

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
21 July 2021  
Russian  
Original: English

**Семьдесят шестая сессия**

Пункт 80 предварительной повестки дня\*

**Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций****Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 30 резолюции [75/132](#) Генеральной Ассамблеи. В разделе II содержится информация об используемых Секретариатом Организации Объединенных Наций, ее фондами и программами, а также другими структурами нормативных документах и процедурах, относящихся к достоверным заявлениям о возможном совершении преступлений должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Раздел III касается соответствующих нормативных документов и процедур специализированных учреждений и смежных организаций. В разделе IV содержится повторная рекомендация, касающаяся содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

\* [A/76/150](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/132](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять информацию о каких-либо обновлениях нормативных документов и процедур, касающихся подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, и подготовить рекомендации для содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Доклад следует читать вместе с другими соответствующими докладами по указанному пункту повестки дня.

2. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады Генерального секретаря, представленные Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюциями [71/134 \(A/72/121\)](#), [72/112 \(A/73/155\)](#), [73/196 \(A/74/142\)](#) и [74/181 \(A/75/228\)](#). В своей резолюции [71/134](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с изложением всех действующих в системе Организации Объединенных Наций соответствующих нормативных документов и процедур Организации Объединенных Наций, относящихся к следующему: а) достоверным заявлениям о возможном совершении преступления должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, доведенным до сведения государств, в отношении граждан которых поступили такие заявления; б) информации о расследовании преступлений, предположительно совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебном преследовании за них, о которых государства известили Организацию Объединенных Наций. В своих последующих резолюциях [72/112](#), [73/196](#) и [74/181](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представлять и обновлять доклад, в котором рассказывается о таких нормативных документах и процедурах, и разрабатывать рекомендации в целях содействия обеспечению того, чтобы эти документы и процедуры были последовательными, систематическими и скоординированными в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

3. Письмом от 18 декабря 2021 года Генеральный секретарь обратил внимание соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также специализированных учреждений и смежных организаций на резолюцию [75/132](#) Генеральной Ассамблеи и просил их представить соответствующую информацию и рекомендации.

4. В настоящем докладе кратко изложены сведения, полученные в связи с соответствующими нормативными документами и процедурами и представленные во исполнение направленной в 2021 году просьбы о предоставлении таких сведений. Кроме того, в докладе также содержатся ответы, полученные от специализированных учреждений и смежных организаций, которые ранее информацию о своих соответствующих нормативных документах и процедурах не представляли.

5. В разделе II настоящего доклада содержится информация о соответствующих нормативных документах и процедурах Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур. Раздел III касается соответствующих нормативных документов и процедур специализированных учреждений и смежных организаций. В разделе VI содержится рекомендация.

## **II. Нормативные документы и процедуры Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур**

6. Система Организации Объединенных Наций состоит из Секретариата Организации Объединенных Наций и ряда связанных с ней фондов и программ, а также специализированных учреждений и смежных организаций. Секретариат Организации Объединенных Наций, ее фонды и программы подчиняются Генеральному секретарю и применяют Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций. Если говорить об уровне Секретариата Организации Объединенных Наций, то Генеральный секретарь дополнил соответствующие правила и процедуры (см. [A/73/155](#), разд. II), опубликовав бюллетень о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#)). В результате ряд подразделений Секретариата и других структур сообщили, что в соответствии с этим бюллетенем они назначили координатора по вопросам поведения и дисциплины, который будет предоставлять консультационную помощь и поддержку по вопросам, связанным с поведением и дисциплиной, в том числе по вопросам, затронутым в бюллетене.

7. Ряд подразделений, фондов, программ и других структур предоставили сведения, кратко изложенные ниже, в отношении своих соответствующих нормативных документов и процедур.

### **Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве**

8. Будучи отделением вне Центральных учреждений, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве подчиняется Генеральному секретарю и применяет Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций. Полномочия Отделения в плане применения дисциплинарных мер ограничены. Оно проводит предварительную оценку заявлений о проступках и при необходимости передает жалобы в Управление служб внутреннего надзора (УСВН) для проведения расследования. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве также рассматривает доклады, подготовленные по итогам расследований, и передает дела в Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления для организации дисциплинарного разбирательства. Если имеются достоверные заявления о возможном совершении преступления должностным лицом Организации Объединенных Наций, Отделение связывается с Управлением по правовым вопросам для передачи дела национальным органам.

### **Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби**

9. Что касается норм поведения, то все штатные сотрудники и прочий персонал Организации Объединенных Наций должны соблюдать Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2018/1](#)) и другие административные распоряжения, включая информационный циркуляр об Основных положениях о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций ([ST/IC/2016/25](#)), административную инструкцию о неудовлетворительном поведении, расследованиях и дисциплинарном процессе ([ST/AI/2017/1](#)), бюллетень Генерального секретаря о запрещении дискриминации, притеснений, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления полномочиями ([ST/SGB/2008/5](#)), бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)) и бюллетень Генерального секретаря о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за

сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок и расследований ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)). Для Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби «ответственным должностным лицом», упоминаемым в этих административных распоряжениях, которые издаются Секретариатом Организации Объединенных Наций, является Генеральный директор.

10. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби придерживается применяемой в Секретариате Организации Объединенных Наций практики в отношении достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, и информации о расследовании преступлений, предположительно совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебном преследовании за них. Сообщения, в которых содержатся заявления о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, передаются государству-члену, в отношении гражданина которого было сделано такое заявление, через постоянное представительство этого государства при Организации Объединенных Наций.

11. Определение понятий «неудовлетворительное поведение» и «проступок» приведены в документе [ST/AI/2017/1](#) (разд. 3), и о таких случаях можно сообщить ответственному должностному лицу, представив при этом копию сообщения УСВН. Специальная следственная группа Департамента по вопросам охраны и безопасности также может получать жалобы в отношении проступков и дела от УСВН, по которым Департамент принимает дальнейшие меры и проводит расследование.

12. Доклады по итогам расследований, полученные Канцелярией Генерального директора от УСВН и Специальной следственной группы, изучаются специалистом по правовым вопросам и направляются в Управление по правовым вопросам для рассмотрения и принятия соответствующих мер. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби также указывает, является ли, по его мнению, оправданным внесение каких-либо изменений в доклад до его отправки национальным органам.

13. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби ежегодно отчитывается перед Управлением по правовым вопросам в связи с обязательством Организации информировать Генеральную Ассамблею о случаях, когда Организация была уведомена государством-членом о расследовании преступлений, предположительно совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебном преследовании за них.

14. Что касается проведения расследований и осуществления судебного преследования на национальном уровне, то Канцелярия Генерального директора также рассматривает и обрабатывает просьбы принимающей страны об отмене привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации Объединенных Наций, когда ее должностных лиц просят дать показания, в том числе по уголовным делам, которые могут касаться действий, совершенных в официальном качестве, или слов, произнесенных или изложенных в письменном виде в таком качестве.

15. Помимо этого, если говорить о внутренних мерах, то вышеупомянутые доклады, подготовленные по итогам расследований, направляются Канцелярией Генерального директора в Управление людских ресурсов для принятия соответствующих мер, включая дисциплинарные меры, в соответствии с Правилами о персонале и соответствующими административными распоряжениями.

16. Наряду с этим Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби ежегодно отчитывается перед помощником Генерального секретаря по людским ресурсам о жалобах, поданных в соответствии с положениями документа [ST/SGB/2008/5](#). Если состоящие из сотрудников следственные группы, созданные в соответствии с положениями документа [ST/SGB/2008/5](#) или [ST/AI/2017/1](#), обнаружат достоверные заявления о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, доклады по итогам расследования будут также направлены в Управление по правовым вопросам и Управление людских ресурсов соответственно.

#### **Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам**

17. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), входящая в состав Секретариата, следует правилам, положениям нормативных документов и процедурам Секретариата Организации Объединенных Наций, касающимся случаев предполагаемых проступков, включая предполагаемое преступное поведение сотрудников или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат имеет ограниченное присутствие лишь в нескольких странах, но надеется расширить свое присутствие на местах после завершения своей программы региональной реструктуризации. В настоящее время завершается работа по заключению с несколькими странами соглашений о размещении учреждений.

18. ООН-Хабитат не вносила никаких дополнительных обновлений в нормативные документы и процедуры, касающиеся подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, и, насколько ей известно, никаких подобных инцидентов, затрагивающих ее сотрудников, агентов или экспертов в командировках и обусловивших необходимость применить эти нормативные документы и процедуры на практике, не происходило.

19. ООН-Хабитат подтверждает свое твердое намерение соблюдать резолюцию [75/123](#) и соответствующие правила и положения, а также сотрудничать с соответствующими национальными органами и заинтересованными сторонами в том, что касается представления информации о преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат намерена сотрудничать с правительствами, чтобы обеспечить эффективное и оперативное рассмотрение таких преступлений согласно соответствующим правилам, положениям и процедурам Организации Объединенных Наций. Также планируется повысить уровень осведомленности сотрудников о соответствующих правилах, положениях и процедурах и усовершенствовать механизмы выявления таких преступлений и представления информации о них.

20. Активизации усилий ООН-Хабитат будет способствовать недавнее назначение координатора по вопросам поведения и дисциплины в соответствии с указанными правилами и с целью внедрения различных гарантий и превентивных мер для защиты ее бенефициаров и повышения эффективности в том, что касается выявления преступлений, совершенных штатными сотрудниками и другим персоналом, представления информации о таких преступлениях и рассмотрения соответствующих дел.

### **Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций**

21. Сотрудники Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций заключают контракты с Секретариатом Организации Объединенных Наций, однако формально сотрудниками Секретариата они не считаются. В этой связи на сотрудников Фонда распространяется действие механизма, посредством которого собирается информация о сотрудниках Секретариата Организации Объединенных Наций для доклада Генерального секретаря в отношении достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций.

### **Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов**

22. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов подтвердил, что в отношении уголовной ответственности должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций Механизм придерживается положений применимых бюллетеней Генерального секретаря и административных инструкций, касающихся расследований, и, когда это необходимо, обращается за помощью в УСВН.

23. В отношении местного тюремного и медицинского персонала Следственного изолятора Организации Объединенных Наций в Гааге, подготовленного на местах персонала пенитенциарных учреждений, предоставленного Департаментом исправительных учреждений Нидерландов и выполняющего функции местного тюремного персонала в Следственном изоляторе Организации Объединенных Наций, а также медицинского работника и другого медицинского персонала Изолятора, назначенного Департаментом исправительных учреждений Нидерландов для целей заботы о физическом и психическом здоровье заключенных, действуют привилегии, иммунитеты, изъятия и льготы, распространяющиеся на экспертов в командировке Механизма, как это предусмотрено в статье 18 заключенного с Нидерландами соглашения о штаб-квартире. Что касается работы местного тюремного персонала в Следственном изоляторе Организации Объединенных Наций, то Механизм будет доводить любые вызывающие обеспокоенность вопросы до сведения Департамента исправительных учреждений Нидерландов, которое будет принимать решение о дальнейших действиях (отказ от принятия каких-либо мер, применение дисциплинарных мер, проведение расследования). При необходимости Механизм будет обращаться за консультационной помощью в отношении возможных отказов от привилегий и иммунитетов в Управление по правовым вопросам.

24. Адвокат защиты, выступающий в Механизме, и лица, оказывающие помощь адвокатам защиты, при наличии свидетельства о том, что Механизм допустил их выступать в качестве защитников, при выполнении своих официальных функций и после предварительного уведомления Механизмом принимающего государства об их задачах, прибытии и окончательном отбытии пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, которые предоставляются экспертам в командировках Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктами а)-с) раздела 22 статьи VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, в том числе с учетом изменений и дополнений, предусмотренных статьей 22 заключенного с Нидерландами соглашения о штаб-квартире и статьей 21 заключенного с Объединенной Республикой Танзания соглашения о штаб-квартире соответственно. То же самое относится к лицам, оказывающим помощь адвокату защиты и признанным Секретарем в качестве таковых согласно соответствующим правилам и процедурам.

25. В рамках дисциплинарного режима, установленного Кодексом профессионального поведения адвокатов защиты, выступающих в Механизме, и других членов группы защиты, Дисциплинарная коллегия, созданная при Механизме, может принять к рассмотрению жалобу на то, что адвокат или другой член группы защиты нарушил Кодекс или вел себя каким-либо недопустимым образом и/или совершил профессиональный проступок, включая преступные действия. Дисциплинарная коллегия должна расследовать каждое конкретное заявление и при наличии разумных оснований полагать, что имели место запрещенное поведение и/или профессиональный проступок, сформулировать статьи обвинения. Дисциплинарная коллегия может завершить разбирательство без установления факта запрещенного поведения и/или профессионального проступка или снять любое обвинение. Применительно к адвокату защиты или другим членам группы защиты, в отношении которых обвинение в запрещенном поведении и/или профессиональном проступке было признано доказанным вне разумных сомнений, Дисциплинарная коллегия может принять следующие санкционные меры: а) вынести замечание; б) вынести рекомендации относительно дальнейшего поведения; в) вынести публичный выговор; г) наложить штраф, подлежащий уплате Механизму, в размере, не превышающем 50 000 долл. США; е) отстранить от работы над делом, находящимся на рассмотрении Механизма, на соответствующий фиксированный период времени, не превышающий двух лет; ф) запретить работать над делом, находящимся на рассмотрении Механизма. Она также может распорядиться о денежном возмещении уплаченных средств или сборов. Решения Дисциплинарной коллегии могут быть обжалованы в Дисциплинарном совете в соответствии с Кодексом.

### **Программа развития Организации Объединенных Наций**

26. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) вновь представила информацию, приводившуюся ею ранее, и сообщила о том, что в отчетный период нормативная база этой организации в отношении принятия мер в случаях несоблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций (см. [A/73/155](#) и [A/74/142](#)) не претерпела никаких новых изменений. Документ был переведен и опубликован на французском и испанском языках в 2020 году.

27. В отчетный период типовой регламент Управления ревизии и расследований ПРООН по приему жалоб и оценке был дополнительно пересмотрен в целях обновления формата докладов по итогам расследования, и прежде всего для приведения их в соответствие с принятым в Управлении Руководством по проведению расследований и учета полученных от Юридического отдела ПРООН рекомендаций о внесении изменений; это улучшит обмен информацией между управлениями и может упростить процесс любой необходимой передачи дел национальным органам.

28. Что касается порядка практической работы ПРООН с бывшими сотрудниками Организации Объединенных Наций, причастным в прошлом к сексуальной эксплуатации и совершению сексуальных надругательств, то 10 декабря 2019 года ПРООН внесла свой типовой регламент в базу данных "Clear Check". Основная цель использования этой базы данных заключается в том, чтобы гарантировать, что лица, причастные в прошлом к сексуальной эксплуатации и совершению сексуальных надругательств или сексуальных домогательств, не будут привлекаться к работе в этой структуре Организации Объединенных Наций и что до поступления на службу любого сотрудника Организации Объединенных Наций информация о совершении таких преступлений этим сотрудником будет доступна соответствующему нанимающему подразделению. Согласно типовому регламенту в отношении базы данных "Clear Check", имя и

фамилия сотрудника заносится в эту базу, когда заявление о сексуальных домогательствах или сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах подтверждается по итогам расследования, проведенного Управлением ревизии и расследований. Юридический отдел изучает дело и передает его директору Управления людских ресурсов для рассмотрения вопроса о включении соответствующего сотрудника в базу данных. Если директор принимает решение о внесении имени и фамилии сотрудника в базу данных, координатор по базе данных “Clear Check” в Управлении людских ресурсов добавляет необходимую информацию в базу и уведомляет об этом Юридический отдел и Управление ревизии и расследований. Директор Управления людских ресурсов или назначенное им лицо информирует соответствующего сотрудника о включении его имени и фамилии в базу данных. Такой же процесс применяется в случае, если сотрудник прекращает службу в ПРООН до завершения расследования или после завершения расследования, но до определения или наложения дисциплинарного взыскания. Аналогичная процедура применяется также к действующему и бывшему внештатному персоналу ПРООН.

### **Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

29. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) дополнило ранее представленную им информацию (см. [A/73/155](#) и [A/74/142](#)). Оно пояснило, что Кодекс поведения УВКБ — это моральный кодекс, призванный служить наглядным руководством для персонала, с тем чтобы помочь ему принимать этичные решения в профессиональной, а порой и в личной жизни. Он призван помочь сотрудникам лучше понять свои обязательства в отношении поведения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Положениями и правилами о персонале, которые остаются единственными правовыми документами, определяющими приемлемое поведение в УВКБ.

30. Цель нормативного документа УВКБ о дискриминации, притеснениях, сексуальных домогательствах и злоупотреблениях полномочиями (UNHCR/HCP/2014/4) заключается в обеспечении того, чтобы ко всем сотрудникам УВКБ и связанному с ним персоналу относились с достоинством и уважением, а они сами осознавали свою роль и обязанности по сохранению рабочих условий, свободных от всех форм дискриминации и притеснений, включая сексуальные домогательства и злоупотребления полномочиями. В документе четко прописываются определения и процедуры, касающиеся официального и неофициального рассмотрения жалоб в отношении случаев запрещенного поведения.

31. Административная инструкция о защите от преследований (UNHCR/AI/2018/10) основана на бюллетене Генерального секретаря о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок и расследований, а также на рекомендациях, изложенных в недавно опубликованном обзоре политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций, который был проведен Объединенной инспекционной группой и учитывает все показатели передовой практики, установленные Объединенной инспекционной группой. Сотрудники могут обратиться в Бюро по вопросам этики и обсудить свой случай в условиях полной конфиденциальности. Каждая проблема имеет свои особенности, уникальна и определяется контекстом. Бюро по вопросам этики принимает к сведению потребности и интересы, обозначенные заявителями, и выносит рекомендации по вариантам подходящих и индивидуальных решений, призванных помочь защитить сотрудников от преследований. Бюро по вопросам



этики является единственным органом УВКБ, которому поручено получать просьбы о защите от преследований. Сотрудникам рекомендуется обращаться в Бюро по вопросам этики сразу же, как только они сочтут, что подвергаются преследованиям или соответствующей угрозе. Новым элементом административной инструкции является то, что Управление Генерального инспектора, если им будет установлен факт угрозы преследования, может проинформировать об этом Бюро по вопросам этики (с согласия заявителя). Затем Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с заявителем и соответствующими руководителями УВКБ вводит временные меры для защиты сотрудника от преследований или по снижению соответствующих рисков.

32. Административная инструкция о проступках и дисциплинарном процессе (UNHCR/AI/2018/18) регулирует дисциплинарный процесс и предусматривает процедуры применения положений главы X Правил о персонале. В ней четко определены роли и обязанности и предусмотрены подробные процедуры проведения дисциплинарного процесса, что повышает юридическую предсказуемость, а также укрепляет надлежащую правовую процедуру. Данная административная инструкция предусматривает следующее: тщательное регламентирование прав и обязанностей сотрудников в ходе дисциплинарного процесса; право заявителей и других лиц, пострадавших от проступка, на получение информации о результатах дисциплинарного процесса; меры по защите жертв и свидетелей проступка; и большую гибкость в том, что касается обсуждения проступка, в том числе с потенциальным работодателем. В настоящее время УВКБ занимается обновлением административной инструкции, с тем чтобы предусмотреть в ней положения о дальнейшем регулировании использования альтернативных методов работы во время расследования или дисциплинарного процесса, которые направлены на смягчение потенциального воздействия административного отпуска на сотрудника и выполнение соответствующих функций, а также положения об обеспечении замены сотрудников, находящихся в административном отпуске. Ожидается, что пересмотренная инструкция будет опубликована в третьем квартале 2021 года.

33. Административная инструкция по проведению расследований в УВКБ (UNHCR/AI/2019/15) определяет процесс расследования предполагаемых проступков и распределяет роли, обязанности и полномочия лиц, участвующих в расследованиях, которые проводятся Службой расследований Управления Генерального инспектора в УВКБ.

34. Политика в области независимого надзора (UNHCR/HCP/2019/2) определяет механизм независимого надзора УВКБ для поддержки его обязательств и роли в обеспечении подотчетности, добросовестности, прозрачности и постоянного совершенствования. Цель этого механизма заключается в содействии подотчетности организации и повышению ее уровня путем: а) определения и подтверждения полномочий и обязанностей различных внутренних независимых надзорных функций УВКБ; б) краткого описания дополнительных ролей, которые выполняются при осуществлении внешних независимых надзорных функций; в) назначения или утверждения органа УВКБ, ответственного за связь с этими органами и оказание им поддержки; г) определения ролей и обязанностей ключевых подразделений УВКБ, в том числе для принятия последующих мер в связи с выводами и рекомендациями, сделанными по итогам процесса независимого надзора.

35. Политика о применении ориентированного на интересы потерпевших подхода при реагировании УВКБ на сексуальные проступки (случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств) (UNHCR/HCP/2020/04) определяет и включает в себя ключевые принципы

подхода, ориентированного на интересы потерпевших, в контексте сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств. В этом документе также перечислены подразделения УВКБ, принимающие меры в случае сексуальных проступков или консультирующие коллег на местах по вопросам принятия таких мер. В соответствии с изложенными в нем требованиями эти структуры должны включить в свои типовые регламенты или другие руководства положения о том, как они будут применять подход, ориентированный на интересы потерпевших, при взаимодействии с жертвами сексуального проступка и/или принятии мер в таких случаях.

#### **Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата**

36. Поскольку секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) институционально связан с Организацией Объединенных Наций, он будет предпринимать необходимые действия в соответствии с нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке РКИКООН.

37. При необходимости и сообразно обстоятельствам Секретариат РКИКООН будет сотрудничать с Управлением по правовым вопросам, Бюро по вопросам этики, УСВН и соответствующими должностными лицами принимающей страны, когда это потребует.

### **III. Нормативные документы и процедуры специализированных учреждений и смежных организаций**

38. Хотя специализированные учреждения и связанные с ними организации входят в состав системы Организации Объединенных Наций, они являются независимыми международными организациями. Ряд специализированных подразделений и смежных организаций предоставили сведения, кратко изложенные ниже, в отношении своих соответствующих нормативных документов и процедур.

#### **Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций**

39. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сообщила об обновлении Руководства ФАО по проведению расследований, которое позволило привести процессы проведения расследований Управлением Генерального инспектора в соответствие с меняющейся передовой практикой в отрасли и на международном уровне и обеспечить его согласованность с другими изменениями в политике ФАО. Кроме того, ФАО в настоящее время разрабатывает внутреннюю политику по передаче национальным органам достоверных заявлений о возможном совершении серьезных преступлений ее персоналом (см. также [A/73/155](#)). При этом она обратилась за помощью к Управлению по правовым вопросам Секретариата и другим подразделениям общей системы Организации Объединенных Наций, чтобы унифицировать свой подход с подходами других организаций, а также обеспечить учет передовой международной практики в окончательном нормативном документе.

40. Что касается случаев мошенничества или подобных проступков, то принятая в ФАО политика нетерпимости в отношении мошенничества и других проявлений коррупции (административный циркуляр 2015/08) предусматривает, что доказательства таких деяний могут быть переданы национальным органам для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании виновных, издания приказов о взыскании средств в гражданском процессе или принятия других мер. Если говорить о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, то ФАО применяет свой нормативный документ в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (административный циркуляр 2013/27), в котором, в свою очередь, содержится ссылка на бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)). При передачи дела в другие инстанции может также использоваться Руководство ФАО по проведению расследований (административный циркуляр 2021/06). В Руководстве предусматривается, что, когда в ходе расследования обнаруживаются достоверные доказательства преступного поведения серьезного характера, Управление Генерального инспектора представляет рекомендацию о передаче дела в компетентные национальные правоохранительные органы. И наконец, любые связанные с привилегиями и иммунитетами вопросы, которые могут возникнуть при передаче дела в соответствующие органы, регулируются Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, а также любыми соответствующими договоренностями с принимающей страной.

#### **Международное агентство по атомной энергии**

41. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) дополнило представленные им ранее материалы (см. [A/73/155](#), [A/74/142](#) и [A/75/228](#)). Оно сообщило, что за отчетный период в ее рамочные принципы в отношении предотвращения преследований и сексуальных домогательств, ее политику в области этики и устав подразделения МАГАТЭ по этике изменения не вносились. Агентство приняло новый регламент по борьбе с мошенничеством, который вступил в силу 9 июня 2020 года и отражает приверженность Агентства формированию организационной культуры, не допускающей мошенничества и делающей акцент на подотчетности и добросовестности как основной ценности МАГАТЭ. Регламент Агентства по борьбе с мошенничеством отражает: а) стандарты, соблюдение которых ожидается от тех, кто работает в Агентстве; б) созданные в Агентстве системы управления рисками и внутреннего контроля; в) инициативы по организации обучения и повышению осведомленности об этических обязательствах и надлежащей финансовой практике; г) меры, направленные на предотвращение рисков, возникающих при привлечении подрядчиков; д) меры, направленные на предотвращение рисков, возникающих в процессе найма. В этом регламенте также содержится обзор ролей и обязанностей соответствующих лиц и подразделений, а также информация о том, как сообщить о предполагаемом мошенничестве и защититься от преследований.

42. Кроме того, в МАГАТЭ с 15 апреля 2021 года начала действовать обновленная политика защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях; ее обновление было произведено в контексте прилагаемых Агентством усилий по постоянному анализу действующей системы и обеспечению наличия эффективных каналов для представления информации о нарушениях и защиты тех, кто сигнализирует о нарушениях или оказывает помощь при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований. В частности, МАГАТЭ внесло отдельные уточнения в текст соответствующего документа и скорректировало процесс рассмотрения результатов расследований, проведенных Управлением служб внутреннего надзора в отношении жалоб на преследование в

соответствии с политикой защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. Согласно пересмотренным положениям, рекомендации начальника Бюро по вопросам этики относительно результатов расследований направляются непосредственно Генеральному директору.

43. Кроме того, МАГАТЭ недавно приняло дополнительные меры по совершенствованию своего подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на такие случаи. В этой связи 8 марта 2021 года Отдел людских ресурсов и начальник Бюро по вопросам этики МАГАТЭ выпустили директивную записку, в которой изложили руководящие принципы для персонала, обратили внимание на соответствующие общие принципы и дали указания относительно ожидаемого поведения. Кроме того, Генеральный директор утвердил поправки к политике МАГАТЭ по обработке информации о персонале, предусматривающие пользование Агентством общесистемной базой данных Организации Объединенных Наций “Clear Check”, применяющейся для проверки кандидатов и представления информации о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В соответствующий документ были внесены изменения, уточняющие, что Агентство может вносить в базу данных “Clear Check” информацию о лицах, в отношении которых подтвердились предъявленные им обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах после проведения расследования и/или дисциплинарного процесса, приведшего к прекращению трудовых отношений с Агентством. МАГАТЭ также приступило к проведению мероприятий по повышению уровня осведомленности и обучению, призванных содействовать применению превентивного подхода и созданию среды, которая отражала бы принятую в Агентстве политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в любой форме.

44. Что касается передачи дел национальным органам, то, согласно процедурам Бюро внутреннего надзора МАГАТЭ, связанным с проведением расследований в отношении сотрудников, директор Бюро имеет право рассматривать вопрос о целесообразности передачи информации, полученной в результате расследования, соответствующим национальным органам в тех случаях, когда требуются юрисдикционные меры, в частности меры уголовного характера. Если у Директора имеются разумные доказательства того, что дело касается преступного поведения, то он/она может рекомендовать Генеральному директору — на основе консультации с Бюро по правовым вопросам — распорядиться о передаче дела соответствующим национальным органам. Однако в последнее время таких обращений к национальным органам не поступало.

#### **Международная организация по миграции**

45. Международная организация по миграции (МОМ) сообщила об обновлениях к представленной ранее информации (см. [A/74/142](#) и [A/75/228](#)). В отчетный период МОМ опубликовала устав Бюро по вопросам этики и поведения, вступивший в силу 10 декабря 2020 года, чтобы обеспечить основу для функционирования Бюро, которое было создано Генеральным директором в 2014 году для выполнения административных процедур и политики, охватываемых Стандартами поведения МОМ, предоставления консультационной помощи администрации и персоналу и содействия повышению уровня осведомленности об этических нормах посредством обучения, коммуникации, разработки политики и взаимодействия по этическим вопросам. В уставе приведено описание мандата и деятельности, принципов работы, процедуры назначения специалистов по вопросам этики, полномочий и требований к отчетности Бюро по вопросам этики и поведения. Согласно уставу, Бюро поручено содействовать повышению осведомленности об этических нормах и их соблюдению, а также обеспечивать,

чтобы правила, политика и процедуры МОМ соответствовали нормам добросовестности, предусмотренным Стандартами поведения МОМ, включая защиту сотрудников от преследований за сообщения о проступках. В уставе также разъясняются полномочия Бюро по оценке всех заявлений о преследованиях за сообщения о проступках и обеспечению защиты от преследований в соответствии с применимыми внутренними процедурами.

46. Что касается предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то в конце 2020 года МОМ назначила старшего координатора по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них. Старший координатор подчиняется руководителю аппарата Канцелярии Генерального директора и работает со всеми подразделениями штаб-квартиры для обеспечения принятия скоординированных общих мер в рамках МОМ и тем самым укрепляет работу Организации по этим важнейшим вопросам.

47. Признавая, что партнеры Организации Объединенных Наций готовы столь же решительно добиваться решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках их деятельности, МОМ адаптировала свою учебную программу по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (расширив ее за счет включения в нее вопроса о сексуальных домогательствах) к пакету учебных материалов для Межучрежденческого постоянного комитета и партнеров. При разработке этого пакета, в который вошли также материалы других учреждений-партнеров, МОМ тесно сотрудничала с УВКБ и Всемирной продовольственной программой. Итоговый пакет под названием «Скажем «нет» сексуальным проступкам» направлен на повышение осведомленности и обеспечение того, чтобы сотрудники обладали навыками и инструментами для определения и выявления сексуальных проступков на местах и реагирования на них. Этот курс доступен для всех партнеров Межучрежденческого постоянного комитета на английском, арабском, испанском и французском языках. В рамках коллективных мер реагирования на глобальном уровне межведомственная группа МОМ по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подготовила 23 координаторов, которые могут быть задействованы для поддержки коллективных усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в различных странах; в результате общее число подготовленных координаторов достигло 48. Кроме того, в связи с пандемией COVID-19 четырехдневный очный курс подготовки координаторов по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств был преобразован в месячный интерактивный онлайн-курс. Соответствующий пакет материалов доступен на веб-сайте Организации Объединенных Наций и на Портале ресурсов по вопросам обеспечения подотчетности Межучрежденческого постоянного комитета.

### **Организация по запрещению химического оружия**

48. Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) обновила информацию, представленную ранее (см. [A/75/228](#)). Что касается отказа Генерального директора ОЗХО от иммунитета, то ОЗХО уточнила, что Генеральный директор сохраняет за собой «право и обязанность» отказаться от иммунитета, предоставляемого Соглашением между Организацией по запрещению химического оружия и Королевством Нидерландов о Центральном учреждениях ОЗХО, «когда иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ОЗХО»<sup>1</sup>. Таким образом, можно отметить, что

<sup>1</sup> Соглашение между Организацией по запрещению химического оружия и Королевством Нидерландов о Центральном учреждениях ОЗХО, статья 24 (пункт 6);

это решение не оставлено на усмотрение должностных лиц ОЗХО, пользующихся иммунитетом.

49. Кроме того, в соответствии со статьей 7 (пункт 7) Соглашения, Генеральный директор «не допускает использование Центральных учреждений для предоставления убежища лицам, которые укрываются от ареста на основании какого-либо закона Королевства Нидерландов, которых требует правительство для выдачи другой стране или которые пытаются уклониться от исполнения ими судебных решений».

50. Кроме того, внутренними правилами ОЗХО также устанавливаются процедуры, которым необходимо следовать в случае, если было совершено преступление, и требования в отношении обеспечения сохранности доказательств, включая свидетельские показания и вещественные доказательства<sup>2</sup>.

51. ОЗХО также отметила, что Канцелярия по конфиденциальности и безопасности ОЗХО несет главную ответственность за сохранение порядка и защиту людей и имущества в помещениях ОЗХО в соответствии со статьей 1 f) Соглашения о Центральных учреждениях под непосредственным руководством Генерального директора<sup>3</sup>. Согласно статье 8 (пункт 2) Соглашения о Центральных учреждениях ОЗХО, «по просьбе Генерального директора компетентные власти Королевства Нидерландов предоставляют достаточное количество полицейских для поддержания законности и порядка в Центральных учреждениях». В определенных чрезвычайных ситуациях руководителю Канцелярии по конфиденциальности и безопасности делегировано право давать разрешение на доступ в помещения соответствующим голландским органам<sup>4</sup>.

#### IV. Рекомендация

52. **Государствам-членам рекомендуется продолжать поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В то же время подразделения системы Организации Объединенных Наций будут продолжать использовать свои внутренние сети для оценки адекватности своих существующих нормативных документов и процедур и для выявления возможных несоответствий, а также для содействия расширению сотрудничества по сквозным вопросам, таким как финансовое возмещение.**

---

<sup>2</sup> OPCW Physical Security Manual (AD/ADM/22(Rev.1)), paras. 2.4.10 and 2.4.11.

<sup>3</sup> OPCW Physical Security Manual (AD/ADM/22(Rev.1)), para. 2.4.7.c; and annex I, “Legal guidelines: rules regarding security”, rule 1.02.

<sup>4</sup> Ibid.