



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
13 May 2020  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят пятая сессия  
Пункт 73 b) первоначального перечня\*  
**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2020 года**  
25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года  
Пункт 14 повестки дня  
**Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций**

## Помощь палестинскому народу

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 74/117 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, и предложения по удовлетворению потребностей, которые еще не удовлетворены. В нем приводится описание усилий, прилагаемых Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Палестины, донорами и гражданским обществом для поддержки палестинского народа и учреждений.

Отчетный период (с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года) характеризовался продолжающимися напряженностью и насилием, а также сохранением негативных тенденций, в еще большей степени препятствующих возобновлению конструктивных переговоров и сказывающихся на перспективах установления мира. На налогово-бюджетные показатели Палестинской администрации отрицательно повлиял спор по поводу удержания Израилем причитающихся Палестинской администрации налоговых поступлений и сокращения объема внешней помощи в целях развития, в результате чего многие потребности остались неудовлетворенными. Положение на оккупированной палестинской территории усугубилось в еще большей степени из-за вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19) в марте 2020 года.

\* A/75/50.



В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития для оккупированной палестинской территории. Часть этой помощи была предназначена для отдельных палестинцев и палестинских общин в районах вне досягаемости Палестинской администрации, в том числе в Восточном Иерусалиме, в зоне С на оккупированном Западном берегу и в Газе.

В рамках Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2020 год испрашивается 348 млн долл. США для оказания базовых услуг в плане продовольствия, безопасности, здравоохранения, жилья, водоснабжения и санитарии для 1,5 миллиона палестинцев, которые были сочтены наиболее нуждающимися в гуманитарной помощи, на всей оккупированной палестинской территории.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/117 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят пятой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении указанной резолюции, содержащий оценку помощи, фактически полученной палестинским народом, оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года.

2. Информация о политической и социально-экономической ситуации на оккупированной палестинской территории содержится в ряде периодических докладов, подготовленных структурами Организации Объединенных Наций и представленных на рассмотрение различных ее органов, включая материалы ежемесячных брифингов Специального координатора по ближневосточному мирному процессу для Совета Безопасности; доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); и представляемые два раза в год доклады Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам.

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов и документов, направленных на мобилизацию ресурсов. В рамках Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2020 год испрашивается 348 млн долл. США для оказания базовых услуг в плане продовольствия, безопасности, здравоохранения, жилья, водоснабжения и санитарии для 1,5 миллиона палестинцев, которые были сочтены наиболее нуждающимися в поддержке, на всей оккупированной палестинской территории. Объем средств сопоставим с суммой, которая испрашивалась по Плану гуманитарного реагирования в 2019 году (350 млн долл. США), но значительно меньше объема средств в 2018 году (539,7 млн долл. США). Это сокращение не является свидетельством уменьшения потребностей; скорее это знак признания сохраняющегося недофинансирования гуманитарных операций на оккупированной палестинской территории: в 2019 году из объема испрашенных средств по Плану гуманитарного реагирования было получено только 73 процента. Это означает, что почти миллион палестинцев, нуждающихся в гуманитарной помощи и находящихся главным образом в секторе Газа, не получают по линии Плана гуманитарного реагирования 2020 года никакой помощи, даже если он будет полностью профинансирован.

4. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), по всей вероятности, приведет к обострению существующих гуманитарных потребностей на оккупированной палестинской территории, а также обратит вспять достижения в области развития в силу своих далеко идущих социально-экономических последствий.

5. По линии межведомственного плана реагирования на COVID-19 для оккупированной палестинской территории, опубликованного в апреле 2020 года, испрашивается 41,9 млн долл. США для удовлетворения потребностей в области

общественного здравоохранения и смягчения непосредственных гуманитарных последствий пандемии. В течение отчетного периода гуманитарная страновая группа, возглавляемая координатором по гуманитарным вопросам/координатором-резидентом, в рамках поддержки усилий правительства приступила к осуществлению этого плана в целях предотвращения дальнейшей передачи вируса на оккупированной палестинской территории, обеспечения надлежащего ухода за пациентами и их семьями и смягчения наихудших последствий пандемии. Параллельно началась подготовка более масштабного плана Организации Объединенных Наций по социально-экономическому восстановлению в рамках оказания поддержки правительству Палестины.

6. В Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2022 годы представлены стратегические меры Организации Объединенных Наций по решению приоритетных задач в области развития Палестины, намеченных в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы. Для реализации Рамочной программы, в соответствии с которой палестинскому народу отводится центральное место в программах развития согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, требуется выделение в течение пяти лет финансовых ресурсов на сумму около 1,26 млрд долл. США.

7. На протяжении всего отчетного периода Канцелярия Специального координатора продолжала прилагать усилия по содействию предотвращению конфликтов и возобновлению мирных переговоров, а также поощрению координации действий между правительством Палестины, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля.

## **II. Обзор текущего положения**

### **A. Политический контекст**

8. В целом обстановка на оккупированной палестинской территории по-прежнему характеризовалась продолжающимися напряженностью и насилием, а также сохранением негативных тенденций, в еще большей степени препятствующих возобновлению конструктивных переговоров и сказывающихся на перспективах установления мира. Кроме того, растущую угрозу представляет собой перспектива аннексии Израилем части оккупированного Западного берега. Если эти шаги будут предприняты, они не только будут представлять собой серьезное нарушение норм международного права, но и фактически положат конец перспективе урегулирования на основе сосуществования двух государств и закроют дверь для переговоров между израильтянами и палестинцами.

9. В марте 2020 года в Израиле и на оккупированной палестинской территории начало распространяться заболевание COVID-19. С самого начала вспышки как Палестинская администрация, так и Израиль координировали и принимали масштабные меры для сдерживания распространения заболевания. Между сторонами налажено эффективное техническое сотрудничество, в том числе в области транспортировки и обеспечения товаров медицинского назначения. При этом сохраняются очаги напряженности, в том числе в Восточном Иерусалиме и Хевроне, которые могут подорвать усилия по борьбе с распространением болезни.

10. 28 января Соединенные Штаты Америки представили свою концепцию «От мира к процветанию», направленную на установление мира между израильтянами и палестинцами. Старшие должностные лица Израиля с удовлетворением отметили концепцию Соединенных Штатов. Палестинское руководство

отвергло ее, призвав в свою очередь международное сообщество создать многосторонний механизм для содействия мирному процессу на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Палестинские должностные лица заявили, что любая попытка Израиля аннексировать некоторые части оккупированного Западного берега приведет к отмене всех подписанных двусторонних соглашений и беспорядкам в регионе. Лига арабских государств и Организация исламского сотрудничества также отвергли концепцию Соединенных Штатов, в то время как Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности отметил, что выдвинутое предложение отходит от «согласованных на международном уровне параметров». Позиция Организации Объединенных Наций по этому вопросу определяется соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, нормами международного права и двусторонними соглашениями. Организация Объединенных Наций сохраняет приверженность урегулированию конфликта на этих основаниях и реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

11. В Газе сохраняется тяжелая гуманитарная, экономическая и политическая обстановка, усугубляемая отсутствием политических перспектив, расколом между палестинскими фракциями и введенными Израилем жесткими ограничениями на передвижение и доступ. На этом фоне на протяжении большей части отчетного периода продолжались протесты вдоль ограждения по периметру Газы. Хотя большинство демонстраций проходили достаточно мирно, некоторые демонстранты прибегали к насилию и пытались преодолеть ограждение. В ответ Армия обороны Израиля использовала средства для подавления беспорядков, включая слезоточивый газ, а также боевые патроны, в результате чего несколько человек погибло. Продолжались неизбирательные ракетные и минометные обстрелы и применение зажигательных устройств со стороны ХАМАС, «Палестинского исламского джихада» и других групп боевиков из Газы, а также удары Армии обороны Израиля по целям, которые были определены ею в качестве имеющих отношение к боевикам. Несмотря на это, с ноября 2019 года, в том числе во время пандемии COVID-19, между Израилем и палестинскими вооруженными группами в Газе сохраняется относительное спокойствие.

12. В течение отчетного периода благодаря возглавленным Египтом посредническим усилиям, предпринятым при поддержке Организации Объединенных Наций, несколько раз удавалось предотвратить полномасштабную эскалацию в Газе, что позволило, в частности, осуществить некоторые из проектов, предусмотренных в комплексе неотложных гуманитарных и экономических мер для Газы, который был одобрен в сентябре 2018 года Специальным комитетом связи. В декабре 2019 года организаторы акций протеста вдоль ограждения по периметру Газы объявили, что еженедельные демонстрации у этого ограждения будут приостановлены до конца марта. Это положение сохранялось до конца отчетного периода.

13. По прошествии более двух лет после достижения в октябре 2017 года при посредничестве Египта соглашения о внутripалестинском примирении Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать возглавляемые Египтом усилия по содействию палестинскому единству, направленные на воссоединение Газы и оккупированного Западного берега под управлением единого, демократического и легитимного национального правительства. После обнародования концепции Соединенных Штатов несколько палестинских должностных лиц призвали к возобновлению национального диалога. Делегация Центрального комитета ФАТХ посетила Газу 7–12 февраля 2020 года. Тем не менее

прилагавшиеся в течение отчетного периода усилия по организации посещения Газы фракциями Западного берега успехом не увенчались. В период с 27 февраля по 17 марта Российская Федерация содействовала проведению ряда двусторонних дискуссий с представителями палестинских фракций о необходимости достижения прогресса в области обеспечения внутripалестинского единства.

14. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжались акты насилия, включая ежедневные столкновения, военные операции, насилие, связанное с поселенцами, и прочие инциденты. После начала эпидемии COVID-19 значительно возросло число случаев насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев и их имущества (73 зарегистрированных инцидента в марте по сравнению с 39 в феврале). Наиболее пострадавшим районом остается Наблус, особенно вокруг сосредоточения поселений Ицхар, за которым следуют мухафазы Хеврон и Рамаллах. Кроме того, сохраняется напряженная обстановка в святых местах Иерусалима.

15. В течение отчетного периода темпы расширения израильских поселений в зоне С на оккупированном Западном берегу увеличились более чем в два раза. Израильские власти разработали планы строительства 13 700 единиц жилья в поселениях, планы по 4000 из которых находятся на заключительном этапе утверждения, и объявили торги в отношении 2400 единиц жилья. В предыдущий отчетный период были утверждены планы по строительству 5500 единиц жилья, и объявлены торги в отношении 3300 единиц. В поселениях в оккупированном Восточном Иерусалиме были утверждены планы в отношении 1300 единиц жилья по сравнению с 2100 в предыдущий отчетный период. Были объявлены тендеры на строительство 2100 единиц жилья, в том числе 1077 единиц в поселении Гиват-Хаматос, расположенном между палестинским кварталом Бейт-Сафафа в Восточном Иерусалиме и Вифлеемом, что нарушит связь Восточного Иерусалима с будущим палестинским государством. Кроме того, если объявленные Израилем 25 февраля планы о строительстве 3500 единиц жилья в районе Е1 будут осуществлены, поселение Маале-Адумим расширится в сторону Иерусалима, что приведет к разрыву связи между северной и южной частями Западного берега и серьезно подорвет возможность создания жизнеспособного и сопредельного палестинского государства. В целом, около 30 процентов единиц жилья, по которым были утверждены планы или объявлены торги в течение отчетного периода, должны быть построены в отдаленных районах в глубине территории оккупированного Западного берега.

16. Выступая 26 сентября на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, президент Государства Палестина Махмуд Аббас объявил о своем намерении установить дату проведения выборов в Палестине. Несмотря на согласие большинства сторон внутripолитического процесса и ряд компромиссов со стороны всех фракций, президент Аббас пока не издал указ о проведении выборов, поскольку Израиль до сих пор не дал своего согласия на проведение выборов в Восточном Иерусалиме. Вспышка COVID-19 стала еще одним препятствием для проведения выборов в 2020 году.

17. На фоне сохраняющихся проблем, связанных с израильской оккупацией, палестинские женщины по-прежнему беспокоятся по поводу таких аспектов, как охрана и безопасность, источники средств к существованию, возможности для трудоустройства, недостаточное участие в политической жизни и доступ к образованию, здравоохранению и другим услугам. В Газе основное бремя острого гуманитарного кризиса все чаще ложится на плечи женщин. Женщинам приходится содержать свои семьи, пока мужчины не могут устроиться на работу. Многие живут в больших семьях и имеют мало возможностей для трудоустройства. В стремлении исправить положение БАПОР Программа развития

Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк в рамках программ «Деньги за труд», ориентированных специально на женщин и молодежь, помогли создать в Газе к концу 2019 года 37 000 временных рабочих мест.

## **В. Гуманитарный и социально-экономический контекст**

### **События в экономической и бюджетно-финансовой сфере**

18. Экономическое положение на оккупированной палестинской территории характеризовалось стагнацией и ростом безработицы. В 2019 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) вырос на 0,9 процента (как и в 2018 году). Показатель роста на Западном берегу составил всего 1,2 процента, в то время как в Газе никаких изменений зафиксировано не было.

19. В 2019 году общий уровень безработицы на оккупированной палестинской территории составил 24 процента (13,7 процента на Западном берегу и 42,7 процента в Газе). Доля женщин среди занятого населения остается одной из самых низких в мире и составляет менее 20 процентов.

20. Палестинская администрация по-прежнему сталкивается с серьезными политическими и бюджетно-финансовыми ограничениями, не позволяющими ей решать проблемы палестинцев в области развития. С февраля 2019 года между Израилем и Палестинской администрацией длится спор по поводу удержания Израилем причитающихся Палестинской администрации таможенных поступлений. Этот спор вызвал беспрецедентные бюджетно-финансовые трудности для Палестинской администрации, которая была вынуждена принять чрезвычайные меры, чтобы справиться с утратой 65 процентов поступлений (15 процентов ВВП). 3 октября Израиль и Палестинская администрация пришли к частичному соглашению по поводу таможенных поступлений, в результате чего Палестинской администрации было перечислено 425 млн долл. США. Это способствовало ослаблению бюджетно-финансового кризиса Палестинской администрации, хотя основной спор остается неурегулированным.

21. В марте 2020 года по Израилю, оккупированной палестинской территории и региону в целом распространилось заболевание COVID-19. Способность палестинской системы здравоохранения принимать меры реагирования в связи с этим заболеванием в значительной степени подорвана. Положение особенно отчаянно в Газе, где функционированию системы здравоохранения препятствуют применяемая Израилем практика закрытия территорий, сохраняющиеся разногласия между палестинскими фракциями, хронический дефицит электроэнергии и острая нехватка специалистов, медикаментов и оборудования.

22. Помимо воздействия COVID-19 на общественное здравоохранение, дестабилизирующее потрясение, которое испытала палестинская экономика, будет иметь серьезные последствия для общественного благосостояния, занятости, социальной сплоченности, финансовой и бюджетной стабильности и функционирования учреждений. В краткосрочной перспективе на палестинской экономике будут негативно сказываться ограничения на передвижение, закрытие офисов и магазинов, а также сведение к нулю деятельности в таких важных секторах, как туризм и гостиничный бизнес. Финансовый сектор, вероятно, подвергнется серьезному давлению как изнутри, так и извне. Бюджетно-финансовая стабильность Палестинской администрации также может оказаться под угрозой из-за уменьшения объема поступлений и потенциального сокращения донорской поддержки.

### **События в гуманитарной сфере**

23. В ходе столкновений с израильскими силами на всей оккупированной палестинской территории было убито в общей сложности 113 палестинцев, включая 21 ребенка и 7 женщин. Около 5893 человек, в том числе 2192 ребенка и 227 женщин, получили ранения, а еще 4762 человека, в том числе 2029 детей и 199 женщин, были вынуждены обратиться за медицинской помощью в связи с отравлением слезоточивым газом. Общее число жертв меньше, чем в предыдущем отчетном периоде, когда 299 человек погибли и 32 696 получили ранения. Со стороны израильтян погибло 7 человек, в том числе 2 женщины и 1 ребенок, а 121 человек получил ранения, в том числе 10 женщин и 5 детей, в то время как за предыдущий отчетный период погибло 14 и было ранено 137 израильтян.

24. Одним из основных очагов напряженности оставалась Газа. Во время демонстраций в рамках акции «Великий марш возвращения», проходивших по периметру ограждения, 15 палестинцев были убиты, 4445 палестинцев были ранены и 1856 палестинцам была оказана медицинская помощь в связи с отравлением слезоточивым газом. Среди погибших было пятеро детей. Еще 1861 ребенок был ранен, а 737 детям была оказана медицинская помощь в связи с отравлением слезоточивым газом. Из-за большого количества травм в результате демонстраций располагающая и без того ограниченными возможностями система здравоохранения в Газе, испытывающая острую нехватку медикаментов, персонала, оборудования и электроэнергии, оказалась перегруженной. Более 1200 палестинцев, получивших ранения в результате применения боевых патронов, нуждаются в операциях для восстановления функций конечностей, и около 150 человек перенесли ампутацию конечностей.

25. В течение отчетного периода на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжалось разрушение палестинских жилых домов, хозяйственных построек и объектов инфраструктуры. На всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, израильские власти разрушили, изъяли или заставили владельцев снести по меньшей мере 610 принадлежащих палестинцам построек, в том числе 140 построек, возведенных на средства доноров, в результате чего около 850 палестинцев, половина из которых — дети, были вынуждены покинуть свои дома. Эти показатели выше показателей за предыдущий отчетный период, когда было снесено 502 постройки, в том числе 65 построек, возведенных на средства доноров, и 593 палестинца были вынуждены покинуть свои дома. В течение отчетного периода одна палестинская семья из пяти человек была насильственным образом выселена после того, как поселенцы захватили ее дом в оккупированном Восточном Иерусалиме.

### **Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство**

26. Ведение гуманитарной деятельности на Западном берегу по-прежнему затрудняли установленные Израилем физические препятствия (например, разделительная стена, контрольно-пропускные пункты, блокпосты и ворота) и административные барьеры (например, режим выдачи разрешений на строительство). Эти ограничения влияют на доступ в Восточный Иерусалим и другие районы, расположенные между разделительной стеной и «зеленой линией».

27. В течение отчетного периода владельцы разрешений выезжали из Газы через контролируемый Израилем контрольно-пропускной пункт «Эрез» в среднем 17 464 раза в месяц, что на 39 процентов больше, чем в 2018 году. Показатель одобрения заявлений от пациентов, которым необходимо проследовать через этот контрольно-пропускной пункт, чтобы получить медицинскую помощь, составлявший в прошлом году 61 процент, увеличился до 64 процентов.



28. «Керем-Шалом» оставался главным контрольно-пропускным пунктом для доставки товаров в сектор Газа и из него; небольшие партии импорта поступали также через границу с Египтом. В среднем в 2019 году в Газу въезжало 8349 грузовиков с товарами в месяц, что на 7 процентов ниже среднемесячного показателя в 2018 году. Из Газы в месяц в среднем выезжало 269 грузовиков, направлявшихся в основном на рынки на Западном берегу.

29. Контрольно-пропускной пункт «Рафах» открыт с мая 2018 года. Однако движение через него затруднено из-за ежедневных ограничений на численность пассажиров. В общей сложности 77 520 человек выехали в Египет и 73 728 человек въехали из Египта в Газу, что соответственно на 4,5 и 59,4 процента больше, чем в предыдущем отчетном периоде.

30. На разных этапах в течение отчетного периода Израиль расширял рыболовную зону в южной и центральной частях Газы до 15 морских миль, при этом на севере Газы эта зона по-прежнему ограничена 6 милями. Ограничения, вплоть до полного закрытия морских зон, нередко вводились снова в ответ на ракетные обстрелы территории Израиля. В результате отмечалось лишь незначительное улучшение условий жизни людей, занятых в рыбном хозяйстве.

31. Введенные Израилем ограничения коснулись гуманитарного персонала в Газе. До октября 2019 года большинству национальных сотрудников Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций не разрешалось выезжать из Газы на Западный берег, включая Восточный Иерусалим. После интенсивной пропагандистской работы со стороны Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и государств-членов израильские власти в октябре 2019 года ослабили это ограничение, позволив примерно 50 процентам соответствующих сотрудников вновь получать разрешения. При этом более 160 сотрудников Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций до сих пор не имеют разрешения на поездки на Западный берег, включая Восточный Иерусалим.

32. В марте 2020 года палестинские и израильские власти приняли меры для сдерживания эпидемии COVID-19, включая постепенное ограничение въезда на оккупированную палестинскую территорию и передвижения внутри нее. Контрольно-пропускной пункт «Эрез» закрыт с 12 марта; ограниченное передвижение через него допускается только в чрезвычайных ситуациях. Контрольно-пропускной пункт «Мост короля Хусейна» («Алленби») между оккупированной палестинской территорией и Иорданией закрыт с 19 марта и 31 марта был на короткое время вновь открыт, чтобы несколько палестинцев смогли вернуться из Иордании. Въезд из-за границы через Израиль разрешен только для израильских граждан, постоянных жителей, в том числе палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, и международных дипломатических сотрудников по предварительному утвержденным спискам. Торговый контрольно-пропускной пункт «Керем-Шалом» по-прежнему открыт и функционирует. Пешеходный контрольно-пропускной пункт «Рафах» на границе с Египтом в основном оставался закрытым с 17 марта и открывался только в исключительных случаях для возвращения палестинцев из-за рубежа.

### **Разделительная стена**

33. Администрация Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был создан во исполнение резолюции [ES-10/17](#) Генеральной Ассамблеи, продолжала информационно-разъяснительную работу и прием заявлений в целях «документирования ущерба,

причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем, оккупирующей державой, стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него». С момента создания Реестра в 2007 году во всех девяти мухафазах и в 267 из 269 палестинских общин, затронутых строительством стены, было собрано более 71 500 заявлений и более 1,5 млн подтверждающих документов.

### **III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций**

#### **A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие**

34. Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития для оккупированной палестинской территории. Часть этой помощи была предназначена для отдельных палестинцев и палестинских общин в районах вне досягаемости Палестинской администрации, в том числе в Восточном Иерусалиме, в зоне С на оккупированном Западном берегу и в Газе. Усилия Организации Объединенных Наций были направлены в основном на наиболее уязвимые группы населения.

##### **Образование**

35. БАПОР обеспечивало бесплатное начальное образование для 282 360 учащихся в 276 начальных и подготовительных школах в Газе и еще для 45 681 учащегося в 96 начальных и подготовительных школах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

36. С тем чтобы охватить растущий контингент учащихся, БАПОР завершило реконструкцию пяти школ в Газе. БАПОР организовало учебную подготовку по проблематике насилия в отношении детей и процедурам представления отчетности и проведения расследований для 241 сотрудника.

37. На Западном берегу было вновь выстроено 4 школы БАПОР и отремонтировано еще 25.

38. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддержал внедрение в школах программы по развитию полезных для жизни навыков. После прохождения 880 учителями необходимой подготовки в общей сложности 10 000 учащихся получили жизненные навыки, направленные на повышение их устойчивости к внешним потрясениям.

39. ЮНИСЕФ посредством охранного сопровождения обеспечил безопасный доступ к школам для 6856 детей и учителей на Западном берегу, особенно в Хевроне. Благодаря коррекционной образовательной программе ЮНИСЕФ 5411 учащихся смогли преодолеть трудности в обучении и наверстать упущенное.

40. ЮНИСЕФ провел разъяснительную работу по вопросу о раннем выявлении у детей задержек в развитии, благодаря которой 375 детей дошкольного возраста в Газе были обследованы на наличие задержек в развитии и 17 394 ребенка были обследованы на наличие проблем со слухом.

41. ПРООН содействовала расширению доступа к образованию для 28 000 учащихся начальных и средних школ в Восточном Иерусалиме. Благодаря восстановлению Университета Аль-Кудс для около 7500 студентов улучшились условия обучения. В Газе около 630 студентов бакалавриата смогли получить

поддержку по линии программы предоставления стипендий и расширения возможностей «Эль-Фахура».

42. В 22 школах в Газе и 16 школах в Восточном Иерусалиме Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) осуществляет программу по оказанию психосоциальной поддержки и формированию жизненных навыков через спорт.

43. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для более 17 000 человек, которые подвергаются угрозе, создаваемой взрывоопасными пережитками войны, учебные мероприятия. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжает содействовать выполнению требований по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, действующих в отношении всех школ Организации Объединенных Наций в Газе.

### **Здравоохранение**

44. В 2019 году БАПОР обеспечило для пациентов более 4,2 млн консультаций в рамках первичной медико-санитарной помощи на базе своих 22 медицинских учреждений в Газе и более 1,1 млн консультаций на базе своих 43 медицинских учреждений на Западном берегу. Кроме того, 27 092 палестинским беженцам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и еще 10 966 палестинским беженцам в Газе была оказана помощь в плане покрытия расходов на медицинское обслуживание второго и третьего уровней. БАПОР завершило восстановление одного медицинского центра в Газе и одного медицинского центра на Западном берегу.

45. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжала пропагандировать всеобщий доступ к услугам в области здравоохранения, включая финансирование систем здравоохранения, планирование предоставления услуг, оказание первичной медико-санитарной помощи и обеспечение качественного медицинского обслуживания и безопасности пациентов. ВОЗ принимала меры для повышения качества информации о состоянии здоровья пациентов больницы, расширения ее использования и более эффективного управления ею; содействовала учету подхода, применяемого в семейной практике, при оказании первичной медико-санитарной помощи; способствовала проверке и анализу национальных счетов здравоохранения, оценке потребностей в защите от финансовых рисков и прогнозированию медицинских расходов; принимала меры для внедрения национальной электронной системы здравоохранения; и оказывала техническую и материальную помощь сети больниц Восточного Иерусалима.

46. ВОЗ поддержала внедрение подхода, направленного на укрепление системы здравоохранения в целях снижения показателей ранней детской смертности. Десяти родильным домам в Газе была оказана поддержка в области наращивания потенциала и повышения качества услуг.

47. ВОЗ содействовала Министерству здравоохранения и учреждениям первичной медико-санитарной помощи БАПОР в разработке и осуществлении планов реагирования в экстренных ситуациях, связанных с психическим здоровьем.

48. ЮНИСЕФ обеспечивал техническую поддержку мероприятий по наращиванию потенциала поставщиков медицинских, образовательных и социальных услуг в деле оказания качественных услуг в области здравоохранения и питания и других услуг. Было организовано обучение для около 320 специалистов и 40 общественных активистов. Благодаря принятым мерам в отношении более 2030 детей была обеспечена ранняя диагностика и приняты первичные меры.

49. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) занимался укреплением потенциала в секторе здравоохранения с особым упором на протоколы акушерской помощи и организовал обучение около 294 врачей, медсестер и акушерок. ЮНФПА принимал меры для повышения эффективности акушерской подготовки и организовал обучение для 225 слушателей.

50. ЮНФПА поддержал работу ориентированных на молодежь медицинских центров при университетах на Западном берегу и в Газе и оказал услуги примерно 20 000 молодых людей.

51. В рамках мероприятий, проведенных при поддержке ЮНФПА, более 4200 женщин получили медицинские услуги, связанные с лечением рака молочной железы, а для 25 000 человек были проведены информационно-разъяснительные мероприятия, посвященные раку молочной железы.

52. Восстановление силами ПРООН важнейших отделений в больницах Ятты и Дженина на Западном берегу позволит оказывать помощь 45 000 пациентов в год.

53. В Европейской больнице Газы при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) была смонтирована солнечная энергетическая установка мощностью 715 кВА, которая станет надежным источником электроэнергии и позволит сократить число перебоев в оказании медицинских услуг.

#### **Водоснабжение и санитария**

54. В целях расширения доступа жителей Газы к безопасной питьевой воде ЮНИСЕФ принимает участие в расширении поля солнечных батарей на опреснительной установке в южной части Газы, благодаря чему такой доступ появится у 250 000 человек.

55. Благодаря поддержке ПРООН 457 000 человек в Хан-Юнисе и Рафахе получили более надежный доступ к услугам по очистке сточных вод. ПРООН также смонтировала 14 небольших опреснительных установок в школах и университетах, обеспечив доступ к качественной питьевой воде 56 000 учащихся в Газе. Благодаря этим мероприятиям 8500 человек на Западном берегу получили более широкий доступ к муниципальным системам сбора сточных вод.

56. Благодаря поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) 20 000 домохозяйств на Западном берегу и в Газе получили доступ к ирригационным системам (колодцы с грунтовой водой, цистерны для сбора дождевой воды, водонапорные башни, резервуары и оросительные скважины).

57. В целях улучшения санитарно-гигиенических условий ЮНОПС в сотрудничестве с БАПОР участвует в устройстве систем сбора сточных вод и ливневой канализации в Иерихоне.

58. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела оценку рисков, касающихся проектов в области водоснабжения, осуществляемых ЮНИСЕФ, Палестинским управлением водоснабжения и Канцелярией «четверки». По итогам оценки рисков было проверено 190 550 кв. м земли для реализации на них проектов на сумму 255 млн долл. США.

## **Занятость**

59. В рамках осуществляемой ПРООН программы «Деньги за труд» было создано 3624 временных рабочих места и обеспечено около 462 675 рабочих дней.

60. ФАО учредила механизм поддержки частных инвестиций в агропромышленный комплекс, действующий на основе предоставления инвестиционных грантов на ту же сумму, что и сумма инвестиции. ФАО объявила первый раунд рассмотрения инвестиционных предложений и отобрала 114 отвечающих установленным критериям объектов инвестиций, для поддержки которых будут выделены средства на общую сумму 4,5 млн долл. США.

61. ФАО обучила 200 женщин навыкам обработки, сортировки и упаковки фиников после сбора урожая, чтобы предоставить им дополнительные возможности для трудоустройства в прибыльных секторах. После прохождения обучения 164 женщины смогли устроиться на работу. Кроме того, ФАО предоставила 2720 женщинам поддержку в натуральной форме и организовала для них обучение навыкам развития и расширения предпринимательской деятельности.

62. Международная организация труда (МОТ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») продолжали руководить проведением обзора палестинского трудового законодательства с учетом гендерных аспектов. Были сформулированы поправки к семи статьям закона о труде, направленные на ликвидацию гендерного разрыва в сфере занятости и обеспечение достойных условий труда для женщин и мужчин.

63. МОТ провела для 72 инспекторов контроля над условиями труда учебные занятия, касающиеся проведения трудовых инспекций с учетом гендерных факторов.

64. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством труда приступило к осуществлению программы реабилитации заключенных. В 2019 году девять заключенных получили дипломы о профессионально-технической подготовке.

## **Адресная социальная защита**

65. В Газе БАПОР предоставило 21 516 семьям палестинских беженцев (98 935 человек), живущим в условиях крайней нищеты, 395 740 продовольственных пайков. Еще 36 129 человек на Западном берегу получили помощь в виде денежных переводов.

66. В 2019 году 5208 женщинам и 501 мужчине на Западном берегу и в Газе были оказаны услуги в области защиты, предоставляемые при поддержке Структуры «ООН-женщины». Еще 250 женщин в Газе, пострадавших от гендерного насилия, получили помощь по линии программы «Деньги за труд» и приняли участие в программах повышения квалификации.

67. ЮНИСЕФ оказал поддержку Министерству социального развития в пересмотре Национальной стратегии сектора социального развития на 2017–2020 годы и в проведении среднесрочного обзора этой стратегии. Обновленная версия этой стратегии будет охватывать период 2020–2022 годов.

68. В Газе ЮНИСЕФ провел на базе центров по делам семьи различные мероприятия по оказанию адресной психосоциальной поддержки, в которых приняли участие 10 278 детей.

69. На Западном берегу ЮНИСЕФ при помощи местных партнеров предоставил услуги по структурированной психосоциальной поддержке для 399 детей. Кроме того, 451 находящемуся под арестом ребенку была оказана юридическая помощь, а для 910 человек были организованы занятия по повышению осведомленности в правовых вопросах, в том числе на базе школ.

70. На всей оккупированной палестинской территории ЮНИСЕФ, действуя через 28 партнеров по защите детей, оказал услуги по защите 45 622 детям. 4208 детям также была оказана поддержка в связи с рассмотрением их индивидуальных дел. Структурированная психосоциальная поддержка была оказана 72 010 лицам, обеспечивающим уход. На Западном берегу партнеры по защите детей провели мероприятия для 10 921 человека, а 1191 ребенку была оказана структурированная психосоциальная поддержка.

71. Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжала поддерживать осуществляемую Палестинской администрацией программу социальной защиты, в рамках которой 270 000 человек в Газе и на Западном берегу получают денежную помощь. ВПП также предоставила продовольственную помощь еще 75 000 человек.

### **Культура**

72. ПРООН обеспечила 20 000 рабочих дней посредством проведения работ на объекте культурного наследия «Макам-эн-Наби-Муса» («гробница пророка Моисея») и восстановления других построек.

73. ЮНЕСКО восстановила восемь объектов культурного наследия и обучила 13 специалистов методам сохранения культурного наследия. В рамках этих инициатив была обеспечена временная занятость из расчета 10 440 рабочих дней.

74. ЮНЕСКО способствовала институциональному развитию посредством проведения специализированных учебных мероприятий для наращивания потенциала в отношении обязательств Государства Палестина по ратифицированным ею конвенциям в области культуры.

### **Продовольственная безопасность и сельское хозяйство**

75. ФАО и ВПП оказали поддержку Палестинскому центральному статистическому бюро в деле подготовки и анализа результатов обзора социально-экономического положения и положения в области продовольственной безопасности за 2018 год. ФАО также оказала Министерству сельского хозяйства техническую поддержку в деле разработки национального инвестиционного плана для обеспечения продовольственной безопасности, надлежащего питания и неистощительного сельского хозяйства.

76. На Западном берегу ФАО помогала уязвимым бедуинским общинам защитить их источники средств к существованию, главным образом связанные со скотоводством. 2172 бедуинским семьям были предоставлены переносные навесы для скота. ФАО также предоставила 4000 семей бедуинов и скотоводов семена засухоустойчивых кормовых культур.

77. ФАО помогла 5080 мелким и средним фермерам, задействованным в сельскохозяйственных кооперативах на Западном берегу, добиться повышения производительности, предоставив им поддержку в натуральной форме и техническую помощь, включая средства послеурожайной обработки, сельскохозяйственные тракторы, посадочные и уборочные машины, сушильные установки и оборудование для питомников сельскохозяйственных культур.

**Права человека, женщины, дети и молодежь**

78. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать поддержку национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества, чтобы расширить их возможности в области взаимодействия с механизмами договорных органов и повысить эффективность мониторинга и контроля за выполнением правительством Государства Палестина его обязательств по международным договорам в области прав человека.

79. ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ПРООН продолжали укреплять потенциал палестинских учреждений в деле оказания услуг по правовой защите детей. 451 находящемуся под арестом ребенку была оказана юридическая помощь, а для 910 человек были организованы занятия по повышению осведомленности в правовых вопросах. Для 100 сотрудников полиции по делам несовершеннолетних, 35 консультантов по вопросам защиты детей и 57 юристов были разработаны специальные программы по наращиванию потенциала.

80. ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ПРООН помогли 17 615 людям получить доступ к правовой помощи. Около 12 713 человек приняли участие в просветительских мероприятиях, направленных на расширение доступа общественности к информации, касающейся прав женщин и гендерной справедливости.

81. Благодаря усилиям Структуры «ООН-женщины» 58 женщин-заключенных на Западном берегу и 47 женщин-заключенных в Газе получили доступ к правовой помощи. Кроме того, 93 женщинам-заключенным на Западном берегу и 50 женщинам-заключенным в Газе была оказана психосоциальная поддержка.

82. Структура «ООН-женщины» помогла Палестинской ассоциации адвокатов в Газе разработать стратегию по гендерным вопросам. Кроме того, в целях повышения качества услуг и расширения представленности женщин в шариатских судах было организовано обучение для 25 женщин-адвокатов. Для 591 слушателя (334 женщины и 257 мужчин) были проведены информационные мероприятия по основам гражданского воспитания. Кроме того, 25 женщин-журналистов прошли подготовку по вопросам гендерной справедливости и доступа женщин к правосудию.

83. ЮНИСЕФ оказал реабилитационные и терапевтические услуги для 1730 уязвимых и находящихся в группе риска детей и 850 родителей в Восточном Иерусалиме.

84. ЮНИСЕФ совместно с УВКПЧ и страновой группой Организации Объединенных Наций подготовил конфиденциальный доклад, касающийся Конвенции о правах ребенка. После обсуждения доклада с делегацией Государства Палестина в Женеве в январе 2020 года Комитет по правам ребенка представил Государству Палестина свои рекомендации.

85. ЮНФПА создал 10 убежищ для женщин, в которых более чем 5000 жертв гендерного насилия были оказаны услуги. ЮНФПА внес вклад в усилия по укреплению потенциала в области оказания клинической помощи жертвам изнасилования, обучив 20 инструкторов в соответствующих учреждениях. Кроме того, для 160 неспециализированных сотрудников были организованы мероприятия по укреплению потенциала в области борьбы с гендерным насилием.

86. ЮНФПА способствовал созданию на базе всех больниц и управлений здравоохранения на Западном берегу и в Газе семейных консультационных центров. ЮНФПА принял меры для укрепления потенциала медицинских работников в области выявления случаев гендерного насилия, лечения и направления

пострадавших к специалистам. Более 70 координаторов по борьбе с гендерным насилием прошли подготовку по вопросам консультирования пострадавших.

87. ЮНОПС и Структура «ООН-женщины» участвуют в восстановлении четырех приютов для женщин в целях обеспечения в этих приютах более эффективной защиты.

88. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) провела обследование для оценки уровня безопасности и инклюзивности общественных мест в наиболее неблагополучных общинах, уделив особое внимание женщинам и девочкам. По итогам оценки были проведены кампании по повышению осведомленности, в которых приняли участие более 200 учащихся.

89. В 2019 году УНП ООН реализовало для 155 медицинских работников и специалистов оперативного реагирования программу учебной подготовки в области судебной медицины с упором на вопросы сексуального и гендерного насилия. УНП ООН также провело четыре практикума по повышению осведомленности общественности об услугах в области уголовного правосудия для женщин, переживших насилие.

90. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела на уровне общин учебные мероприятия по вопросам повышения устойчивости к внешним потрясениям с упором на расширение прав и возможностей женщин, в которых приняли участие 4563 человека, в том числе 3631 женщина.

91. На Западном берегу БАПОР оказало услуги по психологическому консультированию 433 жертвам гендерного насилия и жестокого обращения с детьми и 90 жертвам халатного обращения с престарелыми. 182 пострадавшим БАПОР оказало медицинские, гуманитарные и социальные услуги. Еще 102 человека получили направления на оказание услуг внешними структурами. Кроме того, 71 человек получил экстренную помощь, а 1918 человек приняли участие в сессиях групповой психотерапии.

92. В Газе БАПОР в рамках своих программ оказало находящимся в уязвимом положении взрослым и детям услуги по охране психического здоровья и психосоциальную помощь. В Газе БАПОР направило к юристам 1231 женщину для получения консультаций. Были проведены информационно-просветительские мероприятия, в которых приняли участие 2475 человек, а на уровне общин были проведены мероприятия по информированию общественности и предотвращению гендерного насилия, в которых приняли участие еще 1587 палестинских беженцев.

### **Окружающая среда, жилье и развитие городских районов**

93. ПРООН помогла 168 семьям, находящимся в уязвимом положении, получить доступ к подходящему, безопасному и доступному жилью в Восточном Иерусалиме. В Газе ПРООН приняла участие в модернизации шести спортивных и игровых площадок.

94. ЮНОПС приняло участие в строительстве водоочистой станции в агропромышленном парке Иерихона, которая позволит обрабатывать часть производственных стоков.

95. ООН-Хабитат в сотрудничестве с более чем 20 местными партнерами-исполнителями содействовала проведению мероприятий по территориальному планированию, ориентированных на более 1,5 миллиона палестинцев в более чем 200 общинах на Западном берегу. В Восточном Иерусалиме ООН-Хабитат завершила восстановительные работы в семи жилых зданиях и на общем дворе.



96. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) представила правительствам Израиля и Палестины полный проект доклада о состоянии окружающей среды, с тем чтобы они высказали свои замечания. ЮНЕП также продолжала оказывать поддержку Органу по вопросам качества окружающей среды в осуществлении Палестинского национального плана действий по рациональному потреблению и производству.

## **В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций**

97. Около 2,4 миллиона палестинцев на оккупированной палестинской территории нуждаются в гуманитарной помощи. С учетом ограниченного объема ресурсов доноров гуманитарные учреждения на фоне серьезных ограничений продолжают обеспечивать упорядоченность и определять приоритетность мероприятий, ориентированных на максимальное число людей, относящихся к уязвимым группам. В этой связи в отчетный период у этих гуманитарных учреждений было три приоритетные задачи: защита гражданских лиц; оказание базовых услуг и расширение доступа к ресурсам в целях увеличения количества источников средств к существованию; и оказание поддержки находящимся в уязвимом положении палестинцам в условиях затянувшегося кризиса. Межведомственный план реагирования на COVID-19 для оккупированной палестинской территории, обнародованный в апреле, ориентирован на реализацию эффективных мероприятий в области общественного здравоохранения и других секторах с упором на оказание поддержки наиболее уязвимым группам населения. Он направлен на оказание поддержки правительству Государства Палестина в его усилиях по сдерживанию заболевания и смягчению его последствий.

### **Чрезвычайная помощь в сельскохозяйственной сфере**

98. В рамках оказания консультативных услуг животноводам на Западном берегу ПРООН оборудовала девять мобильных ветеринарных клиник. ПРООН также способствовала реабилитации 152,5 дунамов земли для использования 27 фермерами на Западном берегу.

99. ФАО помогла 1094 фермерам и пастухам в Газе восстановить системы орошения и вернуться к прежнему уровню поголовья скота и объему производства молочных продуктов. ФАО предоставила солнечные энергетические установки для эксплуатации птицеводческих и молочных ферм, ирригационных прудов и оросительных скважин.

100. ФАО предоставила 6965 пастухам консультации в целях снижения смертности приплода и повышения производительности и прибыльности пастбищного животноводства. Кроме того, ФАО организовала для 1200 пастухов важнейшие учебные мероприятия в области ветеринарии, биобезопасности и биозащиты.

### **Чрезвычайная продовольственная помощь**

101. БАПОР предоставило 1 036 385 человек чрезвычайную продовольственную помощь в натуральной форме. Из получателей помощи 604 193 палестинца, включая 11 970 членов домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и 36 949 инвалидов, живущих за чертой крайней нищеты, получили 79,8 процента от своей суточной нормы калорий, а 432 192 палестинца, включая 4856 членов домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и 5799 инвалидов, живущих за чертой крайней нищеты, получили 42,95 процента от своей суточной нормы калорий.

102. БАПОР совместно с ВПП оказало продовольственную помощь в натуральной форме более 37 000 членов бедуинских общин. Еще 25 578 человек на Западном берегу, испытывающих нехватку продовольствия, получили от БАПОР денежную помощь.

103. В Газе ЮНИСЕФ обследовал 10 602 детей младшего возраста для выявления признаков недоедания и задержек в развитии; 3340 детям была оказана медицинская помощь в связи с недоеданием. По оценкам, 4514 беременных и кормящих женщин, относящихся к группе высокого риска, приняли участие в 211 просветительских мероприятиях, а для 9306 беременных и кормящих женщин были проведены индивидуальные консультации по вопросам детского здоровья, питания и гигиены.

#### **Чрезвычайная помощь в сфере образования**

104. Почти 10 000 детей в Газе, которым грозит отсев из школ, приняли участие в финансируемой ЮНИСЕФ программе дополнительного и коррекционного обучения в целях повышения уровня грамотности и улучшения навыков счета.

105. Благодаря усилиям ЮНИСЕФ для более чем 6400 детей и учителей в зоне С и в зоне Н2 Хеврона был обеспечен безопасный путь в школу и из нее.

106. ЮНИСЕФ в рамках чрезвычайной помощи распространил среди находящихся в уязвимом положении детей в Газе 7000 комплектов учебных материалов.

#### **Чрезвычайная помощь в области охраны здоровья**

107. БАПОР оказало медицинскую помощь 3444 пациентам в связи с травмами, полученными в ходе демонстраций. Около 84 процентов этих травм — это огнестрельные ранения, две трети из которых были классифицированы как ранения средней тяжести или тяжелые ранения. Из числа пациентов медицинских центров БАПОР, 723 человека, или 20 процентов, были детьми в возрасте до 18 лет, причем 79 процентов из них нуждались в медицинской помощи в связи с огнестрельными ранениями.

108. В Газе школьные консультанты-психологи БАПОР способствовали развитию у 123 251 учащегося жизненно важных умений и навыков. Консультанты-психологи также организовали для 6866 детей структурированные групповые мероприятия. Кроме того, 11 057 учащимся, входящим в группу риска, были предоставлены индивидуальные психологические консультации, а для 34 196 родителей на базе школ были организованы занятия по вопросам воспитания.

109. Специалисты по охране психического здоровья предоставили консультации 6407 взрослым в медицинских центрах БАПОР в Газе. Помимо этого проводились психообразовательные мероприятия и групповые консультации для 2583 взрослых. 17 570 палестинцев приняли участие в мероприятиях в рамках психосоциальной поддержки в связи с последствиями демонстраций и общим положением в Газе. 8655 взрослых приняли участие в информационно-разъяснительных мероприятиях для общественности, а 5486 взрослых в разовом порядке получили консультации и рекомендации по личным, семейным и социальным вопросам.

110. При поддержке ВОЗ были закуплены и поставлены важнейшие предметы медицинского назначения и лекарственные средства, с острой нехваткой которых сталкиваются медицинские учреждения. ВОЗ тесно сотрудничала с ЮНФПА и другими партнерами, чтобы обеспечить оказание первичной медико-

санитарной помощи палестинцам, обслуживаемым в мобильных клиниках в зоне С и зоне Н2 Хеврона на Западном берегу. В Газе при поддержке ВОЗ было обеспечено наличие товаров медицинского назначения, необходимых для принятия эффективных мер реагирования в области общественного здравоохранения и для обеспечения готовности.

111. ЮНИСЕФ внес вклад в повышение качества медицинского обслуживания новорожденных в больницах на Западном берегу, где ежегодно оказывается помощь 540 детям. Кроме того, при поддержке ЮНИСЕФ в Газе были отремонтированы пять неонатологических отделений. Благодаря этому около 14 650 новорожденных в Газе смогли получить медицинскую помощь.

112. В рамках послеродового обслуживания на дому ЮНИСЕФ оказал 6579 женщинам, в том числе молодым матерям, чья беременность протекала в условиях повышенного риска, и их новорожденным детям услуги в области охраны здоровья матери, ухода за новорожденными и правильного питания. При поддержке ЮНИСЕФ также было организовано обучение около 60 медсестер и акушерок в Газе.

### **Чрезвычайная помощь в жилищной сфере**

113. При поддержке ЮНОПС была обеспечена поставка строительных материалов в Газу, включая около 332 239 тонн цемента в 2019 году. Материалы использовались для строительства или восстановления домов для 7317 семей в Газе.

114. ЮНОПС приступило к осуществлению второго этапа проекта по восстановлению разрушенных домов в Газе, в рамках которого жильем было обеспечено уже 211 семей.

115. В период с момента прекращения военных действий в августе 2014 года по февраль 2020 года более 90 111 семей при помощи БАПОР смогли завершить ремонт своих домов, включая восстановление 4694 разрушенных домов.

116. БАПОР оказало денежную помощь 65 семьям перемещенных лиц, чьи дома были снесены израильскими властями. Кроме того, 409 семей палестинских беженцев получили денежную помощь и направление в соответствующие службы для удовлетворения их гуманитарных потребностей после проведения израильскими силами безопасности операций по розыску и аресту в лагерях палестинских беженцев.

117. ПРООН помогла 1572 внутренне перемещенным лицам вернуться в родные места, после того как в Газе было восстановлено 280 разрушенных домов и отремонтировано два сильно поврежденных дома.

### **Чрезвычайная помощь в создании источников дохода**

118. В рамках комплекса мер экстренной помощи для Газы, утвержденного Специальным комитетом связи, ПРООН и БАПОР помогли предоставить 3624 лицам возможности для краткосрочного трудоустройства на основе механизмов «деньги за труд», обеспечив таким образом приблизительно 462 675 рабочих дней, а БАПОР создало еще 7961 рабочее место по линии краткосрочного трудоустройства.

119. Всего в 2019 году Организация Объединенных Наций создала в Газе более 30 000 временных рабочих мест. БАПОР обеспечило 1 230 992 рабочих дня, благодаря чему 13 572 представителя уязвимых групп населения смогли временно устроиться на работу; помощью БАПОР воспользовались в общей сложности

78 500 работников и членов их семей, а в местную экономику поступило 16,8 млн долл. США. ПРООН создала 16 532 рабочих места.

120. В 2019 году БАПОР израсходовало примерно 20,2 млн долл. США на реализацию строительных проектов и инициатив самопомощи по ремонту и восстановлению жилищ в Газе, занятость в рамках которых была эквивалентна 1043 полноценным рабочим местам.

#### **Чрезвычайная помощь в сфере водоснабжения и санитарии**

121. ЮНИСЕФ и ВПП предоставили находящимся в уязвимом положении семьям в Газе гигиенические наборы и провели для них разъяснительные занятия по вопросам гигиены. В рамках реализуемой ими программы 3183 уязвимым семьям была оказана помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

122. БАПОР продолжало оказывать базовые услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены в лагерях палестинских беженцев в Газе в целях предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и других угроз здоровью.

123. В 2019 году БАПОР предоставило услуги по удалению твердых отходов в восьми лагерях палестинских беженцев в Газе, где проживает примерно 560 000 зарегистрированных палестинских беженцев, и в 19 лагерях на Западном берегу, где проживает более 261 000 зарегистрированных палестинских беженцев.

### **С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций**

124. ЮНИСЕФ и ВОЗ поддержали Министерство здравоохранения в обеспечении более эффективного планирования, расчета стоимости и бюджетирования в контексте программ иммунизации.

125. ЮНИСЕФ укрепил институциональные механизмы Палестинского управления водоснабжения в области надзора за выполнением работ и управления программами. ЮНИСЕФ также поддержал Палестинское управление водоснабжения в деле обеспечения большей подотчетности посредством укрепления потенциала и систем национальных органов по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены.

126. ПРООН способствовала укреплению потенциала Министерства здравоохранения посредством организации для более 2000 медицинских работников обучения по вопросам разделения и удаления медицинских отходов в медицинских учреждениях.

127. ПРООН помогла Министерству сельского хозяйства создать условия для эффективного производства более ценных культур и укрепления источников средств к существованию в сельском хозяйстве. В соответствующих мероприятиях приняли участие около 200 сотрудников и 40 исследователей из Министерства сельского хозяйства.

128. ВОЗ продолжала способствовать укреплению основного потенциала в деле выполнения Международных медико-санитарных правил в целях более эффективного выявления проблем в области общественного здравоохранения, оценки их масштабов и реагирования на них в соответствии с национальным планом по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

129. ВПП поддержала Министерство социального развития в совершенствовании методов статистического анализа в целях определения масштабов проблемы нехватки продовольствия и создания единого портала данных по социальному обеспечению. ВПП, МОТ и ЮНИСЕФ помогают Министерству социального развития расширить возможности национальных систем, ориентированных на инвалидов и пожилых людей.

130. ФАО способствовала созданию нормативной базы и наращиванию потенциала правительства Государства Палестина в области выполнения санитарно-гигиенических и фитосанитарных требований, контроля качества и обеспечения пищевой безопасности.

131. ФАО помогла двум лабораториям по безопасности пищевых продуктов в Газе получить аккредитацию ИСО-17025.

132. ЮНОПС продолжало оказывать техническую помощь Высокому судебному совету, чтобы укрепить его потенциал в области стратегического планирования и оперативного управления объектами.

133. ЮНОПС отремонтировало две автомастерские для сил безопасности Палестинской администрации.

134. УВКПЧ оказало поддержку правительству Государства Палестина в подготовке докладов государства-участника в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцией о правах инвалидов, а также помогло ему подготовиться к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Комитетом по правам ребенка. Кроме того, УВКПЧ провело широкий круг мероприятий по наращиванию потенциала в целях повышения уровня осведомленности и знаний о стандартах в области прав человека в учреждениях секторов безопасности и правосудия и укрепления их способности учитывать аспекты прав человека в национальных планах, стратегиях и законах. В частности, УВКПЧ оказало помощь правительству Государства Палестина в деле создания национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток.

135. УНП ООН оказало содействие судебно-медицинской лаборатории Палестинской гражданской полиции. УНП ООН способствовало созданию на базе этой лаборатории новой секции биологического контроля для изучения биологических улик по делам о сексуальном и гендерном насилии и организовало обучение в этой связи.

136. В 2020 году УНП ООН оказало дополнительную техническую помощь в контексте национальной программы по контролю над наркотиками, предупреждению преступности и уголовному правосудию в пересмотре проекта закона о борьбе с торговлей людьми в Государстве Палестина.

137. ЮНФПА закупил жизненно необходимые товары и важнейшие медикаменты для удовлетворения потребностей 20 000 беременных женщин в Газе. Около 37 медицинских работников прошли подготовку, посвященную Минимальному комплексу начальных мер по охране репродуктивного здоровья и применению этих мер в чрезвычайных ситуациях и в контексте гендерного насилия. Еще 50 работников прошли подготовку по безопасным методам родовспоможения в чрезвычайных ситуациях, а для сотрудников около 25 медицинских учреждений были организованы занятия по способам внедрения Минимального комплекса начальных мер.

138. Структура «ООН-женщины» организовала подготовку 239 ключевых сотрудников органов правосудия и безопасности по вопросам учета гендерной проблематики, предоставления оперативных услуг женщинам, ставшим жертвами насилия, функционирования существующей национальной системы направления жертв к специалистам и оперативного рассмотрения дел, связанных с насилием в отношении женщин.

139. В 2019 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжила на регулярной основе оказывать консультативные услуги Группе прогнозирования Палестинского центрального статистического бюро, которая использует разработанную ЮНКТАД макроэконометрическую модель палестинской экономики и работает под руководством специалистов, обученных и постоянно консультируемых ЮНКТАД.

140. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку Палестинскому центру по деятельности, связанной с разминированием, организовав информационные семинары о рисках, благодаря которым Центр разработал стратегию информирования о рисках, ориентированную на 500 000 жителей Западного берега. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала предоставлять Центру технические рекомендации и консультации, чтобы поддержать его в выполнении его обязательств по Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

#### **D. Развитие частного сектора**

141. В 2019 году БАПОР предоставило палестинским беженцам в Газе 2922 займа по линии микрофинансирования на сумму 3,07 млн долл. США и организовало учебные мероприятия, в которых принял участие 1831 человек. На Западном берегу БАПОР предоставило 10 161 заем на сумму 14,5 млн долл. США.

142. МОТ оказала молодым людям финансовую и нефинансовую поддержку в целях создания жизнеспособных малых предприятий и достойных рабочих мест. МОТ оказала поддержку Агентству по кооперативному труду в правовых и институциональных аспектах его работы, с тем чтобы помочь ему выполнить его мандат по обслуживанию кооперативного сектора в качестве регулирующего административного органа и центра рекламных услуг.

143. Структура «ООН-женщины» оказала техническую помощь учреждениям финансового сектора, в частности банковского сектора, в целях обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики на производстве и расширения доступа женщин к руководящим должностям высокого уровня.

144. ПРООН поддержала усилия Палестинского управления по промышленным комплексам и свободным зонам, направленные на повышение конкурентоспособности палестинской продукции, путем обеспечения чистой, надежной и недорогой энергии.

#### **E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций**

145. Под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора гуманитарной помощи для оккупированной палестинской территории продолжались сотрудничество и координация между донорами

и Организацией Объединенных Наций. Гуманитарная страновая группа проводила регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистских мероприятий в гуманитарной области и мер реагирования. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала координировать разработку своих программ в области развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы.

#### **IV. Меры реагирования, принимаемые донорами в связи с кризисом**

##### **Бюджетно-финансовая поддержка**

146. Палестинская администрация продолжала сталкиваться с серьезными бюджетно-финансовыми ограничениями, не позволяющими ей удовлетворять гуманитарные потребности палестинцев и их потребности в области развития. С февраля 2019 года между Израилем и Палестинской администрацией длится спор по поводу удержания Израилем причитающихся Палестинской администрации таможенных поступлений. Этот спор вызвал беспрецедентные бюджетно-финансовые трудности для Палестинской администрации, которая была вынуждена принять чрезвычайные меры, чтобы справиться с утратой 65 процентов поступлений (порядка 15 процентов ВВП). Для финансирования дефицита Палестинская администрация полагалась на поддержку со стороны доноров и национальных банков.

147. Объем донорской поддержки для оккупированной палестинской территории по-прежнему близок к самому низкому за всю историю уровню, что связано с решением Соединенных Штатов прекратить финансирование БАПОР и направить значительную часть средств бюджета по программам Агентства Соединенных Штатов по международному развитию на другие цели.

##### **Координация деятельности доноров**

148. Местная структура по координации помощи претерпела дополнительные реформы и была передана в ведение канцелярии премьер-министра. Эта структура продолжала функционировать в качестве главного форума по координации под руководством правительства финансируемой донорами деятельности в области развития в 15 секторах.

149. Специальный комитет связи провел два заседания (в апреле и сентябре 2019 года) и продолжал решительно поддерживать осуществление комплекса срочных гуманитарных и экономических мер, согласованных в сентябре 2018 года. В 2019 году эти меры позволили добиться значительных улучшений в таких областях, как энергетика, здравоохранение, водоснабжение, санитария и создание рабочих мест. Они способствовали освобождению пространства для политических действий Египта, Организации Объединенных Наций и других сторон, направленных на недопущение возобновления конфликта и содействие примирению между палестинцами. Они также послужили стимулом для реализации более масштабных проектов в области развития. В течение 2019 года Организация Объединенных Наций и Всемирный банк создали более 37 000 рабочих мест. Благодаря финансированию Катаром закупок топлива для электростанции в Газе объем электроэнергии для населения Газы увеличился вдвое. Кроме того, был достигнут значительный прогресс в строительстве важнейших объектов водоснабжения и санитарии и импорте оборудования для сектора здравоохранения.

## V. Неудовлетворенные потребности

150. В рамках Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2020 год испрашивается 348 млн долл. США для финансирования мероприятий по оказанию помощи и обеспечению защиты для 1,5 миллиона палестинцев, в наибольшей степени нуждающихся в защите, доступе к базовым услугам и помощи в связи с их положением и постоянными потрясениями. В 2019 году План гуманитарного реагирования был профинансирован на 73 процента.

151. Серьезные финансовые ограничения продолжают сдерживать деятельность БАПОР на оккупированной палестинской территории. Усилия, направленные на стабилизацию чрезвычайных операций, было возможно предпринять только благодаря займу и субсидии из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и дополнительным взносам и авансовым платежам от доноров, а также авансам из бюджета по программам БАПОР. Несмотря на значительно более низкий уровень испрашиваемых средств на чрезвычайные нужды, в ответ на призыв БАПОР об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории в 2019 году было предоставлено только 81 млн долл. США (58,6 процента от испрашиваемой суммы). В январе 2020 года БАПОР объявило, что для финансирования основных услуг Агентства и оказания жизненно важной гуманитарной помощи для 5,6 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев объем годового бюджета должен составлять как минимум 1,4 млрд долл. США.

## VI. Имеющиеся трудности

152. Основным препятствием на пути развития Палестины по-прежнему является отсутствие политического процесса, направленного на прекращение оккупации и реализацию концепции сосуществования двух государств. Продолжающиеся расширение израильских поселений, снос домов, блокада, ограничение доступа и передвижений и другие аспекты затяжной военной оккупации по-прежнему оказывают серьезное воздействие на гуманитарные, социальные и политические аспекты жизни палестинцев и их способность осуществлять свои основные права человека. Акты насилия и подстрекательство к ним продолжают подпитывать взаимный страх и недоверие. Политический раскол между Западным берегом и Газой создает серьезные препятствия для удовлетворения гуманитарных потребностей и восстановления политических перспектив. Сокращение объема средств, выделяемых Государству Палестина и Организации Объединенных Наций, создает дополнительные проблемы в плане оказания помощи в целях развития и гуманитарной помощи.

153. В последние недели отчетного периода в Израиле, на оккупированной палестинской территории и во всем регионе увеличились масштабы заболеваемости COVID-19. Пандемия, по всей вероятности, будет иметь серьезные последствия для гуманитарной обстановки и перспектив развития и вызовет беспрецедентный дефицит ресурсов на связанные с ними цели.

## VII. Выводы

154. В связи с проблемами, описанными в настоящем докладе, условия деятельности Организации Объединенных Наций в отчетном периоде еще более усложнились. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на



основе соответствующих резолюций, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) и 2334 (2016), прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально неразрывного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Законные стремления обоих народов будут реализованы только в том случае, если будет претворена в жизнь концепция сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Государства Палестина и если раз и навсегда путем переговоров будут урегулированы все вопросы об окончательном статусе.

---