



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 March 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 76 а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В пункте 352 своей резолюции [74/19](#) Генеральная Ассамблея постановила, что в своих обсуждениях на своем двадцать первом совещании Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права сосредоточит свое внимание на теме «Повышение уровня моря и его последствия». Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 364 резолюции [74/19](#) с целью содействовать обсуждениям по этой теме. Он представляется Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят пятой сессии, а также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в соответствии со статьей 319 Конвенции.

* [A/75/50](#).



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея последовательно признавала, что негативные последствия изменения климата, в том числе выражающиеся в повышении уровня моря¹, являются одной из наиболее серьезных проблем современности и подрывают способность всех стран ликвидировать нищету и отсутствие продовольственной безопасности, а также обеспечить устойчивое развитие (резолюция 74/234, преамбула). Кроме того, Ассамблея выражала глубокую озабоченность тем, что повышение уровня моря угрожает сохранности культурного и природного наследия (резолюция 74/230, п. 16) и представляет самую серьезную угрозу выживанию и жизнеспособности многих низколежащих прибрежных стран и малых островных развивающихся государств (резолюция 69/15, пп. 11 и 31, и резолюция 74/234, преамбула). Как отмечается в пункте 14 резолюции 70/1, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», последствия повышения уровня моря и изменения климата серьезно сказываются на прибрежных районах и низколежащих прибрежных странах, в том числе на многих наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

2. Признавая критическую значимость этой проблемы, вызывающей глобальную озабоченность, Генеральная Ассамблея в пункте 352 своей резолюции 74/19 постановила, что в своих обсуждениях на своем двадцать первом совещании Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Неофициальный консультативный процесс) сосредоточит свое внимание на теме «Повышение уровня моря и его последствия».

3. Призванный содействовать обсуждениям на названном совещании Неофициального консультативного процесса, настоящий доклад в значительной степени опирается на материалы, представленные государствами и профильными организациями и органами по приглашению Генерального секретаря², на «Специальный доклад об океане и криосфере в условиях меняющегося климата», выпущенный в 2019 году Межправительственной группой экспертов по изменению климата, а также на другие доклады и научные, технические и политические исследования.

II. Повышение уровня моря: понимание проблемы и ее причин и последствий

A. Природа и причины повышения уровня моря

4. Как указывается в «Специальном докладе», повышение уровня моря — это яркое проявление изменения климата. Изменения в уровне моря как минимум за последние 1500 лет определенно коррелируют со средними мировыми температурами. Подсчитано, что человеческая деятельность привела к глобальному потеплению на примерно 1,0 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями³, и

¹ В настоящем докладе термин «повышение уровня моря» употребляется в том же значении, что и в следующей публикации: Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* (2019), pp. 330 and 696–697 (“Glossary”).

² Полный текст представленных материалов имеется на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву: www.un.org/Depts/los/consultative_process/contribution21.html.

³ Valérie Masson-Delmotte and others, eds., *Global Warming of 1.5°C: An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C Above Pre-Industrial Levels and Related Global*

Межправительственная группа экспертов по изменению климата практически уверена в том, что с 1970 года океан неуклонно нагревался и что прирост энергии в климатической системе на 90 процентов поглощался океаном. В «Специальном докладе» с высокой уверенностью отмечается также, что основной причиной наблюдаемого с 1970 года повышения среднего глобального уровня моря является, скорее всего, антропогенная нагрузка (т. е. вызываемое человеком воздействие) и что повышение уровня моря на планете объясняется прежде всего антропогенными выбросами парниковых газов.

5. Согласно «Специальному докладу», в целом рост температуры воды, снижая плотность воды, вызывает тепловое расширение, что способствует повышению уровня моря даже при постоянстве массы океана. Тепловое расширение океанических вод и увеличение массы океана, происходящее в первую очередь из-за уменьшения массы сухопутного льда в результате таяния ледников и ледяных щитов, считаются главными причинами повышения среднего глобального уровня моря в связи с изменением климата.

6. Повышение среднего глобального уровня моря, вызываемое изменением климата, происходит, когда в океан добавляется вода из других ее хранилищ в климатической системе. В «Специальном докладе» указывается, что по мере того, как климат становится теплее, снежный покров и площадь и толщина арктического морского льда уменьшаются, а ледники и ледяные щиты теряют массу, способствуя повышению уровня моря. Можно с высокой уверенностью говорить о том, что с 1992 по 2011 год значительно возросла скорость утраты массы Гренландским ледяным щитом и с определенной уверенностью — что с 2002 по 2011 год увеличилась ее скорость для Антарктического ледяного щита⁴. В ледяных щитах Гренландии и Антарктиды скоплена большая часть пресной воды на земной поверхности, и их таяние может стать сильнейшим фактором изменения уровня моря. При этом Межправительственная группа экспертов по изменению климата полагает, что даже если не считать эти ледяные щиты, то и таяние ледников в других местах продолжает серьезно способствовать изменению уровня моря: за истекшее столетие оно увеличило массу океана сильнее, чем эти два ледяных щита вместе взятые. Можно с очень высокой уверенностью говорить о том, что совокупность притоков воды с ледников и ледяных щитов является в настоящее время основной причиной повышения среднего глобального уровня моря.

7. В «Специальном докладе» указываются и другие факторы, способствующие повышению уровня моря, как то: изменения в форме океанических бассейнов, изменения в поле тяготения и поле вращения Земли, а также локальное оседание или поднятие земной поверхности (вертикальное движение ее участков вниз или вверх). Кроме того, региональные показатели изменения уровня моря могут не совпадать со среднемировыми из-за отличий в температуре и солёности воды, равно как и в океанической и атмосферной динамике, в том числе обусловливаемых особенностями океанских течений, перераспределением температуры и солёности, а также плотностью морской воды, ее плавучестью и атмосферным давлением в ней.

8. Межправительственная группа экспертов по изменению климата считает возможным практически однозначно утверждать, что средний глобальный

Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty (IPCC, 2018), p. 4.

⁴ Rajendra K. Pachauri and others, eds., *Climate Change 2014: Synthesis Report – Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Geneva, IPCC, 2014), p. 42.

уровень моря повышается, и с высокой уверенностью говорить о том, что темпы повышения этого уровня ускоряются. Среднегодовая скорость повышения среднего глобального уровня моря составляла с 1993 года 3,2 мм. При этом показатель за 2007–2016 годы составил 4 мм, а в 2014–2019 годах достиг 5 мм, что существенно выше усредненного показателя за весь период с 1993 года⁵. В «Специальном докладе» указывается, что даже если рост глобальной температуры замедлится или обратится вспять, то средний глобальный уровень моря продолжит повышаться из-за эффекта запаздывания, обусловленного большой временной протяженностью этих процессов. Фактически при всех рассматриваемых в «Специальном докладе» сценариях выбросов прогнозируется, что средний глобальный уровень моря продолжит повышаться и после 2100 года. При сценарии с высоким объемом выбросов парниковых газов этот уровень будет повышаться более чем на несколько сантиметров в год, тогда как при сценарии с низким их объемом есть вероятность удержать его до примерно 1-метровой отметки к 2300 году. Повышение среднего глобального уровня моря будет также способствовать усилению экстремальных колебаний уровня моря, вызываемых штормовыми нагонами. Межправительственная группа экспертов по изменению климата с высокой уверенностью прогнозирует, что экстремальные колебания уровня моря, считающиеся исторически редкими, станут к 2100 году обычным явлением при сценариях с любым объемом выбросов, причем во многих низколежащих городах и небольших островах в низких широтах они будут к 2050 году происходить ежегодно.

9. При этом ни само повышение уровня моря, ни его скорость не были и вряд ли будут географически однородными⁶. Региональные показатели повышения уровня моря демонстрируют отличия от среднемирового в пределах ± 30 процентов. В «Специальном докладе» указывается, что отличия от среднемирового показателя могут быть еще сильнее в районах быстрого вертикального движения земной поверхности, в том числе под воздействием локальных антропогенных факторов. На изменениях глобального уровня моря отражаются изменения в наземных хранилищах жидкой воды в результате как проявлений климатической изменчивости (например, Эль-Ниньо/Южного колебания), так и прямого человеческого вмешательства (например, отвода грунтовых вод или строительства плотин). В «Специальном докладе» указывается также, что прямое человеческое вмешательство привело в целом к тому, что объемы воды, хранящейся на суше, за последнее десятилетие сокращались, увеличивая скорость повышения уровня моря на 0,15–0,24 мм в год.

10. Как отмечает Межправительственная группа экспертов по изменению климата, значительную роль в том, что некоторые низколежащие места проживания людей становятся более подверженными повышению или экстремальному изменению уровня моря и более уязвимыми к ним, играли неклиматические антропогенные стрессоры, включая давно или недавно появившиеся демографические и застрочные тенденции и антропогенное проседание грунта.

⁵ Материал, представленный Всемирной метеорологической организацией (ВМО).

⁶ IPCC, Pachauri and others, eds., *Climate Change 2014: Synthesis Report*, p. 42.

В. Наблюдаемые и прогнозируемые экологические, социальные и экономические последствия повышения уровня моря в глобальном, региональном и национальном масштабах

Наблюдаемые последствия повышения уровня моря

11. Широко признано, что прибрежные экосистемы уже испытывают на себе сочетание таких факторов, как повышение уровня моря, другие связанные с климатом изменения в океане и неблагоприятное влияние человеческой деятельности на океан и сушу. Как указывается в «Специальном докладе» Межправительственной группы экспертов по изменению климата, соотнести то или иное воздействие именно с повышением уровня моря по-прежнему не просто из-за присутствия других климатических и не климатических стрессоров, таких как развитие инфраструктуры и вызываемая человеком деградация среды обитания. Если говорить о прибрежной зоне, то выделить среди наблюдаемых там изменений и связанных с ними последствий такие, которые вызваны именно повышением уровня моря, затруднительно по той причине, что изменение уровня моря в прибрежной зоне зачастую менее заметно, чем другие процессы, например демографические изменения или перемены в ресурсо- и землепользовании, а также антропогенное проседание грунта.

12. Между тем новая литература показывает, что повышение среднего уровня моря ведет к учащению экстремальных изменений уровня воды у побережья и что в некоторых регионах это заметно проявляется в виде хронических наводнений. Межправительственная группа экспертов по изменению климата указывает также на проступающие признаки того, что повышение уровня моря оказывает прямое негативное воздействие на динамику береговой линии и на соленость воды в эстуариях. У арктических сообществ также стали часто происходить наводнения, которые могут быть объяснимы повышением уровня моря. Кроме того, ряд государств указал на наблюдаемые случаи необратимых эрозионных явлений и затоплений в прибрежной зоне, которые складываются в тенденцию и основной причиной или усугубляющим фактором которых эти государства считают повышение уровня моря⁷.

Прогнозируемые последствия повышения уровня моря

13. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отмечает разнообразное и значительное экологическое, экономическое и социальное воздействие, оказываемое повышением уровня моря, и прогнозирует сохранение такого воздействия. В экологическом отношении прогнозируется, что повышение уровня моря в среднем и достижение им более высоких показателей в экстремальных случаях будет всё сильнее угрожать прибрежным зонам, порождая целый ряд опасностей, включая следующие: постоянное затопление суши морем из-за более высокого его среднего уровня вообще или при приливах; учащение или рост интенсивности случаев затопления прибрежной зоны; усиленное отступление береговой черты и заболоченной прибрежной полосы вследствие береговой эрозии; утрата и изменение прибрежных экосистем; засоление почв и грунтовых и поверхностных пресных вод; затруднение стока воды. Повышение уровня моря и такие его физические последствия, как затопление и засоление, также повышают уязвимость экосистем и снижают их способность поддерживать жизненный уклад людей и выполнять такие функции, как защита прибрежной зоны. Кроме того, Межправительственная группа экспертов по изменению климата с высокой уверенностью предполагает, что повышение уровня моря

⁷ Материалы, представленные Габоном, Того, Европейским союзом и его государствами-членами.

приведет к учащению экстремальных колебаний уровня моря в большинстве их очагов, и с очень высокой уверенностью — что повысится частота, суровость и продолжительность опасных явлений, вызываемых повышением уровня моря, и связанных с ними последствий.

14. Эти экологические последствия повышения уровня моря будут, вероятно, неблагоприятно сказываться на социальной, культурной и экономической сторонах жизни различных сообществ. Межправительственная группа экспертов по изменению климата приводит, например, прогнозы о том, что повышение уровня моря повлияет на доступность и качество питьевой воды, поскольку будет приводить к изменению высоты зеркала вод, засолению поверхностных вод и водоносных горизонтов, загрязнению пресноводных запасов и нарушению функционирования очистных сооружений при наводнениях⁸, создавая угрозу для обеспеченности водой, особенно в регионах, уже подверженных дефициту воды⁹. Экстремальные изменения уровня моря могут оборачиваться как краткосрочными, так и долгосрочными последствиями для здоровья людей, приводя к утоплениям, травматизму, росту заражения болезнями и медицинским проблемам из-за снижения качества и количества воды¹⁰. Высказывались и опасения по поводу того, что повышение уровня моря может негативно сказаться на продовольственной безопасности, приводя к ее ухудшению в результате снижения производства продовольствия и падения урожайности, а также потери людьми заработка и взлета цен на еду — факторов, способных ограничить попадание продовольствия на рынки¹¹. По прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, повышение уровня моря будет влиять на сельское хозяйство прежде всего тем, что станет вызывать проседание грунта, засоление почв и пресных подземных вод, а также потерю земельных угодий в результате необратимой береговой эрозии. Ожидается также, что оно будет косвенно влиять на рыболовство и аквакультуру, неблагоприятно сказываясь на местообитаниях рыбы, производственных объектах и инфраструктуре¹².

15. Примерно четверть населения земного шара проживает в местах, чья удаленность от побережья не превышает 100 км, а возвышение над береговой линией не превышает 100 м. Это дает основания прогнозировать вероятность того, что утрата земельных площадей из-за усиления береговой эрозии, связанной с повышением уровня моря, будет приводить к вынужденному переселению и даже гибели большого числа людей¹³. Оценки того, сколько людей пострадает от повышения уровня моря, значительно варьируются из-за типологических

⁸ IPCC, Pachauri and others, eds., *Climate Change 2014: Synthesis Report*, pp. 14 and 69; IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*.

⁹ Материал, представленный секретариатом Барселонской конвенции.

¹⁰ Christopher B. Field and others, eds., *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability – Part B: Regional Aspects – Working Group II Contribution to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (New York, Cambridge University Press, 2014), p. 1624.

¹¹ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; Fields and others, eds., *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, p. 763; Valérie Masson-Delmotte and others, eds., *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems* (IPCC, 2019), pp. 443 and 514. См. также материалы, представленные Сингапуром и секретариатом Содружества.

¹² Материал, представленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

¹³ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*. См. также International Organization for Migration (IOM), *IOM Outlook on Migration, Environment and Climate Change* (Geneva, 2014), p. 38; материал, представленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

различий в данных, используемых для подсчета населения, которое проживает сейчас ниже прогнозируемой на будущее границы прилива¹⁴.

16. Затопление прибрежных поселений и соответствующие адаптационные стратегии могут также существенно влиять на культурные устои и образ жизни многих прибрежных сообществ, приводя, например, к утрате культурного наследия, культурных связей с побережьем и уникальных культурных и духовных объектов или же нарушая у людей ощущение родного места и идентичности, обладание землями предков и отправление культурных обычаев¹⁵. Межправительственная группа экспертов по изменению климата ссылается также на появляющиеся исследования о негативности рисков, которые повышение уровня моря создает для социальных ценностей, таких как чувство безопасности, собственного достоинства, самореализации или принадлежности.

17. Прогнозируется, что повышение уровня моря будет отрицательно сказываться на различных секторах экономики, в том числе приводя к повреждению транспортной инфраструктуры и вспомогательных объектов электрической и телекоммуникационной сети, а также потенциально подвергая инфраструктуру воздушных и морских портов¹⁶ и соединяющие их прибрежные транспортные сети значительным повреждениям и сбоям¹⁷. Вероятно также, что оно существенно скажется на целом ряде зависящих от месторасположения и базирующихся в прибрежной полосе предприятий, таких как туристические и рекреационные объекты¹⁸. Такие виды воздействия могут способствовать значительным экономическим и торговым потерям¹⁹.

18. Как указывается в «Специальном докладе» Межправительственной группы экспертов по изменению климата, повышение уровня моря и необходимость реагировать на него могут неодинаково влиять на государства и сообщества, что способно усугубить уязвимость и неравенство. Там же указывается, что ожидаемые прямые последствия повышения уровня моря, а также связанные с ним убытки и адаптационные издержки будут особенно сильно сказываться на низлежащих островах и побережьях и населяющих их сообществах. Предполагается, что малые островные развивающиеся государства столкнутся с очень

¹⁴ Так, в недавно появившемся исследовании сделано заключение о том, что в настоящее время примерно 190 миллионов человек в разных местах планеты проживают ниже линий наибольшего прилива, прогнозируемых на 2100 год при сценарии с низким объемом углеродных выбросов, а до 630 миллионов человек — ниже уровней ежегодного затопления, прогнозируемых на 2100 год при сценарии с высоким объемом выбросов. Эта расчетная численность населения, затрагиваемого при сценарии с низким объемом углеродных выбросов, в три раза выше показателя, рассчитываемого другими аналитическими методами. Подробнее см. Scott A. Kulp and Benjamin H. Strauss, “New elevation data triple estimates of global vulnerability to sea-level rise and coastal flooding”, *Nature Communications*, vol. 10, No. 4844 (2019).

¹⁵ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*. См. также резолюцию 74/230, п. 16, и материал, представленный Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

¹⁶ См. материал, представленный Бахрейном: по оценкам этого государства, повышение уровня моря на 5 м полностью затопит его аэропорт.

¹⁷ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Climate Change Impacts on Coastal Transportation Infrastructure in the Caribbean: Enhancing the Adaptive Capacity of Small Island Developing States (SIDS) – Saint Lucia: A Case Study* (2017); UNCTAD, *Port Industry Survey on Climate Change Impacts and Adaptation*, UNCTAD Research Paper, No. 18 (2018).

¹⁸ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; UNCTAD, *Climate Change Impacts on Coastal Transportation Infrastructure in the Caribbean*, pp. 38, 97 and 102.

¹⁹ Материал, представленный Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

серьезными последствиями, включая повышенный риск гибели, травматизма, нарушения жизненного уклада населения и сбоев в его снабжении продовольствием и питьевой водой²⁰. В ряде местностей, расположенных в дельтах рек, высокая плотность населения и исчезновение естественных буферов из растительности способствуют высокой подверженности таким эпизодам, как подтопление прибрежных районов, эрозия и засоление. Как отмечает Межправительственная группа экспертов по изменению климата, повышение уровня моря увеличивает, например, риск вторжения соленых вод, уже являющегося крупной проблемой для традиционного сельского хозяйства и качества воды в дельтах, и может влечь за собой такие изменения в землепользовании, при которых выбор делается в пользу солоноватой или соленоводной аквакультуры (например, креветководческих или рисоводческо-креветководческих хозяйств), что сказывается на окружающей среде, жизненном укладе и стабильности доходов. Кроме того, ряд арктических сообществ расположен на низколежащих барьерных островах, которые сильно подвержены воздействию повышения уровня моря и связанных с ним опасных факторов на побережье. Повышение уровня моря в Арктическом регионе может значительно способствовать оттаиванию тамошней вечной мерзлоты, которое и без того ускоряется, а как следствие — усилить воздействие такого оттаивания на проложенные поверх мерзлоты городские и сельские сети связи и транспорта в Арктике и в высокогорных районах.

III. Возникающие вызовы для устойчивого развития, безопасности, права, потенциала и финансов

A. Вызовы для устойчивого развития

19. Повышение уровня моря и связанные с ним экстремальные явления, такие как высокая вода, штормовые нагоны и наводнения, а также сокращение площади полярного льда могут существенно помешать усилиям по достижению устойчивого развития (на всех трех его направлениях), особенно в низколежащих прибрежных районах, малых островных развивающихся государствах и других уязвимых сообществах, включая арктические. Если брать частный случай малых островных развивающихся государств, то для многих из них повышение уровня моря представляет самую серьезную угрозу выживанию, жизнеспособности и перспективам роста, а для некоторых из них речь идет даже об утрате территории (см. резолюцию 69/15, пп. 11, 23 и 31). В «Специальном докладе» указывается, что неспособность адаптироваться к повышению уровня моря может вообще поставить под угрозу достижение целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

20. Различные проявления повышения уровня моря напрямую и негативно сказываются на достижении ряда целей и задач в области устойчивого развития. Например, необратимые затопления и наводнения могут приводить к усилению нагрузки на прибрежные районы²¹, что будет затруднять усилия по обеспечению открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости прибрежных городов и населенных пунктов (цель 11). Межправительственная группа экспертов по изменению климата отмечает также, что эрозия побережья

²⁰ Fields and others, eds., *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*.

²¹ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*. См. также материалы, представленные Европейским союзом, Габоном, Бахрейном, Того, Марокко, Канцелией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Барселонской конвенции.

и деградация кораллов могут существенно повлиять на политику стимулирования устойчивого туризма (цели 8, 12 и 14).

21. Как указывается в «Специальном докладе», подтопление прибрежной зоны и затруднение стока воды способны усугубить распространение передающихся через воду болезней, что может помешать усилиям по прекращению эпидемий и существенному сокращению смертности и заболеваемости из-за загрязненности и зараженности воды (цель 3). Они также могут стать испытанием на стойкость для таких объектов прибрежной инфраструктуры (цель 9), как порты и автомобильные и железные дороги²². Штормовые нагоны, а также вторжение приливных вод в эстуарии и речные системы могут становиться помехой для сохранения и рационального использования морских ресурсов (цель 14), привнося загрязнители с суши в морские и пресноводные системы или изменяя региональное распределение рыбных запасов²³.

22. Засоление почв и грунтовых и поверхностных вод может создавать практические проблемы для обеспечения всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим средствам для всех (цель 6)²⁴. Засоление уже влияет на объем производства и продуктивность сельского хозяйства и аквакультуры во многих районах и будет создавать дальнейшие проблемы для содействия устойчивому развитию сельского хозяйства (цель 2)²⁵. Кроме того, утрата и изменение прибрежных экосистем будет отрицательно сказываться на усилиях по защите экосистем суши, их восстановлению и содействию их рациональному использованию, по обеспечению рационального лесопользования, по прекращению и обращению вспять процесса деградации земель и по прекращению процесса утраты биологического разнообразия (цель 15)²⁶.

23. Межправительственная группа экспертов по изменению климата указывает, что совокупность физических последствий повышения уровня моря способна усилить незащищенность малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями (цель 1), а также неравенство внутри стран и между ними (цель 10). Кроме того, поскольку женщинам, по общему признанию, приходится чаще мужчин сталкиваться с барьерами при адаптации к изменениям

²² Материал, представленный ЮНКТАД; UNCTAD, *Port Industry Survey*, pp. 10–11. См. также материалы, представленные Европейским союзом, Габоном, ФАО и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

²³ Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO), *FAO's Work on Climate Change: Fisheries and Aquaculture 2019* (Rome, 2019), pp. 14 and 46; материал, представленный ФАО. См. также материалы, представленные Комиссией по анадромным рыбам северной части Тихого океана и Марокко.

²⁴ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; United Nations Children's Fund, *Thirsting for a Future: Water and Children in a Changing Climate* (New York, 2017), p. 10. См. также материалы, представленные Европейским союзом, Бахрейном, Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Барселонской конвенции.

²⁵ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*. См. также материалы, представленные Европейским союзом, Сингапуром, Того и Сенегалом.

²⁶ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*. См. также материалы, представленные Европейским союзом, Габоном, Бахрейном, Индонезией, Сенегалом, Марокко, секретариатом Содружества, Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Барселонской конвенции.

окружающей среды, ожидается, что повышение уровня моря будет сказываться на усилиях по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек (цель 5).

24. Наконец, ввиду возможности опосредованных воздействий из-за взаимосвязанности социальных, управленческих, экономических, экологических и физических систем (см. E/2019/68, п. 89) есть вероятность того, что повышение уровня моря будет косвенно мешать достижению и других целей в области устойчивого развития.

В. Вызовы для безопасности

25. Поскольку повышение уровня моря служит фактором усиления имеющихся угроз, усугубляя вызовы, с которыми приходится сталкиваться при удовлетворении базовых потребностей людей, включая обеспеченность водой, удовольствием и заработком и сохранение здоровья, оно сказывается на безопасности человека²⁷.

26. Вынужденное переселение из-за повышения уровня моря может сдерживаться национальными границами, а может и сопровождаться их пересечением: люди уезжают от береговой черты в более возвышенные районы своей страны или во внутриконтинентальные государства²⁸. Такое переселение может осуществляться по собственной инициативе или в принудительном порядке, временно или навсегда²⁹. Уже продемонстрировано, что массовое перемещение населения становится еще одним фактором негативного воздействия на обеспеченность людей жильем, их экономическое благополучие и состояние их здоровья, превращая их изначальную уязвимость в хроническую неустроенность³⁰.

27. Усиление конкуренции за скудные ресурсы (особенно если оно сопровождается увеличением плотности населения) способно оживлять существующие дилеммы в сфере безопасности и порождать новые, потенциально создавая угрозы для безопасности человека, а также для международного мира и безопасности³¹.

С. Вызовы для международного права

28. В нескольких международно-правовых документах, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижское соглашение и Конвенцию о биологическом разнообразии, другие соответствующие документы по вопросам биоразнообразия, загрязнения моря и устойчивого рыболовства, а также региональные документы, содержатся положения, касающиеся

²⁷ В общем виде этот аспект разбирается здесь: IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; резолюция 66/290, п. 3 а). См. также материалы, представленные Марокко и Европейским союзом.

²⁸ Материалы, представленные УВКБ, Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Содружества.

²⁹ Материалы, представленные УВКБ и секретариатом Содружества (Commonwealth secretariat, meeting paper, "Legal implications of rising sea levels").

³⁰ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; IOM, *Migration and Climate Change*, IOM Migration and Research Series, No. 31 (Geneva, 2008), p. 34.

³¹ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; IOM, *Migration and Climate Change*, p. 33; материал, представленный Габоном. См. также António Guterres, Secretary-General of the United Nations, remarks at the Pacific Islands Forum, 14 May 2019.

различных аспектов повышения уровня моря и его последствий в более общем плане (см. A/72/70, пп. 37–49). Возникает задача обеспечить комплементарное и скоординированное исполнение этих глобальных и региональных законоположений в стремлении добиться взаимодополняемости действий и мер, призванных отреагировать на повышение уровня моря и вообще направленных на достижение целей в области устойчивого развития³².

29. Повышение уровня моря способно посягать на сухопутную территорию прибрежных государств, в том числе островных, приводя к уменьшению их размеров, а в экстремальных случаях — их исчезновению вообще (см. A/72/70, п. 54). Данная проблема затрагивает несколько областей международного права, включая морское право, государственность и защиту затрагиваемых лиц (см. A/73/10, приложение В, п. 12) — вопросы, которые в настоящее время рассматриваются Комиссией международного права (там же, приложение В).

30. В Конвенции содержатся положения об установлении морских зон, над которыми прибрежные государства могут осуществлять суверенитет, суверенные права или юрисдикцию³³, об исходных линиях, от которых эти морские зоны отмеряются (нормальной исходной линией является линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально признанных прибрежным государством морских картах крупного масштаба³⁴), и о делимитации морских границ³⁵. Прибрежные государства обязаны надлежащим образом опубликовывать и депонировать Генеральному секретарю карты или перечни географических координат точек, определяющих те или иные исходные линии и внешние границы морских зон³⁶, а также делимитационные линии³⁷. Однако может получиться так, что эти линии и границы, а также депонированные материалы с информацией о них станут отражать конфигурацию береговой линии на момент, предшествовавший повышению уровня моря (см. A/72/70, п. 54).

31. Ни в Конвенции, ни в обычном международном праве не рассматривается изменение исходных линий или морских границ либо утрата сухопутной территории в результате повышения уровня моря. В Конвенции нигде не разбирается тема изменчивости прибрежной географии, если не считать положения, согласно которому на крайне непостоянной береговой линии прямые исходные линии остаются действительными до тех пор, пока они не будут изменены прибрежным государством³⁸ (см. A/72/70, п. 54). Смещение линии наибольшего отлива в глубь суши и трансформация других элементов, используемых для проведения исходных линий, могут видоизменить районы, на которые у государств есть морские притязания, и те основания, которыми определялась делимитация существующих морских границ³⁹. Это может потенциально сказываться на

³² Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

³³ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, стт. 3, 33, 57 и 76.

³⁴ Там же, ст. 5. См. также стт. 6, 7, 9, 10, 11, 13 и 47 и материал, представленный секретариатом Содружества (“Legal implications of rising sea levels”).

³⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, стт. 15, 74 и 83.

³⁶ Там же, стт. 16, 75 и 84. Обязательность надлежащего опубликования и депонирования распространяется также на архипелажные исходные линии (см. ст. 47, пп. 8–9).

³⁷ Там же, стт. 16, 75 и 84.

³⁸ Там же, ст. 7, п. 2.

³⁹ См. A/73/10, приложение В, п. 15; Davor Vidas, David Freestone and Jane McAdam, eds., *International Law and Sea Level Rise: Report of the International Law Association Committee on International Law and Sea Level Rise* (Brill, 2018), pp. 16–18, 20 and 33–41 (International Law Association report); материалы, представленные секретариатом Содружества (“Legal implications of rising sea levels”), Индонезией, Габонем и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

суверенных правах и юрисдикции прибрежных государств (включая суверенные права на разведку, добычу и сохранение живых и неживых ресурсов), а также на правах и свободах других государств в таких районах (см. [A/73/10](#), приложение В, п. 15). В этой связи стоит отметить, что среди государств Тихоокеанского региона существует определенная практика, направленная на установление перманентных исходных линий⁴⁰.

32. Гипотетический сценарий, при котором территория государства полностью уходит под воду или становится непригодной для проживания из-за повышения уровня моря, порождает юридические вопросы о том, как поступать с ответственностью или потенциальной утратой государственности, может ли такое государство сохранять морские притязания и какие действия могут быть предприняты им для сохранения своей территории и государственности⁴¹ (см. [A/73/10](#), приложение В, п. 16).

33. Что касается защиты затрагиваемых лиц, то ожидается, что повышение уровня моря, вызывая уход суши под воду, будет делать некоторые районы непригодными для проживания⁴² (см. [A/73/10](#), приложение В, п. 3) и вынуждать людей к массовому перемещению или переселению⁴³. В связи с такими последствиями возникают юридические вопросы, затрагивающие оказание помощи населению в очаге происходящего, переселение и миграцию перемещенных лиц, применение правозащитных мер к пострадавшему населению, а в случае потенциальной утраты государственности — необходимость избегать безгражданства (там же, приложение В, п. 17; см. также [CCPR/C/127/D/2728/2016](#)). На ситуации, когда перемещенным лицам требуется международно-правовая защита, могут также распространяться нормы международного беженского права⁴⁴.

D. Вызовы для имеющегося потенциала и финансов

34. Повышение уровня моря порождает уникальные вызовы для имеющегося потенциала. Сообщества, сформировавшиеся в низколежащих местностях, таких как коралловые рифы, атоллы с городской застройкой и дельты, в том числе в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, а также арктические сообщества особенно уязвимы к последствиям повышения уровня моря, однако их потенциал для адаптации к нему является зачастую совсем слабым⁴⁵. Сельские и более бедные районы в особенности могут испытывать нехватку ресурсов и опыта для эффективной защиты прибрежной зоны⁴⁶, сталкиваясь с таким барьером к адаптации, как недостаточность людских ресурсов, технических навыков, технологий, исследовательских наработок и управленческих рычагов⁴⁷. В «Специальном докладе» Межправительственной группы

⁴⁰ Материал, представленный секретариатом Содружества (“Legal implications of rising sea levels”); International Law Association report, pp. 2–30.

⁴¹ International Law Association report, pp. 18 and 41–42; материал, представленный секретариатом Содружества (“Legal implications of rising sea levels”).

⁴² Материал, представленный УВКБ.

⁴³ Материалы, представленные УВКБ, Индонезией и секретариатом Содружества (“Legal implications of rising sea levels”).

⁴⁴ Материал, представленный УВКБ. См. также [CCPR/C/127/D/2728/2016](#) и материал, представленный секретариатом Содружества (“Legal implications of rising sea levels”).

⁴⁵ IPCC, IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere; материалы, представленные ЮНКТАД и секретариатом Содружества.

⁴⁶ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*, pp. 27, 31 and 376–377.

⁴⁷ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; Pachauri and others, eds., *Climate Change 2014: Synthesis Report*, p. 19. См. также материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

экспертов по изменению климата указывается, что по мере того, как уровень моря продолжает повышаться, наиболее серьезными вызовами для защиты прибрежной зоны могут оказаться не технические ограничения, а сдерживающие факторы экономического, финансового и социального характера.

35. Кроме того, большая протяженность отрезков времени, в течение которых проявляются последствия климатических изменений, включая повышение уровня моря, и неопределенность этих последствий осложняют способность обществ адекватно подготовиться к долгосрочным изменениям (включая сдвиги в частотности и интенсивности экстремальных событий) и адекватно на них реагировать. Как отмечается в «Специальном докладе», из-за темпов повышения уровня моря и его непростого характера местные власти и сообщества могут оказаться не в состоянии адекватно осознать его воздействие и отреагировать на него, что требует усиления координации между разными секторами и административными образованиями.

36. Различия между социальными группами по способности реагировать на повышение уровня моря или адаптироваться к нему могут усугублять социальную уязвимость и неравенство. Межправительственная группа экспертов по изменению климата считает также, что разногласия по поводу политических приоритетов, включая согласование государственных интересов с частными, краткосрочных забот с долгосрочными и задач по обеспечению безопасности с природоохранными задачами, способны подогреть социальный конфликт, который может перенапрячь институциональную и юридическую способность сообществ реагировать на проблемы, создаваемые повышением уровня моря.

37. Относительные издержки и выгоды, приносимые адаптацией прибрежных районов, распределяются по странам и регионам тоже неравномерно. По некоторым оценкам, ежегодные затраты на защиту существующей застройки и инфраструктуры от повышения уровня моря на 1 м могут достигать у некоторых стран 20 процентов от совокупного валового национального продукта⁴⁸. Увеличение расходов на восстановление, реконструкцию и содержание, а также несение расходов на адаптацию могут оказаться для многих малых островных и низлежащих развивающихся государств непосильными⁴⁹.

38. Серьезным вызовом является ограниченность финансовой помощи, на которую малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны могут рассчитывать в деле наращивания у себя способности осознать последствия повышения уровня моря и формулировать меры реагирования на него, включая адаптационные планы⁵⁰. Повышение возможности заручаться достаточным и доступным климатическим финансированием и совершенствование инновационных финансирующих механизмов и каналов, долгосрочного климатического финансирования, смешанных финансовых подходов и микрофинансирования — вот задача, которую необходимо решать для того, чтобы помочь этим государствам повысить свою жизнестойкость⁵¹.

⁴⁸ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*; Fields and others, eds., *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, pp. 16 and 68.

⁴⁹ UNCTAD, *Port Industry Survey*, p. 82.

⁵⁰ Материал, представленный Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

⁵¹ Материалы, представленные Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

IV. Возможности для реагирования на обозначенные вызовы, в том числе с помощью сотрудничества и координации на всех уровнях

39. Проблемы морского пространства, включая повышение уровня моря, тесно взаимосвязаны, и их необходимо рассматривать как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода⁵².

40. Поскольку различными аспектами повышения уровня моря занимается множество организаций, структур и затрагиваемых сторон, существуют возможности для эффективного сотрудничества, взаимодействия и координации, в том числе в виде партнерства и синергизма по каналам уже реализуемых инициатив.

A. Правовые, установочные и управленческие рамки

41. Последствия повышения уровня моря обуславливают необходимость в том, чтобы осуществление адекватных мер по смягчению последствий, повышению выносливости и обеспечению адаптации опиралось на действенную и комплексную установочно-правовую базу⁵³. Реагирование на климатические изменения, в том числе проявляющиеся в повышении уровня моря, должно всестороннее учитываться в усилиях, направленных на сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов на всех уровнях (национальном, региональном и глобальном), — и наоборот⁵⁴. Всё больше внимания уделяется комплементарности и координации работы по линии соответствующих глобальных и региональных документов и механизмов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижское соглашение, Повестку дня на период до 2030 года, Конвенцию о биологическом разнообразии и другие профильные документы о биоразнообразии, соответствующие документы по вопросам устойчивого рыболовства, а также различные конвенции и планы действий по региональным морям⁵⁵. Сеть «ООН-океаны» поддерживает и продолжит поддерживать работу государств в этом направлении.

42. Генеральная Ассамблея как глобальный орган, выполняющий всеобъемлющий, кросс-секторальный обзор ситуации с Мировым океаном и морским правом (см. A/74/70, п. 79), играет важную роль, налаживая и контролируя различные процессы и площадки для дискуссий. К ним относятся: Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (см. резолюцию 57/141, п. 45), который призван укреплять научную базу для формирования политики⁵⁶ и рассматривает вопросы изменения климата, включая повышение уровня моря⁵⁷; Комиссия международного права (см. резолюцию 174 (II)), которая в настоящее время рассматривает юридические последствия повышения уровня моря в различных областях

⁵² Резолюция 74/19, преамбула; A/74/350, п. 89. См. также Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, преамбула.

⁵³ См. материалы, представленные ЮНКТАД, секретариатом Барселонской конвенции и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁵⁴ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ См. www.un.org/depts/los/global_reporting/Background_to_the_Regular_Process.pdf.

⁵⁷ См. Group of Experts of the Regular Process, *The First Global Integrated Marine Assessment: World Ocean Assessment I* (2016), pp. 16 and 18.

международного права; Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, проведенная в 2017 году, и одноименная Конференция 2020 года, которые посвящены поддержке сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов, в том числе путем рассмотрения вопросов, связанных с изменением климата (см. резолюции 70/226 и 73/292; см. также ниже, п. 44); Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане (оно нацелено на стимулирование сотрудничества в области наук об океане, в том числе в контексте изменения климата; см. ниже, п. 50); двадцать первое совещание Неофициального консультативного процесса (см. резолюцию 54/33, п. 2).

43. Предусмотренный Парижским соглашением процесс подготовки, сообщения, сохранения и корректировки определяемых на национальном уровне вкладов дает сторонам Соглашения возможность высвечивать имеющиеся вызовы, в том числе связанные с повышением уровня моря, и определять планы реагирования на них, в том числе с помощью совместных подходов. В свою очередь, появление национального плана в области адаптации позволяет сторонам выяснять адаптационные потребности, разрабатывать и реализовывать стратегии удовлетворения этих потребностей и добиваться слаженности своих действий по выполнению Парижского соглашения и других глобальных, региональных и национальных рамочных документов, имеющих отношение к Мировому океану⁵⁸.

44. Признавая значимость увязки проблемы изменения климата (включая повышение уровня моря) с океанской тематикой⁵⁹, Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на своей двадцать пятой сессии, состоявшейся 2–13 декабря 2019 года в Мадриде, подчеркнула важность океана в качестве составной части климатической системы Земли и важность обеспечения целостности экосистем океана и прибрежных районов в контексте изменения климата. Исходя из этого, на пятьдесят второй сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам в июне 2020 года будет проведен диалог по вопросам океана и изменения климата для рассмотрения путей укрепления действий по предотвращению изменения климата и адаптации в этом контексте⁶⁰.

45. В Повестке дня на период до 2030 года и сформулированных в ней целях в области устойчивого развития нашел отражение глобальный политический курс на то, чтобы повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям, включая повышение уровня моря (см. задачу 13.1). Намеченная на 2020 год Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития предоставит возможность подумать над интеграцией вопроса о последствиях изменения климата в дискуссии о достижении цели 14: из интерактивных диалогов, которые намечено провести на Конференции, один будет посвящен теме «Минимизация и ликвидация проблемы закисления, деоксигенации и потепления океана», а еще один — теме «Усиление взаимосвязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития с ориентацией на осуществление Повестки дня на период до 2030 года».

46. В рамках различных многосторонних процессов, таких как Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (1994 год), Маврикийская стратегия по ее дальнейшему

⁵⁸ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁵⁹ Там же.

⁶⁰ Там же.

осуществлению (2005 год) и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (2014 год), государства подтверждали, что повышение уровня моря создает серьезную угрозу для малых островных развивающихся государств, и разворачивали программы международных, региональных и национальных действий и мер, в том числе направленных на усиление их жизнестойкости и адаптивного потенциала⁶¹. В 2019 году состоялось совещание высокого уровня для обзора прогресса, достигнутого в решении первоочередных задач малых островных развивающихся государств в рамках осуществления программы «Путь Самоа», участники которого, в частности, призвали принимать срочные меры для решения проблем, касающихся неблагоприятных последствий изменения климата, в том числе тех, которые связаны с повышением уровня моря и экстремальными погодными явлениями (резолюция 74/3 Генеральной Ассамблеи, п. 30 u)).

47. По мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата, активизация сотрудничества и координации между институциональными структурами, относящимися к разным регионам, юрисдикциям, секторам, областям политики и горизонтам планирования позволяет вырабатывать способность эффективно реагировать на повышение уровня моря. На региональном уровне предприняты действия по созданию прибрежных буферных зон и внедрению комплексного управления прибрежной зоной и морского пространственного планирования в качестве инструментов, позволяющих реагировать на текущие проблемы⁶², а также учитывать факторы уязвимости при оценке экологического воздействия⁶³. Созданы региональные механизмы, которым поручено сотрудничать в борьбе с негативными последствиями изменения климата, включая повышение уровня моря⁶⁴, и заниматься исследовательскими проектами, посвященными воздействию климатических изменений⁶⁵.

48. Если говорить о других форумах, то лидеры Содружества приняли в 2018 году Голубую хартию Содружества, которая позволяет членам совместно работать над воплощением обязательств, взятых на высоком уровне, в практические действия в водной сфере, коллективно активизируя тем самым действия за достижение цели 14 в области устойчивого развития⁶⁶. В свою очередь, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказала поддержку Альянсу малых островных государств в освещении и пропаганде необходимости заниматься проблемой изменения климата и повышения уровня моря⁶⁷.

49. На национальном уровне действуют различные проекты, посвященные последствиям повышения уровня моря, и возможные меры по адаптации к ним⁶⁸. Признана необходимость укреплять сотрудничество и координацию между различными правительственными ведомствами, областями политики и уровнями

⁶¹ Материал, представленный Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; A/CONF.167/9, сс. 14–17; A/CONF.207/11, пп. 16–20; резолюция 69/15, пп. 31–46.

⁶² Материалы, представленные секретариатом Барселонской конвенции и Китаем.

⁶³ Материал, представленный ЮНКТАД.

⁶⁴ Материал, представленный Индонезией.

⁶⁵ Материал, представленный Европейским союзом.

⁶⁶ Материал, представленный секретариатом Содружества.

⁶⁷ Материал, представленный Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

⁶⁸ См. материалы, представленные Бахрейном, Европейским союзом, Того, Сингапуром, Марокко и Сенегалом.

планирования⁶⁹, в том числе ради выполнения международных обязательств на местном уровне⁷⁰. В связи с этим сформированы национальные органы и стратегии для реагирования на повышение уровня моря⁷¹.

В. Научные, технические и технологические меры

50. Чтобы противостоять повышению уровня моря, государствам необходимо ввести, внедрить и реализовать разного рода митигационные и адаптационные меры, основанные на самых достоверных имеющихся научных данных, а также технические и технологические решения. Это будет требовать того, чтобы с учетом национальных и местных нужд и обстоятельств происходили укрепление отечественных возможностей и улучшение доступа к финансам и технологиям⁷².

51. Исходя из этого, в 2017 году Генеральная Ассамблея провозгласила Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), и поручила Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры подготовить план проведения этого Десятилетия в консультации с государствами-членами, ооновскими партнерами и другими соответствующими заинтересованными сторонами (резолюция 72/73, п. 292). Предварительные цели Десятилетия предусматривают, в частности, стимулирование международного сотрудничества при определении потребностей морских наук в средствах, необходимых для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, а также совместное использование научных знаний и наращивание потенциала в области междисциплинарных исследований морской среды в целях получения выгод всеми государствами-членами, в особенности малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами⁷³. Десятилетие дает возможность устранить пробелы, спроектировать инновационные стратегии и партнерства и укрепить взаимодействие между наукой и политикой, в том числе применительно к науке об океане и наблюдениям за океаном в контексте изменения климата⁷⁴.

52. По линии своей программы «Глобальная система наблюдений за уровнем моря» Межправительственная океанографическая комиссия наладила глобальную сеть мареографов, услугами которой пользуются ученые и геодезисты, причем эта программа также поддерживает, в частности, спутниковую альтиметрию⁷⁵. Названная программа является компонентом Глобальной системы наблюдений за океаном, которая, в свою очередь, относится к Глобальной системе наблюдений за климатом, действующей под коллективным спонсорством

⁶⁹ Материал, представленный Китаем.

⁷⁰ Материал, представленный секретариатом Барселонской конвенции.

⁷¹ См. материалы, представленные ЮНКТАД, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Европейским союзом, Сингапуром, Габонем, Того и Бахрейном.

⁷² Masson-Delmotte and others, eds., *Global Warming of 1.5°C*, p. 23; материалы, представленные Китаем, Того, Индонезией и Габонем.

⁷³ Резолюция XXIX-1 Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

⁷⁴ Материалы, представленные Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Барселонской конвенции. См. также [A/74/119](#).

⁷⁵ Материалы, представленные Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ВМО. Применительно к теме мареографов вообще см. IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*.

Межправительственной океанографической комиссии, Всемирной метеорологической организации (ВМО), Программы Организация Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международного совета по науке и используемой для поддержки наблюдений, которые ложатся в основу климатологических сервисов и адаптационных мер, в том числе связанных с повышением уровня моря⁷⁶.

53. У ВМО действует Глобальная служба криосферы, которая предоставляет материалы для оценки прогнозируемых темпов повышения уровня моря и вызываемых им воздействий. В рамках своего Показательного проекта по прогнозированию наводнений в прибрежной зоне ВМО с 2013 года содействовала также разработке систем раннего предупреждения для защиты от затопления прибрежной зоны. Кроме того, у ВМО и Межправительственной океанографической комиссии имеется Совместная техническая комиссия по океанографии и морской метеорологии, при которой действует Центр для поддержки программ наблюдений. Это позволяет двум названным структурам объединять свой опыт и технологические возможности для мониторинга, координации и интеграции глобальных морских метеорологических и океанографических наблюдений. Действуя по линии Всемирной программы исследований климата, ВМО участвует и в других исследовательских начинаниях, посвященных повышению уровня моря, включая акцию под названием «Грандиозный вызов: региональные изменения уровня моря и их воздействие на прибрежную зону». В 2019 году она провела совместный симпозиум с Международной морской организацией, на котором в числе прочих проблем была озвучена необходимость дальнейшей информации о воздействии погоды на портово-пристанскую инфраструктуру и на причаленные суда, особенно в условиях изменения климата, сопровождающегося повышением уровня моря⁷⁷.

54. Международное агентство по атомной энергии располагает техническими знаниями и инструментами, которые позволяют измерять встречающиеся в природе радиоизотопы и тем самым приносятся для оценок повышения уровня моря и его последствий, давая возможность выяснять взаимоотношения пресной и морской воды, а также устанавливать исходные параметры повышения уровня моря, по которым можно составить прогнозы соответствующей уязвимости прибрежных районов⁷⁸.

55. Процессы, происходящие по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, подкрепляются исследованиями и систематическими наблюдениями, выполняемыми ее Вспомогательным органом для консультирования по научным и техническим аспектам, который опирается на Глобальную систему наблюдений за климатом для формирования долгосрочных наборов данных. Кроме того, секретариат Рамочной конвенции развивает сотрудничество посредством регулярных научных диалогов и своей Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации⁷⁹. Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата помогает странам внедрять подходы, призванные предотвращать, минимизировать и преодолевать риски, которые связаны с повышением уровня моря, в том числе путем поощрения координации между соответствующими вовлеченными сторонами⁸⁰. В прошлом году

⁷⁶ Материал, представленный ВМО.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Материал, представленный Международным агентством по атомной энергии.

⁷⁹ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁸⁰ Там же; решение 2/СР.19 Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Исполнительный комитет Механизма и Исполнительный комитет по технологиям Рамочной конвенции сотрудничали в проведении экспертного диалога по технологиям избегания, минимизации и устранения потерь и ущерба в прибрежных зонах⁸¹.

С. Финансовые меры

56. Занимаясь адаптацией к последствиям повышения уровня моря, государства, в особенности малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны и другие развивающиеся государства, сталкиваются со множеством препятствий, среди которых фигурируют и финансовые сложности (см. выше, пп. 34–38).

57. Между тем существует ряд возможностей для доступа к международному финансированию. На глобальном уровне Парижское соглашение требует, чтобы стороны Соглашения, являющиеся развитыми странами, предоставляли финансовые ресурсы для оказания содействия сторонам, являющимся развивающимися странами⁸². На своей двадцать пятой сессии Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предложила Зеленому климатическому фонду продолжать предоставлять финансовые ресурсы на деятельность, имеющую актуальное значение для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба в сторонах Конвенции, являющихся развивающимися странами, чтобы улучшить для них доступ к финансированию внедрения соответствующих подходов, принимая при этом во внимание стратегические направления работы, которые предусмотрены Варшавским международным механизмом и одно из которых посвящено медленно протекающим явлениям⁸³.

58. Фонды, учрежденные по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включая Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд, помогают целому ряду митигационных и адаптационных проектов, в том числе связанных с повышением уровня моря⁸⁴. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает поддержку нескольким адаптационным проектам, финансируемым из таких фондов, а также прямую помощь государствам по линии своей Программы технического сотрудничества и проектов, финансируемых из ее регулярной программы⁸⁵. Возможен доступ и к другим фондам, например через Группу Всемирного банка⁸⁶, через многостороннее сотрудничество и через национальные учреждения⁸⁷. У Содружества имеется Центр доступа к климатическому финансированию, который помогает малым и другим климатически уязвимым государствам Содружества получить доступ к международным фондам климатического финансирования, благодаря чему у них появляется возможность учитывать

⁸¹ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁸² Парижское соглашение, ст. 9. См. также Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, ст. 4, п. 3.

⁸³ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁸⁴ См. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/the-big-picture/introduction-to-climate-finance>; <https://unfccc.int/Adaptation-Fund>; www.greenclimate.fund/. См. также материал, представленный Марокко.

⁸⁵ Материал, представленный ФАО.

⁸⁶ См. www.worldbank.org/en/topic/climatefinance#2.

⁸⁷ См. материал, представленный Европейским союзом.

проблему изменения климата в национальной институциональной архитектуре, а также принимать и осуществлять природоохранные законы⁸⁸.

59. Всё большее признание получают тоже возможности для направления частного финансирования на смягчение климатических изменений и адаптацию к ним в соответствии с целями Парижского соглашения⁸⁹. Например, на Саммите по действиям, связанным с изменением климата, правительства и частный сектор взяли на себя обнадеживающие обязательства по декарбонизации инвестиционных портфелей и систематическому учету экологического воздействия при принятии инвестиционных решений⁹⁰. В более общем плане следует подумать над формированием инновационных и устойчивых финансовых потоков и стоимостных цепочек, в том числе с помощью коллективных организаций и народных инноваций по обеспечению устойчивости в сельском хозяйстве, аквакультуре, рыболовстве и экотуризме, поскольку благодаря этому создаются рабочие места и диверсифицируется экономика⁹¹.

D. Нарращивание потенциала

60. Масштабность повышения уровня моря зависит от будущих объемов выброса парниковых газов⁹². Межправительственная группа экспертов по изменению климата указывает на вытекающую отсюда необходимость добиваться немедленного и впечатляющего сокращения такого выброса, чтобы сдержать темпы и масштабы повышения уровня моря, а значит, и размах требующейся адаптации. В этом отношении укрепление у национальных и субнациональных властей, гражданского общества, частного сектора, коренных народов и местных сообществ потенциала для действий в климатической сфере может способствовать осуществлению амбициозных мер по смягчению последствий⁹³. Срочно требуется нарастить поддержку адаптационных мероприятий, чтобы повышать выносливость к повышению уровня моря⁹⁴. Генеральная Ассамблея призвала активизировать усилия по противодействию вызовам, связанным с повышением уровня моря, и подчеркнула необходимость наращивания у государств потенциала, позволяющего им извлекать выгоды из устойчивого развития океанов и морей (резолюция 74/19, пп. 11 и 202).

61. Получает признание важность совершенствования знаний о повышении уровня моря и о мерах по адаптации к нему⁹⁵, которое предполагает инвестиции в образование и наращивание потенциала различного уровня и масштаба, способствующие социальному обучению и появлению долгосрочной способности

⁸⁸ Материал, представленный секретариатом Содружества.

⁸⁹ Ottmar Edenhofer and others, eds., *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change – Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (New York, Cambridge University Press, 2014), pp. 1214–1215 and 1223–1236; United Nations Framework Convention on Climate Change, [FCCC/TP/2008/7](#), pp. 5–6, 61–68 and 104–107; United Nations Environment Programme, *The Adaptation Gap Report* (Nairobi, 2018), pp. 24–27.

⁹⁰ United Nations, “Report of the Secretary-General on the 2019 Climate Action Summit and the way forward in 2020” (11 December 2019), p. 6.

⁹¹ Материалы, представленные секретариатом Барселонской конвенции и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

⁹² Pachauri and others, eds., *Climate Change 2014: Synthesis Report*, p. 16.

⁹³ Masson-Delmotte and others, eds., *Global Warming of 1.5°C*, p. 23.

⁹⁴ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁹⁵ См. материал, представленный Китаем.

принимать соответствующие контексту меры по снижению риска и усилению выносливости⁹⁶.

62. На глобальном, региональном и национальном уровнях развернут ряд инициатив по наращиванию потенциала, призванных помочь развивающимся государствам в выработке и осуществлении мер реагирования на повышение уровня моря.

63. Например, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата учредил в 2015 году Парижский комитет по укреплению потенциала, задача которого — выявлять пробелы, потребности и потенциальные решения в том, что касается наличия потенциала, и заниматься ими, в том числе добиваться повышения согласованности и координации усилий по укреплению потенциала, связанного с изменением климата. Комитет налаживает сотрудничество на всех уровнях, а имеющиеся у него платформа, снабжающая ориентирами по вопросам наращивания потенциала, и коммуникационный инструментариий облегчают доступ к информации и знаниям, которые позволяют активизировать действия развивающихся стран в климатической сфере и измерять прогресс в деле наращивания потенциала. Кроме того, секретариат Рамочной конвенции содействовал обмену передовыми работками в области законодательства, в том числе затрагивающего проблему повышения уровня моря, а в 2020 году должна начать функционирование Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, задача которой — облегчать оказание технической помощи развивающимся странам, в том числе в преодолении потерь и ущерба, вызываемых повышением уровня моря⁹⁷.

64. В настоящее время партнерство, куда входят секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЮНЕП, секретариат Содружества и сотрудничающие с ними страны, организации и исследовательские учреждения, разрабатывает инструментариий «Право и изменение климата», который представляет собой онлайн-базу данных, призванную помогать странам с формированием правовой базы, необходимой для эффективного осуществления Парижского соглашения и определяемых на национальном уровне вкладов. У секретариата Содружества действует программа «Распоряжение океаном и природные ресурсы», которая помогает странам-членам управлять океанскими ресурсами, в том числе содействуя им с выработкой регулятивно-правовых рамок (например, в виде политики и стратегий в отношении океана) и с установлением морских границ⁹⁸.

65. У ФАО имеются такие начинания, как программа «Климатически оптимизированное сельское хозяйство», инициатива «Действия в климатической сфере для устойчивого развития», программа «Дефицит воды и управление ими», а также ряд рассчитанных на конкретные страны программ по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин и повышению выносливости к изменению климата, многие из которых согласуются с мерами, предлагаемыми по линии Парижского комитета по укреплению потенциала и Плана действий по гендерным вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по наращиванию потенциала. ФАО также разработала адаптационный инструментариий, который идентифицирует

⁹⁶ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*.

⁹⁷ Материал, представленный секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁹⁸ Материал, представленный секретариатом Содружества.

адаптационные меры и помогает их осуществлять совместно с партнерами на глобальном, региональном и страновом уровнях⁹⁹.

66. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев предоставляет технические консультации, помогающие государствам осуществлять спланированное переселение людей из-за повышения уровня моря, а также удовлетворять нужды перемещенных лиц в том, что касается защиты и помощи. Совместно с партнерами оно разработало руководство по спланированному переселению и инструментарий для государств. Кроме того, оно входит в Целевую группу Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по перемещению, которая разработала рекомендации по предотвращению перемещения населения из-за бедствий, минимизации такого перемещения и преодолению этой проблемы¹⁰⁰.

67. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию опубликовала недавно сборник установочных и практических материалов, касающихся повышения уровня моря и адаптации инфраструктуры прибрежного транспорта к нему¹⁰¹, который призван помогать в разработке эффективных стратегий адаптации и мер реагирования¹⁰². В числе других стандартов и директив стоит назвать стандарт ИСО 14090 «Адаптация к изменениям климата: принципы, требования и руководящие указания», который был принят в 2019 году Международной организацией по стандартизации и задает рамки, позволяющие организациям приоритизировать и выработать эффективную, действенную и результативную адаптацию, рассчитанную на конкретные проявления изменения климата, с которыми они сталкиваются, включая повышение уровня моря¹⁰³.

68. Отдел по вопросам океана и морскому праву предоставляет государствам, межправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам информацию, консультации и помощь в том, что касается единообразного и последовательного применения Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и смежных документов. Различные программы по наращиванию потенциала, осуществляемые Отделом, включая стипендиальную программу Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» и программу «Стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе», помогают государствам развивать свой потенциал (в частности, человеческий потенциал), позволяющий им создавать или укреплять интегрированные и кросс-секторальные рамки для распоряжения океаном, например путем пропаганды необходимости в скоординированных действиях по преодолению вызовов в океанской и климатической сфере, в том числе связанных с повышением уровня моря.

V. Выводы

69. Повышение уровня моря бросает глобальной вызов, затрагивая значительную часть международного сообщества и потенциально оборачиваясь последствиями как для нынешнего, так и для будущих поколений. Ввиду большой протяженности того отрезка времени, на протяжении которого разворачивается этот физический процесс, и с учетом его связанности с антропогенным изменением климата прогнозируется, что повышение уровня моря и его воздействие не

⁹⁹ Материал, представленный ФАО.

¹⁰⁰ Материал, представленный УВКБ.

¹⁰¹ *Climate Change Impacts and Adaptation for Coastal Transport Infrastructure: A Compilation of Policies and Practices* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.10).

¹⁰² Материал, представленный ЮНКТАД.

¹⁰³ Там же.

прекратятся и после 2100 года, хотя разные сценарии выбросов парниковых газов предсказывают разные масштабы этих явлений.

70. Прогнозируется, что как фактор, усугубляющий остроту других угроз, повышение уровня моря в сочетании с другими связанными с климатом изменениями в океане, экстремальными явлениями и негативным воздействием антропогенной деятельности на океан и на сушу будет оборачиваться значительными экологическими, экономическими и социальными последствиями. В частности, прогнозируется, что оно будет вынуждать прибрежные сообщества к переселению в другие районы своей страны или в другие страны, усиливать существующую уязвимость в плане обеспеченности водой, продовольствием и заработком и сохранения здоровья, а в потенциале — разжигать социальные и международные конфликты. Сообщества, сформировавшиеся в низколежащих местностях, в том числе на коралловых рифах, на атоллах с городской застройкой и в дельтах, и арктические сообщества, а также малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны оказываются особенно уязвимыми, а некоторые из них сталкиваются с угрозой самому их выживанию.

71. Такое воздействие будет прямо или косвенно мешать своевременному и эффективному достижению всех целей в области устойчивого развития. Предполагается, что оно породит и значительные вызовы для безопасности, для стабильности международно-правовых рамок, а также для адаптационной способности сообществ, особенно самых уязвимых.

72. Вместе с тем существующие рамки и процессы предоставляют возможности для согласованных и скоординированных действий по минимизации прогнозируемых последствий повышения уровня моря.

73. Эффективное реагирование на повышение уровня моря требует планирования и осуществления удачных правовых, политических и управленческих мер на региональном, национальном и местном уровнях. Поскольку неперенным условием считаются достижение впечатляющего сокращения выбросов и развертывание обширных адаптационных инициатив¹⁰⁴, выработанный в связи с изменением климата международный режим, который отражен в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижском соглашении, предоставляет государствам значительные возможности для скоординированных действий по преодолению этого глобального вызова.

74. Прокладка «климатоустойчивых» путей развития зависит от того, насколько хорошо такие меры удастся сочетать с другими усилиями в области устойчивого развития, учитывая при этом синергизм между целями в области устойчивого развития¹⁰⁵. Существенно важно не только учитывать соображения, связанные с изменением климата, в процессах, связанных с океаном (и наоборот), но и обеспечивать, чтобы действия, предпринимаемые в рамках этих процессов, подкрепляли друг друга и позволяли эффективно достигать согласованных целей. Намеченная на 2020 год Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития и другие возглавляемые Генеральной Ассамблеей процессы, касающиеся Мирового океана, служат площадкой для того, чтобы заниматься этими проблемами в глобальном масштабе. Кроме того, можно извлечь уроки из уже ведущейся деятельности, чтобы комплексно подходить к подбору политических решений на различных управленческих уровнях, ориентируясь на усиление координации при осуществлении значимых правовых и политических инструментов, подкрепляющих друг друга.

¹⁰⁴ IPCC, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere*.

¹⁰⁵ Ibid. См. также [E/2019/68](#), п. 84.

75. Чтобы лучше понимать последствия повышения уровня моря, нужны дополнительные комплексные исследования, наблюдения и оценки, в том числе с применением множественных источников, выдающих данные в реальном времени и снабжающих прогнозной информацией. Оценка технических решений, мер реагирования и сдерживающих факторов должна производиться на основе научного, технического и технологического сотрудничества и взаимодействия. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), предоставит много возможностей для этого.

76. Поскольку сообщества, проживающие в низколежащих районах, особенно в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, сталкиваются со значительными сложностями по части потенциала, позволяющего реагировать на последствия повышения уровня моря, необходимо расширять сотрудничество между соответствующими программами наращивания потенциала, так чтобы эти программы скоординированно осуществлялись и укреплялись, а также подкрепляли друг друга. Это включает обеспечение доступа к надежному финансированию для поддержки деятельности, связанной с океаном. Следует и далее изучать возможности по использованию механизмов наращивания потенциала и финансирования, включая климатическое финансирование, для содействия как устойчивому освоению океанов и морей, так и решению адаптационных и митигационных задач, связанных с океаном.
