



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 140 и 154 повестки дня

Бюджет по программам на 2020 год

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Обзор хода осуществления реформы компонента мира и безопасности

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об обзоре хода осуществления реформы компонента мира и безопасности (A/75/202). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались в режиме онлайн с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 27 октября 2020 года.

2. Кроме того, в распоряжении Консультативного комитета имелись доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2019 года (A/75/5 (Vol. I), глава II, раздел G), и краткое резюме основных выводов и заключений Комиссии (A/75/177, пункты 215–222). Комиссия указывает, что в ходе проверки соответствия операций Организации Объединенных Наций финансовому положению 7.5 был проведен обзор реформы компонента мира и безопасности, в том числе операций Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в контексте этой реформы (A/75/5 (Vol. I), глава II, пункты 7 и 542).

3. Кроме того, в своем докладе Генеральный секретарь указывает, что Управление служб внутреннего надзора (УСВН) провело оценку работы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (IED-20-001) (см. пункты 16–18 и 21–23 ниже).



Справочная информация

4. Консультативный комитет напоминает, что в октябре 2017 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее свой доклад о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525), в котором изложил четыре основные цели¹ предлагаемой реформы по реорганизации Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства (см. A/72/525, разделы III и IV). В своей резолюции 72/199 Генеральная Ассамблея поддержала концепцию Генерального секретаря по реформированию компонента мира и безопасности и просила его представить ей всеобъемлющий доклад о его предложении.

5. Позднее, в марте 2018 года, Генеральный секретарь представил доклад, озаглавленный «Пересмотренная смета бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов по разделу 3 «Политические вопросы» и разделу 5 «Операции по поддержанию мира» и предлагаемый бюджет для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года: реформирование компонента мира и безопасности» (A/72/772). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/262 С приветствовала общекомпонентный подход к объединению политических и оперативных функций и одобрила создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира (резолюция 72/262 С Генеральной Ассамблеи, раздел III, пункты 3 и 4).

6. Консультативный комитет также напоминает, что суть предложения Генерального секретаря по реформе компонента мира и безопасности состоит в создании двух новых департаментов с единой региональной политической и оперативной структурой, что позволит этим двум департаментам совместно осуществлять повседневное управление всей политической и оперативной деятельностью в области мира и безопасности при поддержке со стороны Канцелярии директора по координации и совместному обслуживанию, которая будет обеспечивать согласованность и последовательность процессов управления, администрирования и составления бюджета, а также других аналогичных процессов в рамках компонента (см. A/72/859, пункт 4).

II. Общие замечания

7. Консультативный комитет отмечает успехи, достигнутые к настоящему времени в осуществлении реформы компонента мира и безопасности. Комитет также отмечает, что был создан ряд инструментов для представления отчетности о результативности работы по проведению реформы, предложенной Генеральным секретарем, в том числе инструмент для отслеживания результативности работы в режиме онлайн (см. пункт 13 ниже и A/75/538, пункт 4).

¹ Цели этого предложения состоят в следующем: а) обеспечить, чтобы предотвращению конфликтов и сохранению мира уделялось первоочередное внимание; б) добиться повышения эффективности и улучшения согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, обеспечивая при этом приоритетность политики и гибкость подхода; в) обеспечить улучшение согласованности операций и повышение гибкости и эффективности компонента мира и безопасности за счет применения «общекомпонентного» подхода для преодоления раздробленности; и д) обеспечить более тесную увязку компонента мира и безопасности с компонентами развития и прав человека (A/72/525, пункт 14).

8. Консультативный комитет далее отмечает, что в своем докладе о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2019 года, Комиссия ревизоров указала, в каких видах деятельности по осуществлению реформы в области мира и безопасности требуются улучшения: планирование работы и осуществление реформы; управление преобразованиями; активизация работы Управления по поддержке миростроительства; и финансирование Фонда миростроительства. В своем последнем докладе, подготовленном по итогам рассмотрения доклада Комиссии ревизоров (A/75/539, пункты 49–52), Комитет выразил согласие со всеми рекомендациями Комиссии, в частности с рекомендациями, касающимися Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства в контексте реформы компонента мира и безопасности. Комитет подчеркивает важность полного и оперативного выполнения рекомендаций Комиссии.

9. В ответ на запрос относительно того, что подразумевает просьба Генерального секретаря к Генеральной Ассамблее принять к сведению его доклад (A/75/202, пункт 56), Консультативный комитет был проинформирован, что этот доклад был опубликован по просьбе Ассамблеи, высказанной в ее резолюции 72/262 С, о том, чтобы Генеральный секретарь провел всеобъемлющий обзор осуществления этой резолюции, и что в докладе никаких мер Ассамблее принимать не предлагается. Комитет был далее проинформирован о том, что в соответствии с давно сложившейся практикой Генеральной Ассамблеи, если Ассамблея «принимает к сведению» доклад Генерального секретаря, то тем самым она не заявляет ни о своем согласии, ни о своем несогласии с этим докладом (см. A/75/538, пункт 7).

10. В ответ на еще один запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, поскольку в докладе Генерального ничего утверждать не предлагается, выполнение рекомендации принять этот доклад к сведению не повлечет за собой финансовых последствий (см. A/75/538, пункт 8; см. также A/72/772, пункт 6, и A/72/525, пункт 63).

III. Осуществление реформы компонента мира и безопасности

A. Общий прогресс

11. В докладе Генерального секретаря содержится обзор хода осуществления реформы, отражающий информацию о деятельности в следующих областях: а) осуществление реформы: управление преобразованиями и создание новых структур (A/75/202, раздел II); б) отслеживание прогресса: свидетельства результативности реформы (там же, раздел III); и с) управление результатами реформы, решение проблем и изменение культуры работы (там же, раздел IV). Генеральный секретарь указывает, что, хотя работа по многим направлениям реформы еще продолжается, в докладе представлены некоторые предварительные данные о пользе проводимой реформы и излагаются меры, принятые для решения проблем и достижения целей реформы (там же, пункт 3). Предварительные данные о пользе проводимой реформы представлены в пунктах 16–41 доклада Генерального секретаря в виде материалов девяти тематических исследований. Генеральный секретарь указывает, что Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира определили девять конкретных выгод проведения реформы в рамках достижения трех

целей², перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря (там же, пункт 16).

12. Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что Секретариат разработал первый общесекретариатский подход к надзору за преобразованиями и управлению ними на подотчетной и транспарентной основе. В сети в общем доступе имеется система отслеживания (см. URL: <https://reform.un.org/content/benefits-tracker>), включающая информационную панель, на которой отображаются цели и показатели их достижения. Комитет был проинформирован о том, что компонент мира и безопасности регулярно обновляет в системе отслеживания результатов данные по показателям и продолжает следить за прогрессом в достижении целей реформы, чтобы неуклонно повышать качество работы (см. также A/75/202, пункт 45). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что система отслеживания результатов реформы предназначена для количественной оценки работы Секретариата по достижению желаемых результатов реформы, как это предусмотрено в обязательствах Генерального секретаря, о которых говорится в его докладах Генеральной Ассамблее.

V. Мониторинг достижения желаемых результатов реформы

13. Комиссия ревизоров указывает, что она запросила информацию о том, какие показатели были установлены Организацией Объединенных Наций для мониторинга и оценки хода достижения четырех основных целей реформы, изложенных Генеральным секретарем в его предложении о реформе (см. пункт 4 выше), в первую очередь хода достижения второй цели: добиться повышения эффективности и улучшения согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Комиссия была проинформирована о том, что при подготовке доклада Генерального секретаря о ходе осуществления реформы (A/75/202) оба департамента отслеживали результаты работы с помощью онлайн-системы управления процессом реализации выгод от проведения реформы по всем трем компонентам реформы (см. пункт 12 выше). Комиссия считает, что два упомянутых новых департамента должны четко определить пути достижения четырех основных целей, намеченных Генеральным секретарем, и что за ходом осуществления реформы необходимо внимательно следить, используя поддающиеся количественной оценке критерии, показатели и результаты (одного лишь инструмента отслеживания реализации выгод недостаточно) (A/75/177, пункты 215–218).

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для обеспечения большей наглядности представляемой Генеральной Ассамблее информации о результатах реформы был выбран формат тематических исследований по каждой из девяти ожидаемых выгод от реализации реформы компонента мира и безопасности (см. пункт 11 выше). Комитет был проинформирован о том, что в своем докладе Генеральный секретарь не преследует цели дать сводную информацию по отдельным показателям, поскольку они находятся в постоянном движении и их лучше всего отслеживать через онлайн-систему, а скорее поясняет, что эти показатели могут означать на практике. **Консультативный комитет отмечает, что, по его мнению, непонятно, какова именно связь между четырьмя основными целями реформы, обозначенными Генеральным секретарем в его первоначальном предложении о проведении**

² Цель 1: обеспечить применение комплексного, ориентированного на политические процессы подхода к работе в миссиях и вне миссий; цель 2: улучшить координацию действий с участниками процесса развития; цель 3: добиться согласованности, гибкости и эффективности общеорганизационной деятельности.

реформы, и девятью выгодами проведения реформы в рамках достижения трех целей, о которых говорится в его новом докладе об осуществлении реформы. Комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будут представлены дополнительные разъяснения во время рассмотрения ею настоящего доклада и что соответствующая обновленная информация будет включена в следующий доклад Генерального секретаря об осуществлении реформы (см. пункт 29 ниже).

15. Комиссия ревизоров рекомендует администрации разработать показатели для контроля и проверки хода реформирования компонента мира и безопасности в интересах достижения четырех целей, изложенных в докладе Генерального секретаря (A/72/772), особенно цели добиться повышения эффективности и улучшения согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (A/75/177, пункт 219). **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров.**

С. Повышение эффективности и результативности и улучшение согласованности операций

16. Генеральный секретарь указывает, что в основе реструктуризации компонента мира и безопасности лежит учреждение 1 января 2019 года двух новых департаментов Секретариата — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира (A/75/202, пункт 10). В своем докладе он далее указывает, что, поскольку в ходе оценки, проведенной УСВН, были выявлены несоответствия в регламентах работы этих двух департаментов и дублирование усилий (см. также IED-20-001, пункты 48–64), он просил оба департамента провести обзор соответствующих процессов. Кроме того, он указывает, что во избежание дублирования усилий в структурах компонента мира и безопасности, занимающихся вопросами стратегии, принимаются меры по улучшению координации деятельности. В целях улучшения согласованности деятельности и определения совместных приоритетов эти два департамента учредили руководящий комитет по разработке административных инструкций и обмену знаниями и опытом, который просил, в частности, провести совместное исследование для оценки эффективности сотрудничества между специальными политическими миссиями и операциями по поддержанию мира (A/75/202, пункты 48–50).

17. Консультативный комитет отмечает, что УСВН в своем докладе об оценке работы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, датированном 16 марта 2020 года, указало, что недостатки в интеграции региональных отделов, рабочих процессах и управлении знаниями препятствовали эффективному достижению цели предотвращения конфликтов, а также что пробелы в некоторых рабочих процессах обусловили снижение эффективности деятельности в целом (IED-20-001, пункты 48–59). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что проведенная УСВН оценка работы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства охватывает период 2017–2019 годов и, следовательно, отражает состояние рабочих процессов и уровень интеграции как в бытность бывшего Департамента по политическим вопросам, так и после создания Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

18. Что касается эффективности и результативности работы по созданию единой региональной политической и оперативной структуры³ (см. также пункт 6 выше), то в ходе оценки, проведенной УСВН, было установлено, что не существует единого мнения о том, в какой мере в ходе проведения реформы удалось добиться интеграции соответствующих подразделений. Было отмечено, что большинство сотрудников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, с которыми были проведены беседы, либо считали, что уровень интеграции недостаточен, либо затруднились оценить уровень интеграции, и что некоторые сотрудники также указали на проблемы, связанные с наличием двух заместителей Генерального секретаря, возглавляющих единую региональную структуру и находящихся в двойном подчинении, и с попытками свести воедино различные подходы, принятые в двух департаментах (IED-20-001, пункты 48–49). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что структурная интеграция была осуществлена в Ливане, на Кипре и в Западной Сахаре, где рабочие группы из двух бывших департаментов (Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира) вели параллельную деятельность в одних и тех же странах и регионах. Что касается других моментов, то целостность групп, занимающихся вопросами операций по поддержанию мира и отвечающих за конкретные субрегионы, была сохранена. Кроме того, были приняты меры по размещению сотрудников групп в непосредственной близости друг от друга, чтобы создать благоприятные условия для расширения неформального общения между ними. Комитет был далее проинформирован о том, что были предприняты усилия по обеспечению функциональной интеграции бывших групп на основе проведения различных мероприятий, направленных на обеспечение систематического учета аспектов предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства при подготовке документов и выдаче разрешений в рамках всего компонента.

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что анализ соотношения затрат и результатов не проводился, поскольку необходимость реформирования этого важного компонента признается широко и в своих резолюциях 72/199 и 72/262 С Генеральная Ассамблея не просила представить ей финансово-экономическое обоснование проведения реформы. Конечная цель реформы компонента мира и безопасности состоит не в том, чтобы обеспечить экономию средств, а в том, чтобы укрепить потенциал Организации для выполнения своих миротворческих мандатов. **Консультативный комитет считает, что анализ соотношения затрат и результатов, необходимость повышения результативности и эффективности и обеспечение согласованности усилий должны лежать в основе любой деятельности по осуществлению всех инициатив в области реформ. Комитет подтверждает свое мнение о том, что в результате такой масштабной реорганизации компонента мира и безопасности должно быть обеспечено определенное повышение его эффективности, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить обновленную информацию о возможных путях обеспечения повышения эффективности в очередном докладе о ходе осуществления реформы (см. также A/72/859, пункт 8; см. пункт 29 ниже).**

³ В единой региональной политической и оперативной структуре объединены бывшие региональные отделы Департамента по политическим вопросам и Службы управления операциями Департамента операций по поддержанию мира, и эта структура обслуживает потребности как Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, так и Департамента операций в пользу мира.

20. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/262 С Генеральная Ассамблея отметила, что помощники Генерального секретаря, возглавляющие единую политико-оперативную структуру, будут находиться в двойном подчинении у заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, и просила Генерального секретаря пристально следить за функционированием механизма двойного подчинения и принимать конкретные меры по обеспечению четкого, слаженного и ответственного линейного руководства в рамках единой политико-оперативной структуры (резолюция 72/262 С Генеральной Ассамблеи, раздел III, пункт 6). Комитет надеется, что Генеральный секретарь будет и впредь обеспечивать эффективность и результативность интеграционных процессов, относящихся к единой региональной политико-оперативной структуре, чтобы в конечном итоге добиться максимального эффекта от реструктуризации компонента мира и безопасности.

D. Преобразование организационной культуры

21. Генеральный секретарь указывает, что с самого начала в числе основных направлений реформы он определил изменение организационной культуры. Реформа компонента мира и безопасности подразумевает не только реорганизацию существующих и создание новых структур, но и изменение отношения к работе. Генеральный секретарь также указывает, что, например, как было отмечено в материалах недавней оценки, проведенной УСВН, хотя интеграция в региональных отделах еще не завершена, там, где она произошла, отделам удалось повысить качество анализа с точки зрения охвата, последовательности и глубины. Генеральный секретарь заявляет, что для преобразования организационной культуры недостаточно разовых мер (A/75/202, пункты 51–53).

22. Проведенная УСВН оценка также показала, что организационная культура Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства имеет элементы, которые как способствуют, так и препятствуют обеспечению эффективности и результативности деятельности по достижению его целей (см. IED-20-001, пункты 56–59). Элементы организационной культуры Департамента, которой сотрудники, участвовавшие в обследовании, дали самые высокие и самые низкие оценки, представлены на рисунке 10 доклада УСВН. Кроме того, оценка показала, что морально-психологическое состояние сотрудников Департамента неоднородно: из опрошенных сотрудников 43 процента оценили его как отличное или хорошее, тогда как 49 процентов сочли, что в результате реформы оно ухудшилось. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что с января 2019 года было начато осуществление ряда инициатив, направленных на преобразование культуры в рамках этого компонента, таких как план действий по более активному задействованию персонала «Мир и безопасность в наших руках», совместно разработанный департаментами с уделением особого внимания следующим пяти ключевым аспектам: повышение профессиональной квалификации сотрудников; внедрение новой практики и новых методов работы; формирование культуры доверия; обеспечение подотчетности и этичного поведения сотрудников; и создание благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства и инклюзии. К числу основных элементов плана также относится проводимое в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций обучение сотрудников основам управления преобразованиями в целях расширения возможностей сотрудников по осуществлению преобразований «снизу-вверх». Заместители Генерального секретаря, руководящие двумя департаментами, обязались проводить регулярные встречи со

своими сотрудниками для обсуждения управленческих вопросов и проблем в новых структурах и постоянно содействовать усилиям по преобразованию культуры и подхода к работе в Организации Объединенных Наций.

23. Кроме того, в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с рекомендациями УСВН Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства разработал план действий по принятию необходимых последующих мер. Департамент согласился со всеми рекомендациями УСВН в отношении конкретных мероприятий, осуществление которых, по мнению УСВН, поспособствует укреплению управленческой культуры и коммуникации, и были определены соответствующие ведущие подразделения и установлены сроки осуществления. Комитет был также проинформирован о том, что некоторые мероприятия уже завершены, такие как распространение среди сотрудников материалов о передовой практике, процедурах и стандартных правилах, тогда как другие мероприятия все еще находятся в стадии осуществления. Параллельно с этим по результатам общесекретариатского опроса о вовлеченности персонала Канцелярия директора по координации и совместному обслуживанию создала рабочую группу в составе сотрудников из всех подразделений, занимающихся вопросами мира и безопасности, которой поручено выяснить, что вызывает озабоченность у сотрудников обоих департаментов, и разработать всеобъемлющий план действий по исправлению ситуации.

24. **Консультативный комитет отмечает усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем в целях содействия изменению организационной культуры в ходе осуществления реформы компонента мира и безопасности. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/262 С признала взаимодополняющую роль изменений в культуре, руководства и подотчетности в обеспечении успеха структурных преобразований (резолюция 72/262 С, пункт 5). Комитет надеется, что Генеральный секретарь приложит дополнительные усилия для поощрения позитивных изменений в организационной культуре и представит обновленную информацию по этому вопросу в своем очередном докладе (см. пункт 29 ниже).** Более подробно Комитет рассмотрел вопрос о системе подотчетности в Организации в своем докладе об обзоре хода осуществления реформы системы управления (A/75/538, пункты 15–19).

Е. Увязка с компонентом развития

25. Консультативный комитет напоминает, что одна из четырех основных целей, поставленных Генеральным секретарем в его предложении по реформе, состоит в обеспечении более тесной увязки деятельности в рамках компонента мира и безопасности, с деятельностью в рамках компонента развития (см. пункт 4 выше). В докладе Генерального секретаря об осуществлении реформы компонента мира и безопасности (A/75/202, пункты 12, 19, 27, 28, 33, 37, 40, 41 и 44) приводятся материалы тематических исследований, согласно которым был достигнут прогресс в деле укрепления сотрудничества с координаторами-резидентами, что указывает на полезность реформы (см. пункт 11 выше). В своей оценке УСВН отметило, что, хотя в результате реформы системы развития роль координаторов-резидентов была изменена таким образом, что они стали представлять Генерального секретаря на страновом уровне и действовать от имени всей Организации, не существует официальных рамок для взаимодействия между Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и координаторами-резидентами и роль координаторов-резидентов в предотвращении конфликтов не совсем понятна. Большинство опрошенных координаторов-резидентов не имели четкого представления о том, насколько

активно им следует взаимодействовать с правительствами в интересах предотвращения конфликтов и как наиболее эффективно использовать вспомогательный потенциал Департамента в рамках такого взаимодействия. Аналогичным образом, некоторые из опрошенных сотрудников Департамента указали на то, что точно не знают как, с кем и в каком объеме можно делиться соответствующей информацией (IED-20-001, пункт 43).

26. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что со времени создания Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Управления по координации деятельности в целях развития в 2019 году эти две структуры осуществляли тесное взаимодействие, чтобы способствовать укреплению координации деятельности и сотрудничества между Центральными учреждениями и координаторами-резидентами. Комитет был проинформирован о том, что в том, что касается вопросов управления и иерархии, на местах существует четкое разделение функций, определяющееся разницей в ролях, выполняемых главой миссии, который отвечает за надзор за осуществлением мандата миссии, и координатором-резидентом, который руководит деятельностью страновой группы Организации Объединенных Наций. В условиях структурной интеграции функции координатора-резидента в рамках миссии обычно соответствуют многоаспектным функциям заместителя специального представителя Генерального секретаря, выполняющего функции не только координатора-резидента, но зачастую и функции координатора по гуманитарным вопросам. В условиях отсутствия структурной интеграции координатор-резидент действовал отдельно от миссии, но при этом все равно поддерживал тесные контакты с миссией и имел в своем распоряжении ряд механизмов для координации с миссией, даже если его деятельность не имела отношения к мандату миссии. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что структурно интегрированы Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, тогда как к числу структурно интегрированных специальных политических миссий относятся Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. **Консультативный комитет считает, что координация и сотрудничество между двумя департаментами и системой координаторов-резидентов являются одним из важнейших условий достижения цели реформы, заключающейся в обеспечении более тесной увязки деятельности в рамках компонента мира и безопасности с деятельностью в рамках компонента развития, и надеется, что подробная информация будет представлена в очередном докладе Генерального секретаря по этому вопросу (см. пункт 29 ниже).**

Е. Механизм постоянного совершенствования

27. В заключение в своем докладе Генеральный секретарь указывает, что наиболее заметными элементами реформы являются структурные элементы. Однако сами по себе структурные изменения не столь важны, как их воздействие на местах в контексте деятельности в рамках компонента мира и безопасности. Хотя осуществление реформы уже дало ряд хороших результатов, это лишь начало. Для изменения практики, культуры и процессов потребуется не только время, но и непрерывное изучение накопленного опыта. Чтобы обеспечить регулярное рассмотрение вопроса о путях повышении результативности, Генеральный секретарь предложит механизм постоянного совершенствования (A/75/202, пункты 54 и 55). Он также указывает, что, хотя система управления результатами представляет собой инструмент для проведения реформы, а именно для оценки улучшений, достигнутых благодаря реформе, он намерен к концу 2020 года организовать процесс управления результатами на постоянной основе. Таким образом, после завершения текущих реформ можно будет осуществлять новые улучшения на постоянной основе (там же, пункт 16).

28. В ответ на запрос относительно заявленной цели перевода к концу 2020 года системы управления результатами на механизм постоянного совершенствования Консультативный комитет был проинформирован о том, что результаты будут отслеживаться до тех пор, пока они не будут достигнуты, что позволит обеспечить полную прозрачность и подотчетность, и что онлайн-новая система управления процессом реализации выгод от проведения реформ будет оставаться основой для отслеживания прогресса и достижений в области осуществления реформ до тех пор, пока не будет реализовано большинство целей реформ. Кроме того, механизм постоянного совершенствования постепенно обретет элементы для анализа проблем и выявления путей их устранения. Это позволит внести необходимые коррективы в деятельность и выявить недостатки, обуславливающие необходимость принятия дополнительных мер для полной реализации на практике концепции Генерального секретаря, которая подразумевает обеспечение гибкости, эффективности, результативности и подотчетности Секретариата Организации Объединенных Наций.

29. Отмечая, что Генеральный секретарь поставил цель к концу 2020 года перейти от системы управления результатами реформ на механизм постоянного совершенствования, Консультативный комитет также отмечает, что, по его мнению, неясно, когда должны быть завершены мероприятия по реформированию компонента мира и безопасности и каким именно будет предлагаемый механизм постоянного совершенствования. Комитет далее отмечает отсутствие информации о том, каким образом отчеты о деятельности по реформированию компонента мира и безопасности будут представляться в будущем. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить доклад о ходе осуществления реформы компонента мира и безопасности в ходе основной части семьдесят шестой сессии Ассамблеи.

Г. Прочие вопросы

Реагирование на пандемию коронавирусной инфекции

30. Генеральный секретарь указывает, что благодаря мерам реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) стали очевидны дополнительные выгоды от проведения реформ. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира,

несмотря на возникшие трудности, активно поддерживали призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в целях содействия борьбе с пандемией. Структуры компонента мира и безопасности совместно с Департаментом оперативной поддержки сформировали группу полевой поддержки, занимающуюся поиском реальных решений для связанных с пандемией проблем, и эта группа стала общим координационным форумом для структур на местах и Центральных учреждений (A/75/202, пункты 42–44).

31. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена дополнительная информация о работе этой группы, которая была создана в середине марта 2020 года для выявления и решения внутренних проблем в области вспомогательного обслуживания в целях обеспечения защиты персонала и бесперебойности операций на местах. Комитет был проинформирован о том, что отзывы с мест, полученные в ходе многочисленных опросов, свидетельствуют о том, что клиенты высоко оценивают работу группы, особенно в плане ее содействия в решении проблем, затрагивающих все миссии. **Консультативный комитет отмечает усилия Генерального секретаря, выражающиеся в работе группы полевой поддержки по мерам реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и направленные на обеспечение защиты персонала и бесперебойности операций на местах. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в очередном докладе более свежую информацию о последствиях пандемии (COVID-19), извлеченных уроках, передовом опыте и мерах, принятых для обеспечения безопасности и благополучия персонала (см. пункт 29 выше).**

Справедливая географическая представленность и гендерный паритет

32. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию о географическом распределении штатных и внештатных должностей в обоих департаментах. **Консультативный комитет считает, что штатное расписание этих двух департаментов нуждается в оптимизации, с тем чтобы оно отражало более справедливую географическую представленность. Комитет напоминает, что в своей резолюции 72/262 С Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры к решению вопроса справедливого географического представительства государств-членов на всех уровнях в обоих департаментах при соблюдении положений статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, активизировать его усилия по обеспечению надлежащего представительства стран, предоставляющих войска, в соответствующих новых департаментах с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и включать информацию по этому вопросу в будущие обзорные доклады.**

33. Консультативный комитет также получил дополнительную информацию о ситуации с гендерным паритетом в двух департаментах. Комитет отмечает, что доля женщин в общей численности персонала категории специалистов и выше составляла 52 процента как в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства, так и в единой региональной структуре, тогда как в Департаменте операций в пользу мира она составляла 36 процентов. **Консультативный комитет надеется, что для устранения гендерного дисбаланса в кадровом составе Департамента операций в пользу мира будут приложены дополнительные усилия.**

34. Консультативный комитет продолжит рассматривать вопросы гендерной и географической представленности в ходе рассмотрения следующего ежегодного доклада Генерального секретаря «Состав Секретариата: демографические характеристики персонала» и двухгодичного доклада об общем обзоре управления людскими ресурсами Организации.

35. Кроме того, Консультативный комитет запросил информацию о трудностях, с которыми сталкиваются два рассматриваемых департамента в процессе набора персонала, но на момент завершения работы над настоящим докладом этой информации не получил. **Консультативный комитет надеется, что эта информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

IV. Заключение

36. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 56 доклада Генерального секретаря (A/75/202). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше.**
