



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
29 September 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия  
Пункт 61 повестки дня  
Осуществление Декларации о предоставлении  
независимости колониальным странам и народам

## Вопрос о Западной Сахаре

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2019 года по 31 августа 2020 года, представляется в соответствии с резолюцией [74/97](#) Генеральной Ассамблеи. В нем кратко излагается содержание двух самых последних докладов о ситуации в отношении Западной Сахары, представленных Генеральным секретарем Совету Безопасности ([S/2019/787](#) и [S/2020/938](#)).



1. 13 декабря 2019 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 74/97 по вопросу о Западной Сахаре. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2019 года по 31 августа 2020 года, представляется в соответствии с пунктом 7 этой резолюции.
2. Совет Безопасности рассматривает вопрос о Западной Сахаре как один из вопросов, касающихся мира и безопасности, призывая в целом ряде резолюций к поиску «справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары». Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи и Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассматривают Западную Сахару в качестве самоуправляющейся территории, а вопрос о Западной Сахаре — в качестве одного из вопросов деколонизации.
3. Согласно резолюциям 2468 (2019) и 2494 (2019) Совета Безопасности в течение отчетного периода я представил Совету два доклада о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2019/787 и S/2020/938) — 2 октября 2019 года и 23 сентября 2020 года соответственно. В этих докладах описывается положение на местах; ход политических переговоров по Западной Сахаре; положение дел с осуществлением указанных резолюций; а также проблемы, с которыми Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения.
4. Обстановка в Западной Сахаре по обе стороны от песчаного вала оставалась спокойной. Обе стороны в целом продолжали соблюдать соглашение о прекращении огня, однако при этом заметно снизилась степень соблюдения условий военного соглашения № 1, особенно к востоку от вала.
5. 29 июля 2019 года король Марокко Мухаммед VI выступил с речью по случаю двадцатой годовщины своего восшествия на престол. Он вновь заявил о приверженности Марокко политическому процессу в отношении Западной Сахары, осуществляемому исключительно под эгидой Организации Объединенных Наций, и подчеркнул, что урегулирование, по его мнению, может быть достигнуто только «на основе полного суверенитета Марокко» и в рамках «инициативы по предоставлению автономии».
6. Выступая 7 августа 2019 года на церемонии закрытия десятого сезона Сахарского летнего университета в Бумердесе, Алжир, Генеральный секретарь Народного фронта освобождения Сегийет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронта ПОЛИСАРИО) Брахим Гали протянул «руку мира, примирения, сотрудничества и добрососедства» «братьям» в Марокко. Это, по его словам, «принесет обеим странам и двум народам, а также народам и странам региона гораздо больше преимуществ» и будет «лучше, чем последствия проведения несправедливой политики, нарушающей законность и предающей забвению историю».
7. 27 сентября 2019 года в кулуарах семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи я встретился с министром иностранных дел и международного сотрудничества Марокко Насером Буритой, а 10 февраля 2020 года в рамках тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза — с Генеральным секретарем Фронта ПОЛИСАРИО Гали. Я заверил их обоих в своей готовности назначить нового Личного посланника по Западной Сахаре.
8. 30 октября 2019 года Совет Безопасности принял резолюцию 2494 (2019), в которой он продлил мандат МООНРЗС на 12 месяцев — до 31 октября

2020 года. В этой резолюции Совет выразил признательность бывшему Личному посланнику Хорсту Кёлеру за его усилия по проведению процесса «за круглым столом», которые придали новый импульс политическому процессу. Подчеркивая необходимость достижения реалистичного, практически осуществимого и долговременного политического решения вопроса о Западной Сахаре, Совет призвал к возобновлению консультаций. Кроме того, он подтвердил свою приверженность оказанию сторонам помощи в достижении справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения на основе компромисса, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары.

9. После принятия этой резолюции 30 октября Фронт ПОЛИСАРИО опубликовал пресс-релиз, в котором выразил сожаление по поводу «возврата к существовавшей ранее практике» и заявил, что у него «не остается ничего другого, кроме как пересмотреть вопрос о своем участии в мирном процессе».

10. 5 ноября 2019 года в своем ежегодном выступлении по случаю годовщины «Зеленого марша» король Марокко Мохаммед VI заявил, что Марокко «будет и впредь честно и добросовестно стремиться к достижению политического, реалистичного, практического и являющегося результатом консенсуса решения, основанного исключительно на политическом подходе, принятом Организацией Объединенных Наций, и соответствующих резолюциях Совета Безопасности». Он далее заявил, что выдвинутое Марокко в 2007 году предложение об автономии представляет собой «единственный путь к урегулированию, гарантирующему полное уважение национального единства и территориальной целостности Королевства». В заявлении от 7 ноября 2019 года Фронт ПОЛИСАРИО отметил, что «сахарский народ будет продолжать борьбу за свободу и независимость».

11. В период с 18 декабря 2019 года по 12 марта 2020 года Бурунди, Габон, Гамбия, Гвинея, Джибути, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Либерия, Сан-Томе и Принсипи и Центральноафриканская Республика открыли «генеральные консульства» в Эль-Аюне или Дахле. В письмах на мое имя от 3 июля 2019 года, 20 ноября 2019 года, 7 января 2020 года, 17 января 2020 года и 18 февраля 2020 года г-н Гали назвал открытие этих дипломатических представительств «попиранием международного права и [...] нарушением международно-правового статуса Западной Сахары как самоуправляющейся территории».

12. С 19 по 25 декабря 2019 года Фронт ПОЛИСАРИО провел в Тфаритии, к востоку от песчаного вала, свой пятнадцатый Конгресс, в котором, по сообщениям, приняли участие более 2000 сахарских делегатов и около 300 иностранных гостей. Единственным кандидатом на пост Генерального секретаря Фронта ПОЛИСАРИО был занимающий эту должность Брахим Гали, и он был переизбран на новый срок.

13. 22 января 2020 года Палата представителей Марокко приняла два закона, касающихся изменения границ территориальных вод страны и ее исключительной экономической зоны, которая включает воды у побережья Западной Сахары. 22 января г-н Гали написал мне, что, по мнению Фронта ПОЛИСАРИО, эти два закона представляют собой «нарушения международно-правового статуса Западной Сахары как самоуправляющейся территории».

14. 1 апреля 2020 года скончался Мухамед Хадад, координатор от Фронта ПОЛИСАРИО при МООНРЗС с 1997 года и член национального секретариата Фронта ПОЛИСАРИО. Он был одной из ключевых фигур, координировавших взаимодействие Фронта с МООНРЗС на протяжении большей части периода

существования Миссии. С его уходом из жизни в отношениях между Фронтом ПОЛИСАРИО и МООНРЗС на местах образовался вакуум.

15. Марокко продолжало инвестировать в инфраструктуру районов к западу от песчаного вала. Было объявлено, например, о строительстве нового порта примерно в 70 километрах к северу от Дахлы. В письме от 19 сентября 2019 года на имя моего заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям и моего Специального представителя Представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке заявил, что эта инициатива направлена на «закрепление и узаконивание военной оккупации и незаконной аннексии частей территории Западной Сахары».

16. Ситуация в Гергерате оставалась в целом спокойной: в период с октября 2019 года по март 2020 года проходили лишь единичные демонстрации, которые не отразились на движении коммерческих и гражданских транспортных средств. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, напряженность значительно возросла в начале января в связи с проводившимся 11–13 января ежегодным авторалли «Африка эко-рейс», маршрут которого проходит через территорию Западной Сахары и Гергерат. МООНРЗС направила военно-гражданскую группу по предотвращению конфликтов для наблюдения за ситуацией и предотвращения эскалации. В результате участники ралли смогли преодолеть буферную зону без существенных инцидентов.

17. В районах к западу от вала воздействие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на Западную Сахару оказалось умеренным. Благодаря тому, что Марокко на раннем этапе были приняты тщательные профилактические меры и меры по сдерживанию распространения инфекции, за период до 30 мая на этой части территории было зафиксировано лишь несколько случаев заболевания. Затем в районе Эль-Аюна была зафиксирована масштабная вспышка. По состоянию на 31 августа 2020 года в Эль-Аюне насчитывался 41 больной в активной фазе заболевания. Фронт ПОЛИСАРИО сообщил о принятии строгих мер по предотвращению распространения вируса к востоку от песчаного вала, откуда официальных сообщений о случаях заболевания не поступало. В лагерях сахарских беженцев вблизи Тиндуфа, Алжир, по состоянию на 31 августа официально насчитывалось три больных в активной фазе заболевания.

18. Начиная с третьей недели марта, когда число случаев заболевания в Западной Сахаре и остальной части района операций МООНРЗС все еще было весьма ограниченным, Миссия резко сократила свое присутствие в штабе в Эль-Аюне, внедрив практику удаленной работы для всех сотрудников и тщательно соблюдая комплекс профилактических мер и протоколов. В результате этих действий, а также мер, принятых марокканскими властями в Марокко и в районах территории к западу от песчаного вала, не было зарегистрировано ни одного случая заболевания персонала МООНРЗС.

19. Общее воздействие пандемии COVID-19 на оперативную деятельность МООНРЗС было умеренным. Мероприятия в области материально-технического снабжения и технического обслуживания пришлось перепланировать и реорганизовать с учетом необходимого сокращения объема перемещений. МООНРЗС удалось поддерживать деятельность по наблюдению за соблюдением режима прекращения огня на должном уровне, несмотря на сокращение на 30 процентов числа наземных патрульных операций и на 10 процентов — патрульных операций, осуществляемых с воздуха. Этому способствовало значительное сокращение обеими сторонами военно-оперативной и учебной деятельности, а также более широкое использование МООНРЗС спутниковых изображений. По согласованию со сторонами были реализованы специальные профилактические меры и протоколы.

20. МООНРЗС продолжала расширять использование геопространственных изображений и аналитических материалов, полученных в рамках двусторонней поддержки от Европейского союза, а также других спутниковых изображений высокого разрешения в целях организации наземного и воздушного наблюдения и в дополнение к осуществляемому ею наземному и воздушному наблюдению. Использование спутниковых снимков повысило эффективность осуществляемого Миссией наблюдения на территории.

21. Двусторонние механизмы работы и координации усилий с каждой из сторон продолжали использоваться Королевской армией Марокко, открывая возможности для диалога в целях урегулирования нарушений военного соглашения № 1 и устранения потенциальных нарушений, пока они не были признаны официально. Военное руководство Фронта ПОЛИСАРИО еще не подключилось к работе двустороннего координационного механизма, несмотря на принципиальное согласие на его создание в октябре 2019 года. Поэтому взаимодействие с вооруженными силами Фронта ПОЛИСАРИО ограничивается поддержанием связей на местном уровне опорных пунктов МООНРЗС и Отделения связи Миссии в Тиндуфе. Произошел заметный рост числа неурегулированных нарушений со стороны Фронта ПОЛИСАРИО.

22. Обе стороны регулярно сообщали МООНРЗС о серьезных проблемах в области безопасности, обусловленных активизацией незаконной деятельности и незаконных перемещений через территорию, главным образом в связи с контрабандой наркотиков и торговлей людьми. Обе стороны направляли в адрес опорных пунктов МООНРЗС сообщения с утверждениями о совершении другой стороной нарушений военного соглашения № 1. МООНРЗС систематически расследовала каждое сообщение.

23. Наземные мины и другие взрывоопасные пережитки войны по-прежнему представляли для персонала МООНРЗС и автоколонн с грузами материально-технического назначения угрозу, на уменьшение которой была направлена деятельность ее Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. По состоянию на 31 августа 2020 года сохранялась необходимость в разминировании в общей сложности 44 из 522 мест попадания кассетных боеприпасов и 24 из 61 известного минного поля к востоку от песчаного вала.

24. С 1 сентября 2019 года МООНРЗС через посредство своей Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обследовала и разминировала территорию площадью 2 034 929 кв. м, на которой были установлены наземные мины и находились взрывоопасные пережитки войны. К востоку от песчаного вала были проверены маршруты патрулирования и материально-технического обеспечения Миссии общей протяженностью 1179 километров, что способствовало осуществлению контроля за соблюдением режима прекращения огня и обеспечению безопасного передвижения персонала Организации Объединенных Наций. Была уничтожена в общей сложности 1461 единица взрывоопасных пережитков войны, включая 1026 остатков кассетных боеприпасов и 1 противотанковую мину, что повысило уровень безопасности и защиты военных наблюдателей МООНРЗС и местного населения. Королевская армия Марокко сообщила, что в районе к западу от вала было разминировано более 253,5 млн кв. м территории и уничтожено 796 единиц боеприпасов, в том числе 37 противопехотных и противотанковых мин.

25. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало обеспечивать международную защиту и вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) оказывало гуманитарную помощь сахарским беженцам, проживающим в пяти лагерях вблизи Тиндуфа.

Главное препятствие, с которым сталкиваются гуманитарные организации, по-прежнему заключается в нехватке ресурсов и отсутствии предсказуемого финансирования. В апреле 2020 года УВКБ, ВПП и ЮНИСЕФ совместно с пятью неправительственными организациями выступили, реагируя на ситуацию с COVID-19, с общим призывом выделить примерно 15 млн долл. США на удовлетворение неотложных потребностей.

26. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человек (УВКПЧ) по-прежнему было обеспокоено тем, что марокканские власти продолжали ограничивать права на свободу выражения мнений, мирные собрания и ассоциации в Западной Сахаре. В течение отчетного периода УВКПЧ получало сообщения о преследованиях журналистов, адвокатов и правозащитников, об их произвольных арестах и о вынесении им приговоров. УВКПЧ получало сообщения также о преследованиях, арестах и жестоком обращении со стороны сил безопасности Фронта ПОЛИСАРИО в отношении блогеров, врачей и медсестер, занимающихся документированием случаев COVID-19 в лагерях Тиндуфа.

27. Меры по укреплению доверия, предусмотренные резолюцией 1282 (1999) и последующими резолюциями Совета Безопасности и предполагающие возможность налаживания семейных связей между сахарскими беженцами в тиндуфских лагерях и их родными общинами в Западной Сахаре, по-прежнему не осуществлялись.

28. Личный посланник Кёлер сумел вновь придать столь необходимый динамизм и поступательность политическому процессу, в том числе благодаря начатому им циклу встреч «за круглым столом», в которых принимали участие Марокко, Фронт ПОЛИСАРИО, Алжир и Мавритания. Крайне важно сохранить непрерывность этого политического процесса. Я по-прежнему привержен назначению нового Личного посланника для закрепления достигнутого прогресса.

29. Несмотря на некоторые проблемы, описанные в упомянутых выше докладах, МООНРЗС продолжала выполнять свой мандат и поддерживать благоприятные условия для возобновления политического процесса. Усердие, с которым Миссия следит за осуществлением соглашений, касающихся прекращения огня, и ее настойчивые попытки наладить взаимодействие со сторонами в целях устранения потенциальных источников напряженности, играют важнейшую роль в предотвращении конфликта. Я выражаю глубочайшую признательность женщинам и мужчинам МООНРЗС за их неустанную приверженность делу Миссии, а также целям и задачам Организации Объединенных Наций, в том числе перед лицом вызовов, возникающих в связи с пандемией COVID-19.