



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 July 2020  
Russian  
Original: English

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 18 b) предварительной повестки дня\*

**Устойчивое развитие: реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области**

## **Устойчивое развитие Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [73/229](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят пятой сессии доклад о ходе осуществления данной резолюции. В докладе приводится информация о ряде мероприятий, осуществляемых на национальном и региональном уровнях государствами-членами, международными партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами в целях содействия устойчивому развитию Карибского моря. Кроме того, в приложении содержится доклад Ассоциации карибских государств о прогрессе, достигнутом в деле осуществления указанной резолюции.

\* [A/75/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции 73/229, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений», Генеральная Ассамблея признала, что Карибское море является районом с уникальным биологическим разнообразием и весьма уязвимыми экосистемами и что по сравнению со всеми другими крупными морскими экосистемами оно окружено самым большим числом стран в мире, многие из которых отличаются высокой степенью уязвимости, обусловливаемой изменением климата, его изменчивостью и сопутствующими этому явлениями, и в значительной степени полагаются на морскую среду как на фактор своего экономического роста и устойчивого развития. Ассамблея приветствовала продолжающиеся усилия карибских государств по разработке и осуществлению региональных инициатив, направленных на содействие неистощительному использованию ресурсов Карибского моря, и напомнила об учреждении Комиссии по Карибскому морю Ассоциации карибских государств. В этой связи Ассамблея предложила международному сообществу сотрудничать с регионом в разработке и осуществлении соответствующих инициатив. Ассамблея также предложила Ассоциации представить Генеральному секретарю доклад о прогрессе, достигнутом ею в осуществлении данной резолюции, для рассмотрения Ассамблеей на ее семьдесят пятой сессии (см. приложение).

2. При подготовке настоящего доклада использовалась информация, полученная в ходе камеральных исследований и анализа материалов, представленных государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций, а также региональными организациями, действующими в странах Карибского бассейна<sup>1</sup>.

## II. «Голубая» экономика и Большой Карибский район

3. Хотя площадь Карибского моря составляет менее 1 процента мировой океанской акватории (2,75 млн км<sup>2</sup>)<sup>2</sup>, от него непосредственно зависит экономика 37 прибрежных и малых островных стран и территорий. Согласно прогнозам Всемирного банка, в ближайшие десятилетия темпы роста экономики региона, связанной с океаном, будут значительными, при этом ключевыми областями роста, как ожидается, станут морепродукты, морские возобновляемые источники энергии, услуги в области судоходства и портовой инфраструктуры, туризм и «голубой углерод», по мере того как цены на углерод все больше отражают истинную ценность услуг прибрежных экосистем.

4. Еще одним важным новым направлением являются морские биотехнологии — использование морских организмов в промышленных и других целях, включая синтез соединений и определение фармакологических свойств. Эти живые морские ресурсы обладают огромным потенциалом в плане разработки новых продуктов питания, биохимических веществ, биоматериалов, фармацевтических и косметических препаратов, удобрений и средств борьбы с вредителями

<sup>1</sup> Материалы были получены от Аргентины, Гватемалы, Кюрасао, Японии, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного союза электросвязи, Ассоциации карибских государств и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).

<sup>2</sup> Pawan Patil and others, “Toward a Blue Economy: A promise for Sustainable Growth in the Caribbean” (Washington D.C., World Bank, 2016).

для глобального рынка морских биотехнологий. Этот потенциал имеет большое значение, в частности для малых островных развивающихся государств, исключительные экономические зоны которых особенно обширны. В этой связи важно, чтобы страны регулировали доступ к морским генетическим ресурсам, добываемым в их исключительных экономических зонах, и их последующее использование в целях обеспечения взаимосогласованного доступа и совместного использования выгод в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии и Нагойским протоколом регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Вопросы о морских генетических ресурсах и совместном использовании выгод от их применения также входят в число тем, рассматриваемых в рамках ведущихся переговоров по имплементационному соглашению о биоразнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

5. «Голубая» экономика<sup>3</sup> — это нечто большее, чем сумма всех связанных с океаном секторов; это подход, предполагающий неистощительное, комплексное использование ресурсов океана и прибрежных пространств и ведение деятельности в целях стимулирования экономического роста в условиях восстановления и защиты океанических и прибрежных экосистем и эффективного распоряжения ими. Национальная стратегия развития, предусматривающая также использование морских ресурсов, позволит странам содействовать устойчивому росту, диверсифицировать экономику, повышать продовольственную безопасность, обеспечивать средства к существованию, улучшать доступ к системе судоходства и снижать логистические издержки, потенциально сокращать зависимость от импортируемых ископаемых видов топлива и повышать устойчивость прибрежной инфраструктуры. Когда эти стратегии опираются на принципы справедливости, низкоуглеродного развития, ресурсосбережения и социальной интеграции, они могут помочь в решении ряда задач, поставленных в рамках Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития. Кроме того, там, где обеспечивается учет гендерных аспектов, также существует огромный потенциал в плане создания более стабильных, жизнеспособных и устойчивых сообществ.

6. Большинство стран Большого Карибского района уже в течение некоторого времени задумываются над разработкой таких стратегий, причем многие правительства уже внедряют структурные элементы, необходимые для их поддержки. Некоторые страны инвестируют средства в развитие соответствующего человеческого капитала и в создание правовой и институциональной базы для поддержки устойчивого экономического роста и развития в океане. На сегодняшний день задача состоит в разработке и внедрении эффективных правовых и институциональных структур распоряжения ресурсами океана на национальном и региональном уровнях, обеспечении согласованных, синергетических подходов к реализации этих повесток дня, а перед малыми островными развивающимися государствами стоит задача финансирования этой повестки дня.

7. Для соблюдения баланса интересов различных заинтересованных сторон в разных секторах экономики необходимо придерживаться комплексных, межсекторальных и скоординированных подходов к управлению. В этой связи

---

<sup>3</sup> В настоящее время общепринятого определения «голубой» экономики не существует. Формулируется ряд принципов, которые могут помочь странам в развитии их собственной «голубой» экономики и укреплении регионального сотрудничества.

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву устанавливает правовые рамки, регулирующие все виды деятельности в океане. Она обеспечивает правовую определенность в отношении пределов суверенитета или суверенных прав, юрисдикции и обязательств государств, что имеет огромное значение для развития устойчивой «голубой» экономики. Однако в большинстве стран региона национальная правовая и институциональная база, как правило, фрагментирована, а адекватные возможности для ее эффективного осуществления зачастую отсутствуют.

8. Экономические выгоды от океанов нельзя реализовать, не признав также центральной роли прибрежных и морских ресурсов и того, как на них сказываются последствия изменения климата и другие антропогенные последствия, такие как загрязнение и чрезмерная эксплуатация ресурсов. Как показал трансграничный диагностический анализ, проведенный в рамках проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии»<sup>4</sup>, основными трансграничными экологическими угрозами, затрагивающими Большой Карибский район, являются деградация местообитаний и изменение экосистемных сообществ, нерациональный рыбный промысел и загрязнение окружающей среды. Исходя из этого, в 2013 году страны, граничащие с регионом крупных морских экосистем Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии и/или расположенные в нем, разработали и приняли десятилетнюю стратегическую программу действий по обеспечению рационального управления общими живыми морскими ресурсами крупных морских экосистем Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии, с тем чтобы способствовать реализации долгосрочной концепции здоровой морской среды в этом регионе, обеспечивающей выгоды и средства к существованию ради благополучия населения. Стратегическая программа действий предусматривает реализацию шести основных стратегий и четырех подкатегорий и предназначена для комплексного и всеохватного решения приоритетных проблем.

9. Залогом успешного применения подхода к построению «голубой» экономики является создание информационного и технического потенциала в области изучения морской среды, способствующего эффективному участию заинтересованных лиц в научных исследованиях, генерировании знаний и развитии, а также оптимизации национальных и региональных возможностей, необходимых для рационального распоряжения ресурсами океана. В связи с этим странам следует принять меры к тому, чтобы в рамках программ образования и соответствующих программ создания потенциала учитывались нынешние и будущие потребности в области морских наук, исследований, управления, инноваций и развития технологий, связанных с океанами. Большое значение для наращивания местных знаний и технического потенциала будут иметь также соответствующие инициативы по наращиванию потенциала и передача соответствующих морских технологий, в частности малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна.

10. Несмотря на достигнутые успехи, прогрессу в развитии «голубой» экономики в Большом Карибском районе препятствует несколько серьезных барьеров и недостатков в области управления и политики. К их числу относятся ограниченное применение экосистемных подходов к управлению морскими ресурсами, ограниченное понимание развития «голубой» экономики и слабое понимание производственно-сбытовых цепочек рыбного промысла в Карибском бассейне, что усугубляется наличием стратегических и институциональных баз, не предназначенных для поддержки производственно-сбытовых цепочек, что, в свою

<sup>4</sup> См. <https://clmeplus.org/app/uploads/2020/04/CLME-PDF-B-2007-Preliminary-TDA-overview.pdf>.

очередь, означает упущенные возможности для инвестиций, маркетинга и оптимизации экономической прибыли от сбыта рыбной продукции. Во многих случаях компоненты экономической и социальной устойчивости, лежащие в основе национальных планов действий или политики стран в области распоряжения ресурсами океана, не имеют четкого определения, что снижает актуальность этих документов для частного сектора и негативно сказывается на взаимодействии и, как следствие, на возможностях для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами и для финансирования роста и устойчивого развития в секторе морского хозяйства. В нынешних условиях низких темпов роста и высокого уровня задолженности во многих странах Большого Карибского района значительным государственным инвестициям в развитие «голубой» экономики препятствует отсутствие адекватного пространства для маневра бюджетными средствами и легкодоступного финансирования. Для реального перехода к «голубой» экономике потребуются новые формы финансирования и привлечение частных капиталовложений. В этой связи следует создать необходимые благоприятные условия для снижения рисков и повышения инвестиционной привлекательности.

### **III. Политические и институциональные условия для рационального управления ресурсами Карибского моря**

11. Многие страны Большого Карибского района начали пересматривать свои траектории развития, сконцентрировав внимание на стратегиях, которые будут способствовать повышению жизнестойкости и устойчивому развитию. Новые рамочные программы развития в большей степени ориентированы, в частности, на развитие навыков, повышение технологического уровня, диверсификацию производства товаров и услуг и рациональное управление природными ресурсами. В них также предусматривается развитие «голубой» экономики как один из способов диверсификации экономики.

12. Большинство стран Большого Карибского района разработали национальную комплексную базу для проведения морской политики, направленной на рациональное управление их акваториями и морскими ресурсами, в том числе путем содействия координации и синергии между различными директивными органами, учреждениями-исполнителями и заинтересованными сторонами. К числу принимаемых с различным успехом мер относятся: рациональное управление прибрежными и океаническими ресурсами, расширение охраняемых морских районов и установление четких морских границ, инвестирование в возобновляемые источники энергии, развитие устойчивой инфраструктуры, создание новых предприятий и рабочих мест и уделение особого внимания технологическим инновациям, таким как картирование океана, для целей планирования политики.

13. В качестве примера можно привести Кюрасао, национальные планы и программы которого предусматривают создание охраняемых морских районов и составление планов управления ими, разработку планов ведения рыболовного хозяйства, укрепление соответствующего законодательства в области рыболовства и наращивание потенциала в области морского пространственного планирования и финансирования планов управления морскими ресурсами. Белиз, Гватемала, Гондурас и Мексика в рамках проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ), озаглавленного «Комплексное управление трансграничным регионом Мезоамериканского рифа по принципу “от горных хребтов до рифов”», укрепили свой национальный потенциал в области применения комплексных подходов к управлению этим экорегионом и расширили региональное сотрудничество

в области управления Мезоамериканским барьерным рифом. В генеральном плане «голубого» роста в прибрежной зоне Гренады определены возможности для «голубого» роста в таких областях, как рыболовство и аквакультура, аквапоника, «голубые» биотехнологии, исследования и инновации.

14. На региональном уровне в числе заслуживающих внимания многосторонних инициатив, обеспечивающих поддержку эффективного планирования развития, следует отметить Карибский региональный проект «Океаншафт», в рамках которого осуществляется сотрудничество между Комиссией Организации восточнокарибских государств и Всемирным банком и основное внимание уделяется сохранению и повышению жизнестойкости прибрежных и морских ресурсов и проведению региональной политики стимулирования «голубого» роста. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Отдел по вопросам океана и морскому праву совместно осуществляют проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и направленный на оказание поддержки отдельным странам в Большом Карибском районе в разработке основанных на фактических данных и стратегически последовательных экономических и торговых стратегий, связанных с использованием ресурсов океана. На сегодняшний день бенефициарами этого проекта стали Барбадос, Белиз и Коста-Рика. Департамент по экономическим и социальным вопросам осуществляет проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и направленный на оказание поддержки Сент-Китсу и Невису, Сент-Люсии и Ямайке в разработке и реализации соответствующих благоприятных правовых, институциональных и политических рамок для роста устойчивой экономики с опорой на ресурсы океана и для получения экономических выгод от использования производственного потенциала своих акваторий.

15. Несмотря на многочисленные политические и связанные с ними институциональные подвижки, в регионе существует ряд ключевых проблем, включая ограниченное использование инструментов пространственного планирования в процессе принятия решений, фрагментарные или плохо продуманные правовые и институциональные рамки и проблемы, связанные с соблюдением правил и обеспечением их выполнения на национальном уровне. Отмечается также постоянная нехватка последовательных данных и статистики и отсутствие правительственного потенциала для надлежащей оценки прибрежных и морских ресурсов и управления ими. Для разработки эффективных национальных решений по сохранению прибрежных и морских ресурсов и управлению ими требуются значительные инвестиции в сферы сбора данных и статистики.

16. Ограниченность инвестиций в сферу сбора данных, необходимых в процессе принятия решений, также влияет на то, в какой степени та или иная страна может успешно привлекать инвестиции частного сектора в любую экономическую деятельность, связанную с Карибским морем. Кроме того, стимулирование инвестиций со стороны частного сектора играет центральную роль в мобилизации «голубой» экономики. Если не будут разработаны национальные стратегии по созданию благоприятного климата для инвестиций со стороны частного сектора, этот потенциал будет оставаться неиспользованным. Хотя некоторые страны добились умеренных успехов в привлечении внутренних ресурсов и государственных инвестиций, в этой области все еще сохраняются значительные препятствия.

17. На региональном и субрегиональном уровнях за последние тридцать лет в Большом Карибском районе выросло число региональных инициатив, направленных на содействие устойчивому развитию Карибского моря. В регионе действуют несколько региональных и субрегиональных организаций, которые на том или ином уровне участвуют в управлении океаном и его ресурсами и оказывают поддержку соответствующим механизмам. Разработаны также многочисленные национальные планы, направленные на выполнение этих обязательств и решение возникающих вопросов морской экологии, включая Карибскую программу по окружающей среде и Конвенцию об охране и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция), Комиссию по Карибскому морю Ассоциации карибских государств, Пересмотренный Чагуарамаский договор и общую рыбохозяйственную политику Карибского сообщества.

18. Значительную часть политической и правовой базы стран Большого Карибского района также составляют многосторонние природоохранные соглашения. Государства, омываемые Карибским морем, являются участниками ряда международных и региональных соглашений, касающихся управления океанскими ресурсами. К соответствующим глобальным соглашениям относятся: Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву; Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими; Конвенция о биологическом разнообразии; Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата; Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней, с ее шестью приложениями.

19. К соответствующим региональным соглашениям и документам относятся: Картахенская конвенция; Международная конвенция о сохранении атлантических тунцов; соглашение об учреждении Карибского регионального механизма по рыболовству и общая рыбохозяйственная политика Карибского сообщества; пересмотренный устав Комиссии по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике; соглашение об учреждении Подкомиссии по Карибскому морю и прилегающим районам; Межамериканская конвенция о защите и сохранении морских черепах; стратегическая программа действий по обеспечению рационального управления общими живыми морскими ресурсами в рамках проекта «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии». Международная морская организация располагает региональным отделением в Тринидаде и Тобаго и оказывает поддержку Карибскому меморандуму о взаимопонимании по вопросам государственного контроля за портами, секретариат которого находится на Ямайке. Вместе с тем имеются значительные различия в способности стран эффективно осуществлять такие многосторонние природоохранные соглашения и контролировать их выполнение.

20. Организации гражданского общества играют важную роль в содействии участию заинтересованных сторон в управлении ресурсами океана. Наиболее известными из них являются Карибский институт природных ресурсов, который главным образом занимается привлечением общин к решению вопросов управления прибрежными районами; Карибская сеть рыболовецких организаций, которая содействует тому, чтобы рыболовы принимали участие в решении соответствующих региональных вопросов в рамках Карибского сообщества (КАРИКОМ); Ассоциация морских лабораторий Карибского бассейна, которая служит площадкой для обмена информацией между лабораториями.

21. Кроме того, существует ряд общерегиональных проектов с участием многих партнеров, направленных на решение конкретных морских вопросов в Большом Карибском районе, включая проект ГЭФ «Карибский региональный фонд по регулированию сточных вод», Комплекс адаптации на основе экосистем Карибского фонда для сохранения биоразнообразия и проект ГЭФ по внедрению механизмов управления водными и земельными ресурсами и экосистемами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна.

## **А. Текущая деятельность карибских государств и других основных заинтересованных сторон**

### **Карибские государства**

22. Несколько государств-членов активно участвуют в программах поддержки, реализуемых в Большом Карибском районе, в том числе в мероприятиях по техническому сотрудничеству, развитию стратегических партнерств с Организацией Объединенных Наций и другими структурами, действующими в регионе, и предоставлению субсидий на осуществление конкретных проектов. Ниже перечислены примеры таких программ.

- Аргентина оказывает поддержку странам Карибского бассейна по линии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Были установлены партнерские отношения с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) и Межамериканским институтом по сотрудничеству в области сельского хозяйства, в рамках которых основное внимание уделяется нескольким приоритетным областям, определенным в Программе действий «Путь Самоа», таким как поступательный, всеохватный и устойчивый экономический рост (Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства), продовольственная безопасность и питание (ФАО) и здравоохранение и неинфекционные заболевания (ПАОЗ и КАРИКОМ). Аргентина готова рассмотреть новые возможности наладить партнерские отношения с другими международными учреждениями и агентствами, действующими в регионе. Кроме того, заключены меморандумы о взаимопонимании с рядом учреждений в Большом Карибском районе, включая Ассоциацию карибских государств, Центр по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Карибское агентство реагирования на чрезвычайные ситуации.
- Япония, давний партнер по развитию в Карибском регионе, на протяжении многих лет оказывает финансовую и техническую поддержку в области рыболовства, снижения риска бедствий и противодействия изменению климата. В последнее время она оказывает поддержку (объемом 15 млн долл. США) по линии Японско-Карибского партнерства по борьбе с изменением климата, которое предназначено для расширения возможностей стран Карибского бассейна инвестировать в технологии смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в соответствии с приоритетами, установленными в их соответствующих национальных планах. Кроме того, оказывается помощь в развитии рыболовного сектора Антигуа и Барбуды, Гренады, Сент-Китса и Невиса и Сент-Люсии, в модернизации поврежденных ураганом «Мария» рыбопромысловых объектов и оборудования в Доминике и в предоставлении соответствующего оборудования Ямайке в целях укрепления безопасности на море и ликвидации последствий стихийных бедствий.



### **Усилия, прилагаемые в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Большом Карибском районе**

23. Картахенская конвенция охватывает несколько аспектов загрязнения морской среды, в отношении которых договаривающиеся стороны должны принять конкретные меры. Действие Конвенции, которая была ратифицирована 25 государствами — членами Организации Объединенных Наций, расположенными в Большом Карибском районе, распространяется на морскую среду Мексиканского залива, Карибского моря и прилегающих районов Атлантического океана к югу от 30-й параллели северной широты и в пределах 200 морских миль от атлантического побережья государств, которые являются договаривающимися сторонами. Карибская региональная координационная группа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая является секретариатом Картахенской конвенции и протоколов к ней, продолжает активно содействовать присоединению к протоколам к Конвенции и их ратификации, а также деятельности по выполнению обязательств по ним на национальном и региональном уровнях. Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне также призвана содействовать осуществлению в Большом Карибском районе Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных. Участниками программы являются все страны Большого Карибского района, за исключением Бразилии.

24. Налаживание партнерских связей также составляет значительную часть плана работы секретариата Картахенской конвенции по оказанию поддержки странам в выполнении ими своих обязательств по Конвенции. Инициативы в области сотрудничества осуществляются, в частности, через его центры региональной деятельности и путем установления связей с проектами, финансируемыми ГЭФ. К их числу относятся:

- сотрудничество с Конвенцией о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики на основе добровольного обязательства, способствующего достижению цели 14 в области устойчивого развития. На цели управления охраняемыми морскими районами и наращивания потенциала было получено в общей сложности 2,5 млн долл. США. Кроме того, в рамках обновленного Регионального плана действий по регулированию морского мусора в Большом Карибском районе было мобилизовано финансирование для проведения новых мероприятий по удалению твердых отходов и морского мусора;
- подписание в октябре 2019 года меморандума о взаимопонимании с «Фондом Мирового океана» в целях решения вопросов, связанных с отслеживанием и смягчением последствий закисления океана в ключевых морских экосистемах в государствах — членах Протокола об особо охраняемых районах и дикой природе к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района;
- подписание меморандума о сотрудничестве между секретариатом Конвенции и Карибским региональным механизмом по рыболовству, который призван содействовать совместной разработке и осуществлению ряда стратегий, в том числе по контролю за воздействием морских инвазивных видов в регионе и смягчение его последствий, например стратегии наблюдения за наплывом саргассовых водорослей;

- запуск пятилетнего проекта стоимостью 20 млн долл. США под названием «Внедрение механизмов управления водными и земельными ресурсами и экосистемами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна», который представляет собой многоцелевой региональный проект, опирающийся на работу, проделанную в рамках предыдущих инициатив по решению вопросов, связанных с управлением водными и земельными ресурсами и биоразнообразием и изменением климата, в 10 странах-участницах. ЮНЕП является ведущим учреждением-исполнителем национальных и региональных подпроектов.

25. В рамках Карибской программы ЮНЕП по окружающей среде также оказывается поддержка усилиям по развитию «голубой» экономики, комплексному предотвращению загрязнения морской среды и управлению морским биоразнообразием в Большом Карибском районе. Новая региональная стратегия для Карибской программы по окружающей среде, принятая в 2019 году, послужит основой для дальнейшей разработки и реализации подходов к развитию экономики, основанной на использовании ресурсов океана, и «голубой» экономики. Она позволит обеспечить также более комплексную поддержку договаривающимся сторонам в выполнении ими своих обязательств по Картахенской конвенции и протоколам к ней и соответствующих региональных и глобальных обязательств. Укрепление партнерских отношений с целым рядом заинтересованных сторон и расширение связей с региональными и глобальными механизмами позволят Карибской программе ЮНЕП по окружающей среде более эффективно реагировать на угрозы морской и прибрежной среде в Большом Карибском районе и повышать эффективность достижения результатов в рамках ее двухгодичных планов работы.

26. Карибская программа ЮНЕП по окружающей среде также вносит большой вклад в усилия по управлению знаниями, поддержанию связей и повышению осведомленности и в информационно-пропагандистскую деятельность в Большом Карибском районе. В числе заслуживающих внимания примеров следует отметить «Доклад по саргассовым водорослям. Массовое появление водорослей в Карибском бассейне: проблемы, возможности и положение в регионе» и несколько публикаций о загрязнении морской среды, в том числе публикацию 2019 года «Загрязнение морской среды в Карибском бассейне: нельзя терять ни минуты», ставшую результатом совместной работы Всемирного банка, секретариата Картахенской конвенции, Организации восточнокарибских государств и Центра научных исследований в области охраны окружающей среды, рыболовства и аквакультуры. В последнем документе содержится оценка состояния и последствий загрязнения морской среды в Карибском бассейне и рекомендации по повышению жизнестойкости региона по мере его продвижения к «голубой» экономике.

27. Гватемале, например, участие в работе Карибской программы ЮНЕП по окружающей среде позволило разработать национальный план реагирования на разливы углеводородов, которым страна руководствуется в случае разлива нефти в морской среде. Страна также участвует в региональном проекте ГЭФ «Карибский региональный фонд по регулированию сточных вод», направленном на создание национального потенциала для более эффективной утилизации сточных вод. В этой связи местным органам власти оказывается поддержка в наращивании потенциала в области проектирования и разработки систем очистки бытовых сточных вод.

28. В рамках проекта Программы развития Организации Объединенных Наций/ГЭФ «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» секретариат Картахенской конвенции оказывает поддержку в

создании постоянного механизма координации политики и в разработке плана устойчивого финансирования для распоряжения ресурсами океана. Договаривающимся сторонам было предложено представить отзывы о возможности размещения механизма в секретариате (ответ будет представлен координационной группе по проекту «Крупные морские экосистемы Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии» в первом квартале 2020 года). Продолжается разработка стратегии, направленной на уменьшение воздействия избыточного поступления биогенных элементов (эвтрофикации) на морские экосистемы Карибского моря и прилегающей к нему крупной морской экосистемы шельфа Северной Бразилии. В ней определены области, требующие первоочередных действий для решения проблемы эвтрофикации, включая наиболее пострадавшие типы экосистем, а также области, оказывающие значительное социально-экономическое воздействие на регион.

### **Усилия Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Большом Карибском районе**

29. ФАО продолжает оказывать поддержку странам Большого Карибского района в их усилиях по повышению жизнестойкости региона, в том числе путем разработки мобильных приложений для улучшения системы раннего предупреждения и обеспечения безопасности на море, а также для оценки уязвимости прибрежных рыбацких деревень к изменению климата. Кроме того, в настоящее время ФАО осуществляет финансируемый ГЭФ проект под названием «Адаптация восточнокарибского рыболовного сектора к изменению климата», рассчитанный на период 2017–2020 годов и направленный на повышение жизнестойкости и снижение уязвимости сектора рыболовства и аквакультуры семи восточнокарибских стран (Антигуа и Барбуды, Гренады, Доминики, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китса и Невиса, Сент-Люсии и Тринидада и Тобаго) к последствиям изменения климата.

30. В целях дальнейшего повышения информированности и осведомленности о воздействии изменения климата и уязвимости к нему был разработан региональный механизм оценки уязвимости и потенциала. Этот механизм также является полезным инструментом для поддержки осуществления цели 13 в области устойчивого развития. ФАО также поддержала включение в общую рыбохозяйственную политику Карибского сообщества таких вопросов, как адаптация к изменению климата и управление риском бедствий. В результате целый ряд стран региона пересмотрели свои стратегии, планы и законы в области рыболовства с целью учесть в них соображения, связанные с адаптацией к изменению климата и управлением риском бедствий.

31. ФАО вносит большой вклад в усилия по управлению знаниями в регионе. Основное внимание уделяется повышению информированности общественности о современных научных достижениях, связанных с цветением саргассовых водорослей, созданию сетей знаний для активизации дальнейших исследований водорослей и работе со странами и местными и региональными партнерами в целях разработки соответствующих планов по смягчению последствий связанных с водорослями проблем.

32. Через посредство Комиссии по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике проводились совместные мероприятия с Карибским региональным механизмом по рыболовству и Центральноамериканской организацией по рыбному промыслу и аквакультуре в целях представления научных рекомендаций по разработке рациональных стратегий и планов управления в области устойчивого развития морских ресурсов. Среди вопросов, которым в 2019 году уделялось особое внимание, были следующие: управление рыболовством во время

нереста; эффективное сохранение, ответственный вылов стромбусов, летучих и донных рыб и креветок и торговля ими; рациональное использование закоренных устройств для концентрации рыбы; достойные условия труда в мелком рыболовстве.

33. ФАО также внесла свой вклад в развитие «голубой» экономики в Большом Карибском районе. В рассматриваемый период было проведено несколько мероприятий, связанных с совершенствованием производственно-сбытовых цепочек, улучшением рыбохозяйственного законодательства и стратегической базы, модернизацией орудий лова и технологий, созданием и укреплением рыбацких организаций и совершенствованием систем сбора данных и научных знаний. В июле 2019 года был одобрен план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в регионе, осуществление которого начнется в ближайшее время.

### **Усилия Международного союза электросвязи в Большом Карибском районе**

34. Основное внимание Международный союз электросвязи (МСЭ) уделяет телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях в Карибском регионе. МСЭ подготовил руководящие принципы по национальным планам телекоммуникационного обеспечения в чрезвычайных ситуациях, призванные помочь национальным властям и директивным органам в разработке четкой, гибкой и удобной для пользователей системы для поддержки и обеспечения возможности непрерывного использования сетей и услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на всех этапах управления операциями в случае стихийных бедствий. Руководящие принципы МСЭ можно использовать для разработки индивидуальных планов на случай непредвиденных обстоятельств, вызванных опасными природными явлениями. Первые национальные планы телекоммуникационного обеспечения в чрезвычайных ситуациях в Карибском регионе будут разработаны Сент-Люсией в 2020 году. Указанные руководящие принципы были подготовлены в рамках процесса консультаций с участием многих заинтересованных сторон с привлечением государств — членов МСЭ и организаций частного сектора ИКТ, а также соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, включая блок телекоммуникационного обеспечения в чрезвычайных ситуациях

35. В 2020 году МСЭ планирует приступить к реализации проекта «Умное море». Основное внимание в рамках проекта уделяется ведущим мелкий промысел рыбакам, которые уязвимы к воздействию изменения климата и на которых негативно сказываются дополнительные факторы уязвимости, включая нищету и неподключенность к цифровым технологиям. Предусмотренный в рамках проекта «Умное море» набор инструментов для обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям и охвата цифровыми технологиями позволит снизить риски, с которыми сталкиваются рыбаки, ведущие мелкий промысел вне зоны действия связи и располагающие ограниченной метеорологической информацией, необходимой для принятия жизненно важных решений. Эти инструменты основаны на использовании средств ИКТ, дополнительное преимущество которых состоит в повышении цифровой грамотности рыбаков. В рамках проекта будут рассмотрены характер и степень уязвимости рыбаков-кустарей в море; описаны применимые ограничения и соображения; рассмотрены стратегии смягчения последствий и реагирования на них; оценены традиционные и новые технологии; на совместной основе разработаны и продемонстрированы учитывающие конкретные условия инструменты; а также дана оценка экспериментальному набору инструментов с точки зрения удобства использования, масштабируемости и рациональности. Центральную роль в проекте играют усилия по наращиванию потенциала и институциональное сотрудничество. Хотя основными

бенефициарами проекта являются сами рыбаки, он будет также способствовать передаче знаний между учреждениями-партнерами по различным дисциплинам и секторам в странах Карибского региона и за его пределами.

36. В последние годы в результате увеличения объема электронных и электрических устройств, обнаруживаемых в море, возросло значение национальной политики в области удаления электронных отходов. Что касается Карибского региона, то МСЭ в сотрудничестве с Карибским телерадиовещательным союзом разработал типовую политику в области экологических стандартов и управления электронными отходами и их утилизации, направленную, в частности, на утилизацию телевизионных устройств, мобильных телефонов и компьютеров. Так, указанная типовая политика предусматривает: а) механизмы контроля за импортом и/или производством устройств, которые не соответствуют оптимальным стандартам цифрового телевидения или не включают в себя цифровые ТВ-приставки; и б) рациональные и экологически безопасные процессы рециркуляции и безопасной утилизации электронных отходов, включая телевизионные устройства, которые перестали функционировать после перехода на цифровые технологии.

#### **Усилия, прилагаемые в рамках Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в Большом Карибском районе**

37. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) вновь заявила о своей поддержке плана действий, принятого Комиссией по Карибскому морю. ООН-Хабитат расширила свою поддержку, включая финансовую и техническую помощь и помощь в создании потенциала, оказываемую странам Карибского бассейна и их региональным организациям в их усилиях по осуществлению плана действий в сотрудничестве с Ассоциацией карибских государств.

38. ООН-Хабитат также использует свое влияние в области информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ для ускорения устойчивого развития городов в Карибском регионе и в течение года возглавляла основанный на широком участии процесс разработки Карибской стратегии модернизации неформальных поселений. В основе этой стратегии, о начале осуществления которой было объявлено на десятой сессии Всемирного форума городов, состоявшейся в Абу-Даби в феврале 2020 года, лежит Субрегиональный план действий по осуществлению Новой программы развития городов в Карибском бассейне. Стратегия способствует инклюзивному и устойчивому развитию городов и содействует достижению задачи 11.1 целей в области устойчивого развития и осуществлению Новой программы развития городов.

39. ООН-Хабитат оказывает поддержку Антигуа и Барбуде, Белизу, Гаити, Доминике, Сент-Люсии и Ямайке в проведении оценки факторов уязвимости населенных пунктов к изменению климата и в разработке стратегий и планов для систематического решения проблем, связанных с климатическими рисками и факторами уязвимости. ООН-Хабитат также выступает за мобилизацию международного финансирования для реализации этих стратегий и планов в рамках конкретных проектов, направленных на повышение устойчивости населения, проживающего в городах и населенных пунктах, к изменению климата.

#### **Усилия, прилагаемые Сектором логистического обеспечения торговли Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Большом Карибском районе**

40. В рамках своего проекта технической помощи «Укрепление способности развивающихся стран переходить к экологически безопасным грузовым

перевозкам» Сектор логистического обеспечения торговли ЮНКТАД оказывает странам поддержку в планировании, разработке и реализации решений и финансовых стратегий в области экологически безопасных грузовых перевозок. В числе значимых результатов этого проекта — разработка Карибской стратегии в области экологически безопасных грузовых перевозок, подготовка предложения о создании региональной обсерватории устойчивого материально-технического обеспечения в Карибском регионе (для обслуживания портов и грузоперевозок) и проведение семинара по наращиванию потенциала для водителей на Ямайке в целях внедрения экологических методов вождения, который был организован в партнерстве с Министерством природных ресурсов Канады.

41. В нынешний период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и с учетом ее воздействия на глобальную экономику решающее значение для экономики всех стран, и особенно малых островных развивающихся государств, имеет обеспечение надежности устойчивых транспортных систем и производственно-сбытовых цепочек и укрепление потенциала в области реагирования на сбои (в условиях пандемий, изменения климата и других глобальных проблем). Ключевое значение будет иметь укрепление сотрудничества между государственным и частным секторами, разработка специальных инструментов для сбора данных и отслеживания результатов работы и облегчение доступа к финансированию в целях модернизации транспортной инфраструктуры и услуг, а также доступа к ИКТ и чистым технологиям, в том числе на основе государственно-частного партнерства.

42. В настоящее время ЮНКТАД, действуя в сотрудничестве с ЮНЕП и при финансовой поддержке правительства Германии, осуществляет проект «Климатоустойчивая транспортная инфраструктура для обеспечения устойчивых торговли, туризма и развития в малых островных развивающихся государствах (2019–2020 годы)», который опирается на результаты ранее проделанной соответствующей работы и предусматривает передачу методологии для оказания помощи в планировании в области адаптации и оценке риска наводнений в портах и аэропортах Ямайки и Сент-Люсии.

43. Что касается области управления знаниями, то в 2020 году ЮНКТАД опубликовала доклад, озаглавленный «Последствия изменения климата и адаптация к нему для инфраструктуры прибрежного транспорта: сборник установочных и практических материалов», с целью помочь в разработке эффективных стратегий адаптации и мер реагирования. В докладе описывается опыт, накопленный за время работы ЮНКТАД в последние 10 лет, и указывается, что успешные стратегии адаптации должны подкрепляться прочными нормативно-правовыми рамками, что может помочь уменьшить воздействие рисков, связанных с изменением климата, на инфраструктуру прибрежного транспорта, снизить ее уязвимость перед лицом таких рисков и способствовать повышению ее устойчивости.

#### **Деятельность Комиссии по Карибскому морю**

44. Подробная информация о деятельности Комиссии по Карибскому морю приводится в приложении к настоящему докладу. В рассматриваемый период Комиссия продолжала координировать проекты и мероприятия, направленные на сохранение Карибского моря, и уделяла особое внимание активизации своей работы по разработке концепции «особого района в контексте устойчивого развития», окончательной целью которой является провозглашение Карибского моря таким районом.

## **В. Возможные юридические и финансовые последствия концепции Карибского моря как особого района в контексте устойчивого развития**

45. Призыв к провозглашению Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития впервые прозвучал на состоявшемся в 1997 году совещании на уровне министров стран Карибского бассейна, посвященном Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. В 2006 году под эгидой Ассоциации карибских государств была учреждена Комиссия по Карибскому морю, выступающая в качестве механизма достижения цели по присвоению Карибскому морю статуса особого района в контексте устойчивого развития.

46. Любая оценка финансовых последствий будет прежде всего исходить из точного определения концепции такого особого района, сферы ее применения, ее правового статуса согласно нормам международного права и оценки предполагаемых последствий в сопоставлении с ранее определенными исходными показателями. Как отмечается в предыдущих докладах Генерального секретаря, необходимо изучить Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, предусматривающую правовые рамки, на основе которых должны осуществляться все виды деятельности в океанах и морях, а также другие международные документы, посвященные осуществлению или дальнейшему развитию закрепленных в ней общих принципов<sup>5</sup>. В рассматриваемый период Ассоциация карибских государств не смогла продвинуться вперед в этой работе, но продолжает ею заниматься (см. приложение).

## **С. Заключение**

47. В течение текущего двухгодичного периода государства — члены Большого Карибского района продолжали действовать сообща в интересах своего общего ресурса — Карибского моря. Их усилия получили поддержку со стороны международного сообщества, в том числе правительств стран-партнеров, неправительственных организаций и частного сектора. Эти усилия направлены на решение экономических, социальных и экологических вопросов устойчивого развития и часто включают компонент наращивания потенциала. Кроме того, во многих случаях использовался экосистемный подход, что позволило рассмотреть совокупные последствия экологических вопросов и проблем для морской среды Карибского бассейна и дало возможность директивным органам проводить работу по всем секторам в целях регулирования различных видов фауны и мест их обитания, управления экономической деятельностью, разрешения конфликтов, возникающих при использовании ресурсов, и обеспечения устойчивости ресурсов.

<sup>5</sup> A/65/301, раздел III.

## Приложение

### Доклад Комиссии по Карибскому морю Ассоциации карибских государств о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 73/229 Генеральной Ассамблеи

#### I. Введение

1. Карибское море считается полузамкнутым водным объектом и крупной морской экосистемой, отличающейся самой сложной в мире геополитической обстановкой. Это объясняется тем, что оно превосходит любую крупную морскую экосистему мира по числу расположенных в ее пределах стран и морских границ. Карибское море считается общим наследием народов Большого Карибского района<sup>1</sup>. Оно представляет собой уязвимый и сложный морской район, общий для стран различных размеров, демонстрирующих разный темп прогресса в области устойчивого развития. Развитие народов этих стран зависит от моря, из которого они также черпают свою культурную самобытность. В контексте растущего негативного воздействия изменения климата распоряжение морскими ресурсами имеет огромное значение для рационального управления, которое может обеспечить сохранение и использование морской среды и связанных с ней экосистемных услуг для нынешнего и будущих поколений.

2. Управление ресурсами этого обширного географического пространства и их сохранение можно обеспечить только на основе последовательного управления деятельностью по освоению ресурсов океана, что является неотъемлемым компонентом устойчивого развития.

3. Комиссия по Карибскому морю задумывалась с целью содействовать сохранению, охране и защите акваторий в Большом Карибском районе на основе региональной координации и сотрудничества. Одна из главных целей этого механизма, который был создан под эгидой Ассоциации карибских государств, заключается в том, чтобы добиться признания Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития.

4. Хотя Комиссия активизировала свою деятельность в 2015 году, идея о присвоении Карибскому морю статуса особого района в контексте устойчивого развития получила распространение еще двадцать лет назад — в рамках Инициативы в отношении Карибского моря. Создание Комиссии стало отражением приверженности членов Ассоциации карибских государств делу сохранения и защиты Карибского моря. С тех пор она работает над координацией усилий по достижению своих целей.

5. В настоящем докладе описывается прогресс, достигнутый в период 2018-2020 годов в деле осуществления резолюции 73/229, в частности пунктов 5, 6, 7, 22 и 26.

---

<sup>1</sup> Прибрежные районы Большого Карибского района считаются особенно уязвимыми перед последствиями антропогенного изменения климата, в частности повышения уровня моря и экстремальных погодных явлений, таких как ураганы, учитывая большое число малых островных развивающихся государств.



## II. Манагуанский план действий на период 2019–2021 годов

6. В марте 2019 года главы государств и правительств государств — членов Ассоциации карибских государств, а также ассоциированные члены собрались в Манагуа, где они утвердили Декларацию Манагуа и разработали новый план действий на период 2019-2021 годов.

7. В Декларации Манагуа, посвященной теме «Объединение усилий в Карибском регионе в целях борьбы с изменением климата», признается важность действий по борьбе с изменением климата и его последствиями для стран и территорий региона; подчеркивается важность Карибского моря как общего достояния его народов; признается уязвимость малых островных развивающихся государств и прибрежных зон Большого Карибского района и Центральноамериканского перешейка; подчеркивается необходимость укрепления процессов разработки государственной политики и управления ресурсами для реализации устойчивых проектов в области адаптации, смягчения последствий и устранения потерь и ущерба, вызванных изменением климата, а также для повышения устойчивости к внешним воздействиям; принимается план действий на трехлетний период 2019-2021 годов, обеспечить выполнение которого поручается Совету министров; признается стратегическая роль Ассоциации карибских государств.

8. Программа работы Комиссии по Карибскому морю, разработанная в рамках плана действий Ассоциации карибских государств на период 2019–2021 годов, предусматривает нижеперечисленные действия и проекты.

### Действия:

- признание Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития;
- подготовка версии 2.0 доклада Оценки экосистемы Карибского моря;
- проведение второго симпозиума Комиссии по Карибскому морю;
- текущее обновление базы данных Комиссии по Карибскому морю.

### Проекты:

- проект «Карибские коралловые аквариумы» (смягчение последствий изменения климата для коралловых рифов Карибского бассейна: разведение и размножение коралловых полипов и черных морских ежей для восстановления рифов);
- проект «Биофармацевтические саргассовые водоросли»;
- проект «Песчаные береговые линии»;
- проект по утилизации пластикового мусора и микрочастиц пластмасс;
- проект по очистке сточных вод.

## III. Углубление сотрудничества с региональными и международными партнерами

9. В Декларации Манагуа учитываются технические и финансовые ресурсы, предлагаемые государствами-членами, ассоциированными членами, наблюдателями-основателями, государствами-наблюдателями, организациями-наблюдателями и социальными субъектами, и приветствуется поддержка осуществления плана действий на трехлетний период 2019-2021 годов.

10. Во исполнение своего мандата, касающегося «региональных консультаций, сотрудничества и согласованных действий»<sup>2</sup>, Ассоциация активизировала сотрудничество с региональными и международными партнерами по вопросам, связанным с изменением климата и снижением риска бедствий, с целью изыскать эффективные и устойчивые решения, направленные на смягчение последствий глобального потепления и других негативных последствий изменения климата, а также его воздействия на государства — члены Ассоциации.

11. В состав Ассоциации карибских государств входит 25 государств-членов, 10 ассоциированных членов и 28 стран-наблюдателей. В дополнение к существующим партнерским отношениям с такими странами-донорами, как Нидерланды, Турция и Южная Корея, установленным для реализации проектов Комиссии по Карибскому морю, Ассоциация, действуя через свое управление по вопросам сотрудничества и мобилизации ресурсов, поддерживает связи с правительствами Италии, Объединенных Арабских Эмиратов и Сербии. В рамках установленных партнерств Ассоциации предоставляются финансовые и технические ресурсы и ресурсы по наращиванию потенциала ее членов.

12. Ассоциация прилагает значительные усилия для борьбы с распространенной угрозой бурного цветения саргассовых водорослей. В июне 2019 года она приняла участие в совещании высокого уровня по вопросу о саргассовых водорослях, созданном в Канкуне, Мексика; в числе других участников были Белиз, Гайана, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Тринидад и Тобаго и Ямайка. По итогам совещания Ассоциация была признана одним из основных региональных учреждений, занимающихся координацией вопросов о саргассовых водорослях.

13. В октябре 2019 года Ассоциация занималась координацией усилий по планированию и проведению в Гваделупе первой Международной конференции по саргассовым водорослям. Это мероприятие, проведенное под руководством правительства Франции, стало результатом совместных усилий нескольких региональных и международных партнеров, включая Европейский союз, Региональный совет Гваделупы, заморский департамент Мартиники и Организацию восточнокарибских государств. Участникам была предоставлена возможность изучить мнения и обменяться опытом по различным аспектам, связанным с цветением саргассовых водорослей, включая их происхождение и биологический состав, экологические, социальные и экономические последствия, имеющиеся финансовые и технические методы, а также методы и инновации в области сбора и переработки. К числу важных итогов конференции относятся подписание более чем 20 странами Карибского региона Декларации по саргассовым водорослям и разработка программы работы по проблеме саргассовых водорослей, в которой в качестве одного из основных результатов указывается создание Карибского центра мониторинга и предупреждения.

14. Ассоциация карибских государств приняла участие в совещании по крупным морским экосистемам Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии, которое проходило в Панаме 29 июля — 1 августа 2019 года и на котором присутствовали более 65 участников из 23 стран и 12 региональных и международных организаций. Совещание было создано с тем, чтобы страны региона крупных морских экосистем Карибского бассейна и шельфа Северной Бразилии могли изучить варианты создания координационного механизма по управлению ресурсами океана в Большом Карибском районе в целях защиты морских экосистем, с тем чтобы избежать дублирования усилий стран и региональных организаций.

<sup>2</sup> Конвенция об учреждении Ассоциации карибских государств, статья III (1994).

## IV. Текущие проекты Комиссии по Карибскому морю

15. Цель ведущего проекта Комиссии и Ассоциации «Оценка воздействия изменения климата на песчаные береговые линии стран Карибского бассейна», упомянутого в докладе Генерального секретаря за 2018 год (A/73/225), — повысить устойчивость прибрежных районов государств — членов Ассоциации к потрясениям за счет скоординированного и усиленного отслеживания ситуации с береговой абразией и повышением уровня моря. Реализация проекта началась в 2017 году, после того как Корейское агентство по международному сотрудничеству выделило на эти цели 4 млн долл. США.

16. Финансовую поддержку этому проекту также оказывают Турция и Нидерланды, которые финансировали его начальный этап (Турция) и содействовали участию голландских ассоциированных членов Ассоциации карибских государств (Нидерланды).

17. В период 2018–2020 годов местом реализации проекта были девять стран: Антигуа и Барбуда, Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Панама, Тринидад и Тобаго и Ямайка. В рамках осуществления компонента 2 (подготовка кадров) более 25 технических специалистов по прибрежным районам из этих стран прошли более 200 часов подготовки по вопросам отслеживания ситуации в прибрежных районах. Учебные занятия проводились на базе Международного морского университета и на прибрежных пляжах в Пунта-Чаме и Колоне в Панаме. В сотрудничестве с Корейским институтом океанических исследований и технологий региональные ученые также приняли участие в двух международных конференциях по проблемам прибрежных районов, состоявшихся в Республике Корея и Соединенных Штатах Америки.

18. В 2018 году в рамках этого проекта была создана техническая консультативная группа в составе региональных экспертов по прибрежным районам, инженеров и ученых из Барбадоса, Гваделупы, Кубы и Пуэрто-Рико. Каждый эксперт работал с одной или тремя странами-бенефициарами, предоставляя технические рекомендации представителям национальных координационных центров. Группа выступает в качестве основного технического консультативного органа проектной группы. В состав технической консультативной группы, помимо этих пяти экспертов, входят представители Министерства науки и технологии Кубы — технического координатора проекта.

19. Техническая консультативная группа провела пять заседаний — в виртуальном и очном форматах — на Кубе и в Тринидаде и Тобаго. Благодаря помощи, оказанной технической консультативной группой, страны-бенефициары подготовили девять национальных планов мониторинга прибрежных районов и девять перечней оборудования, необходимого для удовлетворения их уникальных потребностей в мониторинге прибрежных районов. Техническая консультативная группа также выступала в качестве отборочного комитета по компоненту 4 проекта.

20. Составление перечней оборудования позволило участникам проекта продвинуться к полному выполнению компонента 3 (создание региональной сети мониторинга). В рамках этого компонента в третьем квартале 2020 года в страны-бенефициары будет закуплено и поставлено оборудование на общую сумму 450 000 долл. США.

21. В стадии реализации находится также компонент 4 (проекты по восстановлению пляжей). Конкурс на реализацию одного из проектов, включая разработку подробного руководства по восстановлению пляжа для улучшения одного пляжного участка, выиграли три страны. Первый этап отборочного процесса начался

в июле 2019 года с конкурса предложений среди стран-участниц. Техническая консультативная группа включила в короткий список пять стран (Антигуа и Барбуду, Гватемалу, Коста-Рику, Панаму и Тринидад и Тобаго). В октябре 2019 года эксперты посетили каждую из этих пяти стран, чтобы произвести дальнейшую оценку их предложений и проверить представленную ими информацию. В январе 2020 года техническая консультативная группа объявила победительницами конкурса три страны (Антигуа и Барбуду, Панаму и Тринидад и Тобаго). Каждая из трех стран получит примерно 250 000 долл. США на проведение исследований и восстановительных работ.

22. Партнерство Ассоциации карибских государств с проектом ИНТЕРРЕГ “CARIB-COAST” позволило расширить масштабы проекта по песчаным береговым линиям и провести специализированную подготовку и мероприятия по наращиванию потенциала для стран, участвующих в обоих проектах. Основное внимание в рамках проекта ИНТЕРРЕГ “CARIB-COAST” уделяется расширению возможностей моделирования береговой абразии и оказанию поддержки при принятии решений по линии французских ассоциированных членов Ассоциации карибских государств, а именно Гваделупы, Мартиники и Сен-Мартена.

23. К проекту присоединились и другие карибские учреждения, в том числе Институт по морским вопросам (Тринидад и Тобаго), отделения Вест-Индского университета в Моне и Сент-Августине, Группа по охране прибрежных районов Министерства общественных работ и транспорта Тринидада и Тобаго и Центр региональной деятельности в отношении Протокола об особо охраняемых районах и дикой природе.

24. В октябре 2019 года Ассоциация карибских государств приняла участие в первом совещании по проекту “CARIB-COAST” с вышеупомянутыми партнерами, которое состоялось в Кингстоне. В ходе этого мероприятия партнеры обменялись мнениями и опытом, предложили возможные варианты сотрудничества в 2020 году и выразили заинтересованность в проведении технических семинаров в таких областях, как формирование изображения. Кроме того, состоялись поездки в морскую лабораторию Вест-Индского университета, расположенную в Порт-Рояле на косе Палисадос, на популярный пляж Хеллшир и в Кингстонский порт.

25. В дополнение к двум упомянутым проектам, связанным с песчаными береговыми линиями, бенефициарами проекта стали голландские ассоциированные члены. Нидерланды предоставили финансовые средства двум голландским ассоциированным государствам-членам для участия в проекте по песчаным береговым линиям (Кюрасао и Синт-Мартену).

26. В целях ускорения реализации проекта сотрудники ДЕКС при технической поддержке Кубы в октябре 2019 года встретились с представителями местных координационных центров и учреждений на Кюрасао и Синт-Мартене. Во время этих поездок кубинский эксперт определил, какое оборудование для мониторинга необходимо этим странам, и посетил несколько популярных пляжей, пострадавших от береговой абразии. Соответствующие доклады были представлены посольству Нидерландов, координаторам и сотрудникам местных министерств Кюрасао и Синт-Мартена.

27. В декабре 2019 года Ассоциация карибских государств приступила к проведению торгов и наняла две компании для закупки и поставки в вышеуказанные страны оборудования для мониторинга прибрежных районов. Стоимость необходимого оборудования оценивается в 73 000 долл. США.

28. В настоящее время заканчивается разработка веб-сайта Комиссии по Карибскому морю. Ожидается, что этот проект, который был концептуально разработан в 2016 году, будет завершен в третьем квартале 2020 года. Веб-сайт станет важным интернет-порталом, на котором будет размещена инфраструктура банка данных Комиссии по Карибскому морю. Одними из первых в него будут помещены данные мониторинга прибрежных районов, полученные из стран — участниц проекта «Песчаные береговые линии».

## V. Статус особого района: провозглашение Карибского моря особым районом

29. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, рабочая группа по данному вопросу не созывала никаких совещаний по причине смены страновых координаторов. Ассоциация и Комиссия по-прежнему готовы содействовать возобновлению деятельности подкомиссий в этом году и приступить к реализации программы работы по присвоению статуса особого района.

30. Решающее значение в деле присвоения статуса особого района в контексте устойчивого развития имеет достижение внутреннего консенсуса между членами и ассоциированными членами Ассоциации карибских государств относительно определения понятия «особый район». Комиссия при поддержке своих Юридической и Научно-технической подкомиссий должна дать определение «особого района», особо выделив при этом три компонента устойчивого развития (экономический, социальный и экологический) и признав их взаимосвязь.

31. В понятии «особый район» должны быть также четко прописаны возможные юридические и финансовые последствия присвоения Карибскому морю статуса особого района в контексте устойчивого развития без ущерба для соответствующих норм международного права и с учетом мнений, выраженных организациями-членами и соответствующими региональными организациями.

32. Конкурс на назначение новых координаторов будет объявлен во втором квартале 2020 года. Членам Ассоциации карибских государств будет предложено назначить представителей для работы в Юридической и Научно-технической подкомиссиях.

33. Ожидается, что в третьем квартале 2020 года Юридическая и Научно-техническая подкомиссии Комиссии по Карибскому морю начнут работу, предписанную в резолюции 73/229, с выдвижения кандидатур юридических и научных экспертов из стран Большого Карибского района.

34. Ожидается, что программа работы подкомиссий будет предусматривать изучение действующих глобальных и региональных соглашений, участниками которых являются государства — члены Ассоциации<sup>3</sup>, существующих определений понятия «особый район»<sup>4</sup>, а также недостатков таких соглашений и степени их ратификации среди государств-членов.

<sup>3</sup> В частности, речь идет о Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района и протоколах к ней, Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов и Конвенции о биологическом разнообразии.

<sup>4</sup> Приложение V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (Международная морская организация), Конвенция о биологическом разнообразии и Картахенская конвенция (Карибская программа по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде).

35. Ожидается, что Юридическая подкомиссия будет: а) руководить работой по изучению существующих правовых концепций «особый район», особенно тех, которые применимы к Карибскому морю; б) изучать элементы концепции «особый район» в соответствующих международных документах и определять, каким образом они могут быть расширены и/или применены к концепции особого района в контексте устойчивого развития.

36. Научно-техническая подкомиссия будет заниматься проведением научных исследований в поддержку аргумента об уникальности Карибского моря, а также пожеланий государств-членов в отношении управления ресурсами Карибского моря. Эти пожелания должны находить отражение в согласованных усилиях, направленных на обеспечение комплексного управления ресурсами Карибского моря, и в создании механизма, основанного на поощрении участия и выработке консенсуса, а не на карательных мерах.

37. Проект определения «особый район», включающий все вышеизложенные соображения, будет включен в следующий двухгодичный доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии в 2022 году.

38. В ходе этого процесса Комиссия по Карибскому морю проведет консультации с соответствующими органами, такими как Карибская программа по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (учреждение-исполнитель в отношении Протокола о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше к Картахенской конвенции), и с представителями секретариатов Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Карибского банка развития.

---