



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 23 предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Содействие развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды, представленный в соответствии с резолюцией [73/245](#) Ассамблеи.

* [A/75/150](#).



Доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды

I. Введение

1. Генеральному секретарю было предложено представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии в сотрудничестве со Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) и другими соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций доклад об осуществлении резолюции 73/245 «Содействие развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды», содержащий рекомендации в отношении путей и средств содействия развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в качестве одного из инструментов борьбы с нищетой и содействия обеспечению устойчивого развития. Подготовить настоящий доклад было поручено ЮНВТО как специализированному учреждению системы Организации Объединенных Наций, отвечающему за содействие развитию ответственного, устойчивого и общедоступного туризма.

2. Достижения, о которых говорится в настоящем докладе, отражают результаты проведенного в мае 2020 года среди всех государств-членов обследования относительно изменений и успехов в области устойчивого туризма и экотуризма за период, прошедший с момента опубликования предыдущего доклада по этому вопросу (A/73/274 и A/73/274/Corr.1), данные, полученные от других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций, а также итоги исследовательской работы и опыт ЮНВТО.

II. Беспрецедентная глобальная чрезвычайная ситуация в области здравоохранения: пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

3. Настоящий доклад был подготовлен в контексте глобального кризиса в области здравоохранения, вызванного коронавирусным заболеванием (COVID-19), — беспрецедентного кризиса за 75-летнюю историю Организации Объединенных Наций. Пандемия COVID-19 сказалась на повседневной жизни сильнее остальных кризисов XXI века: физическое дистанцирование, карантин и изоляция создают серьезную угрозу для стабильности и роста экономики, доступа населения к источникам средств к существованию и функционирования систем здравоохранения во всем мире.

4. Туристический сектор оказался одним из наиболее сильно пострадавших среди основных секторов экономики. Согласно данным, содержащимся в выпуске публикации ЮНВТО *World Tourism Barometer* («Всемирный туристический барометр») за июнь 2020 года¹, за первые четыре месяца 2020 года число прибывающих международных туристов сократилось на 44 процента по сравнению с показателем за тот же период предыдущего года, что свидетельствует о потере 180 миллионов прибывающих международных туристов и, соответственно, 195 млрд долл. США в виде поступлений от международного туризма. ЮНВТО разработала три варианта развития туристического сектора в

¹ UNWTO, *World Tourism Barometer and Statistical Annex*, vol. 18, No. 3 (June 2020).

2020 году², согласно которым число прибывающих международных туристов сократится на 58–78 процентов в зависимости от того, когда будут сняты ограничения на поездки, хотя перспективы остаются весьма неопределенными. Это, безусловно, худшая ситуация в плане развития международного туризма с 1950 года, которая, как ожидается, прервет 10-летний период поступательного роста после финансового кризиса 2009 года.

5. Спад мирового туризма уже нанес тяжелый удар по национальной экономике и доступу людей к источникам средств к существованию. Хотя мир медленно открывается обратно и в туристических направлениях осторожно ослабляются ограничения на поездки, введенные в связи с пандемией COVID-19, по состоянию на 15 июня 2020 года лишь в 22 процентах туристических направлений во всем мире (48 туристических направлений) такие ограничения были ослаблены. Границы 65 процентов туристических направлений в мире (141 туристическое направление) остаются полностью закрытыми для международного туризма.

6. По всему миру принимается широкий круг мер для урегулирования глобальных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и экономики, включая принятие новых протоколов по вопросам здравоохранения и безопасности, в интересах смягчения последствий пандемии COVID-19 и обеспечения ответственного и устойчивого восстановления туристического сектора. С самого начала пандемии ЮНВТО направляет усилия главным образом на оказание своим государствам-членам помощи в преодолении кризиса, восстановлении уверенности людей в безопасности путешествий и увеличении вклада туризма в социально-экономическое восстановление в целом. С этой целью ЮНВТО сформировала Глобальный кризисный комитет в области туризма в составе представителей государств — членов и аффилированных членов ЮНВТО, а также соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, Организации экономического сотрудничества и развития и международных ассоциаций предпринимателей, который подготовил Глобальные руководящие принципы по возобновлению туризма³, с тем чтобы предоставить как правительствам, так и деловым кругам исчерпывающий перечень из 23 рекомендаций и 6 приоритетных задач, призванных помочь им возобновить туризм безопасным, беспроблемным и ответственным образом.

7. Опираясь на Глобальные руководящие принципы ЮНВТО по возобновлению туризма и действуя под руководством ЮНВТО, 5 июня 2020 года Программа по устойчивому туризму сети «Одна планета» опубликовала Концепцию ответственного восстановления туристического сектора на основе принципа «одна планета»⁴. В этой концепции содержатся стратегические указания в отношении восстановления на основе обеспечения устойчивости — исходя из принципа «лучше, чем было» и в интересах обеспечения стойкости туристического сектора — в соответствии с приоритетными задачами ЮНВТО. Эта концепция направлена на содействие разработке и осуществлению планов восстановления, которые бы способствовали достижению целей в области устойчивого развития и реализации Парижского соглашения об изменении климата.

² UNWTO, *World Tourism Barometer*, vol. 18, No. 2 (May 2020).

³ UNWTO, “Global guidelines to restart tourism”, May 2020.

⁴ UNWTO, “‘Sustainability as the new normal’ a vision for the future of tourism”, 5 June 2020.

III. Содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

8. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении выражается приверженность международного сообщества обеспечению развития на сбалансированной и устойчивой основе и подчеркивается важность всестороннего учета принципов устойчивости и критериев в отношении деятельности, связанной с изменением климата, во всех социально-экономических отраслях и секторах, включая туризм. В политической декларации под названием «Настраиваемся на десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития», принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в сентябре 2019 года, на Саммите 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, который состоялся 23 сентября 2019 года в Нью-Йорке, и на двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в декабре 2019 года, была подчеркнута исключительная важность безотлагательного наращивания прогресса и активизации усилий для достижения целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

9. Принципиальное значение для любой деятельности, связанной с изменением климата, имеет обеспечение наличия надежных технических данных, которые могли бы послужить основанием для принятия тех или иных мер. Подготовленный ЮНВТО и Международным транспортным форумом доклад под названием *Transport-related CO₂ Emissions of the Tourism Sector: Modelling Results* («Связанные с транспортом выбросы CO₂ в туристическом секторе: результаты моделирования»)⁵ содержит первое всеобъемлющее исследование экологического воздействия различных видов транспорта в туристическом секторе. Этот доклад был представлен на официальном параллельном мероприятии Программы по устойчивому туризму сети «Одна планета», которое состоялось 3 декабря 2019 года в Мадриде в рамках двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции об изменении климата. В докладе подчеркивается, что, если не менять нынешние темпы, к 2030 году объем связанных с транспортом выбросов CO₂ в туристическом секторе предположительно увеличится на 25 процентов, составив 1998 миллионов тонн (тогда как в 2016 году объем связанных с транспортом выбросов CO₂ составил 1597 миллионов тонн). Таким образом, к 2030 году объем связанных с транспортом выбросов CO₂ составит 5,3 процента (в 2016 году — 5 процентов) от общего объема антропогенных выбросов CO₂.

10. 22 января 2020 года было официально объявлено о начале реализации Глобальной инициативы по борьбе с использованием пластика в туристическом секторе⁶, разработанной Программой по устойчивому туризму сети «Одна планета». Эта инициатива осуществляется под руководством ЮНВТО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с Фондом Эллен Макартур. Ее цель заключается в том, чтобы объединить усилия туристического сектора для выполнения общей задачи устранения коренных причин образования пластикового мусора, создав условия для слаженной работы деловых кругов, органов власти и других заинтересованных сторон в сфере туризма и подав пример перехода к цикличности в использовании пластика.

⁵ UNWTO and International Transport Forum, *Transport-related CO₂ Emissions of the Tourism Sector: Modelling Results* (Madrid, UNWTO, 2019).

⁶ См. www.oneplanetnetwork.org/sustainable-tourism/global-tourism-plastics-initiative.

11. ЮНВТО также продолжает тесно взаимодействовать с заинтересованными сторонами на местном уровне в целях повышения эффективности сбора фактических данных по трем компонентам устойчивости. Поскольку экологический и социокультурный компоненты устойчивости на протяжении долгого времени отстают в плане усилий в области мониторинга, Международная сеть обсерваторий устойчивого туризма ЮНВТО⁷ продолжает оказывать туристическим направлениям поддержку во внедрении более целостных подходов к проведению оценки. Эта инициатива направлена на содействие постоянному повышению степени устойчивости в туристическом секторе на субнациональном уровне посредством систематического, регулярного и своевременного мониторинга работы туристической отрасли, использования ресурсов и оказываемого воздействия. По состоянию на 10 января 2020 года Сеть насчитывала 28 обсерваторий по всему миру.

IV. Выводы об усилиях и прогрессе на пути к устойчивому туризму как инструменту обеспечения экономического роста, сокращения масштабов нищеты, развития и охраны окружающей среды

12. В мае 2020 года ЮНВТО провела обследование, посвященное ходу осуществления резолюции 73/245. Обследование было ориентировано на государств-членов, и соответствующим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций было предложено представить данные об изменениях и достижениях в областях, охватываемых резолюцией. Ответы 37 респондентов, принявших участие в обследовании, а также дополнительные полученные данные дают представление о проделанной работе. Согласно сделанным выводам, несмотря на общий прогресс, достигнутый по многим направлениям, некоторые серьезные проблемы, о которых говорится в разделах ниже, остаются нерешенными.

A. Достижение целей в области устойчивого развития и связанный с ними прогресс, добровольные национальные обзоры и национальная политика в области туризма

13. Большинство респондентов сообщили, что за последние пять лет их стратегии по туризму были переписаны или скорректированы с непосредственным учетом целей в области устойчивого развития.

14. В Перу национальный стратегический план по туризму на период 2016–2025 годов был приведен в соответствие с целями в области устойчивого развития, чтобы содействовать развитию устойчивого туризма и повышению конкурентоспособности страны. Министерство внешней торговли и туризма занимается разработкой и корректировкой стратегий и инициатив, направленных на содействие достижению целей в области устойчивого развития, включая стратегию по общинному туризму, инициативу по социальному туризму и инициативу «Пуэблос кон энканто» («Очаровательные деревни»).

15. Багамские Острова в рамках выполнения Повестки дня на период до 2030 года в 2014 году начали разрабатывать 25-летний план национального развития «Концепция на период до 2040 года», отражая Повестку дня на период до 2030 года в своем процессе планирования национального развития и тем самым

⁷ См. <http://insto.unwto.org/>.

готовя «дорожную карту» для достижения целей в области устойчивого развития. В 2018 году этот план послужил основой для добровольного национального обзора хода достижения целей в области устойчивого развития.

16. В Алжире в 2013 году был обновлен генеральный план развития туризма 2008 года, а в 2019 году была проведена его оценка с целью заполнить имеющиеся пробелы и принять планы и программы по содействию развитию туризма в стране. После принятия генерального плана Министерство туризма, ремесел и семейного труда разработало план действий, направленный на содействие развитию туризма и ремесел и создание условий для семейного труда и увязанный с целями в области устойчивого развития.

17. В Египте национальная стратегия устойчивого развития «Концепция на период до 2030 года» основывается на принципах всеохватного устойчивого развития и сбалансированного регионального развития, подчеркивая важность полноценного участия всех сторон в процессе развития и обеспечения того, чтобы все стороны могли пользоваться его результатами; обеспечения равных возможностей для всех; устранения имеющихся пробелов в процессе развития; и эффективного использования ресурсов для обеспечения прав будущих поколений.

18. В Австрии генеральный план по туризму 2019 года («План Т») содержит руководящие принципы устойчивого развития туризма и служит основой для принятия политических решений на всех уровнях. Этот генеральный план направлен на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. «План Т» дополняется годовым планом действий, в котором предусматриваются конкретные меры по осуществлению и который направлен на содействие оперативному реагированию на изменения в динамичной обстановке.

19. Большинство респондентов, принявших участие в обследовании, также провели добровольные национальные обзоры хода достижения целей в области устойчивого развития в сотрудничестве или на основе консультаций с национальными управлениями по туризму в подавляющем большинстве случаев⁸. Некоторые из основных преимуществ туризма, которые упоминаются в добровольных национальных обзорах, включают повышение согласованности действий национальных и региональных органов управления, налаживание партнерских отношений с частным сектором и/или гражданским обществом, дополнительное финансирование связанной с туризмом деятельности и повышение значимости на международном уровне.

20. Большинство респондентов сослались на действующие у них основные стратегические документы по вопросам развития туризма с различными степенями прогресса, достигнутого в их реализации. В этой связи следует отметить, что основными используемыми правительствами инструментами повышения устойчивости туристического сектора являются нормативно-правовые и экономические механизмы и меры, в том числе законодательство по охране окружающей среды, например Закон о парках и дикой природе в Зимбабве; постановление № DM-0530-2017 о наблюдении за китами в панамских водах и запрет на использование некоторых одноразовых пластиковых изделий в Монако.

21. Отдельные примеры экономических инструментов можно найти, в частности, в Словакии, где стимулируется развитие «зеленых» инноваций для увеличения доли «зеленых» закупок, постепенно сворачивается государственная поддержка экологически небезопасных видов деятельности и отмечается экологический ущерб, наносимый в результате использования загрязнителей; в Монако,

⁸ По данным 78 процентов респондентов.

где была введена субсидия на использование экологически чистого транспорта (электрических и гибридных транспортных средств, включая парк электрических такси и гибридных автобусов) и применяется дифференцированная политика в отношении использования автостоянок и электрических велосипедов; и на Сейшельских Островах, где в рамках Программы повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, которая осуществляется с 2014 года, домохозяйствам и малым предприятиям предоставляются льготные кредиты на приобретение энергоэффективных приборов и оборудования для использования возобновляемых источников энергии.

22. Что касается добровольных инструментов, то многие из них имеют форму систем сертификации. К числу тех, которые обозначили страны, относятся программа регулирования и сертификации устойчивого туризма, разработанная специально для использования на Сейшельских Островах, под названием «Сейшелс састейнебл туризм лейбл»; «Глобальный штамп безопасности» и стандарт экомаркировки MS165:2014 для устойчивого туризма на Маврикии; международная сертификация «Зеленый ключ», полученная рядом гостиниц в Объединенных Арабских Эмиратах; и экосертификация Европейского союза в Хорватии.

23. Прочие добровольные инструменты ориентированы на внутренний туризм: в Словении ежегодно проводится мероприятие «Дни словенского туризма», в рамках которого организуется Словенский туристический форум и которое представляет собой главное событие для туристической отрасли страны; в Болгарии проводятся целевые рекламные кампании в поддержку внутреннего туризма; в Зимбабве организуется кампания «Знай свое Зимбабве», которая также направлена на развитие внутреннего туризма; в Словакии проводятся общенациональные кампании «На велосипеде на работу» и «На велосипеде в школу», цель которых состоит в популяризации использования экологически чистых видов транспорта в городах; на Филиппинах на основе региональных туристических стандартов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ведется работа по стимулированию заинтересованных сторон к дальнейшему повышению стандартов устойчивого туризма; и в Мьянме различные награды АСЕАН вручаются выдающимся гостиницам и туристическим продуктам. Кроме того, существуют такие примеры добровольных инструментов, как телепрограмма о путешествиях под названием «Летрас въяхерас» («Письма в пути»), которая транслируется по каналу Министерства внешней торговли и туризма Перу и в которой рассказывается о малоизвестных местах страны; национальная программа лесовосстановления «Альянс за миллион» в Панаме и посвященная ответственному туризму кампания «Зеленый — новый гламур» в Монако.

В. Обеспечение всеохватного роста и сокращение масштабов нищеты с помощью устойчивого туризма: расширение прав и возможностей бедных, женщин, молодежи, коренных народов, инвалидов и местного населения

24. Согласно информации, полученной от государств-членов, в последние годы был достигнут определенный прогресс в повышении темпов обеспечения всеохватного роста и сокращения масштабов нищеты с помощью устойчивого туризма, например во Вьетнаме, от которого поступили данные о том, что местное население, участвующее в туристической деятельности, пользуется такими преимуществами, как увеличение дохода, стабильная занятость и расширение культурных знаний. Кроме того, в Мьянме в сельских районах, расположенных

возле основных туристических направлений, осуществляются проекты общинного туризма.

25. Согласно информации, полученной от Словении, развитие устойчивого туризма в сельских районах, даже в районах, пострадавших от деградации земель, открыло новые возможности для трудоустройства местного населения, причем не только в секторе гостеприимства, но и в других отраслях экономики, тесно связанных с туризмом. В Хорватии отмечается сокращение масштабов нищеты благодаря развитию устойчивого туризма и диверсификации туризма. В Зимбабве при этом сокращение масштабов нищеты обеспечивается посредством содействия налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами и развитию общинного туризма с привлечением местных жителей к эксплуатации туристических ресурсов, тогда как в Замбии проводится политика, направленная на расширение прав и возможностей женщин и молодежи, управляющих малыми и средними предприятиями, с тем чтобы они могли получать доступ к финансированию на приемлемых условиях для инвестирования в туристический сектор.

26. Германия отмечает повышение минимальной заработной платы — прежде всего для обслуживающего персонала в ресторанном секторе и административно-хозяйственных работников — и указывает на то, что сотрудничество в целях развития в туристическом секторе направлено главным образом на сокращение масштабов нищеты, укрепление потенциала и образование. Согласно информации, полученной от Португалии, задачи обеспечения всеохватного туризма и сокращения масштабов нищеты учтены в ее национальной стратегии по туризму и непосредственное внимание уделяется снижению степени сезонности в туризме и повышению территориальной сплоченности, тогда как в Болгарии, исходя из представленных ею данных, повысилась средняя заработная плата в туристическом секторе и проводятся программы профессиональной подготовки, позволяющие людям, занятым в туризме, получить соответствующую квалификацию.

27. В рамках усилий по обеспечению всеохватного роста и сокращению масштабов нищеты с помощью устойчивого туризма проводятся национальные программы, включая программы, проводимые в Объединенных Арабских Эмиратах; малайзийскую программу «Хоумстей», которая представляет собой программу по сельскому экотуризму, позволяющую местному населению увеличить доход и повысить уровень жизни; и проекты общинного туризма, которые осуществляются в сельских районах возле основных туристических направлений в Мьянме.

28. Исходя из предусмотренных программой «Сейшелс састейнебл туризм лейбл» критериев в отношении персонала, эта программа направлена на обеспечение справедливого обращения с персоналом и предоставление местным жителям возможностей трудоустройства в интересах сокращения текучести кадров и стимулирования лояльности. От гостиниц требуется предоставлять равные возможности для трудоустройства и продвижения по службе, в том числе на руководящих должностях, без дискриминации, в частности по признаку гендера, расы, религии и инвалидности.

29. В Чили задаче сокращения масштабов нищеты отведено центральное место в национальной стратегии по туризму, тогда как в Мексике осуществляются такие приоритетные правительственные проекты, как «Поезд маяя» и «Перешеек Теуантепек», в основе которых лежат принципы всеохватности и справедливого распределения благ. В Сальвадоре в последние годы неуклонно растет занятость в сфере туризма в формальном и неформальном секторах.

30. В Никарагуа туристическая деятельность является одним из основных источников новых рабочих мест и иностранной валюты. По данным, которые были получены от компаний, включенных в национальный туристический реестр, в 2006 году в туристическом секторе Никарагуа было непосредственно создано в общей сложности 25 458 рабочих мест, а в 2019 году — уже 47 206 рабочих мест, 52,1 процента которых заняты женщинами и 47,9 процента — мужчинами. Во Вьетнаме туристический сектор обеспечил создание рабочих мест и прямой доход для приблизительно 2,5 миллиона человек и постепенно превратился в одну из ключевых отраслей экономики, внося прямой вклад в валовой внутренний продукт (ВВП) страны.

31. В Алжире в 2018 году на туристический сектор пришлось 1,7 процента ВВП страны, а в 2019 году в секторе гостеприимства и туризма было зарегистрировано почти 12 000 новых рабочих мест. Кроме того, по статистическим данным Министерства туризма, ремесел и семейного труда, сектор ремесел в настоящее время охватывает 339 видов деятельности, обеспечивая 980 000 реальных рабочих мест. Следует отметить также, что Национальное агентство по управлению микрокредитованием оказывает поддержку в усилиях по обеспечению социально-экономической интеграции уязвимых групп населения путем предоставления небольших беспроцентных займов.

32. Что касается передовой практики и извлеченных уроков в отношении социальной интеграции, то в ответе Хорватии было обращено внимание на действующую в стране программу «Эффективные людские ресурсы», в рамках которой Министерство туризма финансирует 41 проект, отобранный по итогам конкурса проектов по расширению доступа уязвимых групп населения к рынку труда в секторе туризма и гостеприимства, за счет средств Европейского социального фонда на общую сумму 8,2 млн евро. В 2019 году Португалия стала первой страной, удостоенной премии ЮНВТО «Доступное туристическое направление» за работу, которую она проделала для повышения степени доступности туризма и которую она с тех пор продолжает и расширяет.

33. В Словении сеть «Импэкт туризм» представляет и популяризирует туристические продукты, в том числе те, что способствуют интеграции уязвимых социальных групп или отдельных лиц и обеспечению доступной среды для них. На Маврикий общественность участвует в консультациях, проводимых в связи с разработкой стратегических планов и руководств. В Монако ряд государственных и частных организаций предпринимают усилия по включению трудящихся инвалидов в состав рабочей силы.

34. В Чили особое внимание уделяется развитию туризма с участием коренных народов и работе с местным населением, проживающим вокруг национальных парков. В Мексике на основе консультаций с гражданским обществом, местным населением и коренными народами были разработаны такие проекты, как «Поезд майя» и «Перешеек Теуантепек», а также общая программа управления территориальным туризмом под названием «Куксатур». Согласно публикации Всемирного экономического форума, озаглавленной Global Gender Gap Report 2020 («Глобальный доклад 2020 года о гендерном разрыве»), Никарагуа занимает пятое место по уровню гендерного равенства. В стране также проводится политика в интересах коренного населения и лиц африканского происхождения. Гендерная проблематика учитывается в стратегических основах туристического сектора, что свидетельствует о важности, значимости и расширении прав и возможностей женщин и молодежи в развитии туристической деятельности на национальном и местном уровнях: женщины составляют 51,6 процента от общего числа представителей сектора.

35. В Перу гражданское общество, местное население и коренные народы участвуют в процессе экологической оценки туристических проектов и мероприятий. Согласно данным, полученным от этой страны, 21 процент туристических предприятий, финансируемых по линии программы «Туризмo эмпренде», возглавляются представителями коренного и/или сельского населения или имеют их в своем составе. Кроме того, осуществляется инициатива по социальному туризму, направленная на содействие участию в туристической деятельности детей, подростков, молодежи, учащихся, инвалидов, пожилых людей и других групп населения, которые в силу физических, экономических, социальных или культурных причин имеют ограниченный доступ к ней.

36. Панама ратифицировала Региональное соглашение о доступе к информации, участия общественности и правосудия по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу). Это соглашение, которое было принято 4 марта 2018 года в Эскасу, Коста-Рика, устанавливает региональные стандарты, способствует укреплению потенциала, предлагает инструменты для совершенствования процессов разработки политики и принятия решений и предусматривает расширение сотрудничества. Его главная цель состоит в борьбе с неравенством и дискриминацией и гарантировании прав каждого человека на здоровую окружающую среду и устойчивое развитие. При этом особое внимание уделяется лицам и группам, находящимся в уязвимом положении.

С. Содействие обеспечению занятости и достойной работы в туристическом секторе посредством образования, профессиональной подготовки и развития навыков

37. В Повестке дня на период до 2030 года международное сообщество выразило приверженность достижению цели обеспечения полной занятости и достойной работы для всех. В настоящее время страны стремятся к достижению этой цели в рамках своих национальных планов. Предполагается, что в будущем показатели роста в сфере туризма и отдыха будут одними из самых высоких, что будет сопровождаться повышением спроса на квалифицированных работников.

38. В Хорватии одной из главных приоритетных задач национальной политики является разработка мер по решению проблем нехватки людских ресурсов и отсутствия необходимых навыков и профессиональных качеств у внутренних людских ресурсов, которые сказываются на конкурентоспособности сферы туризма и ее общем росте. Министерство туризма финансирует деятельность по созданию региональных центров повышения квалификации в секторе туризма и гостеприимства в целях повышения качества образования в нем и обеспечения его адаптации к потребностям рынка труда.

39. В Перу действует стратегия по общинному туризму, которая предусматривает экономическую интеграцию местного населения в туристический сектор путем укрепления его потенциала в плане управления его предприятиями и организациями, совершенствования его туристических продуктов, распространения информации о его опыте и содействия вовлечению ключевых субъектов в процессы управления. Реализация этой стратегии способствовала развитию 70 общин и появлению 1663 общинных предпринимателей в 13 регионах страны.

40. На Маврикии Совет по развитию людских ресурсов в сотрудничестве с гостиницами принимает меры для привлечения молодежи к работе в отрасли, тогда как в Зимбабве правительство способствует трудоустройству молодых людей и женщин в сфере туризма, предоставляя им ресурсы для управления их

собственными предприятиями. В Алжире Национальное агентство по содействию трудоустройству молодежи внедряет механизмы содействия трудоустройству молодежи, оказывает помощь молодым людям в осуществлении инвестиционных проектов и управляет Национальным фондом содействия трудоустройству, предназначенным для оказания поддержки молодым людям, заинтересованным в инвестировании в развитие устойчивого туризма.

41. Австрия особо отмечает важность информирования молодежи о возможностях профессиональной подготовки и трудоустройства в туристическом секторе. С целью побудить молодых людей начать карьеру в сфере туризма были разработаны и опубликованы на различных языках специальные информационные материалы.

D. Продвижение в направлении социальных преобразований и масштабных мер по сокращению выбросов в туристическом секторе

42. Решение проблем, связанных с изменением климата, в туристическом секторе требует применения комплексного и дальновидного подхода к разработке и осуществлению политики. Согласно информации, полученной от большинства респондентов, несмотря на достигнутый прогресс, предстоит еще проделать большую работу для обеспечения того, чтобы национальная политика была увязана с определяемыми на национальном уровне вкладами и чтобы в ее разработке участвовали национальные управления по туризму.

43. Тем не менее государства-члены принимают срочные меры для решения проблемы изменения климата и устранения его последствий, разрабатывая инициативы и стратегии, охватывающие энергетический, жилищный, транспортный, промышленный, утилизационный и лесной секторы. Как представляется, основное внимание в рамках этой деятельности уделяется, в частности, национальным программам по возобновляемым источникам энергии, экологически чистой энергии и энергоэффективности, национальным углеродным фондам для малых и средних предприятий и маркировке энергоэффективности приборов.

44. В Египте Министерство туризма и по делам древностей в сотрудничестве с Программой наращивания потенциала при низком уровне выбросов разработало руководство по низкоуглеродному развитию в туристическом секторе, служащее аналитической основой для оптимизации использования технологий производства энергии из возобновляемых источников в сфере туризма и отражающее важность участия туристического сектора в подготовке следующего определяемого на национальном уровне вклада, который должен быть представлен секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата до конца 2020 года.

45. В Австрии Фонд по вопросам климата и энергетики оказывает местному населению в регионах поддержку в осуществлении проектов в области производства энергии из возобновляемых источников, сокращения энергопотребления и обеспечения устойчивой мобильности. Кроме того, была начата работа по реализации стратегии по вопросам климата и энергетики «Миссия-2030», предусматривающей переход к мобильности с низким уровнем выбросов, а в сентябре 2019 года была представлена инициатива под названием «Устойчивость в гостиничном секторе — пример другим», направленная на достижение лидерства в плане устойчивости в австрийском гостиничном бизнесе, включая минимизацию отходов, прекращение использования пластика и повышение энергоэффективности.

46. В Словении во многих туристических направлениях стимулируются «мягкая мобильность» и использование общественного транспорта. В частности, в Бохине туристам, прибывающим общественным транспортом и пользующимся «Картой мобильности Бохиня» для местного транспорта, предоставляются значительные скидки и бонусы. Все туристические направления, охватываемые «Зеленой схемой словенского туризма», которая включает расположенные по всей стране компании, оказывающие туристические услуги и обеспечивающие размещение, должны в своих планах действий указывать, как они намерены адаптироваться к изменению климата, а также к проблемам, характерным для их микрорайона.

47. В Португалии в стратегии развития устойчивого туризма на период до 2027 года рассматривается передовая практика в отношении выбросов CO₂, включая проект по обеспечению нейтрализации выбросов CO₂ в сфере туризма. Кроме того, на Международной туристической ярмарке 2019 года Португалия была удостоена Премии Земли за развитие устойчивого туризма, а Азорские острова, Синтра, Кашкайш и Минью-Лима были отмечены как районы с передовой практикой в плане эффективного использования ресурсов в сфере туризма.

48. Багамские Острова намерены внести свой вклад в смягчение последствий изменения климата путем сокращения к 2030 году выбросов парниковых газов во всех отраслях экономики на 30 процентов. В стране были разработаны национальная политика адаптации к изменению климата и национальная энергетическая политика, а также были внесены поправки в Закон о лесном хозяйстве. Кроме того, заинтересованные стороны в сфере туризма приняли участие в проекте обеспечения энергоэффективности «Обеспечение энергоэффективности гостиниц Карибского бассейна». На Маврикии также ведется работа по уменьшению «углеродного следа» в гостиничном секторе и многие гостиницы уже ввели в действие планы по максимальному повышению энергоэффективности, уменьшению «углеродного следа» и совершенствованию системы управления отходами.

49. К другим примерам передовой практики в туристическом секторе относятся пропаганда посадки деревьев туристами в Зимбабве, а также популяризация пеших сафари вместо наблюдения за животными из автомобилей и использование шаттлов вместо отдельных автомобилей; пропаганда использования альтернативных источников чистой энергии, в частности солнечной энергии, для туристических предприятий в Замбии; и содействие соблюдению стандартов АСЕАН в отношении экологически безопасного ведения гостиничного бизнеса и требований о нулевом объеме выбросов углерода на Филиппинах.

50. В Германии были созданы системы маркировки для гостиничного сектора и независимые системы компенсации за выбросы парниковых газов, а также была сформирована сеть туроператоров, всесторонне учитывающих необходимость защиты климата в своей деятельности. Все больше туристических направлений страны признаются устойчивыми в соответствии с требованиями независимой системы маркировки «ТурСерт».

51. В Объединенных Арабских Эмиратах в рамках стратегии Абу-Даби в отношении автотранспортных средств с низким уровнем выбросов и дубайской стратегии «зеленой» мобильности были установлены целевые показатели в связи с переходом на более эффективные автомобильные технологии с низким уровнем выбросов, включая электромобили. Расширились возможности для использования общественного транспорта: увеличилось количество автобусов, курсирующих по всем эмиратам, и продолжилось развитие метрополитена Дубая. Дубай присоединился к «Акселератору эффективности зданий», который представляет собой государственно-частное партнерство, координируемое Институтом

мировых ресурсов в рамках инициативы Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», направленной на удвоение глобальных темпов повышения энергоэффективности к 2030 году. Кроме того, одной из приоритетных задач гостиниц и ресторанов по всей территории Объединенных Арабских Эмиратов является сокращение отходов, образуемых в результате использования одноразовых пластиковых изделий.

52. Программа «Сальвадор экономит энергию» представляет собой шаг вперед на пути к использованию более чистых технологий в стране, тогда как в Мексике был разработан документ под названием “*Nacia una Estrategia Nacional de Eficiencia Energética para las Edificaciones de Hoteles y Restaurantes*” («На пути к принятию национальной стратегии обеспечения энергоэффективности зданий гостиниц и ресторанов»). Что касается транспортного сектора, то Панамский метрополитен разработал консультативный документ по соответствующим национальным мерам снижения рисков в интересах обеспечения устойчивой городской мобильности в столичном регионе Панама в целях содействия сокращению выбросов углерода. В Монако соответствующие достижения включают создание станций электрических велосипедов с самообслуживанием и каршерингового сервиса с электромобилями, предусматривающего возможность окончания поездки в удобных для водителей местах, использование гибридных автобусов и судов на солнечных батареях, а также экологическую сертификацию и маркировку около 88 процентов гостиниц в связи с их усилиями по сокращению отходов и потребления энергии и воды.

Е. Инициативы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и природных ресурсов с помощью устойчивого туризма, включая экотуризм, и по обеспечению всестороннего учета вопросов сохранения биоразнообразия в процессе развития туризма

53. Планирование туризма и управление им на устойчивой основе могут сыграть крайне важную роль в сохранении биоразнообразия. Согласно информации, полученной от респондентов, в последние годы на национальном уровне были достигнуты важные успехи в связи с политикой охраны биоразнообразия с помощью туризма и применялись передовые методы охраны биоразнообразия.

54. В Никарагуа действуют национальная стратегия и план действий по биоразнообразию на период 2015–2020 годов, которые направлены на содействие развитию устойчивого туризма, включая ответственное использование биоразнообразия. Министерство охраны окружающей среды Панама разработало национальную политику и стратегию в отношении биоразнообразия, а также инструменты управления, которые позволяют принимать решения на основе научных знаний и содействовать соблюдению принципа экологической устойчивости, принимая во внимание всех ключевых участников.

55. В Анголе в национальном плане развития на период 2018–2022 годов уделяется первоочередное внимание охране биоразнообразия, изменению климата и другим экологическим вопросам. В стране также действуют национальная стратегия и план действий по биоразнообразию на период 2019–2025 годов. Инициативы правительства в отношении биоразнообразия сосредоточены на бассейне Окаванго, включая развитие природного туризма и осуществление трансграничного проекта «Окаванго-Замбези», направленного на содействие социально-экономическому и культурному развитию на юге Африки, в частности в Анголе.

56. В Мьянме были разработаны политика в области экотуризма и стратегия управления охраняемыми районами на период 2015–2025 годов, тогда как в Замбии в 2015 году был принят Закон № 14 о дикой природе, направленный на сохранение биоразнообразия в охраняемых районах и внедрение практики борьбы с браконьерством в национальных парках страны с привлечением местного населения через общинные советы по ресурсам. На Сейшельских Островах ряд гостиниц определили «горячие точки биоразнообразия» и отвечают за управление этими территориями. Несколько гостиниц также участвуют в проектах по восстановлению коралловых рифов.

57. В Малайзии была разработана национальная политика по биологическому разнообразию на период 2016–2025 годов, тогда как на Филиппинах действует национальная стратегия по экотуризму на период 2013–2022 годов и на национальном уровне применяются некоторые примеры передовой практики, включая вручение ряду гостиниц премии АСЕАН «Зеленая гостиница», привлечение местного населения к усилиям по охране биоразнообразия, а также закрытие и восстановление острова Боракай. На Маврикии был разработан генеральный план зонирования лагун и управления ими в интересах туристического сектора и были введены в действие положения, предусматривающие осуществление контроля за деятельностью по наблюдению за дельфинами и китами, запрет на использование гидроциклов и создание в лагунах участков с ограничениями скорости.

58. Министерство по вопросам изменения климата и охраны окружающей среды Объединенных Арабских Эмиратов приступило к осуществлению многоэтапного национального проекта под названием «Природные чудеса ОАЭ», охватывающего на данный момент более 100 мест, в целях содействия развитию экотуризма во всех семи эмиратах. К этим местам относятся природные и дайвинговые объекты, археологические и исторические памятники, кемпинги, пляжи, гостиницы и курорты, отмеченные международными сертифицирующими организациями, такими как «Голубой флаг», за поддержание высоких экологических стандартов. Проект также охватывает плотины, зоопарки и приюты для животных, пчелиные парки и традиционные ремесленные рынки.

59. В Хорватии был разработан план действий по развитию «зеленого» туризма, в котором, среди прочего, предусмотрено проведение мероприятий по уменьшению «экологического следа» в туристическом секторе. В Чили были разработаны инструменты для создания зон, представляющих интерес для туристов, и охраняемых государством районов дикой природы, а также была учреждена рабочая группа по развитию туризма в парках. В Монако были созданы тропа, посвященная биоразнообразию, и тропа с деревьями, являющимися достоянием человечества. К примерам передовой практики на национальном уровне относятся органическая обработка зеленых насаждений и охраняемых морских районов и создание нового охраняемого морского района, а также «гостиниц для насекомых» и пчелиных ульев.

60. В Румынии действует национальная стратегия развития экотуризма на период 2018–2027 годов, цель которой заключается в том, чтобы способствовать развитию экотуризма как основной формы туризма в стране и усилить роль экотуризма в ее экономическом развитии и процветании местного населения.

61. В Бразилии между Министерством охраны окружающей среды, Министерством туризма, Институтом сохранения биоразнообразия имени Чико Мендеса и Бразильским советом по туризму было заключено соглашение о сотрудничестве, направленное на развитие экологического туризма в федеральных охраняемых районах. В Перу действует национальная стратегия по биоразнообразию, цель которой состоит в снижении прямого давления на биоразнообразие и

содействии его устойчивому использованию. К примерам передовой практики относится деятельность Перуанской ассоциации приключенческого туризма, экотуризма и специализированного туризма и поставщиков туристических услуг, в частности компании «Инкатерра».

62. На Багамских Островах в рамках Инициативы по орнитологическому туризму последние два года проводится учебная подготовка гидов орнитологических туров с нескольких островов в целях создания устойчивых рабочих мест наряду с содействием охране биоразнообразия и естественных мест обитания на Багамских Островах. В Анголе осуществляется проект по орнитологическому экотуризму под названием “Apostar no Aviturismo” («Ставки на орнитологический туризм»), обладающий большим потенциалом с учетом низкого уровня необходимых инвестиций и богатой орнитофауны страны, которая насчитывает в общей сложности 962 вида, в том числе 15 эндемических.

63. К примерам передовой практики, применяемой в Германии, относятся анализ воздействия туризма в охраняемых районах (национальные парки, биосферные заповедники) и разработка конкретных предложений по туризму в охраняемых районах, в которых особое внимание уделяется ценности сохранения природы и экосистем. Австрийская стратегия по биоразнообразию 2020+ содержит цели и показатели в отношении сохранения биологического разнообразия страны, и в этой связи большое значение придается туризму. Национальные парки Австрии служат хорошим примером того, как можно сочетать охрану биоразнообразия и туризм.

64. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает поддержку правительствам ряда стран в совершенствовании их политики и деятельности в области туризма и обеспечении всестороннего учета вопросов сохранения биоразнообразия в туристическом секторе. В Таиланде ПРООН сотрудничает с Управлением экономического развития с учетом аспектов, касающихся биоразнообразия, и Министерством туризма и спорта в целях обеспечения всестороннего учета вопросов сохранения биоразнообразия в туристическом секторе посредством разработки модели общинного туризма на основе принципа сохранения биоразнообразия, в рамках которой биоразнообразие демонстрировалось и рассматривалось бы как основа для устойчивости туризма в долгосрочной перспективе. Экономика Таиланда в значительной степени зависит от туризма, на долю которого приходится до 20 процентов ВВП и 11 процентов занятости: число международных туристов, приезжающих в страну в течение года, колеблется в районе 35 миллионов человек (число внутренних туристов составляет 160 миллионов человек). Ввиду катастрофических последствий пандемии COVID-19 для туризма правительство разрабатывает стратегии краткосрочного и долгосрочного восстановления туристического сектора, предусматривающие, в частности, введение практики сертификации в областях здравоохранения и безопасности, чтобы показать туристам, что Таиланд является безопасным туристическим направлением.

65. В Бутане ПРООН совместно с Комиссией по валовому национальному счастью и Советом по туризму занимается развитием и продвижением страны в качестве образцового направления экотуризма при создании возможностей для получения средств к существованию и обеспечении устойчивого финансирования ландшафтов, включая охраняемые районы, содействии сосуществованию человека и дикой природы и предотвращении потенциального негативного воздействия роста туризма на социокультурное наследие страны и биоразнообразию, имеющее всемирную значимость. Эта работа согласуется с основной государственной флагманской программой в области туризма в действующем пятилетнем плане. Туризм занимает центральное место в плане правительства по

восстановлению после пандемии COVID-19 на средне- и долгосрочную перспективу, в котором уделяется повышенное внимание диверсификации туризма, включая развитие экотуризма. В рамках реагирования на пандемию правительство направляет усилия на активизацию деятельности по совершенствованию навыков и развитию и обслуживанию туристической инфраструктуры.

Всесторонний учет и интеграция вопросов биоразнообразия в рамках отдельных секторов и между ними

66. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии сотрудничает с сетью «Увязка туризма и охраны природы» в целях сбора информации и распространения примеров того, как туризм вносит вклад в сохранение биоразнообразия. Сеть продемонстрировала 40 примеров того, как туризм способствует созданию или позитивному развитию охраняемых природных территорий. По прогнозам сети, деятельность по развитию природного туризма и повышению осведомленности общественности продолжится и после экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

67. В рабочем документе под названием «Развитие экономики дикой природы», подготовленном в 2019 году организацией «Пространство для гигантов» и ЮНЕП, отмечается, что к 2025 году ежегодный доход стран Африки от природного туризма может увеличиться в 4–11 раз (даже с учетом сокращений ввиду спада это внушительные цифры). В качестве аналитического центра сеть «Увязка туризма и охраны природы» будет сотрудничать с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, ЮНВТО и другими сторонами, чтобы подготовить конкретные стандарты с целью продемонстрировать, как можно было бы существенно увеличить вклад туризма в выполнение задач Конвенции.

68. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии сотрудничает с Глобальным советом по устойчивому туризму с момента создания Совета в интересах обеспечения того, чтобы первоначальные критерии Совета были включены в руководящие принципы в отношении устойчивого туризма, предусмотренные в Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, в 2018 году, опираясь на результаты своей прошлой работы в рамках Всемирной комиссии по охраняемым районам Международного союза охраны природы и природных ресурсов, Группа специалистов по туризму и охраняемым районам подготовила документ под названием *Tourism and Visitor Management in Protected Areas: Guidelines for Sustainability* («Туризм и работа с посетителями в охраняемых районах: руководящие принципы обеспечения устойчивости»). Члены Группы занимаются распространением информации, результатов исследований и стратегических наработок по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на туризм в охраняемых районах, а также по методам рационального и устойчивого реагирования.

69. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии сотрудничает с Институтом мировых ресурсов, выполняя функции секретариата Группы высокого уровня по устойчивой экономике океана. Консультативная сеть Группы создала коалицию действий в области туризма для объединения усилий сектора в целях содействия усилению охраны морских и прибрежных районов в контексте глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и в рамках работы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Главная задача коалиции «Туризм в интересах людей и природы» заключается в согласовании интересов туристического сектора с интересами других соответствующих сторон в целях популяризации, финансирования и реализации природоохранных решений для поддержания туризма и создания преимуществ для населения прибрежных районов, а также в вынесении

рекомендаций на пятнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии и Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития 2020 года.

Центральная роль природоохранных решений в развитии туризма

70. ПРООН оказывает поддержку в осуществлении масштабного портфеля проектов, реализуемых в странах Африки за счет средств Глобального экологического фонда (ГЭФ) с целью помочь правительствам и местному населению раскрыть возможности в плане управления их охраняемыми районами таким образом, чтобы эти районы могли реализовать свой потенциал в качестве движущих сил роста туризма, обеспечивая экологическую, социальную и финансовую отдачу как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

71. Сейшельские Острова, столкнувшись с двойным кризисом, вызванным изменением климата и ускорением утраты биоразнообразия, совместно с ПРООН и при поддержке ГЭФ и Адаптационного фонда разрабатывают и осуществляют программу, в которой природе отводится центральное место в процессе развития. В рамках серии проектов страна предприняла шаги для обеспечения системных изменений, необходимых для устранения политических, финансовых и других факторов утраты природных экосистем, а также для реализации своей концепции «голубой экономики». К числу основных достижений относятся укрепление туристического и рыболовного секторов и создание морских убежищ для защиты районов нереста и уязвимых мест обитания, таких как коралловые рифы, которые защищают острова от последствий штормов и морских приливов.

72. На Коморских Островах при поддержке ПРООН по линии ГЭФ правительство укрепляет систему охраняемых районов как важную платформу для развития устойчивого туризма в стране и одну из основных катализаторов будущего экономического роста и развития. Было создано пять новых охраняемых морских и наземных районов для защиты различных наземных, прибрежных и морских экосистем и формирования важной части наземного и морского ландшафта трех островов, находящихся под охраной. Прделанная работа способствовала активизации усилий по созданию формирующейся системы охраняемых морских районов и обеспечению ощутимых преимуществ в плане получения средств к существованию для населения, живущего рядом с новыми охраняемыми районами, посредством применения новаторских подходов, предусматривающих совместное управление, включая подходы, основанные на туризме.

73. ПРООН при поддержке ГЭФ содействует развитию наземного и морского туризма в Папуа — Новой Гвинее, в частности организации пеших походов вокруг самой высокой вершины страны — горы Вильгельм, а также дайвинга и рекреационной деятельности в Кимбе на острове Новая Британия путем создания морского района под местным управлением. В качестве меры адаптации обеспечивается, чтобы эти объекты не зависели исключительно от туризма и чтобы сохранялись диверсифицированные источники доходов, в целях смягчения последствий внешних экономических потрясений. В этой связи должен быть создан национальный фонд биоразнообразия, который будет предоставлять начальный капитал для реализации бизнес-моделей, учитывающих природоохранные и климатические аспекты.

74. В Индонезии мероприятия, осуществляемые при поддержке ПРООН, направлены на повышение эффективности усилий в области сохранения биоразнообразия в приоритетных районах Суматры путем распространения передовой практики управления в охраняемых районах и прилегающих производственных ландшафтах с использованием восстановления популяции тигров в качестве

одного из основных показателей успеха. В рамках одного из соответствующих проектов в Национальном парке Гунунг-Лёсер была оказана поддержка для начала развития экотуризма в буферной зоне (деревня Телага, район Сей-Бингей). Этот проект предусматривал организацию учебной подготовки местного населения и осуществлялся в сотрудничестве с Институтом туризма Симелир Эрдило, который способствует развитию экотуризма в Телаге.

F. Достижение прогресса в измерении воздействия туризма в интересах планирования и принятия решений на основе фактических данных

75. Мониторинг устойчивости туризма имеет ключевое значение для совершенствования общественной информации в качестве основы для принятия обоснованных решений, управления рисками, приоритизации более эффективных действий и расширения поддержки заинтересованных сторон в сфере туризма.

76. Большинство респондентов указали, что их национальное управление по туризму измеряет воздействие туризма на регулярной основе, причем наиболее часто осуществляется мониторинг экономического воздействия⁹. Кроме того, респонденты, принявшие участие в обследовании, отметили, что важную роль в мониторинге воздействия туризма играют туристические направления на субнациональном уровне.

77. В австрийском генеральном плане по туризму («План Т») для оценки успеха по всем аспектам развития устойчивого туризма были определены новые показатели эффективности. К этим новым перспективным показателям относятся показатель принятия туристов, энергобаланс и энергопотребление объектов размещения, а также доля энергии, получаемой из возобновляемых источников.

78. Национальное управление по туризму Анголы осуществляет две конкретные программы, согласованные с ее национальным планом развития на период 2018–2022 годов: программу развития и популяризации туристических деревень и программу орнитологического туризма. В контексте этих программ осуществляется регулярный мониторинг воздействия туризма на основе социально-экономических показателей. Согласно полученной от страны информации, на субнациональном уровне в рамках местных планов развития местные управления отслеживают воздействие государственных проектов в области инвестирования и развития при постоянной поддержке со стороны национального управления по туризму.

G. Прочие недавние инновационные достижения, изменения и прогресс на пути к коренным преобразованиям

79. В Австрийском национальном туристическом бюро был создан главный инновационный центр «Туризм в Австрии следующего уровня», деятельность которого посвящена сложным технологическим приложениям и процессам как для отдельных предприятий, так и для регионов. В Болгарии действует программа по инновациям и конкурентоспособности на период 2014–2020 годов, ориентированная главным образом на малые и средние предприятия в сфере

⁹ В соответствии с выводами опубликованного в 2019 году ЮНВТО и ЮНЕП доклада под названием *Baseline Report on the Integration of Sustainable Consumption and Production Patterns into Tourism Policies*, согласно которым экологические компоненты сектора упоминаются в публичных докладах лишь в 11 процентах охваченных исследованием стран.

туризма. С 2019 года Мьянма занимается маркетингом туризма и проводит рекламные мероприятия с помощью специальной цифровой платформы.

80. Словения стремится к налаживанию связей между ключевыми заинтересованными сторонами в целях обеспечения перехода к циклической экономике в рамках Стратегического партнерства в области исследований и инноваций. В Португалии осуществляется национальный план действий по циклической экономике, предусматривающий разработку повестки дня в области туризма, а также повестки дня в отношении цикличности в сфере гостеприимства и ресторанном секторе и ряда руководств основными ассоциациями представителей ресторанного сектора и сферы гостеприимства. Панама недавно объявила о создании центра по циклической экономике. В Мексике в рамках партнерства между государственными учреждениями продвигается модель социальной экономики и инвестиционной деятельности для проектов коренного населения в целях обеспечения циклической экономики.

81. В Замбии поощряется использование биоразлагаемых пластиковых изделий в супермаркетах и магазинах на основании Законодательного акта № 65 от 2018 года, который направлен на обеспечение соблюдения принципа расширенной ответственности производителей путем ограничения, в частности, использования пластика тоньше 30 мкм. В Сальвадоре действуют руководства по утилизации отходов во время туристических событий и по устойчивым мероприятиям, которые способствуют обеспечению цикличности, а также ведется учебная подготовка по сокращению отходов от туристической деятельности, тогда как в Малайзии некоммерческая организация «Нулевые отходы в Малайзии» выпустила Справочник по проведению мероприятий с нулевыми отходами.

82. В Панаме существует программа сертификации агроэкотуристических ферм, которые пытаются создать экономические альтернативы, включая туристические достопримечательности, размещение, питание и культурные особенности региона. В интересах обеспечения того, чтобы сельскохозяйственные производители были готовы выступать не только в своем основном качестве, но и в качестве предпринимателей в туристическом секторе, проводятся учебные мероприятия и технические консультации при тесном сотрудничестве с Панамским управлением по туризму.

83. Программа «Сербия-2025» содержит план осуществления инвестиционных проектов для дальнейшего развития страны в ближайшие пять лет в интересах повышения темпов экономического роста и улучшения условий жизни в стране. Этот план предусматривает принятие мер по обеспечению устойчивого развития туризма, в том числе экотуризма, контролю за охраняемыми районами и развитию туристической инфраструктуры. В рамках этой программы Германским агентством по международному сотрудничеству и Министерством торговли, туризма и телекоммуникаций при финансовой поддержке Европейского союза и Германии осуществляется экспериментальный проект с участием многих доноров под названием «ЕС за конкурентоспособность посредством развития инноваций и туризма».

84. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, различные системы позволяют фермерам, которые работают на объектах, охватываемых системами сельскохозяйственного наследия мирового значения, получать экономические выгоды от туризма. В Японии, например, на таких объектах были разработаны программы, в рамках которых туристы могут участвовать в сборе или переработке урожая, покупать местные продукты и питаться в местных ресторанах. На большинстве объектов имеется множество возможностей для развлечения, включая сельскохозяйственные ландшафты и

продукты, природные объекты и местные культуры, а также опыт сельскохозяйственной работы и местную кухню.

Н. Реагирование на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и другие чрезвычайные ситуации и обеспечение готовности к ним

85. В то время как мировое сообщество пытается совместными усилиями преодолеть беспрецедентные социально-экономические последствия пандемии COVID-19 и готовится возобновить осуществлявшуюся ранее деятельность с учетом извлеченных уроков, государствам-членам был задан вопрос о применяемых ими методах реагирования на пандемию COVID-19. В большинстве принявших участие в обследовании стран были разработаны планы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям для смягчения некоторых последствий пандемии с туризмом в числе предусмотренных в них механизмов реагирования, а также планы восстановления с критериями устойчивости.

86. В Сальвадоре Министерство туризма участвует в работе двух комиссий по гражданской обороне, которые задействуются в чрезвычайных ситуациях национального масштаба, включая пандемию COVID-19 и другие чрезвычайные ситуации, вызванные природными катаклизмами. В Никарагуа туристический сектор также как на национальном, так и на региональном уровнях задействован в работе Национальной системы предупреждения бедствий, смягчения их последствий и оказания помощи после них и активно участвует в деятельности муниципальных комитетов по предупреждению бедствий, смягчению их последствий и оказанию помощи после них. В Египте Министерство туризма и по делам древностей участвует в работе кризисного комитета правительства.

87. В тесном сотрудничестве с представителями туристического сектора и заинтересованными сторонами в сфере туризма страны приняли множество мер для сдерживания распространения COVID-19, включая введение режима карантина и принятие протоколов по вопросам здравоохранения. Кроме того, в большинстве стран были приняты экономические, налоговые, законодательные и отраслевые меры для защиты занятости и микро-, малых и средних предприятий, а также для управления процессом восстановления туристического сектора.

88. Европейская комиссия разработала план восстановления на сумму 1,8 трлн евро, который включает в себя долгосрочный бюджет на период 2021–2027 годов и новый документ по восстановлению под названием «ЕС следующего поколения» на сумму 750 млрд евро, направленный на инвестирование в деятельность по созданию «зеленой», цифровой и стойкой Европы и основанный на трех компонентах: оказание государствам-членам поддержки в усилиях по восстановлению; стимулирование экономики и привлечение инвестиций от частного сектора; и извлечение уроков из кризиса. В частности, это предполагает возмещение ущерба, понесенного в результате пандемии COVID-19, повышение степени устойчивости экономики и переориентацию общественного реагирования на меры по обеспечению готовности к ситуациям в области здравоохранения и чрезвычайным ситуациям.

89. Большинство респондентов выразили мнение о том, что пандемия COVID-19 повлияет на достижение ими целей в области устойчивого развития, прежде всего цели 8 (Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) в связи с потерей рабочих мест и неопределенностью, сокращением доходов и серьезнейшим воздействием пандемии на компании и туристические предприятия, особенно на малые и средние предприятия; цели 9

(Создание стойкой инфраструктуры и содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям) с учетом возможного смещения приоритетов в результате кризиса; а также цели 1 (Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), цели 2 (Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства), цели 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) и цели 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек).

90. В ответ на просьбу ЮНВТО о представлении информации секретариат систем сельскохозяйственного наследия мирового значения провел обследование по вопросам туризма, жизнестойкости и устойчивости. Большинство респондентов, принявших участие в этом обследовании, отметили, что пандемия COVID-19 отрицательно сказалась на повседневной работе объектов, охватываемых системами сельскохозяйственного наследия мирового значения, ввиду мер по сдерживанию распространения инфекции, предусматривающих введение режима изоляции и закрытие ресторанов, музеев и парков.

V. Выводы и рекомендации

91. С момента принятия резолюции [73/245](#) в 2018 году страны по всему миру активизировали усилия по содействию развитию устойчивого туризма в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды. Государства-члены также способствовали повышению уровня осведомленности, согласованности и слаженности в отношении как разработки политики, так и ее осуществления среди государственных учреждений и соответствующих заинтересованных сторон. Государства-члены подчеркнули важность устойчивого туризма для национальных стратегий развития и глобальной повестки дня в области развития, включая цели в области устойчивого развития, и его вклад в их реализацию.

92. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, наглядно продемонстрировал необходимость повышения степени стойкости туристического сектора, подчеркнув как хрупкость природной среды, так и важность ее защиты, а также взаимосвязь между экономикой туризма, обществом и окружающей средой. Он предоставил возможность реорганизовать туристический сектор в целях обеспечения его надежности и устойчивости, ускорив переход к новой модели устойчивого, всеохватного, низкоуглеродного и экологически безопасного развития, при котором люди осознают важнейшую взаимосвязь между окружающей средой и здоровьем. Для решения этих задач требуются всеобъемлющие решения, ориентированные на интересы людей.

93. Успех усилий по переходу к более устойчивой и надежной туристической модели будет во многом зависеть от сотрудничества и партнерства государственного и частного секторов, социального диалога, доступа к научно-техническим достижениям, а также достаточного инвестирования в программы развития навыков и профессиональной подготовки, прежде всего для молодежи и женщин, в целях содействия трудоустройству работников и удовлетворения потребностей в квалифицированной рабочей силе для туристического сектора.

94. По мере устранения правительствами последствий пандемии и разработки механизмов восстановления в различных взаимосвязанных секторах экономики крайне важно следить за тем, чтобы в интересах обеспечения их максимальной эффективности такие механизмы разрабатывались и применялись при всестороннем участии гражданского общества, местного населения и коренных народов на основе эффективной координации действий национальных,

международных, донорских, научно-исследовательских и иных соответствующих организаций и с учетом гендерной проблематики и извлеченных уроков.

95. Национальным агентствам по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий рекомендуется продолжать укреплять свой потенциал в плане обеспечения готовности к бедствиям и реагированию на них, уделяя первоочередное внимание чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и расширяя участие туристического сектора в национальных механизмах реагирования на чрезвычайные ситуации. Жизненно важную роль играет укрепление усилий в этой области с помощью надлежащей политики и финансовой поддержки в более широких рамках политики обеспечения устойчивого развития.

96. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, заставил обратить внимание на важность местных производственно-сбытовых цепей и необходимость переосмысления того, как производятся и потребляются товары и услуги, которые являются ключевыми элементами циклической экономики. Интеграция цикличности и дальнейшее повышение эффективности использования ресурсов в производственно-сбытовой цепи туристического сектора дают ему возможность встать на путь поступательного, устойчивого и стабильного экономического роста.

97. Измерение и отслеживание воздействия туризма на уровне туристических направлений на регулярной и своевременной основе рассматривается как ключ к получению необходимых фактических данных для эффективного принятия решений и управления туристическими направлениями. Данные о социальном и экологическом влиянии туризма по-прежнему ограничены и могут быть подкреплены результатами работы Международной сети обсерваторий устойчивого туризма ЮНВТО. В контексте восстановления после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, ключевое значение имеет регулярная и своевременная подготовка данных, с тем чтобы деятельность по восстановлению осуществлялась в соответствии с задачами в отношении эффективности использования ресурсов, изменения климата и биоразнообразия, а также чтобы потребности принимающих общин, в том числе в области здравоохранения, были надлежащим образом учтены в процессе управления туристическими направлениями.

98. Одной из глобальных задач остается борьба с изменением климата. Преобразование туристической деятельности с учетом необходимости ее выполнения имеет решающее значение для того, чтобы сектор продолжал отвечать международным целям и способствовал сокращению выбросов углерода в интересах сведения их объема к нулю в будущем. Активизация усилий по смягчению последствий изменения климата в туристическом секторе, в том числе путем инвестирования в создание низкоуглеродных транспортных средств и более экологичной инфраструктуры, играет ключевую роль в обеспечении стойкости сферы туризма, которая зависит от ее способности обеспечить баланс между потребностями людей, интересами планеты и стремлением к процветанию.

99. Пандемия COVID-19 послужила подтверждением тому, что биоразнообразие имеет основополагающее значение для здоровья человека. Крайне важно решать глобальные проблемы, такие как утрата биоразнообразия, и устранять угрозы, которым подвергаются охраняемые районы и популяции дикой флоры и фауны в связи с утратой среды обитания, чрезмерной эксплуатацией дикой природы и браконьерством. Принципиальное значение имеет также всесторонний учет вопросов биоразнообразия в процессе развития устойчивого туризма для обеспечения рационального использования морских, прибрежных и наземных ресурсов. В этой связи могут применяться концессии и соответствующие модели взимания сборов с пользователей охраняемых районов, с тем чтобы доходы от туризма способствовали инвестированию в критически важные

экологические зоны, создавая условия для ответственного развития экотуризма, особенно на общинном уровне, и повышения осведомленности о важности сохранения биоразнообразия для экономики и местного населения.

100. Заинтересованные стороны в сфере туризма во всем мире постепенно переходят на применение передовой практики в области охраны окружающей среды. Вместе с тем необходимо увеличить объем инвестирования в туристический сектор, а также в деятельность по укреплению потенциала и обмену информацией о передовой практике, включая создание природных парков и развитие общинного туризма, о проведении оценок воздействия существующих туристических проектов и мероприятий на окружающую среду и о программах повышения осведомленности в вопросах охраны окружающей среды.
