



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 July 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение и защита прав детей**

## **Вопрос о детских, ранних и принудительных браках**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [73/153](#) Генеральной Ассамблеи от 8 января 2019 года о детских, ранних и принудительных браках и основывается на предыдущем докладе Генерального секретаря по этому же вопросу ([A/73/257](#)).

В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в деле ликвидации детских, ранних и принудительных браков повсюду в мире. В него также включены обнадеживающие примеры осуществления программ, направленных на ликвидацию этих видов практики и оказание поддержки уже состоящим в браке девочкам и женщинам, затронутым этими видами практики. Доклад охватывает период с июня 2018 года по май 2020 года.

\* [A/75/150](#).



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. События, происходившие на международном и региональном уровнях . . . . .	4
III. Законодательные меры, политика и планы действий . . . . .	6
IV. Расширение прав и возможностей девочек, подвергающихся опасности вступления в брак, и девочек, уже состоящих в браке. . . . .	9
V. Меры защиты и услуги по предоставлению помощи . . . . .	15
VI. Финансирование и исследования по программам. . . . .	16
VII. Сбор данных . . . . .	18
VIII. Выводы и рекомендации. . . . .	19

## I. Введение

1. В своей резолюции 73/153 от 8 января 2019 года о детских, ранних и принудительных браках Генеральная Ассамблея с признательностью приняла к сведению предыдущий доклад Генерального секретаря (A/73/257) и просила Генерального секретаря представить до окончания ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад о прогрессе, достигнутом в искоренении детских, ранних и принудительных браков повсюду в мире, наиболее эффективных методах осуществления программ, нацеленных на прекращение этой практики и оказание поддержки уже состоящим в браке и пострадавшим от этой практики девочкам и женщинам.

2. Вербальная нота с просьбой о представлении информации государствами-членами и другими заинтересованными сторонами была направлена 17 октября 2019 года. По состоянию на 31 мая 2019 года было получено 29 ответов от государств-членов<sup>1</sup>, 1 — от государства-наблюдателя<sup>2</sup>, 5 — от национальных правозащитных учреждений<sup>3</sup>, 1 — от региональной организации<sup>4</sup> и 4 — от органов Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества<sup>5</sup>. Настоящий доклад основывается на этих материалах, полностью опубликованных на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также на результатах недавних исследований<sup>6</sup>.

3. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), благодаря более высокому уровню охвата девочек образованием, активным правительственным инвестициям в девочек-подростков и повышению осведомленности общественности о незаконности детских браков и вреде, который они причиняют, за последнее десятилетие во всем мире удалось предотвратить 25 миллионов детских браков<sup>7</sup>. Однако в глобальном масштабе общее число девочек, вступающих в брак в детском возрасте, составляет 12 миллионов в год. Показатели распространенности детских, ранних и принудительных браков остаются высокими, особенно в некоторых регионах, таких как Африка к югу от Сахары и Южная Азия, на долю которых приходится, соответственно, 18 и 44 процента этого глобального бремени. Заметное снижение уровня распространенности этого явления было зафиксировано в Южной Азии, однако в Латинской Америке и Карибском бассейне уровень распространенности остается неизменным на протяжении 25 лет. Ни один из регионов не близок к достижению задачи ликвидировать детские, ранние и принудительные браки к 2030 году,

<sup>1</sup> В число государств-членов вошли Армения, Бангладеш, Бенин, Болгария, Бразилия, Гондурас, Греция, Египет, Ирак, Ирландия, Италия, Канада, Мальта, Норвегия, Парагвай, Португалия, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словения, Того, Тунис, Турция, Украина, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

<sup>2</sup> Государство Палестина.

<sup>3</sup> Информацию представили национальные правозащитные учреждения из следующих стран: Аргентина, Дания, Индия, Мексика и Сербия.

<sup>4</sup> Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

<sup>5</sup> Организация «План Интернэшнл», организация «Саутхолл блэк систерс», отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Эфиопии и штаб-квартира ЮНИСЕФ.

<sup>6</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx).

<sup>7</sup> ЮНИСЕФ, «Десять фактов, иллюстрирующих причины, по которым мы должны #ОстановитьДетскиеБраки», пресс-релиз, 11 февраля 2019 года. URL: [www.unicef.org/eca/press-releases/fast-facts-10-facts-illustrating-why-we-must-endchildmarriage](http://www.unicef.org/eca/press-releases/fast-facts-10-facts-illustrating-why-we-must-endchildmarriage).

как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>8</sup>.

4. Кроме того, коронавирусное заболевание (COVID-19) изменило жизнь детей и семей во всем мире, отрицательно сказавшись на усилиях, направленных на то, чтобы положить конец детским, ранним и принудительным бракам и союзам. Из Африки и Азии поступают сообщения, в частности, об увеличении числа ранних или детских браков. Такие браки, вероятно, связаны с негативными стратегиями выживания, направленными на уменьшение экономического бремени семей, возникающего по мере усугубления экономических трудностей, связанных с пандемией. Росту этого явления способствует также закрытие школ, которое затронуло 1,6 миллиарда учащихся, т. е. примерно 91 процент от их общего числа во всем мире<sup>9</sup>, что потенциально может привести к более высоким показателям отсева из школ и, в свою очередь, может повысить риски детских, ранних и принудительных браков и союзов, а также подростковой беременности. Кроме того, введение режимов изоляции приводит к сокращению сетей взаимной поддержки девочек, состоящих в браке, включая их доступ к безопасным пространствам и услугам по предоставлению защиты, что может приводить к усилению их социальной изоляции и повышению уровня их уязвимости<sup>10</sup>. Пандемия привела к дальнейшему увеличению объема обязанностей девочек, особенно состоящих в браке, по уходу в семье. Это дополнительное бремя может помешать им продолжить или завершить свое образование и получить доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, что, в свою очередь, будет препятствовать осуществлению их прав и появлению у них экономических возможностей в будущем.

5. Материалы, полученные от различных организаций, как представляется, свидетельствуют о том, что уже состоящие в браке девочки и женщины по-прежнему находятся в особенно неблагоприятном положении. Во многих странах законодательство, политика и программные мероприятия, направленные на решение проблемы детских, ранних и принудительных браков, редко ориентированы на удовлетворение особых потребностей этой группы населения. Представители этой группы зачастую находятся в социальной изоляции и имеют более низкий уровень образования, а их доступ к информации о здоровье и к правовой защите в браке ограничен. Все это приводит к ослаблению их навыков и возможностей в области решения связанных с браком проблем.

## **II. События, происходившие на международном и региональном уровнях**

6. В течение отчетного периода механизмы и региональные программы или органы Организации Объединенных Наций продолжали уделять повышенное внимание проблеме детских, ранних и принудительных браков на международном и региональном уровнях, что привело к принятию политических обязательств и утверждению новых стратегий и программ. На Найробийском саммите 2019 года по случаю 25-й годовщины знаменательной Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире, главы государств и правительств взяли на себя более 400 обязательств по прекращению

<sup>8</sup> UNICEF, “Child marriage: latest trends and future prospects”, July 2018.

URL: <https://data.unicef.org/resources/child-marriage-latest-trends-and-future-prospects/>.

<sup>9</sup> [www.unicef-irc.org/publications/1090-promising-practices-for-equitable-remote-learning-emerging-lessons-from-covid.html](http://www.unicef-irc.org/publications/1090-promising-practices-for-equitable-remote-learning-emerging-lessons-from-covid.html).

<sup>10</sup> UNICEF, “Technical note on COVID-19 and harmful practices”, April 2020.

URL: [www.unicef.org/documents/technical-note-covid-19-and-harmful-practices](http://www.unicef.org/documents/technical-note-covid-19-and-harmful-practices).

вредных видов практики, почти четверть из которых прямо подразумевали принятие мер, связанных с прекращением детских, ранних и принудительных браков и союзов.

7. В своей резолюции [73/153](#) о детских, ранних и принудительных браках Генеральная Ассамблея признала необходимость оказания поддержки девочкам и женщинам, которым пришлось вступить в детский, ранний или принудительный брак, а также их детям и подчеркнула важность устранения структурных барьеров, препятствующих их доступу к услугам, отвечающим их особым потребностям. В той же резолюции Ассамблея призвала государства при участии соответствующих заинтересованных сторон разрабатывать и осуществлять целостные, всеобъемлющие и скоординированные меры и стратегии, направленные на предотвращение и искоренение детских, ранних и принудительных браков, оказание поддержки девочкам и женщинам, которые затронуты этой проблемой или подвергаются такому риску, которые бежали от такого брака или разведены, а также овдовевшим девочкам или женщинам, которые были отданы замуж в детском возрасте. Во многих других резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека проблема детских, ранних и принудительных браков рассматривалась в связи с рядом вопросов, включая развитие, сельскую жизнь, инвалидность и материнскую смертность<sup>11</sup>. Совет рассмотрел вопрос о детских, ранних и принудительных браках в гуманитарных ситуациях в ходе своей сорок первой сессии (см. [A/HRC/41/19](#)).

8. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций дали дополнительные руководящие указания в отношении детских, ранних и принудительных браков. В 2018 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата подчеркнул, что случаи ранних и/или принудительных браков учащаются в чрезвычайных ситуациях и сразу после них. В этой связи он рекомендовал предусматривать подготовку по теме ранних и принудительных браков для всего персонала, участвующего в реагировании на чрезвычайные ситуации, и в рамках местных и региональных планов по преодолению чрезвычайных ситуаций создать механизмы для предупреждения, мониторинга и решения проблемы ранних и принудительных браков ([CEDAW/C/GC/37](#), пункты 5 и 57 b)). В 2019 году Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия детей признал, что, находясь под контролем негосударственных вооруженных групп, в том числе террористических групп, дети могут становиться жертвами различных форм нарушений, включая детские браки ([CRC/C/GC/24](#), пункт 98).

9. Специальные процедуры Совета по правам человека призвали к проведению всеобъемлющих информационно-просветительских кампаний в целях борьбы с культурными установками, признающими допустимость ранних браков, и внедрению механизмов регистрации всех браков, особенно в сельских и

---

<sup>11</sup> См. следующие резолюции Генеральной Ассамблеи: резолюцию [74/133](#) о правах ребенка, резолюцию [74/134](#) о девочках, резолюцию [74/235](#) о женщинах в процессе развития и резолюцию [74/126](#) об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах; и следующие резолюции Совета по правам человека: резолюции [38/1](#) и [41/6](#) о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек; резолюцию [39/10](#) о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека в сложных гуманитарных ситуациях; резолюцию [40/14](#) о правах ребенка: расширение возможностей детей-инвалидов по осуществлению своих прав человека, в том числе посредством инклюзивного образования; и резолюцию [41/8](#) о последствиях детских, ранних и принудительных браков.

отдаленных районах и в районах проживания коренного населения (A/HRC/41/42/Add.2, пункт 79 b)).

10. На региональном уровне Глобальная программа для активизации действий по искоренению практики детских браков, осуществляемая Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ, содействовала созданию региональной системы подотчетности по ликвидации детских браков в целях укрепления, направления и ускорения процесса совместной разработки программ, проведения информационно-пропагандистской работы и достижения результатов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В Азии Глобальная программа оказывала поддержку в процессе осуществления и мониторинга первого пятилетнего регионального плана действий по борьбе с детскими браками и содействовала использованию записи актов гражданского состояния в целях ликвидации этой практики. В Восточной и Южной Африке Глобальная программа оказывала поддержку в разработке субрегиональных и региональных типовых законов о детских браках, в том числе для защиты детей, уже состоящих в браке. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Организация Объединенных Наций в целях ликвидации детских браков и союзов наладила партнерские отношения с национальными и региональными субъектами в поддержку создания многосторонней платформы «Алиадас».

11. Среди других региональных усилий можно выделить обзор кампании Африканского союза по искоренению детских браков (2014–2018 годы), в результате которой была разработана новая стратегия на период 2019–2023 годов. Согласно этому обзору, одним из главных достоинств этой кампании является то, что она создала для африканских лидеров возможность на высоком уровне принять политические обязательства по ликвидации детских браков. Кампания также способствовала развитию нормативной и политической базы благодаря принятию общей африканской позиции в отношении самой кампании. По итогам обзора было рекомендовано приложить усилия для совершенствования концептуальных рамок кампании, оказания поддержки меньшему числу стран и осуществления мониторинга и оценки программ<sup>12</sup>. В Европе Парламентская ассамблея Совета Европы 28 июня 2018 года приняла резолюцию 2233 (2018) о принудительных браках в Европе, в которой, в частности, призвала государства-члены включить борьбу с принудительными браками в свою национальную политику и практику, а также создать специальные органы для решения этой проблемы. В этой резолюции также содержится призыв к повышению осведомленности общественности в целях борьбы с принудительными браками и поддержки инициатив неправительственных организаций, а также к расширению прав и возможностей женщин и девочек путем гарантирования их доступа к образованию и рынку труда. Кроме того, национальным парламентам государств-членов было рекомендовано поддерживать меры по предотвращению принудительных браков на национальном уровне и в рамках их деятельности в сфере международного сотрудничества<sup>13</sup>.

### III. Законодательные меры, политика и планы действий

12. В течение отчетного периода несколько государств приняли законодательные и политические меры по повышению минимального возраста для

<sup>12</sup> UNICEF, “Review of the African Union campaign to end child marriage 2014–2018”. URL: [www.unicef.org/protection/files/Summary\\_Review\\_of\\_the\\_AU\\_Campaign\\_to\\_End\\_Child\\_Marriage.pdf](http://www.unicef.org/protection/files/Summary_Review_of_the_AU_Campaign_to_End_Child_Marriage.pdf).

<sup>13</sup> См. <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=25016&lang=en>.

вступления в брак. В июле 2019 года парламент Мозамбика принял законопроект, согласно которому этот возраст устанавливался на уровне 18 лет и устранялась существовавшая в семейном законодательстве лазейка, которая позволяла детям с согласия родителей вступать в брак в возрасте 16 лет<sup>14</sup>. В Мексике поправкой к Федеральному гражданскому кодексу с июня 2019 года было установлено, что минимальный возраст для вступления в брак должен составлять 18 лет, что стало отступлением от прежней системы, в соответствии с которой минимальный возраст для вступления в брак составлял 14 лет для девочек и 16 лет для мальчиков. Кроме того, новое положение не допускает никаких исключений в отношении действия минимального возраста<sup>15</sup>.

13. В течение отчетного периода было также принято законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за детские, ранние и принудительные браки. В Ирландии в рамках Закона о насилии в семье 2018 года, вступившего в силу 1 января 2019 года, было введено новое уголовное преступление — принудительный брак<sup>16</sup>. Кроме того, в Непале в сентябре 2018 года был принят Закон о детях, который предусматривает уголовную ответственность за детские браки<sup>17</sup>.

14. Усилия по устранению несоответствий между применимыми сводами правовых норм, которые касаются детских, ранних и принудительных браков, предпринимались в рамках Глобальной программы для активизации действий по искоренению практики детских браков, осуществляемой ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Программа, в частности, оказала поддержку в проведении сравнительных обзоров гражданского и общего права с обычным правом в Непале и Сьерра-Леоне<sup>18</sup>. В период с ноября 2018 года по январь 2019 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии провело открытые консультации в Англии и Уэльсе, направленные на сбор мнений о том, каким образом можно укрепить меры реагирования на детские, ранние и принудительные браки, включая предложение о введении для некоторых специалистов обязанности сообщать о случаях принудительных браков, например, для специалистов, работающих в сфере социального обеспечения, образования, в полиции и в сфере здравоохранения<sup>19</sup>.

15. В ряде стран судебные органы своими решениями обеспечили соблюдение запрета на детские, ранние и принудительные браки. В октябре 2019 года Верховный апелляционный суд Танзании оставил в силе решение 2016 года, запрещающее родителям выдавать замуж девушек в возрасте 14 лет<sup>20</sup>. В Мексике Верховный суд также вынес решение по иску, оспаривавшему запрет на детские браки в штате Агуаскальентес, и подтвердил законность проведенных местным конгрессом правовых реформ, в соответствии с которыми минимальный возраст для вступления в брак был установлен на уровне 18 лет<sup>21</sup>.

16. Государства сообщили о законодательных инициативах, которые могут способствовать укреплению профилактических мер и защите девочек и женщин, пострадавших от детских, ранних и принудительных браков. В Южной Африке в докладе Комиссии по реформе законодательства о практике «укутвала», в рамках которой девочек и женщин похищают и принуждают к вступлению в брак,

<sup>14</sup> Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

<sup>15</sup> Материал, представленный Мексикой.

<sup>16</sup> Материал, представленный Ирландией.

<sup>17</sup> Материал, представленный ЮНИСЕФ.

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Документ, подготовленный по результатам консультаций.

URL: [www.gov.uk/government/consultations/preventing-and-tackling-forced-marriage](http://www.gov.uk/government/consultations/preventing-and-tackling-forced-marriage).

<sup>20</sup> Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

<sup>21</sup> Материал, представленный Национальной комиссией по правам человека Мексики.

предлагаются законодательные реформы, которые в случае их принятия наделят суды компетенцией предотвращать и аннулировать принудительные и детские браки<sup>22</sup>. В Сьерра-Леоне также был разработан законопроект о запрете детских браков<sup>23</sup>.

17. Помимо принятия новых законов и изменения национального законодательства, в течение отчетного периода несколько государств внедрили всеобъемлющие стратегии по борьбе с детскими, ранними и принудительными браками. Например, Гана, Индия, Мозамбик, Нигер, Уганда и Эфиопия разработали национальную политику и руководящие принципы и предприняли инициативы по наращиванию потенциала в целях содействия расширению предоставления учитывающих гендерные аспекты и интересы детей услуг в области здравоохранения и защиты, в том числе направленных на девочек, которым пришлось вступить в детский, ранний или принудительный брак<sup>24</sup>. В Замбии ЮНФПА и ЮНИСЕФ поддерживают осуществление в округах Сенанга и Катете многосекторальной программы, направленной на устранение коренных причин детских браков. Эта работа включает в себя оказание поддержки школам в предотвращении отсева детей, пропаганду соблюдения гигиены в период менструации, усиление роли медицинских центров в улучшении сексуального и репродуктивного здоровья и работу с радиостанциями и театральными коллективами, направленную на создание пространства для проведения на местном уровне диалога по вопросам поддержки молодежи. Социальные работники также играют важную роль в решении проблем детских, ранних и принудительных браков при столкновении с такими случаями, при этом в своей деятельности они уделяют приоритетное внимание вопросам безопасности, благополучия, расширения прав и возможностей и обучения детей, вовлеченных в эти браки<sup>25</sup>. Эфиопия приступила к осуществлению своей пятилетней национальной программы действий, направленной на то, чтобы положить конец детским бракам и практике калечащих операций на женских половых органах, бюджет которой рассчитан на национальном уровне. В Белизе в результате консультативного процесса также была разработана национальная программа действий, направленная на ликвидацию детских браков и ранних союзов. В Перу с целью решения проблемы, в частности, детских браков был разработан региональный план по борьбе в 2020–2030 годах с гендерным насилием в регионе Лорето, находящемся в районе дождевых лесов Амазонии.

18. В феврале 2019 года Сербия создала Национальную коалицию за прекращение детских браков в целях предотвращения и искоренения детских браков посредством осуществления скоординированных и всеобъемлющих действий всеми ответственными учреждениями, организациями гражданского общества, независимыми органами, средствами массовой информации и отдельными лицами<sup>26</sup>. Деятельность Коалиции включает в себя общественную информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на пресечение и предотвращение детских браков, совершенствование законодательной базы и укрепление потенциала поставщиков услуг<sup>27</sup>. В Сальвадоре законодательные и

<sup>22</sup> Материал, представленный Южной Африкой. См. также South African Law Commission, “Project 138: the practice of Ukuthwala”, discussion paper 132 (Pretoria, 2015). URL: [www.justice.gov.za/salrc/dpapers/dp132-Ukuthwala.pdf](http://www.justice.gov.za/salrc/dpapers/dp132-Ukuthwala.pdf).

<sup>23</sup> Материал, представленный ЮНИСЕФ.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> United Nations Population Fund (UNFPA)-UNICEF Global Programme to Accelerate Action to End Child Marriage: Voices of Change, “Strengthening legal and policy frameworks” (n.p., June 2019). URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GP%202019%20Human%20Interest%20Stories%20Catalogue.pdf>.

<sup>26</sup> Материал, представленный Сербией.

<sup>27</sup> Там же.



программные меры, принятые с целью искоренения детских, ранних и принудительных браков, включены в Национальную и межсекторальную стратегию предупреждения беременности среди девочек и подростков (2017–2027 годы), которая предусматривает проведение мероприятий с участием семей, государственных учреждений и общества в целом<sup>28</sup>. На Мальте Национальная политика в области защиты детей, принятая в ноябре 2017 года, способствует разработке и осуществлению комплексных, всеобъемлющих и скоординированных мер и стратегий по предотвращению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков. Эта политика поощряет целостный подход, внимание в рамках которого уделяется физическому, психологическому и социально-экономическому развитию и благополучию детей, и предусматривает осуществление 110 действий<sup>29</sup>.

19. Некоторые государства разработали политику и меры, ориентированные на общины с более высокими показателями детских, ранних и принудительных браков. В Сербии, где ранние союзы и детские браки широко распространены в общинах рома, правительство приняло конкретные меры, направленные на содействие профилактике и усилению защиты тех, кто подвергается такой опасности<sup>30</sup>. В Армении, где принудительные браки затрагивают, в частности, общину езидов, Министерство здравоохранения в целях предотвращения вступления девочек в ранние браки проводит просветительскую работу в общинах<sup>31</sup>. В Словении правительство приняло на период 2017–2021 годов направленную на общины рома национальную программу мер, которая содействует социальной защите от детских, ранних и принудительных браков<sup>32</sup>. В Камбодже Министерство по делам женщин приняло в 2019 году план действий по решению проблемы детских браков среди групп коренного населения в провинции Ратанакири, в которой зарегистрированы самые высокие в стране показатели детских браков и подростковой беременности. Этот план основан на сборе и анализе существующих данных о детских браках и подростковой беременности<sup>33</sup>.

#### **IV. Расширение прав и возможностей девочек, подвергающихся опасности вступления в брак, и девочек, уже состоящих в браке**

20. Детские, ранние и принудительные браки — это явление, обусловленное множеством причин. Социальная изоляция и нищета подвергают детей, особенно девочек, повышенному риску детских, ранних и принудительных браков. Патриархальные традиции и неравенство гендерных норм, которые ограничивают возможности девочек и женщин в плане выражения своих мнений и совершения выбора, также приводят к тому, что девочки подвергаются повышенному риску вступления в детские, ранние и принудительные браки. Кроме того, ограниченный доступ девочек к образованию и участию в экономической и социальной жизни своих общин могут повышать для них вероятность вступления в брак в раннем возрасте. В полученных материалах признается важность мероприятий, направленных на укрепление возможностей как девочек, подвергающихся опасности вступления в брак в раннем возрасте, так и тех, кто уже состоит в браке. Согласно сообщениям, эффективными стратегиями являются те, которые расширяют возможности девочек в плане принятия решений и укрепления их

<sup>28</sup> Материал, представленный Сальвадором.

<sup>29</sup> Материал, представленный Мальтой.

<sup>30</sup> Материал, представленный Сербией.

<sup>31</sup> Материал, представленный Арменией.

<sup>32</sup> Материал, представленный Словенией.

<sup>33</sup> Материал, представленный АСЕАН.

способности отстаивать свои права и повышать свои навыки, знания и уверенность в себе, с тем чтобы иметь возможность влиять на решения, касающиеся их собственной жизни. В представленных материалах также подчеркивалась важность поощрения усилий девочек и мальчиков-подростков и предоставления им инструментов, необходимых для того, чтобы они могли стать проводниками перемен в борьбе с детскими, ранними и принудительными браками. Для того чтобы преодолеть социальную изоляцию и нищету, которые подвергают их риску вступления в брак в детском возрасте, девочкам нужно получить навыки и умения, необходимые для того, чтобы отстаивать свои права и принимать самостоятельные и осознанные решения и делать выбор в отношении своей собственной жизни.

21. В Египте начатая в 2018 году Национальная инициатива по расширению прав и возможностей девочек, озаглавленная «Дауи», поощряет обсуждения между девочками, мальчиками и общинами и направлена на то, чтобы с помощью историй менять социальные ожидания и повышать восприятие ценности прав и благосостояния девочек<sup>34</sup>. В Индии подростки привлекаются к участию в кампании «Ладли Самман», которая заключается в систематизации социальных и экономических факторов уязвимости и их увязке с программами социальной защиты и оказанием консультационной поддержки. По окончании кампании активисты и проводники изменений будут удостоены наград<sup>35</sup>. Стартовавшая в 2018 году в Азии кампания «Девочки получают равные возможности» организации «План интернэшнл» ставит во главу угла энергию, голос и лидерство девочек и молодых женщин и поддерживает их в выступлениях и отстаивании своих прав, в том числе путем поощрения возглавляемых молодежью активных действий в отношении детских, ранних и принудительных браков<sup>36</sup>. В Западной Африке одним из результатов другого проекта организации «План интернэшнл», направленного на укрепление потенциала молодежных организаций в области ведения информационно-пропагандистской работы, стал запрет детских браков в Гвинее<sup>37</sup>. ЮНИСЕФ сообщил о программе, в рамках которой подростки в Непале смогли повлиять на планы 62 местных органов власти и добились включения в их работу мероприятий по борьбе с проблемой детских браков. В Гане и Непале подростки, в том числе девочки, состоящие в браке, участвовали в разработке национальных стратегий, направленных на ликвидацию детских браков, а также соответствующей политики<sup>38</sup>.

22. Расширение доступа к высококачественному и безопасному школьному образованию было определено в качестве важнейшей стратегии расширения прав и возможностей в целях ликвидации детских браков. Для девочек, живущих в сельских или отдаленных районах, физическая недоступность школ повышает риск их вступления в детские, ранние и принудительные браки; и, что в особенной степени касается девочек, уже состоящих в браке, препятствует их возможности учиться и в полной мере развивать свой потенциал. Крайне важно, чтобы усилия, направленные на увеличение числа девочек, охваченных начальным и средним образованием, не только были определены в качестве превентивной стратегии, направленной на снижение возраста вступления в брак, но и были ориентированы на девочек и подростков, которые уже состоят в браке. Меры,

<sup>34</sup> Материал, представленный Египтом.

<sup>35</sup> Материал, представленный Индией. См. также [www.unfpa.org/resources/global-programme-accelerate-action-end-child-marriage-country-profiles-2018](http://www.unfpa.org/resources/global-programme-accelerate-action-end-child-marriage-country-profiles-2018).

<sup>36</sup> Организация «План Интернэшнл», кампания «Девочки получают равные возможности». URL: <https://plan-international.org/girls-get-equal>.

<sup>37</sup> [www.plan-international.fr/news/2018-08-28-le-club-des-jeunes-filles-leaders-de-guinee-se-bat-contre-les-mariages-forces](http://www.plan-international.fr/news/2018-08-28-le-club-des-jeunes-filles-leaders-de-guinee-se-bat-contre-les-mariages-forces).

<sup>38</sup> Материал, представленный ЮНИСЕФ.

направленные на поощрение и поддержку девочек, уже состоящих в браке, с тем чтобы они могли продолжить и завершить свое образование в формальной или неформальной обстановке и в рамках программ дистанционного или профессионального обучения, имеют важнейшее значение для того, чтобы дать им возможность участвовать в экономической и общественной жизни и, в конечном счете, повысить их способности в области принятия самостоятельных решений, что приведет к изменению распределения ролей в их семьях и общинах.

23. Некоторые страны разрабатывают целостные программы, направленные на увеличение числа девочек, охваченных формальным средним образованием и удерживаемых в этой системе, а также получающих альтернативное неформальное образование, что снижает для них риски вступления в брак. В Руанде проект «Безопасная школа для девочек» помогал девочкам наращивать личный и социальный потенциал и накапливать материальные активы, с тем чтобы снизить для них препятствия для получения доступа к качественному образованию. Используя многоуровневый и целостный подход, этот проект предусматривал организацию профессиональной подготовки, распределение домашнего скота, строительство туалетов, раздачу гигиенических пакетов, позволяющих соблюдать правила личной гигиены во время менструации, и проведение информационно-просветительских собраний, с тем чтобы повысить знания девочек о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах и о гендерном насилии<sup>39</sup>.

24. Расширению прав и возможностей девочек, подвергающихся опасности вступления в брак, и девочек, уже состоящих в браке, можно также способствовать путем обеспечения их доступа к экономическим активам и укрепления их финансовой независимости, а также их навыков получения средств к существованию и предпринимательской деятельности. Восприятие в семьях и общинах женщин как людей, не имеющих экономических возможностей, в определенных контекстах оказывает значительное влияние на решения, связанные с детскими, ранними и принудительными браками. Семьи, страдающие от отсутствия финансовой стабильности, чаще рассматривают дочерей как экономическое бремя, особенно в тех случаях, когда они не в состоянии выделять средства на образование дочери, и вследствие этого оправдывают заключение ими ранних браков. Для борьбы с этой практикой и стимулирования семей к направлению девочек в школы Египет при поддержке Всемирного банка принял программу денежных трансфертов «Такафул», в рамках которой ежемесячный доход получают 1,5 миллиона малоимущих домохозяйств при условии соблюдения требования о 80-процентном уровне посещаемости школы, а также проведения медицинских осмотров матерей и детей младшего возраста<sup>40</sup>. В Индии Глобальная программа для активизации действий по искоренению практики детских браков, осуществляемая ЮНФПА и ЮНИСЕФ, оказала поддержку программе «Каньяши Пракалпа» в Западной Бенгалии путем предоставления обусловленных денежных трансфертов в целях поощрения дальнейшего образования детей и предотвращения детских браков<sup>41</sup>.

25. В других контекстах девочки проходят подготовку по вопросам управления личными финансами и становятся адресатами проектов в области микрофинансирования и программ сбережений и кредитования, которые способствуют

<sup>39</sup> Plan International (2019), “18+ Ending Child Marriage and Teen Pregnancy in Eastern and Southern Africa: Learning for Change”. URL: <https://plan-international.org/publications/ending-child-marriage-resa>.

<sup>40</sup> UNICEF Middle East and North Africa Regional Office, “Regional Study on Child Marriage in the Middle East and North Africa: Egypt Country Brief” (Amman, 2017), URL: [www.unicef.org/mena/media/1796/file/MENA-CMReport-EgyptBrief.pdf](http://www.unicef.org/mena/media/1796/file/MENA-CMReport-EgyptBrief.pdf).

<sup>41</sup> См. [www.unfpa.org/resources/technical-note-scaling-efforts-end-child-marriage-global-programme-approach](http://www.unfpa.org/resources/technical-note-scaling-efforts-end-child-marriage-global-programme-approach).

расширению их экономических прав и возможностей. Финансовая грамотность обеспечивает девочкам большую самостоятельность по отношению к их семьям и дает им возможность принимать решения, касающиеся их будущего. В этой связи в ноябре 2018 года Миссия по делам женщин в Эквадоре одобрила инициативу, направленную на поощрение экономических прав и расширение прав и возможностей женщин и девочек в целях укрепления их самостоятельности<sup>42</sup>.

26. Еще одним способом содействия расширению прав и возможностей девочек является укрепление их социальных активов. Этого можно добиться, в частности, путем создания безопасных пространств, где девочки и женщины, подверженные риску детских, ранних и принудительных браков или пострадавшие от таких браков, могут общаться друг с другом, с наставниками, учителями и общинными лидерами, выражать свои желания, рассказывать о своих проблемах и участвовать в принятии решений, касающихся их жизни. Безопасные пространства могут иметь важное значение для укрепления свободы действий и учета мнений девочек и предоставления им возможности создавать сети взаимной поддержки. Часто в этих пространствах предлагаются услуги для матерей-подростков и взрослых матерей. Например, в Гане в рамках Глобальной программы для активизации действий по искоренению практики детских браков, осуществляемой ЮНФПА и ЮНИСЕФ, были созданы безопасные пространства для маргинализированных девочек, для них были организованы занятия по обучению жизненным навыкам и было обеспечено предоставление им информации о сексуальном и репродуктивном здоровье подростков<sup>43</sup>. Глобальная программа сообщила о роли церквей в Сьерра-Леоне, которые в 2017 году создали 100 безопасных пространств для 3000 девочек-подростков в общинах, где широко распространены детские браки и подростковая беременность. Каждое из безопасных пространств посещают около 30 девочек в возрасте от 10 до 19 лет, которые получают возможность улучшить свои навыки и повысить самооценку, встретиться с друзьями и наставниками, узнать об услугах, к которым они могут получить доступ в своих общинах, и обратиться за помощью по любому вопросу, связанному с гендерным насилием, с которым могут столкнуться они или их друзья<sup>44</sup>. В Соединенном Королевстве организованное в Лондоне безопасное пространство помогает пострадавшим женщинам познакомиться друг с другом, поделиться опытом пережитого ими гендерного насилия и принудительных браков и узнать о своих правах<sup>45</sup>.

27. В ряде стран осуществляются программы, которые способствуют участию девочек, подвергающихся опасности вступления в брак, и девочек, уже состоящих в браке, в процессе принятия решений и позволяют им вносить свой вклад в принятие мер, необходимых для их защиты от насилия. Сенегал разработал руководящие принципы, озаглавленные «Поддержание диалога», в целях поощрения на общинном уровне диалога по вопросам защиты детей при широком участии молодежи<sup>46</sup>. В Того был создан представленный на национальном, региональном и префектурном уровнях Детский консультативный совет, который является каналом для обсуждения властями, партнерами и гражданским обществом вопросов защиты детей. Он проводит мероприятия по повышению осведомленности, которые также выполняют функции системы оповещения<sup>47</sup>. На

<sup>42</sup> Материал, представленный Эквадором.

<sup>43</sup> Материал, представленный ЮНИСЕФ.

<sup>44</sup> Voices of Change, “Ending child marriage and teenage pregnancy in Sierra Leone”.

<sup>45</sup> См. [www.childrensociety.org.uk/news-and-blogs/our-blog/early-intervention-funding-faces-70-cut](http://www.childrensociety.org.uk/news-and-blogs/our-blog/early-intervention-funding-faces-70-cut).

<sup>46</sup> Материал, представленный Сенегалом.

<sup>47</sup> Материал, представленный Того.

Мальте используется инструментарий оценки участия детей, направленный на расширение их участия в различных секторах<sup>48</sup>.

28. Многие девочки, особенно живущие в тяжелых условиях или в отдаленных районах, не имеют доступа к информации об имеющихся услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья, которые были бы удобны для пользования и предоставлялись бы без осуждения и/или контроля со стороны мужчин. Это может приводить к случаям ранней и незапланированной беременности и инфекциям, передаваемым половым путем. Исследования выявили необходимость разработки программ с учетом местных контекстов, признания роли девочек в качестве проводников перемен, значимого вовлечения мужчин и мальчиков в развитие позитивных представлений о мужественности и обеспечения всестороннего полового просвещения, позволяющего девочкам принимать обоснованные решения о своей жизни и своем теле, а также в полной мере реализовать свое сексуальное и репродуктивное здоровье и права<sup>49</sup>. В этой связи в Мозамбике в рамках осуществляемой под руководством правительства инициативы «Рапарига биз» в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав было охвачено около 100 000 девочек и молодых женщин, многие из которых пострадали от детских, ранних и принудительных браков, а благодаря этой инициативе смогли получить доступ к информации о противозачаточных средствах<sup>50</sup>.

29. Страны и другие заинтересованные стороны также прилагают усилия по удовлетворению особых потребностей девочек и женщин, пострадавших от детских, ранних и принудительных браков. В Индии Институт исследований в области управления системой здравоохранения содействовал расширению прав и возможностей нескольких десятков девочек, состоящих в браке. Им была предоставлена возможность получить доступ к поддержке в области здравоохранения, образования, экономики и права<sup>51</sup>. Еще одна программа, сведения о которой представлены ЮНИСЕФ, касается более 1500 девочек-подростков, прошедших подготовку в качестве активистов в цифровом пространстве (*самхи*), которые подготовили 103 коротких видеоролика, посвященных успешным историям того, как людям удавалось сопротивляться детским бракам или избегать их. В ходе исследования, посвященного программе Совета по народонаселению в Эфиопии, был сделан вывод о том, что вовлечение одновременно жен и мужей может приводить к поступательному улучшению состояния здоровья и благополучия девочек, которые вступили в брак в раннем возрасте<sup>52</sup>.

30. Эффективные меры, направленные на то, чтобы положить конец детским, ранним и принудительным бракам, носят всеохватный характер и предусматривают участие соответствующих заинтересованных сторон на всех уровнях с особым упором на вовлечение девочек, женщин, мальчиков и мужчин из затронутых общин. Эти меры также требуют активного участия и поддержки местных лидеров и мобилизации семей. Налаживанию связей между различными структурами и группами может способствовать установление или укрепление существующих партнерских отношений с соответствующими заинтересованными сторонами, институтами, организациями и социальными сетями, включая религиоз-

<sup>48</sup> Материал, представленный Мальтой.

<sup>49</sup> Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

<sup>50</sup> Voices of Change, “Adolescent girls claim right to family planning”.

<sup>51</sup> См. [www.girlsnotbrides.org/theory-of-change/#casestudies-empowering-adolescent-girls](http://www.girlsnotbrides.org/theory-of-change/#casestudies-empowering-adolescent-girls).

<sup>52</sup> Helen Ketema and Annabel Erulkar, “Married adolescents and family planning in rural Ethiopia: understanding barriers and opportunities”, *African Journal of Reproductive Health*, vol. 22, No. 4 (December 2018).

ных и традиционных лидеров, специалистов-практиков и гражданское общество<sup>53</sup>.

31. В представленных материалах освещается информация о том, каким образом местные лидеры вносят важный вклад в ликвидацию детских браков, в частности, выступая против этой практики и поощряя общины к принятию отличных социальных норм. Вовлечение и укрепление общинных структур в поддержку защиты детей постепенно ведет к совершенствованию механизмов поддержки девочек, состоящих в браке, и увеличению показателей направления в государственные органы сообщений о детских браках<sup>54</sup>. В ситуациях, когда брак в детском возрасте широко признается в качестве нормы, крайне важное значение приобретает вовлечение всей общины в мероприятия по борьбе с детскими браками. В Уганде культурные и религиозные лидеры участвуют в кампаниях, в ходе которых они выступают перед своими общинами и в своих проповедях и наставлениях распространяют идеи, способствующие борьбе с детскими, ранними и принудительными браками. Многие из них выступают в роли послов, обладающих преобразующим влиянием на процессы принятия решений и установления норм<sup>55</sup>.

32. Роль общинных лидеров также важна в гуманитарных ситуациях и для перемещающихся лиц. Исследование ЮНИСЕФ показало, что взаимодействие с шариатскими судами в лагере беженцев Заатари в Иордании позволило изменить процесс регистрации браков, благодаря чему решаются вопросы безгражданства и не имеющих документов детей сирийского происхождения, что может оказать значительное воздействие на урегулирование проблем социальных норм, касающихся детских, ранних и принудительных браков<sup>56</sup>. В Ливане религиозные лидеры путем организации диалогов и информационно-просветительских семинаров-практикумов сыграли важную роль в том, чтобы подвергнуть сомнению и изменить социальные нормы, касающиеся детских браков<sup>57</sup>. Кроме того, в октябре 2019 года организация «План интернэшнл» организовала в Уганде семинар-практикум, на котором 26 традиционных лидеров из восточной и южной частей Африки обсудили стратегии, направленные на ликвидацию детских, ранних и принудительных браков<sup>58</sup>.

33. Специалисты-практики, в том числе социальные работники, могут вносить значительный вклад в дело ликвидации детских браков, особенно в условиях, когда их роль признается соответствующей общиной. В Уганде общины при помощи добровольцев, выполняющих функции социальных работников, принимают на себя ответственность за защиту детей и подростков от вступления в брак в раннем возрасте путем проведения диалогов и кампаний на радио<sup>59</sup>. Добровольцы прошли подготовку в качестве социальных работников и получили навыки выявления, предотвращения, реагирования и сообщения соответствующим органам о случаях насилия в отношении детей в их общинах, в том числе о случаях, связанных с детскими, ранними и принудительными браками.

<sup>53</sup> CEDAW/C/GC/31-CRC/C/GC/18, пункт 77.

<sup>54</sup> Voices of Change, “Ending child marriage and teenage pregnancy in Sierra Leone” and “In class again, after escape from an unwanted marriage”.

<sup>55</sup> Voices of Change, “Hairdressing skill offers hope after child rape”.

<sup>56</sup> UNICEF Middle East and North Africa Regional Office, “Child marriage in the Middle East and North Africa”, sect. 3.3.1. (Amman, 2017), URL: [www.unicef.org/mena/media/1786/file/MENA-ChildMarriageInMENA-Report.pdf](http://www.unicef.org/mena/media/1786/file/MENA-ChildMarriageInMENA-Report.pdf).

<sup>57</sup> Там же.

<sup>58</sup> Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

<sup>59</sup> Voices of Change, “Hairdressing skill offers hope after child rape”.

## V. Меры защиты и услуги по предоставлению помощи

34. Эффективная защита девочек, которым угрожает опасность детских, ранних и принудительных браков, а также девочек, уже состоящих в браке, требует активизации предоставления учитывающих гендерные аспекты и удобных для пользования услуг по оказанию медицинской, психологической и правовой помощи. В Сьерра-Леоне, например, были приняты меры по обеспечению удобства пользования учреждениями здравоохранения. Правительство отремонтировало и модернизировало 11 общинных центров здравоохранения и медицинских пунктов, включив в них отдельные обеспечивающие конфиденциальность помещения для предоставления услуг подросткам и молодежи, в том числе девочкам, подвергающимся опасности вступления в брак или уже вступившим в брак<sup>60</sup>. Украина также указала, что в стране действуют 16 центров социального обслуживания, которые предоставляют временный приют и финансовую помощь находящимся в трудных жизненных обстоятельствах семьям с детьми, в том числе матерям-подросткам<sup>61</sup>.

35. Эффективность программ, направленных на борьбу с детскими, ранними и принудительными браками, зависит от потенциала поставщиков услуг и других заинтересованных сторон. Камбоджа, например, разработала программу укрепления потенциала поставщиков социальных услуг, которые занимаются проблемами девочек и мальчиков, пострадавших от детских браков, в плане выявления и удовлетворения потребностей в области здравоохранения, включая психическое здоровье, и понимания основ внутренней нормативно-правовой базы. Эта программа призвана гарантировать оказание качественных услуг и эффективное и своевременное удовлетворение потребностей детей, состоящих в браке<sup>62</sup>. В одном из докладов ЮНИСЕФ высказывается мысль о том, что стандартный порядок действий в связи со случаями детских браков может быть неэффективным, в особенности в отношении девочек, находящихся в браке, в тех ситуациях, когда работники чувствуют, что они не в состоянии изменить ситуацию по ряду причин, в том числе в силу отношения семьи или общины к детским бракам. В таких случаях оказалось полезным расширить подготовку по вопросу о том, как обеспечить доступ малолетних невест к общинным работникам<sup>63</sup>. Помимо людских ресурсов и потенциала, к числу препятствий для оперативного предоставления услуг были также отнесены проблемы, связанные с организационной эффективностью и финансированием программ. Для обеспечения доступа к необходимым услугам для девочек, подвергающихся опасности вступления в брак, и девочек, уже состоящих в браке, необходимо установить прочные связи и партнерские отношения между гражданским обществом и донорами.

36. Меры защиты касаются также систем оповещения и каналов для направления сообщений, которые должны быть доступны для девочек и охватывать широкий круг субъектов, действующих в различных областях, таких как работники образования, медицинские работники, общинные работники и сотрудники правоохранительных органов. В нескольких представленных материалах указывалось, что страны организуют работу «телефонов доверия» для облегчения доступа к службам защиты для детей, подвергающихся опасности вступления в брак или уже состоящих в браке. Хотя в большинстве случаев телефонные линии помощи имеют более широкие функции (как правило, они ориентированы на детей или женщин, подвергающихся опасности насилия), они являются важным

<sup>60</sup> Материал, представленный ЮНИСЕФ.

<sup>61</sup> Материал, представленный Украиной.

<sup>62</sup> Материал, представленный АСЕАН.

<sup>63</sup> UNICEF Middle East and North Africa Regional Office, "Child marriage in the Middle East and North Africa", sect. 3.4.4.

инструментом выявления случаев детских, ранних и принудительных браков и инициирования направления в службы защиты. В Того в рамках борьбы с насилием в отношении детей и усилий по борьбе с детскими браками для раннего выявления случаев была создана бесплатная телефонная линия помощи. Она способствовала раннему выявлению пострадавших от детских браков девочек, которые стали адресатами проектов социальной реинтеграции и психосоциальной поддержки. В Греции создана национальная бесплатная телефонная линия помощи для борьбы с насилием в отношении детей, в работе которой принимают участие специализированные социальные работники и психологи. Эта служба помощи доступна по всей стране 24 часа в сутки 365 дней в году по телефону, по электронной почте и в социальных сетях<sup>64</sup>. В Турции линия социальной помощи «183» — это «горячая линия» для предоставления психологических, правовых и экономических консультаций женщинам и детям, которые подвергаются опасности насилия и нуждаются в поддержке и помощи<sup>65</sup>. В Йемене при поддержке Глобальной программы для активизации действий по искоренению практики детских браков, осуществляемой ЮНФПА и ЮНИСЕФ, был обновлен стандартный порядок ведения индивидуальной работы. Ожидается, что благодаря этому изменению улучшится координация и увеличится число случаев передачи дел, связанных с защитой детей, из школ к социальным работникам, в том числе в связи с детскими браками.

37. В некоторых представленных материалах сообщалось об усилиях, предпринимаемых странами для обеспечения надлежащих мер защиты и безопасности жертв гендерного насилия, включая детские браки, путем предоставления временных приютов, оказывающих специализированные услуги. В Армении, например, дети, ставшие жертвами насилия, направляются в Центр содействия детям, где необходимая поддержка оказывается многопрофильной командой, состоящей из психолога, учителя, социального работника и сотрудника полиции<sup>66</sup>. По данным Датского института по вопросам права человека, из 840 запросов, поступивших в соответствующий департамент городской администрации Копенгагена, который предоставляет поддержку и рекомендации в области принудительных браков и других форм насилия и социального контроля, к вопросам, касающимся принудительных браков, относилось 19 запросов. Четырнадцать из этих запросов касались угроз принудительного вступления в брак, а в одном случае лицо было принуждено к заключению брачного договора. Из лиц, которые опасались принудительного вступления в брак или подверглись такой угрозе, 11 человек относились к возрастной группе от 11 до 17 лет, а 8 человек были старше 18 лет<sup>67</sup>.

## VI. Финансирование и исследования по программам

38. В некоторых представленных материалах освещались усилия по обеспечению финансирования программ предупреждения детских браков. В сентябре 2018 года правительство Швеции инициировало во всех своих консульствах за рубежом проект, направленный на активизацию усилий по решению проблем, связанных с семейными конфликтами, особое внимание в рамках которого уделялось детским и принудительным бракам. Правительство объявило о намерении с 2020 года придать этому проекту постоянный статус.

<sup>64</sup> Материал, представленный Грецией.

<sup>65</sup> Материал, представленный Турцией.

<sup>66</sup> Материал, представленный Арменией.

<sup>67</sup> Материал, представленный Датским институтом по вопросам прав человека.



39. Некоторые страны продемонстрировали свою приверженность ликвидации детских, ранних и принудительных браков, выделив на соответствующие программы часть национального бюджета. В 2018 году Норвегия выделила около 209 000 долл. США на программу наставничества для молодых людей, подвергающихся гендерному насилию и принуждаемых к вступлению в брак<sup>68</sup>. В Швейцарии Конфедерация поддерживает Службу по борьбе с принудительными браками и выделила на ее работу в течение четырех лет (2018–2021 годы) общую сумму в размере 800 000 швейцарских франков. Служба организует тренинги и проводит информационно-просветительские кампании<sup>69</sup>. Наконец, в Бразилии Национальный секретариат по правам детей и подростков при Министерстве по вопросам женщин, семьи и защиты прав человека заключил с Программой развития Организации Объединенных Наций и ЮНФПА соглашение о взносах, направленное на обеспечение прав подростков и молодых людей, вступивших в ранний союз<sup>70</sup>.

40. Со времени представления моего предыдущего доклада был осуществлен ряд исследовательских проектов по различным аспектам, связанным с детскими, ранними и принудительными браками. Организация «План интернэшнл» заказала проведение национального исследования в Гвинее-Бисау для изучения мнений членов общин, включая находящихся и не находящихся в браке девочек, и представителей правительства и гражданского общества о причинах детских браков и возможностях для их устранения. Исследователи обнаружили, что, хотя испытываемый родителями страх перед беременностью незамужних девочек остается одной из основных причин детских браков, в некоторых общинах родители проявляют большую широту взглядов в отношении половой жизни подростков, что указывает на наличие явных возможностей для принятия соответствующих мер. В ходе другого исследования, проведенного организацией «План интернэшнл» и ЮНФПА в Латинской Америке и Карибском бассейне, было установлено, что неформальные союзы, которые распространены во всем регионе, как правило, носят для женщин неблагоприятный характер, поскольку женщины оказываются в более уязвимом положении в случае разлучения со своими партнерами или их миграции. Полученные результаты свидетельствуют также о том, что неформальные союзы используются в качестве способа вырваться из нищеты и избежать бытового насилия, а также для того, чтобы обеспечить для родителей возможность контролировать половую жизнь своих дочерей, в частности тех, кто вступил в половую жизнь в подростковом возрасте. Однако такие союзы могут усугублять нищету и гендерное насилие со стороны партнеров, которые зачастую не разрешают девочкам работать, учиться или выходить на улицу без сопровождения<sup>71</sup>. В Азии организацией «План интернэшнл» был осуществлен третий исследовательский проект, посвященный новым мерам, способным предотвратить, сократить масштабы и ликвидировать детские, ранние и принудительные браки. В рамках этого проекта было установлено, что наиболее эффективные стратегии ликвидации детских браков основаны на подходах, предусматривающих преобразование гендерных отношений, участие молодежи, создание безопасных пространств для девочек, диалог между представителями

<sup>68</sup> Материал, представленный Норвегией.

<sup>69</sup> Материал, представленный Швейцарией.

<sup>70</sup> Материал, представленный Бразилией.

<sup>71</sup> Исследование проводилось в следующих странах: Боливия, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Никарагуа, Перу и Сальвадор. Plan International and UNFPA, “A hidden reality for adolescent girls: child, early and forced marriages and unions in Latin America and the Caribbean” (Panama, 2019), URL: <https://plan-international.org/latin-america/child-marriage-report>. См. также страновые профили ЮНИСЕФ, URL: [www.unicef.org/lac/en/reports/profile-child-marriage-and-early-unions](http://www.unicef.org/lac/en/reports/profile-child-marriage-and-early-unions).

разных поколений, вовлечение мужчин и мальчиков и использование спорта, искусства и развлечений<sup>72</sup>.

41. Глобальная программа для активизации действий по искоренению практики детских браков, осуществляемая ЮНФПА и ЮНИСЕФ, в партнерстве с Калифорнийским университетом в Сан-Диего выпустила три публикации, посвященные укреплению фактологической базы в поддержку мер, направленных на изменения поведения и преобразования в социальной сфере и призванных ликвидировать детские браки; связи между действующими в деревнях нормами брачного возраста и наличием у жен подросткового возраста в сельских районах Нигера возможности принятия решений о вступлении в брак; и продольному анализу влияния отношений между родителями и детьми на детские и ранние браки во Вьетнаме, Индии, Перу и Эфиопии. Эти публикации использовались при разработке национальных «дорожных карт», призванных положить конец детским бракам в Эфиопии и Нигере, и при разработке и утверждении стратегий коммуникации в целях развития на региональном и страновом уровнях<sup>73</sup>.

## VII. Сбор данных

42. Сбор, анализ, распространение и использование количественных и качественных данных на регулярной и всеобъемлющей основе имеет ключевое значение для оценки воздействия и эффективности программ и отслеживания прогресса в деле ликвидации детских и принудительных браков и препятствий на этом пути. Материалы, полученные за период, охватываемый настоящим докладом, свидетельствуют об определенном прогрессе в усилиях по сбору данных.

43. С 2011 года в Того ведется сбор административных данных о защите детей, что позволяет ежегодно составлять карточки показателей в области защиты детей, в которых учитываются различные темы, в том числе насилие в отношении девочек во всех его формах. На основе этих данных правительство в 2019 году разработало национальный протокол по оказанию комплексной помощи жертвам насилия в отношении женщин и детей, включая принудительные браки. Оно также провело новое обследование по вопросу о гендерном насилии в стране<sup>74</sup>. В Бенине Министерство по социальным вопросам и вопросам микрофинансирования и Наблюдательный орган по делам семьи, женщин и детей совместно создали базу данных в целях сбора секторальных данных по темам, касающимся «семьи, жены и ребенка»<sup>75</sup>.

44. В Сербии закон о Центральном реестре населения, который вступит в силу 1 сентября 2020 года, как ожидается, позволит усовершенствовать учет браков<sup>76</sup>. На сегодняшний день данные о детских браках собираются с помощью шестого издания многоиндикаторных кластерных обследований, в рамках которых отслеживается множество показателей достижения целей в области устойчивого развития. В рамках последующей деятельности по достижению цели 5 Швеция установила ряд показателей и ввела, в частности, показатель насилия и угнетения по мотивам защиты чести, который может включать принудительные браки<sup>77</sup>.

<sup>72</sup> Plan International, (2019) “Time to act!: accelerating efforts to end child, early and forced marriage in Asia”, URL: <https://plan-international.org/publications/time-to-act-child-marriage-asia>.

<sup>73</sup> Материал, представленный ЮНИСЕФ.

<sup>74</sup> Материал, представленный Того.

<sup>75</sup> Материал, представленный Бенином.

<sup>76</sup> Материал, представленный Сербией.

<sup>77</sup> Материал, представленный Швецией.

## VIII. Выводы и рекомендации

45. За последнее десятилетие заметно активизировались усилия по предотвращению детских, ранних и принудительных браков. Хотя такие усилия приносят определенные результаты, распространенность этой практики в мире остается на неприемлемо высоком уровне. Для того чтобы ликвидировать детские браки к согласованному на глобальном уровне сроку до 2030 года, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, темпы прогресса должен быть в 12 раз быстрее, чем те, которые отмечались в прошлом десятилетии<sup>78</sup>. По мере появления данных о воздействии COVID-19 возникает потребность в усилиях по поддержке новаторских подходов, направленных на укрепление устойчивости общин и систем к потрясениям и снижению негативных последствий для детей и девочек-подростков.

46. Информация, полученная от государств и других субъектов, свидетельствует о вселяющих надежду усилиях по предотвращению детских, ранних и принудительных браков и защите девочек и женщин, вступивших в брак, во всех регионах. Продолжают осуществляться и расширяться комплексные программы, направленные на решение проблемы детских браков с учетом межсекторальных и междисциплинарных аспектов и опирающиеся на накопленный опыт и дополнительные исследования.

47. Последние данные свидетельствуют о том, что особенную эффективность в деле ликвидации детских и принудительных браков показывает ряд подходов. К ним относятся меры, предусматривающие преобразование гендерных отношений, участие молодежи, создание безопасных пространств для девочек, диалог между представителями разных поколений, вовлечение женщин, мужчин и мальчиков и использование спорта, искусства и развлечений. В то же время в полученных материалах указывается на ряд сохраняющихся проблем и пробелов, в том числе в отношении достижения необходимых масштабов в программной деятельности и обеспечения повышенного внимания к проблемам женщин и девочек, уже состоящих в браке, и оказания им поддержки.

48. Представленные материалы свидетельствуют о том, что за отчетный период увеличилось число стран, принявших в целях предотвращения детских, ранних и принудительных браков законодательство об установлении минимального возраста для вступления в брак на уровне 18 лет. Вызывает тревогу, однако, тот факт, что законодательство многих государств по-прежнему предусматривает такие исключения в отношении действия минимального возраста, как родительское согласие, решение суда или согласие по религиозным основаниям. По данным обзора, проведенного Всемирным центром анализа политики, в 2019 году примерно в 48 процентах стран с согласия родителей было разрешено вступление в брак детей, не достигших возраста совершеннолетия<sup>79</sup>.

49. Дискриминационные положения, затрагивающие состоящих в браке девочек, по-прежнему присутствуют в ряде законодательных систем в виде неравных оснований доступа к разводу для мужчин и женщин, предъявляемых к женщинам требований в отношении опекуна и автоматической

<sup>78</sup> UNICEF, “Child marriage: latest trends and future prospects”.

<sup>79</sup> См. [www.worldpolicycenter.org/policies/are-there-exceptions-to-the-general-legal-minimum-age-of-marriage-for-girls/is-there-an-exception-to-the-general-legal-minimum-age-of-marriage-for-girls-who-marry-under-religious-or-customary-law](http://www.worldpolicycenter.org/policies/are-there-exceptions-to-the-general-legal-minimum-age-of-marriage-for-girls/is-there-an-exception-to-the-general-legal-minimum-age-of-marriage-for-girls-who-marry-under-religious-or-customary-law).

передачи мужчинам опеки над детьми при разводе<sup>80</sup>. Кроме того, хотя существует множество мер по предотвращению вступления девочек в брак, инициативы по оказанию поддержки уже состоящим в браке девочкам и женщинам, которые вступили в брак в детском возрасте, встречаются реже. Из числа инициатив в области поддержки в получении образования и экономической поддержки, о которых была представлена информация, лишь немногие конкретно направлены на девочек и женщин, которым пришлось вступить в детские и принудительные браки. В полученных материалах внимание часто акцентируется на предупреждении насилия, однако в них редко упоминаются другие меры помощи уже состоящим в браке девочкам.

50. Для дальнейшего повышения эффективности национального законодательства и стратегий, направленных на искоренение детских браков, их принятие должно дополняться комплексными политическими мерами. Одни лишь законодательные меры зачастую оказываются недостаточными, особенно в отношении девочек из беднейших и наиболее маргинализованных групп населения, а также проживающих в условиях слабого развития судебных систем и ограниченности доступа к правосудию<sup>81</sup>. Поэтому в таких условиях особенно важно, чтобы национальное законодательство и стратегии дополнялись политикой и программами, направленными на устранение коренных причин детских, ранних и принудительных браков.

51. Что касается доступа к образованию, то в большинстве представленных материалов указываются меры, принятые для обеспечения посещения начальной школы. Однако в целях предотвращения детских, ранних и принудительных браков необходимо создание благоприятных политических условий и среды, обеспечивающей поддержку семей и общин, для того, чтобы девочки переходили, по крайней мере, в среднюю школу.

52. Проблемой остаются культурные представления и вредные социальные нормы, связанные с браком. Вовлечение религиозных лидеров и социальных работников оказалось эффективным способом решения на общинном уровне проблем, связанных с такими представлениями и социальными нормами. Они могут также играть важную роль в преодолении препятствий, с которыми сталкиваются девочки в силу ограничений на передвижение и недоступности надлежащей информации и услуг, что в некоторых условиях может приводить к усугублению изоляции, с которой сталкиваются девочки, которым пришлось вступить в детские, ранние и принудительные браки<sup>82</sup>.

53. Еще одной постоянной проблемой является отсутствие дезагрегированных данных. Для более точного определения структурами групп повышенного риска и групп, находящихся в неблагоприятном положении, информацию необходимо дезагрегировать по полу, возрасту, географическому и социально-экономическому положению, уровню образования и другим факторам. Отсутствие дезагрегированных данных отрицательно сказывается на способности государств и других субъектов разрабатывать целенаправленную политику и меры, направленные на ликвидацию этой практики. В настоящем докладе не только освещается достигнутый прогресс, но и демонстрируется необходимость постепенных изменений в сборе

<sup>80</sup> См., например, CEDAW/C/NGA/CO/7-8, CEDAW/C/JOR/CO/6, CEDAW/C/NPL/CO/6 и CEDAW/C/AFG/CO/3.

<sup>81</sup> Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

<sup>82</sup> UNICEF Middle East and North Africa Regional Office, "Child marriage in the Middle East and North Africa".

дезагрегированных данных, в частности данных о положении уже вступивших в брак девочек. По-прежнему не хватает исследований об уже вступивших в брак девочках, чьи мужья отправились воевать или искать убежища внутри страны или за ее пределами, были задержаны или исчезли. По мнению организации «Спасти детей», конфликты и бедствия могут способствовать овдовению уже вступивших в брак девочек, которые представляют собой одну из наиболее уязвимых категорий вдов<sup>83</sup>.

54. Неформальные союзы представляют собой проблему для сбора данных и принятия программных мер реагирования. Хотя неформальные союзы с участием детей зачастую выходят за рамки административной компетенции властей, они имеют такие же пагубные последствия, как и формальные детские браки. Практика неформальных союзов может создавать лазейки, позволяющие нарушителям избегать правовых последствий в условиях, когда детские браки находятся под запретом. Их неформальный характер влияет на доступ девочек к услугам по предоставлению помощи<sup>84</sup>.

55. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах, посвященных этому вопросу, в частности на необходимость наращивать усилия и осуществлять их с поддержанием необходимых темпов, я рекомендую государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам принять следующие меры:

а) обеспечить комплексный подход к законодательству в целях решения проблемы детских браков, в том числе путем установления минимального возраста для вступления в брак на уровне 18 лет;

б) принять законодательные меры для отмены любых дискриминационных положений, в соответствии с которыми детские браки допускаются или поощряются, а также дискриминационного законодательства, касающегося, в частности, наследования, гражданства, труда, доступа к кредитам, правового положения и доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Такие положения усугубляют положение состоящих в браке девочек и женщин и способствуют их дальнейшей изоляции и совершению насилия в их отношении;

в) разработать основанные на фактических данных всеобъемлющие многосекторальные стратегии и планы действий, направленные на ликвидацию детских, ранних и принудительных браков и решение проблем, связанных с особым положением вступивших в брак девочек и женщин. Планы действий должны разрабатываться при свободном и конструктивном участии пострадавших девочек, девушек-подростков, женщин и общин. Стратегии должны включать меры по расширению доступа к образованию, информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, экономическим возможностям и участию девочек и женщин в процессе принятия решений в их общинах. Следует рассмотреть вопрос о расширении программных мероприятий, исследований и финансирования в целях содействия доступу уже вступивших в брак девочек к образованию вплоть до окончания средней школы, а также к занятости и профессиональной подготовке;

г) расширять и облегчать доступ к механизмам и услугам, которые обеспечивают защиту для девочек и женщин, подвергающихся опасности

<sup>83</sup> См. [https://blog.savethechildren.org/wp-content/uploads/2019/12/F\\_STC\\_union\\_online\\_dec19.pdf](https://blog.savethechildren.org/wp-content/uploads/2019/12/F_STC_union_online_dec19.pdf).

<sup>84</sup> Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

вступления в брак и уже вступивших в брак, включая юридические услуги, безопасное жилье и психосоциальную поддержку;

e) обеспечить, чтобы девочкам, вступающим в неформальные союзы, предоставлялся такой же уровень защиты и помощи, как и девочкам, состоящим в детских браках, в том числе путем расширения охвата существующих программ и услуг;

f) содействовать созданию систем последовательного сбора данных и статистики по детским, ранним и принудительным бракам и неформальным союзам, в том числе в гуманитарных ситуациях и в контексте инфекционных заболеваний, таких как COVID-19;

g) повысить роль национальных правозащитных учреждений, национальных статистических учреждений и других механизмов контроля и отчетности, а также расширить сотрудничество между ними, с тем чтобы более эффективно следить за ситуацией вокруг детских, ранних и принудительных браков и регулярно сообщать о ней;

h) обеспечить наличие жизненно необходимой поддержки, включая безопасные пространства и приюты, а также разнообразных и доступных механизмов направления сообщений в условиях пандемии;

i) обеспечить, чтобы меры по восстановлению от последствий COVID-19 носили преобразующий характер и способствовали созданию инклюзивных, обеспечивающих гендерное равенство и устойчивых экономических систем и обществ. Эти меры должны быть направлены на решение проблем неравенства, изоляции и нищеты, которые входят в число коренных причин существования детских, ранних и принудительных браков<sup>85</sup>.

---

<sup>85</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/COVID-19\\_and\\_Womens\\_Human\\_Rights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/COVID-19_and_Womens_Human_Rights.pdf).