



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 July 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение  
и защита прав детей**

### **Торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией [74/133](#) и резолюцией 43/22 Совета по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мама Фатимы Сингхатех.

\* [A/75/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу  
о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей,  
включая детскую проституцию, детскую порнографию  
и изготовление прочих материалов о сексуальных  
надругательствах над детьми, Мама Фатимы Сингхатех**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [74/133](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [43/22](#) Совета по правам человека, недавно назначенный Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мама Фатима Сингхатех предлагает обзор деятельности, осуществленной в связи с выполнением ее мандата с момента представления Ассамблее предыдущего доклада ее предшественницей ([A/74/162](#)) и с момента ее назначения в мае 2020 года.

Она представляет также общие сведения о том, в каком направлении она намерена осуществлять работу в течение срока своих полномочий, в том числе о подходе к своему мандату и понимании его рамок, а также о методах работы, которые она будет разрабатывать в целях его выполнения на стратегическом уровне.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Осуществленная деятельность .....	4
A. Совет по правам человека .....	4
B. Посещения стран .....	6
C. Конференции, семинары и взаимодействие с заинтересованными сторонами .....	6
III. Мандат .....	7
A. Подход и рамки мандата .....	7
B. Методы работы .....	12
IV. Выводы .....	23

## I. Введение

1. В своей резолюции [74/133](#) Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, продолжать представлять Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата.
2. Признавая масштабы, сложность и огромный вред как для отдельных лиц, так и для общества в целом всех форм торговли детьми, их сексуальной эксплуатации и надругательств над ними, в том числе в Интернете, будучи глубоко обеспокоен сохранением проблемы торговли детьми, их сексуальной эксплуатации и надругательств над ними и с удовлетворением отмечая деятельность и вклад Специального докладчика, Совет по правам человека 22 июня 2020 года принял резолюцию 43/22, в которой он постановил продлить мандат Специального докладчика на три года. При этом Совет просил Специального докладчика оказывать государствам поддержку в разработке правовых и политических рамок и стратегий защиты детей с учетом интересов и особенностей детей и гендерных факторов в целях эффективного предотвращения и искоренения новых и возникающих форм торговли детьми, их сексуальной эксплуатации и надругательств над ними в Интернете в соответствии с международным правом прав человека. Совет также просил ее ежегодно представлять доклады об осуществлении мандата Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее согласно их соответствующим программам работы, формулируя предложения и рекомендации относительно предотвращения торговли детьми, сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними и относительно реабилитации, восстановления и реинтеграции детей, ставших жертвами этих деяний и переживших их, с учетом гендерных факторов и прав ребенка.
3. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет информацию о деятельности, осуществлявшейся ее предшественницей, и о своей собственной деятельности за период с мая 2020 года, когда она приступила к исполнению своих обязанностей, по июль 2020 года. Она представляет также общие сведения о подходе к своему мандату и понимании его рамок, а также о методах работы, которые она будет разрабатывать в целях его выполнения на стратегическом уровне.

## II. Осуществленная деятельность

### A. Совет по правам человека

4. В своем заключительном ежегодном докладе Совету по правам человека ([A/HRC/43/40](#)) предыдущий мандатарий подвела итоги шестилетнего срока своего пребывания в должности в связи с тридцатой годовщиной учреждения мандата и двумя другими знаменательными годовщинами, а именно тридцатой годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка и двадцатой годовщиной Факультативного протокола к ней, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Она представила обзор основных проблемных вопросов и новых тенденций, связанных с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей, их коренных причин и новых проявлений, а также на основе ряда рекомендаций предложила возможные дальнейшие действия для реального уменьшения, предотвращения и защиты детей от этого зла.

5. Тогдашний мандатарий отметила, что, хотя были достигнуты значительные успехи с точки зрения повышения осведомленности, проведения законодательных, институциональных и политических реформ, направленных на уточнение терминологии, улучшение межсекторального и транснационального сотрудничества, серьезные пробелы в реализации законодательства и политики остаются нерешенными. Масштабы этой проблемы продолжают расти тревожными темпами на фоне стремительного развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и экспоненциального роста миграционных потоков, что еще больше способствует условиям, в которых может процветать сексуальная эксплуатация детей. Она отметила сохраняющуюся распространенность социальных, культурных, гендерных и институциональных структур, создающих условия, в которых сексуальная эксплуатация детей обычно игнорируется, допускается или даже принимается. Она также отметила, что эти преступления, как представляется, чаще всего совершаются в отношении детей, входящих в группу риска, включая детей, относящихся к маргинализированным группам и проживающих в условиях конфликта, нищеты, чрезвычайных ситуаций или уязвимости, включая девочек, детей, принадлежащих к группам меньшинств, детей-инвалидов, детей, проживающих в учреждениях интернатного типа, детей из числа коренных народов, детей мигрантов, просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства, а также детей, оставленных родителями.

6. Поэтому предыдущий мандатарий призвала государства продолжать на национальном, региональном и международном уровнях работу по созданию всеобъемлющих систем защиты детей, совершенствованию законодательной базы, устранению коренных причин и факторов уязвимости, выявлению жертв и пострадавших и оказанию им поддержки, а также предоставлению услуг по уходу, восстановлению, реабилитации и долгосрочной реинтеграции. К правительствам был также обращен призыв активизировать свои усилия и возглавить скоординированные глобальные меры по искоренению торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей как в Интернете, так и вне его, с тем чтобы обеспечить достижение задач 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития, которые касаются принятия срочных и эффективных мер для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах, а также положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей (A/HRC/43/40, пункты 114–115).

7. После представления доклада государства обратились за указаниями о том, что еще можно сделать для выполнения задачи 5.3 целей, касающейся ликвидации всех вредных видов практики, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах; о том, как технологические компании могут помочь в защите детей от опасности подвергнуться жестокому обращению и эксплуатации; о передовом опыте привлечения частного сектора к борьбе с торговлей детьми; и об основных проблемах, с которыми сталкивается международное сообщество в своей работе по достижению задач 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития. Они также обратились за указаниями о передовой практике сбора данных в связи с детскими браками; об основных рекомендациях по повышению подотчетности государств в связи с установлением в законодательном порядке гарантий прав ребенка в цифровом контексте; о передовой практике, которой следует придерживаться в целях создания учитывающих интересы детей механизмов расследования и отчетности, с тем чтобы дети могли эффективно добиваться правосудия и возмещения

ущерба; и об областях деятельности, которым международное сообщество должно уделять приоритетное внимание в течение предстоящих шести лет.

8. Несколько государств и заинтересованных сторон указали на рост масштабов использования ИКТ в целях торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а также производства, распространения и продажи материалов о сексуальных надругательствах над детьми. Многие с озабоченностью отмечали беспрецедентный всплеск сообщений о таких материалах в Интернете, масштабы и сложность этой проблемы, а также огромный вред, который она причиняет, в том числе отмечалась секретность, которая позволяет все в больших масштабах совершать такие деяния в условиях безнаказанности. Несколько заинтересованных сторон просили Специального докладчика о дальнейшем участии в целях оказания поддержки национальным, региональным и глобальным инициативам, направленным на решение проблемы торговли детьми, их сексуальной эксплуатации и надругательств над ними в Интернете.

## **В. Посещения стран**

9. По приглашению соответствующих правительств бывший мандатарий совершила официальные поездки в Болгарию с 1 по 8 апреля 2019 года и Гамбию с 21 по 29 октября 2019 года. Выводы и рекомендации по итогам ее поездки в Болгарию были представлены в ходе сорок третьей сессии Совета по правам человека, а выводы и рекомендации по итогам ее поездки в Гамбию будут представлены на сорок шестой сессии в марте 2021 года. Специальный докладчик выражает признательность правительствам Маврикия, Парагвая, Сьерра-Леоне, Турции и Украины за удовлетворение направленных ее предшественницей просьб о посещении этих стран. Она высоко ценит эти приглашения и с нетерпением ожидает возможности обсудить взаимоприемлемые сроки поездок во второй половине 2020 года и в 2021 году.

## **С. Конференции, семинары и взаимодействие с заинтересованными сторонами**

10. С информацией о деятельности бывшего мандатария, осуществлявшейся до конца декабря 2019 года, можно ознакомиться в документе [A/HRC/43/40](#). В партнерстве с Европейским союзом, Постоянным представительством Уругвая при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международным союзом электросвязи и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей она выступила соорганизатором запланированного на 4 марта 2020 года параллельного мероприятия, посвященного содействию защите достоинства детей в цифровом пространстве, которое, к сожалению, было отменено в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

11. Нынешний мандатарий приступила к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года в условиях пандемии. 6 мая она выпустила пресс-релиз, в котором предупредила, что резкий рост масштабов насилия в отношении детей и новые формы сексуальной эксплуатации детей и надругательств над детьми во время режимов изоляции, введенных в связи с COVID-19, будут иметь последствия, которые негативно отразятся на всей дальнейшей жизни проживающих во всем мире миллионов людей, которые находились в тяжелом социально-экономическом положении еще до возникновения скрытых последствий вспышки этого заболевания. Она отметила, что комплексная систематизация информации

и срочные и оперативные меры по защите детей имеют первостепенное значение для оценки воздействия кризиса на детей из наиболее уязвимых групп. По случаю двадцатой годовщины принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, она вместе с другими экспертами Организации Объединенных Наций и Комитетом по правам ребенка опубликовала заявление, содержащее призыв к государствам обеспечить защиту детей от торговли, сексуальной эксплуатации и вербовки и использования в военных действиях. В период с 8 по 12 июня Специальный докладчик приняла участие во вводном инструктаже для мандатариев специальных процедур, проводившемся в режиме онлайн. Она провела также онлайн-дискуссии с ЮНИСЕФ и Альянсом по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития, осуществляющим работу под руководством Международной организации труда (МОТ).

12. 7 июля в партнерстве с Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» Специальный докладчик провела свою первую онлайн-консультацию с организациями гражданского общества и партнерами, ведущими работу по вопросам, которые относятся к ее мандату. Она воспользовалась этой возможностью, чтобы представить свою концепцию и запросить информацию по вызывающим наибольшую озабоченность вопросам, которые могли быть случайно упущены из виду и заслуживают дальнейшего изучения.

13. С целью сбора данных для подготовки своего предстоящего доклада Совету по правам человека о последствиях пандемии для детей Специальный докладчик вместе с несколькими мандатариями специальных процедур призвала представить информацию о воздействии пандемии на осуществление прав человека. В своем докладе она рассмотрит вопрос о том, как кризис угрожает еще больше усугубить положение детей, наиболее уязвимых к опасности подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации. Она сосредоточит внимание на выявлении стимулирующих и сдерживающих факторов, распространении передовой практики и вынесении рекомендаций в отношении мер по устранению повышенной опасности для детей подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации во время пандемии и после ее окончания. Ее рекомендации будут направлены на практическую реализацию принятых в рамках Повестки дня на период до 2030 года обязательств в той части, в которой они касаются задач 5.3, 8.7 и 16.2, и на обеспечение осуществления в условиях чрезвычайных ситуаций эффективных мер реагирования, направленных на защиту детей.

### **III. Мандат**

#### **A. Подход и рамки мандата**

##### **1. Подход**

14. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить свою предшественницу за ее ценный вклад в осуществление мандата, в частности за ее роль в совершенствовании терминологии, относящейся к сексуальным надругательствам над детьми, с тем чтобы дети теперь признавались жертвами надругательств/лицами, пострадавшими от надругательств, а также за то, что она призывала к изменению названия мандата в целях отражения этого аспекта. Специальный докладчик отмечает также повышение осведомленности о проблемах, связанных с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей во всем мире, и более глубокое понимание факторов спроса на материалы о сексуальной эксплуатации детей и сексуальном надругательстве над детьми. Она высоко оценивает работу по подведению итогов, сделанную ее предшественницей по окончании ее

шестилетнего срока полномочий в целях выявления приоритетных областей и определения дальнейших рамок работы.

15. Специальный докладчик намерена обеспечить последовательное продолжение работы своих предшественников с опорой на их деятельность и достижения. Она будет стремиться к консолидации их усилий и изучению новых направлений развития мандата на базе своей концепции и на основе взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами. Учитывая сложность и тайный и транснациональный характер торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, Специальный докладчик считает, что надежные системы защиты детей и эффективное трансграничное сотрудничество являются единственным способом борьбы с этими преступлениями. Поэтому она будет стремиться предлагать рекомендации, направленные на борьбу с систематической и непрекращающейся безнаказанностью, и выступать за усиление защиты детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, и детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, в соответствии с обязательствами, взятыми правительствами в рамках задачи 16.2, касающейся того, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей к 2030 году. Она будет и впредь выступать за то, чтобы государства разрабатывали основанные на фактических данных, учитывающие интересы детей и положение пострадавших всеобъемлющие превентивные стратегии, обеспечивали, чтобы голоса детей были услышаны, и усиливали их роль в разработке и осуществлении превентивных стратегий и стратегий реагирования, а также обращали особое внимание на важнейшую роль мужчин и мальчиков в борьбе с гендерным насилием в отношении детей. Специальный докладчик будет также и впредь выступать за всеобъемлющие правовые рамки, механизмы отчетности, учитывающие интересы детей, включая выявление детей из уязвимых групп и направление их к специалистам, меры, направленные на укрепление семей и общин и устранение коренных причин и побуждающих факторов торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, поощрение роли и ответственности частного сектора в деле предотвращения и ликвидации торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а также регулярную оценку и контроль осуществления этих превентивных мер.

16. Кроме того, Специальный докладчик будет и впредь напоминать государствам о том, что проблема торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей не может быть решена без борьбы с неравенством, нищетой и дискриминацией, которая имеет центральное значение для выполнения Повестки дня на период до 2030 года и реализации прав детей и обеспечения благосостояния во всем мире. Она будет призывать к эффективной мобилизации и распределению ресурсов для разработки и внедрения доступных механизмов отчетности и дальнейшего сосредоточения внимания на вопросе освобождения пострадавших от уголовной ответственности. Она будет и впредь освещать роль действующих на переднем крае работников, которые ежедневно сталкиваются с реалиями тяжелого положения пострадавших детей. Она будет также и впредь выступать за последовательное использование учитывающей интересы детей терминологии при обсуждении вопросов, касающихся сексуальной эксплуатации детей, путем содействия использованию Руководящих принципов в отношении терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и будет выступать за всеобщее использование недавно опубликованных Комитетом по правам ребенка руководящих принципов в отношении осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/156).



17. Специальный докладчик будет и впредь применять при выполнении своего мандата основанный на консультациях и широком участии подход, как того требует Совет по правам человека в своей резолюции 43/22. Она будет стремиться к участию в конструктивном диалоге с государствами и укреплению партнерских связей с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом, неправительственными и межправительственными организациями, организациями и учреждениями по защите прав детей, действующими на передовой и на низовом уровне субъектами, занимающимися вопросами защиты детей, соответствующими международными и региональными правозащитными механизмами, мандатариями специальных процедур, частным сектором, религиозными организациями и научно-образовательными учреждениями. Она будет стремиться обеспечивать координацию и взаимодополняемость с другими соответствующими мандатами и механизмами и органами Организации Объединенных Наций, которые занимаются относящимися к ее мандату сквозными вопросами и проблемами, такими как: Комитет по правам ребенка, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни. Специальный докладчик будет также стремиться к укреплению взаимодействия и сотрудничества с соответствующими региональными механизмами, в частности с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка и Управлением Докладчика по правам ребенка Межамериканской комиссии по правам человека.

18. При выполнении своего мандата Специальный докладчик будет придерживаться подхода, ориентированного на интересы детей. Вся ее деятельность будет осуществляться в соответствии с четырьмя принципами, закрепленными в Конвенции о правах ребенка, а именно: недопущение дискриминации (статья 2), наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3), право на жизнь, выживание и развитие (статья 6) и уважение взглядов ребенка (статья 12). Она будет применять принцип участия детей, который позволяет детям и подросткам свободно выражать свои взгляды по затрагивающим их вопросам, путем использования информации, учитывающей интересы детей и соответствующей их возрасту, удобных для детей пространств и форумов, вовлечения детей в исследования и сбор данных, расширения возможностей возглавляемых детьми организаций и поддержки инициатив сверстников, а также обеспечения участия детей в разработке и контроле осуществления проектов и политики в области защиты детей. Специальный докладчик твердо убеждена в том, что прислушиваться к мнению детей о реалиях их жизни в постоянно меняющемся мире необходимо для понимания их положения и создания прочной фактологической базы для обоснования ее действий. Поэтому она будет работать над разработкой новых и инновационных стратегий эффективного предотвращения торговли и сексуальной эксплуатации и защиты детей от этих явлений в партнерстве и в консультации с детскими и правозащитными организациями и будет стремиться перенять их знания и получить от них информацию. Она будет использовать все возможности для расширения значимого участия детей и обеспечения учета их мнений в

соответствии с их расширяющимися способностями в качестве ключевых субъектов и партнеров.

19. Специальный докладчик обеспечит учет гендерной проблематики во всей своей работе, как это предусмотрено в резолюции 43/22. Она отметила, что основное внимание в рамках ее мандата по-прежнему уделяется опасности, которой подвергаются девочки, и одновременно с этим отметила, что из вида упускаются пострадавшие мальчики, подвергшиеся эксплуатации (см. [A/HRC/31/58](#)). Существующие исследования подчеркивают значительные препятствия, с которыми сталкиваются мальчики при определении надругательств<sup>1</sup>. У организаций, работающих с детьми, есть высокая степень обеспокоенности по поводу того, в какой степени мальчики исключаются из процесса принятия решений, касающихся сексуальной эксплуатации, как в области политики, так и на практике. Существуют сложные, укоренившиеся и взаимосвязанные пробелы, относящиеся к глубинным вопросам личностной идентичности мальчиков, которые связаны с их мужественностью и сексуальностью и приводят к тому, что мальчики не сообщают о произошедшем. Сексуальная эксплуатация остается незамеченной, несмотря на выявление других форм эксплуатации мальчиков, таких как детский труд и преступная эксплуатация, а в связи с гендерными ожиданиями в контексте сексуальной эксплуатации у некоторых работников наблюдается невольная профессиональная слепота в отношении показателей эксплуатации мальчиков<sup>2</sup>. Поэтому Специальный докладчик рассмотрит также вопрос о том, каким образом мальчики страдают от торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, в частности путем сбора и анализа дезагрегированных данных и разработки эффективных стратегий, учитывающих гендерную проблематику, в целях выявления наилучшей практики для удовлетворения их потребностей в выявлении, уходе, восстановлении и реабилитации.

## 2. Рамки мандата

20. Рамки мандата определяются резолюциями, в соответствии с которыми он был учрежден и продлен, в частности резолюцией 1990/68 Комиссии по правам человека и резолюцией 43/22 Совета по правам человека. Этот мандат имеет уникальное значение в правозащитной архитектуре Организации Объединенных Наций, поскольку только он обеспечивает поощрение и защиту детей от видов нарушений прав человека, наносящих самый большой ущерб. Соответственно, Специальный докладчик продолжит анализировать коренные причины торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, заниматься рассмотрением всех способствующих этому факторов, включая спрос, выносить рекомендации по предупреждению новых форм этих явлений и борьбе с ними, выявлять и поощрять передовую практику в отношении мер по борьбе с этими явлениями, поощрять всеобъемлющие превентивные стратегии и выносить рекомендации в отношении реабилитации жертв.

21. В своей работе Специальный докладчик будет руководствоваться Конвенцией о правах ребенка и другими основными документами по правам человека, связанными с ее мандатом. Она рассмотрит также замечания общего порядка и решения Комитета по правам ребенка, которые способствуют толкованию сферы применения и значений конкретных статей, положений и тем Конвенции. Она будет также руководствоваться Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и будет

<sup>1</sup> См., например, UNICEF, “Research on the sexual exploitation of boys: findings, ethical considerations and methodological challenges” (New York, 2020). URL: <https://data.unicef.org/resources/sexual-exploitation-boys-findings-ethical-considerations-methodological-challenges/>.

<sup>2</sup> Там же.

опираться на определения, содержащиеся в статьях 2 и 3 Факультативного протокола, при рассмотрении различных аспектов и форм сексуального надругательства, насилия и эксплуатации, направленных против детей. Она будет продолжать заниматься теми аспектами и формами, которые относятся к ее мандату, но будет выходить за рамки аспектов и форм, которые охватываются Факультативным протоколом.

22. Международные договоры о правах ребенка, которые дополняют Конвенцию и Факультативный протокол к ней и содержат подробные нормы и стандарты, направленные на запрещение и предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и реагирования на них, включают в себя Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию; Конвенцию МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182); Конвенцию МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138); Конвенцию МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Протокол к ней 2014 года, принятый для устранения пробелов в осуществлении Конвенции и подтверждающий, что для обеспечения действенного пресечения принудительного труда на длительную перспективу необходимы меры предотвращения, защиты и средства правовой защиты; и Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

23. На региональном уровне соответствующие документы, касающиеся мандата, включают Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, Конвенцию о киберпреступности, Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, Межамериканскую конвенцию о международной торговле несовершеннолетними и Конвенцию Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней.

24. Специальный докладчик также будет ссылаться на международные обязательства и политические инициативы в отношении детей, такие как Декларация Рио-де-Жанейро и План действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней (2008 год), Иокотгамское глобальное обязательство, 2001 год, Декларация и Программа действий, принятые на первом Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (1996 год), исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (2006 год), глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы (2019 год), аналитическая записка о воздействии COVID-19 на детей (2020 год) и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в который государства включили положения о работе по искоренению практики задержания детей в контексте международной миграции путем обеспечения наличия и доступности ряда реальных альтернатив задержанию, не связанных с лишением свободы в соответствии с международным правом (резолюция 73/195, приложение, пункт 29).

25. Специальный докладчик продолжит рассмотрение эндемических ситуаций и возникающих угроз, связанных с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей, в целях предупреждения этих явлений и борьбы с ними, а также предоставления детям защиты, ухода и восстановления в соответствии с правами человека. В связи с этим она изучит вопросы, тенденции и последствия, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, гендерный аспект

торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, воздействие COVID-19 на повышение рисков торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а также сексуальную эксплуатацию детей в контексте путешествий и туризма. Она отмечает, что нарушения прав человека, на которые в настоящее время распространяется ее мандат, — торговля детьми, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей для создания изображений сексуального надругательства — не включают многие из наиболее распространенных форм надругательств, которым подвергаются дети в домах, школах и общинах. Она считает, что ее мандат можно было бы расширить, включив в него все формы сексуального насилия в отношении детей, с тем чтобы обеспечить эффективное рассмотрение коренных причин такого насилия и рекомендовать целостный подход к решению общих проблем и принятию структурных и системных мер реагирования на них, включая доступ к правосудию и просвещение по вопросам секса, сексуальности и межличностных отношений.

26. Специальный докладчик отмечает, что в вопросе борьбы с сексуальной эксплуатацией детей есть свои собственные проблемы. Они были подняты экспертами и рассмотрены предыдущими мандатариями, однако многие из способствующих им факторов по-прежнему сохраняются. Отсутствие эффективного механизма привлечения виновных к ответственности способствует безнаказанности и подрывает любые превентивные стратегии; трансграничные надругательства над детьми и эксплуатация детей требуют проведения юрисдикционной реформы и осуществления межстранового сотрудничества; а инновации и развитие технологий требуют обеспечения постоянного обучения, реализации превентивных стратегий и проведения реформы системы правосудия. Предыдущие мандатарии решительно боролись с сексуальной эксплуатацией детей, включая ее новые и возникающие формы, однако меры реагирования государств на сексуальное насилие не сосредоточены исключительно на борьбе с сексуальной эксплуатацией. Все меры реагирования направлены на устранение множественных форм насилия, которому подвергаются дети, а это означает, что существует опасность того, что распространение мандата исключительно на торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей ограничит возможности мандатария в плане изучения коренных причин сексуального насилия и возможности предлагать всеобъемлющие рекомендации.

27. Развитие и постепенное расширение мандата с 1990 года позволили Специальному докладчику адаптироваться к новым формам сексуальной эксплуатации детей и реагировать на них, а также структурировать подход таким образом, чтобы он выходил за рамки торговли детьми, детской порнографии и детской проституции, которые представляли собой первоначальную сферу компетенции. В свете взаимосвязанных причин и стратегий предупреждения и обеспечения подотчетности, которые охватывают все формы сексуальной эксплуатации и надругательств, дальнейшее развитие мандата, с тем чтобы он охватывал все формы сексуального насилия в отношении детей, позволило бы обеспечить, чтобы он сохранял свою актуальность и эффективность в плане реагирования на нынешние нарушения прав детей и эффективного устранения структурных и системных причин сексуального насилия в отношении детей и обеспечивал реагирование на него.

## **В. Методы работы**

28. Специальный докладчик будет выполнять свой мандат в соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Руководством по операциям специальных процедур Совета по правам человека. Она будет выполнять свои функции независимо и в соответствии с

условиями своего мандата на основе диалога и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами.

29. Согласно соответствующим резолюциям Специальный докладчик будет представлять Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ежегодные тематические доклады, совершать поездки в страны и выносить рекомендации, адресованные соответствующим правительствам и заинтересованным сторонам, направлять в связи с заявлениями о нарушениях сообщения, включая призывы к незамедлительным действиям, и взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как организации и учреждения по защите прав детей, в целях повышения осведомленности и проведения информационно-пропагандистской работы для содействия достижению целей своего мандата.

30. Специальный докладчик будет и впредь придерживаться целостного подхода к эффективной борьбе с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей. Такой подход будет включать содействие разработке и осуществлению всеобъемлющих стратегий и программ действий, направленных на создание основанных на правах национальных систем защиты детей, которые включают в себя повышение информированности, профилактику, половое и сексуальное просвещение, принятие законов и обеспечение их соблюдения, сбор и анализ надежных данных, регистрацию рождений, выявление правонарушителей, проведение расследований, судебное преследование, наказание и лечение правонарушителей, консультирование с учетом интересов ребенка, механизмы подачи жалоб и сообщений, уход, восстановление и долгосрочную реинтеграцию детей, ставших жертвами этих деяний и пострадавших от них, и в целом поощрение прав детей. Она будет стремиться предлагать конкретные и достижимые рекомендации, поощрять передовую практику и успешные инициативы, а также содействовать транснациональному сотрудничеству и повышению корпоративной социальной ответственности. Хотя предыдущие мандатарии включали в свои тематические доклады информацию о существующей передовой практике и рекомендациях в целях создания значительного объема ресурсов, эти ресурсы используются в недостаточной степени. Поэтому Специальный докладчик будет стремиться поддерживать усилия государств по предотвращению торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбе с этими явлениями, а также по привлечению внимания к передовой практике в качестве основного направления своей работы в целях содействия ее распространению в других странах. При условии наличия достаточных ресурсов она будет также продолжать налаживать партнерские отношения со всеми заинтересованными сторонами путем обмена информацией, посещения стран, участия в подготовке тематических докладов и организации практикумов и семинаров.

## 1. Тематические доклады

31. На протяжении последних 30 лет сменявшие друг друга мандатарии занимались самыми разными вопросами и темами, при этом одним из ключевых приоритетных направлений оставалось предотвращение торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей. Проблемы и позитивные меры были собраны воедино в многочисленных докладах, которые представляют собой свод международных стандартов и передовой практики. Однако спустя 30 лет после учреждения мандата, несмотря на значительные успехи, достигнутые в повышении осведомленности об отвратительных преступлениях против детей, масштабы этой проблемы продолжают расширяться тревожными темпами. Как было отмечено предыдущим мандатарием в ее докладе по случаю окончания срока ее полномочий, возникают новые проявления торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а их основные причины становятся все более сложными для устранения (A/HRC/43/40, пункты 13 и 111). Ее доклад дает хорошее представление о

наиболее важных современных проблемах, связанных с ключевыми вопросами, относящимися к мандату.

32. На этом фоне и с учетом все более сложной и постоянно изменяющейся проблемы торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в контексте глобальных событий Специальный докладчик будет уделять первоочередное внимание темам, которые она считает важными и неотложными, с тем чтобы привлечь внимание государств, повысить уровень осведомленности о них и разработать соответствующую передовую практику и рекомендации.

*Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства детей в Интернете*

33. В течение последних трех десятилетий неоднократно отмечалась неуклонная тенденция к расширению использования Интернета и новых технологий в качестве инструментов для совершения преступлений, связанных с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей. Эти изменения требуют постоянного внимания со стороны государств и всех соответствующих заинтересованных сторон. Несколько мандатариев специальных процедур в рамках тематических исследований изучили воздействие ИКТ, а быстро меняющийся характер Интернета обусловил необходимость постоянного обновления информации (см. [A/HRC/28/56](#) и [A/HRC/43/40](#)). За последние 30 лет, по мере того как мир благодаря технологиям быстро приобретал взаимосвязанный характер, возникали новые проблемы, включая проблему защиты детей в цифровой среде, которая дает злоумышленникам возможность использовать такие инструменты, как анонимные платформы, сервисы потоковой передачи данных, зашифрованные системы связи и виртуальная валюта, которые позволяют им легко обмениваться материалами и общаться друг с другом через онлайн-общества. Эти изменения расширили понятие сексуальной эксплуатации детей в Интернете, которое включает не только производство, хранение и распространение материалов о сексуальном надругательстве над детьми и сексуальной эксплуатации детей, но и связанные с этим вредные виды практики, такие как трансляция в прямом эфире сексуальных надругательств над детьми, осуществление в Интернете сексуального вымогательства, а также принуждение детей к действиям сексуального характера и вхождение в доверие к детям в этих целях. Помимо повышения уровня уязвимости детей в Интернете, стремительное развитие технологий создает сложную ситуацию для сотрудников правоохранительных органов, исследователей и правозащитников, которые часто оказываются в отступающем положении, пытаясь бороться с постоянно меняющимися угрозами преступного характера.

34. В связи с этим в своей резолюции [43/22](#) Совет по правам человека просил Специального докладчика оказывать государствам поддержку в разработке правовых и политических рамок и стратегий защиты детей с учетом интересов и особенностей детей и гендерных факторов в целях эффективного предотвращения и искоренения новых и возникающих форм онлайн-торговли детьми, их сексуальной эксплуатации и надругательств над ними в соответствии с международным правом прав человека. Эта функция представляет собой важное дополнение к мандату с учетом того, что в связи с изменениями, касающимися норм использования Интернета, представляется, что новые формы и проявления сексуальной эксплуатации детей опережают международные и национальные усилия и законодательство в области защиты детей.

35. Поэтому Специальный докладчик анализирует тенденции, проблемы и меры реагирования в отношении средств, используемых для надругательства над детьми и эксплуатации детей в Интернете. Она предметно изучит вопрос о том, каким образом и где возросло число случаев надругательств в Интернете, и

о том, какие меры реагирования продолжают приниматься всеми заинтересованными сторонами. Опираясь на работу своих предшественников, она будет продолжать выступать за то, чтобы государства привели свою законодательную базу, касающуюся борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над детьми, в полное соответствие с международными стандартами в области прав человека, решили проблему недостаточного финансирования национальных и международных усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над детьми в Интернете и обеспечили, чтобы все поставщики ИКТ во всех странах, действуя в координации с национальными органами защиты детей и правосудия, внедрили передовые технологические решения для выявления известных материалов о сексуальных надругательствах над детьми. Она будет и впредь содействовать использованию модели национальных мер реагирования, разработанной Глобальным альянсом “WePROTECT”, и уделять особое внимание тем областям, в которых эта модель до сих пор применялась слабо, а также обеспечивать принятие отраслью эффективных мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над детьми в Интернете, в том числе посредством соответствующих мер регулирования.

*Воздействие пандемии на повышение для детей опасности подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации*

36. Еще одна область, вызывающая глубокую обеспокоенность, — это долгосрочные последствия COVID-19 для детей. Пандемия уже усугубила неравенство и степень уязвимости детей из наиболее уязвимых групп, оказав долгосрочное воздействие на реализацию Повестки дня на период 2030 год и создав опасность того, что значительный прогресс, достигнутый с момента ее принятия, будет обращен вспять. Существует также повышенная опасность того, что дети будут подвергаться принуждению к детскому труду, а для девочек существует особая опасность подвергнуться заключению детских или принудительных браков, эксплуатации, надругательствам и торговле людьми<sup>3</sup>.

37. В связи с этим Специальный докладчик намерена представить свой первый тематический доклад о воздействии COVID-19 на стимулирующие и сдерживающие факторы торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и о мерах, принимаемых государствами в этой связи, с опорой на представленный ее предшественницей в 2012 году доклад о защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации в период после гуманитарных кризисов, вызванных стихийными бедствиями (A/HRC/19/63 и A/HRC/19/63/Corr.1). Она дополнительно изучит влияние COVID-19 на уязвимость детей перед опасностью подвергнуться торговле и другим формам эксплуатации. Она представит обзор задач, проблемных областей, передового опыта и извлеченных уроков в связи с выявлением конкретных трудностей в области защиты в целях устранения повышенных рисков во время пандемии и после ее окончания. Она будет стремиться собирать информацию о передовой практике и предлагать рекомендации по ряду областей, от защиты данных до повышения устойчивости к потрясениям и восстановления, в целях защиты детей в условиях пандемии и кризиса. Ее рекомендации будут направлены на практическую реализацию обязательств, взятых в связи с задачами 5.3, 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития. Доклад будет основываться на ответах и данных, представленных широким кругом заинтересованных сторон

<sup>3</sup> См. УВКПЧ, «Права детей и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26130Child\\_Rights\\_2030\\_Agenda\\_HLPF\\_2020.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26130Child_Rights_2030_Agenda_HLPF_2020.pdf).



рамках совместного призыва мандатариев специальных процедур о предоставлении информации с помощью вопросников<sup>4</sup>.

*Гендерный аспект торговли детьми и сексуальной эксплуатации мальчиков и девочек*

38. Предшественники Специального докладчика включали в свои тематические доклады анализ вредных гендерных стереотипов и видов практики и выступали за эффективное применение законов, направленных на искоренение таких пагубных видов практики, как детские браки, калечащие операции на женских половых органах и эксплуатация несовершеннолетних в целях суррогатного материнства. Мандатарии неоднократно выражали обеспокоенность по поводу того, каким образом гендерные стереотипы, касающиеся понятия мужественности, отрицательно сказываются на мальчиках, а их возможной уязвимости перед сексуальной эксплуатацией уделяется мало внимания. Они также продолжали выступать за принятие учитывающих гендерную специфику мер по защите детей из числа перемещающихся лиц, включая несопровождаемых детей, детей-мигрантов, детей из числа просителей убежища и разлученных с родителями детей, и призывали применять соответствующие возрасту и учитывающие гендерную специфику процедуры идентификации, оценки и направления к специалистам при задержании на границах и ввести запрет на задержания в связи с миграцией.

39. Как отмечалось в недавних исследованиях<sup>5</sup>, сексуальная эксплуатация мальчиков представляет собой грубое нарушение прав человека, которое слишком часто остается непризнанным или упускается из виду. В большинстве исследований также не уделяется внимания жизненному опыту мальчиков и молодых людей с небинарной гендерной идентичностью. С учетом этого пробела развитие механизмов сбора и анализа данных, проведение дискуссий и наличие соответствующих руководящих принципов имеют жизненно важное значение для совершенствования политики, предоставления услуг и принятия превентивных мер<sup>6</sup>. В связи с этим Специальный докладчик изучит гендерный аспект торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и посвятит тематический доклад вопросу о существующей фактологической базе, а также о масштабах, причинах, факторах риска и средствах идентификации для мальчиков и людей с небинарной гендерной идентичностью, которые подвергались сексуальным надругательствам и эксплуатации, в целях повышения уровня информированности на основе фактов и предоставления учитывающих конкретные условия устойчивых профилактических услуг, доступа к правосудию, учитывающему интересы детей и гендерные аспекты, защиты и всеобъемлющего ухода и полного восстановления.

*Торговля и сексуальные надругательства и эксплуатация в контексте путешествий и туризма*

40. Несмотря на огромные успехи, достигнутые в деле защиты детей в контексте путешествий и туризма, уровень их уязвимости продолжает расти по мере расширения этого сектора. За последние 30 лет объем путешествий и туризма в глобальном масштабе увеличился более чем вдвое, при этом наблюдается быстрый рост новых туристических «продуктов», подвергающих детей риску эксплуатации, таких как добровольческий туризм, туризм в сиротские приюты или

<sup>4</sup> Подробнее см. URL: [www.ohchr.org/EN/Issues/Children/Pages/callCovid19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Children/Pages/callCovid19.aspx).

<sup>5</sup> UNICEF, “Research on the sexual exploitation of boys: findings, ethical considerations and methodological challenges”.

<sup>6</sup> Там же.



мегамероприятия. Ни одна страна не застрахована от этой серьезной проблемы, которая распространилась по всему миру, при этом темпы ее расширения опережают меры реагирования на международном и национальном уровнях, что приводит к тому, что нормативно-правовая база в области защиты детей не поспевает за беспрецедентным ростом объема путешествий, развитием новых форм туризма и технологическими достижениями, такими как нерегулируемое размещение и сервисы совместного использования транспортных средств<sup>7</sup>.

41. Рамочная конвенция по этике туризма, принятая в 2019 году Всемирной туристской организацией, и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (2011 год) должны занимать центральное место в любой системе корпоративной социальной ответственности в качестве ориентиров и ключевых инструментов для выявления случаев насилия и эксплуатации, которым подвергаются дети в контексте путешествий и туризма, и для активизации действий по прекращению этих явлений. Защита детей от дискриминации, изоляции, насилия и эксплуатации необходима для обеспечения того, чтобы все формы туризма носили по настоящему ответственный и устойчивый характер. Это будет также способствовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года, которая содержит задачи в области развития устойчивого туризма и прекращения насилия в отношении детей. Поэтому Специальный докладчик будет продолжать рассматривать и отслеживать проблему сексуальной эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма, в том числе в рамках спортивных мегамероприятий, в координации со Всемирным советом путешествий и туризма и Всемирным комитетом по этике туризма и в тесном сотрудничестве со спортивными организациями и Центром по вопросам спорта и прав человека.

*Доступ к правосудию, возмещению ущерба и реабилитации для детей, ставших жертвами торговли людьми, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации и пострадавших от этих явлений*

42. Специальный докладчик предполагает усилить роль своего мандата в решении проблемы безнаказанности, которой пользуются лица, виновные в торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, и в содействии доступу к правосудию, возмещению ущерба и реабилитации для пострадавших детей. Тематический анализ важности судебных и несудебных механизмов в дополнение к наличию и доступности всеобъемлющих услуг по защите и реабилитации для детей-жертв стал бы ценным инструментом для выработки подхода к этой проблеме, в центре которого должны находиться права детей, жертвы и пострадавшие и который должен разрабатываться с учетом мнений пострадавших. Специальный докладчик будет стремиться изучить действенные средства обеспечения того, чтобы системы правосудия обеспечивали эффективное выявление и привлечение виновных к ответственности, а также обеспечивали правосудие и возмещение ущерба пострадавшим, гарантируя при этом, чтобы механизмы отправления правосудия отвечали потребностям пострадавших.

43. В этом контексте Специальный докладчик будет стремиться решить проблему того, что в рамках операций по поддержанию мира и гуманитарной деятельности не обеспечивается привлечение к ответственности за сексуальную эксплуатацию детей (см. также A/72/164, пункт 84). Как подчеркнула ее предшественница (см. A/HRC/43/40, пункт 47), усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала

<sup>7</sup> Подробнее см. URL: [www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/Submissions/ECPATInternational.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/Submissions/ECPATInternational.pdf).

Организации Объединенных Наций и борьбе с ними необходимо наращивать и далее, поскольку военнотруженики, размещенные за рубежом, продолжают подпитывать спрос на проституцию, в результате чего значительное число детей подвергаются сексуальной эксплуатации и надругательствам.

*Повестка дня на период до 2030 года как важнейшая веха в деле ликвидации и искоренения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей*

44. Хотя в докладах, представленных политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (см. A/73/174 и A/73/174/Corr.1), дети неоднократно упоминаются в качестве особо уязвимой группы, в целом наблюдается недостаток аналитических материалов и дезагрегированных данных об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в плане искоренения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, с тем чтобы ни один ребенок не был забыт. Отсутствие надежных данных ставит под угрозу усилия по борьбе с этим злом. Из-за скрытого характера этих нарушений сбор данных приобретает исключительную важность. Специальный докладчик надеется, что импульс, приданный целями в области устойчивого развития и их соответствующими показателями, приведет к дальнейшим усилиям в этой области (см. A/HRC/43/40, пункт 109).

45. В большинстве добровольных национальных обзоров вопросы, касающиеся детей, рассматриваются в контексте обеспечения того, чтобы никто не был забыт, что является одним из важнейших элементов Повестки дня на период до 2030 года. Анализ обзоров за период с 2017 по 2019 год показал, что включение этого принципа носило преимущественно риторический характер. В обзорах отсутствовали подробные сведения об обязательствах по охвату наиболее обездоленных групп. Такой недостаток подробной информации указывает на возможное отсутствие преобразований и структурированного осуществления на местах. Кроме того, страны с уровнем дохода ниже среднего столкнулись с трудностями в процессе предоставления в ходе обзоров национальных и дезагрегированных статистических данных по некоторым показателям, касающимся детей<sup>8</sup>.

46. В обзорах дети и молодые люди занимают видное место среди групп, подвергающихся наибольшему риску оказаться забытыми. В 2019 году было опубликовано несколько обзоров, посвященных детям, включая сирот, детей-солдат, детей, ставших жертвами торговли людьми, и беспризорных детей, а также мерам по недопущению того, чтобы они оказались забыты в связи с насилием, нищетой, недоеданием или отсутствием доступа к качественному образованию<sup>9</sup>. Неравенство усугубляется определенными ситуациями и факторами, при этом некоторые дети сталкиваются с множественными и перекрестными формами дискриминации, в том числе по признаку пола, инвалидности, расы или этнического происхождения, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. К числу детей, в наибольшей степени подверженных риску оказаться забытыми, относятся также дети, живущие в условиях нищеты, на улице, в сельских или маргинализированных общинах, дети, затронутые конфликтами или чрезвычайными ситуациями, дети-мигранты, дети из числа просителей убежища, дети-беженцы и внутренне перемещенные дети, дети из числа коренных народов, дети, рождение которых не было зарегистрировано, дети в учреждениях альтернативного ухода, дети, живущие с ВИЧ/СПИДом, дети, вовлеченные в детский труд, дети, подвергающиеся насилию, сексуальной эксплуатации и надругательствам,

<sup>8</sup> См. [http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26130Child\\_Rights\\_2030\\_Agenda\\_HLPF\\_2020.pdf](http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26130Child_Rights_2030_Agenda_HLPF_2020.pdf).

<sup>9</sup> Там же.

и дети, находящиеся в заключении<sup>10</sup>. Такие дети также подвержены риску оказаться забытыми в плане стратегий борьбы с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, поскольку они по-прежнему в значительной степени исключены из процесса сбора данных.

47. В связи с этим Специальный докладчик постарается рассмотреть потребности этих групп детей в защите (также в контексте задач 5.3, 8.7 и 16.2), вопросы о том, каким образом они могут затрагиваться проявлениями торговли и сексуальной эксплуатации и какие целенаправленные меры необходимо принять для охвата тех детей, которым уделяется меньше всего внимания в национальных планах действий, стратегиях, политике и бюджетах, в том числе путем проведения оценки и определения приоритетных областей в отношении их конкретных обстоятельств, потребностей и факторов уязвимости. Такие усилия включают в себя внесение необходимых поправок в законодательство, стандарты и политику для обеспечения того, чтобы они не носили дискриминационного характера, будь то прямо или косвенно, с учетом того, что конкретные группы населения подвергаются большему риску оказаться забытыми, а также обеспечение систематического мониторинга, сбора и распространения транспарентных и точных данных, касающихся детей и Повестки дня на период 2030 года и дезаггированных по полу, этнической принадлежности, религии, инвалидности и другим соответствующим критериям, с тем чтобы они использовались при планировании устойчивого развития, которое бы обеспечивало защиту и поощрение прав ребенка. Специальный докладчик будет выступать за привлечение национальных статистических управлений и оказывать им поддержку в разработке основанного на правах человека подхода к сбору данных.

48. Иными словами, ее предшественники рассматривали проявления, коренные причины и способствующие факторы, включая спрос. В настоящее время ее работа может выиграть от смещения акцента с вопросов «как» и «почему» к выявлению тех, кто в наибольшей степени подвержен риску стать жертвой, и определению того, что необходимо сделать для снижения степени их уязвимости и удовлетворения их потребностей в защите в любых условиях, включая институциональные условия, условия Интернета и семьи.

49. Специальный докладчик будет неизменно проявлять бдительность в отношении вопросов и тем, требующих внимания. Она намерена применять консультативный подход при подготовке своих тематических докладов и обращаться с просьбами о представлении информации для ее работы к учреждениям Организации Объединенных Наций, государствам, детям, гражданскому обществу, региональным и международным органам и экспертам.

#### *Руководство по сбору данных*

50. Как отмечалось предыдущими мандатариями, масштабы проблемы торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в целом неизвестны из-за отсутствия централизованных и дезаггированных данных о видах преступлений и о количестве случаев их выявления, расследования и привлечения виновных к ответственности. Недостаточный и нечеткий характер законодательства в отношении соответствующих преступлений, отсутствие надлежащих механизмов представления отчетности и глубоко укоренившаяся в обществе культура молчания и социальной терпимости, чувства стыда и стигматизации в связи с сексуальными надругательствами над детьми и сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, недостаточный уровень осведомленности и транснационального обмена информацией, а также незаконный характер преступной деятельности в еще большей степени препятствуют направлению сообщений о

<sup>10</sup> Там же.

таких преступлениях (см. [A/HRC/43/40](#), пункты 16–17). По-прежнему очень важно, чтобы правительства вкладывали средства в надлежащий сбор данных и содействовали транснациональному обмену информацией, с тем чтобы лучше понять проблемы не только с точки зрения их масштабов, но и с точки зрения научно обоснованных стратегий борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией.

51. Специальный докладчик считает, что эффективный и целенаправленный сбор данных и их измерение имеют центральное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Анализ должен быть сосредоточен на показателях и данных, необходимых для обоснования процессов ускоренного и эффективного осуществления целей в области устойчивого развития<sup>11</sup>. В консультации с существующими платформами по целям в области устойчивого и в партнерстве с ЮНИСЕФ, Альянсом по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития и другими соответствующими сторонами Специальный докладчик будет стремиться разработать руководство и будет выступать за создание специального механизма для сбора дезагрегированных данных о проявлениях сексуальной эксплуатации в сотрудничестве с гражданским обществом в целях наблюдения за ситуацией и ее оценки.

## 2. Посещения стран

52. Специальный докладчик проведет предварительный анализ с целью отбора стран для посещения на основе критериев, разработанных в рамках системы специальных процедур. Эти критерии включают такие показатели, как наличие просьб о посещении страны со стороны ее предшественников, последующие меры в связи с предыдущими посещениями, сообщения, направленные мандатарием, осуществление эффективных программ по предотвращению торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбе с этими явлениями, ратификация Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола и положение дел с представлением докладов, включение стран во второй цикл универсального периодического обзора, приглашения, поступившие от государств, и предложения, поступившие от полевых присутствий Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, фондов и программ Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и неправительственных организаций на основе достоверных сообщений о нарушениях прав детей, относящихся к сфере действия мандата. При отборе стран для посещения будет отражена географическая сбалансированность и будет учтен транснациональный аспект торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей. При посещениях стран Специальный докладчик будет руководствоваться кругом ведения миссий по установлению фактов, Кодексом поведения мандатариев специальных процедур и Руководством по операциям специальных процедур.

53. В рамках приверженности продолжению работы своих предшественников Специальный докладчик включит в число первоочередных задач посещение Маврикия, Парагвая, Сьерра-Леоне, Турции и Украины, правительства которых согласились удовлетворить просьбы о посещении, поступившие от ее предшественницы. Она с нетерпением ожидает возможности обсудить взаимоприемлемые сроки поездок во второй половине 2020 года и в 2021 году. Кроме того, она намерена повторно направить запросы, ответов на которые не поступило, а также направить новые запросы по результатам проведенного ею анализа.

<sup>11</sup> Там же.

54. Основная цель этих поездок заключается в том, чтобы предложить правительствам и другим заинтересованным сторонам конкретные рекомендации по защите прав детей и предотвращению нарушений, а также оказать им помощь в повышении эффективности предупреждения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбы с этими явлениями. Специальный докладчик будет стремиться сформулировать конкретные и практические рекомендации. Ее выводы и рекомендации послужат, в частности, руководством для проведения законодательных и институциональных реформ. Последующая деятельность, которая при необходимости будет осуществляться в координации с другими механизмами мониторинга прав человека, а также с международными и региональными субъектами, расширит возможности в плане проверки воздействия рекомендаций и их осуществления. В ходе посещения стран Специальный докладчик будет стремиться провести встречи со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с национальными и местными органами власти, представителями гражданского общества, занимающимися вопросами прав и защиты детей неправительственными организациями и экспертами, детьми, частными структурами, представителями компаний, работающих в сфере информационно-коммуникационных технологий, Организацией Объединенных Наций и другими межправительственными учреждениями. Она будет уделять особое внимание выполнению рекомендаций, содержащихся в ее докладах, в дополнение к рекомендациям, вынесенным Комитетом по правам ребенка и Рабочей группой по универсальному периодическому обзору, в тех случаях, когда они относятся к ее мандату.

### **3. Сообщения**

55. Специальному докладчику известно о трудностях, связанных с разъяснением условий и рамок ее мандата заинтересованным сторонам, таким как жертвы и детские организации и учреждения. В партнерстве с организациями гражданского общества она будет стремиться активизировать усилия по повышению информированности о мандате путем подготовки визуальных материалов, включая инфографику и короткие видеоролики. Эти материалы будут распространяться в социальных сетях и на соответствующей веб-странице и будут ориентированы на фактических и потенциальных жертв и пострадавших, организации и учреждения, работающие с детьми, и других партнеров на международном, региональном и местном уровнях.

56. С учетом ограниченного объема просветительской деятельности и числа опубликованных на текущий момент сообщений можно было бы предпринимать дополнительные действия, направленные на повышение осведомленности о воздействии сообщений, направляемых Специальному докладчику жертвами и пострадавшими, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами. Она намерена и далее поощрять направление сообщений в качестве инструмента информационно-разъяснительной работы путем активизации усилий по получению информации о возможных обвинениях, касающихся прав человека и относящихся к мандату и принятию мер в связи с ними, а также путем направления сообщений, которые охватывают широкий круг вопросов, требующих защиты детей-жертв, или о ситуациях, в которых произошли или могли произойти нарушения, относящиеся к мандату.

### **4. Взаимодействие с заинтересованными сторонами в целях повышения информированности и ведения информационно-разъяснительной работы**

57. Специальный докладчик считает, что участие в многосторонних партнерствах на всех уровнях (международном, региональном, национальном и местном), в том числе с международными и региональными организациями,

государственным и частным секторами, гражданским обществом и детьми, и внесение вклада в развитие этих партнерств имеют решающее значение для предотвращения и искоренения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей. В число целей такого взаимодействия входят повышение информированности об аспектах предотвращения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбы с этими явлениями, участие в информационно-разъяснительной работе в отношении законодательных и политических реформ и укрепление координации мероприятий на региональном и международном уровнях.

58. Признавая значительный вклад, внесенный ее предшественниками в повышение осведомленности о преступлениях и о бедственном положении жертв, Специальный докладчик считает, что в некоторых странах и на некоторых континентах по-прежнему наблюдается отсутствие осведомленности о существовании ее мандата и его роли. Привлечение дополнительного внимания со стороны средств массовой информации и политических кругов наряду с привлечением внимания общественности могут способствовать укреплению мандата путем повышения осведомленности о роли Специального докладчика, что, в свою очередь, привлечет дополнительное внимание национальных заинтересованных сторон и общественности к этой теме и связанным с ней вопросам.

59. Основная задача Специального докладчика заключается в том, чтобы служить связующим звеном между государствами — членами Организации Объединенных Наций, другими механизмами Организации Объединенных Наций, региональными организациями, неправительственными организациями, экспертами и специалистами-практиками, работающими в этой области. Исключительно важное значение имеет сотрудничество с гражданским обществом. Поддержка со стороны таких организаций включает проведение встреч со Специальным докладчиком в ходе посещений стран, координацию с организациями в целях представления информации для подготовки тематических докладов и представление фактических данных, основанных на их собственном опыте на местах, в особенности на результатах исследований, проводимых с участием самих детей. Специальный докладчик считает, что воздействие ее мандата может быть дополнительно усилено за счет систематизированного взаимодействия с национальными, региональными и международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, такими как частный сектор, средства массовой информации, люди, работающие на низовом уровне и на периферии, сотрудники правоохранительных органов и религиозные лидеры.

60. Опираясь на опыт состоявшегося в 2016 году Глобального форума для взрослых, переживших сексуальную эксплуатацию в детстве, Специальный докладчик будет поощрять и обеспечивать руководство в области формирования на национальном уровне групп и сетей пострадавших. Постоянный диалог позволит ей получить важнейшую информацию и способствовать реализации права жертв быть услышанными при принятии затрагивающих их решений на национальном и международном уровнях.

61. Как указывалось выше, Специальный докладчик будет использовать все имеющиеся возможности для расширения участия детей и обеспечения эффективного и значимого учета их мнений, в том числе путем предоставления им возможности выступать в качестве проводников перемен и социальных преобразований с учетом их возраста и зрелости. Таким образом, вовлечение молодых людей, в частности тех, кого затрагивают эти вопросы, может способствовать повышению эффективности и действенности донесения идей и увеличению значимости результатов работы. Помимо признания ценности подходов, предполагающих широкое участие, в деле предотвращения сексуального насилия в

отношении детей и молодежи крайне важно, чтобы такие подходы основывались на безопасных и этических методах работы.

62. Кроме того, учитывая важность одобренных Комитетом по правам ребенка Руководящих принципов в отношении терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, потребуется дальнейшая работа по содействию их последовательному использованию государствами и системой Организации Объединенных Наций. Поэтому Специальный докладчик будет стремиться поощрять использование обновленной терминологии и выступать за то, чтобы государства вносили поправки в национальное законодательство и политику в целях приведения их в соответствие с Руководящими принципами.

63. Специальный докладчик будет также выступать за искоренение безнаказанности, в том числе путем поощрения усилий по судебному преследованию не только непосредственных правонарушителей, но и всех лиц — от сутенеров до посредников, — вовлеченных в правонарушения, а также путем проведения адресной работы с потенциальными правонарушителями в рамках кампаний по повышению осведомленности. Она будет работать с гражданским обществом и государствами и, при наличии финансовых средств, разработает контрольный перечень вопросов по защите детей, который будет способствовать расследованию, задержанию и успешному судебному преследованию виновных, а также обеспечит руководство в отношении опроса детей, ставших жертвами сексуальных надругательств и насилия, и детей, пострадавших от этих деяний, и оказания им поддержки.

64. Наконец, Специальный докладчик в максимальной степени использует возможности для ведения информационно-просветительской деятельности, которые открываются в связи с тридцатой годовщиной учреждения ее мандата и двадцатой годовщиной Факультативного протокола, с тем чтобы призвать к ратификации и эффективному осуществлению этого и других документов. Недавнее опубликование руководящих принципов, касающихся осуществления Факультативного протокола, придаст новый импульс работе по повышению осведомленности и направлению государствам просьб о выполнении их обязательств по Протоколу.

65. Помимо повышения осведомленности о тематических приоритетах, непосредственно связанных с ее мандатом, Специальный докладчик намерена работать в тесной координации и сотрудничестве с соответствующими мандатариями специальных процедур и другими международными и региональными механизмами для проведения информационно-пропагандистской деятельности по сквозным вопросам, включая предупреждение и прекращение детских и принудительных браков и защиту несопровождаемых детей-мигрантов, беспризорных детей и детей с альбинизмом от насилия и эксплуатации.

#### **IV. Выводы**

66. **В настоящем докладе, который является ее первым докладом, представляемым Генеральной Ассамблее, недавно назначенный Специальный докладчик постаралась изложить в общих чертах свои первоначальные соображения по поводу мандата и стратегического направления, в котором она планирует осуществлять работу в течение трехлетнего срока своих полномочий.**

67. При выполнении своего мандата Специальный докладчик будет придерживаться подхода, ориентированного на интересы детей. Она будет расширять участие детей и обеспечивать эффективный и значимый учет их мнений по затрагивающим их вопросам, в том числе путем предоставления им возможности выступать в качестве проводников перемен и социальных преобразований с учетом их возраста и зрелости.

68. Специальный докладчик будет также и впредь поощрять последовательное использование учитывающей интересы детей терминологии при обсуждении вопросов, касающихся сексуальной эксплуатации детей, и выступать за всеобъемлющие правовые рамки, механизмы отчетности, учитывающие интересы детей, включая выявление детей из уязвимых групп и направление их к специалистам, меры, направленные на укрепление семей и общин и устранение коренных причин и побуждающих факторов торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, поощрение роли и ответственности частного сектора в деле предотвращения и ликвидации торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, развитие международного сотрудничества, а также регулярную оценку и контроль осуществления этих превентивных мер.

69. В тематическом плане Специальный докладчик обеспечит учет гендерных факторов в рамках всей своей работы и конкретно рассмотрит вопрос о том, каким образом мальчики страдают от торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, в частности путем сбора и анализа дезагрегированных данных и разработки учитывающих гендерную проблематику эффективных стратегий в целях выявления наилучшей практики для удовлетворения их потребностей в выявлении, уходе, восстановлении и реабилитации. Она изучит также вопросы, тенденции и последствия, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, воздействие COVID-19 на повышение рисков торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а также сексуальную эксплуатацию детей в контексте путешествий и туризма.

70. Специальный докладчик будет и впредь придерживаться широкого толкования рамок своего мандата и будет руководствоваться при достижении своих целей Конвенцией о правах ребенка и другими основными документами по правам человека. Она будет и впредь применять целостный подход в отношении эффективной борьбы с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей и придерживаться при осуществлении своего мандата консультативного подхода и подхода, основанного на широком участии.

71. Специальный докладчик будет рассматривать возникающие угрозы, связанные с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей, в целях предупреждения этого зла и борьбы с ним, а также предоставления детям защиты, ухода и восстановления в соответствии с правами человека. Поэтому она будет стремиться поддерживать усилия государств по предотвращению торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбе с этими явлениями, а также по привлечению внимания к передовой практике в качестве одного из основных направлений своей работы в целях содействия ее распространению. Она будет также стремиться разработать руководство и выступать за создание специального механизма для сбора дезагрегированных данных о проявлениях сексуальной эксплуатации в сотрудничестве с гражданским обществом в целях наблюдения за ситуацией в области сексуальной эксплуатации и надругательств и ее оценки.



72. Специальный докладчик считает, что воздействие ее мандата на ликвидацию и искоренение торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей может быть дополнительно усилено за счет систематизированного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Поэтому в партнерстве с организациями гражданского общества она активизирует усилия по повышению осведомленности о мандате. Она будет также поощрять направление сообщений в качестве инструмента информационно-разъяснительной работы путем активизации усилий по получению информации о возможных нарушениях прав человека, относящихся к мандату, и принятию мер в связи с ними, а также путем направления охватывающих широкий круг вопросов сообщений с требованием о защите детей-жертв или детей, входящих в группу риска.

73. Мандат Специального докладчика представляет собой уникальную платформу для повышения осведомленности, углубления знаний и понимания его тематики, отслеживания положения в области поощрения, защиты и осуществления прав детей, рассмотрения заявлений о нарушениях и предоставления конкретных знаний и опыта в областях, требующих принятия мер. Однако без значительной политической воли на национальном уровне прогресса добиться не удастся. Государствам необходимо выделять ресурсы для создания всеобъемлющих систем защиты детей, вести более эффективное трансграничное сотрудничество и укреплять свои системы правосудия для обеспечения того, чтобы лица, совершающие надругательства в отношении детей, не оставались безнаказанными.