



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 July 2020  
Russian  
Original: Spanish

---

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Гендерные аспекты процессов отправления правосудия в переходный период**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения Фабиана Сальвиоли, представленный во исполнение резолюции [36/7](#) Совета по правам человека.

---

\* [A/74/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу о содействии  
установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям  
неповторения**

*Резюме*

В настоящем докладе рассматриваются различные аспекты учета гендерной проблематики при составлении концепций, разработке и реализации национальных стратегий и механизмов отправления правосудия в переходный период (включая установление истины, привлечение к ответственности, возмещение ущерба, гарантии неповторения и увековечение памяти) в целях обеспечить на надлежащем уровне всеобъемлющие меры в интересах женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, ставших жертвами серьезных нарушений прав человека, и их действенное участие в этих процессах.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. Общие соображения . . . . .	4
II. Комиссии по установлению истины . . . . .	5
III. Возмещение ущерба . . . . .	10
IV. Уголовное преследование . . . . .	15
V. Гарантии неповторения . . . . .	17
VI. Память . . . . .	20
VII. Участие в процессах отправления правосудия переходного периода . . . . .	21
VIII. Выводы и рекомендации . . . . .	23

## Введение

1. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения Фабиан Сальвиоли представляет настоящий доклад Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 36/7. В докладе Специальный докладчик анализирует многочисленные аспекты учета гендерной проблематики в процессах отправления правосудия в переходный период. При подготовке доклада были проведены открытые консультации с государствами, гражданским обществом, жертвами, экспертами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Специальный докладчик выражает признательность за полученные ответы.

## I. Общие соображения

2. Специальный докладчик заявляет, что для достижения успеха и соблюдения стандартов в области прав человека процессы отправления правосудия в переходный период требуют комплексной работы по пяти основным направлениям: установление истины, правосудие, возмещение ущерба, гарантии неповторения и увековечение памяти. Совет Безопасности уделяет особое внимание вопросу о женщинах и мире и безопасности с момента принятия им исторической резолюции 1325 (2000), а в последующих резолюциях 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) он призывает увеличить представленность женщин на всех уровнях принятия решений и создать учитывающие гендерную проблематику механизмы предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, в том числе в рамках процессов реформирования судебных органов и органов безопасности.

3. Специальному докладчику было поручено учитывать гендерную проблематику в рамках всей своей работы, предусмотренной мандатом, и применять подход, ориентированный в первую очередь на потерпевших<sup>1</sup>; этим подходом он и руководствовался в своих тематических докладах и докладах о поездках.

4. В настоящем докладе рассматриваются многочисленные аспекты гендерной проблематики в различных областях, охватываемых мандатом, поскольку при изучении нарушений прав по признаку пола и для их предотвращения необходимо должным образом учитывать комплексный характер и интерсекциональность опыта не только женщин, но и мужчин, которые сталкиваются с насилием, основанным на гендерных стереотипах, а также опыта лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров<sup>2</sup>.

5. Системная и структурная дискриминация женщин, обусловленная патриархатом и распределением ролей на основе гендерных стереотипов, имеет последствия для всех сфер жизни и затрагивает всех женщин, особенно женщин, которые живут в нищете, в сельских районах, женщин из числа этнических меньшинств, женщин с инвалидностью и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> A/HRC/RES/18/7.

<sup>2</sup> Положение интерсексуалов в настоящем докладе не рассматривается. См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/LGBT/BackgroundNoteHumanRightsViolationsagainstIntersexPeople.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/LGBT/BackgroundNoteHumanRightsViolationsagainstIntersexPeople.pdf).

<sup>3</sup> См. A/HRC/29/40/Add.2 и A/HRC/41/33/Add.1.

## II. Комиссии по установлению истины

6. В рамках процессов установления истины при рассмотрении массовых и/или систематических нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права всё больше внимания уделяется жертвам. Генеральный секретарь напоминает, что комиссии по установлению истины являются инструментом, позволяющим привлечь внимание к жертвам и облегчить их участие, и подчеркивает необходимость уделять особое внимание исторически подвергавшимся дискриминации индивидам, сообществам или группам населения, включая женщин<sup>4</sup>. Однако до относительно недавнего времени пострадавшие женщины оставались забыты, а гендерная проблематика игнорировалась или затрагивалась лишь поверхностно. Кроме того, без внимания оставлены и мужчины, пострадавшие от сексуального и гендерного насилия, а еще в большей степени — лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры. В подавляющем большинстве процессов установления истины также не уделяется должного внимания вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

### A. Мандат

7. Первые комиссии по установлению истины не учитывали гендерные аспекты и игнорировали грубые нарушения по признаку пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Со временем, вследствие роста заинтересованности международного сообщества в актуализации и институционализации гендерной проблематики в государственных программах, в этом отношении был достигнут значительный прогресс — как в организационном плане, так и в практическом.

8. Например, в мандатах Национальной комиссии по делам исчезнувших лиц в Аргентине (1983 год) и Национальной комиссии по установлению истины и примирению в Чили (1990 год) сексуальное или гендерное насилие конкретно не упоминается. Не упоминалось оно прямо и в мандатах Комиссии Гватемалы (1994 год), Южной Африки (1995 год) и Перу (2000 год), но эти комиссии уделили больше внимание проблеме такого насилия. Эта тенденция усиливалась<sup>5</sup>, и последующие комиссии, в частности комиссии Сьерра-Леоне (2000 год), Тимора-Лешти (2001 год) и Либерии (2005 год), в своих мандатах уже в той или иной форме указали на необходимость учета гендерной проблематики (Гамбия) или же четко определили соответствующие задачи (Колумбия).

9. Необходимо, чтобы мандаты не были нейтральны в гендерном отношении, поскольку такая нейтральность неизменно приводит к тому, что больше внимания уделяется мужчинам. Соответственно, необходимо включать в мандат требование уделять внимание гендерным аспектам, поскольку это налагает на комиссии юридические обязанности (а жертвам дает инструмент для обеспечения соблюдения их прав) и обеспечивает применение всеобъемлющего подхода к гендерной проблематике при учреждении комиссий, составлении их бюджета и определении организационной структуры и методов работы.

10. В мандате должен всесторонне учитываться гендерный фактор, в том числе в случаях сексуального и иного гендерного насилия, от которого страдают все люди<sup>6</sup>, а также должны учитываться такие аспекты, как сексуальная ориентация

<sup>4</sup> A/67/368, п. 32.

<sup>5</sup> A/HRC/14/22, п. 26.

<sup>6</sup> См. International Center for Transitional Justice (ICTJ), “When No One Calls it Rape: Addressing Sexual Violence Against Men and Boys in Transitional Contexts”, New York, ICTJ, December 2016.

и гендерная идентичность. Необходимо во всех случаях принимать во внимание интерсекциональные факторы, определяющие воздействие ряда маркеров социальных различий, и исходить из небинарной концепции гендера<sup>7</sup>. Мандат Комиссии по установлению истины в Колумбии включает положение о необходимости учитывать при разборе последствий конфликта опыт лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров.

## **В. Организационная структура**

11. Национальная комиссия по примирению Ганы и Комиссия по установлению справедливости и примирению Марокко приняли межсекторальную стратегию, в которой гендерная проблематика используется в качестве организующего принципа, но для решения соответствующих вопросов не было создано специальной структуры. Такой подход может привести к рассеиванию внимания.

12. Комиссия по установлению истины и примирению Перу и Комиссия по установлению истины Эквадора создали в своей организационной структуре специальное подразделение, занимающееся исключительно гендерными вопросами. Это позволяет вести оперативную работу по нарушениям прав человека по признаку гендера, но может привести к тому, что другие подразделения этими вопросами будут пренебрегать.

13. Как подсказывает практика, чтобы обеспечить применение сквозного и систематического подхода на всех этапах работы комиссии, необходимо принять комплексную организационную стратегию, предусматривающую создание специального подразделения по гендерным вопросам (с консультантами и экспертами различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, специализирующимися на гендерном анализе), а также включение соответствующих специалистов в состав других подразделений. Такую стратегию в значительной степени осуществила Комиссия по установлению истины, принятию беженцев и примирению Тимора-Лешти, равно как и Комиссия по установлению истины Колумбии, которая предусмотрела межсекторальный гендерный подход ко всей своей работе и создала рабочую группу по гендерным вопросам, которая занимается техническими и координационными вопросами вместе с организациями женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров<sup>8</sup>.

## **С. Вопросы оперативной работы**

### **1. Специализация и подготовка персонала**

14. Необходимо обеспечить гендерный паритет или баланс в составе комиссии. Это позволяет: а) привлечь больше внимания к политическому решению о включении гендерной проблематики в работу комиссии; б) обеспечить присутствие женщин на самых высоких уровнях принятия решений в комиссии, в) повысить уровень доверия потерпевших женщин к членам комиссии. Все сотрудники комиссии должны обладать достаточными знаниями гендерной проблематики<sup>9</sup> и проходить без отрыва от работы учебную подготовку в целях повышения осведомленности о гендерных проблемах, сексуальном насилии (в том числе в отношении мужчин и мальчиков, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и

<sup>7</sup> Ответ Международной ассоциации лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов (ILGA World) и организации Women's Link Worldwide.

<sup>8</sup> Ответ Центра за репродуктивные права и организации Women's Link Worldwide.

<sup>9</sup> Предложение, представленное Международной комиссией юристов.

трансгендеров) и преодоления предвзятости. Обучение может проводиться внутренним подразделением по гендерным вопросам (как в Гане и Перу) или внешними национальными или международными учреждениями (национальными организациями, как в Колумбии; международными организациями или организациями международного сотрудничества, как в Мали; или Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), как в Сьерра-Леоне и Марокко).

15. Такая подготовка особенно необходима для сотрудников подразделений, которые собирают показания, поскольку они первые (а иногда и единственные), кто контактирует с жертвами. В Перу при участии группы по гендерным вопросам было разработано руководство по проведению собеседований, а в региональных штабах комиссии были организованы практикумы по гендерным вопросам<sup>10</sup>. Комиссия по установлению истины Колумбии разработала руководство по работе с жертвами сексуального насилия, предназначенное для того, чтобы не допустить повторной виктимизации<sup>11</sup>. Люди, проводящие собеседование, должны быть обучены методам безопасного, конфиденциального и деликатного сбора показаний как мужчин, так и женщин, подвергшихся сексуальному насилию, и тех, кто подвергся насилию по причине их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности<sup>12</sup>, а также должны быть обучены преодолевать нежелание давать показания с учетом терапевтической ценности собеседования.

## 2. Нарушения, относящиеся к компетенции комиссий

16. Если исходить одновременно из не допускающих отступлений основных прав человека, императивных норм общего международного права, права прав человека, гуманитарного права и международного уголовного права и соответствующих норм прецедентного права, то в перечень серьезных нарушений прав человека можно включить пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, сексуальное насилие, насилие в отношении детей и принять широкие определения этих нарушений, охватывающие такие обусловленные гендерной принадлежностью деяния, как, в частности, принудительное обнажение, неподобающие прикосновения, избивание и калечение половых органов, принуждение к проституции, сексуальное рабство, изнасилование, принудительные аборт, принудительная беременность, являющаяся преднамеренным или непреднамеренным результатом изнасилования, принудительное оплодотворение, принудительная стерилизация, принудительный инцест, преднамеренное или непреднамеренное заражение болезнью, передаваемой половым путем, в результате изнасилования; лишение репродуктивной способности, являющееся преднамеренным или непреднамеренным результатом пыток или сексуального насилия; удержание в плену во время родов, похищение младенцев. Для согласованной работы подразделений комиссии по установлению истины необходимо надлежащее понимание того, какие нарушения относятся к компетенции комиссии, а для достижения этого понимания следует исходить с точки зрения прав каждой отдельной личности.

<sup>10</sup> Mantilla Falcón, Julissa, “La Comisión de la Verdad y Reconciliación en el Perú y la perspectiva de género: principales logros y hallazgo”, *Revista IIDH*, vol. 43, 2006, págs. 355 y 356.

<sup>11</sup> Ответ Центра за репродуктивные права.

<sup>12</sup> Предложение организации All Survivor Project Foundation.

17. При рассмотрении нарушений, которым подверглись женщины, важно избегать отношения к женщинам исключительно как к жертвам сексуального насилия, поскольку это низводит их до сексуальных объектов. Как показывает опыт Перу, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти, необходимо дифференцированное рассмотрение последствий серьезных нарушений прав человека женщин и вторичных последствий этих нарушений с учетом демографических, этнических, культурных и социально-экономических факторов, в частности различных форм стигматизации, маргинализации или остракизма в браке, семье и/или сообществе, возникающих, в частности, вследствие изнасилования, пыток и увечий или утраты партнера, а также из-за отсутствия правовой защищенности и утраты социального статуса и средств к существованию.

18. Формат сбора показаний и структура базы данных должны позволять фиксировать первичные и вторичные нарушения и их последствия для непосредственных и косвенных жертв, а описательная часть и рекомендации должны надлежащим образом отражать гендерный фактор. Комиссия по установлению истины и примирению Перу разработала свои методы до того, как было решено учитывать в расследованиях гендерные аспекты, вследствие чего расследования оказались недостаточно углубленными и недостаточно межсекторальными<sup>13</sup>. Комиссия по установлению истины Эквадора сообщила, что неполный учет ею случаев сексуального насилия в количественном и качественном отношении объясняется тем, что категоризация случаев сексуального насилия была введена уже после того, как начался сбор свидетельских показаний<sup>14</sup>.

### 3. Публичные слушания

19. Чтобы уделить должное внимание гендерным вопросам в рамках проводимых ими процессов, некоторые комиссии организуют слушания, посвященные исключительно женщинам<sup>15</sup> (например, в Бразилии — как в рамках Комиссии по установлению истины Сан-Паулу, так и в рамках Национальной комиссии по установлению истины, а также в Гамбии, Мали, Марокко, Перу, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти). Также проводятся слушания по вопросу о положении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров: например, Комиссия по установлению истины Сан-Паулу провела публичные слушания по теме «Диктатура и гомосексуальность: сопротивление со стороны движения лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров»<sup>16</sup>.

20. Риски повторной виктимизации высоки, и при планировании слушаний их нужно обязательно учитывать. Необходимо информированное согласие тех, кто дает показания. До, во время и после слушаний должна обеспечиваться психосоциальная поддержка. Тем, кто дает показания, нужно обеспечить достойные и безопасные условия и предоставить помощь в подготовке к даче показаний и ответам на возможные вопросы, а также следует принять меры с целью не допустить последующей общественной травли.

<sup>13</sup> Guillerot, Julie, “La verdad de las mujeres debe ser escuchada. Retos y logros al incorporar una perspectiva de género en la Comisión de la Verdad y Reconciliación del Perú”, *Enfoque de género en Comisiones de la Verdad. Experiencias en América Latina y África*, Universidad del País Vasco-Instituto Nегоа, 2020, inédito.

<sup>14</sup> Ответ Эквадора.

<sup>15</sup> [A/HRC/14/22](#), п. 26.

<sup>16</sup> Ответ Центра исследований отправления правосудия в переходный период Федерального университета Минас-Жерайс.



#### 4. Распространение информации, коммуникация и партнерство

21. В случаях женщин, пострадавших от нарушений прав человека в целом и сексуального насилия в частности, возникает проблема их самоидентификации в качестве жертв. Многие женщины не воспринимают совершенные против них преступления как нарушения их прав человека или приуменьшают их значение, ссылаясь на то, что пережили другие<sup>17</sup>. В частности, в случае сексуального насилия молчание обусловлено не только чувством вины, стыда или страха подвергнуться стигматизации или остракизму, но и убежденностью в том, что все жалобы будут тщетны из-за отсутствия институциональной защиты, что свидетельствует о вездесущности сексистских культурных моделей. Склонность умалчивать о случаях сексуального насилия еще более характерна для мужчин и мальчиков, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, особенно если они подверглись нападению по причине их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

22. В силу этого, а также для того, чтобы не допустить искажения истории, необходима активная стратегия поддержки и укрепления доверия, которая будет мотивировать к даче показаний женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в частности и жертв сексуального насилия в целом.

23. Особое значение здесь имеют кампании по распространению информации и коммуникационные кампании, разработанные комиссиями по установлению истины, а при подготовке материалов для распространения следует уделить особое внимание тому, чтобы в них использовались несексистские формулировки и образы, чтобы они отражали идеи гендерного равенства и учитывали гендерные аспекты, а также чтобы в перечень нарушений, подлежащих расследованию, было прямо включено гендерное насилие. В Гане средства массовой информации заключили с государством договор, в котором они обязались ответственно подходить к освещению соответствующих событий<sup>18</sup>.

24. Решающую роль на этапах разработки концепции и оперативной работы комиссий по установлению истины может сыграть установление и поддержание тесных связей с субъектами гражданского общества (правозащитными и женскими организациями, организациями лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, феминистскими организациями и научными кругами), поскольку эти субъекты обладают необходимыми знаниями и пользуются доверием женщин-жертв и женщин-свидетелей.

#### 5. Заключительный доклад

25. Если раньше в заключительных докладах содержались лишь скудные упоминания о женщинах, то теперь в них рассматриваются проблемы изнасилований или сексуального и гендерного насилия и содержится более полный анализ, включающий такие вопросы, как роль женщин в истории конфликта, условия, способствовавшие издевательствам над женщинами, и положение женщин-жертв<sup>19</sup>. В Марокко Комиссия по установлению справедливости и примирению посвятила один из разделов своего заключительного доклада выводам, сделанным ею по итогам изучения гендерной проблематики и серьезных нарушений

<sup>17</sup> Guillerot, Julie, "Linking Gender and Reparations in Peru: A Failed Opportunity", в изд. Ruth Rubio-Marín, *What Happened to the Women? Gender and Reparations for Human Rights Violations*, New York, Social Science Research Council, 2006.

<sup>18</sup> Nesiiah, Vasuki и др., *Truth Commissions and Gender: Principles, Policies, and Procedures*, ICTJ, 2006, p. 19. См. также [A/HRC/14/22](#).

<sup>19</sup> Vasuki и др., *Truth Commissions and Gender ...*, p. 36 ; Gilmore, Sunneva и др. (eds.), *Beyond Silence and Stigma: Crafting a Gender-Sensitive Approach for Victims of Sexual Violence in Domestic Reparation Programmes*, Queen's University of Belfast, 2020.

прав человека<sup>20</sup>. В заключительном докладе перуанской комиссии есть глава, посвященная сексуальному насилию в отношении женщин и глава о дифференцированных последствиях нарушений прав человека для мужчин и женщин. Авторы заключительного доклада Национальной комиссии Бразилии по установлению истины пошли еще дальше: помимо отдельной главы, посвященной сексуальному насилию, гендерному насилию и насилию в отношении детей и подростков, в доклад включен целый раздел, посвященный диктатуре и гомосексуальности, где рассматривается вопрос о том, каким образом систематическое и повсеместное насилие со стороны диктатуры сказалось на лесбиянках, геях, бисексуалах и трансгендерах.

26. В заключительных докладах все чаще делается попытка разъяснить, что нарушения прав человека обусловлены ситуациями этнического, социального и гендерного неравенства, иерархическими отношениями и дискриминацией, которые обостряются во время и после нарушений прав человека. Для обеспечения учета гендерной проблематики в заключительных докладах и вынесения эффективных рекомендаций по устранению причин и последствий насилия крайне важно распространять выводы соответствующих рабочих групп среди других подразделений в рамках комиссии на горизонтальном уровне и собирать отзывы на них.

### III. Возмещение ущерба

27. Первые программы возмещения ущерба жертвам грубых нарушений прав человека не охватывали особых форм виктимизации, с которыми сталкиваются женщины, и не учитывали в достаточной мере вопрос о том, какие аспекты имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы возмещение ущерба — будь то материальное или символическое, индивидуальное или коллективное — отвечало потребностям, интересам и взглядам женщин<sup>21</sup>. Впоследствии в перечень нарушений, за которые полагается возмещение, были включены изнасилования и сексуальное насилие. Теперь же в программах возмещения ущерба конкретно учитывается гендерная проблематика, что позволяет обеспечить возмещение ущерба за сексуальные преступления и выявить различные последствия решений о возмещении ущерба для мужчин и женщин<sup>22</sup>. Следует принять аналогичный подход и в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров.

#### A. Определение круга жертв, имеющих право на возмещение ущерба

28. При разработке административных программ возмещения ущерба юрисдикция *ratione materiae* и *ratione personae* ограничивается путем перечисления нарушений, жертвы которых имеют право на возмещение ущерба, и установления категорий таких жертв. Подобные решения неизбежно приводят к исключениям. Это не просто технические решения — они имеют политические последствия, так как определяют масштабы программы возмещения ущерба и уровень

<sup>20</sup> Ответ Национального совета по правам человека Марокко.

<sup>21</sup> Rubio-Marín, Ruth, “Mujer y reparación: apuntes para la reflexión”, в изд. Julie Guillerot, *Para no olvidarlas más. Mujeres y reparaciones en el Perú*, Lima, APRODEH-DEMUS-PCS, 2007, pág. 14.

<sup>22</sup> Guillerot, Julie, *Reparaciones con perspectiva de género*, Oficina en México del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), México D.F., 2009, pág. 64.

доверия к ней, а значит и политический капитал процесса отправления правосудия в переходный период.

29. Программы не должны воспроизводить формы гендерной дискриминации. Для определения понятия жертвы, имеющей право на возмещение ущерба, и составления перечня нарушений, жертвам которых полагается возмещение, в ныне реализуемых программах применяются следующие методы:

а) использование прогрессивной типологии, учитывающей гендерные аспекты, для анализа различных нарушений прав человека, в частности сексуального насилия и нарушений сексуальных и репродуктивных прав, а также гендерных последствий вынужденного перемещения и нарушений экономических и социальных прав;

б) классификация родственников погибших или исчезнувших как жертв и предоставление им полного возмещения как наследникам и непосредственным жертвам;

в) включение в эту классификацию также членов семьи выживших жертв; возможность признания детей, рожденных в результате изнасилования, в качестве отдельных жертв сексуального насилия и признание отдельными нарушениями, например, нарушение жизненных планов людей, которые были вынуждены добиваться освобождения члена семьи или которые заботятся о члене семьи, получившем инвалидность из-за пыток (с этим обычно сталкиваются женщины)<sup>23</sup>;

г) использование расширенного определения семьи, которое не ограничивается строгим или юридическим определением<sup>24</sup> и преобладающими культурными воззрениями и включает людей, эмоционально связанных с непосредственными жертвами или являющихся их иждивенцами;

е) применение понятия комплексных жертв, т. е. жертв, которые сами совершали нарушения и во время тюремного заключения или пребывания в составе негосударственной вооруженной группировки сами стали жертвами сексуального и гендерного насилия<sup>25</sup>.

30. Аналогичный подход следует принять и в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. В Колумбии в статье 13 закона № 1448 о жертвах и реституции земли 2011 года закреплён «дифференцированный подход», в соответствии с которым лица с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью квалифицируются как жертвы, которые нуждаются в особом внимании и защите и особенности которых государство должно учитывать при оказании гуманитарной помощи, обеспечении комплексного ухода, предоставлении поддержки и возмещении ущерба. По состоянию на март 2020 года в реестре жертв с 1985 года числилась 481 жертва сексуального насилия из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров<sup>26</sup>.

## **В. Определение мер возмещения ущерба**

31. Для того чтобы при возмещении ущерба не воспроизводились прямо или косвенно формы гендерной дискриминации, необходимо понимать комплексный

<sup>23</sup> Gilmore и др., *Beyond Silence and Stigma ...*, p. 38.

<sup>24</sup> В Марокко при возмещении ущерба правопреемникам не применялись неблагоприятные для женщин правовые нормы шариата в отношении наследования (ответ Национального совета по правам человека Марокко).

<sup>25</sup> Gilmore и др., *Beyond Silence and Stigma ...*, p. 39.

<sup>26</sup> Ответ организации All Survivors Project Foundation.

характер причиненного ущерба и его последствия для повседневной жизни женщин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, учитывать стигматизирующее воздействие нарушений, отдавать предпочтение таким способам возмещения ущерба, которые будут способствовать позитивным изменениям, и отказываться от стигматизирующих способов<sup>27</sup>.

## 1. Стигматизирующий эффект изнасилования

32. Некоторые преступления не только наносят физический и моральный вред жертвам, но и влекут за собой косвенные последствия для их социально-экономического положения. Следует обеспечивать, чтобы стандарты и параметры, используемые при определении и количественной оценке таких факторов, как фактический ущерб, утраченный доход, упущенные возможности и нарушение жизненных планов, не основывались на сексистских предрассудках и чтобы в рамках мер по возмещению ущерба косвенные последствия оценивались должным образом.

33. Наиболее очевидным примером, пожалуй, является изнасилование, поскольку помимо непосредственного физического и морального вреда, понесенного в результате изнасилования, могут также иметь место, в частности, принудительная беременность, заболевание, передаваемое половым путем, и утрата репродуктивной способности. Подход, учитывающий гендерные аспекты, должен предусматривать признание опосредованных нарушений и дополнительные меры по их устранению. В Хорватии размер компенсации за изнасилование увеличивается в случае отягчающих обстоятельств.

34. Кроме того, некоторые преступления сказываются на отношениях жертв с их окружением и на осуществлении ими экономических, социальных и культурных прав. Например, неприятие мужем, неспособность вступить в брак или получить наследство и стигматизация в семье или обществе могут затруднить получение средств к существованию и требуют соответствующих эффективных мер, таких как выплата регулярной пенсии.

## 2. Стигматизирующий эффект возмещения

35. Необходимо тщательно рассмотреть вопрос о том, какие меры возмещения ущерба наиболее уместны, особенно там, где люди подвержены преобладающим социально-культурным предрассудкам. Индивидуальное возмещение ущерба в принципе требует от жертвы публичности, что может сделать ее уязвимой для повторной виктимизации.

36. С другой стороны, коллективные компенсации, которые могут показаться оптимальной альтернативой во избежание стигматизации женщин<sup>28</sup>, могут оказаться проблематичны в патриархальных обществах, где ограничиваются участие женщин в определении компенсации и доступ к ней. В Перу в рамках программы коллективного возмещения ущерба процедура консультаций по разработке проектов коллективного возмещения ущерба была скорректирована в целях обеспечения участия женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров<sup>29</sup>.

<sup>27</sup> См. Guillerot, *Reparaciones con perspectiva de género*, págs. 105 a 107.

<sup>28</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/PeaceAndSecurity/ReparationsForCRSV\\_sp.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/PeaceAndSecurity/ReparationsForCRSV_sp.pdf), p. 10.

<sup>29</sup> Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Comisión Multisectorial de Alto Nivel, *Lineamientos para la adopción de acciones diferenciadas en la implementación del plan integral de reparaciones para las mujeres y la población LGTBI*, 2018, [https://cman.minjus.gob.pe/wp-content/uploads/2019/03/PIR\\_LineamientosMujeres\\_PoblacionLGTBI\\_060319.pdf](https://cman.minjus.gob.pe/wp-content/uploads/2019/03/PIR_LineamientosMujeres_PoblacionLGTBI_060319.pdf).

### 3. Преобразовательный эффект возмещения

37. Традиционный реституционный подход к возмещению ущерба недостаточно эффективен в случае женщин, которые традиционно подвергаются изоляции, страдают от неравенства и дискриминации. Возвращения к ситуации, предшествовавшей нарушениям, недостаточно, поскольку оно не приведет к эффективному осуществлению их прав. Возмещение ущерба должно быть направлено на устранение ранее существовавшего структурного неравенства, которое, возможно, и привело к насилию в отношении женщин<sup>30</sup>.

38. При определении мер по возмещению ущерба следует рассмотреть те из них, которые могут привести к преобразованиям и устранению структурного гендерного неравенства, а именно:

- а) улучшить жизнь женщин в практическом плане и повысить их самооценку;
- б) способствовать реальному сокращению существующих гендерных разрывов;
- в) способствовать изменению отношения к женщинам на индивидуальном уровне в обществе и семье;
- д) способствовать включению женщин в другие сферы деятельности и повышению их экономической или иной самостоятельности, а также закреплению новых позиций, занятых женщинами во время кризисов и конфликтов.

39. Программы, рекомендованные комиссиями по установлению истины, например в Перу, Сьерра-Леоне или Тиморе-Лешти, демонстрируют обнадеживающие результаты в этом отношении (реституция права на идентичность, выдача справок о признании человека безвестно отсутствующим, позволяющая женщинам официально оформлять новые отношения, наследовать имущество и распоряжаться им, и так далее). Преобразующее воздействие могут иметь также меры социального характера (например, обучение грамоте или предоставление доступа к более высоким уровням образования; предоставление услуг по охране физического и психического здоровья; обучение продуктивным навыкам, предоставление возможностей трудоустройства и выдача микрокредитов).

40. Принятие мер по возмещению ущерба с учетом гендерного и интерсекциональных факторов, т.е. этнического, культурного и социального происхождения, может привести к реальному сокращению гендерных разрывов и позволить женщинам улучшить свое положение в обществе и семье, а также повысить самооценку.

## C. Осуществление

41. Обеспечение учета гендерной проблематики на этапе реализации требует анализа гендерного неравенства и гендерной дискриминации, а также всестороннего понимания гендерной структуры общества и того, как она влияет на социально-экономическое и политическое положение женщин в повседневной жизни и их доступ к социальным программам.

### 1. Условия допуска

42. В программах возмещения ущерба требования, предъявляемые к доказательствам, не должны быть столь же жесткими, как в суде, поскольку это не

<sup>30</sup> A/HRC/14/22, п. 31.

способствует инклюзивности. В Аргентине из-за чрезмерных требований результаты программы оказались весьма ограниченными<sup>31</sup>. В Гватемале Национальная программа возмещения ущерба не берет на себя институциональную ответственность за «бремя доказывания», в результате чего наиболее бедные и маргинализированные группы, в особенности женщины и девочки из числа коренных народов, ставшие жертвами сексуального насилия, остаются забытыми<sup>32</sup>. В других случаях серьезных нарушений некоторые структуры исходили из презумпции нарушений по гендерному признаку либо применяли менее строгие или же дифференцированные требования к доказательствам<sup>33</sup>. В Перу процесс включения в единый реестр относительно прост и предусматривает презумпцию правдивости показаний потерпевших.

43. Задача состоит в том, чтобы ускорить и упростить процессы для таких групп, а также возложить бремя доказывания на структуру, определяющую круг жертв, как это было сделано в случае Комиссии по вопросам равенства и примирения в Марокко<sup>34</sup>.

44. Кроме того, есть вероятность того, что в структуру, которая составляет список жертв сексуального и гендерного насилия, обратятся далеко не все жертвы. Поэтому, чтобы облегчить подачу заявлений и выявить как можно больше жертв, а также обеспечить конфиденциальность и создать безопасную обстановку с целью не допустить повторной виктимизации, стигматизации или мести, крайне важно создать благоприятные условия для женщин и сделать процессы децентрализованными и неограниченными по срокам, как в Перу или Тиморе-Лешти<sup>35</sup>. В Косово некоторые неправительственные организации имеют право оказывать жертвам помощь в подаче заявлений и сборе доказательств, что способствует укреплению доверия потерпевших в процессе регистрации<sup>36</sup>.

45. Одна из стратегий выявления и регистрации жертв, которая позволяет преодолеть препятствия, связанные с доказательствами, и способствовать даче показаний женщинами, заключается в восстановлении моделей поведения при совершении определенных нарушений с целью создать соответствующую систему презумпций и позитивной дискриминации, как это было сделано в Марокко<sup>37</sup>.

## 2. Доступ

46. Имеется целый ряд препятствий для эффективного доступа женщин к программам возмещения ущерба: более высокий уровень неграмотности и трудности, связанные с получением прямого доступа к информации, более высокий уровень бедности, отсутствие правовой и экономической самостоятельности, исключенность из политической и общественной жизни, пренебрежительное отношение к женщинам и их дискриминация в общественной и частной сферах, недоверие к государственным учреждениям или отсутствие знаний и понимания институциональной структуры государства, а также нежелание подавать заявление из-за опасений остракизма и стигматизации и чувства стыда и вины, особенно в случаях сексуального насилия. Лесбиянки, геи, бисексуалы и

<sup>31</sup> Guembe, María José, “La experiencia argentina de reparación económica de graves violaciones a los derechos humanos”, в издании Catalina Díaz (ed.), *Reparaciones: Estudios de caso, conceptos y propuestas*, Bogotá, ICTJ, 2008, págs. 19 a 70.

<sup>32</sup> Paz y Paz Bailey, Claudia, “Guatemala: Gender and Reparations for Human Rights Violations”, в издании Ruth Rubio-Marín (ed.), *What Happened to the Women? Gender and Reparations for Human Rights Violations*, Nueva York, Social Science Research Council, 2006, p. 110.

<sup>33</sup> A/69/518, п. 71.

<sup>34</sup> Замечание, представленное Национальным советом Марокко по правам человека.

<sup>35</sup> A/69/518, п. 71.

<sup>36</sup> Gilmore и др., *Beyond Silence and Stigma ...*, p. 43.

<sup>37</sup> ICTJ, *Morocco: Gender and the Transitional Justice Process*, ICTJ, 2011, p. 27.

трансгендеры могут сталкиваться как с правовыми барьерами (в том числе криминализацией сексуального или гендерного разнообразия, которая до сих пор существует по меньшей мере в 69 странах, и ограничениями на правовое признание гендерной идентичности), так и социальными (опасения стигматизации и проявлений предрассудков, ведущих к социальной изоляции). При разработке процессов осуществления эти препятствия необходимо учитывать, чтобы сделать процессы адекватными, понятными и доступными для жертв.

47. При разработке процесса восстановительного или компенсационного возмещения ущерба необходимо учитывать вопрос о том, предоставляет ли женщинам правовая система де-юре или де-факто, например, неограниченные имущественные права или возможность владеть банковскими счетами<sup>38</sup>.

### 3. Расстановка приоритетов

48. При осуществлении программ возмещения ущерба следует: а) определить, какие группы жертв будут рассматриваться в первую очередь, и установить порядок очередности в соответствии с их уязвимостью, в том числе уязвимостью в результате виктимизации, анализ которой должен учитывать опосредованный ущерб, причиненный обществом, и б) избегать гендерной предвзятости и не допускать воспроизводства форм дискриминации. Полезные уроки можно извлечь из опыта Тимора-Лешти, где при определении очередности предоставления возмещения жертвам учитывался гендерный фактор и применялись такие категории, как жертвы пыток, люди с физической или психической инвалидностью, жертвы сексуального насилия, дети, вдовы и матери-одиночки.

## IV. Уголовное преследование

49. Привлечению внимания к проблеме сексуального и гендерного насилия значительно способствовало создание Международного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде, Специального суда по Сьерра-Леоне и Международного уголовного суда. В статутах этих судов изнасилование признается преступлением против человечности и военным преступлением, а также признаются другие преступления на гендерной почве, такие как сексуальное рабство, принудительная беременность, принуждение к проституции и принудительная стерилизация<sup>39</sup>. В результате появилась новаторская судебная практика, были приняты процессуальные гарантии для жертв и свидетелей и доказательственные стандарты, учитывающие гендерную проблематику<sup>40</sup>.

50. Это позволило повысить стандарты судебного преследования за сексуальные и гендерные преступления в национальных судах и дать ориентиры представителям истцов, прокуратуры и/или судебных органов.

51. Тем не менее безнаказанность сексуальных преступлений и преступлений на гендерной почве сохраняется, равно как и препятствия для доступа к правосудию для женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров,

<sup>38</sup> Goldblatt, Beth, "Evaluating the Gender Content of Reparations: Lessons from South Africa", в издании Ruth Rubio-Marín (ed.), *What Happened to the Women? Gender and Reparations for Human Rights Violations*, Nueva York, Social Science Research Council, 2006, p. 77.

<sup>39</sup> Римский Статут Международного уголовного суда, ст. 7 и 8.

<sup>40</sup> См., например, Международный уголовный трибунал по Руанде, *Акайесу*, ICTR-96-4-T, 731, Судебная камера, решение от 2 сентября 1998 года; Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии, *Фурунджия*, IT-95-17/1-T, решение от 10 сентября 1998 года, и *Курунач и другие*, IT-96-23 e IT-96-23/1-A, Апелляционная камера, решение от 12 июня 2002 года.

обусловленные главным образом пренебрежительным и предвзятым отношением к ним со стороны должностных лиц органов правосудия, забюрократизированностью процессов подачи заявлений, недостаточно тщательным проведением расследований и досудебных процедур, неадекватным толкованием доказательств и отказами в возбуждении уголовных дел, пробелами в законодательстве, недостаточным учетом потребностей жертв и свидетелей и недостаточным учетом рисков. Конкретные стандарты в этой области установлены Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в общей рекомендации № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию.

## **A. Обучение должностных лиц органов правосудия**

52. Чтобы преодолеть пренебрежительное отношение к случаям сексуального насилия и преступлениям на почве сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения, а также прекратить воспроизводство сексистских и дискриминационных стереотипов, необходима подготовка следователей, прокуроров, судей и административных, медицинских и социальных работников. Национальная школа судей Украины разработала учебные курсы по процессуальным особенностям дел о преступлениях на гендерной почве<sup>41</sup>.

53. Нужно предоставить работникам системы правосудия соответствующий инструментарий, который позволит им выявлять предрассудки и проводить комплексный гендерный анализ рассматриваемых ими дел, в виде специальных протоколов расследования и судебного преследования за сексуальные и гендерные преступления — протоколов, которые могут быть основаны на пособиях по передовой практике специальных международных трибуналов.

54. Такая практика уже применяется в различных странах. Например, в Мексике в Верховном суде действует протокол вынесения решений с учетом гендерных факторов, а в Генеральной прокуратуре применяется национальный протокол действий, предназначенный для прокурорских работников, которые занимаются делами, связанными с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. В Аргентине действующая при прокуратуре группа по координации и надзору по делам о нарушениях прав человека в период государственного терроризма подготовила документ, озаглавленный «Соображения о судебном преследовании за сексуальные преступления, совершенные в рамках государственного терроризма»<sup>42</sup>, а суд одной из провинций подготовил протокол приема показаний жертв сексуальных преступлений, рассматриваемых в рамках процессов по делам о преступлениях против человечности.

## **B. Специализация и повышение приоритетности для проведения надлежащей оценки**

55. Укрепление национального потенциала в области судебного преследования за сексуальное и гендерное насилие предполагает также наличие специальных подразделений, и, соответственно, повышение приоритетности таких дел. В качестве примеров передовой практики в этом отношении можно привести создание специализированных палат или судов, а также подразделений прокуратуры

<sup>41</sup> Ответ Украины.

<sup>42</sup> См. [www.fiscales.gob.ar/wp-content/uploads/2012/11/Informe.pdf](http://www.fiscales.gob.ar/wp-content/uploads/2012/11/Informe.pdf). Ответ Прокуратуры Аргентины.



и следственных групп, конкретно занимающихся проблемой сексуального и гендерного насилия<sup>43</sup>.

56. Внедрение специальной межведомственной модели расследования и судопроизводства, упрощение процедур, наличие мобильных структур с юридическим персоналом, владеющим местными языками, как, например, выездные суды в Демократической Республике Конго, позволяют преодолевать географические препятствия для доступа.

57. В Колумбии в состав группы по расследованию и судебному преследованию Специального суда по вопросам мира входит подразделение, специализирующееся на расследовании случаев сексуального насилия<sup>44</sup>, а в число критериев приоритетности дел включены гендерная идентичность и сексуальная ориентация жертв. Это позволяет квалифицировать женщин, пострадавших от сексуального насилия, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров как жертв гендерного насилия.

### **С. Гарантии и защита**

58. Эффективное участие в судебных процессах женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, ставших жертвами сексуального насилия или насилия по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, будет в значительной степени зависеть от способности государства выполнять свою обязанность по обеспечению безопасности и защиты жертв и других участников.

59. Общие программы защиты жертв и свидетелей зачастую не обеспечивают эффективного охвата жертв сексуального насилия и их защиты с учетом гендерного фактора. Необходимо разработать специальные программы, основанные на проводимой с учетом гендерного фактора надлежащей оценке конкретных угроз, с которыми могут столкнуться жертвы сексуального и гендерного насилия во время расследования, в ходе судебного разбирательства и после вынесения приговора.

60. Необходимо также принять нормативные положения и конкретные меры, которые обеспечат безопасность, неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных жертв.

61. Кроме того, необходимы механизмы полного информирования жертв и свидетелей об угрозах в их адрес и о гарантиях их защиты на всех этапах процесса, а также механизмы для отслеживания местонахождения жертв и свидетелей после завершения судебного разбирательства и оказания медицинской и психосоциальной помощи во время судебных процессов.

### **V. Гарантии неповторения**

62. Для обеспечения гарантий неповторения необходимо провести анализ структурных причин нарушений и способствовавших им факторов с учетом гендерных аспектов и разработать соответствующие законодательные и институциональные реформы.

<sup>43</sup> Как, например, в Демократической Республике Конго, Либерии, Сербии, Уганде и Хорватии.

<sup>44</sup> Ответ организации Women's Link Worldwide.

## **А. Законодательные и институциональные реформы с учетом гендерной проблематики**

63. Гарантии неповторения должны основываться на анализе взаимосвязи между гендерным неравенством и сексуальным и гендерным насилием и быть направлены на искоренение такого неравенства.

64. Необходимо провести всеобъемлющий обзор всех нормативно-правовых актов (конституции, гражданского, уголовного и административного кодексов, а также традиционных механизмов регулирования) в целях выявления и исправления положений, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам и лесбиянкам, геям, бисексуалам и трансгендерам; обеспечения эффективного осуществления их прав и пересмотра подходов к проблемам сексуального и гендерного насилия и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В частности, устранению правовой незащищенности женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также повышению их экономической независимости могут способствовать декриминализация гомосексуальности, введение уголовной ответственности за все формы сексуального и гендерного насилия, включая изнасилование в браке и домашнее насилие, и реформы по укреплению равноправия (в том, что касается идентичности и изменения идентичности; браков, в том числе однополых; развода, репродуктивных прав, аборт, усыновления/удочерения, в том числе однополыми парами; землевладения, наследования и т. д.).

65. Во исполнение рекомендации Национальной комиссии Бразилии по установлению истины внести поправки в законы, дискриминировавшие гомосексуалов, Федеральный верховный суд принял решение об отмене введенной при военной диктатуре статьи 235 Военно-уголовного кодекса об уголовной ответственности за гомосексуализм<sup>45</sup>. В Аргентине в Уголовный кодекс были внесены поправки, разрешающие вступление представителя государства *ex officio* в процессы по делам о сексуальных преступлениях, когда жертва является несовершеннолетней или признана недееспособной<sup>46</sup>. В Эквадоре Комиссия по установлению истины рекомендовала государству разработать конституционные нормы, устанавливающие недопустимость дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и гарантирующие участие лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и женщин в работе советов по вопросам справедливости<sup>47</sup>. В Колумбии был разработан ряд нормативных актов, призванных содействовать преодолению социальной изоляции лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров<sup>48</sup>.

66. Особое внимание следует уделить реформированию органов правосудия и безопасности, чистке их рядов и увольнению всех лиц, совершивших акты сексуального и гендерного насилия, а также институционализации процессов проверки прошлого кандидатов. Следует также улучшить гендерный баланс в правоохранительных органах, особенно на руководящих должностях, как это было сделано в Косово, Либерии и Сьерра-Леоне. Крайне важно, чтобы гендерной проблематике уделялось внимание при подготовке и повышении квалификации должностных лиц системы правосудия и сотрудников полиции и

<sup>45</sup> Ответ Центра исследований отправления правосудия в переходный период Федерального университета Минас-Жерайс.

<sup>46</sup> Ответ Прокуратуры Аргентины.

<sup>47</sup> Ответ Эквадора.

<sup>48</sup> Закон № 1482 от 2011 года с изменениями, внесенными законом № 1752 от 2015 года, декретом № 2340 от 2015 года, декретом № 410 от 2018 года, декретом № 762 от 2018 года; ответ Министерства иностранных дел Колумбии.

военнослужащих. Наконец, создание в полиции, армии, прокуратурах и судах специализированных подразделений по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, как, например, в Сьерра-Леоне, повышает эффективность этих структур в борьбе с таким насилием и способствует укреплению доверия к ним.

## **В. Просвещение в школах**

67. Система образования, недостаточно отражающая общественные, культурные, политические и экономические процессы, может стать одним из факторов такого развития политических событий, которое приводит страну к вооруженному конфликту, подрывает мир/или подпитывает насилие. Образовательные материалы, которые содержат стереотипы, неточности и негативные представления об определенных группах, и формы обучения, которые характеризуются авторитарностью и запугиванием, порождают или усиливают уязвимость, особенно девочек и подростков, относящихся к числу лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, прививают нетерпимость и усиливают гендерное неравенство и социальный раскол. Примерами тому были системы образования Либерии, Сьерра-Леоне и Южной Африки<sup>49</sup>.

68. Важно полностью пересмотреть действующие стандарты и политику в системе образования, чтобы определить роль образования в разжигании или поддержании дискриминации и конфликтов, и исправить систему, ориентируя ее на воспитание в духе мира на основе уважения и гарантирования прав человека без дискриминации. Такую работу проделала Комиссия по установлению истины и примирению Перу<sup>50</sup>.

69. Реформирование системы образования подразумевает структурные изменения в целях преодоления маргинализации и отчуждения путем обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию, то есть гарантирования де-юре и де-факто права на образование для всех, включая тех, кто подвергался дискриминации по признаку своего реального или предполагаемого этнического происхождения, религии, культуры, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Например, Комиссия по установлению истины и примирению Либерии рекомендовала сделать среднюю школу бесплатной и доступной для всех детей в стране и уделить особое внимание устранению гендерного разрыва<sup>51</sup>.

70. Чтобы изменения носили всеохватный характер и привели к достижению поставленных целей, способствуя благому управлению, формированию активной гражданской позиции и отказу от образовательной культуры, характеризующейся деспотизмом и насилием и/или воспроизводящей патриархальность и мужской шовинизм, необходимо обратить внимание также на школьную среду (культуру, управление) и педагогические методы. Комиссии Кении и Перу вынесли рекомендации в этом отношении, а комиссия Либерии конкретно рекомендовала принять меры для того, чтобы сделать школы безопасными для девочек путем устранения угроз физического и сексуального насилия<sup>52</sup>.

<sup>49</sup> См. Clara Ramírez-Barat and Roger Duthie, *Education and Transitional Justice. Opportunities and Challenges for Peacebuilding*, New York, ICTJ, 2015.

<sup>50</sup> См. Comisión de la Verdad y Reconciliación, “Los actores del conflicto”, tomo I, sección 2, capítulo 3, и “Recomendaciones”, *Informe Final*, Perú, 2003, tomo IX, sección 2, capítulo 1.

<sup>51</sup> Ramírez-Barat and Duthie, *Education and Transitional Justice...*

<sup>52</sup> Ibid.

## VI. Память

71. Пятым элементом правосудия переходного периода является мемориализация. Процессы увековечения памяти дополняют механизмы установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и обеспечения гарантий неповторения и могут играть ключевую роль в обеспечении надлежащего учета гендерного аспекта нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Итогом работы комиссии по установлению истины является изложение в ее заключительном докладе новой истории недавнего прошлого, характеризующееся критическим подходом и признанием прав жертв. Кроме того, необходимы программы увековечения памяти на уровне формального образования и другие меры, такие как создание мемориалов, центров документации и архивов.

72. Что касается образования, то необходимо пересмотреть школьные учебники и учебные программы в целях формирования общей памяти и восстановления здоровых и равноправных отношений между людьми и группами общества, а также восстановления доверия к государству. Пересмотр национальных учебных материалов и освещение в них произошедшего насилия на основе итогов процесса установления истины способствует признанию всех жертв и их историй, зачастую искаженных интерсекциональными предрассудками и стереотипами, поощряет критическое мышление и побуждает молодых людей обсуждать появление определенных видов практики и задумываться об изменениях, необходимых для предотвращения рецидива насилия. Предметом, который больше всего подходит для изложения результатов работы и выводов комиссий по установлению истины и событий недавнего прошлого, является история, но материалы комиссий могут использоваться и в других предметах в программе начальной и средней школы — например, на уроках литературы, искусства, религиозного или полового воспитания и, разумеется, граждановедения.

73. Включение материалов из докладов комиссий по установлению истины в школьные учебники и учебные программы позволит ознакомить с ними больше людей — детей, учителей и членов их семей.

74. Помимо печатных и аудиовизуальных образовательных материалов, для сохранения памяти можно использовать и другие средства, такие как артефакты, памятные церемонии, выступления свидетелей и публикации в прессе<sup>53</sup>. Кроме того, учителя могут предлагать новаторские проекты, связанные с посещением памятных мест и сбором свидетельств; они будут чрезвычайно полезны для того, чтобы ознакомить детей и молодежь с наследием прошлого, развить их творческие способности и способствовать межпоколенческому и интерсекциональному диалогу.

75. Благодаря партнерству и взаимодействию с организациями гражданского общества, деятелями культуры и искусства и образовательными учреждениями, происходит эволюция мемориализации в виде замены статического подхода (который почти всегда сводится к установке памятников героям и погибшим — мужчинам и воинам) гораздо более динамическим подходом, предусматривающим посещение мест событий или символических мест и проведение культурных мероприятий.

76. Хорошим примером результатов такого взаимодействия служит бывшая тюрьма «Олд-Форт» в Йоханнесбурге (Южная Африка), которая была переделана в комплекс «Конститьюшн-хилл», вмещающий четыре музея и

<sup>53</sup> Julia Paulson, “The educational recommendations of Truth and Reconciliation Commissions: Potentials and practice in Sierra Leone”, *Research in Comparative and International Education* 1(4), 2006, pp. 335–350.

Конституционный суд. В одном из музеев, бывшей женской тюрьме, рассказывается о нарушениях на гендерной почве, которым подвергались обычные и политические заключенные, и видных активистках борьбы с апартеидом<sup>54</sup>. Еще одним примером памятных объектов, используемых для просветительской деятельности в рамках образовательных программ, которые предлагают молодым людям из затронутых сообществ обсудить прошлое и уделить особое внимание гендерным вопросам, стереотипам и предрассудкам, является Школа мира в Монте-Соле (Италия) — районе, который был полностью уничтожен нацистскими войсками<sup>55</sup>. В Камбодже правительство в сотрудничестве с неправительственной организацией открыло в комплексе пагоды в Баттамбанге музей для распространения информации о гендерном насилии, а Министерство по делам религий оказало поддержку в строительстве по всей стране мемориалов, посвященных гендерному насилию и призванных служить предостережением<sup>56</sup>.

77. При увековечении памяти следует углублять гендерный подход и уделять внимание не только донесению воспоминаний женщин или осмыслению способов женщин делиться воспоминаниями. Необходимы сознательные, целенаправленные и интерсекциональные усилия для того, чтобы задавать аналитические вопросы с точки зрения гендерной проблематики, в том числе лесбиянкам, геям, бисексуалам и трансгендерам, не следуя стереотипам и гегемонистским воззрениям.

## **VII. Участие в процессах отправления правосудия переходного периода**

78. В настоящем разделе рассматриваются процессы широкого участия, включающие консультации, в которых могут участвовать как отдельные лица, так и группы, по вопросам устройства и содержания процессов и механизмов правосудия переходного периода, их осуществления и оценки.

### **A. Цели и результаты**

79. Генеральный секретарь, считает, что «в большинстве случаев успех деятельности в области правосудия переходного периода во многом обусловлен большим числом и высоким качеством консультаций, проводимых с общественностью и жертвами преступлений»<sup>57</sup>. Во всяком случае процессы консультаций способствуют повышению социальной и политической легитимности механизмов правосудия переходного периода и восстановлению доверия к государственным институтам<sup>58</sup>.

80. Без участия женщин и детей, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и жертв сексуального и гендерного насилия в консультационных процессах есть вероятность того, что механизмы правосудия переходного периода будут отражать предвзятый подход к приоритетам, интересам и опыту таких людей и игнорировать сексуальное и гендерное насилие. Консультации с этими людьми должны проводиться на протяжении всего процесса отправления правосудия в переходный период, начиная с этапа разработки. В своей резолюции 2019 года о

<sup>54</sup> См. [www.constitutionhill.org.za/pages/school-programmes](http://www.constitutionhill.org.za/pages/school-programmes) и [www.constitutionhill.org.za/pages/alignment-to-the-national-curriculum](http://www.constitutionhill.org.za/pages/alignment-to-the-national-curriculum).

<sup>55</sup> См. [www.montesole.org/en/education/schools-and-youth-groups/](http://www.montesole.org/en/education/schools-and-youth-groups/).

<sup>56</sup> Ответ Камбоджи.

<sup>57</sup> S/2004/616, п. 16.

<sup>58</sup> См. A/HRC/34/62, пп. 25 и 26, и A/71/567, пп. 5 и 6.

женщинах и мире и безопасности Совет Безопасности прямо призвал государства создавать возможности для всестороннего и конструктивного участия жертв сексуального и гендерного насилия на всех этапах процессов отправления правосудия в переходный период<sup>59</sup>.

## **В. Снижение рисков и устранение проблем: элементы консультационных процессов, призванные обеспечить учет гендерной проблематики**

81. В двух докладах, изданных в рамках мандата Специального докладчика, подробно рассматриваются трудности, возникающие в процессах консультаций по вопросам механизмов правосудия переходного периода, и общие требования, соблюдение которых необходимо для успеха этих процессов<sup>60</sup>. Чтобы определить требования к разработке и осуществлению процессов консультаций, необходимые для обеспечения учета гендерных аспектов, Специальный докладчик исходит из содержащихся в этих докладах руководящих принципов.

### **1. Инклюзивность**

82. Чтобы не подорвать доверие к процессу консультаций, при определении круга участников необходимо следовать принципу инклюзивности и преодолевать гендерные предрассудки — сознательные и неосознанные, на формальном и неформальном уровнях.

83. При определении категорий должны учитываться интерсекциональные критерии, а сами категории должны включать женщин, детей и молодежь, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также представителей коренных народов, потомков выходцев из Африки, представителей бедных слоев общества, перемещенных лиц, представителей религиозных, языковых и этнических меньшинств и жителей как городских, так и сельских районов.

84. В Чили были организованы региональные межкультурные диалоги с организациями гражданского общества, по итогам которых был определен первый национальный план в области прав человека, подготовленный при участии женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и в консультации с ними<sup>61</sup>.

85. Использование методов подробного анализа заинтересованных групп и организаций, выборки (как в Бурунди) и квот (как в Боснии) и следование принципу паритета позволяет выравнивать возможности участия и обеспечивать применение вышеуказанных критериев. В Швейцарии Федеральный департамент юстиции и полиции учредил «круглый стол» паритетного состава для проведения углубленной работы по увековечению памяти и выработки рекомендаций в отношении жертв принудительных мер и несемейных форм опеки<sup>62</sup>.

### **2. Безопасность и защита**

86. Участие в консультационных процессах подразумевает определенную степень публичности, что влечет за собой угрозы безопасности, социальные риски и риски повторной виктимизации. Для определения безопасных мест проведения консультаций следует заблаговременно выяснить, активны ли в данном районе вооруженные субъекты и/или контролируется ли ими район.

<sup>59</sup> Резолюция 2467 (2019) Совета Безопасности.

<sup>60</sup> A/HRC/34/62 и A/71/567.

<sup>61</sup> Ответ Чили. Похожие примеры имеются в Колумбии и Мексике.

<sup>62</sup> Ответ Федерального департамента юстиции и полиции Швейцарии.

87. Активному участию в процессах консультаций женщин, мужчин, детей, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия, препятствуют риски уголовного преследования, стигматизации или социальной изоляции. Необходимо обеспечить безопасные условия, чтобы на участников нельзя было оказать давление, с проведением отдельных консультаций в нейтральных местах людьми, относящимися к той же категории и обладающими квалификацией для работы с жертвами сексуального и гендерного насилия.

88. Кроме того, необходимы строгие гарантии конфиденциальности и анонимности, шифрование и кодирование данных, и даже могут потребоваться средства маскировки.

### 3. Доступность

89. Существуют несколько объективных практических препятствий, которые затрудняют участие, а то и делают его невозможным — особенно в случае женщин и девочек (тем более если они принадлежат к коренным народам, имеют африканское происхождение, относятся к этническим меньшинствам, сельским жителям, неграмотны и/или бедны).

90. Консультации должны проводиться в децентрализованном порядке в непосредственной близости от мест проживания или временного размещения соответствующих маргинализированных лиц и групп на местном диалекте или говоре.

### 4. Подготовка, коммуникация и повышение осведомленности

91. Необходимо заранее готовить женщин и детей, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и жертв сексуального и гендерного насилия к участию в консультациях, чтобы обеспечить понимание ими целей, принципов, процедур и реальных масштабов процессов. Необходимо определить коммуникационные стратегии, инициативы по повышению осведомленности о рисках, меры по снижению этих рисков и сроки осуществления<sup>63</sup>. Поток информации должен быть постоянным и учитывать местные, культурные, религиозные, этнические и языковые особенности.

## VIII. Выводы и рекомендации

92. **Обязанность государств создавать учитывающие гендерные аспекты механизмы правосудия переходного периода в тех случаях, когда общество пострадало от серьезных и грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права, вытекает из первичных и вторичных источников международного права прав человека, и потому государства не могут отказаться от ее выполнения по политическим, организационным или бюджетным соображениям.**

93. **Для учета этих аспектов необходимо, чтобы при разработке и осуществлении любых мер в области правосудия переходного периода должным образом признавался и учитывался в соответствии с критерием интерсекциональности комплексный опыт не только женщин, переживших сексуальное и гендерное насилие, но и пострадавших от такого насилия мужчин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Иначе**

<sup>63</sup> Cristián Correa, Julie Guillerot and Lisa Magarrell, “Reparations and victim participation: a look at the truth commission experience”, в издании Carla Ferstman, Mariana Goetz and Alan Stephens (eds.), *Reparations for Victims of Genocide, War Crimes and Crimes against Humanity*, Brill, 2009.

процессы установления истины, правосудия, всеобъемлющего возмещения ущерба, обеспечения гарантии неповторения и увековечения памяти будут незавершенными.

94. Ниже приводятся рекомендации Специального докладчика правительствам по вопросам реализации механизмов правосудия переходного периода с учетом гендерных аспектов.

#### Комиссии по установлению истины

95. Следует обеспечить, чтобы инициативы по установлению истины прямо предусматривали изучение причин и последствий сексуального и гендерного насилия, а также всесторонний учет гендерной проблематики; кроме того, состав участников процессов отбора и назначения членов комиссий должен быть сбалансирован в гендерном отношении и включать представителей затронутых сообществ и групп населения.

96. Следует создать такую организационную структуру, которая позволит обеспечить комплексный и специализированный подход, и организовать непрерывную подготовку сотрудников комиссии, прежде всего сотрудников подразделений, отвечающих за сбор показаний, анализ и расследования, в целях углубления понимания и преодоления предвзятости.

97. Следует обеспечить, чтобы типология серьезных нарушений прав человека учитывала гендерные модели поведения, включала широкие определения, не ограничивающиеся физическими травмами, предусматривала дифференцированный подход к последствиям нарушений и реестр первичных и вторичных нарушений и их последствий для непосредственных и косвенных жертв.

98. Следует проводить тематические открытые слушания по вопросам женщин, гендера, гомосексуальности или лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, обеспечивая безопасность и уважая достоинство участников и надлежащим образом их информируя, с тем чтобы не допустить повторной виктимизации.

99. Следует принять активную стратегию распространения информации и коммуникации, чтобы мотивировать женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и жертв сексуального насилия в целом дать показания, и налаживать стратегические партнерские отношения со специализированными организациями гражданского общества в целях актуализации гендерной проблематики и создания коалиции социальных субъектов, выступающих в поддержку процесса.

100. Следует обеспечить, чтобы в заключительных докладах причины, последствия и обстоятельства произошедшего насилия рассматривались с учетом гендерных аспектов на основе выводов, распространяемых подразделениями по гендерным вопросам и следственными группами между собой, и их отзывов об этих выводах.

#### Возмещение ущерба

101. Следует обеспечить, чтобы программы возмещения ущерба учитывали гендерные аспекты, путем определения мер с дифференцированным воздействием на мужчин и женщин, а также на лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров.



102. Следует обеспечить, чтобы перечень нарушений и категорий жертв, имеющих право на возмещение ущерба, не воспроизводил формы гендерной дискриминации, и включить в него оставшихся в живых непосредственных жертв и членов семей жертв, не ограничиваясь жестким или легалистическим определением этого термина и доминирующими культурными представлениями о том, что такое «семья».

103. Следует обеспечить, чтобы при принятии мер по возмещению ущерба учитывались гендерная проблематика и ее интерсекциональность, комплексный характер причиненного вреда и его последствия для повседневной жизни женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, потенциальные стигматизирующие последствия преступлений и возмещения ущерба и содействие, которое определенные меры могут оказать в ликвидации гендерной дискриминации.

104. Следует принять презумпцию нарушений по причине гендерной принадлежности либо дифференцированный или менее строгий критерий доказывания, возложив бремя доказывания на орган, определяющий круг жертв, или ввести требование о воссоздании моделей поведения в случае совершения определенных нарушений, с тем чтобы обеспечить адекватную систему презумпций и позитивной дискриминации.

105. Следует обеспечить творческий и гибкий подход к реализации программ возмещения ущерба в целях преодоления социально-культурных и административных барьеров, принимать во внимание юридические и фактические имущественные права женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и их право на идентичность, а также добиваться удовлетворения требований и принесения извинений и обеспечить, чтобы эти программы были понятны и доступны для жертв.

#### Судебные процессы

106. Следует проводить занятия для работников системы правосудия и административных, медицинских и социальных работников в целях преодоления пренебрежительного и предвзятого отношения и принять специальные протоколы расследования преступлений на сексуальной и гендерной почве и уголовного преследования за такие преступления, а также протоколы оказания сотрудниками правоохранительных, судебных и судебно-медицинских органов медицинской помощи с учетом гендерных аспектов.

107. Следует рассмотреть вопрос о создании специализированных палат или судов, а также прокурорских и следственных групп, которые будут конкретно заниматься проблемой сексуального и гендерного насилия, и принять специальную межведомственную модель расследования и судебного преследования, предусматривающую упрощенные процедуры, возможность выезда на места и наличие юристов, говорящих на региональных диалектах, чтобы облегчить взаимодействие с потерпевшими.

108. Следует создать для защиты жертв и свидетелей такие программы, которые обеспечат их безопасность, соблюдение их прав и конфиденциальность, с учетом гендерной специфики при оценке конкретных ситуаций риска, с которыми сталкиваются жертвы сексуального и гендерного насилия на этапах расследования, судебного процесса и после вынесения приговора.

### Гарантии неповторения

109. Следует провести всеобъемлющий обзор всех правовых норм с целью выявления и исправления тех из них, что носят дискриминационный характер по отношению к женщинам и лесбиянкам, геям, бисексуалам и трансгендерам, и обеспечения того, чтобы в правовых нормах уделялось достаточное внимание сексуальному и гендерному насилию и насилию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

110. Следует реформировать систему правосудия, органы безопасности и вооруженные силы путем принятия, в соответствующих случаях, справедливых и транспарентных процедур проверки и отсева; улучшения гендерного баланса, особенно на руководящих должностях; разработки учебных программ по гендерной проблематике и с ее учетом; создания специализированных подразделений по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

111. Следует пересмотреть учебники и программы на всех уровнях образования и включить в них объективное описание насилия в прошлом, подготовленное в результате работы по установлению истины, и отказаться от культурно-образовательных моделей, которые являются деспотическими и/или насильственными и/или воспроизводят патриархальность и мужской шовинизм; реформировать системы образования, которые способствуют маргинализации и дискриминации по признаку этнической принадлежности, религии, культуры, пола и фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

### Увековечение памяти

112. Следует обеспечить, чтобы в рамках процессов увековечения памяти о насилии проводился критический анализ гегемонистских патриархальных культур и чтобы при разработке этих процессов в полной мере учитывались гендерные аспекты, в частности права женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, и применялся интерсекциональный подход.

113. Политика по увековечению памяти не должна приводить к формированию стереотипного взгляда на историческую память.

### Участие

114. Следует организовать при участии женщин и детей, сообществ лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и жертв сексуального и гендерного насилия процессы консультаций по вопросам разработки политики в области правосудия переходного периода, включая разработку и внедрение механизмов правосудия, состав комиссий по установлению истины и других соответствующих органов и процессы отбора в них, а также вынесение и осуществление рекомендаций, в частности в отношении возмещения ущерба.

115. При определении категорий участников консультаций следует принимать во внимание интерсекциональные гендерные критерии.

116. Следует обеспечить этим людям безопасные условия для участия в консультациях; принять языковые, географические и компенсационные меры для повышения доступности и принять стратегии подготовки, коммуникации и информирования о темах консультаций, а также о процедурах и реальных масштабах консультаций.