



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 72 b) первоначального перечня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Современные формы рабства, включая его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томои Обокаты, представляемый в соответствии с резолюцией [42/10](#) Совета по правам человека.

* [A/75/50](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томои Обокаты

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [42/10](#) Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия. Специальный докладчик Томоя Обоката получил назначение в марте 2020 года и приступил к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года. Это его первый доклад Генеральной Ассамблее.

В докладе дается краткий обзор деятельности предыдущего Специального докладчика с момента представления ее доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии до завершения срока ее полномочий в апреле 2020 года. В нем представлен также общий обзор деятельности нового Специального докладчика, осуществленной с начала срока его полномочий.

Кроме того, в докладе излагаются приоритетные задачи, на решении которых новый Специальный докладчик намерен сосредоточить свое внимание в период пребывания в должности.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность в рамках осуществления мандата	4
III. Определения, имеющие отношение к мандату	6
IV. Приоритетные области деятельности Специального докладчика и его работа по определению повестки дня	7
V. Воздействие современных форм рабства на конкретные группы	8
A. Коренные народы	8
B. Меньшинства	8
C. Перемещаемые лица	9
D. Инвалиды	11
E. Пожилые люди в сфере труда	12
F. Лица, живущие в условиях бездомности, включая беспризорных детей	12
VI. Роль организованных преступных групп в поддержании современных форм рабства	13
VII. Современные формы рабства в неформальном секторе	17
VIII. Технологии и современные формы рабства	19
IX. Заключение	21

I. Введение

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, был установлен Советом по правам человека в его резолюции 6/14 от 28 сентября 2007 года и впоследствии продлевался Советом в его резолюциях 15/2 от 29 сентября 2010 года, 24/3 от 26 сентября 2013 года, 33/1 от 29 сентября 2016 года и 42/10 от 26 сентября 2019 года.
2. В марте 2020 года Совет по правам человека назначил представителя Японии Томою Обокату Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия; новый Специальный докладчик приступил к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года. Он признателен Совету за доверие, которое тот оказал ему, избрав его в качестве мандатария.
3. Ввиду короткого промежутка времени между назначением Специального докладчика и установленным крайним сроком представления его доклада содержание настоящего доклада ограничивается предварительными соображениями Специального докладчика относительно приоритетных задач, на решении которых ему следует сосредоточиться в период его пребывания в должности, а также обзором первых шагов, предпринятых им в мае и июне 2020 года.
4. Кроме того, в настоящем докладе содержится обзор деятельности предыдущего мандатария Урмилы Бхоолы с момента представления ее доклада Совету по правам человека на его сорок второй сессии до завершения срока ее полномочий.
5. Специальный докладчик выражает своей предшественнице глубокую признательность и восхищение за важную работу по борьбе с рабством и сходной с рабством практикой, проведенную ею в течение ее двух сроков полномочий в период между 2014 и 2020 годами. Так, в рамках своей работы по таким темам, как кабальный труд, цели в области устойчивого развития, бытовое рабство, рабство в цепочках поставок и детское рабство, а также гендерные аспекты современных форм рабства бывшая Специальный докладчик неизменно выступала за то, чтобы к 2030 году положить конец всем формам рабства. Что касается ее конкретной страновой деятельности, то она не только провела ценную аналитическую работу, глубоко изучив положение дел в странах, а также проблемы, связанные с рабством и сходной с рабством практикой, но и сформулировала конструктивные и прикладные рекомендации, опираясь на информацию, полученную в ходе 10 совершенных ею официальных поездок в страны.

II. Деятельность в рамках осуществления мандата

6. Шестилетний срок полномочий предыдущего держателя мандата Урмилы Бхоолы истек 30 апреля 2020 года. В течение отчетного периода она продолжала свою работу по искоренению современных форм рабства, осуществляя целый ряд мероприятий.
7. 25 октября 2019 года бывшая Специальный докладчик приняла участие в параллельном мероприятии, организованном Центром стратегических исследований Университета Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, которое было посвящено ее тематическому докладу о существующих и возникающих формах рабства (A/HRC/42/44), представленному Совету по правам человека в сентябре 2019 года.

8. С 25 по 28 ноября 2019 года бывший Специальный докладчик участвовала в работе Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Совместно с компанией Би-би-си она организовала показ и обсуждение фильма «Онлайновый невольничий рынок Кремниевой долины», одним из действующих лиц которого выступила она сама. В этом документальном фильме рассказывается о том, как технологические компании, такие как «Гугл» и «Эпл», а также принадлежащий компании «Фейсбук» сервис «Инстаграм» создают возможности для существования нелегального онлайн-рынка рабов, предоставляя и сертифицируя приложения, которые используются для покупки и продажи домашней прислуги в странах Залива, таких как Кувейт и Саудовская Аравия.

9. Кроме того, бывший Специальный докладчик совместно с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и другими участниками выступила на заседании группы экспертов, организованном 28 ноября 2019 года в ознаменование Международного дня борьбы за отмену рабства Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

10. 10 февраля 2020 года бывший Специальный докладчик в дистанционном режиме приняла участие в организованном Юридическим факультетом Университетского колледжа Лондона мероприятии, в ходе которого состоялась презентация доклада, посвященного последствиям привязки прав на осуществление трудовой деятельности к визовому статусу для трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, дела которых находятся на рассмотрении Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. С 3 по 6 марта 2020 года по приглашению норвежского отделения Сети за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях и Института мира имени Коретты и Мартина Лютера Кинг бывший Специальный докладчик совершила академический визит в Норвегию. В ходе этого визита она приняла участие в совещании группы экспертов, посвященном искоренению современных форм рабства, затрагивающих детей, в частности их сексуальной эксплуатации.

11. В январе 2020 года бывший Специальный докладчик намеревалась посетить Катар, однако в декабре 2019 года визит был отложен по просьбе правительства этой страны. В марте 2020 года она планировала посетить Кремниевую долину, с тем чтобы обсудить с технологическими компаниями вопросы порабощения и торговли людьми в Интернете, а также принять участие в различных общественных мероприятиях. Однако эту поездку в последний момент пришлось отменить из-за вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19).

12. С того момента, как в марте 2020 года Совет по правам человека назначил его Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, г-н Обоката провел несколько консультаций по приоритетным задачам, на решении которых он планирует сосредоточить свое внимание. В частности, им были проведены консультации с Центром стратегических исследований Университета Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Лабораторией по правам человека Ноттингемского университета; кроме того, Центр по вопросам современных форм рабства, политики в области прав человека и сбора фактических данных, действующий при Центре за верховенство права им. лорда Бингхэма, организовал дискуссию в формате «круглый стол», в которой приняли участие более 30 активистов и экспертов в области борьбы с рабством из различных регионов, в том числе из стран глобального

Юга. Кроме того, Специальный докладчик принял участие в симпозиуме, посвященном базе данных национальных законоположений о запрете рабства, организованном платформой «Дельта 8.7», и обсудил вопросы сотрудничества с Альянсом по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития и с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. Также он встретился с представителями правительства Лихтенштейна, с тем чтобы обсудить перспективы сотрудничества в рамках Инициативы по мобилизации финансовых средств для борьбы с рабством и торговлей людьми.

13. 2 июня Специальный докладчик принял участие в проводимом в режиме онлайн мероприятии, организованном Секретариатом Содружества в ознаменование Всемирного дня борьбы с детским трудом, в ходе которого основное внимание было уделено воздействию пандемии COVID-19 на положение дел с детским трудом. Кроме того, с момента своего вступления в должность Специальный докладчик опубликовал и/или принял участие в подготовке нескольких заявлений и пресс-релизов.

III. Определения, имеющие отношение к мандату

14. При выполнении своих обязанностей Специальный докладчик будет ссылаться на определения, содержащиеся в статье 1 Конвенции о рабстве 1926 года и в статье 1 Дополнительной конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством.

15. В статье 1 Конвенции о рабстве понятие рабства определяется как «состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности», а понятие работорговли как «все действия, связанные с захватом, приобретением какого-либо лица или с распоряжением им с целью обращения его в рабство».

16. В Дополнительной конвенции 1956 года за основу было взято определение, содержащееся в Конвенции 1926 года, однако оно было расширено и дополнено. Положения статьи 1 Дополнительной конвенции возлагают на государства обязательство упразднить определенные институты и сходные с рабством обычаи, создающие так называемое «подневольное состояние». Под такими институтами и обычаями понимаются:

а) долгов[ая] кабал[а], то есть положени[е] или состояни[я], возникающ[ее] вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица [...];

б) крепостно[е] состояни[е], то есть тако[е] пользовани[е] землей, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого другого лица, или за вознаграждение или без такового, и не может изменить это свое состояние;

с) люб[ой] институт[] или обыча[й] в силу которых:

i) женщину обещают выдать или выдают замуж, без права отказа с ее стороны, ее родители, опекун, семья или любое другое лицо или группа лиц, за вознаграждение деньгами или натурой; или

ii) муж женщины, его семья или его клан имеет право передать ее другому лицу за вознаграждение или иным образом; или

iii) женщина по смерти мужа передается по наследству другому лицу;

d) любо[й] институт[] или обыча[й], в силу которого ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда».

Специальный докладчик будет использовать также определение, согласно которому термин «принудительный труд» означает

«...всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно»¹.

Кроме того, Специальный докладчик намеревается заняться изучением вопросов, которые ранее рассматривались Рабочей группой по современным формам рабства.

IV. Приоритетные области деятельности Специального докладчика и его работа по определению повестки дня

17. Опираясь на работу своих предшественников, Специальный докладчик будет изучать различные проявления современных форм рабства и заниматься решением существующих и возникающих проблем. Кроме того, он намерен сосредоточить внимание на группах, особенно уязвимых по отношению к современным формам рабства и потому нуждающихся в повышенном внимании и защите. Специальный докладчик проанализирует положение таких групп и представит результаты проведенной аналитической работы в соответствующих форматах, в том числе в виде тематических докладов и в докладах о поездках в страны.

18. В своей работе Специальный докладчик будет использовать подходы, ориентированные на интересы жертв и учитывающие возрастные и гендерные факторы. В этой связи он будет руководствоваться резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой определены уязвимые группы населения, чьи права и возможности нуждаются в расширении².

19. Специальному докладчику поручено провести тематическое исследование по вопросу об эффективном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года с упором на выполнение задачи 8.7 («Искоренение принудительного труда, современного рабства и торговли людьми»), поставленной в рамках цели 8 в области устойчивого развития («Содействие экономическому росту и обеспечение достойной работы для всех»).

20. Специальный докладчик считает, что более тщательное изучение опыта конкретных групп, особенно уязвимых к современным формам рабства, поможет государствам разработать эффективные механизмы защиты, соответствующие применимым нормам и принципам в области прав человека, и будет способствовать успешному выполнению задачи 8.7 в области устойчивого развития.

21. Помимо изучения положения конкретных групп с целью оценки того, в какой степени их затрагивают современные формы рабства, Специальный докладчик намерен сосредоточить внимание также на следующих тематических вопросах, имеющих отношение к его мандату: а) роль организованных преступных групп; б) неформальный сектор; с) роль технологий в создании условий для

¹ Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29), статья 2 (1).

² См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 23.

существования современных форм рабства и/или в борьбе с ними. Эти вопросы тесно связаны друг с другом, и Специальный докладчик считает, что их углубленный анализ поможет предоставить для государств ценные ориентиры в деле выполнения задачи 8.7 в области устойчивого развития.

V. Воздействие современных форм рабства на конкретные группы

A. Коренные народы

22. Во всем мире коренные народы исторически сталкивались с многочисленными формами дискриминации, которые серьезно повлияли на осуществление их прав человека, в частности на их доступ к образованию, социальному обеспечению и достойной работе³. Вследствие этого представители коренных народов во многих странах и регионах подвергаются экономической и трудовой эксплуатации⁴, причем женщины и дети особенно уязвимы к сексуальной эксплуатации⁵.

23. Специальный докладчик присоединяется к словам Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 2007 года, в преамбуле к которой Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу страданий коренных народов, которые были жертвами исторических несправедливостей в результате, среди прочего, их колонизации и лишения их своих земель, территорий и ресурсов, что препятствует осуществлению ими, в частности, их права на развитие в соответствии с их потребностями и интересами. Специальный докладчик в равной степени признает закрепленную в Декларации насущную необходимость уважать и поощрять неотъемлемые права коренных народов, основанные на их политических, экономических и социальных структурах, а также на их культуре, духовных традициях, истории и философии, особенно их права на свои земли, территории и ресурсы. Кроме того, в Декларации предусмотрено право лиц, принадлежащих к коренным народам, не подвергаться дискриминации в отношении условий их труда и, в частности, занятости или заработной платы⁶.

B. Меньшинства

24. Как и представители коренных народов, лица, принадлежащие к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам, сталкиваются с дискриминацией и другими нарушениями их прав человека. В результате этого многие из них стали жертвами современных форм рабства, включая принудительный труд и подневольное состояние⁷. Например, в странах Азии, Африки и Ближнего Востока представители групп меньшинств по-прежнему держатся в рабстве по признаку родового происхождения или включаются в касты неприкасаемых, несмотря на существование национального законодательства,

³ См., например, [A/HRC/18/30/Add.2](#), п. 31.

⁴ См. [A/69/267](#), пп. 66–69.

⁵ См. [A/HRC/30/41](#), п. 60; а также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 11 (2009 год) о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции, пп. 69–73.

⁶ См. статью 17 (3) Декларации.

⁷ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 27; а также Декларацию 1992 года о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

запрещающего такую практику⁸. В Европе члены общин рома продолжают становиться жертвами торговли людьми, детских браков, детского труда, принуждения к попрошайничеству и трудовой эксплуатации⁹.

25. Лица без гражданства — это лица, которые не рассматриваются в качестве граждан каким-либо государством в силу его закона¹⁰. Около 75 процентов лиц без гражданства во всем мире принадлежат к группам меньшинств¹¹, вследствие чего они легко могут подвергнуться многочисленным, сложным и перекрестным формам дискриминации, впасть в нищету или стать жертвами эксплуатации и злоупотреблений¹². Статья 24 Конвенции о статусе апатридов 1954 года предусматривает обязательство государств предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, оплачиваемых отпусков, сверхурочной работы, пользования преимуществами коллективных договоров и социального обеспечения, в том числе законоположений, касающихся безработицы. Однако тот факт, что лица без гражданства продолжают подвергаться эксплуатации, свидетельствует о том, что на национальном уровне это обязательство зачастую выполняется недостаточно эффективно. Специальный докладчик считает, что этот вопрос заслуживает дальнейшего изучения.

С. Перемещающиеся лица

26. Риск стать жертвами современных форм рабства особенно высок для перемещающихся лиц, таких как мигранты, находящиеся на нелегальном положении, трудящиеся-мигранты, жертвы торговли людьми, внутренне перемещенные лица, беженцы и лица, ищущие убежища.

27. В 2019 году в мире насчитывалось около 272 миллионов мигрантов¹³, в том числе 164 миллиона трудящихся-мигрантов¹⁴. Как подчеркивалось в тематических докладах предыдущих специальных докладчиков¹⁵, трудящиеся-мигранты особенно уязвимы по отношению к сексуальной и трудовой эксплуатации вследствие таких причин, как обман при найме, зачастую неофициальный характер работы, отсутствие социальной и иной защиты и незнание своих прав, равно как и языка принимающих стран и их трудового законодательства.

28. Права всех трудящихся-мигрантов защищаются основными международными документами по правам человека, такими как Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также международными трудовыми стандартами, разработанными Международной организацией труда (МОТ)¹⁶.

⁸ См. [A/HRC/30/35/Add.1](#) и [A/HRC/31/56](#).

⁹ См. [A/HRC/29/24](#).

¹⁰ См. Конвенцию о статусе апатридов 1954 года, статья 1; Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2018* (Geneva, 2019); Conny Rijken and others, “The nexus between statelessness and human trafficking in Thailand” (Wolf Legal Publishers, 2015).

¹¹ UNHCR, “‘This is our home’: stateless minorities and their search for citizenship”, 2017 Statelessness Report (November 2017).

¹² См. [A/HRC/40/64](#) и [A/73/205](#).

¹³ International Organization for Migration, *World Migration Report 2020* (Geneva, 2019).

¹⁴ ILO, *ILO Global Estimates on International Migrant Workers* (2018).

¹⁵ См. [A/HRC/42/44](#) и [A/HRC/42/44/Add.1](#).

¹⁶ URL: <https://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/standards/lang--en/index.htm>.

29. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в настоящее время на положении перемещенных лиц находится 1 процент мирового населения. Из 79,5 миллиона перемещенных лиц, зарегистрированных на конец 2019 года, численность беженцев во всем мире составляла 29,6 миллиона человек, что является самым высоким показателем за всю историю человечества¹⁷. По состоянию на конец 2019 года численность внутренне перемещенных лиц, покинувших свои дома в результате конфликта или спасающихся от насилия, составляла 45,7 миллиона человек¹⁸. Многие другие оказались на положении внутренне перемещенных лиц по другим причинам, таким как нарушения прав человека и международного гуманитарного права, дискриминация или стихийные бедствия, в том числе являющиеся следствием изменения климата.

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что в силу своего зачастую нестабильного статуса беженцы «остаются уязвимыми по отношению к эксплуатации, дискриминации и злоупотреблениям на рабочем месте, могут получать меньшее вознаграждение за труд, чем граждане страны, иметь более продолжительный рабочий день и работать в более опасных условиях»¹⁹. Кроме того, внутренне перемещенные лица подвергаются высокому риску стать жертвами современных форм рабства, включая, в частности, принудительный труд и принудительные браки²⁰, принуждение к проституции²¹ и принуждение к осуществлению преступной деятельности и к вступлению в банды²².

31. Статья 24 Конвенции о статусе беженцев 1951 года обязывает государства предоставлять беженцам то же положение, что и гражданам, в отношении вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, оплачиваемых отпусков, сверхурочной работы, пользования преимуществами коллективных договоров и социального обеспечения, в том числе законоположений, касающихся безработицы. Основным и широко признанным, хотя и не имеющим обязательной юридической силы документом, закрепляющим ответственность государств по защите и поощрению прав внутренне перемещенных лиц, находящихся на их территории, являются Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

32. Что касается гуманитарного контекста, то лица, проживающие в лагерях или в условиях, подобных лагерным, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, продолжают становиться мишенью торговцев людьми и подвергаться трудовой или сексуальной эксплуатации со стороны организованных преступных групп²³. Например, УВКБ и Международная организация по миграции сообщили о том, что в Бангладеш беженцы из числа представителей рохинджа становятся мишенью организованных преступных групп и подвергаются с их

¹⁷ UNHCR, *Global Trends: Forced Displacement in 2019* (2020). URL: <https://www.unhcr.org/globaltrends2019>.

¹⁸ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2020* (Geneva, April 2020). URL: <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2020>.

¹⁹ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда, п. 47 i).

²⁰ См. A/HRC/35/27/Add.1, пп. 46 и 48.

²¹ См. A/HRC/38/39/Add.3, п. 53.

²² См. A/HRC/38/39/Add.1, пп. 22 и 24; см. также A/HRC/32/35/Add.4, п. 13.

²³ См. A/73/171, п. 18; а также Fiona David, Katharine Bryant and Jacqueline Larsen, *Migrants and Their Vulnerability to Human Trafficking, Modern Slavery and Forced Labour* (Geneva, IOM, 2019).

стороны трудовой и сексуальной эксплуатации, принимающей такие формы, как бытовое рабство, долговая кабала, детский труд и принуждение к проституции²⁴.

33. Как подчеркивала моя предшественница, многие перемещенные лица по всему миру становятся жертвами эксплуатации по разным причинам, от обмана при приеме на работу до социально-экономической уязвимости в сочетании с распадом семей и систем социальных гарантий, отсутствия законного статуса, отсутствия или ограниченности доступа к механизмам защиты и социальной поддержки, трудностей с интеграцией в новые сообщества, обусловленных целым рядом факторов, а также маргинализации, расизма, ксенофобии и дискриминации²⁵. Специальный докладчик считает, что опыт перемещенных лиц должен быть в полной мере учтен и что для усиления их защиты следует разработать конкретные рекомендации.

D. Инвалиды

34. Появляется все больше свидетельств уязвимости инвалидов по отношению к современным формам рабства. К попаданию в такие формы рабства их может привести как сама их инвалидность, так и такие более общие факторы, как дискриминация, нищета и отсутствие или ограниченность доступа к возможностям трудоустройства и достойной работе.

35. Например, поступали сообщения, что взрослые и дети с физическими, психосоциальными или интеллектуальными расстройствами эксплуатируются преступниками или преступными группами, принуждающими их к попрошайничеству, воровству и недобровольному труду²⁶, а также к мошенничеству с пособиями²⁷. Женщины и девочки-инвалиды подвергаются особенно высокому риску сексуальной эксплуатации²⁸, а также принуждения к браку, в том числе в детском возрасте²⁹, что указывает на необходимость учета гендерных аспектов.

36. Статья 16 Конвенции о правах инвалидов 2006 года предусматривает обязательство защищать инвалидов от эксплуатации, насилия и надругательства, что среди прочего подразумевает защиту от сексуальной и экономической эксплуатации³⁰. Однако на сегодняшний день имеется мало информации о том, как это положение осуществляется на практике, что свидетельствует о наличии существенных пробелов в знаниях и исследованиях. Степень уязвимости инвалидов по отношению к современным формам рабства требует более тщательного изучения, поскольку до сих пор соответствующим взаимосвязям не уделялось достаточного внимания.

²⁴ UNHCR, “Taking on traffickers at the world’s largest refugee site” (December 2019); and IOM, “Rohingya refugee crisis response: situation overview of human trafficking” (October 2018).

²⁵ См. A/HRC/39/52, A/73/139 и A/73/139/Corr.1 и A/HRC/42/44/Add.1.

²⁶ См. A/HRC/41/46/Add.1, п. 14.

²⁷ См. A/HRC/35/37/Add.2, п. 20.

²⁸ См. A/HRC/34/58/Add.2, п. 30.

²⁹ См. A/72/133, п. 33; Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах и девочках с инвалидностью, пп. 36–37; и Rachael Clawson and Rachel Fyson, “Forced marriage of people with learning disabilities: a human rights issue”, *Disability and Society*, vol. 32, No. 6 (19 May 2017).

³⁰ См. Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 3, пп. 29–37.

Е. Пожилые люди в сфере труда

37. Пожилые люди являются еще одной категорией лиц, уязвимых к злоупотреблениям в сфере труда. Было признано, что они часто сталкиваются с трудностями при поиске и сохранении работы из-за дискриминации по признаку возраста³¹. Как и в случае с другими лицами, сталкивающимися с дискриминацией по разным признакам, это может подтолкнуть их к поиску работы в неформальном или даже нелегальном секторе, в которых широко распространена эксплуатация, где не гарантируется справедливая оплата труда и где их могут принудить к выполнению физически и психологически тяжелой работы, такой как работа по дому и уход за больными, не выделяя им достаточного времени для отдыха и досуга и не предоставляя оплачиваемых отпусков. Кроме того, преступные лица и группы нередко принуждают пожилых работников к осуществлению таких видов деятельности, как попрошайничество³².

38. В отличие от других уязвимых групп, таких как женщины, дети, мигранты и инвалиды, пожилые люди в настоящее время не защищены никаким посвященным конкретно им документом по правам человека, а соответствующие нормы и принципы, касающиеся защиты данной группы населения от современных форм рабства, все еще находятся на ранней стадии разработки. Кроме того, в знаниях, касающихся более широких причин и последствий эксплуатации пожилых людей, наблюдаются лакуны. Для решения этих проблем Специальный докладчик проведет глобальную оценку степени уязвимости пожилых людей, активных в сфере труда, к современным формам рабства.

Ф. Лица, живущие в условиях бездомности, включая беспризорных детей

39. Наконец, хотя в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи не содержится конкретного упоминания лиц, живущих в условиях бездомности, включая беспризорных детей, Специальный докладчик намерен изучить воздействие современных форм рабства также и на эту группу и представить доклад по этому вопросу.

40. К числу причин бездомности относятся нехватка доступного жилья, принудительные выселения, нищета, безработица, распад семей и дискриминация; эти и другие причины могут сделать лиц, живущих в условиях бездомности, легкими мишенями для эксплуатации. В этой связи Специальный докладчик выражает свою обеспокоенность по поводу растущего числа свидетельств того, что лица, живущие в условиях бездомности, включая женщин и детей, подвергаются сексуальной эксплуатации и трудовой эксплуатации в различных секторах экономики³³. Особую обеспокоенность вызывает также то, что многие молодые люди из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров становятся бездомными, будучи

³¹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 6 (1995) об экономических, социальных и культурных правах пожилых людей, п. 22; и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав человека, п. 20.

³² Swiss-Romanian Cooperation Programme to Reduce Economic and Social Disparities within the Enlarged European Union, *Trafficking in Persons for Begging: Romania Study* (2013), p. 79.

³³ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 21 (2017) о детях в ситуациях улицы; Laura T. Murphy, "Labour and sex trafficking among homeless youth" (Loyola University New Orleans and Modern Slavery Research Project, 2016); Modern Slavery Helpline, "Modern slavery and homelessness" (2019); и Chartered Institute of Building *Construction and the Modern Slavery Act: Tackling Exploitation in the United Kingdom* (2018).

изгнаны из своих домов членами семьи, домовладельцами или членами своих общин³⁴.

41. Бездомность является одним из наиболее серьезных нарушений права на достаточное жилище и других прав человека³⁵, и государства взяли на себя обязательство обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам к 2030 году в рамках выполнения задачи 11.1, закрепленной в цели 11 в области устойчивого развития («Устойчивые города и населенные пункты»). Тем не менее механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека до сих пор так и не провели всеобъемлющей оценки взаимосвязей между современными формами рабства и бездомностью. Для исправления этого положения Специальный докладчик намерен изучить опыт лиц, живущих в условиях бездомности, с тем чтобы побудить государства учитывать потребности таких лиц при разработке и осуществлении стратегий и политики в области борьбы с рабством и при создании соответствующих механизмов защиты.

42. Приведенный перечень групп, подвергающихся риску дискриминации и социальной изоляции, не является исчерпывающим, и в случае, если в дальнейшем Специальному докладчику станет известно о других конкретных уязвимых группах, он будет изучать и освещать в своих докладах также и их положение. Кроме того, в целях сохранения последовательности в осуществлении мандата он будет продолжать уделять внимание освещению гендерных аспектов, а также факторов, лежащих в основе уязвимости детей и молодежи.

43. Специальный докладчик признает, что деятельность по изучению положения указанных уязвимых групп может дублировать работу других мандатариев специальных процедур и других структур международной правозащитной системы. Во избежание такого дублирования он будет поддерживать с этими мандатариями и структурами тесную связь и координировать с ними свои действия, а также изучит возможность подготовки совместных докладов и организации совместных поездок в страны, когда это целесообразно и возможно.

VI. Роль организованных преступных групп в поддержании современных форм рабства

44. Организованные преступные группы³⁶ активно занимаются торговлей людьми и используют современные формы рабства, в частности осуществляют сексуальную и иную преступную эксплуатацию жертв, которая может проявляться, например, в такой форме, как принуждение к занятию проституцией, к попрошайничеству, к производству и продаже наркотиков, к вступлению в брак и к

³⁴ «Право молодежи из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров на жилище» — заявление Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктора Мадригал-Борлоза и Специального докладчика по вопросу содействия осуществлению права на достаточное жилище Лейлани Фархи по случаю Международного дня молодежи, 12 августа 2019 года. URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24877&LangID=E>.

³⁵ См. A/HRC/31/54 и A/HRC/43/43, Руководящий принцип № 5.

³⁶ Согласно статье 2 а) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года «организованная преступная группа» означает «структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду».

мошенничеству с пособиями³⁷. Примерами таких групп являются «змееголовые» в Китае³⁸, мафия, действующая в сотрудничестве с другими преступными организациями, в Италии³⁹, а также мафиозные группировки и преступные синдикаты, также в Нигерии⁴⁰.

45. Тот факт, что во всем мире такие группы ежегодно подвергают современным формам рабства огромное число жертв, указывает на высокую технологичность и эффективность применяемых ими методов. В частности, эти группы активно используют современные технологии, такие как социальные сети, «темная паутина» и криптовалюта⁴¹, а также применяют такие методы контроля, как насилие и запугивание, и занимаются контрразведкой, коррупцией и отмыванием денег, что позволяет им максимально увеличить свои незаконные доходы и во многих случаях уходить от преследования правоохранительными органами.

46. Несмотря на очевидную связь между организованной преступностью и современными формами рабства, некоторые важные пробелы в знаниях по этому вопросу все еще сохраняются. Например, не до конца ясны степень причастности других групп (помимо устоявшихся преступных групп, о которых известно, что они получают доход от современных форм рабства) и роль, которую они играют в поддержании современных форм рабства. К таким группам относятся как крупные иерархические, так и более мелкие сетевые организации, как группы, действующие в пределах национальных границ, так и трансграничные группы. Многие из них организованы по принципу этнической или культурной общности и работают независимо друг от друга, в то время как другие создают альянсы для достижения общей цели, а именно максимального увеличения незаконной прибыли. Лучшее понимание структур таких групп имеет важное значение для разработки надлежащих стратегий их ликвидации, а потому Специальный докладчик намерен провести дальнейшие исследования по этому вопросу.

47. Кроме того, необходимо лучше изучить *modus operandi* соответствующих преступных организаций в том, что касается вербовки и эксплуатации жертв современных форм рабства, в частности схем разделения труда, использования стратегий управления степенью риска и сотрудничества с другими преступниками и преступными группами, а также роль этих организаций в манипулировании незаконными рынками в целях порабощения и поставки людей, и Специальный докладчик хотел бы сосредоточиться на этом в предстоящие годы. В этой связи возникает вопрос о связи между спросом на труд и сексуальной эксплуатацией. С одной стороны, организованные преступные группы могут поставлять людей для удовлетворения существующего спроса на труд в сельском хозяйстве, рыболовстве, обрабатывающей промышленности, строительстве и других отраслях; с другой стороны, они сами могут манипулировать спросом (например, на сексуальные услуги) и подстегивать его с целью увеличения своих незаконных доходов.

48. Кроме того, организованные преступные группы могут быть активны на легальных рынках и заниматься легальным бизнесом, например владеть барами, ресторанами, гостиницами и казино или работать в секторах оптовой и розничной торговли, недвижимости, транспорта, строительства и платежных и денежных

³⁷ Christine Cooper and others, “A typology of modern slavery offences in the United Kingdom” (Home Office, 2017); а также The Centre for Social Justice, *A Modern Response to Modern Slavery* (April 2015).

³⁸ Глобальный индекс рабства, страновое исследование по Китаю.
URL: <https://www.globallslaveryindex.org/2018/findings/country-studies/china>.

³⁹ См. A/HRC/42/44/Add.1, п. 82.

⁴⁰ См. A/HRC/41/46/Add.1.

⁴¹ Christine Cooper and others, *A Typology of Modern Slavery Offences*, pp. 25-26; The Centre for Social Justice, *A Modern Response to Modern Slavery*, pp. 37-38; and Financial Action Task Force, “Professional money laundering” (Paris, July 2018), p. 27.

услуг⁴², эксплуатируя труд жертв в этих или других сферах. Для отмывания денег используются разветвленные сети подставных компаний, что помогает организованным преступным группам получать большую нелегальную прибыль. Кроме того, такие специалисты, как юристы, бухгалтеры и банкиры, могут умышленно или непреднамеренно стать участниками схем отмывания денег⁴³. Для обеспечения эффективной борьбы с современными формами рабства необходимо тщательно изучить сложную систему взаимосвязей между легальной и нелегальной экономикой, способствующую сохранению этой порочной практики, и Специальный докладчик проведет дополнительные исследования в этой области и сформулирует соответствующие практические рекомендации.

Меры по борьбе с современными формами рабства, практикуемыми организованными преступными группами

49. На государствах лежит обязанность бороться с современными формами рабства, практикуемыми организованными преступными группами, и Специальный докладчик изучит некоторые важные меры, которые необходимо принять в этой связи. Что касается достижения целей и выполнения задач в области устойчивого развития, то принятие мер по борьбе с современными формами рабства может помочь государствам не только в выполнении задачи 8.7, но и в достижении цели 16 («Мир, правосудие и эффективные учреждения»), в частности в выполнении закрепленных в этой цели задач 16.4 и 16.a⁴⁴.

50. Для повышения эффективности работы правоохранительных органов при конкретных четко определенных обстоятельствах может потребоваться переход с реактивного правоприменения, т.е. принятия мер после совершения преступления, на упреждающее, основанное на разведывательной деятельности. В этой связи Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года — ключевой международный документ по данному вопросу — поощряет использование специальных методов расследования, таких как наблюдение и перехват сообщений⁴⁵.

51. Необходимость использования этих методов в борьбе с серьезными преступлениями была широко признана органами по правам человека, включая Европейский суд по правам человека⁴⁶. Вместе с тем следует отметить, что их применение имеет явные последствия для защиты и поощрения прав человека, таких как право на неприкосновенность частной жизни, свободу и личную безопасность, а потому должны применяться в строгом соответствии с релевантными правозащитными нормами и принципами. Специальный докладчик намерен подробно осветить эти аспекты, поскольку эффективное реагирование правоохранительных органов имеет важнейшее значение для предупреждения и ликвидации современных форм рабства.

⁴² Organised Crime Portfolio, *From Illegal Markets to Legitimate Businesses: The Portfolio of Organised Crime in Europe* (2015), p. 156.

⁴³ Financial Action Task Force, “Professional money laundering”, p. 35.

⁴⁴ Задача 16.4 состоит в том, чтобы «значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности», а задача 16.a — в том, чтобы «укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях — в частности в развивающихся странах — потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью».

⁴⁵ См. Конвенцию об организованной преступности, статья 20.

⁴⁶ См. *Malone v United Kingdom*, application no. 8691/79 (1984), para. 81; и *Банникова против России*, жалоба No. 18757/06 (2011), п. 33.

52. Еще одной важной областью правоприменительной деятельности является возвращение полученных незаконными способами активов и конфискация доходов от преступной деятельности. Конфискация незаконных доходов от современных форм рабства является одним из эффективных способов борьбы с порабощением людей организованными преступными группами. В этой связи было подсчитано, что общая сумма незаконных доходов от принудительного труда составляет порядка 150 млрд долл. США в год⁴⁷. В случае их успешной конфискации преступные доходы от современных форм рабства могут быть использованы для обеспечения жертвам доступа к правосудию, средствам правовой защиты, компенсации и защите, а также для наращивания потенциала правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями такого рода. Однако в настоящее время перенаправление конфискованных средств в интересах жертв пока не осуществляется на регулярной основе. Специальный докладчик намерен сосредоточить внимание на этом вопросе и сформулировать конкретные рекомендации касательно усиления защиты жертв и оказания им более эффективной помощи.

53. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, ранее отмечал, что незаконные финансовые потоки лишают государства ресурсов, необходимых для осуществления экономических, социальных и культурных прав⁴⁸. Тот факт, что обязательства в отношении возвращения доходов от преступной деятельности были предусмотрены в Конвенции об организованной преступности⁴⁹, создает предпосылку для их закрепления в международном праве прав человека. Специальный докладчик изучит пути задействования возвращенных доходов от преступной деятельности для финансирования правозащитной деятельности и деятельности по борьбе с рабством, в частности в рамках инициатив, осуществляемых при содействии таких структур, как Группа разработки финансовых мер⁵⁰ и Инициатива по мобилизации финансовых ресурсов для борьбы с рабством и торговлей людьми⁵¹.

54. Специальный докладчик считает, что в том, что касается борьбы с современными формами рабства, оценки заслуживают не только усилия государств (которые, впрочем, имеют первостепенное значение, поскольку именно государства являются основными носителями обязанностей), но и роль международных организаций как инструментов укрепления национального и международного противостояния этому злу. Такие структуры, как УНП ООН, играют важную роль в оказании отдельным государствам технической и иной помощи в укреплении внутренних систем уголовного правосудия, в то время как другие организации, такие как Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), непосредственно обеспечивают международное сотрудничество в области уголовного правосудия. Однако характер и масштабы их деятельности по-прежнему недостаточно полно изучены, и Специальный докладчик намерен ликвидировать пробелы в знаниях путем проведения соответствующих исследований.

⁴⁷ ILO, *Profits and Poverty: The Economics of Forced Labour* (Geneva, 2014), p. 13.

⁴⁸ См. A/HRC/28/60, п. 22.

⁴⁹ См. Конвенцию об организованной преступности, статьи 12–14.

⁵⁰ URL: <https://www.fatf-gafi.org>.

⁵¹ URL: <https://www.fastinitiative.org>.

VII. Современные формы рабства в неформальном секторе

55. В своем последнем докладе о существующих и возникающих формах рабства бывший Специальный докладчик отметила, что занятость в неформальном секторе, включая переход к неформальной и нерегулярной занятости, а также другие формы неустойчивой занятости являются факторами риска уязвимости перед рабством⁵². Таким образом, углубленный анализ этого вопроса может способствовать выполнению задачи 8.7 в области устойчивого развития.

56. По данным МОТ, более 60 процентов работающего населения мира трудятся в неформальном секторе, при этом на долю развивающихся стран приходится более 90 процентов людей, занятых неофициально. Основные причины широкой распространенности неформальной занятости варьируются от структурных проблем, таких как слабость нормативно-правовой базы и механизмов обеспечения соблюдения, а также отсутствие транспарентности и подотчетности, до проблем, с которыми сталкиваются работники, таких как нищета, отсутствие образования или профессиональной подготовки и дискриминация по различным признакам — факторы, затрудняющие трудоустройство в формальном секторе экономики⁵³. Женщины, дети и молодежь, а также представители коренных народов и групп меньшинств, мигранты, лица без гражданства, внутренне перемещенные лица, инвалиды и пожилые люди подвергаются особенно высокому риску в этом отношении. Очевидно, что решение проблемы неформальной занятости необходимо для достижения как цели 8, так и других соответствующих целей в области устойчивого развития, например целей 1 («Ликвидация нищеты»), 2 («Ликвидация голода»), 4 («Качественное образование»), 5 («Гендерное равенство») и 10 («Сокращение неравенства»).

57. В настоящее время единого общепринятого определения неформального сектора не существует, однако в целом под ним может пониматься «вся экономическая деятельность работников и хозяйственных субъектов, которые ни на уровне закона, ни на практике не охватываются или в недостаточной мере охватываются официальными механизмами»⁵⁴. Проще говоря, трудящиеся, занятые в неформальном секторе, не признаются и не регистрируются должным образом в соответствии с трудовым или иным релевантным законодательством⁵⁵, вследствие чего защита таких трудящихся со стороны государства крайне ограничена или вообще отсутствует.

58. В качестве примеров трудящихся, занятых в неформальном секторе, можно привести уличных продавцов, надомных работников (например, работников швейного производства, упаковщиков и сборщиков электронных компонентов), работников сферы гостеприимства (например, сотрудников ресторанов и гостиниц), охранников и домашних работников, а также участников так называемой «экономики свободного заработка», основанной на использовании цифровых платформ поиска исполнителей, с помощью которых нанимают, например, водителей такси

⁵² См. A/HRC/42/44, п. 10.

⁵³ ILO, Informality and non-standard forms of employment, paper prepared for the Group of Twenty Employment Working Group (Buenos Aires, 20–22 February 2018).

⁵⁴ Рекомендация МОТ 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (Рекомендация № 204).

⁵⁵ См. Международная организация труда. Переход от неформальной к формальной экономике. Международная конференция труда, сто третья сессия (2014 год), п. 25. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218371.pdf.

и курьеров доставки⁵⁶. Во многих географических регионах доля женщин, занятых в неформальном секторе, выше, чем доля мужчин⁵⁷.

59. К основным характеристикам занятости в неформальном секторе относятся небезопасные и эксплуататорские условия труда, низкий уровень квалификации и производительности, низкий уровень доходов и чрезмерная продолжительность рабочего времени. Эти и другие особенности, присущие неформальному сектору, представляют собой индикаторы принудительного труда⁵⁸. Очевидно, что решение проблемы неформальной занятости непосредственно связано с выполнением как задачи 8.7 в области устойчивого развития, так и задачи 8.8, в которой к государствам обращен настоятельный призыв «защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся».

60. Все эти факторы ставят важный вопрос об ответственности государства за решение проблемы неформальной занятости. Ситуация с неформальной занятостью может усугубляться внешними факторами, что мы видим сегодня на примере пандемии COVID-19, которая привела к высокому уровню безработицы и подтолкнула еще большее число работников к переходу в неформальный сектор⁵⁹. В то время как обязательство предотвращать рабство, принудительный труд и подневольное состояние и бороться с ними прямо закреплено в соответствующих международных документах, характер и объем обязательств, касающихся более масштабных задач, таких как обеспечение защиты трудящихся неформального сектора в соответствии с международным трудовым правом, являются менее четкими. То же самое относится и к ответственности предприятий этого сектора, хотя в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека не проводится различия между предприятиями формального или неформального секторов⁶⁰. Специальный докладчик намерен представить соответствующий анализ в этой связи.

61. По мнению МОТ, следует проводить различие между неформальной экономической активностью и преступной или незаконной деятельностью, в частности производством и распространением незаконных товаров и услуг, таких как наркотики и огнестрельное оружие, а также торговлей людьми⁶¹. Вместе с тем необходимо учитывать, что организованные преступные группы могут манипулировать неформальным сектором с целью получения незаконных доходов, а также с целью получения доступа к формальному сектору. Примером таких манипуляций является незаконный ввоз женщин, ставших жертвами торговли людьми, в государства, где проституция декриминализована или легализована, но где не обеспечивается достаточный уровень защиты секс-работников. Кроме того, уличные торговцы могут продавать запрещенные товары, включая украденные предметы, поставляемые преступниками. Поэтому граница между неформальной и нелегальной экономической деятельностью временами может быть размытой.

⁵⁶ Women in Informal Employment: Globalizing and Organizing, Occupational Groups in the Informal Economy. URL: <https://www.wiego.org/informal-economy/occupational-groups>.

⁵⁷ Florence Bonnet, Joann Vanek and Martha Chen, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Brief* (Women in Informal Employment: Globalizing and Organizing, January 2019). URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/publication/wcms_711798.pdf.

⁵⁸ МОТ, Индикаторы принудительного труда (2012 год).

⁵⁹ См. A/HRC/45/8.

⁶⁰ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf.

⁶¹ См. Международная организация труда. Переход от неформальной к формальной экономике, п. 7.

62. Вопросы, связанные с ролью неформального сектора в поддержании современных форм рабства, включая вопрос о применимых нормах и принципах в области прав человека, весьма сложны и требуют тщательного и углубленного анализа. Специальный докладчик намерен подготовить для государств и других заинтересованных сторон рекомендации, касающиеся выполнения задачи 8.7 в области устойчивого развития; с этой целью он изучит данный круг вопросов и отчитается по ним.

VIII. Технологии и современные формы рабства

63. Взаимосвязь между технологиями и современными формами рабства имеет несколько граней. Во-первых, такие технологии, как Интернет, социальные сети и приложения для смартфонов, используются торговцами и эксплуататорами для покупки, продажи и порабощения людей по всему миру⁶². По данным расследования, проведенного Би-би-си в Кувейте, домашние работники-мигранты незаконно покупаются и продаются через сервис «Инстаграм», принадлежащий компании «Фейсбук»; также было отмечено, что приложения для смартфонов, при помощи которых можно совершать такие незаконные операции, можно скачать из “Google Play” и “Apple’s App Store”⁶³. Однако характер и масштабы глобального распространения этой проблемы недостаточно изучены и требуют дополнительного анализа.

64. Использование преступниками технологий для порабощения людей ставит серьезные вопросы об ответственности не только государств, но и технологических компаний за борьбу с современными формами рабства. Располагают ли эти компании адекватными внутренними механизмами обеспечения должной осмотрительности, позволяющими выявлять случаи торговли людьми и их эксплуатации и порабощения, а также другие нарушения прав человека, совершаемые при помощи их платформ, и тем самым обеспечить соблюдение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека? Какие практические трудности возникают в ходе выявления незаконных сделок и случаев нарушений прав человека и что делается для предотвращения таких сделок и нарушений? Каковы характер и масштабы сотрудничества между соответствующими технологическими компаниями и национальными и зарубежными правоохранительными органами? Эти и другие соответствующие вопросы необходимо тщательно изучить. Кроме того, необходимо проанализировать роль, которую технологические компании могут играть в выполнении задачи 8.7 в области устойчивого развития.

65. Более сложную проблему представляет собой использование так называемой «темной паутины», или даркнет, — части Всемирной паутины, не индексируемой обычными поисковыми системами и доступной только при помощи специализированного программного обеспечения, такого как TOR-ретранслятор или I2P (проект «Невидимый интернет»)⁶⁴. Ярким примером онлайн-рынка является «Шелковый путь» — платформа, использовавшаяся для покупки и продажи запрещенных наркотиков; однако сегодня со всего мира поступают сообщения об использовании «темной паутины» для торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, включая эксплуатацию в целях производства детской

⁶² UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2018* (December 2018), pp. 38-39.

⁶³ BBC News Online, “Maids for sale: how Silicon Valley enables online slave markets”. URL: <https://www.bbc.co.uk/news/av/technology-50240012/maids-for-sale-how-silicon-valley-enables-online-slave-markets>. В этом документальном фильме фигурирует бывший Специальный докладчик.

⁶⁴ National Crime Agency of the United Kingdom, “National strategic assessment of serious and organised crime” (2018), p. 18.

порнографии⁶⁵. Из-за засекреченного характера этих сайтов их крайне трудно обнаружить, что делает жертв еще более уязвимыми к эксплуатации и увековечивает безнаказанность за такие преступления. Все это серьезно затрудняет доступ жертв к правосудию и средствам правовой защиты.

66. С точки зрения правоохранительной деятельности борьба с использованием технологий для содействия современным формам рабства связана с целым рядом трудностей, в частности в таких областях, как идентификация веб-сайтов, при помощи которых осуществляется порабощение людей, осуществление уголовной юрисдикции в киберпространстве, содействие международному сотрудничеству в области уголовного правосудия между различными системами уголовного правосудия и взаимодействие с технологическими компаниями. Кроме того, большое значение имеют защита и поощрение прав человека в целом и неприкосновенности частной жизни в частности, поскольку правоохранительная деятельность может затрагивать права не только правонарушителей, но и законопослушных граждан, использующих указанные технологии в повседневной жизни.

67. Появление и расширение использования цифровых платформ поиска исполнителей, или так называемых краудворкинг-платформ, также имеет отношение к современным формам рабства. Эти платформы облегчают краудсорсинг, позволяя довести предложения работы до большого числа потенциальных исполнителей (лиц, заинтересованных в получении сдельной оплаты за выполнение конкретных заданий) по всему миру. Некоторые цифровые платформы поиска исполнителей основаны на веб-технологиях (например, “Upwork” и “Clickworker”), в то время как другие представляют собой приложения для смартфонов (например, «Убер» и “Deliveroo”). По данным МОТ, эти платформы способствуют распространению новых форм коммерциализации труда и обеспечивают поставку рабочей силы «по запросу» предприятиям и другим лицам, заинтересованным в минимизации затрат посредством передачи некоторых элементов своей деятельности третьим сторонам в рамках схем аутсорсинга⁶⁶.

68. Схемы занятости, доступ к которым предоставляют цифровые платформы поиска исполнителей, могут быть выгодны некоторым лицам, например тем, кто хочет быстро заработать денег за короткий промежуток времени. Кроме того, такие платформы обеспечивают работникам большую гибкость и самостоятельность по сравнению, например, с типичными офисными рабочими местами. Однако во многих случаях работа, предлагаемая на цифровых платформах поиска исполнителей, не регулируется на государственном уровне и, следовательно, относится к неформальному сектору, что порождает целый ряд проблем и может стать благоприятной почвой для распространения современных форм рабства.

69. Поскольку стоимость труда в экономике свободного заработка имеет тенденцию быть низкой, трудящиеся, занятые в этом секторе, вынуждены перерабатывать, чтобы заработать на жизнь. Кроме того, их занятость ничем не гарантирована, и договор с ними может быть расторгнут в любой момент без предварительного уведомления. Положение дел усугубляется растущей конкуренцией за стабильные рабочие места⁶⁷. Как подчеркивает МОТ, краудворкинг представляет собой сдвиг в сторону «неустойчивой и условной занятости, а также в сторону дальнейшей автоматизации процессов найма и администрирования»⁶⁸. Как отметила бывшая Специальный докладчик, эти процессы повышают уязвимость

⁶⁵ Stop the Traffik, “Human trafficking and the dark net” (2018); and Catharina Drejer and Kevin Bales, *#SlaveTech: A Snapshot of Slavery in Digital Age* (Frekk Forlag AS, 2018).

⁶⁶ См. Janine Berg and others, *Digital Labour Platforms and the Future of Work: Towards Decent Work in the Online World* (Geneva, ILO, 2018), chap. 1.

⁶⁷ См. Alex Wood and others, “Good gig, bad gig: autonomy and algorithmic control in the global gig economy”, *Work, Employment and Society*, vol. 33, No. 1, pp. 67-68.

⁶⁸ См. Janine Berg and others, *Digital Labour Platforms and the Future of Work*, chap. 1.3.

трудящихся к эксплуатации и порабощению⁶⁹, а потому данную ситуацию необходимо самым тщательным образом проанализировать, с тем чтобы разработать надлежащие меры, которые необходимо принять для выполнения задач 8.7 и 8.8, закрепленных в целях в области устойчивого развития.

70. Наконец, важно признать, что современные технологии могут играть также и позитивную роль и что они использовались и все шире используются для борьбы с современными формами рабства. По сообщениям, для борьбы с этими практиками используются около 260 цифровых инструментов, из них 38 процентов — в странах глобального Юга⁷⁰. Эти инструменты варьируются от технологии блокчейн⁷¹, способствующей обеспечению прозрачности и подотчетности в управлении производственно-сбытовыми цепями⁷², до спутниковых технологий, применяемых для составления карт использования кабального труда в кирпичном производстве в странах Южной Азии⁷³, и приложений для смартфонов, обеспечивающих жертвам и потенциальным жертвам современных форм рабства возможность обращения в соответствующие органы⁷⁴. Очевидно, что в будущем, по мере совершенствования методов порабощения и эксплуатации, используемых преступными группами и лицами, применение современных технологий будет расширяться, особенно в рамках усилий по выполнению задач 16.4 и 16.a в области устойчивого развития, тесно связанных с задачей 8.7. Специальный докладчик ставит целью выявить примеры передовой практики в области использования современных технологий для борьбы с современными формами рабства и представить анализ их эффективности и воздействия.

IX. Заключение

71. Специальный докладчик рассчитывает на конструктивное и плодотворное сотрудничество с различными заинтересованными сторонами во всех регионах в деле выполнения приоритетных задач, определенных в настоящем докладе. Он особо подчеркивает свое стремление конструктивно взаимодействовать с государствами — членами Организации Объединенных Наций, частными предприятиями и национальными правозащитными учреждениями в целях искоренения современных форм рабства и достижения цели 8 в области устойчивого развития. Специальный докладчик призывает государства-члены позитивно откликаться на направляемые им запросы информации и просьбы о выдаче разрешений на посещение, а также напоминает, что в соответствии со своим мандатом он готов при необходимости предоставлять государствам актуальные и полезные для них рекомендации. Специальный докладчик вновь подчеркивает, что он придает большое значение мнениям неправительственных организаций и их роли, в частности тому содействию, которое они оказывают в сборе информации о развитии ситуации с рабством и сходной с рабством практикой на национальном уровне.

⁶⁹ См. A/HRC/42/44, пп. 10–11.

⁷⁰ Там же, п. 38.

⁷¹ Технология блокчейн представляет собой децентрализованную неизменяемую цифровую базу данных, используемую для отслеживания и регистрации транзакций, доступ к просмотру которых разрешен авторизованным пользователям; примером такой базы данных является Google Docs.

⁷² См. A/73/163, п. 52; а также Mekong Club, “Using blockchain to combat modern slavery” (2018), pp. 3-4.

⁷³ Jackson Bethany, “Slavery from space: a remote sensing approach to ending modern slavery”, Rights Lab at the University of Nottingham, 7 March 2019.

⁷⁴ Например, приложение “Safe Car Wash”, разработанное в рамках проекта Clewer Initiative (URL: <https://www.theclerinitiative.org/safecarwash>), и приложение “Unseen App” (URL: <https://www.modernslaveryhelpline.org/about/unseen-app>).