

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
20 March 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 19 b) первоначального перечня\*  
Устойчивое развитие

**Реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [72/307](#) и [73/228](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В нем приводится обзор хода осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») в период 2015–2019 годов, в том числе особое внимание уделено подведению итогов и анализу достигнутых результатов, а также освещению проблем, с которыми продолжают сталкиваться малые островные развивающиеся государства. Наряду с этим в нем в сжатом виде изложены замечания и содержится информация о мерах, которые были приняты и которые планируется принять для обеспечения большей координации и взаимодополняемости работы Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

\* [A/74/50](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 72/307 и 73/228 Генеральной Ассамблеи и в виде исключения выпускается в начале 2019 года, с тем чтобы он мог служить целям поддержки межправительственных консультаций в связи с проведением среднесрочного обзора хода осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и мог быть рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят четвертой сессии. Доклад состоит из десяти разделов: раздел I представляет собой введение; в разделах II–VIII представлен обзор хода осуществления программы «Путь Самоа» в период 2015–2019 годов, в том числе особое внимание уделено подведению итогов и анализу достигнутых результатов, а также освещению проблем, с которыми продолжают сталкиваться малые островные развивающиеся государства; в разделе IX кратко излагаются высказанные замечания; в разделе X описываются меры, которые были приняты и которые планируется принять для обеспечения большей координации и взаимодополняемости работы Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

2. Информация и аналитические выкладки, содержащиеся в докладе, почерпнуты из различных источников, включая обзоры литературы, региональные доклады, посвященные малым островным развивающимся государствам<sup>1</sup>, итоговые документы подготовительных совещаний, в которых малые островные развивающиеся государства изложили свои мнения и приоритетные задачи в связи со среднесрочным обзором программы «Путь Самоа» (см. A/73/382, A/73/658, A/73/710 и A/73/765), а также подготовлены на основе информации и данных, представленных государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими национальными, субрегиональными, региональными и международными организациями в порядке ответа на вопросы анкеты, направленной Секретариатом<sup>2</sup>. Чтобы составить полное

<sup>1</sup> См. доклад подготовительного совещания по среднесрочному обзору хода осуществления программы «Путь Самоа» в регионе Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей, 2018 год, URL:

[https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20866SAMOA\\_Pathway\\_MTR\\_Regional\\_Report\\_for\\_AIMS.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20866SAMOA_Pathway_MTR_Regional_Report_for_AIMS.pdf); региональный доклад по странам Карибского бассейна о среднесрочном обзоре хода осуществления программы «Путь Самоа», 2018 год, URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20949Caribbean\\_SAMOA\\_Pathway\\_Midterm\\_report\\_18\\_Oct.2018\\_final\\_draft1.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20949Caribbean_SAMOA_Pathway_Midterm_report_18_Oct.2018_final_draft1.pdf); региональный доклад по странам Тихоокеанского региона о среднесрочном обзоре хода осуществления программы «Путь Самоа» URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20868Samoa\\_Pathway\\_MTR\\_Pacific\\_Regional\\_Report.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20868Samoa_Pathway_MTR_Pacific_Regional_Report.pdf), и издание Форума тихоокеанских островов *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018* (Pacific Islands Forum Secretariat, 2018).

<sup>2</sup> Полные неотредактированные версии материалов, полученных в ответ на вопросник, использованный для подготовки настоящего доклада, размещены по адресу <https://sidsnetwork.org/>. Ответы и материалы представили следующие организации и учреждения: Отдел по вопросам океана и морскому праву, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация труда, Международная морская организация, Международное агентство по возобновляемой энергии, Международный союз электросвязи, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим

представление о том, какие материалы были получены и какие усилия в целях осуществления Программы были предприняты в период 2015–2018 годов, настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с предыдущими докладами Генерального секретаря (A/70/269, A/71/267, A/71/267/Add.1, A/72/214 и A/73/226).

## II. Общий обзор

3. Глобальный экономический рост в настоящее время представляется динамичным, и вновь появились основания надеяться на то, что в мировой экономике, возможно, наметился перелом, поскольку на 2019 и 2020 годы прогнозируется поступательный рост на уровне 3 процентов<sup>3</sup>. Однако при более внимательном анализе данных становится очевидным, что между странами имеются существенные расхождения по основным составляющим и качественным показателям экономического роста. За цифрами скрываются неравномерные темпы экономического прогресса, что в первую очередь касается малых островных развивающихся государств, где темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) по-прежнему значительно ниже 7 процентов в год — показателя, предусмотренного в задаче 8.1<sup>4</sup>.

4. Если рассматривать индекс развития человеческого потенциала, то четыре малых островных развивающихся государства (Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн и Сингапур) занимают очень высокие позиции в рейтинге; 20 государств имеют высокий рейтинг, 7 — средний, а 5 малых островных развивающихся государств относятся к группе стран с низким уровнем развития человеческого потенциала<sup>5</sup>. Но, несмотря на эти рейтинги, собранные данные позволяют сделать вывод о неравномерных темпах социально-экономического прогресса во многих таких государствах. Важные социальные показатели указывают на наличие социальных проблем и свидетельствуют о высоком уровне безработицы, значительных масштабах нищеты, высоком уровне преступности и сохраняющемся неравенстве доходов. Среди бедных слоев населения по-прежнему слишком много детей и подростков, которые более уязвимы к последствиям нищеты и неравенства.

---

выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Форум развития тихоокеанских островов, Канцелярия Специального советника по Африке, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; следующие малые островные развивающиеся государства: Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу, Фиджи, а также следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Германия, Ирландия, Италия, Катар, Новая Зеландия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Япония. Информация о финансовых взносах приводится в разделе VII настоящего доклада.

<sup>3</sup> *World Economic Situation and Prospects 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.C.1), p. 1.

<sup>4</sup> *Ibid.*, pp. 6–7.

<sup>5</sup> UNDP, *Human Development Indices and Indicators, 2018 Statistical Update for Small Island Developing States* (New York, 2018), p. 3. Данные по Тувалу и Науру отсутствуют.

5. Тесная взаимосвязь между развитием и состоянием окружающей среды во многих малых островных развивающихся государствах напрямую увязана с их сильной зависимостью от ограниченной базы природных ресурсов, восприимчивостью к колебаниям в международной торговле, высокими расходами на транспорт и связь, крайней незащищенностью от опасных природных явлений, небольшими размерами внутренних рынков, значительной долей импорта и зависимостью от узкого ассортимента экспортной продукции. Во всех регионах малых островных развивающихся государств наблюдаются ситуации, связанные с чрезмерной эксплуатацией местных ресурсов, нерациональным землепользованием, стихийным освоением прибрежных районов, бесконтрольной добычей полезных ископаемых, загрязнением из наземных и морских источников и с другими факторами, которые приводят к таким изменениям, как утрата биоразнообразия, распространение инвазивных чужеродных видов, обезлесение, потеря плодородия почвы, отсутствие продовольственной безопасности, сокращение числа источников пресной воды, береговая эрозия и распространение трансмиссивных заболеваний.

6. Климатические прогнозы для малых островных развивающихся государств существенно различаются в зависимости от их рельефа и географического положения. Метеорологические изменения на местах и в регионах, связанные с глобальным изменением климата, уже оказывают значительное воздействие и вряд ли будут ослабевать. Такие последствия, как повышение уровня моря, экстремальные погодные явления, засухи, береговая эрозия, наводнения, вторжение соленой воды, обесцвечивание кораллов, разрушение экосистем и закисление океана, повышают уязвимость большинства малых островных развивающихся государств и оказывают чрезмерное давление практически на все секторы развития, включая туризм, финансовые услуги, сельское хозяйство, рыболовство, водоснабжение, санитарии, инфраструктуру и здоровье экосистем, подвергая риску усилия и прогресс, достигнутый в направлении обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты.

7. Что касается официальной помощи в целях развития (ОПР), то по сравнению с поддержкой, оказываемой другим развивающимся странам, объем поддержки, оказываемой малым островным развивающимся государствам, сократился и, что особенно тревожно, никак не меняется<sup>6</sup>. В 2018 году средние показатели внешней задолженности малых островных развивающихся государств достигли 60 процентов от валового национального дохода, что усугубилось необходимостью заимствования средств для покрытия расходов на восстановление после стихийных бедствий<sup>7</sup>, при этом приток ОПР в малые островные развивающиеся государства сократился. В период 2011–2016 годов общий объем ОПР сократился почти на 30 процентов (без учета мер по облегчению бремени задолженности)<sup>8</sup>. В 2017 году общий чистый объем ОПР для всех стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития вместе взятых в процентах от валового национального дохода составил 0,31 процента против 0,32 процента в 2016 году, что свидетельствует о сохранении понижательной тенденции<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), “Small island developing States (SIDS) and the post-2015 finance agenda” (Addis Ababa, July 2015).

<sup>7</sup> OECD, *Development Cooperation Report 2018: Joining Forces to Leave No One Behind* (Paris, 2018).

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> ОЭСР, таблицы, содержащие полные данные по официальной помощи в целях развития в 2017 году, 9 апреля 2018 года. URL:

[www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2017-complete-data-tables.pdf](http://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2017-complete-data-tables.pdf).

8. В числе более позитивных моментов следует отметить увеличение за последнее десятилетие объема средств, выделяемых малым островным развивающимся государствам на финансирование деятельности, связанной с климатом. Кроме того, постепенно увеличивается доля финансирования деятельности в целях адаптации к изменению климата, призванной содействовать этим странам в решении многих стоящих перед ними ключевых проблем в области развития. Например, Глобальный экологический фонд инвестировал в решение приоритетных задач программы «Путь Самоа» (включая финансирование деятельности, связанной с климатом) около 1 млрд долл. США (см. таблицу 1).

Таблица 1

**Инвестиции Глобального экологического фонда в приоритетные области программы «Путь Самоа», 2014–2018 годы**

(В долл. США)

<i>Приоритетные области программы «Путь Самоа» в разбивке по основным направлениям деятельности Глобального экологического фонда</i>	<i>Инвестиции в малые островные развивающиеся государства<sup>a</sup> (июль 2014 года — июнь 2018 года)</i>
Биоразнообразие	327 460 290
Смягчение последствий изменения климата	172 565 085
Адаптация к изменению климата (включая управление рисками бедствий)	74 562 975
Международные воды	18 998 940
Деградация земель	35 517 621
Регулирование химических веществ и отходов	14 851 070
Многоплановые области деятельности (межсекторальные)	270 869 394

<sup>a</sup> Эти цифры включают данные о финансировании некоторых региональных и глобальных проектов, в реализации которых участвуют отдельные страны, не относящиеся к числу малых островных развивающихся государств.

9. Достижение устойчивого развития, в том числе устойчивого к потрясениям, связанным с изменением климата, как это предусмотрено в программе «Путь Самоа», Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других согласованных на международном уровне программах в области развития, обернется для малых островных развивающихся государств большими затратами. Хотя стихийные бедствия и климатические катастрофы являются неотъемлемой составляющей жизни малых островных развивающихся государств на протяжении столетий, последствия изменения климата усугубляют интенсивность и частоту таких бедствий, создавая угрозу для самого существования этих государств. В результате уязвимость таких стран к изменению климата усугубляет серьезные проблемы в области развития, обусловленные структурными особенностями этих стран.

10. Способствовать достижению малыми островными развивающимися государствами устойчивого развития будет инвестирование средств в инициативы, призванные повысить их потенциал противодействия. Необходимо применять и вкладывать средства в новые модели и решения в области развития, способные устранить факторы уязвимости и превратить слабые стороны в сильные. Использование таких природных ресурсов, как солнечная и ветровая энергия, — путь, по которому уже пошли многие из этих государств, — демонстрирует их стремление свести к минимуму чрезмерную зависимость от потребления ископаемого топлива. Следует и далее поддерживать усилия, направленные на то, чтобы по-новому и рационально использовать обширные морские ресурсы этих стран в целях создания возможностей для трудоустройства, повышения продовольственной безопасности и ускорения экономического роста.

11. Несмотря на то, что доступ к ресурсам, предоставляемым на льготных условиях международным сообществом, является для многих малых островных развивающихся государств одним из жизненно важных источников финансирования развития, обеспечение этого доступа остается серьезной проблемой. Партнеры по процессу развития могут играть более активную роль, содействуя применению подходов, которые помогут этим государствам получать, направлять и инвестировать ресурсы в те области, где эти ресурсы более всего необходимы, в том числе, чтобы преодолеть зависимость от невозобновляемых источников энергии, укрепить инфраструктуру, обеспечить управление задолженностью и повысить потенциал противодействия.

### III. Программа «Путь Самоа» и Повестка дня на период до 2030 года

12. В программе «Путь Самоа» изложены устремления и приоритетные задачи малых островных развивающихся государств в области устойчивого развития на период 2015–2025 годов. Программа «Путь Самоа», разработанная с опорой на предыдущие программы в области устойчивого развития для этих государств<sup>10</sup>, представляет собой самостоятельный режим, цель которого состоит в том, чтобы подтвердить особое положение малых островных развивающихся государств в контексте устойчивого развития. Программа «Путь Самоа» согласуется с Повесткой дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программой действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Парижским соглашением и Новой программой развития городов.

13. Необходимость разработки механизмов и инструментов контроля и отчетности, учитывающих возможности малых островных развивающихся государств по контролю и представлению докладов об осуществлении «Пути Самоа» и других глобальных мандатов устойчивого развития, избегая бремени многочисленных механизмов отчетности, была признана в 2016 году, и была вынесена соответствующая рекомендация<sup>11</sup>. Руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций, которые должны были разработать такие механизмы, в свою очередь, отметили, что системы мониторинга и отчетности о достигнутом прогрессе в отношении целей в области устойчивого развития должны быть адаптированы к любой ситуации, включая ситуацию, в которой находятся малые островные развивающиеся государства (A/72/119/Add.1, пункт 11).

14. Для более точного анализа хода осуществления программы «Путь Самоа» в отсутствие конкретной системы мониторинга и оценки ее приоритетные области были согласованы с целями в области устойчивого развития в рамках всех трех компонентов устойчивого развития. Для наглядного отображения общего прогресса в дополнение к данным из источников, упомянутых в пункте 2 настоящего доклада, использовались данные, собранные в рамках Сети по поиску решений в целях устойчивого развития<sup>12</sup>. Вместе с тем следует отметить, что,

<sup>10</sup> Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

<sup>11</sup> JIU/REP/2016/7, пункт 152 (рекомендация 8).

<sup>12</sup> Jeffrey Sachs and others, *SDG Index and Dashboards Report 2018: Global Responsibilities — Implementing the Goals* (Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network, New York, 2018).

поскольку категории и направленность деятельности частично дублируются, то для обеспечения точной оценки прогресса в осуществлении отдельных приоритетных задач программы «Путь Самоа» необходимы специальные инструменты анализа и оценки по конкретным направлениям и областям<sup>13</sup>.

#### IV. Реализация экономических аспектов программы «Путь Самоа»

15. В настоящем разделе содержится обзор хода реализации экономических аспектов программы «Путь Самоа» и приведены их эквиваленты среди целей в области устойчивого развития (см. таблицу 2).

Таблица 2

##### Приоритетные области экономического компонента программы «Путь Самоа» и их эквиваленты среди целей в области устойчивого развития

<i>Приоритетная область экономического компонента программы «Путь Самоа»</i>	<i>Цель в области устойчивого развития</i>
Поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост с обеспечением достойной работы для всех	8
Развитие и искоренение нищеты	1
Устойчивый туризм	8
Устойчивая энергетика	7
Экологичные транспортные системы	9

#### A. Поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост с обеспечением достойной работы

16. Поступательное движение вперед продолжается, однако экономический рост наименее развитых малых островных развивающихся государств в регионе Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря идет медленно<sup>14</sup>, развитие карибских государств сдерживает целый ряд факторов<sup>15</sup>, а экономические тенденции в тихоокеанских государствах, хотя и характеризуются положительной динамикой, не отличаются стабильностью<sup>16</sup>.

17. Вышеупомянутые тенденции обусловлены целым рядом факторов, включая отсутствие критической массы и экономии за счет эффекта масштаба, географическую изоляцию, зависимость от торговли и внешних связей, структурную безработицу и снижение производительности труда, ограниченность финансовых ресурсов и отнесение этих стран к числу стран со средним уровнем дохода, что в целом ограничивает их доступ к субсидиям и льготному финансированию.

<sup>13</sup> К ним относятся устойчивый туризм; культура и спорт; регулирование химических веществ и отходов, включая опасные отходы; опустынивание, деградация земель и засуха; леса и инвазивные чужеродные виды.

<sup>14</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, para. 7.

<sup>15</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 25.

<sup>16</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, para. 75.

18. В двух третях малых островных развивающихся государств Карибского бассейна доля задолженности в ВВП превышает 60-процентный порог, который обычно рассматривается в качестве контрольного показателя приемлемости уровня задолженности, причем в 2016 году на обслуживание долговых обязательств приходилось в среднем 29 процентов государственных доходов.

19. Для обеспечения поступательного роста малым островным развивающимся государствам необходимо ребалансировать и диверсифицировать свою экономику; содействовать обеспечению макроэкономической стабильности; поддержать сектор основных услуг и защитить наиболее уязвимые группы населения посредством эффективного управления государственными финансами, а также проводить экономические и финансовые реформы в целях повышения своей конкурентоспособности. Им также необходимо в сотрудничестве с партнерами по процессу развития применять скоординированный подход, в том числе в вопросах доступа к льготному финансированию, с тем чтобы обеспечить себе возможность справляться с будущими потрясениями.

## **В. Устойчивый туризм**

20. Если в других развивающихся странах доля поступлений от туризма в ВВП составляет менее 5 процентов, то в большинстве малых островных развивающихся государств она составляет более 20 процентов<sup>17</sup>. В 2016 году доля туризма в ВВП стран региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря составила 50 процентов для Мальдивских Островов, 23 процента для Сейшельских Островов, 11 процентов для Маврикия и чуть более 4 процентов для Коморских Островов. В 2017 году, несмотря на конкуренцию со стороны новых и/или более дешевых рынков и на сбои в работе в результате стихийных бедствий, государства Карибского бассейна приняли около 8,2 миллиона посетителей, что на 4 процента больше, чем в 2016 году<sup>18</sup>. По оценкам Всемирного совета путешествий и туризма, в Тихоокеанском регионе доля поступлений от туризма составляет более 60 процентов в ВВП Вануату, более 40 процентов в ВВП Фиджи, а по региону в целом доля поступлений от туризма в ВВП составляет в среднем более 30 процентов. В связи с этим разработка и осуществление национальных стратегий и политики развития устойчивого туризма, предусмотренного в рамках цели 12 в области устойчивого развития, имеют ключевое значение для стабильного развития этой отрасли.

## **С. Устойчивая энергетика**

21. В период 2014–2016 годов доступ к электроэнергии в малых островных развивающихся государствах в Атлантическом океане, Аравийском море, Индийском океане и Южно-Китайском море в процентном отношении к численности населения расширился. Бахрейн, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова и Сингапур уже полностью обеспечены электроэнергией, в то время как другие страны, за исключением Гвинеи-Бисау, продолжают демонстрировать в этом отношении устойчивый прогресс<sup>19</sup>. Государства Карибского бассейна

<sup>17</sup> OECD, *Making Development Cooperation Work for Small Island Developing States* (Paris, 2018), p. 31.

<sup>18</sup> World Tourism Organization, “2017 International Tourism Results: the highest in seven years”, 15 January 2018.

<sup>19</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, para. 64, including figure 3 and table 3.



поставили перед собой весьма масштабные цели в плане освоения возобновляемых источников энергии и успешно продвигаются в направлении их достижения. Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме установленных мощностей по производству электроэнергии в 2017 году составила 9,7 процента; поставлена задача к 2027 году довести этот показатель до 47 процентов<sup>20</sup>. Доля населения, имеющего доступ к автономным системам, например, фотоэлектрическим домашним солнечным батареям, в Тихоокеанском регионе увеличилась, и многие страны намерены обеспечить все свое население электроэнергией, хотя у разных стран этот процесс займет разное время<sup>21</sup>.

22. К числу факторов, которые продолжают оказывать влияние на устойчивое потребление энергии и разработку проектов в этих государствах, относятся сильная зависимость от нефтяного топлива, неустойчивость цен на нефть, высокие начальные инвестиционные затраты, отсутствие надлежащей нормативно-правовой базы для частных инвесторов, неадекватность потенциала энергетической отрасли либо независимых энергопроизводителей, а также характер соглашений о покупке электроэнергии, конкуренция в области землепользования, монополии на передачу и распределение электроэнергии, низкий технический потенциал и проблемы в плане стабильности энергосистем.

## D. Экологичные транспортные системы

23. Малые островные развивающиеся государства продолжают совершенствовать свои системы транспортного сообщения (воздушного, морского и наземного). Среди государств региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря Маврикий инвестирует средства в проект по созданию новой транспортной системы, а Сингапур продолжает инвестировать средства в инфраструктуру в целях дальнейшего повышения эффективности перевозок и логистических услуг. Государства Карибского бассейна поощряют импорт электромобилей, гибридных транспортных средств и автомобилей на топливных элементах и содействуют инвестициям в улучшение транспортного сообщения. Если в среднем по странам расходы на международные перевозки составляют примерно 9 процентов от стоимости импорта, то в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона они приближаются к 10 процентам (в 2017 году их объем составил 3 млрд долл. США). Морское транспортное обслуживание в его нынешнем виде во многих государствах Тихоокеанского региона становится все более недоступным по цене и нерациональным, а самые значительные операционные издержки для судоходных компаний связаны с расходами на ископаемое топливо.

24. В таблице 3 показано, что 11 малых островных развивающихся государств либо прилагают усилия для достижения поставленной в программе «Путь Самоа» приоритетной цели, связанной с обеспечением развития и искоренением нищеты (которая соответствует цели 1 в области устойчивого развития), либо находятся на пути к ее достижению к установленному сроку. По 12 странам необходимые данные для оценки прогресса в достижении хотя бы одной из четырех целей, составляющих экономический компонент программы «Путь Самоа», отсутствуют. Десять стран находятся на пути к своевременному достижению устойчивого энергообеспечения (цель 7), и большинство (36 стран) располагают необходимыми данными для оценки прогресса в этой области. Показатели в области экологичных транспортных систем (цель 9) значительно отстают, и

<sup>20</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 48.

<sup>21</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, paras. 100–102.



Страны (в разбивке по регионам)	Поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост с обеспечением достойной работы для всех (цель 8)					Развитие и искоренение нищеты (цель 1)	Устойчивый туризм (цель 8)	Устойчивая энергетика (цель 7)	Экологические транспортные системы (цель 9)
	Сент-Люсия								
Сент-Винсент и Гренадины									
Суринам									
Тринидад и Тобаго									

### Тихоокеанский регион

Фиджи								
Кирибати								
Маршалловы Острова								
Микронезия								
Науру								
Палау								
Папуа — Новая Гвинея								
Самоа								
Соломоновы Острова								
Тимор-Лешти								
Тонга								
Тувалу								
Вануату								

*Примечание:* Интенсивность затенения клеток таблицы соответствует средним показателям результативности принимаемых той или иной страной мер или ее прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Черный цвет означает, что страна должным образом продвигается к достижению цели; чем ниже насыщенность цвета (от темного к светло-серому), тем дальше данное государство от достижения соответствующей цели. Отсутствие затенения означает, что показатель достижения страной той или иной цели меньше 50 процентов или же что имеющихся данных недостаточно для оценки прогресса.

## V. Реализация социальной составляющей программы «Путь Самоа»

25. В настоящем разделе содержится обзор хода осуществления социальных аспектов программы «Путь Самоа» и приведены их эквиваленты среди целей в области устойчивого развития (см. таблицу 4).

Таблица 4  
**Приоритетные области социального компонента программы «Путь Самоа»  
и их эквиваленты среди целей в области устойчивого развития**

<i>Приоритетная область социального компонента программы «Путь Самоа»</i>	<i>Цель в области устойчивого развития</i>
Продовольственная безопасность и питание	2
Вода и санитария	6
Здравоохранение и неинфекционные заболевания	3
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	5
Социальное развитие	10
Культура и спорт	
Содействие созданию мирного общества и безопасных общин	16
Образование	4

#### **A. Продовольственная безопасность и питание**

26. Одной из инициатив, призванных улучшить положение дел с обеспечением продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах в регионе Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря, является проект по оказанию поддержки в восстановлении инфраструктуры для обеспечения продовольственной безопасности на период 2016–2020 годов, который реализуется в Сан-Томе и Принсипи<sup>22</sup>. На основе осуществляемой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств был разработан региональный механизм в целях ускорения деятельности в области продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона, предусматривающий, в частности, конкретные приоритетные меры в интересах стран региона<sup>23</sup>. ФАО и Карибский банк развития проводят учебные мероприятия для стран Карибского бассейна в целях сокращения их расходов на импорт продовольствия путем, в частности, устранения пробелов в рамках производственно-бытовых цепей.

27. Факторы угрозы, выявленные в малых островных развивающихся государствах в Атлантическом океане, Аравийском море, Индийском океане и Южно-Китайском море, включают деградацию земель, неэффективное управление морскими экосистемами и рыболовством, неадекватность поддержки мер в целях устойчивого развития сельского хозяйства и другие последствия стихийных и антропогенных бедствий. В странах Карибского бассейна к числу проблем относятся ограниченность инвестиций в коммерческое сельское хозяйство и сельскохозяйственные технологии и низкая пищевая ценность импортируемого продовольствия (импорт составляет 80 процентов от общего объема продовольствия), что создает угрозу для здоровья населения, в том числе с точки зрения неинфекционных заболеваний. В государствах Тихоокеанского региона к числу проблем относятся ограниченность территории и численности населения, хрупкость экосистем, нехватка пахотных земель и сильная зависимость от импорта продовольствия.

<sup>22</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, para. 79.

<sup>23</sup> The Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, para. 59.

## В. Вода и санитария

28. В качестве примера прогресса, достигнутого малыми островными развивающимися государствами в регионе Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря, заслуживает упоминания проект по комплексному управлению водными ресурсами, разработанный Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в целях оказания поддержки Кабо-Верде, Коморским Островам, Маврикию, Мальдивским Островам, Сан-Томе и Принсипи и Сейшельским Островам. Долгосрочная цель проекта заключается в укреплении потенциала, необходимого для рационального планирования и управления водными ресурсами и экосистемами<sup>24</sup>. Большинство карибских государств добились определенного прогресса в деле комплексного управления водными ресурсами благодаря осуществлению имевшихся стратегий, планов или программ<sup>25</sup>. В период 2000–2015 годов показатели охвата населения услугами в области санитарии в Тихоокеанском регионе затормозились на уровне 31 процента, а показатели обеспеченности питьевой водой снизились с 51 процента до 48 процентов. По оценкам, 1,3 миллиона человек до сих пор не имеют доступа к адекватным санитарно-техническим сооружениям<sup>26</sup>.

29. К числу проблем в области водоснабжения и санитарии в малых островных развивающихся государствах относятся перебои в работе и повреждения инфраструктуры в результате бедствий, связанных с водой; растущий спрос на воду, ее неэффективное использование и утечка воды; неэффективное управление количеством и качеством водных ресурсов, а также увеличение расходов, обусловленных ущербом и потерями от наводнений. Эти проблемы усугубляются такими институциональными недостатками, как раздробленность систем государственного управления, нехватка данных, слабая координация между ответственными структурами, недостаточная техническая компетентность и неадекватный объем инвестиций для замены устаревшей инфраструктуры.

## С. Здравоохранение и неинфекционные заболевания

30. В Гвинее-Бисау, Коморских Островах и Сан-Томе и Принсипи улучшились показатели младенческой и детской смертности в возрасте до 5 лет, а также материнской смертности. Сан-Томе и Принсипи совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) разработало план действий по борьбе с неинфекционными заболеваниями<sup>27</sup>. Многие страны Карибского бассейна предпринимают конкретные шаги для обеспечения всеобщего охвата населения услугами здравоохранения. В 2017 году члены Карибского сообщества (КАРИКОМ) одобрили Карибскую «дорожную карту» Панамериканской организации здравоохранения/ВОЗ по подготовке кадров в интересах обеспечения всеобщего здравоохранения. Секретариат Организации восточнокарибских государств создал подразделение по вопросам здравоохранения и включил главу о здравоохранении в свою стратегию роста и развития<sup>28</sup>. Недавно ВОЗ утвердила проект глобального плана действий по охране здоровья населения малых островных развивающихся государств в связи с изменением климата, направленный на оказание всеобъемлющей поддержки, необходимой для осуществления региональных

<sup>24</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=7480>.

<sup>25</sup> UNEP, *Global Environment Outlook (GEO6): Regional Assessment for Latin America and the Caribbean* (Nairobi, 2016), pp. 64–66.

<sup>26</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, para. 52.

<sup>27</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 117–121.

<sup>28</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 80.

планов действий. В тихоокеанских малых островных развивающихся государствах распространение неинфекционных заболеваний достигло критического уровня: в регионе зарегистрирован один из самых высоких показателей неинфекционных заболеваний, которые на Фиджи и в Самоа в 84 процентах случаев становятся причиной летального исхода.

## **D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

31. Во многих малых островных развивающихся государствах региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря достигнут прогресс в разработке, доработке и осуществлении национальной гендерной политики<sup>29</sup>. Несмотря на это, показатели представленности женщин в парламенте остаются ниже среднего показателя по Африке в целом, хотя в Гвинее-Бисау и на Коморских Островах эти показатели растут. Хотя прогресс стран Карибского бассейна в некоторых областях, в том числе в расширении доступа женщин к здравоохранению, производительной занятости и образованию, заслуживает высокой оценки, другие области деятельности, в том числе связанные с ликвидацией всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек и обеспечением участия женщин на всех уровнях, по-прежнему требуют внимания. В большинстве стран, за исключением Гаити, Гренады и Кубы, женщины все еще составляют менее 20 процентов членов кабинета министров<sup>30</sup>. Почти все малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона разработали и проводят в жизнь гендерную политику и стратегии, в том числе в отношении инвалидов, и достигли определенного прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек, в частности в сферах образования и здравоохранения. Вместе с тем ресурсы, необходимые для интеграции и реализации приоритетных задач в области гендерного равенства, ограничены, а проявлением гендерного неравенства являются значительные масштабы насилия в отношении женщин. В некоторых странах Тихоокеанского региона показатели насилия в отношении женщин со стороны интимного партнера являются самыми высокими в мире<sup>31</sup>.

## **E. Социальное развитие**

32. Определенный прогресс в малых островных развивающихся государствах в регионе Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря был достигнут благодаря разработке и осуществлению национальных планов и политики в таких областях, как борьба с нищетой и социальным отчуждением (План Маршалла по борьбе с нищетой, принятый к практической реализации Маврикием); уважение прав человека, поощрение гражданского участия и гендерного равенства (стратегический план устойчивого развития Кабо-Верде); удовлетворение потребностей социально уязвимых групп населения (Мальдивские Острова) и осуществление мер социальной защиты (национальная политика социальной защиты, которую проводят Коморские Острова)<sup>32</sup>.

<sup>29</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, para. 128.

<sup>30</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 87.

<sup>31</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, paras. 39–40 and 204–205.

<sup>32</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 136–148.

33. Прогресс, достигнутый в секторе образования в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна, положил начало общей тенденции к повышению уровня развития молодежи. Процесс социального развития на основе содействия инклюзивности, самостоятельности и расширению прав и возможностей, особенно представителей наиболее уязвимых слоев населения, сдерживается в силу отсутствия анализа и мониторинга и неадекватности инвестиций в такие области, как образование, санитария, здравоохранение, обеспечение жильем и предоставление услуг системы социальной защиты. Региону по-прежнему приходится решать проблемы, обусловленные высокими показателями безработицы среди молодежи, нищеты и подростковой беременности, а также высоким риском инфицирования ВИЧ<sup>33</sup>.

34. Хотя в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона показатели крайней нищеты являются относительно низкими, результаты обследований домашних хозяйств в семи странах показывают, что пожилые люди и представители других уязвимых групп населения чаще оказываются в тяжелом положении и живут в нищете, причем примерно каждый четвертый живет за национальной чертой бедности. Усиливается неравенство среди маргинализированных групп населения и людей, живущих в отдаленных общинах. Безработица среди молодежи в этих государствах составляет в среднем 23 процента, тогда как средний общемировой показатель составляет 13 процентов. Неравенство растет, и становится все более заметным разрыв между городскими и сельскими районами. Инвалиды в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах относятся к числу беднейших и наиболее маргинализированных лиц в своих общинах<sup>34</sup>.

## **F. Культура и спорт**

35. Культура и наследие являются одновременно важнейшими вспомогательными и определяющими факторами устойчивого развития. Охрана материального и нематериального культурного наследия, содействие развитию ответственного устойчивого туризма, развитие связанных с творчеством отраслей и передача традиционных знаний имеют решающее значение для малых островных развивающихся государств и их народов.

## **G. Содействие созданию мирного общества и безопасных общин**

36. Преступность и насилие, в том числе конфликты, бандитизм и насилие среди молодежи, пиратство, торговля людьми, киберпреступность, незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность, подрывают усилия малых островных развивающихся государств, нацеленные на обеспечение устойчивого развития. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) борется с коррупцией и преступностью во всех трех регионах посредством осуществления второго этапа (2016–2020 годы) Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, Региональной программы УНП ООН для Карибского региона в поддержку Стратегии КАРИКОМ по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности на период 2014–2020 годов и Глобальной программы по борьбе с преступностью на море, в рамках которой оказывается поддержка в применении модели судебного преследования за пиратство в западной части Индийского океана.

<sup>33</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 96.

<sup>34</sup> Pacific Islands Forum, First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018, p. viii.

37. Среди малых островных развивающихся государств региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря Сингапур придерживается видения, основанного на приверженности принципу верховенства права как краеугольному камню развития и как фактору, усиливающему чувство справедливости и безопасности и вселяющему уверенность в представителях деловых кругов в условиях, когда соблюдаются контракты и защищаются имущественные права.

38. Малые островные развивающиеся государства Карибского региона приняли меры по борьбе с незаконной торговлей оружием и продолжают решительно выступать за универсализацию Договора о торговле оружием. В 2018 году была принята Региональная стратегия КАРИКОМ по борьбе с терроризмом, а в целях расширения трансграничного обмена разведывательными данными и информацией была разработана стратегия противодействия незаконной торговле.

39. В соответствии с Кэрнским договором об укреплении координации развития в Тихоокеанском регионе<sup>35</sup> были подвергнуты коллегиальному обзору национальные системы и процессы, регулирующие планирование, составление бюджетов, управление государственными финансами и координацию помощи в 13 малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона. Уникальной особенностью Кэрнского договора является то, что он предоставляет малым островным развивающимся государствам Тихоокеанского региона возможность выступать в качестве коллективного органа и обеспечивать выявление, применение и распространение передовой национальной практики и признание опыта, накопленного в Тихоокеанском регионе.

## Н. Образование

40. Продолжительность школьного обучения детей в малых островных развивающихся государствах региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря увеличилась. Мальдивские Острова успешно движутся к достижению цели 4 в области устойчивого развития, и всем детям этой страны гарантируется 14-летнее бесплатное образование начиная с четырехлетнего возраста. Коморские Острова в последние годы достигли прогресса посредством осуществления своего десятилетнего плана повышения уровня образования и грамотности на 2017–2026 годы, нацеленного на решение существующих проблем и активизацию усилий по сектору образования<sup>36</sup>.

41. Страны КАРИКОМ руководствуются рядом политических стратегий, включая Региональную стратегию в области технического и профессионального образования и подготовки, направленную на развитие трудовых ресурсов и повышение конкурентоспособности экономики, и Региональную рамочную программу действий в интересах детей, а также региональными мандатами в таких областях, как просвещение по вопросам охраны здоровья и подготовки к семейной жизни, культура в сфере образования и охрана здоровья в сфере образования. Для того чтобы повысить качество дошкольного образования в странах Карибского региона, Карибский банк развития и Детский фонд Организации Объединенных Наций, действуя в партнерстве друг с другом, разработали Руководство по наилучшей практике в области развития детей в раннем возрасте<sup>37</sup>. Кроме того, в этом регионе прогресс был достигнут в таких областях, как

<sup>35</sup> Ibid., paras. 176–186.

<sup>36</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 158–169.

<sup>37</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 114.



сертификация и установление эталонных стандартов в сфере среднего образования и профессиональной подготовки.

42. Несмотря на то, что доступ к образованию в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона улучшился, в регионе сохраняются проблемы с качеством получаемого образования. Необходимо сосредоточить внимание на повышении качества и актуальности обучения и приобретаемых знаний в тех контекстах, где достигнутые результаты в таких областях, как распространение грамотности и привитие навыков базовых вычислений, не принесли ожидаемых выгод для всех. Кроме того, в фокус вновь попало обучение на протяжении всей жизни, при этом дошкольное образование и среднее специальное образование и подготовка нуждаются в приоритетном внимании. Изменение подходов к обучению потребует внедрения новых методов преподавания<sup>38</sup>.

43. Как следует из таблицы 5, прогресс в осуществлении социальных аспектов программы «Путь Самоа» в целом уступает прогрессу, достигнутому в осуществлении ее экологического и экономического компонентов. Сложность этой задачи усугубляется ограниченностью или недоступностью данных, необходимых для точной оценки прогресса. Отсутствует официальная информация о ходе выполнения приоритетных задач в области культуры и спорта, поскольку эти задачи не имеют эквивалентов среди целей в области устойчивого развития.

<sup>38</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, p. ix.

Таблица 5  
**Прогресс в реализации социального компонента программы «Путь Самоа»**

<i>Страны (в разбивке по регионам)</i>	<i>Продовольственная безопасность и питание (цель 2)</i>	<i>Здравоохранение и неинфекционные заболевания (цель 3)</i>	<i>Образование (цель 4)</i>	<i>Гендерное равенство (цель 5)</i>	<i>Вода и санитария (цель 6)</i>	<i>Социальное развитие (цель 10)</i>
<b>Регион Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря</b>						
Бахрейн						
Кабо-Верде						
Коморские Острова						
Гвинея-Бисау						
Мальдивские Острова						
Маврикий						
Сан-Томе и Принсипи						
Сейшельские Острова						
Сингапур						
<b>Карибский регион</b>						
Антигуа и Барбуда						
Багамские Острова						
Барбадос						
Белиз						
Куба						
Доминика						
Доминиканская Республика						
Гренада						
Гайана						
Гаити						
Ямайка						
Сент-Китс и Невис						
Сент-Люсия						
Сент-Винсент и Гренадины						
Суринам						

Страны (в разбивке по регионам)	Продовольственная безопасность и питание (цель 2)	Здравоохранение и питание (цель 3)	Образование (цель 4)	Гендерное равенство (цель 5)	Вода и санитария (цель 6)	Социальное развитие (цель 10)
Тринидад и Тобаго						
<b>Тихоокеанский регион</b>						
Фиджи						
Кирибати						
Маршалловы Острова						
Микронезия						
Науру						
Палау						
Папуа — Новая Гвинея						
Самоа						
Соломоновы Острова						
Тимор-Лешти						
Тонга						
Тувалу						
Вануату						

*Примечание:* Интенсивность затенения клеток таблицы соответствует средним показателям результативности принимаемых той или иной страной мер или ее прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Черный цвет означает, что страна должным образом продвигается к достижению цели; чем ниже насыщенность цвета (от темного к светло-серому), тем дальше данное государство от достижения соответствующей цели. Отсутствие затенения означает, что показатель достижения страной той или иной цели меньше 50 процентов или же что имеющихся данных недостаточно для оценки прогресса.

## VI. Реализация экологической составляющей программы «Путь Самоа»

44. В настоящем разделе содержится обзор прогресса в осуществлении экологических задач программы «Путь Самоа», оцениваемого в сопоставлении с эквивалентными задачами в рамках целей в области устойчивого развития (см. таблицу 6).

Таблица 6  
**Приоритетные области экологического компонента программы «Путь Самоа» и их эквиваленты среди целей в области устойчивого развития**

<i>Приоритетная область программы «Путь Самоа»</i>	<i>Цель в области устойчивого развития</i>
Изменение климата	13
Уменьшение опасности бедствий	11
Океаны и моря	14
Рациональное потребление и производство	12
Регулирование химических веществ и отходов, в том числе опасных отходов	6
Биоразнообразие	
Опустынивание, деградация земель и засуха	15
Леса	
Инвазивные чужеродные виды	

## **А. Изменение климата**

45. Малые островные развивающиеся государства региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря прилагают серьезные усилия для решения проблемы своей уязвимости к изменению климата. Маврикий взял на себя обязательство к 2030 году сократить объем выбросов парниковых газов на 30 процентов, Гвинея-Бисау намерена увеличить площадь охраняемых районов с 15 до 26 процентов своей национальной территории, а Сингапур объявил 2018 год Годом борьбы с изменением климата, чтобы повысить осведомленность своего населения об этой проблеме, и с 2019 года взимает налог на выбросы со всех субъектов своей экономики без каких-либо изъятий<sup>39</sup>.

46. Значительная часть усилий малых островных развивающихся государств Карибского региона по борьбе с изменением климата и опасными природными явлениями, а также финансовых средств, выделяемых в данном регионе на эти цели, направлены на выработку национальной и секторальной политики и планов, а также решений в области материальной инфраструктуры. Однако правительства постоянно сталкиваются с трудностями при реализации своих приоритетных задач в области борьбы с изменением климата ввиду ограниченности или ненадежности информации о климате, получаемой от отраслевых ведомств; неадекватности технологического или институционального потенциала для сбора, интерпретации и анализа такой информации, а также сильной зависимости от международных доноров как основных источников финансирования деятельности, связанной с климатом<sup>40</sup>.

47. Все малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона создали национальные подразделения по вопросам изменения климата; на Соломоновых Островах, в Тонга и Вануату такие подразделения стали полноценными министерствами. Значительный прогресс был достигнут как в области смягчения последствий изменения климата, так и в плане адаптации к ним, и были извлечены ценные уроки из осуществления таких региональных проектов, как, в частности, Программа адаптации к изменению климата в Тихоокеанском регионе, Проект по сокращению выбросов парниковых газов в Тихоокеанском

<sup>39</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 25, 49 and 54.

<sup>40</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 40.

регионе за счет использования возобновляемых источников энергии и Глобальный альянс по борьбе с изменением климата. Региональные лидеры продемонстрировали свою приверженность осуществлению Парижского соглашения посредством внесения крупных определяемых на национальном уровне вкладов<sup>41</sup>. Несмотря на определенный прогресс, в силу ограниченности потенциала доступ к ресурсам по-прежнему затруднен.

## **В. Снижение риска бедствий**

48. Некоторые заслуживающие внимания инициативы малых островных развивающихся государств региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря включают разработку национальных «дорожных карт» и стратегий и приведение национальных планов и программ в области развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. В Гвинеи-Бисау, на Коморских Островах и на Маврикии такие инициативы включали обеспечение в рамках усилий по осуществлению всестороннего учета рисков<sup>42</sup>.

49. Для повышения потенциала противодействия потрясениям правительства государств Карибского региона обновили свое законодательство в вопросах снижения риска бедствий, а также свои планы восстановления. Несколько национальных и региональных структур приняли к осуществлению руководящие принципы Сендайской рамочной программы в целях содействия интеграции повестки дня в области управления рисками бедствий. К другим инициативам, которые осуществляются в регионе в целях снижения риска бедствий, относятся, в частности, разработанные Карибским агентством реагирования на чрезвычайные ситуации Региональная комплексная стратегия и Рамочная программа по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий на 2014–2024 годы<sup>43</sup>.

50. В ходе осуществления мер реагирования на недавние природные катаклизмы в Тихоокеанском регионе была выявлена необходимость в наращивании потенциала для улучшения координации действий с международными и региональными гуманитарными партнерами и правительствами стран-доноров. Задача создания комплексных систем раннего оповещения о различных видах угроз по-прежнему сопряжена с большими трудностями.

## **С. Океаны и моря**

51. Морские и прибрежные экосистемы многих малых островных развивающихся государств находятся под угрозой, что отчасти вызвано быстрым освоением прибрежных районов, ростом уровня загрязнения и изменением климата. Мальдивские Острова реализуют ряд инициатив для защиты своих морских экосистем, включая проведение национальной кампании в целях постепенного прекращения использования небиodeградируемых пластмасс. В Маврикии на долю рыболовного сектора в 2016 году пришлось около 1,4 процента ВВП. Около 80 процентов рабочей силы, занятой в рыбоперерабатывающем секторе, составляют женщины, что способствует расширению экономических прав и возможностей женщин и достижению цели 3 в области устойчивого развития<sup>44</sup>.

<sup>41</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, para. 119.

<sup>42</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, para. 71.

<sup>43</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 52.

<sup>44</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 74–75.

52. Сделать акцент на вопросах управления ресурсами океана в Карибском регионе удалось благодаря разработке Организацией восточнокарибских государств (ОВКГ) Восточнокарибской региональной политики по освоению ресурсов океана и прилагаемого к ней трехлетнего стратегического плана действий. Что касается регулирования эксплуатации рыбных ресурсов, то КАРИКОМ разработало общую рыбохозяйственную политику Карибского сообщества, а шесть стран региона являются участниками Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла<sup>45</sup>.

53. Малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона внесли важный вклад в выработку формулировки цели 14 в области устойчивого развития и в проведение Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития». Регион добился хороших результатов в деле пресечения перелова своими крупнейшими рыбопромышленными компаниями и в настоящее время продвигается к достижению 10-процентного показателя охвата морских районов природоохранными мероприятиями.

#### **D. Рациональное потребление и производство**

54. Что касается малых островных развивающихся государств региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря, то Маврикий осуществляет программу «SWITCH — Зеленая Африка», направленную на обеспечение устойчивого развития путем внедрения экологически рациональных методов потребления и производства с особым упором на микро-, малые и средние предприятия, в целях подготовки кадров и создания условий, необходимых для перехода к более экологичным и более рациональным моделям производства, а Сингапур занимается осуществлением национальной стратегии нулевых отходов<sup>46</sup>. Во многих странах Карибского региона действует политика и проводятся просветительные и разъяснительные мероприятия с целью поощрить внедрение более рациональных моделей потребления, а также введены в действие положения о контроле за торговлей и импортом одно-разовых пластмасс и других материалов, не поддающихся биологическому разложению<sup>47</sup>.

#### **E. Регулирование химических веществ и отходов**

55. В Гвинее-Бисау принимаются меры для внедрения практики регулирования химических веществ и отходов, соответствующей Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Маврикий ратифицировал Минаматскую конвенцию о ртути и в настоящее время готовит проект своего доклада для проводимой в рамках этой конвенции первоначальной оценки. На Мальдивских Островах действует национальная политика регулирования отходов, направленная на сокращение объема отходов, и разрабатывается правовая основа в целях снижения уровня загрязнения морской среды<sup>48</sup>. Все малые островные развивающиеся государства Карибского региона являются участниками Монреальского протокола по веществам, разрушающим

<sup>45</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, pp. 56–61.

<sup>46</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 103 and 105.

<sup>47</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, pp. 73–75.

<sup>48</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 111 and 114–115.

озоновый слой, и соблюдают его положения и, кроме того, добились успеха в деле полного прекращения использования хлорфторуглеродов. Наряду с этим большинство из них подписали Базельскую конвенцию, а многие ратифицировали Минаматскую конвенцию<sup>49</sup>. В малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона реализуется несколько инициатив в целях повышения эффективности регулирования отходов. Тихоокеанская региональная стратегия утилизации отходов и борьбы с загрязнением на 2016–2025 годы «Сделаем Тихий океан чище к 2025 году» направлена на совершенствование обращения с отходами и борьбу с загрязнением. Стратегия предусматривает укрепление институционального и человеческого потенциала, содействие созданию государственно-частных партнерств, внедрение устойчивой передовой практики и поощрение регионального и национального сотрудничества<sup>50</sup>.

## **Г. Биоразнообразие (меры принимаемые в связи с опустыниванием, деградацией земель и засухой, лесами и инвазивными чужеродными видами)**

56. Среди малых островных развивающихся государств региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря Сан-Томе и Принсипи были приняты меры в целях сохранения биоразнообразия, включающие реализацию проекта по внедрению комплексного экосистемного подхода к управлению биоразнообразием и его сохранению. На Мальдивских Островах создано 42 охраняемых природных района, а атоллу Баа Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры был присвоен статус биосферного заповедника<sup>51</sup>.

57. Разрабатываемая в настоящее время КАРИКОМ рамочная стратегия управления природными ресурсами и окружающей средой в Карибском регионе регулирует вопросы защиты и рационального использования природных ресурсов Сообщества в соответствии с пересмотренным Чагуарамасским договором. ОВКГ был разработан в 2015 году План действий по инвазивным чужеродным видам<sup>52</sup>, а также были созданы три отдельные рабочие группы по вопросам смягчения негативного воздействия таких видов.

58. Биоразнообразие в государствах Тихоокеанского региона подвергается серьезной опасности вследствие негативного воздействия природных и антропогенных факторов, проникновения инвазивных видов, роста численности населения и других угроз. В своей природоохранной деятельности страны региона руководствуются Рамочной программой сохранения природы и создания заповедников на островах Тихоокеанского региона (2014–2020 годы). Экосистемные подходы интегрируются в национальные и секторальные планы, включая национальные адаптационные программы действий, национальные стратегии и планы действий в целях сохранения биоразнообразия, национальные планы в области адаптации и совместные национальные планы в области адаптации. Ратификация основных многосторонних природоохранных соглашений и осуществление инициативы «Альянс Тихого океана» помогли странам в разработке инструмента для достижения их приоритетных целей в области биоразнообразия.

<sup>49</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, pp. 75–76.

<sup>50</sup> Pacific Islands Forum, *First Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2018*, para. 146.

<sup>51</sup> Report on the midterm review of the Samoa Pathway in the Atlantic, Indian Ocean, Mediterranean and South China Sea region, 2018, paras. 173–174.

<sup>52</sup> Caribbean regional report on the midterm review of the Samoa Pathway, 2018, p. 118.

59. Возможно, именно в осуществлении экологического компонента программы «Путь Самоа» были достигнуты наибольшие успехи: 10 малых островных развивающихся государств успешно движутся к достижению целей в области борьбы с изменением климата (см. таблицу 7). Серьезные усилия прилагаются также в области водоснабжения и санитарии — прогресс в этой сфере был зарегистрирован в 13 государствах. По ряду малых островных развивающихся государств требуются данные и информация, которые позволили бы отслеживать ход реализации мер в целях снижения риска бедствий (цель 11 в области устойчивого развития) и внедрения рациональных моделей потребления и производства (цель 12 в области устойчивого развития). По некоторым малым островным развивающимся государствам Тихоокеанского региона необходимы данные, касающиеся водоснабжения и санитарии.

Таблица 7  
**Прогресс в реализации экологического компонента программы «Путь Самоа»**

<i>Страны (в разбивке по регионам)</i>	<i>Экологическая устойчивость городов и населенных пунктов (цель 11)</i>	<i>Рациональное потребление и производство (цель 12)</i>	<i>Изменение климата (цель 13)</i>	<i>Океаны и моря (цель 14)</i>	<i>Экосистемы суши (цель 15)</i>
<b>Регион Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря</b>					
Бахрейн					
Кабо-Верде					
Коморские Острова					
Гвинея-Бисау					
Мальдивские Острова					
Маврикий					
Сан-Томе и Принсипи					
Сейшельские Острова					
Сингапур					
<b>Карибский регион</b>					
Антигуа и Барбуда					
Багамские Острова					
Барбадос					
Белиз					
Куба					
Доминика					
Доминиканская Республика					
Гренада					



Страны (в разбивке по регионам)	Экологическая устойчивость городов и населенных пунктов (цель 11)	Рациональное потребление и производство (цель 12)	Изменение климата (цель 13)	Океаны и моря (цель 14)	Экосистемы суши (цель 15)
Гайана	■	■	■	■	■
Гаити	■	■	■	■	■
Ямайка	■	■	■	■	■
Сент-Китс и Невис	■	■	■	■	■
Сент-Люсия	■	■	■	■	■
Сент-Винсент и Гренадины	■	■	■	■	■
Суринам	■	■	■	■	■
Тринидад и Тобаго	■	■	■	■	■

### Тихоокеанский регион

Фиджи	■	■	■	■	■
Кирибати	■	■	■	■	■
Маршалловы Острова	■	■	■	■	■
Микронезия	■	■	■	■	■
Науру	■	■	■	■	■
Палау	■	■	■	■	■
Папуа — Новая Гвинея	■	■	■	■	■
Самоа	■	■	■	■	■
Соломоновы Острова	■	■	■	■	■
Тимор-Лешти	■	■	■	■	■
Тонга	■	■	■	■	■
Тувалу	■	■	■	■	■
Вануату	■	■	■	■	■

*Примечание:* Интенсивность затенения клеток таблицы соответствует средним показателям результативности принимаемых той или иной страной мер или ее прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Черный цвет означает, что страна должным образом продвигается к достижению цели; чем ниже насыщенность цвета (от темного к светло-серому), тем дальше данное государство от достижения соответствующей цели. Отсутствие затенения означает, что показатель достижения страной той или иной цели меньше 50 процентов или же что имеющихся данных недостаточно для оценки прогресса.

## VII. Средства осуществления

60. Настоящий раздел посвящен рамочной программе партнерства малых островных развивающихся государств, финансовой поддержке, а также данным и статистике — компонентам, которые по-прежнему имеют для малых островных развивающихся государств приоритетное значение.

## А. Партнерства

61. Подлинные и прочные партнерства играют важную роль в продвижении устойчивого развития на всех уровнях, укреплении международного сотрудничества и активизации деятельности в целях решения проблем, связанных с присутствующими малым островным развивающимся государствам уникальными особенностями, а также с факторами, обуславливающими их уязвимость.

62. В 2015 году была официально учреждена Рамочная программа партнерства малых островных развивающихся государств (резолюция 70/202, пункт 11), предназначенная для контроля и обеспечения полного выполнения обещаний и обязательств и содействия эффективному и действенному осуществлению последующей деятельности в развитие существовавших на тот момент партнерских отношений в интересах этих государств, в том числе партнерств, об установлении которых было объявлено на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в 2014 году в Апиа, а также содействия налаживанию новых подлинных и прочных партнерских отношений в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Рамочная программа партнерства включает следующие компоненты: Руководящий комитет по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств, ежегодный глобальный диалог с участием многих заинтересованных сторон, стандартную форму отчетности о работе партнерских объединений и организацию национальных и региональных партнерских диалогов.

63. К числу недавних достижений в рамках Программы партнерства относится проведение углубленного анализа существующих партнерских связей с малыми островными развивающимися государствами, предусматривающего в частности, выявление существующих тенденций и пробелов, утверждение норм и критериев, определяющих характер таких партнерств, а также разработку необходимого инструментария<sup>53</sup>.

64. В будущем было бы желательно укрепить сотрудничество органов Рамочной программы с заинтересованными сторонами на всех уровнях, в том числе с региональными и субрегиональными организациями, в целях поощрения создания новых партнерств и устранения пробелов, выявленных при проведении углубленного анализа. Руководящему комитету следует, действуя при поддержке Секретариата и, в частности, через ежегодный глобальный диалог с участием многих заинтересованных сторон, продолжать поощрять и пропагандировать идею создания партнерств, способствующих устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, и наблюдать за ходом этого процесса.

<sup>53</sup> URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/sids/partnershipframework>.

## **В. Финансирование развития**

65. Возможности малых островных развивающихся государств в плане покрытия бюджетного дефицита и предоставления поддержки, связанной с оказанием помощи, сильно зависят от ресурсов, поступающих из частных источников с внутренних и международных рынков капитала. Некоторые из них привлекают прямые иностранные инвестиции, а другие нет. Несмотря на эти различия, большинство таких государств сталкиваются с рядом общих ключевых проблем в области финансирования развития. Для надлежащего решения этих проблем проводимых на разовой основе переговоров с кредиторами оказалось недостаточно. Кроме того, возможности малых островных развивающихся государств в плане мобилизации средств на финансирование деятельности, связанной с климатом, ограничиваются рядом факторов: их неспособностью на деле получать и осваивать выделяемые на такую деятельность ресурсы, распределение которых, как правило, осуществляется через посредничество фондов, имеющих сложную структуру; невыполнением донорами принятых обязательств, а также тем, что доноров в большей степени интересует предотвращение изменения климата, а не меры адаптации к нему.

66. Кроме того, многие малые островные развивающиеся государства в своих усилиях по мобилизации национальных ресурсов на цели развития по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями структурного характера. Норма сбережений в них ниже, чем в других развивающихся странах. В сочетании с высокой стоимостью адаптации к изменению климата и с потребностями в инвестициях в развитие инфраструктуры эти факторы обуславливают сохраняющуюся серьезную зависимость малых островных развивающихся государств от международного финансирования.

67. В развитие дискуссий, посвященных оказанию финансовой помощи малым островным развивающимся государствам, которые проводились в рамках различных форумов, можно было бы рассмотреть вопрос о том, являются ли такие меры, как Инициатива в отношении долга малых островных развивающихся государств с крупной задолженностью или расширение практики зачета расходов на адаптацию к изменению климата и на охрану природы в счет погашения долга целесообразными альтернативами с точки зрения облегчения долгового бремени и восстановления приемлемого уровня задолженности в странах с наибольшей задолженностью.

68. В последнее время предметом обсуждения были также критерии предоставления малым островным развивающимся государствам доступа к льготному финансированию со стороны двусторонних и многосторонних доноров. Была предложена «корзина показателей», предназначенных для определения наиболее соответствующих условиям разных стран финансовых инструментов и надлежащих уровней льготного финансирования. Входящие в корзину показатели включают: доход на душу населения, уязвимость к потрясениям, потенциал в области мобилизации национальных и международных финансовых ресурсов, уровень задолженности, социальные показатели и вид программы, подлежащей финансированию. В перспективе для малых островных развивающихся государств, большинство из которых относятся к категории стран со средним уровнем дохода и поэтому не имеют права на льготное финансирование, был бы крайне полезен международный диалог по этому вопросу.

## С. Данные и статистика

69. Национальные статистические агентства большинства малых островных развивающихся государств располагают ограниченным числом кадров, прошедших подготовку, необходимую для удовлетворения потребностей в экономической, социальной, демографической и экологической статистике или для контроля за ходом осуществления национальных, региональных и международных рамочных программ развития. Их бюджеты ориентированы главным образом на покрытие расходов на персонал и весьма незначительных оперативных издержек, что указывает на сохраняющуюся зависимость деятельности по сбору основных статистических данных от международного финансирования; к тому же в этих странах сохраняется ограниченный статистический потенциал и других государственных ведомств, в том числе учреждений, занимающихся вопросами образования, здравоохранения, социальной политики, управления природными ресурсами и охраны окружающей среды<sup>54</sup>. Сегодня, спустя пять лет с момента начала осуществления программы «Путь Самоа», такая ситуация сохраняется по меньшей мере в половине всех малых островных развивающихся государств, а разработка национальных стратегий развития статистики по-прежнему продвигается медленно и является в высшей степени насущной задачей.

## Д. Финансирование программы «Путь Самоа»

70. В настоящем разделе анализируется объем финансовых расходов международных учреждений, малых островных развивающихся государств и других государств-членов, а также учреждений системы Организации Объединенных Наций и других региональных и субрегиональных организаций на цели удовлетворения потребностей малых островных развивающихся государств, в том числе на реализацию программы «Путь Самоа».

### Поддержка, оказываемая международными учреждениями

71. Общий объем финансовых средств, выделенных международными учреждениями на нужды малых островных развивающихся государств за период 2015–2018 годов, составляет 18 млрд долл. США, из которых 2,4 млрд долл. США было предоставлено малым островным развивающимся государствам региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря, 9,1 млрд долл. США — малым островным развивающимся государствам Карибского региона и 6,3 млрд долл. США — малым островным развивающимся государствам Тихоокеанского региона. Структуры, указанные в таблице 8, — это крупнейшие доноры: на их долю приходится около 70 процентов общего объема финансовых средств, направленных малым островным развивающимся государствам<sup>55</sup>.

<sup>54</sup> Gerald Haberkorn, “NSDS Guidelines for SIDS 2018” (Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, 2018), p. 9.

<sup>55</sup> Дополнительную информацию см. в презентации «Партнеры и партнерства малых островных развивающихся государств: межрегиональное подготовительное совещание по среднесрочному обзору Программы действий “Путь Самоа”», подготовленной для партнерского диалога в интересах малых островных развивающихся государств, проведенного 30 октября 2018 года. URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27975UNDP\\_Samoa\\_MCO\\_Office.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27975UNDP_Samoa_MCO_Office.pdf).

Таблица 8  
**Финансовые взносы международных учреждений**

(В тыс. долл. США)

<i>Пять крупнейших партнеров в разбивке по регионам</i>	<i>Расходы за период 2015–2018 годов</i>
<b>Регион Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря (общее число партнеров — 61)</b>	
Голландский фонд развития	954 980 000
Учреждения Европейского союза	380 182 400
Африканский банк развития	238 011 100
ПРООН	156 306 600
Группа Всемирного банка	124 154 500
<b>Всего</b>	<b>2 476 310 041</b>
<b>Карибский регион (общее число партнеров — 105)</b>	
Межамериканский банк развития	2 387 109 000
Бельгия	1 145 967 000
Учреждения Европейского союза	1 043 385 000
Агентство международного развития США	929 426 000
Группа Всемирного банка	731 299 400
<b>Всего</b>	<b>9 162 158 203</b>
<b>Тихоокеанский регион (общее число партнеров — 61)</b>	
Австралия	3 026 621 000
Азиатский банк развития	603 630 700
Группа Всемирного банка	492 127 000
Соединенные Штаты Америки	490 810 140
Учреждения Европейского союза	372 886 100
<b>Всего</b>	<b>6 371 072 412</b>

*Источник:* Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи.

**Помощь, предоставленная государствами — членами Организации Объединенных Наций, не являющимися малыми островными развивающимися государствами**

72. Информация о предоставленной государствами-членами финансовой помощи, приведенная в таблице 9, основана на данных, представленных в порядке ответа на вопросы анкеты, распространенной Секретариатом.

Таблица 9  
**Финансовые взносы государств-членов, не являющихся  
 малыми островными развивающимися государствами**  
 (В тыс. долл. США)

Приоритетные задачи, поставленные в программе «Путь Самоа»	Поддержка			Бюджетные ассигнования
	Австралия <sup>a</sup> (2014–2018 годы)	Новая Зеландия <sup>a</sup> (2015–2018 годы)	Соединенные Штаты Америки (2015–2017 годы)	Италия (2015–2018 годы)
Поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост	564 747 000	427 144 584	6 935 600	–
Изменение климата	115 977 000	258 172 262	35 892 660	800 000
Устойчивая энергетика	–	34 432 636	16 975 960	15 000 000
Уменьшение опасности бедствий	132 334 000	100 813 019	49 712 390	2 270 000
Океаны и моря	–	52 218 939	–	1 500 000
Продовольственная безопасность и питание	211 640 000	42 532 926	90 515 470	483 000
Вода и санитария	41 497 000	27 104 070	24 517 440	–
Экологичные транспортные системы	–	32 645 672	23 165 830	–
Рациональное потребление и производство	34 664 000 (включая биоразнообразие)	–	114 795 680	–
Регулирование химических веществ и отходов	–	6 832 959	–	–
Здравоохранение и неинфекционные заболевания	516 664 000	48 223 629	221 522 930	–
Гендерное равенство	1 935 840 000	472 133 005	47 521 160	–
Социальное развитие	692 715 000	142 773 859	41 469 910	–
Биоразнообразие	–	68 783 860	39 866 940	1 100 000
Средства осуществления	1 158 221 000	379 740 268	–	488 000 (партнерства) 800 000 (другие средства)
Разное	159 116 000	–	1 423 501 620	–
<b>Всего</b>	<b>3 511 598 000</b>	<b>902 340 504</b>	<b>2 136 393 590</b>	<b>22 441 000</b>

<sup>a</sup> Суммы могут относиться к нескольким приоритетным областям, и общая сумма может не совпадать.

73. Япония сообщила, что общий объем ее официальной двусторонней помощи в целях развития за период 2015–2017 годов составил 60,7 млрд долл. США, хотя эти средства выделялись не только на нужды малых островных развивающихся государств. Что касается приоритетных областей программы «Путь Самоа», то помощь, оказанная Японией, распределялась следующим образом: устойчивая энергетика (3,00 процента), уменьшение опасности бедствий (1,44 процента), продовольственная безопасность и питание (1,05 процента), здравоохранение и неинфекционные заболевания (3,02 процента), гендерное равенство (0,15 процента), социальное развитие (1,47 процента), биоразнообразие (0,76 процента). Япония не представила конкретных данных о помощи, оказанной ею в таких областях, как поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост, изменение климата, охрана морей и океанов, экологичные транспортные системы, рациональное потребление и

производство, регулирование химических веществ и отходов и средства осуществления, но указала, что средства на цели оказания поддержки в этих областях предусматриваются в рамках оставшихся 81,61 процента общего объема ее официальной двусторонней помощи в целях развития.

74. Государства-члены сообщили также о следующей оказанной поддержке:

а) Катар выделил 400 000 долл. США Альянсу малых островных государств и 285 000 долл. США малым островным развивающимся государствам Тихоокеанского региона в период 2015–2017 годов, 30 000 долл. США целевому фонду политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а также и 200 000 долл. США Кирибати в 2017 году и 100 000 долл. США Вануату — в 2018 году;

б) Ирландия выделила 200 000 евро на проведение двадцать четвертой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и 100 000 евро для целевого фонда политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, а в 2018/19 году выделит 1 млн евро для Карибского механизма страхования от рисков катастроф;

в) Российская Федерация в 2018/19 году предоставила Кубе финансовую помощь в размере 1 млн долл. США по линии Всемирной продовольственной программы;

г) Республика Корея за 2014–2017 годы предоставила малым островным развивающимся государствам порядка 87 млн долл. США, а именно: 32,26 млн государствам Тихоокеанского региона, 53,99 млн государствам Карибского региона и 0,78 млн государствам региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря<sup>56</sup>;

д) Министерство иностранных дел Австрии в 2016 году внесло 339 000 долл. США на развитие устойчивой энергетики.

#### **Расходы малых островных развивающихся государств на осуществление программы «Путь Самоа»**

75. Четыре малых островных развивающихся государства (Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу и Фиджи) в своих ответах на вопросник Секретариата представили, среди прочего, данные о своих расходах на осуществление программы «Путь Самоа». Было отмечено, что инвестиции в создание экологичных транспортных систем составляли стабильную часть их бюджетных ассигнований. И Фиджи, и Самоа направляли средства преимущественно на цели социального развития, в частности на здравоохранение и образование. Уровень бюджетного финансирования деятельности в приоритетных областях программы «Путь Самоа» сильно различается в разных странах: от 73,3 процента общенационального бюджета Фиджи 2018/19 года до 9,0 процента годового объема ассигнований на деятельность в целях развития Соломоновых Островов.

<sup>56</sup> URL: [www.odakorea.go.kr/ez.main.ODAEngMain.do](http://www.odakorea.go.kr/ez.main.ODAEngMain.do). Включает финансовую помощь на общую сумму 360 000 долл. США, оказанную Островам Кука и Ниуэ в период 2014–2017 годов.

Таблица 10  
**Финансовые взносы малых островных развивающихся государств**

(В тыс. долл. США)

Приоритетные области программы «Путь Самоа»	Бюджетные ассигнования			Инвестиции
	Фиджи <sup>a</sup> (2016–2019 годы)	Самоа (2017–2019 годы)	Соломоновы Острова (2015–2018 годы)	Тувалу (2015–2018 годы)
Последовательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост	56 311 776	94 318 540	10 130 000	36 258 750.25
Изменение климата	427 768 109	20 904 004	550 000	586 553.05
Уменьшение опасности бедствий			870 000	
Устойчивая энергетика	60 653 501	2 721 600	6 700 000	385 965
Океаны и моря	7 533 290	15 105 138	1 500 000	
Продовольственная безопасность и питание	137 736 283		3 700 000	2 011 567
Вода и санитария	279 547 169	9 724 749	1 500 000	
Экологичные транспортные системы	703 083 318	40 531 952	68 400 000	12 546 183
Рациональное потребление и производство			3 900 000	
Регулирование химических веществ и отходов, в том числе опасных отходов	5 951 765		680 000	2 638 038
Здравоохранение и неинфекционные заболевания	402 922 968	84 214 900	4 400 000	24 834 711
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	8 383 907		900 000	378 457
Социальное развитие	68 596 500	96 857 099	900 000	1 343 566
Культура и спорт	108 561 201			
Содействие созданию мирного общества и безопасных общин	430 898 491			
Социальное обеспечение	178 821 934			
Образование	1 079 296 992			
Биоразнообразие			700 000	434 433
Опустынивание, деградация земель и засуха	24 591 420			
Леса	5 062 174			
Инвазивные чужеродные виды	11 771 971			
Средства осуществления, включая партнерства		465 594 584		
Партнерские связи	131 678 990			
Финансирование	61 191 839			
Наращивание потенциала	7 896 836			
Технология	46 222 222			
Данные и статистика	11 797 185			
<b>Всего</b>	<b>4 256 279 839</b>	<b>423 004 304</b>	<b>104 800 000</b>	<b>81 418 224</b>

<sup>a</sup> По курсу 0,47 долл. США за 1 евро.



**Помощь, предоставленная организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями**

76. В таблице 11 ниже приведены суммы взносов, сделанных учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими региональными и субрегиональными организациями в пользу малых островных развивающихся государств за период 2014–2018 годов.

Таблица 11.

**Финансовые взносы организаций системы Организации Объединенных Наций и других региональных и субрегиональных организаций**

(В долл. США)

Приоритетные области программы «Путь Самоа»	Бюджетные ассигнования				Инвестиции			
	ПРООН (2017–18 годы)	ЮНЕСКО (2014– 2019 годы)	ЮНИСЕФ (2014– 2018 годы)	ЮНИДО (2016– 2018годы)	ЭСКАТО (2018 год)	МАГАТЭ <sup>a</sup> (2015– 2018 годы)	ФРТО (2016– 2018 годы)	УСЮЮ ООН (2017– 2019 годы)
Поступательный и устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост	59 460 638			9 902 389	219 207		98 146	
Изменение климата	14 033 573			4 563 967	92 096		431 842	1 000 000
Устойчивая энергетика	9 459 263			12 581 282	12 500	34 937	353 325	1 000 000
Уменьшение опасности бедствий	70 558 929	115 000	20 246 179 (включая борьбу с изменением климата)		120 977		39 258	2 500 000
Океаны и моря	11 843 830	6 950 000			46 116		294 438	
Продовольственная безопасность и питание			16 415 801			3 397 345	98 146	
Вода и санитария		200 800	17 732 939		5 000	1 225 612	39 258	
Экологичные транспортные системы					5 753		333 696	
Рациональное потребление и производство							196 292	
Регулирование химических веществ и отходов	16 268 152			45 000			39 258	
Здравоохранение и неинфекционные заболевания	3 127 136		15 966 490			3 650 399	19 629	1 140 000
Гендерное равенство	2 205 429				86 665			
Социальное развитие	31 498 013	11 026 696	11 104 075		93 603			556 000
Биоразнообразие		945 600					19 629	
Средства осуществления	52 354 888	940 825	739 214		1 054 547	1 133 078		
Разное			9 471 577			6 705 495		
<b>Всего</b>	<b>270 809 851</b>	<b>13 228 921</b>	<b>71 430 096</b>	<b>27 092 638</b>	<b>1 736 463</b>	<b>9 442 315</b>	<b>1 962 919</b>	<b>6 190 000</b>

Сокращения: ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии; ФРТО — Форум развития тихоокеанских островов; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; УСЮЮ ООН — Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

<sup>a</sup> По курсу 1,14 долл. США за 1 евро.

77. Наряду с этим была получена информация о следующих инвестициях: Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (субрегиональная штаб-квартира для стран Карибского бассейна, Порт-оф-Спейн) в период 2015–2018 годов мобилизовала 1 117 549 долл. США из регулярного бюджета по программам и 1 321 707 долл. США из фондов внебюджетного счета и счета развития. Международное агентство по возобновляемым источникам энергии мобилизовало 500 млн долл. США. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в 2018 и 2019 годах израсходовала 1 975 794 долл. США на средства осуществления. УНП ООН израсходовало 2,3 млн долл. США на помощь малым островным развивающимся государствам в рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией и 900 000 долл. США — на помощь малым островным развивающимся государствам Карибского региона. Отдел по вопросам океана и морскому праву сообщил, что оказал финансовую помощь 155 работающим в малых островных развивающихся государствах и происходящим из таких государств сотрудникам через свой целевой стипендиальный фонд для персонала (сумма не указана). Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий сообщило, что его региональные отделения и штаб-квартира оказали финансовую поддержку в осуществлении Сендайской рамочной программы в малых островных развивающихся государствах (сумма не указана).

## VIII. Мониторинг и последующая деятельность

78. В соответствии с пунктом 124 а) итогового документа, озаглавленного «Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств» (приложение к резолюции 69/15 Генеральной Ассамблеи), Генеральная Ассамблея ежегодно просит Генерального секретаря представить доклад о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств и приоритетных задач, укреплении партнерских связей и осуществлении других мероприятий в интересах малых островных развивающихся государств. Несмотря на предпринятые попытки перейти от описательного подхода к составлению отчетности к более стратегическому и аналитическому<sup>57</sup>, сохраняется проблема нехватки соответствующих данных, необходимых для оценки и анализа. Кроме того, доля государств-членов, представляющих ответы на вопросник, особенно среди малых островных развивающихся государств, остается низкой. Одной из причин столь низкой доли отвечающих может быть продолжающееся отсутствие надлежащих средств для последовательного мониторинга и оценки прогресса, поскольку отсутствие надлежащего механизма мониторинга препятствует проведению содержательного стратегического анализа. Внедрение согласованных рамок мониторинга и оценки могло бы повысить качество стратегического анализа тенденций, наметившихся в реализации программы «Путь Самоа».

<sup>57</sup> См. [JU/REP/2016/3](#), пункт 176.

## IX. Замечания

79. В числе просматривающихся тенденций, на которые указывает информация, собранная в рамках процесса подготовки к среднесрочному обзору хода осуществления программы «Путь Самоа»<sup>58</sup>, следует отметить более широкое признание малыми островными развивающимися государствами преимуществ и важности региональных подходов к осуществлению этой программы, а также признание отсутствия такого рода механизма для малых островных развивающихся государств региона Атлантического океана, Аравийского моря, Индийского океана и Южно-Китайского моря. В рамках экологического компонента основными приоритетными направлениями деятельности остаются борьба с изменением климата и повышение потенциала противодействия. В связи с компонентом социального развития большое внимание уделялось социальной интеграции, искоренению нищеты и борьбе с неинфекционными болезнями, а в связи с экономическим компонентом —облегчению бремени задолженности, обеспечению доступа к льготному финансированию и решению проблем в области коммуникаций и доступа к Интернету.

80. Программа «Путь Самоа» остается «дорожной картой» обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Однако эффективному контролю за ходом ее осуществления по-прежнему препятствует отсутствие надлежащей системы мониторинга и представления отчетности, особенно в отношении тех приоритетных задач, которые выходят за рамки целей в области устойчивого развития. Создание такой системы обеспечит учет конкретных приоритетов и интересов малых островных развивающихся государств.

## X. Координация работы в рамках Секретариата

81. Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам и аналогичная группа в Канцелярии Высокого представителя продолжали сотрудничать друг с другом в целях укрепления координации и взаимодополняемости своей работы по оказанию поддержки таким государствам. Совместная деятельность включала планирование и организацию выездного совещания на уровне послов малых островных развивающихся государств в марте 2018 года; чередующееся председательство в Межучрежденческой консультативной группе по малым островным развивающимся государствам; оказание дальнейшей поддержки Руководящему комитету по партнерству в интересах малых островных развивающихся государств, включая проведение регионального партнерского диалога в интересах малых островных развивающихся государств в 2018 году и организацию ежегодного глобального многостороннего партнерского диалога малых островных развивающихся государств; а также совместные усилия по мобилизации ресурсов для проведения региональных и межрегиональных подготовительных совещаний в рамках среднесрочного обзора хода осуществления программы «Путь Самоа». Кроме того, группы сотрудничали в проведении оценки своих потребностей в ресурсах в связи с расширением мандатов.

<sup>58</sup> В том числе из источников, упомянутых в пункте 2 настоящего доклада.

82. Роль Межучрежденческой консультативной группы как координационного механизма организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся малых островных развивающихся государств, еще более укрепилась после принятия документа «Путь Самоа». Конкретные предпринятые шаги включают утверждение круга ведения Группы, разработку ее программы работы и созыв ежеквартального совещания под совместным председательством Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Кроме того, создание Канцелярией в 2018 году сети национальных координационных центров по малым островным развивающимся государствам сыграет исключительно важную роль в обеспечении скоординированного осуществления, особенно в том, что касается адаптации программы «Путь Самоа» и Повестки дня на период до 2030 года к местным условиям. Сеть национальных координационных центров и Глобальная предпринимательская сеть малых островных развивающихся государств обеспечивают уникальные возможности для налаживания дальнейшего сотрудничества между двумя подразделениями Секретариата, занимающимися вопросами малых островных развивающихся государств.

---