



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 January 2020
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 70 а) и 124 повестки дня

**Поощрение и защита прав человека:
осуществление документов по правам человека**

**Реформа Организации Объединенных Наций:
меры и предложения**

Состояние системы договорных органов по правам человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 68/268 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять Ассамблее раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека. Настоящий доклад — это третий доклад, представленный во исполнение этой просьбы и в соответствии с резолюцией 73/162 Ассамблеи.

В докладе, а также в статистических приложениях, размещенных на веб-сайте УВКПЧ (<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/3rdBiennialReportbySG.aspx>), приводится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 68/268, и отмечаются сохраняющиеся проблемы и новые идеи и предложения. В докладе содержится информация о количестве представленных и рассмотренных комитетами независимых экспертов докладов, о совершенных поездках и о полученных и рассмотренных индивидуальных сообщениях (если это применимо), о ситуации с отставанием в рассмотрении как сообщений, так и докладов, об усилиях по укреплению потенциала и достигнутых результатах. В нем также рассматривается сложившаяся в связи с договорными органами ситуация в плане ратификации договоров, увеличения объема отчетности и выделения времени для проведения заседаний и предложения по мерам, в том числе на основе информации и замечаний государств-участников, призванным активизировать вовлечение всех государств-участников в диалог с договорными органами.



I. Введение

1. Настоящий доклад является третьим докладом, представляемым во исполнение резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека и прогрессе, достигнутом договорными органами по правам человека в деле повышения эффективности и результативности своей работы. Задача доклада состоит в том, чтобы оценить достигнутый прогресс и сохраняющиеся проблемы в деле осуществления этой резолюции; в нем также изложены новые идеи и предложения.

2. В этой резолюции (пункт 41) Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть состояние системы договорных органов по правам человека не позднее, чем через шесть лет с даты принятия этой резолюции, 9 апреля 2014 года, и, в случае необходимости, принять решение о дальнейших действиях по укреплению и повышению эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека.

3. Существует 10 договоров, в связи с которыми создано 10 комитетов для контроля за выполнением международных обязательств государств-участников в области прав человека. В состав комитетов входят независимые эксперты, обладающие признанной компетенцией в области прав человека, которые выдвигаются и избираются государствами-участниками на фиксированный четырехлетний срок с возможностью его возобновления. В комитетах в личном качестве и на условиях *pro bono* работают 172 эксперта. Эксперты не получают никакой заработной платы, хотя Организация Объединенных Наций покрывает путевые расходы и выплачивает им суточные во время их участия в совещаниях и, в соответствующих случаях, организуемых комитетами поездок. Заседания комитетов проходят в Женеве. Договорные органы выполняют ряд функций по рассмотрению хода осуществления договоров и протоколов государствами-участниками.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывает комитетам существенную правовую, процедурную, административную и материально-техническую поддержку и консультационную помощь. Мандат и деятельность каждого комитета зависят от конкретных положений каждого договора.

5. В настоящее время основная часть времени заседаний комитетов отводится на рассмотрение информации того или иного государства-участника, обычно представляемой заранее и в форме доклада, с тем чтобы Комитет мог вести диалог с делегацией государства-участника по вопросу о том, как государство выполняет свои правовые обязательства по соответствующему договору. Итогом диалога является пакет рекомендаций, подлежащих выполнению государством-участником. Комитеты, обладающие компетенцией получать индивидуальные сообщения, при условии признания государством такой компетенции, рассматривают вопрос о приемлемости и существовании сообщений, в которых жители соответствующего государства-участника утверждают, что это государство нарушает положения договора.

6. Подкомитет по предупреждению пыток имеет превентивный мандат на посещение всех мест содержания под стражей и выполняет консультативную роль. Комитет по насильственным исчезновениям также имеет превентивный мандат на рассмотрение дел о насильственных исчезновениях и может совершать поездки в случае получения достоверной информации о том, что то или иное государство совершает действия, наносящие серьезный ущерб положениям Конвенции. Комитетом также предусмотрена конкретная процедура незамед-

лительных действий, в соответствии с которой он может просить государство-участник принять меры, с тем чтобы разыскать и установить местонахождение пропавших без вести лиц. Некоторые комитеты имеют мандат на проведение расследований, при условии признания государством такой компетенции, и посещения в случаях грубых или систематических нарушений тем или иным государством своих правовых обязательств по соответствующему договору. Комитет по ликвидации расовой дискриминации располагает процедурами раннего предупреждения и принятия срочных действий, которые Комитет может использовать для целей предотвращения серьезных нарушений Конвенции и реагирования на них. Комитеты дают указания в отношении того, как государство-участник должно применять положения договора, публикуя замечания общего порядка или рекомендации. Комитеты также осуществляют последующую деятельность в связи с информацией, касающейся осуществления договоров, или запрашивают дополнительную информацию.

7. Настоящий доклад основывается на информации, представленной в двух предыдущих докладах Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов (A/71/118 и A/73/309). В нем представлена обновленная информация о показателях и тенденциях по состоянию на 31 октября 2019 года (при необходимости расчетов — за 12-месячный период) в сопоставлении с предыдущим отчетным периодом, закончившимся 31 декабря 2017 года.

Замечания государств-участников и других заинтересованных сторон

8. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ запросило мнения государств-участников и других заинтересованных сторон. Со всеми полученными письменными материалами можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ¹.

II. Ход осуществления резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи

9. Принятие резолюции 68/268 стало важной вехой, поскольку в ней впервые было отражено то, что Генеральная Ассамблея рассмотрела работу договорных органов как коллективной системы, а не работу отдельных комитетов. В 2011 году в пункте 47 своего доклада (A/66/344) Генеральный секретарь сделал вывод о том, что обзор потребностей по укомплектованию штата или финансовых нужд происходит только на единовременной основе после того, как принимается решение о том, чтобы просить о дополнительном времени для заседаний, или же когда договор преодолевает рубеж, после которого предусматривается расширение. В пункте 26 резолюции Ассамблея решила эту проблему путем применения математической формулы для расчета времени заседаний комитетов на основе установленных еженедельных целевых показателей объема работы главным образом в отношении рассмотрения докладов государств-участников и индивидуальных сообщений в сопоставлении со средним количеством таких докладов и сообщений, полученных каждым комитетом в предыдущие годы. Кроме того, комитетам были выделены еще две недели в год на дополнительную или иную предусмотренную мандатом деятельность (см. раздел III.A ниже).

¹ URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/3rdBiennialReportbySG.aspx.

А. Ратификация

10. Общее количество ратификаций договоров и протоколов по правам человека, а также соответствующих заявлений, позволяющих осуществлять процедуры представления сообщений и расследования, составило 2451 по состоянию на 31 октября 2019 года против 2386 по состоянию на 31 декабря 2017 года, что представляет собой увеличение на 2,7 процента (приложение I). Наибольший рост расходов связан с ратификацией факультативных протоколов и заявлений о признании компетенции Комитета рассматривать индивидуальные сообщения и проводить расследования. Показатель количества ратификаций Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, который также включает в себя процедуру расследования, увеличился на 24,3 процента по сравнению с показателем по состоянию на 31 декабря 2017 года.

В. Исполнение обязательств по представлению докладов

11. По состоянию на 31 октября 2019 года 38 из 197 государств-участников (19 процентов) не имели просроченных докладов, предусмотряемых соответствующими международными договорами и протоколами по правам человека (приложение II), по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда просроченных докладов не имели 34 государства-участника (17 процентов).

12. По состоянию на 31 октября 2019 года 159 государств-участников (81 процент) имели 569 просроченных докладов — 250 первоначальных и 319 периодических — за период от одного до двух лет для первоначальных докладов и от двух до шести лет или в соответствии с просьбой Комитета о представлении периодических докладов в течение соответствующего периода. В предыдущем отчетном периоде 163 государства-участника (83 процента) имели 578 просроченных докладов — 266 первоначальных и 312 периодических.

С. Доклады государств-участников

13. По состоянию на 31 октября 2019 года комитетами, имеющими процедуры представления докладов в 2019 году, было получено 109 докладов государств-участников (приложение III). В настоящем докладе для определения времени, необходимого комитетам для рассмотрения докладов государств-участников, используется контрольный период 2016–2019 годов (пропорционально за последние два месяца 2019 года). Среднее количество полученных докладов составляло 130,2 доклада в год, что лишь на 1,1 процента выше среднего показателя в 128,8 доклада в год по состоянию на 31 декабря 2017 года (приложение III).

14. Что касается целевых показателей рабочей нагрузки, установленных в резолюции, то в 2018–2019 годах комитеты рассматривали в среднем 2,6 доклада в неделю, что несколько превышает целевой показатель в 2,5 доклада в неделю. В 2018–2019 годах Комитет по правам ребенка рассматривал в среднем 4,6 доклада в неделю по двум факультативным протоколам к Конвенции, требующим представления первоначального отдельного доклада, что несколько ниже целевого показателя, составляющего 5 докладов в неделю (приложение IV).

15. Количество докладов, ожидающих рассмотрения (что также называется отставанием в рассмотрении докладов), отражает количество полученных докладов, которые ожидают рассмотрения соответствующим комитетом. По состоянию на 31 октября 2019 года количество нерассмотренных докладов составило 183 против 230 докладов по состоянию на 31 декабря 2017 года, что на 20,4 процента меньше (приложение V). В 2018–2019 годах комитеты рассмотрели примерно 150 докладов, т. е. при нынешних возможностях у комитетов уйдет больше года на то, чтобы ликвидировать отставание. Следует отметить, что Комитет по правам ребенка имеет наибольшее количество докладов государств-участников, ожидающих рассмотрения, — 49 докладов по состоянию на 31 октября 2019 года.

D. Индивидуальные сообщения

16. По состоянию на 31 октября 2019 года 591 индивидуальное сообщение было получено и зарегистрировано комитетами, имеющими процедуры представления индивидуальных сообщений в 2019 году. Для целей настоящего доклада был использован базисный период 2018–2019 годов, а среднее количество полученных индивидуальных сообщений (пропорционально за последние два месяца 2019 года) увеличилось до 540,1 в год. Это на 80 процентов больше среднего годового показателя в 300 индивидуальных сообщений в год, полученных в 2016–2017 годах (приложение VI). Следует отметить, что наибольший рост среднего количества полученных индивидуальных сообщений наблюдался в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам — с 6 до 79,6 сообщений (увеличение на 1226,7 процента).

17. Что касается целевых показателей объема работы, то в 2018–2019 годах комитеты принимали в среднем 23,4 окончательного решения в неделю в течение в среднем 10,5 недель, что несколько выше целевого показателя, составляющего 23 сообщения в неделю (приложение VII). Вместе с тем в 2018–2019 годах комитеты не смогли использовать примерно 5,5 недель из 16 недель, выделенных на рассмотрение индивидуальных сообщений, что было обусловлено нехваткой кадровых ресурсов, необходимых для подготовки документации и проектов для рассмотрения комитетами, с учетом решения Генеральной Ассамблеи не утверждать эти ресурсы (см. раздел III.B ниже).

18. По состоянию на 31 октября 2019 года количество полученных и ожидающих рассмотрения соответствующими комитетами сообщений составляло 1587 сообщений, что на 62,4 процента больше, чем по состоянию на 31 декабря 2017 года, когда было получено 977 сообщений (приложение VIII). В 2018–2019 годах комитеты принимали в среднем 250 решений в год, а это означает, что при нынешних кадровых ресурсах комитетам потребуется более шести лет для того, чтобы ликвидировать отставание, не рассматривая при этом новые индивидуальные сообщения.

E. Конкретные области деятельности Подкомитета по предупреждению пыток

19. Мандат Подкомитета по предупреждению пыток предусматривает проведение посещений мест лишения свободы в соответствии со статьей 1 Факультативного протокола к Конвенции против пыток, а также оказание помощи и предоставление консультаций национальным превентивным механизмам, которые должны быть созданы или назначены каждым государством-участником. Государства — участники Конвенции обязаны разрешать посещения

Подкомитета. По состоянию на 31 октября 2019 года насчитывалось 90 государств-участников, т. е. на три больше, чем в предыдущем отчетном периоде (приложение I). В 2018 и 2019 годах Подкомитет планировал проводить девять посещений в год, количество которых пришлось сократить в связи с решением Генеральной Ассамблеи о сокращении на 25 процентов бюджета на поездки высокопоставленных представителей, а также в связи с кризисом ликвидности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Это сокращение особенно сказалось на Подкомитете, поскольку посещения на места являются его основным видом деятельности; в результате он смог организовать только шесть посещений в 2018 году и семь посещений в 2019 году.

20. По тем же причинам в 2018–2019 годах Подкомитет не смог использовать утвержденное для его использования дополнительное время на проведение заседаний в течение недели (приложение IX)², поскольку его сессии в основном посвящены планированию посещений и утверждению докладов о посещениях (см. раздел III.B ниже).

F. Конкретные области деятельности Комитета по насильственным исчезновениям

21. Комитет по насильственным исчезновениям уполномочен получать в срочном порядке обращения, в том числе от родственников пропавших без вести лица, с просьбой о розыске и установлении местонахождения этого лица. Комитет может просить государство-участник представить ему в установленный срок информацию о положении разыскиваемого лица, а в серьезных и экстренных случаях Комитет может просить государство-участник принять меры во избежание причинения непоправимого вреда соответствующему лицу или предоставить другую информацию, имеющую отношение к установлению местонахождения исчезнувшего лица (временные меры). По состоянию на 31 октября 2019 года Комитет зарегистрировал в общей сложности 790 просьб о принятии срочных мер по оказанию помощи в установлении местонахождения пропавших без вести лиц против 445 просьб, зарегистрированных по состоянию на 31 декабря 2017 года, что представляет собой увеличение на 345 просьб, или на 77,5 процента (приложение X).

22. По состоянию на 31 октября 2019 года Комитет принял 386 решений, 65 из которых были решения о прекращении действия срочных мер, поскольку пропавшее без вести лицо либо было найдено живым и освобождено, либо было найдено мертвым. В настоящее время Комитетом рассматриваются и ожидают рассмотрения 725 просьб о принятии срочных мер, что свидетельствует об отставании в рассмотрении просьб по состоянию на 31 октября 2019 года. Таким образом количество нерассмотренных просьб о принятии срочных мер выросло на 79 процентов по сравнению с тем, что по состоянию на 31 декабря 2017 года на рассмотрении находились 405 таких просьб (приложение X).

23. В 2018–2019 годах Комитет не использовал одну дополнительную неделю, отведенную для заседаний, и заседал только четыре недели в году из-за недостаточного числа сотрудников, оказывающих Комитету поддержку в рассмотрении дополнительной информации, представленной в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции. Комитет планирует совершить поездку или поездки в соответствии со статьей 33 Конвенции (см. раздел III.B ниже).

² Право на одну неделю устного перевода было использовано в 2019 году для параллельного проведения заседаний рабочих групп Подкомитета по предупреждению пыток во время сессий.

Г. Расследования и поездки на места

24. Шесть комитетов уполномочены проводить расследования, когда они получают достоверную информацию, указывающую на серьезные или систематические нарушения государством-участником прав, закрепленных в соответствующем договоре, если государство-участник признало компетенцию того или иного комитета в соответствии с конкретным положением. Как только Комитет удостоверится в том, что информация соответствует установленным критериям, он предложит государству-участнику представить свои замечания и рассмотреть другую соответствующую информацию, а затем примет решение назначить одного или нескольких своих членов для проведения конфиденциального расследования. Результатом расследования является доклад государству-участнику, который может также включать посещение. Мандат Комитета по насильственным исчезновениям на проведение посещений, если он получает достоверную информацию, указывающую на то, что государство-участник серьезно нарушает положения Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, применяется ко всем государствам-участникам, ратифицировавшим Конвенцию.

25. По состоянию на 31 октября 2019 года четыре комитета получили со времени последнего отчетного периода, закончившегося в 2017 году, семь просьб о проведении расследования. Три комитета провели три конфиденциальных расследования, одно из которых также предусматривало посещение (приложение XI).

26. В 2018–2019 годах из-за недостаточного числа сотрудников, поддерживающих работу комитетов по расследованию, сокращения на 25 процентов ассигнований на оплату поездок экспертов и кризиса ликвидности УВКПЧ имело возможность организовать проведение лишь одного расследования в год в каждом комитете (см. раздел III.B ниже).

Н. Межгосударственные сообщения

27. Семь комитетов имеют полномочия на получение и рассмотрение сообщений одного государства-участника о том, что другое государство-участник не выполняет положений договора, если такая процедура была принята в обоих государствах-участниках. По состоянию на 31 октября 2019 года Комитету по ликвидации расовой дискриминации были представлены три таких сообщения, которые находятся на различных этапах рассмотрения Комитетом.

И. Программа по укреплению потенциала

28. По состоянию на 31 октября 2019 года и со времени последнего отчетного периода, закончившегося в 2017 году, группа программы по укреплению потенциала обеспечила обучение и поддержку для государственных должностных лиц в 95 странах, организовала более 285 мероприятий, в которых приняли участие почти 3830 человек, содействовала повышению уровня знаний и навыков применительно к конкретным договорам и вопросам и поощряла новые ратификации и своевременное представление просроченных докладов (приложение XII). Государства осуществили процедуры ратификации или сняли оговорки в отношении 11 договоров и представили 23 просроченных доклада государств-участников, включая ответы на запросы комитетов о предоставлении информации или общие базовые документы. Информационно-пропагандистская деятельность

группы по укреплению потенциала способствовала прямому или косвенному участию государственных должностных лиц в восьми диалогах с членами комитетов в ходе проведения обзоров государств-участников. Группа оказала 24 государствам содействие и поддержку в создании новых или укреплении существующих национальных механизмов отчетности и последующей деятельности.

29. В отчетном периоде группа программы по укреплению потенциала разработала полный комплект учебных материалов по вопросам подготовки докладов в соответствии с договором, который доступен в онлайн-режиме на пяти официальных языках Организации Объединенных Наций для онлайн-обучения, и печатная версия руководства по представлению отчетности. Был также подготовлен документ, озаглавленный «Предупреждение пыток: роль национальных превентивных механизмов — Практическое руководство» (*“Preventing Torture: The Role of National Preventive Mechanisms — A Practical Guide”*).

30. Программа по укреплению потенциала способствовала поддержанию и обновлению Универсального указателя по правам человека — базы данных с возможностью поиска рекомендаций договорных органов, Универсального периодического обзора и специальных процедур Совета по правам человека, в том числе в отношении целей устойчивого развития. Эта программа также использовалась для разработки и оказания поддержки созданию национальной базы данных для отслеживания выполнения рекомендаций в рамках шести экспериментальных проектов в следующих странах: Ботсване, Маврикии, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне, Черногории и Государстве Палестина³.

Ж. Доступность

31. В настоящее время положения об обеспечении доступности для инвалидов (приложение XIII) имеют отношение только к Комитету по правам инвалидов. Эти положения применяются только в отношении официальных заседаний Комитета. Предоставляемые услуги включают сурдоперевод, одновременное дистанционное сопровождение субтитрами и в меньшей степени использование шрифта Брайля при печати документов, по мере необходимости. Веб-трансляции заседаний с функциями доступа ведутся на веб-сайте Интернет-телевидения Организации Объединенных Наций (<http://webtv.un.org/>). В настоящее время ни один из комитетов не получает средства для выпуска документов, составленных с использованием «простого языка» или в формате Easy-to-Read. Разумное приспособление для участия экспертов с ограниченными возможностями и других лиц в заседаниях комитетов часто предоставляется там, где это необходимо в конкретном случае, и на разовой основе. Председатель Комитета по правам инвалидов признал, что, несмотря на прогресс, достигнутый в области прав инвалидов в Организации Объединенных Наций, доступность, особенно предоставление информации в доступных средствах и формах, таких как шрифт Брайля, форматы Easy-to-Read и субтитры, для членов и участников заседаний Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли эффективно работать наравне с другими, оставалась проблемой на каждой сессии⁴.

³ Упоминание о Палестине следует понимать в соответствии с резолюцией 67/19 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Вступительные замечания на двадцать второй сессии Комитета 26 августа 2019 года. URL: <http://www.internationaldisabilityalliance.org/crpd-22nd-session>.

К. Веб-трансляции и использование информационных технологий

32. В пункте 6 своей резолюции [73/162](#) Генеральная Ассамблея постановила обеспечить с 2020 года осуществление применительно к соответствующим заседаниям договорных органов прямой веб-трансляции и создание видеоархивов, которыми можно было бы пользоваться и которые были бы доступны, снабжены функцией поиска и защищены, в том числе от кибератак, на всех официальных языках, используемых в работе соответствующих комитетов. До настоящего времени эта деятельность финансировалась за счет добровольных взносов. С января 2020 года она должна полностью покрываться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

33. Государствам-участникам была предоставлена возможность участвовать в рассмотрении их докладов комитетами в формате видеоконференций в конкретных случаях в целях поощрения более широкого участия в диалоге, особенно наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве обеспечивает оперативную поддержку. Успешное проведение таких диалогов с помощью этих средств во многом зависит от качества связи в удаленном местонахождении участника. Технические проблемы могут влиять на качество передаваемого звука, что, в свою очередь, влияет на способность обеспечить качественный синхронный перевод и, таким образом, на эффективность проведения диалога. По состоянию на 31 октября 2019 года такое дистанционное участие государств-участников в заседаниях различных комитетов увеличилось до 28 подключений, или на 65 процентов, в период 2018–2019 годов по сравнению с 17 удаленными подключениями участников в период 2016–2017 годов (приложение XIV).

Л. Согласование или гармонизация методов работы

34. Согласование или гармонизация методов работы координируется в рамках ежегодного совещания председателей, которое проводится один раз в год в течение одной недели, как это рекомендовано в пункте 38 резолюции [68/268](#) (приложения XV–XVIII). На тридцать первом совещании председателей в июне 2019 года председатели утвердили элементы общей согласованной процедуры для упрощенной процедуры представления докладов, чтобы предложить их государствам-участникам (см. [A/74/256](#), приложение II), и обсудили вопрос об осуществлении Руководящих принципов по борьбе с запугиванием и репрессиями (Принципы Сан-Хосе). По обоим этим вопросам председатели смогли выработать общую позицию в ходе двух отдельных семинаров, проведенных в декабре 2018 года, с участием координаторов от каждого комитета и соответствующих заинтересованных сторон. Основное внимание на совещании председателей было уделено разработке общей концепции обзора системы договорных органов в 2020 году (см. [A/73/140](#), приложение III и раздел VI ниже).

35. Упрощенная процедура представления докладов призвана обеспечить более строгое соблюдение обязательств, касающихся представления докладов. В соответствии с процедурой регулярного представления докладов обзор выполнения государством-участником обязательств по договору планируется проводить после получения доклада государства-участника. Затем Комитет обычно направляет государству-участнику перечень вопросов для получения дополнительной информации до начала диалога, и государство-участник отвечает на эти вопросы до проведения обзора. В рамках упрощенной процедуры представления докладов комитет планирует рассмотрение доклада государства-участника и

готовит перечень вопросов до представления доклада. Ответы государства-участника на перечень вопросов до представления докладов представляют собой доклад государства-участника. Общие элементы согласования включают стандартную методологию с указанием предсказуемых сроков и четкого графика представления ответов на перечень вопросов до представления докладов и даты рассмотрения доклада государства-участника. С тем чтобы осуществить это, вся информация должна быть доступна, в том числе для инвалидов, за счет создания общей веб-страницы для всех комитетов, создания базы данных, которая позволяла бы отслеживать деятельность комитетов и государств-участников, использующих перечни вопросов до представления докладов, и отслеживать соответствующие сроки и содержание, а также за счет создания онлайн-учебного инструмента по упрощенной процедуре представления докладов. Такая процедура в принципе может предлагаться всеми комитетами, и ее применение зависит от возможностей комитетов и Секретариата в плане подготовки перечня вопросов до представления докладов и корректировки времени, отводимого для заседаний, с тем чтобы учесть запланированные рассмотрения докладов государств-участников.

36. Систематическое использование упрощенной процедуры представления докладов повлечет за собой последствия с точки зрения ресурсов, сделав лишним перечень вопросов, используемый в рамках процедуры регулярной отчетности, и, следовательно, обеспечит экономию средств, корректировку времени, выделяемого на проведение заседаний в связи с запланированными обзорами, и дополнительную кадровую поддержку для проведения подготовительной работы по составлению перечня вопросов до представления докладов. Подготовка этого перечня требует дополнительной исследовательской работы в отличие от перечня вопросов, поскольку перечень вопросов до представления докладов составляется до получения доклада государства-участника (см. [CCPR/C/123/3](#)). Задача заключается в обеспечении того, чтобы государства, в которых планируются обзоры выполнения обязательств по договорам, ответили на перечень вопросов до представления докладов и приняли участие в диалоге с комитетами. Некоторые комитеты проводили обзор выполнения государством своих обязательств в отсутствие письменного доклада или письменных ответов на перечень вопросов до представления докладов, и это побуждало государства участвовать в диалоге и представлять комитетам устный доклад либо очно, либо дистанционно. Комитет по ликвидации расовой дискриминации упростил свою процедуру регулярного представления докладов, не требуя от государства-участника ответа на перечень вопросов, который он называет перечнем тем для диалога.

37. Что касается вопроса о репрессиях, то председатели просили Секретариат составить подборку сообщений о репрессиях и мерах, принимаемых в целях определения тем для обсуждения и дальнейших действий, которые необходимо принять на следующем совещании председателей. Все комитеты назначили координаторов по проблеме репрессий, и вопросы репрессий являются постоянным пунктом повестки дня их ежегодного совещания председателей. На веб-странице, посвященной репрессиям, размещен список координаторов для каждого комитета в соответствии с общесистемным подходом Организации Объединенных Наций к борьбе с репрессиями⁵.

38. Концепция председателей в отношении обзора системы договорных органов 2020 года также включает области, по которым комитеты в значительной степени согласовали методы работы, включая формат конструктивного диалога с государствами-участниками; более конкретные, адресные и практичные заключительные замечания; согласованные просьбы о предоставлении

⁵ URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/Reprisal.aspx>.

дополнительной информации, касающейся осуществления договоров; согласованные процедуры расследования и использования средств правовой защиты; использование той же методологии проведения консультаций по разработке замечаний общего порядка; взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями; и осуществление руководящих принципов в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские принципы).

III. Распределение времени для заседаний в 2018–2019 годах

A. Справочная информация

39. В пункте 26 своей резолюции [68/268](#) Генеральная Ассамблея постановила, что выделение времени договорным органам для проведения заседаний будет определяться: а) количеством недель, которое требуется каждому договорному органу для рассмотрения тех докладов государств-участников, какие ожидаются им ежегодно исходя из среднего количества докладов, полученных каждым комитетом в период 2009–2012 годов, и предположения о том, что должно рассматриваться не менее 2,5 доклада в неделю и, в соответствующих случаях, не менее 5 докладов по факультативным протоколам к договорам по правам человека в неделю; б) выделением еще двух недель для заседаний в связи с осуществлением предусмотренной мандатом деятельности, а также выделением дополнительного времени на заседания комитетам, работающим с индивидуальными сообщениями, исходя из того, что на рассмотрение каждого такого сообщения на заседании требуется 1,3 часа, а также из среднего количества таких сообщений, получаемых ежегодно этими комитетами; с) дополнительным запасом времени исходя из расчетного увеличения объема работы на 5 процентов во избежание повторного накапливания невыполненной в срок работы; d) достаточным объемом выделяемых финансовых и людских ресурсов тем договорным органам, основная роль которых, согласно их мандату, заключается в совершении поездок на места. В пунктах 27 и 28 Ассамблея далее постановила, что время, выделяемое на проведение заседаний, будет пересматриваться раз в два года исходя из фактического объема отчетности за предыдущие четыре года и корректироваться по просьбе Генерального секретаря в соответствии с установленными бюджетными процедурами. Ассамблея просила Генерального секретаря соответственно принимать во внимание время, необходимое для проведения заседаний с учетом укрепления потенциала государств-участников в части представления докладов согласно соответствующим документам по правам человека, и положение дел с ратификацией.

40. До принятия резолюции [68/268](#) девяти комитетам, которые рассматривают доклады государств-участников и индивидуальные сообщения, было выделено в общей сложности 72 недели заседаний в год, Подкомитету по предупреждению пыток было выделено три недели, а одна неделя была выделена на ежегодное совещание председателей. Согласно резолюции, время заседаний девяти комитетов было увеличено до 92,6 недели до конца 2017 года. Время проведения заседаний Подкомитета и совещания председателей не изменилось.

41. В своем первом докладе о состоянии системы договорных органов Генеральный секретарь дал оценку дальнейшему развитию событий в отношении ратификации договоров, соблюдению государствами своих обязательств по представлению отчетности, а также количества полученных отчетов и индивидуальных сообщений, и, соответственно, были определены потребности системы договорных органов во времени для заседаний на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с параметрами рабочей нагрузки, определенными

Генеральной Ассамблеей (A/71/118, пункт 39). В результате время проведения ежегодных заседаний комитетов было перераспределено между ними с небольшим общим увеличением с 92,6 недели до 93,2 недели. Хотя дополнительное время для заседаний составило всего 0,6 недели (три дня), произошел важный сдвиг от выделения времени на рассмотрение докладов государств-участников в сторону времени, выделяемого на рассмотрение индивидуальных сообщений. Генеральный секретарь сделал вывод о том, что время заседаний различных комитетов по рассмотрению докладов государств-участников может быть сокращено на 7,1 недели (с 66,3 недели до 59,2 недели), в то время как дополнительное время заседаний в 7,7 недели необходимо для рассмотрения получаемых индивидуальных сообщений, количество которых увеличилось на 80 процентов (с 8,3 недели до 16 недель). Он также подтвердил просьбу Подкомитета по предупреждению попыток о включении одной дополнительной недели заседаний в год и соответствующем увеличении кадровых и других ресурсов, с тем чтобы поспевать за увеличением количества государств-участников (там же, пункт 59).

42. Хотя требуемое увеличение общего времени для проведения заседаний было скромным, сдвиг в сторону выделения времени на более трудоемкий процесс рассмотрения индивидуальных сообщений повлек за собой гораздо более существенное увеличение необходимой кадровой поддержки. В предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов Генеральный секретарь предложил создать 11 новых должностей (10 должностей сотрудников по правам человека (С-3) и 1 должность вспомогательного сотрудника (категория общего обслуживания (прочие разряды)) для выполнения меняющегося объема работы. Однако это предложение не было поддержано Генеральной Ассамблеей при рассмотрении ею предлагаемого бюджета, и вместо этого было принято решение создать только пять должностей сотрудников по правам человека (С-3), используя временный персонал общего назначения. В своей резолюции 72/261 Ассамблея тем не менее подтвердила резолюцию 68/268 в свете вопросов, поднятых в связи с порядком обзора и рассмотрения просьб, подробно изложенным в пунктах 26–28 резолюции 68/268. В результате Генеральный секретарь подготовил второй доклад о состоянии системы договорных органов (см. раздел IV ниже).

В. Проблемы с осуществлением мандатов в 2018–2019 годах

43. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов система договорных органов не смогла использовать все утвержденное время для заседаний, поскольку на это не были выделены необходимые кадровые ресурсы, в частности для рассмотрения индивидуальных сообщений (приложение XIX). В отсутствие требуемых кадровых ресурсов для обеспечения надлежащей обработки индивидуальных сообщений на протяжении всего их жизненного цикла, включая своевременную проверку поступающих сообщений, предварительный юридический анализ и подтверждение деталей, а также ведение дел, количество проектов решений, поступающих в комитеты для рассмотрения и принятия решений, было ниже целевого показателя рабочей нагрузки на 2018–2019 годы, что привело к соответствующей корректировке времени для проведения заседаний комитетов. В 2018–2019 годах для рассмотрения индивидуальных сообщений соответствующие семь комитетов смогли собраться всего на 10,5 недели вместо 16 недель (для Комитета по правам человека — на 4,8 недели меньше, для Комитета против пыток — на 0,1 недели меньше и для Комитета по правам инвалидов — на 0,6 недели меньше). Вместо 59,2 недели на рассмотрение докладов государств-участников УВКПЧ выделило 58,2 недели (на одну неделю меньше времени для заседаний Комитета по насильственным исчезновениям). Подкомитет по

предупреждению попыток не проводил заседаний в течение еще одной недели, поскольку у него не было необходимого персонала для организационной поддержки его посещений.

44. Дополнительной проблемой, с которой столкнулись комитеты, стало принятое в конце 2017 года Генеральной Ассамблеей решение сократить на 25 процентов расходы на поездки высокопоставленных представителей в двухгодичном периоде 2018–2019 годов и кризис ликвидности. В результате УВКПЧ было вынуждено рассмотреть вопрос о переносе сроков сессий комитетов и третьей запланированной сессии в 2019 году. Хотя Генеральный секретарь и Верховный комиссар приняли меры по исправлению положения путем осуществления единовременной меры на 2019 год, с тем чтобы эти сессии могли быть проведены, последствия для Подкомитета по предупреждению пыток заключаются в том, что две из его девяти запланированных поездок на конец 2019 года пришлось отложить из-за отсутствия средств.

45. Последствия имели двойственный характер. С одной стороны, отставание в рассмотрении докладов государств-участников в целом существенно сократилось, в том числе в связи с тем, что количество полученных докладов увеличилось весьма незначительно. С другой стороны, количество нерассмотренных индивидуальных сообщений значительно возросло, в том числе из-за увеличения количества полученных индивидуальных сообщений, которые Секретариат не в состоянии обработать при нынешнем уровне кадровой поддержки. Общий срок рассмотрения отдельных дел после регистрации в настоящее время составляет почти шесть лет по сравнению с четырьмя годами в предыдущем отчетном периоде. Эта ситуация имеет серьезные последствия для жертв и правообладателей, которым придется ждать еще дольше, чтобы добиться правовой защиты в комитетах.

46. Аналогичным образом, Комитет по насильственным исчезновениям, который не смог собраться на дополнительную неделю, на которую он имел право, из-за отсутствия кадровой поддержки для подготовки документации для рассмотрения, не смог сократить свое значительное отставание в рассмотрении просьб о принятии срочных мер.

47. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов УВКПЧ имело возможность оказать поддержку в проведении лишь одного расследования и разработке одного замечания общего порядка на комитет в год. Это объясняется тем, что в ходе подготовительной работы по запросам и замечаниям общего порядка между комитетами необходимо было установить приоритетность, с тем чтобы учесть фактический уровень кадровой поддержки.

48. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов также возник дополнительный и непредвиденный объем работы, связанный с первым в истории получением Комитетом по ликвидации расовой дискриминации трех межгосударственных сообщений.

IV. Потребности во времени для проведения заседаний на период 2020–2021 годов

49. В своем втором докладе о состоянии системы договорных органов (A/73/309), опубликованном в августе 2018 года, Генеральный секретарь снова дал оценку событий в отношении ратификации договоров, соблюдения государствами своих обязательств по представлению докладов и получения докладов государств-участников и индивидуальных сообщений, а также определил прогнозируемое время для заседаний и соответствующие потребности на 2020–

2021 годы. Он подтвердил тенденцию к незначительному сокращению продолжительности заседаний, посвященных рассмотрению докладов государств-участников (с 59,2 до 57 недель), и неизменно большое количество полученных индивидуальных сообщений (требующих продолжения заседаний в течение 16 недель). Он также указал, что две недели в году, выделенные на другие предусмотренные мандатом виды деятельности, включая срочные меры, расследования и/или посещения, просьбы о предоставлении дополнительной информации, касающейся осуществления договоров (также именуется процедурами последующей деятельности), и подготовку замечаний общего порядка, не были подкреплены достаточными кадровыми ресурсами для выполнения фактического объема работы, обусловленного этими видами деятельности. Он подсчитал, что рабочая нагрузка, связанная с этими видами деятельности, требует примерно на 20 процентов больше подготовительной работы для персонала, чем первоначально предполагалось (пункт 58). Таким образом, хотя общее время заседаний комитетов несколько сократится (минус 2,2 недели) в результате небольшого сокращения количества докладов государств-участников, объем ресурсов, необходимый для рассмотрения индивидуальных сообщений и других предусмотренных мандатом видов деятельности комитетов, остается недостаточным (по оценкам, 12 должностей класса С-3 и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)).

50. В продолжение работы по второму докладу Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [73/162](#) о системе договорных органов по правам человека, в которой она подтвердила в пункте 5 и в еще более четких формулировках порядок пересмотра и корректировки времени для заседаний и рассмотрения просьб, разработанный в резолюции [68/268](#).

51. Годовой бюджет по программам на 2020 год отражает сокращение времени, затрачиваемого комитетами на выполнение своих функций, о чем говорится во втором докладе, в котором приводится обновленная информация. Однако, несмотря на перенос с прошлого периода пяти должностей (С-3), утвержденных на двухгодичный период 2018–2019 годов, дополнительные кадровые потребности, указанные в докладе как необходимые для поддержки более трудоемкой деятельности договорных органов, не были удовлетворены. В связи с этим можно ожидать, что те же вопросы, касающиеся потенциала, останутся нерешенными, поскольку существующей кадровой поддержки недостаточно для подготовки документации для рассмотрения комитетами в утвержденное время для заседаний, и, соответственно, увеличится отставание в работе и время, необходимое для его устранения.

52. Предлагаемый бюджет на 2020 год предусматривает внутреннее перераспределение некоторых средств, которые в утвержденном бюджете были сокращены на 10 процентов, с тем чтобы дополнить ресурсы на поездки экспертов, являющихся членами договорных органов. Это было сделано с целью частично смягчить потенциальную потребность в переносе запланированных сессий договорных органов в связи с нехваткой средств для покрытия расходов на участие экспертов. Эта ситуация возникла в 2019 году в результате решения Генеральной Ассамблеи сократить на 25 процентов расходы на все поездки высокопоставленных представителей в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, и, хотя этого сокращения удалось избежать благодаря исключительной временной мере, позволившей продолжить работу остальных сессий комитетов в соответствии с планом, другие предусмотренные мандатом мероприятия пришлось отменить или отложить из-за нехватки ресурсов, в том числе два из запланированных посещений Подкомитета по предупреждению пыток.

53. В дальнейшем количество государств-участников, представляющих доклады, увеличилось незначительно, а количество полученных индивидуальных сообщений выросло на 80 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Таким образом, в рамках существующего порядка время, необходимое для рассмотрения этих изменений, увеличится с 57 недель до 58,7 недели для докладов государств-участников и с 16 недель до 24,9 недели для индивидуальных сообщений (приложения XX–XXII) и это будет отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год. Тем не менее УВКПЧ осознает тот факт, что в нынешних обстоятельствах Организации и экспертам комитетов будет не просто учесть такое увеличение времени заседаний. Кроме того, увеличение времени заседаний без соответствующей кадровой поддержки не решит проблем, с которыми сталкивается система договорных органов в своей деятельности.

54. В течение отчетного периода ситуация с нехваткой ресурсов для работы комитетов усугублялась общим положением с ликвидными средствами в Организации, и ожидается, что эта ситуация сохранится в 2020 году и, возможно, в последующий период. Краткосрочные решения не могут решить основополагающих структурных вопросов. Потребуется предусмотреть другие меры по обеспечению стабильности и исходя из фактического или прогнозируемого объема работы, с тем чтобы сделать работу комитетов более предсказуемой, а финансирование устойчивым.

V. Сохраняющиеся проблемы

55. Самыми большими проблемами, с которыми система договорных органов столкнулась в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, было 25-процентное сокращение ресурсов, выделяемых на поездки членов-экспертов, и решение не выделять кадровые ресурсы, указанные в качестве необходимых для подготовки документации комитетов к рассмотрению. Сокращение количества поездок влияет на возможности членов комитетов участвовать в своих запланированных сессиях или совершать поездки в государства в соответствии с их мандатами, несмотря на месяцы планирования и консультаций, с последующим ослаблением эффективной защиты прав человека в соответствии с режимом договорных органов. Недостаточная кадровая поддержка имеет конкретные последствия в виде переноса сроков проведения обзоров государств-участников, рассмотрения индивидуальных сообщений, принятия срочных мер, проведения расследований, посещений стран и принятия последующих мер или направления запроса о дополнительной информации, касающейся осуществления договоров. Перенос заседаний приведет к возникновению нового отставания в представлении докладов и перечеркнет прогресс, достигнутый со времени принятия резолюции 68/268. Это может также означать, что период времени между получением индивидуального сообщения с утверждениями о нарушениях прав человека и фактическим решением соответствующего комитета будет еще более продолжительным. Влияние переноса сроков посещений на работу Подкомитета по предупреждению пыток заключается в том, что количество посещений Подкомитета сокращается, в то время как количество ратификаций увеличивается, что, по всей видимости, противоречит заявленному в договоре намерению создать систему регулярных посещений государств-участников в целях предупреждения пыток. Работа комитетов в целом нарушается, что чревато репутационными рисками в контексте устойчивости и эффективности их деятельности в долгосрочной перспективе.

56. Еще одной сохраняющейся проблемой является увеличение количества предусмотренных мандатом мероприятий комитетов в связи с принятием срочных мер, межгосударственными сообщениями, расследованиями или посещениями. Такое увеличение не сопровождается выделением соразмерных финансовых и людских ресурсов, необходимых для оптимального функционирования системы в период с 2015 года. Для более точной оценки потребностей комитетов и кадровых потребностей УВКПЧ в течение 2019 года внешними консультантами был проведен анализ рабочей нагрузки и кадровых последствий. Выводы, содержащиеся в докладе, подготовленном консультантами и размещенном на веб-сайте УВКПЧ, указывают на необходимость привлечения еще 17 штатных сотрудников для выполнения различных задач, связанных с предусмотренной мандатом деятельностью комитетов.

57. Достаточность ресурсов регулярного бюджета и адекватность кадровой поддержки для всех предусмотренных мандатом видов деятельности имеют жизненно важное значение для обеспечения дальнейшей действенности системы договорных органов. Кроме того, для рассмотрения докладов государств-участников необходимо составить согласованный, предсказуемый график проведения обзоров, который будет размещен на общей веб-странице с указанием ссылок на соответствующую документацию и контрольные сроки для всех заинтересованных сторон, с тем чтобы координировать проведение рассмотрения докладов по любому отдельному государству-участнику более чем одним комитетом и тем самым сократить ненужное дублирование или повторение. Кроме этого, Секретариату настоятельно необходимо повысить эффективность за счет модернизации существующих систем, процессов и инструментов на основе использования информационно-коммуникационных технологий, с тем чтобы сделать информацию и интерфейсы доступными, транспарентными и удобными для пользователей, в том числе для инвалидов. Что касается индивидуальных сообщений и срочных действий, то настоятельно необходимо создать надежную систему ведения дел для представления/приема индивидуальных сообщений и просьб о принятии срочных действий, которая обеспечит автоматический обмен корреспонденцией между сторонами, отслеживание различных этапов процедур в электронном виде, автоматическую загрузку решений и создание базы данных с возможностью поиска как рекомендаций, вытекающих из заключительных замечаний, так и индивидуальных решений комитетов, касающихся индивидуальных сообщений, просьб о принятии срочных действий, межгосударственных сообщений и запросов.

58. Опыт осуществления программы по укреплению потенциала к настоящему времени показал, что оказание поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в выполнении их обязательств по составлению отчетности представляет собой проблему иного рода. Существует необходимость дальнейшего упрощения порядка представления докладов за счет более широкого использования упрощенной процедуры представления докладов без ущерба для уровня качества и анализа докладов государства-участника. Необходимо также сосредоточиться на создании долгосрочного потенциала на национальном уровне посредством институционализации структур и процессов, которые также могут быть полезны для выполнения обязательств по отчетности в соответствии с другими международными договорами или обязательствами. Заинтересованные стороны, как в системе договорных органов, так и в гражданском обществе, видят явный потенциал для повышения эффективности и действенности работы путем привлечения к обзору государств-участников правительств и правообладателей за счет более широкого использования дистанционного участия и/или проведения обзоров в соответствующих регионах.

59. В соответствии с резолюцией [68/268](#) Генеральной Ассамблеи государствам-участникам рекомендуется уделять должное внимание, при формировании состава комитетов, разнообразию с точки зрения пола, географии, происхождению, опыту, представленности различных форм цивилизации и основным правовым системам, а также участию инвалидов. Вместе с тем это по-прежнему является проблемой для некоторых комитетов. В составе некоторых комитетов есть только два члена противоположного пола (приложение XXIII). Открытые и конкурсные национальные программы или процессы отбора кандидатов до того, как они будут выдвинуты для избрания, как это рекомендуется Ассамблеей в этой резолюции, до сих пор являются исключением. Практика государств, представляющих «чистые списки», которые означают представление равного числа кандидатов на заполняемые должности, не способствует конкурентному процессу отбора. В настоящее время нет транспарентного процесса оценки достоинств всех выдвинутых кандидатов.

VI. Новые идеи на 2020 год и предложения

60. В преддверии обзора 2020 года государства, комитеты, эксперты, гражданское общество, научные круги и УВКПЧ приняли участие в обсуждении вопросов дальнейшего совершенствования и укрепления системы договорных органов. Было выдвинуто много предложений, направленных на решение различных проблем, с которыми продолжает сталкиваться система договорных органов. В качестве недавних примеров можно отметить доклад учебной платформы по обзору договорных органов 2020 года, координируемой Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека, и представления государств, национальных институтов и гражданского общества, а также предложения, предусматривающие объединение и координацию обзоров государств-участников на предсказуемой основе, проведение обзоров в регионах и сохранение статус-кво.

61. На своей июньской сессии 2019 года 10 председателей комитетов согласовали документ с изложением позиции по вопросу о будущем системы договорных органов (см. [A/74/256](#), приложение III). Этот документ основан на результатах, достигнутых в соответствии с параметрами резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи в целях дальнейшего укрепления системы договорных органов. Предложения председателей их соответствующих комитетов могут быть реализованы в течение одного-двух лет при условии поддержки со стороны комитетов, УВКПЧ и других соответствующих департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций. Усилия председателей направлены на то, чтобы упрочить отчетность и согласовать процедуры, в том числе путем предложения всем государствам упрощенной процедуры представления отчетности в отношении периодических докладов на основе стандартного перечня вопросов до представления докладов, и постепенно ввести согласованный график проведения страновых обзоров в соответствии с установленными циклами. Они направлены на сокращение ненужного дублирования, ограничение в принципе перечня вопросов до представления докладов 25 вопросами и согласование этого перечня, с тем чтобы диалоги носили всеобъемлющий характер и чтобы во время их проведения не возникали сходные по существу вопросы, относящиеся к одному и тому же периоду. Председатели также согласились с тем, что проведение диалогов с государствами-участниками на региональном уровне с участием небольших делегаций в составе некоторых членов комитетов приносит значительную пользу, в то время как рекомендации будут по-прежнему приниматься комитетами в целом.

62. Председатели договорились о том, что два комитета, учрежденные Международными пактами, Комитетом по правам человека и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, будут стремиться проводить обзоры по странам в рамках восьмилетнего цикла и увязывать сроки проведения обзоров. Комитет по правам человека ввел предсказуемый график страновых обзоров и предлагает упрощенную процедуру представления отчетности в качестве процедуры отказа от участия. Другие комитеты, которые рассматривают доклады государств-участников, будут проводить обзоры по странам в течение четырехлетнего цикла или в соответствии с мандатом, предусмотренным их соответствующими договорами. Некоторые комитеты уже согласуют свои перечни вопросов до представления докладов, списки вопросов и/или заключительные замечания и координируют с государством-участником сроки проведения обзоров в двух или более комитетах.

63. Параллельно с документом с изложением позиции председателей Коста-Рика с одобрения более 45 государств представила неофициальный документ⁶ с изложением 20 элементов для предстоящего обзора. Можно отметить наличие совпадения с документом с изложением позиции председателей по ряду элементов, таких как наличие предсказуемого графика в сочетании с упрощенной процедурой представления докладов, координация вопросов между комитетами до проведения диалога, согласование методов работы, выработка более измеримых, достижимых и адресных рекомендаций, а также наличие и предсказуемость ресурсов для финансирования системы.

64. Одна из групп организаций гражданского общества предложила⁶ установить фиксированный восьмилетний цикл обзора для проведения всеобъемлющих обзоров государств-участников, чередуя их с более адресными обзорами каждые четыре года. Другие группы заинтересованных сторон настоятельно призвали к тому, чтобы предстоящий обзор проводился открытым и транспарентным образом при обеспечении участия всех заинтересованных сторон⁶.

VII. Выводы и рекомендации

65. Последнее обновление настоящего доклада будет сделано перед проведением в 2020 году обзора системы договорных органов. Формула, согласованная в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, является эпохальным достижением, которое следует сохранить. Система договорных органов должна получать достаточное и стабильное финансирование из регулярного бюджета, с тем чтобы всем комитетам можно было уделять равное и оптимальное количество внимания и оказывать им поддержку, с тем чтобы они могли выполнять свои соответствующие мандаты.

66. Обзор 2020 года представляет собой как возможность, так и вызов с точки зрения оправдания ожиданий всех заинтересованных сторон в отношении дальнейшего развития системы договорных органов на открытой, всеобъемлющей и транспарентной основе. По мере того как комитеты переходят к более предсказуемым графикам рассмотрения докладов и более широко используют упрощенную процедуру представления докладов, время для заседаний и соответствующие ресурсы необходимо будет адаптировать соответствующим образом. В целях осуществления мероприятий, вытекающих из мандатов комитетов, необходимо применять четкую и последовательно выстроенную формулу для оценки требуемых ресурсов, особенно в плане кадровой поддержки. Необходимо также учитывать особые потребности Подкомитета по предупреждению пыток и Комитета по

⁶ URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/AnnualMeeting/Pages/MeetingChairpersons.aspx.

насилованным исчезновениям, с тем чтобы обеспечить адекватное выделение финансовых и людских ресурсов исходя из количества ратификаций, количества посещений, времени для заседаний, требуемой кадровой поддержки и конференционного обслуживания и потребностей в документации.

67. Потребности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств должны учитываться при рассмотрении требований системы договорных органов в отношении представления докладов, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства по представлению докладов посредством использования либо упрощенной процедуры представления докладов и участия в диалоге с комитетами в регионах, либо проведения видеоконференций. Они также должны иметь возможность пользоваться помощью по линии технического сотрудничества для выполнения обязательств по представлению отчетности.

68. Добиться существенной экономии средств и времени можно будет путем модернизации существующих систем и процессов проведения обзоров государств-участников за счет более широкого использования информационно-коммуникационных технологий, в частности создания общей интерактивной веб-страницы со всей соответствующей информацией и документацией для планирования и координации обзоров государств-участников, с тем чтобы обеспечить быстрый и постоянный доступ к этой информации и тем самым сократить ненужное дублирование для тех государств, которые представляют доклады более чем одному комитету. Все онлайн-инструменты должны быть доступными, транспарентными и удобными для пользователей, в том числе для инвалидов. В этой связи следует оперативно предоставлять документацию, составленную с использованием простого языка и в формате Easy-to-Read.

69. Что касается индивидуальных сообщений и срочных действий, настоятельно необходимо внедрить надежную систему ведения дел, обеспечить получение и обмен соответствующей документацией между сторонами, отслеживать ход применения процедур и автоматически загружать решения в поисковую базу данных.

70. Мероприятия, связанные с принятием срочных мер, расследованиями, межгосударственными сообщениями, просьбами о предоставлении дополнительной информации, касающейся осуществления договоров, и подготовкой общих замечаний или рекомендаций, по-прежнему испытывают нехватку средств. Теперь необходимо объективно оценить все предусмотренные мандатом виды деятельности, поскольку они требуют достаточного финансирования исходя из фактического объема работы.

71. Крайне важно обеспечить, чтобы эксперты комитетов отвечали высочайшему уровню признанной компетентности и опыта в области прав человека, имели высокий моральный авторитет и были независимыми. Должное внимание при этом должно быть уделено справедливому географическому распределению, представленности различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированному гендерному представительству и участию экспертов с ограниченными возможностями. Национальные конкурсные процессы отбора для выдвижения экспертов комитетов и/или другие процессы независимой проверки кандидатов станут важным шагом на пути к обеспечению того, чтобы выдвинутые кандидаты наилучшим образом соответствовали наивысшим стандартам компетентности, знаний и независимости, которые необходимы договорным органам для наиболее эффективного выполнения своих защитных функций. Практику государств, заключающуюся в представлении «чистых списков»,

следует решительно пресекать, с тем чтобы повысить вероятность избрания кандидатов на основе их собственных заслуг.

72. Условия функционирования и практической работы системы договорных органов постоянно меняются. В целях обеспечения максимального синергизма в рамках этой сложной системы комитеты и, в свою очередь, государства-участники могут воспользоваться временем и возможностями для обсуждения формирующейся передовой практики и методологий в отношении методов работы и процедурных вопросов в рамках подготовки к совещанию председателей, с тем чтобы добиться наивысшего уровня общей согласованности в работе системы.
