



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 September 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 71 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Охрана и безопасность гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В долгосрочной перспективе обстановка в плане безопасности в мире формируется под воздействием важнейших взаимосвязанных тенденций — политических, экономических и социальных. Нынешние глобальные проблемы в сфере безопасности обуславливают необходимость работы гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций в опасных условиях.

Когда речь идет об оказании гуманитарной помощи, поддержании мира, защите прав человека и содействии социально-экономическому прогрессу, сотрудники Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций сталкиваются с широким спектром угроз — от вооруженных конфликтов, преступности и гражданских беспорядков до насильственного экстремизма, вспышек инфекционных заболеваний и стихийных бедствий. Чтобы оказывать необходимую помощь нуждающимся, им, как и прежде, приходится работать во все более опасных точках.

В настоящем докладе содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, ее последствий с точки зрения охраны и безопасности гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, принимаемых Организацией мер реагирования, а также усилий, прилагаемых в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций под руководством



Департамента по вопросам охраны и безопасности для решения проблем и удовлетворения спроса на услуги по обеспечению безопасности в целях оказания содействия Организации Объединенных Наций в ее работе по всему миру. В доклад включены замечания и рекомендации, предназначенные для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

I. Введение

1. В резолюции 73/137 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении указанной резолюции. Ассамблея также просила Генерального секретаря включить в его доклад оценку степени воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в вопросах обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с января 2018 года по июнь 2019 года. В нем содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, соответствующих угроз и рисков для персонала Организации Объединенных Наций в сфере безопасности¹, принимаемых Организацией мер реагирования, а также серьезных проблем, связанных с обеспечением безопасности, с которыми сталкивается Организация. В заключительной части доклада содержатся замечания и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

II. Угрозы для безопасности персонала Организации Объединенных Наций

A. Обстановка в плане безопасности в мире

3. Ландшафт в сфере безопасности в мире формируется под воздействием важнейших взаимосвязанных тенденций — таких как углубление региональных и политических разногласий; экономическое и социальное неравенство; рост национализма, популизма и ксенофобии; массовая миграция; изменение климата; отсутствие продовольственной безопасности; вспышки инфекционных заболеваний, а также кибербезопасность и новые технологии. Политическая и социальная изоляция становятся причиной насилия во всем мире.

4. В течение 2018 года и первых шести месяцев 2019 года положение дел в плане безопасности в мире к лучшему не изменилось. Затяжные политические кризисы, вооруженные конфликты, общественные беспорядки, насильственный экстремизм, нарушения прав человека, попрание норм международного права, крупномасштабные чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения и более частые стихийные бедствия представляют постоянную опасность. Вследствие этого все большее число людей нуждается в чрезвычайной гуманитарной помощи, стабильности и — более чем когда-либо — в поддержке в контексте продвижения вперед усилий международного сообщества, призванных обеспечить достижение целей в области устойчивого развития.

¹ Для целей настоящего доклада под «персоналом Организации Объединенных Наций» понимаются все сотрудники, охватываемые системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира или специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Исключение составляют военнослужащие в составе национальных контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений, несущие службу в составе своего контингента.

5. Есть три взаимосвязанных фактора, непосредственно влияющих на безопасность в мире: негосударственные вооруженные субъекты, изменение климата и технологические инновации. Во-первых, в качестве долгосрочного фактора, влияющего на характер и степень угроз безопасности, себя зарекомендовали негосударственные вооруженные субъекты, включая местные вооруженные формирования, вооруженные группы, операции которых носят трансграничный характер, преступные организации, а также насильственные экстремистские группы или ячейки, как международные, так и национальные. В настоящее время серьезную проблему с точки зрения безопасности во всем мире представляет национальный насильственный экстремизм в сочетании с действиями применяющих насильственные методы международных экстремистских организаций, которые порой служат вдохновляющим примером для национальных насильственных экстремистов и которые совершают неизбирательные нападения на мирное население и меньшинства. Киберпространство обеспечивает националистическим группам и прочим экстремистским организациям платформу для пропаганды насилия практически повсюду. В 2018 году экстремисты продолжали совершать спорадические насильственные нападения по всей Европе. Терроризм и насильственный экстремизм широко распространены в Африке, особенно в странах Сахеля и Сомали, а в некоторых частях континента был даже отмечен рост угроз безопасности. В 2019 году одно из самых ужасных нападений было совершено негосударственными вооруженными субъектами в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

6. Во-вторых, страны разных регионов подвергались воздействию экстремальных климатических условий, природных бедствий и вспышек инфекционных заболеваний, повлекших за собой серьезные гуманитарные последствия, включая перемещение населения. В течение отчетного периода циклон «Идай» обрушился на Зимбабве, Малави и Мозамбик. Землетрясения и цунами произошли в Индонезии. Сильнейшие наводнения имели место в Индии. В результате этих событий пострадали более 4 миллионов человек. Вследствие изменения климата к 2030 году в крайней нищете могут оказаться еще 100 миллионов человек², что, по всей вероятности, усугубит политическую и экономическую напряженность. Было зарегистрировано более 2600 подтвержденных случаев заболевания, вызванного вирусом Эбола, в том числе более 1800 случаев летального исхода в различных районах провинций Итури и Северное Киву в Демократической Республике Конго. Эти события обусловили новые потребности в плане осуществления Организацией Объединенных Наций мер по оказанию чрезвычайной помощи и гуманитарного реагирования в интересах пострадавшего населения.

7. В-третьих, хотя новые передовые технологии расширяют возможности в плане обеспечения взаимодействия в общемировом масштабе и улучшают жизнь людей, одновременно они создают и новые угрозы безопасности. Они предоставляют инструменты, которые используются не только для пропаганды экстремистских идеологий, но и для совершения преступлений. Наряду с этим они оказывают воздействие на традиционные рынки труда и, таким образом, могут усилить социально-экономическую напряженность.

² Hallegatte, Stephane, Mook Bangalore, Laura Bonzanigo, Marianne Fay, Tamaro Kane, Ulf Narloch, Julie Rozenberg, David Treguer and Adrien Vogt-Schilb. *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*. Climate Change and Development Series. Washington, D.C., World Bank Group, 2016.

8. Число вооруженных конфликтов увеличилось с 48 в 2016 году до 69 в 2018 году³. В первой половине 2019 года во всем мире в гуманитарной помощи нуждались порядка 132 миллиона человек в 42 странах. Это намного больше соответствующего показателя за 12-месячный период в предыдущие годы: 133 миллиона в 2018 году, 128 миллионов в 2017 году и 74 миллиона в 2010 году⁴. В 2018 году число вынужденно перемещенных лиц в мире достигло 70,8 миллиона (в 2017 году — 68 миллионов)⁵.

9. Из-за существующих в мире проблем в сфере безопасности гуманитарному персоналу и персоналу Организации Объединенных Наций приходится работать во все более опасных условиях. Так, в 2018 году на медицинских работников было совершено 388 нападений⁶ — больше, чем в 2017 году, когда было зарегистрировано 322 нападения⁷. Нападения на гражданских лиц и работников гуманитарных организаций в условиях вооруженных конфликтов являются отражением системного игнорирования норм международного гуманитарного права и прав человека. Гуманитарный персонал по-прежнему сталкивается с серьезными угрозами, включая преследования, запугивания, действия преступных элементов, а также прямые и не прямые нападения.

10. В этом сложном глобальном контексте наблюдается повышенный спрос на поддержку в деле обеспечения безопасности, необходимую, чтобы Организация Объединенных Наций могла оставаться и выполнять предусмотренные мандатом задачи в особо опасных районах. Число операций Организации Объединенных Наций, осуществляемых в условиях повышенной опасности, в течение последних пяти лет продолжало расти. Число районов, относимых к категории особо опасных, увеличилось с 125 в 2017 году до 136 в 2018 году. Сотрудники Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций каждый день рискуют своей жизнью и своим благополучием, решая гуманитарные задачи и выполняя работу в интересах мира, развития и реализации прав человека.

В. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций⁸

1. Виды инцидентов и их воздействие на персонал Организации Объединенных Наций

11. Всего в 2018 году имели место 1533 инцидента, связанных с нарушением безопасности персонала Организации Объединенных Наций (в 2017 году таких инцидентов было 1473). Хотя число инцидентов в 2018 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось, число пострадавших в результате этих

³ Annyssa Bellal, ed., *The War Report: Armed Conflicts in 2018*, Geneva, Geneva Academy of International Humanitarian Law and Norwegian Centre for Human Rights, 2018.

⁴ Development Initiatives, “Global humanitarian assistance report 2012”.

⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global Humanitarian Overview 2019”, 2018.

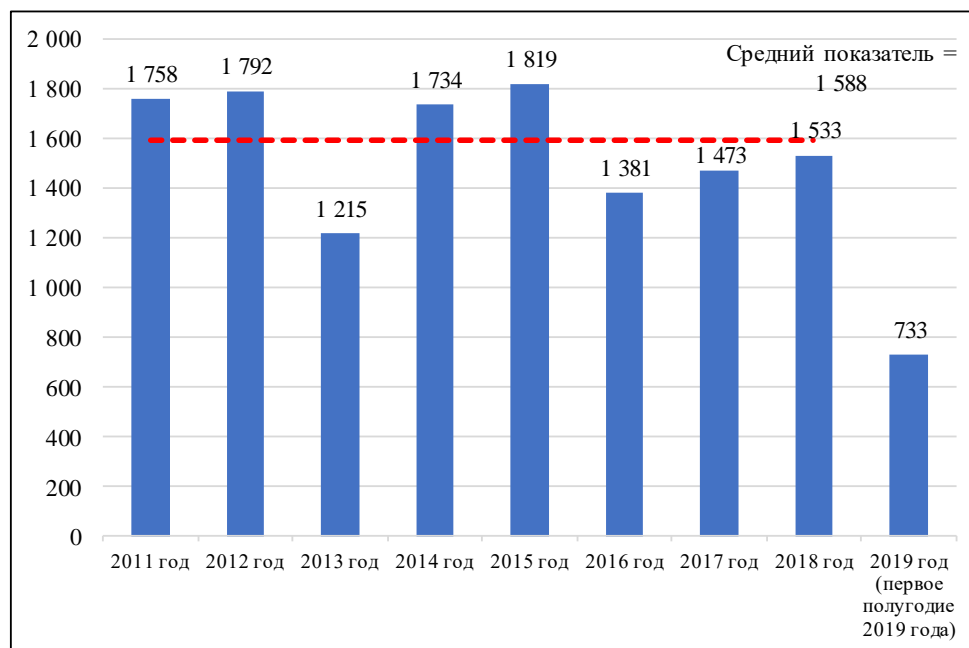
⁶ Всемирная организация здравоохранения определяет «нападение на медицинских работников» как «любое словесное или физическое насилие либо препятствие или угрозу насилию, которое не позволяет обеспечить наличие, доступность и предоставление лечения и/или профилактического медицинского обслуживания в чрезвычайных ситуациях».

⁷ World Health Organization (WHO), “Attacks on health care 2018 dashboard”, available from www.who.int/hac/techguidance/attacks_on_health_care_q_a/en/.

⁸ Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций для целей обеспечения безопасности.

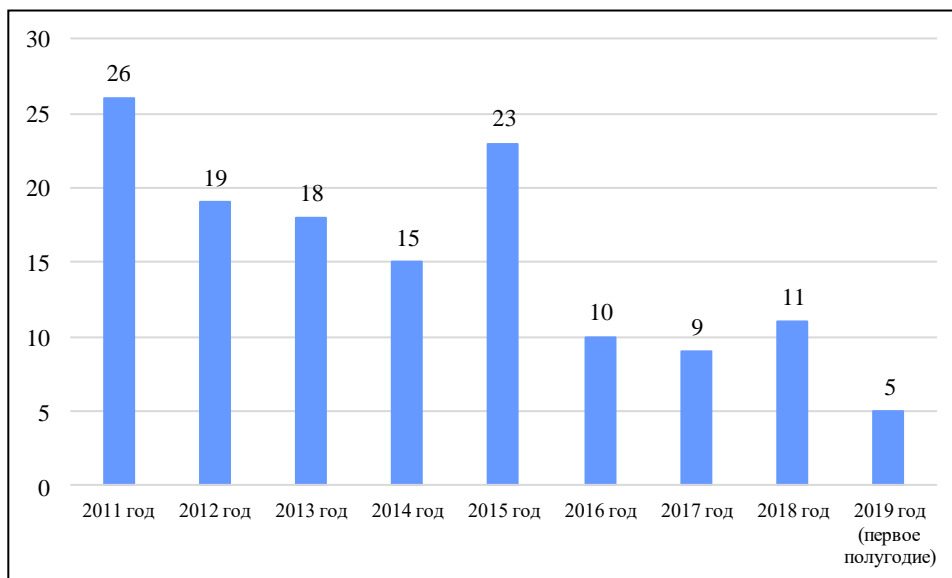
инцидентов сотрудников было меньше, чем в среднем за год в период с 2011 по 2018 годы (1588 человек) (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью



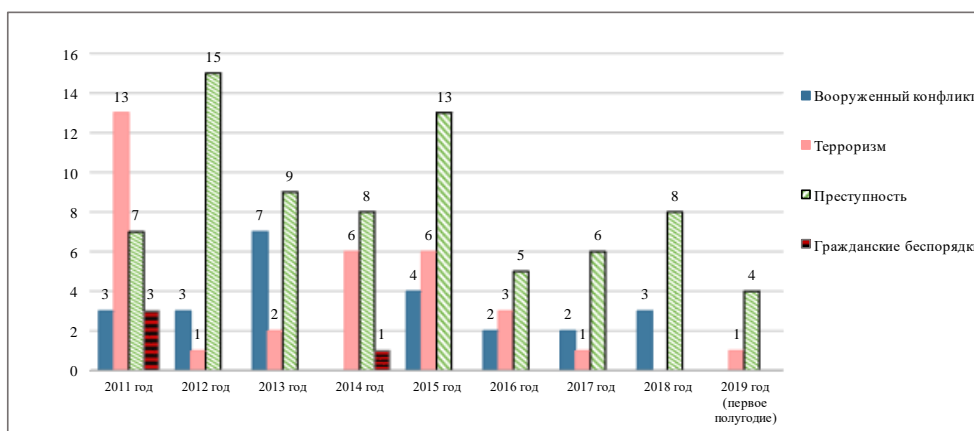
12. В 2018 году в результате актов насилия погибли в общей сложности 11 гражданских лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2017 году погибло 9 человек (см. диаграмму II). В течение первых шести месяцев 2019 года в результате актов насилия погибли пять сотрудников Организации Объединенных Наций (столько же погибло и в течение первых шести месяцев 2018 года). Сотрудники Организации Объединенных Наций погибли в Афганистане, Бангладеш, Гаити, Демократической Республике Конго, Джибути, Лесото, Сомали, Судане и Эфиопии. Начиная с 2015 года персонал Организации Объединенных Наций ежегодно гибнет в результате насилия в Сомали. В целом же на протяжении последних трех лет число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате насильственных действий, остается примерно на одном уровне, а с 2011 года в этом плане наблюдается понижательная тенденция (см. диаграмму II), при том что Организация Объединенных Наций расширила масштабы своих операций во многих сложных с точки зрения безопасности районах. В 2018 году в результате актов насилия были ранены 67 сотрудников Организации Объединенных Наций. Это меньше, чем было зарегистрировано в 2017 году — 111 человек.

Диаграмма II
Сотрудники Организации Объединенных Наций, погибшие в результате насилия



13. Из 11 погибших в результате насилия в 2018 году 8 человек стали жертвами преступных деяний, а 3 погибли в результате вооруженных конфликтов (см. диаграмму III и приложение III). В период с января по июнь 2019 года еще четыре представителя персонала погибли в результате инцидентов, носивших криминальный характер, и один — в ходе террористического нападения. С 2012 года основной причиной гибели персонала Организации Объединенных Наций являются инциденты криминального характера: их доля в период с 2011 года по 2018 год превысила 54 процента, то есть в среднем в результате таких инцидентов ежегодно гибло девять сотрудников Организации.

Диаграмма III
Погибшие сотрудники Организации Объединенных Наций, с разбивкой по категориям угроз



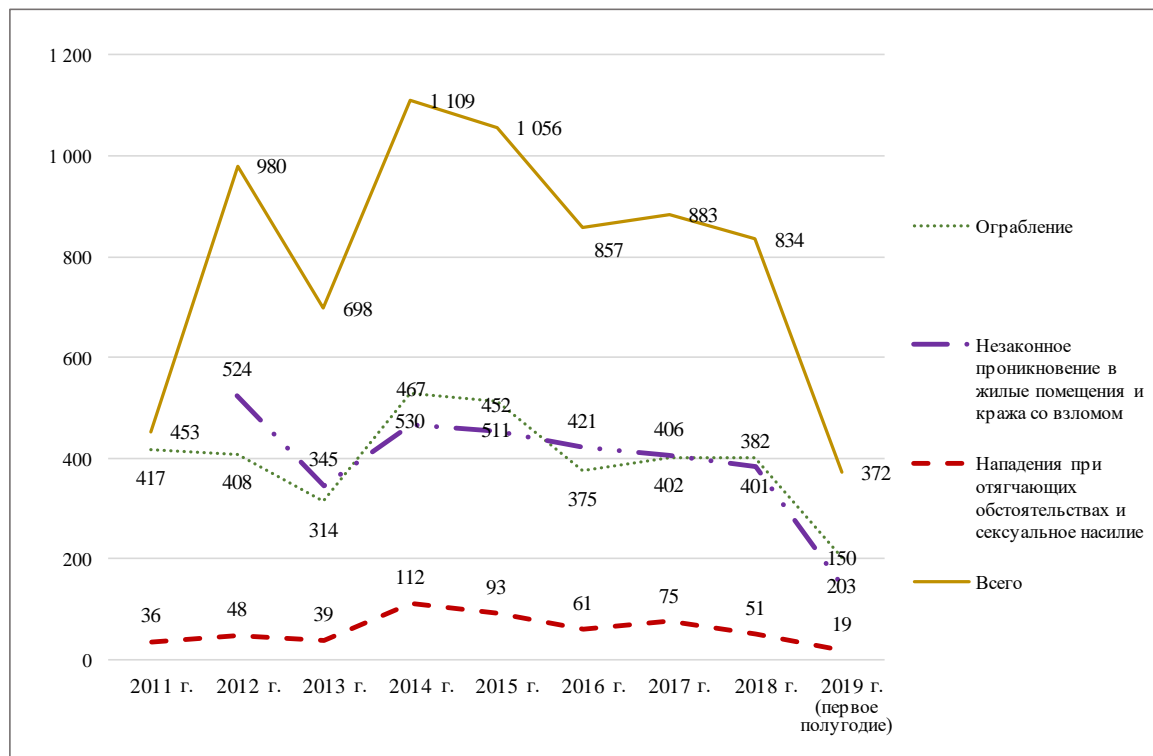
14. В 2018 году на объекты Организации Объединенных Наций было совершено 23 непосредственных нападения — столько же, сколько и в 2017 году. Число нападений на служебные автотранспортные средства Организации Объединенных Наций увеличилось в 2018 году по сравнению с 2017 годом с 51 до 89 (см. приложение II). В мае 2019 года четверо военнослужащих и один журналист были убиты, когда на дороге в регионе бассейна озера Чад на автомобиль Организации Объединенных Наций было совершено нападение с применением самодельного взрывного устройства.

15. В рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в последние несколько лет инвестируются значительные ресурсы в технические средства и меры обеспечения безопасности, включая строительство укрепленных объектов, безопасных помещений, оснащение бронированными транспортными средствами, совершенствование общей стратегии и подготовки, а также улучшение координации с правительствами принимающих стран. Эти меры привели к существенному увеличению расходов на обеспечение безопасности и позволили повысить уровень защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, действующего в опасных условиях.

Преступность

16. Из 1533 сотрудников Организации Объединенных Наций, которые в 2018 году пострадали в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, 834 человека (порядка 54 процентов) стали жертвами преступлений, в том числе ограблений, незаконных проникновений в жилые помещения, краж со взломом, нападений при отягчающих обстоятельствах и нападений сексуального характера (см. диаграмму IV и приложение III). Это меньше, чем в 2017 году, когда имели место 883 инцидента. Из сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в 2018 году в результате преступных деяний, 378 (около 45 процентов) были набраны на местной основе, а 456 — на международной основе.

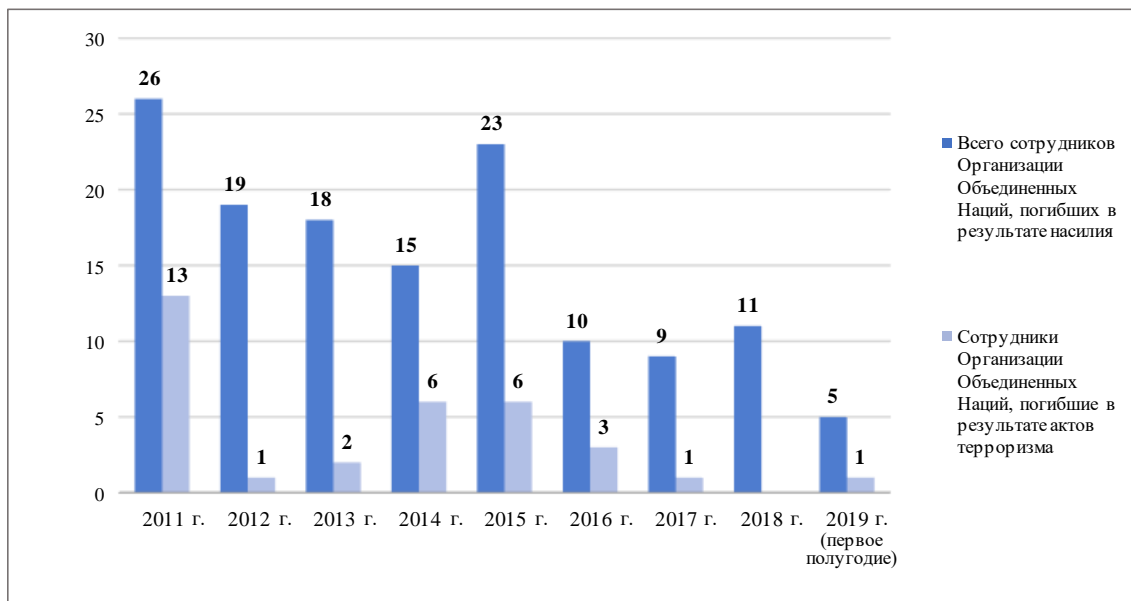
Диаграмма IV
Сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие от преступных действий, с разбивкой по категориям преступлений



Терроризм

17. Примечательно, что в 2018 году впервые после 2010 года никто из сотрудников Организации Объединенных Наций не погиб в результате преступлений, связанных с терроризмом. Этому предшествовал продолжительный период, когда после нападения в Абудже в 2011 году наблюдалась тенденция к существенному снижению числа таких преступлений (см. диаграмму V). Однако 31 мая 2019 года в Сомали террористическими элементами был убит сотрудник, набранный на местной основе. 2 января 2019 года члены группировки «Аш-Шабааб» выпустили не менее семи минометных мин по комплексу Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, ранив при этом двух сотрудников Организации Объединенных Наций и одного подрядчика.

Диаграмма V
Сотрудники Организации Объединенных Наций, погибшие в результате актов терроризма

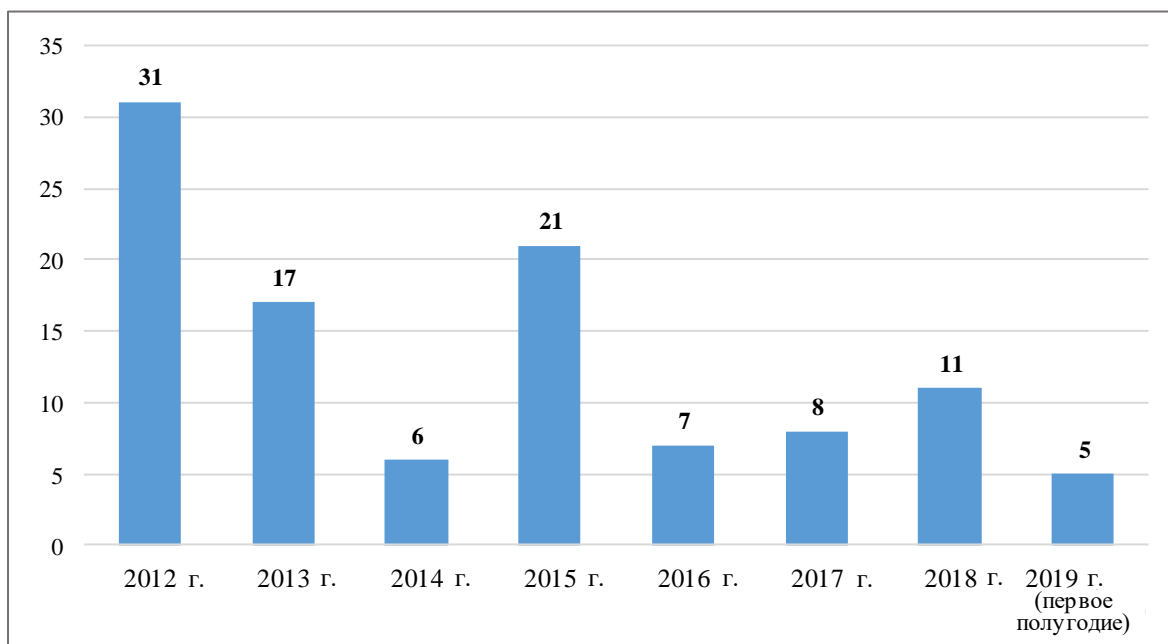


Похищения

18. В 2018 году были похищены 11 сотрудников Организации Объединенных Наций (девять мужчин и две женщины), тогда как в 2017 году было похищено 8 человек (см. диаграмму VI и приложение III). Как и ранее, большинство (восемь) похищенных были набраны на местной основе. Большинство похищений (девять) произошли в двух странах — Афганистане (пять) и Демократической Республике Конго (четыре). К сожалению, в Афганистане один из похищенных сотрудников был убит похитителями; все другие похищенные сотрудники Организации Объединенных Наций были благополучно освобождены. Шесть похищений переросли в инциденты с захватом заложников, в результате чего потребовалось весьма активно задействовать систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Хотя число сотрудников, похищенных в 2018 году, оставалось ниже среднего показателя за восемь лет (15 человек), в течение последних трех лет наблюдалась тенденция к увеличению этого показателя. В течение первых шести месяцев 2019 года были похищены пять сотрудников Организации Объединенных Наций.

19. Структуры системы Организации Объединенных Наций сотрудничают друг с другом в деле пересмотра содержания учебных курсов по урегулированию инцидентов, связанных с захватом заложников, цель проведения которого — обеспечить учет накопленного опыта и заново проанализировать инциденты такого рода. В настоящее время предпринимаются усилия в целях организации для специалистов по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций к концу 2019 года обновленного учебного курса по проблеме урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников.

Диаграмма VI
Похищение сотрудников Организации Объединенных Наций



Инциденты, связанные с нарушением безопасности, и дорожно-транспортные происшествия

20. В 2018 году в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, погибли 20 сотрудников Организации Объединенных Наций, что существенно больше по сравнению с 2017 годом, когда в ходе таких инцидентов погибли 13 человек. В течение первых шести месяцев 2019 года в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, погибли 29 сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе 21 человек — 10 марта, когда вскоре после вылета из Аддис-Абебы разбился самолет авиакомпании «Эфиопские авиалинии»; еще восемь человек погибли в дорожно-транспортных происшествиях. Наряду с этим в 2018 году ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, получили 114 сотрудников (в 2017 году — 111 сотрудников и в 2016 году — 93 сотрудника) (см. приложение I). Большинство ранений в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, было получено в дорожно-транспортных происшествиях (см. приложение III и диаграмму VII).

21. В 2018 году, уже второй год подряд, больше сотрудников Организации Объединенных Наций погибли и были ранены в результате дорожно-транспортных происшествий (17 убитых и 112 раненых), чем в результате насилия (11 убитых и 67 раненых). Кроме того, как сообщалось, в дорожно-транспортных происшествиях с участием транспортных средств Организации Объединенных Наций в период с 1 января 2018 года по 30 июня 2019 года погибли 37 человек, не связанных с Организацией Объединенных Наций, и еще 260 человек получили ранения. Если число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате актов насилия, с 2011 года неуклонно уменьшалось (и составило в среднем порядка 16 человек в год), то число погибших в дорожно-транспортных происшествиях в течение этого периода постоянно увеличивалось и составило в среднем более 12 человек в год. В 2018 году на дорогах погибли 17 сотрудников Организации Объединенных Наций.

22. В феврале 2019 года в Нью-Йорке и Женеве приступили к реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности дорожного движения, которую затем начали осуществлять и в полевых местах службы. Кроме того, в 2019 году Департаментом по вопросам охраны и безопасности в рамках имеющихся ресурсов была создана первая группа по безопасности дорожного движения.

Диаграмма VII

Сотрудники Организации Объединенных Наций, погибшие в дорожно-транспортных происшествиях, в сопоставлении с погибшими в результате насилия



Запугивание и преследование

23. Число зарегистрированных случаев запугивания и преследования сотрудников Организации Объединенных Наций в 2018 году увеличилось по сравнению с предыдущим годом с 316 до 391, приблизившись к самому большому числу таких инцидентов (405), зарегистрированному в 2015 году, и, следовательно, оказалось значительно выше среднего показателя за 10 лет, составившего 278 человек (см. приложение I).

Аресты и задержания персонала Организации Объединенных Наций

24. Если в 2017 году национальными органами государств-членов были арестованы и задержаны 63 человека из состава персонала Организации Объединенных Наций, то в 2018 году — 85 человек (см. приложение I). Это существенное увеличение, почти на 35 процентов. Большинство арестов было произведено в Судане (11) и Южном Судане (19). Как правило, сотрудники Организации Объединенных Наций подвергались аресту по обвинениям, связанным с нарушениями национальных законов, в том числе в случаях дорожно-транспортных происшествий, мошенничества и насилия в семье. В 10 случаях национальными органами не было приведено никаких оснований для ареста. В течение первых шести месяцев 2019 года были арестованы или задержаны 36 сотрудников Организации. В настоящее время в различных районах земного шара под стражей все еще содержатся 20 сотрудников Организации Объединенных Наций.

Инциденты на гендерной почве, связанные с нарушением безопасности

25. Женщины составляют около 40 процентов всех сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих на местах. В 2018 году женщины-сотрудники Организации Объединенных Наций составили 31 процент лиц, пострадавших в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности (см. приложение III). По сравнению с 2017 годом в 2018 году заметно сократилось число сообщений о случаях сексуального насилия в отношении как мужчин, так и женщин из состава персонала Организации Объединенных Наций (28 и 10 сообщений соответственно). Это близко к среднегодовому показателю за период с 2013 по 2016 год — 10 сообщений. За первые шесть месяцев 2019 года поступило пять сообщений о случаях сексуального насилия. Из сотрудников Организации в большинстве случаев (80 процентов) жертвами сексуального насилия в 2018 году стали женщины.

26. Организация Объединенных Наций стремится повысить действенность принимаемых ею мер в целях предупреждения сексуальных посягательств, реагирования на них и обеспечения восстановления лиц, подвергшихся сексуальному насилию. Они включают в себя учебную подготовку и повышение осведомленности, а также формирование основ внутренней политики и подготовку руководящих принципов для обеспечения разработки мер оперативного реагирования на местах на инциденты на гендерной почве, связанные с нарушением безопасности.

2. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций, набираемого на местной основе

27. В 2018 году персонал, набранный на местной основе, составил около 53 процентов от общего числа сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате инцидентов, связанных с обеспечением охраны и безопасности, и 56 процентов от общего числа погибших в результате актов насилия. Тот факт, что на долю персонала, набранного на местной основе, приходится большее число инцидентов, объясняется тем, что его численность на местах значительно превышает численность персонала, набранного на международной основе. Однако по сравнению с предыдущим годом эти цифры гораздо ниже (65 процентов и 67 процентов соответственно). В 2018 году в инцидентах, связанных с нарушением безопасности, сексуальным насилием, нападением при отягчающих обстоятельствах и похищением, набранный на местной основе персонал пострадал в большей степени, чем персонал, набранный на международной основе. От краж со взломом, незаконных проникновений в жилые помещения, ограблений, запугивания или преследования в большей степени страдали сотрудники, набранные на международной основе. 1 января 2019 года Организация Объединенных Наций ввела в действие общесистемные правила, регламентирующие порядок обеспечения безопасности персонала, набираемого на местной основе, и определяющие принципы и правила обеспечения охраны и безопасности персонала, набираемого на местной основе.

3. Влияние обстановки в плане безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций

28. В течение отчетного периода с помощью системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в 170 странах и территориях осуществлялись программы в целях развития, в 77 странах — программы в области прав человека, в более чем 35 странах и территориях — операции по поддержанию мира и в более чем 30 странах и территориях — гуманитарные операции. В целях удовлетворения растущего спроса на поддержку в деле обеспечения

безопасности в 2018 году было оперативно развернуто больше специалистов в области безопасности (89), чем в 2017 году (74) и в 2016 году (50). В течение 2018 года специалисты по оперативному реагированию проработали в совокупности 8780 человеко-дней в 30 странах, при этом в среднем миссия длилась 99 дней. К началу сентября 2019 года число оперативно развернутых специалистов составило 88 человек; это позволяет предположить, что в этом году число оперативно направленных специалистов по обеспечению безопасности превысит показатели 2018 года.

29. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций оказывает всестороннюю помощь в удовлетворении растущего спроса на обеспечение безопасности и в осуществлении Организацией Объединенных Наций программ в крайне сложных с точки зрения безопасности условиях, сопряженных с высоким риском для проведения операций, в таких странах, как Афганистан, Йемен, Ливия, Нигерия, Сирийская Арабская Республика и Сомали. Кроме того, поддержка в обеспечении безопасности является одним из ключевых факторов, позволяющих осуществлять программы Организации Объединенных Наций в районах, где отмечена вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, в восточной части Демократической Республики Конго, и в пострадавших от стихийных бедствий районах Зимбабве, Индонезии, Малави и Мозамбика. Кроме того, Департамент оказывал Организации Объединенных Наций содействие в вопросах безопасности в контексте принимаемых ею мер по поддержанию мира в Буркина-Фасо, Колумбии, регионе бассейна озера Чад и других точках.

30. Пока Департаменту по вопросам охраны и безопасности удавалось успешно удовлетворять возросший спрос и реагировать на кризисные ситуации, действуя эффективно и гибко, однако растущие потребности намного превышают имеющийся ресурсный потенциал, и в долгосрочной перспективе имеющихся в настоящее время возможностей будет недостаточно.

С. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие гуманитарный персонал неправительственных организаций и другой персонал

31. В наиболее сложных с точки зрения безопасности условиях наряду с персоналом Организации Объединенных Наций работают гуманитарный персонал неправительственных организаций (НПО), набранные на местах сотрудники Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и миротворцы.

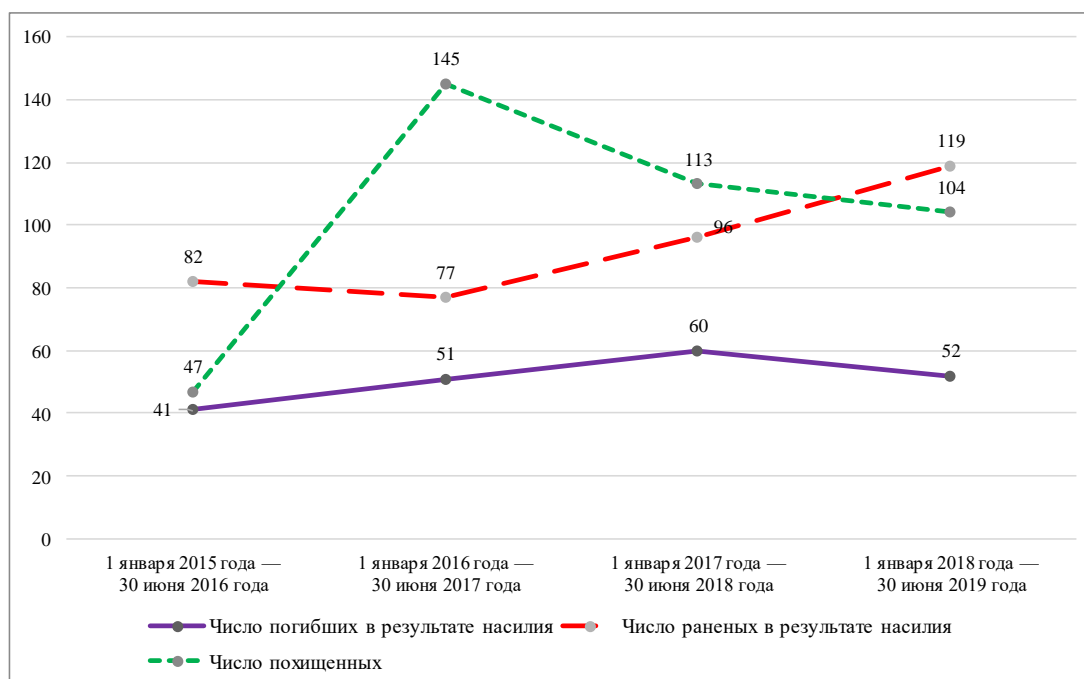
1. Последствия угроз нарушения безопасности для гуманитарного персонала неправительственных организаций

32. Согласно полученным Департаментом сообщениям, в 2018 году в результате актов насилия 32 сотрудника неправительственных организаций, работающих в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, были убиты, 69 сотрудников были ранены и 61 сотрудник был похищен (см. диаграмму VIII и приложение IV). Это меньше, чем в 2017 году, когда 42 сотрудника неправительственных организаций были убиты, 62 ранены и 84 похищены. В течение первых шести месяцев 2019 года 20 сотрудников неправительственных организаций из числа партнеров-исполнителей были убиты, 50 ранены и 43 похищены. В 2018 году было получено меньше сообщений о нападениях на автотранспортные средства НПО (72), чем в 2017 году (114).

33. Как и в предыдущие годы, НПО и партнеры-исполнители добровольно направляли Департаменту по вопросам охраны и безопасности отчеты об инцидентах в плане безопасности. Эти данные могут быть неполными и не поддаются проверке или сопоставлению с другими существующими базами данных, в которых применительно к инцидентам, связанным с охраной и безопасностью, используются иная терминология и иная методология сбора данных.

Диаграмма VIII

Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в результате которых пострадал персонал неправительственных организаций-партнеров по осуществлению, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности



2. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

34. БАПОР, в рамках пяти полевых операций которого задействовано порядка 31 000 человек, обеспечивает оказание разнообразной гуманитарной помощи более чем 5 миллионам палестинских беженцев⁹. В 2018 году в результате насилия один из местных сотрудников БАПОР погиб и шесть получили ранения; по сравнению с 2017 годом, в котором не было погибших и пятеро получили ранения, число пострадавших увеличилось (см. приложение V). В 2018 году два набранных на местной основе сотрудника БАПОР погибли в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности; в 2017 году случаев гибели персонала зафиксировано не было. БАПОР наращивает свой технический

⁹ Данные БАПОР об инцидентах, связанных с нарушением безопасности, взяты из базы данных системы управления информацией по вопросам безопасности БАПОР, в которую поступают и в которой регистрируются сообщения о соответствующих инцидентах. Местный персонал БАПОР не охватывается системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

потенциал и совершенствует методы и способы регистрации инцидентов, связанных с охраной и безопасностью своего местного персонала. В результате число зарегистрированных инцидентов, связанных с хищением, вандализмом и вторжением на объекты БАПОР, значительно увеличилось. В течение первых шести месяцев 2019 года случаев смерти и ранения сотрудников БАПОР в результате актов насилия зафиксировано не было.

3. Сравнение с миротворцами¹⁰

35. Число погибших в результате актов насилия среди негражданского миротворческого персонала сократилось более чем вдвое: с 59 человек в 2017 году до 27 в 2018 году. В условиях миротворческих операций основную угрозу для безопасности представляет деятельность вооруженных групп, экстремистов и организованных преступных группировок. В рамках 14 операций по поддержанию мира негражданские сотрудники-миротворцы подвергались нападениям с применением артиллерии, минометов, реактивных снарядов, стрелкового оружия, различных видов самодельных взрывных устройств и комплексным нападениям. 20 января 2019 года при нападении боевиков на одну из баз Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали были убиты 10 миротворцев из Чада. 15 ноября 2018 года в ходе операций по борьбе с вооруженными группами в Северном Киву в Демократической Республике Конго были убиты шесть миротворцев из Малави и один миротворец из Объединенной Республики Танзания.

III. Укрепление системы обеспечения безопасности

36. Работе возглавляемой Департаментом по вопросам охраны и безопасности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целях безопасного и эффективного осуществления Организацией Объединенных Наций утвержденных программ и мероприятий регулярно препятствуют проблемы, связанные с деятельностью в чрезвычайно сложных условиях в плане безопасности и оказанием помощи в обеспечении безопасности посредством различных инициатив, о которых говорится ниже.

A. Укрепление потенциала сотрудников, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, в области управления рисками нарушения безопасности

1. Расширение поддержки, оказываемой уполномоченным должностным лицам

37. В 2019 году Департаментом при участии Международной организации по миграции, Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев было организовано шесть региональных семинаров-практикумов по вопросам урегулирования кризисов и подготовлено 113 уполномоченных должностных лиц — самых старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, на которых возложена ответственность за поддержание безопасности в обозначенных районах. Департамент стремится укрепить потенциал уполномоченных должностных лиц как

¹⁰ Для целей настоящего доклада под миротворцами понимаются военнослужащие в составе воинских контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений. Они не охватываются системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

сотрудников, ответственных за принятие решений в сфере безопасности, добиваясь, чтобы они лучше понимали цели и принципы деятельности по обеспечению безопасности, а также накапливали и учитывали опыт решения общих оперативных задач.

38. Чтобы обеспечить последовательность обучения, Департамент предоставляет полномочия и оказывает поддержку советникам по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций в том, что касается организации подготовки должностных лиц, отвечающих за урегулирование будущих кризисных ситуаций, в своих местах службы. Департамент также обновляет и распространяет справочник для уполномоченных должностных лиц, который содержит как общие, так и практические рекомендации по оказанию помощи в деле обеспечения безопасности и принятия связанных с этим решений. Кроме того, в 2018 году в общей сложности 825 старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, отвечающих за принятие решений, прошли интернет-курс, посвященный работе групп по обеспечению безопасности.

2. Совершенствование процесса принятия решений, касающихся вопросов безопасности

39. Общесистемный механизм, определяющий степень важности программ, позволяет эффективно реализовывать стратегию и учитывать оперативную ситуацию при принятии решений на основе фактов о степени приемлемости риска, при котором Организация Объединенных Наций может осуществлять программы и операции в сложных и крайне опасных условиях. Общесистемный механизм способствует выполнению важнейших предусмотренных мандатом Организации Объединенных Наций мероприятий в районах, где имеют место конфликты, и в районах, находящихся на постконфликтном этапе; Департамент оказывает консультативную поддержку в определении областей, предназначенных для проведения оценки степени важности программ. За отчетный период Организация Объединенных Наций провела 31 оценку степени важности программ в 23 странах.

3. Обязанность проявлять должную заботу

40. После создания при Комитете высокого уровня по вопросам управления целевой группы по вопросу об обязанности проявлять должную заботу система Организации Объединенных Наций стремится добиться дальнейшего прогресса в деле поощрения заботы в отношении персонала Организации Объединенных Наций. Комитет утвердил стандарты условий труда и жизни персонала, работающего в условиях повышенного риска, а также одобрил инициативы в интересах улучшения профессиональной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, оценки степени доступности медицинского обслуживания и разработки критериев профпригодности сотрудников, нанимаемых на местах. Реализации прилагаемых системой усилий в целях проявления должной заботы способствовали также психосоциальная поддержка сотрудников, пострадавших в результате чрезвычайных происшествий, и новые инициативы в сфере безопасности, предусматривающие, в частности, более безопасный обмен информацией и большую доступность памяток с предупреждениями о рисках, сопряженных с поездками.

В. Повышение действенности стратегий управления рисками нарушения безопасности

1. Завершение формирования нормативной базы в вопросах охраны и безопасности

41. Деятельность Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности позволила обновить нормативно-правовую базу в целях содействия обеспечению безопасности, разработке политики и принятию решений. В июне 2018 года Сеть заменила выпущенное в 2006 году Руководство Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности на местах на Руководство по политике обеспечения безопасности, которое является единственным авторитетным источником информации о политике и руководящих принципах в рамках Системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Сеть одобрила новую политику в отношении контроля за соблюдением требований, оценки и применения передовой практики, в отношении химических, биологических, радиологических и ядерных угроз и нападений, пересмотрела руководящие принципы урегулирования кризисов, связанных с охраной и безопасностью, руководящие принципы обучения методам обеспечения безопасности в полевых условиях, руководство по вопросам признания ответственности при управлении рисками в сфере безопасности, а также политику обеспечения безопасности коммерческих авиаперевозок. Для того чтобы стратегии и руководящие принципы оставались актуальными и отвечали требованиям времени, Сеть регулярно проводит технический обзор руководящих указаний Системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и приступила к обстоятельному анализу приоритетных руководящих указаний в отношении политики.

2. Улучшение информированности о положении дел и повышение эффективности анализа рисков и угроз

42. Анализ угроз и рисков в плане безопасности остается необходимым условием обеспечения информированности о положении дел и принятия превентивных мер для защиты персонала Организации Объединенных Наций. В интересах дальнейшего повышения квалификации и согласованности действий специалистов Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности Департамент обновил и опубликовал руководство по процедуре и практике анализа вопросов безопасности и организовал комплексное обучение методам использования стратегического анализа в целях предупреждения, основное внимание в рамках которого уделяется раннему предупреждению и анализу обстановки в плане безопасности в нестабильных условиях с целью оказать поддержку принимающим решения старшим руководителям. Кроме того, в целях повышения эффективности анализа обстановки в плане безопасности Департамент приступил к осуществлению проекта по составлению цифровых карт через платформу «ГеоХаб» (GeoHub), использующую открытые источники данных. Этот проект все еще находится в стадии тестирования с ограниченным числом пользователей, и дальнейшее его расширение потребует дополнительных инвестиций.

3. Эффективное осуществление мер по управлению рисками

43. Департамент по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве с подразделениями системы безопасности Организации Объединенных Наций продолжает совершенствовать меры по обеспечению охраны и защиты помещений Организации Объединенных Наций и специальных мероприятий во всем мире. Развертывание специалистов по безопасности из состава действующих в Департаменте подразделений безопасности и охраны для координации

специализированной поддержки в вопросах безопасности позволило провести 24 специализированных выездных мероприятия и другие конференции, организованные учреждениями Организации Объединенных Наций в периферийных отделениях в 108 странах. Департамент направил 180 человек для быстрого развертывания с целью обеспечить проведение операций на местах, организовав защиту комплексов Организации Объединенных Наций.

44. Департамент оказывал техническую поддержку в вопросах обеспечения физической защиты служебных и иных помещений Организации Объединенных Наций (в частности в том, что касалось возведения защитных стен, организации пропускного режима, создания центра координации в чрезвычайных ситуациях, обеспечения защиты от действия взрывной волны, установки защитных перекрытий и организации безопасных помещений). Наряду с этим Департамент оказывал непосредственную техническую поддержку в 28 районах, где осуществляются проекты, в рамках которых также выполняются работы по строительству и ремонту, модернизации систем безопасности и усовершенствуются действующее оборудование и процедуры (в Афганистане, Алжире, Йемене, Ливане, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Уганде, Швейцарии и Шри-Ланке). Департамент предложил вниманию своих сотрудников по безопасности мобильное приложение для оценки физической безопасности, с тем чтобы специалисты по безопасности могли выявлять уязвимые места в своих точках базирования и выносить рекомендации о необходимых мерах по управлению рисками в области безопасности.

45. Департамент оказывал услуги личной охраны, координируя проведение 375 комплексных операций по обеспечению защиты в условиях повышенной опасности и 4202 операций по организации личной охраны высокопоставленных должностных лиц в ходе поездок (за предыдущий отчетный период данные показатели составили 369 и 2209 операций соответственно). Департамент также проводит работу по обеспечению высоких стандартов найма, обучения и направления на службу сотрудников служб охраны с помощью учебных курсов, и уже было аттестовано 42 прослушавших соответствующие курсы сотрудника личной охраны.

46. Для того чтобы глобальные коммерческие авиаперевозчики отбирались и использовались для официальных поездок сотрудников Организации Объединенных Наций на основе самых строгих международных стандартов безопасности, Департамент курирует обмен информацией по вопросам безопасности с 130 координаторами по организации авиаперевозок в 24 местах службы и во всех структурах Организации Объединенных Наций. Департамент оказывает непосредственную поддержку заинтересованным сторонам Организации Объединенных Наций: с помощью своих соответствующих каналов связи и службы поддержки Департамент ответил на более чем 40 000 запросов о 5140 авиаперевозчиках.

47. В сотрудничестве с Управлением информационно-коммуникационных технологий и другими партнерами Организации Объединенных Наций Департамент в начале этого года разработал электронную систему консультирования в отношении поездок — мобильное приложение, позволяющее сотрудникам Организации Объединенных Наций отправлять и получать сообщения по вопросам безопасности, связываться с лицами и организациями, указанными в качестве контактов в экстренных ситуациях и проверять наличие разрешения на поездку с учетом уровня безопасности. В настоящее время приложение насчитывает свыше 21 000 пользователей.

4. Профессиональная подготовка

48. Подготовка по вопросам безопасности остается одной из ключевых мер по управлению риском нарушения безопасности в целях предупреждения и смягчения рисков для персонала. Департамент разрабатывает более согласованные методы обучения, с тем чтобы содействовать обучению и большей осведомленности в вопросах безопасности каждого сотрудника в любой оперативной обстановке. В ноябре 2018 года Департамент разработал новый обязательный онлайн-курс по информационной безопасности, получивший название “BSAFE”, который все сотрудники Организации Объединенных Наций должны пройти не позднее 30 июня 2019 года. Этот курс заменил собой программу обучения базовым и расширенным мерам безопасности в полевых условиях и содержит обновленную информацию. Сегодня новый курс доступен партнерам, в том числе государствам-членам, неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам. По состоянию на июнь 2019 года курс “BSAFE” прошли 170 000 сотрудников Организации Объединенных Наций и ее организаций-партнеров.

49. Стремясь обеспечить непрерывный характер профессиональной подготовки по вопросам безопасности, организации системы Организации Объединенных Наций совместными усилиями поддерживают неизменно высокое качество брифингов и учебных курсов по вопросам безопасности, которые организуются на местах и в дополнение к учебному курсу “BSAFE”. На этой основе система Организации Объединенных Наций разрабатывает новое руководство — обязательный инструктаж — к вводному курсу программы обеспечения безопасности, который все сотрудники Организации Объединенных Наций обязаны пройти при совершении рабочих поездок или при переезде на новое место службы. В настоящее время для мест службы с условиями повышенного риска предпринимаются попытки обновить содержание программы профессиональной подготовки по вопросам безопасного и осмотрительного поведения в полевых условиях, уделив больше внимания теме предотвращения конфликтов и практическим занятиям. Программа подготовки по-прежнему является одной из ключевых мер управления рисками в плане безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники Организации Объединенных Наций, проживающие в особо опасных районах или направляющиеся в такие районы. В 2018 году 13 464 сотрудника Организации Объединенных Наций и ее партнеров полностью прошли 571 курс программы профессиональной подготовки по вопросам безопасного и осмотрительного поведения в полевых условиях в 44 странах мира.

5. Реагирование на критические ситуации

50. Спрос на услуги по оказанию психосоциальной поддержки пострадавшим в результате серьезных инцидентов сотрудникам Организации Объединенных Наций возрос многократно. Действующая в составе Департамента Группа по профилактике и снятию стресса в связи с серьезными инцидентами в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций провела в 2018 году 10 329 консультационных и учебных занятий (в 2017 году — 8519 занятий). В частности, была оказана психосоциальная поддержка сотрудникам, пострадавшим в результате крушения самолета авиакомпании «Эфиопские авиалинии», террористических актов в Шри-Ланке, циклона в Мозамбике, гражданских беспорядков в Хартуме и нападения на отель «Дусит» в Найроби. В целях оценки потребностей и совершенствования работы сотрудников Департамент направил консультантов-психологов из состава Группы по профилактике и снятию стресса в связи с серьезными инцидентами в восемь миротворческих миссий. Силами Департамента в различных регионах была проведена подготовка 6298 сотрудников Организации Объединенных Наций и 183 помощников-

добровольцев, посвященная снятию стрессовых нагрузок. Психосоциальная поддержка, оказываемая сотрудникам после серьезных инцидентов в местах службы повышенного риска или в местах с тяжелыми условиями службы, остается ключевым элементом обязанности Организации проявлять должную заботу о персонале.

С. Деятельность Департамента по вопросам охраны и безопасности, связанная с реформами

51. Организация стремится постоянно адаптироваться и приспосабливаться к меняющейся обстановке в плане безопасности в мире, с тем чтобы эффективно принимать соответствующие меры реагирования. В этом году за счет имеющихся ресурсов деятельность Департамента была перестроена с акцентом не только на вопросы политики, стратегии и надзора, но и на оказание специализированных услуг по обеспечению безопасности в поддержку операций на местах. Внутренняя перестройка деятельности Департамента призвана и далее совершенствовать рабочие процессы и повысить прозрачность внутридепартаментской отчетности.

52. Поддерживая роль координаторов-резидентов в соответствии с программой реформ Организации в целях развития, Департамент издал руководство, в котором уточняются полномочия и руководящие функции координаторов-резидентов как уполномоченных должностных лиц по вопросам безопасности и временно уполномоченных должностных лиц.

53. В контексте реализации своей кадровой стратегии, которая осуществляется с 2017 года, Департамент способствовал обеспечению гибкости и эффективности в вопросе управления людскими ресурсами объединенного штата сотрудников по безопасности, состоящего из 7000 сотрудников охраны и безопасности Организации Объединенных Наций в более чем 120 местах службы. В 2019 году Департамент реализовал программу регулируемых назначений для объединенного штата сотрудников службы безопасности, упорядочил процесс найма и ввел гибкий график работы, позволяющий сбалансированно сочетать работу и личную жизнь.

54. Для эффективного реагирования на все более сложные условия в плане безопасности необходимо, чтобы объединенный штат сотрудников по вопросам безопасности был многообразным и способным действовать гибко и оперативно. Департамент содействовал расширению многопрофильной специализированной подготовки, обеспечению гендерного баланса и надлежащей географической представленности в составе объединенного штата сотрудников службы безопасности в Секретариате. В Департаменте работают сотрудники 90 национальностей, и в настоящее время прилагаются усилия для дальнейшего расширения географической представленности. В целях отбора и найма на должности сотрудников по безопасности обладающих необходимой квалификацией женщин Департамент обратился к государствам-членам и к профессиональным ассоциациям во всем мире с просьбой оказать содействие в поиске соответствующих кандидатур. О прогрессе, достигнутом за последнее время, свидетельствует увеличение на 2 процента с 2017 года по 2019 год представленности женщин на должностях категории специалистов и выше. В течение 2018 года Департаментом была организована подготовка по гендерным вопросам для 250 сотрудников среднего звена.

D. Налаживание взаимодействия

1. Укрепление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран в сфере безопасности

55. Правительства принимающих стран несут главную ответственность за защиту персонала, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Эффективное сотрудничество и взаимодействие с правительствами принимающих стран остается одним из ключевых компонентов обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности проводит регулярные встречи с представителями правительств принимающих стран для налаживания тесного взаимодействия с ними на основе обмена информацией о положении дел и данными по результатам анализа угроз и рисков, координации превентивных мер и мер в целях уменьшения опасности и урегулирования кризисов в сфере безопасности. В течение отчетного периода заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности провел встречу с представителями властных структур правительств 17 государств-членов, являющихся принимающими странами, для обсуждения вопросов безопасности.

56. В рамках обеспечения безопасности Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, периферийных отделений, региональных комиссий и трибуналов Департамент тесно координирует свою работу с соответствующими властями стран пребывания по вопросам охраны этих объектов. Департамент поддерживает тесное сотрудничество с правительствами принимающих стран в целях обеспечения охраны объектов Организации Объединенных Наций и безопасного проведения мероприятий, в которых принимают участие тысячи делегатов и представителей гражданского общества.

2. Борьба с безнаказанностью и содействие уважению прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

57. Организация Объединенных Наций тесно взаимодействует с правительствами принимающих стран, которые несут главную ответственность за обеспечение защиты персонала Организации Объединенных Наций, находящегося на территории этих стран, а также обеспечение уважения его привилегий и иммунитетов. Организация призывает государства-члены соблюдать положения соответствующих международных документов. На сегодняшний день участниками Конвенции 1994 года о безопасности Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала являются 95 государств, а участниками принятого в 2005 году Факультативного протокола к ней являются лишь 33 государства.

58. После обнародования в январе 2018 года типового регламента регистрации погибших в результате актов насилия при исполнении служебных обязанностей Департамент под руководством Департамента миротворческих операций налаживает сотрудничество с другими департаментами и управлениями Секретариата и тремя миссиями по поддержанию мира в целях создания специальных механизмов для привлечения к ответственности за совершение тяжких преступлений против миротворцев.

3. Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями

59. Стратегия под девизом «Вместе спасем жизни людей» призвана укрепить сотрудничество в области безопасности с партнерами Организации Объединенных Наций по осуществлению и по оперативной деятельности. В настоящее

время сотрудничество в рамках стратегии «Вместе спасем жизни людей» наиболее эффективно осуществляется в 16 странах¹¹ различных регионов мира. В течение отчетного периода Департамент сосредоточил свои усилия на том, чтобы наладить более тесные отношения с партнерами по стратегии «Вместе спасем жизни людей». В частности, проводились регулярные телеконференции с координаторами в штаб-квартирах 150 организаций-партнеров, было обеспечено участие ответственных за безопасность руководящих работников НПО в программах аттестации по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций, и стратегия «Вместе спасем жизни людей» была включена в программу обучения уполномоченных должностных лиц навыкам урегулирования кризисных ситуаций.

60. Сотрудничество в реализации стратегии «Вместе спасем жизни людей» облегчило оказание поддержки неправительственным организациям, включая оказание, по мере возможности, содействия в кризисных ситуациях, а также помощи в переселении и медицинской эвакуации персонала. Примечательно, что по результатам обзора сотрудничества в рамках стратегии «Вместе спасем жизни людей», проведенного Департаментом на базе обследований в Организации Объединенных Наций и в сообществе НПО, была выявлена потребность в дополнительных ресурсах, в расширении участия и улучшении обмена информацией в целях обеспечения большей согласованности действий при реализации стратегии «Вместе спасем жизни людей» на местах. В целях обеспечения более эффективного руководства и достижения необходимой степени взаимодействия рекомендуется привлекать дополнительные ресурсы.

IV. Стратегические задачи

61. Безопасность является одним из необходимых условий осуществления программ и операций Организации Объединенных Наций. На протяжении последних 10 лет Департаменту постоянно приходилось удовлетворять растущий спрос на услуги по обеспечению безопасности и адаптироваться к новым угрозам в сфере безопасности. В сотрудничестве с организациями, входящими в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Департамент делал все возможное для реализации программ Организации Объединенных Наций во все более сложных с точки зрения безопасности условиях. Зачастую благодаря этой работе делегации государств-членов, НПО, правительства и другие партнеры также имели возможность разрабатывать и реализовывать свои программы. В условиях, когда обстановка стремительно меняется, а спрос на услуги по обеспечению безопасности растет, оказание поддержки обходится дорого. Вместе с тем соразмерного увеличения финансирования мер по обеспечению безопасности не последовало.

62. Финансирование мер по обеспечению безопасности является одним из важнейших факторов, содействующих проведению операций Организации Объединенных Наций, однако в вопросе мобилизации ресурсов ему все еще не уделяется достаточно внимания. Стремясь удовлетворить потребности в оказании поддержки и услуг при проведении специализированных операций по обеспечению безопасности, Департамент создал в 2018 году целевой фонд под лозунгом «Защита вашего персонала и вложений в Организации Объединенных Наций».

¹¹ К числу партнеров относятся Афганистан и Пакистан в Азиатско-Тихоокеанском регионе; Демократическая Республика Конго, Камерун, Мали, Нигерия, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Южный Судан в Африке; Колумбия в Америке; Израиль, Ирак, Йемен, Ливия, оккупированные палестинские территории и Сирийская Арабская Республика в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

Пока, однако, взносов в целевой фонд от государств-членов не поступало. Предоставив Организации Объединенных Наций возможность продолжать работу и выполнять поставленные задачи во все более сложной обстановке в плане безопасности, Департамент практически исчерпал имевшиеся в его распоряжении ресурсы, предназначенные для обеспечения безопасности, что наглядно продемонстрировало несовершенство механизма его финансирования.

63. Финансирование Департамента осуществляется с помощью сложного и многоуровневого механизма, разработанного еще в начале 2000-х годов. Связанные с деятельностью на местах расходы, которые несут непосредственно отделения на местах или которые напрямую связаны с оказанием Центральными учреждениями оперативной поддержки полевым отделениям, распределяются между организациями-участниками, а основные расходы на управление и руководство соответствующей деятельностью несет Организация Объединенных Наций, покрывая их из средств регулярного бюджета и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Департамент совместно с организациями системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в настоящее время пересматривает действующий механизм финансирования мер безопасности, с тем чтобы гарантировать его стабильность и гибкость и наличие достаточного объема ресурсов для того, чтобы удовлетворять растущий спрос на услуги по обеспечению осуществления операций Организации Объединенных Наций.

V. Замечания и рекомендации

64. Поскольку обстановка в плане безопасности в мире становится все более сложной, решимость международного сообщества защитить персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал важна как никогда. Оказывая помощь пострадавшим от тяжелых гуманитарных последствий нестабильности, сотрудники Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций все чаще работают в опасных районах. Они рискуют своей жизнью и благополучием, выполняя различные задачи, предусмотренные мандатами Организации Объединенных Наций, оказывая чрезвычайную помощь и предоставляя поддержку государствам-членам в их усилиях, направленных на достижение целей в области устойчивого развития.

65. За последние 18 месяцев при исполнении служебных обязанностей в результате актов насилия погибли 16 сотрудников Организации Объединенных Наций и более 32 человек из состава гуманитарного персонала НПО. Я глубоко скорблю по поводу их гибели и хотел бы выразить свои искренние соболезнования их родным и близким, понесшим тяжелую утрату. Смерть даже одного человека — это трагедия. Я самым решительным образом осуждаю все виды насилия, совершаемого в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Организация будет и впредь утверждать принципы и ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Наследие мужчин и женщин, которые пали смертью храбрых, станет для нас путеводной звездой в нашей решимости смело идти вперед, работать в опасных местах и оказывать помощь страждущим, с тем чтобы обеспечить лучшее будущее для всех.

66. Обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций остается для меня важнейшей приоритетной задачей. Вызывает беспокойство увеличение числа похищений и случаев запугивания, преследования, арестов и задержаний сотрудников Организации Объединенных Наций. В 2018 году жертвами похищений стали 11 сотрудников Организации Объединенных Наций, набранных на местной основе, тогда как в 2017 году было похищено восемь человек. Тенденция к существенному увеличению числа сотрудников, пострадавших от инцидентов, связанных с нарушением безопасности, не может не беспокоить. В отчетный период 49 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, и 21 сотрудник погиб в авиакатастрофе в марте 2019 года.

67. Непокколебимая преданность делу более чем 50 партнерских организаций в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций знаменует собой огромное достижение. Совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности эти организации внесли свой вклад в последовательное совершенствование системы защиты персонала. Повышение эффективности стратегий и мер безопасности и оказание эффективной поддержки в деле обеспечения безопасности обусловили сокращение количества инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в результате которых пострадали сотрудники Организации Объединенных Наций.

68. Общая тенденция указывает на то, что число инцидентов, связанных с нарушением безопасности, ниже среднего показателя за последние пять лет, однако на протяжении последних трех лет количество инцидентов, связанных с нарушением безопасности, неуклонно растет: за 2018 год зарегистрировано 1533 случая, за 2017 год — 1473. Именно по этой причине для обеспечения безопасности как никогда необходимо предсказуемое поступление достаточного объема ресурсов.

69. Организация Объединенных Наций постоянно пересматривает свою деятельность по обеспечению безопасности. Департамент по вопросам охраны и безопасности, действуя в соответствии с моей концепцией реформы, перераспределил свои ресурсы. Цель состоит в том, чтобы вместе с партнерами Организации Объединенных Наций оказывать эффективную и действенную поддержку в деле обеспечения безопасности, с тем чтобы сделать возможным осуществление программ Организации Объединенных Наций, не забывая о защите персонала. Однако усилия в этом направлении неизменно сопряжены с проблемами, и для их реализации требуется обеспечить достаточный объем ресурсов, гибкость и пересмотр исчерпавшего себя механизма финансирования. В связи с этим призываю государства-члены вносить средства в целевой фонд Департамента по вопросам охраны и безопасности. Я также призываю государства-члены добиваться того, чтобы расходы на деятельность по обеспечению безопасности с самого начала были неотъемлемой частью процесса рассмотрения мандата и планирования мер, связанных с защитой персонала Организации Объединенных Наций.

70. Помимо более тесного сотрудничества с правительствами принимающих стран, важным элементом эффективного обеспечения безопасности является расширение стратегических партнерских отношений с региональными организациями и неправительственными структурами. Кроме того, большое значение имеет взаимодействие с негосударственными вооруженными субъектами, которое важно для того, чтобы получать гуманитарный

доступ и повышать их осведомленность в вопросах защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

71. Я глубоко озабочен систематическим проявлением неуважения к принципам и нормам международного права, в частности международного гуманитарного права. Хотел бы подчеркнуть, что главную ответственность в деле защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала несут правительства принимающих стран и все конфликтующие стороны. Умышленные нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций могут классифицироваться как нарушения международного гуманитарного права. Призываю правительства принимающих стран и государства-члены привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

72. Рекомендую Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и оказывать всестороннюю поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью

Категория инцидентов, связанных с охраной и безопасностью	Число пострадавших						2019 год (первое полугодие)
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
Гибель в результате актов насилия	18	15	23	10	9	11	5
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	10	15	16	11	13	20	29
Ранения в результате актов насилия	82	65	99	70	70	67	42
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	144	101	130	93	111	114	69
Похищение	17	6	21	7	8	11	5
Ограбление	314	530	511	375	402	401	203
Проникновение в жилое помещение и кража со взломом	345	467	452	421	406	382	150
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах	35	104	81	44	47	41	19
Сексуальное насилие	4	8	12	17	28	10	5
Запугивание и преследование	108	295	405	231	316	391	170
Арест и заключение под стражу	138	128	69	102	63	85	36
Всего	1 215	1 734	1 819	1 381	1 473	1 533	733

Приложение II

Нападения на помещения и служебный транспорт Организации Объединенных Наций

<i>Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год (первое полугодие)</i>
Нападения на помещения Организации Объединенных Наций	35	56	23	23	17
Нападения на автотранспортные сред- ства Организации Объединенных Наций	155	146	51	89	49
Вторжение в помещения Организации Объединенных Наций	109	90	150	51	28
Всего	299	292	224	163	94

Приложение III

Гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций, пострадавшие в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в 2018 году

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших	Набранные на международной основе	Набранные на местной основе	Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства, в которых произошли инциденты, связанные с нарушением безопасности
Гибель в результате актов насилия	11	5	6	9	2	9	Вооруженный конфликт (3); преступные действия (8)
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	20	4	16	17	3	14	Дорожно-транспортные происшествия (17, в том числе 2 с участием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций); авиациденты (1) и другие происшествия, связанные с нарушением безопасности (2)
Ранения в результате актов насилия	67	13	54	58	9	18	Вооруженный конфликт (4); терроризм (3); преступные действия (60)
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	114	25	89	72	42	31	Дорожно-транспортные происшествия (112, в том числе 27 с участием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций); другие происшествия, связанные с нарушением безопасности (2)
Похищение ^a	11	3	8	9	2	7	Один заложник убит похитителями, все остальные сотрудники Организации Объединенных Наций освобождены
Ограбление ^b	401	206	195	268	133	70	
Проникновение в жилое помещение ^c и кража со взломом ^d	382	237	145	255	127	76	
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах	41	11	30	34	7	19	
Сексуальное насилие	10	2	8	2	8	9	
Запугивание ^f и преследование ^g	391	217	174	240	151	72	
Арест и заключение под стражу ^h	85	4	81	83	2	27	
Всего	1 533	727	806	1 053	480		

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт или эпизод незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное и насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление, отягченное применением силы и/или физическим насилием.

^d Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

^e Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^f Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.

^g Акт систематических и/или непрекращающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и вызывающих существенное эмоциональное расстройство.

^h Акты, совершенные государственными субъектами.

Приложение IV

Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в результате которых пострадал персонал партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших		
	2017 год	2018 год	2019 год (первое полугодие)
Гибель сотрудников в результате актов насилия	42	32	20
Ранения сотрудников в результате актов насилия	62	69	50
Похищение сотрудников	84	61	43
Вооруженные нападения на помещения	11	21	16
Проникновение в помещения	68	59	24
Вооруженные нападения на автотранспортные средства	114	72	37
Всего	381	314	190

Приложение V

Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в которых пострадали действующие на местах сотрудники Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших		
	2017 год	2018 год	Середина 2019 года
Гибель в результате актов насилия	0	1	0
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	0	2	0
Ранения в результате актов насилия	5	6	1
Ранения в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	3	4	0
Похищение	0	0	0
Ограбление	10	9	0
Незаконное проникновение в жилые помещения	0	1	0
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах	56	49	10
Сексуальное насилие	0	0	1
Кража со взломом	0	0	0
Запугивание	102	123	38
Преследование	7	5	0
Арест и заключение под стражу	21	3	1
Исчезновение без вести	0	2	0
Хищение	3	404	189
Поджог	1	4	1
Пожар	0	16	6
Вооруженный конфликт	13	12	5
Взрывоопасные пережитки войны	1	3	0
Вандализм	2	304	121
Дорожно-транспортные происшествия	2	32	7
Вторжение в помещения Организации Объединенных Наций	0	59	10
Прочее	13	135	32
Всего	239	1 174	422