



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 September 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 71 d) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы

Долговременные последствия чернобыльской катастрофы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/125](#) Генеральной Ассамблеи о долговременных последствиях чернобыльской катастрофы и содержит обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении всех аспектов этой резолюции.

В докладе приводится обзор деятельности по восстановлению и развитию, осуществляемой учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и другими международными субъектами в целях ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Система Организации Объединенных Наций сохраняет приверженность пропаганде принципа «никто не должен быть забыт» и обеспечению того, чтобы усилия правительств по поддержке пострадавших районов были направлены на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития.



I. Общее положение дел

1. После аварии на Чернобыльской атомной электростанции, случившейся 26 апреля 1986 года, Организация Объединенных Наций совместно с правительствами Беларуси, Российской Федерации и Украины активно вела работу по восстановлению и развитию в целях поддержки пострадавших районов. Помимо масштабной гуманитарной работы, проделанной сразу после аварии, в последующие годы были проведены многочисленные мероприятия по восстановлению и реабилитации, имевшие своей целью ограждение зоны аварии, уменьшение вредного воздействия на население, последующее медицинское обслуживание пострадавших и изучение последствий катастрофы для здоровья людей.

2. Важным достижением стало завершение в 2019 году установки нового саркофага над старым объектом «Убежище»; на осуществление этого проекта более 45 стран-доноров выделили средства в размере 2,2 млрд евро, распоряжение которыми осуществлял Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Новый саркофаг был передан правительству Украины 10 июля 2019 года. Этот проект является одним из крупнейших проектов международного сотрудничества в области ядерной безопасности.

3. По мере того как учреждения Организации Объединенных Наций переключили свое внимание с оказания гуманитарной помощи на предупреждение, реабилитацию, восстановление и наращивание потенциала, стал применяться комплексный подход к обеспечению устойчивого развития в целях удовлетворения потребностей в пострадавших районах и общинах. Учреждения, фонды и программы продолжили тесно сотрудничать с правительствами Беларуси, Российской Федерации и Украины для оказания помощи в целях развития членам общин, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

4. Хотя необходимо принимать во внимание долгосрочное воздействие и серьезные последствия чернобыльской аварии, важно также признавать значительный экономический и социальный потенциал пострадавших районов, особенно в таких отраслях, как «зеленая» экономика, предпринимательство, туризм и технологии. В этой связи, помимо осуществления мероприятий социальной направленности, Организация Объединенных Наций стала в большей степени уделять внимание развитию местного предпринимательства, охране окружающей среды, пропаганде здорового образа жизни и созданию возможностей для трудоустройства молодежи.

5. В настоящем докладе описываются основные направления деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами для поддержки затронутых чернобыльской аварией районов и общин.

II. Координация деятельности Организации Объединенных Наций

6. С 2004 года функции Координатора Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской катастрофой выполняет Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

7. Координационным механизмом международного сотрудничества выступает Межучрежденческая целевая группа по Чернобылю в составе соответствующих международных учреждений, действующая под руководством ПРООН и трех пострадавших стран. Заседания Целевой группы для обзора хода восстановительных работ в связи с чернобыльской аварией прошли в штаб-квартире

ПРООН в Нью-Йорке 3 апреля 2017 года, 11 апреля 2018 года и 16 апреля 2019 под председательством Администратора ПРООН и директора Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств, и в них приняли участие представители Организации Объединенных Наций, правительств и других заинтересованных сторон.

8. На страновом уровне координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций в Беларуси и Украине координируют работу страновых групп Организации Объединенных Наций в целях обеспечения применения согласованного и комплексного подхода к развитию пострадавших районов и продолжают мобилизовывать международную поддержку для пострадавших от чернобыльской аварии общин. В сентябре 2018 года канцелярия координатора-резидента в Беларуси совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с Министерством по чрезвычайным ситуациям организовала посещение донорами чернобыльской зоны отчуждения и провела обсуждение за круглым столом, посвященное местным приоритетам в области развития, в Брагине.

III. Продолжающиеся усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

9. В течение отчетного периода связанные с Чернобылем мероприятия системы Организации Объединенных Наций и международных заинтересованных сторон проводились по приоритетным направлениям, указанным в нижеследующих разделах.

A. Развитие на уровне общин

10. Оказание поддержки в пострадавших от чернобыльской аварии районах является частью осуществляемых на регулярной основе программ развития ПРООН в Беларуси и Украине. В Беларуси ПРООН в сотрудничестве с Министерством экономики и партнерами занимается реализацией финансируемого Европейским союзом проекта по развитию местной экономики, в рамках которого основное внимание уделяется первоначальной помощи новым предприятиям, обеспечению доступа к микрофинансированию и поощрению приносящей доход деятельности в трех пострадавших в результате аварии районах: Брагинском и Хойникском районах Гомельской области и Быховском районе Могилевской области.

11. В Беларуси ПРООН способствует применению инклюзивных и эффективных принципов экологического управления на основе осуществления следующих инициатив:

- a) создание центров по охране ресурсов и областных клубов наблюдений за окружающей средой «зеленая школа» в Гомеле, Могилеве и Новогрудке;
- b) осуществление проектов экотуризма в природном заповеднике в Славгородском районе;
- c) садоводство в школах в Быховском, Славгородском, Чериковском и Краснопольском районах;
- d) адаптация к изменению климата в контексте производства кормовых в Сморгонском районе;

е) создание системы для сбора электрических и электронных отходов в Солигорском районе;

ф) экологичное удаление опасных отходов в Гомеле и в Речицком районе.

12. ПРООН работает над созданием возможностей для трудоустройства в Чаусском, Кричевском и Мстиславском районах Могилевской области. Благодаря предоставлению Российской Федерацией финансовых средств ПРООН организует обучение и реализует программы развития предпринимательских навыков в городах Чаусы, Кричев и Мстиславль и других городах через шесть бизнес-инкубаторов в Витебской и Могилевской областях и уже провела пять выездных учебных курсов, итогом которых стало создание новых предприятий и подписание трех соглашений о сотрудничестве между российскими и белорусскими государственными компаниями.

13. В Беларуси ПРООН планирует поощрять развитие местной экономики и эффективное и инклюзивное экологическое управление, а также приступить к осуществлению нового финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) проекта по ликвидации долгосрочного воздействия стойких органических загрязнителей и поощрению применения экологичных методов использования полихлорированных бифенилов в оборудовании посредством наращивания потенциала в области обработки и утилизации опасных отходов на объекте в Чечерске, Гомельская область.

В. Предоставление информации пострадавшим общинам

14. В Украине ПРООН проводит программы по повышению уровня информированности общественности о радиоактивном загрязнении территорий, пострадавших в результате чернобыльской аварии. В рамках осуществляемой ПРООН и ГЭФ программы малых грантов в Украине был создан информационный центр, который расположен рядом с одним из контрольно-пропускных пунктов зоны отчуждения и обслуживает более 80 000 посетителей в год. Центр занимается информированием общественности о показателях регулярных замеров уровня радиации, состоянии экосистемы в этом районе, возможностях для обеспечения устойчивого развития в зоне отчуждения, мерах защиты населения от сохраняющихся последствий аварии и результатах научных исследований. Это первое автономное здание на территории зоны отчуждения, спроектированное в соответствии со стандартами, обеспечивающими низкие выбросы углерода и энергоэффективность. Объем выбросов углекислого газа был сокращен на 23 тонны в год, и зданию присвоена самая высокая категория энергоэффективности «А».

С. Инфраструктура

15. В Украине ПРООН и ГЭФ в рамках проектов в области энергоэффективности успешно сотрудничают с пострадавшими в результате чернобыльской аварии муниципалитетами в деле поощрения применения технологий и решений, подразумевающих низкие выбросы углерода, в целях наращивания потенциала членов местных общин. ПРООН содействует достижению целей в области энергоэффективности и экономических, социальных и экологических целей, устанавливаемых органами государственной власти в пострадавших районах, посредством принятия мер для улучшения энергетического баланса в городах, снижения уровня потребности в ископаемых видах топлива как основных источников энергии, увеличения количества возобновляемых источников энергии, применения высокоэффективных технологических систем, имеющихся на рынке, и

сокращения выбросов парниковых газов. На контрольно-пропускном пункте в селе Дитятки были установлены 22 солнечные батареи, которые производят 2,4 кВт электроэнергии, в результате чего энергозатраты на отопление сократились более чем в два раза.

D. Здравоохранение

16. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации занимается оценкой масштабов радиоактивного облучения в результате аварии и его последствий для здоровья людей. В двух своих докладах, опубликованных в 1988¹ и 2000² годах, Комитет анализирует опыт оказания неотложной медицинской помощи рабочим и пожарникам, подвергшимся лучевому поражению во время аварии, и лечения людей, эвакуированных из района аварии или по-прежнему проживающих неподалеку. В 2008 году Комитет опубликовал доклад³, в котором в сжатом виде освещается более чем 20-летний опыт экспериментальных и аналитических исследований последствий облучения в результате аварии для здоровья пострадавшего населения и состояния окружающей среды.

17. Различные эпидемиологические исследования показывают, что последствием радиационного облучения в детском возрасте у многих людей может стать развитие рака щитовидной железы. В 2018 году секретариат Комитета опубликовал доклад⁴, в котором проанализировал данные о заболеваемости раком щитовидной железы в пострадавших в результате чернобыльской аварии районах, и эти данные будут учитываться Комитетом в его дальнейшей работе.

18. Несмотря на предпринятые за последние десять лет попытки лучше понять риск заболевания раком щитовидной железы в результате облучения, Комитет отмечает, что некоторые вопросы, касающиеся состояния здоровья пострадавшего населения, по-прежнему не закрыты и что необходимо продолжать научные исследования фоновых процессов развития рака. Комитет продолжает внимательно следить за научными наработками, чтобы учитывать их при формировании своей базы знаний и проведении оценок уровней радиации и ее последствий для населения и окружающей среды. Три пострадавшие страны являются членами Комитета и оказывают ему поддержку в его работе, включая ведение специального веб-сайта⁵.

19. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) уже 30 лет участвует в усилиях по восстановлению Чернобыля⁶. Изначально ее деятельность заключалась в оказании чрезвычайной помощи, оценке последствий аварии для здоровья людей и содействии созданию и развертыванию медико-исследовательской инфраструктуры; затем она сосредоточила внимание на координации и поддержке последующих медицинских исследований; а в настоящее время она занимается вопросами устойчивого развития, распространения информации и просвещения о рисках.

¹ См. www.unscear.org/unscear/en/publications/1988.html.

² См. www.unscear.org/unscear/en/publications/2000_2.html.

³ См. www.unscear.org/unscear/en/publications/2008_2.html.

⁴ См. www.unscear.org/unscear/en/publications/Chernobyl_WP2017.html.

⁵ См. www.unscear.org/unscear/en/chernobyl.html.

⁶ См. www.who.int/ionizing_radiation/chernobyl/ru/.

20. Центры по сотрудничеству ВОЗ в Российской Федерации и Украине и Международное агентство ВОЗ по изучению рака продолжают вести долгосрочные медицинские обследования подвергнувшихся облучению местных жителей и работников, занимавшихся ликвидацией последствий аварии. Секция Агентства по окружающей среде и радиации продолжает анализировать риск онкологических заболеваний в результате чернобыльской аварии и ведет следующие проекты:

а) изучение рака щитовидной железы у жителей Беларуси и Российской Федерации, подвергнувшихся облучению в детстве;

б) изучение рака молочной железы на основе анализа тенденций заболеваемости до и после чернобыльской аварии в наиболее загрязненных районах Беларуси и Украины;

в) изучение генотип-средового взаимодействия у больных раком щитовидной железы, подвергнувшихся облучению в детском возрасте, в сотрудничестве с расположенным неподалеку от Парижа Институтом Гюстава Русси.

21. Международное агентство по изучению рака продолжает добиваться реализации междисциплинарного исследовательского проекта, посвященного здоровью занимавшихся ликвидацией последствий аварии работников и их потомков, а также жителей зараженных территорий и направленного на ликвидацию имеющихся пробелов в научных знаниях и укрепление сотрудничества по вопросам медицинских последствий чернобыльской аварии, как это было предложено в документе о проекте, осуществляемом при поддержке Европейской комиссии, под названием «Сотрудничество в области исследований по последствиям чернобыльской аварии для здоровья»⁷.

22. В Украине ВОЗ продолжает сотрудничество с Национальным научным центром радиационной медицины в Киеве, который ведет долгосрочное наблюдение пострадавших от чернобыльской катастрофы людей и проводит исследования для оценки сохраняющейся опасности радиации для здоровья. ВОЗ использует полученные в результате таких исследований данные при разработке соответствующих технических руководящих указаний в отношении планирования и принятия мер реагирования на радиационные и ядерные чрезвычайные ситуации.

23. На базе ВОЗ функционирует глобальная сеть экспертов, которая известна как Сеть по обеспечению медицинской готовности и помощи при радиационных чрезвычайных ситуациях и выполняет функцию технического механизма ВОЗ по обеспечению готовности к возникающим радиационным и ядерным аварийным ситуациям и реагированию на них. Координаторами Сети для региона Восточной Европы выступают эксперты в Российской Федерации и Украине, которые оказывают техническую помощь в таких областях, как общественное здравоохранение, медицинское реагирование, биодозиметрия и (в случае необходимости) психосоциальная поддержка. Сеть также участвует в исследованиях и мероприятиях по наращиванию потенциала, касающихся научных разработок, практики и учебных программ в области обеспечения готовности к радиационным чрезвычайным ситуациям и принятия встречных медицинских мер.

24. ВОЗ сохраняет приверженность сотрудничеству в целях реализации связанных с здравоохранением компонентов стратегии по Чернобылю на период после 2016 года.

⁷ См. <https://cordis.europa.eu/project/rcn/111052/factsheet/en>.

25. В Беларуси Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и при участии ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ занимается осуществлением совместной программы, финансируемой Европейским союзом и направленной на улучшение охраны материнского и детского здоровья на местном уровне, профилактику неинфекционных заболеваний и в целом пропаганду здорового образа жизни с помощью субсидий и информационной пропаганды.

26. В Украине ЮНИСЕФ продолжает заниматься вопросами, связанными со здоровьем пострадавших детей, пропагандировать здоровый образ жизни и оказывать услуги в области репродуктивного материнского и детского здоровья. Его разъяснительная работа направлена на обеспечение учета при разработке стратегий и программ и оказании социальных услуг на децентрализованном уровне конкретных потребностей соответствующих общин и детей младшего возраста и на повышение осведомленности родителей, членов семьи и опекунов об аспектах здорового образа жизни и потребностях и залоге благополучия детей младшего возраста.

27. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца проводит на уровне общин в Беларуси и Украине активную работу по оказанию помощи жителям самых отдаленных сельских районов, пострадавших от чернобыльской катастрофы, в рамках программы патронажных медсестер и программы технической поддержки мобильных диагностических лабораторий, развернутых национальными обществами Красного Креста. Федерация опиралась на свой опыт, полученный в Чернобыле и Фукусиме, а также на свои экспертные знания в области уменьшения опасности бедствий при составлении программы в области ядерных и радиационных аварийных ситуаций, которая призвана помогать национальным обществам Красного Креста обеспечивать готовность и принимать меры реагирования. Она продолжает взаимодействовать с соответствующими международными субъектами в целях использования их опыта и обмена примерами передовой практики и будет и впредь работать с пострадавшими общинами, особенно через посредство национальных обществ Красного Креста, своих филиалов и крупной сети добровольцев.

Е. Смягчение последствий радиации и установление стандартов

28. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) через Объединенный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в продовольственной и сельскохозяйственной областях продолжает оказывать помощь в сфере восстановления и устойчивого развития в регионах, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, в соответствии с переходом от гуманитарной помощи к помощи в целях развития. Она уделяет большое внимание содействию обмену информацией о ликвидации последствий радиоактивного загрязнения в сельском хозяйстве, благодаря чему обеспечивается, чтобы пострадавшим сельским общинам выделялись средства на цели развития, способствующие экономическому росту и созданию рабочих мест. В 2016 году в Австрии состоялся технический практикум по ликвидации последствий радиоактивного загрязнения в сельском хозяйстве, и доклад о его работе был распространен среди государств — членов ФАО и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и вскоре будет опубликован.

29. Объединенный отдел ФАО/МАГАТЭ продолжает предоставлять стратегические консультации, касающиеся сельскохозяйственного производства и возможностей применения альтернативных методов землепользования в районах, пострадавших от чернобыльской аварии.

30. Усилия, связанные с использованием информации в контексте принятия мер по реагированию и восстановлению, включают в себя осуществление международного координационного исследовательского проекта по реагированию на ядерные катастрофы, влияющие на продовольствие и сельское хозяйство, в котором участвует 10 стран, включая Российскую Федерацию и Украину, и который предусматривает разработку системы содействия принятию решений в случае ядерных аварийных ситуаций, влияющих на продовольствие и сельское хозяйство.

31. В 2019 году планируется начать осуществление нового координируемого МАГАТЭ исследовательского проекта по мониторингу и прогнозированию динамики поглощения радионуклидов и оптимизации восстановительных работ после радиоактивного загрязнения, который направлен на повышение уровня готовности и наращивание потенциала сообществ в деле оптимизации процесса восстановления сельскохозяйственных районов, пострадавших в результате крупных ядерных аварий, с помощью инновационных методов контроля, принятия решений и прогнозирования.

32. ФАО также занимается разработкой и способствует внедрению нормативных стандартов и руководящих указаний, касающихся радиоактивных веществ в продуктах питания и питьевой воде. Она участвует в работе Комиссии по «Кодекс Алиментариус» и Комитета по загрязнителям в продуктах питания. Комиссия по «Кодекс Алиментариус» — это международный орган по стандартам безопасности продуктов питания, который выносит рекомендации в отношении уровня содержания радионуклидов в продуктах питания для субъектов международной торговли.

33. Объединенный отдел ФАО/МАГАТЭ продолжит вести работу в таких областях, как консультирование по вопросам политики, оказание практической поддержки, обмен информацией, в частности в целях накопления экспертных знаний о восстановительных процессах в сельском хозяйстве, управление информацией на основе разработки инструментов контроля радиоактивного заражения в будущем, разработка норм и руководящих принципов в отношении продовольственных и сельскохозяйственных стандартов в части содержания радиоактивных веществ и координация соответствующей исследовательской деятельности.

Г. Ядерная безопасность и обращение с радиоактивными отходами

34. В ноябре 2016 года непосредственно над старым объектом «Укрытие» был возведен новый защитный саркофаг, строительство которого финансировалось ЕБРР через Чернобыльский фонд «Укрытие»⁸; 25 апреля 2019 года были успешно завершены 72-часовые эксплуатационные испытания, знаменовавшие собой долгожданное завершение этого уникального проекта. Новый саркофаг должен прослужить 100 лет и призван обеспечивать защиту окружающей среды от дальнейшего попадания в нее радиоактивных веществ, а также надлежащие

⁸ См. www.ebrd.com/what-we-do/sectors/nuclear-safety/chemobyl-new-safe-confinement.html.

условия для безопасного демонтажа старого укрытия и разрушенного реактора в долгосрочной перспективе и удаления радиоактивных материалов.

35. МАГАТЭ в рамках программы технического сотрудничества оказывает Украине поддержку в выводе из эксплуатации Чернобыльской АЭС и утилизации радиоактивных отходов на объекте. Проект направлен на повышение технического потенциала, эффективности и безопасности работ, проводимых в этой области. Он также способствует созданию комплексной системы, обеспечивающей безопасное обращение с отходами всех видов и категорий.

Г. Экологическая устойчивость

36. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) осуществляет в Украине финансируемый ГЭФ проект по сохранению, улучшению и контролю запасов углерода и ресурсов биоразнообразия в чернобыльской зоне отчуждения. Проект направлен на расширение текущего использования этой зоны, с тем чтобы реализовать пользу экосистем и предоставлять услуги на благо местных, национальных и международных заинтересованных сторон. Мероприятия в рамках этого проекта включают в себя: создание биосферного заповедника в зоне отчуждения с целью улучшить мониторинг и исследование крупных участков лесов, болот и других типов мест обитания и анализировать связанные с ними углеродные выгоды в зоне отчуждения; создание центра научных исследований и охраны окружающей среды, который возглавит сбор и систематизацию имеющихся научных данных, будет проводить анализ недостатков, разработает и будет проводить программу научных исследований и будет распространять научные знания по всему миру.

37. Создание ЮНЕП центра научных исследований и охраны окружающей среды способствовало повышению качества наблюдений за состоянием и исследования лесов, болот и других мест обитания в зоне отчуждения в Украине. ЮНЕП также создала сеть охраняемых районов в целях защиты биоразнообразия и уменьшения масштабов деградации земель в зоне отчуждения. ЮНЕП обеспечивает широкое распространение результатов своих проектов и полезной информации о накопленном опыте.

38. В Беларуси ПРООН реализовала профинансированный ГЭФ проект по ориентированному на сохранение ресурсов распоряжению лесистыми и болотистыми районами. В целях защиты ареалов некоторых видов, находящихся под угрозой исчезновения во всем мире, проект ориентирован на обеспечение финансовой устойчивости и эффективного распоряжения лесистыми и заболоченными зонами и подразумевает очистку Споровского болота и восстановление уровня влажности на заболоченных участках в Званецком заповеднике.

39. В сотрудничестве с правительством Украины ПРООН планирует реализовать финансируемый ГЭФ проект по поощрению экологически рационального скотоводства и охране экосистем в северной части Украины, включая пострадавшие от чернобыльской катастрофы районы, на основе создания землепользовательских кооперативов (в зонах торфяников), а также заключения партнерских соглашений с более крупными предприятиями (в лесостепных районах) и сотрудничества с инженерами-гидротехниками в целях восстановления и зонирования земельных участков и применения впоследствии передовых методов землепользования и сохранения ресурсов.

40. Зона отчуждения подвержена регулярным лесным и торфяным пожарам, поскольку древесина и торф накапливают радиоактивные вещества и легко воспламеняются, выбрасывая в воздух плутоний, который разносится ветром. Из-

за высоких температур и большого количества дыма, образующегося в результате лесных пожаров, загрязнители могут рассеиваться на сотни километров от зоны отчуждения, вызывая серьезные долгосрочные последствия для здоровья людей. В последние годы пожары становятся все более частыми и разрушительными, поскольку климат становится все теплее и суше. Крайне необходимо создать эффективную противопожарную систему и надежную структуру управления для предотвращения пожаров на пострадавшей территории площадью в несколько тысяч гектаров. В этой связи ПРООН в Украине будет работать над укреплением национального потенциала в области управления рисками и смягчения последствий природных и антропогенных лесных пожаров в зоне отчуждения и зоне обязательного переселения. МАГАТЭ также реализует национальный проект для оказания поддержки Беларуси в области контроля воздействия пожаров на белорусской стороне зоны отчуждения и на прилегающих территориях. Проект направлен на наращивание необходимого потенциала в области своевременного и тщательного распространения достоверной информации о радиологических последствиях лесных пожаров, включая данные о фактической концентрации радионуклидов в воздухе. Задача по решению этой проблемы согласуется с действующей программой Беларуси по реагированию и восстановлению в связи с аварией на Чернобыльской АЭС на периоды 2011–2015 годов и до 2020 года.

41. Кроме того, МАГАТЭ реализует в трех странах региональный проект по долгосрочному управлению загрязненными земельными и пресноводными ресурсами в пострадавших от чернобыльской аварии районах посредством содействия разработке и внедрению национальных стратегий и программ для более эффективной реабилитации и использования этих ресурсов и составления рекомендаций. Одной из целей проекта является совершенствование управленческих навыков соответствующих заинтересованных субъектов и пополнение интернет-ресурсов самой свежей информацией. Также разрабатывается экспериментальная информационная система для сбора, хранения и передачи соответствующих данных.

42. МАГАТЭ продолжит уделять основное внимание реабилитации и восстановлению окружающей среды. В последние годы в своих резолюциях Генеральная конференция МАГАТЭ неизменно просит секретариат МАГАТЭ продолжать в рамках программы технического сотрудничества оказывать помощь и поддержку районам, наиболее пострадавшим в результате чернобыльской аварии, что демонстрирует полную приверженность МАГАТЭ решению этого вопроса.

Н. Уменьшение опасности бедствий и раннее предупреждение

43. В настоящее время Всемирный банк осуществляет проект технической помощи по повышению уровня готовности к бедствиям в Беларуси. Этот проект направлен на наращивание потенциала в области обеспечения готовности к бедствиям в Беларуси и включает в себя выявление рисков, обеспечение наличия и распространения данных и разработку национальной стратегии по уменьшению опасности бедствий. Проект состоит из трех компонентов: содействие более широкому политическому диалогу по управлению рисками бедствий в Беларуси; укрепление систем оценки ущерба и потерь в результате бедствий; и повышение качества гидрометеорологических и радиологических услуг и систем раннего предупреждения. Проект осуществляется совместно Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерством по чрезвычайным ситуациям и позволит выработать комплексный подход к оценке рисков (включая радиационные риски) в случае обычных и техногенных чрезвычайных ситуаций, дорожную карту и план инвестиций.

44. Всемирный банк также сотрудничает с Центром по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды Беларуси (Белгидромет) в целях разработки долгосрочного подхода к улучшению качества услуг с особым упором на потребности основных пользователей, таких как Министерство по чрезвычайным ситуациям и Министерство лесного хозяйства, в информации и продукции. Задача заключается в содействии выпуску более качественных и практических информационных материалов, в том числе о радиационной опасности. Эта работа включает предоставление рекомендаций по укреплению сотрудничества между региональными специализированными метеорологическими центрами Всемирной метеорологической организации и Белгидрометом для получения поддержки в составлении более сложных прогнозов выбросов радиоактивных веществ по результатам анализа моделей рассеивания атмосферных загрязнений (например, мокрое осаждение радионуклидов).

IV. Разъяснительно-пропагандистская деятельность, информация и осведомление общественности

Памятные мероприятия

45. 26 апреля 2019 года исполнилось 33 года со дня чернобыльской катастрофы. Постоянные представительства Беларуси, Ирландии и Украины при Организации Объединенных Наций и организация «Международный проект “Детям Чернобыля”» организовали памятное мероприятие под названием «Наследие чернобыльской катастрофы: это по-прежнему актуально», на котором был представлен минисериал «Чернобыль», повествующий о ядерной катастрофе и беспрецедентных усилиях по ликвидации ее последствий. Этот получивший высокую оценку критиков сериал в значительной мере основывается на книге «Чернобыльская молитва. Хроника будущего» белорусского лауреата Нобелевской премии по литературе Светланы Алексиевич. Огромный успех сериала помог вновь привлечь внимание мировой общественности к трагедии Чернобыля и пострадавшим районам.

46. 26 июня 2019 года директор Регионального бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств приняла участие в организованном постоянными представительствами Беларуси и Казахстана при Организации Объединенных Наций, Проектом «Чернобыль» и Русско-американским фондом мероприятии под названием «Бесценные уроки чернобыльской катастрофы и других мировых трагедий», которое состоялось в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. В Женеве Постоянное представительство Беларуси при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве организовало неофициальное заседание по случаю Международного дня памяти о чернобыльской катастрофе.

47. 26–30 апреля 2017 года штаб-квартира ВОЗ организовала совместно с правительством Беларуси фотовыставку, посвященную усилиям по восстановлению и возвращению людей к нормальной жизни.

Другие инициативы

48. Информационно-пропагандистская работа ПРООН в Беларуси в первую очередь сосредоточена на освещении прогресса, достигнутого пострадавшими общинами в осуществлении перехода от реабилитации после чернобыльской катастрофы к устойчивому социально-экономическому развитию. Она также

направлена на привлечение внимания доноров и партнеров к потенциалу пострадавших общин в области развития в целях дальнейшего повышения их устойчивости к потрясениям.

49. Примеры такой работы включают в себя: посещение представителями средств массовой информации объектов в Гомельской и Могилевской областях, где ПРООН реализует проекты в области развития; организованную совместно с правительством Беларуси информационную поездку глав дипломатических миссий и учреждений Организации Объединенных Наций в Полесский государственный радиационно-экологический заповедник и другие районы Гомельской области, а также освещение этой поездки в средствах массовой информации; организованные в апреле 2019 года поездки для иностранных журналистов в пострадавшие районы с целью освещения возможностей для развития туризма; и рабочий визит в зону отчуждения в июне 2019 года, в ходе которого участники определили новые социально-экономические и экологические возможности, возникшие в результате открытия белорусской части зоны отчуждения для туризма.

50. МАГАТЭ совместно с другими международными организациями провело в октябре 2018 года в своей штаб-квартире в Вене международный симпозиум по информированию населения о ядерных и радиологических аварийных ситуациях. Почти 400 экспертов по вопросам коммуникации, обеспечения готовности к аварийным ситуациям и реагирования на них обсудили, как лучше защитить население посредством более эффективной коммуникации в случае ядерной или радиологической опасности. В октябре 2018 года Центром МАГАТЭ по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации и Объединенным отделом ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в продовольственной и сельскохозяйственной областях был организован веб-семинар по безопасности пищевых продуктов в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации.

51. 3–5 июля 2017 года ВОЗ провела 15-е совещание глобальной сети экспертных учреждений ВОЗ, специализирующихся на радиационном экстренном медицинском реагировании и долгосрочном наблюдении за населением, подвергшимся облучению. Одна из сессий совещания была посвящена вызванному облучением раку щитовидной железы и включала в себя обзор опыта, накопленного за 30 лет наблюдений за населением, пострадавшим в результате чернобыльской аварии.

52. В 2017 году Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств перевело в цифровой формат материалы Организации Объединенных Наций по Чернобылю, включая все документы, переданные ПРООН Управлением по координации гуманитарных вопросов в 2004 году, обеспечив таким образом доступ к оцифрованным историческим документам, научным докладом и информации о сотрудничестве в вопросах, связанных с Чернобылем, взаимодействию на высоком уровне и осуществляемых программах. Хотя оцифрованные файлы являются внутренним ресурсом Организации Объединенных Наций, ПРООН готова оказать помощь партнерам в поиске конкретной публикации, доклада, заявления или фрагмента исторического документа.

V. Извлеченные уроки

53. Многие уроки, извлеченные по итогам аварии на Чернобыльской АЭС, легли в основу мероприятий по преодолению последствий других бедствий. Международное сообщество перешло от мер исключительно аварийного реагирования к мерам профилактики, обеспечения готовности, восстановления и реабилитации. В этом контексте ключевым фактором успешного снижения риска

бедствий в результате антропогенных и техногенных аварий стали всесторонний анализ и применение ориентированного на учет разнородного характера бедствий, основанного на участии многих заинтересованных сторон и комплексного подхода.

54. Ввиду того, насколько медленно общественность была проинформирована о наступлении чернобыльской катастрофы, в Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы была включена рекомендация инвестировать средства, разрабатывать, поддерживать и укреплять ориентированные на человека межсекторальные системы прогнозирования разных видов угроз и раннего оповещения. Опыт, полученный в результате аварии, также учитывался при разработке Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий публикации *Words into Action Guidelines: Implementation Guide for Man-made and Technical Hazards* («От слов к делу: порядок принятия мер в случае антропогенных и техногенных угроз»), целью которой является укрепление национальных и местных планов действий в случае бедствий, содействие подготовке кадров и наращиванию потенциала и повышение осведомленности о рисках и последствиях антропогенных и техногенных катастроф.

55. Применение комплексного подхода к развитию, в соответствии с которым общинам, пострадавшим от чернобыльской аварии, уделяется первоочередное внимание во всех соответствующих программах ПРООН и программах Организации Объединенных Наций в целом, полностью соответствует концепции и идее Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и принципу «никто не должен быть забыт». Правительства Беларуси и Украины неизменно инвестируют средства в инфраструктуру образования, здравоохранения и других социальных услуг и уделяют приоритетное внимание экономическому развитию и возможностям трудоустройства в пострадавших районах.

56. Один из важнейших выводов, сделанных по итогам экологических катастроф, сводится к тому, что важно изыскивать способы оптимизации, преобразования и восстановления районов бедствий, а не оставлять такие районы без внимания. Например, недавно в зоне отчуждения была построена солнечная электростанция, и со стороны Организации Объединенных Наций будут по-прежнему требоваться активные действия в такой сфере, как расширение масштабов использования возобновляемых и альтернативных источников энергии. В пострадавших от чернобыльской аварии лесных районах особое внимание следует уделять профилактическим мероприятиям и информационно-просветительским кампаниям, ориентированным на местное население и призванным повышать уровень готовности путем совершенствования систем оценки пожарной опасности и расширения возможностей в плане обнаружения лесных пожаров.

57. Из-за нехватки конкретных данных по пострадавшим от чернобыльской аварии районам возникают трудности с принятием более целенаправленных мер реагирования в рамках национальных и региональных планов и программ; в этой связи оказание поддержки правительствам Беларуси и Украины в устранении таких пробелов в данных становится приоритетной задачей.

58. Опыт долгосрочного последующего наблюдения за состоянием здоровья людей, пострадавших в результате аварии, и обследований на выявление рака щитовидной железы использовался Международным агентством по изучению рака при разработке в сотрудничестве с междисциплинарной группой международных экспертов рекомендаций по мониторингу щитовидной железы после ядерных аварий. ВОЗ отмечает значительные параллели между ядерными трагедиями в Чернобыле и Фукусиме, которые оказали огромное воздействие на психическое и эмоциональное состояние пострадавшего населения. Поэтому

планы реагирования на чрезвычайные ситуации должны учитывать такие аспекты, как: психическое и психологическое здоровье пострадавшего населения; эффективные стратегии информирования о рисках; вовлечение общественности и укрепление доверия; вовлечение заинтересованных сторон и координация; а также выявление пробелов, необходимых исследований и приоритетных вопросов для изучения в целях содействия разработке обоснованных стратегий в области планирования мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

59. В этой связи на основе опыта, накопленного после чернобыльской и фуксимской аварий, ВОЗ в настоящее время разрабатывает стратегическую рамочную программу преодоления и смягчения психосоциальных и психических последствий ядерных аварий. При составлении рамочной программы будет учитываться действующее руководство ВОЗ по охране психического здоровья в чрезвычайных ситуациях⁹. Этот проект осуществляется в сотрудничестве с Агентством по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития и Национальным агентством Германии по радиационной защите. В марте 2020 года в Мюнхене (Германия) планируется провести совместный международный практикум.

VI. Страновые доклады

60. Доклады трех пострадавших стран содержатся в приложениях к настоящему докладу.

VII. Выводы и рекомендации

61. Уже много лет Организация Объединенных Наций занимается оценкой последствий чернобыльской аварии, поддерживает усилия по повышению уровня общественной и экологической безопасности и способствует восстановлению районов, пострадавших в результате этой катастрофы. Накопленный на сегодняшний день опыт свидетельствует о том, что усилия по восстановлению Чернобыля должны быть увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года и в полной мере согласовываться с национальными планами устойчивого развития в Беларуси и Украине. Решение сложных и взаимосвязанных проблем, вызванных ядерной катастрофой, требует отказа от секторальных мер и применения комплексного и системного подхода в целях обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Система Организации Объединенных Наций в полной мере привержена дальнейшему укреплению стратегических партнерских связей, налаживанию альянсов, мобилизации средств и стимулированию финансирования на цели развития затронутых чернобыльской катастрофой территорий.

62. В преодолении последствий чернобыльской катастрофы важнейшую роль играют общины и местные органы государственной власти. Главным предварительным условием быстрого восстановления и повышения уровня сопротивляемости является налаживание сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, поощрение диалога и партнерского взаимодействия между пострадавшими общинами и укрепление доверия между представителями власти и гражданами.

⁹ См. www.who.int/mental_health/emergencies/ru/.

63. Международное сообщество и пострадавшие страны должны продолжать улучшать и менять восприятие пострадавших от чернобыльской катастрофы районов как «восстанавливаемых районов». Для дальнейшего обеспечения устойчивого развития восстанавливаемых районов центральным элементом осуществляемых программ должны быть развитие местного предпринимательства и туризма, создание рабочих мест, переход местной экономики на «зеленые» технологии, интеграция уязвимых групп населения в местные процессы развития, поощрение здорового образа жизни и трансграничное сотрудничество в деле сохранения экосистем Полесья.

64. Учреждения Организации Объединенных Наций и международное сообщество должны продолжать привлекать внимание общественности к результатам, достигнутым в пострадавших от чернобыльской аварии общинах и районах, в информационно-пропагандистских целях. Опыт принятия мер реагирования в связи с чернобыльской катастрофой должен учитываться при составлении программ планирования и обеспечения готовности к ядерным аварийным ситуациям.

65. Наконец, правительствам Беларуси и Украины, учреждениям Организации Объединенных Наций и партнерам следует изучить новаторские механизмы финансирования и партнерства для привлечения инвестиций в районы, по-прежнему нуждающиеся в финансовой поддержке.

66. Восстановление и преобразование Чернобыля остается серьезной долгосрочной задачей. Эта огромная работа может выполняться только на основе коллективных действий всех партнеров на всех уровнях. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему твердо привержена делу полного восстановления и устойчивого развития пострадавшего региона на основе применения новаторских подходов в сотрудничестве с правительствами Беларуси, Российской Федерации и Украины и обеспечению того, чтобы наследие Чернобыля служило для создания более безопасной среды во всем регионе в интересах всех людей.

Приложение I

Доклад Беларуси

[Подлинный текст на русском языке]

Чернобыльская катастрофа нанесла многомиллиардный ущерб белорусской экономике, преодоление её последствий стало беспрецедентным вызовом для молодого белорусского государства. На территориях радиоактивного загрязнения оказалось 3678 населённых пунктов, в которых проживало 2,2 миллиона человек. 479 населённых пунктов прекратили существование.

Вот уже более 30 лет в Беларуси ведётся масштабная работа по реабилитации и восстановлению пострадавших территорий. Основным инструментом для проведения государственной политики по преодолению последствий чернобыльской катастрофы являются государственные программы. Удельный вес расходов на их выполнение ежегодно составляет около 3 процентов бюджета страны. Начиная с 1990 года, в стране реализуется пятая Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции (АЭС) на 2011–2015 годы и на период до 2020 года. Общий объём финансирования мероприятий программ с 1990 по 2020 год составит в эквиваленте 19,3 млрд долл. США.

Из загрязнённых радионуклидами районов Беларуси было переселено 137 000 человек. Им предоставлено новое жильё, созданы достойные условия жизни, сформирована система медицинского обслуживания и социальной защиты. По состоянию на 1 января 2019 года на загрязнённых радионуклидами территориях продолжало проживать 1 112 214 человек, включая 219 134 детей. В последние годы большое значение придаётся оказанию помощи социально уязвимым категориям населения. Действует Закон Республики Беларусь от 6 января 2009 года № 9–З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», направленный на защиту прав и интересов граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, эвакуированных, отселённых, самостоятельно выехавших на новое место жительства с территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, проживающих на указанных территориях, и иных категорий граждан.

Задачи по преодолению последствий катастрофы дали серьёзный толчок разработке и внедрению инновационных методов в агропромышленном комплексе и лесном хозяйстве.

Важная международная поддержка Республике Беларусь оказана через агентства системы Организации Объединённых Наций в виде программ и проектов технической помощи, а также со стороны правительств Китая, Японии, Швейцарии, Франции, по линии программ Европейского Союза.

Значимую помощь оказывают благотворительные организации Италии, Германии, Испании, Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Ирландии. При их содействии с начала 90-х годов более одного миллиона белорусских детей прошли оздоровление в указанных странах.

Республика Беларусь выражает благодарность международным организациям, иностранным государствам и гражданам стран, которые активно участвуют в решении задач по реабилитации условий жизни в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах Беларуси.

Символичным является провозглашение Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций в ходе своей семьдесят первой сессии при поддержке 60 стран — членов Организации 26 апреля Международным днём памяти о чернобыльской катастрофе.

В качестве приоритетов для устойчивого развития пострадавших регионов Беларусь рассматривает следующие:

- обеспечение перехода к нормальным условиям жизнедеятельности на территориях радиоактивного загрязнения в отдалённый послеварийный период;
- дальнейшее развитие в целевых районах выстроенной системы информационного обеспечения в области радиационной безопасности;
- привлечение инноваций и инвестиций для создания новых рабочих мест;
- улучшение радиационной защиты и проведение долгосрочного мониторинга окружающей среды и здоровья населения;
- введение новых технологий в сфере сельского и лесного хозяйства для минимизации переноса радионуклидов;
- разумное ограниченное использование наиболее пострадавших территорий в рамках организации на них экспериментально-хозяйственной деятельности (при условии минимизации сопутствующих рисков и превышающего их положительного социально-экономического эффекта);
- налаживание связей между специализированными национальными научными учреждениями для изучения долгосрочных последствий чернобыльской катастрофы.

Беларусь продолжает работу по устранению последствий аварии и рассчитывает на поддержку со стороны учреждений Организации Объединённых Наций, государств — членов Организации, частных инвесторов и других заинтересованных.

Интерес представляет реализация проектов и программ, направленных на содействие социально-экономическому развитию пострадавших районов Республики Беларусь, улучшению их инвестиционной привлекательности, в том числе за счёт повышения предпринимательской активности местного населения.

В рамках международного сотрудничества Беларусь готова делиться приобретёнными более чем за три десятилетия знаниями по ликвидации последствий подобных катастроф, а также опытом, касающимся допустимых доз радиации, зонирования, психологической реабилитации населения.

Полесский государственный радиационно-экологический заповедник, представляющий собой уникальный исследовательский центр в зоне отчуждения, открыт для сотрудничества и призывает заинтересованных партнёров к совместным исследовательским программам в сфере радиоэкологии, радиобиологии или исследования природы без влияния антропогенного фактора.

Восстановление загрязнённых территорий, обеспечение устойчивости экономики и социального развития пострадавших территорий всё ещё остаются насущной проблемой для правительства Беларуси как одной из наиболее пострадавших стран.

Беларусь считает, что международное сотрудничество по чернобыльской проблематике сохраняет актуальность, и рассчитывает на плодотворное сотрудничество со всеми партнёрами для преодоления долгосрочных последствий чернобыльской катастрофы и достижения целей в области устойчивого развития в пострадавших регионах.

Приложение II

Доклад Российской Федерации

[Подлинный текст на русском языке]

Информация о мерах по реабилитации территорий и граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, предпринятых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) в 2016–2019 годах.

Решение приоритетных и социально значимых задач в области преодоления последствий радиационных аварий в Российской Федерации с 1992 года осуществлялось в рамках целевых программ, координатором которых являлось МЧС России. В 2015 году была завершена реализация федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года».

Реализация мероприятий программ на радиоактивно загрязнённых территориях позволила выполнить комплекс мер, направленный на создание хозяйственной инфраструктуры, улучшение качества жизни и медицинского обеспечения населения, возврат территорий по мере их экологического оздоровления в хозяйственный оборот, повышение уровня безопасного проживания населения в зонах радиоактивного загрязнения.

Несмотря на достигнутые результаты, с учётом масштабов и долговременности последствий чернобыльской катастрофы, ряд проблем, связанных с реабилитацией территорий и населения, пострадавших от этой катастрофы, остаётся актуальным.

В 2015 году МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти был подготовлен проект федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период с 2016 до 2020 года» (далее — Программа), с предполагаемым общим объёмом финансирования 11 398,2 млн рублей.

Основными направлениями Программы предлагалось определить:

- обеспечение условий безопасного проживания населения и режима радиоактивно загрязнённых территорий;
- развитие хозяйственной инфраструктуры, а также создание условий для развития сельского хозяйства территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие радиационных аварий и катастроф;
- анализ и комплексная оценка изменения радиационной обстановки на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- развитие технологий защиты населения, проживающего на радиоактивно загрязнённых территориях и минимизация медицинских и социально-психологических последствий радиационных аварий;
- информирование населения о радиационной обстановке на радиоактивно загрязнённых территориях.

Однако разработанный проект Программы не был поддержан Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

При этом отмечалось, что мероприятия по преодолению последствий радиационных аварий могут осуществляться за счёт текущих расходов федеральных органов исполнительной власти по направлениям деятельности, а также за счёт бюджетов субъектов Российской Федерации.

МЧС России в рамках выполнения своих функций осуществляет:

- мониторинг за состоянием защиты населения на радиоактивно загрязнённых территориях с применением комплексной системы мониторинга за состоянием защиты населения;
- поддержание в постоянной готовности сил и средств оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации на радиоактивно загрязнённых территориях;
- комплексные обследования населённых пунктов на предмет готовности к исключению из зон радиоактивного загрязнения.

В 2018 году МЧС России подготовлены предложения о включении в национальный проект «Экология» мероприятия «Снижение накопленного экологического вреда на радиоактивно загрязнённых территориях», которые были направлены в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом». Однако указанные предложения не были поддержаны.

Вместе с тем, МЧС России активно участвует в совместных действиях России и Белоруссии по преодолению последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции (АЭС) в рамках реализации приоритетных направлений деятельности Союзного государства.

В настоящее время МЧС России разработан проект Программы совместной деятельности России и Белоруссии в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее — Программа), концепция которой утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 13 декабря 2018 года № 27.

Основной целью Программы, реализация которой планируется в 2019–2022 годах, является создание условий безопасной жизнедеятельности населения на приграничных радиоактивно загрязнённых территориях государств-участников Договора о создании Союзного государства, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- совершенствование системы радиационной безопасности населения;
- обеспечение безопасного аграрного производства в условиях радиоактивного загрязнения территорий России и Белоруссии;
- создание условий по возврату загрязнённых территорий к нормальной жизнедеятельности.

Реализация Программы позволит повысить уровень безопасного проживания населения на радиоактивно загрязнённых территориях государств-участников.

Проект Программы согласован с государственными заказчиками Программы (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральная служба по надзору в сфере за-

щиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси), научными, экономическими и финансовыми министерствами двух государств и направлен в Постоянный Комитет Союзного государства для утверждения на Совете Министров Союзного государства.

Кроме того, с 2016 года МЧС России совместно с министерствами здравоохранения России и Беларуси реализует мероприятие Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее — Мероприятие), которое дополняет комплекс работ по охране здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, проводимых в рамках национальных целевых программ, базируется на результатах завершившихся программ Союзного государства в сфере преодоления последствий чернобыльской катастрофы и является социально значимым проектом.

Указанное Мероприятие направлено на:

- повышение доступности и качества медицинской помощи, в том числе, высокотехнологичной, гражданам Беларуси и России, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- снижение инвалидности и смертности среди указанной категории граждан.

Мероприятие реализуется на базе многопрофильных медицинских учреждений России и Беларуси:

- государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека», Республика Беларусь, город Гомель;
- медицинский радиологический центр имени А.Ф. Цыба — филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, город Обнинск;
- федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова» МЧС России, город Санкт-Петербург.

За три года реализации Мероприятия комплексную медицинскую помощь за счёт средств бюджета Союзного государства получили более 4000 пациентов, проживающих на территориях 37 субъектов Российской Федерации и трёх областей Республики Беларусь.

В текущем году планируется оказать необходимую медицинскую помощь в рамках Мероприятия порядка 1300 пациентам. Также направлена заявка в Постоянный Комитет Союзного государства на проведение Мероприятия в 2020 году.

Ниже приведена информация о совместной работе с Республикой Беларусь на чернобыльском направлении.

Взаимодействие с белорусской стороной по упомянутой тематике осуществляется прежде всего по линии Союзного государства в рамках совместно реализуемых союзных программ и мероприятий. Наряду с этим, тематика преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС и оказания содействия населению на пострадавших территориях регулярно обсуждается на заседаниях Комиссии Парламентского Собрания Союза Белоруссии и России по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий, последнее из которых состоялось 13 июня 2019 года в Витебске. Участники заседания рассмотрели проблемы законодательного регулирования вопросов учёта пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС и реализации мер социальной поддержки на период до 2030 года, а также ход работы по разработке мероприятия Союзного государства по оказанию медицинских реабилитационных услуг детям из районов России и Белоруссии, наиболее пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Вклад в повышение информированности населения, проживающего на пострадавших территориях, вносит Российско-Белорусский информационный центр по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы, имеющий отделения в обеих странах.

В 2018 году начата работа по реализации утверждённых постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 19 июня 2018 года «Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы», пункт 19.4 которых предусматривает разработку и реализацию программы совместной деятельности России и Белоруссии в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. В 2019 году проект пятой по счету программы, подготовленный МЧС России как государственным заказчиком-координатором и согласованный с российскими федеральными органами исполнительной власти и белорусской стороной, одобрен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2019 года № 1245-р. МЧС России поручено внести указанный проект программы на утверждение Совета Министров Союзного государства.

В соответствии с пунктом 19.5 «Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы» ведётся работа по повышению уровня оказания медицинской помощи гражданам двух стран, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы. В частности, по информации Постоянного Комитета Союзного государства, в 2016–2017 годах более 2500 российских и белорусских граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, получили высокотехнологичную медицинскую помощь в рамках осуществляемого с 2016 года в Союзном государстве мероприятия «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Белоруссии и России, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В 2018 году объём финансирования мероприятия составил 160 млн российских рублей, комплексную медицинскую помощь получили порядка 1500 человек на базе ведущих многопрофильных медицинских центров, включая Государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека» Министерства здравоохранения Республики Беларусь (город Гомель), Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (город Обнинск), Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова» МЧС России (город Санкт-Петербург).

Кроме того, в соответствии с пунктом 19.6 Приоритетных направлений за счёт средств бюджета Союзного государства осуществляется лечение и оздоровление детей из районов России и Белоруссии, наиболее пострадавших от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в детских реабилитационно-оздоровительных центрах двух стран. В 2018 году порядка 1200 детей из России и Белоруссии отдохнули в российских санаториях, и около 800 — в здравницах на территории Белоруссии. Объём финансирования на оздоровление детей в 2018 году составил 53 млн российских рублей.

Бюджетом Союзного государства на 2019 год финансирование указанных мероприятий Союзного государства осуществляется в тех же объёмах, что и в 2018 году.

Наряду с этим положения об осуществлении тесного сотрудничества с белорусскими партнёрами на международных площадках, в частности в рамках организаций системы Организации Объединённых Наций, по вопросу минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС включены в действующую Программу согласованных действий в области внешней политики государств — участников Договора о создании Союзного государства на 2018–2019 годы.

Приложение III

Доклад Украины

Национальная политика Украины в области комплексной защиты населения, пострадавшего от последствий чернобыльской катастрофы, основана на ряде принципов, включая международное сотрудничество в сфере здравоохранения, социально-психологической и радиационной защиты и охраны труда и использование мирового опыта при организации работы по этим вопросам.

В этой связи следует отметить плодотворное сотрудничество между Украиной и Организацией Объединенных Наций.

На протяжении многих лет правительство Украины совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций успешно осуществляет международные проекты, главная цель которых заключается в содействии процессам реабилитации и развития пострадавших районов.

Целенаправленное взаимодействие всех ветвей власти и общественных и международных организаций по преодолению последствий чернобыльской катастрофы является залогом решения сложного комплекса проблем, связанных с возрождением и развитием пострадавших территорий и с повышением уровня жизни их жителей.

Возвращение к нормальной жизни — это реальная перспектива для жителей пострадавших от чернобыльской катастрофы районов. Достижение этой цели требует устойчивого социально-экономического развития, создания рабочих мест, привлечения новых инвестиций и возрождения чувства самодостаточности в соответствующих общинах. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняется потребность в международной помощи.

В целом, по прошествии более 33 лет после аварии на Чернобыльской АЭС радиационная обстановка в пострадавших районах улучшилась. Этому способствовали как естественные процессы, так и реализация государственной политики по минимизации последствий чернобыльской катастрофы, которая включала в себя принятие ряда мер по защите территорий, работу по радиоактивной дезактивации и принятие контрмер в области сельскохозяйственного производства.

Сократилось число территорий, в которых содержание радионуклидов в пищевых продуктах превышает допустимые уровни. Анализ радиационной обстановки на загрязненных территориях показывает, что основные радиологические проблемы (превышение индивидуальных доз облучения и потребление пищевых продуктов с содержанием радионуклидов выше допустимых уровней) сосредоточены в отдельных населенных пунктах и (с учетом форм хозяйствования в Украине) в частном секторе сельскохозяйственного производства.

Одним из основных направлений государственной политики по преодолению последствий чернобыльской катастрофы является социальная защита пострадавшего населения. Приоритетное внимание уделяется обеспечению эффективной защиты наиболее уязвимых категорий граждан, больше всего нуждающихся в помощи.

Законом Украины «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы», установлены гарантированные государством компенсационные выплаты, дополнительные выплаты и различные виды пособий, которые предназначены для всех жертв чернобыльской катастрофы в соответствии с отдельными категориями.

По состоянию на 1 января 2019 года государственная поддержка была оказана 1 816 837 лицам, пострадавшим в результате чернобыльской катастрофы, других ядерных аварий и ядерных военных учений, включая 193 798 человек, пострадавших от последствий чернобыльской катастрофы.

Учитывая долгосрочный характер последствий чернобыльской катастрофы, сохраняется необходимость дальнейшего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в области изучения и минимизации медицинских, экологических и социально-экономических последствий чернобыльской аварии и содействия процессам реабилитации и развития пострадавших районов.

По мнению украинской стороны, международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций, должны уделять повышенное внимание вопросам восстановления и улучшения условий жизни населения, в частности развитию социальной инфраструктуры, особенно в районах, в которых будет пересматриваться статус населенных пунктов по уровню радиоактивного загрязнения и рассматриваться вопрос об их переводе в категорию «чистых», а также в районах, в которых сохраняются проблемы радиологического характера.

В Украине — это части Полесья в Ровненской и Волынской областях. Характерной особенностью этих районов является высокий уровень рождаемости (зачастую от четырех до шести детей в семье). К сожалению, условия оказания медицинской помощи и обеспечения школьного и дошкольного образования нуждаются в существенном улучшении. При этом эти районы находятся в критическом положении с точки зрения доз внутреннего облучения и превышения содержания радионуклидов в сельскохозяйственной продукции и, в частности, в продукции лесного хозяйства.

Необходимы дополнительные финансовые ресурсы для развития экономического потенциала пострадавших районов, создания новых предприятий, рабочих мест, современных технологий агропромышленного производства и финансовых и институциональных инструментов для поддержки малых и средних предприятий, повышения инвестиционной привлекательности региона и уменьшения препятствий для использования продукции, производимой в соответствующих районах.

Особое внимание необходимо уделять:

- обмену передовым международным опытом в области социально-экономического развития и социально-психологической реабилитации местных сообществ;
- содействию модернизации государственных систем контроля доз облучения населения, проживающего на загрязненных территориях;
- содействию социально-психологическому мониторингу населения, проживающего на загрязненных территориях;
- помощи в распространении среди населения надлежащих, научно обоснованных информационных материалов, связанных с воздействием радиации, а также материалов, посвященных условиям проживания на территориях, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС;
- помощи в проведении долгосрочных наблюдений за состоянием здоровья людей, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, и разработке системы ранней диагностики заболеваний, которые могут быть связаны с воздействием ионизирующего излучения;

- помощи в проведении научных исследований долгосрочных медицинских последствий чернобыльской катастрофы;
- помощи в сохранении уникального культурно-исторического наследия Полесья (в этой связи Украина рассчитывает на богатый опыт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры).

В настоящее время Украина предпринимает шаги для возврата к освоению земель, изъятых из использования в качестве сельскохозяйственных угодий. Например, на участке площадью около 3000 га с плотностью загрязнения от 555 до 1480 кБк на квадратный метр выращивается рапс. В дальнейшем планируется увеличить площадь таких зон для выращивания технических культур.

В последние годы увеличилось число обращений местных жителей с призывами вернуть такие земли в широкое сельскохозяйственное пользование. Эти земли рассматриваются как основной ресурс, способный обеспечить социально-экономическое развитие соответствующих районов.

Поэтому Украина заинтересована в содействии созданию радиационно-безопасных технологий, разработке радиологических регламентов проведения таких работ и модернизации приборов в центрах радиологического контроля, которые будут использоваться для мониторинга сельскохозяйственной продукции, выращиваемой на этих землях.

В период 2017–2019 годов в соответствии с контрактным графиком велись работы по строительству нового защитного саркофага («Новый безопасный контейнер»).

29 ноября 2016 года была завершена установка арки нового саркофага в ее окончательную позицию.

Временные помещения на Чернобыльской АЭС были введены в эксплуатацию в 2017–2019 годах. На объекте «Укрытие» ведутся инженерные и технологические исследования. Завершены работы по установке фундаментов нового саркофага и бетонированию внешних стен и колонн и работы по другим внешним и внутренним вспомогательным сооружениям саркофага, установке анкеров для герметизации блока В и устройству изоляционной мембраны. Были завершены испытания отдельных систем и элементов нового саркофага. 25 апреля 2019 года были успешно завершены 72-часовые эксплуатационные испытания нового саркофага.

В 2018 году Украина начала работы по реабилитации расположенных за пределами зоны отчуждения участков, в которых расположены хранилища радиоактивных отходов, созданные вскоре после чернобыльской катастрофы во время проведения работ по дезактивации в населенных пунктах. Уже более 33 лет эти хранилища представляют собой радиационную опасность для населения. Первым объектом данной работы стало хранилище «Пески-1», расположенное в 500 м от села Пески в Иванковском районе Киевской области. Было произведено обследование территории и выполнены подготовительные работы. Радиоактивные отходы будут изъяты и перемещены на объект по утилизации отходов в запретной зоне. В результате принятия этих мер будет значительно снижен риск неконтролируемого распространения радиоактивных материалов и устранена социальная напряженность, связанная с жизнью вблизи радиоактивного объекта.

В 2017–2019 годах Украина продолжала работу по сбору, сортировке, утилизации (хранению) радиоактивных отходов, обслуживанию мест захоронения и хранения радиоактивных отходов и дезактивации загрязненных в результате аварии в Украине зданий, сооружений и территорий в целях минимизации последствий чернобыльской аварии 1986 года.
