



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 102 предварительной повестки дня*

Рассмотрение осуществления рекомендаций и решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии

Работа Консультативного совета по вопросам разоружения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На своих семьдесят первой и семьдесят второй сессиях Консультативный совет по вопросам разоружения рассмотрел следующие субстантивные пункты: меры по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению современными вооруженными конфликтами, и роль режима разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения в сдерживании стратегического соперничества и укреплении доверия в условиях ухудшения международной обстановки в плане безопасности.

В ходе обсуждения путей и средств уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению современными вооруженными конфликтами, Совет предложил Генеральному секретарю рассмотреть ряд мер, которые позволили бы на системной основе заниматься проблемой опустошительного воздействия, оказываемого на гражданское население все более частыми случаями ведения боевых действий в густонаселенных городских районах. В рамках более широкого комплекса рекомендаций было предложено подготовить доклад о применении оружия взрывного действия в населенных районах, призванный послужить стимулом для обсуждения этого вопроса в Генеральной Ассамблее, укрепить межучрежденческую координацию по данной теме и активизировать работу Генерального секретаря по привлечению внимания к этому вопросу.

В ходе обсуждения роли режима разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения в сдерживании стратегического соперничества и укреплении доверия, Совет, уделив особое внимание ядерному оружию, предложил на ближайшую перспективу ряд шагов по содействию претворению в жизнь повестки дня Генерального секретаря в области разоружения, в том числе такие

* [A/74/150](#).



шаги, как наращивание усилий по ослаблению рисков, порождаемых возобновлением стратегического соперничества, проведение заседания на уровне министров в ходе рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия, обеспечение действенного и всеобщего участия в намеченной на ноябрь 2019 года конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и подтверждение того, что в данном регионе существует угроза интересам мира и безопасности, а также инициирование проведения на уровне экспертов новых заседаний, исследований или семинаров в целях определения мер, которые можно было бы принять, чтобы обратить вспять нынешние тенденции, мешающие достижению новых успехов в деле разоружения, и тем самым укрепить доверие и способствовать уменьшению риска.

Выступая в своем качестве Совета попечителей Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Консультативный совет провел предметное обсуждение трех новых направлений работы ЮНИДИР, каковыми являются гендерный фактор и разоружение, роль обычных вооружений в усилиях по предотвращению и ослаблению конфликтов и насилия в городах и укрепление процессов соблюдения и обеспечения соблюдения режимов, касающихся оружия массового уничтожения. Совет рассмотрел также план, разработанный ЮНИДИР в целях осуществления рекомендаций, предложенных Генеральным секретарем в его докладе, посвященном тридцать пятой годовщине ЮНИДИР ([A/73/284](#)). Они включали в себя переход от использования подхода, основанного на проектах, к выработке многолетних программ, ориентированных на ключевые вопросы, затронутые в повестке дня в области разоружения, оптимизацию рабочих процессов и заключение соглашений с поставщиками услуг, предоставляемых Организации Объединенных Наций, а также наращивание усилий по обеспечению связи, партнерских отношений и мобилизации ресурсов. И наконец, Совет обратил особое внимание на то, что в 2020 году будет отмечаться сороковая годовщина создания Института. Он отметил, что это событие может предоставить возможность подчеркнуть уникальную роль, которую Институт играет в рамках разоруженческого механизма, способствуя поддержанию диалога с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, исследовательские и академические круги, гражданское общество и технических экспертов, и между ними.

I. Введение

1. Консультативный совет по вопросам разоружения провел свою семьдесят первую сессию в Женеве 30 января — 1 февраля 2019 года, а свою семьдесят вторую сессию в Нью-Йорке 26–28 июня 2019 года. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 38/183(О) Генеральной Ассамблеи. Доклад директора Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИП) был одобрен Консультативным советом в его качестве Совета попечителей Института и представлен в документе [A/74/180](#).
2. На обеих сессиях Консультативного совета в 2019 году председательствовал Стеффен Конгстад (Норвегия).

II. Обсуждение вопросов существа и рекомендации

3. На своих семьдесят первой и семьдесят второй сессиях Консультативный совет рассмотрел следующие субстантивные пункты: меры по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению современными вооруженными конфликтами, и роль режима разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения в сдерживании стратегического соперничества и укреплении доверия.
4. На своих семьдесят первой и семьдесят второй сессиях Совет заслушал краткие выступления Высокого представителя по вопросам разоружения, которые задали тон последующему обсуждению обоих пунктов его повестки дня. Выступая в Совете, Высокий представитель призвала его при обсуждении мер по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению, рассмотреть шаги, которые позволили бы заниматься этой темой на системной основе, и изучить пути объединения усилий всей системы Организации Объединенных Наций в работе над этим вопросом. В отношении того пункта повестки дня, который касается сдерживания стратегического соперничества и укрепления доверия, Высокий представитель рекомендовала Совету рассмотреть вопрос о том, как можно было бы расширить и укрепить существующий режим контроля над вооружениями, и приветствовала высказанные членами Совета идеи относительно выработки нового видения, призванного послужить ориентиром для усилий в этой области. Кроме того, Высокий представитель кратко информировала Совет о ряде инициатив, предпринятых государствами-членами и структурными подразделениями Организации Объединенных Наций в связи с этими двумя пунктами повестки дня.

A. Меры по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению современными вооруженными конфликтами

5. При обсуждении на своей семьдесят первой сессии пункта повестки дня, посвященного мерам по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению современными вооруженными конфликтами, Совет продемонстрировал широкий подход к вопросу и рассмотрел множество факторов, таких как урбанизация конфликтов и оказание ими непропорционально сильного воздействия на женщин, детей и группы меньшинств, изменение соотношения между государственными и негосударственными субъектами среди основных комбатантов в сторону увеличения доли негосударственных субъектов, превращение стрелкового оружия и легких вооружений, поступающих как из законных, так и незаконных источников, в один из главных инструментов причинения ущерба гражданскому населению, усиление воздействия новых технологий на вооруженные конфликты и приобретение вооруженными конфликтами затяжного характера. Совет взаимодействовал также с группой экспертов, в состав которой

входили представители организации гражданского общества под названием «Статья 36», Международным комитетом Красного Креста (МККК), Управлением по координации гуманитарных вопросов и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР).

6. Группа экспертов отметила, что гуманитарные мотивы для регулирования или запрещения вооружений возникли еще в девятнадцатом веке и что основных мотивов было два: недопущение причинения чрезмерных повреждений и излишних страданий комбатантам и защита гражданских лиц от причинения им ущерба. А Совет отметил, что в первой половине двадцатого века на восемь погибших солдат приходился, по оценкам, один погибший из числа гражданских лиц. В современных конфликтах на одного убитого солдата приходится восемь жертв из числа гражданского населения.

7. Группа экспертов особо отметила тенденцию к росту урбанизации: начиная с 2008 года на долю городских жителей приходится более половины населения нашей планеты. Было также отмечено, что, согласно прогнозам, к 2050 году в городах будет проживать 64 процента населения развивающихся стран и 86 процентов населения развитых стран. По мнению группы, это вызовет широкомасштабные последствия с учетом того, что смертоносная мощь современных вооруженных сил непрерывно возрастает. Группа указала на то, что в результате затяжных конфликтов, которыми охвачены городские зоны, гуманитарная помощь и защита потребовались огромному числу — 128 миллионам — людей по всему миру, а 65 миллионов гражданских лиц стали вынужденными переселенцами в своих странах или оказались на положении беженцев в других государствах. Это самые высокие показатели со времен Второй мировой войны.

8. Эти факты имеют отношение к разоружению и контролю над вооружениями потому, что затяжные вооруженные конфликты подпитываются непрерывным притоком оружия и боеприпасов, которые можно приобрести слишком легко. Группа экспертов заявила о том, что разоружение и контроль над вооружениями представляют собой не только инструменты поддержания международного мира и безопасности и предотвращения или пресечения вооруженного конфликта, но и критически важные средства, позволяющие ослабить воздействие вооруженного конфликта после его возникновения и при этом способствовать соблюдению норм международного гуманитарного права.

9. Группа решительно высказалась за разработку правил, ограничивающих или запрещающих применение некоторых видов оружия из-за неприемлемости причиняемого ими ущерба, в котором легко можно воочию убедиться на передовой линии любого урбанизированного вооруженного конфликта.

10. На своей семьдесят второй сессии Совет заслушал выступление представителя МККК, посвященное оружию и международному гуманитарному праву. Представитель МККК особо отметил сложные проблемы, мешающие обеспечивать труднодостижимый и хрупкий баланс между военной необходимостью и принципом гуманизма. Выступавший рассказал о том, что МККК действует на основе системы доказательств как применительно к вопросу о чрезмерном ущербе, причиняемом гражданскому населению, так и в отношении комбатантов, которые должны действовать в рамках международного гуманитарного права. Поскольку в вопросы, касающиеся применения оружия, вовлечены разные субъекты, МККК взаимодействует с людьми, занимающимися как политическими, так и техническими вопросами.

11. Выступавший отметил, что международное гуманитарное право не требует от государств невозможного и что оно носит сугубо прагматический характер. В выступлении было обращено внимание на тот период 1980-х годов, когда МККК начал собирать сведения о противопехотных минах. Эта работа в конечном итоге привела к принятию Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их

уничтожении, что стало одним из ключевых результатов развития международного гуманитарного права и примером успешного объединения усилий международного сообщества в стремлении ослабить чрезмерный ущерб. Что касается уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению современными вооруженными конфликтами, то выступавший затем затронул вопрос об ответственности перед страдающим населением, гендерных аспектах и необходимости добиться принципиального понимания того, что оружие взрывного действия, предназначенное для использования на поле боя, имеет большой радиус поражения. Выступавший отметил также необходимость подумать над тем, какое воздействие на проблему уменьшения ущерба, причиняемого гражданскому населению, могут оказать новые и только зарождающиеся технологии, в том числе кибертехнологии.

12. Совет отметил, что необходимость защищать гражданское население от неизбирательных ударов, обусловленных неуместным выбором оружия, нежеланием воюющих сторон проявлять неусыпное внимание к нормам международного гуманитарного права или даже преднамеренными действиями участников конфликта, особо выделена в предложенной Генеральным секретарем повестке дня в области разоружения¹ и является ключевым элементом ее части III, озаглавленной «Разоружение, которое спасает жизни».

13. Совет в ходе состоявшихся прений использовал в качестве основы для проведенного им обзора и выработанных им рекомендаций следующие категории: а) недопущение применения оружия взрывного действия в населенных районах; б) обмен информацией о политике и методах защиты гражданского населения; в) укрепление межучрежденческой координации в отношении самодельных взрывных устройств; г) разработка общих стандартов в отношении боевых беспилотных летательных аппаратов; д) создание целевого фонда, который специально предназначен для финансирования усилий по контролю за стрелковым оружием и который будет называться «Saving Lives Entity» («Структура по спасению жизней»); е) учет гендерно-специфичного воздействия оружия; ж) обеспечение понимания того воздействия, которое оружие оказывает на усилия по урегулированию конфликта.

Ключевые соображения и рекомендации

а) Недопущение применения оружия взрывного действия в населенных районах

Рекомендации

і) Совет предлагает подумать над тем, какое юридическое основание можно было бы использовать для подготовки Генеральным секретарем доклада по вопросу о применении оружия взрывного действия (ограничения, общие стандарты и оперативная политика) в населенных районах, с тем чтобы стимулировать дальнейшее обсуждение этого вопроса в Генеральной Ассамблее. В этой связи Совет предлагает следующие варианты:

а. проведение — при содействии заинтересованных членов Совета Безопасности — открытого заседания Совета;

б. включение этого вопроса в качестве пункта в повестку дня Первого комитета и возможность его рассмотрения в качестве параллельного мероприятия;

¹ *Securing our Common Future: An Agenda for Disarmament* («Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения») (United Nations publication, Sales No. E.18.IX.6).

ii) Совет предлагает, чтобы одним из результатов подготовки этого доклада стало возложение на соответствующие структурные подразделения Организации Объединенных Наций задачи, связанной с дальнейшей разработкой критериев, показателей и надлежащих методологий в целях измерения тяжелых последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах для гражданского населения.

б) Обмен информацией о политике и методах защиты гражданского населения

Ключевые соображения

Для повышения уровня осведомленности об этом вопросе и содействия обмену передовыми методами и информацией о политике требуется наладить представление достоверных сведений и сбор данных. Сбором данных о воздействии применения оружия взрывного действия в населенных районах на гражданское население отдельно занимаются многие структурные подразделения Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление по вопросам разоружения, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Управление по координации гуманитарных вопросов, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения. До сих пор не существует целостной и последовательной процедуры сведения воедино этих данных.

Рекомендации

i) Совет рекомендует разработать системный, коллективный и всеобъемлющий подход, включая четкие методологии, в целях сведения воедино данных, собираемых многими организациями системы Организации Объединенных Наций по вопросу о воздействии применения оружия взрывного действия в населенных районах на гражданское население;

ii) Совет выступает в поддержку усилий и по сбору данных об экономических последствиях применения оружия взрывного действия в населенных районах, что позволит продемонстрировать многосторонность воздействия такого оружия на жизнь человека;

iii) Совет предлагает изучить пути обеспечения того, чтобы эти сводные, всеобъемлющие и надежные данные были общедоступными, и рекомендует активно распространять их с помощью веб-сайтов и докладов Организации Объединенных Наций, а также в рамках проводимых ею информационно-просветительских мероприятий;

iv) Совет считает, что следует изучать эффективность существующих подходов к уменьшению ущерба, в том числе опыт работы созданных национальными и/или региональными силами групп по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению, с тем чтобы государства-члены могли принимать надлежащие меры по недопущению причинения ущерба гражданским лицам, а также его уменьшению и устранению.

с) Укрепление межучрежденческой координации в отношении самодельных взрывных устройств

Рекомендации

Совет считает, что необходимо собирать достоверные и всеобъемлющие статистические данные в отношении самодельных взрывных устройств в целях содействия внедрению общесистемного подхода к противодействию этой угрозе.

д) Разработка общих стандартов в отношении боевых беспилотных летательных аппаратов

Рекомендация

Совет полагает, что с учетом наблюдаемого сейчас среди государств-членов отсутствия интереса к изучению рамок регулирования в отношении боевых беспилотных летательных аппаратов можно было бы заняться изучением сферы охвата существующих договоренностей о контроле за экспортом оружия, с тем чтобы предусмотреть охват информации об учитываемых поставках, наличии и использовании боевых беспилотных летательных аппаратов и связанных с ними технологий, в том числе в рамках Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения и Договора о торговле оружием.

е) Создание целевого фонда, который специально предназначен для финансирования усилий по контролю за стрелковым оружием и который будет называться “Saving Lives Entity” («Структура по спасению жизней»)

Рекомендации

i) Совет поддерживает идею осуществления перемен на страновом уровне путем создания фонда “Saving Lives Entity” и особо отмечает важность поддержки усилий по наращиванию национального потенциала в деле управления запасами оружия и боеприпасов. Поэтому Совет рекомендует, чтобы наряду с созданием фонда “Saving Lives Entity” были разработаны — в отношении предложений странового уровня — критерии и руководящие указания, которые использовались бы национальными властями и страновыми группами Организации Объединенных Наций;

ii) Совет предлагает рассмотреть также возможность создания достаточно широкой экспертной базы Организации Объединенных Наций, на которую могли бы опираться национальные власти и страновые группы Организации Объединенных Наций при разработке и осуществлении проектов.

ф) Учет гендерно-специфичного воздействия оружия

Рекомендации

i) Совет рекомендует, чтобы вопросы разоружения всегда были неотъемлемым элементом заседаний, посвященных повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и отражались в отчетах об этих заседаниях;

ii) Совет рекомендует побуждать государства к тому, чтобы они включали в свои доклады, предусмотренные Договором о торговле оружием, подробную информацию о том, как они соблюдают критерии в отношении гендерного фактора, установленные Договором;

- iii) Совет рекомендует сделать вопросы, касающиеся учета гендерного фактора в контексте разоружения, неотъемлемым элементом повестки дня Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»);
- iv) Совет рекомендует, чтобы гендерные аспекты процесса разоружения и далее находили отражение в докладе Генерального секретаря о работе Организации.
- g) Обеспечение понимания того воздействия, которое оружие оказывает на усилия по урегулированию конфликта

Рекомендации

- i) Совет считает, что накопление на местах соответствующих знаний и опыта необходимо для более четкого понимания воздействия, оказываемого оружием, причем это понимание следует всесторонне учитывать в рамках оценок, анализа риска и усилий по предотвращению конфликтов;
- ii) Совет особо отмечает негативное воздействие оружия на процесс развития и в этой связи считает, что контроль над вооружениями может внести важный вклад в обеспечение развития; поэтому он рекомендует Генеральному секретарю добиваться всестороннего учета вопросов, касающихся оружия и контроля над вооружениями, в работе всех структурных подразделений Организации Объединенных Наций.

V. Роль режима разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения в сдерживании стратегического соперничества и укреплении доверия

14. Учитывая постепенное разрушение основных существующих инструментов, составляющих механизм контроля над вооружениями и разоружения (включая предстоящее прекращение действия Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности и сложные проблемы, подрывающие устойчивость Совместного всеобъемлющего плана действий и перспективы продления срока действия Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений на период после 2021 года, а также ослабляющие норму, касающуюся отказа от ядерных испытаний, и перспективы вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний), Совет пришел к выводу о том, что он обязан особо отметить важность сохранения и укрепления общего механизма двусторонних, многосторонних и глобальных усилий по контролю над вооружениями, прилагаемых на протяжении многих десятилетий. Он также высказал мнение о том, что существуют потенциальные пути и возможности — будь то одностороннего, многостороннего или плюрилатерального характера — для обеспечения прогресса в осуществлении повестки дня Генерального секретаря. В этой связи Совет подчеркнул особую важность и необходимость того, чтобы Генеральный секретарь решительно продолжал пропагандировать и отстаивать важнейшие принципы разоружения и контроля над вооружениями.

15. Совет высказал мнение о том, что в нынешней обстановке насущно необходимо прилагать многосторонние усилия по уменьшению риска применения ядерного оружия и что приложение таких усилий должно стать одним из приоритетов на Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. По мнению Совета,

уменьшение ядерного риска может послужить основой для диалога среди пяти постоянных членов Совета Безопасности, с другими государствами, имеющими ядерное оружие, а также между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием. Совет признал, что существует множество аспектов, связанных с уменьшением ядерного риска и осуществлением возможных соответствующих шагов, и что достижение консенсуса в отношении конкретных шагов может оказаться непростой задачей. В этой связи он высказал мнение о том, что рамочная основа для уменьшения ядерного риска, которая была недавно предложена ЮНИДИР и в которой определены четыре области риска и возможные пути его устранения, служит полезным концептуальным и практическим инструментом содействия диалогу между государствами-членами.

16. Члены Совета высказали мнение о том, что в рамках усилий по обеспечению эффективного режима разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями необходимо в полной мере учитывать воздействие новых технологий, в том числе в киберпространстве, космическом пространстве и сфере, связанной с искусственным интеллектом.

17. Напомнив о целях, изложенных Генеральным секретарем в части II его повестки дня в области разоружения («Разоружение ради спасения человечества»), Совет полностью поддержал план осуществления, разработанный Управлением по вопросам разоружения, и настоятельно призвал Генерального секретаря и Высокого представителя по вопросам разоружения продолжать усилия в этом направлении. Сконцентрировав внимание на ядерном оружии, рабочая группа Совета, которая занималась изучением этого вопроса, выразила глубокую озабоченность по поводу усиления соперничества среди ведущих держав и непрерывного ухудшения состояния действующих договоренностей, касающихся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. Она отметила также, что новые технологии окажут сильное воздействие на положение дел в этой области.

18. Совет признал, что, несмотря на эти сложные проблемы, в ближайшей перспективе Генеральный секретарь мог бы использовать четыре возможности, чтобы добиться дальнейшего прогресса в осуществлении положений части II его повестки дня. Эти возможности включают в себя следующее:

а) проведение в апреле-мае 2020 года Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. По мнению Совета, можно было бы провести заседание на уровне министров, что обеспечило бы дополнительную возможность для взаимодействия на высоком уровне;

б) планируемый созыв в ноябре 2019 года конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и дальнейшее изучение возможности выработки нового правового документа, в котором были бы охвачены все типы оружия массового уничтожения и средств его доставки;

в) продолжение дипломатических контактов высокого уровня с Корейской Народно-Демократической Республикой в целях обеспечения денуклеаризации Корейского полуострова;

г) в условиях поляризации позиций, оказывающей воздействие на процесс разоружения, организация работы групп правительственных экспертов служит важным средством, способствующим обсуждениям и позволяющим определить конкретные пути повышения уровня транспарентности и установления норм и тем самым помочь в решении сложных проблем, независимо от того, связаны они с новыми технологиями или нет.

19. Члены Совета согласились с тем, что крупные державы и все государства-члены могут крупно выиграть от сохранения того, что еще осталось от механизма контроля над вооружениями, и что крупные державы по-прежнему объединены общим интересом к тому, чтобы избежать наихудшего развития событий, а это создает основу для возможного принятия коллективных мер по обеспечению безопасности. Члены Совета согласовали четыре принципа, которые должны привести к выработке мер, нацеленных на уменьшение рисков, порожаемых усилением стратегического соперничества между крупными державами:

а) «не навреди» — важнейшая задача должна состоять в том, чтобы сохранить и подтвердить ценность существующих инструментов и норм, касающихся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями;

б) «не делай другим того, что себе не пожелаешь» — государства-члены должны следить за тем, чтобы меры, принимаемые ими для обеспечения собственной безопасности, не наносили ущерба безопасности других, а при разработке шагов по реагированию на соответствующие проблемы создавать основу для расширения круга вовлекаемых сторон;

в) «транспарентность имеет существенно важное значение» — крупные державы и другие государства-члены должны снизить уровень стратегической и оперативной неопределенности в отношении потенциала и намерений и, надеясь на уменьшение риска войны, воздерживаться от такого поведения и таких мер по наращиванию потенциала, которые усиливают неопределенность;

г) «стремись к сотрудничеству» — все государства-члены должны сотрудничать в целях сохранения режима разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, устранения угрожающих ему рисков и использования возможностей для его укрепления.

20. Исходя из вышеизложенных принципов и возможностей, Совет подготовил для Генерального секретаря нижеследующие рекомендации.

Рекомендации

а) **рекомендовать Генеральному секретарю в дальнейших контактах с высокопоставленными представителями пяти постоянных членов Совета Безопасности обращать их внимание на важность осуществления сотрудничества между крупными державами в целях поддержания Договора о нераспространении ядерного оружия. При этом следует подчеркивать вероятность ослабления и разрушения Договора, исключительную важность сохранения в интересах пяти постоянных членов Совета устойчивого режима нераспространения и необходимость приложения ими совместных усилий в целях снижения уровня стратегического соперничества и ядерных рисков, побуждать их к тому, чтобы они официальным или неофициальным образом подтверждали свою приверженность проявлению сдержанности в целях недопущения дальнейшего ослабления существующих инструментов и добиваться возобновления на различных уровнях непрерывного диалога для изыскания возможностей достижения дальнейшего прогресса на основе совместных усилий;**

б) **поощрять поддержку в отношении конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и участие в ней всех государств этого региона, пяти постоянных членов Совета Безопасности и соответствующих организаций, особо указывая на то, что это отвечает интересам режима нераспространения, создает возможность для налаживания диалога между всеми государствами региона и открывает ценную перспективу создания еще одного новаторского и многообещающего инструмента;**

с) инициировать — благодаря усилиям Высокого представителя по вопросам разоружения — проведение новых встреч, исследований и семинаров на уровне экспертов для определения мер, которые позволили бы обратить вспять текущие тенденции, мешающие достижению прогресса в области разоружения. Такие мероприятия Организации Объединенных Наций могли бы способствовать неофициальному диалогу на уровне военных и оборонных ведомств ключевых стран (и стать шагом на пути к налаживанию двусторонних обменов), а также укрепить процесс обсуждения ядерных доктрин представителями пяти постоянных членов Совета Безопасности. Такие мероприятия должны быть нацелены на поиск мер укрепления доверия, призванных снизить уровень стратегической напряженности в отношениях между крупными державами и уменьшить ядерные риски, способствуя тем самым превращению вопроса о снижении ядерного риска в один из основных пунктов повестки дня Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении по рассмотрению действия Договора. А эти усилия, в свою очередь, могли бы быть направлены на поддержку и поощрение обсуждений в рамках новых и существующих групп правительственных экспертов, которые займутся изучением важнейших и совсем новых технологий и их воздействием на стратегическую стабильность;

d) обеспечить, чтобы в соответствии с пунктом 32 повестки дня в области разоружения, где Генеральный секретарь призвал изучить пути налаживания более тесной координации и интеграции работы и опыта различных разоруженческих органов, был проведен всеобъемлющий обзор существующего разоруженческого механизма и последствий нынешнего бездействия этих органов.

С. Роль Консультативного совета по вопросам разоружения

21. При обсуждении роли Совета его члены высказали мнение о том, что повестка дня Генерального секретаря в области разоружения, обнародованная в 2018 году, должна послужить основой для будущей работы Совета. Совет выразил твердое убеждение в том, что повестка дня охватывает ряд направлений деятельности, на которых члены Совета могли бы — по отдельности или совместно — сыграть важную роль, внося существенный и эффективный вклад в дальнейшую работу на этих направлениях.

22. Члены Совета обсудили вопросы, касающиеся подготовки различных материалов, написания авторских статей и участия в информационно-просветительской работе. Они рассмотрели идею использования межсессионных процессов для укрепления своей работы. Совет высказал мнение о том, что сороковая годовщина создания ЮНИДИР и семьдесят пятая годовщина создания Организации Объединенных Наций предоставляют две прекрасные возможности содействовать работе Совета. В этой связи члены Совета выразили заинтересованность в том, чтобы внести вклад в работу по развитию многостороннего сотрудничества.

III. Совет попечителей Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

23. Консультативный совет по вопросам разоружения, действуя в своем качестве Совета попечителей ЮНИДИР, провел в 2019 году два заседания: 29 января в Женеве и 25 июня в Нью-Йорке.

24. На этих заседаниях директор Института кратко информировала Совет о ходе осуществления трехгодичной повестки дня в области исследовательской деятельности, утвержденной Советом в июне 2018 года. Совет отметил, что работа по осуществлению всех четырех исследовательских программ (оружие массового уничтожения и другие стратегические вооружения, обычные вооружения, безопасность и технологии, гендерный фактор и разоружение) ведется успешно и приносит оригинальные результаты, которые можно использовать в контексте выработки политики. Совет также приветствовал начатую при поддержке Европейского союза работу по анализу усилий, направленных на создание зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке. Совет высказал мнение о том, что эта работа может заполнить пробел в исследовательской деятельности и поможет поиску идей, вариантов и возможностей в отношении инклюзивного диалога по вопросам, касающимся региональной безопасности. По мнению Совета, это направление работы может способствовать прилагаемым сейчас усилиям, в том числе усилиям по созыву в ноябре 2019 года конференции Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

25. Совет высказал мнение о том, что ЮНИДИР — наряду с Высоким представителем по вопросам разоружения — является сейчас одной из самых эффективных и влиятельных сил, способствующих претворению в жизнь повестки дня в области разоружения. Он приветствовал ведущую роль ЮНИДИР в усилиях по осуществлению некоторых положений повестки дня, включая усилия по уменьшению риска применения ядерного оружия. Формируя рамки восприятия этого вопроса, ЮНИДИР вносит ценный вклад в международное обсуждение стратегического подхода к уменьшению ядерного риска на исключительно важном этапе, предшествующем проведению Конференции участников Договора о нераспространении по рассмотрению действия Договора.

26. Совет провел обстоятельное обсуждение трех новых направлений работы ЮНИДИР, каковыми являются: гендерный фактор и разоружение, роль обычных вооружений в предотвращении и снижении интенсивности конфликтов и насилия в городских зонах, а также более эффективное соблюдение и обеспечение соблюдения режимов, касающихся оружия массового уничтожения. Работа на этих актуальных и нужных профильных направлениях позволяет охватить ключевые темы повестки дня в области разоружения и — особенно в контексте первых двух — помогает всесторонне учитывать вопросы разоружения в ходе решения первоочередных задач более широким кругом структурных подразделений Организации Объединенных Наций. Строго научные и носящие прикладной характер, исследования по этим темам, которые могут быть использованы при выработке политики, служат исходной базой, позволяющей усилиям в области контроля над вооружениями и разоружения дополнять и подкреплять усилия по достижению более широких целей, таких как цели, поставленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Поиск вариантов укрепления режимов, касающихся оружия массового уничтожения, и обеспечения возможности их использования для эффективного реагирования на современные угрозы и вызовы может внести важный вклад в более широкие усилия по укреплению многостороннего порядка, основанного на правилах.

27. Совет рассмотрел план, разработанный ЮНИДИР в целях осуществления рекомендаций, предложенных Генеральным секретарем в его докладе, посвященном тридцать пятой годовщине ЮНИДИР (A/73/284), и включавших в себя такие меры, как переход от использования подхода, основанного на проектах, к выработке многолетних программ, ориентированных на ключевые вопросы, затронутые в повестке дня в области разоружения, оптимизация рабочих процессов и заключение соглашений с поставщиками услуг, предоставляемых Организации Объединенных Наций, а также наращивание усилий по обеспечению связи, партнерских отношений и мобилизации ресурсов.

28. Совет приветствовал вложение Институтом средств в информационно-просветительскую деятельность, отметив, что Институт стал более заметен на целом ряде социальных медийных платформ. Совет одобрил планы обновления веб-сайта ЮНИДИР и рекомендовал Институту при наличии ресурсов рассмотреть возможность перевода содержания ключевых интернет-страниц, в частности описания программ и краткое изложение публикаций, на официальные языки Организации Объединенных Наций. Он также приветствовал обеспечение интернет-трансляции хода основных конференций ЮНИДИР, таких как предстоящая конференция, посвященная диалогу по поводу инноваций, как практический способ, позволяющий более широкой аудитории воспользоваться преимуществами высококачественного диалога и узнать мнения экспертов, высказываемые в ходе этих мероприятий. В стремлении сделать работу ЮНИДИР еще более заметной Совет рекомендовал директору Института изучить практические варианты повышения степени заметности и активности Института в Нью-Йорке. Совет также одобрил решительное стремление Института расширить деятельность за пределами Женевы и Нью-Йорка.

29. Совет приветствовал тот факт, что Институт уделяет повышенное внимание наращиванию партнерских связей с целью способствовать более широкому охвату, разнообразию и воздействию. Члены Совета рекомендовали ЮНИДИР налаживать новые и укреплять существующие партнерские связи в рамках всей Организации и внесли предложения относительно возможных исходных позиций для установления новых партнерских отношений, в том числе с ключевыми региональными организациями, в частности с Африканским союзом, и субрегиональными организациями, исследовательскими учреждениями и фондами. Члены Совета приветствовали усилия по расширению масштабов деятельности, осуществляемой на основе партнерства, и высказались в поддержку организации в Женеве, совместно с Управлением по вопросам разоружения, вводного курса для вновь прибывших дипломатов. По мнению Совета, это может внести ценный вклад в более широкие усилия по просвещению в области разоружения и в содействие всестороннему участию всех государств-членов в обсуждении вопросов разоружения.

30. На своем заседании, состоявшемся в июне 2019 года, Совет рассмотрел и одобрил доклад директора ЮНИДИР о деятельности Института за период с июня 2018 года по апрель 2019 года и предлагаемые программу работы и финансовый план на 2019 и 2020 годы (A/74/180). По мнению Совета, в докладе директора были должным образом отражены вся широта охвата рабочей программы Института и повышенный уровень осуществляемой деятельности. Совет рекомендовал, чтобы в будущем отчетный период охватывал календарный год, и посоветовал директору определить, проконсультировавшись с Контролером, пути представления финансовых отчетов Института более доступным и прямым образом. Совет рекомендовал также включать в доклад директора раздел, отражающий дополнительный вклад, внесенный Институтом, за отчетный период, и воздействие проделанной им работы с учетом, где это уместно, проводимой Институтом политики в отношении мониторинга и оценки.

31. Совет приветствовал увеличение в 2018 году годового объема средств, получаемых Институтом, поскольку этот рост свидетельствует о повышении интереса государств-членов к работе Института и их веры в то, что его работа имеет самое непосредственное отношение к их усилиям по противодействию угрозам и вызовам в сфере международной безопасности. Совет вновь выразил твердую убежденность в том, что автономность Института и независимый характер проводимых им исследований составляют существенно важный фактор, способствующий этому доверию, и обеспечивают необходимую основу для того, чтобы Институт мог проводить внушающие доверие и практически полезные стратегические исследования, генерировать знания и идеи и оказывать техническую

консультативную помощь и поддержку государствам-членам, экспертному сообществу и другим сторонам, занимающимся вопросами разоружения.

32. Признав, что ЮНИДИР и далее будет финансироваться главным образом за счет добровольных взносов, Совет высказал мнение о том, что практически полная зависимость от внебюджетных средств ставит под сомнение автономность Института и независимость проводимых им исследований. Опора на внебюджетные средства по-прежнему делает Институт уязвимым к критическим заявлениям о том, что его деятельность определяет очень небольшая группа государств-доноров, и ограничивает его способность гибко реагировать на важнейшие события в сфере контроля над вооружениями, оказывать поддержку тем государствам, у которых нет средств для активного участия в многосторонних процессах, и осуществлять устойчивым образом взаимодействие со странами Азии, Африки и Латинской Америки.

33. Кроме того, для оказания этих основных услуг предсказуемым и последовательным образом Институту требуются надежные и устойчивые условия для работы и надежная и стабильная финансовая база. Совет отметил приверженность Института осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/73/284), и наблюдаемый прогресс в этом отношении. По мнению Совета, для придания инициированным реформам устойчивого характера необходимо увеличить ежегодную субсидию, выделяемую ЮНИДИР из регулярного бюджета. Совет неоднократно рекомендовал увеличить размер этой субсидии. В 2018 году он рассмотрел выводы, сделанные по итогам оценки ЮНИДИР, проведенной независимой третьей стороной по просьбе Генеральной Ассамблеи, и решительно поддерживает рекомендации, внесенные в этой связи Генеральным секретарем по просьбе государств — членов Организации Объединенных Наций. Что касается субсидии из регулярного бюджета, то Совет приветствует внесенное Генеральным секретарем в его докладе предложение о том, чтобы эта субсидия:

a) в полном объеме покрывала расходы на выплату оклада директору Института и прочие связанные с его содержанием расходы в целях обеспечения независимости руководства ЮНИДИР, его беспристрастности и подотчетности перед всеми государствами-членами;

b) покрывала расходы на содержание по крайней мере одной дополнительной должности категории специалистов, на которой соответствующий сотрудник будет представлять Институт, выполнять функции удостоверяющего должностного лица и отчетываться перед Советом в случае отсутствия и/или нетрудоспособности директора, а также оказывать директору содействие в выполнении всех управленческих и административных функций;

c) обеспечивала ресурсы для проведения в интересах всех региональных групп ежеквартальных информационных совещаний, посвященных научным исследованиям и концепциям по актуальным темам в области разоружения, и, согласно просьбе государств-членов, для содействия компетентному участию всех государств-членов в обсуждениях по вопросам разоружения;

d) позволяла ЮНИДИР организовывать не менее трех мероприятий в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, в целях проведения информационно-разъяснительной работы и активизации диалога по вопросам разоружения и нераспространения с охватом более широкого круга заинтересованных сторон и большего числа географических районов.

34. Отметив, что именно Совет обязан представлять Генеральному секретарю рекомендацию, касающуюся выделения субсидии из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, для ее последующей передачи в целях утверждения Генеральной Ассамблеи (см. статут Института, статью VIII, пункт 3),

Совет запросил у Секретариата информацию о смете бюджетных средств, необходимых для обеспечения выполнения всех четырех функций, упомянутых Генеральным секретарем в его докладе. В полученном ответе Совет был уведомлен о том, что на текущий момент эта смета составляет 649 019 долл. США. Поэтому Совет рекомендует выделить ЮНИДИР из регулярного бюджета на 2021 год годовую субсидию в размере 649 019 долл. США.

35. С учетом того, что начисленные взносы, вносимые государствами-членами в бюджет Организации, необходимы для удовлетворения многочисленных потребностей, рекомендованная сумма невелика, если принять во внимание широкий диапазон оказываемых Институтом услуг, включающих в себя — в дополнение к тем, которые были указаны выше, — проведение брифингов, организацию вводных курсов, распространение знаний, проведение учебных мероприятий и исследований и оказание технической консультативной помощи, причем ко всем этим услугам имеют свободный доступ все государства-члены. Совет считает рекомендованную сумму вполне обоснованной с учетом текущей поляризации международной обстановки в плане безопасности, восстановления главенствующей роли вопросов контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения в обсуждениях, касающихся международной безопасности, насущной необходимости проявления нового мышления для достижения реального прогресса в деле управления как давно появившимися, так и более новыми оружейными технологиями и потенциального вклада Института в решение задач, связанных с этими вызовами. Совет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить это бюджетное предложение и тем самым обеспечить предсказуемость и последовательность процесса оказания услуг по поддержке усилий в области многостороннего разоружения.

36. Совет особо отметил, что в 2020 году будет отмечаться сороковая годовщина создания Института, а также множество других важных юбилеев, связанных с созданием разоруженческих структур. Совет рекомендовал ЮНИДИР использовать эту возможность, чтобы продемонстрировать дальновидный подход и посредством проведения тщательно спланированных мероприятий поддерживать диалог и новое мышление в отношении элементов, которые могли бы обеспечить в будущем эффективный контроль над вооружениями, в том числе в отношении вопросов, субъектов и процессов, имеющих существенно важное значение для достижения реального прогресса в уже существующих и новых сферах контроля над вооружениями. Эта годовщина может предоставить ценную возможность подчеркнуть уникальную роль, которую Институт играет в рамках разоруженческого механизма, способствуя поддержанию диалога с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, исследовательские и академические круги, гражданское общество и технических экспертов, и между ними. Совет рекомендует ЮНИДИР тесно увязать празднование своей годовщины с мероприятиями по празднованию семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций, особенно в рамках усилий, направленных на то, чтобы вовлечь молодежь и общины по всему миру в решение их первоочередных задач и реализацию видов на будущее.

IV. Будущая работа и другие вопросы

37. Совет предлагает обсудить на заседаниях, которые состоятся в 2020 году, следующие темы:

- применение повестки дня Генерального секретаря в области разоружения к положению на Корейском полуострове, включая вопросы, касающиеся возобновления диалога с ключевыми сторонами, Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, создания зоны, свободной от ядерного оружия, на Корейском полуострове и уменьшения риска;

- возможные нормы, принципы и меры, необходимые для повышения уровня стабильности и безопасности в космическом пространстве;
- развитие событий в сфере биотехнологий — в чем состоят проблемы и существует ли возможность для их решения в рамках многосторонних процессов?

38. Рекомендуется предлагать представителям соответствующих комитетов и групп экспертов Организации Объединенных Наций, а также другим (внешним) экспертам проводить для Совета брифинги по темам, фигурирующим в его повестке дня.

Приложение

Члены Консультативного совета по вопросам разоружения в 2019 году

Стеффен Конгстад (Председатель)
Посол
Постоянный представитель Норвегии при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
Вена

Сэцуко Аоки
Профессор права, Университет Кэйо
Токио

Сельма Ашипала-Мусавьи
Посол
Постоянный секретарь, Министерство иностранных дел и сотрудничества
Намибии
Виндхук

Корентэн Брюстлен
Директор
Центр исследований в сфере безопасности
Французский институт международных отношений
Париж

Лусия Даммерт
Доцент
Университет Сантьяго де Чили
Сантьяго

Льюис А. Данн
Бывший посол Соединенных Штатов на Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора
Виргиния, Соединенные Штаты Америки

Фу Кун
Посол
Генеральный директор, Департамент по контролю над вооружениями,
Министерство иностранных дел Китая
Пекин

Амандип Гилл
(временно вышел из состава Консультативного совета)¹

Арминка Хелик
Член Палаты лордов парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
Лондон

¹ Амандип Гилл на время утратил статус должностного лица правительства Индии и сейчас является временным сотрудником Секретариата Организации Объединенных Наций.

Антон Хлопков
Директор
Центр энергетики и безопасности
Москва

Мерел Норман
Доцент
Тилбургский университет
Тилбург, Нидерланды

Энхцэцэг Очир
Посол по особым поручениям
Министерство иностранных дел Монголии
Улан-Батор

Абиодун Уильямс
Директор Института глобального лидерства и профессор практической
международной политики, Флетчерская школа права и дипломатии,
Университет Тафтса
Медфорд, Соединенные Штаты Америки

Мотаз Захран
Посол
Помощник заместителя министра иностранных дел по делам кабинета
Каир

Рената Дван (член Совета в силу занимаемой должности)
Директор Института Организации Объединенных Наций по исследованию
проблем разоружения
Женева
