



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 70 b) первоначального перечня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Осуществление Дурбанской декларации и Программы действий

Записка Секретариата

Резюме

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее шестой сессии, представленный во исполнение резолюции [73/262](#) Ассамблеи.

* [A/74/50](#).



Доклад Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее шестой сессии

I. Введение

1. Группа независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела свою шестую сессию, включая закрытые и открытые заседания, 6–10 мая 2019 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [73/262](#) Генеральной Ассамблеи.

II. Организация шестой сессии

A. Открытие сессии

2. На 1-м заседании группы независимых видных экспертов начальник Секции по борьбе с дискриминацией Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) кратко ознакомил группу экспертов с последними событиями, отметив, в частности, что новые сокращения по бюджету оказались для УВКПЧ весьма чувствительными. Он информировал экспертов о том, что Генеральный секретарь поручил Специальному советнику по предупреждению геноцида разработать общесистемную стратегию и представить глобальный план действий по проблеме риторики ненависти, и предложил им обсудить роль группы в этом отношении. Эксперты выразили озабоченность по поводу стоящих перед группой трудностей, в частности, по поводу отсутствия дополнительных людских и финансовых ресурсов и того обстоятельства, что Группа западноевропейских и других государств пока еще не представила кандидатуру эксперта со своей стороны. Группа подчеркнула всеобъемлющий характер Дурбанской декларации и Программы действий и вновь отметила важность их эффективного осуществления.

B. Организация работы

3. Группа независимых видных экспертов утвердила повестку дня и программу работы (см. приложения II и III).

4. Эксперты отметили отсутствие достаточной осведомленности о существовании и деятельности группы, подчеркнув необходимость приложить дополнительные усилия для популяризации ее работы, в том числе на основе обеспечения регулярного взаимодействия координаторов региональных групп государств. Было указано, что группе следует разработать собственную рабочую стратегию, основанную на Дурбанской декларации и Программе действий и включающую задачи, приоритеты и график мероприятий. В исходной стратегии, рассчитанной на период в 3–4 года, предусматривались бы конкретные мероприятия и показатели прогресса, а также налаживание партнерства и совместной работы с другими международными механизмами по правам человека, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации и механизмы принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, а также организации и механизмы на региональном уровне, в том числе Африканский механизм коллегиального обзора. Группа также предложила разработать

инструментарий оценки, способствующий осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий различными заинтересованными сторонами.

С. Заседания с участием председателей Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Специального комитета по разработке дополнительных стандартов

5. Эксперты провели закрытое заседание с участием председателя Специального комитета по разработке дополнительных стандартов, посла Таонга Мушаванху (Зимбабве), который кратко информировал экспертов о работе последней сессии Специального комитета. Он указал, что в рамках тематических дискуссий Комитет обсудил вопросы, касающиеся защиты мигрантов от практики расизма, дискриминации и ксенофобии; расизма в контексте современных информационно-коммуникационных технологий (расовая киберпреступность); всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, резолюции 73/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 34/36 Совета по правам человека¹.

6. Эксперты также заслушали краткий отчет секретаря Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий г-на Мактара Ндойе о работе ее последней сессии, на которой был обсужден ряд вопросов существа, в том числе вопросы, касающиеся: проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения; влияния экстремистских политических партий и движений на рост расизма; и обзора прогресса в осуществлении программы действий в рамках проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

III. Тематические обсуждения²

А. Риторика расовой ненависти: политика и проблемы, надлежащая практика и сбор данных

7. На 2-м заседании г-н Сайед Ашшовваф выступил с докладом по проблеме риторики ненависти в политическом и идеологическом контекстах, подчеркнув, что борьба с расизмом далека от своего завершения и что мир сегодня по-прежнему стоит перед лицом многих проблем, существовавших 20 лет назад, когда принимались Дурбанская декларация и Программа действий. Он отметил, что глобальный рост масштабов риторики расовой ненависти в политическом контексте, особенно в отношении мигрантов и национальных меньшинств, является недопустимым и что насилие на расовой почве должно быть запрещено законом. Он также подчеркнул, что культурное разнообразие является достоянием, которое нужно ценить и охранять, учитывая его позитивный вклад в жизнь общества. В этой связи, как отметил оратор, серьезную озабоченность вызывает усиление риторики ненависти со стороны политических лидеров, для борьбы с которой требуются приверженность и сотрудничество государств.

8. Отмечая взаимосвязь между политической риторикой ненависти и подстрекательством к ненавистническим и насильственным действиям, ставшим

¹ Более подробно см. информацию, размещенную на веб-сайте: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/AdHocCommittee/Pages/AdHocIndex.aspx>.

² Текст представлений см. на веб-сайте: www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/RegistrationSession6.aspx.

причиной геноцида и имевших недавно место массовых убийств ни в чем не повинных людей в местах отправления их религиозного культа, он обратился к политическим лидерам с призывом воздерживаться от риторики ненависти, способной провоцировать насилие против национальных меньшинств и мигрантов, и подчеркнул, что государства должны принять комплексные меры для борьбы с риторикой ненависти в политике и что следует решительно отвергнуть любую политику, базирующуюся на ксенофобии. В заключении он указал, что расизм и нетерпимость ставят сложные проблемы и создают угрозу миру, развитию и экономическому процветанию и что международное сообщество должно принять новую парадигму в деле борьбы с расизмом.

9. Г-н Ибрагим Гамбари указал в своем представлении, что в основе риторики ненависти лежит идеологическая установка «мы против них», которая представляется абсолютно неверной. Он заявил, что риторика ненависти превращается в инструмент политики, апеллируя к самым низменным инстинктам в обществе, и указал, что политические партии используют эту риторику с тем, чтобы предложить простые решения для сложных проблем, что объясняет причины усиления такой риторики накануне выборов или в периоды, когда непонятно, чем обернется сложившаяся в стране ситуация. Он заявил, что с проблемой риторики ненависти столкнулись все страны, независимо от их размера и уровня развития, и что поэтому борьбу с ней следует вести на международном, национальном и местном уровнях, рассматривая ее как явление, никоим образом не представляющее собой проявление свободы выражения мнений.

10. Росту риторики ненависти способствует Интернет, всепроникающий, легко доступный и гарантирующий анонимность. Пользуясь терминологией Международной сети по борьбе с проявлениями ненависти в киберпространстве, он определил риторику ненависти как намеренные или непреднамеренные публичные заявления дискриминационного и/или уничижительного характера, либо как злонамеренное подстрекательство к ненависти и/или насилию и/или сегрегации по признаку реальной или предполагаемой расовой принадлежности того или иного лица или группы, этнического происхождения, языка, национальности, цвета кожи, религиозных убеждений либо их отсутствия, гендера, гендерной самоидентификации, сексуального статуса и сексуальной ориентации, политических убеждений, социального и имущественного положения, рождения, возраста, психического здоровья, инвалидности или наличия заболевания.

11. Оратор отметил важность определения и адресного задействования главных заинтересованных сторон, таких, как государственные чиновники, сотрудники судебных органов, работники средств массовой информации и специалисты в области образования. Он подчеркнул необходимость разработки законодательства, направленного на то, чтобы поставить вне закона и криминализировать риторику ненависти, а также выработки и осуществления политики всеобъемлющего развития, подчеркивающей важность эффективного включения в этот процесс такой категории, как национальные меньшинства. В среде пользователей Интернета и частных интернет-кампаний следует проводить пропаганду против риторики ненависти и принимать меры по борьбе с этим явлением. Он указал, что сетевые издания и платформы в социальных сетях должны нести ответственность за принятие соответствующих кодексов поведения.

12. Не умаляя важного значения криминализации риторики ненависти, оратор подчеркнул необходимость сосредоточения внимания на превентивных мерах. Он напомнил о геноциде, имевшем место в Руанде, где всплеск риторики ненависти привел к уничтожению в течение месяца около миллиона людей, а также вспомнил об опыте Южной Африки, где власти столкнулись с пагубными последствиями, причиненными практикой ксенофобии.

13. Представляющая УВКПЧ г-жа Азин Тадждина, рассматривая проблему в контексте осуществления мандата Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав на свободу мнений и их свободное выражение, отметила, что хотя юридическое определение риторики ненависти в международном гуманитарном праве в области прав человека еще не выработано, подстрекательство к ненависти должно быть запрещено законом. Она отметила, что ограничения на свободу выражения мнений должны быть соразмерными и основываться на четкой правовой базе, что существующие юридические принципы также должны быть применимы к онлайн-материалам и что сетевые платформы в этой связи должны быть более прозрачными в плане используемых ими норм регламентации свободы выражения мнений. Некоторые правительства криминализовали определенные формы публичной риторики, однако иногда это может причинить серьезный вред, поскольку законодательство, касающееся риторики ненависти, как правило, является слишком общим и расплывчатым, оставляя значительную часть вопросов на усмотрение местных властей, что способно ограничить критику и замечания со стороны групп, относящихся к меньшинствам. Она высказала мнение, что решение вопросов, связанных с риторикой ненависти, следует осуществлять на основе образования, пропаганды, сбора данных, проведения исследований и поддержания нацеленности дискуссий на борьбу с этой риторикой.

14. В ходе тематических обсуждений члены группы независимых видных экспертов подчеркнули важность заострения внимания на жертвах, указав, что риторика расовой ненависти является отражением политики изоляции и господства. Они заявили, что международное сообщество не может бездействовать далее в ожидании появления согласованного определения риторики ненависти, указав, что прекращение и предупреждение насилия в любых формах должны стать обязательным приоритетом.

15. На 3-м заседании г-н Тимоти Куин, представляющий компанию «Хейтбейз», сделал презентацию по теме «Мониторинг риторики ненависти: проблемы и стратегии». Он отметил, что мониторинг риторики ненависти требует прежде всего четкого определения этого понятия. Он заявил, что в настоящее время широко принятого определения риторики ненависти не существует; сформулировать его конкретно трудно по той причине, что она соприкасается с рядом других видов выражения, предполагающих использование дискриминационной лексики, обобщений, опасных заявлений и символики (например, свастики, идеограмм с иным смыслом и Интернет-мемов). Он отметил, что для того, чтобы быть эффективным, определение должно включать, по крайней мере, несколько субъективных элементов.

16. Он указал, что «Хейтбейз» определяет риторику ненависти в общем практическом плане как выражение отношения к той или иной группе лиц в целом, независимо от степени его оскорбительности, с использованием злонамеренных, выделяющих определенные черты и/или субъективных оценок, особенно если они касаются: этнического происхождения, национальности, религии, сексуальных характеристик, инвалидности и социального положения. Он отметил, что непридание значения степени оскорбления позволяет с большей объективностью понять, что является риторикой ненависти. Он сообщил, что «Хейтбейз» проанализировала взаимозависимость между риторикой ненависти и насилием и изучила существующую между ними корреляцию и причинно-следственную связь. Оратор отметил, что объединение данных из разных источников (собственных данных «Хейтбейз», а также статистики по экономике, преступности и политике и данных переписи) позволяет увидеть те важные связи, которые существуют между правительством, гражданами и внешними субъектами. Он

заявил, что технология мониторинга риторики ненависти предполагает использование ручного и автоматизированного процессов.

17. Он отметил, что автомат трудно научить фиксировать риторику ненависти в печатном виде из-за узости выборки, непоследовательности, непонимания того, кто является автором, а кто – его аудиторией, неясности намерений или настроения, использования жаргона, смеси языков, неправильного написания, а также омонимии и завуалированности смысла. Кроме того, он подчеркнул важность контекста, из-за которого слова могут менять свое значение. Не менее трудно уловить юмор и сарказм, двойной смысл, намек, эвфемизм и метафору.

18. Г-н Куин отметил, что данные являются инструментом и не предоставляют решения. Он заявил, что большие массивы данных с их географическим многообразием формируются под действием самых различных искусственных факторов, связанных с их разрозненностью, объемом, географическим местом, технической эволюцией и культурой.

19. Г-жа Надя Зед из УВКПЧ, сообщая об итогах работы независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме, отметила, что риторика ненависти, включая такую риторику, спонсируемую государством, стала важным фактором совершения в этой стране насилия в период с 2012 по 2017 годы, особенно насилия против народа рохинджа. Оратор предоставила обзор законодательных актов, касающихся риторики ненависти, включая ее определения.

20. Г-жа Зед заявила, что миссия по установлению фактов получила значительный объем "опережающей информации" от неправительственных организаций, гражданского общества и отдельных лиц, подтвержденной впоследствии результатами ее собственного анализа и проверки. Миссия также исследовала и изучила различные источники, включая печатные материалы, теле- и радиопередачи, информационные листки, компактные диски и цифровые многоцелевые диски (DVD), песни, веб-страницы и аккаунты в соцсетях, прежде всего в Facebook и Twitter. Миссия регулярно следила за аккаунтами в Facebook, о популярности которых можно было судить по количеству фолловеров, большому числу посещений и высокой активности. Миссия систематически отслеживала и изучала заявления и обращения правительства и силовых структур, в том числе вооруженных сил Мьянмы (Тамадо).

21. Г-жа Зед также описала проблемы, с которыми столкнулась миссия, включая отсутствие достаточных технических ресурсов и персонала, знакомого с языком и местной культурой, ограниченность доступа в сельские районы, угрозу репрессий, невозможность точно определить источники риторики ненависти в сети из-за использования виртуальных имен, невозможность оценить масштаб и последствия зафиксированной риторики ненависти, особенно в печатных носителях, технические трудности доступа к необходимым данным отдельных платформ в социальных сетях и недоступность кратких сообщений, распространяемых через частные приложения для текстовых сообщений, такие, например, как Viber и WhatsApp.

22. Она отметила важность понимания контекста и культуры для определения того, является ли риторика ненавистнической. Расследование случаев использования риторики ненависти требует знания языка и глубокого понимания культурных особенностей. В заключение оратор предложила экспертам для рассмотрения ряд рекомендаций.

23. Г-жа Ханна Сухоцкая выступила с обзором проблем риторики расовой ненависти в европейском контексте. Она отметила, что Совет Европы предложил достаточно точное определение понятию риторики ненависти, содержащееся в его тематическом бюллетене по этой проблеме за июль 2018 года и

характеризующее риторику ненависти как пропаганду, поощрение или провоцирование унижения, ненависти и очернительства лиц или группы лиц, а также как травлю, оскорбление, негативную стереотипизацию, стигматизацию или угрозу по отношению к таким лицам с перечислением всевозможных оценочных характеристик личности или особенностей ее положения, включая использование ссылок на расу, цвет кожи, язык, вероисповедание или убеждения, национальность или национальную либо этническую принадлежность, а также происхождение, возраст, инвалидность, сексуальные аспекты, гендер, гендерную самоидентификацию и половую ориентацию.

24. Она отметила, что нарастание риторики ненависти в Европе происходит под влиянием ряда факторов, включая: кризис, связанный с мигрантами, деятельность ультраправых партий, террористические акции, социальные неопределенность и беспокойство, которые усиливают такие события, как, например, решение Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии покинуть Европейский союз ("Брекзит"), а также отсутствие необходимой регламентации в медийном пространстве и в сфере телекоммуникаций, особенно применительно к онлайн-контенту. Она отметила, что сегодня одной из наиболее серьезных проблем в Европе являются расизм, в том числе в отношении народа рома и синти, а также предубеждения на религиозной почве. Другой серьезной и все более широко признаваемой проблемой она назвала афрофобию. Оратор указала, что дополнительно проблемы также привносит развитие новых технологий, включая риторику ненависти в социальных сетях и расовую дискриминацию в системе принятия решений.

25. Касаясь вопроса о данных в отношении риторики ненависти и практики преследования, г-жа Сухоцкая выделила ряд важных моментов, подчеркнутых в докладах Агентства Европейского союза по основополагающим правам, включая *второе обследование Европейского союза по вопросам национальных меньшинств и дискриминации: положение чернокожего населения в ЕС, накопленный опыт и взгляд на антисемитизм; второй обзор по проблеме дискриминации и преступлений на почве ненависти против евреев в ЕС*, а также второй обзор Европейского союза по проблемам национальных меньшинств и дискриминации. Она указала, что риторика ненависти рассматривается как серьезная проблема также Советом Европы, принявшим ряд политических рекомендаций, в том числе общую директиву № 15 о борьбе с риторикой ненависти. Оратор указала, что Европейский суд по правам человека разработал комплекс принципов правовой практики применительно к риторике ненависти, в том числе в отношении установления факта пристрастной мотивации преступлений. Европейский суд по правам человека также заявил о своей позиции по вопросу защиты мигрантов и иностранцев в государствах-членах Совета Европы и вновь подчеркнул важность борьбы с расовой дискриминацией во всех ее формах и проявлениях. Кроме того, Суд вынес решения по ряду дел, связанных с риторикой ненависти в Интернете. Г-жа Сухоцкая сообщила о некоторых мерах, принятых Европейской комиссией, включая принятие кодекса поведения в контексте борьбы с запрещаемой законом риторикой ненависти в сети и финансирование проектов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти и риторикой ненависти, а также с идеологией расизма и ксенофобии.

26. Г-жа Сухоцкая отдельно отметила основные проблемы со сбором данных, в том числе проблемы, связанные с неодинаковостью национальных критериев, используемых для определения и классификации связанных с риторикой ненависти преступлений, указав, что многие страны не располагают статистическими данными по риторике ненависти. Недостаточный сбор таких данных значительно затрудняет оценку этого явления, серьезность которого недооценивается и "банализируется". В заключение она отметила, что группа независимых

видных экспертов должна более активно применять имеющийся инструментарий и способствовать сотрудничеству между различными учреждениями и организациями.

27. Участники также отметили, что в отдельных случаях в распространении риторики ненависти участвует армия, и указали, что риторика ненависти усиливается в период экономических неурядиц. Было указано, что государствам следует не только принимать законодательные меры, но и действовать на упреждение, осуждая риторику ненависти, фиксируя документально ее проявления на основе сбора данных и информируя население о последствиях, к которым она приводит.

В. Тематические обсуждения с участием членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации

28. На 4-м заседании группа независимых видных экспертов провела закрытую встречу с участием членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации, на которой были обсуждены возможности проведения сотрудничества. Члены Комитета подчеркнули важность и всеобъемлющий характер Дурбанской декларации и Программы действий и указали, что группе следует проявлять большую активность на дипломатическом уровне, взаимодействуя с политиками высокого уровня и главами государств, с тем чтобы побудить их присоединиться к усилиям по борьбе с расизмом и ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, включая представление периодических докладов. Также группе было предложено сосредоточить внимание на осуществлении целей в области устойчивого развития и проявить большую активность и сыграть более заметную роль в интегрировании Дурбанской декларации и Программы действий с этими целями. Отмечая, что в ближайшее время будет отмечаться 20-я годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий, один из членов Комитета предложил заострить внимание на теме образования, поскольку оно является одним из ключевых факторов в борьбе с невежеством, вредными стереотипами и риторикой ненависти. Кроме того, группе было предложено изучать материалы, содержащиеся в периодических докладах государств, и передавать членам Комитета для рассмотрения затронутые в них вопросы, высказанные озабоченности и представленную информацию. Группе также было предложено представить к 30 июня 2019 года свои замечания по проекту рекомендации Комитета, касающейся расового профайлинга.

29. Один из членов Комитета заявил, что независимые видные эксперты должны участвовать в осуществлении мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения, а также в подготовке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и уважении в полном объеме прав человека лиц африканского происхождения. Кроме того, к усилиям по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других проявлений нетерпимости необходимо подключить поколение, родившееся в начале века, поскольку молодежь может стать новым союзником в этой борьбе. Один из членов Комитета отметил, что группе следует рассмотреть вопрос о том, как сделать Дурбанскую декларацию и Программу действий более открытыми для молодежи, а другой подчеркнул важность включения вопроса о народе рома в обсуждение проблемы расизма, поскольку народ рома является группой, традиционно оставляемой за рамками обсуждений. Еще один член Комитета отметил, что пропагандирующие расизм и ксенофобию группы демонстрируют успехи в мобилизации своих сторонников в Интернете, не встречая какого-либо серьезного сопротивления, поскольку антироссийские группы в сети онлайн столь же

активно не действуют. Кроме того, было отмечено, что группе следует учитывать такой аспект, как предвыборная борьба и Интернет как место ее проведения. Необходимо совершенствовать способы коммуникации, с тем чтобы повысить интерес к пропагандируемой повестке у широкой общественности. Члены Комитета предложили группе заострить внимание на вопросе технологий и прав человека. Группа обсудила возможности оценки отдачи от реализации Дурбанской декларации и Программы действий. Члены группы и члены Комитета договорились проводить в рамках своих соответствующих ежегодных сессий регулярные совместные заседания.

C. Планирование деятельности и подготовка проекта рекомендаций

30. На своем 5-м заседании группа независимых видных экспертов обсудила предстоящую деятельность и проект рекомендаций. Эксперты подтвердили важность назначения Группой западноевропейских и других государств своего эксперта для окончательного укомплектования состава группы. Они также обсудили вопросы, связанные с недостаточностью финансовых и людских ресурсов и политической воли, необходимых для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Группа обсудила вопросы празднования 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий и отметила необходимость в наличии достаточных ресурсов для обеспечения участия организаций гражданского общества, а также в поощрении поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в целом.

D. Заседание с участием представителей неправительственных организаций

31. На 5-м заседании группа независимых видных экспертов также провела продолжавшиеся в течение одного часа открытые обсуждения с участием представителей организаций гражданского общества. Один из участников указал на необходимость согласованного осуществления международных документов, имеющих важное значение в контексте борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанскую декларацию и Программу действий, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Цели в области устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития, как это было отмечено, предоставляют хорошую основу для этих усилий.

32. Один из представителей гражданского общества отметил, что группе независимых видных экспертов следует создать механизм для обеспечения тесного взаимодействия с организациями гражданского общества, который способствовал бы определению тематических приоритетов и проведению дискуссий, сбору данных и осуществлению исследований. Также была отмечена необходимость выполнения группой не только роли участника, но и консультанта в рамках форума по проблеме лиц африканского происхождения.

33. Другой участник указал, что группе независимых видных экспертов следует сосредоточиться на темах, не охваченных другими механизмами в области прав человека. Группе было предложено сконцентрировать внимание на причинах, порождающих риторику ненависти, и на мониторинге этого явления. Было

также предложено созвать новую всемирную конференцию по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

34. Группа независимых видных экспертов подчеркнула, что она стремится к установлению партнерских отношений, в том числе с Африканским механизмом коллегиального обзора и другими региональными органами. Эксперты отметили, что неправительственным организациям отводится важная роль в деятельности по ряду направлений, включая: а) пропаганду и поощрение осуществления Дурбанской декларации и Программы действий; б) осуществление сбора данных и проведение исследований; и с) принятие мер предупреждения. Эксперты предложили представителям неправительственных организаций представить предложения по сотрудничеству, включая подготовку показателей по реализации Дурбанской декларации и Программы действий.

35. Один из участников предложил группе независимых видных экспертов активизировать сотрудничество с национальными правозащитными организациями и рассмотреть вопрос о том, каким образом осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий могло бы способствовать применение принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

Е. В преддверии 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий: их сохраняющаяся актуальность; проблемы и возможности мобилизации политической воли

36. На 6-м заседании начальник Сектора внешней информационно-пропагандистской работы УВКПЧ выступил с презентацией по пункту 12 проекта программы работы, касающемуся многолетней программы информационно-пропагандистской работы. Он представил обзор информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ в области борьбы с расовой дискриминацией и указал, что главная цель заключается в том, чтобы сформировать в мире массовое движение в поддержку защиты прав человека и борьбы с расовой дискриминацией. Для того, чтобы сделать усилия более зримыми и активизировать пропаганду, мобилизацию и просвещение, УВКПЧ распространяет репортажи и видеоматериалы, проводит кампании и использует влияние лиц, популярных в социальных сетях, а также средства массовой информации. Он отметил, что в 2017–2019 годах УВКПЧ провело ряд просветительско-пропагандистских кампаний, включая мероприятия в рамках празднования 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека и проведения Международного женского дня и связанной с ним кампании в социальных сетях «Я постою за нее», кампанию «Боритесь с расизмом», кампанию «16 дней активных действий по борьбе с насилием на гендерной почве», кампанию в рамках 30-й годовщины принятия Конвенции о правах ребенка и празднование таких важных дней, как Всемирный день свободы печати и Международный день распространения информации об альбинизме.

37. Оратор подчеркнул, что осуществление Дурбанской декларации и Программы действий является приоритетом в усилиях УВКПЧ по борьбе с расизмом. В рамках развернутой в соцсетях кампании «Боритесь с расизмом», как сообщил оратор, цитировались высказывания известных писателей и художников, в том числе Пауло Коэльо, Габриэля Гарсия Маркеса, Одри Лорд и Тахара Бен Джеллуна. В кампании были также использованы видеопослания Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и шести популярных в социальных сетях лидеров с критикой ненавистнической идеологии. Оратор отметил успех кампании 2019 года, позволившей охватить

10 миллионов человека благодаря использованию многоязычных постов и подключению популярных блогеров. Он указал, что пропагандистские кампании требуют значительных затрат времени и ресурсов и что длится они могут от одного дня до года. В качестве примера он привел кампанию Организации Объединенных Наций в защиту свободы и равенства лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, годовой бюджет которой составил 500 000 долл. США и для проведения которой потребовалось создать специальный координационный центр.

38. Г-н Совер отметил, что для увеличения отдачи и расширения охвата антирасистских кампаний требуются более значительные ресурсы и специально выделенный персонал. Он указал, что УВКПЧ привержено борьбе с расизмом, однако оно не располагает достаточными ресурсами для активизации своих усилий. Он заявил, что помимо ресурсов и персонала для успешного проведения кампаний требуются соответствующие стратегии, планирование, а также четкое определение преследуемых целей и конкретная слаженная коллегиальная работа. Он отметил, что поскольку отклик на информационные кампании является непродолжительным, заинтересованным сторонам следует изыскивать пути, позволяющие сохранить к ним общественный интерес.

39. В ходе обсуждений один из участников отметил, что Дурбанская декларация и Программа действий относятся к наименее известным документам Организации Объединенных Наций, часто представляемым вследствие этого в неверной трактовке, препятствующей возможности задействования соответствующих заинтересованных сторон. В этой связи была отмечена необходимость развернуть кампанию в поддержку предстоящего празднования 20-й годовщины. Также была подчеркнута необходимость обеспечить участие в пропагандистских кампаниях представителей гражданского общества.

40. Г-н Гамбари, выступая по пункту 10 проекта программы работы, подчеркнул, что Дурбанская декларация и Программа действий не утратили своей актуальности, учитывая глобальное возрождение расизма и других подобных явлений, в том числе исламофобии, арабофобии, афрофобии и христианофобии. Террористические акты в 2019 году в Крайстчерче, Новая Зеландия, и Коломбо, Шри-Ланка, наглядно показали, какой опасности подвергается мир, когда идеология ненависти неожиданно трансформируется в насилие.

41. Оратор указал, что группе экспертов следует тесно сотрудничать с региональными механизмами, в частности, с Африканским механизмом коллегиального обзора. С момента создания этого механизма в 2003 году было представлено 24 национальных доклада. Он привел несколько примеров из четырех докладов, по Алжиру, Маврикию, Сьерра-Леоне и Южной Африке.

42. Он также отметил, что сохранение многообразия является непростой задачей, требующей активного участия не только правительств, но и народа в решении проблем образования, занятости и организации коммерческой деятельности. При правильном использовании многообразие может способствовать достижению национального величия. Основными проблемами в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий являются рост популизма, недостаточная осведомленность, высокий уровень бедности и нехватка ресурсов. Он указал, что национализм и популизм не предлагают реальных решений по сложным проблемам. Часто они мотивированы конспирологическими теориями, которые подхватываются и драматизируются в медийном пространстве, с представлением непроверенных и недостоверных фактов в качестве правдивой информации. Оратор внес предложение о предоставлении странами докладов о прогрессе в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий.

43. В ходе обсуждений один из участников указал на необходимость приложить дополнительные усилия в отношении положения африканской диаспоры. Также было отмечено, что неафриканские государства должны проявлять больший интерес к вопросам безопасности и развития в Африке, поскольку проблемы в одном регионе порождают увеличение миграции в другие регионы.

44. Председатель группы независимых видных экспертов г-жа Эдна Роланд, второй оратор, выступивший по пункту 10 проекта программы работы, подчеркнула, что несмотря на достигнутый международным сообществом прогресс в деле обеспечения расового равенства, усиливающиеся фанатизм и предрассудки продолжают оставаться серьезной проблемой для всех стран. Она отметила, что деятельность в рамках осуществления дальнейших мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий предоставляет возможность подтвердить приверженность международного сообщества борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

45. Оратор напомнила аудитории, что принятие Дурбанской декларации и Программы действий является важной вехой в глобальной борьбе против расизма. Она указала, что разработка Декларации и Программы действий представляла собой непростой политический процесс, конечный результат которого, однако, показал, что затраченные усилия не пропали даром. Она отметила, что с принятием Декларации и Программы действий были достигнуты важные политические результаты, отвечающие интересам лиц африканского происхождения и выходцев из Латинской Америки, в отношении которых необходимо обязательно обеспечить сбор дезагрегированных данных в разбивке по расовой принадлежности. В последние годы Бразилия, если сравнивать ее с другими странами региона, являла собой исключение, поскольку сбор информации по этой переменной всегда производился в рамках переписей, проводимых раз в десять лет, хотя собранные данные распространялись лишь ограниченно. В 2015 году 16 других стран Латинской Америки провели в рамках своих переписей сбор дезагрегированных данных, и на основе экстраполяции было подсчитано, что численность населения, имеющего африканские корни, должна составлять в них 133 миллиона человек³. Она отметила, что сомнения в отношении Декларации и Программы в основном объясняются колониальным прошлым, и указала, что даже сегодня, через 18 лет после принятия, тексты этих документов не получили широкого распространения и что их смысл по-прежнему толкуется искаженно. Она отметил, что проблема расовой дискриминации не решается надлежащим образом, даже в рамках целей в области устойчивого развития, и указала, что Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует воспользоваться преимуществами, которые предоставляет углубленный и всеобъемлющий анализ, содержащийся в Дурбанской декларации и Программе действий.

46. Она заявила, что для распространения расизма и ксенофобии все чаще и чаще прибегают к использованию новых технологий и что этот ресурс многократно увеличился с подключением все большего числа людей к Интернету. Она отметила, что группе независимых видных экспертов следует выделить больше времени на проведение анализа последствий использования мощного потенциала коммуникационных технологий. Оратор указала, что сегодня к физическому насилию часто подстрекает риторика расовой ненависти в сети и что даже дети младшего возраста имеют доступ к подобным материалам, наносящим серьезнейший вред психическому здоровью тех, кто с ними соприкасается.

³ German Nicholas Freire and others, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion* (Washington, D.C., World Bank, 2018), p. 57.

47. Г-жа Роланд отметила, что подготовка к празднованию 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий должна быть сконцентрирована на том, чтобы сравнить расизм в мире сегодня с расизмом 20 лет назад и выяснить, каковы были ожидания и какие события произошли после принятия Дурбанской декларации и Программы действий, включая анализ препятствий и успехов в процессе их осуществления. Она указала на необходимость создания сети университетов и неправительственных организаций, которая могла бы способствовать сбору, анализу и обмену информацией о ситуациях, связанных с риторикой расовой ненависти и нападениями на расовой почве. Эта сеть также могла бы способствовать разработке инструментов и формированию комплекса практических мер для эффективного решения проблемы расовой дискриминации.

48. Один из представителей гражданского общества заявил, что празднование 20-й годовщины могло бы предоставить хорошую возможность для мобилизации дальнейшей заинтересованности и политической воли. Было предложено созвать новую конференцию в рамках празднования 20-й годовщины Дурбанской декларации и Программы действий и пригласить на нее первоначальных участников, а также молодежь, которая родилась уже после принятия этих документов и которая могла бы разъяснить, как ее ситуация сегодня отличается от той, в которой жили ее родители.

49. В ходе обсуждения участники указали на необходимость поиска и создания новых возможностей для объединения коллективной деятельности с деятельностью организаций гражданского общества, отметив, что эта деятельность не должна быть раздробленной. Один из представителей гражданского общества затронул вопрос об использовании для исследования проблемы расизма университетов Европы, программы и подходы которых процессы деколонизация пока не затронули. Председатель группы независимых видных экспертов ответила, что вопрос о взаимодействии с университетами действительно требует внимания, что сама группа не располагает для этого достаточными ресурсами и что ситуацию необходимо исправлять безотлагательно.

50. Члены группы независимых видных экспертов указали на отсутствие мониторинга и оценки осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, что создает значительные трудности в определении степени достигнутого прогресса. Группа подчеркнула важность взаимодействия с гражданским обществом и призвала его представителей направлять группе обновленную информацию, включая имеющиеся данные, а также исследования и доклады.

Е. Взаимосвязь с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

51. На 7-м заседании группа обсудила пункт 11 проекта программы работы. Первым на заседании выступил председатель Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения г-на Ахмед Рейд. Г-н Рейд заявил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является важным средством поощрения и защиты прав человека и отметил ключевые направления в рамках Дурбанской декларации и Программы действий, имеющие важное значение с точки зрения достижения целей устойчивого развития. Оратор сослался на пункты 13 и 14 Декларации, посвященные проблеме рабства и работорговли, и подчеркнул, что африканцы и лица африканского происхождения, азиаты и лица азиатского происхождения, а также коренные народы находятся в положении жертв этой практики и продолжают ощущать на себе ее пагубные последствия.

52. Оратор также отметил важное значение пункта 18 Дурбанской декларации, в котором подчеркнута взаимосвязь между нищетой и расизмом. Он указал, что последствия рабства катастрофичны и ощущаются в повседневной жизни и сегодня. Он отметил, что отнюдь не является совпадением то, что в странах с историей торговли порабощенными африканцами к наиболее обездоленным группам относятся прежде всего представители расовых или национальных меньшинств. Он отметил, что авторы Дурбанской декларации и Программы действий обладали глубоким видением и понимали взаимосвязь между исторической несправедливостью и бедностью и отставанием в развитии. Развитие должно учитывать исторический аспект и предусматривать применение комплексного подхода. Г-н Рейд указал, что в обсуждениях развития по-прежнему не признается, что колониализм породил отставание в развитии стран Карибского региона. Непризнанным остается тот факт, что проблема социально-экономического роста, с которой столкнулись эти страны, о чем свидетельствует индекс человеческого развития, структурно связана с их колониальным прошлым. Эксплуатация людских и природных ресурсов этого региона пагубно сказалась на перспективах развития стран Карибского бассейна. Оратор отметил, что отличие Дурбанской декларации и Программы действий от Целей в области устойчивого развития состоит в том, что нищета рассматривается в Декларации и Программе одновременно и как причина, и как следствие дискриминации.

53. Г-н Рейд подчеркнул, что в силу своего сквозного характера цели и задачи в области устойчивого развития не могут быть достигнуты без признания того, что расизм, расовая дискриминация, афрофобия, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость создают структурные и системные барьеры достижению устойчивого развития. Кроме того, нежелание в некоторых странах дезагрегировать данные в разбивке по расовой и этнической принадлежности для выявления наиболее маргинализированных и в наибольшей степени пострадавших групп в обществе вновь ставит под вопрос достижимость целей. Оратор указал, что отраженное в Повестке дня на период до 2030 года общее видение перспективы, как оно было одобрено международным сообществом в 2015 году, реально достижимо лишь на основе твердой решимости ликвидировать структурные и системные препятствия, стоящие на пути осуществления целей устойчивого развития, включая расовые предрассудки в отношении лиц африканского происхождения, представляющие собой форму расизма, задуманного и по-прежнему используемого для оправдания превосходства белой расы и практикуемой ей эксплуатации.

54. Представляющая УВКПЧ г-жа Гейнел Карри заявила, что цели в области устойчивого развития неразрывно связаны с документами в области прав человека, и подчеркнула важность сквозных принципов человекоцентричности, универсальности, равенства и недискриминации, взаимозависимости и неделимости, ответственности и участия. Она отметила, что во многих из этих целей отражено важное значение прав человека, включая права, о которых говорится в Дурбанской декларации и Программе действий. Она указала, что и в Целях, и в Дурбанской декларации и Планах действий предусмотрены общие принципы недискриминации, недопущения того, что кто-то будет забыт, а также равенства, равноправия и справедливости. Оратор подчеркнула взаимосвязь Дурбанской декларации и Программы действий с Целями 1–6, 8, 10, 16 и 17. Она отметила, что, хотя в Целях не содержится упоминания о конкретных группах, в настоящее время предпринимаются усилия по их включению в этот контекст.

55. Г-жа Кари также заявила, что хотя цели в области устойчивого развития получили широкое признание и их реализация набрала хорошие темпы, необходимо дать рекомендации о том, как наилучшим образом подойти к работе в дальнейшем. Она указала, что также важным представляется обсуждение

нестыкков между повесткой дня в области прав человека и повесткой дня в области развития. Оратор отметила необходимость определения того, как органы по контролю за осуществлением договоров и мандатарии в рамках специальных процедур могли бы способствовать со своей стороны достижению целей в области устойчивого развития. Оратор вынесла ряд рекомендаций, включая рекомендацию о том, что группе независимых видных экспертов следует поощрять государства представлять доклады с информацией об осуществлении Целей в увязке с докладами об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, а также предложить им обеспечить соответствие их национальных приоритетов в контексте осуществления Целей стандартам в области прав человека, включая стандарты, зафиксированные в Дурбанской декларации и Программе действий.

56. Представляющий УВКПЧ г-н Николас Фэйзел указал, что статистические показатели являются главным мерилем прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. Он отметил, что примерно две трети этих показателей могли бы также рассматриваться в качестве показателей соблюдения прав человека. Оратор отметил, что в пункте 92 Программы действий к государствам обращен призыв «сбирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные». Он также отметил, что комплексные показатели позволяют оценить прогресс в изменении ситуации различных групп населения за определенный период и что их использование способствует обеспечению транспарентности и подотчетности. Он подчеркнул, что процедуры сбора данных должны соответствовать требованиям международного права в сфере прав человека⁴. Он также указал, что выполнение обязательства распространять данные является неременным условием, если речь идет о том, чтобы действительно изменить ситуацию коренным образом.

57. Оратор отметил, что подготовку дезагрегированных данных, равно как и ее непроведение, не следует рассматривать как процесс отвлеченный и что в нем заложены как значительные возможности, так и риски с точки зрения обеспечения уважения, защиты и осуществления прав народов. Г-н Фэйзел перечислил основные принципы, лежащие в основе учитывающего важность прав человека подхода к вопросу о подготовке данных, в частности такие, как репрезентативность, разбивка по категориям, самоидентификация, конфиденциальность, прозрачность и подотчетность. Он отметил, что эти принципы также зафиксированы в Программе действий, в которой рекомендуется «развивать в процессе сбора, анализа и использования информации стратегии, основанные на принципах добровольности, консенсуса и широкого участия» и предусматривается, что сбор данных «должен осуществляться при наличии четко выраженного согласия жертв, а также с учетом того, как они сами определяют себя». В Программе также говорится о необходимости соблюдения норм защиты данных и гарантий невмешательства в частную жизнь. В связи с Дурбанской декларацией и Программой действий оратор отметил актуальность показателей 10.3 и 16.b в рамках Целей в области устойчивого развития, касающихся дискриминации, и указал, что их выполнение находится к сфере ведения УВКПЧ. Г-н Фэйзел вынес ряд рекомендаций группе независимых видных экспертов, в том числе в отношении поощрения нового партнерства между производителями данных и пользователями, включая национальные статистические бюро и национальные правозащитные учреждения, а также оказания поддержки внедрению и переводу в плоскость практического применения основанного на уважении прав человека подхода к сбору данных в рамках Дурбанской декларации и Программы действий.

⁴ УВКПЧ, см. документ "A human rights-based approach to data" (2018), размещен на веб-сайте www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf.

58. В ходе обсуждения один из представителей гражданского общества указал, что азиатские государства в целом не уделяют большого внимания Дурбанской декларации и Программе действий. Другой участник отметил, что представители растафарианства были исключены из диалога по вопросам развития и прав человека. Председатель группы г-жа Эдна Роланд указала на наличие взаимосвязи между Целями в области устойчивого развития и Дурбанской декларацией и Программой действий, отметив, что связанные с расизмом и дискриминацией вопросы государства должны освещать в контексте представления докладов об осуществлении Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6, в дополнение к Целям 8, 10, 16 и 17.

Г. Подготовка к принятию многолетней программы информационно-пропагандистской работы в целях просвещения и мобилизации общественности в поддержку Дурбанской декларации и Программы действий

59. На 7-м заседании группа независимых видных экспертов обсудила пункт 12 проекта программы работы. Г-н Ян Лонн, представитель международного молодежного студенческого движения в поддержку Организации Объединенных Наций и Всемирной сети против расизма, подчеркнул, что самым важным вопросом является мобилизация политической воли для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Он отметил, что текст Дурбанской декларации и Программы действий не был предан достаточной огласке и не получил широкого распространения, в том числе в библиотеках, о чем свидетельствует тот факт, что широкая общественность не осведомлена о существовании этих документов и не знакома с их содержанием. Он отметил необходимость приложить дополнительные усилия, с тем чтобы привлечь к Дурбанской декларации и Программе действий внимание политических руководителей на международном уровне и ознакомить с ними общественность. Он подчеркнул, что Дурбанская декларация и Программа действий занимают подобающее им место в системе Организации Объединенных Наций и что с момента принятия их важность регулярно подтверждалась Генеральной Ассамблеей. Принятая Ассамблеей консенсусом в ее резолюции 69/16 программа действий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения является неотъемлемым элементом всемирного и эффективного осуществления Декларации и Программы действий. Декларация и Программа не получили достаточно широкого распространения в отличие от других документов и программ Организации Объединенных Наций.

60. Он отметил, что в некоторых регионах о Дурбанской декларации и Программе действий отзываются негативно, в результате чего государства и другие заинтересованные стороны не проявляют желания подробно изучить и надлежащим образом использовать содержащиеся в них положения. Он указал, что борьба с такими негативными настроениями и поддержка в популяризации Декларации и Программы действий могли бы способствовать недопущению дальнейшего усиления риторики ненависти и проявлений расизма. Он подчеркнул, что сегодня Декларация и Программа действий являются еще более актуальными, чем в 2001 году. Содержащийся в Дурбанской декларации и Программе действий анализ исторических корней расизма имеет исключительно важное значение для понимания причин возникновения нынешней ситуации. Он отметил, что с нарастанием негативных последствий изменения климата наиболее серьезно пострадают африканские страны и мир захлестнет новая волна уже климатических беженцев. Он заявил, что сегодня ответственность в связи с изменением климата распределена по признаку цвета кожи несимметрично.

61. Г-н Лонн указал на необходимость принятия системной программы популяризации Дурбанской декларации и Программы действий, включая предоставление из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций достаточных ресурсов, что должно позволить задействовать потенциал Организации Объединенных Наций как системы в целом и стать катализатором вовлечения в этот процесс всех соответствующих субъектов на основе понимания того значения, которое имеют эти важные документы. Осуществление Дурбанской декларации и Программы действий, как указал оратор, требует их популяризации среди молодежи и налаживания партнерства с университетами. Он отметил необходимость в разработке в приоритетном порядке соответствующих новых учебных программ.

62. Вторым по пункту 12 проекта программы работы выступил председатель Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения г-н Ахмед Рейд, указавший, что сегодня, по прошествии 18 лет со времени принятия Дурбанской декларации и Программы действий, многим заинтересованным сторонам по-прежнему трудно определить с тем, как участвовать в их эффективном осуществлении. Это обстоятельство, по его мнению, вызывает сожаление, поскольку оба этих документа наполнены глубоким смыслом. Необходимо приложить дополнительные усилия, с тем чтобы охватить молодежь, используя для этого средства массовой информации, а также найти другие пути проведения более системной пропагандистской работы в поддержку Декларации и Программы действий.

63. Отмечая, что в Дурбанской декларации и Программе действий также содержится призыв перестроить диалог по проблемам развития, он подчеркнул, что дальнейшее обсуждение следует проводить не только с государствами-членами, но и с учреждениями, занимающимися вопросами развития. Он указал, что принципы Декларации и Программы действий применимы не только к развивающимся, но и к развитым странам. В этом контексте оратор отметил, что лишь в нескольких кварталах от штаб-квартиры Всемирного банка можно встретить бездомных из числа лиц африканского происхождения.

Н. Подготовка проекта рекомендаций и его обсуждение

64. На 8-м заседании члены группы независимых видных экспертов обсудили проект рекомендаций, касающихся риторики расовой ненависти, а также вопросы празднования 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий и взаимосвязи между Дурбанской декларацией и Программой действий и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

IV. Консультации по вопросу о постоянном форуме по проблеме лиц африканского происхождения

65. 10 мая 2019 года группа независимых видных экспертов приняла участие в однодневных консультациях по вопросу о постоянном форуме по проблеме лиц африканского происхождения. Председатель группы г-жа Эдна Роланд кратко ознакомила участников с соответствующей работой группы. Она указала на целесообразность того, чтобы форум сосредоточил усилия на поощрении эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, учитывая, что большая часть из 122 пунктов Дурбанской декларации и 219 пунктов Программы действий посвящена вопросам, касающимся лиц африканского происхождения. Она отметила необходимость поддержки отраженных в этих

документах концепций развития и полноты прав человека и указала на важность разработки инструментария по оценке, который позволил бы эффективно следить за всеобъемлющем осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий.

V. Выводы и рекомендации

66. Группа независимых видных экспертов продолжит дальнейшую разработку своей оперативной стратегии, включая задачи, приоритеты и график мероприятий.

67. Группа будет стремиться разработать инструментарий оценки для оказания содействия в осуществлении дальнейших мер по эффективному выполнению Дурбанской декларации и Программы действий в сотрудничестве с другими механизмами, действующими в области прав человека.

68. Группа обращается к Генеральному секретарю и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой предоставить необходимые финансовые и людские ресурсы для эффективного осуществления мандата группы, включая организацию консультаций с различными заинтересованными сторонами в соответствующих регионах, представленных экспертами.

69. В ходе своей работы группа будет вести поиск возможностей для налаживания новых партнерских связей, в том числе в рамках программ подготовки лидеров, с региональными организациями и механизмами, университетами, аналитическими центрами, неправительственными организациями, торговыми палатами, профсоюзами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Группа отмечает, что такие партнерские связи имеют исключительно важное значение для принятия превентивных мер и мер раннего предупреждения. В этом контексте группа обращается с просьбой о предоставлении финансовой и организационной поддержки со стороны УВКПЧ для оказания содействия в реализации новых партнерских инициатив.

70. Группа выражает свою озабоченность по поводу все более широкого распространения в мире риторики расовой ненависти в политической жизни, в частности, в контексте политической пропаганды, подстрекающей к расовой ненависти и дискриминации, а также в средствах массовой информации, включая Интернет. Группа рекомендует государствам активизировать усилия для недопущения риторики расовой ненависти и борьбы с ней, учитывая при этом необходимость сохранения баланса между борьбой с риторикой расовой ненависти и гарантиями свободы выражения мнений, с безусловным пониманием того, что риторика ненависти не имеет ничего общего со свободой слова.

71. Группа призывает УВКПЧ разработать инструментарий для сбора данных и периодического мониторинга риторики расовой ненависти, в том числе в Интернете, на основе учета ее имеющихся рабочих определений. Полученные результаты и данные анализа существующих тенденций следует оперативно передавать группе независимых видных экспертов для ознакомления.

72. Группа отмечает, что Дурбанская декларация и Программа действий по-прежнему пользуются твердой поддержкой и широким признанием в Организации Объединенных Наций как всеобъемлющая надежная основа

для ведения борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

73. Группа рекомендует Генеральной Ассамблее принять на ее семьдесят четвертой сессии решение провести в рамках Ассамблеи однодневное совещание высокого уровня, посвященное 20-й годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий, с участием глав государств и правительств, как это было сделано в связи с празднованием десятой годовщины. Группа рекомендует организовать в рамках совещания высокого уровня тематические обсуждения за круглым столом с участием представителей правительств, региональных организаций, механизмов по правам человека и организаций гражданского общества.

74. Группа рекомендует Совету по правам человека принять решение о подготовке "дорожной карты" для проведения конкретных мероприятий, в том числе дискуссионных форумов, в рамках подготовки к празднованию 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий.

75. Группа считает, что празднование 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий предоставляет важную возможность для того, чтобы углубить понимание общественностью универсального характера этих документов, и предлагает всем заинтересованным сторонам, включая государства, международные региональные и неправительственные организации, средства массовой информации и представителей научных и других заинтересованных кругов, выступить с имеющими общественный резонанс инициативами в ознаменование 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий.

76. Группа с озабоченностью отмечает недостаточное знание общественностью реального содержания Дурбанской декларации и Программы действий, что является серьезным препятствием для мобилизации политической воли в поддержку полного и эффективного осуществления этих документов.

77. Группа вновь заявляет о своей приверженности содействовать подготовке многолетней программы информационно-пропагандистской работы в целях просвещения и мобилизации общественности в поддержку Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи и Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

78. Группа рекомендует Совету по правам человека разработать и принять на его предстоящих сессиях всеобъемлющую многолетнюю информационно-пропагандистскую программу для содействия подготовке к празднованию 20-й годовщины и усилиям в последующий период, включая координацию работы в системе Организации Объединенных Наций и мобилизацию ее поддержки Дурбанской декларации и Программы действий; задействование информационных центров Организации Объединенных Наций; более широкое распространение Дурбанской декларации и Программы действий на официальных и неофициальных языках Организации Объединенных Наций, взаимодействие с университетами и другими учебными заведениями и школами с целью включения Дурбанской декларации и Программы действий в их учебные программы; популяризацию этих документов через библиотеки; проведение исследований и освещение в публикациях положительных примеров осуществления Дурбанской декларации и Программы действий; производство учебных и информационных материалов по Дурбанской декларации и Программе действий, в том числе

материалов, ориентированных на молодежь; задействование новостных средств информации; поддержку сетевого взаимодействия в гражданском обществе; задействование социальных сетей; и включение предложений о проведении семинаров и совещаний по вопросам стратегии на международном и региональном уровнях.

79. Группа приветствует усиление внимания к правам лиц африканского происхождения в контексте проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения и принятие консенсусом программы мероприятий в рамках проведения Десятилетия, осуществление которой является неотъемлемым элементом полного и эффективного выполнения Дурбанской декларации и Программы действий.

80. Группа подчеркивает возросшее значение взаимообусловленности борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и обеспечения осуществления в полном объеме Целей в области устойчивого развития, что придает еще большую актуальность Дурбанской декларации и Программе действий.

81. Группа хотела бы обратить особое внимание на дальнейшее углубление связанного с изменением климата кризиса, включая увеличение потока беженцев и мигрантов из стран, затронутых этим явлением в наибольшей степени, требующего активизации усилий общественности во всех странах мира с целью борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и защиты основополагающих принципов международной солидарности.

82. Учитывая взаимосвязанность большинства целей в области устойчивого развития (Цели 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 16 и 17) и Дурбанской декларации и Программы действий, группа независимых видных экспертов призывает государства-члены включать информацию об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий в свои доклады о реализации этих целей, с учетом концепции развития, отраженной в Дурбанской декларации и Программе действий.

83. Группа рекомендует интегрировать связанные со структурным расизмом вопросы в следующий призыв представить предложения по взносам в Фонд для достижения целей в области устойчивого развития, рассматривая их решение как необходимое условие обеспечения развития согласно Дурбанской декларации и Программе действий.

Приложение I

Список участников шестой сессии Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий

Члены группы независимых видных экспертов

Г-н Сайед А. Ашшовваф
Г-н Ибрагим Агбула Гамбари
Г-жа Эдна Мария Сантос Роланд
Г-жа Ханна Сухоцкая

Государства-члены

Бразилия
Венесуэла (Боливарианская Республика)
Германия
Джибути
Украина
Чили
Южный Судан
Ямайка

Государства, не являющиеся членами и представленные наблюдателями

Государство Палестина

Неправительственные организации

Afro-Colombian Global Initiative (Афро-Колумбийская глобальная инициатива)
Africa Solidarity Centre Ireland (Ирландский центр африканской солидарности)
Agrocity («Агросити»)
Agrupación Xango («Агруппасьон Шанго»)
African Commission of Health and Human Rights Promoters (Африканская комиссия пропагандистов охраны здоровья и прав человека)
Anti-Racist Forum (Антирасистский форум)
Association Racines (Ассоциация «Расинес»)
BADIL Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights (Бадильский информационный центр по вопросам прав палестинских жителей и беженцев)
Caribbean People International Collective (CPIC) (Международный союз карибских народов (МСКН))
Consultancy for Human Rights and Displacement (CODHES) (Организация «Консультирование по вопросам прав человека и перемещения» (КПЧП))
Frantz Fanon Foundation (Фонд Франца Фэннона)

Geneva International Centre for Justice (Женевский международный центр по вопросам правосудия)

Global Afrikan Congress (Глобальный африканский конгресс)

Health and Environment Program (Программа по охране здоровья и окружающей среды)

Ichirouganaim Council for the Advancement of Rastafari (Ичируганаймский совет по улучшению положения растаманов)

International Human Rights Association of American Minorities (Международная ассоциация по правам человека национальных меньшинств Америки)

International Human Rights Organization (Международная организация по правам человека)

International Organization for the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Международная организация по ликвидации всех форм расовой дискриминации)

International Youth and Student Movement for the United Nations (Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций)

Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice delle Salesiane di Don Bosco (Международный институт Марии Заступницы Салезианской им. Дон-Боско)

Leadership Conference Education Fund/Middle East African Diaspora Unity Council (Фонд конференции по формированию лидеров/Совет по объединению ближневосточной и африканской диаспоры)

Organización Lumbanga (Организация «Лумбанга»)

Organization for the Rights of People of African Descent (Организация по вопросам прав лиц африканского происхождения)

The Quill («Куилл»)

Quilombação (антирасистское объединение «Киломбао»)

Red Latinoamericana y del Caribe para la Democracia (REDLAD) (Латиноамериканская и карибская сеть в защиту демократии – РЕДЛАД)

Salifu Dagarti Foundation, IDPAD Coalition UK (Фонд им. Салифу Дэгрти, Коалиция МДЛАП, Соединенное Королевство)

Samuel DeWitt Proctor Conference (Конференция Самуэля Де Витта Проктора)

US Human Rights Network/Black Voters Matter Fund (Сетевое объединение США по правам человека/Фонд защиты интересов чернокожих избирателей)

World Against Racism Network (Сетевое объединение «Мир против расизма»)

Учебные заведения

De La Salle University, Manila (Университет Де Ла Саль, Манила)

Ingwee («Ингве» — межучрежденческая сеть по проблемам женщин и гендерного равенства)

Morehouse College, Atlanta, United States of America (Морхаусский колледж, Атланта, Соединенные Штаты Америки)

OTNAA (ОТНАА)

Другие участники

Association of Reading Centres in Gambia, West Africa (Ассоциация центров развития грамотности в Гамбии, Западная Африка)

Continental Network of Indigenous Women of the Americas (Континентальное объединение женщин из числа коренных народов Америки)

European Network of People of African Descent (Европейское объединение лиц африканского происхождения)

Hatebase (ИТ-платформа «Хейтбейз»)

Приложение II

Повестка дня шестой сессии

1. Организационные и процедурные вопросы
2. Тематические обсуждения:
 - a) риторика расовой ненависти;
 - b) в преддверии 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий: их сохраняющаяся актуальность; проблемы и возможности мобилизации политической воли;
 - c) взаимосвязь с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
 - d) подготовка к принятию многолетней программы информационно-пропагандистской работы в целях просвещения и мобилизации общественности в поддержку Дурбанской декларации и Программы действий;
 - e) консультации по вопросу о постоянном форуме по проблеме лиц африканского происхождения.

Приложение III

Программа работы шестой сессии, 6–10 мая 2019 года

Дата/время	Пункт повестки дня	Программа
Понедельник, 8 октября		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	Пункт 1	Открытие сессии
	Пункт 2	Утверждение повестки дня и программы работы
	Пункт 3	Организационные и процедурные вопросы, включая мероприятия, проведенные независимыми видными экспертами
	Пункт 4	Закрытое заседание с участием председателей Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Специального комитета по разработке дополнительных стандартов
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	Пункт 5	Риторика расовой ненависти: политика и проблемы, надлежащая практика и сбор данных
Вторник, 7 мая		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	Пункт 5 (<i>продолжение</i>)	Риторика расовой ненависти: политика и проблемы, надлежащая практика и сбор данных
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	Пункт 6	Тематические обсуждения с участием членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации
	Пункт 7	Обсуждения проблемы риторики ненависти и подготовка проекта рекомендаций
Среда, 8 мая		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	Пункт 8	Планирование деятельности и подготовка проекта рекомендаций
	Пункт 9	Заседание с участием представителей неправительственных организаций
	Пункт 10	В преддверии празднования 20-й годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий: их сохраняющая актуальность; проблемы и возможности мобилизации политической воли
Четверг, 9 мая		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	Пункт 11	Взаимосвязь с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
	Пункт 12	Подготовка к принятию многолетней программы информационно-пропагандистской работы в целях просвещения и мобилизации общественности в поддержку Дурбанской декларации и Программы действий
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	Пункт 13	Подготовка проекта рекомендаций и его обсуждение

Дата/время

Пункт повестки дня

Программа

Пятница, 10 мая

10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин

Пункт 14

Консультации по вопросу о постоянном форуме по проблеме лиц африканского происхождения

15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин

Пункт 14
(продолжение)

Консультации по вопросу о постоянном форуме по проблеме лиц африканского происхождения
