



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 June 2018
Russian
Original: Arabic/English/French/
Spanish

Семьдесят третья сессия
Пункт 104 первоначального перечня*
Укрепление безопасности и сотрудничества
в районе Средиземноморья

Укрепление безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от правительств	2
Алжир	2
Греция	4
Ливан	5
Перу	5
III. Ответ, полученный от Европейского союза	6

* A/73/50.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/69 высоко оценила усилия стран Средиземноморья по решению общих проблем путем принятия скоординированных всесторонних ответных мер, в основе которых лежит дух многостороннего партнерства и которые направлены на достижение общей цели превращения Средиземноморского бассейна в зону диалога, обменов и сотрудничества, являющихся залогом мира, стабильности и процветания.
2. Генеральная Ассамблея также рекомендовала странам Средиземноморья и далее укреплять свое сотрудничество в борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая возможное применение террористами оружия массового уничтожения, которое создает серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности в этом районе и, следовательно, улучшению сложившейся политической, экономической и социальной обстановки и подвергает опасности дружественные отношения между государствами, препятствует развитию международного сотрудничества и ведет к ущемлению прав человека и основных свобод и к подрыву демократических основ плюралистического общества.
3. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят третьей сессии доклад о средствах укрепления безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и на основе информации, полученной от государств-членов.
4. В этой связи всем государствам-членам была направлена вербальная нота от 30 января 2018 года с просьбой представить свои мнения по этому вопросу. На сегодняшний день получены ответы от правительств Алжира, Греции, Ливана и Перу, которые воспроизводятся в разделе II ниже. Получен ответ от Европейского союза, который воспроизводится в разделе III ниже. Ответы, полученные после 15 мая 2018 года, будут размещены на веб-сайте Управления по вопросам разоружения (www.un.org/disarmament/) на том языке, на котором они были представлены. Никакие добавления издаваться не будут.

II. Ответы, полученные от правительств

Алжир

[Подлинный текст на французском языке]
[15 мая 2018 года]

Проблематику безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья следует рассматривать всеобъемлющим образом, учитывая интересы и чаяния стран на обоих побережьях как в сферах политики, безопасности и экономики, так и в гуманитарной сфере и уделяя внимание в первую очередь инициативам, направленным на превращение этого района в зону прочного мира, стабильности и процветания.

Алжир проводит в Средиземноморье активную политику, основанную на принципах сотрудничества и дружбы, добрососедства и взаимного уважения. Он призывает поддерживать эти принципы и проводить их в жизнь.

С точки зрения Алжира, безопасность и развитие в Средиземноморье тесно связаны с миром, безопасностью и развитием в Африке. Алжир подчеркивает важность учета средиземноморского аспекта при прогнозировании будущего си-

стемы безопасности в Европе в целях обеспечения интересов всех. Руководствуясь этими соображениями, Алжир принимает активное участие в ряде следующих осуществляемых в регионе инициатив и действующих там механизмов:

а) Алжирская инициатива по борьбе с терроризмом в Сахеле, которая была задумана как ответная мера на сложившуюся в районе тревожную ситуацию, серьезно сказывающуюся на безопасности и стабильности в Африке. Целями этой инициативы являются укрепление рамочной основы стратегической, оперативной и военной деятельности, осуществление программ социально-экономического развития и наращивание административного, технического и оперативного потенциала сотрудников служб безопасности различных африканских стран;

б) Западномедиземноморский форум (Диалог «5+5»), который позволил создать механизмы сотрудничества в различных областях, содействовать укреплению мира и коллективной безопасности в Средиземноморье и заняться решением проблем мира и безопасности в этом районе;

в) Региональное бюро Центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков для Северной Африки и Сахеля, которое занимается содействием развитию сотрудничества между странами этого района и странами Европейского союза, с тем чтобы снизить риски незаконного использования чувствительных материалов;

г) Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом, который вносит весомый вклад в дело предотвращения терроризма и связанных с ним явлений и в борьбу с ними. Этот центр является подтверждением стремления африканских государств объединить свои усилия с усилиями международного сообщества в целях принятия конкретных и безотлагательных коллективных мер противодействия терроризму;

д) Африканская организация полицейского сотрудничества, которая представляет собой механизм регионального сотрудничества, направленный на укрепление безопасности и мира в Африке на основе наращивания потенциала полицейских сил африканских стран в таких областях, как криминалистическая экспертиза, оценка угроз в сфере преступности, борьба с киберпреступностью и борьба с незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также укрепление полицейских сил, развернутых в рамках операций по поддержанию мира;

е) сотрудничество с Организацией Североатлантического договора, в рамках которого произошли важные изменения, в частности после принятия в 2014 году индивидуальной программы партнерства и сотрудничества, нацеленной на укрепление существующих механизмов сотрудничества между Алжиром и Европой;

ж) неофициальный стратегический диалог высокого уровня между Алжиром и Европейским союзом по вопросам региональной безопасности и борьбы с терроризмом, направленный на изучение возможностей развития практического сотрудничества в целях решения проблем, создаваемых терроризмом, и возможностей в плане дерадикализации, в том числе в свете осуществления приоритетных договоренностей в области партнерства, заключенных с Европейским союзом. Этот форум вписывается в рамки национальной политики оказания помощи и обмена с нашими партнерами алжирским опытом в деле борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом.

Греция

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2018 года]

А. Региональное сотрудничество

Греция осуществила ряд целевых инициатив, в частности организовала в сентябре 2016 года Родосскую конференцию по безопасности и стабильности (вторая такая конференция состоялась 22 и 23 мая 2017 года, а третья планируется провести 21 и 22 июня 2018 года), в октябре 2015 года — Афинскую конференцию по религиозному и культурному плюрализму и мирному сосуществованию на Ближнем Востоке (вторая такая конференция состоялась в ноябре 2017 года) и в апреле 2017 года — Форум древних цивилизаций. Кроме того, Греция создала механизмы трехстороннего сотрудничества со странами Средиземноморья, в частности с Египтом, Израилем, Иорданией, Кипром, Ливаном и Палестиной. Все перечисленные мероприятия осуществлялись на основе нашей твердой убежденности в необходимости предлагать конструктивную и многоплановую программу сотрудничества, направленную на достижение кумулятивного эффекта и совместную работу в таких областях, как культура, торговля, образование и наука.

«Дух Родоса» — это адекватный ответ на многочисленные проблемы, стоящие перед всем районом Восточного Средиземноморья, тем самым он способствует укреплению региональной безопасности и развития, а также взаимного доверия и взаимопонимания между участниками. Как было отмечено выше, Греция дважды (в 2015 и 2017 годах) созывала Афинскую конференцию по религиозному и культурному плюрализму и мирному сосуществованию на Ближнем Востоке, понимая настоятельную необходимость выступить с посланием в духе сотрудничества и мира и выработать конкретные альтернативные меры, направленные на борьбу с радикализацией, ведущей к насилию. На этих конференциях рассматривался вопрос о чрезвычайном гуманитарном кризисе, с которым в настоящее время столкнулись религиозные общины и культурные образования в регионе и который вызван непрекращающимися конфликтами, напряженностью и экстремизмом. После этих конференций был создан Центр религиозного плюрализма на Ближнем Востоке.

В. Безопасность в Европейско-Средиземноморском регионе

Важной платформой для взаимодействия соседей по Средиземноморью является Союз для Средиземноморья. С учетом значительного числа политических и экономических проблем и проблем в области безопасности, с которыми сталкивается регион, члены Союза решили отразить в принятой ими в январе 2017 года «дорожной карте» свое обязательство укреплять сотрудничество в целях поиска общих ответов на эти проблемы. Эта «дорожная карта», которая предусматривает расширение политического диалога, обеспечение вклада Союза в региональную стабильность и развитие человеческого потенциала, укрепление региональной интеграции и расширение возможностей Союза по принятию мер, свидетельствует о стремлении членов Союза поддерживать деятельность на базе этой платформы и прилагать усилия в целях обеспечения экономического развития, стабильности и безопасности региона. Члены Союза также уделяют внимание «косвенным» вопросам безопасности — молодежи, образованию, расширению прав и возможностей женщин, туризму, межкультурному и межконфессиональному диалогу. К числу его основных приоритетов относится

приумножение человеческого капитала, которое является одним из ключевых факторов обеспечения стабильности и безопасности в регионе, на основе предоставления возможностей для всех.

С. Нераспространение и разоружение

Греция твердо убеждена в том, что присоединение всех государств ближневосточного региона к глобальной архитектуре нераспространения и разоружения стало бы важной мерой укрепления доверия и безопасности. Греция поддерживает резолюцию по Ближнему Востоку, принятую на Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, а также выводы и рекомендации в отношении последующих действий, содержащиеся в Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. С помощью диалога заинтересованные стороны могут прийти к общей позиции в отношении созыва конференции (по вопросу о создании зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке) с участием всех государств Ближнего Востока на основе договоренностей, добровольно заключенных между ними, как это предусмотрено решением, принятым на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора.

Ливан

[Подлинный текст на арабском языке]
[15 мая 2018 года]

Ливан соблюдает резолюции Организации Объединенных Наций и сотрудничает в борьбе с терроризмом, транснациональной преступностью, незаконными перевозками оружия и незаконным производством, потреблением и оборотом наркотиков во всем мире и, в частности, в Средиземноморье.

Ливан подчеркивает необходимость в коллективных действиях по пресечению незаконной массовой миграции в результате событий, происходящих в регионе. Такая миграция имеет негативные последствия с любой точки зрения, особенно с точки зрения безопасности.

Перу

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 мая 2018 года]

Следует отметить, что сотрудничество является естественным и необходимым способом развития отношений между различными государствами, расположенными на берегах Средиземного моря. Тем не менее продолжающиеся в этом районе конфликты постоянно препятствуют интеграции и эффективному сотрудничеству между средиземноморскими странами.

Перуанская внешняя политика основана на пяти стратегических целях и 31 государственной политической задаче, которые закреплены в Национальном договоре, с особым упором на шестой политической задаче. Ею подтверждается приверженность проведению внешней политики, служащей миру, демократии и развитию, на основе надлежащей интеграции Перу в международную жизнь и международные рынки, при уважении принципов и норм международного права, в рамках межинституционального диалога, в котором участвуют политические организации и гражданское общество.

Таким образом, резолюция 72/69 Генеральной Ассамблеи согласуется с шестой политической задачей Национального договора, которой предусматриваются семь основных целей, связанных с ключевыми темами нашей внешней политики. Среди них цель содействовать установлению атмосферы мира и безопасности во всем мире, в нашем полушарии, в регионе и в субрегионе в интересах создания обстановки политической стабильности и укрепления доверия, что необходимо для содействия развитию наших стран и искоренения нищеты. В этом ключе особое внимание должно уделяться сокращению вооружений и содействию разоружению в Латинской Америке.

III. Ответ, полученный от Европейского союза

[Подлинный текст на английском языке]
[14 мая 2017 года]

Укрепление безопасности и внутрирегионального сотрудничества в Средиземноморье, а также на всем Ближнем Востоке по-прежнему занимает важное место в европейской повестке дня.

Расширение сотрудничества осуществлялось через соответствующие региональные организации, особенно по линии Союза для Средиземноморья, стратегическое значение которого в качестве важнейшей платформы для диалога и в качестве механизма укрепления региональной и социальной сплоченности в Средиземноморье было также подтверждено в Глобальной стратегии Европейского союза по внешней политике и политике безопасности. Был проведен ряд заседаний высокого уровня в контексте реализации цели Европейского союза по установлению крепкого взаимодействия со средиземноморскими партнерами в интересах обеспечения все более эффективного партнерства в рамках пересмотренной Европейской политики добрососедства. В ходе обзора Европейской политики добрососедства и в совместном сообщении 2017 года о стратегическом подходе к устойчивости во внешней деятельности Европейского союза были предложены конкретные меры по укреплению способности стран-партнеров противостоять глобальным вызовам и угрозам, такие как поддержка развития и экономического роста в беднейших районах, противодействие террористической угрозе и насильственному терроризму, а также поддержка реформы сектора безопасности и пограничного контроля в контексте верховенства права. Важную роль в достижении этой цели играют также проводимые в регионе миссии и операции в рамках Общей внешней политики и политики безопасности.

По мере возможности Европейский союз сотрудничал со странами Южного Средиземноморья и Ближнего Востока в вопросах политики, экономики, безопасности и гражданского общества. Европейский союз активизировал взаимодействие со странами, в которых проводятся политические и экономические реформы, например с Иорданией, Ливаном и Тунисом. Это выразилось в расширении политического диалога, выделении Европейским союзом значительной финансовой помощи, обеспечении соглашения относительно приоритетов партнерств и достижении прогресса по ключевым направлениям политики. Укрепилось сотрудничество с южными партнерами в борьбе с терроризмом и предотвращении радикализации, порождающей насильственный экстремизм.

В регионе проводились диалоги по вопросам безопасности и борьбы с терроризмом и осуществлялись визиты на высоком уровне, в частности в Египет, Израиль, Иорданию, Ливан, Тунис и Турцию, которые дали конкретные результаты, кроме того, был начат неофициальный диалог высокого уровня с Алжиром. В состав делегаций Европейского союза, которые отправлялись в Алжир,

Иорданию, Ливан, Ливию, Марокко, Тунис и Турцию, при непосредственной поддержке государств-членов были включены эксперты по вопросам борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности с целью лучше понять местную ситуацию и разработать адресные и основанные на фактических данных программы сотрудничества. Они выступают также в качестве консультантов по вопросам борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом в интересах местных и международных партнеров, например на платформах координации действий доноров или на заседаниях Глобального контртеррористического форума.

6 марта Европейский союз и Тунис подписали административное соглашение об активизации сотрудничества в области гражданской защиты и управления рисками бедствий. Это второй случай подписания административного соглашения со страной — южным соседом Европейского союза после соглашения, подписанного в декабре 2016 года с Алжиром.

Европейский союз поддерживает политические преобразования в Ливии, направленные на ее превращение в стабильную и жизнеспособную страну, в том числе с опорой на посреднические усилия под руководством Организации Объединенных Наций, на основе комплексного подхода. Европейский союз подчеркивает важность обеспечения инклюзивности политического процесса и ливийской ответственности за него, в первую очередь за счет участия в нем всех законных ливийских заинтересованных сторон. Европейский союз также оказывает поддержку ливийским властям посредством своих миссий и операций в рамках Общей политики безопасности и обороны, военной операции Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья и Миссии Европейского союза по оказанию комплексной помощи в управлении границами в Ливии.

Европейский союз сохранил за собой роль крупнейшего донора и источника иностранной помощи в этом регионе.

В 2017 году ситуация с миграцией несколько стабилизировалась, однако оставалась сложной, особенно в том, что касается восточносредиземноморского маршрута. Проблема миграции по-прежнему является одной из наиболее приоритетных для Европейского союза и его партнеров в регионе. Было подтверждено сокращение масштабов нелегальной миграции в Европу в течение 2017 года и в первые месяцы 2018 года. Между тем работа по спасению жизни людей, устранению первопричин нелегальной миграции и вынужденного перемещения, защите внешних границ Европы и дальнейшему укреплению сотрудничества с международными партнерами в Средиземноморье и за его пределами продолжается. В своих действиях Европейский союз и африканские партнеры будут по-прежнему руководствоваться принципами солидарности, партнерства и общей ответственности, провозглашенными на саммите в Валетте, Мальта, в ноябре 2015 года.

Реализация совместного заявления Европейского союза и Турции продолжает давать результаты в виде сокращения масштабов незаконного и опасного пересечения Эгейского моря и спасенных жизней. Европейский союз продолжает активно заниматься этим вопросом, учитывая продолжающийся и увеличивающийся поток лиц, прибывающих из Турции. Число людей, которым оказывается помощь в выезде из Ливии, значительно увеличилось с тех пор, как была создана совместная Целевая группа Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций.

Совместные усилия по эвакуации мигрантов, содержащихся под стражей, и по устранению ужасных условий, в которых они содержатся, а также по ликвидации сетей контрабандистов и торговцев людьми будут продолжены.

Очень важную роль в работе Европейского союза по-прежнему играет чрезвычайный целевой фонд Европейского союза по повышению стабильности и устранению коренных причин незаконной миграции и перемещения населения в Африке. В общей сложности фонд утвердил 147 программ по трем своим направлениям работы — Сахель и озеро Чад, Африканский Рог и Северная Африка — общей стоимостью более 2,5 млрд евро, причем на сумму немногим более 1,5 млрд евро уже подписаны контракты. План внешних инвестиций и его Европейский фонд устойчивого развития также вызвали серьезную заинтересованность у финансовых учреждений-партнеров. Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран — членов Европейского союза в настоящее время оказывает поддержку национальным пограничным ведомствам, развернув для этого на всех маршрутах миграции 1350 экспертов.

Европейский союз продолжает бороться с первопричинами миграции, такими как нестабильность, с помощью своих миссий, направляемых в Сахельский регион в рамках своей Общей политики безопасности и обороны. Он борется с сетями торговцев людьми и обеспечивает соблюдение оружейного эмбарго Организации Объединенных Наций, осуществляя военную операцию Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья.

Европейский союз является активным участником создаваемых в Женеве целевых групп Международной группы поддержки Сирии и активно поддерживает осуществление резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в частности ее положений, касающихся гуманитарного доступа, прекращения боевых действий и последующего установления режима прекращения огня, а также поддержки осуществляемого под руководством Организации Объединенных Наций политического процесса. Европейский союз поддерживал усилия, предпринимавшиеся под руководством Организации Объединенных Наций, и играл свою роль в оказании поддержки межсирийским переговорам, а также в оказании поддержки региональным странам, которые принимают у себя миллионы сирийских беженцев. В апреле 2018 года Европейский союз организовал у себя вторую Брюссельскую конференцию «В поддержку будущего Сирии и региона», на которой он сопредседательствовал совместно с Организацией Объединенных Наций и в которой приняли участие представители более 70 стран. Целями этой конференции были принятие гуманитарных обязательств, а также подтверждение поддержки ведущихся под руководством Организации Объединенных Наций межсирийских политических переговоров. Первый доклад по вопросу о выполнении обязательств, взятых на первой Брюссельской конференции, опубликованный в октябре 2017 года, показал, что к тому времени донорами было предоставлено 88 процентов обещанных на 2017 год субсидий. С 2013 года Европейский союз выделил около 23 млн евро на ликвидацию сирийской программы химического оружия.

Европейский союз вместе с Лигой арабских государств, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом составил ливийскую «четверку» с целью содействовать усилиям по поиску путей урегулирования кризиса.

В качестве государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе государства — члены Европейского союза способствуют сотрудничеству и диалогу по общим вопросам безопасности в рамках программы «Средиземноморские партнеры по сотрудничеству» с Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом. Приоритетными направлениями деятельности в рамках этого форума являются, в частности, противодействие радикализации и терроризму, обеспечение безопасности границ, регулирование миграции и пресечение дискриминации.

Происходила дальнейшая активизация политического диалога с региональными партнерами, такими как Лига арабских государств. В рамках стратегического диалога Европейского союза и Лиги арабских государств, начавшегося в ноябре 2015 года, в дополнение к уже имевшимся рабочим группам по борьбе с терроризмом, оружием массового уничтожения, урегулированию кризисов, раннему предупреждению и реагированию на кризисы и гуманитарной помощи были созданы еще две рабочие группы: по борьбе с транснациональной организованной преступностью и по международной миграции. На сегодняшний день эти рабочие группы занимаются в основном вопросами политического диалога и обмена передовым опытом. На состоявшемся в декабре 2016 года в Каире совещании Европейского союза и Лиги арабских государств на уровне министров была подтверждена совместная программа работы, в которой основной упор сделан на деятельности, связанной с кризисным регулированием, гражданским обществом, правами человека, дипломатией, наблюдением за выборами и расширением участия женщин в экономическом развитии. Европейский союз также стремится к сотрудничеству с государствами Залива в решении проблем этого региона, в том числе в Ираке, Йемене, Сирии и в районе Африканского Рога.

Сотрудничество Европейского союза с Организацией исламского сотрудничества получило новый импульс в результате успешной совместной организации в январе 2016 года в Нью-Йорке мероприятия высокого уровня по борьбе с дискриминацией и ненавистью в отношении мусульман и проведения в феврале 2017 года в Брюсселе первого совещания старших должностных лиц Европейского союза и Организации исламского сотрудничества.