



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 May 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункты 126, 135, 136, 138 и 150 повестки дня

Реформа Организации Объединенных Наций: меры и предложения

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 11 мая 2019 года.

II. Доклад Генерального секретаря и общие замечания

2. В пункте 3 своего доклада Генеральный секретарь выражает озабоченность в связи с «ухудшением финансового положения Организации». Он заявляет, что Организация сталкивается с обострением проблем с ликвидностью по линии регулярного бюджета и что ряд миссий по поддержанию мира также испытывают



серьезные проблемы с ликвидностью, которые вынуждают Организацию задерживать выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в счет покрытия их расходов на предоставляемые ими персонал и имущество, с тем чтобы избежать срыва операций на местах. Он также указывает, что одной из основных причин ухудшения положения является увеличение объема задолженности государств-членов по начисленным взносам. В его докладе содержится информация о проблемах, связанных с регулярным бюджетом и бюджетами миротворческих операций (разделы II и III), и излагаются предложения по решению этих проблем и меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее (разделы IV и V). В приложениях I и II к его докладу приводится информация о задолженности государств-членов по взносам.

3. Генеральный секретарь также отмечает, что в 2018 году Организация испытывала серьезные проблемы с движением денежных средств и была вынуждена использовать для выполнения своих обязательств по выплате заработной платы по линии регулярного бюджета ресурсы завершенных миссий по поддержанию мира после того, как были израсходованы все средства, которые имелись в Фонде оборотных средств и на Специальном счете, поскольку дефицит достиг 488 млн долл. США (там же, пункт 24). На основании предоставленной по его запросу информации Консультативный комитет отмечает, что коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств) для регулярного бюджета был отрицательным в конце августа, сентября и октября 2018 года. Комитет также отмечает, что, как указывалось в контексте рассмотрения им доклада Генерального секретаря, содержащего обновленную информацию о финансовом положении завершенных миссий по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2018 года (A/73/604), для осуществления расходов по регулярному бюджету была заимствована сумма в размере 151,7 млн долл. США и что по состоянию на 30 ноября 2018 года этот заем был погашен (A/73/888, пункт 12).

4. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что в 2018 году в целях решения проблемы с ликвидностью пришлось отложить осуществление расходов по регулярному бюджету, не связанных с должностями, и к концу этого года сумма расходов, осуществление которых было отсрочено, превысила 80 млн долл. США. В начале 2019 года Секретариату необходимо было контролировать осуществление расходов, связанных с должностями, путем корректировки набора персонала, с тем чтобы обеспечить наличие на протяжении всего года достаточных ликвидных средств для выплаты окладов персоналу и оплаты счетов, выставляемых поставщиками за оказанные услуги.

5. **Консультативный комитет отмечает усилия Генерального секретаря по решению возникших в последнее время у Организации проблем с ликвидностью, вызванных увеличением задолженности государств-членов по начисленным взносам. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.** Замечания и рекомендации Комитета в отношении соответствующих предложений Генерального секретаря изложены в разделах II и III настоящего доклада.

6. Консультативный комитет ссылается на заключения Комиссии ревизоров о том, что в целом финансовое положение структур, которые были охвачены проведенными ревизиями, включая структуры Организации Объединенных Наций и миротворческие операции, оставалось прочным (см., например, A/73/430, пункт 10, и A/73/755, пункт 25). Комитет также отметил, что коэффициенты

структуры активов и обязательств миротворческих миссий, приведенные в докладе Комиссии (A/73/5 (Vol. II), глава II), в котором представлена информация о финансовых результатах и показателях движения денежных средств миссий по состоянию на 30 июня 2018 года, определенных в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, свидетельствуют о прочном финансовом положении (A/73/888, пункт 12).

7. Консультативный комитет отметил значительное годовое колебание объема остатков денежных средств у Организация Объединенных Наций и большинства других структур (A/73/430, пункт 13). В связи с операциями по поддержанию мира Комитет также отметил, что, как указала Комиссия ревизоров, задержки с выплатой начисленных взносов привели к возникновению проблем, связанных с управлением денежными средствами, в частности в двух миссиях (A/73/755, пункт 25).

8. **Консультативный комитет отмечает, что в целом финансовое положение Организации является прочным; вместе с тем он принимает во внимание наличие проблем с ликвидностью и подчеркивает, что необходимо внимательно следить за положением с ликвидностью Организации (A/73/430, пункт 13, и A/73/625, пункт 30).**

9. В своих последних докладах о предлагаемых бюджетах миротворческих операций Консультативный комитет выразил обеспокоенность по поводу положения с денежными средствами в тех миссиях, в которых остатков таких средств недостаточно для покрытия оперативных расходов в течение трех месяцев, исключая выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (см. A/73/755/Add.1, A/73/755/Add.4, A/73/755/Add.6, A/73/755/Add.13, пункт 11; A/73/755/Add.5 и A/73/755/Add.8, пункт 7). В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что на конец марта 2019 года общая сумма задолженности по возмещению странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходов в связи с действующими миссиями составила 264,7 млн долл. США (A/73/809, пункт 66). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает положение с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в ряде миротворческих миссий и подчеркивает необходимость прилагать дальнейшие усилия к обеспечению своевременного выполнения финансовых обязательств Организации перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.**

10. Генеральный секретарь указывает, что данные, приведенные в его докладе о платежах странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в счет возмещения расходов в связи с действующими миротворческими миссиями, не включают сумму задолженности перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в размере 81,4 млн долл. США в связи с завершенными миссиями по поддержанию мира (там же, пункт 67). Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря не содержит никаких предложений по решению давно назревших вопросов, касающихся завершенных операций по поддержанию мира. По запросу Комитет был информирован о том, что на протяжении ряда лет Генеральный секретарь представлял предложения о возмещении странам, предоставлявшим воинские и полицейские контингенты, расходов в связи с рядом завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежных средств, как то предложения, содержащиеся в его докладах A/66/665, A/67/739 и A/68/666. Замечания и рекомендации Комитета в отношении завершенных миротворческих миссий содержатся в его докладе A/73/888.

III. Меры, предложенные Генеральным секретарем

11. Предложения по решению проблем, связанных с регулярным бюджетом и бюджетами операций по поддержанию мира, представлены в разделе IV доклада Генерального секретаря (A/73/809), а соответствующие меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в подпунктах а)–i) пункта 103 этого доклада. По словам Генерального секретаря, предлагаемые меры направлены на решение как проблем с ликвидностью, так и более масштабных структурных проблем, ограничивающих возможности в плане управления бюджетом (там же, резюме).

A. Меры, касающиеся регулярного бюджета

12. Консультативный комитет отмечает, что в основу части анализа, представленного в докладе Генерального секретаря, положены процедуры, применяемые в рамках нынешнего двухгодичного цикла, установленного для регулярного бюджета, в связи с чем в ней не учтены последствия содержащегося в резолюции 72/266 А Генеральной Ассамблеи решения о переходе с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год.

Увеличение объема Фонда оборотных средств

13. Генеральной Ассамблее предлагается увеличить объем Фонда оборотных средств с 1 июля 2019 года до 350 млн долл. США (там же, пункт 103 а)). В пунктах 76–80 своего доклада Генеральный секретарь указывает, в частности, что увеличение объема Фонда оборотных средств с 150 млн долл. США до 350 млн долл. США на основе применения нынешней шкалы взносов в регулярный бюджет позволит повысить ликвидность для целей преодоления трудностей, возникающих из-за задержек с поступлением взносов в течение года, и что в этом случае средств Фонда будет достаточно для покрытия расходов в течение примерно шести недель. Генеральный секретарь далее указывает, что с учетом критического положения с денежными средствами в последние годы он дважды просил Ассамблею — в октябре 2017 года и вновь в ноябре 2018 года — увеличить объем Фонда оборотных средств до 350 млн долл. США, однако эти предложения не были одобрены государствами-членами.

14. Консультативный комитет отмечает проблемы с ликвидностью, с которыми Организация столкнулась в двухгодичном периоде 2018–2019 годов, и принятые Генеральным секретарем меры по сокращению расходов в ходе исполнения бюджета и временному заимствованию средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира (см. пункты 3 и 4 выше). Вместе с тем Комитет считает, что при определении объема Фонда оборотных средств, который требуется для управления движением денежных средств, следует учитывать объем средств, имеющихся как в этом Фонде, так и на Специальном счете¹. В совокупности объем средств в Фонде оборотных средств и на Специальном счете в 2018–2019 годах достаточен для покрытия оперативных расходов в течение 6,8 недель. Комитет отмечает, что впервые за последние годы Генеральному секретарю потребовалось прибегнуть к временному заимствованию средств со счетов завершенных миротворческих миссий для покрытия расходов, не связанных

¹ По состоянию на конец 2018 года остаток средств на Специальном счете составил 203 млн долл. США (A/73/809, пункт 15).

с деятельностью по поддержанию мира; это произошло лишь один раз — в 2018 году (A/73/809, пункт 24).

15. **Консультативный комитет, принимая во внимание проблемы с ликвидностью по линии регулярного бюджета, с которыми Организация столкнулась в последнее время, тем не менее, не усматривает, что такие проблемы носят устойчивый характер. В связи с этим Комитет не видит убедительных оснований для предлагаемого увеличения объема Фонда оборотных средств и не рекомендует утверждать это предложение.**

Пополнение Специального счета

16. Генеральной Ассамблее предлагается пополнить Специальный счет на сумму в 63,2 млн долл. США (там же, пункт 103 b))² Справочная информация приводится в пункте 81 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь вновь предлагает переводить неизрасходованные средства — как свободные от обязательств остатки средств, так и средства на сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, — на Специальный счет каждый год до тех пор, пока он не будет полностью пополнен на сумму в 63,2 млн долл. США, которая была с него снята³.

17. Консультативный комитет напоминает о своей рекомендации не утверждать предложение о переводе свободных от обязательств остатков средств из регулярного бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов на Специальный счет (A/73/625, пункт 31), которая была одобрена Генеральной Ассамблеей (резолюция 73/279, раздел XI, пункт 3). **Учитывая, что Специальный счет служит важным инструментом обеспечения ликвидности, используемым в этих целях в дополнение к Фонду оборотных средств в процессе управления движением денежных средств по регулярному бюджету, Консультативный комитет считает, что Специальный счет следует и далее использовать в дополнение к Фонду оборотных средств. По мнению Комитета, принятие решения о том, пополнять или не пополнять Специальный счет, относится к сфере компетенции Генеральной Ассамблеи.**

Приостановление возврата неизрасходованных ассигнований

18. Генеральной Ассамблее предлагается временно приостановить возврат ассигнований по линии регулярного бюджета до тех пор, пока «финансовое положение не улучшится» (A/73/809, пункт 103 с)). Более подробная информация по этому предложению приводится в пунктах 46–49, 82 и 83 доклада Генерального секретаря. Кроме того, в пункте 91 доклада предлагается, чтобы до тех пор, пока «финансовое положение не станет удовлетворительным», все средства, остающиеся неизрасходованными на конец бюджетного периода, временно переводились на Специальный счет.

19. По запросу относительно временного характера предлагаемой меры Консультативный комитет был информирован о том, что срок ее действия будет

² Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3049 (XXVII) просила Генерального секретаря, в частности, учредить специальный счет, на который могли бы вноситься добровольные взносы и который использовался бы для разрешения прошлых финансовых трудностей Организации Объединенных Наций, особенно для устранения краткосрочного дефицита Организации.

³ Генеральный секретарь указывает, что остаток средств на Специальном счете достиг максимального уровня в 2013 году, когда он составил приблизительно 264 млн долл. США, но сократился до порядка 197 млн долл. США в 2015 году после принятия Генеральной Ассамблеей двух отдельных решений — в 2013 году (см. резолюцию 68/245 A) и 2015 году (см. резолюцию 69/274 A) (A/73/809, пункт 15).

зависеть от подлежащей возврату суммы неизрасходованных ассигнований за каждый год. Ранее срок, на который приостанавливался возврат соответствующих сумм, определялся Генеральной Ассамблеей. В связи с содержащимся в пункте 91 доклада предложением перевести неизрасходованные средства на Специальный счет Комитет был информирован о том, что для доведения объема средств на Специальном счете до прежнего уровня на него потребуется перевести средства на общую сумму в 63,2 млн долл. США (см. пункт 16 выше и подстрочное примечание 3). После этого, как предлагает Генеральный секретарь, неизрасходованные остатки средств будут использоваться для финансирования увеличения объема Фонда оборотных средств. Аналогичный подход был применен в 2007 году, когда объем Фонда был увеличен со 100 млн долл. США до 150 млн долл. США.

20. По поводу сроков, предусматриваемых для осуществления этой предлагаемой меры, Консультативный комитет был информирован о том, что ее можно было бы начать применять с 1 января 2020 года при следующем ежегодном начислении взносов в регулярный бюджет. В рамках такого механизма начиная с 2020 года — в связи с приостановкой возврата неизрасходованных ассигнований — никакие суммы из них не будут зачитываться в счет начисленных государствам-членам взносов до тех пор, пока на Специальный счет не будет возвращена вся сумма в размере 63,2 млн долл. США, как это предусмотрено Генеральным секретарем.

21. На основании информации, приведенной в таблице 8 доклада Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что общая сумма неизрасходованных средств за двухгодичный период 2016–2017 годов составила 53,6 млн долл. США, включая сумму свободного от обязательств остатка средств в размере 28,6 млн долл. США, зачтенную в январе 2019 года в счет взносов, начисленных на 2019 год, и средства на сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в размере 25 млн долл. США, которые можно будет зачесть в счет взносов, подлежащих начислению на 2020 год, в январе 2020 года⁴.

22. Консультативный комитет напоминает, что при рассмотрении вопроса об остроте финансовых трудностей Организации в 1981 году, указанных Генеральным секретарем в то время, он рекомендовал приостановить действие соответствующих финансовых положений в отношении остатков средств по регулярному бюджету, образовавшихся в конце двухгодичных периодов 1980–1981 и 1982–1983 годов (A/36/701, пункт 10), что было одобрено Генеральной Ассамблеей (резолюция 36/116, часть В, пункт 1 b)). Комитет считает, что приостановление на ограниченный срок возврата неизрасходованных ассигнований по регулярному бюджету поможет решить проблемы, связанные с ликвидностью, и уменьшить риск дальнейшего ухудшения положения. По запросу Комитет был информирован о том, что это потребует приостановления Ассамблеей действия финансовых положений 5.3 и 5.4. **Консультативный комитет рекомендует**

⁴ Свободный от обязательств остаток средств за 2016–2017 годы, указанный в финансовых ведомостях за 2017 год, составление которых было завершено к 31 марта 2018 года и которые были проверены Комиссией ревизоров после этой даты, был зачтен в счет взносов, начисленных на 2019 год, в январе 2019 года. Обязательства, подлежащие погашению за счет средств, выделенных на двухгодичный период 2016–2017 годов, подлежали списанию лишь по истечении 12 месяцев после окончания этого двухгодичного периода (конец 2018 года), если они не были выполнены к тому времени. Таким образом, средства, сэкономленные в результате списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам, и указанные в финансовых ведомостях за 2018 год, которые были представлены в марте 2019 года и проверены ревизорами в последующий период, будут зачтены в счет взносов, подлежащих начислению на 2020 год, в январе 2020 года (A/73/809, пункт 47).

Генеральной Ассамблее утвердить приостановление возврата неизрасходованных ассигнований по регулярному бюджету — наряду с приостановлением действия соответствующих финансовых положений — на экспериментальной основе на один год в 2020 году (см. пункт 21 выше) и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии обновленную информацию о последствиях применения этой меры.

Пересмотренная методология составления и исполнения регулярного бюджета

23. Генеральной Ассамблее предлагается утвердить пересмотренную методологию составления и исполнения регулярного бюджета, в основе которой лежат: i) утверждение объема бюджета исходя из реалистичных параметров калькуляции расходов, включая «реалистичные показатели доли вакантных должностей» и «обобщенное штатное расписание»; ii) исполнение бюджета на основе управления ресурсами в пределах общей утвержденной максимальной суммы бюджетных расходов и предоставление полномочий на перераспределение средств между категорией ресурсов, связанных с должностями, и категорией ресурсов, не связанных с должностями, в рамках разделов бюджета, если в этом возникнет необходимость; и iii) утверждение пересмотренных основных принципов начисления взносов в регулярный бюджет, в которых предусматривается первоначальное начисление взносов в начале календарного года и факультативное начисление взносов в середине года для финансирования всех дополнительных ассигнований, утвержденных в связи с пересмотром смет и с учетом последствий для бюджета по программам и непредвиденных и чрезвычайных расходов (A/73/809, пункт 103 е)). Более подробная информация приводится в пунктах 88–92 доклада Генерального секретаря.

24. Консультативный комитет запросил разъяснения в отношении предложений о пересмотре методологии составления регулярного бюджета и был информирован о следующем: а) в настоящее время показатели доли вакансий определяются исходя из фактических величин по различным разделам бюджета, однако затем они пересчитываются в среднюю величину для всего Секретариата; по мнению Секретариата, необходимо будет разработать четкую методологию определения показателей доли вакансий, предусматривающую учет: i) существующего положения с вакансиями по каждому разделу бюджета в качестве основы для расчетов; и ii) изменения фактического числа заполненных должностей по каждому разделу бюджета, прогнозируемого исходя из определенных в этих разделах стратегических планов и приоритетов; б) что касается обобщенного штатного расписания, то Генеральная Ассамблея будет утверждать по каждому разделу число должностей на уровне категорий (как то категории специалистов и категории директоров) без более подробной разбивки по классам/разрядам в рамках той или иной категории; и с) предлагаемое перераспределение средств между категорией ресурсов, связанных с должностями, и категорией ресурсов, не связанных с должностями, позволит руководителям программ осуществлять перевод ресурсов, не превышая при этом установленный максимальный объем бюджетных средств. Кроме того, по запросу относительно предложения о пересмотре основных принципов начисления взносов в регулярный бюджет, содержащегося в подпункте е) iii) пункта 103, Комитет был информирован о том, что предложение Генерального секретаря заключается в своевременном проведении всеобъемлющего пересмотра и оценки ассигнований по регулярному бюджету (включая полномочия на принятие обязательств и непредвиденные и чрезвычайные расходы) на добровольной основе в середине года, если это необходимо, в зависимости от положения с ликвидностью.

25. Консультативный комитет напоминает, что, как подтвердила Генеральная Ассамблея, в бюджетную методологию, установленные бюджетные процедуры и практику или финансовые положения не могут вноситься никакие изменения без предварительного рассмотрения и утверждения Ассамблеей в соответствии с установленными бюджетными процедурами (резолюция 72/266 А, пункт 13). Комитет также считает, что предложения, касающиеся пересмотренной методологии составления и исполнения регулярного бюджета, не достаточно обоснованы в докладе Генерального секретаря и что он не содержит четкого объяснения связи между этими предложениями и проблемами с ликвидностью. Кроме того, Комитет напоминает, что выдвинутое Генеральным секретарем в контексте его предложений по реформе системы управления (A/72/492/Add.1, пункт 73, подпункты b) и c)) предложение о переводе до 20 процентов финансовых средств из категории ресурсов, связанных с должностями, в категорию ресурсов, не связанных с должностями, в рамках того или иного раздела бюджета не было одобрено Генеральной Ассамблеей (резолюция 72/266 А, пункт 14). Представленные в документе A/73/809 предложения о перераспределении средств между категорией ресурсов, связанных с должностями, и категорией ресурсов, не связанных с должностями, означают предоставление еще большей свободы действий в управлении бюджетными средствами, чем предложения, изложенные в документе A/72/492/Add.1. **Ввиду отсутствия ясности и недостаточности представленного обоснования Консультативный комитет не рекомендует утверждать предложения, содержащиеся в пункте 103 e) доклада Генерального секретаря.**

В. Меры, касающиеся бюджетов миротворческих миссий

«Денежный пул» для действующих миротворческих операций

26. Генеральной Ассамблее предлагается утвердить управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула и при этом продолжать хранить эти остатки в отдельных фондах для каждой миссии (A/73/809, пункт 103 f)). Соответствующая информация и обоснование приводятся в пунктах 94 и 95 доклада Генерального секретаря. По словам Генерального секретаря, разрешение осуществлять перекрестное заимствование денежных средств между действующими операциями по поддержанию мира позволит смягчить проблемы с ликвидностью в некоторых миротворческих операциях и улучшить соблюдение сроков осуществления выплат, причитающихся странам, предоставляющим войска. По его мнению, управление денежными средствами в рамках пула не позволит Секретариату расходовать средства сверх сумм, утвержденных Ассамблеей для каждой миссии (там же, пункт 94).

27. Как указывает Генеральный секретарь, то обстоятельство, что Секретариат в настоящее время не может управлять остатками денежных средств всех операций по поддержанию мира, вызвано как решением Генеральной Ассамблеи вести отдельные счета для каждой миссии, так и тем, что в каждой резолюции о финансировании операций по поддержанию мира Ассамблея указывает, что ни одна действующая миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Генеральный секретарь также указывает, что в целях обеспечения возможности управления денежными средствами в рамках пула Ассамблее необходимо будет исключить из своих будущих резолюций о финансировании пункт, запрещающий заимствование средств, а также прямо уполномочить Генерального секретаря в будущем управлять остатками денежных средств

на счетах действующих миссий по поддержанию мира в рамках единого пула (там же, пункт 95).

28. По запросу Консультативному комитету были предоставлены дополнительные разъяснения относительно концепции потенциального денежного пула для действующих миротворческих миссий и управления им. Комитет был информирован о том, что организация денежного пула представляет собой скорее концепцию объединения средств исключительно в целях обеспечения ликвидности, чем создание особого и отдельного счета. Что касается управления денежным пулом, то Комитет был информирован о том, что при таком сценарии действующим операциям по поддержанию мира будет разрешено осуществлять перекрестное заимствование денежных средств для решения проблемы нехватки ликвидных средств, однако все управление средствами и их учет, как и в настоящее время, будут по-прежнему осуществляться отдельно для каждой миссии, при этом ни одна миссия не сможет расходовать средства сверх сумм, утвержденных Генеральной Ассамблеей. Кроме того, каждая операция будет проводиться по счетам обеих миссий. Такое заимствование денежных средств будет минимальным как по объему, так и по срокам и будет осуществляться с учетом потребностей в ликвидных средствах как миссий, предоставляющих заём, так и миссий, заимствующих средства. Комитету было сообщено, что регулирование такого перекрестного заимствования средств будет осуществляться в централизованном порядке Контролером, как это в настоящее время делается для заимствования средств действующими миссиями со счетов завершённых миротворческих операций. Кроме того, действующие миссии по поддержанию мира не будут взимать с заимствующих миссий операционных сборов или процентов по таким займам.

29. По запросу относительно рисков, связанных с таким денежным пулом для действующих миротворческих миссий, Консультативный комитет был информирован о том, что главный риск, возникающий при таком порядке перекрестного заимствования, заключается в том, что задержки с погашением денежного займа могут потенциально негативно сказаться на деятельности ссужающей средства миссии, если у нее самой возникнут проблемы с ликвидностью. Однако наличие совокупной для всех действующих миссий суммы денежных средств в размере приблизительно 1 млрд долл. США, что эквивалентно сумме оперативных расходов почти за восемь недель, включая выплаты, производимые странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, позволит уменьшить этот риск. Комитет был также информирован о том, что предоставление займов миссиям, деятельность которых может быть завершена, будет сводиться к минимуму или будет прекращаться.

30. Консультативный комитет считает целесообразным предложение о создании «денежного пула» для действующих миротворческих миссий (при одновременном сохранении отдельных фондов и счетов для управления средствами каждой миссии) в качестве способа решения проблем с ликвидностью, с которыми сталкиваются некоторые миссии. Вместе с тем Комитет считает, что по-прежнему отсутствует ясность в отношении порядка функционирования такого механизма, включая определение критериев для выбора конкретных миссий, ссужающих и заимствующих средства, и возможность одновременного заимствования средств одной миссией у нескольких действующих миссий на пропорциональной основе. **Консультативный комитет надеется, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена дополнительная информация о конкретном порядке функционирования предлагаемого «денежного пула».**

31. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить введение механизма «денежного пула», который позволит осуществлять перекрестное заимствование средств между действующими миротворческими миссиями при одновременном сохранении отдельных остатков средств и счетов, на экспериментальной основе на 2019/20 бюджетный год с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Комитет также рекомендует Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить ей для дальнейшего рассмотрения на ее семьдесят четвертой сессии доклад о применении этого временного механизма, включая информацию об извлеченных уроках, а также о том, оказывает ли его применение позитивное воздействие с точки зрения обеспечения своевременности выполнения финансовых обязательств Организации, связанных с миротворческими миссиями, включая выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Кроме того, Комитет подчеркивает, что необходимо принять меры для уменьшения любых потенциальных рисков, связанных с введением такого механизма.

Направление писем о начислении взносов

32. Генеральной Ассамблее предлагается одобрить практику направления писем о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, утвержденный Ассамблеей, при том условии, что ставки взносов для соответствующих годов уже определены (там же, пункт 103 g)). Информация об этом предложении и разъяснение существующей практики приводятся в пунктах 96–98 доклада Генерального секретаря.

33. Как отмечает Генеральный секретарь, для того чтобы Секретариат мог направлять письма о начислении взносов на весь бюджетный период, Ассамблее следует в будущих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира принимать решения о пропорциональном распределении между государствами-членами всей суммы ассигнований на весь финансовый период, за исключением такого распределения на те финансовые периоды, в течение которых в шкалу взносов вносятся изменения (там же, пункт 96). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что, поскольку взносы начисляются на основе резолюций о финансировании ассигнований как по линии регулярного бюджета, так и ассигнований на операции по поддержанию мира, изменения в нынешнем процессе начисления взносов потребуют внесения Ассамблеей изменений в резолюции о финансировании. Комитету было сообщено, что бюджеты миротворческих операций составляются на весь бюджетный период независимо от даты истечения мандата, однако при составлении предлагаемого бюджета в нем учитываются предполагаемая дата прекращения действия мандата и закладываемые в основу планирования предположения, связанные с сокращением и ликвидацией соответствующей миссии. Таким образом, предлагаемая мера вряд ли приведет к наращиванию резервов; она, скорее, направлена на обеспечение своевременного поступления средств для операций по поддержанию мира.

34. Отмечая, что решение о том, следует ли в будущих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира распределять между государствами-членами всю сумму ассигнований на весь бюджетный период, утвержденный Генеральной Ассамблеей, должно приниматься Ассамблеей, Консультативный комитет, тем не менее, считает целесообразным предложить государствам-членам выплачивать взносы за весь бюджетный период, с тем чтобы решить проблемы с ликвидностью в миротворческих миссиях. Комитет подчеркивает, что в любом таком предложении, адресованном государствам-членам, следует четко указывать суммы финансовых взносов, относящихся к текущему мандатному периоду, и расчетную сумму

взносов на остальную часть бюджетного периода, которые потребуются при условии продления мандата миссии.

Учреждение фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира

35. Генеральной Ассамблее предлагается учредить фонд оборотных средств для операций по поддержанию мира в объеме 250 млн долл. США и санкционировать использование его средств в целях решения проблем с ликвидностью, возникающих в действующих операциях по поддержанию мира (там же, пункт 103 h)). В докладе Генерального секретаря указывается, что такой фонд мог бы стать резервом ликвидных средств для действующих миссий. Для учреждения этого фонда можно один или несколько раз начислить государствам-членам взносы на эти цели, использовать остаток неизрасходованных средств на специальных счетах миротворческих миссий (при условии принятия временных мер, предложенных в пункте 103 i) документа [A/73/809](#)) или сделать и то, и другое (там же, пункт 100).

36. Генеральный секретарь отмечает, что, как показано на рисунке III его доклада, из-за увеличения объема задолженности по взносам и задержек с их выплатой совокупный остаток денежных средств операций по поддержанию мира сокращается (там же, пункт 58). Признавая, что в последнее время некоторые миротворческие операции испытывают проблемы с ликвидностью, Консультативный комитет, тем не менее, не считает, что наблюдается достаточно выраженная тенденция сохранения проблем с ликвидностью, оправдывающая учреждение фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира в объеме 250 млн долл. США. Кроме того, Комитет считает, что при условии утверждения Генеральной Ассамблеей предлагаемого механизма «денежного пула» для перекрестного заимствования средств между действующими операциями по поддержанию мира такой механизм обеспечит резерв средств для тех миссий, которые в настоящее время сталкиваются с проблемой чрезвычайно низкого уровня оперативных резервов, и потенциально позволит улучшить соблюдение сроков осуществления выплат, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. **В связи с этим Консультативный комитет не рекомендует утверждать учреждение фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира.**

Приостановление возврата неизрасходованных средств

37. Генеральной Ассамблее предлагается временно приостановить возврат неизрасходованных средств операций по поддержанию мира (там же, пункт 103 i)). Генеральный секретарь указывает, что такое временное приостановление даст Организации возможность улучшить положение с ликвидными средствами и в большей степени соблюдать сроки выполнения ее обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (там же, пункт 101)⁵. Как показано в таблице 9 доклада Генерального секретаря, по состоянию на конец 2017/18 финансового года операций по поддержанию мира — в июне 2018 года — задолженность по взносам на финансирование операций по поддержанию мира составила почти 2 млрд долл. США (или 28 процентов суммы начисленных взносов на миротворческую деятельность), что значительно превышает объем невыплаченных взносов по состоянию на 30 июня 2017 года, который составил 1,3 млрд долл. США (там же, пункт 59).

⁵ См. положения 5.3, 5.4 и 5.5 Финансовых положений.

38. Консультативный комитет вновь выражает мнение, что при условии утверждения Генеральной Ассамблеей предлагаемого механизма «денежного пула» для действующих миротворческих операций такой механизм обеспечит удовлетворение потребностей в ресурсах тех миссий, которые в настоящее время сталкиваются с проблемой чрезвычайно низкого уровня оперативных резервов, и потенциально позволит улучшить соблюдение сроков осуществления выплат, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. **В связи с этим Консультативный комитет не считает необходимым предлагаемое временное приостановление возврата неизрасходованных средств на операций по поддержанию мира.**

С. Меры, касающиеся регулярного бюджета и бюджетов миротворческих миссий

Прочие меры

39. Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос о введении других стимулов для уплаты взносов на раннем этапе, включая снижение минимальной суммы для применения положений статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций (там же, пункт 103 d)). Более подробная информация приводится в пунктах 84–87 доклада Генерального секретаря. По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что предложение в отношении статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, содержащееся в пункте 103 d) доклада, относится ко всем начисленным взносам. **По мнению Консультативного комитета, это — вопросы политики, относящиеся к сфере компетенции Генеральной Ассамблеи.**

Ш. Заключение

40. Предложения Генерального секретаря изложены в подпунктах а)–i) пункта 103 его доклада (A/73/809). Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, содержатся в разделах II и III настоящего доклада.