



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 June 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 141 первоначального перечня*
Управление людскими ресурсами

Деятельность Бюро по вопросам этики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи, которая озаглавлена «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций» и в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно докладывать о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. По просьбе Ассамблеи, высказанной в ее резолюции [63/250](#), озаглавленной «Управление людскими ресурсами», в настоящем докладе также содержится информация о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

В соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его предыдущем докладе ([A/71/334](#)), настоящий доклад охватывает период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года.

* [A/73/50](#).



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. История вопроса и информация общего характера	3
III. Деятельность Бюро по вопросам этики	7
A. Консультации и рекомендации	7
B. Программа раскрытия финансовой информации	11
C. Защита сотрудников от мести	15
D. Информационно-разъяснительная работа, учебная подготовка и повышение осведомленности	20
E. Установление стандартов и нормативная поддержка	21
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	22
V. Замечания и выводы	24
Приложение	
Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2016 и 2017 годы	28

I. Введение

1. Настоящий доклад о деятельности Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики, двенадцатый по счету с момента создания Бюро в 2006 году, представляется во исполнение пункта 16 i) резолюции 60/254 Генеральной Ассамблеи.

2. Мандатом Бюро по вопросам этики предусматривается, что оно оказывает Генеральному секретарю помощь в обеспечении того, чтобы сотрудники выполняли свои функции в соответствии с высочайшими стандартами добросовестности, как того требует Устав Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе содержится обзор деятельности Бюро в период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года. Как было предложено в предыдущем докладе о деятельности Бюро по вопросам этики (A/71/334) и было без возражений принято к сведению Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе об управлении людскими ресурсами (A/71/557), отчетный период был скорректирован таким образом, чтобы совпадать с календарным годом. Это изменение позволяет согласовать цикл представления отчетности с периодичностью представления других докладов об управлении людскими ресурсами и докладов других членов Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики¹.

3. В ходе своей работы Бюро по вопросам этики следило за изменениями в том контексте, в котором оно осуществляет свою деятельность. В начале 2017 года в должность вступил нынешний Генеральный секретарь. В своей работе Бюро по вопросам этики учитывало концепцию Генерального секретаря, лежащую в основе его реформ в области управления, в частности на тезис о том, что Организация Объединенных Наций «должна перейти к культуре, которая создает условия для улучшения управления рисками, сопряженными с административной деятельностью и выполнением мандатов» (см. A/72/492, пункт 15). Оно действовало в соответствии с превентивной ролью, отводимой функциональному звену по вопросам этики как части «второй линии обороны» в рамках модели «трех линий обороны», принятой Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций².

II. История вопроса и информация общего характера

4. Бюро по вопросам этики было учреждено Генеральным секретарем в качестве независимого подразделения Секретариата на основании пункта 161 d) резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи. В соответствии с бюллетенями Генерального секретаря, озаглавленными «Бюро по вопросам этики: учреждение и круг ведения» (ST/SGB/2005/22) и «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11 и ST/SGB/2007/11/Amend.1) к функциям Бюро по вопросам этики относятся:

¹ Для целей сравнения с предыдущими отчетными периодами количественные данные, которые приводятся в настоящем докладе, как правило, относятся к периоду с 1 января по 31 декабря 2017 года.

² См. <https://www.unsceb.org/content/action-management-issues-6>.

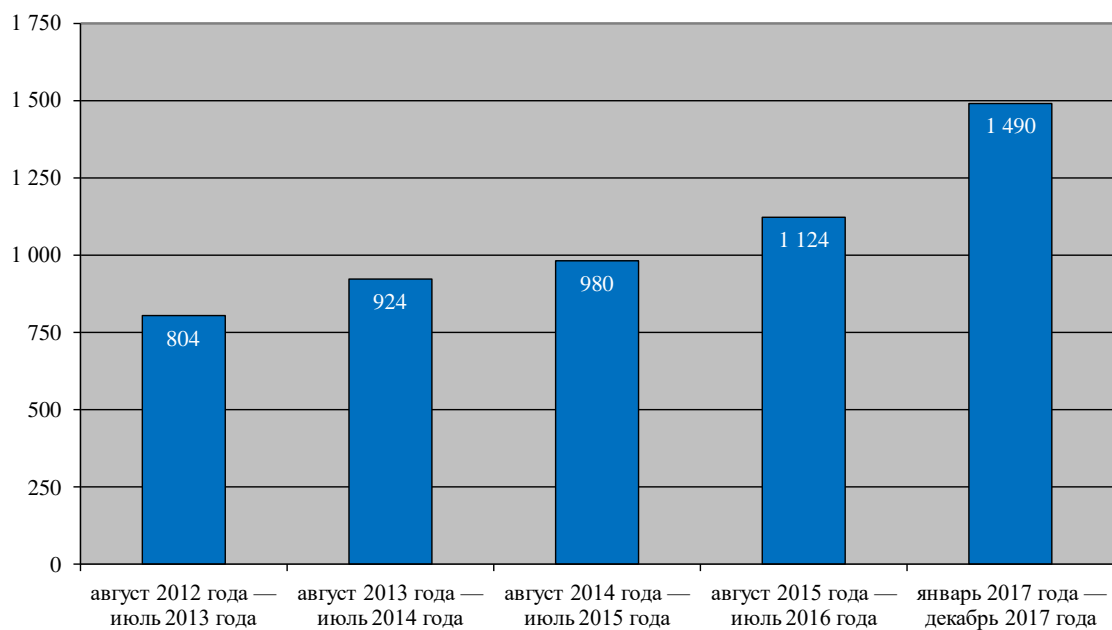
- а) предоставление сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики, в том числе обеспечение работы телефонной службы помощи по вопросам этики;
- б) управление выполнением программы раскрытия финансовой информации в Организации;
- в) управление выполнением в Организации норм защиты от мести в рамках обязанностей, возложенных на Бюро по вопросам этики;
- г) разработка стандартов и профессиональная и общая подготовка по вопросам этики в координации с Управлением людских ресурсов и подразделениями, а также проведение информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам этики;
- д) оказание поддержки в установлении этических стандартов и обеспечение согласованности политики Секретариата и фондов и программ Организации Объединенных Наций.

5. Получив на двухгодичный период 2016–2017 годов сметные ассигнования по линии регулярного бюджета на сумму 3,6 млн долл. США³, Бюро по вопросам этики обслуживало около 40 000 сотрудников глобального Секретариата, поощряя и поддерживая этическую организационную культуру, основанную на принципах добросовестности, подотчетности и транспарентности. В период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года Бюро по вопросам этики получило 2037 просьб об оказании услуг. 1490 из этих просьб были получены в 2017 календарном году. Как показано на диаграмме I, в течение последних пяти отчетных периодов наблюдалось постоянное увеличение числа поступающих просьб, причем пик их роста пришелся на 2017 год.

6. Показатели для оценки работы Бюро по вопросам этики, указанные в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов, в 2017 году были достигнуты или почти достигнуты. Для повышения способности сотрудников выявлять проблемы в области этики и принимать этические решения Бюро в 2017 году провело 173 информационно-разъяснительных мероприятия и брифинга (в то время как целевой показатель на 2017 год составлял 125) и урегулировало 804 запроса (в то время как целевой показатель на 2017 год составлял 475). Стремясь обеспечить эффективное управление выполнением программы раскрытия финансовой информации, Бюро в 2016 году добилось 100-процентного соблюдения требований в области представления финансовых деклараций, а в 2017 году показатель соблюдения составил 99,9 процента (в то время как целевой показатель за год составляет 100 процентов). Что касается эффективного управления выполнением норм защиты от мести, то Бюро проводило предварительное рассмотрение соответствующих жалоб в среднем за 43 дня в 2016 году и за 26 дней в 2017 году (в то время как целевой показатель составляет 45 дней), т.е. выполняло требования, касающиеся сроков, на 100 процентов. Кроме того, Бюро по вопросам этики провело самооценку эффективности услуг, оказываемых им миссиям по поддержанию мира.

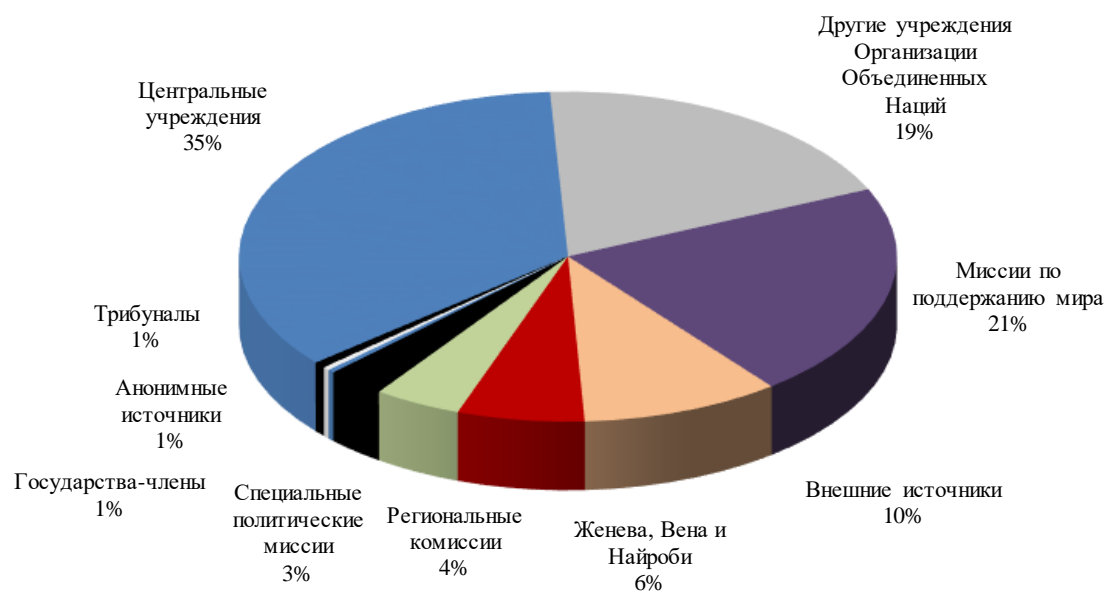
³ Эта сумма не включает ассигнования, полученные по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и внебюджетные средства для проведения программы раскрытия финансовой информации в других учреждениях Организации Объединенных Наций.

Диаграмма I
Общее число просьб о предоставлении услуг, поступивших в Бюро
по вопросам этики, за последние пять отчетных периодов



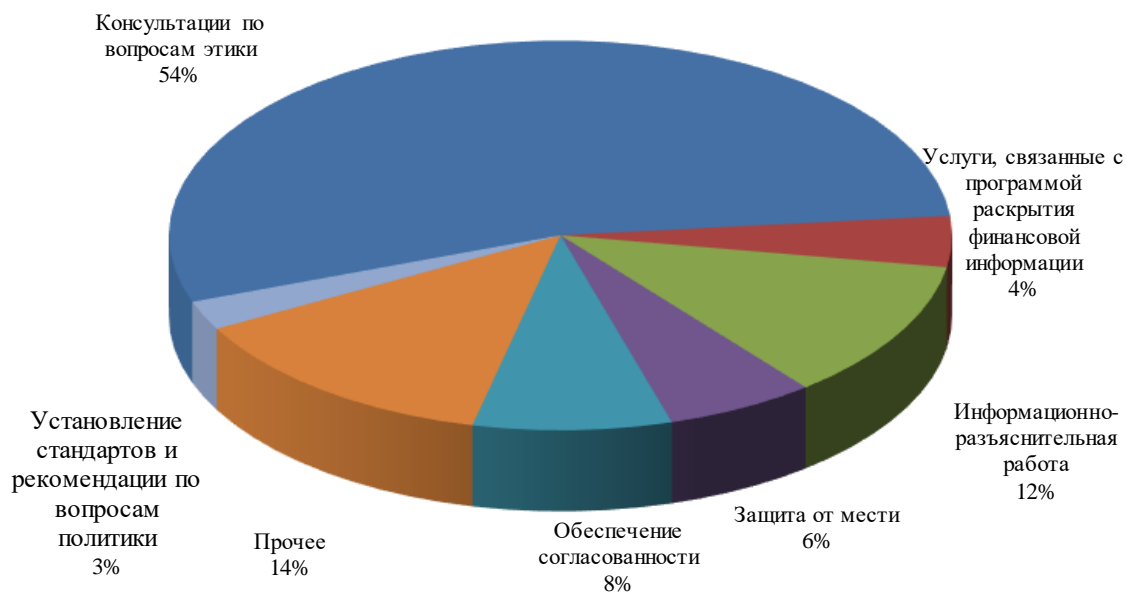
7. Хотя Бюро по вопросам этики базируется в Нью-Йорке, оно продолжает получать большое число просьб из других мест службы (см. диаграмму II). Благодаря проведению со стороны Бюро регулярных информационно-разъяснительных мероприятий количество полученных им просьб увеличилось с 804 пять лет назад (отчетный период 2012–2013 годов) до 1490 в 2017 году.

Диаграмма II
Просьбы о предоставлении услуг в разбивке по источникам в 2017 году



8. На диаграмме III показано, что большинство просьб, поступивших в 2017 году, касается консультаций по вопросам этики. Увеличилось также и количество просьб о предоставлении защиты от мести.

Диаграмма III
Просьбы о предоставлении услуг в разбивке по категориям в 2017 году



III. Деятельность Бюро по вопросам этики

A. Консультации и рекомендации

9. Бюро по вопросам этики в конфиденциальном порядке предоставляет консультации и рекомендации через специальный адрес электронной почты (ethicsoffice@un.org) и телефон доверия, а также в рамках приема посетителей, проводимого по предварительной записи. Ответ на просьбы поступает в течение 48 часов. Бюро оказывает поддержку в разрешении этических дилемм и выявления и урегулирования реальных, потенциальных и предполагаемых конфликтов интересов, а также разъясняет, какие действия ожидаются от сотрудников в той или иной ситуации в соответствии со стандартами поведения Организации Объединенных Наций.

10. В период с 1 августа по 31 декабря 2016 года Бюро по вопросам этики ответило на 272 запроса о предоставлении консультаций и рекомендаций. Они касались: внеслужебной деятельности (91); вопросов, связанных со служебной деятельностью (58); прочих конфликтов интересов, включая проверки до назначения на должности (45); процедур информирования о ненадлежащем поведении (24); подарков и представительских расходов (34); этики закупочной деятельности (12); личных инвестиций и активов (2); и ограничений в период после прекращения службы (6).

11. В течение 2017 года Бюро по вопросам этики ответило на 804 запроса, что представляет собой увеличение на 23 процента по сравнению с 622 отвеченными запросами в предыдущий отчетный период. Как показано на диаграмме IV, эти запросы касались: внеслужебной деятельности (269); вопросов, связанных со служебной деятельностью (202); проверок до назначения на должность (96), прочих конфликтов интересов, включая личные инвестиции/активы и ограничения в период после прекращения службы (85); процедур информирования о ненадлежащем поведении (69); подарков, почетных званий и наград (60); и вопросов институциональной добросовестности (23). На диаграмме V показаны предоставленные рекомендации в разбивке по подкатегориям в сопоставлении с предыдущими отчетными периодами. Ниже рассматриваются некоторые из этих основных областей.

Диаграмма IV
Обращения за консультационной помощью по вопросам этики в разбивке по подкатегориям, 2017 год

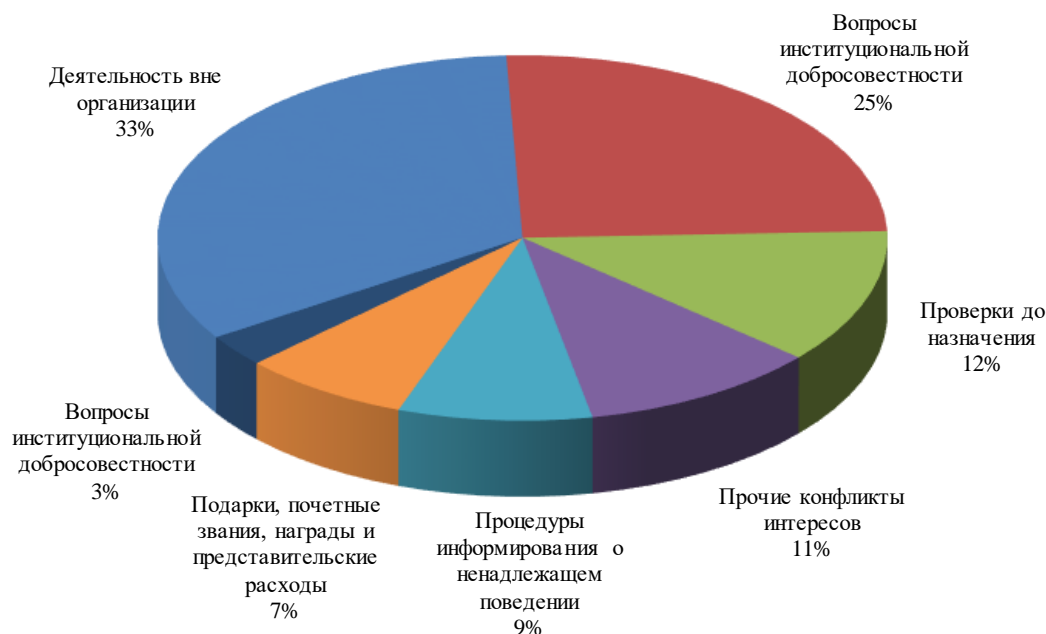
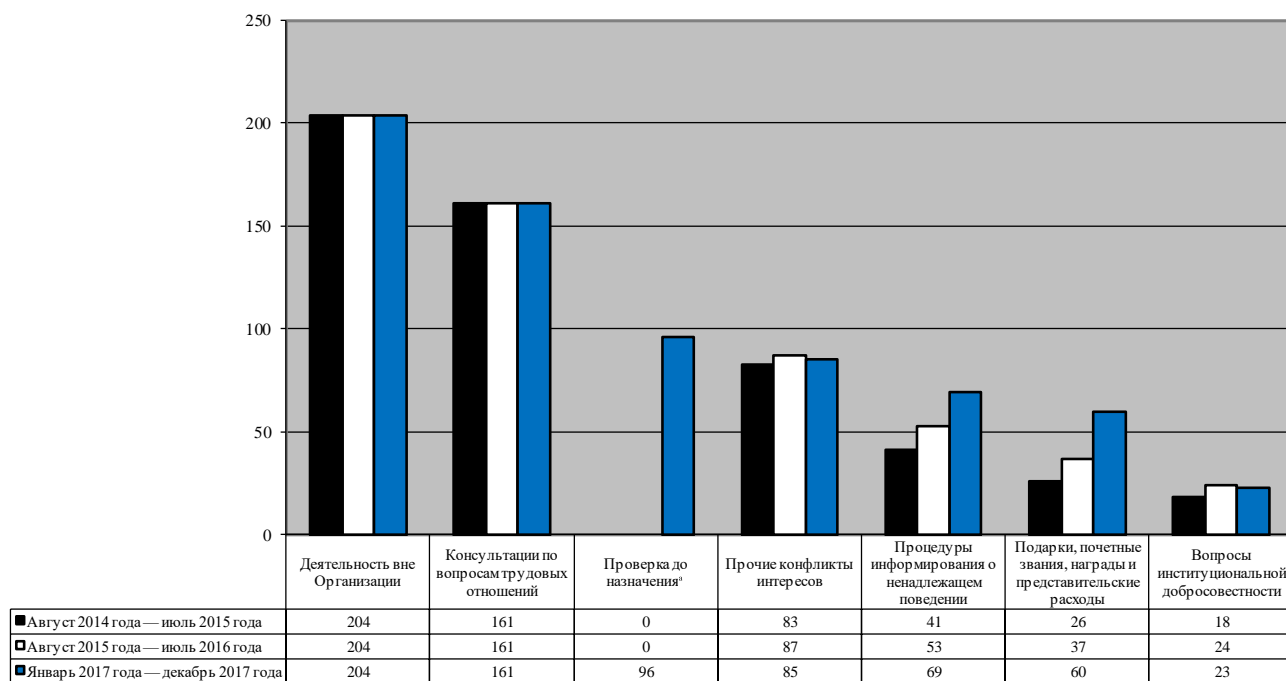


Диаграмма V
Просьбы о консультациях по вопросам этики в разбивке по подкатегориям за три 12-месячных отчетных периода



^a Проверки до назначения были введены только в июле 2016 года.

Деятельность вне Организации

12. 33 процента всех просьб о консультациях по вопросам этики, поступивших в 2017 году, касались деятельности вне Организации. Консультируя персонал относительно участия в определенных видах деятельности за пределами Организации, Бюро по вопросам этики помогает сотрудникам уменьшить риск возникновения конфликтов интересов и потенциальный репутационный ущерб для Организации.

13. В связи с проведением в 2017 году диалога с руководством на тему «Стандарты поведения: что ожидается от меня?» поступили просьбы о консультациях по вопросам о политической деятельности вне Организации и о публичных заявлениях. Бюро по вопросам этики ответило на эти просьбы, а также подготовило руководящие указания для руководителей и опубликовало посвященную этим вопросам статью на веб-сайте «Айстик».

Консультации по вопросам трудовых отношений

14. Трудовые отношения стали темой 25 процентов просьб о консультациях по вопросам этики, поступивших в 2017 году. Сотрудники просили дать разъяснения в отношении целого спектра тем: от норм, действующих в Организации в отношении запрещенного поведения, до этики поведения в межличностных отношениях и в отношениях между подчиненными и начальниками до вопросов повышения по службе и служебной аттестации. Бюро по вопросам этики предоставляло информацию и в случае необходимости направляло обратившихся к нему сотрудников в надлежащие инстанции.

Проверки до назначения

15. В июле 2016 года Генеральный секретарь ввел форму раскрытия информации об интересах лиц, кандидатуры которых рассматриваются на должности заместителей и помощников Генерального секретаря. Начиная с июля 2017 года требование о проведении проверок было распространено на кандидатов на замещение руководящих должностей на местах, такие как должности комиссаров полиции, командующих силами и их заместителей. Бюро по вопросам этики рассматривает раскрытую информацию, сопоставляя ее с обязанностями и функциями, которые должно выполнять лицо, занимающее предлагаемую должность, определяет возможные конфликты интересов и рекомендует меры для их предотвращения или смягчения их последствий. Проведение проверки позволило Генеральному секретарю обеспечить, чтобы старшие должностные лица, поступающие на службу в Организацию Объединенных Наций, несли ответственность только перед Организацией.

16. В период с 1 августа по 31 декабря 2016 года Бюро по вопросам этики рассмотрело 19 дел, связанных с проведением проверок до назначения. В 2017 году оно рассмотрело 96 дел, связанных с проведением проверок до назначения.

Прочие конфликты интересов

17. В 2017 году поступило 85 просьб, связанных с различными обстоятельствами, которые могут привести к реальным или предполагаемым конфликтам интересов, в частности с семейными отношениями, личными инвестициями и активами, ограничениями в период после прекращения службы, личными рекомендациями, участием в выборах в качестве кандидатов и предоставлением товаров и услуг на безвозмездной основе.

Процедуры информирования о ненадлежащем поведении

18. В 2017 году Бюро по вопросам этики получило 69 жалоб на ненадлежащее поведение или просьб о предоставлении информации относительно того, куда сотрудникам следует подавать такие жалобы. Хотя Бюро не принимает докладов о ненадлежащем поведении и не занимается рассмотрением жалоб, оно направляет сотрудников в соответствующие подразделения или дает им рекомендации относительно процедур подачи официального заявления. В этой связи Бюро регулярно предоставляет информацию о нормах, касающихся защиты от мести.

Почетные звания, награды, услуги и подарки

19. В сентябре 2016 года в рамках последующих действий после принятия административной инструкции, озаглавленной “Reporting, retaining and disposing of honours, decorations, favours, gifts or remuneration from governmental and non-governmental sources” («Декларирование почетных знаков, наград, услуг, подарков и вознаграждений из правительственных и неправительственных источников, их принятие и распоряжение ими») (ST/AI/2010/1), на экспериментальной основе был введен в действие Глобальный регистр подарков. Ведение этого экспериментального регистра позволяет централизовать процесс раскрытия информации о подарках и выдачи разрешений на их принятие. После создания Регистра количество просьб, связанных с получением подарков, увеличилось на 43 процента по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

Вопросы институциональной добросовестности

20. Бюро по вопросам этики предоставляло консультации по вопросам, касающимся конфликта интересов на уровне подразделений Организации, а также других репутационных рисков. Эти риски могут влиять на способность Организации выполнять свои мандаты на справедливой, объективной и беспристрастной основе. В качестве примера можно привести партнерские связи с предприятиями частного сектора в области организации мероприятий или поощрения деятельности, поддерживаемой Организацией Объединенных Наций, принятие подарков, предназначенных для Организации, или предложения помощи, поступающие от партнеров-исполнителей или структур, не входящих в Организацию Объединенных Наций.

Этика закупочной деятельности

21. Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять Отделу закупок Департамента по вопросам управления независимые консультации, в частности, в отношении программ организационного контроля за соблюдением требований для восстановления регистрации компаний в качестве поставщиков. Такие консультации касались технической пригодности внешних экспертов по вопросам этики и соблюдения требований, отобранных поставщиками для проведения независимой проверки осуществляемых ими инициатив по обеспечению добросовестности на предмет наличия достаточных гарантий того, что они выполняют требования Организации Объединенных Наций. В период с августа по декабрь 2016 года Бюро по вопросам этики ответило на 12 просьб, связанных с вопросами этики в закупочной деятельности. В 2017 году оно ответило на вопросы о 23 поставщиках.

Процедура соблюдения требований должной осмотрительности и оценки рисков

22. В пункте 67 своей резолюции 70/305 об активизации своей работы Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость того, чтобы все взносы в Канцелярию Председателя Генеральной Ассамблеи подлежали проверке со стороны Бюро по вопросам этики.

23. В связи с этим мандатом Бюро по вопросам этики работало над своей процедурой соблюдения требований должной осмотрительности и оценки рисков при принятии взносов от частных лиц и организаций. В рамках этой процедуры используется последовательный подход к принятию взносов от частных лиц и определяется порядок подотчетности за оценку и принятие решений. Цель заключается в разработке рамочной системы, которая станет подспорьем для подразделений при соблюдении требований должной осмотрительности.

Прочие вопросы

24. Как показано на диаграмме III выше, 14 процентов просьб относится к обобщающей категории «Прочее», которая охватывает просьбы о предоставлении общих сведений и материалов для средств массовой информации, а также работу по вопросам, о которых Бюро было уведомлено. Увеличение количества таких просьб в 2017 году связано с более точным определением этой категории.

V. Программа раскрытия финансовой информации

25. Главная цель программы раскрытия финансовой информации заключается в том, чтобы выявлять риски возникновения конфликта интересов в связи с финансовыми активами сотрудников, их частными связями или деятельностью вне Организации Объединенных Наций, управлять такими рисками и смягчать их. Эта программа основана на принципах добровольности и ориентирована на раскрытие информации не после совершения каждой операции, а на периодической основе. Сотрудники на определенных должностях (класса Д-1 и выше), сотрудники, чьи основные обязанности связаны с закупками и инвестициями, а также сотрудники Бюро по вопросам этики обязаны представлять годовые конфиденциальные декларации. Рассмотрением представленных деклараций занимается внешний подрядчик. Проведение вышеупомянутых проверок до назначения в целях выявления потенциальных конфликтов интересов также способствовало раннему выявлению возможных конфликтов интересов, обеспечив Организации возможность принимать меры в этой связи.

26. Настоящий отчетный период охватывает два периода подачи деклараций: 2016 и 2017 годов. В течение периода 2016 года (за период с 1 января по 31 декабря 2015 года) в программе приняли участие 5504 сотрудника⁴, из которых декларации представили 100 процентов. Из этого общего числа 1086 сотрудников, или 19,7 процента, подавали декларацию впервые. В течение периода 2017 года (за период с 1 января по 31 декабря 2016 года) в программе приняли участие 5811 сотрудников⁵, из которых декларации представили 99,9 процента. Из этого

⁴ В это число входят подающие декларации сотрудники Секретариата и тех других структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые приняли решение воспользоваться услугами Секретариата в области раскрытия финансовой информации.

⁵ В это число входят подающие декларации сотрудники Секретариата и тех других структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые приняли решение воспользоваться услугами Секретариата в области раскрытия финансовой информации.

общего числа 1119 сотрудников, или 19,3 процента, подавали декларацию впервые. Два сотрудника, участвовавших в программе, декларации не подали, и информация об этом была передана в Управление людских ресурсов для принятия надлежащих мер по привлечению к ответственности.

27. Как и в прошлом, доля участников, подавших декларации, оставалась высокой. Вместе с тем некоторые подавшие декларации сотрудники не полностью выполнили все процедуры для завершения проверки. Эти процедуры включают в себя ответы на просьбы о представлении разъяснений или дополнительной информации, предоставление документации третьих сторон для проверки или подтверждение принятия мер к окончанию периода. В следующем отчетном периоде подачи декларации таких сотрудников продолжают отслеживаться в первую очередь до тех пор, пока все процедуры не будут полностью выполнены.

28. Как и в предыдущие периоды подачи деклараций, Бюро по вопросам этики оказывало декларантам основную и техническую поддержку и предоставляло им руководящие указания. Оно проводило информационные мероприятия по программе раскрытия финансовой информации, в том числе по вопросам принятия мер в связи с конфликтами интересов.

29. Точность и полнота представленной декларантами информации обеспечивается благодаря проверке на основе случайной выборки. В периоде подачи 2016 года для проверки были отобраны в общей сложности 226 декларантов, а в периоде 2017 года — 288 декларантов.

30. Как было установлено, проверки в целях принятия мер в связи с потенциальными конфликтами интересов требуется провести в отношении 152 сотрудников, подавших декларации в период 2016 года, или 2,8 процента от их общего числа. Потенциальные конфликты интересов этих декларантов были связаны со следующим: с финансовыми активами — у 9 процентов от общего числа, с деятельностью вне Организации — у 55 процентов, с семейными отношениями — у 34 процентов и с прочим — у 2 процентов. Что касается периода 2017 года, то было установлено, что проверки требуется провести в отношении 127 сотрудников, подавших декларации в этот период, или 2,2 процента от их общего числа. Потенциальные конфликты интересов были связаны со следующим: с финансовыми активами — у 5 процентов от общего числа, с деятельностью вне Организации — у 60 процентов, с семейными отношениями — у 33 процентов и с прочим — у 2 процентов.

31. Количественные данные, касающиеся конфликтов интересов, за периоды подачи деклараций 2016 и 2017 годов в целом аналогичны данным предыдущих лет. Программа раскрытия финансовой информации способствует смягчению риска возникновения конфликтов интересов, как он определен в общеорганизационном реестре рисков мошенничества и злоупотреблений.

32. Число сотрудников, представляющих декларации, продолжает расти — с 1704 в 2006 году до 5504 в 2016 году и 5811 в 2017 году. Эта тенденция может объясняться тем, что каждый год приблизительно 20 процентов от общего числа декларантов составляли лица, подающие декларацию впервые, а также мобильностью рабочей силы и ее размещением в местах службы с различной обстановкой в условиях увеличения децентрализации управления, что ведет к увеличению числа сотрудников, которые должны подавать декларации.

33. Бюро по вопросам этики занимается также управлением выполнением программы раскрытия финансовой информации в других структурных подразделениях системы Организации Объединенных Наций, которые приняли решение воспользоваться услугами сотрудников бюро по вопросам этики Секретариата и фондов и программ. Эти структурные подразделения участвуют в программе на

основе совместного несения расходов. Такая схема несения расходов способствует общему подходу и гармонизации стандартов в области принятия мер в связи с конфликтами интересов в общей системе, а также помогает снизить удельные расходы. Хотя большинство декларантов является сотрудниками Секретариата и операций по поддержанию мира, число декларантов из других структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций возросло с 339 человек в 2006 году до 2267 человек в 2016 году и 2465 человек в 2017 году.

34. Во исполнение резолюции [63/250](#) Генеральной Ассамблеи в приложении приводятся данные за 2016 и 2017 годы с разбивкой по департаментам, отделениям и управлениям, касающиеся а) количества лиц, охватываемых данной программой, б) количества лиц, выполнивших требования о подаче деклараций, и в) количества лиц, не выполнивших эти требования.

35. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики тесно сотрудничало с Управлением информационно-коммуникационных технологий в разработке новой информационно-технической платформы, которая должна была прийти на смену платформе, используемой с 2007 года. Во исполнение резолюции [66/234](#) Генеральной Ассамблеи эта работа началась в 2016 году и была завершена в 2017 году. В рамках новой системы раскрытия финансовой информации задействованы более современные технологии и обеспечена более надежная защита данных, как это предусматривается в концепции общей информационно-технологической архитектуры Организации Объединенных Наций. Запуск новой системы состоялся 1 марта 2018 года, а ее использование началось в начале периода подачи деклараций 2018 года.

36. Во исполнение пункта 62 резолюции [70/305](#) Генеральной Ассамблеи Бюро по вопросам этики оказывало содействие Председателю Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии в подаче декларации о раскрытии финансовой информации при его вступлении в должность и при завершении им исполнения своих обязанностей, а также Председателю Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии при его вступлении в должность в 2017 году.

37. Поскольку действие контракта с внешним подрядчиком, выполняющим проверку исполнения требований программы раскрытия финансовой информации, истекает 31 января 2018 года, в 2017 году в сотрудничестве с Отделом закупок был начат процесс конкурсного отбора нового подрядчика. Бюро по вопросам этики приняло участие в технической оценке представленных предложений.

38. Размещение в рамках ежегодной инициативы Генерального секретаря по добровольному публичному раскрытию информации старшими должностными лицами класса помощника Генерального секретаря и выше резюме финансовой информации, раскрываемой этими должностными лицами, в открытом доступе подкрепляет уверенность общественности и государств-членов в том, что они не преследуют никаких личных интересов при отправлении своих официальных функций. Участвовать в инициативе могут только те старшие должностные лица, чьи конфиденциальные декларации были поданы полностью и рассмотрены по состоянию на конец периода раскрытия финансовой информации. В своих резолюциях [67/255](#) и [71/263](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря рекомендовать старшим должностным лицам принимать участие в этой инициативе.

39. В 2016 году из 163 старших должностных лиц, которые могли участвовать в инициативе по добровольному публичному раскрытию информации, в ней приняли участие 115, или 70,6 процента. В 2017 году в ней приняли участие

95 из 142 старших должностных лиц, которые могли участвовать, или 66,9 процента. Общая доля участников в основном оставалась на уровне показателей за предыдущие годы.

40. Помимо участия в программе раскрытия финансовой информации и в инициативе по добровольному публичному раскрытию информации, ключевой управленческий персонал представляет дополнительные сведения о своих операциях со связанными сторонами в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Обобщенные результаты анализа, выполняемого Бюро по вопросам этики, включаются в финансовые ведомости Секретариата, составляемые в соответствии с МСУГС. Цель раскрытия этой информации заключается в том, чтобы обеспечить раскрытие в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций данных о наличии отношений и операций между сотрудниками Организации Объединенных Наций и определенными связанными сторонами. Бюро по вопросам этики анализирует эти данные в целях выявления возможного конфликта между служебными обязанностями ключевого управленческого персонала Организации Объединенных Наций и операциями этого персонала со связанными сторонами и рекомендует меры, которые следует принять. Доклад, содержащий резюме этого анализа, был представлен Контролеру Организации Объединенных Наций, который рассмотрел его, и Комиссия ревизоров дала этому положительную оценку.

Диаграмма VI

Участие в программе раскрытия финансовой информации с разбивкой по подразделениям и годам представления деклараций, 2013–2017 годы

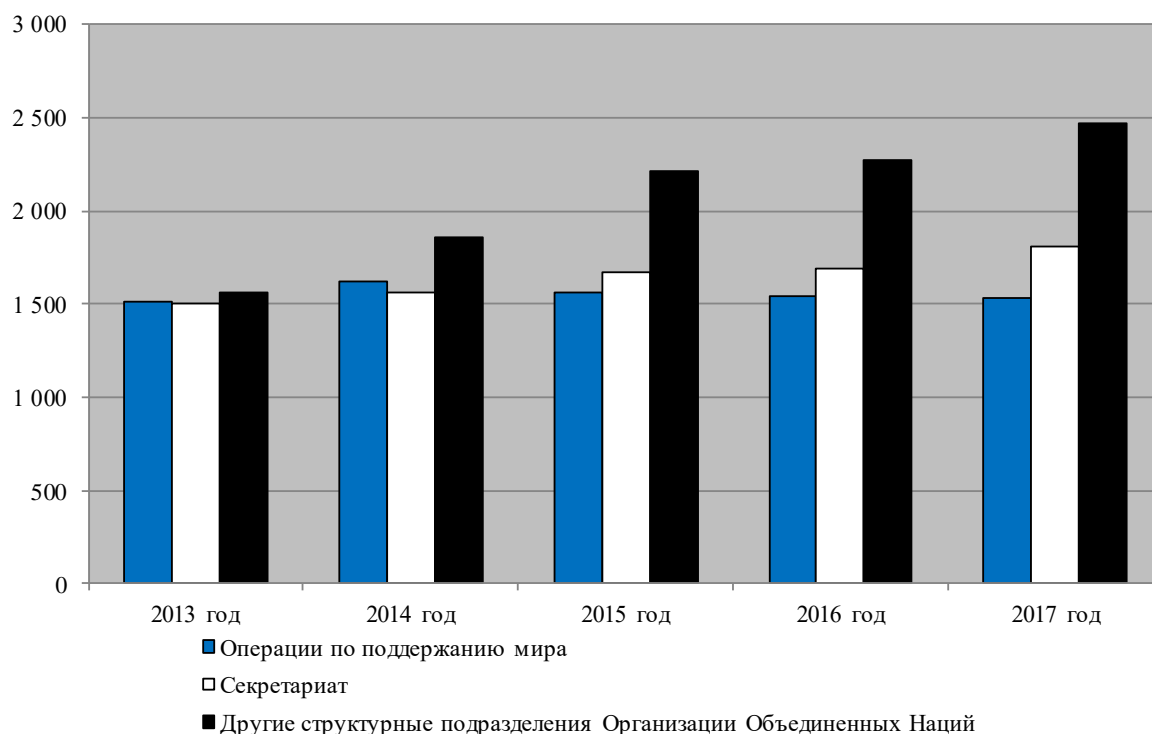


Таблица 1
Участие в программе раскрытия финансовой информации с разбивкой по подразделениям и годам представления деклараций, 2013–2017 годы

	<i>Операции по поддержке мира</i>	<i>Секретариат</i>	<i>Прочие структурные подразделения Организации Объединенных Наций</i>	<i>Итого</i>
2013 год	1 508	1 505	1 560	4 573
2014 год	1 622	1 566	1 855	5 043
2015 год	1 564	1 666	2 210	5 440
2016 год	1 538	1 692	2 274	5 504
2017 год	1 534	1 808	2 469	5 811

С. Защита сотрудников от мести

41. Бюро по вопросам этики выполняет возложенные на него обязанности, о которых говорится в бюллетене Генерального секретаря, озаглавленном “Protection against retaliation for reporting misconduct and for cooperating with duly authorized audits or investigations” («Защита от мести за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничестве в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований»). В период с 1 августа 2016 года по 19 января 2017 года⁶ применялся бюллетень [ST/SGB/2005/21](#); с 20 января по 27 ноября 2017 года — бюллетень [ST/SGB/2017/2](#), а с 28 ноября 2017 года — бюллетень [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#). Данная норма является важной антикоррупционной мерой и средством предотвращения других запрещенных действий, таких как нарушения сексуального характера; она направлена на поощрение сообщений о возможных нарушениях, а также создаст внутренний механизм обеспечения подотчетности.

42. В соответствии с этой нормой, касающейся защиты от мести, Бюро по вопросам этики принимает от сотрудников заявления о мести, которой, как они утверждают, они подвергаются, и проводит предварительные проверки таких заявлений, чтобы установить, принимал ли заявитель участие в деятельности, предусматривающей меры защиты, и если да, то была ли эта деятельность одной из причин предполагаемой мести. Если Бюро по вопросам этики определяет, что факт мести *prima facie* установлен, то бремя доказывания возлагается на другую сторону и дело передается в Управление служб внутреннего надзора (УСВН). Бюро по вопросам этики может рекомендовать временные меры по защите интересов заявителей. После завершения расследования Бюро по вопросам этики проводит независимый обзор доклада о результатах расследования и вспомогательных материалов с целью определить, был ли установлен факт мести.

43. Основные изменения, внесенные в данную норму в бюллетене Генерального секретаря от 20 января 2017 года ([ST/SGB/2017/2](#)), включают следующее: а) предоставление Бюро по вопросам этики возможности рекомендовать превентивные меры по защите заявителя после получения соответствующей информации от УСВН; б) предоставление защиты от мести сотрудникам, в интересах Организации сообщившим о нарушениях, совершенных не только сотрудниками, но и любыми другими лицами; в) установление периода предварительного

⁶ Хотя бюллетень [ST/SGB/2005/21](#) действовал до 20 января 2017 года, в период с 1 по 20 января 2017 года Бюро по вопросам этики не получило ни одной просьбы о защите от мести.

рассмотрения продолжительностью в 30 дней с момента получения всей документации; d) наделение заявителей правом ходатайствовать о пересмотре решений Бюро по вопросам этики через альтернативного Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики после предварительного рассмотрения и оспаривать административное решение, основанное на окончательной рекомендации Бюро по вопросам этики, в рамках системы отправления правосудия; и e) уведомление заявителей о дисциплинарных мерах, принятых в отношении сотрудников, которые были уличены в их мести по отношению к ним.

44. Основные изменения, внесенные в данную норму в бюллетене [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#), включают следующее: a) распространение защиты от мести на индивидуальных подрядчиков и консультантов; b) определение в качестве одной из возможных мер по исправлению положения перевод лица, по сообщениям, занимающегося мстью (при надлежащем учете его прав на надлежащую процедуру); c) ежегодное проведение пересмотра нормы по защите от мести.

45. В период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года Бюро по вопросам этики получило 112 просьб, относящихся к данной категории, причем 54 из них составляли просьбы о предоставлении консультаций по вопросам политики, не связанные с просьбами о защите, 10 — просьбы, выходящие за рамки полномочий Бюро, и 3 — просьбы, отозванные заявителями в ходе предварительного рассмотрения. Было завершено предварительное рассмотрение в общей сложности 36 заявлений, включая 1 заявление, рассмотрение которой было передано альтернативному Председателю. В 2017 году Бюро рассмотрело семь просьб о принятии превентивных мер и провело две проверки в рамках Коллегии по вопросам этики⁷.

Период с 1 августа по 31 декабря 2016 года

46. Бюро по вопросам этики получило 20 просьб, касающихся данной нормы. Шесть из них представляли собой просьбы о предоставлении консультаций, а не заявления о защите, а одна выходила за рамки полномочий Бюро. Сотрудникам, пожаловавшимся на служебные проблемы, находящиеся вне сферы действия политики, было рекомендовано обратиться в соответствующие инстанции, включая Канцелярию Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций, Группу управленческой оценки, Отдел юридической помощи персоналу и Управление людских ресурсов. Сотрудникам, сообщившим о нарушениях, было предложено использовать соответствующие каналы.

47. В соответствии с разделом 4.3 бюллетеня Генерального секретаря, озаглавленного «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#)), Директор Бюро по вопросам этики, выступая в качестве Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, рассмотрела одно решение члена Коллегии, с которым она согласилась.

48. Бюро приступило к предварительной проверке 13 заявлений, причем по состоянию на 31 декабря 2016 года проверка 10 из них была завершена, проверка 2 из них — прекращена в связи с отзывом этих заявлений, а проверка 1 заявления не была завершена Бюро в связи с потенциальным конфликтом интересов и была

⁷ Тем не менее в течение отчетного периода Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики провела в общей сложности четыре проверки, поскольку две просьбы, полученные ранее, не включены в общее число, указанное выше.

передана на рассмотрение альтернативному Председателю Коллегии по вопросам этики. По итогам завершённой предварительной проверки 10 заявлений было принято решение, что ситуации, к которым относились 7 из них, не представляли собой случаи мести *prima facie*. По итогам рассмотрения этих заявлений было принято решение либо о том, что заявитель не участвовал в какой-либо деятельности, которая предусматривает применение мер по защите, либо о том, что деятельность, подлежащая защите, не являлась одной из причин предполагаемой мести.

49. Бюро по вопросам этики выявило три случая мести *prima facie* и передало информацию о них в УСВН для проведения расследования⁸. В результате проведенных расследований в двух случаях⁹ факт мести был установлен, а в одном¹⁰ — нет.

Период с 1 января по 31 декабря 2017 года

50. Бюро по вопросам этики получило 92 просьбы, касающиеся данной нормы. 48 из них представляли собой просьбы о предоставлении консультаций, а не заявления о защите, а 9 выходили за рамки полномочий Бюро (информацию о принятых мерах см. на диаграмме VII, а сопоставительную информацию по предыдущим отчетным периодам — в таблице 2).

51. В качестве Председателя Коллегии по вопросам этики Директор Бюро по вопросам этики проверила три вынесенных членами Коллегии решения об отсутствии факта мести *prima facie*¹¹. Она согласилась с двумя вынесенными решениями и отменила одно.

52. В соответствии с разделом 5 документов [ST/SGB/2017/2](#) и [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#), если УСВН устанавливает, что в связи с направлением ему сообщения о нарушении возникает риск мести, то оно передает информацию об этом в Бюро по вопросам этики. В связи с получением этой информации Бюро по вопросам этики может рекомендовать соответствующему управлению, отделению или департаменту принять превентивные меры. В 2017 году УСВН передало информацию о семи таких случаях. После консультаций с заявителями Бюро по вопросам этики рекомендовало в трех случаях принять следующие превентивные меры: продление временного контракта, предоставление сотруднику специального отпуска с полным сохранением содержания и уведомление об этом случае старшего руководства Секретариата для целей наблюдения.

53. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики приступило к предварительной проверке 26 заявлений, при этом по состоянию на 31 декабря 2017 года проверка 22 заявлений была завершена, а проверка 1 заявления была прекращена в связи с его отзывом. По итогам завершённой предварительной проверки 22 заявлений было принято решение о том, что 14¹² из них не относятся к случаям мести *prima facie*. Большинство этих дел касались трудовых споров между заявителями и их коллегами или руководителями.

⁸ Сообщения о двух случаях получены в течение отчетного периода и переданы для расследования в УСВН в 2017 году.

⁹ В одном случае факт мести был установлен в конце 2017 года, а в другом случае — в начале 2018 года.

¹⁰ Факт мести не был установлен в начале 2018 года.

¹¹ Одно заявление поступило в 2016 году и в этой связи не отражено на диаграмме VII.

¹² Принятое Бюро по вопросам этики решение в отношении одного заявления, что оно не относится к случаю мести *prima facie*, было впоследствии отменено альтернативным Председателем Коллегии по вопросам этики.

54. В 2017 году поступило три заявления о проведении проверки альтернативным Председателем Коллегии по вопросам этики. По итогам рассмотрения одного заявления альтернативный Председатель отменила вынесенное решение, установила, что оно относится к случаю мести *prima facie*, и передала информацию о нем в УСВН для проведения расследования. По итогам рассмотрения двух заявлений решение Бюро по вопросам этики о том, что ситуации, к которым они относятся, не представляют собой случаи мести *prima facie*, было оставлено в силе.

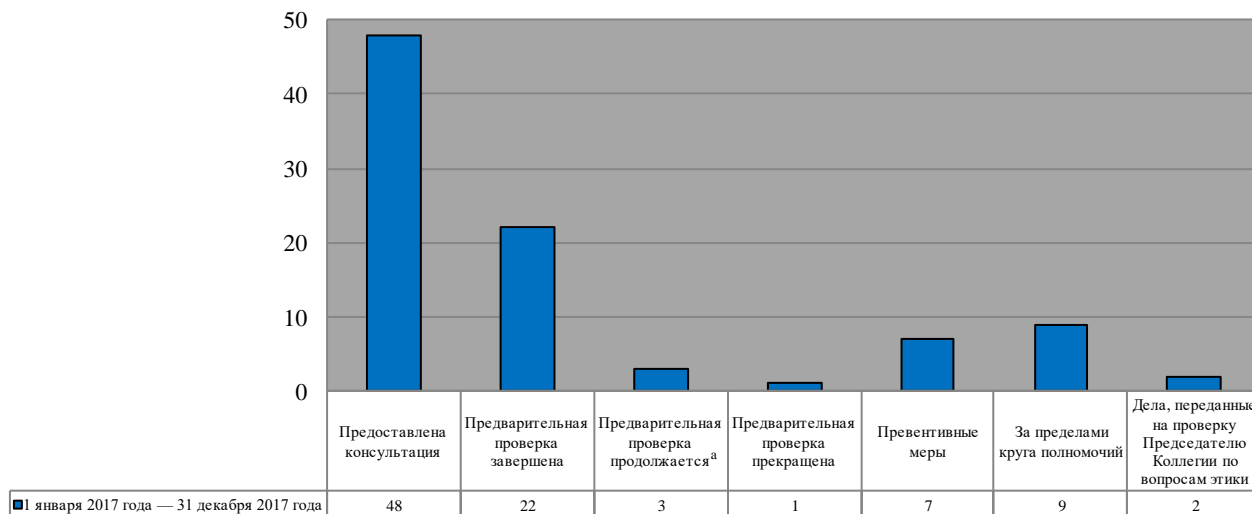
55. По итогам рассмотрения девяти заявлений¹³ Бюро по вопросам этики установило, что они относятся к случаям мести *prima facie*. Эти заявления были переданы в УСВН для проведения расследования. По отношению к восьми из этих случаев Бюро по вопросам этики рекомендовало Генеральному секретарю принять временные меры. Все рекомендованные временные меры были приняты. К их числу относятся: приостановление процедуры расторжения контракта, предоставление специального отпуска с полным сохранением содержания, приостановление процедуры электронной служебной аттестации, замена первого аттестующего сотрудника и перевод заявителя в другое место службы. В одном случае с согласия заявителя Бюро по вопросам этики рекомендовало соответствующему управлению инициировать процесс урегулирования в неформальном порядке. Этот процесс не увенчался успехом, и в конечном итоге это дело было передано на рассмотрение УСВН.

56. В 2017 году Бюро по вопросам этики установило факт мести по итогам расследования пяти случаев (расследование двух из них было начато в 2015 году, а трех — в 2016 году). Расследование четырех случаев, переданных УСВН в 2017 году, были завершены, и в начале 2018 года было установлено, что в двух случаях имела место месть.

57. В 2017 году средняя продолжительность предварительных проверок, проводимых Бюро по вопросам этики, составляла 26 дней, что не превышает 30-дневного срока, предусмотренного в разделе 7.4 нормативного документа о защите от мести.

¹³ Предварительная проверка одного из этих заявлений была начата в 2016 году, а завершена в 2017 году.

Диаграмма VII
Меры, принятые в связи с просьбами о защите от мести, в 2017 году



^a Рассмотрение трех оставшихся дел, по которым Бюро по вопросам этики проводило предварительную проверку, было завершено в начале 2018 года; в двух случаях Бюро обнаружило достаточные основания для установления факта преследования и передало соответствующие дела УСВН для проведения расследования.

Таблица 2
Статистические данные о защите от мести, август 2014 года — декабрь 2017 года

	Август 2014 года — июль 2015 года	Август 2015 года — июль 2016 года	Август 2016 года — де- кабрь 2016 года	Январь 2017 года — де- кабрь 2017 года
Заявления, переданные УСВН для принятия превентивных мер	Не применимо	Не применимо	Не применимо	7
Завершена предварительная проверка	14	17	10	22
Установлен случай мести prima facie	0	6	2 ^a	10 ^b
Факт мести установлен по итогам расследования	0	4 ^c	2 ^d	— ^e

^a За исключением одного поданного в этот период заявления, которое было передано в УСВН для проведения расследования в 2017 году.

^b Включая одно заявление, по итогам рассмотрения которого Бюро по вопросам этики приняло решение, что оно не относится к случаю мести prima facie, которое было впоследствии отменено альтернативным Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

^c Включая два заявления, проверка по которым была начата и которые были переданы в УСВН для проведения расследования в 2015 году и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к случаям мести, и два заявления, проверка по которым была начата и которые были переданы в УСВН для проведения расследования в 2016 году и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к случаям мести.

^d Включая два заявления, проверка по которым была начата в отчетный период и по итогам рассмотрения которых был установлен факт мести в конце 2017 года и в начале 2018 года.

^e За исключением пяти заявлений, проверка по которым была начата до 2017 года и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к фактам мести.

58. Бюро по вопросам этики продолжало вести работу по консультированию и информированию сотрудников о соответствующих внутренних механизмах информирования о нарушениях, а также о положениях нормативного документа о защите от мести.

D. Информационно-разъяснительная работа, учебная подготовка и повышение осведомленности

59. В сотрудничестве с другими подразделениями Бюро по вопросам этики продолжало осуществлять информационно-разъяснительную работу, учебную подготовку и повышение осведомленности в целях выполнения своего мандата по выявлению и решению проблем этического характера, тем самым способствуя укреплению общей этической культуры.

60. В период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года Бюро по вопросам этики провело информационно-разъяснительные мероприятия в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Европейской экономической комиссии, Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Управлении по вопросам космического пространства, секретариате Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Межрегиональном научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

61. Бюро провело общие собрания, предоставило отдельным лицам рекомендации по проблеме конфликта интересов и конфиденциальные консультации по вопросам этики, а также провело специализированные информационные мероприятия по вопросам этики для групп сотрудников в Центральном учреждениях и на местах.

62. Как это было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [65/247](#), Бюро по вопросам этики продолжало проводить информационные мероприятия ознакомительного характера по вопросам этики для старшего руководства с целью задать «правильный тон в верхнем эшелоне». Директор Бюро провела 31 информационное мероприятие для недавно назначенных старших должностных лиц на уровне помощников Генерального секретаря и выше и старших сотрудников миссий. В ответ на поступившие просьбы были также проведены специальные информационные мероприятия для судей, специалистов по правовым вопросам и по вопросам людских ресурсов, руководителей административных

канцелярий и недавно назначенных руководителей отделений фондов и программ. Как и в прошлом году, по запросам Бюро проводило информационные мероприятия для межправительственных и других экспертных органов.

63. В течение отчетного периода Канцелярия Генерального секретаря и Бюро по вопросам этики провели диалоги с руководством 2016 и 2017 годов на темы «Моя роль в деле повышения осведомленности о мошенничестве и его предупреждения» (на основе ST/IC/2016/25) и «Стандарты поведения: что ожидается от меня?» (на основе ST/SGB/2016/9). В рамках этих диалогов рядовым сотрудникам и руководителям была предоставлена возможность обсудить вопросы этики и добросовестности. В 2016 году в программе приняли участие где-то 27 830 сотрудников Организации Объединенных Наций (15 330 сотрудников в Центральных учреждениях и 12 500 сотрудников в полевых миссиях). В 2017 году в программе приняли участие где-то 30 300 сотрудников (15 500 сотрудников в Центральных учреждениях и 14 800 сотрудников в полевых миссиях).

64. 4791 сотрудник прошел обязательный учебный интернет-курс по вопросам этики, озаглавленный «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций», в результате чего общее число прошедших его сотрудников достигло 17 661. Помимо этого, в сотрудничестве с УСВН и Департаментом по вопросам управления Бюро по вопросам этики завершило разработку электронного учебного курса под названием «Предотвращение мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций», который прошли 1040 сотрудников.

65. Веб-сайт Бюро по вопросам этики по-прежнему играет заметную роль в распространении важнейшей информации об этических ценностях и стандартах как среди персонала Организации Объединенных Наций, так и среди широкой общественности. В период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года на веб-сайте было зарегистрировано 137 756 просмотров страниц и 99 875 уникальных просмотров страниц. Веб-страница на английском языке доступна на веб-сайте «Айстик» (www.un.org/en/ethics), а также на веб-сайтах Организации Объединенных Наций на пяти других официальных языках.

66. Во время декабрьских праздников Бюро по вопросам этики рассылало циркулярные электронные письма и публиковало статьи на веб-сайте «Айстик», посвященные вопросу о подарках, а в преддверии ежегодной подачи деклараций в марте рассылало такие письма и публиковало на указанном веб-сайте статьи, посвященные программе раскрытия финансовой информации.

Е. Установление стандартов и нормативная поддержка

67. Бюро по вопросам этики продолжало оказывать консультационные услуги и поддержку другим департаментам, отделениям и управлениям и различным структурным подразделениям Организации Объединенных Наций в разработке политики и стандартов по этике и добросовестности на институциональном, индивидуальном и процедурном уровнях. Темы включали Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций, кодекс этики и/или кодекс поведения для различных категорий персонала и страновых отделений, кодекс поведения для сотрудников Организации Объединенных Наций, пользующихся услугами домашних работников, проведение проверок на предмет выявления конфликта интересов, использование социальных сетей в личных целях и применение Стандартов поведения для международной гражданской службы.

68. По просьбе Генерального секретаря, содержащейся в его докладе, озаглавленном «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)), Бюро по вопросам этики провело обзор нормативной базы, касающейся таких видов запрещенного поведения, как сексуальные домогательства, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства. Подготовленный Бюро в этой связи доклад способствовал углублению понимания проблемы сексуальных домогательств на рабочем месте и соответствующих положений, касающихся их предотвращения и исправления положения.

69. Бюро по вопросам этики оказывало Секретариату основную практическую и техническую поддержку при подготовке двух тематических докладов Объединенной инспекционной группы, озаглавленных «Обзор механизмов и политики по вопросам конфликта интересов в системе Организации Объединенных Наций» и «Обзор политики и практики в отношении защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций».

70. Бюро представило рекомендации относительно потенциальных областей рисков, связанных с привлечением определенных категорий персонала и их контрактами, с тем чтобы свести к минимуму репутационные риски Организации при одновременном расширении ее способности задействовать специальные навыки и знания, которыми обладают эти специалисты. Эти категории персонала включают прикомандированный негражданский персонал и лиц, работающих на условиях оплаты за фактически отработанное время или на основе контрактов, предусматривающих символическую оплату в размере 1 долл. США в год, или контрактов на оказание услуг консультантов.

71. По просьбе Управления людских ресурсов и в рамках оказания поддержки впервые проводимому Секретариатом в 2017 году «Обследованию вовлеченности персонала Организации Объединенных Наций» Бюро по вопросам этики внесло предложения относительно вопросов, касающихся этики и добросовестности.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

72. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, учрежденная в декабре 2007 года в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#) и первоначально известная как Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики, уполномочена формировать единый комплекс этических стандартов и нормативных положений Секретариата, а также других самостоятельно управляемых органов и программ. Коллегия проводит консультации по особо важным и сложным вопросам этики, имеющим общеорганизационное значение. Председателем Коллегии является Директор Бюро по вопросам этики. В период с октября 2016 года по сентябрь 2017 года функции альтернативного Председателя выполняла советник по вопросам этики Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а с октября 2017 года эти функции выполняет советник по вопросам этики Детского фонда Организации Объединенных Наций.

73. В состав Коллегии входят главы бюро по вопросам этики фондов, программ и Секретариата. Согласно бюллетеню Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#) Бюро по вопросам этики

предоставляет услуги персоналу тех самостоятельно управляемых органов и программ, которые еще не назначили своих сотрудников по вопросам этики.

74. Коллегия по вопросам этики отметила десятую годовщину своего создания, проведя 13 апреля 2017 года специальное заседание с участием Генерального секретаря. Члены Коллегии имели возможность напрямую обсудить с Генеральным секретарем важность укрепления организационной культуры добросовестности, транспарентности и подотчетности и роль подразделений по вопросам этики в этой области. Генеральный секретарь особо подчеркнул действующую в Организации политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и необходимость их своевременного предотвращения и устранения.

75. В период с августа 2016 года по декабрь 2017 года Коллегия по вопросам этики провела 15 заседаний. Кроме того, ее члены регулярно консультировались друг с другом по широкому кругу вопросов. Коллегия рассматривала годовые отчеты участвующих бюро по вопросам этики и соответствующие стратегии, касающиеся или имеющие серьезные последствия для основных областей деятельности, предусмотренных их мандатами. В частности, были рассмотрены такие вопросы, как круг ведения Бюро по вопросам этики, политика в отношении общесистемного применения этических стандартов, в соответствии с которой была учреждена Коллегия, и политика Секретариата в вопросах защиты от преследований.

76. Коллегия рассмотрела также вопросы, касающиеся действующей в Организации политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Была подчеркнута важная роль, которую подразделения, занимающиеся вопросами этики, играют в деле предоставления консультаций и руководящих указаний в отношении ожидаемого поведения сотрудников и способов предотвращения сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом соответствующих политики и процедур Организации.

77. Коллегия по вопросам этики занималась также согласованием подходов к урегулированию конфликтов интересов путем осуществления программ проверки и раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов. Коллегия обсудила процедуру проверки до назначения будущих сотрудников Секретариата и некоторых других структур, предназначенную для проверки сотрудников, нанимаемых на должности различных уровней. Коллегия провела консультации с Объединенной инспекционной группой в поддержку общесистемного исследования, посвященного конфликту интересов.

78. В рамках Коллегии была создана рабочая группа по вопросам подарков для рассмотрения существующих в различных структурах политики и практики, касающихся подарков.

79. Коллегия занималась выработкой общего подхода к участию персонала во внешней деятельности, особенно в том, что касается политической деятельности и использования социальных сетей, для обеспечения независимости и беспристрастности сотрудников в их качестве международных гражданских служащих.

80. Как говорится в разделе III.C выше, Председатель Коллегии по вопросам этики консультировалась с ее членами в ходе проведения независимой проверки четырех заявлений, переданных на ее рассмотрение сотрудниками соответствующих фондов и программ. В августе 2016 года решение по одному заявлению было подтверждено. По трем заявлениям, в отношении которых проверка про-

водилась в 2017 году, одно решение было отменено, а два решения подтверждены. С целью сохранения независимости характера данной процедуры те бюро по вопросам этики, решения которых проверяются, освобождаются от участия в проведении таких проверок.

81. Кроме того, как указано в разделе III.C, по просьбе Директора Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций альтернативный Председатель Коллегии по вопросам этики провела предварительную проверку одного заявления. Альтернативный Председатель провела также независимую проверку трех решений, вынесенных Бюро, подтвердив два из них и отменив одно.

82. Коллегия по вопросам этики является единственным наделенным официальными полномочиями механизмом в системе Организации Объединенных Наций и в более широких рамках межправительственных отношений. Бюро по вопросам этики и другие члены Коллегии по вопросам этики продолжали принимать участие в деятельности Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Эта сеть была создана в июне 2010 года в целях поддержки усилий Генерального секретаря по развитию сотрудничества по вопросам этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Будучи представительным форумом для структур Организации Объединенных Наций, а также связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений, Сеть оказывает содействие в профессиональном росте, выработке базовых показателей и обмене информацией о нормативных положениях и практических подходах в области этики.

83. Членский состав Сети продолжал расширяться благодаря участию межправительственных организаций, имеющих соглашения о консультативном статусе и сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. Девятое совещание Сети прошло в Риме, Италия, с 11 по 14 июля 2017 года и было организовано Директором Бюро по вопросам этики Всемирной продовольственной программы под председательством Директора Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций.

84. В русле расширения сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и оказания поддержки ее структурам и другим международным организациям Бюро по вопросам этики ответило на многочисленные поступающие от них запросы о предоставлении консультаций по вопросам раскрытия финансовой информации, урегулирования конфликтов интересов, подготовки по вопросам этики, управления базами данных и защиты от преследования лиц, сигнализирующих о нарушениях. Консультации и рекомендации были предоставлены 16 структурам.

V. Замечания и выводы

85. В период с августа 2016 года по декабрь 2017 года в деятельности Организации Объединенных Наций и Бюро по вопросам этики произошли значительные изменения.

86. Главным из них явилось вступление в должность девятого Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, предложившего провести целый ряд реформ, включая реформы в области управления, призванные способствовать обеспечению большей согласованности процессов планирования и составления бюджета, делегированию управленческих полномочий и ужесточению подотчетности, а также создать новую архитектуру для повышения эффектив-

ности и подотчетности. При более широком делегировании полномочий сотрудникам в целях повышения эффективности Организации происходит укрепление культуры добросовестности, транспарентности и подотчетности.

87. Превентивная роль подразделений, занимающихся вопросами этики, — предоставление рекомендаций касательно поведения и своевременных консультаций по поводу тех областей поведения, в отношении которых отсутствует полная определенность, — может стать бесценным вкладом в формирование культуры Организации. Кроме того, международной гражданской службе следует и впредь, руководствуясь самыми последними административными и техническими новшествами, демонстрировать наивысшую степень независимости, беспристрастности, добросовестности, эффективности, этичности, транспарентности и подотчетности. Изменению парадигмы управления, а именно переходу от недостаточных или медленных действий, обусловленных боязнью риска, к более широкомасштабной и оперативной деятельности, будет способствовать выявление и смягчение рисков на этапе, предшествующем началу деятельности.

88. Что касается репутационных рисков, то предотвращению непреднамеренных этических упущений, ненадлежащего поведения на рабочем месте или неверных суждений, обусловленных отсутствием необходимой информации, будут способствовать учебные подготовка по вопросам этики и регулярные информационные сообщения о стандартах поведения. Диалог с руководством, темой которого в 2016 году было предотвращение мошенничества и коррупции, а в 2017 году — стандарты поведения, позволяет направить сигнал о том, что по отношению к определенным видам поведения будет проявляться абсолютная нетерпимость, и рекомендовать сотрудникам придерживаться самых высоких профессиональных и этических стандартов.

89. Раскрытие информации о финансовых и внешних интересах и консультации по вопросам этики могут предотвратить или урегулировать конфликты интересов, ограничив возможности для мошенничества, коррупции, nepотизма и совершения других неэтичных действий, а также защитив ни в чем не повинных сотрудников от видимости нарушений. Для повышения эффективности процедуры раскрытия конфиденциальной информации и ее защиты Бюро по вопросам этики и Управление информационно-коммуникационных технологий разработали и внедрили новую платформу подачи деклараций через Интернет.

90. Защита сотрудников, сообщающих о нарушениях и сотрудничающих с должным образом уполномоченными проверяющими органами и в рамках проводимых расследований, стимулирует направление внутренних сообщений о проблемах и служит сдерживающим фактором для тех, кто испытывает соблазн совершить нарушение. В январе 2017 года Генеральный секретарь ввел в действие усовершенствованный нормативный документ о защите, а в ноябре 2017 года усилил его положения. В целях более эффективного осуществления этого усовершенствованного нормативного документа Генеральная Ассамблея утвердила дополнительную должность в Бюро по вопросам этики начиная с 2018 года.

91. Значимость превентивной роли подразделений, занимающихся вопросами этики, была продемонстрирована, когда впервые в истории Организации Объединенных Наций председатели семьдесят первой и семьдесят второй сессий Генеральной Ассамблеи приняли участие в программе раскрытия финансовой информации, а сотрудники их канцелярий приняли участие в вводных информационных мероприятиях по вопросам этики. До своего вступления на должность нынешний Генеральный секретарь прошел процедуру проверки до назначения

на предмет раскрытия интересов. Такие меры способствуют поддержанию доверия общественности к Организации Объединенных Наций и служат примером для руководства.

92. Когда Коллегия по вопросам этики Организации Объединенных Наций отмечала свою десятую годовщину, Генеральный секретарь признал, что подразделения, занимающиеся вопросами этики, заняло прочное место в системе Организации Объединенных Наций.

93. Расширение членского состава Сети многосторонних организаций по вопросам этики также свидетельствует о росте числа таких подразделений в межправительственных и многосторонних организациях.

94. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/263](#), предлагается принять следующие меры по укреплению независимости Бюро по вопросам этики:

а) поручить Бюро по вопросам этики ежегодно представлять доклады о своей деятельности непосредственно Генеральной Ассамблее в соответствии с практикой УСВН и рекомендацией Объединенной инспекционной группы;

б) обеспечить его подчинение Независимому консультативному комитету по ревизии в плане следования его руководящим указаниям в отношении планов работы Бюро и служебной аттестации главы Бюро по вопросам этики в целях повышения операционной независимости при одновременном обеспечении более эффективной подотчетности Бюро по вопросам этики; в ситуациях, когда Генеральный секретарь лишен возможности получать консультации Бюро по вопросам этики по каким-либо вопросам по причине конфликта интересов, глава Бюро по вопросам этики может консультироваться с Консультативным комитетом, который при необходимости может доводить соответствующий вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи;

в) повышение класса должности главы Бюро по вопросам этики с директора (Д-2) до помощника Генерального секретаря (начиная со следующего главы Бюро) для повышения его значимости с учетом важности подразделения, занимающегося вопросами этики;

г) ограничение срока полномочий главы Бюро одним пятилетним сроком с возможностью продления еще на один срок по аналогии с максимальным сроком полномочий, установленным Генеральной Ассамблеей для Омбудсмана Организации Объединенных Наций. Эти ограничения могли бы начать действовать в отношении нынешнего главы Бюро начиная с его следующего срока полномочий;

д) обеспечение гарантий пребывания главы Бюро в должности в целях повышения операционной независимости, предусмотрев возможность его увольнения только в случае совершения серьезных нарушений или неудовлетворительной работы;

е) ограничение возможностей повторного трудоустройства для главы Бюро, лишив его возможности занимать другую должность в Секретариате по аналогии с ограничениями, действующими в отношении Омбудсмана Организации Объединенных Наций.

95. Что касается просьбы о представлении данных о подарках, в Нью-Йорке на экспериментальной основе используется Глобальный реестр подарков. Бюро по вопросам этики предоставляет консультации и рекомендации всем сотрудникам по вопросам, касающимся почетных званий, наград, услуг, подарков и вознаграждений.

96. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению. В соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в пункте 45 резолюции [71/263](#), Ассамблее предлагается также утвердить рекомендации по укреплению независимости Бюро по вопросам этики, изложенные в подпунктах а), b) и с) пункта 94 настоящего доклада и принять к сведению подпункты d), e) и f) пункта 94.

Приложение

Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2016 и 2017 годы

A. 2016 год

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых де- клараций</i>	<i>Количество поданных де- клараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Секретариат Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	–
Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	–
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	3	3	–
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	24	24	–
Департамент по экономическим и социальным вопросам	49	49	–
Департамент по вопросам управления	210	210	–
Департамент по политическим вопросам, включая специальные политические миссии	387	387	–
Департамент общественной информации	40	40	–
Департамент по вопросам охраны и безопасности	20	20	–
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	71	71	–
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	40	40	–
Экономическая комиссия для Африки	132	132	–
Европейская экономическая комиссия	11	11	–
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	99	99	–
Бюро по вопросам этики	13	13	–
Канцелярия Генерального секретаря	19	19	–
Международный уголовный трибунал по Руанде	1	1	–
Международный трибунал по бывшей Югославии	30	30	–
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	28	28	–
Управление по вопросам разоружения	4	4	–
Управление по координации гуманитарных вопросов	35	35	–
Управление по вопросам отправления правосудия	2	2	–
Управление служб внутреннего надзора	11	11	–
Управление по правовым вопросам	22	22	–
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	20	20	–
Канцелярия Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций	3	3	–
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	5	5	–

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых де- клараций</i>	<i>Количество поданных де- клараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Канцелярия Специального советника по Африке	4	4	–
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	1	1	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	7	7	–
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	1	1	–
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	3	3	–
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей	1	1	–
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	3	3	–
Управление по поддержке миростроительства	3	3	–
Нью-Йоркское бюро региональных комиссий	1	1	–
Специальный суд по Сьерра-Леоне	1	1	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	9	9	–
Специальный трибунал по Ливану	32	32	–
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	78	78	–
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	4	4	–
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	22	22	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	94	94	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	46	46	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	17	17	–
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	81	81	–
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1 692	1 692	–
Операции по поддержанию мира	1 538	1 538	–
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	2 274	2 274	–
Всего	5 504	5 504	–

В. 2017 год

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых де- клараций</i>	<i>Количество поданных де- клараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Секретариат Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	–
Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	–
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	4	4	–
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	25	25	–
Департамент по экономическим и социальным вопросам	49	49	–
Департамент по вопросам управления	190	190	–
Департамент по политическим вопросам	451	451	–
Департамент общественной информации	40	40	–
Департамент по вопросам охраны и безопасности	21	21	–
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	92	92	–
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	54	54	–
Экономическая комиссия для Африки	135	135	–
Европейская экономическая комиссия	8	8	–
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	95	95	–
Бюро по вопросам этики	13	13	–
Канцелярия Генерального секретаря	20	19	1
Международный трибунал по бывшей Югославии	30	30	–
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	47	47	–
Управление по вопросам разоружения	7	7	–
Управление по координации гуманитарных вопросов	55	55	–
Управление по вопросам отправления правосудия	2	2	–
Управление служб внутреннего надзора	13	13	–
Управление по правовым вопросам	23	23	–
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	21	21	–
Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций	3	3	–
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	5	5	–
Канцелярия Специального советника по Африке	4	4	–
Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану	1	1	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	3	3	–

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых де- клараций</i>	<i>Количество поданных де- клараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	2	2	–
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей	3	3	–
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	4	4	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	8	8	–
Управление по поддержке миростроительства	6	6	–
Нью-Йоркское бюро региональных комиссий	1	1	–
Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне	1	1	–
Специальный трибунал по Ливану	28	28	–
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	73	73	–
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	4	4	–
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	22	22	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	95	95	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	43	43	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	16	16	–
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	86	86	–
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1 808	1 807	1
Операции по поддержанию мира	1 534	1 533	1
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	2 469	2 469	–
Всего	5 811	5 809	2