



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 April 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия  
Пункт 150 повестки дня  
Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

## Исполнение бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и предлагаемый бюджет Базы на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2017/18 год	81 000 000 долл. США
Расходы за 2017/18 год	80 196 200 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2017/18 год	803 800 долл. США
Ассигнования на 2018/19 год	82 448 900 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2018/19 год <sup>a</sup>	81 102 500 долл. США
Прогнозируемое недорасходование средств на 2018/19 год	1 346 400 долл. США
Предложение, представленное Генеральным секретарем на 2019/20 год	65 237 200 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2019/20 год	(1 155 800 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2019/20 год	64 081 400 долл. США

<sup>a</sup> Оценка по состоянию на 28 февраля 2019 года.



## I. Введение

1. В период рассмотрения вопроса о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (БСООН) в Бриндизи, Италия, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 3 апреля 2019 года. Перечень документов, которые были изучены Консультативным комитетом и использовались им в справочных целях, приводится в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, можно ознакомиться в его смежном докладе (A/73/755).

## II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

2. В своей резолюции 71/294 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание БСООН на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 81 000 000 долл. США брутто (74 946 800 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 80 196 200 долл. США брутто (73 906 200 долл. США нетто), что свидетельствует об исполнении бюджета на 99,0 процента. Образовавшийся неизрасходованный остаток средств на сумму 803 800 долл. США составляет в валовом выражении 1,0 процента от суммы ассигнований, что является совокупным результатом: а) большего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов на гражданский персонал (на 3 928 800 долл. США, или 10,3 процента); и б) меньшего, чем предусматривалось в бюджете, объема оперативных расходов (на 4 731 800 долл. США, или 11,0 процента). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета БСООН за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/73/636).

3. В докладе об исполнении бюджета Генеральный секретарь отмечает, что объем средств, перераспределенных в 2017/18 году из группы III «Оперативные расходы» в группу II «Гражданский персонал» для покрытия возросших потребностей, обусловленных главным образом повышением курса евро к доллару США, что отразилось на расходах на оклады национального персонала и множителе коррективы по месту службы для международного персонала, составил 3 928 400 долл. США. Кроме того, Генеральный секретарь отмечает, что перераспределение средств из группы III стало возможным в результате изменения приоритетов деятельности и сокращения потребностей по следующим статьям: а) «Связь» (2 446 400 долл. США, или 34,6 процента), главным образом в результате отказа от приобретения оборудования и запасных частей, снижения фактических расходов на коммерческую связь и более низких, чем предусматривалось в бюджете, ставок для мобильных телефонов; б) «Информационные технологии» (1 954 700 долл. США, или 7,5 процента), главным образом в результате отказа от приобретения оборудования и запасных частей, а также сокращения расходов на техническое обслуживание системы «Умоджа» благодаря снижению фактических расходов на услуги, предоставляемые Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Международным

вычислительным центром; с) «Помещения и объекты инфраструктуры» (502 600 долл. США, или 8,0 процента), главным образом в результате сокращения объема эксплуатационных услуг и отсрочки или отмены услуг по переоборудованию и ремонту; и d) «Наземный транспорт» (311 900 долл. США, или 44,0 процента), главным образом в результате отказа от приобретения четырех транспортных средств специального назначения и одной единицы погрузочно-разгрузочного оборудования (там же, пункты 53, 60 и 62–64).

4. С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации, представленной в докладе об исполнении бюджета по отдельным статьям расходов, можно ознакомиться в соответствующих частях раздела IV ниже, посвященного рассмотрению предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании БСООН Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II).

### III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2019 года объем расходов составил 53 987 100 долл. США (брутто) и что по состоянию на конец текущего финансового периода общий объем сметных расходов составит 81 102 500 долл. США, в результате чего образуется неизрасходованный остаток средств в объеме 1 346 400 долл. США, то есть бюджет будет, как предполагается, использован на 98,4 процента.

7. Консультативному комитету была представлена следующая информация о заполнении должностей в БСООН по состоянию на 28 февраля 2019 года:

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность должностей на 2018/19 год</i>	<i>Фактическая численность персонала</i>	<i>Доля вакантных должностей (в процентах)</i>
<b>БСООН, за исключением подразделений-арендаторов</b>			
<b>Штатные должности</b>			
Международные сотрудники	86	68	20,9
Национальные сотрудники	282	263	6,7
<b>Временный персонал общего назначения</b>			
Международные сотрудники	6	5	16,7
Национальные сотрудники	18	18	–
<b>Подразделения-арендаторы</b>			
<b>Штатные должности</b>			
Международные сотрудники	46	34	26,1
Национальные сотрудники	6	6	–
<b>Временный персонал общего назначения</b>			
Международные сотрудники	1	1	–

<i>Категория</i>	<i>Утвержденная численность должностей на 2018/19 год</i>	<i>Фактическая численность персонала</i>	<i>Доля вакантных должностей (в процентах)</i>
<b>Всего, БСООН, включая подразделения-арендаторы</b>			
<i>Штатные должности</i>			
Международные сотрудники	132	102	22,7
Национальные сотрудники	288	269	6,6
<i>Временный персонал общего назначения</i>			
Международные сотрудники	7	6	14,3
Национальные сотрудники	18	18	–

#### **IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

##### **A. Мандат и запланированные результаты**

8. В своем докладе о бюджете БСООН на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/774](#)) Генеральный секретарь представляет обзор запланированных результатов на 2019/20 год, а также подробную информацию о предположениях и приоритетах в отношении планирования деятельности БСООН на 2019/20 год, включая: а) переименование Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий в Глобальную службу технологий; б) повторное представление пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания; в) осуществление второго и заключительного этапа выполнения рекомендаций по итогам обзора структуры гражданского персонала; г) обновление модели масштабируемой численности персонала БСООН; е) преобразование Группы центральных контрольных органов для полевых миссий в новое подразделение-арендатора, базирующееся на БСООН и подотчетное Департаменту оперативной поддержки; и ф) укрепление потенциала БСООН в областях рационального природопользования и охраны труда и техники безопасности. Консультативный комитет обсуждает предлагаемые изменения в названиях организационных подразделений в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира ([A/73/755](#)).

##### *Представление информации*

9. На момент внесения Генеральным секретарем предложения об объединении дублирующих секций Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий в Бриндизи и Валенсии (Секции сетевой поддержки, Секции инженерно-технической поддержки спутниковых систем, Секции поддержки центра хранения и обработки данных и Секции поддержки технической инфраструктуры) (см. [A/69/733/Rev.1](#)) Консультативный комитет рекомендовал просить Генерального секретаря продолжать представлять информацию о распределении должностей по местам службы на организационных диаграммах БСООН и представить в последующих документах данные в разбивке по потребностям в ресурсах и расходам в Бриндизи и Валенсии с целью повысить прозрачность и облегчить рассмотрение Генеральной Ассамблеей бюджетных предложений и докладов БСООН об исполнении бюджета ([A/69/839/Add.9](#), пункты 33–34). Комитет отмечает, что в последующих

бюджетных документах информация о потребностях в ресурсах и организационной структуре Службы была представлена в различных форматах. Признавая улучшение формы представления организационных диаграмм в нынешнем бюджетном документе, который включает сводный обзор БСОООН (приложение II.A) и отдельные диаграммы по Валенсии и Бриндизи (приложения II.B и II.C), Консультативный комитет по-прежнему выражает мнение о том, что представление информации о потребностях в ресурсах и организационной структуре Службы в прошлом обеспечивало более высокую степень транспарентности и более четкое изложение данных о распределении ресурсов между этими двумя местами расположения (см., например, [A/68/727](#), таблица 4 и приложение II). **Соответственно, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать в будущие доклады о бюджете дезагрегированную информацию о потребностях в ресурсах и организационных структурах Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий в Бриндизи и Валенсии.**

*Пересмотренная концепция управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания*

10. Справочная информация о пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания приводится в пунктах 141–143 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете БСОООН на 2019/20 год ([A/73/774](#)). В своей резолюции [71/294](#) Генеральная Ассамблея одобрила просьбу Консультативного комитета о представлении Генеральным секретарем информации о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) обзора стратегических запасов материальных средств для развертывания<sup>1</sup> (см. [A/71/836/Add.10](#) и [A/71/798](#)) и пересмотренной концепции управления этими запасами. В ответ на эту просьбу Генеральный секретарь в своем докладе о бюджете БСОООН на 2018/19 год ([A/72/783](#)) представил информацию о проведенном в 2017/18 году пересмотре концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания, в соответствии с которым были предложены пять основных изменений (см. [A/73/774](#), приложение III, резюме). В своем предыдущем докладе Консультативный комитет выразил мнение, согласно которому Генеральному секретарю следовало представить более подробную информацию, а также тщательный анализ предлагаемой пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания, с тем чтобы Комитет мог представить замечания и рекомендации по этому вопросу Ассамблее ([A/72/789/Add.10](#), пункты 8–10 и 39). В своей резолюции [72/287](#) Ассамблея одобрила рекомендацию Консультативного комитета, а также просила представить пересмотренную концепцию управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания и подчеркнула необходимость проведения дальнейшего анализа по таким вопросам, как повышение эффективности, ожидаемые в результате этого повышения выгоды и места размещения.

<sup>1</sup> Управление служб внутреннего надзора рекомендовало, в частности, обновить и пересмотреть концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания, связанных с ней предпосылок и соответствующей политики в контексте управления системой снабжения и нынешних инициатив, сказывающихся на начальных этапах миссий, для обеспечения быстрого развертывания, и рассмотреть возможность создания альтернативных мест хранения стратегических запасов материальных средств для развертывания ближе к зоне действия миссий, в том числе посредством партнерства с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и использования их опыта ([A/71/798](#)).

11. Генеральный секретарь заявил, что в ответ на эту просьбу Генеральной Ассамблеи БСООН доработала свою концепцию управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания, которая кратко изложена в разделе IV и представлена в приложении III к предлагаемому бюджету (A/73/774). В пересмотренной концепции представлена, в частности, информация о предположениях, положенных в основу планирования, вспомогательном потенциале, возможности соблюдения установленных сроков и использования полномочий на принятие обязательств до утверждения мандата, альтернативных мест хранения стратегических запасов материальных средств для развертывания и альтернативных моделях подбора поставщиков для них, а также об управлении ими, их составе, обеспечении их учета в процессе управления цепью снабжения, механизмах их финансирования и их пополнении. Кроме того, в разделе IX приложения III содержится дополнительная информация о параметрах планирования в отношении базового сценария развертывания миссий, а также представлены конкретные параметры и смета расходов с разбивкой по отдельным категориям товаров, в том числе в областях инженерно-технического обеспечения, информационно-коммуникационных технологий, медицинского обслуживания, снабжения и транспортных средств.

**12. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая обновленная пересмотренная концепция управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания не дает полного представления о финансовых последствиях.** Например:

а) что касается вспомогательного потенциала, то в докладе говорится, что в бюджет БСООН будут включены дополнительные ресурсы, необходимые для поддержки вспомогательного обслуживания, предоставляемого на коммерческой основе, и что БСООН, действуя в сотрудничестве с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, разработает всеобъемлющий план привлечения внешних подрядчиков и определит предлагаемые требования, которые будут представлены Генеральной Ассамблее (там же, приложение III, пункт 33);

б) что касается альтернативных моделей подбора поставщиков, которые также имеют значение для определения потребностей в стратегических запасах материальных средств для развертывания, то в докладе говорится, что БСООН проведет в консультации с Отделом материально-технического обеспечения и Отделом закупок углубленный анализ с разбивкой по категориям товаров и услуг (модулям), с тем чтобы определить наиболее подходящий вариант подбора поставщиков для каждой категории оборудования и услуг (там же, приложение III, пункт 49);

в) в связи с рекомендацией УСВН относительно необходимости рассмотрения альтернативных мест хранения стратегических запасов материальных средств для развертывания поближе к месту проведения операций, в том числе с помощью создания партнерств с другими структурами системы Организации Объединенных Наций и использования их опыта, в докладе говорится, что если для непрерывного хранения оборудования существующими миссиями в Африке будет создан региональный центр снабжения для миротворческих операций, то тогда будет проведена оценка возможности раздельного размещения оборудования в качестве регионального резерва на имеющихся объектах Организации Объединенных Наций (миссии, базы материально-технического снабжения), и потребуются провести всеобъемлющее исследование с целью определить целесообразность использования региональных складов для непрерывного хранения оборудования существующими миссиями (там же, пункты 38–45).

13. Кроме того, Консультативный комитет считает, что некоторые конкретные параметры для отдельных категорий товаров и соответствующие сметы расходов не являются надлежащим образом обоснованными. Например, Комитет считает, что суточные потребности в наливном топливе для автотранспортных средств (30 000 литров в день) могут быть завышены (там же, пункт 116), и полагает, что их можно было бы сократить. Комитет также считает, что включение беспилотных летательных аппаратов в состав стратегических запасов материальных средств для развертывания (там же, пункт 101) может быть неоправданным, поскольку такие системы не всегда санкционируются принимающими странами, а также должны отбираться на индивидуальной основе. **В этой связи Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести обзор конкретных параметров и сметы расходов по отдельным категориям товаров и внести соответствующие корректировки.**

14. Консультативный комитет считает, что для того чтобы в полной мере удовлетворить просьбу Генеральной Ассамблеи о проведении дальнейшего анализа вопросов повышения эффективности, ожидаемой экономии средств и мест расположения и обеспечить возможности для принятия Ассамблей полностью обоснованного решения, необходимо провести более тщательный и подробный анализ, подкрепленный подробными фактами и данными об экономии средств за счет повышения результативности и о повышении оперативной эффективности, а также о финансовых последствиях. По мнению Комитета, в ходе проведения такого анализа следует изыскивать дополнительные возможности для повышения эффективности и результативности и включать всеобъемлющую информацию о финансовых последствиях. Кроме того, следует более пристально изучить состав и уровень стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также процессы и процедуры в целях оптимизации использования этих запасов, их обслуживания и ротации и управления ими. Комитет также считает, что предложение о пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания должно включать информацию о наборе вариантов наряду с анализом выгод с точки зрения затрат в поддержку принятия решений Ассамблеей. Следует также продолжить изучение возможностей сотрудничества с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, имеющими компонент материально-технического снабжения, в частности в том, что касается мест хранения.

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что если Генеральная Ассамблея примет к сведению пересмотренную концепцию управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания в соответствии с просьбой Генерального секретаря (A/73/774, пункт 144 с)), то в 2019/20 году БСООН приступит к принятию мер в рамках делегированных ей полномочий. **С учетом вышеизложенного Консультативный комитет считает преждевременным приступать на данном этапе к реализации пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств. Соответственно, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить ей на рассмотрение отдельный всеобъемлющий доклад о пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств, основанный на тщательном и подробном анализе всех аспектов управления этими запасами, включая такие вопросы, как финансовые последствия, повышение эффективности и результативности и места расположения.**

*Обновленная модель масштабируемости численности персонала*

16. Информация об обновленной модели масштабируемости БСООН приводится в пунктах 48–53 и приложении IV к бюджетному документу (A/73/774). Как отмечается в пункте 1 приложения IV, в своей резолюции 69/307 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря разработать модель регулирования для учета ресурсных потребностей в отношении вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, БСООН и Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда. В приложении IV также указывается, что в 2017 году началось проведение всеобъемлющего пересмотра штатного расписания гражданского персонала в том, что касается данных о персонале на бюджетные периоды 2018/19 и 2019/2020 годов, результаты которого послужили основой для модели масштабируемости численности персонала.

17. В приложении к IV бюджетному документу говорится, что модель масштабируемости численности персонала БСООН основана на необходимости гарантирования наличия возможностей для предоставления основных и вспомогательных услуг с помощью постоянно существующего минимального потенциала, который может наращиваться, по мере необходимости, за счет контрактных услуг и подрядчиков по мере колебания и увеличения рабочей нагрузки. Кроме того, отмечается, что 25 из 26 организационных подразделений БСООН могут масштабироваться в различной степени в зависимости от влияния тех первичных факторов, которые диктуют потребности в персонале. В вышеуказанном приложении приводится матрица масштабируемой численности персонала БСООН, в которой содержится, в частности, информация о факторах масштабируемости по каждому из 26 организационных подразделений, включая: а) минимальные потребности с учетом числа должностей, определяемого на основе эквивалента полной занятости в разбивке по категориям и классам должностей; б) информацию об основе для определения минимальных потребностей; в) число подрядчиков; г) математические критерии масштабируемой численности; а также е) данные о последствиях для рабочей силы в плане увеличения/уменьшения числа штатных/внештатных должностей и числа подрядчиков в случае соблюдения этих критериев.

18. В своем докладе о бюджете Генеральный секретарь отмечает, что в контексте реагирования на последние события, касающиеся клиентской базы Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий (закрытие Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и сокращение численности персонала Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре), применение установленной модели масштабируемости в целях обеспечения учета сокращения спроса на услуги привело к чистому сокращению числа подрядчиков на 16 компаний, которое, по оценкам, составляет в денежном выражении около 2 млн долл. США (A/73/774, пункт 55).

19. **Консультативный комитет считает, что параметры модели масштабируемости необходимо уточнить в целях дальнейшего прояснения взаимосвязи между рабочей нагрузкой и потребностями из расчета полной занятости и что в будущих докладах следует представлять дополнительную информацию, с тем чтобы можно было понять, как эта модель применяется на практике. Кроме того, необходимо обеспечить последовательный подход к применению модели масштабируемости для оценки потребностей в ресурсах, в частности кадровых потребностей, а также потребностей в индивидуальных консультантах и консультативных услугах. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря полностью обосновать в его будущих докладах предлагаемые изменения в штатном**



расписании и численности персонала, работающего на подрядной основе, в частности на основе параметров модели масштабируемости, включая информацию об изменениях в сфере охвата мероприятий и уровне рабочей нагрузки.

*Рациональное природопользование*

20. В своем докладе (A/73/774) Генеральный секретарь отмечает, что БСООН будет продолжать играть свою роль в деле оказания технической помощи полевым миссиям в трех приоритетных областях экологической стратегии Департамента оперативной поддержки для полевых миссий, а именно в областях энергоснабжения, водопользования и обращения со сточными водами и твердыми отходами. Более подробная информация о технической помощи в области природопользования, оказываемой полевым миссиям, содержится в пунктах 38 и 39 этого доклада.

21. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что БСООН отвечает за оказание технической помощи полевым миссиям по линии проекта по оказанию оперативной технической помощи в области окружающей среды и климата, осуществляемого на основе партнерских связей между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Департаментом оперативной поддержки и предназначенного для предоставления полевым миссиям доступа к экспертным знаниям по вопросам окружающей среды посредством предоставления услуг инженеров и консультантов на основе подряда в следующих областях: а) обеспечение комплексного учета экологических и климатических аспектов в системе управления цепью снабжения; и б) создание увязанной с экологической стратегией для полевых миссий инфраструктуры в областях энергоснабжения, удаления отходов, обращения со сточными водами и водоснабжения. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что экологические проекты могут также осуществляться с использованием контрактных соглашений, известных как «соглашения по ИРЗС» (инженерные работы, закупки и строительство), в соответствии с которыми инженерно-строительный подрядчик будет осуществлять детальную инженерно-техническую разработку проекта, закупать все необходимое оборудование и материалы, заниматься строительством объектов и предоставлять действующий объект или актив. Консультативный комитет отмечает, что миссии по поддержанию мира также получают техническую поддержку непосредственно по линии проекта по оказанию оперативной технической помощи в области окружающей среды и климата или из других источников, а также располагают собственным потенциалом в области рационального природопользования. **Консультативный комитет считает, что функции и обязанности различных органов, отвечающих за осуществление природоохранных проектов и оказание технической поддержки и экспертной помощи, следует уточнить, с тем чтобы избежать полного или частичного дублирования функций. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его следующий доклад подробную информацию о функциях и обязанностях различных субъектов, участвующих в рациональном природопользовании.**

22. Консультативный комитет также считает, что необходимо представить дополнительную информацию об ожидаемом и достигнутом сокращении энергопотребления, а также об экономии средств за счет повышения эффективности в результате осуществления каждого проекта. Комитет более подробно обсуждает экологические вопросы в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/73/755).

## В. Потребности в ресурсах

23. Объем предлагаемого бюджета БСООН на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года составляет 65 237 200 долл. США брутто (58 986 000 долл. США нетто), что в валовом выражении на 17 211 700 долл. США, или 20,9 процента, меньше суммы ассигнований на 2018/19 год в размере 82 448 900 долл. США. Это отражает предлагаемое сокращение по следующим категориям: а) эксплуатационные и вспомогательные расходы по проекту «Умоджа» (15 795 900 долл. США), которые предлагается перечислить на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира<sup>2</sup>; и б) гражданский персонал (3 531 500 долл. США, или 8,1 процента). Уменьшение потребностей по этим категориям будет частично компенсировано их увеличением по категории оперативных расходов (2 115 700 долл. США, или 9,3 процента). Подробная информация о предлагаемых объемах финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III бюджетного документа (A/73/774).

### 1. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2018/19 год	Предлагаемая численность на 2019/20 год	Разница
Международные сотрудники	132	139	7
Национальные сотрудники <sup>a</sup>	288	305	17
Временные должности <sup>b</sup>	25	3	(22)

<sup>a</sup> Национальные сотрудники категории общего обслуживания.

<sup>b</sup> Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

24. Предлагаемый на 2019/20 год объем ресурсов для финансирования гражданского персонала составляет 40 258 500 долл. США, что на 3 531 500 долл. США, или 8,1 процента, меньше объема ассигнований на 2018/19 год. Это сокращение обусловлено главным образом следующим: а) снижением множителя корректива по месту службы и сокращением общих расходов по международному персоналу, что частично компенсируется предлагаемым преобразованием 7 внештатных должностей в штатные; а также б) сокращением потребностей в ресурсах на национальный персонал в связи с колебаниями валютных курсов, что частично компенсируется предлагаемым преобразованием 17 должностей временного персонала общего назначения.

#### *Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей*

25. На 2019/20 год предлагается в общей сложности 447 штатных и внештатных должностей гражданского персонала, включая 139 должностей международных сотрудников, 305 должностей национальных сотрудников и 3 временные должности. Предлагаемое штатное расписание БСООН на 2019/20 год отражает чистое увеличение на 2 штатные и внештатные должности в результате увеличения численности персонала на 7 должностей международных сотрудников и 17 должностей национальных сотрудников, что компенсируется чистым сокращением на 22 временные должности. В бюджетном документе отмечается, что в рамках второго этапа выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам пересмотра штатов гражданского персонала, предусматривается, в частности, преобразование 24 должностей временного персонала общего назначения в

<sup>2</sup> Со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2019/20 год предлагается выделить в общей сложности 21 446 700 долл. США (A/73/793, пункт 41).

штатные должности, перевод 16 штатных должностей и перепрофилирование и реклассификация 1 международной должности. Кроме того, БСООН предлагает реклассифицировать одну должность национального сотрудника категории общего обслуживания (ОО-7) в должность международного сотрудника (С-3) и учредить две должности временного персонала общего назначения (там же, пункт 15).

#### *Создание должностей*

26. Предлагаются создать в общей сложности две должности категории временного персонала общего назначения:

а) в Группе технической поддержки природоохранной деятельности Службы управления цепью снабжения предлагается создать одну внештатную должность инженера-эколога (С-3) для оказания экспертных услуг в поддержку осуществления экологической стратегии Департамента оперативной поддержки для полевых миссий (там же, пункт 114);

б) в Центральной службе на временной и экспериментальной основе предлагается создать одну внештатную должность для специалиста по охране труда (С-3), с тем чтобы Группа БСООН по охране труда и технике безопасности могла выполнять возложенные на нее задачи (там же, пункты 110–111). **Консультативный комитет считает, что представленное обоснование потребности в дополнительной должности в Группе по охране труда и технике безопасности является недостаточным, и поэтому не рекомендует создавать временную должность специалиста по охране труда (С-3). Любые соответствующие оперативные расходы следует скорректировать надлежащим образом.**

#### *Преобразование должностей*

27. Предлагается преобразовать в штатные должности в общей сложности 24 должности категории временного персонала общего назначения, а именно: а) 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания в Службе управления цепью снабжения; и б) 6 должностей категории полевой службы и 17 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания в Службе геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий; эти должности должны быть преобразованы следующим образом:

а) в Группе технической поддержки природоохранной деятельности Службы управления цепью снабжения предлагается преобразовать 1 внештатную должность помощника инженера-механика (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность инженера-эколога (С-3) в поддержку деятельности энергетического компонента экологической стратегии Департамента оперативной поддержки для полевых миссий (там же, пункт 114 и таблица 10);

б) в Секции развертывания клиентских решений Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий предлагается преобразовать 7 внештатных должностей, включая 1 должность специалиста по геопространственным информационным системам (категории полевой службы) и 6 должностей помощников по геопространственным информационным системам (национальные сотрудники категории общего обслуживания), для оказания дальнейшей поддержки в выполнении пяти функций, связанных с геопространственными технологиями (стандартизация, анализ, решения, изображения и картирование), которые были переданы БСООН на основе централизации и

консолидации, и предоставления связанных с ними продуктов и услуг (там же, пункты 117–118; резолюция 70/288 Генеральной Ассамблеи, пункты 8–10);

с) в Секции инфраструктурных операций Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий предлагается преобразовать в общей сложности 10 внештатных должностей, включая 1 должность специалиста по информационным системам (категории полевой службы), 1 должность помощника по информационным системам (категории полевой службы), 3 должности помощников по вопросам телекоммуникаций (национальные сотрудники категории общего обслуживания), 1 должность технического помощника по телекоммуникациям (национальный сотрудник категории общего обслуживания) и 3 должности помощника по информационным системам (национальные сотрудники категории общего обслуживания), для оказания общеорганизационных и основных услуг в областях хостинга, обслуживания глобальных вычислительных сетей и дистанционной поддержки миссий (A/73/774, пункты 119–121);

д) в Секции управления услугами и информационной безопасностью Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий предлагается преобразовать 3 внештатные должности, включая 1 должность помощника по телекоммуникациям (категории полевой службы), одну должность помощника по телекоммуникациям (национальный сотрудник категории общего обслуживания) и 1 должность помощника по информационным системам (национальный сотрудник категории общего обслуживания), для удовлетворения организационных потребностей, связанных, в частности, с проведением постоянного мониторинга сетей и других критически важных систем для полевых миссий и других структур Секретариата (там же, пункты 122–123);

е) в Секции разработки, проектирования и планирования технологий Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий предлагается преобразовать 3 внештатные должности, включая 1 должность специалиста по информационным системам (категория полевой службы) и 2 должности помощника по информационным системам (национальные сотрудники категории общего обслуживания), для реализации технологических решений в поддержку миротворческих/полевых операций (там же, пункты 124–125).

#### *Перепрофилирование и реклассификация должности*

28. Генеральный секретарь вновь предлагает перепрофилировать одну должность специалиста по контролю за исполнением контрактов (С-4) в Группе подбора поставщиков Секции планирования и подбора поставщиков и затем реклассифицировать ее в должность старшего сотрудника по вопросам материально-технического обеспечения (С-5) для выполнения функций начальника Секции планирования и подбора поставщиков (там же, пункт 113). Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/287 Генеральная Ассамблея не поддержала это предложение Генерального секретаря и что в своем предыдущем докладе Комитет рекомендовал не утверждать это предложение, выразив мнение о том, что руководство работой этой секции надлежащим образом осуществляется другими старшими руководителями БСООН (A/72/789/Add.10, пункт 21). **Консультативный комитет считает, что Генеральный секретарь не представил никаких новых аргументов в поддержку своего предложения, и поэтому не рекомендует перепрофилировать должность специалиста по контролю за исполнением контрактов класса С-4 с ее последующей реклассификацией в должность старшего сотрудника по вопросам материально-**

технического обеспечения класса С-5 для выполнения функций начальника Секции.

*Реклассификация должностей*

29. Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать одну должность старшего помощника по управлению имуществом (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность специалиста по управлению имуществом (С-3) в Группе по управлению имуществом Центральной службы БСОООН для осуществления надлежащего надзора за деятельностью этой группы, в том числе в связи с делегированием ей полномочий по управлению имуществом (A/73/774, пункты 107–109). **Консультативный комитет не убежден в необходимости реклассификации должности сотрудника по управлению имуществом до уровня С-3 и не рекомендует осуществлять это предложение Генерального секретаря.**

*Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности*

30. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала, включая следующие показатели: а) предусмотренный в бюджете и средний фактический показатели доли вакантных должностей за 2017/18 год; б) предусмотренный в бюджете показатель на 2018/19 год, фактический средний показатель за восьмимесячный период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года и фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2019 года; и с) норма вакансий, применяемая при оценке потребностей на 2019/20 год. В отношении предлагаемых показателей доли вакантных должностей на 2019/20 год Консультативный комитет отмечает следующее: а) для международного персонала этот показатель ниже как среднего фактического показателя, так и фактического показателя по состоянию на 28 февраля 2019 года; б) для национальных сотрудников категории общего обслуживания этот показатель ниже как среднего фактического показателя, так и фактического показателя по состоянию на 28 февраля 2019 года; и с) для внештатных международных сотрудников категории временной помощи этот показатель выше как среднего фактического показателя, так и фактического показателя по состоянию на 28 февраля 2019 года.

**Доля вакантных должностей**

(В процентах)

	2017/18 год		2018/19 год		2019/20 год	
	Предусмотренные в бюджете показатели	Фактические показатели	Предусмотренные в бюджете показатели	Средние фактические показатели за период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года	Фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 28 февраля 2019 года	Предлагаемая доля вакантных должностей
Международные сотрудники	16,4	19,0	16,7	22,7	22,7	17,0
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	3,5	5,9	6,0	6,6	6,6	6,0
Временные должности						
Международные сотрудники	9,0	15,4	15,0	14,3	14,3	15,0

31. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 5 апреля 2019 года вакантными были в общей сложности

46 должностей, в том числе 28 должностей международных сотрудников (1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 11 С-3, 1 С-2 и 7 должностей категории полевой службы) и 18 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания. Ни одна из этих должностей не оставалась вакантной более двух лет.

32. Консультативный комитет напоминает об обращенной к Генеральному секретарю просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций по бюджетам операций по поддержанию мира, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (A/71/836, пункт 108). Кроме того, Консультативный комитет вновь подчеркивает, что, по его мнению, закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях доли вакантных должностей. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, они должны четко обосновываться в соответствующих бюджетных документах (A/70/742, пункт 45).

33. Что касается осуществления второго и заключительного этапа выполнения рекомендаций по итогам обзора гражданского персонала, то Консультативный комитет считает, что после завершения текущих мероприятий по реорганизации будет необходимо обеспечить период стабилизации и провести оценку эффективности реорганизованных структур.

34. С учетом своих рекомендаций, высказанных в пунктах 26 b), 28 и 29 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

## 2. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2018/19 год	Предлагаемые потребности в ресурсах на 2019/20 год	Разница
Оперативные расходы	22 863 000	24 978 700	2 115 700

35. Предлагаемые потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов на 2019/20 год составляют 24 978 700 долл. США, что на 2 115 700 долл. США, или 9,3 процента, больше суммы ассигнований на 2018/19 год. Это увеличение потребностей обусловлено главным образом ростом потребностей по статье «Информационно-коммуникационные технологии» (1 973 500 долл. США, или 14 процентов), а также по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» (61 600 долл. США, или 1,0 процента), «Наземный транспорт» (35 700 долл. США, или 8,5 процента) и «Официальные поездки» (22 300 долл. США, или 3,2 процента).

36. Консультативному комитету была представлена дополнительная информация с подробной разбивкой по статьям расходов, касающаяся: а) утвержденных ресурсов на 2017/18 и 2018/19 годы; б) фактических расходов за 2017/18 год; в) фактических расходов по состоянию на 28 февраля 2019 года и сметных потребностей на 2018/19 год; а также д) предлагаемых ресурсов на 2019/20 год. Согласно представленной информации по нескольким статьям расходов, несмотря на то, что в 2017/18 году и за первые восемь месяцев 2018/19 года (с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года) было отмечено значительное недорасходование средств, ресурсы на 2019/20 год по-прежнему предлагаются на уровнях, утвержденных на предыдущие периоды, а в некоторых случаях и выше, чем ранее. С учетом структуры расходов в отчетном периоде 2017/18 года и

с учетом того, что Консультативному комитету не было представлено достаточного обоснования предлагаемых потребностей в ресурсах на 2019/20 год, Комитет рекомендует внести следующие коррективы:

а) *Консультанты и консультационные услуги.* По состоянию на 28 февраля 2019 года общие расходы на индивидуальных консультантов в 2018/19 году составили 1900 долл. США против ассигнований в размере 303 800 долл. США. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 15 процентов предлагаемые ассигнования в объеме 316 100 долл. США на оплату услуг индивидуальных консультантов в 2019/20 году;**

б) *Официальные поездки.* По состоянию на 28 февраля 2019 года общие расходы на официальные поездки составили 398 600 долл. США в 2018/19 году против ассигнований в размере 703 600 долл. США. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов предлагаемые ассигнования в размере 725 900 долл. США по статье «Официальные поездки» на 2019/20 год;**

в) *Помещения и объекты инфраструктуры.* Фактические расходы на эксплуатационно-техническое обслуживание в 2017/18 году составили 818 000 долл. США против ассигнований в размере 1 427 600 долл. США, что отражает недорасходование средств на 42,7 процента. В текущем периоде фактические расходы по состоянию на 28 февраля составили 770 600 долл. США против ассигнований в размере 1 214 200 долл. США, а предлагаемые ресурсы на 2019/20 год отражают увеличение на 8,9 процента по сравнению с ассигнованиями на 2018/19 год. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов предлагаемые ассигнования в объеме 1 333 100 долл. США на эксплуатационно-техническое обслуживание в 2019/20 году;**

г) *Наземный транспорт.* Фактические расходы на ремонт и техническое обслуживание в текущем периоде составили 56 000 долл. США против ассигнований в размере 117 600 долл. США, а предлагаемые ресурсы на 2019/20 год отражают увеличение на 4,8 процента по сравнению с объемом ресурсов, утвержденных на 2018/19 год. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов предлагаемые ассигнования в объеме 123 200 долл. США на ремонт и техническое обслуживание в 2019/20 году;**

е) *Информационно-коммуникационные технологии.* Фактические расходы на информационно-коммуникационное оборудование за текущий период по состоянию на 28 февраля 2019 года составили 1 042 700 долл. США против ассигнований в размере 4 005 600 долл. США, а расходы на запасные части составили 68 100 долл. США по сравнению с утвержденными ресурсами в размере 1 026 200 долл. США. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 15 процентов предлагаемые на 2019/20 год ресурсы на информационно-коммуникационное оборудование в объеме 3 919 900 долл. США и на запасные части в объеме 726 500 долл. США;**

ф) *Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование.* Фактические расходы на фрахт и смежные расходы в текущем периоде составили 40 100 долл. США против ассигнований в объеме 276 500 долл. США. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 15 процентов предлагаемые ассигнования в объеме 262 300 долл. США на оплату фрахта и смежных расходов в 2019/20 году.**

#### *Банковские сборы*

37. Фактические расходы на банковские сборы в 2017/18 году составили 4700 долл. США (25,8 процента) против ассигнований в размере 18 200 долл.

США, а в текущем 2018/19 году ожидается недорасходование средств на 64,0 процента. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что распределение процентных и банковских сборов между всеми счетами в централизованном порядке определяется Центральными учреждениями и что пропорциональная доля расходов по БСООН варьируется в сравнении с фактическими расходами на выплату процентов и банковских сборов. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря пересмотреть представленные в бюджете показатели банковских сборов и представить в его следующем докладе более точную смету этих сборов.**

#### *Официальные поездки*

38. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что требования о заблаговременном приобретении билетов на поездки соблюдались лишь в отношении 20,9 процента предпринятых официальных поездок. **Консультативный комитет отмечает весьма низкий уровень соблюдения требований о заблаговременном приобретении билетов на поездки и напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность относительно низкого показателя соблюдения директивы о применении правила о заблаговременном приобретении билетов. Комитет вновь заявляет о необходимости активизации усилий в этой связи, в частности там, где есть возможность планировать поездки (см. также A/73/779, пункт 16).**

39. С учетом своих рекомендаций, высказанных в пунктах 26 b) и 36 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

## V. Прочие вопросы

#### *Гендерный баланс*

40. Консультативному комитету была представлена нижеследующая таблица с информацией о гендерном составе персонала БСООН. **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает весьма низкий уровень представленности женщин, особенно на уровнях старших сотрудников (С-5 и выше) категории специалистов и выше и среди сотрудников полевой службы, и рекомендует БСООН активизировать свои усилия по достижению гендерной сбалансированности среди ее гражданского персонала.**

#### **Гендерный состав гражданского персонала по состоянию на 30 июня 2018 года**

(В процентах)

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Международные сотрудники		
Сотрудники класса С-5 и выше	11	89
Сотрудники классов С-1–С-4	34	66
Сотрудники категории полевой службы	18	82
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	39	61
Временный персонал общего назначения		
Международные сотрудники	40	60



## VI. Заключение

41. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием БСООН за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета (A/73/636). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств в размере 803 800 долл. США за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 1 317 000 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2018 года.**

42. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием БСООН на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе V предлагаемого бюджета (A/73/774). **С учетом своих вышеизложенных замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 1 155 800 долл. США — с 65 237 200 долл. США до 64 081 400 долл. США. Консультативный комитет рекомендует также распределить вышеуказанную сумму в пропорциональном отношении между индивидуальными бюджетами действующих операций по поддержанию мира, с тем чтобы покрыть финансовые потребности БСООН на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.**

43. **С учетом вышеизложенных замечаний Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить ей на рассмотрение отдельный всеобъемлющий доклад о пересмотренной концепции управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания, основанный на тщательном и подробном анализе всех аспектов управления стратегическими запасами материальных средств для развертывания, включая финансовые последствия и вопросы повышения эффективности и результативности, а также вопросы, касающиеся мест расположения.**

*Документация*

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/636](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/774](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/5 \(Vol. II\)](#), глава II)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о докладе Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/850](#))
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года ([A/73/750](#))
- Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года» ([A/73/776](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемом бюджете Базы на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/789/Add.10](#))
- Резолюция [72/287](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия