



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункты 74 а) и 127 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

Реформа Организации Объединенных Наций:

меры и предложения

Состояние системы договорных органов по правам человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В резолюции [68/268](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять Ассамблее раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека. Настоящий доклад — это второй доклад, представленный во исполнение этой просьбы.

В докладе, а также в 24 статистических приложениях, размещенных на веб-сайте УВКПЧ (www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/2ndBiennialReportbySG.aspx), приводится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции [68/268](#). В резолюции определены критерии оценки будущих потребностей договорных органов в том, что касается времени для проведения заседаний и соответствующего объема необходимых людских и финансовых ресурсов в зависимости от числа докладов государств-участников и полученных индивидуальных сообщений и исходя из предусмотренных в резолюции целевых показателей рабочей нагрузки. В докладе подробно анализируется прогресс, достигнутый в отношении элементов, указанных в этой резолюции, а также в областях, где требуются улучшения, которые определяют эффективное функционирование системы договорных органов по правам человека. В докладе отмечаются сохраняющиеся проблемы, в частности увеличение числа мероприятий, проводимых договорными органами, которое не сопровождается выделением ресурсов в надлежащем объеме. Наряду с этим в докладе подчеркивается, что в рамках подготовки к проведению Генеральной Ассамблеей обзора системы договорных органов по правам человека в 2020 году особенно важно обеспечить открытый, транспарентный и инклюзивный характер проводимых обсуждений, с тем чтобы

* [A/73/150](#).



вклад системы договорных органов в удовлетворение потребностей государств-членов был в полной мере оценен и чтобы были найдены адекватные решения существующих проблем.

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым докладом, представляемым во исполнение резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей раз в два года всеобъемлющий доклад о состоянии системы договорных органов по правам человека и прогрессе, достигнутом договорными органами по правам человека в деле повышения эффективности и результативности своей работы.
2. Кроме того, в той же резолюции Ассамблея постановила рассмотреть состояние системы договорных органов по правам человека не позднее, чем через шесть лет с даты принятия резолюции, а именно к 9 апреля 2020 года, с целью проанализировать эффективность принятых мер.
3. Система договорных органов по правам человека представляет собой девять основных договоров и восемь факультативных протоколов, в которых оговариваются юридические обязательства государств, становящихся их участниками. Кроме того, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предусматривает создание Подкомитета по предупреждению пыток, наделенного конкретным мандатом в области предупреждения пыток.
4. Договорные органы по правам человека включают 10 комитетов независимых экспертов в составе от 10 до 25 человек, мандаты которых вытекают из 9 основных договоров и Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Договорные органы выполняют ряд функций, предусматривающих рассмотрение хода осуществления договоров и протоколов государствами-участниками. Все договорные органы, за исключением Подкомитета по предупреждению пыток, уполномочены получать и рассматривать доклады государств-участников, содержащие подробную информацию о том, как они применяют положения договоров. Согласно соответствующим факультативным протоколам или конкретным положениям, восемь из договорных органов¹ могут получать и рассматривать жалобы или сообщения лиц, утверждающих, что их права были нарушены, при условии, что соответствующее государство согласилось с этой процедурой². Подкомитет по предупреждению пыток уполномочен посещать все места, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы. Договорные органы выполняют ряд других функций согласно соответствующему договору, таких как принятие срочных мер, проведение расследований, направление просьб о предоставлении дополнительной информации, касающейся осуществления договоров (также именуемых процедурами последующей деятельности), рассмотрение межгосударственных жалоб, подготовка замечаний общего порядка и применение процедур раннего предупреждения.
5. В общей сложности насчитывается 172 эксперта договорных органов, являющихся независимыми членами 10 комитетов, в состав которых они избираются государствами — участниками конкретного договора или протокола. Эти эксперты работают в комитетах на безвозмездной основе и в личном качестве.
6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в частности Сектор договоров по правам человека,

¹ Статья 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей еще не вступила в силу.

² Компетенция того или иного комитета рассматривать индивидуальные сообщения признается либо в случае, когда государство делает заявление, касающееся конкретного положения договора, либо в случае ратификации государством соответствующего факультативного протокола.

оказывает договорным органам существенную правовую, процедурную, административную и материально-техническую поддержку. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве обеспечивает конференционное обслуживание, организуя управление залами заседаний и предоставляя услуги синхронного перевода, включая язык жестов и субтитры, а также редактирования, письменного перевода и публикации документов. Информационная служба Организации Объединенных Наций готовит и распространяет справочную информацию и итоговые пресс-релизы, резюме открытых заседаний на английском и французском языках и, при наличии финансирования, предоставляет услуги веб-трансляции (запись прямых трансляций и их архивирование).

7. После того как государство присоединилось к тому или иному договору по правам человека или ратифицировало его, необходимо, чтобы в течение одного или двух лет после вступления договора в силу был представлен первоначальный доклад, а впоследствии предусмотрено, как правило, представление периодических докладов — через промежутки времени, указанные в соответствующем договоре или соответствующим договорным органом. Государствам-участникам рекомендуется также представлять и обновлять общий базовый документ, содержащий основную и фактическую информацию об осуществлении всех договоров, участником которых является данное государство. В ходе своих сессий в Женеве договорные органы в присутствии делегации государства-участника проводят обзор того, как государство-участник выполняет свои юридические обязательства по соответствующему договору; при этом применяется либо стандартная, либо упрощенная процедура представления докладов. В рамках стандартной процедуры представления докладов вопрос о выполнении государством-участником обязательств по договору осуществляется на основе его доклада, а также другой имеющейся информации. Государство-участник представляет письменные ответы на перечень вопросов, подготовленный Комитетом, чтобы заложить основу для диалога с делегацией государства-участника. Упрощенная же процедура представления докладов представляет собой утверждение Комитетом «перечня вопросов до представления доклада». Ответы государства-участника на перечень вопросов, сопровождаемых до представления докладов, и составляют основу доклада государства-участника. В таких случаях дополнительный перечень вопросов не составляется. Результатом такого диалога являются заключительные замечания, которые включают рекомендации для прошедшего обзор государства-участника. В рамках обеих процедур представления докладов договорные органы опираются на поддержку сотрудников УВКПЧ, которые изучают и анализируют ту или иную ситуацию в области прав человека в государстве-участнике, имеющую отношение к соответствующим договорным обязательствам, и оказывают помощь в составлении либо перечня вопросов, либо перечня вопросов до представления докладов, а также в выработке заключительных замечаний.

8. Кроме того, в ходе своих сессий комитеты рассматривают сообщения, получаемые от физических лиц, заявляющих о нарушении своих прав, предусмотренных в соответствующем договоре. Сотрудники УВКПЧ выполняют подготовительную работу: анализируют поступающую корреспонденцию, изучают юридическую практику комитетов в отношении приемлемости и существа, проводят юридический анализ представлений, готовят рекомендации для экспертов, предоставляют дополнительную информацию в соответствии с поступающими просьбами, дорабатывают тексты решений или мнений и оказывают содействие при проведении анализа и оценки дополнительной информации об их выполнении.

9. Эксперты Подкомитета по предупреждению пыток посещают все места, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы. Это делается

при поддержке сотрудников УВКПЧ, которые осуществляют юридический анализ и подготовку посещения, а затем непосредственно участвуют в нем, с тем чтобы обеспечить принятие необходимых последующих мер и подготовку проектов докладов для рассмотрения Подкомитетом.

10. За прошедшие десятилетия был выявлен ряд проблем, с которыми сталкивается система договорных органов, включая несоблюдение государствами своих обязательств по представлению докладов; отставание в работе некоторых договорных органов; увеличение для договорных органов, в которых действует процедура сообщений, временного разрыва между регистрацией дела и вынесением окончательного решения по нему; объемную и дорогостоящую документацию договорных органов; возможности государств в плане подготовки национальных докладов; согласованность системы; и нехватку ресурсов с учетом расширения деятельности системы. В 2012 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выдвинуло всеобъемлющий пакет предложений, направленных на решение этих проблем (A/66/860, раздел 2.3). В 2012 году был начат открытый межправительственный процесс, а в апреле 2014 года была принята резолюция 68/268.

11. Нынешняя оценка подготовлена с опорой на первый доклад Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека (A/71/118) и на всеобъемлющую и подробную смету расходов, связанных с системой договорных органов, которая была представлена в качестве справочной информации в рамках межправительственного процесса (A/68/606).

12. Для целей настоящего доклада был использован период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года, а соответствующие данные в приложениях охватывают более длительный период — с 2014 по 2017 год; это позволяет проследить изменения с момента представления предыдущего доклада.

Замечания государств-участников

13. УВКПЧ запросило мнения государств-участников относительно осуществления резолюции, прежде всего тех ее положений, которые конкретно касаются государств. Все полученные ответы, в том числе от других заинтересованных сторон, размещены на веб-сайте Управления³.

14. Государства, представившие ответы, подтвердили свою неизменную поддержку системы договорных органов и УВКПЧ и выразили приверженность дальнейшему осуществлению этой резолюции. Некоторые государства высказали мнение о полезности упрощенной процедуры представления докладов и о целесообразности ее применения всеми комитетами. Другие отдали предпочтение стандартной процедуре представления докладов и особо выделили проблемный момент, связанный с тем, что упрощенная процедура представления докладов не предлагается всеми на одинаковых условиях. Другие поднятые вопросы касались необходимости соблюдать принцип многоязычия и обеспечивать своевременный перевод докладов, а также добиваться большей отдачи от совещаний с государствами-участниками.

³ <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/TBStrengthening.aspx>.

II. Прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи

15. В своей резолюции 68/268 Генеральная Ассамблея согласовала комплекс мер по оптимизации работы договорных органов и более эффективному распределению их ресурсов на основе объективной оценки их соответствующей рабочей нагрузки (исходя из среднего количества докладов государств-участников и индивидуальных сообщений, полученных за предыдущие годы) и в соответствии с установленными целевыми показателями рабочей нагрузки (рассмотрение 2,5 доклада государств-участников в неделю (5 докладов, представленных в соответствии с факультативными протоколами к Конвенции о правах ребенка) и 23 сообщений в неделю). Кроме того, если использовать ту же формулу, то рабочая нагрузка и соответствующие потребности в ресурсах могут быть подвергнуты повторной оценке и при необходимости отрегулированы в будущем на основе обновления информации о положении дел, проводимого раз в два года. Помимо этого, во исполнение резолюции была создана программа УВКПЧ по наращиванию потенциала, чтобы оказывать государствам помощь в выполнении их обязательств по представлению докладов. Важно отметить, что изменения, введенные в соответствии с этой резолюцией, фактически не имели последствий для бюджета, поскольку расходы, возникающие в связи с новыми инициативами, были уравновешены соответствующей экономией в результате усилий по оптимизации, в частности введения жестких ограничений на количество слов в докладах государств-участников и сокращения числа рабочих языков договорных органов до трех.

16. Ниже приводится анализ критериев, используемых Генеральной Ассамблеей (о чем говорится в пунктах 26 и 27 резолюции), с тем чтобы определить ежегодное выделение времени для проведения заседаний в 9 из 10 договорных органов. В вышеуказанные расчеты не были включены Подкомитет по предупреждению пыток и совещание председателей, поскольку они обладают иными мандатами.

Ратификации

17. С момента публикации предыдущего доклада (A/71/118) общее число ратификаций 18 договоров и факультативных протоколов по правам человека, включая заявления о признании компетенции соответствующего комитета рассматривать индивидуальные сообщения, возросло с 2300 в 2015 году до 2386 в 2017 году, что представляет собой увеличение на 86 документов, или на 3,7 процента (приложение I). Это сопоставимо с 5-процентным увеличением, отмеченным в период с 2013 по 2015 год. Всеобщая ратификация всех договоров и факультативных протоколов, включая последующие заявления, повлечет за собой 4925 ратификаций.

18. Наибольший процентный рост числа ратификаций связан с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений: в конце 2015 года было 22 ратификации, а в конце 2017 года — 37 ратификаций, что представляет собой увеличение на 68,1 процента.

Исполнение обязательств по представлению докладов

19. По состоянию на 31 декабря 2017 года полностью выполнили свои обязательства по представлению докладов и не имели просроченных докладов 34 из 197 государств-участников. Это составляет 17 процентов от всех государств-участников (приложение II).

20. Остальные 163 государства-участника не выполнили одно или несколько своих обязательств по представлению докладов в отношении либо первоначальных, либо периодических докладов. По состоянию на 31 декабря 2017 года имелось 578 просроченных докладов. Анализ, отдельно проведенный по каждому договору, показывает существенные различия в количестве просроченных докладов между комитетами.

Доклады государств-участников

21. Доклады государств-участников рассматривают 9 из 10 договорных органов. В целях расчета потребностей во времени для проведения заседаний отмечается, что среднее число докладов государств-участников, ежегодно получаемых каждым договорным органом, незначительно уменьшилось: со 132 докладов в год в период с 2012 по 2015 год до 128,8 доклада в год в период с 2014 по 2017 год, что представляет собой уменьшение на 3 доклада (приложение III).

22. Число докладов, ожидающих рассмотрения (что также называется отставанием в рассмотрении докладов), сократилось с 258 в декабре 2015 года до 230 в декабре 2017 года, что представляет собой уменьшение на 11 процентов (приложение IV). Наибольшее отставание было у Комитета по правам инвалидов, в котором рассмотрения ожидало 47 докладов, или 20 процентов от общего показателя отставания.

23. С точки зрения рабочей нагрузки большинство договорных органов, рассматривающих доклады государств-участников, достигли целевых показателей в отношении рабочей нагрузки, поставленных в резолюции (приложение V). В среднем в период с 2015 по 2017 год комитеты рассматривали 166,2 доклада государств-участников в год в течение 66,3 недели, что соответствует целевому показателю, равному 2,5 доклада в неделю⁴.

Индивидуальные сообщения

24. Восемь из 10 договорных органов могут принимать к рассмотрению индивидуальные сообщения. Среднегодовое число индивидуальных сообщений, зарегистрированных в 2016 и 2017 годах, увеличилось примерно на 2 сообщения: со среднего показателя в 297,5 сообщений, зарегистрированного в 2014 и 2015 годах, до показателя в 300 сообщений, который наблюдался в 2016 и 2017 годах (приложение VI). Этот показатель особенно высок у Комитета по правам человека, в котором был зарегистрирован среднегодовой показатель в 189 сообщений в 2016 и 2017 годах, или 63 процента от общего среднегодового числа всех сообщений, зарегистрированных во всех восьми договорных органах. Наибольшее увеличение среднегодового числа зарегистрированных сообщений было в Комитете по правам ребенка — с 1 в конце 2015 года до 29 в конце 2017 года.

25. Количество сообщений, ожидающих рассмотрения, возросло с 769 в 2015 году до 977 в 2017 году, что представляет собой увеличение на 28 процентов (приложение VII). Наибольшее число сообщений, ожидающих рассмотрения, было в Комитете по правам человека: 693 сообщения из 977, что составляет 71 процент от общего числа. В Комитете по правам ребенка было зарегистрировано самое большое увеличение числа сообщений, ожидающих рассмотрения: с 1 в конце 2015 года до 35 в конце 2017 года.

⁴ Среднее число докладов государств-участников по девяти договорам, рассматриваемых каждую неделю, составляет 2,6 (23,5/9); по факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, эта цифра составляет 4,3 (8,6/2).

26. Что касается выполнения целевых показателей рабочей нагрузки по индивидуальным сообщениям, то за период с 2015 по 2017 год восемь договорных органов, рассматривающих индивидуальные сообщения, приняли окончательные решения в среднем по 197 сообщениям в каждом году, затратив на это 6,3 недели. Это составляет 31 сообщение в неделю, что превысило целевой показатель в 23 сообщения более чем на треть. Сюда входят сообщения, которые были полностью сняты с рассмотрения (приложение VIII).

Посещения, проведенные Подкомитетом по предупреждению пыток

27. В соответствии со своим мандатом Подкомитет по предупреждению пыток провел 7 посещений в 2014 году, 8 посещений в 2015 году и по 10 посещений в 2016 и 2017 годах (приложение IX).

28. С момента своего создания в 2007 году Подкомитет проводил по три однонедельных сессии в год, в том числе в 2017 году.

Укрепление потенциала

29. В период с 2015 по 2017 год благодаря программе укрепления потенциала удалось повысить уровень знаний и навыков более чем у 350 государственных должностных лиц из 135 стран (приложение X). Эти должностные лица получили подготовку в качестве инструкторов по вопросам представления докладов договорным органам и вошли в состав субрегиональных сетей государственных должностных лиц. Кроме того, была оказана техническая помощь приблизительно в 70 странах по конкретным договорам в области прав человека и соответствующим обязательствам по представлению докладов. Эта помощь привела к появлению новых ратификаций; представлению обновленных общих базовых документов и остающихся докладов государств-участников; более эффективным конструктивным диалогам; и повышению в ряде стран интереса к созданию национального механизма представления докладов и последующей деятельности, который призван обеспечить устойчивое взаимодействие государств со всеми правозащитными механизмами, а также непрерывное представление докладов и выполнение их рекомендаций. Наиболее важным является то, что ряд стран, ранее имевших длительные задержки с представлением докладов, в настоящее время возобновляет сотрудничество с договорными органами.

30. В поддержку такого сотрудничества УВКПЧ опубликовало в 2016 году практическое руководство, озаглавленное «Национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер: практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с международными правозащитными механизмами»; учебное руководство по представлению докладов договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека; и инструмент электронного обучения для государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон по представлению докладов договорным органам. Прочие руководства по конкретным договорам находятся в стадии разработки.

Доступность

31. На данный момент единственный договорный орган, которому были выделены ресурсы на обеспечение доступных услуг, — это Комитет по правам инвалидов. С 2017 года заседания Комитета проводятся в недавно отремонтированном и полностью приспособленном для инвалидов зале заседаний во Дворце Наций в Женеве, в котором предоставляются высококачественные услуги, обеспечивающие доступность, в том числе сурдоперевод, синхронное дистанционное сопровождение субтитрами и печатание с использованием шрифта Брайля (приложение XI).

32. В декабре 2017 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве приступило к осуществлению специального проекта по подготовке серии основных документов для ограниченного распространения, касающихся Конвенции о правах инвалидов, написанных простым языком и изданных в удобных для чтения форматах, с тем чтобы читатели, в частности лица с умственными расстройствами, могли сразу понять их без каких-либо затруднений. В настоящее время отсутствуют ассигнования из регулярного бюджета на подготовку версий документов договорных органов, написанных простым языком и удобных для чтения.

33. УВКПЧ и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве продолжали обеспечивать разумное приспособление для экспертов-инвалидов на специальной основе. Требуются устойчивые решения, обеспечивающие разумное приспособление и услуги по предоставлению доступа инвалидам в рамках всех комитетов и всех заседаний.

Веб-трансляции и применение информационно-коммуникационных технологий

34. В резолюции Генеральная Ассамблея постановила в принципе по возможности в кратчайший срок обеспечить веб-трансляцию открытых заседаний договорных органов. Она просила Департамент общественной информации представить доклад о возможности осуществления прямой веб-трансляции и создания видеоархивов на всех официальных языках, используемых в работе соответствующих комитетов. Технико-экономическое обоснование было включено в приложение XX к информационному документу, дополняющему предыдущий доклад (A/71/118)⁵, однако до настоящего времени ресурсы для веб-трансляций не выделялись.

35. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила обеспечивать государствам-участникам возможность принимать участие в обсуждении их докладов договорным органам при помощи видеоконференцсвязи в целях поощрения более широкого участия в диалоге. Информация о дистанционном участии государственных делегаций по видеоконференцсвязи содержится в приложении XII. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве обеспечивает бесперебойное оказание оперативной поддержки веб-трансляциям и видеоконференциям, несмотря на отсутствие ресурсов, специально выделяемых на эти услуги. Веб-трансляции и дистанционное участие в режиме видеоконференцсвязи являются важными инициативами в области доступности, которые обеспечивают системе договорных органов большую заметность и больший охват.

36. С сентября 2016 года по июнь 2017 года более 200 заседаний по обзору государств-участников и других открытых заседаний договорных органов транслировалось в прямом эфире и в записи при помощи операционной системы «Телевидение Организации Объединенных Наций», доступной во всем мире. Внедрение веб-трансляции стало возможным благодаря выделению Европейским союзом внебюджетных ресурсов в рамках экспериментального проекта, проведение которого планировалось завершить к 30 июня 2018 года. С учетом высокого спроса на услуги веб-трансляции в настоящее время срочно изыскивается дополнительное внебюджетное финансирование для обеспечения ее продолжения (приложение XIII). В соответствии с положениями резолюции 68/268 веб-трансляция должна финансироваться за счет ресурсов регулярного бюджета.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/FirstBiennialReportbySG.aspx.

III. Прогнозируемые потребности на период 2020–2021 годов и остающиеся проблемы

37. В своей резолюции 68/268 Генеральная Ассамблея утвердила ряд мер, позволяющих системе договорных органов функционировать более эффективно и результативно. Была проведена оценка возможностей системы по обработке докладов государств-участников и индивидуальных представлений, с тем чтобы определить еженедельные целевые показатели рабочей нагрузки, и на основе этой оценки и прогнозов ожидаемых представлений было выделено необходимое время для проведения заседаний. Ассамблея постановила также, что время, выделяемое на проведение заседаний, будет пересматриваться раз в два года исходя из фактического объема отчетности за предыдущие четыре года и при необходимости будет корректироваться в контексте двухгодичного бюджета по программам.

38. Ресурсы, требуемые на одну неделю заседаний, различаются в зависимости от численности членского состава, задействованного в поездках экспертов, потребностей в документации и видов деятельности, осуществляемой договорными органами. Неделя заседаний по рассмотрению докладов государств-участников требует 15-недельной поддержки сотрудников категории специалистов, в то время как неделя заседаний по рассмотрению индивидуальных сообщений требует 70-недельного участия сотрудников категории специалистов; помимо этого, оба мероприятия требуют 4-недельной поддержки сотрудников категории общего обслуживания. Для обработки и рассмотрения индивидуальных сообщений требуется гораздо больше времени, чем для обработки и рассмотрения докладов государств-участников⁶.

Потребности во времени для проведения заседаний на период 2020–2021 годов

39. Потребности системы договорных органов во времени для проведения заседаний на период 2020–2021 годов оцениваются на основе критериев, изложенных в пунктах 26 и 27 резолюции (приложения XIV–XVI). Тенденция, о которой говорилось в предыдущем докладе, а именно колебания в числе получаемых докладов государств-участников по годам и договорным органам, подтверждается, равно как и резкое увеличение числа индивидуальных сообщений, зарегистрированных в период с 2012 по 2015 год (см. A/71/118, см. пункты 18–21). В то время как число докладов, представляемых государствами-участниками, не увеличилось, число получаемых индивидуальных сообщений значительно возросло, и можно ожидать, что оно и далее будет значительно расти по мере того, как будут более широко применяться и становиться более известны процедуры сообщений Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов, которые относительно недавно вступили в силу.

40. Таким образом, годовая потребность в заседаниях договорных органов на период 2020–2021 годов оценивается в 91 неделю⁷, включая 57 недель на рас-

⁶ Один сотрудник оказывает поддержку договорным органам в течение 40 недель, или 200 рабочих дней, в год с учетом официальных праздников, отпусков, потребностей в обеспечении координации, административных функций и обязательной подготовки.

⁷ Общее количество времени заседаний по результатам оценки за период 2015–2017 годов составило 92,6 недели (66,3 доклада государств-участников плюс 8,3 индивидуального сообщения плюс 18 других утвержденных видов деятельности), а на период 2018–2019 годов — 93,2 недели (59,2 доклада государств-участников плюс 16 индивидуальных сообщений плюс 18 других утвержденных видов деятельности).

смотрение докладов государств-участников, 16 недель на рассмотрение индивидуальных сообщений и 18 недель на другие утвержденные виды деятельности (приложение XVII).

41. Восемнадцатинедельный период, предусмотренный для других утвержденных видов деятельности, охватывает 2 дополнительные недели заседаний, выделенные в резолюции для каждого из 9 договорных органов, и включается в общие годовые потребности, равные 91 неделе. Ресурсы, выделяемые для каждой из этих 18 недель, эквивалентны тем, которые предусмотрены для одной недели заседаний по рассмотрению докладов государств-участников. С 2015 года имеются данные, свидетельствующие о том, что эти ресурсы недостаточны для выполнения соответствующей работы и для покрытия сопутствующих расходов, которые возникают в сферах принятия срочных мер, проведения расследований и последующей деятельности по реализации рекомендаций, решений и мнений.

42. Как явствует из пунктов 57–71 ниже, в связи со всеми вышеупомянутыми процедурами совершенно необходимо скорректировать соотношение между количеством времени, выделяемым для проведения заседаний, и объемом кадровых и финансовых ресурсов, необходимых для выполнения работы.

Остающиеся проблемы

43. Хотя число докладов, которые должны были поступить в конкретном году, является непредсказуемым и зависит от государств, ожидается общее увеличение числа представляемых докладов государств-участников в среднесрочной и долгосрочной перспективе в результате постоянного увеличения числа ратификаций и расширения поддержки, оказываемой государствам-участникам в рамках целенаправленной программы наращивания потенциала (см. [A/71/118](#), пункт 18). Ожидается, что число индивидуальных сообщений также увеличится в результате расширения информационно-пропагандистской работы и повышения объема знаний о процедурах. Кроме того, в силу увеличения числа ратификаций Подкомитет по предупреждению пыток будет проводить больше посещений.

44. В целях содействия подготовке докладов государств-участников и интерактивному диалогу Генеральная Ассамблея рекомендовала использовать упрощенную процедуру представления докладов. Это может снизить рабочую нагрузку по представлению докладов для государств-участников и повысить целенаправленность и качество их докладов, поскольку их ответы на перечень вопросов, препровождаемых до представления докладов, оформляются в качестве доклада государства-участника.

45. В настоящее время нет достаточных эмпирических данных по всем договорным органам, позволяющих определить, каковы будут последствия применения упрощенной процедуры представления докладов и будет ли она устойчивой с точки зрения ресурсов. Два договорных органа, которые наиболее активно используют эту процедуру, а именно Комитет по правам человека и Комитет против пыток, в настоящее время оценивают ее воздействие и последствия для рабочей нагрузки; однако на момент подготовки настоящего доклада результатов в наличии не было.

46. Увеличение числа представленных докладов и сообщений повлияет также на общее число докладов и сообщений, ожидающих рассмотрения. В период с 2015 по 2017 год отставание в рассмотрении докладов государств-участников незначительно сократилось благодаря дополнительному времени, выделенному в 2015 году, и постоянным усилиям комитетов и Секретариата, направленным

на достижение показателя объема работы, равного 2,5 обзора государств-участников в неделю. Однако, несмотря на постоянные усилия комитетов и Секретариата, количество нерассмотренных индивидуальных сообщений возросло и показатель объема работы был превышен: рассматривалось 31 вместо 23 запланированных сообщений в неделю. Увеличение отставания в рассмотрении индивидуальных сообщений объясняется значительным увеличением числа сообщений, полученных и зарегистрированных для рассмотрения договорными органами, а также тем фактом, что с таким увеличением невозможно было справиться в рамках имеющихся ресурсов — с учетом и без того большой рабочей нагрузки.

Подкомитет по предупреждению пыток

47. В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток установлена система регулярных посещений Подкомитетом по предупреждению пыток мест, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, в целях предупреждения пыток и жестокого обращения.

48. Недавно Подкомитет по предупреждению пыток сократил число посещений в год с 10 до 7 или 8, поскольку он более не может охватить в рамках имеющейся численности персонала 2 или 3 дополнительных ежегодных посещения. С учетом нынешнего числа ратификаций, Подкомитету потребуется более 10 лет для посещения всех государств-участников.

49. Каждое посещение предпринимается четырьмя-шестью членами Подкомитета при поддержке двух или трех сотрудников категории специалистов, которые осуществляют юридический анализ, подготовку и участие в миссии, а также обеспечивают последующие меры, в том числе путем подготовки докладов государствам и национальным превентивным механизмам. На каждое посещение требуется в общей сложности 20 недель работы сотрудников категории специалистов, а также шесть недель подготовительной работы одного сотрудника категории общего обслуживания по оказанию материально-технической и административной поддержки.

50. Поскольку формула продолжительности заседаний, изложенная в резолюции [68/268](#), не охватывает работу Подкомитета по предупреждению пыток, необходимо установить соотношение между увеличением объема деятельности Подкомитета и персоналом, необходимым для проведения этих мероприятий.

Методы работы и согласование деятельности

51. Поскольку договоры вступили в силу в разные моменты времени, комитеты начали работать независимо друг от друга, разрабатывая свои собственные методы работы и практику с учетом своих потребностей и особенностей соответствующих договоров. Это привело к нынешней ситуации, в которой каждый комитет практикует различные методы работы.

52. В течение последних десятилетий договорные органы, действуя при активной поддержке Секретариата, немало сделали для того, чтобы обсудить согласование или упорядочение различных методов работы и практики. Большинство комитетов приняло Аддис-Абебские руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека ([A/67/222](#) и [A/67/222/Corr.1](#), приложение I) и Руководящие принципы Сан-Хосе по борьбе с запугиванием и репрессиями ([HRI/MC/2015/6](#)) или учредили практические методы для решения таких вопросов. Кроме того, следует упомянуть значительные усилия по согласованию подхода к расследованиям. Хотя в опре-

деленной степени удалось достичь согласования и упорядочения методов работы, в сферах, определенных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/268, сохраняются значительные различия между комитетами. Усилия по упорядочению методов работы продолжаются. Эти усилия направлены в первую очередь на упрощение процедуры представления докладов (приложение XVIII), ведение конструктивного диалога (приложение XIX), заключительные замечания (приложение XX) и общие замечания (приложение XXI). Многие уже достигнуто в целях повышения доступности этой системы и обеспечения предсказуемости, необходимой государствам-участникам и заинтересованным сторонам для участия в ее работе.

53. С 1988 года председатели договорных органов по правам человека ежегодно проводят в течение одной недели совещание в целях обмена информацией и улучшения координации своей работы, в том числе путем рассмотрения вопроса о путях повышения эффективности системы договорных органов в целом. Начиная с двадцатого совещания председателей, состоявшегося в 2008 году, они стали включать согласование методов работы в свою повестку дня и пришли к совместному заключению, что необходимо улучшить методы работы (см. A/63/280, приложение, пункт 21).

54. На своем тридцатом совещании, проходившем с 29 мая по 1 июня 2018 года, председатели обсудили подготовленные УВКПЧ документы (HRI/MC/2018/3 и HRI/MC/2018/4), в которых определялся достигнутый прогресс в согласовании методов работы и практики договорных органов в ряде областей. Председатели обсудили также направления дальнейшей деятельности по согласованию методов их работы (см. A/73/140).

55. Тем не менее сохраняются некоторые проблемы. Первая из них заключается в отсутствии общей позиции среди членского состава договорных органов по вопросу о роли и полномочиях их председателей. Вторая проблема заключается в ограниченности времени и ресурсов, которые имеются у председателей для того, чтобы собираться и обсуждать ключевые вопросы, в том числе в период между сессиями. Третья проблема — это постоянная ротация председателей договорных органов, затрудняющая процесс достижения и поддержания консенсуса.

56. Необходимы согласованные усилия для того, чтобы совещание председателей стало активным и ориентированным на решение проблем механизмом, нацеленным на поиск общих подходов, что повысит эффективность системы договорных органов. Важно, чтобы комитеты имели возможность обсудить и сопоставить методы работы в ходе своих сессий, предвещающих ежегодное совещание председателей, с тем чтобы облегчить принятие в ходе ежегодного совещания коллективных решений о передаче своим соответствующим председателям полномочий на обсуждение и утверждение методов работы и практики⁸.

Две недели, дополнительно выделяемые на другую предусмотренную мандатом деятельность

57. Помимо рассмотрения докладов государств-участников и индивидуальных сообщений, договорные органы выполняют ряд других функций, нацеленных на

⁸ Эта процедура применяется в отношении решений, ранее обсужденных и согласованных в рамках каждого из комитетов. Эти меры должны быть внедрены всеми договорными органами — за исключением случаев, когда какой-либо договорной орган не поддерживает эти меры (см. A/70/302, пункт 88 и итоговый документ второго Дублинского совещания по укреплению системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека (см. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/Documents.aspx>, para. 26)).

обзор того, как государства-участники выполняют свои юридические обязательства. В некоторых комитетах эти функции включают принятие срочных мер, проведение страновых расследований и/или посещение стран и обращение с просьбами о предоставлении дополнительной информации, касающейся осуществления конвенций (эти мероприятия называют также последующими процедурами).

58. Данные свидетельствуют о том, что кадровые ресурсы, соответствующие 18 неделям, выделенным для выполнения других предусмотренных мандатом видов деятельности (2 дополнительных недели для каждого из 9 договорных органов), далеко не достаточны для выполнения фактического объема работы, связанной с этой деятельностью. Поддержка со стороны сотрудников, соответствующая 1 неделе времени для проведения заседаний в рамках других мероприятий, рассчитывается на основе рабочей нагрузки, соответствующей 1 неделе поддержки рассмотрения докладов государств-участников, что составляет 15 недель работы одного сотрудника категории специалистов и 4 недели работы одного сотрудника категории общего обслуживания. В период 2016–2017 годов в силу активной дополнительной деятельности рабочая нагрузка сотрудников увеличилась на 20 процентов⁹. Этот вопрос необходимо принимать во внимание и решать.

59. Прочая деятельность договорных органов, необходимая для их функционирования, не была подсчитана с точки зрения рабочей нагрузки и должна приниматься во внимание. Такая деятельность включает в себя подготовку и принятие повестки дня и программы работы, выбор должностных лиц и обсуждение и принятие правил процедуры, методов работы и практики и рекомендаций, вынесенных на совещании председателей.

Принятие срочных мер

60. Принятие срочных мер¹⁰ является процедурой Комитета по насильственным исчезновениям, направленной на срочный поиск и установление местонахождения исчезнувшего лица. Количество зарегистрированных просьб о принятии срочных мер увеличилось почти вдвое — с 274 в конце 2015 года до 445 в конце 2017 года, 405 из которых находилось на рассмотрении по состоянию на 31 декабря 2017 года (приложение XXII). Это представляет собой увеличение более чем на 50 процентов. Для того чтобы справиться с такой ситуацией, требуется принятие незамедлительных мер, что отмечалось и в предыдущем докладе (A/71/118, пункт 46).

61. Сотрудники, оказывающие поддержку Комитету в работе с просьбами о принятии срочных мер, регистрируют новые просьбы, готовят запросы о предоставлении соответствующей информации, анализируют ответы государства-участника и комментарии автора, готовят запросы о принятии временных мер,

⁹ Поддержка со стороны сотрудников категории специалистов: 161 неделя (срочные меры) плюс 43 недели (расследования) плюс 70 недель (последующие меры) плюс 48 недель (замечания общего порядка), что в общей сложности составляет 322 недели; в дополнение к 18 неделям заседаний, умноженным на 15 недель поддержки, что в общей сложности составляет 270 недель. Поддержка со стороны сотрудников категории общего обслуживания: 80,4 недели (срочные меры) плюс 3,4 недели (расследования) плюс 7 недель (последующие меры), что в общей сложности составляет 90,8 недели; в дополнение к 18 неделям заседаний, умноженным на 4 недели поддержки, что в общей сложности составляет 72 недели.

¹⁰ См. Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 30.

проекты рекомендаций для Комитета, а также проекты писем государствам-участникам с рекомендациями Комитета.

62. В среднем сотрудник категории специалистов тратит на одну просьбу о принятии срочных мер два рабочих дня, а сотрудник категории общего обслуживания — один день. С учетом зарегистрированного в период 2016–2017 годов среднегодового показателя, равного 402 просьбам о принятии срочных мер, потребуется в общей сложности 161 неделя работы сотрудника категории специалистов и 80,4 недели работы сотрудника категории общего обслуживания.

Расследования

63. Шесть договорных органов могут инициировать расследования, если они получили надежную информацию, содержащую хорошо обоснованные указания на серьезные, грубые или систематические нарушения положений договоров в государстве-участнике. Эти расследования включают в себя обзоры и углубленный анализ информации и могут также включать посещение страны (приложение XXIII). Хотя на подготовку документации и поездки членов некоторых комитетов и сотрудников в рамках расследований было обеспечено финансирование, средства на устный перевод в ходе поездок не предусматривались¹¹.

64. Сотрудники, оказывающие поддержку в связи с расследованиями, проводят анализ, обзор и обработку полученной информации, готовят переписку и взаимодействуют с соответствующим государством-участником и с лицами и организациями, которые служат источниками информации. Если договорный орган постановляет просить о посещении, то сотрудники готовят посещение и участвуют в нем, а также обеспечивают принятие необходимых последующих мер, в том числе путем подготовки доклада.

65. В среднем одному сотруднику категории специалистов требуется 15 рабочих дней для проведения расследования без организации посещения и составления доклада, 30 дней для проведения расследования без организации посещения, но с составлением доклада и 55 дней для проведения расследования с организацией посещения и составлением доклада. Сотрудникам категории общего обслуживания в среднем требуется один, два и пять дней, соответственно, для оказания поддержки договорным органам в деятельности по ведению расследований.

66. С учетом того, что среднегодовой показатель в период 2016–2017 годов составил 6 новых просьб о проведении расследований и/или организации посещений; 0,5 расследования в год, проведенных без организации посещения, но с составлением доклада, и 2 расследования, проведенных с организацией посещения и с составлением доклада, потребуется поддержка со стороны сотрудников категории специалистов общей продолжительностью в 43 рабочих недели и поддержка со стороны сотрудников категории общего обслуживания общей продолжительностью в 3,4 недели.

¹¹ В настоящее время в связи с расследованиями в отношении Конвенции о правах ребенка или Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах ресурсы не выделяются.

Просьбы о предоставлении дополнительной информации, касающейся осуществления конвенций (называется также процедурами последующей деятельности)

67. Большинство договорных органов разработали процессы для рассмотрения мер, принимаемых государствами-участниками в целях реализации рекомендаций в рамках процедуры представления докладов¹², а также для реализации решений и мнений в рамках процедур рассмотрения индивидуальных сообщений; эти процессы называют также последующей деятельностью в отношении рекомендаций и мнений. В 2017 году системой договорных органов было подготовлено 15 таких докладов, касающихся заключительных замечаний, и 10 докладов, касающихся решений или мнений.

68. Сотрудники взаимодействуют с государствами-участниками, а в случае представления мнений — с авторами сообщений; получают информацию от государств-участников, организаций гражданского общества и авторов сообщений; обобщают эту информацию для предварительной оценки; подготавливают проект доклада или процедуру; рассматривают проект доклада с докладчиком; и направляют дополнительные сообщения государствам-участникам, а в случае представления мнений — авторам сообщений, информируя их о соответствующих решениях договорного органа.

69. В среднем на одну такую процедуру или один такой доклад, касающиеся заключительных замечаний, требуется 2 рабочих недели одного сотрудника категории специалистов и 1 рабочий день сотрудника категории общего обслуживания. В случае представления мнений требуется 5 рабочих недель сотрудников категории специалистов и 2 рабочих дня сотрудников категории общего обслуживания. Если для определения будущих годовых потребностей исходить из средней рабочей нагрузки в период 2016–2017 годов, составившей 15 докладов, касающихся заключительных замечаний, и 8 докладов, касающихся мнений, то соответствующие кадровые потребности составляют 70 рабочих недель поддержки со стороны сотрудников категории специалистов и 7 недель — со стороны сотрудников категории общего обслуживания.

Подготовка замечаний общего порядка

70. Все комитеты готовят и публикуют замечания общего порядка или общие рекомендации, охватывающие широкий круг вопросов, включая толкование конкретных основных положений своих соответствующих договоров, руководящие принципы в отношении общих обязательств государств — участников договора и более широкие межсекторальные вопросы, касающиеся конкретных договоров.

71. По состоянию на 31 декабря 2017 года 5 комитетов подготавливали 8 замечаний общего порядка (приложение XXI). В среднем на каждое замечание общего порядка требуется 6 рабочих недель сотрудника категории специалистов.

¹² Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 9.1; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 16.1; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40.1; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 18 b); Конвенция о правах ребенка, статья 44.4; Конвенция против пыток, статья 19.1; Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 13.4; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 73.1 b); Конвенция о правах инвалидов, статья 35. 2; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 29.4.

Соответственно, потребуется в общей сложности 48 недель поддержки со стороны сотрудников категории специалистов.

Последующая деятельность в рамках предыдущего доклада

72. В первом докладе Генерального секретаря содержится оценка осуществления резолюции [68/268](#) в период с января 2015 года по июнь 2016 года, что составляет относительно короткий отрезок времени. На основе представленной рабочей нагрузки были определены потребности во времени проведения заседаний договорных органов по рассмотрению докладов государств-участников и индивидуальных сообщений на двухгодичный период 2018–2019 годов. Было рекомендовано добавить 0,6 недели к 92,6 неделям заседаний договорных органов, состоявшихся в период с 2015 по 2017 год, что должно было составить в общей сложности 93,2 недели, распределяемых в соответствии с представленной рабочей нагрузкой. В частности, время, отводимое для заседаний по рассмотрению сообщений, должно было увеличиться с 8,3 недели в 2017 году до 16 недель в 2018 и 2019 годах. Время, отводимое для заседаний по рассмотрению докладов государств-участников, должно было сократиться с 66,3 недели в 2017 году до 59,2 недели в 2018 и 2019 годах. Эти изменения имели последствия для поддержки, оказываемой сотрудниками категории специалистов и категории общего обслуживания договорным органам, а также для потребностей в документации и потребностей в ресурсах на поездки экспертов договорных органов. Хотя пересмотренный вариант распределения времени заседаний был утвержден Генеральной Ассамблеей, было одобрено менее половины запрошенных соответствующих людских ресурсов.

73. Главным следствием вышеизложенного было то, что УВКПЧ имело недостаточный кадровый потенциал для подготовки необходимой документации и предоставления основной, юридической, административной и материально-технической поддержки и консультаций в периоды до, во время и после сессий комитетов¹³. Объем поддержки, оказываемой сотрудниками в осуществлении некоторых наиболее трудоемких процедур комитетов, пришлось сократить до уровня, достижимого при нынешней численности персонала.

74. С учетом нехватки кадров, целевые показатели объема работы, соответствующие перераспределенному конференционному времени, по всей вероятности, не будут достигнуты в период 2018–2019 годов. Если число ратификаций будет стабильно расти и выполнение обязательств по представлению докладов останется на прежнем уровне, то отставание в рассмотрении докладов государств-участников будет возрастать, а не уменьшаться. Отставание в рассмотрении индивидуальных сообщений будет по-прежнему расти, в результате чего договорные органы окажутся в той же трудной ситуации, которая существовала до принятия в 2014 году резолюции [68/268](#), главная цель которой заключалась именно в том, чтобы ликвидировать такое отставание.

75. Кроме того, дополнительная неделя заседаний, которую Генеральная Ассамблея утвердила для Подкомитета по предупреждению пыток, не будет использоваться из-за недостаточного кадрового потенциала для поддержки его посещений. Поэтому число посещений, запланированных Подкомитетом на 2018–2019 годы, сократится до семи или восьми в год.

¹³ Управление настоятельно рекомендовало договорным органам договориться о введении общей согласованной процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, решениями и мнениями, которая будет полностью упорядоченной и облегчит нагрузку, [HRI/MC/2018/4](#), пункт 5, и [A/73/140](#), приложение II.

76. Финансирование веб-трансляций открытых заседаний договорных органов не было включено в запрашиваемые ресурсы.

IV. Дальнейшие меры по укреплению и повышению эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека

77. Резолюция 68/268 содержит ряд важных мер, предназначенных для всех заинтересованных сторон. Однако эти меры — даже в случае их полного осуществления — не были предназначены для обеспечения долгосрочной жизнеспособности системы договорных органов. Если не будут предприняты дополнительные шаги, то как государствам, так и правообладателям будет все сложнее взаимодействовать с этой системой. Опыт осуществления резолюции подчеркнул очевидность того факта, что активизация деятельности договорных органов без предоставления адекватных ресурсов не является устойчивой мерой. Такой рост неизбежно приведет к постепенной утрате доступности и влияния этой бесценной нормативной базы.

78. Поэтому важно воспользоваться возможностью, предоставленной в рамках обзора 2020 года, чтобы провести своевременный и исчерпывающий анализ путей обеспечения надежной и эффективной системы договорных органов в долгосрочной перспективе.

79. За многие годы государства, члены договорных органов, неправительственные организации, эксперты и другие заинтересованные стороны накопили обширный архив, содержащий анализ преимуществ и проблем системы, и подготовили конкретные идеи для решения последних¹⁴. Другие недавние примеры включают предложения, выдвинутые в связи с учебной платформой по обзору договорных органов 2020 года, координируемой Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека, а также различные материалы, представленные членами договорных органов, национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями. Сейчас настало время собирать эти идеи и принимать последующие меры в связи с теми из них, которые обладают потенциалом для совершенствования, упорядочения и рационализации системы договорных органов, с тем чтобы обеспечить конкретные преимущества для правообладателей.

80. Председатели договорных органов по правам человека подчеркнули, что система договорных органов должна в конечном итоге обеспечить: а) усиление защиты правообладателей; б) сохранение целостности системы договорных органов и независимости как комитетов, так и их экспертов; в) повышение эффективности исполнения договорных обязательств и соответствующих рекомендаций договорных органов; г) оптимальное сочетание необходимости более согласованных процедур и методов работы с конкретными мандатами каждого договорного органа; д) разработку более предсказуемых и скоординированных графиков рассмотрения докладов государств-участников; е) укрепление синергетического взаимодействия внутри системы договорных органов и с другими правозащитными механизмами.

¹⁴ С 1988 года Организацией Объединенных Наций были предприняты четыре крупные инициативы в целях повышения эффективности системы договорных органов: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRTD/Pages/TBStrengthening.aspx>.

81. При изучении различных вариантов государства, члены договорных органов и другие заинтересованные стороны, возможно, пожелают рассмотреть пять параметров, которые излагаются ниже.

Сохранение существующей нормативной базы договоров по правам человека

82. Существует широкий консенсус в отношении того, что укрепление договорных органов следует проводить в рамках существующей нормативной базы и что предложения, требующие поправок к договорам, не являются ни реалистичными, ни целесообразными. Ряд разработанных к настоящему времени прагматических идей иллюстрирует тот факт, что система договорных органов может быть значительно рационализирована на долгосрочной основе без внесения поправок в соответствующие договоры.

Предотвращение нестабильного роста системы договорных органов

83. В силу самой своей природы система договорных органов будет продолжать расти с появлением новых ратификаций, что приведет к увеличению числа докладов государств-участников и сообщений, требующих тщательного рассмотрения и анализа. Для того чтобы предотвратить крах системы договорных органов под воздействием нестабильного роста, в ходе обзора 2020 года необходимо поощрять совершенствование, упорядочение и согласование процедур и методов работы по рассмотрению докладов государств-участников и индивидуальных сообщений и другой работы, а также предоставление надлежащих ресурсов.

Укрепление соблюдения обязательств по представлению докладов

84. Представление докладов договорным органам является не самоцелью, а скорее средством для того, чтобы государства могли анализировать свой собственный прогресс и проблемы в выполнении своих обязательств в области прав человека, взаимодействовать с национальными заинтересованными сторонами в диалогах по правам человека и извлекать пользу из оценки и рекомендаций независимых экспертов. Сегодня эти цели не достигаются в государствах, не представляющих доклады. Поэтому в рамках укрепления системы следует рассмотреть пути содействия проведению обзоров всех государств-участников.

Усиление согласованности и последовательности рекомендаций и юриспруденции

85. Кроме того, любые устойчивые усилия должны способствовать постепенному укреплению согласованности (см. [A/66/860](#), пункт 2.3.5), последовательности и взаимодополняемости рекомендаций и юриспруденции договорных органов. Это укрепило бы общую эффективность системы, в том числе в тех сферах, в которых договоры по правам человека имеют сходные положения, такие как положения о недискриминации и гендерном равенстве. Важно создать общее пространство, в рамках которого договорные органы могли бы анализировать развитие юриспруденции в целях обеспечения последовательности.

Ориентированность на членский состав

86. Уникальность системы договорных органов заключается в богатстве и глубине знаний и опыта, которыми эксперты договорных органов делятся как в индивидуальном, так и в коллективном порядке. От членов договорных органов требуется наивысший уровень признанных компетентности и опыта в области прав человека наряду с высокими моральными качествами и независимостью.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/268 призвала государства-участники рассмотреть возможность принятия национальной политики или порядка выдвижения кандидатур экспертов и уделять должное внимание принципу справедливого географического распределения, представленности различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированной представленности полов и присутствию экспертов-инвалидов.

87. Весьма незначительный прогресс был достигнут в создании национальных механизмов для организации отбора кандидатов в рамках более широкой конкурсной процедуры и улучшения гендерного состава договорных органов. Общий процентный состав, а именно 44 процента женщин и 56 процентов мужчин, остается неизменным (приложение XXIV) по сравнению с уровнем, указанным в приложении XVIII к предыдущему докладу. В членском составе Комитета по правам ребенка был достигнут паритет, а в составе 25 членов Подкомитета по предупреждению пыток было 12 женщин. В составе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин был один мужчина, а в составе Комитета по правам инвалидов была одна женщина (A/72/284, таблица 5).

88. Предложения, выдвинутые прежним Верховным комиссаром в ее докладе за 2012 год, в частности касающиеся выдвижения и отбора экспертов (A/66/860), сохраняют свою актуальность и ценность в связи с обзором 2020 года.

V. Выводы и рекомендации

89. Система договорных органов представляет собой весьма ценный инструмент защиты прав человека, который является основой для всех других правозащитных механизмов, и на ее авторитет опираются различные субъекты во всем мире. Резолюция 68/268 позволила добиться улучшений на переходном этапе, которые были достигнуты без дополнительных затрат благодаря экономии в рамках системы договорных органов. Резолюция не была предназначена для решения всех задач системы договорных органов, равно как и не предполагала долгосрочного решения проблем, стоящих перед этой системой. Для решения этих задач на структурированной и последовательной основе настоятельно необходимо повысить результативность обсуждений в рамках подготовки к проведению обзора в 2020 году, придав им открытый, транспарентный и инклюзивный характер.

90. В ходе осуществления резолюции наблюдаются как прогресс, так и неизменные проблемы. Большинство проблем, касающихся методов работы, могут быть решены путем улучшения условий деятельности, и многое в этой области уже сделано. Необходимо также усилить роль председателей и запланировать необходимое время для обсуждения комитетами повестки дня совещаний председателей и деятельности по ее реализации в свете обсуждений и выводов председателей. Необходимо также более четко признать важнейшую роль Секретариата в поддержке работы договорных органов и выделить достаточные ресурсы для того, чтобы они могли функционировать на соответствующем уровне.

91. Резолюция стала новаторской попыткой рационализировать распределение времени для проведения заседаний и соответствующих людских и финансовых ресурсов. Хотя выделяемое комитетам время было скорректировано, эта мера не была подкреплена выделением людских ресурсов, достаточных для подготовки заседаний и посещений и участия в них. Чтобы обеспечить выполнение мандата, предусмотренного резолюцией, в срочном порядке необходимы кадровые ресурсы, достаточные для надлежащего завершения такой работы, а также работы Подкомитета по предупреждению

пытков. Требуются также ресурсы для обеспечения веб-трансляций открытых заседаний договорных органов и повышения доступности этих заседаний для инвалидов.

92. Кадровые и другие ресурсы крайне важны для того, чтобы договорные органы могли работать в условиях увеличения рабочей нагрузки, обусловленной другими предусмотренными мандатом видами деятельности, такими как рассмотрение сообщений, принятие срочных мер и проведение расследований.

93. Способность Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку государствам-членам в выполнении их обязательств по представлению докладов и других требований, связанных с системой договорных органов, имеет решающее значение в деле поощрения и осуществления прав человека на национальном уровне, а также в укреплении увязки между правами человека и повестками дня в областях сохранения мира и устойчивого развития, в том числе путем поощрения взаимосвязи между деятельностью договорных органов и целями в области устойчивого развития.