



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня*
Устойчивое развитие

Содействие развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды, представленный в соответствии с резолюцией [71/240](#) Ассамблеи.

* [A/73/150](#).



Доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды

I. Введение

1. Генеральному секретарю было предложено представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии в сотрудничестве со Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) и другими соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций доклад об осуществлении резолюции 71/240, озаглавленный «Содействие устойчивому туризму, включая экотуризм, в интересах ликвидации нищеты и охраны окружающей среды», содержащий рекомендации в отношении путей и средств содействия развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в качестве одного из инструментов борьбы с нищетой и содействия обеспечению устойчивого развития. В свою очередь, ЮНВТО как специализированному учреждению системы Организации Объединенных Наций, призванному играть ведущую роль в содействии развитию ответственного, устойчивого и общедоступного туризма, было предложено возглавить подготовку настоящего доклада.

2. Достижения, о которых говорится в настоящем докладе, отражают результаты проведенного в 2018 году среди всех государств-членов обследования относительно рассмотрения национальных подходов к осуществлению резолюции 71/240, а также знания, приобретенные ЮНВТО посредством ее активного участия в мероприятиях, инициативах, исследованиях и других акциях с участием являющихся ее членами государств, а также ассоциированных членов и других соответствующих заинтересованных сторон.

II. Тенденции, наметившиеся в период после принятия резолюции 71/240

A. Успехи в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3. Включением трех задач, непосредственно связанных с сектором туризма, в цели в области устойчивого развития Повестка дня до 2030 года отражает признание той важной роли, которую туризм может сыграть в обеспечении устойчивого развития и ускорении прогресса в достижении всех 17 целей.

4. В целях содействия повышению важной роли этого сектора в качестве катализатора положительных перемен, инструмента достижения целей и оказания содействия прогрессу в рамках всех трех аспектов устойчивости Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/193 провозгласила 2017 год Международным годом устойчивого туризма в интересах развития. Международный год был объявлен спустя 50 лет после празднования Международного года туризма в 1967 году под девизом «Туризм — паспорт к миру» и через 15 лет после празднования Международного года экотуризма в 2002 году. Конкретная цель Международного года устойчивого туризма в интересах развития заключалась в повышении степени осведомленности лиц, принимающих решения, и широкой общественности о вкладе туризма в устойчивое развитие, мобилизуя при этом усилия всех заинтересованных сторон для совместной работы в целях превращения туризма в катализатор положительных перемен.

5. Международный год предоставил уникальную возможность отметить важную роль должным образом организованного туризма в качестве инструмента обеспечения, среди прочего, устойчивого развития, экономической диверсификации, ликвидации нищеты, защиты окружающей среды, сохранения культурного наследия и укрепления мира во всем мире. Для обеспечения последовательности инициатив и действий, предпринятых в 2017 году, в настоящее время проводятся различные дополнительные мероприятия, такие как онлайн-платформа «Туризм в интересах ЦУР — на пути к 2030 году». Данная платформа, разработанная при поддержке Швейцарии, была развернута совместно с ЮНВТО на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета, в качестве нового инструмента, имеющего своей целью расширение вклада туризма в достижение целей в области устойчивого развития¹.

В. Ускорение перехода к более устойчивым моделям потребления и производства в секторе туризма

6. В целях дальнейшего стимулирования перехода к более устойчивым моделям потребления и производства в рамках Программы развития устойчивого туризма сети «Одна планета» (ранее — Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию устойчивых моделей потребления и производства) по-прежнему прилагаются совместные усилия по объединению действующих субъектов по всему миру для ускорения развития туризма, являющегося более устойчивым, и расширения инициатив и партнерств в целях ускорения перехода к рациональному потреблению и производству.

7. Деятельность в рамках Программы развития устойчивого туризма включает все инициативы, осуществленные более чем 90 партнерами, и более 390 мероприятий, проведенных в 2015, 2016 и 2017 годах, в результате чего стоимость портфеля программ составила более 25 млн долл. США. После 2017 года в рамках Программы продолжала вестись целенаправленная работа по ее четырем тематическим приоритетам: интеграция рационального потребления и производства в политические программы; получение фактических данных по рациональному потреблению и производству; внедрение методов рационального потребления и производства; и расширение масштабов финансирования рационального потребления и производства. На базе своих основных направлений деятельности Программа развития устойчивого туризма продолжает приносить дополнительные преимущества своим членам посредством:

а) информационно-пропагандистских материалов, повышающих осведомленность об усилиях членов сети, таких как календарь мероприятий на 2017 год, отражающий торжественные мероприятия членов сети в ходе Международного года устойчивого туризма в интересах развития с использованием различных социально-сетевых платформ;

б) возможностей обмена знаниями путем участия членов в публичных форумах, таких как Всемирный форум по вопросам экономики замкнутого цикла (Хельсинки, июнь 2017 года), Всемирный конгресс по охране природы Международного союза охраны природы (Гонолулу, Соединенные Штаты Америки, сентябрь 2016 года) и Международная отраслевая туристическая ярмарка (Мадрид, январь 2015 года), а также путем организации и проведения интернет-

¹ Подробнее о мероприятиях и результатах Международного года см. в докладе Генерального секретаря Всемирной туристской организации о проведении Международного года устойчивого туризма в интересах развития, 2017 год (A/73/280).

семинаров для распространения опыта и знаний с привлечением заинтересованных участников;

с) технической поддержки для осуществления проектов и организации таких мероприятий, как форумы по вопросам устойчивого и ответственного туризма, проведенные в Хорватии и Республике Корея в июне 2017 года, семинар по вопросам устойчивого развития и экономики замкнутого цикла, организованный во Французской Полинезии в ноябре 2017 года и три туристических проекта при поддержке Целевого фонда для Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию устойчивых моделей потребления и производства.

8. С 2016 года Программа развития устойчивого туризма организовала совместно с рядом партнеров во всем мире различные мероприятия в целях содействия дискуссиям по основным вопросам Программы. Одним из важных рубежей, достигнутых в 2017 году, стал третий Международный симпозиум с ежегодной конференцией Программы развития устойчивого туризма Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию устойчивых моделей потребления и производства, проведенный в Касане, Ботсвана, в декабре 2017 года Туристической организацией Ботсваны. В рамках этого мероприятия основное внимание было уделено проблемам повышения устойчивости туристических дестинаций посредством инноваций, и участники получили возможность для обмена опытом и знаниями по использованию инновационных подходов в целях повышения эффективности планирования, финансирования и маркетинга в сфере туризма и охраны природы. Это мероприятие также способствовало разработке и принятию «Касанского призыва к действию в вопросах устойчивого потребления и производства в сфере туризма: туризм, который мы хотим», который был подготовлен в качестве вклада сети в опыт проведения Международного года устойчивого туризма в интересах развития.

9. Интернет-семинары, организованные Программой развития устойчивого туризма в сотрудничестве с другими учреждениями, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и правительство Франции, стали важным инструментом для обмена опытом с заинтересованными сторонами, как из сети, так и из вне. С 2016 года в общей сложности было организовано 13 интернет-семинаров с более чем 800 участниками со всего мира. Рассмотренные темы включали изменение климата, малые и средние предприятия, планирование в секторе туризма, экономику замкнутого цикла, катализаторы устойчивости, финансирование устойчивого развития, чрезмерное развитие туризма в охраняемых районах и устойчивое управление продовольственными ресурсами. В целях обеспечения дальнейшего распространения информации на глобальном уровне Программа предоставила доступ к материалам интернет-семинаров в режиме онлайн.

10. Ключевым подходом к решению проблемы ослабления связи между ростом и использованием ресурсов является переход от линейной к модели замкнутого цикла потребления и производства, содействующей формированию замкнутых материальных контуров по всей производственно-сбытовой цепочке. Замкнутость привлекает к себе все большее внимание в рамках интернет-семинаров, конференций и научно-исследовательских проектов сети «Одна планета». Сеть предоставила, например, техническую поддержку и информационные материалы для семинара по вопросам устойчивого и ответственного туризма, проведенного органами местного самоуправления Французской Полинезии в Папэте 20 и 21 ноября 2017 года в качестве второго из серии трех семинаров в рамках проекта Совета тихоокеанского экономического сотрудничества по вопросам устойчивого развития и развития экономики замкнутого цикла.

11. В целях развития этих усилий и дальнейшего продвижения в осмысливании концепции экономики замкнутого цикла в секторе туризма программа сети «Одна планета» по строительству экологичных зданий и других объектов совместно с ЮНЕП и правительствами Ботсваны, Бутана, Мексики и Финляндии в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, организованного в Нью-Йорке с 9 по 18 июля, провела параллельное мероприятие в целях демонстрации того, как решения, основанные на принципах экономики замкнутого цикла, могут в секторах туризма и строительства ускорить переход к рациональному потреблению и производству и достижение цели 12 в области устойчивого развития, способствуя при этом формированию устойчивых и жизнеспособных обществ.

С. Формирование надлежащих национальных стратегий, руководящих принципов и институтов

12. Оказание поддержки заинтересованным сторонам в разработке и осуществлении соответствующих общих политических принципов, способствующих устойчивому развитию, остается одной из ключевых сфер ответственности сектора туризма. В целях оказания поддержки национальным правительствам в решении этой задачи ЮНВТО в сотрудничестве с ЮНЕП и при поддержке правительства Франции в период с апреля 2016 года по июнь 2018 года провела исследование по вопросам интеграции принципов рационального потребления и производства в национальные стратегии развития туризма, с тем чтобы получить представление о текущем положении дел во всем мире, а также для того, чтобы побудить заинтересованные стороны в секторе туризма предпринять дополнительные действия в целях ускорения перехода к рациональному потреблению и производству. Резюме итогового базового доклада об интеграции моделей рационального потребления и производства в стратегии развития туризма было представлено на политическом форуме высокого уровня в июле 2018 года. Полный доклад готовится к публикации.

13. Методология для проведения исследования основывалась на показателях успеха Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию устойчивых моделей потребления и производства, которые предусматривают расчленение концепции рационального потребления и производства на материальные элементы или «сферы воздействия», такие как охрана биологического разнообразия, устойчивое землепользование, энергетическая эффективность, сокращение объемов выбросов в атмосферу парниковых газов, эффективность водопользования и сокращение объема отходов. Она включала глобальное обследование по вопросам планирования в секторе туризма, в рамках которого были получены 75 отзывов, систематический обзор 73 национальных стратегий в области развития туризма, а также материалы интервью с 11 экспертами из национальных туристических управлений и консультаций с основными заинтересованными сторонами, а также оценка соответствующих массивов данных и директивных документов, в том числе планы практической реализации трех Рио-де-Жанейрских конвенций (Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата). В общей сложности проект охватил 101 государство (64 процента всех государств — членов ЮНВТО) из всех регионов мира.

14. Согласно содержащимся в докладе выводам, национальные стратегии в области туризма служат надежной отправной точкой для обеспечения того, чтобы рациональное потребление и производство стали важнейшим элементом долгосрочного планирования развития туризма. Также отмечается необходимость

принятия неотложных мер для ослабления связи между развитием туризма и использованием природных ресурсов. Выводы подразделяются на шесть основных областей: развитие национальных институциональных механизмов в секторе туризма; общие элементы планирования развития туризма на национальном уровне; полная приверженность национальной стратегии развития туризма принципам рационального потребления и производства и устойчивого развития; наличие политических инструментов решения экологических проблем в секторе туризма; реализация национальной стратегии развития туризма и мониторинг достигнутого прогресса; и другие взаимосвязи между национальной стратегией развития туризма и задачами в рамках цели 12 в области устойчивого развития.

15. Доклад содержит пять рекомендуемых директивным органам стратегических подходов, направленных на ускорение интеграции принципов рационального потребления и производства в национальные стратегии развития туризма и реализацию этого на местном уровне. Эти подходы включают использование целей в области устойчивого развития в качестве ориентира и уделение приоритетного внимания цели 12; создание предпосылок для практической реализации путем определения политических инструментов обеспечения рационального потребления и производства; уделение приоритетного внимания вопросам измерения и мониторинга и предоставления данных; включение пространственных данных для визуализации взаимосвязи с окружающей средой; и использование инновационных подходов, в частности концепции замкнутости. В конечном счете содержащиеся в докладе выводы имеют своей целью оказание поддержки действующим в сфере туризма заинтересованным сторонам в их усилиях по ускорению достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 12, на основании ответственного подхода к вопросам планирования и выработки политических решений.

D. Выводы Всемирной туристской организации по итогам обзора осуществления резолюции 71/240

16. В начале 2018 года ЮНВТО провела обзор осуществления резолюции 71/240 и собрала информацию от всех государств-членов и других международных организаций об изменениях и успехах в областях, указанных в резолюции. Поступившие от 19 респондентов ответы на концептуальную записку позволили получить представление о многообразии мер, принятых в различных странах после 2016 года в области актуализации вопросов биоразнообразия, изменения климата, ликвидации нищеты и всеохватного развития. В целом полученные в рамках проведения обзора ответы показали, что цель 1 в области устойчивого развития (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах) и цель 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех), тесно связанные с целью 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов), в настоящее время считаются особенно актуальными для устойчивого развития туризма.

Актуализация вопросов биоразнообразия и общие соображения

17. Уникальное культурное и природное достояние, такое как пляжи с дикой природой, коралловые рифы и биологическое разнообразие, обеспечивает экономическую и финансовую ценность для устойчивого туризма, и наоборот. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) вместе с партнерами оказывает поддержку в проведении обследований на местах для оценки всех социально-экономических благ от охраняемых территорий и связанной с

ними деятельности в области туризма. Например, Национальный парк «Южная Луангва» в Замбии в 2016 году обеспечил создание 1821 постоянного рабочего места и 14,8 млн долл. США в форме добавленной стоимости, 2,9 млн долл. США за счет оплаты посещения парка и 2,6 млн долл. США и 3,6 млн долл. США от налогов на коммерческую деятельность. Охраняемые территории в Бразилии позволили получить более 347 млн долл. США за счет прямых продаж и 194 млн долл. США в форме стоимости, добавленной к валовому внутреннему продукту, и обеспечили 23 813 рабочих мест.

18. ПРООН работает в партнерстве с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в целях создания экономических и финансовых возможностей и сокращения масштабов пагубных последствий туристической деятельности. В Гватемале ПРООН и ГЭФ сотрудничали в целях максимального увеличения суммы поступлений от проведения родового торжества «молитва о дожде», которое привлекает тысячи посетителей, не нанося ущерба району, в котором находятся вулкан Чикабал и озеро Чикабал, и принося доход местным общинам. Результаты включали 95-процентное сокращение объемов твердых отходов и внедрение новой системы входной платы в целях оказания поддержки в охране природы.

19. Дополнительные возможности для предприятий, действующих в сфере устойчивого туризма, включают проект по укреплению охраняемых морских районов для сохранения основных морских районов биоразнообразия, который способствовал проведению оценки возможностей развития экотуризма в 15 охраняемых морских районах, а также оценки возможностей, проведенной в 12 танзанийских заповедниках, позволившие добиться 25-кратного увеличения числа посетителей в отдельных районах благодаря рекомендациям и дополнительным инвестициям. Даже в условиях опасности возникновения конфликта устойчивый туризм может способствовать сохранению культурного и природного достояния, в частности находящегося в окрестностях кристально чистых озер Банди-Амир в Афганистане и привлекающего почти 200 000 посетителей в год. Дополнительные усилия должны вести к инициативам по тиражированию и адаптации со стороны местных и коренных общин, таких как Ассоциация Раджа Ампат Хоумстэй, которая является лауреатом премии «Equator Prize» и представляет собой сеть из более чем 80 принадлежащих общинам предприятий, действующих в сфере экотуризма в Папуа и Западном Папуа.

20. Государства-члены уделяли биоразнообразию в секторе туризма повышенное внимание путем активизации инициатив в сфере планирования общественного использования охраняемых территорий, как это имеет место в Уругвае, где такого рода проект был разработан в рамках соглашения между Министерством жилищного строительства, территориального планирования и охраны окружающей среды и Министерством по делам туризма и спорта при участии национального агентства по исследованиям и инновациям и технической поддержке со стороны неправительственной организации «Ретос аль Сюр».

21. В Уругвае особая роль отводилась использованию добровольных мер, таких как сертификация, в рамках которой регулируются вопросы охраны биологического разнообразия и которая рассматривалась в качестве эффективного инструмента для признания передовой практики в гостиничном секторе. Деятельность в области рационального природопользования и связанные с изменением климата мероприятия также являются актуальными для сектора, включая уделение особого внимания энергоэффективности, рациональному использованию водных ресурсов, экологически безопасным предприятиям по переработке отходов и адаптации к изменению климата.

22. Сальвадор добивается включения тематики биоразнообразия в деятельность в области туризма на национальном уровне посредством реализации таких стратегий, как «живые деревни», и проектов в области биологического разнообразия, рыболовства и туризма. Тем не менее некоторые препятствия на пути реализации стратегий включают отсутствие координации между государственными и частными структурами, низкую окупаемость инвестиций в краткосрочной перспективе и упорное присутствие практики, негативно воздействующей на окружающую среду.

23. В своем национальном плане развития на 2013–2018 годы Мексика признает большое значение туризма для создания рабочих мест, развития рынков для малых и средних предприятий и охраны природных и культурных богатств страны. Цель 5 плана развития сектора туризма на 2013–2018 годы направлена на обеспечение развития сектора в сторону активизации устойчивого развития туристических дестинаций и увеличения масштабов социальных и экономических выгод для принимающих туристов общин.

24. В Доминиканской Республике вопрос биоразнообразия в контексте развития туризма регулируется Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов, в частности его подразделением по вопросам деятельности в прибрежных и морских районах. Согласно плану, развитие туризма должно соответствовать экологическим требованиям, как на стадии строительства, так и эксплуатации объекта, включая отели и другие связанные с сектором объекты.

25. Национальный совет по охраняемым территориям Гватемалы, отвечающий за управление охраняемыми территориями и биоразнообразием, укрепил потенциал своих сотрудников путем их обучения по таким вопросам, как охрана природы, туризм и планирование. Ключевой движущей силой генерального плана развития устойчивого туризма на 2015–2025 годы является стремление обеспечить развитие туризма в соответствии с глобальными критериями устойчивого туризма. Некоторые препятствия, с которыми пришлось столкнуться, включают дефицит финансовых ресурсов для полномасштабной реализации планов и проектов, а также недостаточный уровень осведомленности об устойчивости и необходимости поддержки инициатив.

26. Панама обеспечила учет проблематики биологического разнообразия посредством реализации инициатив, выдвинутых Министерством охраны окружающей среды. Одним из пяти стратегических направлений его деятельности является развитие «зеленого» туризма в охраняемых районах, направленное на оказание содействия в сохранении биоразнообразия путем развития имеющего ограниченное воздействие экотуризма совместно с местными общинами и частным сектором. Мероприятия проводятся совместно с Управлением по туризму Панама, Смитсоновским институтом тропических исследований, Фондом «Природа», Межамериканским банком развития и ГЭФ. Другие мероприятия в сфере экотуризма, направленные на сохранение биологического разнообразия, включают оказание содействия развитию экотуризма в качестве одного из инструментов охраны природы и проведения научных исследований; коллективный мониторинг южноамериканской гарпии в Национальном парке Чагрес и ягуара в Национальном парке Дариен и Национальном парке Портобело; разработку планов общественного использования охраняемых территорий; и разработку стандартов устойчивого туризма и обеспечение участия местных общин.

27. В панамской экологической повестке дня на 2014–2019 годы особое значение придается совместному управлению охраняемыми территориями с участием организованных общинных групп для охраняемых районов — как морских, так и наземных — и совершенствованию методов управления и действенному со-

хранению природы в охраняемых районах путем реализации программ экологического образования и осуществления инвестиций, ведения общинами коммерческой деятельности экологической направленности, развития имеющего ограниченное воздействие экотуризма, организации работы волонтеров и осуществления других видов деятельности, а также институционализации концепции биологических коридоров и методов управления ими. Некоторые препятствия, выявленные Панамой в контексте актуализации биоразнообразия, включают создание эффективных механизмов координации для государственных и частных структур и местных общин, разрешение конфликтов в области землепользования в охраняемых районах и укрепление доверия к усилиям по организации совместной работы с местными общинами.

28. Исполнительным декретом № 59 от 9 марта 2016 года Панама создала механизм совместного управления районами, относящимися к национальной системе охраняемых территорий Панамы, которая управляется Министерством охраны окружающей среды, в целях сохранения биологического разнообразия. Путем реализации национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия Панама признает необходимость интеграции других секторов за рамками экологического сектора в целях сохранения биологического разнообразия. Концессии, разрешительные документы и другие инструменты входят в число механизмов, которые широко используются для достижения этих целей.

29. Политика в области охраны окружающей среды в рамках сектора туризма Перу определяет руководящие принципы в отношении принятия мер, способствующих обеспечению контроля за загрязнением окружающей природной среды и его предотвращения и сохранению биологического разнообразия. В рамках этой политики Перу признает необходимость использования всеобъемлющей концепции рационального использования природных ресурсов в целях обеспечения устойчивости биологического разнообразия.

30. На Сейшельских Островах устойчивый туризм означает содействие сохранению биологического разнообразия и охране окружающей среды в стране. Необходимость защиты биологического разнообразия также активно продвигается путем проведения оценки экологических последствий. Кроме того, в национальной стратегии и плане действий по сохранению биоразнообразия на Сейшельских Островах учитываются различные секторы, включая туризм.

31. В Тринидаде и Тобаго экотуризм был определен как одна из сфер деятельности, которая будет способствовать развитию страны. В результате был разработан и находится на этапе доработки проект политики развития экотуризма. Кроме того, некоторые из наиболее успешно действующих в сфере экотуризма в стране организаций, такие как «Любители природы» и «Спасите наших морских черепах», взяли на себя ведущую роль в разработке проектов, связанных с биологическим разнообразием и предполагающих особое внимание к усилиям по сохранению находящихся под угрозой исчезновения морских черепах и инициативам по обеспечению защиты и сохранения местных экосистем.

32. Некоторые из факторов успеха, определенных Тринидадом и Тобаго в контексте актуализации вопросов сохранения биологического разнообразия в секторе туризма, включают приверженность некоторых общин принципам сохранения, сбережения и защиты окружающей среды с одновременным признанием ее влияния на их возможности получения экономических, социально-культурных и экологических выгод; создание подкомитетов, занимающихся охраной и сохранением биоразнообразия; а также обучение и наращивание потенциала в общинах.

33. Устойчивый туризм занимает центральное место в национальном плане развития туризма Коста-Рики на период 2017–2021 годов, предусматривая различные стандарты устойчивости для сектора туризма.

34. Закон Венесуэлы от 2014 года о стимулировании развития устойчивого туризма в качестве вида деятельности на базе общин и в сельских районах направлен на поощрение и развитие устойчивого и ответственного туризма в качестве общинной и социальной деятельности при полном соблюдении норм в сфере охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия. Развитие туризма, оказывающего незначительное воздействие на окружающую среду, поощряется и вознаграждается в целях сохранения гидрографических и энергетических ресурсов, лесных массивов, биологического разнообразия, охраняемых территорий, дикой флоры и фауны и любой другой экологической категории или территории, как это определено законом.

35. Бутан начал согласовывать и объединять планы и программы в области развития туризма с планами и программами в сфере биологического разнообразия в целях обеспечения их взаимодополняемости. Между тем Турция сообщает о ряде законов, правовых норм и стратегий, касающихся вопросов биологического разнообразия. Судан проводит свою национальную политику в области биологического разнообразия в рамках деятельности Высшего совета по вопросам окружающей среды и природных ресурсов.

36. Биоразнообразие рассматривается в качестве достояния туристической отрасли Словении, в частности сектора экотуризма. Закон об охране природы строго соблюдается. Деятельность, которая может оказать негативное воздействие на природные ресурсы или биоразнообразие, запрещена, и оценка экологических последствий является необходимым предварительным условием для осуществления любого вида деятельности в природной среде.

37. В декабре 2014 года Федеральное министерство устойчивого развития и туризма Австрии приступило к осуществлению своей стратегии в области биоразнообразия «Австрия 2020+», согласно которой Австрия определяет цели и показатели для сохранения биологического разнообразия. В соответствии с целевым показателем 5 стратегии деятельность в сфере туризма и организации досуга рассматривается в непосредственной связи с мероприятиями по сохранению биологического разнообразия. Считается необходимым осуществлять контроль за деятельностью в сфере туризма и организации досуга, уделяя при этом особое внимание экологически уязвимым районам. Кроме того, руководящие принципы в отношении экологической маркировки для сектора туризма и организации досуга включают критерии биологического разнообразия.

38. Инициатива ЮНВТО/Чимелонг по охране дикой природы и устойчивому туризму была предпринята благодаря вкладу группы Чимелонг, базирующейся в Гуандуне, Китай. В рамках этой инициативы для занимающихся вопросами туризма должностных лиц в 2017 и 2018 годах были проведены учебные семинары по вопросам развития туризма и сохранения биоразнообразия в Бенине, Габоне, Гвинее, Демократической Республике Конго и Нигере, а также семинары, посвященные дикой природе и устойчивому туризму в Бангладеш. Региональные семинары были также проведены в Ботсване и Демократической Республике Конго по вопросам взаимодействия со средствами массовой информации, охраны дикой природы и развития устойчивого туризма, участие в которых приняли занимающиеся СМИ должностные лица из нескольких африканских стран. В 2018 году ЮНВТО организовала региональный семинар по вопросам изменения климата, биоразнообразия и развития устойчивого туризма на Фиджи и приступила к осуществлению проектов в области устойчивого туризма и охраны дикой природы в Демократической Республике Конго и Зимбабве.

Изменение климата

39. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены признали масштабы и возможности взаимосвязи между изменением климата и устойчивым развитием. Цель 13 в области устойчивого развития направлена на решение вопросов, связанных с необходимостью принятия срочных мер по вопросу изменения климата, которая рассматривается в качестве имеющей междисциплинарную значимость для обеспечения успешного достижения всех 17 целей.

40. В соответствии с почти 40 процентами определяемых на национальном уровне вкладов туризм признается либо в качестве приоритета страны в рамках стратегий смягчения последствий и адаптации, либо как сектор, уязвимый к изменению климата. На международном уровне туризм также обеспечивает возможности для значительной активизации усилий в связи с изменением климата. Тем не менее, как это было определено в ходе обсуждений, состоявшихся на Международном симпозиуме 2016 года, посвященном Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию устойчивых моделей потребления и производства, в рамках двадцать второй сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Марракеше, Марокко, отсутствие секторальной перспективы не позволяет сформировать взаимосвязь между вкладом сектора туризма в определяемые на национальном уровне вклады и усилиями, предпринимаемыми заинтересованными сторонами, действующими в сфере туризма на международном уровне.

41. В целях поощрения принятия фактологически обоснованных решений и восполнения пробела в знаниях о взаимосвязи между изменением климата и туризмом ЮНВТО и Международный транспортный форум в настоящее время проводят исследование глобального уровня выбросов двуокиси углерода в результате деятельности сектора туризма, которое будет способствовать обновлению предыдущих оценок и позволит предоставить для сектора дающие основания для действий рекомендации политического характера.

42. Федеральное министерство устойчивого развития и туризма и Министерство транспорта, инноваций и технологий Австрии совместно приступили к реализации новой стратегии в области климата и энергетики «Миссия-2030», в рамках которой напрямую решается вопрос о переходе к мобильности с низким уровнем выбросов. Сектор туризма также упоминается в связи с переходом на цифровые технологии для новых услуг в сфере обеспечения мобильности. В соответствии с этой стратегией стимулируется электромобильность (или э-мобильность), и на регулярной основе организуется проведение «Дней мобильности в сфере туризма», как это было в 2017 году в период председательства Австрии в руководящих органах Альпийской конвенции и под эгидой Международного года устойчивого туризма в интересах развития.

43. Замбия также рассматривает туризм в контексте своей действующей стратегии в области изменения климата, в то время как в Судане существует проект плана по этой проблематике, разработка которого должна быть завершена в 2019 году. В Гватемале действует национальная политика регулирования в области изменения климата.

44. В Бутане рассматривается вопрос об изменении структуры способов транспортировки, и страна активизирует свои усилия по внедрению транспортных средств с электродвигателем, притом что Сейшельские Острова трансформируют свой энергетический сектор и располагают дорожной картой в отношении использования возобновляемых источников энергии, в которой указывается на

наличие взаимосвязи с туристическим сектором, включая вопросы э-мобильности. В Польше произошли изменения в лучшую сторону в области э-мобильности.

45. «Перспектива развития до 2030 года», являющаяся национальной стратегией в области развития Тринидада и Тобаго на период 2016–2030 годов, направлена на решение проблем, связанных с изменением климата. В стратегии упоминаются транспортный сектор и цели уменьшения его углеродного следа посредством сокращения масштабов использования ископаемого топлива и повышения эффективности использования энергетических ресурсов и расширения масштабов использования экологически чистых технологий и технологий использования возобновляемых источников энергии.

46. Уругвай проводит национальную политику в области изменения климата, которая затрагивает различные аспекты, включая вопросы государственного управления. Кроме того, в 2018 году Уругвай приступил к эксплуатации первого токопровода в Латинской Америке в районе Ла-Плата, вдоль атлантического побережья страны, где расположены большинство мест «пляжного» отдыха. Прибрежная зона Уругвая принимает более 70 процентов всех туристов, и в ней проживают почти 80 процентов жителей страны. Согласно данным за 2015 год, на этот регион приходится около 95 процентов доходов от туризма в иностранной валюте и 86 процентов расходов на туризм резидентов.

47. Национальная стратегия в области изменения климата Мексики содержит руководящие указания в отношении действий, которые следует предпринять в данной области в течение следующих 40 лет. В стратегии изложена долгосрочная программа действий в целях укрепления здоровья и повышения качества жизни населения и превращения Мексики в общество с более высоким уровнем жизнестойкости. Эта стратегия является результатом совместной работы граждан, предпринимателей и ученых с правительством Мексики. В рамках стратегии уделяется внимание сектору туризма, и в ней нашли отражение направления действий в секторе транспорта в целом, а не только для целей обеспечения туристического бизнеса.

48. Стратегия в области изменения климата Доминиканской Республики охватывает в общих чертах вопросы авиационных и наземных перевозок. Что касается сектора туризма, то, в частности, принимаются меры по обеспечению использования передовой практики, имеющей отношение к вопросам эффективности использования энергетических ресурсов, рационального использования водных ресурсов и удаления твердых отходов.

49. Панама рассматривает последствия изменения климата с точки зрения способов транспортировки и стремится добиться финансирования от Зеленого климатического фонда в целях разработки проектов, которые будут выступать в качестве составных элементов ее комплексной транспортной системы, которая отражена в национальном всеобъемлющем плане обеспечения устойчивой городской мобильности.

50. В связи с тем что 60 процентов международных прибытий в Перу приходится на воздушный транспорт, мероприятия по повышению эффективности работы и усовершенствованию технологических процессов, соответствующие стратегии страны в области изменения климата включают переход к использованию альтернативных видов топлива и принятие рыночных мер. Такого рода изменения играют важную роль с учетом позиционирования сектора авиации в качестве обеспечивающего основной вид транспорта.

Ликвидация нищеты и всеохватное развитие, включая расширение прав и возможностей женщин, молодежи и инвалидов и участие коренных и местных общин

51. Всемирная таможенная организация выступала с рядом инициатив, направленных на содействие трансграничному перемещению товаров и людей в целях повышения экономической конкурентоспособности и ликвидации нищеты, учитывая при этом необходимость защиты обществ от нежелательных последствий трансграничных перемещений.

52. В рамках мер, принятых в целях обеспечения расширения прав и возможностей женщин и участия коренных и местных общин и включения их знаний, культуры, наследия и ценностей в процессы развития устойчивого туризма, Уругвай учредил «премию туристических деревень». Эта премия отражает признание ценности, которую местные общины добавляют к культуре дестинации и содействия развитию устойчивого туризма (путем повышения уровня занятости, восстановления чувства гордости и местных знаний и проявления заботы о природных и местных ресурсах), в деревнях с численностью населения менее 5000 человек.

53. Кроме того, почетный знак ПРООН «Равенство мужчин и женщин», присуждавшийся в Уругвае, после первоначального процесса сертификации обеспечивает признание усилий по выявлению и устранению гендерных разрывов в отдельных организациях. В стране также поощряются возглавляемые женщинами инициативы, и Комиссия по гендерным вопросам Министерства туризма Уругвая приступила к реализации программы «любой ценой», предусматривающей привлечение на договорной основе местных творческих работников к участию в общественных мероприятиях и предполагающей более значимую роль творческих работников — женщин.

54. В Сальвадоре общины коренных народов были вовлечены в разработку проектов в области экотуризма, обмен опытом и разработку туристических продуктов. Кроме того, были проведены целевые исследования для расширения прав и возможностей женщин в сфере туризма.

55. В Гватемале используются различные механизмы обеспечения участия женщин, включая национальную политику страны по поощрению всестороннего развития женщин. Кроме того, различные учреждения, такие как Министерство экономики, Министерство окружающей среды и природных ресурсов и Министерство культуры и спорта, включают в свои учебные программы, ориентированные на расширение прав и возможностей женщин с учетом местных условий, представителей народностей майя, гарифуна и шинка.

56. Министерство охраны окружающей среды Панама до сих пор поддерживает реализацию четырех соглашений о совместном управлении, направленных на оказание непосредственной помощи наиболее обездоленным группам населения. Кроме того оно укрепляет связи с Национальным управлением по делам микро-, малых и средних предприятий в целях обучения женщин-ремесленников в качестве одного из элементов программы развития предпринимательства. В рамках своей стратегии по повышению качества туристических дестинаций оно также координировало свою деятельность с такими организациями, как Управление и Национальный директорат кустарных промыслов, в целях повышения роли мастеров народных промыслов и расширения участия женщин.

57. В целях расширения участия женщин в производстве и сбыте изделий кустарных промыслов, а также в реализации на базе общин инициатив в сфере туризма в перуанской программе “Turismo Emprende” отдается предпочтение

предложениям по вопросам расширения прав и возможностей женщин, культурному наследию и экологической устойчивости. В рамках мероприятий по оказанию содействия развитию социального туризма в секторе туризма упрощается доступ и поощряется участие одиноких матерей и девушек, с тем чтобы они могли получить непосредственную выгоду от такого рода деятельности. Национальная стратегия Министерства внешней торговли и туризма Перу по развитию агротуризма на базе общин способствует качественному туризму в общинах во всех трех регионах Перу (побережье, горная зона и тропический лес). Таким образом, работа с общинами, расширение прав и возможностей женщин и восстановление традиционных знаний являются важнейшими элементами эффективного осуществления стратегии.

58. В рамках национальной политики в области туризма Тринидада и Тобаго 2010 года затрагиваются вопросы участия женщин, общин коренных народов и местных общин. В настоящее время Министерство туризма находится в процессе завершения работы над локальными стратегиями, касающимися этих групп населения, в том числе в области экотуризма и туризма на базе общин. Путем реализации политических мер страна определит цели, а в проекте плана осуществления будут определены действия и мероприятия, которые будут проводиться для обеспечения их достижения.

59. Для этих групп населения в Судане была разработана система микрофинансирования, притом что в Уругвае действует фонд для предоставления небольших субсидий, предназначенных для финансирования инициатив гражданского общества. Польша приняла Закон о трудоустройстве инвалидов, а Доминиканская Республика также включила вопросы, касающиеся всеохватного развития для всех групп населения, в категорию проблем, требующих решения на уровне государственной политики.

60. Обеспечение непрерывности нематериальных культурных практик является важной особенностью инициативы Бутана по организации проживания в семье, в том числе в отношении воссоздания аутентичного традиционного образа жизни. Это также играет существенную роль в секторе туризма Словении, в рамках которого популяризируется уникальный характер местного наследия и местных ценностей, требуя вовлечения местных общин.

61. Сальвадор реализовал междисциплинарную стратегию «живые деревни», которая способствует развитию на местном уровне и предоставляет возможности для женщин, молодежи и коренных народов. В дополнение к этому, благодаря усилиям Сальвадорского института туризма, проводится работа по обеспечению доступности национальных парков отдыха. Кроме того, в настоящее время обсуждается представленный в Законодательное собрание проект закона о туризме, который включает главу об общедоступном туризме.

62. Одними из руководящих принципов деятельности созданного в 2014 году мексиканского Отдела по вопросам гендерного равенства являются обеспечение расширения прав и возможностей женщин и повышение институциональной культуры. В результате в 2017 году Мексика активизировала работу по определенным в предыдущие годы стратегическим ориентирам и установила новые, способствовавшие практической реализации принципа гендерного равенства в рамках государственной политики и соответствующих процессов, а также соблюдению соответствующих принципов действующими субъектами и клиентами в секторе туризма и путешествий в Мексике.

63. Путем реализации своей программы “Impulsa” Гватемальский институт туризма расширяет возможности для предпринимательской деятельности женщин в сфере туризма. Институт также координирует свою работу с деятельностью

частного сектора в целях оказания поддержки в реализации проекта по созданию экономических возможностей, содействие в реализации которого оказывается в рамках международного сотрудничества; данный проект расширяет возможности создания новых рабочих мест для молодых женщин и мужчин в различных сферах деятельности, включая сектор туризма.

64. В Панаме проводится работа по реализации программы «туризм для всех» в соответствии с Законом о доступе и направлениями деятельности Секретариата по делам инвалидов. В рамках этой программы Управление по туризму Панамы стремится повышать качество туристических дестинаций для предотвращения миграции молодых людей в города и оказывать содействие в подготовке гидов по достопримечательным местам. Аналогичным образом, осуществление действий координируется с Морским ведомством Панамы и Управлением водных ресурсов Панамы в целях активизации работы операторов рыболовецких судов и катеров. Также поощряется управление «общинным» туризмом.

65. Доминиканская Республика прилагает усилия для обеспечения равного доступа к возможностям трудоустройства. Лица с нарушениями зрения нанимались на работу, например, в телефонных станциях. Аналогичным образом, вопрос доступности пляжей был включен в число критериев в рамках системы сертификации «Голубой флаг».

66. Особое внимание в Тринидаде и Тобаго уделяется женщинам в рамках политики развития экотуризма и туризма на базе общин, а также месту молодежи в политике развития спортивного туризма и туризма на базе общин. Тем временем Сейшельские Острова разработали схему под названием «Моя первая работа», которая упрощает выход молодежи на рынок труда либо посредством найма, либо в рамках коммерческой деятельности. Турция реализовала ряд профинансированных Европейским союзом и на местном уровне проектов в сфере развития туризма в целях обеспечения и расширения участия в развитии туризма обездоленных групп населения.

67. В 2017 году существовавшее в то время Министерство науки, исследований и экономики Австрии опубликовало результаты исследования роли женщин в экономике Австрии. По данным исследования, туризм по сравнению с другими отраслями характеризуется высокой долей самозанятых женщин (48:52). В рамках Всемирного дня туризма в 2017 году австрийское министерство, отвечающее за развитие туризма, организовало в сотрудничестве с соответствующими министерствами Германии и Швейцарии проведение конференции по вопросам туристических дестинаций в целях обсуждения путей оказания содействия развитию устойчивого туризма и участию местных общин.

68. В период после 2004 года в рамках инициативы «Устойчивый туризм в интересах ликвидации нищеты» и при финансировании со стороны широкого круга доноров ЮНВТО сформировала портфель из почти 120 проектов в интересах 45 стран. Совсем недавно, в 2017 году, ЮНВТО успешно завершила реализацию проектов в рамках Инициативы по профессиональной подготовке в сфере туризма, ориентированной на молодежь и женщин, в Монголии, Мозамбике, Тиморе-Лешти и Зимбабве, а также проектов по развитию и поощрению экотуризма на базе общин в Камбодже и Тиморе-Лешти.

Е. Эффективная оценка воздействия туризма в целях поддержки процессов принятия фактологически обоснованных решений

69. Совершенствование данных в секторе туризма в целях более эффективного принятия решений в рамках трех аспектов устойчивого развития и достижения

целей в области устойчивого развития продолжает выступать в качестве движущего фактора деятельности и инициатив, осуществляемых на национальном, региональном и местном уровнях.

70. В рамках давней приверженности ЮНВТО курсу на оказание поддержки управлению туризмом на основании фактических данных организация продолжает поступательное движение в данной области. В целях активизации процессов формирования данных на национальном уровне ЮНВТО при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций в 2016 году приступила к осуществлению инициативы, озаглавленной «Работа над статистической основой для оценки устойчивого туризма». Эта инициатива направлена на разработку международной статистической основы для оценки роли туризма в устойчивом развитии путем увязывания уже существующих вспомогательных счетов туризма с Системой эколого-экономического учета. Путем большего увязывания двух экономических и экологических основ в стратегическом плане эта инициатива призвана обеспечить общий язык и организационную структуру для использования уже имеющего избытка данных и более эффективного сбора данных, управления ими и их интеграции.

71. По случаю Международного года устойчивого туризма в интересах развития в 2017 году правительство Филиппин и ЮНВТО организовали проведение шестой Международной конференции по статистике туризма, которая прошла в Маниле с 21 по 24 июня 2017 года, в целях решения вопроса о том, каким образом следует оценивать устойчивость и как продвигать статистический подход на национальном уровне. В общей сложности в конференции приняли участие 1500 человек из 88 стран, включая министров, руководителей статистических служб, представителей частного сектора и ключевых лиц, принимающих решения, из международных организаций.

72. В дополнение к усилиям, направленным на совершенствование системы оценки туризма на национальном уровне, ЮНВТО также продолжала тесно взаимодействовать с заинтересованными сторонами на местном уровне в целях повышения эффективности сбора фактических данных по трем главным составляющим устойчивости. Поскольку экологические и социально-культурные составляющие устойчивости долгое время отставали в плане усилий в области мониторинга, Международная сеть обсерваторий устойчивого туризма ЮНВТО продолжает оказывать поддержку дестинациям в использовании более целостных подходов к вопросам оценки. Она предоставляет участникам энергичскую платформу для обмена накопленным опытом и его обсуждения и совершенствования, а также для извлечения из него уроков. После 2016 года Международная сеть выросла с 15 до 22 членов, причем в настоящее время завершаются усилия по присоединению к Сети трех дестинаций. Страны, в которых были созданы обсерватории, включают Бразилию, Грецию, Индонезию, Китай, Мексику, Новую Зеландию, Португалию, Соединенные Штаты Америки и Хорватию.

73. В целях оказания содействия в обмене знаниями ЮНВТО использовала практику проведения ежегодных совещаний на глобальном уровне Международной сети обсерваторий устойчивого туризма, в рамках которых новые, уже сформированные и заинтересованные дестинации, наряду с другими заинтересованными сторонами, действующими в сфере туризма, могут обмениваться опытом, изучать передовую практику и активизировать свою деятельность в области мониторинга. Изменение информационного наполнения ежегодных совещаний связано с прогрессом в вопросах проведения оценки сектора туризма, поскольку в настоящее время в этом секторе наблюдается консолидация усилий по проведению оценки на местном уровне, что ведет к формированию более согласованных в стратегическом плане и комплексных по своему характеру подходов.

74. На первом глобальном совещании, которое состоялось в 2016 году, в модернизированную систему Сети были включены туристические дестинации, а на втором совещании в 2017 году участникам была предоставлена возможность обсудить конкретные качественные и количественные методы мониторинга воздействия туризма на местном уровне и получить информацию о новейших тенденциях в области нетрадиционных данных и возможностей, открывающихся благодаря последним технологическим достижениям. Оно также предоставило заинтересованным предпринимателям новых дестинаций возможность пройти обучение в рамках уже ставших передовыми дестинаций. Проведение третьего глобального совещания запланировано на октябрь 2018 года, и основное внимание в ходе этого совещания предполагается уделить практическим шагам, необходимым для начала и продолжения работы обсерватории, включая интерактивные практические примеры конкретных мероприятий по оценке.

75. Опираясь на опыт первых лет, продолжается создание обсерваторий, которые выступают в качестве инструментов повышения эффективности сбора фактических данных на уровне туристических дестинаций. В целях содействия в передаче знаний между различными уровнями страны все чаще разрабатывают общие политические принципы и руководящие указания на национальном уровне с их увязыванием с конкретными действиями в области оценки на местном уровне. Индонезия, Мексика и Португалия являются примерами того, как цели национальных планов развития туризма напрямую увязываются с мероприятиями по проведению оценки на местном уровне с использованием обсерваторий в качестве основного инструмента на местном уровне. Эти тенденции указывают на расширение поддержки усилий на местном уровне и, следовательно, повышение ответственности действующих на местном уровне заинтересованных лиц за развитие на национальном уровне в целом и наблюдаются не только в секторе туризма, но и в рамках проходящих на глобальном уровне обсуждений проблем развития городов и изменения климата.

76. Достижение успехов в секторе туризма также требует совершенствования методов управления и планирования, оказывающих влияния на управление туристическими дестинациям и способствующих расширению использования подходов, основанных на широком участии. С увеличением числа туристов, путешествующих по всему миру, все большее число туристических дестинаций сталкивается с новыми проблемами, связанными с необходимостью ответа на вопрос, каким образом можно эффективно регулировать нарастающие туристические потоки и являющиеся их результатом экологические и социальные последствия. В связи с этим вопрос о принятии более обоснованных решений находится в центре многих дискуссий по проблематике развития туризма, поскольку его решение обеспечивает безопасные и здоровые условия жизни и повышение благосостояния местного населения при одновременном развитии привлекательных для туристов дестинаций.

77. Для обеспечения баланса между различными потребностями произошел сдвиг в управлении дестинациями на уровне дестинации, предполагающий переход от проведения ориентированных на количественные показатели преимущественно рекламно-информационных мероприятий к мерам в области управления, направленным на более точное отражение местных условий и потребностей. Во многих туристических дестинациях по всему миру это привело к сокращению масштабов или даже прекращению активных усилий в области маркетинга. Вместо этого усилия во все большей степени концентрируются, в числе прочего, на углублении понимания категорий туристов, посещающих туристические дестинации, и управлении потоками туристов путем оценки динамики этих потоков в режиме реального времени и, соответственно, их прогнозирования; создании продуктов и услуг, позволяющих более эффективно распределять

туристов в пространстве и по времени; и совершенствовании взаимосвязей между составом туристов и предложениями в сфере туризма.

Г. Дальнейший прогресс в секторе туризма, имеющий отношение к устойчивому развитию

78. Ключевым фактором, определяющим изменение моделей управления туризмом на местном, национальном и региональном уровнях, является цифровизация сектора туризма. Новые технологические решения и имеющиеся данные позволяют действующим в секторе туризма заинтересованным сторонам более эффективно реагировать на последствия деятельности в данном секторе и регулировать их. Притом что технология позволяет отрасли лучше адаптироваться к потребностям туристов и более эффективно планировать и осуществлять текущую деятельность, она также создала возможности для более точного прогнозирования сценариев развития, изменяя тем самым характер управления в сфере туризма в целом. Сбор, использование данных и управление ими стали жизненно важными для коммерческих предприятий и туристических дестинаций в целом, обеспечивая им возможности повышения конкурентоспособности, создания структур всеобъемлющего управления и повышения степени устойчивости.

79. В целях формирования для XXI века новых моделей развития туризма, основанных на инновациях, технологии, устойчивости и доступности, и управления ими в 2017 и 2018 годах были проведены соответственно первая и вторая Всемирные конференции ЮНВТО по интеллектуальным дестинациям. Организованные в сотрудничестве с Министерством энергетики, туризма и цифровой повестки дня Испании и различными дестинациями-партнерами (в регионе Мурсия в 2017 году и Княжестве Астурия в 2018 году), конференции собрали международных экспертов по туризму для обсуждения возможностей и проблем туристических дестинаций, являющихся следствием инновационных продуктов и услуг, основанных на новых технологических решениях. В обоих случаях собралось более 500 участников, включая представителей правительств, субъектов частного сектора, технологических центров, а также исследователей и ученых.

80. Всемирная конференция по интеллектуальным дестинациям стала для ее участников важной платформой по обмену знаниями, налаживанию партнерских связей и углублению понимания ключевых тем, связанных с интеллектуальными дестинациями. Предложенные для рассмотрения и обсуждения участниками темы включали: данные с географической привязкой (аналитика, основанная на местоположении); интернет вещей и большие данные; переход на цифровые технологии в рамках дестинаций; платформы открытых данных и основанные на совместном участии подходы к мониторингу; управление интеллектуальной дестинацией; истории успеха на основе данных; интеллектуальная мобильность; новый цифровой турист; технологии повышения доступности дестинаций; экономика замкнутого цикла; цифровая доступность; использование технологий для защиты культурного наследия и биологического разнообразия; технологии для мониторинга степени удовлетворенности туристов и общин; и цифровые инновации и новые бизнес-модели.

81. В результате растущего объема доступных данных с географической привязкой расширяются возможности дестинаций по совершенствованию механизмов предоставления информации и принятия решений. Несмотря на то что многие из используемых источников не являются новыми с точки зрения официальной статистики (такие, как спутниковые снимки) и данные с географической

привязкой используются в течение многих лет в различных секторах, только посредством этих новых технологических разработок (включая новые источники и большую, более надежную и быструю вычислительную мощность) геопространственные данные могут собираться и использоваться по-новому во всех отраслях, включая туризм.

82. Новые технологии и растущий потенциал дестинаций в плане мониторинга последствий развития туризма на более точной и своевременной основе также позволяют действующим в сфере туризма заинтересованным сторонам активизировать взаимодействие на транспарентной основе со всеми заинтересованными субъектами. Более открытая и транспарентная передача данных о туризме является усовершенствованием, наблюдаемым как на национальном, так и на местном уровне, при этом одним из становящихся все более значимым методом является формирование и публикация данных систем географической информации, дающих четкое представление о конкретной информации, связанной с сектором туризма.

83. Для активизации процессов цифровизации сектора туризма реализуется все большее число инициатив по поддержке новых идей и бизнес-моделей, которые могут ускорить устойчивое развитие. В целях создания рабочих мест, формирования возможностей и обеспечения устойчивости и конкурентоспособности сектора в будущем все большее число частных и государственных организаций начали разрабатывать совместные или индивидуальные программы ускорения развития для новых компаний в сфере туризма, что является тенденцией, которая до сих пор находится на начальной стадии своего формирования.

84. Вышеупомянутые тенденции были выявлены в результате активного взаимодействия с коммерческими организациями и дестинациями по всему миру и были признаны и обсуждались в различных публикациях и на ряде конференций. В связи с продолжающимся научно-техническим прогрессом предполагается, что эта тенденция сохранится, формируя множество различных возможностей для устойчивого развития сектора.

III. Выводы и рекомендации

85. Страны по-прежнему рассматривали развитие устойчивого туризма в качестве стратегического направления деятельности при решении ряда вопросов, включая сокращение масштабов нищеты; охрану биоразнообразия и культурного наследия; мероприятия в связи с изменением климата; диверсификацию экономики; и ускорение всеохватного развития для всех групп населения, в связи с чем политика и законодательство продолжали претерпевать обновление либо представлялись впервые. В данном контексте Международный год устойчивого туризма в интересах развития, а именно 2017 год, стал важной вехой для развития туризма, поскольку он способствовал мобилизации усилий заинтересованных сторон и повышению осведомленности о вкладе этой отрасли в устойчивое развитие. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить правительствам:

а) продолжать наращивать усилия по осуществлению целей в области устойчивого развития в целом и целей 8, 12 и 14 в частности и в связи с этим поощрять примеры передовой практики и инновационных решений в секторе туризма;

b) принимать меры и поддерживать инициативы, направленные на расширение занятости в сфере туризма представителей находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая неимущих, женщин, молодежь, коренные народы, пожилых работников и инвалидов;

c) использовать общегосударственные подходы и повышать согласованность политики и институциональных механизмов, оказывая поддержку механизмам финансирования и инициативам, связанным с реализацией проектов по сокращению масштабов нищеты, включая инициативы действующих на уровне общин организаций и малых частных предприятий.

86. В свете Канкунской декларации о всестороннем учете вопросов сохранения и неистощительного использования биоразнообразия в интересах благополучия, в которой подчеркивается большое значение туризма для актуализации вопросов сохранения биоразнообразия и туризм признается в качестве эффективной движущей силой перемен, Генеральная Ассамблея может пожелать:

a) предложить правительствам, международным учреждениям и другим соответствующим организациям учитывать вопросы сохранения биоразнообразия в рамках сектора туризма, а также в планах и стратегиях, касающихся изменения климата, увязывая экономические, социальные и культурные элементы с подходами адаптации к изменению климата и вопросами сохранения соответствующих экосистемных услуг;

b) сохранять местные производственно-сбытовые цепочки и поощрять и поддерживать малые и средние предприятия в формирующихся дестинациях и в рамках различных моделей ведения бизнеса для проведения работы по сокращению масштабов нищеты, защите окружающей среды, поощрению устойчивого развития и достижению целей в области устойчивого развития;

c) обеспечивать ответственное управление ресурсами, устраняя негативные последствия чрезмерного развития туризма, и бережно относиться к экологическому и социокультурному потенциалу;

d) совершенствовать и расширять существующие обсерватории устойчивого туризма в дестинациях в целях повышения эффективности оценки, мониторинга и отчетности в отношении масштабов воздействия на окружающую среду и благоприятных последствий туристической деятельности;

e) содействовать повышению информированности общественности и проведению программ образования и профессиональной подготовки по вопросам устойчивого и экологически благоприятного туризма и вопросам возможного положительного эффекта от экологичного выбора потребителей;

f) способствовать популяризации содержания Канкунской декларации на всех уровнях и во всех секторах и мобилизовать ресурсы, необходимые для удовлетворения выдвигаемых в ней требований.

87. Тесные взаимосвязи между туризмом и социальными, экономическими и экологическими проблемами и способность сектора выступать в качестве движущей силы перемен обязывают туристический сектор внедрять устойчивые модели потребления и производства, способствующие ускорению перехода на глобальном уровне к устойчивости. В связи с этим Генеральная Ассамблея может пожелать:

а) подчеркнуть необходимость интеграции устойчивых моделей потребления и производства в секторе туризма, в том числе путем выявления и принятия подходов к планированию в сфере туризма, направленных на повышение эффективности использования ресурсов;

б) стимулировать спрос на альтернативные модели, в частности бизнес-модели, базирующиеся на принципе замкнутости и основанные на использовании возобновляемых ресурсов, более продолжительных и разнообразных жизненных циклах продуктов, совместном потреблении и взаимосвязанных производственно-сбытовых цепочках, в целях обеспечения устойчивости не только в секторе туризма, но и устойчивого развития дестинаций в целом;

с) рекомендовать правительствам, сектору туризма и соответствующим организациям присоединиться к Программе устойчивого туризма сети «Одна планета», с тем чтобы ускорить переход к устойчивым моделям потребления и производства в секторе туризма, и к глобальной программе устойчивого развития, выступающей в качестве механизма осуществления цели 12 в области устойчивого развития и обладающей потенциалом для ускорения работы по осуществлению других целей Повестки дня на период до 2030 года;

д) рекомендовать правительствам и другим заинтересованным сторонам использовать платформу «Туризм в интересах ЦУР — на пути к 2030 году», инициированную ЮНВТО и Швейцарией (на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета) в качестве нового инструмента, направленного на расширение вклада туризма в достижение целей в области устойчивого развития.

88. Посредством систематического применения механизмов мониторинга, оценки и методов управления информацией директивные и планирующие органы, руководители туристических организаций и другие соответствующие заинтересованные стороны могут укрепить институциональный потенциал для оказания поддержки в разработке и осуществлении политических программ, стратегий, планов и управленческих процессов в области устойчивого туризма.

89. В сфере туризма, как и в других секторах, в настоящее время наблюдается быстрый переход на цифровые технологии, открывающие новые возможности для повышения устойчивости на основе актуальных фактических данных, что придает этому процессу еще большее значение в качестве ключевого элемента обеспечения конкурентоспособности сектора, — тенденция, которая, как ожидается, будет нарастать в будущем еще более высокими темпами. В связи с этим Генеральная Ассамблея может пожелать:

а) предложить правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам поддерживать многочисленные возможности, которые открывает недавно начавшийся переход на цифровые технологии в секторе туризма, и в связи с этим поощрять интеллектуальные решения, интегрирующие знания из традиционных и нетрадиционных источников данных, оказывая поддержку соответствующим мероприятиям по наращиванию потенциала, обеспечивая долгосрочное участие местных общин и более активное использование более целостного и основанного на фактических данных подхода к устойчивому развитию в сфере туризма;

б) поддерживать действующие в секторе туризма заинтересованные стороны и оказывать им содействие на всех уровнях в контексте их усилий

по приобретению и использованию экспертных знаний, необходимых для перехода на цифровые технологии их коммерческих организаций и дестинаций, и способствовать усилиям по увеличению объема имеющихся данных с географической привязкой и пространственными компонентами (аналитика, основанная на местоположении) для формирования более точных и оперативных данных в сфере туризма;

c) рекомендовать правительствам учитывать конкретные социально-культурные и экологические условия и проблемы дестинаций при разработке интеллектуальных систем, целей, стратегий и планов действий для дестинаций, определяя приоритетность потребностей при внедрении интеллектуальных решений;

d) настоятельно призвать страны и дестинации придерживаться подходов, предусматривающих активное участие всех заинтересованных сторон, ответственным образом используя возможности, которые открывают новые технологические решения, укрепляя диалог, повышая уровень прозрачности и обеспечивая соблюдение этических норм в качестве ключевых элементов для устойчивых и жизнеспособных дестинаций;

e) присоединиться к соответствующим инициативам ЮНВТО, таким как проект по оценке устойчивого туризма и Международная сеть обсерваторий устойчивого туризма, для поддержки распространенной во всем мире практики выработки обоснованных политических решений путем выявления и распространения передового опыта и повышения уровня осведомленности действующих в сфере туризма заинтересованных сторон в вопросах наращивания потенциала в целях обеспечения устойчивости;

f) рекомендовать правительствам, международным организациям и сектору туризма непрерывно и активно совершенствовать процессы обмена знаниями и сотрудничества, оказывая совместно с другими секторами поддержку и содействие платформам открытых данных для устойчивого развития сектора;

g) поощрять тесное межсекторальное сотрудничество по вопросам интеллектуальных решений для дестинаций в целях обеспечения масштабируемости решений и оказываемого ими воздействия в качестве средства решения проблем, связанных с переходом на цифровые технологии;

h) предложить Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и правительствам укреплять партнерские отношения между государственным и частным сектором, финансировать технологические и инновационные разработки, осуществляя при этом инвестиции в знания и человеческий капитал.