



Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Двадцатая годовщина Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/247](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе речь идет об усилиях, прилагаемых Организацией Объединенных Наций в целях содействия соблюдению и осуществлению Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека, обычно именуемой Декларацией о правозащитниках, а также в целях учета данных, содержащихся в докладах Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников. В основу доклада положены материалы, которые были получены от в общей сложности 51 заинтересованной стороны: 8 — поступивших от государств (Германия, Испания, Катар, Куба, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Турция), 18 — поступивших от департаментов, учреждений и программ, 6 — от национальных правозащитных учреждений, а также от прочих организаций гражданского общества и региональных организаций. Наряду с этим в нем приводятся выводы и рекомендации.

* Настоящий доклад представляется с опозданием в связи с задержкой в процессе его утверждения по причинам, не зависящим от структуры, подготовившей доклад.



I. Введение

1. В пункте 16 своей резолюции [72/247](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в связи с двадцатой годовщиной принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы провести всеобъемлющую оценку и анализ достигнутого прогресса, достижений и задач, касающихся того, каким образом Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также другие соответствующие отделения и департаменты Организации Объединенных Наций и соответствующие специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, в рамках их соответствующих мандатов должным образом учитывают и могут учитывать положения Декларации и информацию, содержащуюся в докладах Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, в своей деятельности и оказывать содействие государствам в укреплении роли и безопасности правозащитников.

2. В пункте 17 резолюции Ассамблея просила также Генерального секретаря провести его оценку и анализ в сотрудничестве со Специальным докладчиком и в консультации с государствами, другими соответствующими мандатариями специальных процедур, соответствующими договорными органами, соответствующими отделениями и департаментами Организации Объединенных Наций и соответствующими специализированными учреждениями, в том числе на страновом уровне, а также с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом и представить результаты этой оценки и анализа в докладе Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии, содержащем выводы и рекомендации относительно эффективной технической помощи и укрепления потенциала, включая передовую практику в этой области и примеры позитивного воздействия или позитивных изменений, связанных с оказанием поддержки государствам в осуществлении соответствующих обязанностей и обязательств в области прав человека, учитывая, что техническая помощь и содействие в укреплении потенциала должны предоставляться на основе консультаций с заинтересованными государствами-членами и с их согласия.

3. С учетом этой просьбы 22 марта 2018 года УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило всем государствам-членам и государствам, имеющим статус наблюдателя, вербальные ноты с просьбой предоставить соответствующую информацию. Письма с просьбой предоставить материалы по соответствующей тематике были также направлены в департаменты и управления Секретариата, международные и региональные организации, межправительственные структуры, органы и организации системы Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации (НПО).

4. Настоящий доклад не является исчерпывающим документом, в котором были бы сведены воедино все меры, принятые Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения выполнения положений Декларации и учета сведений, содержащихся в докладах Специального докладчика. В нем, скорее, приводится краткий обзор некоторых практических методов работы, о которых сообщалось и которые были отражены в представленных материалах¹. В разделе II доклада кратко изложены основные закрепленные в Декларации требования в отношении соблюдения прав человека, вытекающие из международного права прав человека. В разделе III рассматриваются меры, принимаемые

¹ Все подлинные тексты представленных материалов хранятся в Секретариате, и с ними можно ознакомиться.

Организацией Объединенных Наций для оказания поддержки государствам в выполнении их обязательств, вытекающих из Декларации, и одновременно освещаются проблемы, о которых говорится в представленных материалах. В разделе IV изложены некоторые рекомендации, вынесенные с учетом пробелов в деле обеспечения защиты, которые были выявлены на основе материалов, полученных от заинтересованных сторон.

5. Хотя в настоящем докладе термин «правозащитник» используется в основном в значении, закрепленном в Декларации, в нем также речь иногда идет о гражданском обществе, и при этом понимается, что не все субъекты гражданского общества являются правозащитниками, но правозащитники, как правило, являются частью гражданского общества. В своем докладе, подготовленном к семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик определяет термин «правозащитник» в соответствии с Декларацией — как «любое лицо, которое индивидуально или совместно с другими лицами действует или стремится действовать, с тем чтобы отстоять или защитить права человека и основные свободы или добиться их защиты или осуществления на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Правозащитники выступают за права человека, отстаивают их, добиваются их соблюдения, защищают и поощряют их. Действия правозащитников должны быть мирными» (см. [A/73/215](#), п. 15).

II. Декларация о правозащитниках

6. Декларация о правозащитниках, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [53/144](#), разработана с учетом и на основе прав человека, закрепленных в имеющих обязательную юридическую силу международных документах. В Декларации подтверждаются права, необходимые для защиты прав человека, в том числе свобода ассоциаций, свобода мирных собраний, свобода мнений и выражение их и право получать информацию, оказывать юридическую помощь и разрабатывать и обсуждать новые идеи в области прав человека (см. [A/63/288](#), приложение, п. 2).

7. В соответствии с Декларацией государствам надлежит:

a) признать большое значение и важный вклад правозащитников как силы, способной обеспечить мир, устойчивое развитие и соблюдение прав человека;

b) уважать правозащитников на недискриминационной основе, защищать их от любых произвольных действий в связи с законным осуществлением провозглашенных в Декларации прав и обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений и оперативное и беспристрастное расследование предполагаемых нарушений;

c) активизировать свою работу посредством создания благоприятных условий на основе принятия законодательных, административных и иных мер; содействия пониманию общественностью вопросов прав человека; создания независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека, а также посредством содействия преподаванию прав человека².

² См. статьи 2, 9, 12, 14 и 15 Декларации. См. также доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о практических рекомендациях для создания и поддержания безопасных и благоприятных условий для деятельности гражданского общества, основанных на передовой практике и извлеченных уроках ([A/HRC/32/20](#)), и доклад Специального докладчика по вопросу о положении

III. Меры, принятые Организацией Объединенных Наций в целях содействия соблюдению и осуществлению Декларации

A. Поддержание диалога между правительствами и правозащитниками

8. В своем докладе, озаглавленном «Процедуры и практика в отношении участия гражданского общества в деятельности региональных и международных организаций» (A/HRC/38/18), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рассказывает о практике Организации Объединенных Наций в вопросах взаимодействия с гражданским обществом и показывает, что применяемые в этой области практические методы могут в одних случаях являться частью четко оформленных стратегий и процессов, способствующих участию и обменам, а в других — опираться на неясные и непоследовательные правила, регулирующие аккредитацию, участие и права выступления на некоторых совещаниях и форумах, и при этом не предусматривать ответственности за принятие решений, ограничивающих доступ.

9. На местном уровне Организация Объединенных Наций создает возможности для диалога между правительствами, организациями гражданского общества и правозащитниками и служит платформой для объединения усилий сторон. Усилия в целях содействия посреднической деятельности оказались полезными не только с точки зрения устранения напряженности, но и в плане обеспечения правозащитникам более широких прав и возможностей для того, чтобы отстаивать свои права и активно участвовать в процессах, затрагивающих их интересы. Например, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») было создано пространство для диалога между организациями гражданского общества и правительствами, в том числе в контексте подготовки альтернативных докладов для правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

10. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) обеспечивает платформы для диалога между правозащитниками и государствами, с тем чтобы в конечном итоге обеспечить эффективное участие населения, особенно групп, находящихся в уязвимом положении. Международный фонд сельскохозяйственного развития посредством финансирования инвестиционных проектов своих государств-членов содействует диалогу между правительствами, организациями гражданского общества и сельскими общинами, призванному обеспечить жителям сельских районов возможность заявлять о своих проблемах и эффективно участвовать в процессах принятия решений по касающимся их вопросам. Кроме того, государства просили Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) выступить в качестве посредника между правительствами и коренными народами. В Камеруне УВКПЧ содействовало проведению диалога между организациями гражданского общества и представителями правоохранительных органов по вопросам, касающимся проблем и задач в области прав человека и защиты, особенно в контексте осуществления законодательства о борьбе с терроризмом.

правозащитников, касающийся безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников (A/HRC/25/55).

В. Признание роли правозащитников и необходимости обеспечения их защиты

11. В ряде представленных материалов особо подчеркивалось, что в условиях сокращения возможностей для гражданской активности и с учетом тех непосредственных опасностей, которым подвергаются правозащитники, или других нарушений прав человека, с которыми они сталкиваются, Организации Объединенных Наций важно действовать своевременно и скоординировано. В материале, совместно представленном Фондом правозащитников и коалицией «Женщины за мир», был сделан особый акцент на том, что в контексте кампаний, нацеленных на делегитимизацию правозащитников, а также в контексте незаконных попыток пресечения их деятельности исключительное значение имеют публичная поддержка со стороны органов и представителей Организации Объединенных Наций и профессиональные взаимоотношения между ними и правозащитниками. Международная служба по правам человека отметила, что своевременное реагирование со стороны Организации Объединенных Наций важно не только для того, чтобы привлечь внимание к тревожным ситуациям, но и для предотвращения дальнейших нарушений.

12. В некоторых материалах отмечалось, что поездки в страны и заявления должностных лиц Организации Объединенных Наций и/или экспертов, а также сообщения специальных процедур служат для государств мощным стимулом к тому, чтобы принимать меры в целях устранения структурных причин нарушений и рисков, а также содействуют обеспечению того, чтобы голоса правозащитников были услышаны. Региональная коалиция женщин-правозащитников в странах Ближнего Востока и Северной Африки и другие организации призвали Организацию Объединенных Наций продолжать ее усилия, в том числе чаще посещать страны, продолжать во всеулышание заявлять о насущных проблемах, с которыми сталкиваются правозащитники, а также добиваться от правительств выполнения их обязательств и обязанностей в области прав человека и обеспечить безопасные условия для деятельности правозащитников.

13. По мнению договорных органов, правозащитники являются одной из основных заинтересованных сторон и предоставляют важную информацию, позволяющую договорным органам оценивать положение в странах. Договорные органы регулярно заявляют о признании решающей роли правозащитников в своей работе, в том числе их вклада в проведение открытых заседаний. Договорные органы также поощряют взаимодействие с правозащитниками и организациями гражданского общества, создавая необходимые условия для конструктивного обмена информацией в рамках неофициальных брифингов, посвященных странам, положение в которых они рассматривают.

14. В 2017 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам опубликовал заявление о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах, в котором содержится прямая ссылка на Декларацию о правозащитниках и предыдущий доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников. В нем Комитет признал роль правозащитников в деле контроля за соблюдением экономических, социальных и культурных прав, в оказании влияния на государственную политику, выявлении нарушений и привлечении внимания властей к последствиям их действий. Впоследствии Комитет неоднократно ссылался на это заявление в ходе диалогов с делегациями государств-участников, а также в своих заключительных замечаниях по докладам государств-участников.

15. Совсем недавно, в рамках состоявшегося в 2018 году ежегодного совещания председателей договорных органов по правам человека, Специальный докладчик вместе с группой председателей, заместителей председателей и членов Комитета договорились принять совместное заявление по случаю двадцатой годовщины принятия Декларации³. В этом заявлении они подчеркнули роль гражданского общества в международной системе прав человека, в том числе в отношении доступа к информации, важной для отслеживания выполнения договоров Организации Объединенных Наций, и представления такой информации. На сегодняшний день совместное заявление одобрено четырьмя договорными органами (Комитетом по правам ребенка, Комитетом по насильственным исчезновениям, Комитетом по трудящимся-мигрантам и Комитетом по правам инвалидов), а Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял совместное заявление к сведению и согласился с его содержанием, не одобряя его официально. Остальные комитеты рассмотрят совместное заявление в ходе своих предстоящих сессий. Несколько комитетов решили организовать с участием Специального докладчика слушания, посвященные странам, положение правозащитников в которых считается наиболее уязвимым, а также включить в свои заключительные замечания конкретные положения о необходимости их защиты.

16. Кроме того, на своей семьдесят девятой сессии Комитет по правам ребенка проведет с участием Специального докладчика день общей дискуссии по вопросу о детях-правозащитниках с целью повысить уровень осведомленности об этой группе правозащитников, и в ходе дискуссии дети-правозащитники смогут поделиться своим опытом и появится возможность выявить пробелы в существующей правовой базе в области прав человека в отношении защиты и расширения прав и возможностей детей-правозащитников. В этом контексте организация «Чайлд райтс коннект» рекомендовала Организации Объединенных Наций внимательно отслеживать работу, проводимую в связи с этим днем, и взаимодействовать с Комитетом в целях содействия признанию роли детей-правозащитников и реализации их прав⁴.

17. В своей резолюции 13/13 Совет по правам человека настоятельно призвал государства публично признать легитимную роль правозащитников и значение их деятельности в качестве важного компонента, обеспечивающего их защиту, а также настоятельно призвал государства расследовать на оперативной, эффективной, независимой и подотчетной основе жалобы и утверждения в отношении угроз или нарушений прав человека, затрагивающих правозащитников или их родственников.

18. Действующие в странах структуры Организации Объединенных Наций вносят значительный вклад в повышение роли и безопасности правозащитников в отдельных странах и регионах. Так, с правозащитниками на регулярной основе сотрудничает Программа развития Организации Объединенных Наций, оказавшая, в частности, поддержку в проведении первого национального базового исследования по правам человека на Украине, в рамках которого акцент был сделан на то, как правозащитники воспринимаются общественностью.

19. В то же время в некоторых материалах указывалось на непоследовательность подходов, применяемых действующими в странах структурами Организации Объединенных Наций в отношении правозащитников, а также непоследовательность принимаемых Организацией Объединенных Наций мер реагирования

³ См. OHCHR, "Joint Statement on the UN Defenders Declaration", 1 June 2018 (УВКПЧ, «Совместное заявление о Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках», 1 июня 2018 года). URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23173&LangID=E>.

⁴ Материал, представленный организацией «Чайлд райтс коннект».

на страновом уровне в связи с сообщениями об актах насилия или угроз в отношении правозащитников. Кроме того, в некоторых материалах, представленных организациями гражданского общества, подчеркивалось, что структуры Организации Объединенных Наций оказывают лишь ограниченную поддержку организациям гражданского общества в отдельных странах, где пространство для деятельности субъектов гражданского общества и без того весьма ограничено. По сообщениям неправительственных организаций ряда стран, особенно действующих в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в некоторых случаях женщины-правозащитники не сотрудничают с Организацией Объединенных Наций, опасаясь последующих репрессий, а также в силу языкового барьера.

20. В ходе своих поездок в страны Специальный докладчик отметил, что координаторы-резиденты и страновые группы имеют разный уровень понимания и осведомленности о необходимости оказывать поддержку правозащитникам и в разной степени готовы это делать. Частично он объяснил это тем, что в руководящей записке по правам человека для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций отсутствует ссылка на Декларацию и содержащееся в ней определение правозащитников. Международная служба по правам человека выразила аналогичную обеспокоенность, отметив, что, хотя все структуры Организации Объединенных Наций обязаны выполнять Устав Организации Объединенных Наций и свои обязательства в области прав человека, руководящие положения, призванные обеспечить выполнение таких обязанностей соответствующими органами и представителями в стране, по-прежнему носят расплывчатый характер. В своих планах на период 2018–2021 годов, разработанных как для штаб-квартиры, так и для подразделений на местах, УВКПЧ вновь подтвердило свою приверженность делу защиты правозащитников и пространства, в котором они действуют.

С. Повышение действенности мер реагирования на акты запугивания и репрессий

21. Специальные процедуры Совета по правам человека направляют, индивидуально или совместно, сообщения, касающиеся зарегистрированных инцидентов, когда после сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в вопросах прав человека люди, в том числе правозащитники, подвергались запугиванию или репрессиям. Вопросы, связанные с репрессиями и необходимостью обеспечения подотчетности, также затрагиваются в страновых и тематических докладах специальных процедур и в ходе выступлений их представителей в Совете по правам человека⁵. Кроме того, в 2015 году специальными процедурами была утверждена общая концепция реагирования на репрессии, а Координационный комитет специальных процедур после июня 2016 года назначил одного из своих членов координатором по проблеме репрессий.

22. Кроме того, с учетом роста числа репрессий за сотрудничество с договорными органами, председатели договорных органов по правам человека на своем двадцать седьмом ежегодном совещании в июне 2015 года одобрили руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями («Руководящие принципы Сан-Хосе»), а большинство договорных органов в дальнейшем последовали их примеру и к настоящему времени также назначили докладчиков или координаторов по этой проблеме. Некоторые договорные органы начали принимать меры в связи с поступающими сообщениями о репрессиях, главным образом направляя государствам письма с просьбой предоставить информацию по

⁵ См., например, [A/HRC/34/70](#) и [A/HRC/35/26/Add.2](#), а также [A/HRC/35/26/Add.2/Corr.1](#).

поводу сообщений о случаях репрессий в отношении лиц, сотрудничавших или намеревавшихся сотрудничать с договорными органами.

23. Совет по правам человека принял несколько резолюций с целью противодействовать увеличению числа случаев репрессий и преследований в отношении правозащитников и организаций гражданского общества. В своей резолюции 12/2 Совет предложил Генеральному секретарю ежегодно представлять доклад о случаях репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами. В своей резолюции 22/6 Совет рассмотрел конкретные угрозы для деятельности субъектов гражданского общества, включая ограничение источников финансирования. В сентябре 2013 года Совет принял резолюцию 24/24 о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека. Помимо этого, в марте 2016 года Совет принял резолюцию 31/32 о защите правозащитников — как отдельных лиц, групп или органов общества, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами. Наряду с резолюциями о правозащитниках и репрессиях Совет с сентября 2013 года принял четыре резолюции, непосредственно посвященные возможностям гражданского общества с учетом роста угроз (резолюции 24/21, 27/31, 32/31 и 38/12).

24. В октябре 2016 года Генеральный секретарь поручил помощнику Генерального секретаря по правам человека как представителю руководящего состава возглавить предпринимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций усилия по борьбе с запугиванием и репрессиями в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией в области прав человека.

25. Инспекционная комиссия Всемирного банка — независимый механизм рассмотрения жалоб от лиц, заявляющих, что им был причинен вред в связи с тем или иным проектом, финансируемым Всемирным банком, опубликовала в марте 2016 года руководящие принципы деятельности в целях уменьшения опасности репрессий и принятия в связи с ними мер реагирования в ходе проводимых Комиссией инспекций⁶. Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка полагает, что Инспекционная комиссия обладает огромным потенциалом для петиционеров, и ей следует осуществлять постоянный мониторинг проектов Всемирного банка, однако она не обладает полномочиями для обеспечения выполнения своих рекомендаций (см. A/HRC/36/40 и A/HRC/36/40/Corr.1).

26. Механизм подотчетности Международной финансовой корпорации и Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям — Канцелярия Советника по вопросам соблюдения/Омбудсмана — в ответ на критику относительно неэффективности применяемого Группой Всемирного банка подхода в случаях репрессий в отношении лиц, выступавших против проектов Группы Всемирного банка, разработал для целей своей деятельности «подход к осуществлению мер реагирования в связи с опасениями, угрозами и случаями репрессий». Этот документ, подготовленный в консультации с различными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, а также органы и экспертов Организации Объединенных Наций, содержит соответствующие установки для сотрудников и консультантов Советника по вопросам соблюдения/Омбудсмана⁷.

⁶ См. <http://ewebapps.worldbank.org/apps/ip/PanelMandateDocuments/2016%20Retaliation%20Guidelines.pdf>.

⁷ См. Compliance Advisor Ombudsman, “Approach to responding to concerns of threats and incidents of reprisals in CAO operations” (Советник по вопросам соблюдения/Омбудсмен, «Подход к реагированию на угрозы и инциденты, связанные с репрессиями в рамках операций в ЦАО»). URL: <http://www.cao-ombudsman.org/documents/CAO-Reprisals-web.pdf>.

D. Выявление правозащитников, находящихся в особо уязвимом положении, и оказание им поддержки

27. Структуры, предоставившие материалы для доклада, назвали отдельные группы правозащитников, особенно уязвимые в плане угроз, запугивания и преследований. К их числу относятся правозащитники, которые борются за достижение гендерного равенства и реализацию прав женщин, в частности прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья⁸, правозащитники, активно участвующие в борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе сами лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы (ЛГБТИ)⁹, представители коренных народов и те, кто отстаивает их права¹⁰, а также лица, занимающиеся защитой земельных и экологических прав¹¹, особенно в контексте изменения климата и деятельности промышленных корпораций¹². Для того чтобы привлечь внимание к конкретным опасностям, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники, Генеральная Ассамблея приняла историческую резолюцию, посвященную женщинам-правозащитникам (резолюция 68/181), а также упоминала женщин-правозащитников в других резолюциях, в частности в резолюции 66/164.

28. Чтобы добиться лучшего понимания проблем, с которыми сталкиваются конкретные группы правозащитников, и их роли в качестве силы, содействующей соблюдению прав человека в свете Декларации, а также повысить осведомленность о них, специальные процедуры Совета по правам человека выпустили тематические доклады, посвященные женщинам-правозащитникам (A/HRC/16/44 и A/HRC/16/44/Corr.1 и A/HRC/34/52), защитникам прав коренных народов (A/HRC/39/17), защитникам окружающей среды (A/71/281), защитникам прав перемещаемых лиц (A/HRC/37/51), а также правозащитникам, занимающимся вопросами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/72/170). Кроме того, важная роль правозащитников подчеркивается в «Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций защиты, соблюдения и средств правовой защиты», где делается акцент на корпоративной ответственности; компании могут оценить последствия их деятельности для прав человека и содействовать обеспечению жертвам нарушений, связанных с предпринимательской деятельностью, доступа к правосудию. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях готовит для компаний руководящие принципы по вопросам защиты

⁸ Материалы предоставили, в частности, специальные процедуры (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья), организация «Международная амнистия», Международная служба по правам человека, Региональная коалиция женщин-правозащитников в странах Ближнего Востока и Северной Африки, ФАО, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Структура «ООН-женщины».

⁹ Материалы предоставили, в частности, организации «Дестинейшн джастис» («Пункт назначения — справедливость») и «Международная амнистия» и Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

¹⁰ Материалы предоставили, в частности, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов.

¹¹ Материалы предоставили Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ФАО, организация «Международная амнистия» и Специальный докладчик по вопросу об отрицательных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека.

¹² Материал предоставила Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

правозащитников. В 2015 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям установила, что правозащитники, отстаивающие экономические, социальные и культурные права, подвергаются повышенному риску оказаться жертвами насильственных исчезновений (см. [A/HRC/30/38/Add.5](#)).

29. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата отметил, что, когда речь идет о правозащитниках, принадлежащих к коренному населению, крайне важно устранить причины, лежащие в основе нарушений прав коренных народов, а также подчеркнул необходимость создания — через национальные институты в области прав человека и на региональном уровне — специальных механизмов контроля за положением дел в вопросах защиты правозащитников, в том числе правозащитников из числа коренного населения. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметила в своем недавнем докладе Совету по правам человека ([A/HRC/39/17](#)), что одной из важнейших и основных причин нынешних активных нападений является отсутствие уважения к коллективным правам коренных народов на землю и неспособность предоставить общинам коренных народов гарантии прав землепользования.

30. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья отметил взаимосвязь между пробелами в осуществлении права на здоровье и сокращением в целом возможностей субъектов гражданского общества, занимающихся защитой этого права (см. [A/HRC/29/33](#)). Он подчеркнул, что репрессивные законы, касающиеся НПО, подрывают уважение прав и свобод, например законы, запрещающие НПО и правозащитникам вести работу без официальной регистрации, а также ограничивающие доступ к иностранному финансированию, негативно сказываются на усилиях по защите прав маргинализированных групп населения во всем мире (см. [A/71/304](#)).

31. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметили, что женщины-правозащитники в большей степени рискуют оказаться жертвами насилия и нарушений прав человека и что женщины, участвующие в общественной жизни, часто подвергаются насилию (см. [A/HRC/23/50](#)). Рабочая группа призвала государства в первую очередь направить усилия на устранение коренных причин дискриминации в отношении женщин, а также принять меры по обеспечению защиты, нацеленные непосредственно на удовлетворение потребностей женщин-правозащитников.

Е. Поддержка сетей

32. Подразделения, учреждения и программы Организации Объединенных Наций в целом ряде случаев поддерживают и поощряют развитие сетей организаций гражданского общества и правозащитников, признавая, что сети могут быть эффективным инструментом повышения взаимной поддержки и защиты правозащитников. В этой связи Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников отметил, что формальные и неформальные сети, которые связывают друг с другом правозащитников и их сторонников, являются одним из ключевых факторов защиты. Через такие сети правозащитники обмениваются информацией, координируют ответные меры, выражают солидарность, объединяют ресурсы и оказывают психосоциальную помощь друг другу. Прочные взаимоотношения обеспечивают быструю мобилизацию в кризисных ситуациях.

Кроме того, эффективно действующие сети могут способствовать смягчению рисков, связанных с наблюдением, угрозами и нападениями¹³.

33. Так, в Нигерии Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) поддерживала создание сети дежурных адвокатов в целях предотвращения массовых арестов и реагирования на сложившуюся ситуацию в связи с принятием в январе 2014 года закона о запрещении однополых браков. Сеть ведет работу, направленную на повышение правовой грамотности, укрепление сексуального и репродуктивного здоровья и содействие созданию правовой среды для эффективного реагирования на ВИЧ. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УПН ООН) объявило в апреле 2018 года в Вене о создании Глобальной сети судебной этики, которая используется судьями из 100 стран в качестве платформы для обмена опытом и передовой практикой и разработки инструментов для пресечения коррупции и укрепления честности и неподкупности судей. Аналогичным образом, Структура «ООН-женщины» оказывала помощь в создании в Камбодже сети, содействующей выдвижению молодых женщин на руководящие должности.

34. Региональное отделение УВКПЧ для Восточной Африки содействовало формированию сети женщин-правозащитниц в составе представителей организаций гражданского общества из Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и Эфиопии, которая способствовала активизации участия ее членов в работе региональных органов, включая правозащитные механизмы Африканского союза, особенно в части обеспечения прав на сексуальное и репродуктивное здоровье. Аналогичным образом, Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау поддержало официальное создание национальной правозащитной сети, а в Малави УВКПЧ содействовало учреждению правозащитного форума в целях усиления защиты правозащитников. Местное присутствие УВКПЧ в Тимор-Лешти оказало техническую помощь в определении круга ведения и основных направлений работы одной из сетей, а также в составлении программ наращивания потенциала, нацеленных на повышение информированности входящих в сеть организаций о механизмах защиты¹⁴.

Е. Поддержка в разработке и осуществлении законов и политики на страновом уровне

35. Многие структуры Организации Объединенных Наций оказывали поддержку процессам и реформам в законодательной и нормотворческой областях, касающимся правозащитников. Так, в сотрудничестве с УВКПЧ Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказывала помощь государствам в подготовке национального законодательства против незаконных принудительных выселений. В результате этой работы соответствующие меры приняли не менее 20 государств-партнеров; заслуживающие внимание примеры имеются в Бразилии, Кении, Саудовской Аравии, Эфиопии и Южной Африке, все из которых усилили законодательные положения о правах на землю и принудительных выселениях.

¹³ Материал, подготовленный Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников.

¹⁴ См. ОНЧР, “United Nations human rights report 2017” (Geneva, May 2018); материал размещен по адресу: www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/index.html.

36. Аналогичным образом, ЭСКАТО работала в тесном контакте с государствами-членами по вопросам принятия законодательства и последовательных мер в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий 1995 года, а также Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе касающихся женщин-правозащитниц. ФАО поддерживала правовые и политические процессы, связанные с правом на питание, доступом к природным ресурсам и природопользованием, а также с политикой в отношении коренных народов. В этом контексте ФАО уделяет большое внимание недискриминационному диалогу по вопросам политики, признавая важность учета мнений правозащитников в таких процессах.

37. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывала содействие в разработке и пересмотре законов об информации и СМИ, в том числе в Марокко, Мьянме, Сомали и Тунисе и помогала государствам-членам в реформировании национальной политики медийной и информационной грамотности.

38. Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) обратила особое внимание на Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое было открыто для подписания 27 сентября 2018 года. Оно является первым региональным природоохранным соглашением в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое включает конкретные положения о защитниках экологических прав человека. Совместно с УВКПЧ ЭКЛАК внесла свой вклад в разработку и заключение Соглашения, которое отражает основные элементы Декларации.

39. Техническое руководство со стороны местных присутствий УВКПЧ способствовало принятию новых законов о защите правозащитников в ряде стран, включая Буркина-Фасо, Гондурас и Судан. В Колумбии УВКПЧ содействовало выработке более широкого определения защитника по смыслу Декларации.

40. В Кении УВКПЧ внесло свой вклад в составление проекта национальной политики в отношении участия общественности и поощряло участие женщин в региональных консультациях. В Малави УВКПЧ прокомментировало проект политики в отношении неправительственных организаций и выразило особую обеспокоенность по поводу защиты свободы объединений. В Гватемале Управление участвовало в 2017 году в формировании государственной политики в области защиты правозащитников, и этот проект продолжается.

41. УВКПЧ неоднократно высказывало обеспокоенность по поводу законов, ограничивающих свободу выражения мнений и свободу объединений, и осуществляло тесное взаимодействие со средствами массовой информации, организациями гражданского общества, судебными органами, религиозными деятелями и другими заинтересованными субъектами в целях поощрения уважения права на свободу убеждений и их свободное выражение, мирных собраний и объединений во многих странах, в том числе на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Так, в Иордании УВКПЧ выразило озабоченность по поводу предлагаемых поправок к закону о праве на свободное выражение мнений и праве на свободу объединений, которыми были введены ограничительные критерии, касающиеся образования объединений.

42. В рамках программы по наращиванию потенциала договорных органов, учрежденной в 2015 году, УВКПЧ оказывает поддержку государствам-участникам в укреплении их способности выполнять свои договорные обязательства в области прав человека. Как уже указывалось выше, в Декларации изложены

права, воплощенные в договорах Организации Объединенных Наций по правам человека. Техническая помощь на национальном уровне обеспечила ратификацию документов Организации Объединенных Наций по правам человека новыми участниками и представление просроченных докладов государств-участников, тем самым способствовал укреплению осуществления прав, провозглашенных в Декларации.

43. Международные и региональные правозащитные механизмы также играют исключительно важную роль в поддержке законодательных процессов. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников принял участие в инициативе по разработке типового закона о защите правозащитников, с которой выступила Международная служба прав человека, с тем чтобы побудить государства ввести в действие законы о признании роли и защите правозащитников. Кот-д'Ивуар стал первой страной на Африканском континенте, которая приняла закон о защите и поощрении деятельности правозащитников, использовав типовой закон в качестве основы для принятого законодательного акта.

44. Договорные органы Организации Объединенных Наций, а также государства неоднократно рекомендовали в рамках процесса универсального периодического обзора государствам привести свои нормативно-правовые базы в соответствие с Декларацией, в том числе путем пересмотра законодательства об экстремизме, неправительственных организациях и средствах массовой информации. Вместе с тем в некоторых материалах предлагалось усилить прямую ссылку на Декларацию в рамках универсального периодического обзора и договорных органов.

45. Значительное число участников рекомендовали Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия по оказанию помощи государствам в разработке или укреплении своих нормативно-правовых основ защиты правозащитников и гражданского общества.

G. Укрепление механизмов защиты и подотчетности

Международный уровень

46. В октябре 2017 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и УВКПЧ провели веб-семинар, посвященный деятельности защитников экологических прав, в целях содействия формированию в рамках всей системы понимания проблем в области защиты, с которыми сталкиваются такие правозащитники, пояснения применимых к ним правовых основ и выявления передовых методов реального снижения уровня насилия.

47. Позднее, в марте 2018 года, ЮНЕП утвердила политику под названием «Усиление защиты защитников экологических прав», в которой нарушения в отношении коренных народов квалифицируются в качестве одной из ключевых проблем, требующих активизации мер предупреждения и защиты. Политика включает в себя основные элементы Декларации и предусматривает создание механизма быстрого реагирования, с тем чтобы выступать с заявлениями по конкретным случаям и агитировать за охрану окружающей среды. Одновременно ЮНЕП выступила с инициативой в защиту экологических прав, в рамках которой правительствам настоятельно рекомендуется укреплять институциональный потенциал в целях разработки и осуществления нормативно-правовых основ, обеспечивающих защиту экологических прав и призванных помочь предприятиям лучше понимать свои обязательства по обеспечению экологических прав.

48. В порядке признания угроз для женщин-правозащитниц, в том числе в виде запугивания и применения насилия, Структура «ООН-женщины», осуществляет взаимодействие с гражданским обществом в целях разработки стратегии поддержки женщин-правозащитниц, подвергшихся такой практике, которая должна быть завершена к концу 2018 года. Стратегия будет включать ряд рекомендаций в целях поддержки и поощрения деятельности женщин-правозащитниц. Совместно с некоторыми университетами Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку Центру правосудия и международного права в разработке протокола стандартов для расследования случаев угроз и насилия в отношении правозащитников, журналистов и работников судебных органов с особым упором на женщин-правозащитниц. Этот документ, озаглавленный “Protocolo de La Esperanza”, составлен в виде инструмента мягкого права, который определяет руководящие принципы на основе международных и региональных правовых норм расследования угроз в адрес правозащитников.

49. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) практикует толкование Конвенции о статусе беженцев 1951 года с учетом Декларации. УВКБ ссылается на нее в нормативных документах и консультативных заключениях, а также при определении потребностей правозащитников в международной защите. В целом ряде своих страновых руководящих принципов оценки потребностей просителей убежища в международной защите УВКБ определило правозащитников в качестве категории лиц, нуждающихся в международной защите, и рассматривает нарушения прав человека правозащитников в совокупности с наличием средств правовой защиты в стране, ролью негосударственных субъектов и неспособностью или нежеланием государств привлекать виновных к ответственности.

50. ЮНЕСКО выступает за глобальный мониторинг нападений на журналистов и последующих мер судебного преследования по делам об убийстве в рамках двухгодичного доклада своего Генерального директора о безопасности журналистов и опасности безнаказанности. В ноябре 2017 года Исполнительный совет ЮНЕСКО принял решение по вопросу о безопасности журналистов. ЮНЕСКО планирует расширить свою поддержку государствам-членам в создании национальных механизмов безопасности в целях укрепления безопасности журналистов.

51. Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов принял меры к противодействию нападениям на представителей коренных народов и лиц, выступающих в защиту их прав. Форум неоднократно выражал обеспокоенность по поводу насилия в отношении защитников прав коренных народов и рекомендовал государствам создать механизмы мониторинга для решения проблемы запугивания и травли правозащитников. Он рекомендовал национальным и транснациональным корпорациям соблюдать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в целях обеспечения защиты защитников прав коренных народов. Кроме того, на своих различных сессиях в рамках диалога с государствами-членами Постоянный форум поднимал вопрос о положении защитников прав коренных народов.

52. Во многих странах УВКПЧ отслеживает сообщения об угрозах в адрес защитников и поборников прав человека и нападениях на них на предмет привлечения к ответственности за такие действия. В некоторых странах с большим количеством заявленных убийств правозащитников и угроз в их адрес УВКПЧ рекомендовало создать национальные превентивные механизмы для обеспечения безопасности правозащитников. В тех странах, где такие механизмы существуют, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников в ходе своих поездок встречается с их представителями и другими

заинтересованными сторонами для оценки эффективности таких механизмов и предлагает им техническое содействие и помощь.

53. Признавая роль национальных правозащитных учреждений в защите правозащитников, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников неоднократно рекомендовал таким учреждениям разработать планы действий по защите правозащитников, создать координационные центры для координации их выполнения и осуществлять взаимодействие с правозащитниками на регулярной основе. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует национальным правозащитным учреждениям держать на контроле и расследовать полученные от правозащитников жалобы относительно нарушения их прав (см. [A/HRC/31/55](#)). Хорошим примером является назначение национальным правозащитным учреждением Индии координатора по защите правозащитников¹⁵.

54. Под руководством Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников в рамках специальных процедур нередко выпускаются совместные заявления или направляются сообщения в ответ на утверждения о случаях нападения и других нарушениях прав человека, с которыми сталкиваются правозащитники, деятельность которых охватывает ряд прав. В них рассматриваются также утверждения о вводимых государствами ограничительных мерах в целях сужения гражданского пространства, таких как введение запретов на поездки правозащитников; возбуждение уголовных дел против правозащитников под предлогом борьбы с терроризмом или защиты национальной безопасности; внесение изменений в законодательство или принятие новых законов о неправительственных организациях, включая установление дополнительных требований к отчетности и ограничение источников финансирования; и усиление необоснованного наблюдения за правозащитниками в отсутствие достаточных гарантий.

Примеры национальных механизмов защиты

55. В Латинской Америке пять стран (Бразилия, Гватемала, Гондурас, Колумбия и Мексика) учредили национальные программы защиты, которые в той или иной степени предусматривают меры по защите правозащитников. УВКПЧ оказывает техническую поддержку этим механизмам, в том числе в плане последующей деятельности по конкретным случаям, в целях обеспечения адекватных мер защиты лиц, относящихся к группе риска. В ходе своей официальной поездки в Гондурас Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников принял совместное с национальным советом по защите правозащитников заявление в поддержку правозащитников и роли механизмов¹⁶.

56. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ сотрудничало с различными национальными институтами, включая национальную армию, национальную полицию, канцелярию национального омбудсмана, отдел по правам человека Министерства внутренних дел и национальное формирование по защите, в целях создания механизмов по защите правозащитников. В результате национальная армия создала и укрепила национальную систему экстренного реагирования в целях стабилизации, призванную улучшить реагирование в случае поступления угроз в адрес организаций, выступающих за права человека, и совершения нападений на них. Кроме того, был создан новый координационный механизм, с помощью которого УВКПЧ информирует полицию о предполагаемых угрозах в адрес правозащитников и нападениях на них, на что незамедлительно

¹⁵ Материал Азиатского форума по правам человека и развитию.

¹⁶ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/JointStatementConsejoNacionalProteccionDefensores.pdf.

реагируют местная полиция и следственные группы судебных органов. Впоследствии УВКПЧ выпустило два руководящих документа с изложением мер защиты правозащитников, которые следует принимать государству, и пояснением критериев для вмешательства полиции в случае поступления угроз в адрес правозащитников.

57. Для приведения мер реагирования в соответствие с нормами международного права в области прав человека в Гондурасе УВКПЧ сотрудничает с генеральной прокуратурой в разработке протокола расследования преступлений, совершенных в отношении правозащитников, с учетом опыта соседних стран. В Колумбии УВКПЧ поощряло реформы в генеральной прокуратуре, касающиеся расследования угроз в адрес правозащитников.

Н. Расширение возможностей и учебная подготовка правозащитников

58. Деятельность по расширению возможностей организаций гражданского общества и правозащитников осуществлялась рядом структур Организации Объединенных Наций. В результате проведения таких мероприятий в различных странах и регионах отмечено повышение уровней осведомленности и приверженности в отношении прав на свободу объединений, собраний, выражения мнений, информации и участия. Страновые присутствия Организации Объединенных Наций, включая представительства УВКПЧ на местах¹⁷, способствовали расширению возможностей организаций гражданского общества и правозащитников в плане выявления, пропаганды, мониторинга, доведения до сведения и отстаивания в суде вопросов прав человека.

59. Своими мерами, которые могли бы также способствовать улучшению соблюдения Декларации, Программа Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат содействовала проведению мероприятий, направленных на повышение осведомленности молодежи в вопросах, затрагивающих ее интересы, и укрепление ее способности влиять на процессы принятия решений. УНП ООН осуществляло сотрудничество с коллегиями адвокатов в целях расширения возможностей адвокатов по уголовным делам в плане обеспечения судебных гарантий и гарантий соблюдения надлежащей правовой процедуры в обязательном порядке, и в партнерстве с УВКПЧ Управление выступило инициативой по укреплению позиций женщин-адвокатов в части представления интересов женщин, подозреваемых в терроризме и являющихся свидетелями актов сексуального и гендерного насилия, совершенных террористическими группами.

60. Кроме того, Структура «ООН-женщины» содействовала проведению информационно-пропагандистской работы и наращиванию потенциала в интересах женщин-правозащитниц в ряде стран. Совместно с УВКПЧ, Специальным докладчиком по правам человека и окружающей среде и другими заинтересованными сторонами ЮНЕП приступила к реализации глобального процесса информирования судей о конституционных экологических правах. В этом контексте на сегодняшний день еще три региональных совещания обеспечили участникам возможность обмениваться опытом и информацией по экологическим правам, в том числе в отношении их защитников. ЮНЕСКО организует обучение

¹⁷ Включая Уганду, Гватемалу, Гондурас, Камбоджу, региональное отделение для Восточной Африки, региональное отделение в Бангкоке, Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, отделение в Дохе и Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау; см. OHCHR, "United Nations human rights report 2017" (Geneva, May 2018); материал размещен по адресу: www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/index.html.

молодежных групп, женщин и журналистов с целью углубления их знаний относительно права на информацию, свободы слова, права на образование и права на равенство.

61. Признавая деятельность правозащитников в качестве ключевого фактора понимания потребностей местного населения и выступая за изменение положения с правами человека, включая осуществление Декларации, представители специальных процедур Организации Объединенных Наций регулярно консультируются с правозащитниками в ходе поездок в страны и проведения других предусмотренных мандатом мероприятий. Такие встречи способствуют также прямому обмену знаниями и расширению взаимодействия защитников с международными и региональными механизмами по правам человека. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников разработал учебные и практические материалы, обеспечивающие понимание Декларации различными аудиториями, и в особенности правозащитниками.

62. УВКПЧ продолжает финансировать участие представителей коренных народов и меньшинств в работе сессий правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций через Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и Фонд программы стипендий для меньшинств. Это способствовало обеспечению правозащитникам возможности не только знать, отстаивать и осуществлять свои права, но и выступать за привлечение к ответственности в случае нарушения их прав. Эти программы способствовали также активизации взаимодействия между организациями гражданского общества и региональными и международными механизмами по правам человека.

63. Местные присутствия УВКПЧ регулярно распространяют информацию о возможностях взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и предоставляют техническую помощь в целях расширения возможностей правозащитников и организаций гражданского общества в части работы с этими механизмами. Организация «Международная амнистия» и другие участники отметили необходимость обеспечения Комитетом Экономического и Социального Совета по неправительственным организациям транспарентного и справедливого порядка аккредитации, с тем чтобы гражданское общество могло принимать полноценное участие в работе форумов Организации Объединенных Наций¹⁸.

IV. Выводы и рекомендации

64. Вклад правозащитников в дело защиты и поощрения прав человека, развития и обеспечения мира и безопасности подтвержден многочисленными документами, а их роль способствует усилению работы Организации Объединенных Наций во всех регионах мира по урегулированию множества проблем — от гуманитарных кризисов до выборов. В тех случаях, когда правозащитники задействованы и защищены, работа Организации Объединенных Наций подкрепляется их точками зрения и опытом. Правозащитники играют важную роль в превентивной деятельности Организации Объединенных Наций. Предоставляемые ими сведения могут служить

¹⁸ Трудности, возникающие при аккредитации, и соответствующие рекомендации изложены также в докладе Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека о процедурах и практике участия гражданского общества в деятельности региональных и международных организаций (A/HRC/38/18) и докладе Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/36/31).

ранним предупреждением о надвигающихся кризисах, а их аналитика может способствовать лучшему пониманию нами коренных причин конфликтов и обозначать возможные решения. В то же время угрозы в адрес правозащитников сами указывают на те области, в которых требуется проделать дополнительную работу. Ранее я уже высказывался по поводу нападений на правозащитников и репрессий в отношении лиц, которые работают с Организацией Объединенных Наций в области прав человека (см. A/72/1, пункт 97). Согласно данным, проверенным Организацией Объединенных Наций, в 2015–2017 годах в 61 стране мира погибло не менее 1019 правозащитников (см. E/2018/64, пункт 131).

65. Практика, описанная в настоящем докладе, позволяет сформулировать полезные предложения о повышении эффективности работы Организации Объединенных Наций в поддержку Декларации о правозащитниках. Так, особо следует отметить каталитическую роль, которую могут играть сети правозащитников в деле защиты прав человека и укреплении информационно-пропагандистской работы и раннего предупреждения в области прав человека. Сети способствуют также более активному участию в работе региональных и международных правозащитных механизмов. Подразделениям, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций следует и далее поощрять государства к тому, чтобы правозащитники, в особенности низового уровня, эффективно задействовались на соответствующих этапах процессов формирования нормативно-правовых баз и политики.

66. Настоящий краткий доклад отражает более глубокое понимание инструментов, имеющих в распоряжении Организации Объединенных Наций для поддержки Декларации, и призван служить стимулом к дальнейшим действиям. В качестве первого шага к определению более сбалансированного и всеобъемлющего подхода к поддержке Декларации необходимо завершить дальнейшее обобщение как положительного опыта, так и имеющихся недостатков. Это предполагает общесистемный подход к укреплению гражданского общества и обозначение ориентиров для работы Организации Объединенных Наций с правозащитниками и оказания им поддержки согласно Декларации и соответствующим международным стандартам в области прав человека. Работая сообща, мы сможем приблизиться к реализации цели Декларации в ее двадцатую годовщину.