



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 July 2018  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) первоначального перечня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы  
прав человека, включая альтернативные подходы  
в деле содействия эффективному осуществлению  
прав человека и основных свобод**

## Право на питание

### Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание Хильяль Эльвер, представленный в соответствии с резолюцией [72/173](#) Генеральной Ассамблеи.

---

\* [A/73/50](#).



## **Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание**

### **I. Введение**

#### **A. Признание права сельскохозяйственных работников на питание**

1. Сельскохозяйственные работники играют ключевую роль в достижении продовольственной безопасности и обеспечении универсального права человека на достаточное питание. В то же время они относятся к категории наименее защищенных слоев населения с точки зрения уровня их продовольственного обеспечения, сталкиваются с труднопреодолимыми препятствиями, мешающими им реализовать свое право на питание, нередко работают без гарантий охраны труда и занятости и в опасных условиях. Несмотря на эти факторы уязвимости, ставящие под угрозу их продовольственную безопасность, и нарушения их прав человека, праву сельскохозяйственных работников на питание не уделяется должного внимания.

2. В международно-правовых документах по правам человека признается взаимозависимость прав на достойную работу, надлежащие жилищные условия, социальную защиту и питание, в том числе в статье 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Предметом настоящего доклада является защита и поощрение права сельскохозяйственных работников на питание путем выявления препятствий, мешающих реализации этого права, и представления конкретных рекомендаций государствам и соответствующим заинтересованным сторонам.

3. Сельскохозяйственные работники составляют примерно одну треть мировой рабочей силы, или 1,3 миллиарда человек<sup>1</sup>. Сегодня в развитых странах в сельском хозяйстве заняты 70 процентов работников, а в странах с уровнем дохода выше среднего — лишь 16 процентов<sup>2</sup>. Многие работники трудятся либо в неофициальном порядке (например, без трудового договора, гарантирующего справедливую заработную плату, безопасные условия труда, средства правовой защиты и т.д.), либо, как в случае с членами семьи, без какого-либо финансового вознаграждения. Количество рабочих мест в сельском хозяйстве неуклонно сокращается в результате механизации, модернизации и влияния глобализации на продовольственные системы, и это при том, что непредсказуемый характер сельскохозяйственного труда и финансовая нестабильность работников требуют повышенного внимания.

4. В настоящем докладе права сельскохозяйственных работников рассматриваются в глобальном контексте. Термин «сельскохозяйственный работник», который используется в докладе, означает «любое лицо, нанятое для работы в сельском хозяйстве, независимо от типа контракта или формы вознаграждения». Под это определение подпадают лица, работающие в плантационных, тепличных, земледельческих и садовых хозяйствах, на мясоперерабатывающих, скотобойных цехах и животноводческих предприятиях. Сюда же относятся работники, нанимаемые не обязательно в соответствии с сезонными колебаниями спроса на рабочую силу, а также мужчины, женщины и дети, которые оказывают

<sup>1</sup> International Labour Organization (ILO), “Agriculture: a dangerous work”, URL: [www.ilo.org/safework/areasofwork/hazardous-work/WCMS\\_110188/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/safework/areasofwork/hazardous-work/WCMS_110188/lang--en/index.htm).

<sup>2</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2018* (Geneva, 2018).

помощь членам семьи, работающим в сельском хозяйстве<sup>3</sup>. Отдельный доклад, который планируется представить Совету по правам человека в марте 2019 года, будет посвящен особым проблемам, препятствующим реализации права работников рыбной промышленности на питание.

5. Особое внимание в докладе уделяется опасным условиям труда, присущим работе в сельскохозяйственном секторе, которые не только создают угрозу для жизни сельскохозяйственных работников, но и ущемляют их право на питание. Сельскохозяйственный сектор является одной из наиболее опасных отраслей производства ввиду постоянной подверженности работников воздействию пестицидов и труда в течение длительного времени в экстремальных температурных условиях без адекватного доступа к источникам воды (см. [A/HRC/34/48](#)). Большинство сельскохозяйственных работников не охватываются национальными механизмами правовой защиты и, как следствие, лишены возможности осуществлять свои основные права на свободу ассоциации или собраний и доступ к средствам правовой защиты<sup>4</sup>. В докладе всесторонним образом анализируются эти проблемы, мешающие сельскохозяйственным работникам реализовать свое право на питание.

6. Обеспечение права на достаточное питание сельскохозяйственных работников, которые трудятся в условиях отсутствия гарантий стабильности и защиты, требует безотлагательных действий со стороны государств по выполнению их обязательств в области прав человека. В докладе излагаются обязательства государств уважать, защищать и обеспечивать права человека сельскохозяйственных работников, в том числе права на заработную плату не ниже прожиточного минимума, достойные и безопасные условия труда, а также на свободу мирных собраний и ассоциации. В нем также анализируется роль государства в регулировании частного сектора, а также роль бизнеса и потребителей в содействии защите прав трудящихся как участников производственно-сбытовой цепочки. И наконец, в докладе содержится ряд рекомендаций государствам и другим заинтересованным сторонам в отношении способов улучшения положения в области соблюдения прав человека сельскохозяйственных работников с акцентом на их право на питание в условиях быстро меняющейся глобальной продовольственной системы.

## **В. Изменение глобальной продовольственной системы и его последствия для сельскохозяйственных работников**

7. Продовольственные системы включают в себя окружающую среду, людей, ресурсы, процессы, инфраструктуру, институты, законы, стратегии и виды деятельности, связанные с производством, переработкой, распределением и транспортировкой, подготовкой, потреблением и утилизацией продуктов питания, а также результаты этой деятельности, включая социально-экономические и экологические последствия<sup>5</sup>. Как отмечалось в предыдущем докладе Специального докладчика, в настоящее время в мире преобладает продовольственная система, основанная на промышленном производстве продуктов питания, которая нацелена на увеличение производства продуктов питания и максимальное повышение эффективности производства при наименьших возможных экономических

<sup>3</sup> Lydia Medland, "Misconceiving 'seasons' in global food systems: the case of the EU seasonal workers directive", *European Law Journal*, vol. 23, Nos. 3-4 (October 2017).

<sup>4</sup> ILO, *Giving a Voice to Rural Workers*, ILC.104/III/1B (Geneva, 2015).

<sup>5</sup> High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Nutrition and Food Systems: A Report by the High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security* (Rome, 2017), p. 11.

затратах (A/71/282, пункт 22). В рамках такой системы приоритет нередко имеют инициативы в области экономии средств и результаты экономической деятельности, а не благосостояние сельскохозяйственных работников<sup>6</sup>. Как следствие, сельскохозяйственные работники все чаще вынуждены мириться с низкой заработной платой, работой в течение неполного рабочего дня, неформальными формами занятости, опасными условиями труда и отсутствием социальных и экономических гарантий защиты.

8. В последние десятилетия в рамках новой глобальной продовольственной системы произошло существенное расширение глобальных производственно-сбытовых цепочек, стимулирующих рост 80 процентов мировой торговли и 60 процентов общемирового производства. Сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки охватывают систему мероприятий, организаций, субъектов, технологий, информации, ресурсов и услуг, являющихся частью агропродовольственного производства товаров для потребительских рынков<sup>7</sup>. Эти цепочки включают начальный и конечный хозяйственные циклы — от поставок сельскохозяйственных ресурсов (таких, как семена, удобрения, пестициды, корма, медикаменты или оборудование) до производства, послеуборочной обработки, переработки, транспортировки, сбыта, распределения и розничной торговли<sup>8</sup>.

9. Глобальные производственно-сбытовые цепочки финансируются главным образом за счет прямых иностранных инвестиций транснациональных корпораций с использованием находящихся в их полной собственности дочерних компаний или совместных предприятий, в которых корпорации в принципе несут прямую ответственность за трудовые отношения<sup>9</sup>. Помимо транснациональных корпораций и местных компаний с контрольным пакетом акций и их филиалов, производственно-сбытовые цепочки охватывают широкий круг предприятий, включая мелких собственников, фермерские организации, государственные предприятия и фонды, частные финансовые структуры и частные благотворительные институты. Важно помнить о соблюдении принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы, которые способствуют созданию новых рабочих мест и обеспечению достойной работы<sup>10</sup>.

10. Глобальные производственно-сбытовые цепочки обеспечивают важный источник занятости: по оценкам Международной организации труда (МОТ), количество рабочих мест в глобальных производственно-сбытовых цепочках, в том числе в сельском хозяйстве, возросло с 295 миллионов в 1995 году до 453 миллионов в 2013 году<sup>11</sup>. Тем не менее они нередко подвергаются критике за терпимое отношение к рабским условиям труда. В производственно-сбытовых цепочках корпорации могут избегать ответственности за нарушения прав работников вследствие экстерриториального статуса тех поставщиков, которые связаны с

<sup>6</sup> Tim Lang and Michael Heasman, *Food Wars: The Global Battle for Mouths, Minds and Markets* (New York, Taylor and Francis, 2004).

<sup>7</sup> ILO, *Decent Work in Global Supply Chains*, ILC.105/IV (Geneva, 2015).

<sup>8</sup> Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains* (Paris, 2016).

<sup>9</sup> ILO, *Decent Work in Global Supply Chains*.

<sup>10</sup> Committee on World Food Security, "Principles for responsible investment in agriculture and food systems", 2014.

<sup>11</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook 2015: The Changing Nature of Jobs* (Geneva, 2015).

корпорациями только договорными отношениями<sup>12</sup>. Это создает реальную угрозу для работников, поскольку в почти половине крупнейших компаний в мире непосредственно занято лишь 6 процентов от общей численности их рабочей силы, используемой в производственно-сбытовых цепочках; остальные 94 процента работников считаются частью невидимой рабочей силы в системе глобального производства и не имеют четко сформулированных трудовых договоров и конкретных гарантий прав или защиты<sup>13</sup>.

## **II. Препятствия, мешающие обеспечению права сельскохозяйственных работников на питание**

### **A. Право на получение заработной платы в размере не ниже прожиточного минимума**

11. Реализация права работников на питание невозможна без гарантии получения заработной платы не ниже прожиточного минимума, понимаемой как одно из основных прав работников на удовлетворение своих базовых потребностей и потребностей своей семьи, а именно потребностей в одежде, питании, жилье, образовании и медицинской помощи. Это также предполагает ликвидацию нищеты и устранение ее коренных причин, а также улучшение других условий труда и быта.

#### **1. Заработная плата и контракты**

12. Заработная плата в сельском хозяйстве является в целом низкой, выплачивается с опозданием и периодически не корректируется. Такая практика, как долговая кабала в результате авансовых выплат заработной платы и непомерно высокие поборы за услуги в местах производства работ, приводит к еще большему сокращению заработков работников. Многие сельскохозяйственные работники и их семьи живут в географически удаленных сельских районах по месту их трудоустройства. Ввиду этого работники попадают в зависимость от нанимателей в том, что касается гарантий оплаты труда в размере, достаточном для обеспечения продовольственной безопасности и питания их семей, а также доступа к жилью, школьным и медицинским учреждениям и транспорту.

13. В сельских районах неблагополучных развивающихся стран почти 8 из 10 работающих малоимущих зарабатывают меньше 1,25 долл. США в день<sup>14</sup>. Сельскохозяйственные работники в Замбии, например, работают на фермах третьих сторон за плату, не превышающую 2 долл. США в день. Зависимость от владельцев фермерских хозяйств в плане трудоустройства воспроизводит цикл нищеты из поколения в поколение (A/HRC/37/61/Add.1, пункт 106). Результаты изучения положения сельскохозяйственных работников в Эль-Эхидо, южный регион Испании, свидетельствуют о том, что работники, мигрирующие в полугородские районы в поисках работы по найму, вынуждены соглашаться на низкооплачиваемую работу, как и рабочие в сельских районах<sup>15</sup>.

<sup>12</sup> Tomaso Ferrando, "About capitalism and private international law", in Horatia Muir Watt and others, eds., *Adjudication Without Frontiers: The Global Turn in Private International Law* (Aldershot, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Edward Edgar Publishing, 2018), pp. 229–235.

<sup>13</sup> International Trade Union Federation, "Scandal: inside the global supply chains of 50 top companies", 2016.

<sup>14</sup> Sisay Yeshanew, *Assessment of International Labour Standards that Apply to Rural Employment*, FAO Legal Papers, No. 100 (Rome, FAO, 2016), p. 1.

<sup>15</sup> Medland, "Misconceiving seasons in global food systems".

14. Хотя МОТ содействует установлению минимального размера заработной платы, чтобы защитить работников от эксплуатации, работники, не имеющие четко сформулированных контрактов, будут лишены минимальных гарантий защиты и механизмов урегулирования споров в случае, если работодатель нарушит соглашения о минимальном размере оплаты труда. Эти работники не имеют также фидуциарных отношений с работодателями или вообще их не знают. Исследование, проведенное в Гватемале, например, показало, что 55 процентов опрошенных сельскохозяйственных работников не знали имени своего работодателя<sup>16</sup>.

15. Даже государства с установленным в законодательном порядке минимальным размером оплаты труда не приняли и не ввели в действие во всех секторах единые нормативы оплаты труда, достаточные для обеспечения гарантий получения заработной платы в размере не ниже прожиточного минимума<sup>17</sup>. Исследования, проведенные в Австралии, Канаде, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатах Америки, показывают, что национальные правительства не ведут планомерную работу по эффективному и целенаправленному устранению нарушений положений о минимальной заработной плате<sup>18</sup>. В Бразилии 43 процента случаев современного рабства связано с сельскохозяйственными работами, а в Марокко минимальная заработная плата в сельском хозяйстве является менее эффективным инструментом защиты прав работников, чем в других секторах<sup>19</sup>.

## 2. Рабочее время и нормы выработки

16. Сельскохозяйственные работники работают по многу часов, без ограничения рабочего времени, и интенсивность их труда позволяет лишь очень немногим воспользоваться возможностями для отдыха. Во время посевной и уборочной кампаний полевые работы могут длиться с раннего утра до поздней ночи, еще больше затрудняя получение работниками доступа к социальным и медицинским услугам, которые предоставляются только в течение рабочего дня<sup>20</sup>.

17. Работники нередко получают вознаграждение по сдельной схеме оплаты труда, при которой размер вознаграждения зависит от количества ведер или мешков собранного урожая, и они должны выполнять нормы выработки, установленные в одностороннем порядке работодателем, чтобы получать достойную заработную плату. Поскольку нормы выработки, как правило, превышают разумный объем работы, который можно выполнить в течение рабочего дня, работники трудятся весь день без перерывов для приема пищи и утоления жажды. Кроме того, без установленного размера оклада работникам не гарантируется заработная плата в размере не ниже прожиточного минимума, а следовательно и право на адекватный жизненный уровень или на достаточное питание. В довершение всего заработная плата, начисляемая в зависимости от выполнения

<sup>16</sup> URL: [www.albedrio.org/htm/otrosdocs/comunicados/InformeGrupoAnalisisTrabajoAgricultora2014.pdf](http://www.albedrio.org/htm/otrosdocs/comunicados/InformeGrupoAnalisisTrabajoAgricultora2014.pdf), данные получены в ответ на запрос о представлении материалов.

<sup>17</sup> Peter Hurst, Paola Termine and Marilee Karl, *Agricultural Workers and Their Contribution to Sustainable Agriculture and Rural Development* (Geneva, FAO, ILO and International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Associations, 2007).

<sup>18</sup> Manoj Dias-Abey, "Justice on our fields: can 'alt-labour organizations improve migrant farm workers' conditions?", *Harvard Civil Rights-Civil Liberties Review*, vol. 53, No. 1 (2018).

<sup>19</sup> Julia Dolce, "43% da nova 'lista suja' do trabalho escravo é do agronegócio", *Brasil de Fato*, 12 April 2018.

<sup>20</sup> Norwegian Centre for Human Rights and Institute for Economic, Social and Cultural Rights, *Palm Oil Industry and Human Rights: A Case Study on Oil Palm Corporations in Central Kalimantan* (2015), p. 69.

норм выработки, побуждает к созданию условий, способствующих эксплуатации труда работников и членов их семей, нередко женщин и детей. Чтобы выполнить нормы выработки в установленные сроки и заработать как можно больше, работники, весьма вероятно, будут работать сверхурочно и использовать в качестве помощи бесплатный труд членов семей<sup>21</sup>. Такого рода помощь является обычным явлением на плантациях по сбору пальмового масла и выращиванию кофе, где «бесплатный» и незаконный труд женщин и детей в помощь наемным работникам зачастую не оплачивается и не защищается.

### 3. Неформальные формы занятости

18. Термин «неформальная экономика» охватывает « всю экономическую деятельность работников и хозяйственных субъектов, которые ни на уровне закона, ни на практике не охватываются или в недостаточной мере охватываются официальными механизмами »<sup>22</sup>. Работники неформального сектора, о которых говорится выше, имеют меньше гарантий защиты и подвержены более высокому риску нищеты по сравнению с работниками, занятыми в формальной экономике<sup>23</sup>. Самый высокий уровень неформальной занятости характерен для сельскохозяйственного сектора и варьируется в пределах от 60 до 90 процентов в глобальном масштабе<sup>24</sup>. Схемы неформальной и непостоянной занятости (например, договоры о работе неполный рабочий день, краткосрочные или временные трудовые договоры, графики дежурств по вызову, многоуровневые договоры субподряда или франшизы, а также механизмы самозанятости и т.д.) еще больше ограничивают возможности трудящихся создавать профсоюзы и формировать переговорный потенциал (A/71/385, пункт 23). При оценке этих реалий среднестатистические данные об условиях труда могут вводить в заблуждение, если их не скорректировать с поправкой на различия с учетом национальной специфики.

### 4. Ограниченные возможности ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров

19. Несмотря на высокий уровень ратификации Конвенции МОТ 1921 года (2011) о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве, сельскохозяйственные работники сталкиваются с препятствиями, мешающими им осуществлять свое право на свободу ассоциации. Таким образом, заключение коллективных трудовых договоров в сельском хозяйстве носит весьма ограниченный характер. Сельскохозяйственные работники не имеют возможности создавать профсоюзы ввиду правовых ограничений и негативного отношения к этому со стороны работодателей и ввиду того, что рабочая сила географически изолирована, рассредоточена и нередко не имеет формального статуса. В связи с этим сельскохозяйственные работники пользуются минимальными гарантиями правовой защиты и механизмами обеспечения своих прав, которые являются слабыми или вовсе отсутствуют.

<sup>21</sup> FIAN International, International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Associations, and Right to Food Campaign in India and Paschim Banga Khet Majoor Samity, *A Life Without Dignity: The Price of Your Cup of Tea—Abuses and Violations of Human Rights in Tea Plantations in India* (Heidelberg, Germany, Global Network for the Right to Food and Nutrition, 2016).

<sup>22</sup> ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, 3rd ed. (Geneva, ILO, 2018).

<sup>23</sup> ILO, *Transitioning from the Informal to the Formal Economy*, ILC.103/V/1 (Geneva, 2014).

<sup>24</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook*.

20. Антипрофсоюзные настроения и случаи насилия, в том числе преследование и увольнение ответственных работников и членов профсоюзов, характерны для всех глобальных производственно-сбытовых цепочек и являются еще одним фактором, препятствующим работникам осуществлять свое право на свободу ассоциации. Без права на свободу собраний и ассоциации трудящиеся не в состоянии коллективно бороться за создание условий, необходимых для реализации их права на питание.

## 5. Отсутствие механизмов социальной защиты

21. Около 20 процентов работников сельского хозяйства имеют доступ к основным механизмам социальной защиты, включая доступ к социальному обеспечению, медицинскому обслуживанию и фондам компенсационных выплат работникам<sup>25</sup>. В соответствии с международными стандартами прав человека государства должны создать механизмы социальной защиты от риска нищеты, связанного с болезнями, инвалидностью, беременностью и родами, производственными травмами, безработицей, возрастом, смертью члена семьи и расходами на медицинское обслуживание или уход за детьми<sup>26</sup>. Тем не менее подавляющее большинство сельскохозяйственных работников не имеют возможности пользоваться такими базовыми механизмами защиты. Осуществление права сельскохозяйственных работников на питание невозможно обеспечить без обращения вспять этой тенденции и расширения социальных услуг для ограждения от бедности и социальной изоляции. Опять-таки эти проблемы должны рассматриваться в контексте конкретных обстоятельств на национальном и даже субнациональном уровне, чтобы лучше понять масштабы проблем, с которыми сталкиваются работники, занятые в сельском хозяйстве.

## В. Условия труда и факторы, представляющие опасность для здоровья

22. Сельскохозяйственный труд нередко исключается из национальных нормативных положений об охране труда и технике безопасности, даже несмотря на то, что он является одним из самых опасных видов трудовой деятельности. В среднем 170 000 сельскохозяйственных работников ежегодно гибнет на работе, при этом они в два раза чаще подвергаются риску несчастных случаев на рабочем месте со смертельным исходом по сравнению с работниками в других секторах. Заготовка пальмового масла, выращивание сахарного тростника, производство говядины и молочная промышленность считаются самыми опасными для работающего в этих секторах персонала. Опасность несчастных случаев возрастает из-за усталости, использования некачественно изготовленных инструментов, сложного рельефа местности, воздействия экстремальных погодных условий и общего плохого состояния здоровья работающих и живущих в отдаленных общинах.

23. Результаты исследований свидетельствуют о том, что, по оценкам, ежегодно, с учетом высокого уровня неформальных трудовых отношений, не регистрируются 26 000 несчастных случаев со смертельным исходом в сельскохозяйственной и рыбной производственно-сбытовых цепочках, а также другие случаи травм и профессиональных заболеваний<sup>27</sup>. Даже в формальном секторе

<sup>25</sup> FAO, "Understanding decent rural employment", 2015.

<sup>26</sup> Magdalena Sepúlveda and Carly Nyst, Ministry for Foreign Affairs of Finland, *The Human Rights Approach to Social Protection* (Oulu, Erweko Oy, 2012).

<sup>27</sup> URL: <https://engagethechain.org/working-conditions-and-livelihoods>.



экономики государства не обеспечивают надлежащим образом соблюдения минимальных стандартов гигиены труда и техники безопасности. В Гватемале, например, 96 процентов работников заявили, что они подвергаются постоянной опасности, 92 процента заявили, что они не имеют необходимых средств защиты и лишь 3 процента сообщили, что они имеют возможность пользования комплектами для оказания первой помощи<sup>28</sup>. С учетом того, что сельскохозяйственные работники часто не имеют доступа к механизмам социальной защиты, включая медицинское обслуживание, компенсационные выплаты работникам, долгосрочное страхование на случай инвалидности и пособия в связи со смертью кормильца, потеря члена семьи или приносящей доход занятости в результате таких несчастных случаев может ввергнуть сельскохозяйственных работников и их семьи в глубокую нищету и помешать им реализовать свое право на питание<sup>29</sup>.

## 1. Пестициды

24. Сельскохозяйственные работники подвергаются воздействию токсичных пестицидов в процессе опрыскивания и полива растений или непосредственного контакта с обработанными растениями или почвой в результате аварийных разливов или неадекватных средств индивидуальной защиты (A/HRC/34/48, пункт 15). Ежегодно случаи острого отравления пестицидами диагностируются практически у одного из каждых 5000 сельскохозяйственных работников в развитых странах (там же, пункт 16). Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил, что воздействие пестицидов представляет собой особенно серьезную угрозу для здоровья беременных и кормящих женщин, занимающихся сельскохозяйственным трудом, а также их детей<sup>30</sup>. В первую очередь в развитых странах небезопасная техника, остатки пестицидов и другие агрохимикаты могут нанести серьезный вред здоровью работников и членов их семей, проживающих в пределах или вблизи места проведения работ, поскольку пестициды попадают на кожу, одежду и обувь. Неэффективное применение трудового законодательства и отсутствие подготовки по вопросам гигиены труда и техники безопасности могут повысить степень подверженности риску, особенно в развивающихся странах, которые не располагают инфраструктурой и ресурсами для надлежащего регулирования и мониторинга применения пестицидов.

## 2. Водоснабжение и санитария

25. Сельскохозяйственные работники часто не имеют доступа к источникам безопасной питьевой воды по месту своей работы, равно как и гарантированного доступа к санитарно-гигиеническим услугам в нарушение их прав человека. Например, 60 процентов всех трудящихся женщин в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии работают в сельскохозяйственном секторе, и их рабочие места зачастую не оборудованы туалетами, которые позволяли бы им получать санитарные услуги и соблюдать гигиену менструального цикла (A/HRC/33/49, пункт 52).

26. Отсутствие доступа к источникам питьевой воды оборачивается особенно серьезными последствиями для здоровья сельскохозяйственных работников, которые подвергаются воздействию жары и солнечной радиации в течение продолжительных периодов времени<sup>31</sup>. Тепловой удар является главной причиной

<sup>28</sup> URL: [www.albedrio.org/hm/otrosdocs/comunicados/InformeGrupoAnalisisTrabajoAgricultora2014.pdf](http://www.albedrio.org/hm/otrosdocs/comunicados/InformeGrupoAnalisisTrabajoAgricultora2014.pdf), данные получены в ответ на запрос о представлении материалов.

<sup>29</sup> Sue Longley, "Agricultural workers still struggle for their rights", Grain, 14 January 2010.

<sup>30</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), "Palm oil and children in Indonesia: exploring the sector's impact on children", October 2016, p. 7.

<sup>31</sup> FIAN International, *A Life Without Dignity*.

смерти в связи с трудовой деятельностью в Соединенных Штатах, при этом нет универсального положения об обязательном предоставлении сельскохозяйственным рабочим права на перерыв для утоления жажды и охлаждения в тени. Без достаточного количества перерывов для утоления жажды и охлаждения в тени работники подвергаются риску таких вызываемых перегревом болезненных состояний, как тошнота, головокружение, тепловое истощение, тепловой удар, обезвоживание и даже смерть. Например, среди работающих на плантациях сахарного тростника рубщиков, которые трудятся в жару в течение длительных периодов времени, необычно высока заболеваемость, вызываемая смертельно опасной почечной недостаточностью.

### **III. Международно-правовая защита прав сельскохозяйственных работников**

27. Трудовые права и права человека являются взаимозависимыми, неделимыми и взаимодополняющими. Полное осуществление прав человека и трудовых прав сельскохозяйственных работников является одним из необходимых условий реализации права на питание. Специальный докладчик вновь подтверждает, что все права человека неделимы и поддерживает заявление, с которым выступил Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации: «Трудовые права являются правами человека, а способность осуществлять эти права на рабочем месте является залогом того, что трудящиеся смогут воспользоваться и множеством других своих прав» (A/71/385, пункт 17).

28. Сельскохозяйственные работники как правообладатели находятся под защитой всех соответствующих правозащитных норм, принципов и стандартов, а также имеют право на дополнительную защиту как участники рабочей силы. Как отмечалось выше, полное осуществление прав человека и трудовых прав сельскохозяйственных работников является одним из необходимых условий реализации права на питание.

#### **A. Международные нормы и стандарты прав человека**

29. Государства несут главную ответственность за обеспечение уважения, защиты и поощрения права сельскохозяйственных работников на питание в соответствии с международными стандартами прав человека. Статья 25 Всеобщей декларации прав человека является своего рода универсальным принципом, обязывающим государства обеспечивать реализацию права каждого на достаточный жизненный уровень. Это право подтверждено в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которая предусматривает, что право на достаточный жизненный уровень включает право на питание, одежду и жилище и на непрерывное улучшение условий жизни. В замечании общего порядка № 12 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам разъясняется, что право на питание не должно толковаться в узком или ограничительном смысле в соответствии с пониманием, что другие права человека, включая право на достаточный жизненный уровень, неотделимы от права на питание.

30. Государства — члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) утвердили в 2004 году *Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности*.

Эти руководящие принципы содержат не имеющие обязательной силы рекомендации государствам в отношении реализации права на питание и содействия применению государствами правозащитного подхода к обеспечению продовольственной безопасности. Что касается работников, то в руководящем принципе № 8А разъясняется уже сформулированная обязанность государств обеспечивать достаточный жизненный уровень для сельских и городских наемных работников и их семей. В этом руководящем принципе также рекомендуется, чтобы созданные государствами условия труда соответствовали международному законодательству о правах человека и соответствующим конвенциям МОТ.

31. В статьях 6 и 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на государства возлагается также ответственность за введение минимальной заработной платы не ниже «прожиточного минимума», т.е. обеспечение получения дохода, который позволяет трудящимся содержать самих себя и свои семьи. Как отмечалось выше, однако, большинство сельскохозяйственных работников не получают заработную плату в размере не ниже прожиточного минимума, достаточную для обеспечения продовольственной безопасности и адекватного уровня жизни. Кроме того, в статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и замечании общего порядка № 19 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам определяются параметры права на социальное обеспечение и сфера обязательств государств по реализации этого права. Как указывается в настоящем докладе, социальная защита имеет жизненно важное значение для сельскохозяйственных работников, однако только немногие такие работники охватываются системами социального обеспечения.

32. Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривает право каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья и обязывает государства принимать меры для улучшения гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности. В замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на здоровье Комитет поддержал идею о том, что это право охватывает базовые детерминанты здоровья, включая достаточное питание, питьевую воду и безопасные условия труда. Государства также обязаны обеспечить здоровую и безопасную среду на рабочем месте, в том числе в сельскохозяйственном секторе, предприняв шаги для предотвращения и уменьшения подверженности риску воздействия вредных веществ и опасных факторов.

33. И наконец, Генеральная Ассамблея (резолюция [64/292](#)) и Совет по правам человека (резолюция [15/9](#)) признали роль государств в обеспечении права на воду и санитарию. В своем замечании общего порядка № 15 (2002) Комитет уточнил, что право человека на воду означает всеобщий доступ к достаточным объемам безопасной, приемлемой и физически и экономически доступной воды для личных и бытовых нужд, включая санитарные услуги. Даже при работе в отдаленных районах сельскохозяйственные работники имеют право на воду и санитарные услуги и на доступ к ним в соответствии с международными нормами.

## **В. Международное трудовое право**

34. МОТ является единственным трехсторонним учреждением в общей системе Организации Объединенных Наций, в состав которого входят представители правительств, профсоюзов и организаций работодателей — все из которых

обладают правом голоса. Хотя имеется восемь основных конвенций МОТ, касающихся основных прав трудящихся<sup>32</sup>, МОТ приняла Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда в 1998 году, которая объединила четыре основных конвенции. Государства, которые ратифицируют эту Декларацию, положенные в ее основу конвенции и другие конвенции МОТ, должны придать этому соглашению силу государственного закона. МОТ признает особые проблемы, с которыми сталкиваются сельские трудящиеся, особенно в том, что касается свободы ассоциации сельскохозяйственных работников. В Конвенции 1921 года о праве на организацию и объединение трудящихся (в сельском хозяйстве) (№ 11) говорится, что каждый член МОТ, ратифицирующий Конвенцию, обязуется обеспечить всем работающим в сельском хозяйстве те же права на организацию и объединение, какие имеют трудящиеся в промышленности, и отменить все законодательные или какие-либо другие постановления, направленные на ограничение этих прав по отношению к трудящимся, занятым в сельском хозяйстве.

35. Конвенция № 11 была первым в серии документов, разработанных и принятых МОТ для обеспечения прав сельских трудящихся и решения проблемы отсутствия у них достойной работы, опять-таки с особым акцентом на работающих в сельском хозяйстве. К числу других относятся: Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы (в сельском хозяйстве) (№ 99) и рекомендация № 89; Конвенция 1958 года об условиях труда на плантациях (№ 110) и рекомендация № 110; Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года об условиях труда на плантациях (№ 110); Конвенция 1969 года об инспекции труда (в сельском хозяйстве) (№ 129); Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (№ 141) и рекомендация № 149; Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), и рекомендация № 104 (1957); Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184) и рекомендация № 192; Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (№ 188) и рекомендация № 199. Кроме того, МОТ подготовила ряд директивных записок, касающихся практических действий по перечисленным выше вопросам<sup>33</sup>.

36. Конвенции МОТ должны применяться в совокупности с документами по правам человека в целях обеспечения максимально широкой защиты трудящихся. Например, Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184) прямо исключает работы, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья и эксплуатацией лесов, и не охватывает все категории сельскохозяйственных работников. В то же время право на справедливые и благоприятные условия труда, включая безопасные и здоровые условия труда, охватывает всех работников и все виды деятельности.

<sup>32</sup> Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29) и Протокол 2014 года, Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87), Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105), Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (№ 138), Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182).

<sup>33</sup> См. Декларацию МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

## С. Пользующиеся особой защитой группы

### 1. Женщины

37. Женщины и девочки играют принципиально важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и безопасности питания для своих семей и общин. Во многих странах происходит процесс «феминизации сельского хозяйства», поскольку женщины все чаще в полном объеме несут бремя сельскохозяйственных работ, помимо неоплачиваемого труда по выполнению своих домашних обязанностей (см. [A/HRC/26/39](#)). К сожалению, женщины, работающие в сельском хозяйстве, подвергаются более высокому риску эксплуатации и целенаправленной дискриминации, которые ставят под угрозу их права и права их детей. В стремлении покончить с гендерной дискриминацией в отношении женщин международные стандарты прав человека предусматривают конкретные меры правовой защиты, которые государства должны принять для улучшения положения женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе.

38. Предметом внимания в статьях 11 и 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин являются права женщин на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе гарантии в отношении сохранения функции продолжения рода, включая призыв к принятию специальных мер для защиты беременных женщин и матерей. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает государства принять соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам особую защиту в период беременности. Такого рода обязательства, несомненно, включают требование способствовать минимизации риска матерей подвергнуться опасности на рабочем месте.

39. Однако даже те государства, которые приняли Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, не всегда обеспечивают необходимую правовую защиту трудящимся женщинам, особенно беременным женщинам или женщинам, недавно родившим детей, вследствие чего они подвергаются риску, связанному с опасными условиями труда и социальной дискриминацией (см. [A/HRC/26/39](#)). Из-за дискриминации при найме на работу, например, женщины часто скрывают свою беременность или принимаются на работу только по краткосрочным контрактам, поскольку работодатели хотят избежать выплаты пособий по беременности и родам (см. [A/71/282](#)). Согласно поступившей информации, в Индии, в частности, женщины, работающие на чайных плантациях, продолжают выполнять свои прежние обязанности до восьмого месяца беременности, опасаясь сокращения своей заработной платы в случае невыполнения норм выработки<sup>34</sup>.

40. Несмотря на содержащийся в Конвенции призыв уменьшить вредное воздействие на женщин опасных условий труда, работающие в сельском хозяйстве женщины нередко подвергаются воздействию токсичных химических пестицидов, многие из которых повышают риск самопроизвольных аборт и преждевременных родов. Эти химические вещества могут также сказываться на развитии младенцев в результате внутриутробного воздействия и попадания в грудное молоко. Исследования показывают, что грудное молоко может повысить резистентность организма детей, которые подвергались воздействию пестицидов при искусственном вскармливании, однако из-за удаленности многих планта-

<sup>34</sup> См. ответы «ФИАН интернэшнл» на вопросник Специального докладчика о сельскохозяйственных работниках, стр. 3. Все ответы на вопросник см. по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Food/Pages/AgriculturalWorkers.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Food/Pages/AgriculturalWorkers.aspx).

ций, продолжительного рабочего дня и неразвитой инфраструктуры работающие женщины не всегда могут найти время для грудного вскармливания детей<sup>35</sup>. Многие женщины не имеют также доступа к полноценному питанию и информации, способствующей пониманию потребностей в области питания как самих себя, так и своих детей<sup>36</sup>. Давление в частном секторе также усложняет усилия по разъяснению женщинам благотворного влияния грудного вскармливания.

41. Недавно принятая Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендация № 34 содержит конкретные положения о толковании прав трудящихся сельских женщин и ряд ключевых рекомендаций<sup>37</sup>.

42. Обеспечение гарантий получения женщинами возможности реализовать свои права на заключение коллективных договоров может в значительной степени способствовать решению этих проблем. Проект Международного объединения профсоюзов работников пищевой промышленности, сельского, гостиничного и ресторанного хозяйства, общественного питания, табачной промышленности и смежных отраслей, осуществленный в 16 странах Африки, например, убедительно продемонстрировал, что в тех случаях, когда женщины получают возможность участвовать в профсоюзах и взаимодействовать с работодателями и государственными заинтересованными сторонами, они могут эффективно отстаивать права и добиваться принятия мер защиты матерей от насилия и сексуальных домогательств на рабочем месте<sup>38</sup>.

## 2. Дети

43. Согласно последним оценкам МОТ, 71 процент детского труда (108 миллионов детей) приходится на более широкий сельскохозяйственный сектор, включая сельское хозяйство, рыболовство, аквакультуру, животноводство и лесоводство<sup>39</sup>. Ввиду недостаточности мер по предотвращению и смягчению рисков, а также уровня физического и умственного развития детей они особенно уязвимы к опасностям, связанным с сельскохозяйственным трудом. Постоянное поднятие тяжелых предметов, например, может стать причиной травм позвоночника или конечностей, а воздействие пестицидов может привести к поражению кожи, нарушению зрения, респираторным и неврологическим расстройствам. Кроме того, дети также в большей степени подвержены воздействию высоких температур и более уязвимы к последствиям труда в течение длинного рабочего дня, особенно в отсутствие регулярного доступа к надлежащему питанию и воде.

44. Детский труд сам по себе является не только нарушением прав человека, но и симптомом и фактором, усиливающим вероятность бедности. Право детей на питание может быть нарушено в результате эксплуатации труда родителей, особенно матерей, в частности в связи с низким уровнем заработной платы, длинным рабочим днем, отсутствием гарантий защиты материнства и поддержки грудного вскармливания, а также низким качеством воды и стандартов санитарии и гигиены в рабочих коллективах.

<sup>35</sup> См. ответы Международной сети организаций, занимающихся вопросами детского питания, на вопросник.

<sup>36</sup> UNICEF, "Palm oil and children in Indonesia", p. 7.

<sup>37</sup> См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016) о правах сельских женщин.

<sup>38</sup> Celia Mather, "From Lusaka to Accra: more women, doing more, building our unions — achievements of the IUF Africa Regional Women's Project, 2007–2011", May 2012.

<sup>39</sup> ILO, *Global Estimates of Child Labour: Results and Trends, 2012–2016*, (Geneva, 2017), p. 12.

45. Многие существующие стратегии зачастую не включают адресные меры защиты детей, поскольку они являются неформальным и зачастую невидимым компонентом рабочей силы. В то же время международное сообщество приняло специальные меры защиты детей в рамках договоров в области прав человека и трудового законодательства. Конвенция о правах ребенка содержит целый ряд положений, особенно актуальных для детей, работающих в сельскохозяйственном секторе, поскольку в них признается «право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка». Государствам следует оказывать помощь родителям в осуществлении этих прав, предоставляя «материальную помощь и поддерживая программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем» (статья 27).

46. В статье 6 Конвенции о правах ребенка также содержатся положения в поддержку здорового развития детей. В пункте 2 с) статьи 24 подтверждается связь между правами на питание и воду и правом на наивысший достижимый уровень здоровья. Государства должны защищать детей от болезней и недоедания с помощью предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды. Кроме того, статья 32 возлагает на государство ответственность за обеспечение защиты детей от экономической эксплуатации.

47. МОТ разработала также Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138), которая отражает признание того факта, что, хотя работа детей младше 18 лет может поставить под угрозу здоровье, безопасность и нравственность, легкий труд, не причиняющий вреда здоровью или школьной успеваемости, допускается для детей в возрасте от 13 до 15 лет. Кроме того, в Конвенции 1999 года об искоренении наихудших форм детского труда (№ 182) МОТ требует, чтобы государства, ратифицирующие эту Конвенцию, немедленно приняли эффективные меры, обеспечивающие в срочном порядке запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, включая все формы рабства, сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях и любую работу, которая по своему характеру может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей, и призывает все страны обеспечить соблюдение этих стандартов.

48. Несмотря на наличие этих международных стандартов, дети по-прежнему сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, являющейся прямым следствием условий их труда как работников или же результатом трудностей, которые испытывают члены их семей, работающие в сельскохозяйственном секторе. В 2015 году, например, Министерство труда Соединенных Штатов сообщило о том, что в Кот-д'Ивуаре и Гане более 2 миллионов детей заняты в производстве какао. Как уже говорилось выше, дети сельскохозяйственных работников, работающих по схеме сдельной оплаты труда, могут также неофициально работать, чтобы помочь своим семьям. В сельских районах, где сезонная работа требует наличия работающих взрослых, дети могут бросать школу, чтобы помогать своим родителям, работающим на фермах или плантациях, принадлежащих третьим сторонам или находящимся в собственности семей, или заниматься другими видами приносящей доход деятельности.

49. Недостаточная защита материнства и поддержка грудного вскармливания в случае работающих матерей, а также низкое качество воды и неудовлетворительное состояние санитарии и гигиены в рабочих коллективах усиливают угрозу здоровью и благополучию детей. Например, на чайных плантациях в Ассаме, Индия, дети женщин, работающих в сельском хозяйстве, часто зависят от

продовольственных пайков, предоставляемых столовыми или правительственными программами, которые являются недостаточными для удовлетворения потребностей в питании семей рабочих, что, в свою очередь, ведет к росту случаев недоедания и анемии среди детей<sup>40</sup>.

### 3. Работа на плантациях

50. Работа на плантациях является одной из наиболее трудоемких и, как правило, связана с выращиванием монокультур для их продажи на рынке. Труд на многих плантациях является крайне тяжелым, схожим с трудом в колониальных сельскохозяйственных системах. Работники, большинство из которых трудятся неофициально, живут со своими семьями на плантациях и полагаются на своих нанимателей в том, что касается предоставления базовых услуг, включая медицинскую помощь и образование. Хотя отсутствие возможностей официального трудоустройства ограничивает поступление информации о таких рабочих, есть основания полагать, что труд мигрантов и внешней рабочей силы, особенно для выполнения сезонных работ, используется все шире<sup>41</sup>. Процент неформальной и сезонной занятости на плантациях чрезмерно высок среди женщин, которые подвергаются повышенному риску дискриминации и домогательств на рабочем месте. Отсутствие возможностей официального трудоустройства также может послужить причиной лишения установленных законом пособий, правом на получение которых пользуются только работники с официальным трудовым статусом, включая доступ к оплачиваемому работодателем медицинскому обслуживанию и услугам по охране материнства<sup>42</sup>.

51. МОТ имеет подробные нормативные руководящие указания в отношении прав работников плантационных хозяйств. Конвенция 1958 года об условиях труда на плантациях (№ 110) и рекомендация № 110 (1958), а также Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года об условиях труда на плантациях (№ 110) устанавливают стандарты, касающиеся трудовых договоров, минимальной заработной платы, оплачиваемого отпуска, еженедельных выходных, охраны материнства, компенсационных выплат работникам, права на организацию и ведение переговоров о заключении коллективных договоров, трудовой инспекции, жилья и медицинских услуг для работников плантаций. Вместе с тем эти документы ратифицировали только 12 государств, и работающие на плантациях лица по-прежнему сталкиваются с постоянными нарушениями их трудовых прав и прав человека.

52. Государства также причастны к эксплуатации и насилию в отношении работников плантаций. В 2007 году, например, базирующаяся в Соединенных Штатах корпорация «Чикита брэндз интернэшнл» призналась в выплате 1,7 млн долл. США военизированному формированию (Объединенные силы самообороны Колумбии) с целью организации убийств или запугивания членов профсоюза, добивающихся права трудящихся на плантациях компании «Чикита» работников на заключение коллективных договоров. По данным недавно проведенного в 2016 году исследования, Узбекистан прибегал к использованию принудительного труда на хлопковых плантациях на всей своей территории<sup>43</sup>.

<sup>40</sup> См. ответы ЮНИСЕФ на вопросник.

<sup>41</sup> Ответы «ФИАН интернэшнл» на вопросник Специального докладчика о сельскохозяйственных рабочих.

<sup>42</sup> ILO, *Meeting of Experts on Violence against Women and Men in the World of Work: Background Paper for Discussion at the Meeting of Experts on Violence against Women and Men in the World of Work* (Geneva, 2016).

<sup>43</sup> Radio Free Europe/Radio Liberty, “Forced cotton-picking earns Uzbekistan shameful spot in ‘slavery index’”, 31 May 31 2016.



#### 4. Трудовые мигранты и не имеющие документов работники

53. По оценкам МОТ, численность трудовых мигрантов составляет 150,3 миллиона человек; из них 112,3 миллиона находятся в странах с высоким уровнем дохода на глобальном Севере, и многие из них не имеют законного статуса или соответствующих документов<sup>44</sup>. Развитые страны и международные организации, такие как Всемирный банк, поощряют миграцию сельскохозяйственных работников из развивающихся стран в качестве механизма развития, хотя имеющиеся данные указывают на то, что двусторонние соглашения и механизмы защиты неэффективны.

54. В действительности во всех регионах трудовые мигранты, как правило, подвергаются более серьезной экономической эксплуатации и находятся в более полной социальной изоляции по сравнению с другими сельскохозяйственными работниками, поскольку они лишены основных гарантий защиты, предоставляемых гражданам. Многие мигранты сталкиваются с практикой принудительного и неоплачиваемого труда, ограничениями свободы передвижения и доступа к системе правосудия. Работодатели также более склонны рассматривать трудовых мигрантов в качестве временной дешевой рабочей силы, не имеющей прав на ведение коллективных переговоров о повышении заработной платы и улучшении условий труда (см. [A/71/385](#)).

55. В международно-правовых документах по правам человека, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и другие нормативные акты, содержатся положения, которые требуют от государств обеспечить адекватную защиту, информацию и средства правовой защиты в связи с необходимостью создания безопасных условий труда. Тем не менее факты свидетельствуют о том, что государства часто не полностью выполняют эти обязанности. В Европе, например, трудовым мигрантам, не имеющим требуемых документов, часто отказывают в получении вида на жительство или разрешения на работу или выдают их с ограничениями, в результате чего работники становятся жертвами незаконных процедур найма<sup>45</sup>.

56. На юге Италии эксплуатация трудовых мигрантов, набираемых с использованием системы теневых посредников «капоралато», при которой трудовых мигрантов незаконно вербуют и заставляют работать в рабских условиях, недавно попала в поле зрения<sup>46</sup>. В ответ на давление со стороны гражданского общества правительство Италия приняло закон против «капоралато» (Закон № 199/2016), который вводит санкции как в отношении теневых посредников, которые «торгуют» трудовыми мигрантами, так и тех, кто извлекает выгоду из их труда. Этот закон по-прежнему не полностью обеспечивает права и гарантирует защиту трудовых мигрантов.

57. В Соединенных Штатах, где многие сельскохозяйственные работники не имеют документов, не существует каких-либо эффективных государственных средств правовой защиты от большинства нарушений прав человека<sup>47</sup>. Не имеющие документов работники опасаются сообщать о притеснениях, поскольку

<sup>44</sup> ILO, *ILO Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology* (Geneva, 2015). Термин «не имеющие законного статуса» относится к статусу мигрантов, которые въезжают в страну или находятся в ней незаконно без надлежащего разрешения.

<sup>45</sup> См. материалы “Via Campesina in Europe” по адресу [www.eurovia.org/wp-content/uploads/2017/04/ECVC-2017-04-Documents-on-Migration-and-Rural-Labour-EN.pdf](http://www.eurovia.org/wp-content/uploads/2017/04/ECVC-2017-04-Documents-on-Migration-and-Rural-Labour-EN.pdf).

<sup>46</sup> См. Medici per i Diritti Umani, “I dannati della terra: rapporto sulle condizioni di vita e di lavoro dei braccianti stranieri nella Piana di Gioia Tauro”, public report, available at [www.mediciperidirittiumani.org/dannati-della-terra/](http://www.mediciperidirittiumani.org/dannati-della-terra/).

<sup>47</sup> Tamar Haspel, “Illegal immigrants help fuel U.S. farms. Does affordable produce depend on them?”, *Washington Post*, 17 March 2017.

угроза депортации заставляет их не обращать внимания на нарушения основополагающих прав. Однако даже обладая законным статусом, многие временные или сезонные трудовые мигранты не имеют возможности осуществить свои права на собрания и ассоциацию и зависят от работодателей в том, что касается защиты и обеспечения их основных прав<sup>48</sup>.

58. Программы сезонной миграции, в поддержку которых выступает Международная организация по миграции и которые реализуются в Южной Европе, подвергают трудовых мигрантов еще большему риску оказаться в ситуации, вынуждающей их трудиться в условиях несправедливых трудовых отношений и потенциальных нарушений их прав<sup>49</sup>. Например, в целях ограничения мобильности трудовых мигрантов и предотвращения постоянной миграции в Испанию работодатели в Андалусии предпочитают нанимать на работу марокканских женщин, имеющих на иждивении детей, поскольку их статус матерей является гарантией того, что они вернутся домой после окончания сезонных работ<sup>50</sup>.

59. Необходимо уделять больше внимания практике торговли людьми и принудительного труда в случае трудовых мигрантов. Связь между эксплуатацией и миграцией часто недооценивается или считается неотъемлемой частью индустрии и, следовательно, воспринимается как приемлемая в культурном отношении и несущественная в политическом. Например, зависимость сахарной промышленности в Доминиканской Республике от труда незаконно ввезенной из Гаити рабочей силы, включая несовершеннолетних трудовых мигрантов, прибывающих в страну через провинцию Бараона Доминиканской Республики, широко известна, но продолжает сохраняться при попустительстве властей<sup>51</sup>.

## 5. Другие пользующиеся особой защитой группы

60. Коренные народы, а также крестьяне и другие сельские работники также пользуются особой защитой согласно международным стандартам прав человека и трудового права. Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), а также проект Декларации о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, обеспечивают еще один слой защиты в дополнение к другим международным документам, имеющим отношение к по-

<sup>48</sup> International Federation for Human Rights, *Importing Workers, Exporting Strawberries: Working Conditions on Strawberry Farms in the Huelva Province (Spain)*, No. 578a (January 2012); Susan E. Mannon and others, "Keeping them in their place: migrant women workers in Spain's strawberry industry", *International Journal of Sociology of Agriculture and Food*, vol. 19, No. 1 (September 2011).

<sup>49</sup> Более подробную информацию о программах сезонной миграции см., например, Sara Dehm, "Framing international migration", *London Review of International Law*, vol. 3, No. 1 (March 2015). См. также Jesse Jon Gerom and Manoha Sharma, *Maximizing the Development Impacts from Temporary Migration: Recommendations for Australia's Seasonal Work Programme* (Washington, D.C., World Bank, 2017) (где указаны дополнительные возможности улучшения Австралией своих соглашений о сезонном труде с соседними тихоокеанскими островами).

<sup>50</sup> Emmanuelle Hellio, "'We do not have women in boxes': channelling seasonal mobility of female farmworkers between Morocco and Andalusia", in Jörg Gertel and Sarah Ruth Sippel, eds., *Seasonal Workers in Mediterranean Agriculture: The Social Costs of Eating Fresh* (New York, Routledge, 2014).

<sup>51</sup> Glenn R. Smucker and Gerald F. Murray, *The Uses of Children: A Study of Trafficking in Haitian Children* (Port-au-Prince, United States Agency for International Development/Haiti Mission, 2004).

ложению крестьян. Эти группы относятся к разнообразным категориям сельскохозяйственной рабочей силы, которые сталкиваются с трудностями в обеспечении права на питание по причинам, изложенным в настоящем докладе.

## IV. Государство и защита права сельскохозяйственных работников на питание

### A. Нормативно-правовое регулирование

61. Обязанности государства в области нормативно-правового регулирования включают принятие законов для защиты прав трудящихся и принятие мер по исправлению положения в случае, когда действующие законы негативно влияют на эти права. Помимо обеспечения соблюдения минимальных трудовых стандартов, изложенных прежде всего в документах МОТ, государствам следует лучше выполнять свои обязанности по защите и поощрению прав сельскохозяйственных работников как предпосылки гарантий права на питание. Эта цель может быть достигнута с помощью разработки национального законодательства, стратегий и программ, отвечающих требованиям международных норм в области прав человека и конвенций о труде, или иного способа подтверждения положенных в их основу принципов.

62. Это, как указывалось выше, является обязанностью государства, которое должно законодательно закрепить минимальный размер оплаты труда и обеспечить надлежащий контроль за соблюдением этого требования. Минимальная заработная плата должна быть по крайней мере не ниже прожиточного минимума.

63. Вероятность принятия непоследовательного или противоречивого национального законодательства в ущерб международным стандартам является очевидной в случае женщин. Несмотря на конкретные меры защиты, действующие в отношении женщин, работающих в сельском хозяйстве, отсутствие местных и национальных механизмов защиты продолжает делать женщин уязвимыми к нарушениям прав человека на рабочем месте. Например, несмотря на то, что международное право предусматривает, вне зависимости от отрасли, определенные меры защиты работающих матерей, во франкоязычных странах Африки, в том числе в Буркина-Фасо, Габоне и Нигере, большинство женщин, занятых в сельском хозяйстве, не охватываются национальным законодательством, которое обеспечивает защиту материнства на рабочем месте<sup>52</sup>.

64. Отсутствие стратегий и программ борьбы с культурными предрассудками и насилием в отношении женщин на рабочем месте также не позволяет женщинам в полной мере пользоваться своими правами. Женщины зачастую работают без соответствующих средств защиты, а гендерное насилие на рабочем месте является широко распространенным явлением в сельскохозяйственном секторе. Маловероятно, что работающие женщины, особенно женщины, не обладающие постоянным законным статусом, будут добиваться гарантий защиты благодаря вступлению в члены профсоюза или сообщать о случаях сексуального надругательства или насилия<sup>53</sup>.

<sup>52</sup> Alison Linnecar and others, *Formula for Disaster: Weighing the Impact of Formula Feeding vs Breastfeeding on the Environment* (International Baby Food Action Network and Breastfeeding Promotion-Asia Network of India, 2014).

<sup>53</sup> Human Rights Watch, *Cultivating Fear: The Vulnerability of Immigrant Farmworkers in the US to Sexual Violence and Sexual Harassment* (2012), p. 84.

65. Тем не менее есть доказательства, подтверждающие, что национальные усилия могут оказывать реальное воздействие на жизнь и права трудящихся. В Коста-Рике, например, национальный стратегический план искоренения детского труда позволил сократить его использование за период с 2011 года. Коста-Рика также объясняет эту тенденцию эффективной координацией усилий ряда соответствующих министерств и других структур, в том числе профсоюзов и неправительственных организаций<sup>54</sup>.

## **В. Контроль за соблюдением требований в отношении условий труда**

66. Обязанность государств обеспечивать честную и справедливую практику трудовых отношений включает разработку трудовой политики, законов и положений, а также создание механизмов контроля и обеспечения соблюдения требований в консультации с работниками, работодателями и их организациями.

67. Национальное трудовое законодательство является эффективным лишь в той мере, в какой эффективны правоприменительные механизмы, которые государства используют для обеспечения соблюдения минимальных стандартов. Конвенция МОТ 1969 года об инспекции труда (в сельском хозяйстве) (№ 129) обязывает правительства иметь систему инспекции труда, которая включает в себя требование уведомлять компетентные органы о любых недостатках в механизмах защиты и вносить предложения по устранению этих недостатков. Государства медленно создают системы инспекции труда в сельскохозяйственном секторе. Конвенция № 129, например, была ратифицирована значительно меньшим числом государств, чем Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81).

68. В последние годы государства разработали законы по контролю за детским трудом и торговлей людьми в производственно-сбытовых цепочках. Например, в Калифорнии Закон о транспарентности в производственно-сбытовых цепочках обязывает компании определенного размера сообщать о конкретных мерах по искоренению рабства и торговли людьми в их производственно-сбытовых цепочках. Аналогичным образом, Закон Соединенного Королевства 2015 года о современном рабстве обязывает более крупные компании публиковать отчеты о рабстве и торговле людьми за каждый финансовый год. Кроме того, в странах-производителях, таких как Афганистан, Индия и Непал, имеются собственные местные и национальные законы о запрещении детского труда и помощи в реабилитации жертв.

69. Трудовые инспекции зачастую не имеют достаточных ресурсов для эффективного контроля за ситуацией на рассредоточенных и сезонных производственных площадках, особенно в сельских районах, и обеспечения защиты различных категорий работников<sup>55</sup>. В Соединенных Штатах менее 900 инспекторов занимаются контролем за соблюдением федерального трудового законодательства в отношении более чем 150 миллионов работников на всей территории Соединенных Штатов, т.е. приблизительно один инспектор приходится на каждые 170 000 работников. Без достаточных ресурсов для контроля за ситуацией на производственных площадках государства оказываются не в состоянии обеспечить работникам необходимые гарантии.

<sup>54</sup> См. ответы Коста-Рики на вопросник.

<sup>55</sup> ILO, *General Survey of the Reports Concerning the Labour Inspection Conventions and Recommendations*, ILC.95/III/1B (Geneva, 2006), para. 13.

## С. Эффективные правовые средства урегулирования споров

70. В соответствии с международным правом государства обязаны создавать доступные и эффективные механизмы рассмотрения жалоб, которые позволят оперативно расследовать сообщения о нарушениях прав, которые были неправомерно ограничены или ущемлены. Работники, чьи права были нарушены, имеют право на возмещение ущерба, включая соразмерную компенсацию и применение санкций в отношении работодателя.

71. Необходимо предусмотреть целый ряд механизмов, обеспечивающих эффективные средства правовой защиты, включая судебные и несудебные и административные учреждения, такие как суды, бюро омбудсменов и национальные правозащитные институты. Некоторые государства разрешают работникам добиваться корректировки оплаты труда или получения компенсации от работодателя, прежде чем прибегать к судебным процедурам. Другие же страны предоставляют работникам возможность обращаться за помощью к омбудсмену или требовать возмещения в порядке гражданского судопроизводства<sup>56</sup>.

72. Даже когда государства применяют механизмы урегулирования споров, сельскохозяйственные работники часто не имеют доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения их прав. Это объясняется структурными барьерами, отсутствием информации или финансовой нагрузкой, связанной с использованием механизмов урегулирования споров. В Индии, например, только главные инспекторы могут подавать жалобы от имени работников чайных плантаций<sup>57</sup>. Ни работники плантаций, ни профсоюзы не могут возбуждать судебные иски против руководителя в случае нарушения им прав работников плантаций. В Буркина-Фасо сельскохозяйственные работники могут обжаловать нарушения в Национальной комиссии по правам человека, при этом там нет какого-либо государственного механизма обеспечения того, чтобы трудящиеся знали и понимали сферу действия этих прав<sup>58</sup>.

73. Неформальные формы занятости среди сельскохозяйственных работников еще более ограничивают их возможности получения доступа к имеющимся средствам правовой защиты в случае нарушения их прав. Без заключения трудовых договоров работники неформального сектора не могут легко подтвердить свой трудовой статус и поэтому не в состоянии доказать, что наниматель имел и впоследствии нарушил фидуциарную ответственность. Государственные инспекционные структуры и органы власти могут быть менее склонны к проведению расследования возможных нарушений в системе неформальной экономики, а работники могут неохотно сообщать о нарушениях, чтобы избежать репрессий со стороны работодателей или участия в судопроизводстве, воспринимая это как фактор, мешающий им продолжать приносящую доход трудовую деятельность.

74. Не имеющие законного статуса и необходимых документов трудовые мигранты сталкиваются с дополнительными барьерами, препятствующими их доступу к средствам правовой защиты. Даже если работники формально имеют возможность обращаться в трудовые инспекции, они, как правило, редко сообщают о каких-либо нарушениях, опасаясь депортации. Кроме того, мигранты часто не имеют юридических прав или возможности найти временное жилье,

<sup>56</sup> См., например, ответы Коста-Рики, Греции, Мальты и Хорватии на вопросник Специального докладчика.

<sup>57</sup> Ответы «ФИАН интернэшнл» на вопросник Специального докладчика о сельскохозяйственных работниках.

<sup>58</sup> Там же.

что позволит им оставаться в стране до окончания судебных разбирательств, тем самым заставляя их воздерживаться от сообщения о нарушениях.

## **V. Частный сектор и другие субъекты**

75. Корпорации, участвующие в глобальных производственно-сбытовых цепочках, обязаны уважать право сельскохозяйственных работников на питание и не способствовать, прямо или косвенно, нарушению прав человека. Корпорации должны соблюдать международные стандарты в области прав человека и труда и обеспечивать, чтобы подрядные организации в производственно-сбытовой цепочке соблюдали эти стандарты даже в тех случаях, когда действующее трудовое законодательство не гарантирует достаточную защиту или не предусматривает ответственности за их нарушение. Корпорации должны также обеспечивать доступ к надлежащим средствам правовой защиты в случае нарушения прав. Эти меры не могут подменять собой применение государством установленных в законодательном порядке стандартов защиты, однако они необходимы для защиты и обеспечения права трудящихся на питание.

### **A. Роль государства и экстерриториальные обязательства**

76. В последние годы предпринимались различные попытки регламентирования воздействия предпринимательской деятельности на права человека. Эти усилия были сосредоточены как на национальной деятельности, так и деятельности за пределами территориальных границ государства, в котором находится штаб-квартира корпорации или ее филиал. Сфера охвата обязательств государства по обеспечению соблюдения прав человека со временем стала распространяться на полномочия осуществлять юрисдикцию в отношении определенных видов деятельности, осуществляемой на территории государства, но затрагивающей и другие государства. Таким образом, государства обязаны в принципе регламентировать, контролировать и расследовать деятельность корпораций, базирующихся в их собственном государстве, и могут привлекать эти корпорации к ответственности за нарушения прав человека в соответствии с национальным законодательством либо в рамках межправительственных международно-правовых механизмов и добровольных кодексов поведения. Это особенно актуально для сельскохозяйственных работников, участвующих в глобальных производственно-сбытовых цепочках с нередко размытыми границами юрисдикционных полномочий.

77. В частности, в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (2011 год) подчеркивается, что государствам «следует четко заявить, что они ожидают от всех предприятий, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией, соблюдения прав человека в рамках их деятельности», и разъясняется обязанность транснациональных корпораций и других предпринимательских структур соблюдать права человека. Однако эти руководящие принципы носят добровольный характер и не обеспечивают адекватного доступа к средствам судебной защиты. Другие соответствующие стандарты включают замечание общего порядка № 16 (2013) Комитета по правам ребенка и замечание общего порядка № 24 (2017) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, в каждом из которых содержатся более четкие и более прогрессивные стандарты корпоративной ответственности. Специальный докладчик признает, что имеющие обязательную силу нормативно-правовые нормы необходимы для более эффективного привлечения корпораций к ответственности и обеспечения подотчетности государств в тех случаях, когда нарушаются права трудящихся.

78. В настоящее время привлечь транснациональные корпорации к ответственности за экстерриториальных действия, в том числе действия работающих по контрактам с ними поставщиков, непросто. В Соединенных Штатах Америки в деле «Джон Доу I и другие против компании «Нестле», США и других», например, рассматривавший его суд не нашел достаточных доказательств того, что компании «Нестле», «Арчер Дэниелс Мидленд» и «Каргилл» как ответчики по этому делу потворствовали и содействовали рабскому труду детей на фермах в Кот-д'Ивуаре, которые поставляли этим компаниям какао-бобы<sup>59</sup>. С другой стороны, суд в своем заключении признал, что использование дешевой рабочей силы является не чем иным, как особенностью ведения бизнеса в рамках производственно-сбытовых цепочек, и что компании специально не давали указания использовать детский труд в нарушение какого бы то ни было законодательства.

## **В. Роль корпоративной социальной ответственности**

79. Некоторые предприятия в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках взяли на себя корпоративную социальную ответственность за применение экологически эффективных методов ведения бизнеса и соблюдение норм гигиены труда и техники безопасности на рабочем месте, однако, действительно ли они прилагают серьезные усилия для выполнения принятых обязательств, невозможно констатировать без проведения расследования и проверки. Социальная ответственность корпораций и социальный аудит «представляют собой сектор с многомиллионным оборотом, созданный международными компаниями, чтобы контролировать соответствие отраслевым стандартам в области прав человека на всем протяжении производственно-сбытовых цепочек и на уровне отдельных предприятий» (A/71/385, пункт 91). Компании декларируют приверженность корпоративной социальной ответственности в качестве добровольного решения сверх требований законодательства страны, в которой они действуют, в целях обеспечения учета долгосрочных экономических, социальных и экологических факторов в коммерческой деятельности. И все же корпоративная социальная ответственность часто воспринимается скорее как инструмент повышения репутации компании, чем инструмент обеспечения прав трудящихся, и может неверно толковаться, создавая риск признания ее в качестве альтернативы юридически обязательным нормативно-правовым актам и эффективному правоприменению со стороны государств.

80. Корпоративная социальная ответственность не создает признаваемых прав трудящихся или правоприменительные механизмы реагирования в случае нарушения их прав (см. A/71/385). Скорее дело здесь в том, что инициативы нередко не приводят к реальным изменениям из-за использования добровольных и необязательных стандартов, отсутствия консультаций с работниками и общинами и противоречивости в их практической реализации. «Круглый стол» по вопросам устойчивого производства пальмового масла, например, получил высокую оценку за его партнерскую структуры управления и многосторонний подход к использованию экологически устойчивых и социально ответственных практических методов работы в процессе производства пальмового масла<sup>60</sup>. Тем не менее

<sup>59</sup> United States Courts of Appeals for the Ninth Circuit, *John Doe I and others v. Nestlé, USA and others*, Case No. 10-56739, Order and Opinion, 2 December 2013.

<sup>60</sup> Gary D. Paoili and others, "Corporate social responsibility, oil palm and the roundtable on sustainable palm oil: translating boardroom philosophy into conservation action on the ground, *Tropical Conservation Science*, vol. 3, No. 4 (2010).

следует отметить как недопустимое отсутствие в списке участников сельскохозяйственных работников, которые в наибольшей степени затронуты этой практикой.

81. Модели корпоративной социальной ответственности также не имеют эффективных механизмов аудита, которые позволили бы третьим сторонам оценивать прогресс компании в достижении поставленных перед ней целей. Проверка эффективности инициатив среди транснациональных табачных компаний, организация «Хьюман райтс уотч» установила, что большинство компаний не обнаруживают достаточно информации, позволяющей третьим заинтересованным сторонам объективно и достоверно оценить, проявляет ли компания должную осмотрительность при мониторинге и решении проблем соблюдения прав человека в рамках производственно-сбытовой цепочки<sup>61</sup>.

### **C. Программа «Продовольственная справедливость»**

82. Сельскохозяйственные работники все чаще выдвигают свои собственные требования в отношении функционирования корпоративных производственно-сбытовых цепочек. Программа «Продовольственная справедливость» в Соединенных Штатах является характерным примером альтернативной нетрадиционной модели корпоративной социальной ответственности, поощряющей социальную ответственность самих работников<sup>62</sup>. В отличие от традиционных моделей программа «Продовольственная справедливость» обеспечивает, чтобы сельскохозяйственные работники были осведомлены о своих правах и гарантиях защиты; предусматривает механизмы отчетности, с помощью которых работники могут документировать жалобы и использовать средства правовой защиты; позволяет проводить аудиты положения сельскохозяйственных работников; и опирается на рыночные механизмы обеспечения соблюдения требований, гарантирующие выполнение участвующими поставщиками обязательства соблюдать справедливые трудовые стандарты. До настоящего времени программа «Продовольственная справедливость» успешно реализовала мероприятия по предоставлению сельскохозяйственным работникам возможностей отстаивать свои собственные права, что принципиально важно, учитывая, что частный сектор часто не предпринимает усилий по собственной инициативе.

### **D. Роль потребителей**

83. Хотя государства несут главную ответственность за реализацию прав трудящихся, усилия, направленные на улучшение защиты сельскохозяйственных работников, должны прилагаться с учетом потенциально конструктивной роли потребителей. Точно так же, как потребительский спрос на более низкие цены может способствовать укоренению нарушений трудовых норм и ограничивать способность работников зарабатывать себе на жизнь, потребители имеют возможность использовать рыночный спрос и покупательную способность для поощрения охраны труда<sup>63</sup>. В недавнем докладе организации «Оксфам, например,

<sup>61</sup> Human Rights Watch, *A Bitter Harvest: Child Labour and Human Rights Abuses on Tobacco Farms in Zimbabwe* (2018).

<sup>62</sup> Fair Food Program, "Fair food 2017 annual report", 2018.

<sup>63</sup> Business Humanitarian Forum, "Workshop report: company responsibilities in countries with human rights challenges", February 2011.



показано, как спрос потребителей на дешевые продукты питания повышает вероятность того, что поставщики в цепочке снабжения супермаркетов будут лишать работников основных прав человека в погоне за прибылью<sup>64</sup>.

84. Потребители также продемонстрировали, что они отдают предпочтение производственным процессам, минимизирующим негативные социальные и экологические последствия, и призвали повысить степень транспарентности. В 2016 году Форум по потребительским товарам, действующий под руководством генеральных исполнительных директоров, в ответ на требования потребителей улучшить условия труда принял социальную резолюцию о принудительном труде, подтвердившую обязательство о борьбе с принудительным трудом в рамках глобальных цепочек снабжения<sup>65</sup>. Новые критерии справедливой торговли, маркировка с учетом принципа продовольственной справедливости и инициативы в области закупок также свидетельствуют о том, что потребители готовы платить более высокую цену, чтобы улучшить условия труда в производственно-сбытовых цепочках. К сожалению, без обязательных требований раскрывать информацию о всех способах производства, в том числе способах, которые способствуют эксплуатации или иным образом негативно сказываются на условиях труда, добровольная маркировка скорее предоставляет компаниям возможность выборочно акцентировать внимание на позитивных аспектах цепочки создания добавленной стоимости, чем удовлетворяет требования потребителей усилить подотчетность<sup>66</sup>.

85. Пожалуй, более действенным инструментом с точки зрения содействия укреплению прав и гарантий защиты трудящихся являются информационно-пропагандистские кампании, нацеленные на репутацию компании. Репутация компании на рынке является важнейшим элементом ее социального капитала, обеспечивающим постоянный приток инвестиций, стабильную потребительскую базу и доступ к другим ресурсам и поддержке. Таким образом, усилия компаний по предотвращению ущерба статусу бренда бизнеса или «репутационного риска» послужили стимулом к разработке кодексов трудовой практики среди компаний, участвующих в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Исследование проблем женщин, занятых в сельском хозяйстве в Южной Африке, например, показало, что активисты гражданского общества могут использовать угрозы предания огласке фактов эксплуатации работников, с тем чтобы усилить давление на компании с целью заставить их обратить внимание на проблему прав работников, особенно прав женщин и трудовых мигрантов<sup>67</sup>.

86. В то же время государства не могут полагаться исключительно на потребителей для выявления нарушений прав человека или обеспечения защиты сельскохозяйственных работников в производственно-сбытовой цепочке. Вместо этого государства должны прилагать согласованные усилия по осуществлению мер, направленных на обеспечение того, чтобы потребители имели достаточные возможности для принятия обоснованных решений и участия в пропаганде политики, благоприятствующей соблюдению прав человека в контексте производственно-сбытовых цепочек.

<sup>64</sup> Oxfam, *Ripe for Change: Ending Human Suffering in Supermarket Supply Chains* (Oxford, 2018), p. 12.

<sup>65</sup> Consumer Goods Forum, “Fighting forced labour: a rallying call from the consumer goods industry”, 14 January 2016.

<sup>66</sup> Tomaso Ferrando, “Certification schemes and labelling as corporate governance: the value of silence”, in Grietje Baars and André Spicer, eds., *The Corporation: A Critical Multi-Disciplinary Handbook* (Cambridge University Press, 2017), pp. 372–382.

<sup>67</sup> Stephanie Barrientos, “Corporate purchasing practices in global production networks: a socially contested terrain”, *Geoforum*, vol. 44 (January 2013).

## Е. Роль международных организаций

87. Международные организации, включая МОТ, ФАО, ЮНИСЕФ и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в последнее время уделяют особое внимание проблематике повышения прозрачности функционирования производственно-сбытовых цепочек с целью предоставить частному сектору рекомендации относительно способов внедрения и соблюдения принципов ответственной трудовой практики. Например, в 2016 году МОТ провела 105-ю сессию Международной конференции труда — глобальный саммит представителей правительств, работодателей и профсоюзов, на котором был рассмотрен вопрос о достойном труде в контексте глобальных производственно-сбытовых цепочек и по итогам которого был принят ряд выводов<sup>68</sup>. Эти инициативы заинтересовали частный сектор, однако ощутимых изменений в поведении пока еще не произошло.

## VI. Выводы и рекомендации

88. Во-первых, в настоящем докладе представлены глобальные проблемы, мешающие полному осуществлению права сельскохозяйственных работников на питание. Необходимо начать рассматривать проблемы сельскохозяйственных работников, включая тесную взаимосвязь между их правами человека, в рамках целостного подхода. Кроме того, важно понимать, что глобальные средние показатели не учитывают различия в материальном положении и условиях жизни между странами и внутри стран. В связи с этим необходимо дополнить глобальную статистику национальными, субнациональными и, возможно, региональными данными.

89. Во-вторых, важно выйти за рамки формализма при оценке глобальной продовольственной безопасности и всеобщего права на питание. Официальное принятие международных норм может не гарантировать позитивные изменения на местах. Нормы, скорее, нередко принимаются в пропагандистских целях и по репутационным соображениям без четкого указания порядка их применения. Тем не менее конституционная ратификация этих норм и инкорпорация их в национальное законодательство могут расширить возможности гражданского общества контролировать соблюдение основополагающих норм и принципов.

90. И наконец, различные международные организации, включая ФАО, МОТ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНИСЕФ и Всемирную организацию здравоохранения, а также Международное объединение работников пищевой промышленности, сельского, гостиничного и ресторанного хозяйства, общественного питания, табачной промышленности и смежных отраслей, могут в рамках своих конкретных мандатов усилить взаимодействие и координацию в целях содействия улучшению положения сельскохозяйственных работников. Они играют кардинальную роль в обеспечении продовольственной безопасности. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует вышеупомянутым субъектам сотрудничать в деле выявления проблем и представления как можно скорее предлагаемых решений государствам.

<sup>68</sup> ILO, “Fourth item on the agenda: decent work in global supply chains”, document ILC.105/PR14-1, 2016.

1. Основные рекомендации с указанием конкретных действий, предлагаемые международным организациям:

91. Учредить исследовательскую группу по установлению фактов в составе представителей МОТ, ФАО, соответствующих организаций гражданского общества и корпораций для выяснения того, применяют ли государства различные категории норм, касающихся сельскохозяйственных работников. Группа могла бы представить выводы Всемирного комитета по продовольственной безопасности, основной международной платформы для обсуждения и утверждения стратегических рекомендаций и руководящих указаний относительно статуса сельскохозяйственных работников в глобальном масштабе. Особое внимание следует уделять участию женщин коренной национальности. Эта группа могла бы также рассмотреть возможность обращения с просьбой в Международный Суд о вынесении консультативного заключения о правах сельскохозяйственных работников в соответствии с международным правом.

92. Международным организациям, в том числе МОТ, ФАО, ЮНИСЕФ и ОЭСР, следует уделять особое внимание проблематике повышения прозрачности функционирования производственно-сбытовых цепочек с целью представить частному сектору рекомендации относительно способов внедрения и соблюдения принципов ответственной трудовой практики.

2. Государствам следует:

93. Улучшить защиту прав человека неофициально занятых в сельском хозяйстве работников, особенно тех, кто в настоящее время относится к уязвимым категориям населения, в том числе: женщин и девочек, членов групп коренного населения, крестьян, определенных меньшинств, страдающих от дискриминации, лиц, живущих в отдаленных и отсталых районах, и трудовых мигрантов без обычных прав граждан и правовых гарантий защиты.

94. Ввести в действие обязательные правила, предусматривающие использование механизмов обеспечения должной осмотрительности, с тем чтобы позволить затрагиваемым лицам и общинам привлекать к ответственности всех участников производственно-сбытовых цепочек, которые извлекают выгоду из нарушений прав человека.

95. Ратифицировать все конвенции МОТ, касающиеся лиц, работающих в сельском хозяйстве и в секторе производства продовольствия, и обеспечить их эффективное осуществление.

96. Улучшить условия труда сельскохозяйственных работников, выполнить рекомендации, изложенные в предыдущем докладе Специального докладчика ([A/HRC/34/48](#)) о пестицидах и их воздействии на право на питание. Специальный докладчик далее одобряет недавний доклад под названием «К разработке принципов, касающихся прав человека и профессионального риска подверженности воздействию вредных веществ» Специального докладчика Баскута Тунджака по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов, который будет представлен на тридцать девятой очередной сессии Совета по правам человека в сентябре 2018 года.

97. Установить минимальный размер оплаты труда, соответствующий прожиточному минимуму, для всех работников, независимо от отрасли, в соответствии с международными стандартами прав человека и запретить схемы сдельной оплаты труда.

98. Внедрить программы социальной защиты, которые способствуют увеличению доходов семей в течение всего года.
99. Гарантировать право на создание и поощрение свободного функционирования профсоюзов, которые способствуют налаживанию диалога и сотрудничества между правительствами, работодателями и работниками при разработке трудовых норм и стратегий в соответствии с принципом трехстороннего участия.
100. Выделять надлежащие ресурсы для обеспечения эффективной работы трудовых инспекций в сельском хозяйстве в соответствии с требованиями Конвенции МОТ 1947 года об инспекции труда (№ 81).
101. Обеспечивать безопасные каналы для трудовых мигрантов, не имеющих документов, с тем чтобы они могли анонимно сообщать о нарушениях, не опасаясь возмездия, при соблюдении принципа невысылки и обеспечения того, чтобы мигранты имели нормальный доступ на рынок труда в принимающей стране, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями.
102. Выдавать сезонным рабочим разрешения на жительство и работу без каких-либо ограничений и отказаться от схем сезонной миграции, которые предусматривают высылку работников из стран по окончании сезонных работ.
103. Производить сбор надежных данных о детском труде, принять стратегии устранения коренных причин поступления детей на рынок труда и освободить детей от трудовых обязанностей, которые они вынуждены в настоящее время исполнять в условиях наихудших форм эксплуатации труда.
104. Принять, применять и соблюдать национальное законодательство, направленное на устранение структурных проблем насилия и дискриминации в отношении женщин в сельскохозяйственном секторе.
105. Информировать работников об основополагающих правах и имеющихся средствах правовой защиты в случае нарушения прав человека и предоставлять соответствующую правовую помощь.
106. Обеспечить, чтобы потребители имели возможность принимать обоснованные решения относительно нарушений прав в производственно-сбытовых цепочках благодаря использованию обязательных систем маркировки, а также участвовать в разработке соответствующей политики.
107. Принять и ввести в действие после принятия проект Декларации о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.
108. Применять нормы Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности в отношении сельскохозяйственных работников.
109. Обеспечить, чтобы инвестиции в сельское хозяйство и продовольственные системы соответствовали Принципам ответственного инвестирования в агропродовольственные системы.
110. Выполнить свои обязательства в отношении целей в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить достижение цели полной ликвидации голода, а также цели обеспечения достойной работы для всех к 2030 году.

**3. Частным структурам агропромышленного комплекса следует:**

**111. Обеспечить, чтобы уровень заработной платы и условия труда сельскохозяйственных работников не снижались, а повышались по мере дальнейшего расширения глобальных производственно-сбытовых цепочек.**

---