



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 71(b) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
всеобъемлющее осуществление и последующие меры
по выполнению Дурбанской декларации
и Программы действий**

Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения большое значение придается поощрению и защите прав женщин африканского происхождения. В этом контексте в настоящем докладе приведен обзор осуществления прав человека женщин и девочек африканского происхождения, сделанный с опорой на работу международных правозащитных механизмов. Помимо этого, при составлении настоящего доклада были учтены ответы основных заинтересованных сторон на вопросник, распространенный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Женщины и девочки африканского происхождения подвергаются пересекающимся и множественным формам дискриминации, в том числе по признаку расы/этнического происхождения, пола, гендерной принадлежности, гражданства, миграционного статуса и/или социального положения. В настоящем докладе основное внимание уделяется женщинам, принадлежащим к общинам потомков жертв трансатлантической работорговли, и женщинам-мигрантам, входящим в африканскую диаспору.

* [A/72/150](#).



В докладе дается анализ выводов международных правозащитных механизмов по отдельным областям, с тем чтобы проиллюстрировать то, как проявляется дискриминация в отношении женщин и девочек африканского происхождения. В число таких областей, выбранных на основе программы мероприятий по проведению Международного десятилетия, входят нищета, образование, здравоохранение, занятость, отправление правосудия, участие в политической жизни, гендерное насилие и стереотипы. На протяжении всего доклада освещается передовая практика в области осуществления прав женщин и девочек африканского происхождения. В докладе также содержатся рекомендации в отношении улучшения положения в области прав человека женщин и девочек африканского происхождения.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. В нем содержится обзор осуществления прав человека женщин и девочек африканского происхождения, сделанный с опорой на работу международных правозащитных механизмов. Помимо этого, при составлении настоящего доклада были учтены ответы основных заинтересованных сторон на вопросник, распространенный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹.

2. Особое внимание в программе мероприятий уделяется положению в области прав человека женщин и девочек африканского происхождения, так, в ней говорится, что государствам следует принять и внедрить стратегии и программы, обеспечивающие эффективную защиту для лиц африканского происхождения, сталкивающихся с множественными, отягченными и пересекающимися формами дискриминации по другим смежным признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное положение, статус по рождению, инвалидность или иное обстоятельство, а также пересмотреть и отменить все стратегии и законы, чреватые дискриминацией по отношению к таким лицам. Кроме того, в ней говорится, что государствам следует обеспечивать учет гендерной проблематики при разработке и мониторинге государственной политики, принимая во внимание конкретные потребности и реальное положение женщин и девочек африканского происхождения, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

3. Женщины африканского происхождения по-прежнему имеют несоразмерно высокие показатели нищеты и сталкиваются с препятствиями, ограничивающими их доступ к образованию, здравоохранению и участию в политической жизни. Правозащитные механизмы выражают обеспокоенность по поводу неравного и дискриминационного обращения с женщинами африканского происхождения в системе отправления правосудия и отмечают, что такие женщины в особенно высокой степени подвержены гендерному насилию². Хотя в настоящем докладе приводятся наглядные примеры влияния такого неравенства на права че-

¹ 27 марта 2017 года УВКПЧ направило всем соответствующим заинтересованным сторонам вопросник, в котором оно просило их представить информацию для настоящего доклада. По состоянию на 7 июня 2017 года информацию предоставили 9 государств (Аргентина, Греция, Италия, Колумбия, Куба, Марокко, Мексика, Нидерланды и Перу) и 10 национальных правозащитных учреждений (Независимая комиссия Афганистана по правам человека, Национальная комиссия Аргентины по правам человека, Национальная комиссия Гондураса по правам человека, Национальная комиссия Индии по правам человека, Национальная комиссия Мексики по правам человека, Нидерландский институт по правам человека, Канцелярия омбудсмана Многонационального Государства Боливия, Канцелярия омбудсмана Колумбии, Канцелярия омбудсмана Эквадора и Канцелярия омбудсмана Перу). Материалы также предоставили шесть организаций гражданского общества (Совещание Сети Доминиканская Республика-Гаити, Фонд музея в Туле, Международное движение далитов, Перуанский институт аграрной деятельности, «Движение за мир» и Социально-культурное движение в поддержку гаитянских трудящихся), а также Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, страновые группы Организации Объединенных Наций в Бразилии и Парагвае и Департамент общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций.

² См. доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения о ее миссии в Панаму (14–18 января 2013 года) ([A/HRC/24/52/Add.2](#), приложение) и о ее миссии в Бразилию (4–14 декабря 2013 года) ([A/HRC/27/68/Add.1](#), приложение).

ловека, для борьбы с дискриминацией в отношении женщин африканского происхождения необходимо проводить более систематический мониторинг, а также активизировать усилия по сбору дезаггрегированных данных.

Права человека женщин африканского происхождения и перекрестная дискриминация

4. Международные и региональные правозащитные механизмы признают, что женщины и девочки африканского происхождения сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации.

5. В 2000 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию № 25 о гендерных аспектах расовой дискриминации, в которой он признал, что существуют обстоятельства, в которых дискриминация затрагивает исключительно или в первую очередь женщин либо затрагивает положение женщин в иной форме, либо затрагивает их положение в иной степени, нежели положение мужчин, и отметил, что такую расовую дискриминацию зачастую нелегко установить, если не существует четкого признания различий в жизненном укладе женщин и мужчин как в общественной, так и в частной жизни ([CERD/C/GC/25](#), пункт 1). В 2011 году Комитет принял общую рекомендацию № 34 о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, в которой он уделил особое внимание гендерным аспектам расовой дискриминации и призвал государства — участники Конвенции о ликвидации расовой дискриминации учитывать во всех программах и проектах положение женщин африканского происхождения и включать во все представляемые Комитету доклады информацию о мерах, принимаемых для борьбы с расовой дискриминацией в отношении женщин африканского происхождения ([CERD/C/GC/34](#), пункты 23 и 24).

6. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рассматривал вопрос о перекрестной дискриминации и ее влиянии на осуществление женщинами прав человека³.

7. В Дурбанской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, участники Конференции признали существование множественной дискриминации и просили государства активизировать осуществление государственных мероприятий и политики в интересах женщин африканского происхождения с учетом того, что расизм затрагивает их в наибольшей степени, ставя их в более маргинализованное и неблагоприятное положение⁴.

8. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения часто рассматривала вопрос о перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются женщины и девочки африканского происхождения, в ходе поездок в страны⁵ и обсуждала этот вопрос в рамках нескольких открытых заседаний и в ряде тематических докладов.

9. На региональном уровне Межамериканская комиссия женщин в принятой ею Лимской декларации о равенстве и самостоятельности в осуществлении прав женщин признала особое неравенство, с которым сталкиваются женщины африканского происхождения и женщины из числа коренных народов при осу-

³ См., например, [CEDAW/C/GC/35](#), пункты 12 и 38(b); [CEDAW/C/GC/34](#), пункты 14 и 15; и [CEDAW/C/GC/33](#), пункты 8 и 10.

⁴ См. [A/CONF.189/12](#) и Согг.1, глава I, пункт 9.A

⁵ См., например, [A/HRC/33/61/Add.2](#); [A/HRC/30/56/Add.2](#); [A/HRC/30/56/Add.1](#); и [A/HRC/27/68/Add.1](#).

ществлении своих прав⁶. Докладчик Организации американских государств по вопросу о правах женщин в ходе поездок в страны и при составлении тематических докладов уделял особое внимание положению в области прав человека женщин из числа коренных народов и женщин африканского происхождения в Северной и Южной Америке⁷.

II. Достижения и трудности, касающиеся прав человека женщин африканского происхождения

10. В разделах ниже приведен обзор осуществления прав человека женщин и девочек африканского происхождения, который был подготовлен с опорой на работу международных правозащитных механизмов и в котором основной упор сделан на отдельных тематических областях.

A. Нищета

11. В Пекинской платформе действий подчеркивается связь между нищетой и гендерным неравенством во всех областях жизни женщин и отмечается, что:

Нищета среди женщин непосредственно связана с отсутствием экономических возможностей и независимости, отсутствием доступа к экономическим ресурсам, включая кредит, землевладение и наследование, отсутствием доступа к образованию и вспомогательным услугам и мизерным их участием в процессе принятия решений. Нищета также толкает женщин в ситуации, чреватые для них сексуальной эксплуатацией⁸.

12. В Руководящих принципах по проблеме крайней нищеты и прав человека Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека прямо признала, что к числу основных причин и последствий нищеты относятся дискриминация и изоляция, в том числе по признаку расы (см. [A/HRC/21/39](#), пункт 8). Она также пояснила, что «женщины чрезмерно представлены в бедных слоях общества из-за многогранных и кумулятивных форм дискриминации, с которыми они сталкиваются. Государства обязаны искоренить дискриминацию в отношении женщин как де-юре, так и де-факто и принимать меры для обеспечения равенства мужчин и женщин» (там же, пункт 23). Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике также обратила особое внимание на то, что женщины в непропорционально большей степени живут в условиях нищеты, в частности женщины, принадлежащие к меньшинствам (см. [A/HRC/26/39](#), пункты 24 и 25).

13. Что касается Латинской Америки, то замечания и выводы правозащитных механизмов подтверждают, что показатель нищеты несоразмерно высок среди женщин, однако среди женщин африканского происхождения этот показатель еще выше⁹. В своем докладе о миссии в Соединенные Штаты Америки Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения отметила, что в Соединенных Штатах 37 процентов домохозяйств, возглавляемых афроамериканскими женщинами, живут за чертой бедности (см. [A/HRC/33/61/Add.2](#),

⁶ См. Межамериканская комиссия женщин, документ OEA/Ser.L/II.2.37.

⁷ См. <http://www.oas.org/en/iachr/women>.

⁸ Доклад о четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R/96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II, пункт 51.

⁹ См. Межамериканская комиссия по правам человека, документ OAS/Ser.L/V/II. Doc. 62, пункт 63.

пункт 56). В своем докладе о миссии в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях обратила особое внимание на то, что женщины африканского происхождения и женщины-мигранты, входящие в африканскую диаспору, чаще зависят от государственных пособий, вследствие чего они в особой степени страдают от сокращения числа предоставляемых государственных и социальных услуг (см. [A/HRC/29/27/Add.2](#), пункт 93).

14. В правительственных и межправительственных программах все чаще применяется гендерный подход к сокращению масштабов нищеты; вместе с тем лишь очень немногие страны применяют в своих стратегиях сокращения масштабов нищеты комплексный подход, предусматривающий учет гендерной, расовой и этнической принадлежности.

Вставка 1

Эквадор: национальный план обеспечения благополучия на 2013–2017 годы

Правительство Эквадора приняло национальный план обеспечения благополучия на 2013–2017 годы. В цели 2 этого плана говорится о необходимости поощрять равенство, сплоченность, интеграцию и социальную и территориальную справедливость в контексте многообразия. В этой связи правительство обязалось разработать и воплотить в жизнь межсекторальную стратегию по искоренению нищеты и ликвидации существующего в различных областях неравенства с упором на обеспечение прав, гендерного, межпоколенческого и межкультурного равенства, доступа к ресурсам и средствам производства и создание потенциала.

В. Образование

15. Право на образование, включая его равное обеспечение для всех девочек, является общепризнанным и гарантировано многими международными и региональными правовыми документами¹⁰. Оно базируется на четырех основополагающих и взаимосвязанных принципах — наличии, доступности, приемлемости и адаптируемости, — соблюдать, защищать и выполнять которые входит в обязанность уполномоченных субъектов (см. [A/HRC/35/11](#), пункт 5).

16. Право на образование представляет собой право, открывающее возможности для реализации всех других прав человека, и является одним из ключевых инструментов, с помощью которого общины, сталкивающиеся с маргинализацией, такие как общины лиц африканского происхождения, могут преодолеть нищету и получить доступ к другим основным правам человека (см. [E/C.12/1999/10](#), пункт 1). Кроме того, образование играет центральную

¹⁰ См., например, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 13 (2); Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10, 14 и 16; Конвенцию о правах ребенка, статьи 28 и 29; Конвенцию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о борьбе с дискриминацией в области образования и ее Рекомендацию о борьбе с дискриминацией в области образования; Африканскую хартию прав человека и народов, статья 17; Арабскую хартию прав человека, статья 34; Протокол Совета Европы к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статья 2; и Американскую декларацию прав и обязанностей человека, статьи XII и XXXI.

роль в ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. [A/HRC/26/39](#), пункт 33).

17. Правозащитные механизмы выражают озабоченность по поводу большого числа сталкивающихся с маргинализацией женщин и девочек, которые не могут получить доступ к образованию. Например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях по объединенным восьмому и девятому периодическим докладам Канады, рассмотренным в 2016 году, выразил обеспокоенность в связи с тем, что женщины и девочки из числа коренных народов и канадских граждан африканского происхождения имеют низкий уровень образования и невысокую успеваемость и чаще бросают учебу. Что касается Гондураса, то Комитет подчеркнул тот факт, что показатели неграмотности и отсева в средней школе среди девочек африканского происхождения в сельских районах непропорционально высоки, что часто обусловлено нищетой, беременностями и браками в раннем возрасте, а также использованием детского труда (см. [CEDAW/C/HND/CO/7-8](#), пункт 32). В своих заключительных замечаниях по докладам Эквадора Комитет отметил ограниченный доступ к образованию и низкое качество образования в сельских районах, что ограничивает число женщин африканского происхождения, получающих высшее образование (см. [CEDAW/C/ECU/CO/8-9](#), пункт 28 а)).

18. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике обратила внимание на тот факт, что, хотя национальный уровень неграмотности в Перу снизился, 8,6 процента неграмотных лиц в стране составляют перуанцы африканского происхождения. Кроме того, она отметила разницу в уровне неграмотности, который среди перуанских женщин африканского происхождения на 6,7 процента выше, чем среди перуанских мужчин африканского происхождения (см. [A/HRC/29/40/Add.2](#)). Аналогичную ситуацию Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения наблюдала в Панаме, так, Группа выразила обеспокоенность в связи с тем, что большое число девочек бросают школу по причине беременности в раннем возрасте. Эта проблема в особенной степени затрагивает девочек из числа коренных народов и афропанамских девочек. Хотя в Панаме существует правовая норма, предусматривающая, что девочки должны продолжать получать образование во время беременности и после родов (Закон № 29 от 2002 года), Рабочая группа отметила отсутствие эффективного механизма обеспечения соблюдения этого закона (см. [A/HRC/24/52/Add.2](#), пункт 49).

19. Факторы, обуславливающие неравенство в области образования, с которым сталкиваются девочки африканского происхождения, связаны с дискриминацией по признаку пола. Во многих странах родители предпочитают вкладывать деньги в образование своих сыновей, а от дочерей часто ожидается, что они будут находиться дома, чтобы помогать вести домашнее хозяйство и ухаживать за младшими братьями и сестрами. Еще одним фактором, из-за которого девочки бросают школу, являются ранние браки. Девочкам, у которых есть доступ к образованию, может быть трудно учиться из-за сочетания таких факторов, как нищета, незнание языка и нехватка образовательных центров.

20. Еще одним фактором, лежащим в основе неравенства в области образования, является расизм. Учебные материалы часто тенденциозны в гендерном отношении и содержат расовые стереотипы, что обуславливает низкий уровень обучения женщин и девочек африканского происхождения. Во многих случаях в школьных программах не учитываются культурные особенности и отсутствует информация об истории африканцев и лиц африканского происхождения и

их вкладе в развитие национальной культуры¹¹. В этой связи Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 34 о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения просил государства пересмотреть формулировки в учебниках на предмет удаления формулировок, которые создают негативный стереотипный образ лиц африканского происхождения (см. [CERD/C/GC/34](#), пункт 61).

21. Ряд правозащитных механизмов настоятельно призывают государства принять специальные меры по обеспечению доступа к образованию для маргинализированных групп. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 13 о праве на образование отметил, что «принятие временных специальных мер по обеспечению фактического равенства для мужчин и женщин и для обездоленных групп не является нарушением права на недискриминацию в области образования» (см. [E/C.12/1999/10](#), пункт 32). В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал государства «рассмотреть вопрос о принятии специальных мер, направленных на поощрение образования для всех учеников африканского происхождения, гарантировать равный доступ к высшему образованию для лиц африканского происхождения и содействовать профессиональной карьере в области образования» ([CERD/C/GC/34](#), пункт 64).

22. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвал государства «устранить многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми могут сталкиваться девочки, и обеспечить качественное, инклюзивное образование, доступное для всех девочек, уделяя при этом особое внимание тем, кто находится в наиболее уязвимом и маргинализованном положении» (см. [A/HRC/35/11](#), пункт 55).

23. В этой связи некоторые страны приняли специальные меры в области образования с целью обеспечить доступ к образованию и стабильный характер обучения для групп, сталкивающихся с дискриминацией, в том числе для женщин и лиц африканского происхождения.

Вставка 2

Перу: национальный план развития в интересах населения африканского происхождения

Национальный план развития Перу в интересах населения африканского происхождения предусматривает принятие ряда стратегических мер в различных областях. Особо следует отметить следующие меры:

- а) проведение просветительских кампаний по борьбе с этнической и расовой дискриминацией;
- б) предотвращение дискриминации и оказание помощи в образовательных учреждениях;
- в) принятие мер по борьбе с дискриминацией в сфере образования с целью обеспечения равенства мужчин и женщин, а также прием перуанцев африканского происхождения на работу в государственном секторе.

¹¹ См. Межамериканская комиссия по правам человека, документ OAS/Ser.L/V/II. Doc.62, пункт 112.

Вставка 3

Программа предоставления стипендий лицам африканского происхождения

Каждый год Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека реализует программу предоставления стипендий лицам африканского происхождения, которая дает участникам возможность получить знания и углубить свое понимание правозащитной системы Организации Объединенных Наций, концентрируя при этом внимание на вопросах, особенно актуальных для лиц африканского происхождения. Особое внимание уделяется участию женщин африканского происхождения. В 2017 году, когда эта программа была посвящена женщинам африканского происхождения, в ней приняли участие 11 женщин.

С. Здравоохранение

24. Право на здоровье должно быть гарантировано всем без какой-либо дискриминации, как это предусмотрено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статьи 2 (2) и 12) и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 5 (е)(iv)). Государства обязаны воздерживаться от дискриминации в отношении отдельных групп при предоставлении медицинских услуг и принимать специальные меры для обеспечения того, чтобы группы, которые исторически подвергались маргинализации и дискриминации, имели доступ к необходимым им медицинским услугам.

25. В Пекинской платформе действий участники четвертой Всемирной конференции по положению женщин признали существование взаимосвязанных факторов, которые приводят к диспропорциям в том, что касается права женщин на здоровье, отметив, что «распространенность среди женщин нищеты и экономической зависимости, насилие в отношении женщин, негативное отношение к женщинам и девушкам, дискриминация по расовому признаку и другие виды дискриминации, ограниченная свобода сексуального и репродуктивного поведения у многих женщин и недостаточные возможности оказывать влияние на принятие решений составляют ту социальную обстановку, которая неблагоприятно сказывается на их здоровье»¹².

26. Правозащитные механизмы привлекли внимание к случаям, когда женщины африканского происхождения и женщины-мигранты, входящие в африканскую диаспору, в непропорционально большей степени страдают в случае отказа в осуществлении их права на здоровье, что приводит к формированию дискриминационных тенденций и появлению проблем со здоровьем. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выразила обеспокоенность в связи с тем, что в Соединенных Штатах нет системы всеобщего медицинского страхования. Это несоразмерно сказывается на афроамериканских женщинах и женщинах латиноамериканского происхождения, вследствие чего они не могут получить доступ к базовому

¹² Доклад о четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R/96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II, пункт 92.

профилактическому обслуживанию и лечению (см. [A/HRC/32/44/Add.2](#), пункт 61).

27. Перекрестная дискриминация в отношении женщин африканского происхождения вызывает особую обеспокоенность в том, что касается охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Например, вероятность смерти во время родов среди бразильских женщин африканского происхождения в три раза выше, чем среди белых женщин, что отчасти объясняется низким качеством дородового ухода (см. [A/HRC/27/68/Add.1](#), пункт 86). В Гондурасе проблемы большой распространенности инфицирования ВИЧ и стигматизации женщин, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, в особенной степени затрагивают женщин африканского происхождения (см. [CEDAW/C/HND/CO/7-8](#), пункт 38).

28. Лишение женщин африканского происхождения и женщин-мигрантов, входящих в африканскую диаспору, доступа к качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья объясняется сочетанием таких структурно дискриминационных факторов, как нищета, ограниченный доступ к качественным медицинским услугам и медицинским услугам, приемлемым с культурной точки зрения, а также прямая дискриминация, стигматизация и расизм в медицинских учреждениях¹³.

29. Признав, что подавляющее большинство случаев материнской смертности в Бразилии можно было бы предотвратить, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения пояснила, что:

В число коренных причин высоких показателей материнской смертности входит социально-экономическое, региональное, гендерное и межрасовое неравенство в сфере здравоохранения. Показатели материнской смертности несоразмерно высоки в северной и северо-восточной частях Бразилии и составляют 73 случая на 1000 живорождений, что обусловлено неравенством в сфере медицинского обслуживания. По данным Министерства здравоохранения, вероятность смерти бразильянок африканского происхождения в связи с низким качеством акушерской помощи на 50 процентов выше, чем у белых женщин. Им оказывают медицинские услуги более низкого качества, в том числе реже консультируют в ходе беременности, и предоставляют им меньше информации (см. [A/HRC/27/68/Add.1](#), пункт 86).

30. В докладе, опубликованном Канцелярией Омбудсмана, приведена информация о высоких показателях насилия и оскорблений расистского характера, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения в Перу при получении доступа к медицинским услугам. В целом 54,5 процента перуанцев африканского происхождения сообщили о том, что они сталкивались с дискриминацией и словесными оскорблениями в общественных местах, при этом наиболее пострадавшей группой являлись перуанки африканского происхождения (см. [A/HRC/40/Add.2](#)).

Вставка 4

Дело Пиментел против Бразилии

В 2002 году 28-летняя бразильянка африканского происхождения Алини да Силва Пиментел скончалась по причинам, связанным с материнским здоровьем, после того, как в местном медицинском центре ей поставили неправильный диагноз и не смогли оперативно

¹³ См., например, [A/HRC/27/68/Add.1](#), пункт 86; и [A/HRC/33/61/Add.2](#), пункты 43, 48 и 56.

предоставить ей экстренную акушерскую помощь. В 2007 году ее мать подала индивидуальную жалобу в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заявив о том, что национальные власти не приложили никаких усилий для установления ответственности врачей за случившееся и что в Бразилии справедливости она добиться не смогла.

В августе 2011 года в отношении дела *Пиментел против Бразилии* Комитет отметил, что на государствах лежит обязательство в области прав человека, согласно которому они должны своевременно и без дискриминации гарантировать женщинам любой расы и экономического статуса доступ к надлежащим услугам по охране материнского здоровья. Комитет выявил нарушения права на охрану здоровья и неспособность обеспечить эффективную судебную защиту в контексте недискриминации. Комитет сделал вывод о том, что Алини да Силва Пиментел была жертвой дискриминации не только по признаку пола, но и потому, что она является женщиной африканского происхождения, а также из-за ее социально-экономического статуса^a.

Дело *Пиментел против Бразилии* было первым делом о материнской смертности, решение по которому было принято одним из международных органов по правам человека. Это дело имеет глобальное значение для продвижения вперед в деле защиты репродуктивных прав и охраны материнского здоровья миллионов женщин во всем мире, особенно женщин, сталкивающихся с расовой дискриминацией.

^a См. CEDAW/C/49/D/17/2008.

D. Занятость

31. Право на труд без какой-либо дискриминации закреплено в статьях 6 и 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Дополнительные разъяснения в отношении содержания этого права приводятся в замечании общего порядка № 23 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, в котором он подчеркнул, что право на труд имеют все трудящиеся в любых обстоятельствах, независимо от пола, включая трудящихся, принадлежащих к этническим и другим меньшинствам (см. E/C.12/GC/23, пункт 5). Кроме того, защиту конкретных аспектов права на труд в том, что касается гендерного равенства, обеспечивают международные трудовые нормы, в том числе нормы, закрепленные в Конвенции о равном вознаграждении, 1951 год; Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий; Конвенции 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями; и Конвенции 1952 года об охране материнства¹⁴.

32. Правозащитные механизмы указали на то, что женщины африканского происхождения и женщины-мигранты, входящие в африканскую диаспору, сталкиваются с дискриминацией в области занятости, что сказывается на осуществлении ими права на труд. Так, например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что в Канаде доступ женщин африканского происхождения к рынку труда ограничен, вследствие чего для таких женщин характерен высокий уровень безработицы (см. CEDAW/C/CAN/CO/8-9, пункт 38). В отношении Эквадора Рабочая группа

¹⁴ См. <http://www.ilo.org/gender/Aboutus/ILOandGenderEquality/lang--en/index.htm>.

экспертов по проблеме лиц африканского происхождения отметила, что 50 процентов трудоустроенных женщин африканского происхождения заняты в сфере нестабильного, неформального труда (см. [A/HRC/13/59](#), пункт 35). Рабочая группа также выразила обеспокоенность в связи с ситуацией в Бразилии и Панаме, где женщины африканского происхождения составляют непропорционально большую долю среди домашних работников (см. [A/HRC/27/68/Add.1](#), пункт 84, и [A/HRC/24/52/Add.2](#), пункт 39). Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметила, что в Соединенном Королевстве чернокожие женщины и женщины из числа этнических меньшинств перепредставлены среди лиц, работающих в течение неполного рабочего дня, на условиях временной занятости и самозанятости, и зачастую работают в низкооплачиваемых, «женских» секторах экономики (см. [A/HRC/29/27](#), пункт 53).

33. Из-за сочетания чрезмерной представленности в неформальном секторе, низкого уровня образования и расовой и гендерной дискриминации женщины африканского происхождения часто зарабатывают меньше, чем другие группы населения. Например, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения отметила, что в Бразилии женщины африканского происхождения зарабатывают существенно меньше мужчин африканского происхождения и белых мужчин и женщин (см. [A/HRC/27/68/Add.2](#), пункт 83). Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выразила озабоченность по поводу сохраняющегося в Соединенных Штатах разрыва в оплате труда по признаку пола и этнической принадлежности (см. [A/HRC/32/44/Add.2](#), пункт 52).

Е. Отправление правосудия и условия содержания под стражей

34. Признав распространенность расовой дискриминации в рамках систем правосудия, Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 34 призвал государства «принимать меры для предотвращения незаконного применения силы, пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или дискриминации полицией или другими правоохранительными учреждениями и официальными лицами в отношении лиц африканского происхождения, в частности в связи с арестом или задержанием, и обеспечивать, чтобы лица африканского происхождения не были жертвами практики установления расового или этнического происхождения» (см. [CERD/C/GC/34](#), пункт 39). Кроме того, в Дурбанской декларации и Программе действий к государствам был обращен призыв «выявить факторы, препятствующие равному доступу лиц африканского происхождения к государственному сектору на всех уровнях и справедливой представленности в этом секторе ... и в частности к системе отправления правосудия»¹⁵.

35. В последние годы все большее внимание уделяется проблеме насилия и дискриминации на расовой почве в системе правосудия, в том числе расовому профилированию и насилию со стороны полиции, с которым в основном сталкиваются мужчины африканского происхождения. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости сообщил о том, что во многих преступлениях на почве ненависти были замешаны сотрудники полиции, которые либо совершали такие преступления, либо были причастны к ним в связи с тем, что не принимали надлежащих мер в отношении сообщений о преступлениях на почве ненависти. Речь также идет и о причастности сотрудников полиции к пре-

¹⁵ См. [A/CONF.189/12](#) и Согг.1, глава I, Программа действий, пункт 11.

ступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин африканского происхождения, причем о таких преступлениях часто не сообщается или по ним не проводятся надлежащие расследования (см. [A/HRC/29/47](#), пункт 12).

36. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин во время своей поездки в Соединенные Штаты Америки выявила, что афроамериканские женщины составляют 30 процентов всех женщин, находящихся в заключении в тюрьмах штатов или федеральных тюрьмах (см. [A/HRC/17/26/Add.5](#), пункт 46). Позднее, в 2016 году, Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике установила, что этот показатель снизился до 21 процента женщин, содержащихся в тюрьмах, но что число находящихся в заключении афроамериканских женщин все еще более чем в два раза выше, чем число белых женщин (см. [A/HRC/33/61/Add.2](#), пункт 29). Рабочая группа установила, что женщины африканского происхождения не только с большей вероятностью могут оказаться в тюрьме, но что при этом растет и число убийств афроамериканок полицейскими (см. [A/HRC/32/44/Add.2](#), пункт 78).

37. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения установила, что в Панаме женщины африканского происхождения перепредставлены в тюрьмах и что большинство из них осуждены либо за связанные с наркотиками преступления, которые эти женщины часто совершали против своей воли или непреднамеренно, либо за мелкие уличные преступления. В этой связи Рабочая группа также выразила обеспокоенность по поводу сексуальных надругательств, домогательств и изнасилований, жертвами которых становятся женщины африканского происхождения в тюрьмах (см. [A/HRC/24/52/Add.2](#), пункт 76). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также выразил обеспокоенность в связи с тем, что в Соединенном Королевстве женщины с большей вероятностью, чем мужчины, могут оказаться в заключении за ненасильственные правонарушения, и тем, что в тюрьмах находится непропорционально большое число чернокожих женщин и женщин из числа этнических меньшинств (см. [CEDAW/C/GBR/CO/7](#), пункт 54).

38. Чрезмерная представленность женщин африканского происхождения в системе уголовного правосудия объясняется сочетанием таких основных факторов, как структурный расизм и расовое профилирование, нищета и нехватка возможностей для получения образования и трудоустройства. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях обнаружила, что в Соединенном Королевстве чернокожие женщины и женщины из числа этнических меньшинств, содержащиеся в тюрьмах, чаще получают пособия от государства. Кроме того, она отметила, что чернокожие женщины и женщины из числа меньшинств с большей вероятностью будут проживать в неблагополучных районах, с большей вероятностью могут оказаться в нищете и, скорее всего, им будет труднее получить доступ к образованию (см. [A/HRC/29/27/Add.2](#), пункт 30).

39. Кроме того, в тех случаях, когда женщины африканского происхождения и женщины-мигранты, входящие в африканскую диаспору, становятся жертвами преступлений, они имеют ограниченный доступ к правосудию. Это объясняется рядом взаимосвязанных препятствий, в том числе, среди прочего, недостаточным объемом ресурсов, слаборазвитой инфраструктурой и нехваткой специализированных подразделений и сотрудников, прошедших подготовку по гендерным вопросам. Например, в отношении Соединенного Королевства Специальный докладчик установил, что:

В отношении реагирования полиции на случаи домашнего насилия опрошенные лица сообщили о тенденции к сохранению скептицизма, безразличия и отсутствия сочувствия по отношению к женщинам, особенно чернокожим женщинам и представительницам этнических меньшинств. Эффективные меры являются редким явлением даже при наличии следов физического насилия и практически не применяются в случаях контроля через принуждение, сопровождающегося эмоциональным и сексуальным насилием и угрозами финансового характера (там же, пункт 96).

40. Неспособность системы правосудия принять надлежащие меры в случае совершения насилия и надругательств приводит к тому, что женщины африканского происхождения зачастую не хотят сообщать о таких случаях. Например, Специальный докладчик установила, что в Соединенных Штатах в случае совершения насилия со стороны сексуального партнера:

Нежелание обращаться в полицию еще в большей степени характерно для общин меньшинств и иммигрантов, поскольку они могут считать полицию и суды репрессивными учреждениями, а не учреждениями по защите. Например, во время бесед с потерпевшими и адвокатами Специальному докладчику рассказывали о несоразмерно большом числе арестов женщин из числа цветного населения в связи со случаями совершения насилия со стороны сексуального партнера. Так, стереотипы, в соответствии с которыми афроамериканские женщины считаются «более агрессивными», иногда приводят к тому, что в таких случаях полицейские неверно определяют жертву насилия и лицо, совершившее насилие (см. [A/HRC/17/26/Add.5](#), пункт 14).

41. В своей общей рекомендации № 33, касающейся доступа женщин к правосудию (см. [CEDAW/C/GC/33](#)), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает государства принять ряд мер для обеспечения возможности судебной защиты, наличия, доступности, качества и подотчетности систем правосудия и предоставления средств правовой защиты. Помимо этого, он призывает государства отменить законы, процедуры и практику, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам, и принять меры по устранению стереотипов и гендерных предрассудков в системе правосудия.

42. Для многих женщин африканского происхождения и женщин-мигрантов, входящих в африканскую диаспору, еще одним распространенным препятствием для доступа к правосудию является язык. Важным шагом в направлении решения этой проблемы является перевод законодательства и стратегических документов на языки наиболее затронутых групп населения. В Гондурасе по поручению правительства был осуществлен перевод Закона о борьбе с домашним насилием и Закона о равных возможностях для женщин на языки коренных народов и гондурасцев африканского происхождения.

Вставка 5

Испания: «Движение за мир»

Испанская организация гражданского общества «Движение за мир» сообщила о том, что она предоставляет бесплатную правовую помощь женщинам африканского происхождения, которые в ней нуждаются. Эта организация считает, что информация о юридических услугах и юридических консультациях должна быть легкодоступной и иметь широкое распространение, особенно среди таких групп, сталкивающихся с множественными формами дискримина-

ции, как женщины африканского происхождения. Организация проводит подготовку лиц африканского происхождения по вопросам их законных прав и имеющихся в их распоряжении услуг. Кроме того, она проводит мероприятия по предотвращению гендерного насилия и семинары по процедурам рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ориентированные на юридических консультантов и правозащитников.

Е. Стереотипы

43. Одно из наиболее распространенных нарушений прав женщин африканского происхождения связано с расизмом и негативными стереотипами. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике рассмотрела вопрос о том, каким образом гендерные стереотипы пересекаются со стереотипами в отношении женщин из числа этнических меньшинств (см. [A/HRC/29/40/Add.2](#), пункт 58). Помимо этого, Канцелярия уполномоченного по правам человека в Перу пояснила, что девочки и мальчики из числа афроперуанцев сталкиваются с «нормализацией» дискриминации, расистскими оскорблениями и насмешками, а также с дискриминацией по признаку пола. Это ведет к сохранению стереотипов и бытующих в обществе представлений, что в сочетании с расовой дискриминацией увеличивает неравенство и изоляцию, с которыми сталкиваются девочки и мальчики из числа афроперуанцев.

44. Вредные и ошибочные гендерные стереотипы признаны одним из серьезных препятствий для осуществления прав женщин и девочек¹⁶. Например, гендерные стереотипы о роли женщин и девочек лежат в основе препятствий, мешающих девочкам получить равный доступ к качественному образованию. В своем замечании общего порядка № 33, касающемся доступа женщин к правосудию, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассматривает вопрос о том, как гендерные стереотипы препятствуют доступу женщин к правосудию, в частности женщин, ставших жертвами и пострадавших от насилия, оказывая влияние на восприятие сотрудников судебных органов и ставя под угрозу беспристрастность судебной системы (см. [CEDAW/C/GC/33](#), пункт 26).

Вставка 6

Нидерланды: конференция под названием «Учись, участвуй и подключайся: Десятилетие лиц африканского происхождения»

Нидерланды сообщили о том, что они уделяют внимание перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются чернокожие женщины, в том числе в средствах массовой информации. В ходе конференции под названием «Учись, участвуй и подключайся: Десятилетие лиц африканского происхождения», которая состоялась в Амстердаме 12 декабря 2016 года, для освещения этого вопроса были организованы показ фильма и беседа с кинорежиссером Идой Дус для обсуждения образа чернокожих женщин в средствах массовой информации. В рамках проекта по проведению Десятилетия особое

¹⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, “Gender stereotyping as a human rights violation” (2013).

внимание уделяется созданию позитивного образа африканцев в Нидерландах и укреплению потенциала противодействия дискриминации.

Вставка 7

Организация Объединенных Наций: просветительская деятельность и повышение осведомленности

В апреле 2016 года УВКПЧ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и неправительственная организация «Будущее чернокожих женщин» организовали дискуссионный форум по положению женщин африканского происхождения, в ходе которого был обсужден вопрос о праве таких женщин на образование. Это мероприятие было организовано совместно с Департаментом общественной информации.

По случаю Дня прав человека в декабре 2016 года Департамент общественной информации совместно с постоянным представительством Ямайки, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Международным кинофестивалем африканской диаспоры организовал вечерний кинопросмотр, в ходе которого были показаны короткометражные фильмы, снятые молодыми женщинами африканского происхождения. Участие в этом мероприятии также приняло УВКПЧ. В феврале 2017 года Департамент в партнерстве с национальным памятником «Африканское захоронение» организовал в Нью-Йорке на территории этого памятника два показа документального фильма «Майя Энджелу: я все же восстаю» о жизни этой известной писательницы, творческого человека и правозащитницы африканского происхождения.

Г. Участие в политической жизни

45. Право женщин на участие в политической жизни гарантируется в соответствии со статьей 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Дурбанской декларации и Программе действий были подтверждены важность и необходимость облегчения всестороннего участия лиц африканского происхождения на всех уровнях процесса принятия решений¹⁷. Помимо этого, к государствам был обращен настоятельный призыв содействовать участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества, а также в прогрессе и экономическом развитии своих стран¹⁸.

46. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 34 настоятельно призывает государства предпринять шаги для обеспечения того, чтобы власти на всех уровнях в соответствующей стране привлекали лиц африканского происхождения к принятию решений, которые их затрагивают. Государствам следует принимать специальные и конкретные меры, с тем чтобы гарантировать лицам африканского происхождения право на участие в выборах, право голосовать и быть избранным на основе равного и все-

¹⁷ A/CONF.189/12 и Согл.1, глава I, Декларация, пункт 32.

¹⁸ Там же, Программа действий, пункт 4.

общего избирательного права и иметь надлежащее представительство в государственных и законодательных органах; содействовать обеспечению большей представленности в органах управления; и принимать все необходимые меры, включая специальные меры, для обеспечения равных возможностей для участия лиц африканского происхождения во всех центральных и местных государственных органах. Следует также обратить особое внимание на право на участие в процессе принятия решений, касающихся национальных планов действий по ликвидации дискриминации и обеспечению развития. В этой связи Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендует государствам разработать и осуществлять комплексные национальные стратегии с участием лиц африканского происхождения (см. [CERD/C/GC/34](#), пункты 19, 42, 43 и 45).

47. Для лиц африканского происхождения, особенно для женщин, на протяжении истории был характерен низкий уровень политического участия и представительства. Препятствия для участия в политической жизни многочисленны и взаимосвязаны и включают в себя прямую и косвенную дискриминацию, которая приводит к более низким уровням образования и социального капитала, нищете, языковым барьерам, географической изоляции и ограничению доступа к общественной информации.

48. В своем седьмом периодическом докладе Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин правительство Соединенного Королевства отметило, что чернокожие женщины и представительницы этнических меньшинств составляют 5,8 процента населения, однако их доля среди членов местных советов составляет менее 1 процента (см. [CEDAW/C/GBR/7](#), пункт 93). В своих заключительных замечаниях по этому докладу Комитет отметил, что, несмотря на увеличение степени представленности женщин и их участия в политической жизни, женщины африканского происхождения и женщины, принадлежащие к другим группам меньшинств, по-прежнему недопредставлены в ряде областей (см. [CEDAW/C/GBR/CO/7](#), пункт 42).

49. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике также с обеспокоенностью отметила в своем докладе о ее миссии в Соединенные Штаты, что на тот момент среди сенаторов не было ни одной женщины-афроамериканки (см. [A/HRC/32/44/Add.2](#), пункт 41).

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает государства принимать временные специальные меры, признавая, что:

«В тех случаях, когда страны разработали эффективные временные стратегии, стремясь обеспечить равноправие с точки зрения участия, осуществляется широкий круг мер, включая наем на работу, оказание финансовой помощи и проведение профессиональной подготовки женщин-кандидатов, внесение изменений в процедуру выборов, осуществление кампаний, направленных на обеспечение равноправного участия, установление количественных целей и квот и отбор женщин для назначения на государственные посты, включая судей или представителей других профессиональных групп, которые играют важную роль в повседневной жизни каждого общества»¹⁹.

51. В этой связи Комитет с удовлетворением отметил принятие в Колумбии Закона № 1475 (2011), закрепляющего 30-процентную квоту для женщин в избирательных списках политических партий, но при этом выразил обеспокоенность в связи с низкой степенью представленности женщин в Конгрессе (менее

¹⁹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 38 (A/52/38/Rev.1)*, часть вторая, глава I, раздел A, пункт 15.

18 процентов) и заметным отсутствием среди них афроколумбийских женщин (см. [CEDAW/C/COL/CO/7-8](#), пункт 21). Кроме того, Комитет указал на то, что Эквадор принял положения о гендерном паритете и чередовании женщин и мужчин в избирательных списках на выборах на несколько должностей. Вместе с тем он с обеспокоенностью отметил, что представительство женщин в единоличных органах и местных политических органах остается ограниченным, в частности женщин-представительниц коренного и афроэквадорского населения (см. [CEDAW/C/ECU/CO/8-9](#), пункт 24).

Вставка 8

Мексика: национальная программа по обеспечению равенства и недопущению дискриминации на 2014–2018 годы

Разработанная в Мексике национальная программа по обеспечению равенства и недопущению дискриминации на 2014–2018 годы включает действия в отношении по меньшей мере 12 групп, сталкивающихся с дискриминацией, включая лиц африканского происхождения. Она также включает 13 направлений деятельности в интересах населения африканского происхождения. Одно из этих направлений деятельности призвано расширить участие женщин африканского происхождения и женщин из числа коренных народов в политической жизни и увеличить их число в органах народного представительства.

52. В дополнение к праву на участие в политической жизни на национальном и местном уровнях лица африканского происхождения имеют право участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь и их общины. Вместе с тем Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с тем, что зачастую отмечается нехватка надлежащих протоколов, гарантирующих участие женщин африканского происхождения в процессах принятия решений (см. [CEDAW/C/COL/CO/7-8](#), пункт 33(b); [CEDAW/C/ECU/CO/8-9](#), пункт 38; и [CEDAW/C/BOL/CO/5-6](#), пункт 34).

Вставка 9

Мексика: пятый Форум женщин из числа коренных народов, афромексиканского населения, метисов и сельских руководителей штата Оахака

В марте 2017 года в контексте Международного десятилетия лиц африканского происхождения Мексика организовала пятый Форум женщин из числа коренных народов, афромексиканского населения, метисов и сельских руководителей штата Оахака. Цели Форума заключались в обсуждении политического участия и представленности женщин, гендерного равенства и расширения политических и экономических прав и возможностей женщин в Оахаке.

Н. Насилие в отношении женщин

53. Гендерное насилие в отношении женщин широко признается одной из форм дискриминации в отношении женщин, которую в соответствии с международным правом государства обязаны ликвидировать. Комитет по ликвидации

дискриминации в отношении женщин также признал, что насилие и дискриминация неразрывно связаны с другими факторами, оказывающими влияние на жизнь женщин, в том числе с расой или этническим происхождением. В связи с этим Комитет рекомендует включить в программы наращивания потенциала, обучения и профессиональной подготовки судейского корпуса, юристов и сотрудников правоохранительных органов, включая экспертов по проведению судебно-медицинской экспертизы, законодателей и специалистов системы здравоохранения, вопросы, касающиеся психологических травм и их последствий, динамики отношений между партнерами в случае насилия со стороны сексуального партнера и разнообразных ситуаций, в которых оказываются женщины, ставшие жертвами различных форм гендерного насилия. В эти программы следует включить вопрос о перекрестной дискриминации, затрагивающей конкретные группы женщин, а также о надлежащих способах решения проблем женщин и устранения факторов, которые приводят к их повторной виктимизации и подрывают их доверие к государственным институтам и должностным лицам (см. [CEDAW/C/GC/35](#), пункты 12 и 38(b)).

54. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях установила, что многие женщины в Соединенном Королевстве, принадлежащие к группам меньшинств, сталкиваются с маргинализацией, и что чернокожее население, этнические меньшинства и беженцы являются жертвами вредной практики. Помимо этого, она сообщила о том, что в Соединенном Королевстве риторика, касающаяся насилия в отношении чернокожих женщин и девочек, а также женщин и девочек из числа этнических меньшинств, может привести к появлению проблем, поскольку эта риторика сформулирована лишь в рамках понятий культуры, общины или религии, а не в более широком контексте распространенного в обществе общего патриархального и дискриминационного подхода к женщинам и девочкам. В результате этого правовые и политические меры реагирования на насилие в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, охватывают лишь некоторые виды вредной практики, такие как ранние/принудительные браки девушек и девочек или калечащие операции на женских половых органах. При реализации таких мер, как правило, не учитывается вред, связанный с другими дискриминационными видами практики, которые оказывают влияние на женщин и девочек различного этнического и расового происхождения (см. [A/HRC/29/27/Add.2](#), пункты 17 и 68).

55. Что касается Гондураса, то Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин установил, что женщины и девочки из сельских районов, общин коренных народов и из числа лиц африканского происхождения подвергаются высокому риску стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации или принудительного труда. В связи с этим в Гондурасе была учреждена межведомственная комиссия по борьбе с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях и торговлей людьми. Насилие в отношении женщин в Гондурасе связано также с подавлением движений в защиту окружающей среды и земельных прав. Так, Комитет выразил обеспокоенность по поводу все более репрессивных мер, а также нападений, сексуального насилия, преследования, запугивания, притеснений и клеветнических кампаний в отношении женщин-правозащитников, особенно в контексте проектов в области землеустройства, информационно-пропагандистской деятельности в интересах защиты окружающей среды и защиты прав человека женщин из общин коренных народов и лиц африканского происхождения (см. [CEDAW/C/HND/CO/7-8](#), пункты 24 и 28).

56. В Соединенных Штатах афроамериканские женщины ощущают на себе особое социально-экономическое и культурное давление, которое обуславливает

ет более высокие показатели дискриминации и насилия по сравнению с этими показателями среди других женщин. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях сообщила о том, что афроамериканские женщины подвергаются насилию со стороны сексуального партнера на 35 процентов чаще, чем белые женщины, и в два с половиной раза чаще, чем мужчины и представители других рас (см. [A/HRC/17/26/Add.5](#), пункт 52). Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения также выразила озабоченность по поводу непропорционально большого числа афроамериканских женщин, сталкивающихся с острой проблемой насилия, включая изнасилования и сексуальное насилие. Кроме того, она высказала сожаление в связи с сообщениями о жестоком обращении полицейских с афроамериканскими женщинами и увеличением числа случаев убийства полицейскими таких женщин. Помимо этого, она выразила обеспокоенность в связи с сохранением вероятности смерти женщин из-за недостаточно жесткого контроля над огнестрельным оружием, особенно в случае домашнего насилия (см. [A/HRC/33/61/Add.2](#), пункт 57).

I. Сбор данных

57. Для разработки надлежащих правовых и политических мер в отношении какой-либо группы, сталкивающейся с маргинализацией, необходимы дезагрегированные статистические данные о положении в области прав человека этой группы. Хотя большинство стран в настоящее время имеют большой объем данных о женщинах и гендерном неравенстве, многие страны до сих пор не собирают данные в разбивке по признаку расы, говорящие о положении лиц африканского происхождения. Таким образом, данные о положении женщин африканского происхождения часто включаются в данные о женщинах в целом, что скрывает проявления неравенства среди женщин и может привести к тому, что эти данные будут свидетельствовать об улучшении положения женщин, когда зачастую это не так.

58. В пунктах 13 и 14 программы мероприятий по проведению Международного десятилетия (резолюция [69/16](#) Генеральной Ассамблеи, приложение) к государствам обращен призыв собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные на национальном и местном уровнях и принимать все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения лиц африканского происхождения. Такие статистические данные должны быть дезагрегированы в соответствии с национальным законодательством — при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни и принципа самоидентификации. Информацию следует собирать для целей мониторинга положения лиц африканского происхождения, оценки достигнутого прогресса, выявления социальных проблем и разработки стратегий по предотвращению, пресечению и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Вставка 10

Совещание по вопросам сбора и дезагрегирования статистических данных в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна

В мае 2017 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и секретариат по вопросам доступа к правам и равенства Организации американских государств провели в Чили совещание по вопросам сбора и дезагре-

гирования статистических данных в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники совещания рассмотрели возможность разработки набора показателей, которые могли бы помочь оценивать воздействие государственной политики, ориентированной на лиц африканского происхождения, с уделением особого внимания женщинам африканского происхождения. Кроме того, участники совещания особо отметили связи между целями в области устойчивого развития и Международным десятилетием и обменялись информацией о существующей национальной практике стран этого региона.

III. Выводы и рекомендации

59. Хотя многие государства применяют гендерные подходы или учитывают гендерную проблематику в программах сокращения масштабов нищеты, такие программы зачастую не охватывают или не включают женщин и девочек африканского происхождения из-за препятствий, создаваемых пересекающимися формами дискриминации. В соответствии с программой мероприятий по проведению Международного десятилетия государства должны заложить нормативно-правовую и политическую основу для всестороннего учета межсекторальной гендерной проблематики при разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики по сокращению масштабов нищеты и реализации основных прав человека с учетом конкретных потребностей и реального положения женщин и девочек африканского происхождения.

60. Перекрестная дискриминация является одним из препятствий на пути осуществления основных прав женщин и девочек африканского происхождения во всех сферах их жизни. Это особенно очевидно в социальной политике. Государствам следует предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы органы, предоставляющие государственные услуги, в частности в таких областях, как социальная защита, здравоохранение и доступ к правосудию, приняли политику и процедуры в целях ликвидации всех форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения при получении доступа к основным услугам. В число таких шагов должно входить проведение информационно-просветительской работы, надлежащей подготовки поставщиков услуг и оказание приемлемых с точки зрения определенной культуры услуг с учетом взглядов женщин африканского происхождения.

61. Некоторые государства приняли специальные меры, основанные на учете пола и расовой или этнической принадлежности, такие как антидискриминационные меры и политика гарантирования квот, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к образованию и государственной службе. Вместе с тем женщины африканского происхождения по-прежнему получают меньше преимуществ от таких инициатив, чем женщины и мужчины, которые не принадлежат к этническим меньшинствам. Государствам следует рассмотреть возможность принятия временных специальных мер, таких как антидискриминационные меры, для борьбы с конкретными формами перекрестной дискриминации, с которой женщины и девочки африканского происхождения сталкиваются во всех сферах их жизни.

62. Женщины африканского происхождения сталкиваются с особенно серьезной дискриминацией в сфере занятости, так, среди них отмечается высокий уровень безработицы, они получают низкую заработную плату и

зачастую работают в условиях нестабильной занятости. Государства должны обеспечивать, чтобы все женщины африканского происхождения были свободны от дискриминации в сфере занятости, в том числе предпринимать шаги для снижения особенно высоких показателей безработицы и увеличения непропорционально низкой заработной платы. В рамках признания особой уязвимости женщин африканского происхождения, которые работают в качестве домашней прислуги, государства должны ратифицировать Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года и принять необходимые меры для ее эффективного осуществления. Кроме того, государства должны инвестировать средства в обучение и профессиональную подготовку женщин африканского происхождения путем предоставления стипендий и осуществления учебных программ в целях расширения возможностей трудоустройства, оказания помощи в обеспечении средств к существованию и проведения подготовки.

63. Во всем мире женщины и девочки африканского происхождения сталкиваются с негативными стереотипами, которые являются основной причиной изоляции, маргинализации, насилия и нарушений прав человека этих женщин и девочек. Государствам следует предпринимать шаги по устранению негативных и дискриминационных гендерных и расистских стереотипов в отношении женщин африканского происхождения, в частности путем принятия конкретных мер по исключению материалов о всех таких стереотипах из учебных материалов и средств массовой информации.

64. Насилие в отношении женщин является как причиной, так и следствием дискриминации в отношении женщин и девочек африканского происхождения. Государства должны принять меры по решению проблемы несоразмерно высокого числа случаев совершения насилия в отношении женщин африканского происхождения, в частности в том, что касается торговли людьми, сексуального насилия и эксплуатации, бытового насилия и жестокого обращения со стороны полиции.

65. Многие государства по-прежнему не имеют достаточного объема дезагрегированных данных о положении в области прав человека женщин африканского происхождения, имеющих неоценимое значение для разработки надлежащих политических мер по устранению проявлений множественной и перекрестной дискриминации. Государства должны принимать конкретные меры для обеспечения того, чтобы все официальные механизмы сбора данных и соответствующие учреждения использовали инструменты и методы сбора данных, которые позволили бы получить больше информации о положении в области прав человека женщин и девочек африканского происхождения и конкретных формах множественной и перекрестной дискриминации, с которой они сталкиваются.