



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2017

Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 18(a) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Последовавший за кризисом затяжной спад в мировой торговле, выражающийся в снижении ее объема по отношению к валовому внутреннему продукту, вызывает серьезную обеспокоенность. Он не только оказывает непосредственное негативное воздействие на перспективы развития многих стран во всем мире, но и порождает все больше вопросов относительно открытости в сферах торговли, миграции и глобализации в целом.

В настоящем докладе описываются последние тенденции в области торговли, торговой политики и торговой системы с уделением особого внимания таким вопросам, как устранение причин негативного отношения к сфере торговли, принятие директивными органами мер по обеспечению более широкого доступа к благам торговли и выявление путей и средств, с помощью которых международная торговая система могла бы способствовать решению этих задач и достижению целей в области устойчивого развития, намеченных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Доклад подготовлен Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в соответствии с пунктом 29 резолюции [71/214](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В 2015 году международное сообщество под эгидой Организации Объединенных Наций приняло Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривающую, в частности, меры, направленные на создание благоприятных условий для успешного развития глобальной торговли. Эта повестка дня должна рассматриваться в качестве основы для выработки политики в сфере торговли на предстоящий период. Нынешняя глобальная экономическая неопределенность и необходимость разработки более инклюзивных и устойчивых стратегий развития требуют укрепления политических обязательств на национальном и международном уровнях. Это заставляет задуматься над важнейшими вопросами о том, соответствуют ли действующие в сфере международной торговли правила и соглашения указанной цели или же они нуждаются в укреплении. Поскольку с принятием мер в направлении достижения целей, намеченных в повестке дня в области устойчивого развития, медлить нельзя, важно, чтобы прогресс в деле совершенствования торговой системы коснулся не только показателей экономического роста, но и таких аспектов, как обеспечение всеобъемлющего и устойчивого экономического роста, сокращение масштабов нищеты и повышение благосостояния.

II. Тенденции в области торговли

2. Период 2015–2016 годов стал переломным в новейшей истории мировой торговли, обозначив переход к «новой норме» в сфере международной экономики, которую, однако, еще предстоит сформулировать. После гиперглобализации 90-х годов прошлого века и начала нынешнего в 2008 и 2009 годах мировую экономику поразил один из самых серьезных за ее историю спадов. Несмотря на стремительный подъем в 2010 году, мировая экономика затем начала сбавлять обороты, и надежды на восстановление докризисных показателей не оправдались. Произошло снижение цен на сырьевые товары и (в меньшей степени) продукцию обрабатывающей промышленности, в результате чего существенно сократился номинальный стоимостный объем торговли. Этот процесс негативно сказался и на реальном объеме торговли, и впервые за 15 лет показатель реального роста торговли опустился ниже показателя роста мирового валового внутреннего продукта (ВВП)¹. В настоящей главе представлены последние статистические данные по торговле и указываются причины наметившихся тенденций.

A. Движущие факторы, глобальные тенденции и региональные различия

3. Общеизвестно, что в долгосрочной перспективе на развитие торговли оказывают влияние структурные факторы, такие как сравнительные преимущества. В то же время в краткосрочном плане основными факторами развития торговли являются спрос на импорт и изменения в торговой политике. В настоящем разделе рассматриваются основные изменения в области реального спроса на импортные товары, который в последнее время сдерживается под воздействием факторов, по-разному проявляющихся в разных регионах. В таблице 1 приводятся (в разбивке по регионам) данные о факторах, обусловивших ухудшение спроса после высоких темпов роста,

¹ См. также United Nations Conference on Trade and Development, “Key statistics and trends in international trade 2016: a bad year for world trade?”, 2016. Доступно по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab2016d3_en.pdf.

зарегистрированных в 2011 году, и последовавшего широкомасштабного спада в 2015 и 2016 годах.

Таблица 1

Спрос на импорт товаров в разбивке по регионам, 2011–2016 годы

(удельный вес в процентах и годовые темпы роста на основе номинальных значений по кварталам)

	Удельный вес			Темпы роста			
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. ^a
Весь мир ^{b c}	100	19,5	0,9	1,6	0,6	-12,4	-3,3
Северная Америка	17	15,4	3,3	0,1	3,3	-4,4	-2,9
Южная и Центральная Америка	4	23,9	3,1	2,9	-3,3	-16,2	-15,2
Европа ^a	38	17,7	-4,3	1,5	1,1	-13,2	0,2
Содружество Независимых Государств	3	31,4	5,8	0,7	-11,1	-33,5	-4,4
Африка	2	21,5	3,7	1,0	2,2	-13,6	-9,9
Ближний Восток	2	14,7	7,1	2,4	2,4	-7,1	-9,7
Азия ^b	32	22,8	4,2	2,0	-0,4	-13,9	-4,9
Развитые страны Азии	6	22,6	4,6	-6,1	-2,0	-18,2	-6,1
Развивающиеся страны Азии	26	22,8	4,2	3,9	-0,1	-13,0	-4,7
Китай	9	25,2	4,4	7,2	0,5	-14,3	-5,9
Другие развивающиеся страны Азии	17	21,6	4,0	2,1	-0,4	-12,2	-4,0

Источник: UNCTAD/World Trade Organization “Quarterly world merchandise imports by region and selected economies” database.

^a Предварительные данные.

^b Включая корректив на импорт внутри Европейского союза, полные данные по которому отсутствуют.

^c Включая значительные объемы импорта для целей реэкспорта.

4. Указанные тенденции, особенно в развивающихся странах, можно объяснить значительными колебаниями мировых цен на сырьевые товары, которые сказываются на условиях торговли для импортеров. Длительный период устойчивого роста цен, отмечавшийся с 2003 по 2011 год и известный как «сырьевой суперцикл», был ненадолго прерван в результате кризиса 2008–2009 годов (см. диаграмму 1 ниже). После 2011 года рост цен застыл, а 2014 и 2015 годы были отмечены их резким падением. В 2016 году цены на сырьевые товары стабилизировались, а к концу года наметился определенный рост, однако их уровень оставался ниже показателей 2011 года, особенно в том, что касается нефти и полезных ископаемых. На исходе данного цикла цены на сырьевые товары по отношению к продукции обрабатывающей промышленности, экспортируемой развитыми странами, по-прежнему выше, чем в начале 2000-х годов. Более того, рост цен на промышленную продукцию сдерживается появлением на рынке низкокзатратных производителей, особенно в Азии, а также повышением производительности труда в результате внедрения современных технологий и распространения глобальных производственно-сбытовых цепочек². В то же время выражающееся в двузначных цифрах снижение цен на сырьевые товары, отмечавшееся в период с 2011 года, привело к серьезным неблагоприятным изменениям условий торговли для развивающихся стран — экспортеров сырья, прежде всего стран — экспортеров энергоресурсов (см. диаграмму 2 ниже)³.

² United Nations Conference on Trade and Development, “Global value chains and development”, 2013. Доступно по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diae2013d1_en.pdf.

³ В период с 2011 года произошло ухудшение условий торговли для стран — экспортеров нефти, выразившееся в изменении соотношения экспортных и импортных цен на 21 процент. См. World Bank, “Commodity markets outlook”, January 2017. Доступно по адресу: <http://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

Диаграмма 1

Месячные индексы цен на мировых рынках сырьевых товаров, январь 2000 года — декабрь 2016 года

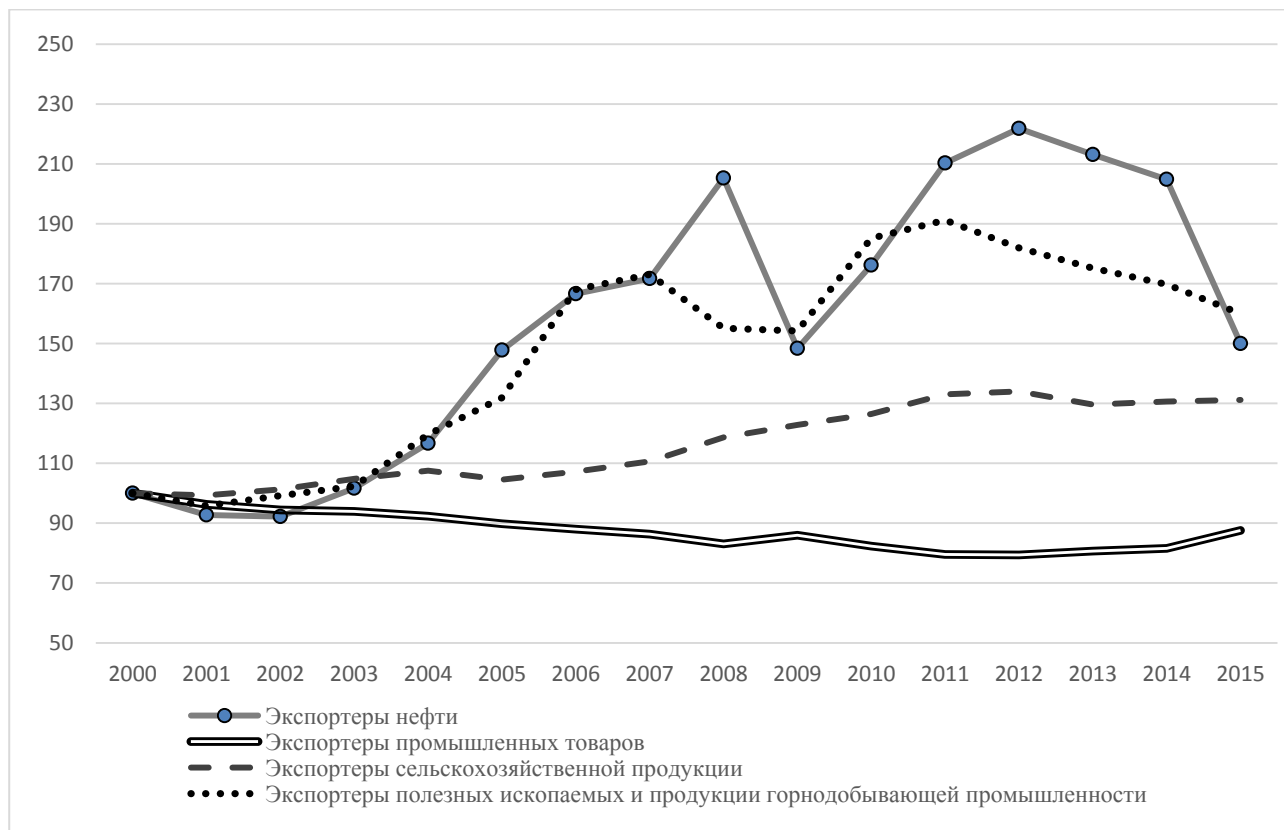


Источник: UNCTADstat.

Примечание: При расчете индекса цен на промышленные товары за основу бралась удельная стоимость экспорта из развитых стран.

Диаграмма 2

Индексы условий торговли в разбивке по отдельным группам экспортеров, 2000–2015 годы



Источник: UNCTADstat.

В. Возврат к несбалансированной системе торговли?

5. Замедление роста торговли ведет к различным последствиям в разных регионах. Некоторые страны сумели сохранить и даже расширить объемы своего экспорта, в то время как другие, в первую очередь страны — экспортеры сырья, вынуждены жить в условиях резкого сокращения экспортных поступлений. Другие страны, экономика которых была более диверсифицированной или которые специализировались на экспорте коммерческих услуг, оказались в меньшей степени подвержены воздействию глобального спада. В результате и показатели изменения торгового баланса у них были очень разными. В таблице 2 приводится, в номинальном выражении, динамика изменения объема товаропотоков (экспорт плюс импорт), на которые приходится около 80 процентов мировой торговли, и торгового баланса (экспорт за вычетом импорта, в процентах от общего объема торговли).

Таблица 2

Годовые темпы роста торговли товарами и торговых балансов в разбивке по регионам, 2011–2016 годы

(в процентах; годовые темпы роста рассчитаны на основе номинальных квартальных значений)

	Среднегодовые темпы роста торговли (импорт плюс экспорт, номинальное значение в долл. США)						Среднеквартальный нетто-баланс торговли товарами (Э-И)/(Э+И)					
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. ^b	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. ^a
Весь мир ^b	19,7	0,7	2,0	0,5	-12,8	-3,2	-0,9	-0,7	-0,9	-0,6	-0,7	-1,1
Северная Америка ^c	15,9	3,6	1,0	3,2	-6,2	-3,1	-15,2	-14,8	-14,5	-13,6	-13,7	-15,6
Южная и Центральная Америка	26,0	1,1	0,4	-4,8	-18,9	-10,5	0,9	2,6	0,6	-1,9	-3,6	-6,9
Европа	17,8	-3,5	3,1	0,8	-12,9	-0,1	-2,3	-2,1	-1,4	0,2	-0,1	0,4
Содружество Независимых Государств	32,7	3,8	-0,8	-8,4	-32,7	-10,3	16,5	17,5	15,6	14,1	17,0	18,2
Африка	23,2	0,3	-2,7	-1,1	-20,7	-10,6	0,5	1,8	-1,5	-5,4	-8,6	-17,4
Ближний Восток	27,2	4,8	-1,1	-2,0	-21,5	-9,6	29,8	38,6	36,7	33,6	29,4	11,8
Азия ^b	20,4	3,3	2,5	1,0	-10,7	-4,3	1,9	-0,1	-0,9	-0,5	0,9	4,5
Развитые страны Азии	17,2	0,6	-6,9	-2,7	-15,5	-1,8	4,5	-0,2	-4,1	-5,0	-5,8	-2,7
Развивающиеся страны Азии	21,2	4,0	4,6	1,7	-9,7	-4,7	1,3	0,0	-0,2	0,4	2,2	5,8
Китай	22,9	6,2	7,7	3,0	-8,5	-6,9	5,9	4,1	5,7	6,2	8,6	15,0
Другие развивающиеся страны Азии	20,2	2,5	2,7	0,8	-10,8	-3,0	-1,4	-2,5	-4,0	-3,4	-2,2	-0,6

Источник: UNCTAD-WTO “Quarterly world merchandise imports by region and selected economies” database (на основе сведений из этой базы данных).

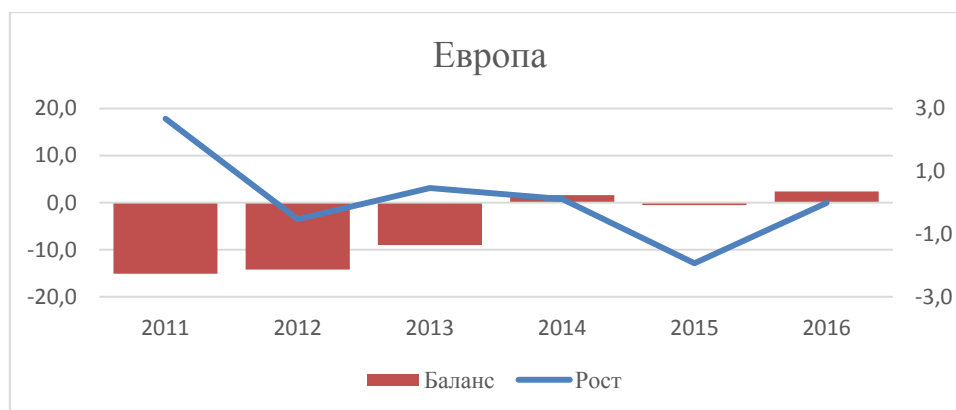
^a Предварительные данные.

^b Включая значительные объемы импорта для целей реэкспорта и внутрирегиональную торговлю.

^c Для целей анализа торговли сюда включены три страны-участницы Североамериканского соглашения о свободной торговле.

6. Спрос на импорт из европейских стран в течение нескольких лет находится на низком уровне, что негативно сказывается в особенности на торговле внутри Европейского союза (см. диаграмму 3). Финансовые трудности и низкие темпы роста в странах еврозоны ограничивали спрос, результатом чего стали высокий уровень безработицы и снижение частных расходов. Вследствие вялого спроса внутри Европейского союза Германия переориентировала свои экспортные потоки на торговых партнеров за пределами Союза, чем и объясняется произошедшее изменение в торговом балансе Европы, который постепенно из дефицитного (-2 процента) превратился в профицитный (+0,5 процента), как показано на приводимой ниже диаграмме.

Диаграмма 3
Товарная торговля и торговый баланс в Европе, 2011–2015 годы



7. Похожая, но более ярко выраженная тенденция наметилась в развивающихся странах Азии (см. диаграмму 4), причем главную роль в ее формировании сыграл Китай (см. таблицу 2 выше). Со стороны Китая спрос на импорт в номинальном выражении сократился вследствие снижения цен на импортируемые товары и принятия рассчитанных на долгосрочную перспективу мер в области импортозамещения, ставших возможными благодаря проведенной модернизации промышленного сектора страны. Кроме того, в 2015 году резко увеличила объемы своего товарного экспорта Республика Корея, воспользовавшись низкими ценами на предметы импорта. Несмотря на то, что ряд крупных развивающихся стран Азии, таких как Индонезия, испытали на себе негативные последствия снижения цен на сырьевые товары, в среднем размер положительного сальдо торгового баланса региона значительно вырос в 2015 и 2016 годах и достиг около 6 процентов от объема торговых потоков.

Диаграмма 4
Товарная торговля и торговый баланс в развивающихся странах Азии, 2011–2015 годы

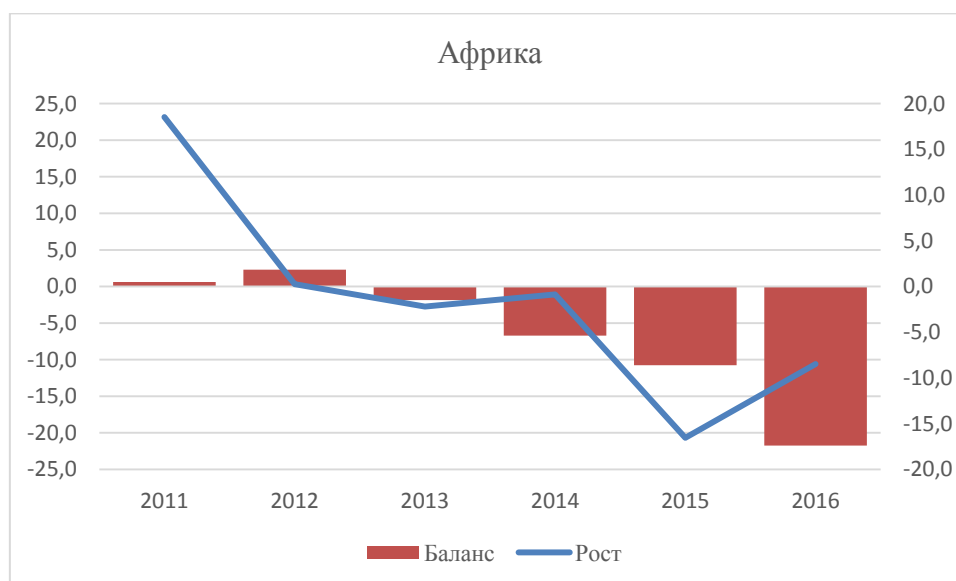


8. Обусловленные изменением условий торговли потрясения затронули широкий круг стран — экспортеров сырья, включая страны — экспортеры с высоким уровнем доходов (страны Залива), крупные «страны с формирующейся рыночной экономикой» (такие, как Бразилия и Российская Федерация) и наименее развитые страны (такие, как Ангола). Уменьшение поступлений в виде лицензионных платежей, которые зачастую являются основным источником дохода для таких государств, вынудило их вводить ограничения на государственные расходы, что привело для экономики в целом к последствиям, аналогичным тем, которые возникают в результате экономического спада.

9. Страны Африки в значительно большей степени пострадали от вызванных изменением условий торговли потрясений вследствие своей более глубокой, как правило, зависимости от экспорта сырьевых товаров (см. диаграмму 5). С наибольшими проблемами в связи с образовавшейся нехваткой ликвидных средств в виде конвертируемой валюты столкнулись беднейшие страны. В Анголе в результате дефицита твердой валюты резко понизилась способность оплачивать импортные поставки. В 2016 году вступила в период экономического спада Нигерия, вторая по размеру экономики страна Африки, темпы роста которой сократились на 1,5 процента.

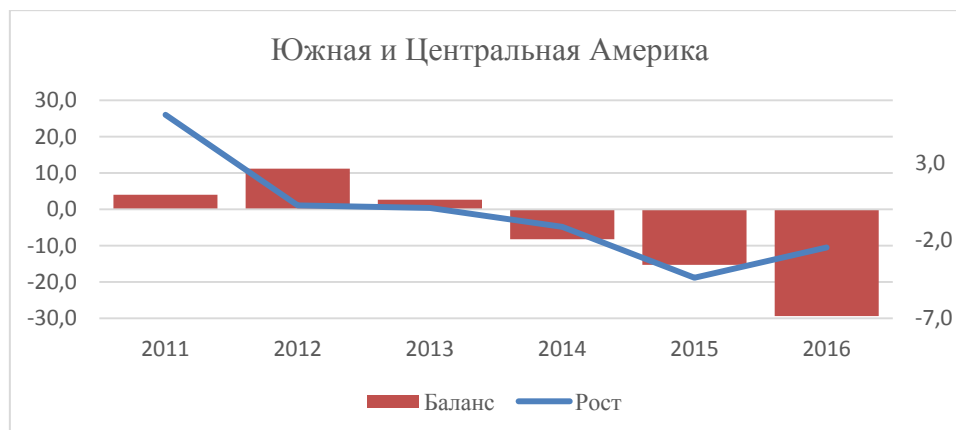
Диаграмма 5

Товарная торговля и торговый баланс в Африке, 2011–2015 годы



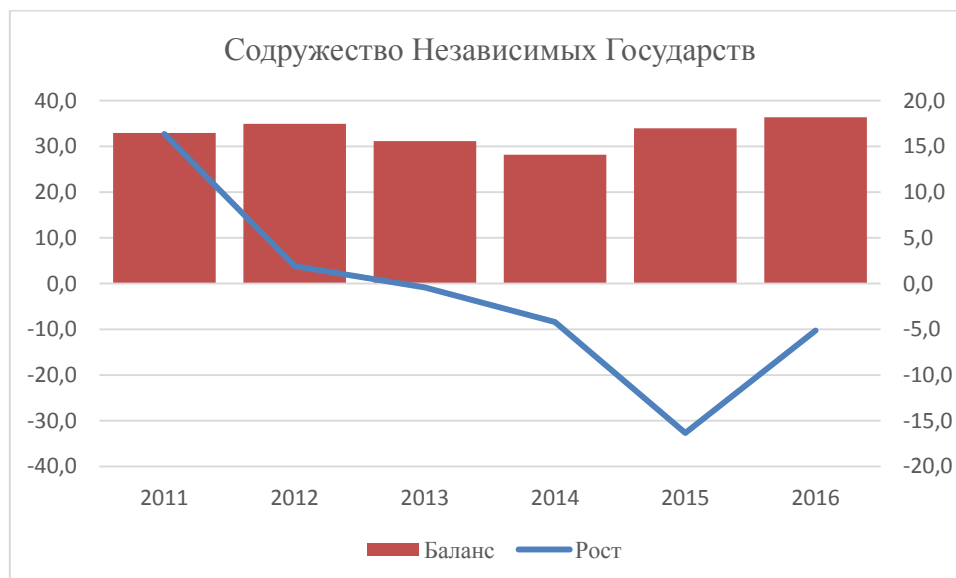
10. Даже для стран — экспортеров с более диверсифицированной экономикой изменение условий торговли стало чрезвычайно серьезным потрясением: страны Южной Америки (см. диаграмму 6), которые в период «сырьевого суперцикла» расширили свою зависимость от экспорта сырья, сталкиваются с аналогичным периоду экономического спада давлением на свой внешнеторговый сектор, которое постепенно распространилось и на другие отрасли национальной экономики.

Диаграмма 6
Товарная торговля и торговый баланс в Южной и Центральной Америке,
2011–2015 годы



11. Страны — члены Содружества Независимых Государств (СНГ) оказались в ином положении, чем другие экспортеры сырья. Несмотря на снижение цен на сырьевые товары, в регионе СНГ сохраняется значительное положительное сальдо торгового баланса, в 2015 и 2016 годах превышавшее 15 процентов (см. диаграмму 7). Такое положение стало следствием проведенных в 2015 году в сфере импорта крупных корректировок (см. таблицу 1 выше), в результате чего совокупный показатель экспорта и импорта снизился на 30 процентов, что больше, чем в любом другом регионе. Кроме того, низкие цены на сырьевые товары пока не привели к росту спроса на товары этой категории.

Диаграмма 7
Товарная торговля и торговый баланс в Содружестве Независимых Государств,
2011–2015 годы



12. В развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона (см. диаграмму 8) оживление в сфере торговли не привело к существенному росту объема импорта, а чистый спрос на товары в регионе в 2016 году сократился. Например, Япония, в 2015 году имевшая отрицательное сальдо торговли, 2016 год закончила с положительным сальдо.

Диаграмма 8

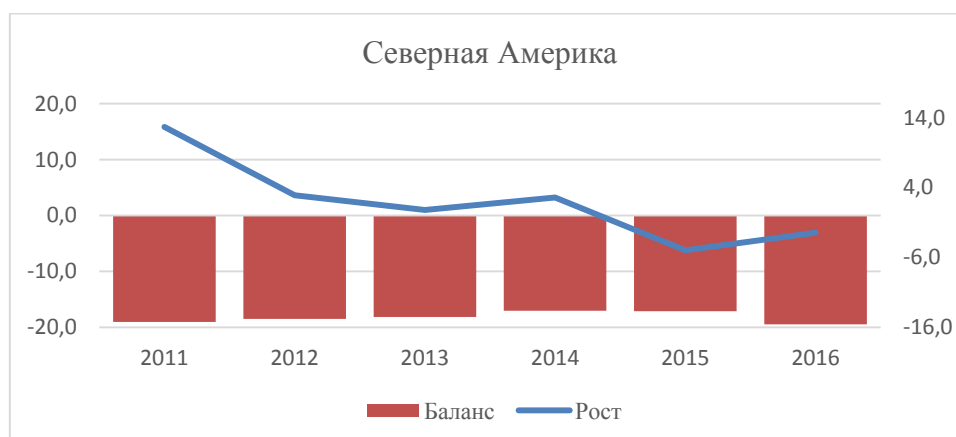
Товарная торговля и торговый баланс в развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, 2011–2015 годы



13. Пожалуй, в 2015–2016 годах практически ни в одном регионе не было отмечено сигналов, которые указывали бы на повышение спроса. В Северной Америке в условиях снижения объема торговли увеличился относительный дефицит внешнеторгового баланса. Этот результат является отражением двух различных, но взаимосвязанных тенденций (см. диаграмму 9). В Соединенных Штатах, несмотря на высокие показатели роста занятости, спрос на импортные товары оставался низким в течение большей части 2016 года, что привело к сокращению на 1,6 процента показателя дефицита в области товарной торговли. И наоборот, чистый импорт Канады и Мексики увеличился, главным образом в результате сокращения объема экспорта в Соединенные Штаты Америки.

Диаграмма 9

Товарная торговля и торговый баланс в Северной Америке, 2011–2015 годы



С. Торговля услугами

14. Сфера торговли коммерческими услугами (около 22 процентов от общего объема торговли) представляется более стабильной, чем сфера торговли товарами, но между ними сохраняется взаимосвязь, обусловленная тем, что и та и другая находятся в зависимости от глобального экономического цикла в силу воздействия таких факторов, как спрос и обменные курсы валют. В сфере торговли коммерческими услугами, где в 2015 году было отмечено снижение объема сделок на 5 процентов, в течение 2016 года сохранялась относительная стабильность. Страны все чаще стремятся использовать экономику услуг и торговлю услугами для

поддержки структурных преобразований в целях обеспечения всеохватного роста и устойчивого развития⁴. Кроме того, обеспечение всеобщего доступа к основным услугам и объектам инфраструктуры, в том числе в таких областях, как здравоохранение, финансы, энергетика, транспорт и телекоммуникации, является необходимым условием достижения многих целевых показателей в области устойчивого развития.

Таблица 3

Торговля коммерческими услугами в разбивке по регионам, 2011–2016 годы

(изменение в процентах, рассчитанное на основе номинальных значений)

	Экспорт коммерческих услуг						Импорт коммерческих услуг					
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. ^a	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. ^a
Весь мир	12,2	2,7	6,6	6,3	-5,5	0,1	11,9	3,6	6,1	7,3	-5,9	0,5
Северная Америка	11,2	4,6	6,8	5,5	0,1	0,5	7,9	4,5	2,7	3,6	-0,3	2,2
Южная и Центральная Америка	14,4	5,8	2,4	2	-4,4	-0,1	19,8	6,5	5,9	1,2	-11,8	-4,8
Европа	12,6	0	8,1	7,3	-8,9	-0,3	10,3	-1,1	7,9	7,2	-7,2	1,1
Азия	12,7	5,3	4,7	6,9	-3,2	0,9	14	8,3	4,9	11	-3	2,6
Другие регионы ^b	8,8	6,5	5	1,4	-3,4	-0,6	15,6	8	6,1	5,2	-11,8	-7,4

Источник: Данные приводятся на основе представленного ЮНКТАД, ВТО и Международным центром по торговле ежеквартального отчета по краткосрочной статистике.

^a Предварительные данные.

^b Включая страны Африки, СНГ и Ближнего Востока.

15. Наибольшее сокращение объема было отмечено в странах Африки, Ближнего Востока и региона СНГ (0,6 процента по экспорту и 7,4 процента по импорту), где продолжился и усилился наметившийся в 2015 году спад (см. раздел «Другие регионы» в таблице 3). Снижение объема услуг в транспортной и финансовой сферах и сфере, связанной с информационными технологиями, в Соединенных Штатах Америки привело к сокращению объема экспорта услуг в регионе Северной Америки. Положительное сальдо Соединенных Штатов в торговле услугами уменьшилось на 5,5 процента в результате сокращения объема экспорта и повышения спроса на импорт услуг, связанных с совершением поездок, в том числе в целях туризма и обучения. В Европе сфера экспорта услуг находилась в состоянии стагнации, что было обусловлено снижением объема экспорта транспортных, туристических и финансовых услуг; аналогичная ситуация сложилась также в Южной и Центральной Америке, несмотря на рост доходов от туризма, являющегося наиболее важной категорией услуг в регионе. В Азии, благодаря существенному росту объема туристических и высокотехнологичных услуг, удалось компенсировать сокращение поступлений от сферы транспортных услуг, и в результате общий объем экспорта коммерческих услуг вырос на 1 процент. В Азии были также отмечены наиболее стремительные темпы роста импорта услуг, что было обусловлено увеличением выплат, осуществлявшихся странами региона за предоставление других коммерческих услуг и услуг по организации поездок в другие страны. Страны Ближневосточного региона за счет предоставления услуг в сферах воздушного транспорта, туризма и информационных технологий четвертый год подряд продемонстрировали самые высокие показатели по темпам роста экспорта (4 процента).

⁴ TD/B/C.I/MEM.4/14.

D. Тенденции в сфере торговли в наименее развитых странах

16. Задачей 11 цели 17 в области устойчивого развития предусматривается удвоение доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году. Однако усилиям по достижению этого показателя препятствует отмечаемое с 2011 года замедление роста торговли. Товарный экспорт наименее развитых стран сократился в 2016 году на 6 процентов, т.е. уменьшение его объема происходило более быстрыми темпами, чем в целом по миру. Данные за 2015 год выглядят еще более удручающе: в этот период объем экспорта сократился на 24 процента.

17. Приведенные данные указывают на зависимость наименее развитых стран от экспорта топлива и продукции горнодобывающей промышленности, а на положение в этих областях по-прежнему оказывали негативное воздействие такие факторы, как низкие цены и снижение спроса. Более того, положительных темпов роста в 2016 году удалось добиться лишь наименее развитым странам — экспортерам промышленных товаров. Преимущественно это были наименее развитые страны Азии, специализирующиеся на экспорте текстильных и швейных изделий, объем экспорта в которых увеличился на 9 процентов.

18. В 2016 году объем импорта товаров наименее развитыми странами сократился на 3 процента, чему предшествовало снижение этого показателя на 10 процентов в 2015 году. Это привело к образованию в 2016 году рекордного дефицита в торговле товарами в размере 83 млрд. долл. США по сравнению с 81 млрд. долл. США в 2015 году. Даже в странах — экспортерах нефти, являющихся единственной категорией наименее развитых стран, на регулярной основе демонстрировавших положительное сальдо торгового баланса, в 2015 и 2016 годах этот показатель оказался отрицательным.

19. Сократился и объем экспорта услуг из наименее развитых стран: на 3 процента в 2015 году и на 4 процента в 2016 году. В наименее развитых странах Африки самое резкое снижение по этому показателю отмечалось в 2015 и 2016 годах (около 5 процентов в год). Аналогичная ситуация сложилась и в сфере импорта услуг наименее развитыми странами: в 2016 году объем импорта услуг сократился на 6 процентов, чему предшествовало снижение этого показателя на 15 процентов в 2015 году.

20. В результате доля наименее развитых стран в мировом объеме товарного экспорта в 2016 году составила чуть более 0,9 процента. Их доля в общем объеме экспорта коммерческих услуг была еще меньше: 0,7 процента. Сохранение застойных явлений в сфере мировой торговли служит препятствием на пути прилагаемых наименее развитыми странами усилий по реализации задачи 11 цели 17 в области устойчивого развития, причем ситуация еще более усугубляется низкими показателями обеспечения преференциального доступа на рынки в ряде ключевых отраслей.

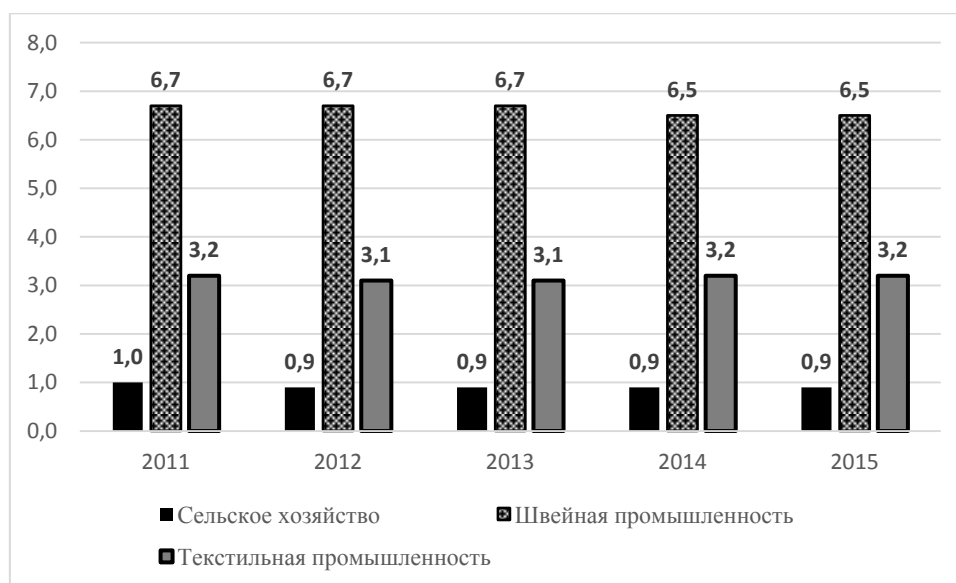
21. Задачей 12 цели 17 в области устойчивого развития предусматривается обеспечение своевременного предоставления всем наименее развитым странам беспопшлинного и неквотируемого доступа на рынки. Импортные тарифы, установленные развитыми странами для товаров из наименее развитых стран, оставались неизменными, в среднем на уровне менее 2 процентов. Вместе с тем в таких ключевых отраслях, как торговля предметами одежды, этот показатель был выше, что было обусловлено исключением Соединенными Штатами из их программы реализации Общей системы преференций швейных изделий из стран — производителей (таких, как Бангладеш и Камбоджа), демонстрирующих сравнительные преимущества по отношению к другим наименее развитым странам.

22. Предоставления преференциального доступа на рынки развитыми (и некоторыми развивающимися) странами не достаточно для того, чтобы позволить наименее развитым странам диверсифицировать свой экспорт,

если такие меры не будут подкреплены принятием на национальном и международном уровнях усилий по укреплению торгового потенциала и использованию имеющихся возможностей для обеспечения доступа на рынки. Упрощение процедур в областях торговли и перевозок имеет особенно большое значение в тех случаях, когда одним из основных путей диверсификации экспорта за счет включения в сферу его охвата обрабатывающей отрасли является подключение к региональным и глобальным производственно-сбытовым цепочкам⁵. Несколько лучшие показатели экспорта, демонстрируемые наименее развитыми странами Азии с 2011 года, на самом деле обусловлены проведенной ими диверсификацией с подключением к глобальным производственно-сбытовым цепочкам в текстильной и швейной промышленности.

Диаграмма 10

Средняя величина тарифов, применяемых развитыми странами в отношении импорта из наименее развитых стран



Источник: Центр по международной торговле/ЮНКТАД/ВТО, материалы для доклада Генерального секретаря по целям в области устойчивого развития, март 2017 года.

Примечание: стоимостные тарифы в процентах.

Е. Доступ на рынки и торговая политика

23. Протекционизм часто рассматривается в качестве удобного и популярного механизма реагирования на экономический спад в стране, пусть даже такая оценка и оказывается, как правило, неверной. По сути, для того чтобы избежать такого рода подхода, основанного на принципе решения собственных проблем за счет соседа и приведшего к краху мировой экономики в начале 1930-х годов, Группа 20 (Г-20) на своем совещании в апреле 2009 года подтвердила обязательство воздерживаться от создания новых барьеров на пути инвестиций и торговли товарами и услугами, введения новых экспортных ограничений или осуществления выработанных Всемирной торговой организацией (ВТО) и отличающихся непоследовательностью мер по стимулированию экспорта.

24. Однако доверие к открытой, многосторонней торговой системе постепенно сошло на нет. Работа в рамках Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров под эгидой ВТО застопорилась в

⁵ Н. Escaith and B. Tamenu, "Surfing on the tide? Least-developed countries trade during the great global transition", *Theoretical and Practical Research in Economic Field*, Vol. V, (summer 2014).

результате глобального кризиса 2008–2009 годов, а участники созданного ВТО в декабре 2015 года совещания министров так и не смогли принять заявление, в котором подтверждалось бы намерение завершить продолжающийся на протяжении 14 лет раунд переговоров. В марте 2017 года, менее чем через 10 лет после принятия упомянутого выше обязательства, министры финансов G-20, отметив важное значение торговли для мировой экономики, в то же время не стали включать в заявление формулировки о твердом намерении «противодействовать всем формам протекционизма».

1. Меры регулирования и нетарифные меры

25. По оценкам, нетарифные меры являются в два-четыре раза более ограничительными по своему воздействию, чем применяемые в настоящее время тарифы. В частности, в отношении сельскохозяйственной продукции, экспортируемой странами с низким уровнем дохода, действуют адвалорные эквиваленты в размере более 20 процентов⁶. Устранение оказываемого применением нетарифных мер деформирующего воздействия на сферу торговли приведет к увеличению экспорта из наименее развитых стран в страны — члены G-20 примерно на 23 млрд. долл. США.⁷

26. Имеющиеся данные рисуют неоднозначную картину последних событий в сфере торговой политики. Число вводимых ограничительных мер⁸, после рекордных показателей 2011 года и нового роста в 2015 году, сейчас стабилизировалось и в 2016 году составило около 15 новых мер в месяц (см. диаграмму 11). Хотя это представляет собой снижение по сравнению с пиковым уровнем 2015 года, лишь немногие из предыдущих мер были отменены, и в целом число действующих нетарифных мер увеличилось почти на 17 процентов по сравнению с 2015 годом. Так, в 2016 году было отмечено рекордное число расследований в связи с принятием ответных защитных мер в области торговли и в то же время самое низкое с 2009 года число случаев отмены таких мер. В результате число проводимых расследований увеличилось. Подготовленный ВТО доклад о торговых мерах, осуществляемых странами G-20⁹, подтверждает эту тенденцию. Число новых мер по ограничению торговли, введенных странами G-20 в период с октября 2016 года по май 2017 года, несколько выше, чем в 2016 году, но по-прежнему ниже долгосрочных показателей за период 2009–2015 годов. В то же время в плане принятия новых мер содействия развитию торговли сохраняется наметившаяся в 2016 году тенденция к снижению этого показателя.

27. Использование мер регулирования будет, вероятно, расширяться по мере того, как страны будут предпринимать шаги по решению социальных и экологических задач в рамках достижения целей в области устойчивого развития. Обеспечение транспарентности, внедрение надлежащей нормативной практики и интеграция нормативных положений, прежде всего в плане приведения их в соответствие с международными нормами, является необходимым условием недопущения подрыва экономической составляющей устойчивого развития и сокращения торговых издержек¹⁰.

⁶ UNCTAD, “Non-tariff measures to trade: economic and policy issues for developing countries”, 2013. Доступно по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab20121_en.pdf.

⁷ A. Nicita and J. Seiermann, “G20 policies and export performance of least-developed countries”, 2016. Доступно по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcctab77_en.pdf.

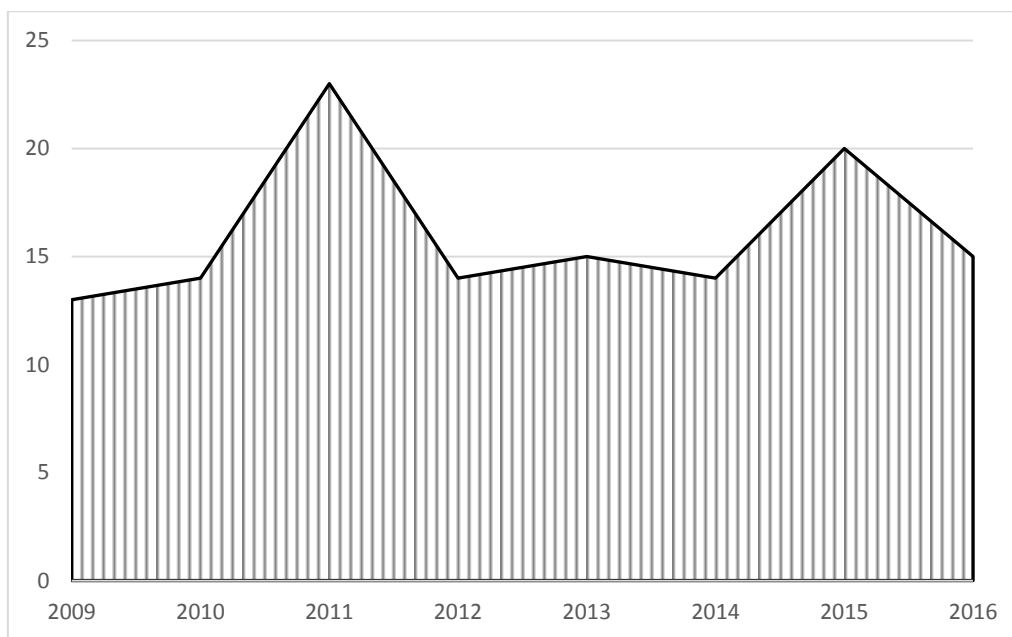
⁸ Начиная с 2008–2009 годов основным механизмом, используемым ВТО для осуществления наблюдения и контроля, служат периодические обзоры торговой политики.

⁹ Доступно по адресу: https://www.wto.org/english/news_e/news17_e/g20_wto_report_june17_e.pdf.

¹⁰ Согласно данным проводимого ЮНКТАД на постоянной основе анализа, за счет интеграции нормативных положений можно добиться снижения на 20–30 процентов размеров увеличения товарных цен, вызванного введением мер регулирования.

Диаграмма 11
Меры по ограничению торговли, за исключением ответных мер по защите торговли, 2009–2016 годы

(в среднем за месяц)



Источник: Секретариат ВТО

Примечание: Данные за 2016 год являются предварительными и основаны на данных, имевшихся по состоянию на октябрь 2016 года.

2. Тенденции в области торговой политики

28. Несмотря на имевшие место неудачи, многосторонние торговые переговоры продвигаются вперед, и теперь перед ними ставятся более конкретные и не столь амбициозные цели. В феврале 2017 года вступило в силу Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли, с которым связывались надежды на получение экономического эффекта и в котором содержатся положения, касающиеся ускорения процедуры перемещения товаров между странами, в том числе на этапе прохождения таможенного досмотра¹¹. Успешно продвигается процесс расширения сферы охвата Декларации министров о торговле продукцией информационных технологий, согласованной на конференции министров в Найроби в декабре 2015 года, призванный содействовать обеспечению ее осуществления в полном объеме¹². Успешное согласование этого отраслевого соглашения, а также историческое подписание Парижского соглашения об изменении климата на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, заложили основу для нового раунда переговоров по соглашению о торговле экологическими товарами. В переговорах, призванных содействовать ликвидации тарифов в отношении важных товаров, связанных с окружающей средой, принимают участие в общей сложности 46 членов

¹¹ В подготовленном ВТО Докладе о международной торговле за 2015 год говорится, что успешное осуществление Соглашения об упрощении процедур торговли будет способствовать увеличению объема экспорта развивающихся стран на сумму более 730 млрд. долл. США в год.

¹² Расширенной Декларацией министров о торговле продукцией информационных технологий предусматривается устранение тарифов на дополнительно включенные в нее товары на сумму свыше 1,3 трлн. долл. США в рамках годового объема торговли.

ВТО¹³. Переговоры по услугам, которым ранее не уделялось должного внимания в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, были выведены из многостороннего формата и помещены в контекст переговоров по соглашению о торговле услугами, хотя последние формально не относятся к сфере ведения ВТО¹⁴.

29. В последние десятилетия неуклонно возрастает число региональных торговых соглашений. По состоянию на начало 2017 года в ВТО поступили уведомления о заключении более чем 600 таких соглашений, и в настоящее время ведутся переговоры по заключению новых соглашений. Заключение регионального торгового соглашения между Японией и Монголией ознаменовало важную веху в деятельности ВТО: отныне все ее члены являются участниками хотя бы одного регионального торгового соглашения.

30. Региональные торговые соглашения, однако, сталкиваются с новыми препятствиями — «брекзит» может стать крупнейшим из них¹⁵. Буквально в последний момент возникли проблемы с принятием Европейским парламентом в феврале 2017 года Всеобъемлющего экономического и торгового соглашения между Канадой и Европейским союзом. В начале 2017 года Соединенные Штаты Америки вышли из Транстихоокеанского партнерства и готовятся к пересмотру Североамериканского соглашения о свободной торговле¹⁶.

31. Несмотря на упомянутые выше проблемы, региональная интеграция будет по-прежнему играть важнейшую роль в определении экономического будущего миллиардов людей в обозримом будущем, в особенности в развивающихся странах. Сейчас внимание мировой общественности обращено на формируемое под эгидой АСЕАН региональное всеобъемлющее экономическое партнерство. Со стратегической точки зрения, то, каким образом данное партнерство будет развиваться, будет во многом определять роль торговли в обеспечении развития во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. Аналогичным образом, выдвинутая Китаем инициатива «Один пояс, один путь» может привести к радикальному преобразованию сферы торговли в Азии в предстоящем десятилетии. Этот проект объемом в 900 млрд. долл. США предусматривает создание экономических коридоров, которые могут способствовать формированию энергетических и промышленных территориально-производственных комплексов.

32. Кроме того, государства — члены Африканского союза, взявшие на себя обязательство по созданию к концу 2017 года зоны свободной торговли на африканском континенте, добились на этом направлении важного успеха в нынешнем году: была утверждена процедура проведения переговоров по тарифам и услугам¹⁷. При условии реализации программ инвестирования в «мягкие» и «твердые» активы, привязанных к программам содействия развитию торговли и транспортной сферы, объем внутрирегиональной торговли в данном регионе может резко возрасти. Предполагается, что претворение в жизнь этого проекта будет способствовать индустриализации, диверсификации экспорта и проведению экономических преобразований, что

¹³ На долю участников переговоров по соглашению об экологических товарах приходится основная часть мировой торговли экологическими товарами, что означает, что они образуют критическую массу, способную обеспечить предоставление всем членам ВТО доступа к благам, связанным с заключением такого соглашения.

¹⁴ Если, к примеру, число сторон, подписавших соглашение о торговле услугами, достигнет критической массы, то ему может быть вновь присвоен статус многостороннего соглашения.

¹⁵ Обзор тенденций в области регионализма см. в документе [TD/B/64/10](#).

¹⁶ Мексика и Канада выразили готовность пересмотреть Североамериканское соглашение о свободной торговле.

¹⁷ UNCTAD, “Elements of modalities for the African Continental Free Trade Area market access negotiations on tariffs”, 2015. Доступно по адресу: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditc2015misc3_en.pdf.

является необходимым условием достижения африканскими странами широкомасштабных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и африканской Повестки дня на период до 2063 года. В сфере торговой интеграции африканских стран имеются широкие возможности для прогресса с учетом того, что в 2015 году в развивающихся странах Африки на внутрорегиональный экспорт-импорт приходилось около 15 процентов от общего объема торговли со всеми странами мира, в то время как в развивающихся странах американского континента этот показатель составлял от 19 до 20 процентов, а в развивающихся странах Азии — от 48 до 51 процента.¹⁸

Вставка

Ход развития торговли по линии Юг — Юг

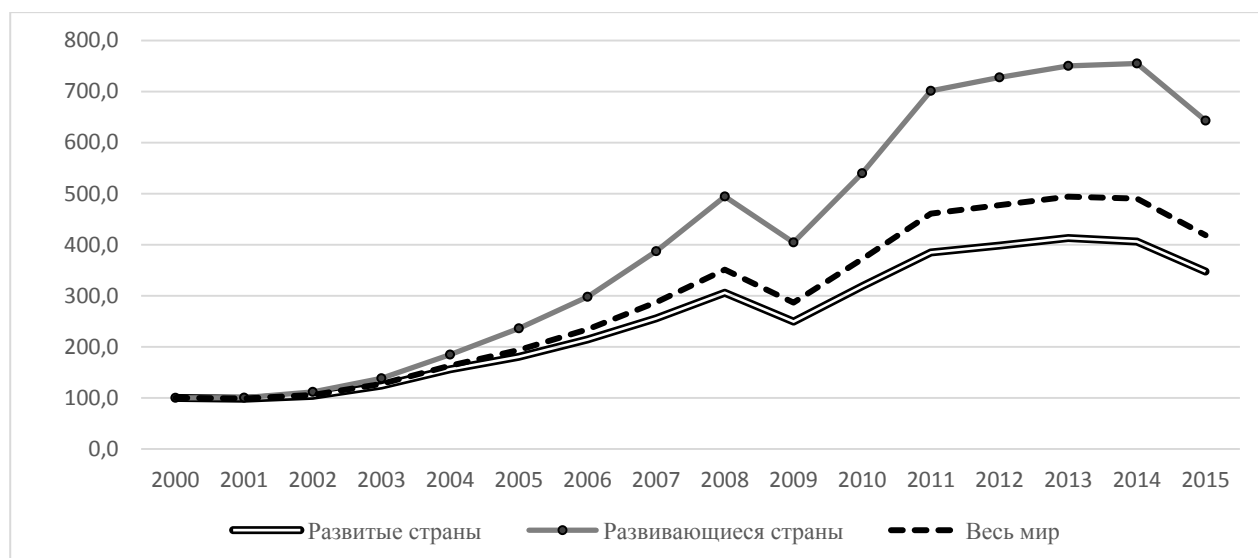
Последние два десятилетия характеризовались ростом взаимозависимости экономических систем развивающихся стран, особенно на региональном уровне. За десятилетие, предшествовавшее мировому кризису, объем торговли по линии Юг — Юг увеличился с одной пятой до приблизительно одной четвертой объема мировой торговли и практически вышел на уровень торговли по линии Север — Север. С 2008 года объем экспорта развивающихся стран в целом в страны Юга превышает их экспорт в страны Севера.

В период с 2003 по 2011 год, за исключением 2009 года, когда произошел обвал не только торговли Юг — Юг, но и общемировой торговли, объем торговли по линии Юг — Юг увеличивался более чем на 20 процентов в год. Однако с 2012 года рост торговли Юг — Юг существенно замедлился в результате, среди прочего, снижения цен на сырьевые товары. В 2014 году рост объема торговли по линии Юг — Юг прекратился, а в 2015 году, по предварительным оценкам, произошло его сокращение примерно на 15 процентов, несколько превысившее аналогичный показатель в сфере торговых потоков между Севером и Югом, составивший 13 процентов.

33. В 2015 году объем торговли между развивающимися странами (Юг — Юг) достиг примерно 5 трлн. долл. США, в то время как в 2000 году он составлял менее 1,5 трлн. долл. США. На Бразилию, Индию и Китай в настоящее время приходится четверть от общего объема экспорта Африки, по сравнению с немногим более 10 процентов в 2005 году. На сегодняшний день на торговлю по линии Юг — Юг приходится 54 процента совокупного товарного экспорта и 53 процента импорта, в то время как в начале нынешнего тысячелетия эти показатели составляли 27 процентов и 34 процента, соответственно.

¹⁸ *Economic Development in Africa Report 2013* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.2).

Диаграмма 12
Торговля Юг — Юг, 2000–2015 годы



Источник: Всемирный банк.

Примечание: При составлении за основу принимался объем товарного экспорта в разбивке по уровню дохода.

III. Торговля как объект для нападков со стороны популистов, националистов и приверженцев односторонних действий

A. Обрато к «новой норме» медленного роста торговли?

34. В результате сохранявшихся на протяжении нескольких десятилетий темпов роста торговли, превышавших темпы роста мирового ВВП, показатель доли мировой торговли в мировом ВВП вырос с 19 процентов в 1980 году до 31 процента в 2008 году. С тех пор он снизился и в 2016 году составил менее 25 процентов. Эта тенденция является объектом дискуссий в узкоспециальной литературе¹⁹, где авторы анализируют циклические факторы, которые ограничивают спрос, в частности на импортные товары, и каковыми являются: экономический спад в период после глобального кризиса (особенно в Европе), рост безработицы и накопление сверхнормативной задолженности в государственном и частном секторах, ведущей к снижению потребления и инвестиций.

35. Произошедшее замедление может быть также следствием стабилизации обстановки в странах с формирующейся рыночной экономикой под воздействием стремительной интеграции Восточной Азии и Восточной Европы в глобальную промышленную экономику. Данные свидетельствуют о том, что эта тенденция была впервые временно прервана в результате глобального финансового кризиса, однако процесс фрагментации международного производства на основе глобальных производственно-сбытовых цепочек продолжался до 2011 года. Согласно самым последним данным за период с 2011 по 2014 год, процесс международной фрагментации, судя по всему, в последние годы застыл²⁰.

¹⁹ Обзор этого вопроса см. у Хукмана (B. Hoekman, ed., *The Global Trade Slowdown: A New Normal?*; доступно по адресу: www.voxeu.org/content/global-trade-slowdown-new-normal).

²⁰ M. Timmer, B. Los, G. de Vries, and R. Stehrer, “An Anatomy of the Global Trade Slowdown based on the WIOD 2016 Release”, Groningen Growth and Development Centre research memorandum No. 162 (University of Groningen, Netherlands), 2016.

36. Кроме того, в результате роста доходов, которым сопровождался процесс усиления глобализации, спрос со стороны домашних хозяйств постепенно смещается в сторону товаров, чаще всего являющихся предметом внутреннего торгового оборота, таких как жилье, образование и медицинское обслуживание²¹. За время, прошедшее после финансового кризиса, в размере реальной заработной платы неквалифицированных работников во многих развитых странах не произошло никаких изменений, а промышленность и производство, несмотря на разговоры об экономическом подъеме, лишились большого числа рабочих мест. Открытость в сфере торговли уже не рассматривается некоторыми экспертами в качестве беспроблемной стратегии в отличие от периода, характеризовавшегося стремительным ростом торговли. На фоне вялых темпов роста торговли и роста мирового ВВП отмечается усиление протекционистских мер и расширение государственной поддержки отечественных производителей.

В. Действительно ли проблема в торговле?

37. Торговля является необходимым, но не достаточным условием для обеспечения всеохватного и устойчивого развития. Хотя торговля неизменно приносит чистую выгоду, фактическая отдача от торговой деятельности в различных секторах будет различаться как в рамках производственно-сбытовых цепочек, так и между социально-экономическими группами. Несмотря на то, что наличие такого дисбаланса уже давно является общепризнанным фактом, было мало что сделано для эффективного внедрения механизмов по смягчению его последствий.

38. В этих условиях торговля используется в качестве «козла отпущения». Вина за сокращение рабочих мест в обрабатывающей промышленности и промышленном секторе относится в основном на счет практики вывоза производства за рубеж и усиления конкуренции со стороны более дешевого импорта. Соответственно, существенно изменился и акцент в рассуждениях на тему многосторонней системы торговли, что свидетельствует о недоверии к торговле и торговой политике. Недостаточная открытость торговли, предполагаемая или реальная, дала повод усомниться в легитимности торговой политики.

39. Никто не станет спорить с тем, что порождаемые торговлей блага формируются неравномерно и что усиление конкуренции привело в развитых странах к снижению уровня занятости в некоторых отраслях. Результаты различных проводившихся исследований²² указывают на важное значение обретения Китаем статуса глобального экспортера в качестве фактора, определяющего уровень безработицы в Соединенных Штатах, однако на счет воздействия этого фактора можно отнести лишь 20 процентов утраченных в период с 1999 по 2011 год рабочих мест в обрабатывающей отрасли. В том что касается периода с 2000 по 2010 год, в другом исследовании²³ делается вывод о том, что из 5,6 млн. сокращенных рабочих мест в обрабатывающей промышленности 85 процентов сокращений можно отнести на счет роста производительности труда и 13 процентов — на счет торговли. По оценкам авторов этого исследования, для обеспечения объема производства, достигнутого в 2010 году, при сохранении уровня производительности труда, существовавшего в 2000 году, Соединенным

²¹ H. Escaith and S. Miroudot, "World Trade and Income Remain Exposed to Gravity", in B. Hoekman, ed., *The Global Trade Slowdown: A New Normal?*, pp 127–160. Доступно по адресу: www.voxeu.org/content/global-trade-slowdown-new-normal.

²² D. H. Autor, D. Dorn and G. H. Hanson, "Untangling trade and technology: evidence from local labour markets", *The Economic Journal*, Vol. 125 (May 2015), pp. 621–646.

²³ Michael J. Hicks, and Srikant Devaraj, "The myth and the reality of manufacturing in America", Center for Business and Economic Research (Ball State University, United States of America) 2015. Доступно по адресу: <http://conexus.cberdata.org/files/MfgReality.pdf>.

Штатам понадобилось бы дополнительно нанять более 8 млн. работников в обрабатывающей промышленности.

40. Технический прогресс и автоматизация привели к снижению спроса на услуги работников низкой и средней квалификации, замедлению темпов роста заработной платы работников, занятых в соответствующих отраслях промышленного производства, которым пришлось столкнуться с многочисленными трудностями и необходимостью смены места жительства в поисках работы. С учетом новой промышленной революции, свидетелями которой мы являемся, и несмотря на отмечаемый в некоторых развитых странах рост производства, как представляется, имеются все основания полагать, что этот процесс будет продолжаться. Согласно оценкам, приводимым в одном исследовании²⁴, которое было опубликовано в 2017 году, в Соединенных Штатах 47 процентов рабочих мест подвержены высокому риску сокращения в результате предстоящей в будущем автоматизации производства. В других исследованиях приводятся аналогичные оценки применительно к Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии (35 процентов) и Японии (49 процентов). В то же время уровень производительности труда и доходов высококвалифицированных работников вырос, что привело к увеличению разрыва в доходах.

41. Причина, в силу которой интересы многих людей оказываются ущемленными, заключается не в развитии торговли, а в отсутствии экономических возможностей и социальной мобильности. Повышение производительности является главной причиной сокращения занятости в сфере промышленного производства, а торговля здесь играет второстепенную роль. К счастью, методы решения этих проблем занятости, порождаемых развитием будь то торговли или технологии, в значительной степени схожи. Разработка и действенное осуществление программ, призванных оказывать содействие работникам в обретении новых навыков или переезде на новое место жительства, с тем чтобы они могли воспользоваться благами экономического роста, открытости и технологического прогресса, должны быть приоритетными направлениями деятельности национальных директивных органов.

42. Ничем не обоснованное присвоение торговле роли основной движущей силы этих тенденций чревато принятием стратегических мер, которые, сводя на нет порождаемые торговлей блага, ничего не делают для устранения подлинных причин роста безработицы. Хотя торговля действительно играет определенную роль в ликвидации рабочих мест в некоторых секторах, ограничение возможностей для развития торговли и принятие мер по защите тех или иных фирм от конкуренции приведет лишь к тому, что эти фирмы будут лишены доступа к новым технологиям, инновациям и благам прогресса, в то время как инвестиции переключаются на более конкурентные рынки. Проведенные исследования показывают, что, несмотря на неравномерность распределения торговых льгот, торговля может содействовать улучшению положения бедных слоев населения и приносить чистую выгоду. В одном недавнем исследовании²⁵ отмечается роль торговли в отстаивании интересов бедных слоев населения, которая выражается в снижении потребительских цен и расширении ассортимента, особенно применительно к таким ходовым товарам, как продовольствие и одежда. В другом исследовании²⁶ делается вывод о том, что в долгосрочной

²⁴ Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne. "The future of employment: how susceptible are jobs to computerisation?", *Technological Forecasting and Social Change*, Vol. 114 (2017), pp. 254–280.

²⁵ Fajgelbaum and Khandelwal, "Measuring the unequal gains from trade", *The Quarterly Journal of Economics*, Vol. 131, 2016.

²⁶ Lorenzo Caliendo, Maximiliano Dvorkin and Fernando Parro, "The impact of trade on labor market dynamics", National Bureau of Economic Research working paper No. 21149 (Washington, D.C).
Доступно по адресу: www.nber.org/papers/w21149.

перспективе торговля с Китаем содействует повышению благосостояния населения в Соединенных Штатах Америки на 6,7 процента и что даже в краткосрочной перспективе, и несмотря на конкуренцию со стороны более дешевых импортных товаров, общий уровень благосостояния в результате повышается на 0,2 процента, причем в той или иной степени во всех штатах.

43. На глобальном уровне проведение в сфере торговли политики, ориентированной на стимулирование роста, привело к невиданному ранее усилению взаимосвязанности и взаимозависимости как отдельных людей, так и стран. В период с 1970 по 2015 год удельный вес торговли в структуре мирового ВВП вырос почти в три раза и составил примерно 28 процентов, а применительно к Европейскому союзу — 43 процента. Это позволило добиться экономии за счет эффекта масштаба, привело к специализации производства и росту конкуренции, что, в свою очередь, позволило поставить под контроль инфляцию и предложить новому поколению глобальных потребителей более широкий ассортимент товаров более высокого качества и по более низким ценам.

44. Как оказалось, торговля также является великолепным инструментом задействования и стимулирования экономического роста, обеспечившим избавление от крайней нищеты около миллиарда людей. Таким образом, торговля, торговая политика и многосторонняя торговая система, при условии их неуклонного развития и совершенствования, способны на постоянной основе обеспечивать соответствующие блага для огромного числа людей на протяжении многих лет.

С. Многосторонность как наиболее оптимальный путь развития международной торговой системы

45. Многосторонний подход в силу своей сути является для международной торговой системы наиболее подходящим механизмом для выполнения ею роли одного из основных движущих факторов экономических и социальных преобразований. Он предусматривает систему обязательных для соблюдения всеми участниками правил, положений и руководящих принципов, что обеспечивает равные для всех условия и тем самым справедливый и открытый доступ к системе международной торговли для всех стран, богатых и бедных, больших и малых. Многосторонняя торговая система также предусматривает механизмы урегулирования споров, обеспечивающие справедливое и предсказуемое разбирательство и (что еще важнее) урегулирование коммерческих конфликтов.

46. Государства — члены Организации Объединенных Наций неоднократно заявляли о своей решимости содействовать (как отмечается теперь и в контексте задачи 10 цели 17 в области устойчивого развития) универсальной, основанной на правилах, открытой, прозрачной, предсказуемой, всеохватной, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системе, функционирующей в соответствии с согласованными на международном уровне целями в области развития²⁷.

47. Многосторонняя торговая система поощряет принцип взаимности в качестве одного из основных постулатов международных торговых отношений. Недопущение дискриминации среди участвующих в торговых отношениях стран, обеспечиваемое посредством применения правила о наиболее благоприятствуемой нации, является основным принципом современной системы, а его конечная цель состоит в либерализации торговли. Положение о наиболее благоприятствуемой нации обеспечивает целостность системы за счет предоставления всем сторонам равных прав независимо от имеющихся у них возможностей для отстаивания своих

²⁷ См. резолюции 70/187 и 71/214.

позиций на переговорах и препятствует принятию произвольных мер и предвзятых решений в рамках конкурентной борьбы за рынки.

48. Под воздействием экономической глобализация, одним из проявлений которой является расширение сферы применения принципов свободной торговли, беспрецедентными темпами меняется структура многих обществ. Глобализация открывает новые возможности для одних и приносит потрясения другим, повышает вероятность того, что на смену стремительному подъему может прийти резкий спад, усугубляет проблему, состоящую в том, что повышение эффективности происходит параллельно с усилением неравенства. Принятие мер торгового протекционизма, обусловленных выходом из обязательств в рамках многосторонней торговой системы, не может рассматриваться в качестве способа разрешения сложившейся ситуации. Выход из некоторых крупнейших многосторонних торговых блоков чреват угрозой подрыва показателей состояния национальной экономики, уменьшения объема потребительской корзины и снижения доступности современных услуг, а также сокращения инвестиций в производственно-сбытовые цепочки. В том что касается производственно-сбытовых цепочек, введение той или иной страной мер, призванных ограничить доступ к более дешевым или более эффективным импортным товарам, ведет к снижению конкурентоспособности собственных фирм-экспортеров. Безусловно, от того, смогут ли и каким образом промышленно развитые страны, страны с формирующейся рыночной экономикой, развивающиеся страны и наименее развитые страны справиться с трудностями, возникающими в результате активизации экономического взаимодействия, будут зависеть масштабы и устойчивость процессов экономической глобализации.

49. Решать эту дилемму следует не за счет сокращения объемов торговли, которое повлечет за собой усиление настроений обособленности и изоляционизма, а посредством совершенствования системы торговли на основе внедрения принципов инклюзивности и справедливости. Но сама по себе торговля не в состоянии обеспечить достижение странами намеченных ими целей в экономической и социальной областях, и для придания ей всеохватного и устойчивого характера необходимо разработать и осуществить комплекс макроэкономических и секторальных стратегий, а также социальные программы, призванные обеспечить справедливость по отношению к тем группам населения, чьи интересы остались без внимания.

50. Протекционизм же, как неоднократно подтверждалось, порождает недовольство среди стран, которое привносит напряженность в международные отношения и, как следствие, не раз в истории приводило к экономическому и политическому противостоянию и даже военным столкновениям. Важно, чтобы международное сообщество признало наличие такого недовольства и попыталось устранить его причины. Хотя торговля уже зарекомендовала себя в качестве мощного фактора, содействующего развитию и расширению экономических прав и возможностей, национальные правительства и международные учреждения должны последовательно и активно выступать в ее поддержку посредством утверждения принципа недискриминации на основе многостороннего подхода.

51. Кроме того, большинство возникающих новых проблем невозможно решить с помощью принимаемых в одностороннем порядке мер. Такие ставящие под угрозу способность большого числа людей вести достойную жизнь проблемы, как ухудшение состояния наших океанов и воздействие причин и последствий изменения климата, могут быть разрешены только на основе достижения общемирового консенсуса. Для их разрешения необходимы согласованные, коллективные действия на глобальном уровне. Многосторонняя торговая система может служить рамками и платформой для таких действий. Более того, хотя в некоторых областях переговоры никак

не удастся сдвинуть с мертвой точки, по широкому кругу вопросов, таких как упрощение процедур торговли, информационные технологии и экспортные субсидии, в рамках ВТО на регулярной основе удастся достичь соответствующих договоренностей.

IV. Торговля в интересах развития: создание возможностей в условиях неопределенности

A. Активизация политики в области торговли и многосторонняя торговая система

52. Нельзя допустить, чтобы на фоне отмечаемых после глубокого спада низких темпов оживления торговой и экономической деятельности в проведении торговой политики вновь восторжествовали изоляционистские и протекционистские подходы. Напротив, выработка и внедрение согласованного подхода приведет к созданию в области международной экономики и торговли условий, позволяющих всем странам пользоваться порождаемыми процессом расширения торговли благами соразмерно их конкурентоспособности и степени участия в мировой торговле.

53. В условиях постоянно меняющихся и нарастающих вызовов в мировой экономике, включая новый виток роста националистических настроений в совокупности с направленными на дискредитацию торговли заявлениями, проводимая в сфере международной торговли политика должна быть нацелена на повышение уровня общественного благосостояния, обеспечение всеохватного экономического роста и достижение целей в области устойчивого развития с помощью международной торговли и предлагаемых ею инструментов и механизмов. Что касается региональных торговых соглашений, то продвинутая позиция в вопросе о торговой политике не должна подталкивать экономически слабые страны к отказу от многостороннего подхода в пользу двусторонних торговых сделок, поскольку последние могут носить несправедливый, дискриминационный характер. Хотя перспектива получения преференциального доступа на рынок той или страны с мощной экономикой может побудить небольшие страны к заключению таких сделок, средне- и долгосрочные последствия такого шага для этих стран могут включать в себя снижение конкурентоспособности, сокращение промышленного производства и рабочих мест.

54. На многостороннем уровне одной из главных целей остается завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития и принятие важных с точки зрения развития решений, например по вопросу об установлении особого и дифференцированного режима. Ряд ключевых тем, являющихся предметом обсуждения в рамках Дохинского раунда переговоров, также нашли отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, например вопрос о введении запрета на субсидирование рыбного промысла. Перед членами ВТО стоит непростая задача по обеспечению достижения конкретных результатов на одиннадцатой Конференции министров ВТО.

55. В сферу охвата заключаемых торговых соглашений в последнее время включаются новые темы, такие как нормы охраны здоровья и безопасности, права интеллектуальной собственности, экологические стандарты, гендерное равенство и правила торговли услугами, конкуренция и иностранные инвестиции. Включение таких вопросов в эти соглашения не только оказывает влияние на процесс переговоров, но и порождает значимые социальные последствия. Например, Международная организация труда подчеркивает, что включение в торговые соглашения положений, направленных на поощрение женского труда, способствует укреплению социального диалога на тему условий труда.

56. В интересах обеспечения справедливого характера торговли в соглашениях можно было бы чаще включать положения о мерах противодействия конкретным факторам, подрывающим внутренние социальные механизмы. Некоторые из таких мер, как создание антидемпинговых механизмов и механизмов обеспечения средств правовой защиты, теперь встречаются практически во всех соглашениях. Решение проблемы торговых потоков, вызывающих вопросы с точки зрения справедливости в распределении вследствие наличия значительных диспропорций в плане соблюдения трудовых прав и экологических норм, лишит популистов возможности продолжать подвергать сферу торговли в целом огульной критике.

57. Кроме того, хотя признание многообразия состава участников не может быть гарантией обеспечения единообразия в выполнении обязательств, его может быть достаточно для того, чтобы убедить тех, кому суждено оказаться в проигрыше, в том, что имевшая место конкурентная борьба носила справедливый характер, а также добиться достижения важных целей. Независимо от особенностей той или иной конкретной стратегии, внутренняя политика должна представлять собой комплекс последовательных и взаимодополняющих мер (в том числе устанавливающих нормы, касающиеся, в частности, окружающей среды, конкуренции, защиты потребителя, охраны труда и гендерного равенства), способствующих достижению справедливых, всеохватных и устойчивых результатов.

58. Аналогичным образом, для того чтобы процесс интеграции торговли мог служить не только улучшению экономических показателей, но и достижению более широких целей в сфере устойчивого развития, необходимо обеспечить неуклонное повышение уровня организационной согласованности действий сети взаимодействующих между собой транснациональных институтов, занимающихся разработкой как жестких правил, так и диспозитивных норм, руководящих принципов и обязательств, в рамках многосторонней торговой системы. Чрезвычайно важно, чтобы ВТО, являющаяся регламентирующим органом, продолжала выполнять в такой, базирующейся на принципах взаимодействия и сотрудничества системе функции основного координационного центра. Вместе с тем в рамках соответствующих международных форумов необходимо добиться прогресса в деле внедрения стратегий, которые были бы направлены на расширение торговли и при этом обеспечивали бы решение таких задач в социально-экономической сфере и сфере развития, как сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, обеспечение продовольственной безопасности, гендерного равенства и экологической устойчивости и борьба с последствиями изменения климата.

В. Регионализм и развитие

59. Региональная интеграция способна играть исключительно важную роль в деле координации и внедрения инициатив в области развития в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁸, в частности в качестве фактора, содействующего снижению торговых барьеров, проведению стратегических реформ, сокращению торговых издержек и расширению участия развивающихся стран в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках. При этом растет признание того, что на основе региональной интеграции, обеспечивающей в

²⁸ UNCTAD, *Economic Development in Africa Report 2016* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.D.3), p. 7.

том числе согласование правовых, нормативных и институциональных рамок, может быть обеспечен существенный прирост благосостояния²⁹.

60. Региональные торговые соглашения могут способствовать весьма существенному расширению доступа небольших развивающихся стран на рынки, а также усилению конкуренции и повышению производительности и внедрению инновационных идей. В этом контексте, при условии применения целостных и комплексных подходов, необходимых для укрепления производственного потенциала, о чем говорится в пунктах 58 и 68 «Найробийского маафикиано», появление региональных производственно-сбытовых цепочек создает важные предпосылки, в особенности с учетом того, что такие цепочки являются своего рода трамплином для малых компаний, за счет которых преимущественно формируются промышленный и производственный секторы во многих развивающихся странах. Осуществляемая в контексте глобальных производственно-сбытовых цепочек региональная интеграция вполне может стать ключевым фактором в достижении ориентированного на экспорт экономического роста и, соответственно, одним из инструментов проведения в жизнь политики в области развития.

61. Осуществляемая в рамках всеобъемлющей региональной интеграции деятельность может служить платформой для согласования нетарифных мер, в основе которых лежат не связанные с торговлей политические цели, такие как установление норм в области качества и безопасности, и число таких мер неуклонно растет. Вместе с тем эти меры также играют решающую роль в определении условий доступа на рынки, поскольку соблюдение зачастую является обязательным условием для допуска на рынки развитых стран с целью экспорта. Негативные последствия, которые могут возникнуть в связи с затратами на обеспечение соблюдения, могут быть уменьшены за счет согласования (выработка общего определения целей политики и технических требований) или взаимного признания (взаимное признание мер, применяемых в обеих странах). Региональные торговые соглашения обеспечивают более благоприятные условия для осуществления этих процедур в силу более высокого уровня взаимного доверия между их участниками и возможностей для предоставления технической помощи в целях укрепления потенциала в сфере соблюдения.

62. В последние годы переговоры по вопросам устойчивого развития продвигаются относительно более быстрыми темпами на региональном уровне, где растет число региональных торговых соглашений, содержащих положения, направленные на решение проблем в экологической и социальной областях и в области развития. Особенно высокие показатели в этом плане были достигнуты благодаря включению гендерной проблематики в целый ряд современных региональных торговых соглашений³⁰.

63. Как отмечается в «Найробийском маафикиано», необходимо сделать все для того, чтобы процесс углубления региональной интеграции не осуществлялся в ущерб многосторонней торговой системе³¹. Региональные торговые соглашения должны быть направлены на укрепление многосторонней торговой системы и должны способствовать достижению этой цели, для чего в них должна предусматриваться возможность включения в них уже действующих многосторонних обязательств или обязательств, которые могут быть приняты в будущем, а содержащиеся в них

²⁹ UNCTAD, *Economic Development in Africa Report 2015* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.D.2).

³⁰ См. TD/B/64/5.

³¹ См. TD/519/Add.2, пункт 29.

положения должны согласовываться с соответствующими обязательствами, принятыми в рамках ВТО³².

64. Углубление региональной интеграции может также содействовать обеспечению более прочной основы для многосторонней торговой системы за счет укрепления переговорных позиций развивающихся стран в рамках многосторонних переговоров, налаживания дополнительных каналов связи между ними, повышения осведомленности и уверенности относительно имеющегося у этих стран потенциала и поощрения усилий, направленных на обеспечение координации и согласованности политики по вопросам, имеющим актуальное значение для развивающихся стран.

С. Расширение систем социальной поддержки

65. В целях надлежащего учета ущерба, причиненного тем или иным субъектам в результате развития торговли и технического прогресса, должны существовать механизмы, которые бы обеспечивали разработку, финансирование и претворение в жизнь процедур возмещения такого ущерба в должном объеме и реинтеграции пострадавших, а также следили за их соблюдением. Во многих странах действуют системы социальной защиты и программы переподготовки, однако во многих случаях не были предприняты меры по расширению сферы их охвата с целью отразить перемены, произошедшие за последние десятилетия в результате технологической революции и расширения масштабов глобальной торговли. Расширение сферы их охвата и включение в нее таких аспектов, как мобильность, жилье, образование, профессиональная подготовка и кредитование, может способствовать решению проблем, связанных с необходимостью в формировании в большей степени поддающегося адаптации кадрового контингента, способного выполнять задачи, требующие все более высокого уровня профессиональных навыков и компьютерной грамотности, или же связанные со сферой услуг. Международным валютным фондом, Всемирным банком и ВТО были проведены общий обзор и критический анализ различных видов таких программ³³.

66. Кроме того, внедрение новых технологий может означать окончание эры, когда изобилие неквалифицированной рабочей силы рассматривалось в качестве сравнительного преимущества в производстве трудоемких промышленных товаров. Во многих развивающихся странах наблюдаются высокие темпы роста населения, которые необходимо подкрепить соответствующими темпами создания рабочих мест. Инвестирование в развитие человеческого капитала на основе разработки и осуществления образовательных и социальных программ, на которое ориентируют цели в области устойчивого развития, должно также быть одной из приоритетных задач для развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода, если они намерены идти по пути диверсификации своего экспорта посредством смещения акцента в сторону продукции обрабатывающих отраслей.

³² Например, статья XXIV или разрешительная оговорка Генерального соглашения по тарифам и торговле.

³³ International Monetary Fund, World Bank and World Trade Organization, *Making Trade an Engine of Growth for All: the Case for Trade and for Policies to Facilitate Adjustment* (April 2017). Доступно по адресу: www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/04/08/making-trade-an-engine-of-growth-for-all.

D. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития

67. Происходящие перемены и сохраняющийся низкий уровень активности в сфере международной торговли будут влиять на перспективы развития как в экономическом плане, так и с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и намеченные в ней цели предусматривают, в частности, принятие мер по созданию условий, способствующих процветанию мировой торговли, и должны рассматриваться в качестве основы для формирования торговой политики на предстоящий период. Так, в цели 17 конкретно предусматривается оказание содействия интеграции беднейших стран в мировую экономику, в том числе за счет удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году.

68. Следует отметить, что ряд целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), удалось реализовать благодаря тому, что сроки их достижения выпали на период динамичного роста мировой экономики и стремительной интеграции многих развивающихся стран в глобальную систему промышленного производства. Достижение целей в области устойчивого развития, которые, безусловно, носят более амбициозный характер, чем ЦРДТ, происходит в обстановке, характеризующейся большей экономической и геополитической неопределенностью. С учетом последних тенденций в области международной торговли и экономического роста существует вероятность того, что в ходе работы по достижению целей в области устойчивого развития придется столкнуться с определенными сдерживающими факторами.

69. К тому же часто высказываются опасения на предмет того, что после достижения значительного прогресса в сферах торговли и доступа к рынкам в рамках реализации ЦРДТ в современной стратегии развития торговля не рассматривается в качестве области приоритетного внимания. Сегодня тарифы, применяемые развитыми странами в отношении многих развивающихся и наименее развитых стран, являются довольно низкими, а средний уровень тарифных ставок на их ключевые товары, который был предметом рассмотрения в рамках ЦРДТ, за последние годы не претерпел значительных изменений. Это стало важным результатом реализации ЦРДТ, но, как отмечалось выше, отсутствие новых инициатив в области торговли говорит о том, что многосторонняя торговая система переживает своего рода кризис.

70. Многое еще предстоит сделать. Сохраняется высокий уровень импортных тарифов, применяемых в отношении ключевых отраслей, что обусловлено исключением Соединенными Штатами из их программы реализации Общей системы преференций швейных изделий из наименее развитых стран Азии, таких как Бангладеш и Камбоджа. Преференции не распространяются, за некоторыми существенными исключениями³⁴, на большинство трудоемких товаров, экспортируемых наименее развитыми странами в другие развивающиеся страны. Кроме того, расширяются масштабы применения нетарифных мер, что создает серьезные препятствия для международной торговли. В номенклатуре товаров, экспортируемых наименее развитыми странами по линии Юг — Юг, по-прежнему весьма значительно преобладают топливо и минеральное сырье, и в этой области имеются большие возможности для диверсификации экспорта с включением в сферу его охвата более трудоемких товаров, таких как продовольствие или изделия легкой промышленности.

³⁴ Индия, Китай, Республика Корея, Таиланд, Турция и Чили объявили о введении особого режима для товаров, импортируемых из наименее развитых стран.

71. При существующей системе достижение целей в области устойчивого развития определяется в основном задачами национальной политики. В то же время, несмотря на то, что разработка собственных стратегий в области развития остается прерогативой отдельных стран, введение надлежащих норм в сфере торговли могло бы способствовать реализации этих стратегий и заложению основ для решения долгосрочных задач. Такие нормы могли бы быть направлены на: снижение уровня неопределенности в сфере торговой политики; поощрение структурных преобразований в странах с низким уровнем дохода и/или находящихся в сырьевой зависимости развивающихся странах; разработку нормативных мер и стандартов (в том числе в таких областях, как здравоохранение, охрана окружающей среды и антимонопольная политика), направленных не на сужение, а расширение торговых потоков из развивающихся стран; и разработку директивных мер, призванных содействовать приданию торговле всеохватного характера (т.е. включению в сферу ее охвата, к примеру, малых и средних предприятий, женщин, молодежи и уязвимых групп населения).

72. С учетом всего вышеизложенного можно сделать вывод, что нынешняя глобальная экономическая неопределенность и необходимость разработки более инклюзивных и устойчивых стратегий развития требуют укрепления политических обязательств на национальном и международном уровнях. Поскольку с принятием мер в направлении достижения целей, намеченных в повестке дня в области устойчивого развития, медлить нельзя, важно, чтобы прогресс в деле совершенствования торговой системы коснулся не только показателей экономического роста, но и таких аспектов, как обеспечение всеобъемлющего и устойчивого экономического роста.

V. Заключение

73. Затянувшийся спад в мировой торговле, выразившийся в снижении ее объема по отношению к валовому внутреннему продукту, который наметился в период после кризиса и продолжался в 2015 и 2016 годах, непосредственно сказывается на способности стран во всем мире принимать меры по достижению целей в области устойчивого развития и сопровождается ростом озабоченности по поводу последствий сохранения открытости в сферах торговли, миграции и глобализации в целом. Показатели международной торговли в 2017 году и в последующий период станут в некотором роде проявлением реакции на возможность усиления политической неопределенности и введения изоляционистских мер в сфере торговли. Международное сообщество должно уделить надлежащее внимание этим серьезным препятствиям на пути оздоровления международной торговли. Продвижение повестки дня проходящего под эгидой ВТО Дохинского раунда переговоров по вопросам развития и достижение прогресса по касающимся развития аспектам переговоров в рамках одиннадцатой Конференции ВТО на уровне министров придало бы столь необходимый импульс усилиям по обеспечению большей политической определенности и укрепило потенциал многосторонней торговой системы в плане содействия достижению соответствующих результатов в сфере устойчивого развития.

74. При разработке торговой политики следует стремиться к тому, чтобы торговля способствовала достижению не только всеохватного, но и устойчивого экономического роста. Социальным и экологическим проблемам должно уделяться внимание в рамках более комплексных стратегий, посвященных одновременно и моделям производства, и моделям потребления, например региональным и глобальным производственно-сбытовым цепочкам. При выработке политики необходимо стремиться к тому, чтобы в ориентированных на развитие торговли стратегиях также находила четкое отражение необходимость решения таких задач в социально-экономической сфере и сфере развития, как сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, обеспечение продовольственной

безопасности, гендерного равенства и экологической устойчивости. А в фокусе стратегий торговли должно находиться прежде всего обеспечение устойчивого развития, символом которого станет достижение целей в области устойчивого развития.
