



Семьдесят вторая сессия

Пункт 67 предварительной повестки дня*

Новое партнерство в интересах развития

Африки: прогресс в осуществлении и
международная поддержка**Новое партнерство в интересах развития Африки:
пятнадцатый сводный доклад о прогрессе
в осуществлении и международной поддержке**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 71/320 Генеральной Ассамблеи, приведен обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Представление настоящего доклада также совпадает по времени со вторым годом осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. После принятия Повестки на период до 2063 года, озаглавленной «Африка, какой мы хотим ее видеть», — стратегической концепции преобразовательного развития континента, — а также первого 10-летнего плана ее осуществления (2013–2023 годы) африканские страны при поддержке Комиссии Африканского союза и Агентства планирования и координации НЕПАД продолжали обеспечивать учет приоритетов Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года в своих национальных рамочных программах в области развития.

В докладе отмечается, что, несмотря на негативное воздействие глобальной экономической нестабильности на показатели роста в Африке, африканские страны продолжают добиваться прогресса в осуществлении приоритетных задач НЕПАД, особенно в таких областях, как инфраструктура, сельское хозяйство и учет гендерной проблематики. Африканский механизм коллегиального обзора продолжает пользоваться широким признанием как инструмент содействия благому управлению, о чем свидетельствует увеличение числа африканских стран, присоединившихся к этому механизму. Принятие трех оставшихся приложений к соглашению о создании трехсторонней зоны свободной торговли

* A/72/150.



(о правилах происхождения, о мерах по защите торговли и об урегулировании споров) придало значительный импульс усилиям по созданию континентальных зон свободной торговли. Это открыло путь для подписания соглашения и его последующей ратификации. Партнеры Африки по процессу развития продолжали оказывать поддержку в осуществлении проектов НЕПАД и проектов в рамках Повестки дня на период до 2063 года посредством предоставления официальной помощи в целях развития и прямых иностранных инвестиций, облегчения бремени задолженности и ведения торговли. Первоочередной задачей для африканских стран является активизация усилий, направленных на ускорение экономического роста, путем индустриализации и осуществления структурных преобразований, что является ключом к достижению устойчивого развития. В этом отношении огромную роль будут играть принятые международным сообществом дополнительные меры в области финансирования, торговли, укрепления потенциала и передачи технологий.

I. Введение

1. В своей резолюции 71/320, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой резолюции.

2. В докладе освещаются меры политического характера, принимаемые африканскими странами и организациями в деле осуществления Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД), а также дополнительные меры, принимаемые международным сообществом, включая поддержку, которую организации, фонды и программы системы Организации Объединённых Наций оказывали в течение прошедшего года. В случае наличия соответствующих данных в докладе освещалась также деятельность частного сектора и организаций гражданского общества в поддержку НЕПАД. В докладе использована информация, предоставленная государствами-членами, Агентством планирования и координации НЕПАД (Агентством НЕПАД), Комиссией Африканского союза, секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, региональными экономическими сообществами, Африканским банком развития, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), членами междепартаментской целевой группы Организации Объединённых Наций по африканским вопросам и другими региональными и субрегиональными африканскими участниками.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. «Новое партнерство в интересах развития Африки» представляет собой принятую главами государств и правительств африканских стран в 2001 году рамочную программу социально-экономического преобразования континента, самостоятельно осуществляемую и возглавляемую африканскими странами. Несмотря на достигнутый в течение последних нескольких лет прогресс в области социально-экономического развития, в том числе в достижении некоторых целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, сохраняются старые и возникают новые проблемы, которые, если их не решить, будут препятствовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть».

4. Повестка дня на период до 2063 года, принятая на 24-м саммите Африканского союза, прошедшем в январе 2015 года в Аддис-Абебе, включает в себя все приоритетные задачи НЕПАД. После принятия этой повестки дня Африканский союз принял первый десятилетний план ее осуществления (2013–2023 годы), предусматривающий реализацию следующих программ и проектов: строительство плотины «Гранд Инга»; создание комплексной сети высокоскоростных железнодорожных дорог; создание Африканского виртуального и электронного университета; разработку стратегии управления товарно-сырьевыми ресурсами; создание к 2017 году континентальной зоны свободной торговли; введение единого паспорта для жителей африканских стран и обеспечение свободного передвижения людей; формирование единого африканского рынка воздушного транспорта; учреждение Африканского финансового института; достижение к 2020 году целей инициативы «Заставим пушки замол-

чать»; создание Панафриканской электронной сети; а также разработку Африканской стратегии освоения космоса.

5. Агентство НЕПАД, являясь техническим органом Африканского союза, в координации с другими структурами Союза и региональными экономическими сообществами участвует в реализации этих программ посредством оказания африканским странам поддержки в их планировании и осуществлении, а также в отслеживании и оценке хода их выполнения. Агентство ведет работу по укреплению потенциала в области координации этих программ на национальном, региональном и континентальном уровнях.

6. Повестка дня на период до 2063 года опирается на опыт НЕПАД, включая в себя все приоритетные секторальные задачи Партнерства, а также предпринимаемые на национальном и региональном уровнях усилия по его осуществлению.

7. С момента презентации в 2015 году в Египте соглашения о создании трехсторонней зоны свободной торговли продолжаются переговоры, направленные на окончательную доработку соглашения. На совещании министров торговли стран Африки, состоявшемся в июле 2017 года в Уганде, были приняты три оставшихся приложения к соглашению: по правилам происхождения, по мерам по защите торговли и по урегулированию споров; тем самым было устранено последнее препятствие на пути к подписанию и ратификации соглашения. После принятия этих трех приложений соглашение подписала Южно-Африканская Республика, в результате чего общее число стран, подписавших его, достигло 19. Это служит стимулом к подписанию соглашения всеми соответствующими странами и его последующей ратификации. Трехсторонняя зона свободной торговли объединяет 26 африканских стран, которые занимают около половины площади всего континента и валовой внутренний продукт (ВВП) которых составляет 55 процентов ВВП всей Африки.

8. Полная реализация целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей Повестки дня на период до 2063 года потребует согласованных усилий африканских стран и международного сообщества, направленных на поддержку выполнения основных приоритетных задач НЕПАД.

A. Инфраструктура

9. Инфраструктура имеет огромное значение для экономического роста и устойчивого развития на континенте и для ускорения региональной интеграции. В целях преодоления дефицита инфраструктуры в Африке африканские страны продолжали осуществлять Программу развития инфраструктуры в Африке — ведущую инициативу Африканского союза в области развития инфраструктуры. В рассматриваемый период Агентство НЕПАД продолжало содействовать осуществлению этой программы.

10. Реализация Президентской инициативы развития инфраструктуры, подразумевающей осуществление девяти трансграничных региональных инфраструктурных проектов, продвигаемых восемью главами государств и правительств, продолжилась под руководством президента ЮАР Джейкоба Зумы, выступавшего в качестве председателя Инициативы. Благодаря эффективной всеобъемлющей системе представления полугодовых докладов в ходе совещаний Комитета глав государств и правительств по координации и контролю осуществления НЕПАД реализации Инициативы уделяется внимание на самом высоком уровне. Это свидетельствует о важности политической воли и при-

верженности для претворения в жизнь ключевых региональных инфраструктурных проектов.

11. Что касается проектов в рамках Инициативы, то осуществление проекта по строительству недостающих звеньев Транссахарской автомагистрали, в рамках которого предполагается проложить дорогу протяженностью 225 км между Асамаккой и Арлитом в Нигере, продолжено одновременно по двум направлениям, при этом завершение проекта намечено на конец 2017 года. Что касается проекта, озаглавленного «Создание линий оптоволоконной связи между Алжиром и Нигерией через Нигер», в рамках которого предполагается проложить между Алжиром и Нигерией 4500 км наземных волоконно-оптических линий, то работы на алжирском участке сети уже завершены, и этот сегмент функционирует в полном объеме. Технико-экономическое обоснование по участку сети, расположенному на территориях Нигера и Чада, было подготовлено при финансовой поддержке Африканского банка развития. Что касается проекта по строительству газопровода Нигерия-Алжир, то в настоящее время заключаются контракты на начало эксплуатационной фазы проекта. Сенегал принял решение начать реализацию проекта по строительству автомобильной/железнодорожной дороги Дакар-Нджамена-Джибути со строительства железнодорожного участка Дакар-Бамако. Начало осуществления проекта запланировано на 2018 год, а финансированием всех технических исследований будет заниматься Западноафриканский экономический и валютный союз.

12. Что касается многокомпонентного водохозяйственного транспортного проекта по прокладке судоходного маршрута от озера Виктория до Средиземного моря, то правительство Египта подготовило предварительное технико-экономическое обоснование в соответствии с графиком, что стало ориентиром при подготовке других проектов в рамках Инициативы. Проект создания транспортного коридора «Порт Ламу-Южный Судан-Эфиопия» — это самый последний проект Инициативы, одобренный на 25-м саммите Африканского союза в Йоханнесбурге, Южно-Африканская Республика, в июне 2015 года.

13. В отчетный период, а именно в мае 2016 года, в рамках НЕПАД в дополнение к уже осуществляемым проектам по созданию транспортных коридоров была начата реализация инициативы «Развитие мобильности в Африке», направленная на активизацию торговли между африканскими странами путем снижения затрат и повышения эффективности в транспортном секторе. Данная инициатива основывается на опыте и достижениях инициатив и проектов в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, осуществление которых было начато ранее. К ним относятся создание пограничных пунктов «одной остановки» и принятие мер по содействию развитию торговли, в частности Программы Африканского союза по активизации межафриканской торговли и Плана действий по ускорению промышленного развития Африки.

14. В целях содействия ускоренному осуществлению проектов в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке НЕПАД в мае 2016 года организовало второе совещание Континентальной деловой сети для изучения мер по снижению рисков при реализации трансграничных инфраструктурных проектов. Сеть зарекомендовала себя в качестве форума для привлечения частного сектора к участию в проектах Программы. Доклад Сети о снижении рисков при реализации инфраструктурных проектов и проектов в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке был представлен в октябре 2016 года на Неделе Африки, посвященной теме «Укрепление партнерств в интересах всеохватного устойчивого развития, благого управления, мира и стабильности в Африке».

15. Кроме того, был достигнут прогресс в реализации гидроэнергетического проекта «Инга III» — в декабре 2015 года Демократическая Республика Конго учредила Агентство по развитию и поддержке проекта «Гранд Инга», а в июле 2016 года при содействии Всемирного банка была завершена технико-экономическая проработка этого проекта. Пока правительство Демократической Республики Конго рассматривает заявки на строительство и эксплуатацию гидроэлектростанции, Агентство планирования и координации НЕПАД будет работать в тесном сотрудничестве с Африканским банком развития, НЕПАД, Фондом подготовки инфраструктурных проектов, Комиссией Африканского союза, Банком развития южной части Африки и Единой энергосистемой стран юга Африки при поддержке правительств Демократической Республики Конго и Южно-Африканской Республики в целях создания регионального институционального механизма для координации процессов разработки и финансирования проекта.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

16. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность являются ключевыми компонентами НЕПАД, Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития. В рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке НЕПАД уделяет особое внимание развитию сельского хозяйства и осуществлению преобразований в этой области. Кроме того, согласно первому десятилетнему плану осуществления цель 1 Повестки дня на период до 2063 года «Процветание Африки на основе всеохватного роста и устойчивого развития» содержит призыв к «радикальному преобразованию сельского хозяйства в Африке с целью добиться того, чтобы континент мог прокормить себя и стать одним из основных нетто-экспортеров продовольствия». Аналогичным образом, Повестка дня на период до 2030 года нацелена на преобразование сельского хозяйства в качестве одной из задач в рамках цели 2 в области устойчивого развития «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства».

17. В отчетный период африканские страны продолжали добиваться прогресса в выполнении обязательств в области развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, включая содержащееся в Мапутском заявлении обязательство выделять на развитие сельского хозяйства не менее 10 процентов государственных ассигнований и содержащееся в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке обязательство достичь годового роста производительности сельского хозяйства в размере 6 процентов. Судя по последним имеющимся данным, по состоянию на декабрь 2015 года 12 стран достигли 10-процентного целевого показателя или превысили его.

18. По состоянию на ноябрь 2015 года 50 стран-членов активно участвовали в реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, при этом 44 страны подписали соглашения в рамках этой программы и 29 стран осуществляли национальные планы по инвестированию в развитие сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности. Чтобы увеличить объем государственных средств, выделяемых на сельское хозяйство, Агентство НЕПАД разработало методологию интеграции процессов государственного финансирования сельского хозяйства в процессы совместного обзора развития сельскохозяйственного сектора.

19. С целью активизировать выполнение обязательств по ускоренному преобразованию сельского хозяйства в Африке Комиссия Африканского союза и

Агентство НЕПАД разработали план действий Африканского союза по осуществлению принятой в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни. Руководящие принципы осуществления Комплексной программы и ее стратегические руководящие принципы обеспечивают механизм для проведения обзора двухгодичных докладов о ходе осуществления Декларации. Этот обзорный механизм призван служить основой обеспечения взаимной подотчетности и проведения коллегиальных обзоров.

20. В ходе второго Форума Африканского альянса за климатосберегающее сельское хозяйство удалось продвинуться вперед в достижении поставленной Африканским союзом цели оказания 25 млн фермерских домохозяйств помощи в применении климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства к 2025 году. На национальном уровне Агентство НЕПАД оказало содействие в разработке предложений, касающихся проведения в Замбии, Кении и Объединенной Республике Танзания мероприятий, направленных на климатическую оптимизацию сельского хозяйства, в рамках Африканского альянса за климатосберегающее сельское хозяйство и Альянса НЕПАД и неправительственных организаций по борьбе с изменением климата в контексте сельского хозяйства.

21. Хотя Африка добилась успехов в осуществлении Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и в выполнении обязательств, содержащихся в Мапутском заявлении и Декларации Малабо, страны континента по-прежнему сталкиваются с рядом проблем, в том числе таких, как недостаточность финансовой поддержки сельскохозяйственного сектора, дефицит потенциала, пробелы в координации на уровне политики и трудности с переходом от политических обязательств к конкретным действиям. Крайне важно создать всеобъемлющую финансовую архитектуру, охватывающую континентальный, региональный и национальный уровни, с целью ускорить осуществление программ и проектов, обеспечить координацию и взаимодополняемость и способствовать формированию подотчетных партнерских отношений между странами Африки; проследить за тем, чтобы средства, выделяемые на цели развития, доходили до низового уровня; а также обеспечить учет потребностей женщин и молодежи.

С. Здравоохранение

22. Африканский союз уделяет большое внимание обеспечению здоровья всех граждан в рамках своей Повестки дня на период до 2063 года и Африканской стратегии в области здравоохранения на 2016–2030 годы, служащей рамочной основой для принимаемых на национальном уровне мер по повышению эффективности систем здравоохранения, увеличению инвестиций в здравоохранение, обеспечению равного доступа к медицинским услугам и сокращению бремени основных болезней.

23. В отчетный период Агентство НЕПАД завершило подготовку к осуществлению Африканской стратегии в области здравоохранения на 2016–2030 годы, принятой на 27-м саммите Африканского союза, состоявшемся в Кигали в июле 2016 года. Эта стратегия предоставляет операционные рамки для контроля за выполнением связанных с охраной здоровья задач первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года.

24. Агентство НЕПАД сотрудничало со Всемирной организацией здравоохранения и Комиссией Африканского союза в создании африканского агентства по лекарственным средствам. Их работа была направлена на опреде-

ление диапазона лекарственных средств, подлежащих охвату, а также на разработку правовых и институциональных рамок и бизнес-плана для предлагаемого агентства.

25. На 28-м саммите Африканского союза, прошедшем в январе 2017 года в Аддис-Абебе, африканские лидеры одобрили декларацию министров, озаглавленную «Всеобщий доступ к иммунизации как основа здравоохранения и развития в Африке», призывающую к укреплению политической приверженности и увеличению объемов финансовых средств, выделяемых на программы иммунизации.

26. Союз Африканской академии наук за ускорение внедрения высоких стандартов в области науки в Африке, Агентство НЕПАД, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и другие структуры внедрили программу «Большие вызовы Африки» по предоставлению субсидий на проведение научных исследований в целях содействия решению проблем в области охраны здоровья, с которыми сталкивается континент. Союз в течение пяти лет выделил субсидий на сумму в 7 млн долл. США. Если инновационный проект, на реализацию которого выделяется первоначальный взнос в 100 000 долл. США, доказывает свою эффективность, то его авторы могут подать заявку на предоставление дополнительных финансовых средств в размере до 1 млн долл. США.

27. Что касается борьбы с инфекционными болезнями, то Агентство НЕПАД при поддержке африканских экспертов разработало рамки, призванные служить ориентиром для регулирования технологий борьбы с переносчиками инфекционных болезней, в том числе малярии, болезни, вызываемой вирусом Зика, и других. Полевые испытания этих технологий будут проводиться в Буркина-Фасо, Мали и Уганде.

28. После введения в 2015 году согласованных стандартов регулирования фармацевтической продукции в рамках Африканской программы согласования действий по контролю за обращением лекарственных средств несколько региональных экономических сообществ, в том числе Восточноафриканское сообщество, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) создали свои собственные национальные и региональные системы сертификации на предмет соблюдения норм надлежащей производственной практики при производстве фармацевтической продукции. Этому способствовала разработка Агентством НЕПАД в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и Панафриканским парламентом типового закона о лекарственных средствах.

29. В 2016 году при финансовой поддержке со стороны Всемирного банка и в сотрудничестве с африканскими странами и организациями-партнерами Агентство НЕПАД приступило к осуществлению в четырех странах — Замбии, Лесото, Малави и Мозамбике — Проекта по оказанию помощи в борьбе с туберкулезом и по поддержке систем здравоохранения на юге Африки. Этот проект направлен на повышение эффективности мероприятий сектора здравоохранения по борьбе с туберкулезом и профессиональными заболеваниями легких.

D. Образование и профессиональная подготовка

30. Образование и профессиональная подготовка имеют огромное значение для освоения потенциала Африки и потому являются одной из важных приоритетных областей деятельности Африканского союза, как это указано в Повестке дня на период до 2063 года. В этой связи Агентство НЕПАД продолжало поддерживать национальные и региональные усилия, направленные на разви-

тие человеческого капитала при помощи образования и профессиональной подготовки.

31. В отчетный период были приложены значительные усилия к активизации развития человеческого капитала в секторе здравоохранения. В рамках своей Африканской стратегии в области здравоохранения на 2016–2030 годы Африканский союз сосредоточил внимание на реформах в секторе здравоохранения, призванных укрепить потенциал сектора посредством подготовки, найма, развертывания и удержания персонала. Он также уделял особое внимание накоплению экспертных знаний в области управления системами здравоохранения и разработке всеафриканских стандартов профессиональной подготовки и лицензирования. Кроме того, Стратегия содержит призыв к созданию континентального инструмента для регулирования перемещений работников здравоохранения между африканскими странами и между Африкой и остальным миром и для более эффективного управления такими перемещениями.

32. В свете высокого уровня безработицы среди африканской молодежи Агентство НЕПАД продолжало уделять первоочередное внимание развитию навыков молодежи Африки в целях улучшения перспектив занятости для молодых людей в маргинализированных и сельских общинах. С этой целью второй Африканский форум развития сельских районов был посвящен теме «Преобразование сельских районов Африки посредством расширения экономических прав и возможностей молодежи, создания рабочих мест и формирования профессиональных навыков». Кроме того, Агентство НЕПАД приложило особые усилия с целью расширить возможности женщин и молодежи в сельскохозяйственном секторе и агробизнесе посредством осуществления проекта по техническому и профессиональному образованию и подготовке в области сельского хозяйства, который финансировало правительство Германии.

33. При финансовой поддержке правительства Германии, предоставившего субсидию в размере 35 млн евро, Агентство НЕПАД будет осуществлять на экспериментальной основе проект «Инициатива по формированию профессиональных навыков в Африке» в Камеруне, Кении, Нигерии, Тунисе и Южно-Африканской Республике. Этот проект направлен на улучшение перспектив трудоустройства молодежи при помощи новаторских программ развития навыков и через сотрудничество с частным сектором.

Е. Окружающая среда и туризм

34. Африканские страны особенно уязвимы к последствиям изменения климата. В связи с этим укрепление способности африканских стран адаптироваться к изменению климата и смягчать его последствия будет иметь решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и целей, изложенных в Повестке дня на период до 2063 года.

35. В отчетный период африканские страны продолжали принимать меры по устранению негативных последствий изменения климата. Эти меры включали реализацию Африканской стратегии борьбы с изменением климата, введение в действие Африканского фонда для борьбы с изменением климата и повышение адаптивности и устойчивости к климатическим изменениям, в том числе при помощи программ развития потенциала, ориентированных на женщин, молодежь и фермеров.

36. Агентство НЕПАД также принимало участие в организации павильона Африки в ходе прошедшей в Марракеше, Марокко, в ноябре 2016 года двадцать второй Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая предоставила африканским

странам, региональным экономическим сообществам и другим заинтересованным сторонам платформу для обмена опытом по вопросам изменения климата в Африке. В работе второго Форума Африканского альянса за климатосберегающее сельское хозяйство, состоявшегося в октябре 2016 года в Найроби, приняли участие все основные заинтересованные стороны, собравшиеся, чтобы обсудить меры, которые будут содействовать достижению поставленной Африканским союзом цели оказания к 2025 году помощи в применении климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства 25 млн фермерских домохозяйств.

37. Что касается регионального уровня, то Агентство НЕПАД определило в общей сложности 20 технологий, которые позволят региону ЭКОВАС адаптироваться к изменению климата. Агентство также организовало в Кот-д'Ивуаре и Сенегале ряд практикумов для специалистов по подготовке инструкторов из 15 государств — членов ЭКОВАС и региональных учреждений с целью расширить их навыки в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также вооружить их знаниями для включения методов борьбы с изменением климата в национальные планы инвестиций в сельское хозяйство их государств.

38. На национальном уровне Агентство НЕПАД разработало приемлемые для финансирования предложения об осуществлении в Замбии, Кении и Объединенной Республике Танзания мероприятий по климатической оптимизации сельского хозяйства в рамках Африканского альянса за климатосберегающее сельское хозяйство и Альянса НЕПАД и международных неправительственных организаций за климатосберегающее сельское хозяйство. Кроме того, были опубликованы результаты исследований методов адаптации к изменению климата в шести странах: Буркина-Фасо, Замбии, Камеруне, Того, Эфиопии и Южно-Африканской Республике. Агентство также оказало помощь в расширении базы знаний в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в животноводческом секторе Зимбабве путем подготовки 109 специалистов по подготовке инструкторов по распространению научных знаний и опыта в области животноводства.

Г. Информационно-коммуникационные технологии

39. Использование возможностей информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) будет играть незаменимую роль в достижении целей в области устойчивого развития и целей Повестки дня на период до 2063 года в Африке. В рамках мер по развитию инфраструктуры мирового класса, предусмотренных Повесткой дня на период до 2063 года, африканский континент предполагается вывести на один уровень с другими регионами мира, превратив его в информационное общество с интегрированной экономикой, в котором все правительства, предприятия и граждане будут иметь доступ к надежным и недорогим услугам в сфере ИКТ. В этой связи одна из целей Повестки дня состоит в том, чтобы к 2018 году повысить уровень проникновения широкополосного Интернета на 10 процентов и расширить доступ к широкополосным сетям на 20 процентов.

40. В рамках Программы НЕПАД по информатизации Африки продолжилась деятельность по распространению ИКТ на континенте на базе Программы развития инфраструктуры в Африке. Кроме того, в рамках Программы по информатизации Африки велась работа по расширению доступа к широкополосной связи в Африке посредством: а) повышения пропускной способности каналов связи и наращивания инвестиций в сферу ИКТ; б) снижения стоимости доступа к ИКТ; в) расширения онлайн-контента и повышения качества услуг;

d) улучшения навыков населения континента в области применения ИКТ; и
е) создания политических условий, благоприятствующих развитию ИКТ в Африке.

41. Второй Африканский форум развития сельских районов, прошедший в сентябре 2016 года, предоставил возможность для налаживания партнерских отношений и обмена опытом, в том числе опытом применения новаторских подходов к развитию сельских районов и внедрению ИКТ. Форум завершился принятием Яундского заявления и Плана действий, в которых предусматривается, в частности, использовать сравнительные преимущества молодежи посредством инвестирования в ИКТ в целях «расширения возможностей использования взаимосвязи между сельскими и городскими районами в интересах молодежи».

42. Несмотря на то что в Африке существуют огромные возможности в области распространения ИКТ, континент сталкивается с рядом проблем, в том числе с ограниченностью инфраструктуры и энергетических ресурсов, недостатком во многих странах специалистов в области ИКТ и сопутствующих технологий, а также высокой стоимостью широкополосной связи по сравнению с другими регионами мира. Решение этих проблем потребует, в частности, укрепления и реформы образования на континенте в интересах его превращения в эффективный инструмент наращивания потенциала в области ИКТ. Кроме того, следует активизировать усилия по созданию государственно-частных партнерств для совместной разработки крупномасштабных проектов по созданию инфраструктуры ИКТ, в том числе проектов по развитию широкополосной связи, и совместного управления этими проектами.

Г. Наука, техника и инновации

43. Наука, техника и инновации являются для Африканского союза одной из важных программных приоритетных областей. Агентство НЕПАД продолжало оказывать африканским странам поддержку в осуществлении Африканского консолидированного плана действий в области науки и техники в трех взаимосвязанных сферах, а именно: наращивании потенциала; накоплении знаний; внедрении технических новшеств. Основные рамочные программы, осуществляемые Агентством, включают, среди прочего, Стратегию в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года. В отчетный период была создана Группа высокого уровня Африканского союза по новым технологиям. Группа будет консультировать Африканский союз и его государства-члены по вопросам использования новых технологий для целей экономического развития в соответствии с Консолидированным планом действий.

44. Что касается наращивания потенциала, то Агентство НЕПАД в сотрудничестве с правительством Японии и через Японское агентство по международному сотрудничеству оказало техническую помощь в популяризации в Африке системы повышения качества и производительности труда «кайдзен», называемой также системой «постоянного совершенствования». Система «кайдзен» предполагает использование инновационных технологий всеми корпоративными сотрудниками в целях повышения производительности их труда.

45. Кроме того, Агентство НЕПАД работает совместно с Японским агентством по международному сотрудничеству над распространением методов «кайдзен» на континенте путем создания центров передового опыта во всех регионах Африки. В общей сложности в 25 африканских странах были осуществлены программы обучения применению системы «кайдзен», при этом

примерно для 60 должностных лиц из африканских стран были организованы ежегодные курсы подготовки по системе «кайдзен» в Японии и Малайзии.

46. Африканский союз признает потенциальную роль накопления знаний и их применения в обеспечении динамического преобразования экономики африканских стран. В связи с этим Африканская экспертная сеть по вопросам биобезопасности, начавшая функционировать в 2009 году, продолжает создавать функциональные системы обеспечения биобезопасности в государствах — членах Африканского союза.

47. Что касается технических новшеств, то Агентство НЕПАД в партнерстве с Советом по научным и промышленным исследованиям Южно-Африканской Республики приступило к разработке оперативной технологической базы для дальнейшего осуществления стратегий и «дорожных карт» по индустриализации, разработанных Африканским союзом и региональными экономическими сообществами. В результате будет разработана «дорожная карта» для достижения странами краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей в области индустриализации континента, как об этом говорится в Плане действий по ускорению промышленного развития Африки.

Н. Всесторонний учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

48. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин остаются основными приоритетными задачами Африки в области развития, а также являются главными направлениями деятельности НЕПАД и первоочередными задачами в рамках цели 5 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели 6 Повестки дня на период до 2063 года. После того как два года подряд Африканский союз выбирал в качестве тем года темы, связанные с гендерными вопросами (расширение прав и возможностей женщин в 2015 году и права женщин в 2016 году), Агентство НЕПАД продолжало на национальном, региональном и субрегиональном уровнях поддерживать деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и содействовать всестороннему учету этих вопросов.

49. Агентство НЕПАД при поддержке Германии доработало план осуществления проекта под названием «Техническое и профессиональное образование и подготовка, ориентированные на женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе», направленного на расширение прав и возможностей женщин, занятых в сфере сельского хозяйства и в агробизнесе. В рамках этого проекта более 1000 женщин в Бенине, Гане и Кении были обучены навыкам работы с производственно-сбытовыми цепочками.

50. При содействии НЕПАД была создана мобильная банковская система для предоставления микрокредитов женщинам в отдаленных районах административной области Северный берег в Гамбии. Эта система обеспечила доступ к финансированию 300 женщинам из 30 сельских общин, в том числе женщинам-жертвам насилия в пяти графствах. Кроме того, была оказана помощь Институту трудоустройства и профессиональной подготовки Кабо-Верде в создании центра поддержки начинающих предприятий на острове Сан-Висенти. Схема гарантирования кредитов, применяемая этим центром, позволяет улучшить перспективы трудоустройства и доступ к самостоятельной занятости для молодых женщин из уязвимых групп населения.

51. Министерство образования, науки и технологии Сьерра-Леоне предоставило 500 женщинам подготовку в 30 центрах неформального образования по всей стране. На базе этих центров учащиеся получают навыки счета, грамотности и предпринимательской деятельности, а также финансовую помощь для создания малых и средних предприятий. Кроме того, неправительственная организация Буркина-Фасо «Асмаде» оказала помощь Ассоциации женщин, занятых в неформальном секторе услуг по организации общественного питания, в создании 45 официально зарегистрированных микропредприятий, а гвинейская неправительственная организация «Сара» помогла 378 женщинам приобрести навыки развития малых и средних предприятий.

52. В Кот-д'Ивуаре были осуществлены мероприятия по повышению квалификации женщин, занимающихся переработкой рыбы, и по модернизации используемых ими в процессе работы систем в рамках программы оказания поддержки ассоциации рыбоперерабатывающих предприятий «Д'Амакпа». Эти мероприятия были дополнены публикацией научно-исследовательской работы, посвященной вредному воздействию копчения рыбы и рыбокопильных технологий и связанным с ними рискам для женского здоровья. Был разработан концептуальный план наращивания масштабов переработки рыбы и определения способов сокращения послеуловных потерь, включая соответствующие информационно-коммуникационные средства.

53. Хотя континент добился значительного прогресса, в том числе в обеспечении равенства полов в сфере образования и в плане представленности в правительстве, по-прежнему имеются серьезные проблемы, включая недостаточное финансирование и пробелы в представлении данных по гендерным вопросам, а также недостаточное внимание к укреплению потенциала и недостаточность выделяемых для этой цели ресурсов.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

54. Благое управление является одним из важных факторов обеспечения роста и устойчивого развития. В НЕПАД, Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня на период до 2030 года была вновь подтверждена важнейшая роль благого управления в деле содействия миру, безопасности и устойчивому развитию. В отчетный период африканские страны продолжали применять Африканский механизм коллегиального обзора.

55. В январе 2017 года на 28-м саммите Африканского союза к Африканскому механизму коллегиального обзора присоединилась Намибия, став 36-й участвующей в нем страной. На настоящий момент в Механизме добровольно участвуют 36 государств — членов Африканского союза, а именно: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Гвинея, Джибути, Египет, Замбия, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Чад, Экваториальная Гвинея, Эфиопия и Южно-Африканская Республика. В 21 из этих 36 стран были проведены коллегиальные обзоры.

56. На институциональном уровне был достигнут прогресс в выполнении решений Африканского союза в отношении укрепления Африканского механизма коллегиального обзора и его интеграции в структуры Союза. В отчетный период работе Механизма был придан новый импульс благодаря принятию пятилетнего стратегического плана. Кроме того, в январе 2017 года лидеры стран Африканского союза расширили мандат Механизма, включив в него функции

мониторинга и оценки хода осуществления как Повестки дня на период до 2030 года, так и Повестки дня на период до 2063 года¹.

57. Кроме того, Африканский механизм коллегиального обзора укрепил свои партнерские отношения с рядом организаций, прежде всего с Экономической комиссией для Африки, Фондом по укреплению потенциала африканских стран и Фондом Мо Ибрагима. Были налажены также отношения с новыми партнерами, в том числе с Канцелярией Специального советника по Африке.

III. Реакция международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки

58. В связи с интеграцией стран Африки в мировую экономику глобальная экономическая деятельность оказывает серьезное влияние на их экономические показатели. Мировая экономика все еще переживает затянувшийся период медленного роста. По данным Организации Объединенных Наций, темпы роста мирового производства снизились с 2,6 процента в 2015 году до 2,3 процента² в 2016 году, что стало самым низким показателем роста со времен «великой рецессии» 2009 года. Согласно прогнозам, темпы роста мирового производства в 2018 и 2019 годах поднимутся до 2,7 и 2,8 процента, соответственно, однако по-прежнему существует риск снижения стоимости ценных бумаг, обусловленный главным образом пассивной инвестиционной деятельностью и политической неопределенностью.

59. Этими факторами, в частности, объясняется ухудшение экономических показателей в Африке, где темпы роста ВВП снизились до 1,6 процента, что значительно ниже показателя 2015 года, составившего 3,1 процента. Если эта тенденция сохранится, то могут возникнуть трудности с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

60. В рамках встречи на высшем уровне руководителей Группы семи промышленно развитых стран, состоявшейся в мае 2017 года в Италии, была организована специальная сессия в целях укрепления сотрудничества между государствами «большой семерки» и африканскими государствами по вопросам инновационной деятельности и устойчивого развития, в которой приняли участие главы государств и правительств пяти африканских стран, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и руководители других международных организаций. Генеральный секретарь призвал мировых лидеров инвестировать в развитие молодежи, не забывая при этом о более активных капиталовложениях в технологии, соответствующее образование и наращивание потенциала в странах Африки. В заключительном коммюнике этого совещания лидеры государств «большой семерки» признали, что обеспечение безопасности, стабильности и устойчивого развития Африки являются важными направлениями деятельности, и приняли на себя обязательство сотрудничать с африканскими странами с целью помочь африканской молодежи обрести навыки, инфраструктуру и ресурсы, необходимые им для достижения успеха.

61. На саммите Группы двадцати, состоявшемся в сентябре 2016 года в Ханчжоу, Китай, лидеры этих стран выступили от имени Группы двадцати с инициативой по содействию индустриализации в Африке и наименее развитых странах. Таким образом, члены Группы двадцати обязались содействовать про-

¹ См. [A/72/269-S/2017/780](#).

² См. *World Economic Situation and Prospects 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.C.2).

ведению всеохватных и устойчивых структурных преобразований в Африке и наименее развитых странах, в том числе посредством поощрения инвестиций в устойчивый и надежный энергетический комплекс, например в возобновляемые источники энергии и энергоэффективность. Это начинание заслуживает одобрения, поскольку в Африканском союзе пристальное внимание уделяется проведению структурных преобразований за счет индустриализации и экономической диверсификации. В рамках этой Инициативы члены Группы двадцати будут рассматривать также формы сотрудничества по вопросам профессиональной подготовки и поощрения научно-технической и инновационной деятельности с точки зрения ее важности для индустриализации.

62. В январе 2017 года во время своего председательства в Группе двадцати Германия обнародовала свой «План Маршалла для Африки», который представляет собой комплексный план по решению множества проблем, стоящих перед Африкой. Этот план направлен на укрепление взаимодействия с Германией в области расширения доступа африканских стран к экспортным рынкам, что будет способствовать пресечению незаконных финансовых потоков, поощрению образования и программ развития предпринимательства. Этот план предполагает новый уровень равноправного сотрудничества с африканскими странами в интересах ускорения развития этого континента в соответствии с целями и устремлениями, закрепленными в Повестке дня на период до 2063 года.

63. Шестая Токийская международная конференция по развитию Африки состоялась в августе 2016 года в Найроби. Это мероприятие, которое было организовано совместно правительством Японии, Комиссией Африканского союза, Канцелярией Специального советника по Африке, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, имело историческое значение, поскольку впервые за 23 года своего существования эта конференция проводилась на африканской земле. В шестой конференции приняли участие более 11 000 человек, в том числе представители 53 африканских стран, партнеров по развитию, международных и региональных организаций, частного сектора и гражданского общества. На конференции была принята Найробийская декларация и план ее осуществления, в которых были в полной мере отражены приоритеты Африки в области развития, изложенные в Повестке дня на период до 2063 года и первом десятилетнем плане ее осуществления.

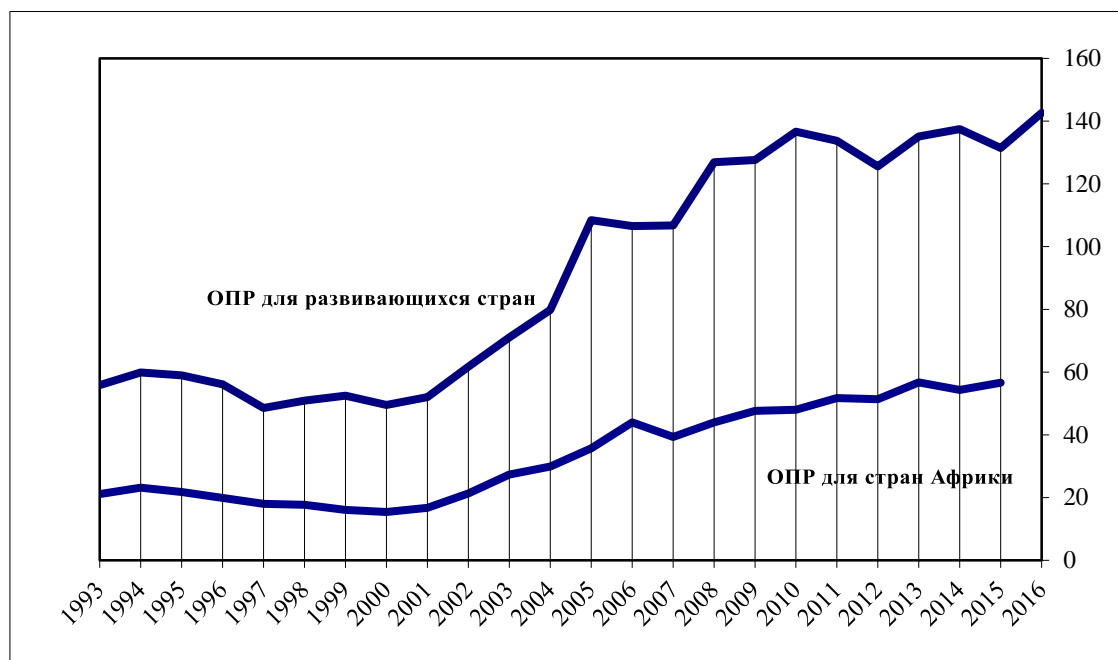
64. В ходе шестой Токийской международной конференции Япония обязалась оказывать африканским странам поддержку через содействие созданию качественной инфраструктуры, устойчивых систем здравоохранения и основ для поддержания мира и стабильности. В финансовом выражении объем этих обязательств составит примерно 30 млрд долл. США по линии государственно-частных партнерств на период 2016–2018 годов.

A. Официальная помощь в целях развития

65. Согласно последним имеющимся данным ОЭСР³, в 2016 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) достиг нового рекордного уровня в 142,6 млрд долл. США, что на 8,9 процента выше показателя 2015 года, составившего 131,6 млрд долл. США (см. диаграмму ниже).

³ См. <http://www.oecd.org/dac/development-aid-rises-again-in-2016-but-flows-to-poorest-countries-dip.htm>.

Общий объем поступлений по линии официальной помощи в целях развития от всех доноров



Источник: электронная база данных Комитета содействия развитию ОЭСР, 2017 год

66. На момент подготовки настоящего доклада данные об ОПР для Африки за 2016 год не были доступны. Согласно последним имеющимся данным ОЭСР об объемах ОПР для Африки, он увеличился с 54,3 млрд долл. США в 2014 году до 56,61 млрд долл. США в 2015 году, что свидетельствует о незначительном приросте на 0,04 процента.

67. В 2016 году чистый объем ОПР в качестве процентной доли от валового национального дохода (ВНД) государств — членов Комитета содействия развитию составил 0,32 процента, при этом в 2015 году этот показатель составил 0,30 процента. Эта цифра ниже целевого показателя в 0,7 процента, который был установлен Организацией Объединенных Наций и недавно подтвержден странами-донорами в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Лишь немногим странам, а именно Германии, Дании, Люксембургу, Норвегии, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Швеции, удалось достичь целевого показателя выделения ресурсов по линии ОПР в объеме 0,7 процента от ВНД.

68. Согласно докладу Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2017 года, увеличение объемов ОПР с 2010 года связано главным образом с ростом расходов на гуманитарную помощь и прием беженцев в странах-донорах. Данные ОЭСР свидетельствуют о том, что в период 2015–2016 годов расходы стран-доноров, связанные с оказанием помощи беженцам, увеличились с 12,1 млрд долл. США до 15,4 млрд долл. США, т.е. на 27,5 процента в реальном выражении, в результате чего процентная доля расходов стран-доноров на оказание помощи беженцам от общего объема расходов по линии ОПР выросла с 9,2 процента в 2015 году до 10,8 процента в 2016 году.

В. Облегчение бремени задолженности

69. Облегчение бремени задолженности африканских стран будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года посредством высвобождения ресурсов на цели развития.

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (по состоянию на июнь 2017 года)

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
Страны, достигшие уровня завершения процесса реализации инициатив	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия
Страны, не достигшие момента принятия решения	Сомали, Судан, Эритрея

Источник: Международный валютный фонд.

70. По состоянию на июнь 2017 года 30 африканских стран достигли этапа завершения процесса и продолжали получать в полном объеме льготы в рамках облегчения долгового бремени. Три бедные страны с крупной задолженностью, которые отвечают критериям на получение помощи и решение относительно которых еще не было принято (Сомали, Судан и Эритрея), пока не воспользовались возможностью облегчить бремя задолженности. В случае Эритреи не было отмечено никаких изменений, однако Сомали добилась определенного прогресса и завершает подготовку своего документа по стратегии сокращения масштабов нищеты. До получения права на финансовое содействие Сомали должна будет погасить задолженность перед Международным валютным фондом и Всемирным банком. Судан имеет право на участие в программе по облегчению долгового бремени, однако сначала ему необходимо нормализовать отношения с внешними кредиторами⁴.

71. Несмотря на выгоды, полученные благодаря облегчению долгового бремени в рамках Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, внешний долг ряда африканских стран в последние годы резко возрос, что вызывает беспокойство у директивных органов и многосторонних финансовых учреждений⁵. Хотя текущие коэффициенты внешней задолженности Африки кажутся управляемыми, их стремительный рост в нескольких

⁴ См. A/71/276.

⁵ См. *Economic Development in Africa Report 2016: Debt Dynamics and Development Finance in Africa* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.D.3).

странах вызывает беспокойство и требует принятия мер, если мы хотим избежать повторения африканского долгового кризиса конца 1980-х и 1990-х годов.

72. Увеличение долга некоторых африканских стран можно объяснить тем, что они в настоящее время имеют более широкий доступ к международным финансам. В связи с этим инвесторы стремятся к более высоким доходам и коэффициентам рентабельности, исходя из предполагаемых рисков инвестирования в Африку. На фоне снижения цен на сырьевые товары, роста задолженности и прогнозов о повышении мировых процентных ставок вызывает тревогу возможность попадания Африки в новую долговую ловушку, как это произошло в 1980-х годах, в связи с чем необходимо рационально управлять задолженностью в целях обеспечения ее приемлемого уровня в долгосрочной перспективе.

С. Прямые иностранные инвестиции и другие притоки частного капитала

73. В подготовленном Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Докладе о мировых инвестициях за 2017 год говорится, что в 2016 году общемировой объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) сократился примерно на 2 процента и составил 1,75 трлн долл. США. Объем ПИИ в развивающиеся страны сократился еще более значительно, составив 646 млрд долл. США.

74. В соответствии с общемировой тенденцией приток ППИ в Африку в 2016 году продолжал снижаться и достиг 59 млрд долл. США, что на 3 процента ниже показателя 2015 года. Это снижение было обусловлено главным образом низкими ценами на сырьевые товары, которые сказались на желании инвесторов вкладывать средства в страны Африки к югу от Сахары, где объем ППИ в 2016 году составил лишь 45 млрд долл. США, т.е. сократился на 7 процентов. Этот факт вызывает разочарование, поскольку ПИИ имеют большое значение для финансирования роста и поддержки осуществления целей в области устойчивого развития.

75. Что касается распределения ПИИ и других потоков частного капитала на континенте, то оно оставалось неравномерным; львиная доля инвестиций (57 процентов) пришлась лишь на пять стран (Ангола, Гана, Египет, Нигерия и Эфиопия).

76. В 2016 году объем ПИИ в Северную Африку продолжал расти и увеличился на 11 процентов, составив 14,5 млрд долл. США; это было обусловлено главным образом активными инвестициями в Египет, где объем ППИ увеличился на 17 процентов и достиг 8,1 млрд долл. США. Увеличению объема ПИИ в Египет способствовало обнаружение в этой стране запасов газа.

77. Объем инвестиций в Эфиопию в 2016 году увеличился на 46 процентов и составил 3,2 млрд долл. США, при этом средства направлялись преимущественно на развитие инфраструктуры и обрабатывающей промышленности. Это способствовало увеличению объема ПИИ в Восточную Африку на 13 процентов, в результате чего он составил 7,1 млрд долл. США. Аналогичным образом, объем ПИИ в Западную Африку в 2016 году вырос на 12 процентов и составил 11,4 млрд долл. США, что было обусловлено в первую очередь оживлением инвестиций в Нигерию и увеличением на 9 процентов объема ПИИ в Гану, в результате которого он составил 3,5 млрд долл. США, при этом средства направлялись преимущественно на проекты по углеводородам и переработке какао.

78. В 2016 году объем ПИИ в Демократическую Республику Конго снизился на 28 процентов — до 1,2 млрд долл. США, что повлияло на объем ПИИ в Центральную Африку, где в этом году было зарегистрировано снижение на 15 процентов, в результате которого общая сумма ПИИ составила 5,1 млрд долл. США.

79. Сходным образом, объем ПИИ в южную часть Африки в 2016 году снизился на 18 процентов и составил 21,2 млрд долл. США. В частности, продолжил сокращаться приток ПИИ в богатые сырьевыми ресурсами страны, такие как Ангола, Замбия и Мозамбик. Например, объем ПИИ в Анголу (крупнейшего получателя ПИИ на континенте) второй год подряд сокращался на 11 процентов, составив в результате 14,4 млрд долл. США. Далее, слабое оживление ПИИ в Южно-Африканскую Республику, которая в 2016 году получила 2,3 млрд долл. США по линии ПИИ, что на 31 процент выше рекордно низкого показателя 2015 года, но все же значительно ниже среднего показателя за предыдущие годы, также повлияло на сокращение притока ПИИ в южную часть Африки.

D. Торговля

80. Торговля является одним из ключевых факторов достижения целей в области устойчивого развития. Международное сообщество продолжает оказывать поддержку африканским странам в их усилиях, направленных на использование преимуществ торговли, посредством расширения доступа на рынки и устранения сдерживающих факторов со стороны предложения. По данным Всемирной торговой организации, в 2016 году общая стоимость мирового экспорта сократилась на 3,3 процента и составила 15,4 трлн долл. США. В соответствии с общемировыми тенденциями объем экспорта из африканских стран сократился на 11,5 процента и составил 346 млрд долл. США, что было обусловлено в первую очередь продолжающимся падением цен на сырьевые товары и снижением спроса со стороны Китая⁶. Хотя зависящие от сырьевых товаров экспортеры столкнулись с затруднениями, в большинстве африканских стран, не являющихся экспортерами сырья, объемы экспорта продолжали расти, что способствовало относительному улучшению их экономических показателей.

81. Объем внутриафриканской торговли на протяжении последних двух десятилетий постепенно возрастал; в 2015 году 18 процентов от общего объема экспорта пришлось на другие африканские страны, в то время как в 1995 году эта цифра составляла 10 процентов. Зависимость от колебаний цен на сырьевые товары частично компенсируется тем, что 60 процентов общего объема внутриафриканской торговли приходится на готовую продукцию.

82. На четырнадцатой сессии ЮНКТАД, которая состоялась в июле 2016 года в Найроби, был достигнут консенсус в отношении структурных преобразований на африканском континенте, который был главным образом основан на необходимости открыть рынок капитала, товаров и труда, а также использовать значимые для местного производства технологии и одновременно заниматься поиском инвестиций для стимулирования инновационной деятельности. Было отмечено, что состояние рынка сельскохозяйственной продукции, обрабатывающей промышленности и рынка услуг можно было бы улучшить благодаря дальнейшей интеграции региональной торговли.

⁶ См. «Trade recovery expected in 2017 and 2018, amid policy uncertainty» (World Trade Organization, 12 April 2017).

83. В 2015 году объем глобальных обязательств по оказанию помощи в торговле составил 53,8 млрд долл. США, при этом обязательства по отношению к Африке составили 18,1 млрд долл. США, т.е. примерно одну треть от общего объема. Что касается распределения помощи по секторам, то наибольший объем обязательств перед Африкой пришелся на энергетический сектор, составив 28,7 процента от общего объема. За ним следует сектор транспортировки и хранения грузов (25,8 процента) и сельскохозяйственный сектор (23,6 процента).

Е. Сотрудничество Юг — Юг

84. Сотрудничество Ю — Юг и трехстороннее сотрудничество остаются в числе приоритетных направлений деятельности для Африки и ее новых и потенциальных партнеров по развитию. В отчетный период было организовано несколько мероприятий, направленных на укрепление сотрудничества между странами Юга. В октябре 2016 года Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика (группа стран БРИКС) провели свой восьмой ежегодный саммит в Гоа, Индия, который был посвящен теме «Поиск гибких, инклюзивных и коллективных решений». На саммите был утвержден подход, состоящий из пяти основных элементов, которые перечислены ниже: а) наращивание институционального потенциала; б) осуществление решений, принятых на предыдущих саммитах; в) интеграция существующих механизмов; г) инновационная деятельность; и е) непрерывность функционирования взаимно согласованных механизмов. По завершении этого саммита была принята Декларация Гоа, в которой лидеры пяти стран приветствовали концепцию, стремления, цели и приоритеты, связанные с развитием Африки и изложенные в Повестке дня на период до 2063 года, и приняли на себя обязательство продолжать участвовать в совместной работе по поощрению солидарности, единства и силы Африки посредством принятия мер по содействию региональной интеграции и устойчивому развитию.

85. В ноябре 2016 года лидеры африканских и арабских стран встретились в Малабо для участия в четвертом Арабо-африканском саммите, который проходил под девизом «Вместе за устойчивое развитие и экономическое сотрудничество». Лидеры африканских и арабских государств проанализировали успехи, которые были достигнуты в течение трех лет после проведения последнего саммита, и обсудили вопрос о том, как можно укрепить сотрудничество на основе принципов равенства, взаимных интересов и уважения, чтобы добиться своих экономических и социально-культурных целей в области развития. Саммит завершился принятием Декларации Малабо, в которой были определены направления будущего сотрудничества, Декларации по Палестине и Плана действий по арабо-африканскому сотрудничеству на 2017–2021 годы.

86. В 2017 году в Претории в рамках Форума сотрудничества «Китай—Африка» состоялась конференция на уровне министров, которая была призвана содействовать расширению сотрудничества между Китаем и государствами Африки в области здравоохранения. Эта конференция, которая состоялась в рамках последующей деятельности по выполнению соответствующих обязательств, принятых на саммите 2015 года в Йоханнесбурге, и в которой приняли участие министры здравоохранения из Китая и 31 африканской страны, была посвящена теме «Сотрудничество между Китаем и Африкой в сфере здравоохранения: от обязательств к действиям». На заключительном этапе конференции Китай подписал целый ряд соглашений о сотрудничестве с африканскими странами, в том числе соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья

матери и ребенка с Малави и соглашение о сотрудничестве в области больничного обслуживания с Ганой, Замбией, Конго, Мавританией, Нигером и Чадом.

IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций

A. Общая информация

87. Система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать существенную поддержку деятельности на приоритетных для Африканского союза и НЕПАД направлениях на глобальном и региональном уровнях посредством финансирования программ и проектов в областях укрепления потенциала и организационного строительства, предоставления консультативных услуг по вопросам политики и поддержки усилий по мобилизации ресурсов на основе проведения в глобальных масштабах соответствующей информационно-разъяснительной работы.

88. В отчетный период система Организации Объединенных Наций продолжала предпринимать усилия в целях осуществления программы НЕПАД, Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года, в особенности в рамках проведения Африканского года прав человека с особым акцентом на правах женщин и Африканского года получения демографических дивидендов посредством инвестирования в развитие молодежи. В частности, система Организации Объединенных Наций оказывала поддержку Африканскому союзу и его субрегиональным учреждениям в связи с проведением Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

89. Что касается совместного осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года, то Организация Объединенных Наций оказывала поддержку Комиссии Африканского союза в деле всестороннего учета приоритетных задач, содержащихся в этих повестках дня, а также в создании системы мониторинга и оценки.

B. Укрепление Регионального координационного механизма учреждений и организаций Организации Объединенных Наций, действующих в Африке и оказывающих поддержку Африканскому союзу и его программе «Новое партнерство в интересах Африки»

90. В отчетный период система Организации Объединенных Наций продолжала повышать эффективность и результативность системы тематических блоков Регионального координационного механизма. На восемнадцатой сессии Регионального координационного механизма, которая состоялась в марте 2017 года и была посвящена теме «Поддержка в области получения демографических дивидендов посредством инвестирования в развитие молодежи, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций», было утверждено девять тематических блоков, увязанных с Повесткой дня на период до 2063 года и первым десятилетним планом ее осуществления. Этими тематическими блоками являются: а) устойчивый и инклюзивный экономический рост, промышленность, торговля, сельское хозяйство и переработка сельскохозяйствен-

ной продукции и региональная интеграция; b) развитие инфраструктуры; c) развитие человеческого капитала, здравоохранение, питание, наука, технологии и инновации; d) трудовая деятельность, создание рабочих мест, социальная защита, миграция и мобильность; e) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и молодежи; f) гуманитарные вопросы и управление рисками стихийных бедствий; g) окружающая среда, урбанизация и народонаселение; h) информационно-разъяснительная работа, распространение информации, связь и культура; и i) государственное управление, мир и безопасность.

91. Кроме того, работа Регионального координационного механизма способствовала укреплению партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В рамках процесса реконфигурации Механизм разработал Программу активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов, которая пришла на смену десятилетней программе Организации Объединенных Наций и Африканского союза по созданию потенциала 2006 года. После того как в июле 2016 года на 27-м саммите Африканского союза в Кигали была принята эта программа активизации партнерского сотрудничества, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 71/254, озаглавленную «Программа активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов». В этой резолюции была признана важность Повестки дня на период до 2063 года и программы НЕПАД для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Программа активизации служит основой для взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, нацеленного на осуществление Повестки дня на период до 2063 года. Таким образом, она является дорожной картой для обеспечения «единства действий» и укрепления координации и слаженности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу и его органам и организациям.

92. В целях оказания эффективной скоординированной поддержки партнерскому сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом были предприняты шаги по укреплению механизмов внутренней координации Организации Объединенных Наций в африканском регионе, как в Аддис-Абебе, так и за ее пределами. Что касается координации в Аддис-Абебе, то Группа связи Организации Объединенных Наций, в состав которой входят учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций, базирующиеся в Аддис-Абебе, и которая выполняет функции дополнительного форума в рамках Регионального координационного механизма для Африки, проводила работу по повышению внутренней слаженности, взаимодействия и взаимодополняемости действий со структурами системы Организации Объединенных Наций, базирующимися в Аддис-Абебе, с тем чтобы эффективнее содействовать укреплению сотрудничества в контексте Механизма. Что касается внутренней координации Организации Объединенных Наций за пределами Аддис-Абебы, то в декабре 2016 года было проведено совместное совещание между секретариатом Механизма и региональными отделениями Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для восточной и южной частей Африки и для Западной и Центральной Африки, на котором было принято решение о проведении в перспективе совместных диалогов по вопросам политики/прений по тематическим приоритетным вопросам.

V. Выводы и рекомендации относительно курса действий

93. В отчетный период африканские страны продолжали заниматься осуществлением повестки дня НЕПАД в контексте Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана ее осуществления. При поддержке Комиссии Африканского союза и Агентства НЕПАД африканские страны проводили работу по всестороннему учету положений Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года в своих национальных рамочных программах в области развития. Были достигнуты значительные успехи в создании Континентальной зоны свободной торговли, которая является одним из главных проектов первого десятилетнего плана по осуществлению, благодаря принятию трех оставшихся приложений к Соглашению о создании трехсторонней зоны свободной торговли, касающихся правил происхождения, мер по защите торговли и урегулирования споров. Это открыло путь к подписанию Соглашения и его последующей ратификации.

94. Африканские страны продолжали активизировать усилия по содействию развитию инфраструктуры посредством осуществления Программы развития инфраструктуры в Африке и Президентской инициативы развития инфраструктуры в целях выполнения поставленной в Повестке дня на период до 2063 года задачи о создании инфраструктуры мирового класса. Кроме того, проводилась работа по другим приоритетным направлениям программы НЕПАД, таким как сельское хозяйство, образование, здравоохранение, наука и техника, государственное управление, всесторонний учет гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин. Несмотря на сложную глобальную экономическую обстановку, сложившуюся в 2016 году, дополнительные меры в форме финансирования, содействия торговле и облегчения бремени задолженности, принимаемые международным сообществом, а также сотрудничество Юг-Юг способствовали диверсификации и региональной интеграции в интересах осуществления стоящих перед Африкой первоочередных задач.

95. Хотя страны Африки приняли на себя полную ответственность за достижение целей в области устойчивого развития и прилагают усилия по их учету и включению в свои национальные рамочные программы, стратегии и бюджеты в области развития, для обеспечения устойчивого прогресса на пути к достижению этих целей решающее значение будет иметь участие политического руководства на самом высоком уровне. Более того, ввиду всеобъемлющего характера целей и взаимосвязи между ними необходимо обеспечить участие всех соответствующих субъектов в процессе их достижения и мониторинга, в том числе министерств, муниципальных органов власти, местных общин, частного сектора, научных кругов и организаций гражданского общества.

96. Несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия по развитию сельского хозяйства и укреплению продовольственной безопасности, большое количество людей в Африке по-прежнему страдает от неполноценного питания. Из-за засухи и других последствий климатических изменений в ряде стран этого региона возникли проблемы недоедания и голода. Усилия по повышению производительности сельского хозяйства будут иметь чрезвычайно большое значение для решения проблемы нехватки продовольствия. Увеличение до 10 процентов доли государственных бюджетных ассигнований, выделяемых на сельское хозяйство, как это предусмотрено в Мапутской декларации, а также дополнительные инвестиции в сельское хозяйство, в том числе в развитие систем орошения, рациональное управление земельными ресурсами и внедрение новых сортов сельскохозяйственных культур, также поможет смягчить негативные по-

следствия климатических изменений для сельского хозяйства Африки. Для поддержки этих усилий партнерам по развитию следует увеличить долю ОПР, предназначенную для развития сельского хозяйства.

97. Образование будет иметь решающее значение для реализации концепции «никто не должен быть забыт», закрепленной в Повестке дня на период до 2030 года. Благодаря достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и программы НЕПАД в африканских странах удалось существенно повысить показатели набора детей в начальные школы. Несмотря на это, большое количество африканских детей не знают основ грамоты и счета из-за низкого качества образования. Таким образом, африканским странам необходимо развивать свои системы образования, уделяя особое внимание начальному, среднему и высшему образованию, чтобы улучшить результаты обучения и показатели трудоустройства. Кроме того, в связи с высоким уровнем безработицы среди молодежи по всей Африке необходимо предпринимать шаги по повышению качества технического и профессионального обучения, с тем чтобы молодежь могла приобрести необходимые на рынке труда навыки.

98. Инвестиции в качественную инфраструктуру будут иметь решающее значение для достижения целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года. Несмотря на усилия по содействию развитию инфраструктуры в Африке, предпринимаемые в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, на континенте по-прежнему ощущается серьезный дефицит инфраструктуры. В связи с этим африканским странам необходимо провести реформы и предоставить местным и иностранным партнерам из частного сектора возможность свободно инвестировать в инфраструктуру, в том числе посредством создания благоприятной нормативно-правовой базы в интересах выполнения Дакарской программы действий. Аналогичным образом, партнерам по процессу развития будет необходимо предпринимать дополнительные усилия в поддержку развития инфраструктуры в форме финансирования и содействия наращиванию потенциала, особенно для перспективных с банковской точки зрения проектов.

99. Хотя африканскому континенту удалось добиться заметных успехов в деле всестороннего учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, ряд серьезных проблем остается нерешенным. Для достижения прогресса в дальнейшем потребуются оказывать более широкую поддержку африканским женщинам и девочкам за счет осуществления целенаправленных стратегий по расширению доступа женщин к юридическим правам и правам собственности, экономическим правам, а также производственным активам, например земельной собственности и финансовым средствам. Кроме того, крайне важно в качестве одной из приоритетных задач и на комплексной основе разрабатывать и укреплять стратегии, направленные на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, и обеспечивать учет этих вопросов в процессе выполнения всех приоритетных задач программы НЕПАД, Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Партнеры по развитию должны оказывать африканским странам финансовую поддержку в их усилиях по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

100. Нехватка финансовых средств остается одной из серьезных проблем для осуществления повестки дня НЕПАД и может затруднить осуществление Повестки дня на период до 2030 года, если не будут приняты требуемые меры. В связи с этим африканским странам необходимо продолжать

мобилизацию внутренних ресурсов в большем объеме как из государственных, так и из частных источников, в том числе за счет расширения налоговой базы, сокращения объема налоговых льгот и пресечения незаконных финансовых потоков.

101. Несмотря на успехи в облегчении долгового бремени, достигнутые благодаря Инициативе в отношении стран, имеющих большую задолженность, и Инициативе по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также макроэкономической стабилизации, уровень задолженности ряда африканских стран в последние годы резко возрос, что вызывает тревогу по поводу возможных долговых проблем и повторения ситуации 1980-х годов. Национальные и международные усилия должны быть направлены на сохранение приемлемого уровня задолженности африканских стран, чтобы высвободить ресурсы для развития и сокращения масштабов нищеты.
