



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 69(а) и 73(б) предварительной повестки дня**

Поощрение и защита прав детей

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми; и торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией [71/177](#) Генеральной Ассамблеи и резолюциями [34/16](#) и [35/5](#) Совета по правам человека Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи совместный доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мод де Бур-Букиккио и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро.

* Переиздано по техническим причинам 5 сентября 2017 года.

** [A/71/150](#).



Совместный доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюцией 71/177 Генеральной Ассамблеи и резолюций 34/16 и 35/5 Совета по правам человека. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детская порнография и изготовление материалов о сексуальных надругательствах над детьми, рассказывают в настоящем документе своей деятельности, осуществлённой согласно их соответствующим мандатам после представления их предыдущих докладов Ассамблее (A/71/303 и A/71/261, соответственно).

Кроме того, они представляют исследование по вопросу об уязвимости детей к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов. Их рекомендации, излагаемые в конце доклада, направлены на уменьшение уязвимости этих детей и на укрепление их защиты.

Содержание

	Стр.
I. Введение	4
II. Деятельность Специального докладчика	4
А. Участие в конференциях и консультациях	4
В. Посещения стран	5
III. Уязвимость детей к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов	6
А. Введение	6
В. Уязвимость детей к эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов	7
С. Возможные меры по борьбе с эксплуатацией детей в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов	15
D. Международные и региональные правовые рамки	20
IV. Заключение	23
V. Рекомендации	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/177](#) Генеральной Ассамблеи и резолюций [35/5](#) и [34/16](#) Совета по правам человека. В нём излагается деятельность, осуществлённая в период с августа 2016 года по август 2017 года Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, а также Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Особое внимание в докладе уделяется уязвимости детей к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов.

II. Деятельность Специальных докладчиков

A. Участие в конференциях и консультациях¹

2. В период с 1 по 3 февраля 2017 года оба Специальных докладчика приняли участие в стратегическом рабочем совещании, которое состоялось в Уилтон-Парке (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и с которого должна была начаться реализация глобального партнерства «Альянс 8.7», инициированного в Нью-Йорке 21 сентября 2016 года в целях искоренения принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и детского труда, в соответствии с задачей 8.7 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи).

Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

3. 20 февраля 2017 года Специальный докладчик принял участие в мероприятии по инициативам в области политики по борьбе с эксплуатацией, торговлей людьми и современным рабством применительно к детям-беженцам и перемещенным детям, которое было организовано отделением Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Соединенного Королевства в Уилтон-Парке.

4. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии ([A/HRC/34/55](#)) она выделила проблему незаконного усыновления. 8 Марта она организовала мероприятие, посвященное незаконным усыновлениям и правам жертв на установление истины, подотчетность, возмещение ущерба и гарантии неповторения.

5. 12 июня она выступила на Форуме 2017 года Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества — мероприятии, проходившем по инициативе Глобального альянса «WePROTECT: многосторонние меры по пресечению сексуальной эксплуатации детей в Интернете».

¹ О деятельности Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в период с августа 2016 года по декабрь 2016 года см. [A/HRC/34/55](#). О деятельности Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в период с 1 августа 2016 года по 28 февраля 2017 года см. [A/HRC/35/37](#).

6. 13 июля она приняла участие в совещании Всемирной туристской организации в Мадриде по вопросу о выполнении рекомендаций, которые были вынесены «ЭКПАТ Интернэшнл» в глобальном исследовании на тему о сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма.

Специальный докладчик по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

7. 20 марта 2017 года Специальный докладчик выступил на одной из состоявшихся в Берне конференций с речью о методах борьбы с торговлей людьми в сфере предоставления убежища с уделением особого внимания практике Швейцарии.

8. 9 июня на тридцать пятой сессии Совета по правам человека она представила свой тематический доклад об усилиях в рамках многосторонних инициатив и отраслевых коалиций, которые направлены на решение с помощью применения добровольных стандартов проблем, связанных с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепочках ([A/HRC/35/37](#)).

9. 15 июня Специальный докладчик приняла участие в ежегодной конференции Ассоциации внешней торговли — в заседании по регулированию миграции и эксплуатации в рамках производственно-сбытовой цепочки.

10. 10 июля она участвовала в мероприятии по идентификации и выделению жертв торговли людьми из числа лиц, претендующих на международную защиту, которое организовали Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Министерство внутренних дел Италии в Риме.

В. Посещения стран

11. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей посетила Доминиканскую Республику по приглашению правительства этой страны в период с 8 по 15 мая 2017 года². Она благодарит правительство Доминиканской Республики за сотрудничество до начала и в ходе визита. Доклад об этой поездке будет представлен на сессии Совета по правам человека в марте 2018 года.

12. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетила Кубу по приглашению правительства этой страны в период с 23 по 28 февраля 2015 года³. Она выражает благодарность правительству Кубы за сотрудничество в период до начала и в ходе визита. Доклад об этой поездке будет представлен на сессии Совета по правам человека в июне 2018 года.

² См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=2163> 2&LangID=E.

³ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=2151> 8&LangID=E.

III. Уязвимость детей к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов

A. Введение

13. В настоящем совместном исследовании Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации рассматриваются факторы уязвимости детей к торговле людьми, незаконным перевозкам детей и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов.

14. Рассматриваемые формы эксплуатации включают сексуальную эксплуатацию детей, детские и принудительные браки и эксплуатацию труда, в том числе его наихудшие формы, такие как вербовка и использование детей в вооруженных конфликтах. Дети, которые, как считается, охватываются настоящим докладом, — это те дети, кто, как утверждается, находится «в процессе транзита» и может быть несопровождаемым или разлученным со своими семьями. Речь идет, в частности, о детях-беженцах, внутренне перемещенных детях и детях-мигрантов в возрасте до 18 лет. Доклад исходит из анализа материалов, опубликованных по данной теме.

15. Логическое обоснование совместного доклада вытекает из того факта, что оба мандатария в период пребывания на их соответствующих постах определили в качестве одного из приоритетных направлений их деятельности предотвращение появления новых форм уязвимости детей. В совместном докладе также отражена решимость Специальных докладчиков обеспечить взаимодополняемость между мандатариями специальных процедур, которые занимаются представляющими интерес межсекторальными вопросами, и интегрировать проблематику защиты прав детей в систему специальных процедур.

16. Продажа детей и торговля детьми несмотря на их сходство представляют собой два разных, но взаимосвязанных нарушения прав человека, и государства юридически обязаны принимать меры для предупреждения и того, и другого (статья 35 Конвенции о правах ребенка)⁴. Государства склонны путать торговлю детьми с продажей детей. Действительно, в большинстве национальных законодательств и имеющихся данных упоминаются преступления, связанные с продажей, а преступная торговля детей игнорируется. Поэтому в большинстве данных и документов, которые были изучены для целей настоящего исследования, основное внимание уделено борьбе с торговлей людьми, а конкретной информации о преступной торговле детей по-прежнему мало.

⁴ Определение торговли детьми приводится в статье 2 а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Определение торговли людьми определяется содержится в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

В. Уязвимость детей к эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов

1. Обзор

17. Независимо от того, спровоцированы они вооруженным конфликтом, стихийными бедствиями или затяжными гуманитарными ситуациями, кризисы сопровождаются распадом государственных институтов, нарушениями прав человека, эрозией жизненно важных услуг, проявлениями неравенства и обнищанием. В период таких кризисов усугубляется существующая уязвимость к торговле людьми, продаже людей и эксплуатации, начиная с гендерного насилия и заканчивая дискриминацией и отсутствием экономических возможностей. Кроме того, кризисы, как правило, становятся благодатной почвой для безнаказанности, крушения законности и правопорядка и для распада институтов и общин, и создают условия для процветания эксплуатации, зачастую и после прекращения боевых действий и окончания гуманитарных кризисов⁵. Другие усугубляющие факторы имеют отношение к дискриминации, будь то по признаку пола, этнической, расовой, религиозной, социальной принадлежности, в рамках отдельной общины или на общенациональном уровне.

18. Рост числа конфликтов и гуманитарных кризисов приводит к беспрецедентным перемещениям: 24,2 миллиона новых перемещений в 2016 году во всем мире, главным образом в результате стихийных бедствий, связанных с погодными условиями⁶. В несоразмерно большей степени от конфликтов и гуманитарных кризисов страдают дети. Как констатировал Генеральный секретарь, в 2015 году дети пострадали от нарушений прав человека в ситуациях конфликтов в 14 странах, а именно в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Ираке, Колумбии, Мали, Мьянме, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Филиппинах, Центральноафриканской Республике и Южном Судане⁷. К концу 2015 года вследствие насилия и конфликтов были принудительно перемещены 28 миллионов детей, из которых 17 миллионов стали внутренне перемещенными лицами, 1 миллион — просителями убежища и 10 миллионов беженцами⁸. Детей несоразмерно много среди беженцев во всем мире: они составили 51 % от 22,5 миллиона беженцев в 2016 году, хотя они и представляют собой лишь одну треть населения мира⁹.

19. На региональном и национальном уровнях дети «в процессе транзита» также уязвимы к торговле людьми, продаже людей и другим формам эксплуатации. Кроме того, поступают сообщения о пропаже детей, и некоторые из детей попадают в руки преступников, продолжая свой путь в целях нахождения родственников или знакомых в другой стране¹⁰. В Африке на конец 2015 года беженцами были около 3 миллионов детей¹¹. По состоянию на середину 2016 года в соседние Камерун, Нигер и Чад были перемещены 390 000 ниге-

⁵ A/HRC/32/41, пункты 13-14; Международная организация по миграции (МОМ), «Addressing human trafficking and exploitation in times of crisis: evidence and recommendations for further action to protect vulnerable and mobile populations» (Geneva, 2015).

⁶ См. www.internal-displacement.org/database.

⁷ См. A/70/836; S/2016/360.

⁸ United Nations Children's Fund (UNICEF), *Uprooted: The Growing Crisis for Refugee and Migrant Children* (New York, 2016), p. 18.

⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Global trends: forced displacement in 2016" (Geneva, 2017), p. 2.

¹⁰ См. <http://missingchildreneurope.eu/news/Post/1023/Europol-confirms-the-disappearance-of-10-000-migrant-children-in-Europe>.

¹¹ UNICEF, *Uprooted*, p. 8.

рийских детей и ещё 1.1 миллиона детей были перемещены внутри страны в результате конфликта в бассейне озера Чад¹². Дети становятся жертвами отвратительных злоупотреблений, главным образом со стороны боевиков «Боко харам», которые, как сообщается, с 2009 года завербовали и использовали более 8000 детей, похитили по меньшей мере 4000 девочек, мальчиков и молодых женщин, применили сексуальное насилие в отношении более чем 7000 девочек и женщин, многие из которых затем забеременели¹³. С начала конфликта в Южном Судане в 2013 году дети составляют 66 % из 1.3 миллиона беженцев¹⁴, составляя большинство из 1.9 миллиона внутренне перемещенных лиц¹⁵. Прямым следствием войны являются вербовка и использование более 17 000 детей, похищение 3 090 детей и сексуальные надругательства над 1 130 детьми со стороны, в частности, военнослужащих и членов вооруженных групп¹⁶.

20. В Азии к концу 2015 года дети составляли 48 % от 14.8 миллиона беженцев¹⁷. Продолжающийся конфликт в Сирийской Арабской Республике, приведший к появлению 2.4 миллионов детей-беженцев в 2015 году¹⁸ и более 2 миллионов внутренне перемещенных детей к 2016 году¹⁹, породил ситуации крайней уязвимости. В самом деле, на основе оценок Организации Объединенных Наций выявлены случаи вербовки детей в 90 % обследованных в этой стране населённых пунктах и случаи заключения детских браков в 85% из них²⁰. Кроме того, в контексте длящегося десятилетиями конфликта в Афганистан появились 1.3 миллиона детей-беженцев²¹, и к 2016 году было перемещено более полумиллиона человек, 56 % из которых составили дети²². Этим детям особенно грозит серьёзная опасность подвергнуться жестокому обращению и эксплуатации на фоне исключительно широкого распространения детских или принудительных браков и насилия в семье²³. Кроме того, рост, согласно поступающим сообщениям, числа малолетних невест среди детей меньшинства рохингья, покинувших Мьянму и живущих в соседних странах, лишь закрепляет порочный круг насилия и нищеты, с которыми сталкиваются эти девочки²⁴.

21. Как одно из главных мест назначения для детей «в процессе транзита», которые бегут от насилия, конфликтов и гуманитарных кризисов, Европа стала центральным пунктом торговли, продажи и других форм эксплуатации детей. В Европе в результате миграционного кризиса объёмы торговли детьми резко возросли²⁵. Высокие показатели торговли детьми и эксплуатации детей были задокументированы в центральном Средиземноморье на пути из Северной Африки в Италию²⁶. Перебираясь из стран Африки к югу от Сахары в Европу, мо-

¹² Ibid, p. 58.

¹³ См. S/2017/304; A/HRC/32/32/Add.2.

¹⁴ UNHCR, «Global Trends», pp. 30-33.

¹⁵ Kimberly Bennett and others, Global Report on Internal Displacement 2017, Джереми Леннарда, ed. (Geneva, Internal Displacement Monitoring Centre.), p. 13.

¹⁶ См. www.unicef.org/media/media_94185.html.

¹⁷ UNICEF, *Uprooted*, p. 78.

¹⁸ Ibid., p. 29.

¹⁹ См. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_2017_summary_0.pdf.

²⁰ Alum McDonald and others, «Invisible wounds: the impact of six years of war on the mental health of Syria's children» (Save the Children, 2017), p. 9.

²¹ UNICEF, *Uprooted*, p. 29.

²² См. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_2017_summary_0.pdf.

²³ Ibid.

²⁴ См. http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=2175_4&LangID=E.

²⁵ European Commission, «Report on the progress made in the fight against trafficking in human beings, 2016, p. 7.

²⁶ UNICEF, *A Child is a Child: Protecting Children on the Move From Violence, Abuse and Exploitation* (New York, 2017), p. 15.

лодые сомалийцы зачастую становятся жертвами молодых сомалийцев и серьезного насилия со стороны торговцев людьми, преступных банд и ливийских групп²⁷. Этих детей нередко содержат в ливийских тюрьмах в ожидании выплаты выкупа в размере около 2000 долл. США²⁸.

22. В Центральной и Северной Америке на границе между Мексикой и Соединенными Штатами Америки были обнаружены 100 000 несопровождаемых или разлученных детей, т.е. включая одну треть таких детей, зарегистрированных во всем мире в 2015 и 2016 годах²⁹. Более половины этих детей спасаются бегством от проявлений крайнего насилия, которые, как правило, связаны с организованной преступностью, в таких странах, как Гватемала, Гондурас, Мексика и Сальвадор³⁰. Те, кто отправляется в такие опасные путешествия, подвергаются ксенофобии, дискриминации, жестокому обращению, насилию и эксплуатации, и многие из них оказываются задержанными на границе, где им вновь угрожают жестокое обращение, надругательства и эксплуатация³¹. До 38 % детей, прибывающих из Мексики и задержанных в Соединенных Штатах, были завербованы в контрабандную деятельность, что подтверждает высокий уровень эксплуатации детей на границе³².

23. В отсутствие безопасных и регулярных каналов миграции, а также постоянно действующих и доступных механизмов получения детьми и членами их семей обычного долгосрочного миграционного статуса или вида на жительство дети вынуждены искать опасные альтернативы, которые повышают их уязвимость к угрозам продажи, торговли и других форм эксплуатации.

2. Конкретные формы уязвимости

24. Конфликты и гуманитарные кризисы приводят к тому, что дети рискуют стать жертвами продажи, торговли и других форм эксплуатации, как в их семьях, общинах и обществе, так и в местах, где проживают мигранты или беженцы, в том числе в приемных центрах и лагерях беженцев или в неофициальных поселениях в странах происхождения, транзита и назначения, и некоторые из них рассматриваются ниже.

а) Уязвимость детей к эксплуатации в странах происхождения

25. Во многих затронутых конфликтами странах девочки становятся жертвами сексуальной эксплуатации, в частности принудительных браков, сексуального рабства, проституции и принудительной беременности³³. Появилась омерзительная практика, когда в конфликтных ситуациях экстремистские группы похищают девочек из дома или школы. Так, например, в Ираке девочки из числа этнических и религиозных меньшинств, таких, как езиды продолжают подвергаться сексуальному насилию со стороны Исламского государства Ирак и Леванта (ИГИЛ). Поступают также сообщения о том, что боевики ИГИЛ занимаются и торговлей детьми³⁴. В Сомали сложилась систематическая практика принуждения девочек к вступлению в брак с боевиками из таких групп, как

²⁷ Viviana Coppola and Eva Lo Iacono, eds., "Young invisible enslaved: The child victims at the heart of trafficking and exploitation in Italy" (Save the Children, 2016), pp. 23-24.

²⁸ Ibid.

²⁹ UNICEF, *A Child is a Child*, p. 11.

³⁰ UNHCR, "Children on the run: unaccompanied children leaving Central America and Mexico and the need for international protection", 2014, pp. 6-7.

³¹ См. совместное письмо с утверждениями, дело № USA 10/2014.

³² UNHCR, "Children on the run", p. 11.

³³ S/2017/249, пункты 16, 54 и 55; A/71/303, пункт 33.

³⁴ A/71/303, пункт 29.

«Аш-Шабааб» и «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», и с военнослужащими Национальной армии³⁵.

26. Помимо того, что сексуальная эксплуатация детей является одним из средств развития их преступной деятельности, она также используется практикующими насилие воинствующими экстремистскими группировками для получения дохода в рамках теневой экономики, конфликтов и терроризма с помощью торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, сексуального рабства и получения выкупа от отчаявшихся семей. В некоторых случаях девочки сами рассматриваются в качестве «военных трофеев»: их дарят в качестве одной из форм компенсации натурой или зарплаты боевикам, которые затем вправе перепродать или использовать их по своему усмотрению³⁶. Такие стратегии также считаются одним из способов вербовки, вознаграждения и удержания боевиков.

27. Во время гуманитарных кризисов существовавшие и ранее формы уязвимости девочек, которые укоренились в дискриминационных традициях и обычаях, сохраняются и ведут к негативным процессам воспроизводства. Чтобы выжить, дети зачастую вынуждены оказывать в обмен сексуальные услуги, а девочек даже принуждают к вступлению в брак за еду, кров, защиту или безопасное передвижение³⁷. По данным Генерального секретаря, около 90 % женщин и девочек, затронутых конфликтом в северо-восточной части Нигерии, не имеют доступа к базовым услугам³⁸. В результате они вынуждены оказывать сексуальные услуги в обмен на продовольствие и другие предметы первой необходимости, а практика ранних или принудительных браков девочек с пожилыми мужчинами получает распространение как один из предполагаемых механизмов защиты и источников доходов для отчаявшихся семей.

28. Кроме того, несмотря на их роль в поддержании мира и безопасности и оказания гуманитарной помощи миротворческие силы и сотрудники международных гуманитарных организаций, развертываемые, как правило, в контексте конфликтов и гуманитарных кризисов, также становятся для детей фактором риска. В 2016 году 138 детей предположительно стали жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны таких сил и сотрудников согласно сообщениям Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити³⁹.

29. Хаос в период после стихийного бедствия также может усугубить уязвимость к эксплуатации затронутых общин, побуждая детей принимать, например, фиктивные предложения о трудоустройстве или учёбе со стороны торговцев людьми или преступных сетей. В целях исправления тяжелого экономиче-

³⁵ См. A/71/303.

³⁶ См. S/2017/249.

³⁷ A/71/303, пункты 32 и 56; IOM, "Addressing human trafficking and exploitation in times of crisis", p. 19.

³⁸ S/2017/249, пункт 90.

³⁹ См. A/71/818.

ского положения семьи или удовлетворения своих собственных потребностей детей продают или ими торгуют для последующей эксплуатации детского труда. Родственники могут передать детей тем, кто обещает найти им работу, как в пределах, так и за пределами страны, или же они могут напрямую предлагать свои услуги работодателям и посредникам. Попадая в руки торговцев, которые охотятся за детьми, готовыми работать и посылать деньги семье, дети принуждаются к наихудшим формам детского труда⁴⁰.

30. Кроме того, детей, особенно не сопровождаемых взрослыми или живущих в условиях конфликтов и в гуманитарных кризисных районах, могут продать, с тем чтобы они служили комбатантами в вооруженных конфликтах. Детей также используют в качестве террористов-смертников и живых щитов. Так, например, в Ираке ИГИЛ и другие экстремистские группы торгуют мальчиками и юношами, включая членов меньшинства езидов, в рамках вооруженных конфликтах, радикализируя их для совершения террористических актов с помощью обмана, угрозы убийством или предложения денег и женщин в качестве вознаграждения⁴¹. В Нигерии в период с 2014 по 2016 год в общей сложности 90 детей (70 девочек и 20 мальчиков) были использованы членами группы «Бoko харам» в 56 терактах в качестве смертников⁴². Кроме того, детей заставляют работать носильщиками, поварами, охранниками и посыльными или же принуждают к совершению преступлений, таких как грабежи и физическое и сексуальное насилие⁴³. В таких случаях мальчиков и девочек зачастую подвергают сексуальным надругательствам.

31. Ситуации, возникающие после гуманитарных катастроф, также являются благодатной почвой для незаконных международных усыновлений детей, поскольку им способствуют разрушение государственных институтов и отсутствие пограничного контроля. Так, после землетрясения в Гаити в 2010 году и в Непале в 2015 году высказывались опасения, что разлученных со своими семьями дети и сироты стали объектом торговли в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, были проданы или незаконно усыновлены, причём иной раз вполне достойными семьями⁴⁴. Кроме того, переход между контрабандой и торговлей людьми представляет собой серьезную опасность для детей⁴⁵, в том числе тех, кто пропал без вести, стремясь найти родственников или знакомых в другой стране.

в) Уязвимость детей к эксплуатации в странах происхождения

32. Угрозы, с которыми сталкиваются мальчики и девочки, не исчезают, когда они покидают свои страны. Постоянно перемещаясь, зачастую оплачивая свои передвижения по опасным маршрутам пользуясь услугами сетей контрабандистов и торговцев людьми, дети продолжают подвергаться насилию, надругательствам и эксплуатации, в том числе на границах вследствие их выдворений и задержаний сотрудниками пограничного контроля⁴⁶. Несопровождаемые и

⁴⁰ См. [A/71/261](#).

⁴¹ [A/71/303](#), пункт 29; [A/HRC/32/32/Add.2](#); 4 УНП ООН, Всемирный доклад о торговле людьми, 2014 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.V.10), стр. 27 (текста на английском языке).

⁴² См. [S/2017/304](#).

⁴³ [A/71/303](#), пункт 29.

⁴⁴ См. [A/HRC/24/23](#). См. также Anna Childs, “Why child trafficking spikes after natural disasters: and what we can do about it”, 22 March 2016. Размещено на сайте <http://theconversation.com/why-child-trafficking-spikes-after-natural-disasters-and-what-we-can-do-about-it-53464>.

⁴⁵ European Police Office (Europol) and International Criminal Police Organization (INTERPOL), “Migrant smuggling networks: joint Europol-INTERPOL report”, May 2016, p. 9.

⁴⁶ UNICEF, *Uprooted*, p. 71.

разлученные с их семьями дети сталкиваются с повышенным риском как во время перемещений, так и по прибытии в страны транзита.

33. К числу факторов, способствующих сексуальной эксплуатации детей «в процессе транзита», относятся дефицит финансовых ресурсов, отсутствие систем защиты детей и социального обеспечения в качестве «страховочной сети», длительное воздействие бесчеловечных условий, а также затяжной и слишком обременительный путь к получению вида на жительство⁴⁷.

34. В Греции дети в лагерях беженцев или за их пределами подвергаются сексуальной эксплуатации, как правило, вследствие обмана в отношении суммы, которую они должны заработать для продолжения своего пути. Многим не удается собрать достаточно средств для покрытия расходов на их последующую дорогу, они впадают в депрессию, становятся наркоманами, разрушаются все их надежды на продолжение пути⁴⁸.

35. Кроме того, девочки становятся жертвами торговли для целей сексуальной эксплуатации во временных приемных пунктах и в неофициальных поселениях. На севере Франция некоторых детей перевезли в Испанию, где они подвергались сексуальной эксплуатации, с тем чтобы покрыть расходы в размере около 9 000 евро, связанные с их последующей переправкой в Лондон⁴⁹. В том же районе ряд детей, утверждавших, что они взрослые, стали объектом сексуальной эксплуатации в обмен за обещание их доставки в Соединенное Королевство или для оплаты поездки: они получали около 5 евро за одновременное оказание сексуальных услуг, что свидетельствует о том уровне давления, которое они испытывали, стараясь собрать с 5000 до 7000 евро за их перемещение⁵⁰.

36. Есть также свидетельства того, что наиболее распространенной формой сексуальной эксплуатации афганских мальчиков «в процессе транзита» являются изнасилования со стороны торговцев людьми и их «друзей», которым они подвергаются и никому на это не жалуются⁵¹.

37. Жизнь в подвешенном состоянии в течение длительного времени из-за задержек или неэффективности либо отсутствия законных способов миграции может побудить детей, которые исчерпали свои финансовые ресурсы, искать альтернативные варианты, как легальные, так и нелегальные, зарабатывания денег, чтобы либо выжить, либо продолжить их путь. Кроме того, в тех случаях, когда они длительное время не посещают школу, страдают от недоедания и не имеют доступа к здравоохранению, живут в условиях нищеты и охвачены растущей тревогой, поскольку неопределенность затягивается, дети становятся все более уязвимыми и отчаявшимися⁵².

⁴⁷ Vasileia Digidiki and Jacqueline Bhabha, "Emergency within an emergency: the growing epidemic of sexual exploitation and abuse of migrant children in Greece" (FXB Center for Health and Human Rights, Harvard University, 2017), pp. 24-26.

⁴⁸ Ibid., pp. 23-25.

⁴⁹ UNICEF, "Neither safe nor sound: unaccompanied children on the coastline of the English Channel and the North Sea", June 2016, p. 80.

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Ibid., p. 81. В октябре 2016 года приемный центр в Кале был официально закрыт, а неофициальные поселения снесены. Тем не менее, многие, в том числе несопровождаемые дети, вернулись и восстановили небольшие лагеря. См. Anne Guillard, "Refugees start to gather in Calais again, month after camp was closed", *Guardian*, 2 April 2017. Размещено на сайте www.theguardian.com/world/2017/apr/02/refugees-gather-calais-camp-unaccompanied-children.

⁵² UNICEF, *A Child is a Child*, pp. 40-41.

38. Дети могут быть вынуждены работать, чтобы прокормить себя и обеспечивать основные потребности своих семей, особенно в тех случаях, когда родители не могут работать на законных основаниях или просто не могут найти работу, будь то легально или нелегально. Так, иракские и сирийские дети-беженцы в Ливане работают на текстильных фабриках, стройках, предприятиях пищевой промышленности, фермах или в качестве уличных торговцев в условиях, близких к принудительному труду⁵³. По данным ЮНИСЕФ, в Иордании, Ливане и Турции торговцы, фермеры и производители нанимают сирийских детей-беженцев, поскольку они могут платить им меньшую заработную плату. Считается менее вероятным, что дети, особенно девочки могут стать объектом притеснений со стороны полиции или судебного преследования за нелегальную работу, чем взрослые, вследствие чего семьи чаще направляют их на работу. За этими видами детского труда зачастую скрываются другие формы эксплуатации, такие как торговля людьми в целях принудительного труда, и они имеют для детей тяжелейшие последствия.

39. Кроме того, в странах транзита, таких как Ливия, девочки-мигранты часто подвергаются сексуальному насилию со стороны участников конфликта, а также контрабандистов, торговцев людьми и других преступных группировок⁵⁴. Они подвергаются угрозам и сексуальному насилию, когда порой в течение нескольких месяцев размещаются в центрах содержания под стражей и в плохих условиях, и, кроме того, их похищают и подвергают сексуальным надругательствам члены групп, присягнувших на верность ИГИЛ⁵⁵.

40. И наконец, практика «временных» ранних или принудительных браков является одним из наиболее опасных механизмов воспроизведения, с которыми сталкиваются девочки, находясь в лагерях беженцев в странах транзита. Перед лицом экономических трудностей, обусловленных длительными перемещениями и ограниченными либо несуществующими возможностями трудоустройства, некоторые родители из числа беженцев и мигрантов, а зачастую и сами дети решаются на такие браки, поскольку, по их мнению, они — единственный вариант обеспечения будущего ребенка или удовлетворения неотложных потребностей семьи⁵⁶. Например, сирийских девочек-беженок часто насильно выдают замуж их родители, которые рассматривают такую меру в качестве способа гарантирования безопасности их дочерей и обеспечения семьи средствами к существованию с помощью брачного выкупа. После замужества сексуальной и бытовой эксплуатации этих девочек и женщин может положить конец супруг, с которым они переезжают за границу. Использование ранних и принудительных браков для вовлечения девочек в проституцию также широко распространено⁵⁷.

41. Для затронутых девочек эти механизмы воспроизводства имеют опасные краткосрочные и долгосрочные последствия, которые порождают повышенный риск физических и эмоциональных надругательств над ними. Такие механизмы уменьшают также вероятность того, что девочки закончат школьное обучение, и эта реальность может отрицательно сказаться на всей жизни девочек, включая раннюю беременность, ухудшение состояния здоровья и снижение уровня доходов⁵⁸.

⁵³ A/71/303, пункт 23.

⁵⁴ См. S/2017/249.

⁵⁵ Там же, пункт 43.

⁵⁶ UNICEF, *Uprooted*, p. 38.

⁵⁷ A/HRC/32/41, пункты 13-14;

⁵⁸ UNICEF, *Uprooted*, 2016, p. 38.

42. Детей вовлекают в преступную деятельность также взрослые или сверстники. Так, в лагерях беженцев в Ираке и Ливане сирийские дети-беженцы становятся жертвами торговли для целей принудительного попрошайничества и продажи товаров на улице⁵⁹. Кроме того, детей, ставших объектами торговли, их эксплуататоры зачастую вынуждают или побуждают совершать преступления, такие как карманные кражи, грабежи, а также выращивание и транспортировка наркотических культур⁶⁰. Кроме того, на маршруте от Африканского Рога на северо-восток Африки имели место случаи торговли людьми в целях изъятия органов⁶¹. Хотя масштабы таких преступлений не известны, дети «в процессе транзита», следующие по этим маршрутам, также уязвимы к ним.

с) Уязвимость детей к эксплуатации в странах назначения

43. Достигнув пункта своего назначения, дети могут столкнуться с целым рядом препятствий, включая содержание под стражей, длительные процедуры воссоединения семей (если они вообще есть), дискриминационное обращение при получении помощи государства, ограниченный доступ к социальным услугам, образованию и возможностям для развития карьеры, а также неопределенность с получением вида на жительство в стране⁶². В Соединенных Штатах отмечались случаи торговли несопровождаемыми детьми-мигрантами, которые после рассмотрения их дел подразделениями Министерства национальной безопасности и Министерства здравоохранения и социальных служб были с членами их семей оставлены в стране. Иногда некоторые из этих детей становятся жертвами торговли в целях сексуальной и трудовой эксплуатации со стороны преступных сетей, которые позиционируют себя как родственники или принуждают их к попрошайничеству либо контрабанде наркотиками⁶³.

44. К моменту прибытия детей в пункт назначения у них накапливаются долговые обязательства перед эксплуататорами, которые изымают у них документы и применяют угрозы или насилие в целях их усмирения и эксплуатации их труда. Так, например, иранских и афганских детей, которые пересекают Ла-Манш, вынуждают посылать деньги своим семьям, а также погашать существующие долги, связанные с их перемещением⁶⁴. Это тяжелое финансовое бремя побуждает детей соглашаться на условия работы, которые представляют собой наихудшие формы детского труда, включая торговлю людьми. В пункте назначения многих детей продают в целях принудительного труда и эксплуатации на фермах, предприятиях и рыболовецких судах. Так, молодые мужчины подвергаются эксплуатации на фермах по выращиванию конопли во Франции и Соединенном Королевстве, а также, как утверждается, в сельскохозяйственном секторе в Европе⁶⁵.

45. И наконец, задержание детей «в процессе транзита» может произойти как в странах транзита, так и в странах назначения, как правило, для идентификации или по соображениям безопасности. Независимо от контекста помещение детей под стражу оказывает на них глубокое и негативное воздействие. Дети, задержанные как иммигранты, подвергаются злоупотреблениям, пыткам и жестокому обращению или становятся свидетелями таких актов⁶⁶. В странах назначения задержанные дети содержатся в непригодных помещениях,

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ [A/HRC/29/38](#), пункт 20.

⁶¹ *Global Report on Trafficking in persons 2016*, p. 62.

⁶² UNICEF, *Uprooted*, p. 39.

⁶³ [A/HRC/35/37/Add.2](#), пункт 18.

⁶⁴ UNICEF, *Uprooted*, p. 39.

⁶⁵ UNICEF, “Neither safe nor sound”, p. 46.

⁶⁶ См. [A/HRC/28/68](#).

что приводит к тому, что они становятся жертвами сексуальных надругательств и эксплуатации. Хотя поступает мало сообщений о таких актах насилия, они имеют место в центрах для беженцев в Бельгии, Германии, Турции и Швеции⁶⁷.

С. Возможные меры по борьбе с эксплуатацией детей в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов

46. С учетом уязвимости детей к многочисленным формам эксплуатации, включая торговлю людьми и продажу детей в контексте конфликтов и гуманитарных кризисов, принимаемые в ответ меры должны быть всеобъемлющими и основанными на правах ребенка. Ниже определяются необходимые меры, а также выделяются примеры существующей передовой практики и сохраняющиеся пробелы.

1. Выявление жертв и потенциальных жертв

47. Необходимы эффективные процедуры выявления проданных, ставших жертвами торговли или каким-либо иным образом эксплуатируемых детей или потенциальных жертв в местах проживания мигрантов или беженцев, в том числе в приемных центрах, лагерях беженцев или неофициальных поселениях, а также в районах интенсивного притока лиц, спасающихся от конфликтов и гуманитарных кризисов. Слишком часто из-за отсутствия процедур отчетности случаи исчезновения детей, которые могут оказаться жертвами торговли, остаются незамеченными⁶⁸.

48. Меры реагирования на нынешние гуманитарные кризисы всё более зависят от добровольной деятельности, и, как следствие, находящиеся на переднем крае борьбы не всегда обладают достаточной квалификацией или возможностями для выявления таких сложных случаев, как торговля людьми и другие формы эксплуатации детей⁶⁹. Недостаточный уровень конфиденциальности либо дефицит удобной для детей инфраструктуры и механизмов рассмотрения жалоб в местах проживания мигрантов или беженцев, в том числе в приемных центрах, лагерях беженцев или неофициальных поселениях также препятствуют установлению таких доверительных связей с детьми, которые позволят им обмениваться информацией о своих проблемах и грозящих им опасностях. Кроме того, отсутствие доверия детей к системе оказания им защиты и помощи заставляет их не раскрывать гуманитарным работникам информацию об их эксплуатации⁷⁰. И наконец, государственные службы с недоверием воспринимают примеры жестокого обращения с детьми и их эксплуатации, а также собственные заявления детей относительно их возраста⁷¹.

49. Использование детей сетями незаконного ввоза мигрантов также вызывает опасения в связи с неправильной идентификацией детей. В Северном треугольнике Центральной Америки детей нередко вербуют преступные группировки для незаконного ввоза мигрантов. Добровольный характер их решения

⁶⁷ Women's Refugee Commission, *Falling Through the Cracks: Refugee Women and Girls in Germany and Sweden* (New York, 2016), p. 7, Council of Europe, Lanzarote Committee, "Special report: protecting children affected by the refugee crisis from sexual exploitation and sexual abuse", 13 March 2017.

⁶⁸ European Commission, "The protection of children in migration", 2017, p. 7.

⁶⁹ Gustav Lindskog and Lotte Clasessens, "Child and adolescent friendly spaces: providing child protection and education in emergencies — a case study from the 2015 Nepal earthquake response" (Plan International, 2016), p. 14, and UNICEF, "Neither safe nor sound", p. 70.

⁷⁰ Digidiki and Bhabha, "Emergency within an emergency".

⁷¹ House of Lords, European Union Committee, "Children in crisis: unaccompanied migrant children in the EU", 2nd report of session 2016-17, HL Paper 34, p. 15.

участвовать в незаконном ввозе мигрантов через мексиканскую границу вызывает сомнения. Хотя, как показали собеседования, в некоторых случаях дети добровольно начинали работать проводниками в рамках незаконного ввоза мигрантов, как только дети становились частью картелей, контролирующих маршруты незаконного ввоза, они были не в состоянии оставить своих эксплуататоров. Органы государственной власти зачастую игнорируют показатели эксплуатации, и дети не идентифицируются в качестве детей, ставших жертвами торговли людьми⁷².

50. Кроме того, несмотря на существующие рекомендации⁷³ подходы к определению возраста и родства детей вызывают множество вопросов. Процедуры определения возраста нередко являются жесткими, ненадежными и зачастую сопряжены для несопровождаемых детей с теми нарушениями, что и для взрослых без документов. Неточные оценки возраста и непризнание статуса ребёнка приводят к тому, что несопровождаемым детям угрожают риски, связанные с их задержанием, депортацией и применением насилия⁷⁴.

2. Защита

51. Государства несут основную ответственность за защиту детей, находящихся в пределах их территории или под их юрисдикцией, независимо от их статуса. В некоторых случаях, когда государства не могут или не желают обеспечивать защиту и уважение прав человека детей, международное сообщество может оказывать помощь⁷⁵.

52. Для уважения и осуществления прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, государства должны обеспечивать, чтобы меры по защите соответствовали общим принципам недискриминации, наилучшего обеспечения интересов ребенка, права на жизнь, выживания и развития, а также уважения мнений ребенка. Дети также имеют право на информацию, конфиденциальность и международную защиту.

53. Несмотря на международные, региональные и национальные усилия по осуществлению эффективных гуманитарных мер реагирования на текущие кризисы увеличение числа несопровождаемых и разлученных с семьями детей создает серьезные проблемы для стран транзита, стран назначения и гуманитарных учреждений в отношении адекватной защиты и поддержки детей-беженцев и детей-мигрантов. Отсутствие или неадекватность систем защиты детей, недостаток координации действий различных служб по защите детей и ограниченные возможности для размещения в лагерях и разлученных с семьями детей в специализированных учреждениях и отдельных помещениях усугубляют риски для эксплуатации, которым дети подвергаются в пути⁷⁶. Затянутое рассмотрение дел о воссоединении семей и вариантов их расселения или неэффективные процедуры воссоединения семей в сочетании с плохими условиями жизни в лагерях и угрозой заключения под стражу — все это факторы, которые побуждают детей-мигрантов избегать систему защиты детей в странах

⁷² UNHCR, “Children on the run”, p. 11.

⁷³ См., например, ЮНИСЕФ, «Руководящие принципы защиты детей-жертв торговли людьми», сентябрь 2006 года, стр. 15 (текста на английском языке).

⁷⁴ В своем сообщении по вопросу о защите детей в контексте миграции Европейский союз также признает наличие различий в процедурах и непоследовательность нынешних стандартов определения возраста. Он выражает обеспокоенность в отношении тех последствий, которые ошибки в определении возраста детей или препятствия для оспаривания такого неправильного определения могут иметь для доступа детей к механизмам защиты.

⁷⁵ UNHCR, “Children on the run”, p. 41.

⁷⁶ См., например, UNICEF, «Neither safe nor sound» о пережитом детьми во французских лагерях в окрестностях Ла-Манш.

транзита и назначения⁷⁷. Кроме того, недостаточный уровень знаний и информированности среди гуманитарных организаций о факторах уязвимости, с которыми сталкиваются мальчики и девочки «в процессе транзита», наряду с отсутствием информации об их собственной ситуации создают дополнительные препятствия для эффективной защиты прав детей в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов⁷⁸. Среди других пробелов можно отметить отсутствие своевременной информации, правовых вариантов и юридической консультативной помощи, своевременного назначения опекунов и «брандмауэров» между защитой детей и миграционными органами в качестве эффективного средства обеспечения интересов детей и защиты их прав, включая право на доступ к правосудию и средствам правовой защиты.

3. Доступ к услугам по оказанию помощи: временный уход

54. Дети имеют право на адекватное жилье, прежде всего в семьях и на аналогичной базе⁷⁹. Несопровождаемых или разлученных детей следует размещать в специальных лагерях или, по крайней мере, в местах отдельно от взрослых. Вместе с тем, оказание конкретных услуг, направленных на удовлетворение потребностей детей, и общие условия, в которых оказываются дети, в значительной степени зависят от места, где они размещаются.

55. Один из примеров надлежащей практики, связанной с эффективными механизмами защиты детей при принятии антикризисных мер, — создание специальных зон для детей в рамках оказания временных услуг по уходу. Многообещающими являются, в частности, усилия ЮНИСЕФ и УВКБ по оказанию психосоциальной поддержки и других услуг по защите детей с помощью центров поддержки детей и семей (также известны под названием «синие свечи»), где, в частности, среди детей распространяется учитывающая интересы ребенка информация об их правах, особенно в отношении международной защиты и оказания, когда это необходимо, услуг. Еще одним перспективным примером является создание организацией «План интернэшнл» специальной детской зоны после землетрясения 2015 года в Непале для оказания детям психологической поддержки и облегчения их возвращения в школу. Эти детские зоны были интегрированы во временные учебные центры и основаны на участии детей, ибо детям предоставляются все возможности поделиться своими озабоченностями и проблемами в плане защиты.

56. Хотя в некоторых лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц есть отдельные помещения для несопровождаемых или разлученных детей, варианты размещения в семьях там зачастую отсутствуют, и весьма ограничены возможности реагирования на растущий поток несопровождаемых или разлученных с семьями детей. Как следствие, дети делят свое жизненное пространство со взрослыми или длительное время содержатся под стражей. Кроме того, даже если порой детям выделяется отдельная жилая зона, она зачастую легко доступна для всех, особенно в ночное время. В некоторых лагерях также не обеспечивают надлежащие базовые услуги, в частности, медицинское обслуживание и санитарные услуги, учитывающие гендерную специфику. Отсутствие адекватного освещения, адекватной планировки ряда лагерей и дефицит сотрудников сил безопасности ещё более повышают уязвимость детей к зло-

⁷⁷ Digidiki and Bhabha, “Emergency within an emergency”, p. 33 and UNICEF, *Uprooted*, p. 104.

⁷⁸ A/HRC/33/53, пункт 34; UNICEF, *Uprooted*, p. 104; UNHCR, “Children on the run”, p. 49; International Centre for the Human Rights of Migrants, “Forced displacement and protection needs produced by new forms of violence and criminality in Central America”, исследование, подготовленное для УВКБ в мае 2012 года.

⁷⁹ См. резолюцию 64/142 Генеральной Ассамблеи.

употреблениям⁸⁰. И наконец, нежелание многих европейских стран предоставлять детям-беженцам безопасное и постоянное жилье продолжает усугублять ситуацию из-за продления срока пребывания детей в специальных учреждениях⁸¹.

57. Помимо ограниченных возможностей или отсутствия протоколов, касающихся пресечения случаев сексуальных надругательств над детьми в государственных больницах, расположенных вблизи лагерей, были также отмечены отсутствие координации усилий между службами и пробелы при разбирательстве отдельных дел. Отсутствие квалифицированных женщин-переводчиков и адекватной психологической поддержки представляет собой дополнительные препятствия в осуществлении механизмов защиты и имеют серьезные последствия для выявления и передачи на рассмотрение случаев торговли детьми и их эксплуатации⁸².

58. Еще одним проявлением неспособности государств обеспечить защиту детей в контексте гуманитарных мер реагирования является вызывающая тревогу практика содержания детей под стражей по причине их неурегулированного статуса. Комитет по правам ребенка и другие правозащитные механизмы подчеркивают, что содержание детей под стражей в связи с иммиграцией ни при каких обстоятельствах не может соответствовать их интересам и что, независимо от того, являются ли дети несопровождаемыми лицами или следуют со своими семьями, их содержание под стражей представляет собой нарушение их прав, которое иногда может быть квалифицировано как «пытки и жестокое обращение»⁸³. Причины, на которые ссылаются государства, прибегая к задержанию детей в связи с иммиграцией, включают проведение медицинского обследования и проверки по соображениям безопасности, идентификацию личности, предоставление защиты и облегчение процедуры высылки из страны. Необходимо искать варианты, альтернативные содержанию детей под стражей⁸⁴. Детям следует разрешать жить в общинах, пока решится вопрос об их иммиграционном статусе. Надлежащей практикой использования таких альтернатив является, в частности, применение «Модели оценки и размещения в рамках общин»⁸⁵.

4. Принятие долгосрочных решений

59. Долгосрочным является долговременное и устойчивое решение, которое гарантирует, что все дети, включая несопровождаемых и разлученных с семьями детей, могут развиваться по мере их вступления во взрослую жизнь в условиях, которые будут соответствовать их потребностям и правам, в том числе в плане их реабилитации и (ре)интеграции. Такие долгосрочные решения могут включать добровольную репатриацию, расселение, интеграцию на местном уровне, а также дополнительные меры защиты и другие долгосрочные решения. В то же время, общепринятой практикой в качестве первого варианта стало возвращение ребенка в семью или в страну происхождения. Государствам следует только возвращать или репатриировать несопровождаемых детей в качестве меры защиты, например, для обеспечения воссоединения семей в слу-

⁸⁰ Digidiki and Bhabha, "Emergency within an emergency", p. 30.

⁸¹ Ibid., p. 15.

⁸² Digidiki and Bhabha, "Emergency within an emergency", p. 35; UNICEF, "Neither safe nor sound", p. 22.

⁸³ См. [A/HRC/28/68](#).

⁸⁴ См. [A/HRC/20/24](#).

⁸⁵ David Corlett and others, *Captured Childhood: Introducing a New Model to Ensure The Rights and Liberty of Refugee, Asylum Seeker and Irregular Migrant Children Affected by Immigration Detention* (International Detention Coalition, 2012), p. 58.

чаях, когда это отвечает наилучшим интересам ребенка и после надлежащей законной процедуры⁸⁶. К сожалению, в странах, где сети приема перегружены вследствие роста числа детей «в процессе транзита», индивидуальные оценки наилучших интересов ребенка не учитываются, и дети размещаются в неадекватных условиях⁸⁷. Эти недостатки в системе защиты также повышают уязвимость детей к эксплуатации и торговле людьми. Столкнувшись с неспособностью государств принимать надлежащие меры реагирования, дети считают торговцев людьми и контрабандистов более предпочтительным источником помощи⁸⁸. Эти факторы, а также выявленные пробелы в системах защиты детей и отсутствие надежных данных и координации между службами и между странами транзита и назначения, способствуют росту показателей о пропавших без вести детях⁸⁹. Кроме того, дети могут не захотеть, чтобы их идентифицировали в первой из стран Европейского союза, в которую они прибывают, во избежание последствий применения Дублинского соглашения (Регламента ЕС № 604/2013), где установлены критерии и механизмы определения того государства-члена, которое несёт ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении международной защиты, поданного в одном из государств-членов гражданином третьей страны или лицом без гражданства.

60. Кроме того, варьируются возможности государств и их подход к осуществлению долгосрочных решений в интересах детей. В то время как некоторые из них первоочередное внимание уделяют защите детей, другие не рассматривают её с точки зрения безопасности, не относят такие ситуации к сфере их ответственности либо не располагают возможностями обеспечивать защиту детей в пострадавших от конфликтов или стихийных бедствий районах. Высказывалась обеспокоенность по поводу проводимой некоторыми государствами политики побуждения находящихся в странах транзита несопровождаемых детей не подавать ходатайства о предоставлении убежища или защиты в любой иной форме⁹⁰. Так, в Европе меры реагирования государств носят весьма фрагментарный характер. В местах проживания мигрантов или беженцев, в том числе в приемных центрах и лагерях беженцев или в неофициальных поселениях несопровождаемых детей рассматривают как находящихся в стране транзита молодых лиц, для которых интеграция на местном уровне не является подходящим вариантом⁹¹. Хотя в таких случаях возможен вариант воссоединения семей, на практике он применяется лишь в редких случаях из-за, помимо других причин, ограниченной концепции семьи (ограниченной только близкими родственниками), в которой не учитывается разнообразие видов и состава семьи по всем регионам⁹². Кроме того, процесс воссоединения семей зачастую является длительным и сложным.

61. Независимо от контекста дети, ставшие жертвами торговли людьми и других форм эксплуатации, имеют право на их идентификацию, защиту, помощь и поддержку, на безопасное возвращение и защиту от новой торговли людьми и от преследований, а также на доступ к средствам правовой защиты.

⁸⁶ A/71/285, пункт 104.

⁸⁷ A/HRC/33/53, пункт 39.

⁸⁸ См. <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/eu-home-affairs-subcommittee/unaccompanied-minors-in-the-eu/written/30427.html>; <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/eu-home-affairs-subcommittee/unaccompanied-minors-in-the-eu/written/30321.html> (доступно с 4 июля).

⁸⁹ House of Lords, European Union Committee, “Children in crisis”, p. 59.

⁹⁰ Ibid., p. 24.

⁹¹ UNICEF, “Neither safe nor sound”, p. 10.

⁹² European Parliament, Council regulation (EU) No. 604/2013 of 26 June 2013 (см. пункт 59 выше).

Кроме того, они имеют особые права и потребности в отношении услуг по уходу, реабилитации и реинтеграции. Им необходим комплексный уход, который предоставляется на основе индивидуальной оценки, хотя в рамках консультаций, и при котором наилучшие интересы ребёнка являются сердцевинной всех принятых мер⁹³. Государствам следует также активно бороться с безнаказанностью и привлекать торговцев людьми и лиц, занимающихся эксплуатацией в других формах, к уголовной ответственности путем всестороннего и эффективного осуществления международных документов (см. раздел D ниже), устранения конкретных препятствий, с которыми могут сталкиваться дети из-за их миграционного статуса, расширения сотрудничества между странами.

62. Реагируя на случаи сексуальной эксплуатации и злоупотреблений в отношении детей со стороны миротворцев и сотрудников международных гуманитарных организаций, Генеральный секретарь назначил Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и создал целевую группу высокого уровня для разработки новой стратегии предотвращения и реагирования на такие отвратительные преступления. Генеральный секретарь, в частности, призвал государства-члены осуществлять экстерриториальную юрисдикцию, репатриировать виновных сотрудников, вынести дисциплинарные наказания репатриированным сотрудникам и привлечь к ответственности виновных сотрудников в рамках системы субординации⁹⁴.

D. Международные и региональные правовые рамки

63. Международные правовые рамки, касающиеся торговли людьми, продажи людей и других форм эксплуатации детей в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, основаны на целом ряде отраслей международного права. В некоторых случаях действуют общие и дублирующие нормы, с тем чтобы определенные меры защиты (например, от торговли людьми, рабства, сексуальной эксплуатации, детских и принудительных браков и принудительного труда) применялись при любых обстоятельствах, в том числе в ситуациях вооруженных конфликтов и гуманитарных кризисов.

64. Торговля людьми, продажа людей и другие формы эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов запрещены международным правом, нормы которого обеспечивают защиту детей от таких преступлений. К их числу относятся положения Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также участия детей в вооруженных конфликтах, в соответствии с которыми государства-участники должны принять необходимые меры для предотвращения, запрещения и криминализации эксплуатации и злоупотреблений в отношении детей. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах также предусматривает защиту детей от экономической и социальной эксплуатации. Кроме того, наряду с Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принятый недавно международный договор подтверждает, что в основе брака должно лежать свободное и полное согласие.

65. Важное значение в этой связи приобретает также абсолютное запрещение рабства, которое является одной из норм *jus cogens* в соответствии с международным правом. Действительно, наихудшие формы детского труда, торговля

⁹³ См. [A/70/222](#).

⁹⁴ См. [A/71/818](#).

детьми, рабство и сходная с рабством практика могут включать сходные условия, хотя и имеют свою специфику в соответствии с международным правом⁹⁵. Кроме того, принудительные браки однозначно запрещает Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, в которой предусматривается, что детские и принудительные браки можно рассматривать в качестве одной из форм рабства.

66. Важное значение для борьбы с торговлей людьми и другими формами эксплуатации в любых ситуациях имеют также Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

67. Документы в области международного трудового права обеспечивают дополнительную защиту детей, спасающихся от конфликтов и гуманитарных кризисов. Действительно, в Конвенции Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182) и в Конвенции Международной организации труда о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29) содержится призыв к запрещению и ликвидации, в частности, торговли детьми и других форм эксплуатации детей. Кроме того, весьма актуальна и Конвенция о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189), поскольку в конечном итоге эксплуатируемые дети «в процессе передвижения» обычно приходят к этому виду трудовой деятельности.

68. Некоторые договоры имеют непосредственно важное значение на региональном уровне. В Европе архиважными инструментами являются Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, а также директивы Европейского союза о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв (Директива 2011/36/ЕС) и о борьбе с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией (Директива 2011/92/ЕС). Защита детей обеспечивается и в других регионах в соответствии с Африканской хартией прав и благополучия ребенка, Конвенцией Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества о предотвращении и пресечении торговли женщинами и детьми в целях проституции, а также Межамериканской конвенцией о международной торговле несовершеннолетними.

69. Среди актов, которые могут рассматриваться как военные преступления и преступления против человечности, в Римском статуте Международного уголовного суда перечислены набор или вербовка детей в вооруженном конфликте, изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация и другие формы сексуального насилия и порабощения. Кроме того, не теряют актуальности положения Женевских конвенций о защите жертв международных вооруженных конфликтов 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года, в соответствии с которыми в контексте международных и немеждународных вооруженных конфликтов запрещены определенные деяния, включая рабство, сексуальное рабство, сексуальное насилие и принудительный труд.

70. В Конвенции о статусе беженцев 1951 года и в Протоколе к ней 1967 года закреплены дополнительные основные права детей-беженцев. Одно из ключевых положений — положение об отказе от применения принудительных воз-

⁹⁵ См. A/71/261.

вращений. Кроме того, введены базовые стандарты в отношении благосостояния. На региональном уровне особую важность приобрели Картахенская декларация о беженцах, Конвенция Организации африканского единства, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке и достижения Европейского союза в области предоставления убежища.

71. Эта проблематика затрагивается в различных резолюциях Организации Объединенных Наций. Так, например, в своем проекте резолюции [A/HRC/35/L.26](#) Совет по правам человека рассматривал вопрос о детских, ранних и принудительных браках в гуманитарных ситуациях, в своей резолюции [2225 \(2015\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря также включать в приложения к его докладам о детях и вооруженных конфликтах информацию о тех сторонах в вооруженном конфликте, которые систематически занимаются похищениями детей в ситуациях вооруженного конфликта, а в своей резолюции [2331 \(2016\)](#) он впервые сосредоточил свое внимание на торговле людьми в условиях вооруженного конфликта.

72. Среди других документов, поощряющих борьбу с торговлей людьми и другими формами эксплуатации детей в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, можно отметить Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека⁹⁶; Руководящие принципы УВКБ в отношении жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску стать жертвами торговли людьми⁹⁷; Руководящие принципы ЮНИСЕФ по защите детей – жертв торговли людьми 2006 года⁹⁸ и Минимальные стандарты защиты детей при проведении гуманитарных мероприятий, разработанных Глобальной объединенной группой по защите⁹⁹. Другие стандарты, в частности основные обязательства ЮНИСЕФ в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий¹⁰⁰, профессиональные стандарты деятельности по защите¹⁰¹ и руководящие принципы Международного комитета Красного Креста, касающиеся несопровождаемых и разлученных с семьями детей¹⁰² дополняют международно-правовые рамки защиты от торговли людьми и других форм эксплуатации детей. Руководящие принципы Экономического и Социального Совета, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, также обеспечивают дополнительную защиту пострадавших детей и обеспечивают их наилучшие интересы¹⁰³.

73. И наконец, призыв к государствам искоренить, в частности, торговлю людьми и другие формы эксплуатации детей содержится в таких глобальных инициативах, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Цели 5.3, 8.7 и 16.2). Кроме того, Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция [71/1](#) Генеральной Ассамблеи) обязывает государства обеспечивать защиту прав человека всех детей-беженцев и детей-мигрантов, независимо от их статуса, в частности несопровождаемых детей

⁹⁶ См. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/401/68/pdf/N0240168.pdf?OpenElement>.

⁹⁷ См. www.refworld.org/docid/4c31a5b82.html.

⁹⁸ См. www.unicef.org/protection/Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf.

⁹⁹ См. <https://cms.emergency.unhcr.org/documents/11982/80321/Child+Protection+Working+Group+-+Minimum+Standards+for+Child+Protection+in+Humanitarian+Action+2012/701dcb31-54b8-4db9-aa89-9130dc25e41a>.

¹⁰⁰ См. https://www.unicef.org/publications/files/CCC_042010.pdf.

¹⁰¹ См. www.icrc.org/eng/assets/files/other/icrc-002-0999.pdf.

¹⁰² См. <https://www.icrc.org/en/publication/1101-inter-agency-guiding-principles-unaccompanied-and-separated-children>.

¹⁰³ Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета.

или детей, разлученных со своими семьями. Последующая разработка глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции и глобального договора о беженцах станет вероятно новой вехой в защите детей «в процессе транзита» от торговли людьми и других форм эксплуатации.

IV. Заключение

74. Конфликты, стихийные бедствия и гуманитарные катастрофы подвергают детей, особенно несопровождаемых детей или детей, разлученных со своими семьями, многогранной уязвимости, из-за них детям угрожает более серьезная опасность стать жертвами торговли людьми, продажи людей и сексуальной эксплуатации, пострадать от ранних или принудительных браков и наихудших форм детского труда. Хотя жертвами сексуальной эксплуатации чаще становятся девочки, имеют, тем не менее, место случаи совращения мальчиков.

75. Существующие механизмы принятия мер предупреждения и реагирования на различные формы эксплуатации детей в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов крайне неэффективны и имеют дестабилизирующие последствия. Действительно, точную идентификацию детей, ставших жертвами продажи, торговли и других форм эксплуатации, тормозят недостаточная профессиональная подготовка работающих на местах или её отсутствие в том, что касается определения возраста и родства, а также отсутствие связи и координации усилий между различными сторонами. Несмотря на некоторые перспективные виды практики временный уход и поиск долговременных решений в интересах уязвимых детей «в процессе транзита» зачастую не учитывают специфические потребности детей, особенно разлученных или несопровождаемых детей, которые живут в смешанных помещениях со взрослыми мигрантами или беженцами в районах или лагерях без базовых удобств. Многочисленные случаи сексуальной эксплуатации детей — дополнительное свидетельство неэффективности системы защиты детей.

76. Жизнь в подвешенном состоянии в течение длительного времени из-за задержек или неэффективности либо отсутствия законных каналов миграции может побудить детей, которые исчерпали свои финансовые ресурсы, искать альтернативные варианты, как легальные, так и нелегальные, зарабатывания денег, чтобы либо выжить, либо продолжить их путь. Вследствие такой ситуации они попадают в руки преступников, которые могут помочь им добраться в другие страны. Кроме того, помещение детей «в процессе транзита» под стражу является нарушением их прав, особенно отрицательно сказывается на их благополучии и не подлежит применению. Хотя исключительно важно продолжать прилагать усилия для расследования и судебного преследования контрабандистов и торговцев людьми, больше внимания следует также уделять снижению уровня уязвимости детей «в процессе транзита».

77. И наконец, в настоящем докладе специальные докладчики хотели бы повысить уровень осведомленности международного сообщества об уязвимости детей к торговле людьми, продаже людей и другим формам эксплуатации, связанным со сложными ситуациями конфликтов и гуманитарных кризисов, они не рассматривают исчерпывающим образом все подобные формы эксплуатации, а лишь излагают в докладе общий обзор факторов уязвимости детей.

V. Рекомендации

78. В свете правовой ответственности государств за идентификацию, защиту и оказание помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми и продажи людей, и тем, кто уязвим к другим формам эксплуатации при любых обстоятельствах, включая конфликты и гуманитарные кризисы, а также за привлечение к ответственности виновных в совершении преступлений, специальные докладчики выносят нижеследующие рекомендации.

79. Специальные докладчики рекомендуют призвать государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать и осуществлять Конвенцию о правах ребенка, Факультативный протокол к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Римский статут Международного уголовного суда и соответствующие документы Международной организации труда.

80. Что касается идентификации, то всем государствам, особенно принимающим детей, ставших жертвами эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества, следует:

а) обеспечить оперативную идентификацию, регистрацию и направление несопровождаемых и разлученных детей в систему по предоставлению им защиты;

б) обеспечить, чтобы такие процедуры идентификации учитывали возраст, пол, культурные особенности и степень зрелости детей, а также все обстоятельства их перемещений. Такой подход должен быть направлен на установление доверительных отношений с детьми, с тем чтобы их мнения были услышаны и должным образом приняты во внимание. Благожелательная оценка возраста ребенка должна проводиться только в случае наличия сомнений относительно его возраста. В случае неопределенности такое лицо следует считать ребенком. Детей следует также информировать о цели и процедуре оценки возраста на языке, который они понимают;

в) укрепить потенциал всех заинтересованных сторон, включая сотрудников пограничной службы и правоохранительных органов, оперативных работников и добровольцев, в местах, где проживают мигранты или беженцы, в том числе в приемных центрах и лагерях беженцев или в неофициальных поселениях и в районах интенсивного притока лиц, спасающихся от конфликтов и гуманитарных кризисов, с целью обеспечить систематическую регистрацию всех лиц, включая детей, и выявления случаев и рисков, связанных с торговлей детьми и их эксплуатацией.

81. Что касается защиты и помощи, то государствам в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества, следует:

а) принять действенные меры защиты на основе принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и в соответствии с нормами международного гуманитарного права, прав человека и беженского права, а также Замечания общего порядка № 14 (2013) Комитета по правам ребенка о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов в качестве первоочередного соображения в случае выявления признаков торговли людьми, продажи людей или других форм эксплуатации; и принять все необходимые меры для предупреждения случаев незаконного усыновления и торговли детьми в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов;

б) признать фактические и потенциальные потребности в международной защите детей и принять стандартные и учитывающие интересы детей протоколы проверки, а также благожелательные для детей механизмы систематической отчетности и реагирования на случаи исчезновения детей, в том числе путем направления соответствующей информации в полицию;

в) создать или адаптировать национальные механизмы направления детей для получения помощи и услуг по защите, включая учитывающие гендерную и детскую проблематику меры в интересах реальных и потенциальных жертв торговли людьми, продажи людей и других форм эксплуатации, с привлечением национальных органов власти и организаций гражданского общества к процессу принятия решений;

г) обеспечить предоставление медицинских и психосоциальных услуг в местах проживания мигрантов или беженцев, включая приемные центры и лагеря беженцев или неофициальные поселения, а также доступа к образованию, религиозной и культурной практике. Обеспечить также, чтобы работающие на местах проходили подготовку и получали поддержку по работе с подавленными, травмированными детьми и жертвами торговли людьми и эксплуатации. Такие услуги должны учитывать особенности ребенка, а также культурные, религиозные и социальные нормы и ценности этих детей;

д) создавать безопасные детские зоны в местах проживания мигрантов или беженцев, в том числе в приемных центрах и лагерях беженцев или в неофициальных поселениях, где дети размещаются и получают возможности для проведения досуга, учёбы и отдыха, отдельно от других объектов, а также обеспечить, чтобы во всех случаях, когда это возможно, эти зоны имели семейную основу и направленность;

е) назначать квалифицированных и независимых переводчиков в районы и службы, которые имеют или могут иметь контакт с уязвимыми детьми-мигрантами и детьми-беженцами, в целях облегчения практических связей и доступа к услугам;

ж) обеспечивать, чтобы дети имели всесторонний доступ к информации об их правах и средствах защиты и помощи, имеющихся в их распоряжении, чтобы эта информация была точной, своевременной и всеобъемлющей, и чтобы она предоставлялась с учётом их возраста, языка и культурных особенностей.

82. Что касается долгосрочных решений, то государствам в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества, следует:

a) обеспечить, чтобы дети-жертвы имели право на получение долгосрочного ухода и защиты, включая всесторонний доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке, социальным услугам, образованию, профессионально-технической подготовке и обучению жизненным навыкам. В консультации с ребенком и по согласованию с местными системами социального обеспечения детей необходимо принять индивидуальный план и выйти на соглашения, которые отдают предпочтение решениям на семейной и общинной основе;

b) обеспечить, чтобы в рамках уважения наилучших интересов ребенка выделялись достаточные ресурсы на процедуры воссоединения семей в целях гарантирования оперативного потенциала, необходимого для проведения оценок в разумные сроки, и сокращения общей продолжительности этого процесса; и принять широкое толкование семьи с учетом культурных различий и наилучших интересов ребенка;

c) в полном объеме выполнять те обязательства по недопущению принудительного возвращения, которые вытекают из международных прав человека, гуманитарного, беженского и международного обычного права, в частности, обязательства, закрепленные в статье 33 Конвенции о статусе беженцев 1951 года и статье 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Решение о репатриации любого ребенка может быть принято только тогда, когда в каждом конкретном случае есть свидетельства, что оно соответствует наилучшим интересам ребенка, и после обеспечения, с помощью адекватной процедуры при наличии надлежащих гарантий, того, что в случае возвращения ребенок будет в безопасности и получит надлежащий уход и опеку;

d) предоставлять иностранцам-жертвам торговли людьми вид на жительство и помощь независимо от факта возбуждения уголовного судопроизводства или их сотрудничества с правоохранительными органами;

83. Что касается доступа к правосудию, уголовного преследования и наказаний, то государствам в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества, следует:

a) обеспечить, чтобы национальное законодательство запрещало и предусматривало уголовную ответственность за торговлю детьми в качестве отдельных преступлений, подлежащих наказанию, соразмерным степени тяжести таких преступлений;

b) обеспечить, чтобы законодательство, политика, меры и практика гарантировали применение надлежащих, учитывающих интересы ребенка процедур во всех связанных с миграцией административных и судебных разбирательствах, которые затрагивают права детей или их родителей. Все дети, включая сопровождаемых родителями или другими законными опекунами, должны рассматриваться как индивидуальные правообладатели, а не как преступники. Особые потребности детей надлежит учитывать в равной степени и в индивидуальном порядке, а их мнения следует должным образом выслушивать. Они должны иметь доступ к административным и судебным средствам правовой защиты от тех решений, касающихся их собственного положения или положения их родителей, которые затрагивают их интересы, с тем чтобы все решения принимались в их интересах. Дети должны иметь возможность подавать жалобы вне рамок правовых и судебных процедур на более низких уровнях, которые

должны быть для них легко доступны, в частности на уровне учреждений по защите детей и молодежных учреждений, школ или омбудсмена, а также иметь возможность получать консультативные, учитывающие особенности детей услуги специалистов в тех случаях, когда их права были нарушены;

c) обеспечить легкий доступ к учитывающим интересы ребенка механизмам подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные надругательства над детьми и их эксплуатацию в рамках всеобъемлющих и обеспеченных достаточными ресурсами систем защиты детей;

d) обеспечивать по прибытии как можно более оперативное и на безвозмездной основе назначение законного представителя для всех детей (включая семьи) и компетентного опекуна для несопровождаемых и разлученных с семьями детей;

e) запретить административное задержание детей, в частности, но не только за нарушения иммиграционных законов и правил; обеспечить, чтобы дети, ставшие жертвами торговли людьми, продажи людей и других форм эксплуатации, или уязвимые к такой практике, не подвергались задержанию, судебному преследованию или наказанию за нарушения иммиграционного законодательства или за нелегальную деятельность, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их положением жертв эксплуатации. Когда наилучшие интересы ребенка требуют сохранения семьи, императивное требование не лишать ребенка свободы должно распространяться и на родителей ребенка и предполагает, что власти должны выбрать альтернативный содержанию под стражей вариант для всей семьи;

f) обеспечивать подотчетность вооруженных сил, миротворческих войск и международного гуманитарного персонала в случаях надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации путем реализации политики абсолютной нетерпимости в отношении таких преступлений, проведения оперативных и эффективных расследований и судебного преследования, вынесения соразмерного наказания лицам, виновным в таких преступлениях, осуществления таких мер, как репатриация и прекращение развертывания, изъятие средств и предоставление возмещения жертвам. Кроме того, в интересах пострадавших детей следует принимать меры по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции в рамках их права на средство правовой защиты.

84. Организации Объединенных Наций следует обеспечить увязку торговли детьми и продажи детей с шестью серьезными нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей¹⁰⁴. В увязке с торговлей людьми такие нарушения являются особенно вопиющими, и им следует уделять особое внимание как основаниям для запрещения странам, которые неоднократно назывались причастными к этим нарушениям в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, предоставлять войска для операций Организации Объединенных Наций. Кроме того, когда такие нарушения представляют собой международные преступления, международное сообщество должно обеспечить привлечение виновных к ответственности, в частности путем передачи дел в Международный уголовный суд, выступающий в качестве инструмента борьбы

¹⁰⁴ См. резолюцию Совета Безопасности 1612 (2005); <https://childrenandarmedconflict.un.org/effects-of-conflict/six-grave-violations/>.

с безнаказанностью, и обеспечить, чтобы такие отвратительные преступления не оставались безнаказанными.

85. Что касается защиты и помощи, то государствам в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества, следует:

а) признать и проанализировать особую уязвимость мальчиков и девочек к торговле людьми, продаже людей и другим формам эксплуатации в конфликтных, постконфликтных и кризисных гуманитарных ситуациях;

б) предотвращать продажу детей и торговли ими, особенно применительно к несопровождаемым детям, в частности сиротам, детям, оставленным родителями, спасающимися от конфликта, и детям, которые в одиночку бегут из районов конфликтов и гуманитарных кризисов;

в) предотвращать сексуальную эксплуатацию со стороны военных, экстремистских групп или членов их семей, а также предупреждать детские или принудительные браки, будь то в лагерях для беженцев или для внутренне перемещенных лиц либо в принимающей стране;

г) определить меры по предотвращению сексуальной и трудовой эксплуатации детей, в том числе путем создания доступных, безопасных и регулярных каналов миграции, соблюдения принципа недопустимости принудительной высылки и обеспечения того, чтобы в соответствующих случаях дети-мигранты и дети-беженцы имели регулярный доступ к рынку труда в принимающей стране;

д) собирать и анализировать дезагрегированные данные о преступлениях, связанных с торговлей детьми, продажей и других форм эксплуатации детей, с тем чтобы обеспечить информационную основу для разработки и осуществления эффективных стратегий по предотвращению и защите в целях борьбы с этими явлениями;

е) устранять факторы, усугубляющие коренные причины уязвимости детей к торговле людьми, продаже людей и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов путем принятия и осуществления стратегий, которые направлены на ликвидацию, среди прочих факторов, неравенства, нищеты и всех форм дискриминации, в том числе в рамках стратегий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

86. Что касается сотрудничества и координации усилий, то государствам в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества, следует:

а) расширять сотрудничество, обмен данными и обмен передовым опытом между правительствами, гуманитарными учреждениями и гражданским обществом по вопросам идентификации, регистрации и оценки детей, которым угрожают продажа людей, торговля людьми и эксплуатация;

б) активно поощрять и поддерживать международные инициативы, такие как «Альянс 8.7» и Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей, направленные на достижение Целей в области устойчивого развития, с тем чтобы дети росли в условиях, свободных от насилия и эксплуатации, а также участвовали в осуществлении глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции и глобального договора о беженцах;

с) поддерживать работу независимого эксперта, назначенного Генеральным секретарем для руководства работой по новому углубленному глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, предоставив ему необходимые средства и ресурсы для выполнения его мандата в качестве эффективного инструмента содействия достижению Целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем разработки альтернатив содержанию детей под стражей.
