



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General

31 August 2016

Russian

Original: English

---

## Семьдесят первая сессия

Пункт 67(b) предварительной повестки дня\*

**Искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

## **Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи. В нем сообщается о мерах, принятых всеми основными заинтересованными сторонами, включая государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения, органы по вопросам равенства и гражданское общество, для осуществления программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы). Кроме того, доклад содержит рекомендации для государств-членов и всех заинтересованных сторон по достижению целей Десятилетия.

---

\* A/71/150.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи. В нем описаны проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и основные инициативы, предпринимаемые всеми заинтересованными сторонами. 21 апреля 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) распространило вербальную ноту, в которой государствам, органам по правам человека, механизмам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям, органам по вопросам равенства и организациям гражданского общества, включая организации лиц африканского происхождения, предлагалось представить информацию по данному вопросу. Настоящий доклад основан на полученных данных и мнениях.

2. Международное десятилетие лиц африканского происхождения (1 января 2015 года — 31 декабря 2024 года), посвященное теме «Лица африканского происхождения: признание, справедливость и развитие», было провозглашено Генеральной Ассамблеей в резолюции 68/237. Своей резолюцией 69/16 Генеральная Ассамблея утвердила программу мероприятий по проведению Десятилетия и назначила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на должность координатора Десятилетия.

3. По состоянию на 30 июня 2016 года информация для подготовки доклада была получена от правительств Аргентины, Греции, Казахстана, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Италии, Литвы, Мексики, Нидерландов, Перу, Сербии, Чили, Швеции, Уругвая и Эквадора, а также от Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Комиссии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вопросам равноправия и правам человека, Национальной комиссии Индии по правам человека, Национальной комиссии Мексики по правам человека, Национальным институтом Аргентины по борьбе с дискриминацией, Нидерландским институтом по правам человека, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросам меньшинств, страновой группой Организации Объединенных Наций в Бразилии, региональным отделением УВКПЧ в Панаме, региональным отделением УВКПЧ в Чили, Управлением комиссара по правам человека Польши, Управлением омбудсмена Колумбии, Управлением омбудсмена Коста-Рики, Управлением омбудсмена Многонационального Государства Боливия, Управлением омбудсмена Эквадора. Также информацию предоставили ряд организаций гражданского общества: «Агруппасьон Ксанго», Исследовательский центр в области прав и обязанностей человека и «Мундо афро».

4. Полученные ответы свидетельствуют о том, что в ряде стран различных регионов мира принимаются конкретные меры по улучшению положения в области прав человека лиц африканского происхождения; есть надежда, что эти меры подвигнут и другие страны на подобные действия. Отсутствие информации по странам или регионам, не упомянутым выше в настоящем докладе, не должно расцениваться как свидетельство того, что в этих странах или регионах лица африканского происхождения не сталкиваются с проблемами в области

прав человека; это лишь отражает тот факт, что в докладе отражена исключительно информация из полученных к настоящему моменту ответов.

## **II. Конкретные меры, включая передовую практику**

5. Различные заинтересованные стороны, в том числе государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения, органы по вопросам равноправия и гражданское общество, предпринимают действия в целях реализации программы мероприятий по проведению Десятилетия. Примерами усилий государств-членов являются разработка законодательных мер, национальных планов действий, государственных политических мер, включая программы позитивных действий, а также учреждение механизмов мониторинга и работы с жалобами и сбор данных и повышение осведомленности о принципах равноправия и недискриминации и о правах лиц африканского происхождения.

### **A. Законодательные меры**

6. Несколько стран сообщили о принятии законов, способствующих установлению равноправия и запрещающих расовую дискриминацию, или о признании прав лиц африканского происхождения в своих конституциях.

7. Боливия (Многонациональное Государство), Греция, Казахстан, Литва, Сербия, Чили и Эквадор сообщили о том, что дискриминация по расовому признаку объявлена преступлением, караемым по закону. В Федеральный уголовный кодекс Мексики включено преступление «дискриминация», состав которого определяется на основании признаков расовой дискриминации, установленных в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Аргентина приняла закон, направленный против дискриминационных деяний, который является основанием для борьбы с различными проявлениями дискриминации, а Чили утвердило «Закон Замудио», посредством которого учреждается юридический механизм работы с актами дискриминации как с уголовными преступлениями. В Греции и Литве акты расизма, дискриминации или нетерпимости расцениваются как отягчающие обстоятельства при вынесении приговора в уголовных судах. Кроме того, Греция внесла поправку в законодательство, согласно которой лица, не являющиеся гражданами Европейского союза и ставшие жертвами расизма, будут получать вид на жительство по гуманитарным соображениям.

8. Уругвай принял закон о программах позитивных действий в целях обеспечения равного доступа к высшему образованию и государственному рынку труда; согласно этому закону, лицам африканского происхождения выделяется минимальная квота 8 процентов. Конгресс депутатов Испании одобрил закон, направленный на сохранение памяти о рабстве и на признание и поддержку общин чернокожих, африканцев и лиц африканского происхождения на территории Испании.

## **В. Национальные планы действий и другие политические стратегии**

9. Аргентина, Коста-Рика, Мексика, Перу и Уругвай утвердили национальные планы действий, специально направленные на пропаганду прав лиц африканского происхождения. Швеция сообщила, что в настоящее время разрабатывается национальный план по борьбе с преступлениями, совершенными на почве расизма и нетерпимости, в том числе мотивированными афрофобией, а Аргентина, Гондурас, Италия, Коста-Рика, Литва, Мексика и Сербия сообщили об утверждении национальных планов по борьбе с дискриминацией.

10. В Португалии утверждены меры по содействию интеграции в общество мигрантов, многие из которых, согласно имеющимся данным, являются лицами африканского происхождения. Португалия также приняла Стратегический план в отношении миграции (2015–2020 годы), открыла национальные центры поддержки иммигрантов, призванные способствовать их интеграции, и открыла межкультурную посредническую службу для мигрантов, нуждающихся в государственных услугах. Казахстан утвердил стратегию, озаглавленную «Доктрина национального единства», в целях укрепления взаимного уважения народов, проживающих в этой стране.

11. Национальная ассамблея Эквадора начала обсуждение Десятилетия в формате круглого стола и способствовала проведению встреч между представителями правительства и гражданского общества, посвященных социальному развитию эквадорцев африканского происхождения. Для преодоления существующего в различных областях неравенства Перу утвердило директивную записку по реализации государственных стратегий в интересах перуанцев африканского происхождения. Италия сообщила, что ее внешняя политика предусматривает поощрение инвестиций в африканские страны. Приверженность этой стратегии была подтверждена в мае 2016 год на первой итальянско-африканской конференции министров, целью которой стало создание основы для равного и устойчивого партнерства с Африкой; на конференции был рассмотрен вопрос национальной ответственности африканских стран в рамках усилий по обеспечению экономической и экологической устойчивости. Кроме того, в течение отчетного периода правительство Аргентины подписало соглашение с медицинским факультетом Университета Буэнос-Айреса, подразумевающее совершенствование государственных стратегий, направленных на решение проблем в области здравоохранения, с которыми сталкиваются потомки выходцев из Африки.

12. Нидерланды сообщают о том, что в целях решения широкого круга вопросов, связанных с дискриминацией в отношении всех групп, были внесены изменения в национальную стратегию по борьбе с дискриминацией; теперь стратегия ориентирована не на определенные этнические группы, а на определенные проблемы, охватывающие все формы дискриминации. Кроме того, в Нидерландах утвержден план действий по борьбе с дискриминацией, широко распространенной на рынке труда. Управление омбудсмена Колумбии сообщило, что собирается обратить особое внимание на исторические и отягченные формы дискриминации по отношению к лицам африканского происхождения.

## С. Органы мониторинга и механизмы работы с жалобами

13. В Португалии начала работу национальная Комиссия по вопросам равноправия и борьбы против расовой дискриминации как платформа для предоставления юридической информации, необходимой для борьбы с проявлениями дискриминации. Совместно с Высокой комиссией по миграции она также осуществляет мониторинг СМИ на предмет наличия расистских материалов и пропагандирует здоровый мультикультурализм. Она также занимается пропагандой равноправия и прав человека в школах; особый упор делается на спорт. Управление омбудсмана Коста-Рики сообщило, что в обязанности его сотрудников входит прием жалоб, связанных с расовой дискриминацией. В заключении, представленном министру образования касательно студентов африканского происхождения, носящих прически с косичками («дредлоки») в образовательных учреждениях, омбудсмен отметил, что, хотя соблюдение внутреннего распорядка является важной составляющей социализации, правила, регулирующие ношение подобных причесок, препятствуют выражению культурной идентичности и ущемляют права студентов африканского происхождения на образование. Национальный комитет Мексики по предотвращению и искоренению дискриминации также сообщил, что он уполномочен принимать жалобы, касающиеся предполагаемых случаев дискриминации. В 2015 году были получены четырнадцать жалоб на все виды дискриминации, одиннадцать из которых касались дискриминации по расовому или национальному признаку или цвету кожи.

14. Управление омбудсмана Колумбии сообщило, что в рамках процесса мирного урегулирования в Колумбии его сотрудники предоставляют консультации по процессуальным вопросам колумбийцам африканского происхождения, которые пострадали в ходе вооруженного конфликта и желают подать иск. Кроме того, управление работает с колумбийцами африканского происхождения с целью обеспечить их эффективное участие в проектах, осуществляемых на афро-колумбийских территориях, и способствовать соблюдению их прав человека в рамках таких проектов. Управление омбудсмана реализует проекты, связанные с окружающей средой, жильем, образованием, здравоохранением, электрообеспечением, дорожной инфраструктурой и коммуникациями. Греция сообщила, что в целях дополнения работы, проводимой министерством юстиции, транспарентности и прав человека и прокурором по делам о расовом насилии, для расследования преступлений на расовой почве назначены пять специальных прокуроров. Управление инспектора по журналистской этике Литвы сообщило, что его сотрудники занимаются мониторингом материалов СМИ на предмет расизма и ксенофобии. В Нидерландах в сети Интернет организована прямая линия по вопросам дискриминации для жертв преступлений, совершенных на почве расизма и ксенофобии.

15. Многонациональное Государство Боливия учредило Национальный совет боливийцев африканского происхождения, занимающийся их нуждами и проблемами. В Панаме с аналогичной целью учрежден Национальный комитет по борьбе с дискриминацией, который в настоящее время рассматривает возможность организации национального секретариата по развитию жителей Панамы африканского происхождения. Коста-Рика сообщила, что в стране действует Управление комиссара президента по вопросам, связанным с лицами африканского происхождения, которое является постоянно действующим государ-

ственным учреждением, ответственным за координацию действий, направленных на лиц африканского происхождения. В Греции учреждена Национальная коллегия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, которая совместно с омбудсменом Греции, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и неправительственными организациями разрабатывает национальную стратегию по борьбе с расизмом. Комиссия по вопросам равноправия и борьбе с расовой дискриминацией Португалии сообщила об инструменте, доступном на ее интернет-странице, «Расизм в Интернете», который граждане могут использовать для подачи жалоб, связанных с расовой дискриминацией. Жалобы, поданные таким способом, немедленно обрабатываются Комиссией.

## **D. Информирование и просвещение**

16. Аргентина запустила в СМИ «Национальную кампанию по освещению роли аргентинцев африканского происхождения» для информирования населения о роли аргентинцев африканского происхождения в жизни общества, в частности путем съемок и показа документального фильма «У Аргентины есть и африканские корни». Мексика запустила кампанию «У меня африканские корни! Я это признаю, и это важно», направленную на поощрение самоидентификации людей в качестве потомков выходцев из Африки. В рамках интеграции мигрантов Португалия при содействии Высшей комиссии по делам миграции запустила интернет-кампанию «Открой свой цвет», нацеленную на повышение осведомленности о расовой проблематике и борьбу с расовой дискриминацией. Омбудсменом по вопросам равноправия Швеции были введены просветительские меры по противодействию негативному отношению к африканцам и лицам африканского происхождения.

17. В Аргентине, на Кубе, в Литве, Мексике и Уругвае в школьную программу и учебники были внесены изменения с целью более широко отразить историю, культуру и наследие Африки, рассказать об известных людях африканского происхождения и об исторических событиях, связанных с расизмом и расовой дискриминацией. Казахстан сообщил, что в январе 2016 года страной была ратифицирована Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования и что начальное образование в Казахстане обязательно, общедоступно и бесплатно.

18. ЮНЕСКО способствует воспитанию в духе глобальной гражданственности в целях построения посредством образования мирного, толерантного, открытого и устойчивого общества. Кроме того, ЮНЕСКО подготовила педагогические материалы для образовательных программ различного уровня, основанные на «Всеобщей истории Африки» (краткое содержание образовательной программы, руководства учителя, учебники, фильмы, радиопередачи, иллюстрированные книги и т.д.), с тем чтобы восполнить повсеместное незнание истории Африки. Все члены Африканского союза подтвердили приверженность внедрению этих материалов в свои национальные образовательные программы. ЮНЕСКО сообщила, что разрабатывает дополнительный том «Всеобщей истории Африки», посвященный новым вызовам, стоящим перед Африкой и африканской диаспорой. Наконец, ЮНЕСКО работала над созданием международного объединения творческих деятелей, которые могли бы способ-

ствовать популяризации «Всеобщей истории Африки» и нести ее идеи молодежи и широким массам.

19. Куба включила проблему дискриминации в повестку дня четырнадцатого Международного педагогического конгресса, состоявшегося в Гаване в 2015 году. Кроме того, на Кубе был снят ряд телепередач, в том числе осуществляемый в настоящее время Кубинским национальным комитетом совместно с ЮНЕСКО проект «Невольничий путь: сопротивление, свобода и наследие» по созданию телевизионных фильмов о трансатлантической работорговле и о роли кубинцев африканского происхождения. Также в 2016 году правительство провело Гаванскую международную книжную ярмарку, на которой были представлены труды об африканском наследии и о борьбе за отмену рабства, а также новейшие публикации, затрагивающие существующие в стране проблемы расизма и национализма. Куба также поддержала проект «Путь румбы», в рамках которого признается большое значение танцевальных и музыкальных средств выражения афрокубинцев и который объявлен частью культурного наследия страны.

20. На прошедшем в Литве ежегодном международном фестивале документального кино о правах человека «Неудобные фильмы» получили награды киноленты, рассказывающие о нарушениях прав человека, от которых пострадали лица африканского происхождения. Управление омбудсмена Эквадора выпустило и транслировало анимационные фильмы, пропагандирующие равноправие и направленные на борьбу с мифами и стигматизацией, от которых страдают эквадорцы африканского происхождения.

21. Нидерланды сообщили, что важную роль в распространении знаний об истории лиц африканского происхождения играют музеи. Например, Национальный музей мировых культур делает упор на различные аспекты истории и культуры Африки. Рейксмюсеум и Морской музей рассказывают о рабстве и колониальном прошлом страны, а Архив Зеландии и Национальный архив проводят выставки и предоставляют материалы для обучения по данной теме. В свою очередь, Мексиканская национальная комиссия по правам человека совместно с Национальным институтом антропологии и истории организовала передвижную фотовыставку, рассказывающую о культурном богатстве и вкладе мексиканцев африканского происхождения, которая уже побывала в штатах Гуанахуато, Керетаро и Сан-Луис-Потоси.

22. В июле 2015 года Мексиканская национальная комиссия по правам человека провела международный форум по теме «Расовая дискриминация и потомки африканцев в Мексике». Основной целью форума являлось распространение информации о международных и национальных рамочных механизмах для борьбы с расовой дискриминацией и ее предотвращения; пропаганда самоидентификации в качестве потомка африканцев; рассказ о роли сбора данных и статистики; повышение осведомленности государственных ведомств по данному вопросу и содействие их сотрудничеству между собой; признание важного значения вклада потомков африканцев в экономическое и культурное развитие Мексики; а также повышение информированности о Десятилетии. Кроме того, комиссия поддержала проведение учебного курса, посвященного женщинам афромексиканского происхождения, спонсируемому Автономным университетом Бенито Хуарес и направленному на пропаганду самобытности и культуры мексиканцев африканского происхождения посредством образования.

В состав курса входят такие темы, как культурная идентичность, история, планирование и статистика.

23. В июне в различных регионах Перу несколько постоянных миссий провели месяц афроперуанской культуры. Многонациональное Государство Боливия провело ежегодный конгресс, посвященный правам человека боливийцев африканского происхождения, с участием представителей гражданского общества, Управления омбудсмана и УВКПЧ.

24. В июне 2015 года в Испании была организована всемирная конференция «Афромадрид» — международное мероприятие, в рамках которого представители гражданского общества собираются, чтобы обсудить Десятилетие. Мероприятие было подготовлено организациями гражданского общества лиц африканского происхождения и прошло при поддержке правительства Испании и УВКПЧ.

25. Кроме того, УВКПЧ поддержало организацию Генеральной Ассамблеи в Гватемале Иbero-американской сети учреждений и организаций по борьбе с дискриминацией — форума, целью которого является распространение информации о Десятилетии. В прошедшем заседании приняли участие представители 14 стран региона, в том числе заместители министров, национальные омбудсмены, представители гражданского общества и научных кругов.

26. В декабре 2015 года УВКПЧ провело региональное совещание для стран Латинской Америки и Карибского бассейна по темам Десятилетия, организатором которого выступило правительство Бразилии. В совещании приняли участие государства-члены, представители гражданского общества, национальные правозащитные учреждения и ученые примерно из 30 стран региона наравне с представителями нескольких учреждений Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), а также региональных организаций, например Организации американских государств. В совещании, которое было посвящено темам Десятилетия — признанию, справедливости и развитию, — приняли участие около 250 человек. По результатам совещания делегаты пришли к нескольким важным заключениям, в частности решили:

а) вновь заявить о поддержке создания форума, посвященного лицам африканского происхождения, в рамках Совета по правам человека в соответствии с пунктом 29(i) приложения к резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, а также подтвердить, что форум лиц африканского происхождения должен будет служить механизмом консультаций для всех лиц африканского происхождения и совещательным органом Совета по правам человека по вопросам сложностей и потребностей лиц африканского происхождения;

б) поддержать, в частности, разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, подчеркнув важность скорейшего начала работы над этим проектом, а также внести вклад в процесс разработки;

с) принять программы позитивных действий для снижения и устранения диспропорции и неравенства и ускорения социальной интеграции, а также устранения различий в доступе к образованию и трудоустройству, обусловлен-



ных исторической и существующей несправедливостью, в соответствии с положением в каждой конкретной стране;

d) пропагандировать и осуществлять меры по борьбе с расовым профилированием и наказанию за него, а также содействовать проведению программ обучения и информирования сотрудников полиции и судебных органов по вопросам выявления, расследования и наказания подобной практики.

27. УВКПЧ продолжило вести информационно-пропагандистскую работу в поддержку недискриминации в спорте, в том числе посредством сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами с целью сделать принцип недискриминации неотъемлемой частью Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года. Кроме того, УВКПЧ подчеркивало важный вклад выдающихся спортсменов африканского происхождения, как мужчин, так и женщин, в дело борьбы с дискриминацией. В целях распространения информации о Десятилетии УВКПЧ приняло участие в Летнем турнире по регби-7, организованном совместно с городом и кантоном Женевой. Логотип Десятилетия использовался в рекламных материалах в социальных медиа, на афишах и баннерах, а также демонстрировался на экранах в салоне автобусов в Женеве.

28. В январе 2016 года Департамент общественной информации совместно с УВКПЧ организовал выставку, на которой была представлена информация о целях Десятилетия и фотографии лиц африканского происхождения. Выставка была проведена в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а в сентябре 2016 года запланировано ее проведение в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. На выставке, равно как и на последовавших за ней мероприятиях, распространялись брошюры о Десятилетии. Кроме того, Департамент общественной информации и УВКПЧ подготовили буклет на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, а также на португальском языке; в этом буклете представлен обзор Десятилетия и сведения об основных проблемах, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Буклет широко распространялся посредством различных коммуникационных платформ, в том числе через сеть информационных центров Организации Объединенных Наций.

29. Организация Объединенных Наций совместно с государствами-членами или своими партнерами — представителями гражданского общества выступила соорганизатором специальных мероприятий, в их числе — дискуссионный форум на тему «Саморепрезентация как стратегия борьбы с расизмом», состоявшийся 16 сентября 2015 года и организованный постоянным представителем Бразилии при содействии Департамента общественной информации, ЮНЕСКО и Африканского центра; дискуссионный форум на тему «Борьба с молчанием: точки зрения и диалог по вопросу структурного расизма в отношении лиц африканского происхождения во всем мире», состоявшийся 3 ноября 2015 года и проведенный УВКПЧ совместно с организациями «Международная амнистия» (США), «Жизни чернокожих имеют значение», Департаментом общественной информации, Международной организацией франкоязычных стран, ЮНЕСКО и Унитарно-универсалистской ассоциацией; дискуссионный форум на тему «Женщины африканского происхождения — на стыке расы и пола», состоявшийся 29 апреля 2016 года и организованный УВКПЧ совместно с организацией «Будущее чернокожих женщин» и Департаментом общественной информации при поддержке Структуры «ООН-Женщины». 3 де-

кабря 2015 года при поддержке Департамента общественной информации состоялся брифинг для неправительственных организаций по теме «Борьба с расизмом в XXI веке».

30. Новостные группы Департамента общественной информации регулярно предоставляют для Пресс-центра информационные сообщения о лицах африканского происхождения на английском и французском языках, а также готовят радиопередачи на всех восьми языках вещания (шесть официальных языков плюс португальский и суахили). В передачах освещались, в частности, такие темы, как Международный день памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли (25 марта), а также мероприятия Генеральной Ассамблеи, связанные с двухсотлетием окончания рабства и работорговли, состоявшиеся в ноябре 2015 года, рассматривалась необходимость учета интересов лиц африканского происхождения в Парижском соглашении, заключенном в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, приводились комментарии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о признании властями Соединенных Штатов Америки проявлений жестокости по отношению к афроамериканцам со стороны полиции, а также заявления заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций против расизма.

31. Телевидение Организации Объединенных Наций также освещало дискуссионные форумы и специальные мероприятия, связанные с Десятилетием, и подготовило серию пакетов «ЮНИфид» для телевещательных компаний. Для восемнадцатой сессии Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения (11–16 апреля 2016 года) Телевидение Организации Объединенных Наций записало видеобращение и интервью с послом доброй воли ЮНИСЕФ Дэнни Гловером.

32. Департамент общественной информации совместно с УВКПЧ регулярно обновляет интернет-сайт Международного десятилетия лиц африканского происхождения на шести официальных языках. Этот сайт адаптирован для мобильных устройств. На страницах Департамента общественной информации и УВКПЧ в социальных медиа можно найти ссылки на этот сайт. Кроме того, в социальных медиа была представлена информация о таких событиях, как совещание международного объединения творческих деятелей из разных стран в поддержку «Всеобщей истории Африки» ЮНЕСКО (октябрь 2015 года), региональное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна по проблеме лиц африканского происхождения (декабрь 2015 года), Международный кинофестиваль африканской диаспоры (февраль 2016 года), выставка «Африканцы в Индии» (март 2016 года) и Международный день памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли (25 марта 2016 года).

## **Е. Укрепление потенциала**

33. В марте и апреле 2016 года омбудсмен Колумбии организовал для служащих муниципалитетов семинары по повышению осведомленности о Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и о Десятилетии. В 2015 году Чилийская организация по наблюдению за гражданским участием и недискриминацией приступила к проведению учебной программы для гражданских служащих, посвященной вопросам участия и недискримина-

ции и проблемам лиц африканского происхождения. Организация по наблюдению выдала сертификаты о прохождении программы государственным и муниципальным служащим из всех регионов страны и провела обучение для 428 институтов с общим числом гражданских служащих 2181 человек, таким образом превзойдя намеченные показатели. В Мексике в 2015 году Национальный комитет по предотвращению и искоренению дискриминации на своей электронной образовательной платформе «Коннект» провел курс, посвященный мексиканцам африканского происхождения и содержащий сведения о расизме и расовой дискриминации, с которой эти люди сталкивались в прошлом и сталкиваются сейчас. В 2015 году курс проводился 14 раз и его прошли 1555 человек, в том числе 956 правительственных служащих и 599 представителей гражданского общества и широкой публики.

34. Министерство культуры и наследия и министерство юстиции, прав человека и религий Эквадора провели в Управлении омбудсмана обучение персонала по вопросам коллективных прав эквадорцев африканского происхождения. В Литве сотрудники полиции и прокуратуры прошли учебный курс по вопросам преступлений на почве ненависти, организованный Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Греции было проведено обучение судей и государственных прокуроров, а также сотрудников полиции, и были разработаны руководства для полиции по работе с преступлениями на почве расизма.

35. В Португалии в рамках Программы по развитию предпринимательства среди иммигрантов, программы «Выбор» и инициативы «Новые граждане» оказывается помощь мигрантам в открытии собственного дела, принимаются меры по содействию социальной интеграции, а также предоставляется помощь в решении проблем, с которыми сталкиваются мигранты и новые граждане Португалии. Программа по развитию предпринимательства среди мигрантов помогла 858 лицам африканского происхождения, а программа «Выбор» способствовала социальной интеграции детей и молодежи из уязвимых в социальном и экономическом плане групп, в частности потомков мигрантов. Эта программа, нацеленная на профилактику ухода из школы и снижение процента отсева учеников за счет поощрения неформального образования, профессионально-технического образования, участия общин, цифровой интеграции и расширения прав и возможностей, охватила 6682 ребенка и молодых человека, большинство из которых родом из Кабо-Верде (3095), Гвинеи-Бисау (1210) и Анголы (1166).

36. В 2015 году Литва разработала проект концептуальной основы всеобщего образования с тем, чтобы, в частности, содействовать повышению известности, признания и уважения культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения. Проект был представлен на публичное обсуждение; ожидается, что он будет принят в окончательном варианте в 2016 году. В Швеции Форум живой истории в 2015–2017 годах реализует крупный образовательный проект по различным формам расизма и дискриминации, существовавшим в прошлом и существующим сейчас, в том числе по афрофобии. В Уругвае в целях обеспечения равного доступа к образованию приняты программы позитивных действий в сфере профессионально-технического обучения и образования, в рамках которой предоставляются квоты и выделяются стипендии.

37. Испанское агентство по международному сотрудничеству в интересах развития оказывает поддержку ряду проектов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, направленных на обеспечение полноценного доступа к возможностям развития и участия в жизни общества для лиц африканского происхождения. Кроме того, оно поддерживает мероприятия, способствующие повышению осведомленности об интересах общин лиц африканского происхождения, особое внимание уделяя образованию; содействует расширению прав и возможностей и укреплению организаций лиц африканского происхождения; а также способствует мероприятиям по развитию взаимопонимания и уважения к культурной идентичности и разнообразию.

38. С 5 марта по 23 октября 2015 года на международном уровне была проведена ежегодная программа УВКПЧ по предоставлению стипендий лицам африканского происхождения, в которой приняли участие 11 стипендиатов из Бразилии, Германии, Ирландии, Канады, Колумбии, Парагвая, Перу, Республики Молдова и Соединенных Штатов Америки. Благодаря более активной пропаганде программы число желающих принять в ней участие увеличилось по сравнению с предыдущими годами.

39. По просьбе Президентской комиссии Гватемалы по дискриминации и расизму по отношению к коренным народам УВКПЧ оказало содействие при разработке мер по оценке положения лиц африканского происхождения, которые послужили исходной точкой для разработки стратегических основ национального плана действий в интересах лиц африканского происхождения, живущих в Гватемале. Кроме того, УВКПЧ оказало существенную поддержку при разработке национального плана действий, касающихся лиц африканского происхождения, в Мексике, а также при проведении мероприятий, посвященных началу Десятилетия, в Бразилии и Чили. Кроме того, УВКПЧ участвовало в мероприятиях по случаю начала Десятилетия в Берлине.

## **Г. Исследовательская деятельность**

40. В целях повышения осведомленности о культуре и самобытности латиноамериканцев африканского происхождения Латиноамериканский факультет общественных наук, Международный центр пропаганды прав человека и Национальный институт Аргентины по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом учредили конкурс на стипендию «Ремедиос дель Валле». Конкурс, целью которого является поощрение академических исследований влияния африканской культуры и идентичности лиц африканского происхождения, живущих в Латинской Америке и Иbero-Америке, получил поддержку Иbero-американской сети организаций по борьбе с дискриминацией.

41. В Мексике Национальный комитет по предотвращению и искоренению дискриминации издал книгу о коллективных правах мексиканцев африканского происхождения и признании их интересов в конституции; в этой книге проводится анализ их истории и культуры путем сопоставления норм международного права прав человека и существующей национальной практики. Кроме того, в книге выявлена передовая практика национального уровня, в частности касающаяся коллективных прав лиц африканского происхождения. На основании данного анализа в книге выдвигается несколько предложений, направленных

ных на обеспечение конституционального признания лиц африканского происхождения в Мексике.

42. ЮНЕСКО содействовала повышению известности и признания культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения посредством проведения исследований, образования, публикаций в СМИ, а также включения соответствующих тем в учебные программы, обеспечивая точное отражение в учебных материалах исторических фактов, касающихся работорговли, рабства и колониализма, в целях предотвращения фальсификации и распространения стереотипов. ЮНЕСКО также опубликовала руководство по управлению мемориалами и маршрутами, связанными с историей рабства. Данное руководство помогло местным общинам, властям и специалистам по наследию составить список мемориалов, связанных с работорговлей, рабством и наследием лиц африканского происхождения, охранять и развивать эти мемориалы и более эффективно управлять ими. Кроме того, ЮНЕСКО опубликовала информацию об интересных инициативах по сохранению наследия, большинство из которых предпринято лицами африканского происхождения.

## **G. Сбор данных**

43. В Перу было проведено исследование и сбор данных о соблюдении прав человека перуанцев африканского происхождения. Была сформирована и регулярно обновлялась база данных по таким показателям, как бедность, занятость, здоровье, образование, дискриминация и культурная идентичность. Также была подготовлена геоэтнографическая карта расселения перуанцев африканского происхождения на территории страны. Цели исследования заключались в стимулировании научной дискуссии, получении новых сведений и более точном понимании сложностей, с которыми сталкиваются перуанцы африканского происхождения, в целях разработки и реализации надлежащих государственных стратегий. Аналогичным образом, для выработки эффективных решений по удовлетворению потребностей колумбийцев африканского происхождения омбудсмен Колумбии провел исследование с целью получить информацию о соблюдении прав человека колумбийцев африканского происхождения и влиянии на их жизнь вооруженного конфликта и последствий деятельности горнодобывающих предприятий.

44. В Мексике Национальным институтом статистики и географии был проведен межпереписной опрос, к который впервые был включен вопрос, направленный на идентификацию и подсчет лиц африканского происхождения и их общин. Целью опроса было получение более точных статистических данных о количестве людей, относящих себя к лицам африканского происхождения, об их экономическом положении, образовании, здоровье и занятости.

45. В целях улучшения положения групп, подвергающихся дискриминации, в Нидерландах были собраны данные об иммигрантах в первом и втором поколении, а также об их происхождении — западном или незападном. Без этой информации невозможно сделать обоснованные заключения о степени их интегрированности или принять надлежащие политические решения. Кроме того, эти данные помогают определить области, в которых общей стратегии недостаточно и требуется введение специальной стратегии. Согласно полученному от Нидерландов сообщению, неприкосновенность частной жизни человека и

безопасность соответствующей информации защищена законами о муниципальных базах данных и о защите персональных данных. Помимо этого, Нидерландский институт социальных исследований провел периодический опрос, который содержал вопросы о самоидентификации и о пережитых случаях дискриминации.

46. В Швеции Национальный совет по предотвращению преступлений ежегодно публикует статистику преступлений, совершенных на почве ненависти, в значительной степени основанную на отчетах полиции об инцидентах, которые были определены как преступления на почве ненависти. Поскольку в полицию поступают сообщения не обо всех преступлениях, а из полицейских отчетов не всегда можно понять их мотив, было отмечено, что данная статистика не в полной мере отражает число преступлений на почве ненависти, совершаемых в Швеции. Афрофобия предполагается в качестве мотива в 1075 преступлениях, зафиксированных в полицейских отчетах в 2014 году. Таким образом, по сравнению с 2013 годом наблюдается рост на 10 процентов, а по сравнению с 2010 годом — на 31 процент.

47. Италия сообщила о том, что в стране ведется регулярно обновляемый корпус данных о присутствующих на территории страны иностранцах. В 2015 году Италия заявила о том, что является одной из основных европейских стран, принимающих иммигрантов, в которой по данным на конец 2014 года проживало 5 014 000 иностранцев. Также сообщалось, что продолжают отмечаться случаи дискриминации по этническим и расовым признакам. В 2014 году из 990 жалоб на расовую дискриминацию 291 случай был связан с дискриминацией в СМИ.

48. Согласно переписи населения Сербии 2011 года, в стране жили менее 300 человек предположительно африканского происхождения.

49. Португальская Организация по наблюдению за миграцией также анализировала данные о мигрантах. Организация опубликовала свой первый доклад о показателях степени интеграции мигрантов за период с 2001 по 2012 год.

## **Н. Прочие меры**

50. В дополнение к вышеназванным мерам страны также утвердили инновационные и альтернативные подходы к поощрению прав человека лиц африканского происхождения. В целях содействия взаимопониманию правительство Сербии запустило общественный конкурс исследовательских работ, посвященных культуре и культурному наследию различных меньшинств, живущих в стране, в том числе лиц африканского происхождения.

51. Управление Швеции по делам молодежи и гражданского общества распределило правительственные гранты среди неправительственных организаций и фондов согласно указу о государственных грантах, выделяемых на борьбу с расизмом и аналогичными формами нетерпимости. Эти гранты предназначены для поддержки деятельности по предотвращению расизма и нетерпимости, в том числе исламофобии, афрофобии, антисемитизма, нетерпимости к рома и гомофобии, а также по борьбе с этими явлениями. Кроме того, правительство предоставило грант для проведения обзорного исследования по вопросу о масштабе проблемы афрофобии в Швеции.

52. Из бюджета Литвы было выделено финансирование для проведения Институтом этнографии долгосрочного исследования и ежегодного опроса общественного мнения для анализа отношения жителей Литвы к различным этническим и социальным группам. Эти данные используются для оценки уровня расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости при разработке межведомственного плана действий по поощрению недискриминации. В 2015 году 18 процентов респондентов заявили, что они не стали бы жить в районе, населенном лицами африканского происхождения, а 50 процентов ответили, что не стали бы жить в районе, где живут беженцы.

53. Казахстан внес свой вклад в возведение «Ковчега возвращения» — постоянного мемориала в честь жертв рабства и трансатлантической работорговли, торжественно открытого в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в марте 2015 года.

### III. Вызовы

54. Организации гражданского общества сообщили, что на протяжении предыдущего года они с тревогой наблюдали возрождение расизма и ксенофобии, направленных против многих групп населения, в том числе против лиц африканского происхождения. Расизм и ксенофобия достигли нового тревожного уровня в связи с процессами вынужденной миграции. Ксенофобские заявления воспринимаются как нечто обыденное и используются некоторыми политическими партиями. Специальный докладчик Совета по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>1</sup> отметил, что в данном контексте наблюдаются широко распространенные формы открытого физического насилия, риторика ненависти и намеренная, скрытая и структурная дискриминация, основанные на ксенофобии.

55. В своем ежегодном докладе за 2015 год<sup>2</sup> Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью подчеркнула тот факт, что многие европейские страны не изжили проблему дискриминации чернокожих по расовому признаку и нападения на них по расистским мотивам. Кроме того, она отметила, что в рамках проведения Десятилетия некоторые страны стали уделять повешенное внимание предотвращению и ликвидации расизма, направленного против чернокожих.

56. Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросам меньшинств<sup>3</sup> сообщила, что лица африканского происхождения наравне с другими меньшинствами сталкиваются с несоразмерно большим количеством отрицательных судебных решений и нарушениями прав человека при отправлении правосудия, в том числе в рамках уголовного судопроизводства. По мнению Специального докладчика, лица африканского происхождения также чаще становятся объектом внимания органов внутренних дел, причем не только при проверке документов, но и при действиях, связанных с применением силы. Дискриминационное отношение проявляется на стадиях досудебного содержа-

<sup>1</sup> См. A/HRC/32/49.

<sup>2</sup> [www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/Annual\\_Reports/Annual%20report%202015.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/Annual_Reports/Annual%20report%202015.pdf).

<sup>3</sup> См. A/70/212 и A/HRC/31/72.

ния под стражей, суда и вынесения приговора. Кроме того, она сообщила, что среди сотрудников правоохранительных органов по-прежнему широко распространено расовое профилирование по отношению к лицам африканского происхождения, и это считается серьезным поводом для беспокойства с точки зрения прав человека. Специальный докладчик также отметила, что еще не решена проблема отсутствия статистики и качественных и количественных исследований.

56. Организации гражданского общества сообщили, что лица африканского происхождения страдают от массового проявления социального и экономического неравенства, живут преимущественно в беднейших районах и подвергаются большому риску, поскольку в меньшей степени защищены от преступности и насилия. В таких ключевых областях, как образование, занятость и жилье, лица африканского происхождения по-прежнему находятся на низших ступенях социально-экономической лестницы. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом также отметил тот факт, что в Аргентине лица африканского происхождения сталкиваются с дискриминацией в сфере здравоохранения. По некоторым заболеваниям, чаще встречающимся в чернокожих общинах, таким как гипертония, диабет, серповидноклеточная анемия, заболевания органов дыхания и аллергии, не проводится должная профилактика или лечение. Интересы лиц африканского происхождения как единой группы по-прежнему недостаточно представлены, особенно в политической деятельности на высшем уровне, что продолжает вызывать озабоченность.

58. Омбудсменом Многонационального Государства Боливия было проведено исследование, продемонстрировавшее, что полноценное осуществление прав человека лиц африканского происхождения может быть обеспечено только на основании правовых рамок, опирающихся на понимание того, что участие и интеграция лиц африканского происхождения будут полезны как для них самих, так и для общества и станут значительным вкладом в укрепление демократии. Кроме того, в исследовании признаются тяжелое положение лиц африканского происхождения, тесная взаимосвязь между бедностью, цветом кожи и дискриминацией, а также огромные препятствия, с которыми лица африканского происхождения сталкиваются при осуществлении прав человека и фундаментальных свобод. Авторы исследования установили, что боливийцы африканского происхождения систематически страдают от нарушения прав человека наравне с коренными народами начиная с колониального периода и вплоть до наших дней. Положение боливийских женщин африканского происхождения еще хуже, чем мужчин, так как они подвергаются различным видам дискриминации по половому признаку, цвету кожи, социально-экономическому статусу и уровню дохода. В выводах исследования говорится о том, что, хотя положению боливийцев африканского происхождения не уделяется внимания и они постоянно подвергаются нарушению прав человека, ни плохое отношение к ним, ни их страдания не привели к уничтожению наследия их предков: напротив, боливийцы африканского происхождения укрепили свою культуру посредством музыки, танца, искусства, кухни и других форм культурного самовыражения как важных инструментов восстановления сил и сопротивления. Это было наглядно продемонстрировано в 1988 году, когда африканский танец «Ла сайя» использовался для выражения политических требований сообщества лиц африканского происхождения.



59. Организации гражданского общества сообщили, что недавно утвержденная в Аргентине политика равноправия не подкрепляется реальными действиями по искоренению расизма, направленного против лиц африканского происхождения. В соответствии с Национальной картой дискриминации, подготовленной Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, 57 процентов опрошенных считают, что лица африканского происхождения подвергаются дискриминации. Наиболее часто такие случаи происходят в государственных учреждениях, в первую очередь в школах. Кроме того, лица африканского происхождения могут сталкиваться с дискриминацией по религиозным мотивам. Организация гражданского общества «Агруппасьон Ксанго» осудила рост расизма и институционального насилия, направленных против лиц африканского происхождения, которые становятся жертвами дискриминации на улице. Согласно подготовленному организацией докладу, в последние месяцы наблюдается всплеск насилия и притеснений со стороны полиции по отношению к аргентинцам африканского происхождения и мигрантам, особенно уличным торговцам сенегальского происхождения.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Бразилии сообщила, что в Бразилии, даже составляя большинство населения, лица африканского происхождения относятся к низшим слоям общества и демонстрируют самый низкий уровень развития в стране. Например, они составляют 70 процентов беднейших и меньше 10 процентов самых богатых жителей. В среднем заработок белого мужчины на 300 процентов больше, чем заработок чернокожей женщины. Уровень безработицы среди чернокожих женщин в два раза выше, чем среди белых мужчин (12 процентов и 5 процентов соответственно). Более 60 процентов женщин из числа домашних работников — это женщины африканского происхождения. За последние несколько лет количество насильственных смертей среди белых мужчин увеличилось на 10 процентов, в то время как среди чернокожих женщин — возросло на 54 процента. Молодые чернокожие мужчины также несоразмерно чаще погибают от насилия, в том числе от действий полиции.

61. В 2015 году Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросам меньшинств сообщила<sup>4</sup>, что вследствие исторических особенностей дискриминации, а также вследствие сохраняющейся структурной дискриминации бразильцы африканского происхождения по-прежнему остаются в значительной степени социально отчужденной группой. Кроме того, она отметила низкий уровень участия бразильцев африканского происхождения в политической жизни, несмотря на существование широкомасштабной системы квот. Кроме того, она заявила, что насилие в бразильском обществе носит явно выраженный расовый характер. Например, из 56 тыс. убийств, совершаемых ежегодно, в 30 тыс. случаев жертвами становятся лица от 15 до 29 лет, 77 процентов из которых составляют мужчины африканского происхождения. Специальный докладчик выразила озабоченность в связи с тем, насколько часто бразильцы африканского происхождения подвергаются тюремному заключению: по имеющимся данным, они составляют 75 процентов заключенных в Бразилии.

62. Согласно данным организаций гражданского общества, несмотря на усилия Колумбии, спустя 25 лет после конституционального признания права ко-

<sup>4</sup> См. A/HRC/27/68/Add.1.

ренных народов и колумбийцев африканского происхождения на коллективную собственность, эффективное участие и автономию эти права реализуются лишь частично вследствие недостатка финансирования и политической воли. Хотя внутренний вооруженный конфликт наносит несоразмерный ущерб представителям коренного населения и лицам африканского происхождения, территориям их проживания и их культуре, стороны до сих пор не наладили надлежащий диалог с этими группами населения.

63. Относительно Центральной Америки организации гражданского общества и региональное отделение УВКПЧ в Центральной Америке отметили, что в дополнение к конституциональным и правовым основам субрегиону следует укрепить свои институты и разработать и реализовать эффективные государственные стратегии для решения проблемы структурной дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения. Далее, региональное отделение и организации гражданского общества отметили, что для реального улучшения положения лиц африканского происхождения недавние многообещающие изменения в таких странах, как Гондурас и Панама, должны сопровождаться выделением необходимых людских и финансовых ресурсов. В конституциях и законах стран Центральной Америки признаются права лиц африканского происхождения в различных сферах, в том числе в том, что касается свободы вероисповедания (Коста-Рика и Никарагуа) и коллективного права на землю (Гондурас и Никарагуа). Вместе с тем лица африканского происхождения по-прежнему страдают от непропорционально высокого уровня бедности, социальной отчужденности и жестокой дискриминации на всех уровнях.

64. Управление омбудсмана Коста-Рики выразило свою озабоченность тем, что в стране отсутствует необходимая правовая база для обеспечения надлежащих механизмов по борьбе с прямой и косвенной дискриминацией. Это не только препятствует принятию политики позитивных действий или аналогичных мер для преодоления структурной дискриминации, но и ведет к тому, что лица, ответственные за дискриминацию, не несут наказания. Хотя управление омбудсмана признало, что правительство Коста-Рики приняло ряд мер по борьбе с расовой дискриминацией и ксенофобией, оно заявило и о том, что между существующими национальными органами недостаточно налажена координация, а государственные стратегии реализуются медленно. Вследствие этого существующие меры оказывают лишь ограниченное влияние на благополучие костариканцев африканского происхождения.

65. Представители гражданского общества Чили сообщили о том, что дискриминация сохраняется и широко распространена, в частности в школах, на рабочем месте, в спорте и в СМИ. Потомки африканских мигрантов воспринимаются как угроза возможностям трудоустройства местных жителей. Лица африканского происхождения чаще других попадают в тюрьму; одной из причин этого служит расовое профилирование. В законах и государственных стратегиях, равно как и при статистических подсчетах чилийцы африканского происхождения не рассматриваются как отдельная группа.

66. Региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке сообщило, что 16 апреля 2016 года на побережье Эквадора произошло землетрясение силой 7,8 баллов по шкале Рихтера, повлекшее гуманитарную катастрофу со значительным числом жертв и разрушением инфраструктуры. В пострадавших провинциях Эквадора — Эсмеральдас, Манаби и Гуаяс — проживает большое

число эквадорцев африканского происхождения. Это стало причиной возникновения дополнительных требований и ожиданий по отношению к правительству, которое должно было быстро и эффективно оказать гуманитарную помощь и восстановить разрушенное. Среди вызовов можно отметить следующие: обеспечение эффективной координации между ведомствами; поддержание социальной структуры и капитала; обеспечение прав на образование, пищу, воду и других основных прав; создание и поддержание временных лагерей; и организация переселения. В целом последствия землетрясения привели к обострению существовавшей ранее дискриминации, направленной против эквадорцев африканского происхождения, которые и до того имели ограниченный доступ к качественным государственным услугам.

67. Мексиканская национальная комиссия по правам человека сообщила, что мексиканцы африканского происхождения страдают от высокой степени социальной и экономической отчужденности, обусловленной имевшими место в прошлом расизмом и расовой дискриминацией. Роль мексиканцев африканского происхождения всегда оставалась незаметной, и сегодня по-прежнему многие не знают об их важном вкладе в прошлое и настоящее страны и поэтому ошибочно считают, что все лица африканского происхождения являются иностранцами.

68. В Перу организации гражданского общества и региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке наблюдали расовую дискриминацию и расистские высказывания, направленные против коренных народов и перуанцев африканского происхождения, в сфере спорта, в телеэфире, в газетах и в социальных сетях. Несмотря на то, что правительство страны признало дискриминацию, направленную против перуанцев африканского происхождения, проблемой и объявило ее противозаконным деянием, по подобным делам был вынесен лишь один судебный приговор. Управление омбудсмена Перу признало, что историческая и структурная дискриминация перуанцев африканского происхождения началась много веков назад и не прекращается по сей день.

69. Организации гражданского общества сообщили, что 73,6 процента уругвайцев африканского происхождения живут в беднейших районах страны; только 22 процента уругвайцев африканского происхождения в возрасте от 18 до 24 лет пользуются услугами образовательной системы, причем из них только один процент учится в университете. Доля уругвайцев африканского происхождения в образовании и на рынке труда, равно как и их представительство и политическое участие в работе директивных органов ничтожно малы. По данным исследования, проведенного Университетским центром изучения стратегий в сфере культуры, более половины жителей Уругвая согласились с высказыванием о том, что уругвайцы склонны к расизму.

70. После посещения Соединенных Штатов Америки (19–29 января 2016 года) Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения<sup>5</sup> сообщила об угрожающем уровне жестокости, проявляемой сотрудниками полиции, чрезмерно частом применении ими силы с последующим смертельным исходом, расовых предрассудках и диспропорции в органах уголовного правосудия, массовом заключении под стражу и политике жестокого наказания за преступления, от которых непропорционально часто страдают американцы африканского происхождения. Группа также

<sup>5</sup> См. A/HRC/33/61/Add.2.

заявила, что между американцами африканского происхождения и остальными жителями страны существует разрыв по всем показателям человеческого развития.

71. Кроме того, по итогам своего визита в Италию (1–5 июня 2016 года)<sup>6</sup> Рабочая группа сообщила о наличии в стране противоречия между официальными сообщениями и существующей правовой базой по борьбе против расовой дискриминации, ксенофобии и риторики ненависти. В частности, группа выразила глубокую озабоченность преступлениями, совершенными на почве расизма, риторикой ненависти и подстрекательством к ненависти, а также неспособностью привлечь за них к ответственности и использовать надлежащие средства для борьбы с ними. Согласно наблюдениям, продолжается дискриминация в сфере доступа к здравоохранению, жилью и занятости. Рабочая группа также отметила отсутствие знаний об истории итальянской работорговли, колониальном прошлом и африканских культурах.

72. Управление комиссара по правам человека Польши сообщило о значительном увеличении числа преступлений, совершенных на почве ненависти по расовым, национальным, этническим и религиозным мотивам, жертвами которых стали иностранцы или граждане страны различного происхождения. Кроме того, управление отметило, что при регистрации преступлений не фиксируются сведения о гражданстве, национальной или этнической принадлежности потерпевшего. В последние месяцы управление серьезно обеспокоено ростом негативного отношения в польском обществе, иногда перерастающего во враждебность и ксенофобию, что находит воплощение в открытом подстрекательстве к ненависти и в физических нападениях, нередко носящих жестокий характер. Множество подобных случаев было отмечено органами правопорядка как преступления на почве ненависти. В то же время управление отметило, что, согласно статистике Генеральной прокуратуры, растет число судебных процессов, связанных с преступлениями, совершенными на почве расизма.

73. Нидерландский институт прав человека сообщил о расовой дискриминации на рабочем месте, с которой сталкиваются лица из Суринама и с Антильских островов. По наблюдениям института, молодые мужчины с Антильских островов сталкиваются с дискриминацией на рынке труда и с негативными стереотипами на работе; кроме того, доля безработных среди них выше. Институт сообщает, что, несмотря на правительственную пропаганду равного доступа к образованию, в нидерландских государственных школах существует разделение по этническому признаку. Также институт сообщает о риторике ненависти, направленной против лиц африканского происхождения, которая была отмечена в ходе бурных споров на тему рождественских персонажей Синтерклааса и Черного Пита, а также о конкретных мерах, принятых правительством для решения данной проблемы. Согласно заключению института, в Нидерландах все чаще наблюдается риторика ненависти, направленная против лиц африканского происхождения, в том числе против политиков и футболистов, причем социальные медиа играют важную роль в распространении анонимных расистских заявлений.

74. Комиссия Соединенного Королевства по вопросам равноправия и правам человека представила информацию о своей деятельности, касающиеся этнических меньшинств, в том числе лиц африканского происхождения, проживаю-

<sup>6</sup> См. A/HRC/33/61/Add.1.

ших в Англии и Уэльсе. В частности, комиссия отметила свою работу над решением следующих проблем: несоразмерная частота задержаний и обысков; подача новостей в СМИ и создание стереотипов; неравенство в трудовой сфере, обусловленное этнической принадлежностью, в том числе различия в уровнях безработицы и преобладание лиц африканского происхождения на опасных и низкооплачиваемых работах; относительный уровень успеваемости детей национальных меньшинств; непропорциональность частоты исключения из школы среди детей национальных меньшинств; основанные на предубеждении издевательства в школах; представленность в органах уголовного правосудия; и представленность в сфере вещания. Кроме того, комиссия привела статистику органов уголовного правосудия о преследовании представителей национальных меньшинств и вынесенных им приговорах.

75. Национальная комиссия Индии по правам человека сообщила, что тщательно следит за случаями возможной дискриминации или иных противозаконных действий по отношению к лицам африканского происхождения в Индии. Она отметила, что значительная часть живущих в Индии лиц африканского происхождения — студенты. Комиссия также заявила, что занимается рассмотрением случаев возможной дискриминации лиц африканского происхождения и что по некоторым из них комиссия еще не приняла решения.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

76. Второй год Десятилетия лиц африканского происхождения принес многообещающие положительные результаты и способствовал повышению известности и признанию вклада лиц африканского происхождения в жизнь общества. Некоторые государства сформировали национальную законодательную основу и разработали национальные стратегии и механизмы для защиты интересов лиц африканского происхождения. Вместе с тем налицо возрождение расизма и ксенофобии и их узаконивание в рамках публичного обсуждения данной темы в СМИ и в речах некоторых политиков. В этом кроется серьезная угроза не только для прав жертв, но и для верховенства права, демократии, социальной сплоченности и мирной жизни общества в целом. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларацией и Программой действий и программой мероприятий Международного десятилетия государства должны продолжать пересмотр законодательства и принимать государственные стратегии, направленные на удовлетворение потребностей лиц африканского происхождения и других групп, сталкивающихся с расовой дискриминацией, а также удвоить свои усилия, в том числе по следующим направлениям:

а) для борьбы против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии требуется более сильное проявление политической воли, основанное на знании о новом всплеске расизма и угрозе, которую он несет. Политические деятели и партии должны играть руководящую роль в борьбе с расизмом и ксенофобией, поощряя солидарность, уважение и признание групп, сталкивающихся с дискриминацией, в том числе лиц африканского происхождения, в качестве полноценных членов общества;

б) в настоящее время лица африканского происхождения сталкиваются с серьезной проблемой социальной отчужденности и незаметности. Для обеспечения расового равенства от государств-членов могут также потребоваться более активные меры и принятие программ позитивных действий в целях ликвидации тех условий, которые являются причиной сохранения расовой дискриминации или способствуют этому. В соответствии с программой мероприятий Десятилетия подобные меры могут включать принятие программ позитивных действий в сферах, в которых дискриминация исторически проявлялась наиболее остро, таких как доступ к образованию, здравоохранению, занятости, правосудию и участию в социальном и экономическом развитии государства. В этой связи особое внимание следует уделить положению женщин и девочек африканского происхождения, которые сталкиваются с дискриминацией сразу по нескольким признакам;

с) в целях укрепления демократии и обеспечения полноценного гражданства государства должны поощрять участие всех групп, сталкивающихся с расовой дискриминацией, в том числе лиц африканского происхождения, в политической, социальной и экономической жизни своих стран. В этой связи государства-члены должны способствовать межкультурному диалогу на основе всеобщих ценностей и прав человека посредством углубления знаний различных общин друг о друге. Кроме того, государства должны содействовать повышению известности и уважения культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения, а также должны принимать все необходимые меры для обеспечения полной реализации права лиц африканского происхождения, в первую очередь детей и молодых людей, на равный доступ ко всем уровням и формам качественного высшего образования без дискриминации;

д) расовая дискриминация при отправлении правосудия расшатывает основы верховенства права, подрывает веру в правовую систему и приводит к виктимизации лиц африканского происхождения теми органами, которые призваны защищать их. Это проявляется на всех уровнях системы уголовного правосудия, начиная с расового профилирования при расследовании преступлений и заканчивая несоразмерно высоким уровнем насилия со стороны сотрудников полиции и более суровыми приговорами. Государства-члены должны четко объяснить всем заинтересованным сторонам, что расовая дискриминация, проявляемая в частоте задержаний и обысков, частоте предъявления обвинений и/или их серьезности, а также частоте и/или суровости обвинительных приговоров, незаконна и представляет собой нарушение прав человека. Кроме того, государства должны принять все необходимые меры для борьбы с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения на всех уровнях системы правосудия;

е) в целях мониторинга положения лиц африканского происхождения, оценки достигнутого прогресса, широкого освещения проводимых мероприятий, выявления социальных проблем и разработки государственной политики государства-члены должны собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные о соблюдении прав человека лиц африканского происхождения. Такие статистические данные должны быть дезагрегированы в соответ-

---

ствии с национальным законодательством — при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни и принципа самоидентификации;

f) всем соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вносить взносы в специальный фонд УВКПЧ или на осуществление конкретных проектов, учрежденных для финансирования мероприятий Десятилетия.

---