



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 65(a) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией 70/137 доклад Мод де Бур-Букуиккио, Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

* A/71/150.



Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/137 Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик докладывает о работе, проведенной во исполнение ее мандата с момента представления ее предыдущего доклада Ассамблее (A/70/222).

Она также представляет исследование, содержащее анализ последствий торговли детьми для целей принудительного труда, и предлагает всеобъемлющие меры борьбы с этим явлением.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	4
II. Деятельность Специального докладчика	4
A. Посещения стран	4
B. Сообщения и пресс-релизы	4
C. Другие виды деятельности	4
III. Исследование по вопросу о торговле детьми для целей принудительного труда	6
A. Введение	6
B. Концепции и термины	7
C. Масштабы и формы явления	9
D. Факторы, способствующие явлению	15
E. Последствия, связанные с правами ребенка	18
F. Всеобъемлющие стратегии для предотвращения и искоренения явления.....	20
IV. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. В своей резолюции 70/137 Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика Комитета по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии продолжать представлять Ассамблее доклады о деятельности, предпринятой во исполнение ее мандата.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет информацию о своей деятельности за период с августа 2015 года по август 2016 года. В докладе также приводится исследование торговли детьми для целей принудительного труда и предлагаются всеобъемлющие меры борьбы с этим явлением.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Посещения стран

3. Специальный докладчик совершила официальную поездку в Японию с 19 по 26 октября 2015 года (см. A/HRC/31/58/Add.1) и в Грузию с 11 по 18 апреля 2016 года. С 18 по 22 января 2016 года она также осуществила совместную техническую поездку в Нигерию со специальными докладчиками Комитета по правам человека по вопросам о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (см. A/HRC/32/32/Add.2).

4. Правительства Доминиканской Республики и Болгарии положительно ответили на направленные ею просьбы о посещении их стран с официальной миссией во второй половине 2016 года и первой половине 2017 года соответственно. Она призывает все государства-члены, которые еще не ответили на ее запросы, положительно рассмотреть их.

B. Сообщения и пресс-релизы

5. За отчетный период Специальный докладчик направила сообщения нескольким государствам-членам. С этими сообщениями и ответами соответствующих правительств можно свободно ознакомиться в совместных докладах о сообщениях, представленных Совету по правам человека мандатариями специальных процедур¹.

6. За отчетный период Специальный докладчик выпустила совместные пресс-релизы по вопросу о похищении детей, которые подвергаются риску быть проданными, и о бедственном положении детей, пострадавших от действий группировки «Боко харам».

C. Другие виды деятельности

7. В рамках последующей деятельности по итогам ее тематического доклада, посвященного информационно-коммуникационным технологиям и проблеме торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, представленного на два-

¹ www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CommunicationsreportsSP.aspx.

дцать восьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/28/56), Специальный докладчик приняла участие в различных мероприятиях, направленных на содействие осуществлению ее рекомендаций. 30 сентября 2015 года она приняла участие в мероприятии, организованном Генеральным секретарем Международного союза электросвязи (МСЭ) в контексте десятого заседания совета Рабочей группы МСЭ по защите детей в киберпространстве. 16 и 17 ноября 2015 года Специальный докладчик выступила на втором саммите инициативы по защите безопасности детей в Интернете (#WePROTECT), состоявшемся в Объединенных Арабских Эмиратах. В настоящее время она является членом Международного консультативного совета инициативы Глобального альянса #WePROTECT.

8. 7 марта 2016 года Специальный докладчик выступила на ежегодном рассчитанном на полный рабочий день заседании по правам ребенка, прошедшем в рамках тридцать первой сессии Совета по правам человека, на котором основное внимание было уделено вопросу о сексуальной эксплуатации детей в Интернете. 2 мая 2016 года совместно с Международным союзом электросвязи она провела практикум на тему «Защита детей в киберпространстве: дальнейшие перспективы новых тенденций и технологий», который прошел в Женеве в контексте Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

9. В рамках последующей деятельности по итогам своей поездки в Нигерию и в связи со своим исследованием, посвященным оказанию помощи детям, ставшим жертвами торговли детьми и сексуальной эксплуатации, их восстановлению и реинтеграции (A/70/222), 13 июня 2016 года Специальный докладчик организовала параллельное мероприятие, посвященное реабилитации и реинтеграции женщин и детей, побывавших в плену у группировки «Боко харам», в ходе тридцать второй сессии Совета по правам человека в Женеве.

10. В своем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его тридцать первой сессии (A/HRC/31/58), Специальный докладчик сосредоточила внимание на своем исследовании, посвященном ликвидации спроса на сексуальную эксплуатацию детей. В этой связи 7 марта 2016 года Специальный докладчик организовала посвященное изучению фактора спроса мероприятие, на котором присутствовал ряд экспертов из различных секторов.

11. 23 ноября 2015 года Специальный докладчик приняла участие в симпозиуме высокого уровня на тему «Национальное и международное усыновление», организованном в Монако. 27 и 28 января 2016 года в Люксембурге она принимала участие в последнем заседании Межучрежденческой рабочей группы по вопросам сексуальной эксплуатации детей, в ходе которого было принято руководство по терминологии в сфере защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный докладчик также выступила на презентации этого руководства в Женеве 14 июня 2016 года².

12. 5 и 6 апреля в Софии Специальный докладчик выступила с докладом на Конференции высокого уровня, посвященной запуску Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка. 21 июня в Страсбурге (Франция) Специальный докладчик выступила на Парламентской ассамблее Совета Европы в ходе прений по вопросу о чрезмерной сексуализации детей.

² См. www.luxembourgguidelines.org.

13. 24 мая 2016 года в Гааге Специальный докладчик выступила с докладом на мероприятии, посвященном 50-летию нидерландской организации «Планета людей». 12 июля 2016 года она выступила в прениях на официальной церемонии запуска Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей.

14. 7 июня 2016 года в Женеве Специальный докладчик при поддержке организации «План интернэшнл» представила публикацию, посвященную 25-й годовщине ее мандата, и адаптированные для детей материалы о выполнении этого мандата³.

III. Исследование по вопросу о торговле детьми для целей принудительного труда

A. Введение

15. Мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии был учрежден, в частности, чтобы «рассматривать вопросы, относящиеся к торговле детьми»⁴. Однако с момента учреждения этого мандата деятельность в его рамках была в основном посвящена вопросу сексуальной эксплуатации детей. Аналогичным образом осуществление Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, до сих пор рассматривается главным образом с точки зрения сексуальной эксплуатации детей. Задача настоящего тематического исследования заключается в том, чтобы устранить этот пробел, а конечной целью является обеспечение концептуальной ясности для более эффективной защиты детей-жертв и предотвращения торговли детьми для целей принудительного труда.

16. Настоящее исследование целиком посвящено вопросу о торговле детьми для целей принудительного труда. Вместе с тем все ситуации, в которых дети заняты на вредных работах, требуют ответных действий и привлечения к ответственности на основе уголовного законодательства и с применением мер политического вмешательства. Хотя торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации может предусматривать эпизоды принудительного труда, она выходит за рамки настоящего исследования и поэтому была исключена из него.

17. Методология настоящего исследования включает в себя всеобъемлющий аналитический обзор последних исследований, научных работ, директивных документов и законов. При работе также использовались материалы, подготовленные международными экспертами и соответствующими международными организациями⁵. В большей части использованной литературы основное внимание уделяется различным формам эксплуатации, схожим с темой настоящего исследования, но несколько отличающимся от нее. Таким образом, для выявления ситуаций, в которых дети были проданы для целей принудительного

³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Children/Pages/ChildrenIndex.aspx.

⁴ Резолюция 1990/68 Комиссии по правам человека.

⁵ Специальный докладчик хотела бы поблагодарить за предоставленные заключения экспертов из Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международной организации труда (МОТ), а также Майка Доттриджа.

труда, было необходимо провести анализ ряда элементов и сделать вывод о том, что критерии для определения ситуации в качестве таковой были соблюдены.

В. Концепции и термины

18. Достижение концептуальной ясности в отношении торговли детьми для целей принудительного труда сопряжено с особыми трудностями. В резолюциях об учреждении и продлении мандата и Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, определение этого преступления не содержится. Хотя многие концепции, такие как «наихудшие формы детского труда», «торговля детьми» и «рабство и сходные с рабством практики», могут включать в себя похожие ситуации, в них также фигурируют значительные различия. Поэтому крайне важно надлежащим образом квалифицировать торговлю детьми для целей принудительного труда, с тем чтобы избежать правовых лазеек и пробелов в области защиты и обеспечить разработку и осуществление стратегий, направленных на борьбу с конкретными причинами, факторами уязвимости, механизмами и формами торговли детьми для целей принудительного труда. Конечная цель состоит в обеспечении полной защиты нарушенных прав в судебном порядке и предоставлении доступа к эффективным средствам правовой защиты и возмещения ущерба для жертв.

19. Торговля детьми для целей принудительного труда должна рассматриваться в контексте международных правовых рамок, касающихся детского труда и его наихудших форм. Эти рамки включают в себя статью 32 Конвенции о правах ребенка, которая запрещает выполнение любой работы, которая может наносить ущерб развитию ребенка, и статью 35, которая запрещает торговлю детьми в любых целях и в любой форме. Эта статья была включена отдельно, чтобы отделить ее положения от торговли детьми для целей сексуальной эксплуатации, упомянутой в статье 34, и признать тот факт, что дети становятся жертвами торговли и контрабанды по многим причинам⁶. Эти международные рамки также включают в себя Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка по вопросам о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и об участии детей в вооруженных конфликтах.

20. Международные рамки также включают в себя Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 138 от 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу, в которой минимальный возраст для приема на работу установлен на уровне 15 лет (статья 2.3) с возможностью установления его на уровне 14 лет в качестве первоначальной меры (статья 2.4). Легкий труд может быть разрешен для детей в возрасте от 13 до 15 лет (статья 7.1) или от 12 до 14 лет в государствах, использующих первоначальную меру (статья 7.4) Детский труд может быть определен как работа, которая представляет опасность для здоровья ребенка или служит препятствием в получении им образования⁷.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Legislative history of the Convention on the Rights of the Child” (Geneva, 2007); United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Implementation handbook for the Convention on the Rights of the Child” (Geneva, 2002).

⁷ См. www.ilo.org/ipecc/facts/lang--en/index.htm.

Соответствующие нормы также включают Конвенцию МОТ № 182 от 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, которая требует от государств-участников «немедленно принять эффективные меры, обеспечивающие в срочном порядке запрещение и искоренение наихудших форм детского труда» (статья 1), а также Конвенцию МОТ № 29 от 1930 года о принудительном или обязательном труде.

21. В соответствии со статьей 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, «торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение». Это определение включает в себя любую выгоду финансового или любого другого характера, которая может быть извлечена при совершении такой сделки. В статье 3, часть 1, пункты (а)(i)с Факультативного протокола содержится обязательство государств-участников охватить криминальным или уголовным правом деяния по предложению, передаче или получению «какими бы то ни было средствами ребенка с целью использования ребенка на принудительных работах». Таким образом, торговля детьми предполагает наличие по меньшей мере двух сторон, одна из которых предлагает или передает ребенка, а вторая получает его⁸. Согласие или какая-либо форма содействия со стороны ребенка считаются не имеющими значения.

22. Схожие, но отличающиеся понятия, рассматриваемые в международных документах, включают в себя «принудительный труд», «наихудшие формы детского труда», «рабство и сходную с рабством практику» и «контрабанду детей». В соответствии со статьей 3 Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда, торговля детьми и принудительный труд детей представляют собой наихудшие формы детского труда, а также формы рабства или практики, сходной с рабством.

23. Преступления, связанные с контрабандой детей, имеют ряд черт, схожих с торговлей детьми для целей принудительного труда. В соответствии со статьей 3 (а) Палермского протокола, контрабандой детей является вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации. Как правило, ключевой характеристикой контрабанды является перевозка ребенка для целей эксплуатации, которая может предусматривать или не предусматривать его продажу⁹. Торговля детьми не обязательно предполагает их перевозку, но всегда влечет за собой передачу контроля или власти над ними, из чего вытекает частичное совпадение этого понятия с контрабандой. Тем не менее некоторые формы торговли детьми для целей принудительного труда не являются контрабандой, даже если их последствия могут быть теми же самыми¹⁰. В целом оба вида преступлений могут осуществляться в сходных услови-

⁸ ЕСПАТ, *Terminology Guidelines for the Protection of Children from Sexual Exploitation and Sexual Abuse* (Bangkok, 2016).

⁹ UNICEF Innocenti Research Centre, “Handbook on the Optional Protocol on the sale of children, child prostitution and child pornography” (Florence, 2009).

¹⁰ Например, в условиях долговой кабалы, если ребенок остается в семье, продажа ребенка для работы в качестве домашней прислуги или заключение подневольного брака после сделки с семьей ребенка могут быть не связаны с контрабандой. Аналогичным образом, детей, проданных для целей принудительного попрошайничества или совершения

ях: например, дети могут стать предметом контрабандной перевозки без заключения финансовых сделок, а также могут стать жертвами торговли для целей принудительного труда без признаков незаконной перевозки. В обоих случаях демонстрация намерений является достаточным основанием для квалификации этого преступления¹¹.

24. После анализа соответствующих концепций можно сделать вывод о том, что преступная деятельность по торговле детьми для целей принудительного труда включает в себя следующие элементы:

а) акт продажи ребенка, выраженный в какой-либо форме сделки, при которой лицо (лица), предлагающее ребенка, извлекает выгоду (получает вознаграждение или любое иное возмещение), а лицо (лица), получающее ребенка, предполагает извлечь определенную выгоду за счет эксплуатации ребенка;

б) посредством продажи лицо, получающее ребенка, приобретает контроль над ним, а ребенок теряет свободу и лишается возможности выйти из этого положения. Согласие самого ребенка, его родителя (родителей) или попечителя (попечителей) не имеет значения. Невозможность выйти из данного положения может быть результатом принуждения. Угроза может затрагивать самого ребенка или третью сторону. Формы принуждения в отношении детей могут быть гораздо менее суровыми, чем применяемые к взрослым, и иногда являются лишь результатом их зависимости с учетом ограниченной свободы воли детей, их повышенной подверженности влиянию и чувствительности к угрозам;

в) определение принудительного труда с точки зрения прав ребенка принимает во внимание особую уязвимость детей. Условия работы и жизни могут нанести особый ущерб развитию ребенка, особенно в тех случаях, когда он отделен от своего семейного окружения;

г) намерения привлечь ребенка к принудительному труду достаточно для квалификации деяния в качестве правонарушения, даже если эксплуатация не имела места в действительности.

С. Масштабы и формы явления

25. Торговля детьми для целей принудительного труда ставит детей-жертв в различные условия. Скрытый характер этого явления, тот факт, что многие другие понятия частично подпадают под его определение, отсутствие четких формулировок в национальных законодательствах, а также отсутствие особого внимания к этому преступлению со стороны правоохранительных органов означают, что надежных оценочных данных о численности детей — жертв торговли для целей принудительного труда не существует. Тем не менее косвенные показатели свидетельствуют о том, что это явление широко распространено и от него не застрахована ни одна страна.

противозаконных действий, могут не перевозить из одного места в другое, а принуждать к такой деятельности с сохранением проживания в своем доме и привычной среде.

¹¹ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “The concept of ‘exploitation’ in the trafficking in persons Protocol”, issue paper (Vienna, 2015).

1. Обзор доступных данных

26. Торговля детьми в целях принудительного труда не является отдельной категорией, данные по которой собираются на глобальном уровне. Вместе с тем анализ данных, доступных для схожих ситуаций, позволяет составить представление о масштабах и основных тенденциях этого явления.

27. В подавляющем большинстве случаев принудительный труд представляет собой трудовую эксплуатацию. В последних глобальных оценках содержится вывод о том, что в общей сложности жертвами принудительного труда являются 20,9 миллиона человек, из которых 5,5 миллиона человек (26 процентов) составляют дети. Женщины и девочки составляют значительную долю от общего числа — 11,4 миллиона человек (55 процентов)¹².

28. Обзор глобальных оценок торговли людьми¹³ позволяет выделить ряд общих черт, характеризующих торговлю детьми для целей принудительного труда. Во-первых, доля детей, ставших жертвами торговли людьми для целей принудительного труда, возрастает, а доля детей, занятых принудительным трудом, является весьма высокой. Во-вторых, в то время как в Европе и Центральной Азии дети могут быть проданы для целей принудительного попрошайничества и совершения мелких преступлений, в остальных странах Азии и в Северной и Южной Америке значительная часть детей-жертв может продаваться для целей экономической эксплуатации. Наконец, существуют значительные региональные различия, а отсутствие общепринятых определений влияет на надежность оценок, по всей вероятности занижая их.

2. Основные формы торговли детьми для целей принудительного труда

29. Продажа детей и их вынуждение заниматься принудительным трудом происходит в самых разных секторах и профессиях. В то время как некоторые ситуации можно сразу же определить как подпадающие под категорию торговли детьми для целей принудительного труда, другие ситуации представляют собой такое же преступление, но признать их в качестве таковых непросто.

Домашний труд

30. Торговля детьми для целей принудительного труда в качестве домашней прислуги является широко распространенным явлением. Работа по дому может приравниваться к формам принудительного труда в зависимости от характера трудовых отношений, которые могут повлечь за собой сильную зависимость детей от их работодателей. Этот тип трудовых отношений приводит к сомнительным и неофициальным договоренностям и отсутствию четких договорных условий, что вызывает зависимость, провоцирует злоупотребления и допускает вредные условия труда¹⁴. Среди детей, работающих в качестве домашней прислуги, работники с проживанием подвергаются эксплуатации в наибольшей степени¹⁵. В качестве домашней прислуги работают более 17 миллионов детей, из которых, по оценкам, почти две трети занимаются детским трудом — либо

¹² ILO, “Global estimate of forced labour: results and methodology” (Geneva, 2012).

¹³ UNODC, “Global report on trafficking in persons, 2014” (Vienna, 2014).

¹⁴ ILO, “Ending child labour in domestic work and protecting young workers from abusive working conditions” (Geneva, 2013).

¹⁵ Anti-Slavery International, “Home truths: wellbeing and vulnerabilities of child domestic workers” (London, 2013).

потому, что их возраст ниже установленного законом минимального возраста приема на работу, либо потому, что они работают в условиях, представляющих собой одну из наихудших форм детского труда¹⁶. Большую часть этих детей составляют девочки.

31. Хотя данных по-прежнему недостаточно, МОТ пришла к выводу о том, что существует значительное число детей, находящихся в долговой кабале, ставших жертвами торговли людьми или находящихся в подневольном положении¹⁴. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций установил, что множество примеров домашней работы подпадает под определение детского труда, а в ряде случаев — принудительного труда¹⁷. Дети могут быть принуждены к домашней работе под предлогом усыновления, в условиях, сходных с кабальным трудом¹⁴. Дети также могут быть проданы для целей принудительного домашнего труда в связи с тем, что их семьи находятся в условиях кабального труда¹⁵. Проведенное ЮНИСЕФ исследование выявило многочисленные способы, с помощью которых детей вербуют для работы в качестве домашней прислуги. В некоторых случаях посредники получают деньги за трудоустройство ребенка и (или) забирают значительную долю его заработной платы¹⁸.

32. В тех случаях, когда дети были проданы или стали домашней прислугой в результате долговой кабалы, возможность разорвать трудовые отношения для них практически сводится на нет¹⁵.

Подневольные браки

33. Детский брак может быть приравнен к торговле детьми для целей принудительного труда, когда брачный договор включает в себя сделку в форме финансовых выплат или в натуральной форме. При совершении подобных сделок с детьми обращаются как с товаром, который обменивают на товары или деньги либо используют для погашения задолженности или урегулирования споров. В исследовании освещаются тенденции, ведущие к продаже детей для целей принудительного труда под видом брака¹⁹.

Сельское хозяйство

34. По оценкам МОТ, наибольшая доля работающих детей (почти 60 процентов, или 98 млн. детей) используется в сельскохозяйственном секторе¹⁴. Дети могут оказаться принужденными к труду в сельском хозяйстве в результате долговой кабалы или действий посредника, обманом завлекшего их или их родителей на сельскохозяйственные работы под предлогом хороших условий труда и затем продавшего детей фермерам. Это явление присутствует во всех регионах, принимая различные формы в зависимости от страны.

¹⁶ ILO, “Marking progress against child labour. Global estimates and trends 2000-2012” (Geneva, 2013).

¹⁷ Lee Swepston, “Forced and compulsory labour in international human rights law”, ILO working paper (Geneva, 2014).

¹⁸ Dorte Thorsen, “Child domestic workers: evidence from West and Central Africa”, UNICEF (April 2012).

¹⁹ Catherine Turner, “Out of the shadows. Child marriage and slavery”, Anti-Slavery International (London, April 2013).

35. Недостаточно безопасная обстановка в странах-производителях в сочетании с высоким уровнем спроса в странах с высоким уровнем дохода служит благоприятной почвой для трудовой эксплуатации. Исследование по вопросу о положении детей на плантациях какао продемонстрировало, каким образом посредники заманивают семьи детей и их самих посулами найти для них работу, а затем вовлекают их в принудительный труд, не оставляя им возможности уволиться²⁰. Определенное количество детей также занимается принудительным трудом в рыбной промышленности, что является следствием различных форм торговли детьми, в том числе кабального труда²¹.

36. В исследовании МОТ о принудительном труде в сельском хозяйстве содержится вывод о том, что значительная доля детей, занимающихся принудительным трудом, вынуждена работать для погашения долгов, сделанных их семьями под залог детского труда, должна трудиться до тех пор, пока не будет выплачена задолженность семьи, или родилась в кабале. Детей вербуют их родители, родственники или агенты по трудоустройству, а это означает, что во многих случаях сделка имела место²².

Производство

37. Торговля детьми для целей принудительного труда также осуществляется в промышленном секторе для производства товаров, которые продаются на национальных и глобальных рынках.

38. Например, в Южной Азии был подробно задокументирован пример кворткаческой промышленности. Поскольку работодатели платят очень мало или не платят вообще, работники, в том числе дети, ради выживания вынуждены подписывать долговые обязательства, что, в свою очередь, вынуждает их продолжать заниматься принудительным трудом (оставаться в долговой кабале). Кроме того, были выявлены методы предоставления главе семьи займа, условием погашения которого является работа всей семьи в долговой кабале в течение многих лет²³.

39. В докладах о швейной промышленности также сообщается о широком использовании на фабриках принудительного труда, в том числе детского, доходящего до сходной с рабством практики. Фактором, расширяющим применение детского труда, является тесная взаимосвязь между работодателями и родителями, которые зачастую являются выходцами из одной и той же деревни. Было выявлено, что система работы на прядильных заводах предполагает наем молодых женщин и девочек, заработок которым выплачивается только в конце трехлетнего трудового контракта. В случае увольнения они не получают денег, что равнозначно принудительному труду и долговой кабале²³. Продукция, полученная с использованием такого труда, насыщает глобальный рынок рознич-

²⁰ Paul Robson, "Ending Child Trafficking in West Africa. Lessons from the Ivorian cocoa sector", Anti-Slavery International (London, December 2010).

²¹ ILO, "Analytical study on child labour in Volta Lake fishing in Ghana" (August 2013).

²² ILO country office for Nepal, "Forced labour of adults and children in the agriculture sector of Nepal" (2013).

²³ Siddharth Kara, "Tainted Carpets. Slavery and child labour in India's hand-made carpet sector", FXB Center for Health and Human Rights, Harvard School of Public Health, Harvard University (2014).

ной торговли под влиянием многонациональных компаний, которые ищут возможность снизить цены для удовлетворения спроса потребителей.

Принудительное попрошайничество

40. МОТ определяет попрошайничество как «различные действия, посредством которых человек просит у посторонних лиц деньги, ссылаясь на свою бедность или необходимость благотворительных пожертвований для лечения или религиозных целей. Попрошайки также могут продавать мелкие предметы, такие как щетки или цветы, по цене, которая может иметь самое отдаленное отношение к стоимости продаваемой вещи»²⁴. Эксплуатация детей посредством попрошайничества является одной из форм принудительного труда, где согласие ребенка не может считаться действительным, и зачастую представляет собой практику, сходную с рабством. В исследованиях задокументированы случаи, когда детей продают или незаконно перевозят для целей принудительного попрошайничества или они находятся в долговой кабале²⁵. Дети, живущие на улице, являются особенно уязвимыми для этой практики, поскольку они находятся в небезопасных условиях.

41. Европейское полицейское ведомство (Европол) пришло к выводу о том, что большое количество детей продают и незаконно перевозят для целей принуждения к попрошайничеству. Детей могут продавать их семьи; беременные женщины также могут быть привлечены и принуждены продавать своих новорожденных детей. Детей продают за суммы, достигающие 40 тыс. евро²⁶. Согласно сравнительному исследованию, посвященному принудительному детскому попрошайничеству, преступные сети разработали схемы, посредством которых они вводят малоимущие семьи в долги, а затем требуют отдать им детей в качестве способа погашения этих долгов. В ходе исследования была выявлена информация о преступных бандах, контролирующих детей-попрошаек, а также о практике «аренды» малолетних детей для целей попрошайничества²⁷.

Принудительная преступная деятельность

42. Преступная деятельность относится к числу услуг, к оказанию которых могут быть принуждены дети, и считается одной из форм принудительного труда. Британское отделение Организации за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях (ЭКПАТ) привлекло внимание к положению незаконно вывезенных из других стран детей, занимающихся принудительным трудом на производстве каннабиса в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Организованные преступные группы заставляют детей работать на фабриках по производству каннабиса в опасных условиях, не давая им возможности уволиться. Пре-

²⁴ ILO, “A rapid assessment of bonded labour in domestic work and begging in Pakistan” (Geneva, March 2004).

²⁵ European Commission, “Report for the Study on typology and policy responses to child begging in the EU” (2012).

²⁶ Europol, “Child trafficking for exploitation in forced criminal activities and forced begging” (The Hague, October 2014).

²⁷ Emily Delap, “Begging for change. Research findings and recommendations on forced child begging in Albania/Greece, India and Senegal”, Anti-Slavery International (London, 2009).

ступные группы используют долговое бремя и угрозы расправы в отношении детей и их семей, чтобы предотвратить их уход с работы²⁸.

43. Преступная деятельность может быть связана с принудительным попрошайничеством, если одна и та же организованная преступная группа использует детей для обоих видов деятельности. Европол обнаружил, что детей часто заставляют совершать различные виды ограблений и краж. Преступные группы обеспечивают послушание путем угроз, применения силы, лишений и психологических манипуляций, а также могут отбирать у детей их документы³⁵.

Спорт

44. Продажа детей-спортсменов для подготовки к соревнованиям и в конечном итоге получения прибыли представляет собой форму торговли детьми для целей принудительного труда. Как правило, подобная ситуация характеризуется неравенством сил, при котором финансовые рычаги используются для того, чтобы вовлечь детей и их семьи, переживающие экономические сложности, в недобросовестную деятельность, которую они не могут контролировать. После этого вербовщики могут относиться к детям-спортсменам как к полностью бесправному «сырью», ценность которого зависит от прилежания и от которого ожидается быстрое получение прибыли²⁹.

45. Дети зачастую перевозятся из одной страны в другую и оказываются в незнакомой им обстановке и с неопределенным правовым статусом, который привязывает их к работодателю. Их могут продавать из одного клуба в другой и заставлять интенсивно тренироваться под угрозой оказаться без документов, с разбитыми мечтами и без каких-либо ресурсов³⁰.

46. В Соединенных Штатах Америки появились сообщения о вербовке детей в развивающихся странах и их продаже для игры в баскетбольных командах. В этих сообщениях приводятся доказательства того, что за подобной вербовкой стоит система, в которой участвуют тренеры и агентства по найму; кроме того, проводятся финансовые сделки на высоком уровне, причем некоторые дети содержатся в плохих условиях, а если им не удастся обеспечить себе место в команде, они попадают в сложное положение, оказавшись перед необходимостью выплачивать огромные гонорары своим тренерам.

Вооруженные конфликты

47. В ситуациях вооруженного конфликта дети особенно подвержены опасности продажи для целей принудительного труда. Поскольку целью вооруженных конфликтов все чаще становится контроль над ресурсами, их участники используют детей не только как рекрутов в военных целях, но и для различных форм детского труда, в том числе в шахтах³¹.

²⁸ ЕСПАТ УК, "Safeguarding children trafficked to the UK to work in cannabis factories" (2011).

²⁹ Paulo David, *Human Rights in Youth Sport* (Abingdon, Oxon, Routledge, 2005).

³⁰ UNICEF Innocenti Research Centre, "Protecting children from violence in sport: a review with a focus on industrialized countries" (Florence, 2010).

³¹ UNICEF, "Machel Study 10-year strategic review. Children and conflict in a changing world" (New York, 2009) and Free the Slaves, "Congo's mining slaves. Enslavement at South Kivu mining sites" (Washington, D.C., 2013).

48. Различные недавние и текущие события проливают свет на актуальность этого аспекта в контексте конфликтов сегодняшнего дня. Вооруженная группировка «Боко харам», похитившая в 2014 году свыше 200 школьниц в городе Чибок (Нигерия), заявила, что будет «продавать» их.

49. В докладе Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике описывается, как организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продает езидских женщин и девочек на невольничьих рынках, через аукционы, а иногда группами для последующей перепродажи поодиночке. В прошлом году боевики ИГИЛ начали проводить онлайн-аукционы рабов, публикуя фотографии и личные данные захваченных ими женщин и девочек. В дополнение к систематическому сексуальному насилию боевики, а иногда и их жены, регулярно заставляют езидских женщин и девочек заниматься принудительным домашним трудом. ИГИЛ также заставляет заниматься принудительным трудом езидских мужчин и мальчиков, достигших возраста зрелости, в том числе выполнять строительные работы, копать окопы, ухаживать за скотом (см. A/HRC/32/CRP.2).

D. Факторы, способствующие явлению

50. Множество факторов повышают подверженность детей опасности продажи для целей принудительного труда. Некоторые определяющие факторы связаны с положением самого ребенка и его семьи, другие обусловлены спросом на различные формы принудительного труда; еще одна группа факторов связана с общей ситуацией, в которой наблюдается это явление.

1. Факторы предложения

51. Социально-экономические обстоятельства в большой степени обуславливают торговлю детьми для целей принудительного труда. Исследования по вопросам детского труда в качестве домашней прислуги свидетельствуют о том, что в основе этой практики неизменно лежит нищета, иногда в форме необходимости погашения семейных долгов¹². Было обнаружено, что вербовщики проводят целенаправленную стратегию в отношении бедных семей, особенно в тех случаях, когда торговля детьми для целей принудительного труда связана с организованными преступными группами или посредниками²³.

52. Семьи, живущие в нищете, могут столкнуться с событиями, затрагивающими доходы семьи, такими как потеря работы, экономический кризис или стихийные бедствия, затронувшие производство, болезнь или смерть кормильца семьи. Под воздействием этих потрясений семьи могут быть вынуждены перейти к стратегиям выживания, что включает в себя взятие в долг или передачу детей для целей эксплуатации их труда или других форм эксплуатации. Дети из семей, где жив только один родитель или обоих родителей нет в живых, были признаны особенно подверженными риску стать домашней прислугой или эксплуатироваться в рыбной промышленности^{14, 21}.

53. Исследования показали, что уровень грамотности родителей или опекунов детей, в частности главы домашнего хозяйства, является определяющим фактором уязвимости детей для детского труда. Было установлено, что дети,

занимающиеся принудительным трудом, имеют более низкий уровень грамотности, чем не занимающиеся им³².

54. Дискриминация по признаку возраста, пола, этнической принадлежности и принадлежности к касте также повышает уязвимость детей как объектов торговли для целей принудительного труда. За небольшими исключениями дети, занимающиеся принудительным трудом, гораздо младше тех, которые нанимаются по своей воле³³. Пол детей в первую очередь сказывается на характере эксплуатации, для которой они наиболее уязвимы. Торговля детьми для целей принудительного труда в качестве домашней прислуги и подневольных браков затрагивает прежде всего девочек. Эта практика отвечает широко распространенному представлению о том, что девочки будут в безопасности и под защитой, а в случае с домашней работой — подготовленными для семейной жизни¹². Для других форм принудительного труда, например принудительного попрошайничества, главным образом используются мальчики²⁸.

55. Дети более уязвимы для эксплуатации в целях попрошайничества в тех случаях, когда они являются выходцами из бедных семей и принадлежат к группам, особенно страдающим от социального отчуждения и дискриминации, таким как народ рома²⁶. Этническая принадлежность также была признана фактором уязвимости детей перед эксплуататорскими формами домашнего труда¹⁴. Специальный докладчик по вопросам меньшинств подчеркивает, насколько кастовые системы способствуют сохранению дискриминации, принудительного труда и сходных с рабством практик (A/HRC/31/56).

56. Результаты различных исследований свидетельствуют о влиянии миграции на подверженность детей опасности оказаться жертвами торговли людьми и контрабанды. В публикации ЮНИСЕФ говорится о том, что несопровождаемые дети должны платить лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, за возможность продолжить свое путешествие, что делает их особенно подверженными опасности оказаться в долгу у таких лиц и быть проданными для эксплуатации в различных формах³⁴. Миграция в сопровождении опекунов также может подвергнуть детей опасности продажи для целей принудительного труда²¹. Большое количество детей, которых оставляют их родители, мигрирующие в целях поддержки семьи, может также являться фактором уязвимости.

2. Спрос

57. Спрос — один из важных факторов, который стоит за торговлей детьми для целей принудительного труда. Этот фактор связан с отдельными преступниками, которые передают и получают детей, рассчитывая на определенные выгоды от его эксплуатации, посредниками, которые обслуживают спрос, а также структурами, создающими среду, в которой торговля детьми для целей принудительного труда игнорируется, допускается или принимается (см. A/HRC/31/58).

58. Непосредственный уровень спроса охватывает тех, кто напрямую эксплуатирует детей для целей принудительного труда посредством заключения сде-

³² ILO, *Profits and Poverty: The Economics of Forced Labour* (Geneva, 2014).

³³ Ibid.

³⁴ UNICEF briefing note, “Protecting children on the move” (November 2015).

лок. Для поиска и вербовки жертв они обращаются к посредникам или контрабандистам.

59. Промежуточный уровень спроса составляют лица, которые способствуют контакту между детьми и их эксплуататорами: это посредники, чье участие продиктовано выгодой. Они могут забирать детей из семей, которые поручают им заботу о них, платить семьям за детей или принимать оплату от семей. Затем они продают детей работодателям для целей принудительного труда. В последние годы уделяется повышенное внимание роли посредников как определяющему фактору при найме работников в условиях эксплуатации.

60. Ненадлежащий контроль и регулирование деятельности посредников легко могут привести к злоупотреблениям. Посредники могут использовать обманные методы для того, чтобы уговорить семьи расстаться с детьми, или завлекать детей в условия, равнозначные принудительному труду. Высокая стоимость их услуг, как правило, ставит детей и их семьи в ситуацию долговой кабалы. Посредники могут контролировать весь процесс трудоустройства, обеспечивая все необходимые документы, которые затем отбираются, что не позволяет жертвам уволиться. Посредники могут быть непосредственно связаны с преступными сетями, занимающимися эксплуатацией работников. Отсутствие трудовых соглашений и зависимость от вербовщика в отношении документов и погашения долга создает условия для принудительного труда. В большинстве случаев вербовщикам известно об условиях принудительного труда, в которых оказываются дети, и для вербовки детей они используют обман³⁵.

61. Конечный спрос со стороны потребителей создает условия для формирования сложных цепочек поставок на глобальном уровне, определяемых ценовой конкуренцией и нехваткой надлежащего контроля и прозрачности, которые могли бы обеспечить справедливую трудовую практику в нижней части цепочки. Как отметила Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, «на более низких уровнях отмечается риск появления товаров и сырьевых продуктов, закупаемых у производителей, работающих на дому или в небольших мастерских, в неформальном секторе и в условиях долговой кабалы, принудительного труда или наихудших форм детского труда» (A/HRC/30/35). Гибкость цепочек поставок, которая позволяет крупным компаниям быстро перебрасывать производство из одного района в другой, может также повлиять на экономическое равновесие в отдельных областях, подвергая семьи потрясениям, с которыми те могут попытаться справиться, прибегая к торговле детьми для целей принудительного труда³⁶.

62. Особого внимания заслуживает такое явление как «добровольческий туризм» — «термин, используемый для описания краткосрочного трудоустройства туристов волонтерами в рамках их отпуска или поездки в страну»³⁷. Одним из видов такой практики является «добровольческий туризм в детских домах», который подпитывает систему, ведущую к торговле детьми для целей

³⁵ UNODC, “The role of recruitment fees and abusive and fraudulent practices of recruitment agencies in trafficking in persons” (Vienna 2015).

³⁶ ILO, “Decent work in global supply chains”, report to the 105th session of the International Labour Conference (2016).

³⁷ Next Generation Nepal, “The paradox of orphanage volunteering. Combating child trafficking through ethical voluntourism” (2014).

трудоустройке. В ходе исследования были выявлены системы, при которых владельцы детских домов используют посредников для того, чтобы наполнить приюты «бедно выглядящими» детьми в целях удовлетворения оплачиваемого спроса на добровольческую деятельность, получая тем самым значительную прибыль. Контрабандисты обманом уговаривают бедные семьи отдать своих детей, обещая, что те будут жить в хороших условиях и получат образование. Затем детей часто оставляют в плохих условиях, чтобы спровоцировать приток иностранной благотворительной помощи, и вынуждают выполнять различные действия, чтобы задобрить иностранных волонтеров³⁸.

63. основополагающий уровень спроса связан с существованием социальных, культурных, гендерных и институциональных структур, благоприятствующих условиям, при которых торговля детьми для целей принудительного труда является социально приемлемой, и тем самым способствующих совершению этого преступления. Было установлено, что социальная приемлемость домашней работы определяет не только масштаб использования детей в этой области, но и характер обращения с ними¹⁵.

3. Факторы управления

64. Слабые системы управления создают законодательный вакуум, в котором может процветать торговля детьми и принудительный труд. Вместе с тем даже в странах с прочными структурами управления бывает сложно обнаружить эти скрытые формы эксплуатации. Одним из основных факторов, способствующих торговле людьми, считается коррупция³⁹. Ограниченная эффективность трудовых инспекций также называется в качестве одного из факторов, облегчающих использование принудительного труда.

65. В ходе конфликтов вооруженные группы разрушают социально-экономическую обстановку и препятствуют оказанию социальных услуг, ликвидируя тем самым безопасную среду для детей и ввергая население в крайнюю нищету⁴⁰. Семьи могут доверять своим детям посредникам, которые затем используют их для различных целей. Долгосрочные последствия подрыва государственных институтов обеспечивают процветание торговли людьми и приводят к тому, что она продолжается и после окончания конфликта (см. A/HRC/32/41).

Е. Последствия, связанные с правами ребенка

66. Торговля детьми для целей принудительного труда является нарушением многих прав ребенка, повышая его уязвимость и негативно влияя на его развитие в самом полном объеме.

³⁸ Bread for the World — Protestant Development Service, Working Group Tourism and Development and ECPAT Germany, “From volunteering to voluntourism. Challenges for the responsible development of a growing travel trend” (Berlin, March 2015).

³⁹ UNODC, “The role of corruption in trafficking in persons” (Vienna, 2011).

⁴⁰ UNICEF, “Machel Study 10-year strategic review. Children and conflict in a changing world” (New York, 2009).

Право на защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации

67. Поскольку работодатели контролируют детей, проданных для целей принудительного труда, эти дети являются особенно уязвимыми для насилия и жестокого обращения. Так, например, детский труд в качестве домашней прислуги делает детей уязвимыми для сексуального насилия и надругательств, а также избиений и унижающего достоинство обращения¹⁵. Дети, в особенности девочки, занимающиеся принудительным трудом в обрабатывающей (например, швейной) промышленности, часто становятся жертвами сексуального насилия²⁴. В условиях вооруженного конфликта сексуальное насилие и рабство зачастую являются обыденной действительностью для девочек (см. A/HRC/32/CRP.2).

Право на развитие

68. Право ребенка на развитие в самом полном объеме также серьезно нарушается. Дети, занимающиеся принудительным трудом, лишены доступа к достаточному уровню жизни, включая надлежащее жилье, питание, водоснабжение и санитарно-гигиенические условия. Дети, проданные для целей принудительного труда, часто не посещают школу или не имеют доступа к образованию. В результате этого они не имеют доступа к навыкам, необходимым для их развития и жизненных перспектив, и лишены возможности знать свои права и развивать качества, необходимые для того, чтобы защитить себя от злоупотреблений.

69. Права ребенка на здоровье также часто нарушаются. Принудительный труд зачастую наносит вред физическому здоровью ребенка, поскольку предполагает физические действия или положения, которые негативно сказываются на их физическом развитии. В некоторых случаях для целей принудительного попрошайничества детям могут давать наркотики²⁶. Психическое здоровье и уверенность в себе также могут быть подорваны бесчисленными придирками и случаями унижающего достоинство обращения, которому подвергаются дети. Работодатели также могут серьезно ограничивать доступ к медицинским услугам.

Право на семейное окружение

70. Дети, проданные для целей принудительного труда, как правило, разлучены со своими родителями и семьями и лишены возможности общения с ними. Изоляция от семейного окружения негативно влияет на эмоциональное и интеллектуальное развитие и благополучие детей. Она также нарушает безопасные условия для детей и делает их более уязвимыми для других нарушений. Вместе с тем во многих случаях родители участвуют в сделке по продаже ребенка для целей принудительного труда.

Право быть выслушанным

71. В ситуациях продажи детей для целей принудительного труда право ребенка быть выслушанным серьезно нарушается, поскольку он рассматривается в качестве товара и у него не остается возможности выбрать или влиять на свою жизнь. Дети младшего возраста особенно уязвимы: торговцы людьми за-

частую не дают им возможности рассказать о своих проблемах, используя эту стратегию для сохранения контроля над ними²⁰.

72. При продаже ребенка для целей принудительного труда также нарушаются его гражданские и политические права, включая права на информацию, свободу выражения мнений и свободу объединений. Невозможность объединиться с другими детьми, находящимися в аналогичных условиях, для отстаивания своих прав делает детей еще более уязвимыми. Отсутствие информации о существующих законах и возможных средствах правовой защиты является еще одним фактором уязвимости, препятствующим возмещению нанесенного детям-жертвам ущерба.

Е. Всеобъемлющие стратегии для предотвращения и искоренения явления

73. Борьба с преступлением торговли детьми для целей принудительного труда требует принятия на всех уровнях многоплановых мер, которые были бы нацелены на системные аспекты, лежащие в основе этого явления и его многочисленных проявлений. Структура прав ребенка, изложенная в Конвенции о правах ребенка и других соответствующих международных документах, обеспечивает основу для разработки и осуществления этих мер. В частности, в подходах к этой проблеме необходимо учитывать растущую способность детей принимать решения в отношении своей жизни и их возможность вносить свой вклад посредством работы, обеспечивая при этом соблюдение международных стандартов, касающихся минимального возраста трудоустройства.

1. Четкая правовая база

74. Статья 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, содержит требование к государствам-участникам законодательно объявить вне закона торговлю детьми для целей принудительного труда, в том числе в тех случаях, когда ее осуществляют юридические лица (например, компании). Частичное совпадение с другими схожими, но тем не менее отличающимися преступлениями (такими как контрабандная перевозка людей) означает, что законом может быть установлена уголовная ответственность за действия, связанные с несколько иной ситуацией; при этом особенности преступления торговли детьми для целей принудительного труда игнорируются, что приводит к безнаказанности. Кроме того, ограничения в применении законодательства, в частности проблематичность предоставления достаточных доказательств преступлений в суде, могут привести к тому, что количество вынесенных приговоров окажется невысоким, а наказание виновников преступлений — нестрогим⁴¹. Четкая правовая база должна также регулировать надежную систему сбора данных на основе базовых количественных и качественных исследований этого явления.

⁴¹ European Commission, “Study on case-law relating to trafficking in human beings for labour exploitation” (Brussels, 2015).

2. Защита прав жертв, включая эффективные средства правовой защиты

75. Права детей, ставших жертвами торговли для целей принудительного труда, на оказание помощи, восстановление и реинтеграцию признаны в статье 39 Конвенции о правах ребенка и статье 9.3 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Однако во многих случаях детей-жертв могут рассматривать как правонарушителей или признавать жертвами в недостаточной степени для того, чтобы они могли воспользоваться преимуществами целевых мер. Например, детей, занятых принудительным попрошайничеством, могут расценивать как совершителей правонарушения вместо того, чтобы передавать их в службы поддержки. Аналогичным образом дети, принужденные заниматься преступной деятельностью, могут расцениваться как преступники, а не жертвы²⁵.

76. Выявление жертв является важнейшим первым шагом на пути к обеспечению применения защитного механизма. Однако детям-жертвам уделяют ограниченное внимание и редко признают их в качестве таковых⁴². Система правосудия использует подходы, основанные на уголовном правосудии, вместо того чтобы передавать детей-жертв органам защиты детей. В качестве причин такого отношения приводятся ограниченный потенциал и нехватка возможностей для размещения детей, а также предвзятое отношение некоторых исполнителей к таким детям-жертвам⁴³.

77. Доступ к эффективным средствам правовой защиты имеет особое значение для предотвращения данного явления. Дети, которые были проданы и вовлечены в принудительный труд, зачастую находятся в изоляции, не имея доступа к средствам правовой защиты. Их уязвимость, характерная для зависимых отношений с работодателем, представляет собой особую проблему в дополнение к необходимости обеспечить учитывающий интересы ребенка доступ к правосудию и механизмам возмещения ущерба. Такие дети могут не доверять полиции, опасаться преследования и не иметь документов, разрешающих законное пребывание в соответствующей стране.

78. Независимые правозащитные учреждения в различных регионах рассматривают тему детского труда в качестве одного из своих приоритетов, осуществляя тем самым свою функцию надзора над ней⁴⁴. Их роль в этой сфере необходимо укреплять, в частности посредством внедрения эффективных законных способов посещать места, где дети подвергаются опасности эксплуатации, обеспечения надлежащего потенциала, включая финансовые и людские ресурсы, и широкого присутствия на всей территории страны⁴⁵.

79. Тем не менее для обеспечения эффективных средств правовой защиты от нарушений прав человека, в том числе с привлечением частного сектора, необходимы соответствующие законы и стратегии. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовало руководство по повышению подотчетности и доступу к средствам правовой за-

⁴² Olivier Peyroux, *Fantasies and Realities Fuelling Child Trafficking in Europe* (Lambert Academic Publishing, 2016).

⁴³ Ibid.

⁴⁴ UNICEF Office of Research Innocenti, "Championing children's rights. A global study of independent human rights institutions for children" (Florence, October 2012).

⁴⁵ См., например, законы об омбудсмене по делам детей, принятые в 2003 году в Хорватии и на Маврикии.

щиты для лиц, пострадавших от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека. Он подчеркивает роль прочных правовых рамок, которые позволяют привлекать компании к уголовной ответственности за их действия посредством соответствующих процедур и запретительных мер, в том числе в тех случаях, когда эти действия совершаются третьими сторонами с их участием, а также роль эффективных правоприменительных механизмов, согласованных пакетов мер и оказания поддержки жертвам в получении доступа к средствам правовой защиты (см. A/HRC/32/19).

3. Регулирование деятельности посредников

80. Результатом осознания важной роли посредников стало появление различных инициатив, целью которых являются попытки урегулировать их деятельность. Социальные партнеры, использующие труд временных работников, предоставляемых агентствами, в 2008 году подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на то, чтобы избежать негативного влияния конкуренции на рынке труда на права и условия труда работников. В 2015 году Международная конфедерация частных служб занятости приняла новый кодекс поведения для своих членов, в котором подтверждается запрет на взимание платы с лиц, ищущих работу, и предусматривается механизм подачи жалоб на нарушение этого правила членами Конфедерации. Хотя эти меры носят положительный характер, кодексы поведения не являются юридически обязывающими документами.

81. Повышенное внимание также уделяется необходимости правового аудита — процесса, в рамках которого частные компании призываются обеспечить соблюдение стандартов в области прав человека и создать соответствующие механизмы для достижения этой цели. В этом контексте Европейская комиссия уделяет особое внимание положению дел в агентствах по трудоустройству и занятости: она выпустила пособие, в котором предлагает таким агентствам рассмотреть вопрос о последствиях их деятельности в области прав человека, в том числе в странах со слабой правовой и институциональной базой⁴⁶.

82. Все заинтересованные стороны должны учитывать неофициальный характер большинства посредников и широкий спектр оказываемых ими услуг, чтобы выработать надлежащую политику поощрения и контроля справедливых процедур найма ради обеспечения достойных условий труда и помешать посредникам передавать и (или) продавать детей для целей эксплуатации.

83. Некоторые страны приняли меры для повышения транспарентности и запрещения продажи товаров, связанных с использованием детского и принудительного труда, чтобы предотвратить это преступление. Законодательство Соединенных Штатов запрещает импорт товаров, произведенных в результате принудительного детского труда⁴⁷. Президентский указ от 1999 года гарантирует, что федеральные органы Соединенных Штатов не закупают товары, изготовленные с применением принудительного или подневольного детского тру-

⁴⁶ European Commission, “Employment and Recruitment Agencies Sector Guide on Implementing the UN Guiding Principles on Business and Human Rights” (Brussels, 2012).

⁴⁷ United States of America, Tariff Act, *Harmonized Tariff Schedule of the United States*, chap. 4, sect. 1202 (1930) and Trade Facilitation and Trade Enforcement Act of 2015, Public Law No. 114-125, sects. 101-118.

да⁴⁸. Кроме того, министерство труда должно публиковать список товаров, которые, как предполагается, были изготовлены с применением принудительного или подневольного детского труда⁴⁹. Если факт принудительного или подневольного труда установлен, контракт расторгается, а поставщик лишается права участвовать в торгах на три года⁴⁵.

84. Закон о современном рабстве, принятый в Соединенном Королевстве в 2015 году, обязывает компании, общий оборот которых составляет свыше 36 млн. фунтов стерлингов, ежегодно публиковать сообщения о мерах, которые они принимают для того, чтобы гарантировать отсутствие явления современного рабства в их предпринимательской деятельности и цепочках поставок. Это более широкое обязательство, чем гарантия неиспользования рабского труда при производстве товаров, и оно требует принятия конкретных мер на каждом этапе процесса производства в любой части цепочки поставок⁵⁰.

4. Трудовые инспекции

85. Эффективные и хорошо обеспеченные ресурсами трудовые инспекции являются важным институциональным компонентом формирования условий для профилактики и защиты. Как подчеркивается в Руководстве МОТ для трудовых инспекторов, в контексте принудительного труда и торговли людьми принудительный труд является составной частью ситуаций, связанных с серьезной эксплуатацией, надзор за которыми должны осуществлять трудовые инспекторы. Инспекции по охране здоровья и безопасности трудящихся могут представить доказательства использования принудительного труда и труда несовершеннолетних детей. При выполнении своего мандата трудовые инспекторы могут проникать в частные помещения без ордера на обыск и имеют широкий круг дискреционных полномочий⁵¹. МОТ также издала брошюру, в которой изложены 11 признаков принудительного труда, адресованную работающим на местах представителям правоохранительных органов, трудовым инспекторам, неправительственным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам. Этот документ, хотя он и не посвящен непосредственно детям, должен помочь им оперативно выявлять ситуации, связанные с применением принудительного труда⁵².

86. Существуют инициативы, направленные на заполнение существующих пробелов в инспектировании путем маркировки производства товаров социальными ярлыками. Например, сертификат «Гудвив» (GoodWeave) гарантирует, что ковры изготавливаются без применения детского, принудительного и кабального труда⁵³. Присоединяясь к программе, экспортеры и импортеры ковров

⁴⁸ United States, Executive Order 13126 (Prohibition of Acquisition of Products Produced by Forced or Indentured Child Labor), 64 Fed. Reg. 32383 (16 June 1999).

⁴⁹ United States Department of Labor, “Frequently asked questions: Executive Order 13126 of 1999” (30 September 2013), документ доступен по адресу www.dol.gov/ilab/reports/pdf/2013eo_faq.pdf.

⁵⁰ Government of the United Kingdom, Home Office, “Transparency in supply chains etc. A practical guide” (2015).

⁵¹ Beate Andrees, “Forced labour and human trafficking: handbook for labour inspectors” (Geneva, ILO, 2008).

⁵² ILO, “ILO Indicators of forced labour” (Geneva, October 2012).

⁵³ GoodWeave International, “Generic international standard for rug producers”, version 3.0 (January 2016).

гарантируют, что при изготовлении ковров не применяется детский труд, и соглашаются на незапланированные проверки инспекторов «Гудвив»⁵⁴.

5. Государственно-частное партнерство

87. Международные стандарты подчеркивают важность сотрудничества между государственным сектором и деловыми кругами в деле борьбы с эксплуатацией детей. Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение) содержат руководящие указания в отношении обязательств государств по поощрению и поддержке предприятий и соответствующей корпоративной ответственности за соблюдение прав человека.

88. В различных секторах предпринимаются попытки разработать многосторонние инициативы по профилактике и контролю за использованием принудительного труда. Международная инициатива по какао была учреждена в 2002 году как партнерство между производителями какао, организациями гражданского общества и национальными правительствами стран — производителей какао. Ее цель заключается в ликвидации наихудших форм детского труда и принудительного труда при сборе какао-бобов и изготовлении производных продуктов⁵⁵.

89. В Таиланде в промышленности по производству консервированного тунца созданы прочные механизмы надзора и повышения стандартов в сфере труда. В Бразилии национальные власти в 2005 году приняли Национальный пакт об искоренении рабского труда — многостороннюю инициативу, объединившую государственные и частные компании. Этот пакт включает в себя коммерческие ограничения в отношении компаний, использующих рабский труд, поощряет достойный труд и направлен на повышение информированности среди групп людей, подверженных риску рабского труда. Министерство труда также публикует список компаний и работодателей, которые были уличены в использовании принудительного труда.

6. Международное сотрудничество

90. Принятие целей в области устойчивого развития придало новый импульс международному сотрудничеству в области борьбы с эксплуатацией детей. Необходимость укрепления партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон в разных странах для борьбы с этим явлением привела к созданию в рамках цели 8.7 альянса, нацеленного на ликвидацию принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и всех форм детского труда. «Альянс 8.7» стремится объединить для достижения цели 8.7 широкий круг действующих лиц, представляющих правительства, гражданское общество, международные организации, научные круги, работодателей и работников, а также частный сектор.

91. Кроме того, Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей объединяет действующих лиц вокруг целей, связанных с этим во-

⁵⁴ См. www.goodweave.org/about/child_labor_free_rugs.

⁵⁵ См. Устав Международной инициативы по какао: www.cocoainitiative.org/en/documentsmanager/english/27-ici-charter/file.

просом, и в частности цели 16.2 о ликвидации всех форм насилия, надругательства, торговли и эксплуатации в отношении детей.

92. Транснациональное сотрудничество при разборе отдельных случаев имеет большое значение, но носит ограниченный характер. В исследовании о детях, занимающихся принудительным попрошайничеством, была подчеркнута важность транснационального сотрудничества, поскольку преступные группы перевозят детей из одной страны в другую. В Европе, например, не существует общей базы данных для разных стран, в которой содержалась бы информация о том, что ребенок является жертвой торговли людьми, а это означает, что при перевозке торговцами дети могут рассматриваться в одной стране в качестве жертв, а в другой — в качестве преступников⁵⁶. В исследовании транснациональных механизмов взаимодействия в Юго-Восточной Европе был сделан вывод о том, что разработка общего законодательства и применение общих норм, в частности стандартных оперативных процедур, способствует улучшению транснационального сотрудничества⁵⁷.

7. Профилактика

93. В статье 9 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, перечислен всеобъемлющий комплекс мер по предупреждению преступлений, охватываемых данным соглашением, включая торговлю детьми для целей принудительного труда. Профилактические меры должны бороться с факторами, подвергающими детей опасности быть проданными для целей принудительного труда. Поэтому инициативы должны включать в себя меры по обеспечению социальной защиты и безопасной миграции.

94. Социальные меры по обеспечению минимального уровня жизни и по защите семей в кризисных ситуациях оказались особенно эффективными для предотвращения трудовой эксплуатации и торговли людьми. В докладе МОТ, посвященном социальной защите как инструменту для искоренения детского труда, содержится вывод о том, что переводы денежных средств оказались более эффективными в случае с детьми из беднейших семей, а также в случае сочетания с другими мероприятиями, такими как оказание услуг в сфере здравоохранения и образования⁵⁸. Кроме того, медицинское страхование, пенсии и пособия по безработице могут помочь семьям справиться с кризисом, в результате которого один из членов семьи оказался нетрудоспособным, и не допустить использования детского труда для компенсации потерянного дохода или оплаты лечения. Такие направленные на поддержку родителей меры, как государственные программы обеспечения занятости, также могут иметь положительный эффект, если они не приводят к тому, что ребенок просто занимает бывшее рабочее место родителя⁵⁹.

⁵⁶ Olivier Peyroux, *Fantasies and Realities*, chapter 6.

⁵⁷ International Centre for Migration Policy Development, “The way forward in establishing effective transnational referral mechanisms. A report based on experiences in cases of human trafficking in South-Eastern Europe” (Vienna, 2012).

⁵⁸ ILO, “World report on child labour. Economic vulnerability, social protection and the fight against child labour” (Geneva, 2013).

⁵⁹ Ibid.

95. Многих детей в конечном итоге продают для целей принудительного труда торговцы и вербовщики, которым сами дети или их родители доверились в поисках лучших условий для жизни. Поскольку многие дети мигрируют самостоятельно или под руководством посредников или организованных групп, важно признать их право на свободный выбор наилучшей судьбы для себя и в то же время обеспечить условия для безопасной миграции.

96. В проведенном МОТ исследовании международной миграции и детского труда была подчеркнута важность поощрения безопасного поведения, связанного с миграцией, что может осуществляться в рамках помощи подросткам в получении соответствующей информации и надлежащей подготовке к поездке, желательно посредством заключения трудового соглашения до отъезда⁶⁰. Вместе с тем в некоторых случаях такое соглашение является частью самого механизма миграции, открывая возможности для эксплуатации⁶¹. В исследованиях также подчеркивается, что странам необходимо избегать принятия правовых норм, при которых законное пребывание в стране зависит только от работодателя, поскольку такие нормы создают условия для зависимости от работодателя⁶².

IV. Выводы и рекомендации

97. Торговля детьми для целей принудительного труда является многогранным явлением, характеризующимся разнообразными причинами, факторами риска, проявлениями и последствиями. Семьи могут использовать продажу детей для целей принудительного труда в качестве стратегии выживания. Дети, проданные или доверенные третьим сторонам, могут попасть в руки торговцев людьми, которые в свою очередь продают их для целей принудительного труда. Дети могут также оказаться под контролем преступных организованных групп. Спрос на товары с конкурентоспособными ценами одновременно является фактором спроса на торговлю детьми для целей принудительного труда и трудовой эксплуатации. В условиях конфликта, беззакония, социального, экономического и институционального краха, а также в результате преднамеренных стратегий конфликта детей могут похищать и продавать для целей принудительного труда.

98. Настоящее исследование показало, что в ситуации, когда вредные обычаи социально приемлемы, защитные факторы слабы, а факторы спроса сильны, детей могут продавать и эксплуатировать в условиях принудительного труда. Поэтому для борьбы с этой проблемой необходим комплексный подход, который учитывал бы фактор спроса, а также особую подверженность детей риску быть проданными для целей принудительного труда, и одновременно с этим признавал бы детей как правооб-

⁶⁰ Hans van de Glind and Ann Kou, "Migrant children in child labour: a vulnerable group in need of attention" in *Children on the Move* (Geneva, International Organization for Migration, 2013).

⁶¹ International Organization for Migration, "Egyptian unaccompanied migrant children: a case study on irregular migration" (Cairo, 2016); UNICEF and Trajectoires, "Ni sains, ni saufs. Enquête sur les enfants non accompagnés dans le nord de la France" (June 2016).

⁶² European Commission, "Employment & Recruitment Agencies Sector Guide on Implementing the UN Guiding Principles on Business and Human Rights" (Brussels, 2012); ILO, "Hard to see harder to count. Survey guidelines to estimate forced labour of adults and children" (2012).

ладателей, имеющих право не только на защиту, но и на уважение их свободы воли, вытекающей из их растущих способностей.

99. Специальный докладчик призывает все государства:

а) принять и исполнять четкие и всеобъемлющие законы, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю детьми для целей принудительного труда и создание ведущих к ней условий, таких как долговая кабала;

б) обеспечить, чтобы бремя доказывания было достаточным для проведения расследований, судебное преследование могло быть начато *ex officio*, а вынесенные судами приговоры были соразмерны тяжести преступления в целях его предотвращения;

в) гарантировать наличие и доступность для детей эффективных средств правовой защиты посредством внедрения учитывающих интересы детей механизмов рассмотрения жалоб, систем отчетности и судопроизводства, а также посредством снижения барьеров, препятствующих доступу к средствам правовой защиты. Соизмеримое возмещение ущерба также должно входить в состав правовой защиты;

г) обеспечить соблюдение прав детей-жертв в полном объеме, в том числе в тех случаях, когда они вынуждены участвовать в незаконной деятельности. Эти дети не должны привлекаться к уголовной ответственности и имеют право на получение комплексной помощи, услуг по реабилитации и реинтеграции;

д) в целях разработки надлежащих мер провести базовые исследования и сбор качественных и количественных данных, обеспечивающих более глубокое понимание ситуации с продажей детей для целей принудительного труда и соответствующих факторов уязвимости;

е) обеспечить привлечение к полной ответственности компаний и их цепочек поставок, в том числе юридических лиц, чья деятельность способствует торговле детьми для целей принудительного труда;

ж) урегулировать роль посредников, гарантировав отсутствие взимания ими платы за трудоустройство и привлекая их к ответственности за создание ситуаций, приводящих к использованию принудительного труда детей. Нормы и механизмы наблюдения должны также учитывать, что посредничество часто носит неформальный характер;

з) укрепить структуры управления, которые обеспечивают надлежащее функционирование системы трудовых инспекций и ограничивают коррупцию; ввести надлежащие санкции за несоблюдение этих требований, а также повысить роль независимых правозащитных учреждений при проверках условий труда;

и) поддержать частный сектор в деле создания механизмов контроля и обеспечения подотчетности субподрядчиков на всех уровнях цепочки поставок;

й) сформировать и открыть более регулярные каналы миграции и обеспечить защиту всех прав человека при трудоустройстве. Вид на жи-

тельство не должен быть привязан к работодателю, что позволит трудящимся-мигрантам поменять работу в случае злоупотреблений;

к) принять меры профилактики рассматриваемого явления, в частности путем повышения стойкости семей в кризисных ситуациях с помощью программ социальной защиты и медицинского обслуживания, поощрения грамотности и доступа к образованию, а также повышения осведомленности и содействия в формировании не связанных с эксплуатацией возможностей получения дохода;

л) бороться с коренными причинами спроса на детский принудительный труд посредством комплексных кампаний по повышению уровня информированности и просвещению общества в целом в отношении прав ребенка, принципов недискриминации и гендерного равенства;

м) обеспечить, чтобы политика, направленная на защиту детей и снижение их уязвимости, также уважала их право принимать решения, касающиеся их собственной жизни, в соответствии с их растущими способностями;

н) обеспечить детям, проданным для целей принудительного труда, возможность быть услышанными и внести свой вклад в разработку стратегий решения данной проблемы таким образом, чтобы обеспечить учет их прав и потребностей.

100. Специальный докладчик призывает международное сообщество:

а) развивать и продолжать международное сотрудничество правоохранительных органов в целях обеспечения отслеживания детей — жертв торговли людьми и контрабанды для целей принудительного труда;

б) поощрять инициативы с участием многих заинтересованных сторон, в полной мере задействующие частный сектор, в том числе на уровне каждого сектора экономики, в целях поощрения передовой практики и внутреннего надзора;

в) поощрять более активное участие потребителей в контроле за происхождением продукции, поддерживать этический подход к поставкам и другие инициативы в области справедливой торговли;

г) принимать активное участие в деятельности и оказывать поддержку «Альянсу 8.7» и Глобальному партнерству по прекращению насилия в отношении детей, которые стремятся добиться осуществления целей в области устойчивого развития, чтобы дети росли в условиях, свободных от насилия и эксплуатации.

101. Специальный докладчик призывает частный сектор:

а) принять на себя обязательства в области политики соблюдения прав человека и проводить на постоянной основе правовой аудит в области прав человека в соответствии с рамками, установленными в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые также применимы к цепочкам поставок;

б) эффективно выполнять эти обязательства за рамками правового аудита посредством независимого мониторинга со стороны третьих сто-

рон, инициативных расследований, выборочных неожиданных проверок и разработки стратегий, связанных с профилактикой торговли детьми;

с) принять меры для облегчения доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, в особенности в странах с неустойчивыми системами управления, и в полной мере взять на себя корпоративную социальную ответственность, в том числе в форме надлежащей компенсации.
