



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 October 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 55 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок седьмой доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 69/90 Генеральной Ассамблеи.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с задержками в назначении новых членов Специального комитета и вызванным этим более поздним проведением ежегодной миссии в регион.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях Специального комитета по осуществлению его мандата, а также о положении в области прав человека и гуманитарной ситуации на оккупированных арабских территориях за истекший год. В доклад включена информация о прошедших в Женеве консультациях с государствами-членами и проведенной после этого миссии в Иорданию в августе 2015 года. В нем рассматривается положение палестинцев, включая детей, содержащихся под стражей в израильских тюрьмах. Особое внимание в докладе уделяется политике и практике Израиля в отношении расширения поселений и случаев применения насилия поселенцами на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, сноса домов и насильственного перемещения палестинцев; действиям Израиля по воспрепятствованию оказанию международной гуманитарной помощи; отсутствию прогресса в деле восстановления жилья и инфраструктуры в Газе и последствиям этого для прав палестинцев, а также вопросу о районах ограниченного доступа. Кроме того, Комитет рассматривает положение палестинских жителей в Восточном Иерусалиме и вопросы, связанные с нарушениями прав человека коммерческими организациями на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	4
III. Деятельность Специального комитета	4
A. Консультации с государствами-членами в Женеве	4
B. Выездная миссия для расследования действий Израиля	5
IV. Положение в области прав человека на оккупированных территориях	6
A. Расширение поселений (оккупированная палестинская территория и оккупированные сирийские Голаны)	6
B. Насилие со стороны поселенцев	7
C. Роль компаний в эксплуатации природных ресурсов на оккупированных территориях	8
D. Снос домов и принудительное перемещение	11
E. Нарушения прав человека в Восточном Иерусалиме	12
F. Мечеть Аль-Акса	13
G. Законодательные меры	14
H. Положение палестинских заключенных	16
I. Вмешательство Израиля в доставку международной помощи	18
J. Чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности	19
K. Операции по обыску и аресту: последствия для женщин и детей	20
L. Восстановление сектора Газа и блокада	21
M. Отсутствие ответственности и прав на средства правовой защиты	24
V. Рекомендации	26

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1968 году в ее резолюции 2443 (XXIII). В настоящее время в его состав входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В 2015 году Комитет представляли три новых члена: постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Амритх Рохан Перера; постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Рамлан бин Ибрагим; и советник-посланник постоянного представительства Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Абубакар Садик Барри.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Оккупированными территориями считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля с 1967 года, а именно оккупированные сирийские Голаны и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 69/90 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. Этот доклад охватывает период с 5 июня 2014 года по 10 августа 2015 года.

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. 2 августа 2015 года в Женеве Специальный комитет провел свои ежегодные консультации с государствами-членами, заинтересованными в осуществлении резолюции 69/90 Генеральной Ассамблеи. Консультации были проведены в целях обсуждения наиболее острых вопросов, которые должны быть рассмотрены Комитетом в его докладе Ассамблее. Комитет встретился с постоянным наблюдателем от Государства Палестина и постоянными представителями

Египта, Иордании, Сирийской Арабской Республики и Турции. Кроме того, было организовано совещание с высокопоставленным представителем Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

5. В ходе обсуждений представители государств-членов заявили о своей поддержке работы Специального комитета, но вместе с тем выразили обеспокоенность в связи с ухудшением ситуации на оккупированных территориях и безнаказанностью за совершенные нарушения. Государства-члены выразили также обеспокоенность в связи с нежеланием Израиля сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, и со всеми учрежденными на настоящий момент комитетами по положению на оккупированной палестинской территории, включая Специальный комитет. Сирийская Арабская Республика просила, чтобы в будущих докладах Комитета больше внимания уделялось вопросам, связанным с оккупированными сирийскими Голанами, и заверила Специальный комитет, что ему будут предоставлены гарантии безопасности, если он решит посетить Дамаск в декабре 2016 года.

6. Основные проблемы, на которые обратили внимание государства-члены, включали: расширение поселений; насилие со стороны поселенцев; положение задержанных лиц и ужасающие условия содержания в местах лишения свободы, закон о насильственном кормлении заключенных и возможные последствия его практического применения, административные аресты; чрезмерное применение силы; снос палестинских домов и принудительное перемещение общин бедуинов и скотоводов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; захват земель; ущерб от раскопок у мечети Аль-Акса и затрудненный доступ к мечети для палестинцев; блокаду Газы; и общее отсутствие механизмов привлечения к ответственности за все эти нарушения и средств правовой защиты для потерпевших.

7. Специальный комитет был кратко проинформирован об итогах работы комиссии по расследованию событий в связи с конфликтом в Газе в 2014 году. Комитету было сообщено, что в резолюции по вопросу об оккупированной палестинской территории впервые было заявлено о необходимости привлечения к ответственности виновных и восстановления справедливости в связи со всеми нарушениями норм международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

8. Проблемы, рассмотренные в ходе консультаций, были приняты к сведению участниками ежегодной выездной миссии Специального комитета и учтены при подготовке настоящего доклада.

В. Выездная миссия для расследования действий Израиля

9. 15 мая 2015 года Специальный комитет обратился к правительству Израиля с письменной просьбой предоставить доступ на оккупированную палестинскую территорию и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года. Как и в прежние годы, никакого ответа со стороны Израиля не последовало. Поэтому Комитет не смог провести консультации с соответствующими израильскими властями и получить доступ на оккупированные территории в рамках своего мандата. Из-за ухудшения обстановки в плане безопасно-

сти в регионе Комитет не смог также попасть в сектор Газа через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Кроме того, в связи со сложившейся в Сирийской Арабской Республике ситуацией в области безопасности Комитет не имел возможности посетить эту страну. Вместо этого 4–8 августа 2015 года он провел в Аммане встречи с представителями гражданского общества, очевидцами, представителями бедуинов и беженцев, палестинскими должностными лицами и представителями Организации Объединенных Наций. Несколько свидетелей, которые не смогли лично приехать в Амман, выступили перед Комитетом и представили ему свои показания посредством видеосвязи. Комитет выражает признательность всем участникам, предоставившим информацию и свидетельские показания по широкому кругу вопросов, касающихся положения в области прав человека и гуманитарного права.

10. В конце своей ежегодной миссии в Амман 10 августа Специальный комитет сделал заявление для печати¹. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были внимательно изучены в ходе работы над настоящим докладом и переданы на хранение в секретариат. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана в первую очередь на показаниях очевидцев и материалах, полученных Комитетом в августе 2015 года.

IV. Положение в области прав человека на оккупированных территориях

A. Расширение поселений (оккупированная палестинская территория и оккупированные сирийские Голаны)

11. Специальному комитету было сообщено, что продолжающееся расширение поселений на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме неразрывно связано с ограничением прав палестинцев при планировании застройки, изданием приказов о сносе «незаконных» палестинских домов и сооружений, возведенных без получения разрешения на строительство, и общей атмосферой подавления и принуждения, подпитываемой насилием со стороны поселенцев. Комитет был проинформирован о том, что получить разрешение на строительство практически невозможно и что поселенцы запугивают палестинские общины, совершая акты вандализма и насилия, особенно в зоне С, чтобы вынудить палестинцев покинуть свои участки, освободив их для дальнейшего расширения поселений. Представители гражданского общества отметили, что изгнание скотоводов и земледельцев из зоны С, где они до сих пор проживали, в зоны А и В с высокой долей вероятности приведет к утрате ими своих аграрных хозяйств и источников средств к существованию и усилит риск их обнищания в городских условиях.

12. Представители отметили также продолжаемую Израилем политику расширения поселений на Западном берегу и оккупированных сирийских Голанах. В отношении последних члены Специального комитета были проинформированы о том, что израильским семьям, готовым поселиться там на срок не менее пяти лет, предоставляются поощрительные выплаты в размере до 12 000 долл.

¹ Имеется на [www.unog.ch/unog/website/news_media.nsf/\(httpNewsByYear_en\)/EC1BBE47B460A02BC1257E9D00450373?OpenDocument](http://www.unog.ch/unog/website/news_media.nsf/(httpNewsByYear_en)/EC1BBE47B460A02BC1257E9D00450373?OpenDocument).

США. Комитет был также проинформирован о мерах, принимаемых Израилем в целях заселения оккупированных сирийских Голан в рамках «фермерского проекта», предусматривающего создание 750 новых фермерских хозяйств. Было отмечено, что в 2015 году 90 израильских семей уже переехали на эти фермы и ожидается, что ежегодно туда будут прибывать 150 семей до тех пор, пока не будут заняты все 750 ферм. Согласно полученным сообщениям, в рамках «фермерского проекта» Израиль произвел незаконный отвод воды для орошения этих ферм, что привело к истощению водных ресурсов и лишению сирийцев возможности их использования. Хотя в последнее время сообщений о масштабных разрушениях недвижимого имущества на оккупированных сирийских Голанах не поступало, представители гражданского общества указали, что изданные ранее приказы о сносе сирийских домов в этих районах остаются в силе. Утверждалось также, что Израиль пользуется нестабильностью, порождаемой сирийским конфликтом, в целях дальнейшего расширения поселений и эксплуатации природных ресурсов.

13. Представители гражданского общества обратили внимание на трудности, с которыми сталкиваются сирийские жители на оккупированных сирийских Голанах, в том числе в городе Мадждаль-Шамс, который находится в окружении израильского военного лагеря и в непосредственной близости от заминированной территории. Члены Специального комитета были проинформированы об опасности смещения мин в сторону города в результате ливневых дождей, что создает особую угрозу для безопасности детей.

В. Насилие со стороны поселенцев

14. Специальный комитет был потрясен актом насилия со стороны поселенцев, совершенным 31 июля 2015 года в деревне Дума к юго-востоку от Наблуса, где поселенцы подожгли два палестинских дома, разбив в них окна и забросив внутрь горючие жидкости и бутылки с зажигательной смесью. Поселенцы с помощью аэрозольной краски нанесли на стены домов надписи расистского содержания, а затем, согласно имеющейся информации, бежали в расположенное по соседству поселение Маале-Эфраим. В результате поджога семья Давабша потеряла в своего 18-месячного ребенка. Отец погибшего ребенка Саад, мать Рихам и их четырехлетний сын Ахмад получили серьезные увечья и были госпитализированы. Впоследствии члены Комитета узнали, что 8 августа отец семейства скончался от полученных травм.

15. Это нападение было широко осуждено всем международным сообществом, в том числе израильскими должностными лицами, которые заявили, что этот инцидент является единичным случаем терроризма. Вместе с тем, согласно полученным Специальным комитетом сообщениям очевидцев, насилие со стороны поселенцев продолжает оставаться для многих палестинских общин каждодневной реальностью, особенно для тех из них, которые проживают в непосредственной близости от израильских поселений. Сообщается, что наиболее распространенные формы насилия со стороны поселенцев включают физические нападения и забрасывание камнями, но, как указали представители гражданского общества, палестинцам по-прежнему причиняются тяжкие телесные повреждения в результате избития прутами и железными трубами, нападений с применением ножей, поджогов и, в некоторых случаях, стрельбы боевыми патронами. Кроме того, было отмечено, что израильские силы без-

опасности нередко вмешиваются в ситуацию на стороне поселенцев и разгоняют палестинцев, пытающихся вместе противостоять нападающим на них поселенцам. В этой связи было отмечено, что каждый поселенец отслужил не менее трех лет в рядах израильских сил безопасности.

16. Специальный комитет также заслушал представителей неправительственных организаций (НПО), которые сообщили, что вследствие насилия со стороны поселенцев палестинцы страдают, среди прочего, от сильного стресса, проблем со сном, беспокойства и навязчивых воспоминаний о перенесенных травмах. Было отмечено, что в сложившихся условиях многие родители не в состоянии защитить своих детей от физических и душевных потрясений и все чаще поступают сообщения о психических расстройствах.

17. Наибольшее число актов насилия со стороны поселенцев по-прежнему регистрируется на юго-востоке Наблуса, в южной части Хевронских холмов, северной части долины реки Иордан и в Восточном Иерусалиме. Кроме того, поступали сообщения о случаях насилия со стороны поселенцев и в других районах, рассматриваемых на предмет их возможного использования в качестве площадки для строительства новых или расширения существующих поселений. В период с 1 января по 30 июня 2015 года нападения поселенцев на палестинские общины в 42 случаях привели к причинению увечий или смерти, а в 67 случаях причинен ущерб земельным участкам и имуществу на оккупированном Западном берегу. Согласно оценкам одной израильской НПО, в случае подачи палестинцем жалобы на действия израильских поселенцев имеется лишь 1,9-процентная вероятность того, что по этой жалобе будет проведено надлежащее расследование, будут установлены подозреваемые, предъявлены обвинения, обвиняемые предстанут перед судом и будут осуждены. Заслушанные свидетельства явно указывают на то, что коренные причины эскалации насилия заключаются в сохранении курса на расширение поселений и безнаказанности действий поселенцев.

С. Роль компаний в эксплуатации природных ресурсов на оккупированных территориях

18. Специальный комитет был проинформирован также о том, что несколько компаний прямо и/или косвенно наживаются на последствиях разнообразных незаконных действий Израиля, наносящих огромный ущерб повседневной жизни палестинцев. В представленных Комитету материалах было отмечено, что частные компании играют важную роль в финансировании и поддержке израильской оккупации.

19. В представленных документах действующие в поселениях компании сгруппированы по трем крупным категориям:

а) предприятия израильской поселенческой индустрии на оккупированной палестинской территории, занимающиеся производственной деятельностью, строительством и обслуживанием израильских поселений;

б) предприятия, которые обслуживают механизмы контроля над палестинцами, занимаясь строительством стены и контрольно-пропускных пунктов, поставками специальных средств индивидуальной защиты и охранного

оборудования, например устройств наблюдения и средств для сдерживания толпы;

с) компании, которые занимаются экономической эксплуатацией, используя труд палестинских рабочих, присваивая палестинские природные ресурсы или монополизируя местный рынок.

В качестве иллюстрации каждой из этих категорий Специальному комитету были представлены следующие обзоры коммерческой деятельности на соответствующих направлениях.

1. Финансирование израильской оккупации

20. В представленных материалах в числе структур, обеспечивающих финансовую поддержку оккупации, были указаны такие израильские банки, как «Мизрахи-Тфахот», ипотечный банк Дисконтного банка Израиля, Первый международный банк Израиля, банк Иерусалим, банк «Апоалим» и ипотечный банк банка «Леуми». По утверждению представителей НПО, эти банки участвуют в поддержке оккупации различными способами, включая обеспечение работы банковских отделений в поселениях; оказание финансовых услуг для поддержки связанной с оккупацией деятельностью; выдачу ипотечных кредитов покупателям недвижимости в поселениях в качестве меры экономического стимулирования; оказание финансовых услуг местным израильским органам власти на Западном берегу и на оккупированных Голанах; и выдачу специальных кредитов на реализацию проектов строительства в поселениях.

2. Эксплуатация природных ресурсов

21. Представители гражданского общества сообщили, что израильская компания «Ахава» продолжает заниматься эксплуатацией палестинских природных ресурсов, добывая сырье для своих грязевых косметических продуктов на побережье Мертвого моря на оккупированной территории. Было отмечено, что Израильская гражданская администрация подтвердила наличие у компании «Ахава» с 2014 года лицензии на разработку грязевого месторождения на побережье Мертвого моря в границах оккупированной территории. Кроме того, была получена информация о том, что грязь, добытая компанией «Ахава» из месторождения на оккупированной территории, была обнаружена на складе производственной площадки компании в поселении Мицпе-Шалем на оккупированной палестинской территории, где у компании также имеется демонстрационный центр.

22. В отчетный период Специальный комитет получил несколько сообщений от компании «Ахава». «Ахава» опровергла обвинения в том, что используемая при производстве ее продуктов грязь была добыта из месторождения на оккупированной палестинской территории. Компания также пригласила Комитет посетить ее отделение в Израиле, с тем чтобы из первых рук получить информацию по связанным с предъявленными обвинениями вопросам. Однако этот визит так и не состоялся из-за того, что правительство Израиля не предоставило Комитету доступ в страну.

3. Взаимозависимость предприятий

23. Специальный комитет был проинформирован о попытках разграничить экономику незаконных поселений и экономику Израиля в пределах «зеленой линии»². Было указано, что такое разделение не отражает реального положения вещей, поскольку оно не учитывает взаимозависимость предприятий, функционирующих в рамках по сути единой экономики. Как утверждалось в представленных материалах, эта экономика складывается из деятельности израильских и международных корпораций, которые продолжают извлекать выгоду из оккупации, вне зависимости от того, располагается ли их штаб-квартира в Израиле или на оккупированных территориях. Для иллюстрации этой точки зрения неправительственные организации привели пример крупнейшего в Израиле молочного концерна «Тнува». Комитету были представлены фотоматериалы, подтверждающие, что для производства своей молочной продукции «Тнува» использует сырье с молочных ферм в районах Байт-Ятир, Кармил, Мигдаль-Оз и Рош-Цурим, все из которых являются поселениями на Западном берегу, а затем производит конечную продукцию на своем главном заводе в Реховоте в Израиле.

4. Ложная маркировка продукции, произведенной в поселениях

24. Представители гражданского общества отметили, что несмотря на то, что компании «Ахава» и «Сода Стрим»³ осуществляют свою коммерческую деятельность и имеют присутствие на оккупированном Западном берегу, обе компании ставят на своей продукции маркировку «сделано в Израиле», а в качестве адреса указывают зону «Аэропорт-Сити». Было отмечено, что указание в качестве адреса зоны «Аэропорт-Сити» вводит в заблуждение потребителей, которые заключают, что такая продукция полностью производится в Израиле, поскольку на этикетке не указываются адреса в поселениях Мицпе-Шалем (демонстрационный центр и завод компании «Ахава») и Мишор-Адумим (завод компании «Сода Стрим») на оккупированном Западном берегу⁴.

25. Кроме того, были приведены примеры компаний, извлекающих выгоду их оккупации сирийских Голан. Специальный комитет был проинформирован о том, что в 2012 году Израиль одобрил разведочное бурение на нефть и газ на оккупированных сирийских Голанах. В 2013 году Совет по нефти Министерства национальной инфраструктуры, энергетики и водных ресурсов Израиля предоставил компании «Джини Энерджи Лтд»⁵ лицензию на бурение на территории площадью 153 квадратных мили в южной части Голанских высот. Члены Комитета были проинформированы о том, что указанная территория составля-

² «Зеленая линия» означает демаркационные линии, установленные в соответствии с соглашением о перемирии 1949 года между вооруженными силами Израиля и соседних с ним стран (Египта, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики).

³ Основной завод этой компании (производителя сифонов для газирования напитков в домашних условиях) находится в промышленной зоне Мишор-Адумим — израильском поселении на Западном берегу.

⁴ На настоящий момент компания «Сода Стрим» закрыла свой завод на Западном берегу; см. www.stltoday.com/business/local/sodastream-closes-west-bank-factory-to-move-to-israel/article_b59ed777-c07f-5aee-8d63-0a2af1342c83.html.

⁵ В настоящее время известна под названием «Афек Ойл энд Гэс Лтд».

ет по площади половину территории оккупированных сирийских Голан и простирается от поселения Касрин до поселения Цемач на юге⁶.

26. Кроме того, было отмечено, что в январе 2012 года районный совет по планированию и строительству одобрил строительство ветряной электростанции площадью 400 дунамов, которая будет генерировать экологически чистую электроэнергию, предназначенную для продажи исключительно поселенцам⁷.

27. В этой связи было подчеркнуто, что предприятия должны нести ответственность за последствия своей деятельности для соблюдения прав человека. Как правительства, так и коммерческие структуры должны играть определенную роль и нести ответственность за обеспечение защиты и уважения прав человека палестинского народа. Кроме того, было подчеркнуто, что ответственность за обеспечение уважения прав человека предприятиями также должны нести третьи страны, которым следует прекратить финансировать организации и структуры, участвующие в связанной с поселениями деятельности или в эксплуатации природных ресурсов на оккупированных палестинских и сирийских территориях, и отказаться от заключения коммерческих сделок с такими организациями или структурами.

D. Снос домов и принудительное перемещение

28. За период с августа 2014 года Управление по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций зарегистрировало 218 отдельных инцидентов, результатом которых стало уничтожение 543 принадлежащих палестинцам домов в долине реки Иордан, главным образом в лагере Эйн-эль-Хилва в районе Ум-эль-Джимал, в деревне Абу-эль-Аджадж в районе Эль-Джифтлик, в Эль-Мак-хуле и Абу-Кбаше. Сносу подверглись убежища для временного проживания, школы, водяные цистерны и загоны для скота. Специальный комитет отметил, что в этот период пострадало до 3495 человек, включая 1592 ребенка.

29. В представленных гражданским обществом материалах обращалось внимание на положение в деревне Сусия в районе Хеврона, жителям которой непосредственно угрожает снос домов и насильственное переселение. Вся деревня Сусия, в которой проживает около 320 палестинцев, предназначена к сносу и расселению. По полученной информации, приказ о сносе распространяется на 170 построек, включая 34 жилые палатки и хижины, 26 стойл, 20 цистерн для воды, 21 туалет, 2 медпункта, школу и детский сад. В этой связи представители гражданского общества напомнили об обязательствах Израиля как оккупирующей державы на Западном берегу защищать палестинское гражданское население и управлять территорией исключительно в интересах палестинцев. Было подчеркнуто, что нормы международного права запрещают насильственное переселение или перемещение гражданских лиц и уничтожение личного имущества.

⁶ См. www.caabu.org/news/news/press-release-caabu-calls-british-government-oppose-israeli-oil-and-gas-exploration-golan-.

⁷ См. www.al-monitor.com/pulse/originals/2013/02/more-bad-timing-from-israel.html.

30. Специальный комитет заслушал показания представителя бедуинского племени джахалин на оккупированном Западном берегу касательно угрозы сноса домов и переселения бедуинов из их нынешних общин в один из трех предназначенных для переселения поселков. Согласно полученным разъяснениям, бедуины желают остаться в своих нынешних общинах и любое насильственное перемещение в населенные пункты городского типа поставит под угрозу их традиционную культуру и источники средств к существованию.

31. Специальный комитет был проинформирован о том, что за последние три года на Западном берегу было снесено около 1705 палестинских строений и 2829 палестинцев подверглись перемещению. Показания очевидцев свидетельствуют о том, что Израиль намеренно проводит политику сноса палестинских поселений и перемещения палестинских общин, с тем чтобы расчистить площадь для расширения израильских поселений.

32. Представители гражданского общества представили фотоматериалы, подтверждающие проводимый снос строений, в том числе в общинах Эль-Малех и Ярза, а также фотографии заборов вокруг строительных площадок с объявлениями израильских компаний о продаже поселенцам домов, построенных на месте снесенных строений палестинцев. Представители гражданского общества сообщили о том, что снос домов и переселение людей осуществляются в рамках израильского плана Е1, предусматривающего соединение поселения Маале-Адумим с Иерусалимом, что поставит под угрозу территориальную непрерывность будущего палестинского государства.

33. Специальный комитет получил подробную информацию о положении в 46 бедуинских общинах в центральной части Западного берега (зона С), в которых проживает около 7000 человек. Бедуинам угрожает насильственное перемещение в связи с поддерживаемым израильскими властями планом его «переселения» в один из трех поселков (Нвейма, аль-Джебель или Фасаиль). Комитет разделяет опасения представителей гражданского общества относительно того, что осуществление Израилем плана Е1 приведет к разделению оккупированного Западного берега и дальнейшему подрыву территориальной целостности Палестины.

Е. Нарушения прав человека в Восточном Иерусалиме

34. Из многочисленных представлений становится очевидным, что политика Израиля на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, в общем была нацелена на принудительное перемещение лиц и создание неблагоприятной обстановки, способствующей расширению поселений. Было отмечено, что со времен конфликта в секторе Газа в 2014 году палестинские граждане в Восточном Иерусалиме постоянно сталкивались с тем, что полиция принимала жесткие меры реагирования для подавления демонстраций. Один из представителей гражданского общества отметил, что «главная цель таких репрессий заключается не в восстановлении правопорядка, а в восстановлении страха, с тем чтобы палестинцы осознали ту цену, которую им придется заплатить за неподчинение израильским законам и за то, что они осмелились бросить вызов израильским властям». Кроме того, он добавил: «Они [израильтяне] могут сделать жизнь такой невыносимой, что палестинцы решат уйти».

35. Среди прочих вопросов, вызывающих наибольшую обеспокоенность, внимание Специального комитета было обращено на ограничение ежедневного перемещения людей в результате строительства незаконной разделительной стены, в частности имеющее негативные последствия для реализации права на здравоохранение и образование⁸, а также на почти полную невозможность законного строительства новых домов из-за отказа в выдаче разрешений и лишение удостоверений жителя Иерусалима или отказ в их выдаче. Все эти ограничения влекут за собой серьезные последствия для осуществления основных социально-экономических прав палестинских семей⁹. В этой связи членам Комитета сообщили о том, что супруги в палестинских семьях, недавно вступившие в брак, не могут вместе проживать в Восточном Иерусалиме в том случае, если лишь один из них имеет удостоверение жителя Иерусалима.

36. Некоторые палестинские должностные лица предполагают, что в попытке содействовать расширению поселений израильские власти вставляют древние иудейские монеты в стены некоторых жилых домов в Восточном Иерусалиме в ходе реставрационных работ, с тем чтобы затем заявить об иудейском наследовании домов в тех случаях, когда право собственности оспаривается. Члены Специального комитета были также проинформированы о внесении изменений в названия улиц и зданий и об отказе муниципальных органов власти включить в палестинскую учебную программу дисциплины для обучения палестинской истории и культуре в школах как о явных примерах того, что было названо «иудаизацией» Восточного Иерусалима.

37. Кроме того, были особо отмечены израильские попытки лишить проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев их права на развитие. Для того, чтобы пролить свет на эту проблему, говорилось о неравенстве распределения общинных ресурсов, выделяемых Восточному и Западному Иерусалиму. Как сообщается, в подавляющем большинстве случаев бюджетные ассигнования направлялись последним, несмотря на то, что 75 процентов палестинских семей в Восточном Иерусалиме живут за чертой бедности¹⁰. В качестве одного из последствий этой дискриминации в распределении бюджетных средств была отмечена неспособность Муниципального совета решить проблемы, связанные с использованием небезопасных в плане конструкции зданий в лагере беженцев в Шуфате в Восточном Иерусалиме, несмотря на риск землетрясения.

Е. Мечеть Аль-Акса

38. Специальному комитету стало известно о сложившейся вокруг комплекса мечети Аль-Акса напряженной обстановке, усугубляющейся обычными ограничениями на вход для палестинцев, в частности мужчин в возрасте до 60 лет,

⁸ Комитет напоминает о том, что в своем консультативном заключении, принятом в июле 2004 года, Международный Суд постановил, что «строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и связанный с этим режим противоречат международному праву». См. www.icj-cij.org/docket/index.php?pr=71&code=mwp&p1=3&p2=4&p3=6.

⁹ См. также пункты 42–44.

¹⁰ В 2015 году Восточный Иерусалим, в котором проживает 37,7 процента населения Иерусалима, получил только 10,73 процента муниципальных бюджетных средств, по сравнению с 89,27 процента средств, направленных в Западный Иерусалим.

которым для этого необходимо получение специального разрешения. Хотя Израиль иногда ослабляет эти ограничения, в том числе совсем недавно во время священного месяца Рамадан в июне, члены Комитета были проинформированы о том, что такие временные меры не устранили источника напряженности.

39. В этой связи представители гражданского общества отметили, что с каждым годом ширится движение в поддержку строительства иудейского храма, сторонники которого считают, что мечеть Аль-Акса должна быть снесена, с тем чтобы уступить место Третьему иерусалимскому храму¹¹. Кроме того, Специальному комитету стало известно, что, как считают некоторые лица, археологические раскопки, проведенные израильскими властями в районе мечети Аль-Акса, представляют собой преднамеренную попытку ослабить фундамент мечети для ускорения темпов ее разрушения.

40. Члены Специального комитета были проинформированы о явных провокациях со стороны иудеев, в том числе совершении молитв и предполагаемом употреблении спиртных напитков на территории комплекса мечети Аль-Акса, которые часто приводят к столкновениям. 26 июля 2015 года, всего лишь за неделю до поездки Комитета в Амман, предпринятой с целью установления фактов, столкновения между палестинцами и иудейскими экстремистами, как утверждается, привели к штурму мечети силами израильской полиции и закрытию комплекса.

G. Законодательные меры

41. Специальный комитет был проинформирован о ряде законодательных мер, негативно сказывающихся на реализации прав человека палестинцев, которые были приняты или находятся на стадии рассмотрения в кнессете.

1. Предотвращение ущерба для здоровья участников голодовки

42. Несколько палестинских заключенных в израильских тюрьмах продолжают голодовку в знак протеста против административного содержания под стражей в тех случаях, когда предполагаемые нарушители удерживаются в заключении без суда и следствия, а также против методов обращения с ними в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей. Согласно полученным сообщениям, по состоянию на март 2015 года в учреждениях, находящихся в ведении пенитенциарной службы Израиля, содержалось 396 палестинцев, в том числе одна женщина, задержанных в административном порядке. В июле 2015 года кнессет утвердил законопроект о предотвращении ущерба для здоровья участников голодовки, который позволит начальнику пенитенциарного учреждения обращаться в окружной суд с просьбой дать разрешение на принудительное кормление заключенных, объявивших голодовку. Если судья даст разрешение на принудительное кормление в конкретном случае, медицинский персонал сможет кормить участников голодовки против их воли с применением силы.

43. В соответствии с нормами международного гуманитарного права принудительное кормление или использование угроз принудительного кормления

¹¹ Комитету сообщили, что иудеям разрешено входить на территорию комплекса, однако запрещено там молиться.

или любых других принудительных мер в отношении заключенных и содержащихся под стражей лиц, использующих мирные формы протеста, является незаконным. Заключенные, так же как и любые другие лица, имеют право на проведение мирных протестов. Всем подозреваемым, задержанным в административном порядке, будь то палестинцы или израильтяне, должны быть незамедлительно предъявлены обвинения или они должны быть освобождены. Специальный комитет был проинформирован о том, что в Израиле лица, задержанные в административном порядке, могут содержаться под стражей без суда и следствия, зачастую на основании секретных доказательств, в течение периода не более шести месяцев с возможностью продления на неопределенный срок.

44. Применение административного содержания под стражей в соответствии с международным гуманитарным правом разрешается в исключительных обстоятельствах в течение коротких периодов времени. Законопроект был принят, несмотря на озабоченность, выраженную Специальным комитетом в 2014 году¹².

2. Поправка к Уголовному кодексу — более суровые меры наказания в отношении камнетателей

45. Кроме того, Специальный комитет был проинформирован о внесении поправки в Уголовный кодекс, в соответствии с которой увеличивается максимальный срок наказания для лиц, признанных виновными в том, что они бросали камни и другие предметы в транспортные средства, с 10 до 20 лет в том случае, если было доказано намерение причинить ущерб водителю и пассажирам транспортного средства, и до 10 лет в том случае, если такое намерение не может быть установлено. Комитет был также проинформирован о том, что метание камней в транспортные средства сотрудников полиции может повлечь за собой наказание в виде лишения свободы сроком до пяти лет.

46. Нынешняя поправка применяется в отношении Израиля и Восточного Иерусалима, в то время как аналогичные меры наказания применялись на оккупированной палестинской территории в соответствии с военными приказами. Специальный комитет считает, что такое наказание является чрезмерным и несоразмерным по сравнению с предполагаемым метанием камней и что в наибольшей степени от него пострадают молодые палестинцы.

3. Закон об имуществе отсутствующих лиц 1950 года

47. Специальный комитет был проинформирован о законе об имуществе отсутствующих лиц, принятом в 1950 году, согласно которому правительство Израиля имеет право конфисковывать имущество, в том числе землю, денежные средства и другое имущество, отсутствующих лиц¹³ — палестинцев, которые были изгнаны, бежали или каким-либо иным способом покинули Израиль.

¹² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14665.

¹³ Под «отсутствующим лицом» понимается любое лицо, которое имело в собственности или в своем распоряжении какое-либо имущество на территории Государства Израиль и которое после 29 ноября 1947 года включительно: а) являлось гражданином Ливана, Египта, Сирийской Арабской Республики, Саудовской Аравии, Иордании, Ирака или Йемена; б) пребывало в одной из перечисленных стран или в любой части Палестины, находящейся за пределами Израиля; или с) являлось гражданином Палестины и покинуло

48. Представители гражданского общества сообщили, что в 1967 году Израиль расширил действие израильского законодательства, в том числе закона об имуществе отсутствующих лиц, на аннексированную Израилем территорию Палестины. В результате согласно этому закону палестинцы, проживающие на Западном берегу за пределами присоединенных территорий, приобрели статус «отсутствующих лиц». В этой связи Израиль получил разрешение на конфискацию любого имущества, находящегося в собственности таких палестинцев и расположенного на аннексированной территории. Специальный комитет был проинформирован о том, что в первые годы после аннексии ряд генеральных прокуроров Израиля признали, что нет никаких оснований для конфискации такого имущества и применения закона 1950 года в тех случаях, когда владельцы не сделали ничего для того, чтобы стать «отсутствующими лицами», и могут рассматриваться в этом качестве только из-за юридической формальности, а не по своей вине. В то же время было отмечено, что в течение последних нескольких лет этот закон применялся Израилем для экспроприации земель, находящихся во владении палестинцев, в Восточном Иерусалиме, во многих случаях в целях их передачи организациям, создаваемым израильскими поселенцами. Совсем недавно, 15 апреля 2015 года, Верховный суд Израиля в ходе рассмотрения дела «Управляющий имуществом отсутствующих лиц и других против Дакака Нухи и других» подтвердил применение Закона об имуществе отсутствующих лиц, что позволит продолжить конфискацию имущества и активов в оккупированном Восточном Иерусалиме, владельцы которых проживают на Западном берегу или в Газе.

49. Было отмечено, что Верховный суд отклонил апелляцию, по сути подтвердив «законность» экспроприаций в прошлом и дав добро на дальнейшую конфискацию такого имущества в будущем. Суд утвердил ряд гарантий в отношении исполнения этого закона применительно к Восточному Иерусалиму, в том числе установил требование о том, что в будущем любая экспроприация «должна быть заранее одобрена Генеральным прокурором Израиля или израильским правительством, или специально уполномоченным министерским комитетом». Тем не менее по-прежнему остаются вопросы относительно самой концепции таких конфискаций и того, будут ли эти установленные Судом гарантии оказывать сколь-нибудь значимое сдерживающее воздействие.

Н. Положение палестинских заключенных

50. По данным неправительственных организаций, по состоянию на июль 2015 года приблизительно 5700 палестинцев по-прежнему содержались в израильских тюрьмах, включая 400 лиц, задержанных в административном порядке, 160 детей (22 из них — в возрасте до 16 лет), 26 женщин и 7 членов Палестинского законодательного совета. Члены Специального комитета были проинформированы о том, что в большинстве случаев несовершеннолетние задерживались и содержались под стражей по обвинению в том, что они якобы бросали камни во время демонстраций и столкновений с израильскими солдатами. Следует отметить, что, по сообщениям, такие заключенные в нарушение четвертой Женевской конвенции содержались в 13 пенитенциарных центрах и

свое обычное место проживания, выехав в любое место за пределами Палестины до 1 сентября 1948 года или любое место на территории Палестины, занятое силами противника.

4 следственных изоляторах, находящихся на территории Израиля (за исключением тюрьмы «Офер»).

51. Палестинские должностные лица представили вызывающие обеспокоенность сведения о жестоком обращении и пытках в отношении заключенных, в том числе детей, что включало регулярные избиения, применение электрического тока и помещение в одиночные камеры. Кроме того, по сообщениям, палестинским заключенным зачастую отказывали в доступе к адвокатам и их заставляли давать признательные показания. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что все еще сохраняется практика принуждения палестинских заключенных, включая детей, к подписанию признательных показаний, текст которых составлен на иврите — языке, которого они не понимают¹⁴.

52. Хотя в последние годы Израиль несколько изменил процедуру допроса палестинских детей, по сообщениям, часто имело место уклонение от принятия некоторых защитных мер, таких как обязательная аудио- и видеозапись допросов. По сообщениям, во многих случаях пенитенциарные органы проводят допросы в два этапа: на первом этапе один следователь добивается признательных показаний с помощью принуждения и запугивания, но никакой записи не ведется, а на втором этапе признание от ребенка получает другой следователь, не прибегающий к мерам принуждения, и при этом ведется запись. Представители гражданского общества отметили, что судьи военного суда лишь в редких случаях готовы выслушивать сообщения о незаконном получении признательных показаний, из-за чего трудно доказать, что задержанные признали вину под принуждением.

53. Специальный комитет разделяет обеспокоенность гражданского общества в связи с тем, что доля осужденных среди палестинцев, задержанных силами безопасности Израиля, неизменно составляет 99 процентов, из-за чего многие заключенные, включая детей, в целях сокращения срока пребывания в тюрьме идут на сделку с правосудием. Отмечалось, что столь высокая доля осужденных указывает на явное несоблюдение презумпции невиновности и недостаточно строгое соблюдение надлежащих судебных процедур.

54. Продолжающееся применение Израилем практики административных задержаний вновь стало главной причиной голодовок среди палестинцев в 2015 году. Палестинские должностные лица назвали применение Израилем административных задержаний¹⁵ «превратившейся в правило альтернативой уголовному судопроизводству», которая представляет собой нарушение статьи 78 четвертой Женевской конвенции. Члены Специального комитета были проинформированы о ситуации с подвергнутым административному задержанию Мухаммедом Алланом, 30-летним палестинцем из округа Наблус, который на

¹⁴ См. A/69/355, пункты 25–32.

¹⁵ Лица, подвергнутые административному задержанию, содержатся в заключении на основании постановления административного характера без предъявления обвинения или проведения судебного разбирательства в течение первоначального срока в шесть месяцев, который может продлеваться без ограничений. В соответствии с нормами и стандартами международного права такое задержание может применяться лишь в весьма исключительных случаях и в качестве последнего возможного средства, когда других средств не имеется, и только во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой (пункты 4.1 и 4.3 Международного пакта о гражданских и политических правах и статья 78 четвертой Женевской конвенции).

тот момент в течение 50 дней проводил голодовку в знак протеста против продления постановления о его административном задержании в третий раз¹⁶.

55. Кроме того, лица, представившие показания, выразили обеспокоенность в связи с принятием израильским кнессетом закона о насильственном кормлении лиц, объявивших голодовку. Одно палестинское должностное лицо, прошедшее 12 лет в израильской тюрьме, рассказало, что насильственное кормление путем ввода пищи в желудок через носовую полость представляет собой болезненную процедуру, и отметило, что в 1980-е годы трое палестинских заключенных погибли из-за того, что во время этой процедуры пища попала в их легкие. Во многих сообщениях, представленных Специальному комитету, говорилось, что насильственное кормление представляет собой одну из разновидностей пыток.

56. Кроме того, была высказана обеспокоенность в связи с тем, что в израильских центрах содержания под стражей врачи постоянно проявляют халатность, а надлежащей медицинской помощи не оказывается. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что больных заключенных, страдающих серьезными заболеваниями, такими как рак, зачастую лечат обезболивающими препаратами. По сообщениям, по меньшей мере 120 палестинским заключенным, больным раком, лечение не предоставлялось.

57. Представители гражданского общества также заявили, что, по сообщениям, в пенитенциарных учреждениях имеет место вызывающая тревогу практика спускать полицейских собак с поводка в целях подавления протестов, а также наказания и запугивания заключенных, которые жалуются на плохие условия содержания. К формам наказания, по-видимому, относится ущемление права на посещение членами семьи, когда некоторым заключенным якобы по соображениям безопасности полностью отказывают в таком праве, что усугубляет неблагоприятные социально-психологические последствия содержания под стражей. Представители гражданского общества также жаловались на то, что заключенных заставляют принимать душ и ходить в туалет в наручниках, что представляет собой унижающее достоинство и бесчеловечное обращение.

I. Вмешательство Израиля в доставку международной помощи

58. Специальный комитет напоминает, что в своем предыдущем докладе (см. A/69/355) он обратил внимание на вызывающую обеспокоенность практику вмешательства Израиля в процесс оказания финансируемой донорами международной гуманитарной помощи самым незащищенным палестинцам, таким как члены общин бедуинов, жилища которых подвергаются сносу, а сами они вынуждены покидать места проживания. В 2015 году были заслушаны сообщения о том, что за первый и второй кварталы число построенных при финансовой помощи доноров объектов, в отношении которых Израилем были вынесены постановления о сносе или которые были им конфискованы, по сравнению с 2014 годом (когда в среднем сносилось 8 сооружений в месяц) увеличилось на 37 процентов (в среднем сносилось 11 сооружений в месяц). Представитель бедуинов проинформировал Комитет о том, что израильские власти не-

¹⁶ По сообщениям, 19 августа 2015 года Верховный суд Израиля приостановил действие постановления об административном задержании Аллана в связи с ухудшением состояния его здоровья. Если выяснится, что повреждения его нервной системы являются необратимыми, то, как сообщается, это постановление будет отменено.

давно конфисковали у членов его общины семь панелей солнечных батарей. Он сообщил Комитету о действиях добровольческих групп поселенцев, информирующих власти о якобы незаконном строительстве, которым занимаются бедуины.

59. Сто пять из 543 принадлежавших палестинцам объектов, подвергнутых сносу с августа 2014 года, были построены благодаря донорскому финансированию по линии гуманитарной помощи со стороны Европейского союза или других международных субъектов. По сообщениям, за период с января по август 2015 года прямой ущерб, причиненный объектам, строительство которых финансировалось по линии гуманитарной помощи, в денежном выражении составил по меньшей мере 458 000 долл. США.

60. Как вновь было отмечено, Израиль как оккупирующая держава обязан выполнять положения международного гуманитарного права и права человека, предписывающие содействовать оказанию гуманитарной помощи, в соответствии со статьей 43 Гаагского положения, статьями 30, 55 и 56 четвертой Женевской конвенции и статьей 69 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.

Ж. Чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности

61. Представители палестинских министерств и гражданского общества проинформировали Специальный комитет о том, что, как отмечалось в предыдущих докладах Комитета Генеральной Ассамблее, израильские силы безопасности по-прежнему регулярно прибегают к чрезмерному применению силы. Хотя Управление по координации гуманитарных вопросов отметило, что по сравнению с предшествующим шестимесячным периодом в первой половине 2015 года общее число столкновений с применением насилия между палестинцами и израильскими силами безопасности уменьшилось, это управление согласилось с широко распространенным мнением, что случаи гибели или ранений палестинских гражданских лиц, имевшие место, по сообщениям, в ходе борьбы с беспорядками, осуществляемой израильскими силами безопасности, или подавления ими сопротивления во время столкновений, происходили слишком часто.

62. В этой связи представители гражданского общества и Организации Объединенных Наций отметили, что израильские солдаты зачастую стреляют «резиновыми пулями» не в нижнюю часть тела, а в верхнюю его часть и в лицо, что иногда приводит к смертельным ранениям. По сообщениям, по состоянию на 5 августа на Западном берегу израильскими силами безопасности в 2015 году было убито 18 палестинцев.

63. Специальный комитет заслушал свидетельские показания г-на Н., палестинца, проживающего в лагере беженцев Айда на оккупированном Западном берегу и рассказавшего о ежедневных вторжениях израильских солдат в этот лагерь общей продолжительностью до 20 часов в сутки, включая ночные облавы. Он отметил, что израильские солдаты более активно прибегали к силе, когда оказывались внутри лагеря во время демонстраций, и в этих случаях они применяли и слезоточивый газ, и резиновые пули, порой без разбора, в том числе в жилых домах. Члены Комитета просмотрели видеозаписи, подтвер-

ждающие эти утверждения, и увидели на них, как гранатой со слезоточивым газом, по всей вероятности случайно, стреляют по заполненной детьми игровой площадке, а также как израильские солдаты с целью запугать местное гражданское население применяют динамит в жилом районе.

64. По сообщениям, только за последние три года по меньшей мере два палестинца из лагеря Айда были убиты из-за чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности. Во время одного инцидента, произошедшего 18 января 2013 года, пятнадцатилетний палестинец из Айды был убит выстрелом в голову, произведенным одним из израильских солдат с расстояния, на котором он не представлял для них никакой опасности. 15 апреля 2014 года 44-летняя палестинка, страдавшая астмой, погибла от последствий отравления слезоточивым газом, гранату с которым израильские солдаты забросили в ее дом. Кроме того, 70 палестинцев, проживающих в лагере беженцев Айда, в основном в возрасте 14–25 лет, по сообщениям, подвергались задержанию и помещались под стражу в связи со столкновениями с израильскими солдатами, причем половина из них все еще находится в тюрьме.

65. Кроме того, г-н Н. рассказал о том, что ему самому выстрелили в лицо, когда он проводил видеосъемку израильского вторжения в лагерь Айда 8 апреля 2013 года. Из-за ранения ему потребовалась восстановительная хирургическая операция, и он оставался в больнице в течение 17 дней. По словам г-на Н., в день, когда его выписали из больницы, израильские солдаты, разыскивая его, ночью ворвались в дом, где проживает его семья. Поскольку в это время его там не было, израильские солдаты задержали его через два месяца, как только г-н Н. вернулся в дом, где проживает его семья, и удерживали его под стражей 11 дней, в течение которых неоднократно били по лицу, несмотря на просьбы не ухудшать состояние ран. После освобождения военный суд, по сообщениям, обязал г-на Н. выплатить 500 долл. США.

К. Операции по обыску и аресту: последствия для женщин и детей

66. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, практика чрезмерного применения силы наблюдается не только в рамках борьбы с массовыми беспорядками, но и в рамках операций по обыску и аресту, которые проводятся израильскими силами безопасности с целью задержания обвиняемых в причастности к бросанию камней в ходе протестов. Как представляется, израильские солдаты продолжают проводить ночные облавы, о которых сообщалось в последние годы: они силой проникают в жилые дома после полуночи, завязывают глаза подозреваемым, в том числе детям, надевают на них наручники и забирают их с собой с целью последующего заключения под стражу и допроса.

67. Кроме того, Специальный комитет был проинформирован о все более широком использовании в ходе арестов военных и полицейских собак с целью запугивания и устрашения палестинцев, в том числе женщин и детей. По поступившим сообщениям, ночные облавы в домах палестинских семей являются особенно унижительными для женщин, которые подвергаются угрозам и запугиванию в своем собственном жилище. Кроме того, Комитету стало известно,

что во многих случаях, когда израильские силы безопасности задерживают детей, все члены семьи могут быть подвергнуты допросу.

68. В свидетельских показаниях неизменно отмечалось, что операции по обыску и аресту, зачастую проводимые в домах палестинских семей по ночам, унижают их человеческого достоинство. По свидетельству представительницы одной из правозащитных женских организаций, эта практика в долгосрочной перспективе отрицательно сказывается на психологическом и физическом состоянии женщин. Из-за сильного нервно-психического напряжения некоторые женщины начинают страдать от бессонницы, поскольку боятся ночных облав, проводимых солдатами. Отмечалось, что эти облавы непосредственным образом сказываются на поведении детей, поскольку многим женщинам стало труднее контролировать поведение своих детей. Увеличение числа детей, бросивших школу, также объяснялось пагубным воздействием ночных облав, проводимых израильскими силами безопасности.

L. Восстановление сектора Газа и блокада

69. Специальный комитет был проинформирован об эскалации боевых действий в секторе Газа в 2014 году, а также об их катастрофических последствиях для населения и инфраструктуры. Свыше 2200 палестинцев были убиты и 10 670 — ранены; примерно 25 000 жилых помещений было либо полностью разрушены, либо им был нанесен серьезный ущерб в результате военных действий. Кроме того, следует отметить, что в периоды наиболее ожесточенных боевых действий приблизительно 500 000 человек, т.е. почти треть всего населения Газы, являлись внутренне перемещенными лицами.

70. Представители гражданского общества подчеркивали, что гуманитарный кризис, охвативший сектор Газа из-за эскалации боевых действий в 2009 и в 2012 годах, усугубился в результате военных действий в 2014 году. Поскольку восстановительные работы в период после прекращения огня в августе 2014 года осуществлялись со значительными задержками, по состоянию на август 2015 года около 100 000 палестинцев остаются на положении перемещенных лиц. Они по-прежнему живут в крайне тяжелых условиях во временных жилищах либо в принимающих семьях.

71. Как сообщили Специальному комитету, проживающие в Газе палестинцы по-прежнему испытывают затруднения с получением доступа к основным услугам, таким как энерго- и водоснабжение, санитарные и медицинские услуги и жилье. Несколько школ, разрушенных в ходе военных действий, до сих пор не восстановлены и не функционируют в полном объеме. Согласно сообщениям, из 4 млрд. долл. США, которые, по оценкам, необходимы для восстановления сектора Газа, по состоянию на август 2015 года выделено менее трети. Для того чтобы улучшить серьезную гуманитарную обстановку в секторе Газа, которая требует немедленного вмешательства, представители гражданского общества призвали доноров усилить поддержку и выполнить финансовые обязательства, взятые на себя в Каире в октябре 2014 года.

72. Специальный комитет разделяет точку зрения ряда неправительственных организаций, которые отметили, что блокада сектора Газа является главным фактором, препятствующим реализации экономических, социальных и культурных прав палестинцев в секторе Газа, а также их благополучию. В частно-

сти, из-за блокады ущемляются их права на труд, здоровье, образование, жилье и удовлетворительный жизненный уровень, а также право на свободу передвижения и доступ к религиозным святыням в Восточном Иерусалиме. Лишенные своих прав жители сектора Газа продолжают жить в условиях конфликта и в нищете. 16 февраля 2015 года Израиль увеличил квоты на выдачу разрешений на выезд через контрольно-пропускной пункт в Эрезе для отдельных категорий лиц: для пациентов, нуждающихся в медицинской помощи на территории Израиля, — с 80 до 120, а для торговцев — с 400 до 800 в день. Согласно статистическим данным, число лиц, прибывших в Израиль из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт в Эрезе в 2014 году, увеличилось относительно 2008 года¹⁷. Однако в сопоставлении со статистикой за 2004–2005 годы число лиц, получивших разрешение на выезд из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт в Эрезе, увеличилось незначительно. Комитет отмечает, что Организация Объединенных Наций поставила под сомнение законность блокады как таковой, и поддерживает призывы к немедленному снятию блокады, с которыми неоднократно выступали старшие должностные лица Организации Объединенных Наций.

73. Начиная с октября 2014 года контрольно-пропускной пункт в Рафахе между сектором Газа и Египтом был практически полностью закрыт. Через этот контрольно-пропускной пункт проходят главным образом пациенты и сопровождающие их лица, граждане или резиденты иностранных государств, лица, имеющие въездные визы в другие страны, а также лица, получившие специальное разрешение от Египта. В 2014 году через этот контрольно-пропускной пункт границу в обе стороны пересекали в среднем 8119 человек в месяц. В период с ноября 2014 года по май 2015 года этот контрольно-пропускной пункт функционировал в течение всего 15 дней. В то время как закрытие контрольно-пропускного пункта в Рафахе тем или иным образом отразилось на нескольких тысячах палестинцев из сектора Газа, данная мера сразу и напрямую затронула по меньшей мере 30 000 человек, которые были зарегистрированы при пересечении этого контрольно-пропускного пункта¹⁸.

74. Кроме того, Специальному комитету сообщили о том, что израильские силы безопасности по-прежнему устанавливают «зоны ограниченного доступа», и это приводит к серьезному ограничению доступа палестинцев в секторе Газа к отдельным участкам суши и моря. В результате стрельбы боевыми патронами со стороны израильских сил безопасности в 2015 году в зонах ограниченного доступа были убиты и получили ранения несколько палестинцев. Группы гражданского общества отметили, что точная площадь зон ограниченного доступа ни на суше, ни на море не установлена¹⁹, но в отдельные периоды до 35 процентов сельскохозяйственных земель и почти 85 процентов территории рыбопромысловых районов сектора Газа относились к зонам ограниченного доступа. Доступ к сельскохозяйственным угодьям, находящимся в 300 метрах и менее от ограждения по периметру сектора Газа, которое отделяет его от Израиля, практически повсеместно запрещен, а нахождение на рас-

¹⁷ См. www.ochaopt.org/documents/gaza_crossings_trends_in_movement_of_people_and_goods.pdf.

¹⁸ См. <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/60072574F272777C85257E8100460FE5>.

¹⁹ См. www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=11168:gaza-strip-attacks-in-the-border-areas-and-their-consequences&catid=144:new-reports.

стоянии несколько сотен метров дальше от ограждения все равно считается небезопасным.

75. По-прежнему затруднен доступ рыбаков в рыбопромысловые районы, кроме того, как сообщается, им закрыт доступ к наиболее богатым районам рыбного промысла, расположенным на расстоянии восьми морских миль от берега и больше. В разные периоды зоны ограниченного доступа на море варьировалась от трех до шести морских миль. С января по июнь 2015 года в результате 91 инцидента с применением боевых патронов военнослужащими израильских военно-морских сил были убиты 14 палестинских рыбаков. Кроме того, зафиксирован 21 случай ареста и 5 случаев конфискации рыболовных судов и снастей²⁰. По свидетельству рыбаков, которые были опрошены Специальным комитетом, после того как военнослужащие израильских военно-морских сил конфисковывали их рыболовные суда, находившиеся в открытом море, некоторых из них заставляли раздеваться и вплавь добираться до корабля израильских военно-морских сил, где их арестовывали. Лишение палестинцев доступа к их землям и рыбопромысловым районам является нарушением ряда прав, гарантированных в соответствии с международными стандартами в области прав человека, в том числе права на труд, на удовлетворительный уровень жизни, а также на наивысший достижимый уровень здоровья.

76. Такие факторы, как блокада сектора Газа, закрытие контрольно-пропускного пункта в Рафахе, отсутствие прогресса в деле восстановления сектора Газа, а также затяжной и тяжелый гуманитарный кризис в совокупности подрывают надежды людей на безопасность, процветание и достойное будущее.

77. Финансовый кризис, с которым столкнулось Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), способствовал дальнейшему усугублению ситуации. В ходе представления информации в начале августа БАПОР сообщил Комитету, что существует вероятность переноса начала учебного года, и описал возможные последствия этого шага. Как отмечалось, образование является одним из основных прав человека, гарантированных в соответствии с международными стандартами в области прав человека, и лишение этого права не только повлияет на будущее новых поколений палестинцев, но и может способствовать тому, что дети попадут под влияние экстремистских элементов. Комитет разделяет мнение о том, что в случае, если БАПОР не будет получать достаточного финансирования, его роль на оккупированных территориях будет серьезно ослаблена и что международное сообщество должно обеспечить своевременное и адекватное финансирование деятельности БАПОР. На момент подготовки настоящего доклада БАПОР объявило о том, что ему удалось решить вопрос о дефиците в размере 101 млн. долл. США и что начало учебного года перенесено не будет.

²⁰ См. www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=11176:israeli-attacks-on-fishermen-in-the-gaza-sea&catid=56:fact-sheets-&Itemid=18.

М. Отсутствие ответственности и прав на средства правовой защиты

78. Различные группы гражданского общества отмечали, что отсутствие ответственности Израиля за нарушения прав человека и гуманитарного права является многопрофильной проблемой, которая требует неотложного внимания. Культура безнаказанности за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права по отношению к палестинцам по-прежнему широко распространена. Вопрос об отсутствии ответственности неоднократно поднимался Комитетом в докладах, представляемых Генеральной Ассамблее.

79. Представители гражданского общества представили информацию, свидетельствующую о неготовности израильских властей добросовестно расследовать предполагаемые нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права, совершенные во время обострения ситуации в 2014 году. Предполагается, что расследования «исключительных» случаев, имевших место в условиях конфликта, которые проводят сотрудники военно-юридической службы, недостаточно для того, чтобы рассеять широко распространенные опасения, касающиеся, в частности, политических вопросов и возможных нарушений закона высокопоставленными официальными лицами военных ведомств. Представители гражданского общества также указали, что действия Израиля по итогам обострения ситуации в 2009 и 2012 годах, свидетельствуют о его нежелании привлекать к ответственности лиц, которые, как предполагается, причастны к нарушениям прав человека и норм гуманитарного права.

80. Помимо сообщений о царящей политике безнаказанности, поступали сообщения и о проблемах, с которыми сталкиваются палестинцы в секторе Газа при получении компенсаций, предусмотренных правом на возмещение ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. По сообщениям, полученным Специальным комитетом, некоторые виды практики, осуществляемой правительством Израиля, фактически лишают палестинцев, чьи права были нарушены, доступа к системе правосудия. Эта практика нашла отражение в ряде решений и мер, а также поправок к израильскому Закону о гражданском вреде (об ответственности государства) 1952 года и к Гражданскому кодексу Израиля. Так, например, согласно поправке № 4 к этому закону, внесенной кнессетом 24 июля 2002 года, срок исковой давности сокращается с семи до двух лет со дня инцидента, в связи с которым испрашивается компенсация. Также согласно этой поправке в течение 60 дней после инцидента необходимо в письменном виде уведомить о нем министерство обороны Израиля²¹, а в противном случае истец лишается права требовать компенсацию²². Согласно международному праву, когда это предусмотрено применимым договором или иными международно-правовыми обязательствами, действие положений о сроке давности не должно распространяться на грубые нарушения международных норм в области прав человека и серьезные нарушения международного

²¹ С исключениями из правила об уведомлении можно ознакомиться в разделе 5А поправки по адресу: www.adalah.org/uploads/oldfiles/features/compensation/law-e.pdf.

²² Палестинский центр по правам человека, пресс-релиз (23 июня 2011 года). “Israel High Court of Justice vacates verdict in cast lead case: appoints new panel of judges and orders case on behalf of 1,046 victims be reheard”.

гуманитарного права, которые являются преступлениями согласно международному праву. Установлено, что внутренние положения о сроке давности для других видов нарушений, которые не являются преступлениями согласно международному праву, включая сроки давности, применимые к гражданским искам и другим процедурам, не должны быть неоправданно ограничительными²³.

81. Специальный комитет был проинформирован о том, что после операции «Литой свинец» Палестинский центр по правам человека от имени палестинцев, ставших жертвами совершенных Израилем нарушений, направил сотруднику по вопросам компенсаций министерства обороны Израиля 1046 требований о выплате компенсаций, но получил лишь 22 устных ответа, подтверждающих получение требований²⁴. Подобно этому, в 2012 году после операции «Облачный столп» Центр подал 248 требований о выплате компенсации, но на все требования получил лишь устные ответы. Наконец, следует отметить, что в период с июля по 26 августа 2014 года, после операции «Нерушимая скала», Центр подал 1076 требований о возмещении гражданского ущерба, но получил лишь одно уведомление о получении требования, 9 отрицательных ответов с сообщением о прекращении расследования и еще 9 ответов с сообщением о начале расследования.

82. Представители гражданского общества выразили также обеспокоенность тем, что пострадавшие палестинцы, пытающиеся получить компенсации, сталкиваются с препятствиями материального характера со стороны израильской правовой системы. Так, в соответствии со статьей 519 Гражданского кодекса Израиля в качестве условия для начала рассмотрения дела израильским судом истцу необходимо уплатить судебный страховой сбор или предоставить банковские гарантии. Сумма сбора в каждом конкретном случае определяется по усмотрению суда. Зачастую истцы из Палестины не имеют достаточных средств, необходимых для уплаты сбора, и в конечном счете отзывают свои заявления.

83. Специальный комитет был проинформирован о том, что начиная с 2007 года израильские власти систематически отказывали свидетелям, которым необходимо было явиться на заседание суда в Израиле, во въезде через контрольно-пропускной пункт «Эрез» на границе сектора Газа и Израиля. В результате несколько дел были либо закрыты, либо их рассмотрение прекращалось или приостанавливалось на неопределенный срок до тех пор, пока суды не закрывали их как дела, по которым судебное производство не велось.

84. Группы гражданского общества отметили, что еще одним препятствием для пострадавших стало принятое в 2012 году постановление магистратского суда Беэр-Шевы²⁵, согласно которому при рассмотрении гражданских дел истцов из сектора Газа доверенность признается действительной, только если она заверена подписью и печатью израильского дипломата. Доверенность необходима в случаях, когда пострадавший поручает неправительственной организации или адвокату представлять его при подаче иска. Было отмечено, что для заверения доверенности палестинцам из сектора Газа требуется лично явиться в посольство Израиля и скрепить свои юридические документы подписью и печатью израильского дипломата. В случае палестинцев из сектора Газа это

²³ См. резолюцию 60/147 Генеральной Ассамблеи.

²⁴ См. www.pchrgaza.org/files/2013/Penalising%20the%20Victim-report.pdf.

²⁵ Дело № 7865/01/11 (31 декабря 2012 года).

означает, что для выполнения данного требования сотням пострадавших палестинцев необходимо ехать в Египет, а средствами на такие расходы жертвы и правозащитные организации не располагают. Кроме того, принимая во внимание закрытие границ с сектором Газа, такой вариант также не является практически осуществимым.

85. Специальный Комитет был проинформирован о том, что утвержденная кнессетом в 2012 году поправка № 8 к Закону об ответственности государства²⁶ освобождает Государство Израиль от какой-либо ответственности за ущерб, причиненный резиденту вражеской территории в ходе «боевых действий»²⁷. Эта поправка применяется к любым операциям, проводимым израильскими силами в ответ на террористические акты, военные действия или действия мятежников, если такие операции по своему характеру являются боевыми действиями.

86. Поправка № 8 применяется ретроактивно начиная с 2000 года в отношении Западного берега и начиная с 2005 года в отношении иммунитета от исков резидентов сектора Газа. Представители гражданского общества выразили обеспокоенность тем, что обратная сила поправки № 8 сводит на нет годы работы различных организаций гражданского общества, которую они вели в рамках гражданских дел против Израиля, и может привести к потере значительных денежных средств, внесенных в качестве судебных гарантий. Представители гражданского общества отметили, что в последнее время по этой причине несколько дел было закрыто, а суммы сборов, уплаченных в порядке судебных гарантий, пострадавшим возвращены не были.

87. Ораторы, выступавшие в Специальном комитете, заявили, что такие действия подтверждают тот факт, что израильская судебная система не предоставляет палестинцам эффективных средств правосудия.

V. Рекомендации

88. Специальный комитет предлагает на рассмотрение Генеральной Ассамблеи нижеследующие рекомендации. Ассамблее рекомендуется призвать правительство Израиля:

а) обеспечить Специальному комитету доступ на оккупированную палестинскую территорию, включая сектор Газа, что позволит представителям Комитета встретиться с лицами, пострадавшими от нарушений прав человека, и их семьями, а также с государственными служащими Израиля и Палестины;

б) выполнить все предыдущие рекомендации Специального комитета, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, рекомендации миссии Совета по правам человека по установлению фактов в Газе, вынесенные в 2009 году, и рекомендации, содержащиеся в докладе

²⁶ 16 июля 2012 года кнессет принял законопроект о внесении изменений в закон и разъяснениях к нему, опубликованный ранее в проекте правительственного документа 387 (май 2008 года) (далее в тексте — «поправка № 8»).

²⁷ С 2005 года министерство иностранных дел Израиля определяет сектора Газа как «враждебное образование».

независимой комиссии по расследованию событий, учрежденной в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека;

с) выполнить положения резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет отменил решение Израиля об аннексии оккупированных сирийских Голан, и прекратить оккупацию Западного берега, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и оккупированные сирийские Голаны;

д) прекратить блокаду сектора Газа, которая представляет собой коллективное наказание населения сектора Газа, прекратить использование смертоносного оружия в зонах ограниченного доступа как на суше, так и на море и соблюдать договоренности в рамках Ословских соглашений о предоставлении рыбакам права промысла в пределах 20 морских миль;

е) в порядке обеспечения права на компенсацию устранить юридические препоны и препятствия для палестинцев из сектора Газа, требующих выплаты компенсаций за нарушения прав человека и норм гуманитарного права;

ф) принять соответствующие меры для решения проблемы безнаказанности за нарушения прав человека и норм гуманитарного права в ходе израильских военных операций в секторе Газа в 2009, 2012 и 2014 годах;

г) остановить на оккупированных территориях любое строительство и осуществление планов по расширению поселений и связанные с ними программы и ликвидировать построенные сооружения, а также принять незамедлительные меры для урегулирования всех инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев на оккупированных палестинских территориях, в том числе, когда это необходимо, путем проведения расследований, судебного преследования, назначения наказания и возмещения ущерба;

h) немедленно прекратить принудительное выселение или перемещение гражданского населения и уничтожение частной собственности палестинцев на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, и устранить угрозу для традиционных источников средств к существованию для бедуинов, которых израильские власти постоянно запугивают принудительным перемещением;

i) положить конец процессам зонирования и планирования, которые носят дискриминирующий характер и используются в интересах политики расширения поселений в Восточном Иерусалиме, и обеспечить выделение достаточных средств для предоставления палестинцам в Восточном Иерусалиме основных услуг в областях здравоохранения, водоснабжения и санитарии;

ж) немедленно прекратить любое вмешательство в процесс доставки палестинским общинам гуманитарной помощи международным сообществом;

к) прекратить вызывающую беспокойство практику применения чрезмерной силы и унижающего достоинство обращения с

женщинами, особенно в ходе ночных рейдов, проводимых израильскими силами безопасности с целью ареста палестинцев;

l) как можно скорее предъявить обвинения всем подозреваемым или освободить таких лиц, будь то палестинцы или израильтяне, которые были задержаны — зачастую на основании засекреченных показаний — в административном порядке на срок до шести месяцев с возможностью продления на неопределенный срок и удерживаются без предъявления обвинения или проведения судебного разбирательства;

m) расследовать случаи обвинения в жестоком обращении с задержанными и пытках, в том числе случаи обвинения в систематических избиениях и использовании электрошокера, и в случае необходимости привлечь виновных к суду, прекратить практику содержания в одиночных камерах и в соответствии с международными стандартами обеспечить задержанным доступ к семьям и адвокатам;

n) в случае ареста обеспечить предоставление всем детям и их законным опекунам информации обо всех их правах на время задержания в письменном виде на арабском языке и обеспечить детям право на консультацию с адвокатом до проведения допроса;

o) обеспечить присутствие одного из членов семьи при проведении всех допросов детей и обеспечить аудиовидеозапись всех допросов;

p) принять незамедлительные меры для обеспечения соблюдения международных стандартов правоприменения и обеспечить подотчетность за применение израильскими силами безопасности чрезмерной силы на оккупированной палестинской территории;

q) устранить ограничения, включая систему пропусков, контрольно-пропускные пункты, стену и все прочие формы перекрытия границы, и предоставить палестинцам доступ к мечетям и церквям в Восточном Иерусалиме и других частях оккупированной палестинской территории;

r) немедленно прекратить все раскопки ниже уровня комплекса Аль-Акса или вблизи него, которые могут нанести ущерб мечети Аль-Акса;

s) пересмотреть все законодательство, принятое кнессетом или находящееся на его рассмотрении и противоречащее международным стандартам в области прав человека, например Закон об имуществе отсутствующих лиц, постановление о предотвращении ущерба для здоровья участников голодовки, и поправку к уголовному кодексу, ужесточающую наказание для лиц, бросавших камни;

t) информировать израильские и многонациональные корпорации, работающие на оккупированных территориях, об их корпоративной социальной обязанности проявлять повышенную должную осмотрительность и о международных правовых последствиях предпринимательской деятельности, оказывающей негативное воздействие на осуществление прав человека;

u) принять соответствующие меры для предотвращения и расследования случаев злоупотребления со стороны корпораций и/или эксплуа-

тации ресурсов на оккупированных территориях и обеспечить наказание за них и возмещение ущерба, в том числе посредством эффективной политики, законодательства, нормативного регулирования и судебных решений.

89. Специальный комитет обращается также с призывами:

а) к международному сообществу — обеспечить выполнение финансовых обязательств в отношении восстановления в секторе Газа, принятых странами-донорами в Каире, и выделить средства для улучшения гуманитарной ситуации;

б) к международному сообществу и Палестинской администрации — наращивать усилия, чтобы от заявлений о политическом единстве перейти к принятию конкретных мер на местах, так как эти усилия будут способствовать укреплению доверия со стороны доноров;

в) к международному сообществу — обеспечить дальнейшее достаточное финансирование проектов БАПОР, особенно образовательных проектов для детей палестинцев;

г) к международному сообществу — одновременно с решением проблем Израиля в области безопасности использовать свое влияние для прекращения блокады сектора Газа, которая оказывает существенное пагубное воздействие на палестинцев;

д) к государствам-членам — провести обзор национальных стратегий, законодательства, постановлений и правоохранительных мер в связи с предпринимательской деятельностью для обеспечения эффективного предотвращения и уменьшения повышенного риска нарушений прав человека в районах, затронутых конфликтом;

е) к государствам-членам — обеспечить соблюдение корпорациями прав человека, прекращение финансирования или осуществления коммерческих операций с организациями или органами, вовлеченными в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированных палестинских и сирийских территориях;

ж) к международному сообществу — выполнять свои юридические обязательства, содержащиеся в вынесенном Международным Судом в 2004 году консультативном заключении относительно стены;

з) к Генеральной Ассамблее — принять меры для преодоления давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в особенности в том, что касается осуществления резолюций Ассамблеи и Совета Безопасности и внедрения механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами.