



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 August 2015  
Russian  
Original: English

---

### Семидесятая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы  
прав человека, включая альтернативные подходы  
в деле содействия эффективному осуществлению  
прав человека и основных свобод**

### **Права человека и международная солидарность\*\***

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности Вирджинии Дандан, представляемый в соответствии с резолюцией 26/6 Совета по правам человека.

---

\* A/70/150.

\*\* Представлен с опозданием.



## **Доклад Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности**

### *Резюме*

Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности Вирджиния Дандан представляет настоящий доклад в соответствии с резолюцией 26/6 Совета по правам человека. В предыдущем докладе, представленном Совету по правам человека в 2015 году (A/HRC/29/35), Независимый эксперт начал свое исследование того, каким образом международную солидарность в качестве принципа, подкрепляющего международное право, следует истолковывать в контексте предлагаемого проекта декларации о праве на международную солидарность. Настоящий доклад, таким образом, строится на основе указанного предыдущего доклада, поскольку Независимый эксперт рассматривает превентивную солидарность и международное сотрудничество — составные компоненты международной солидарности в контексте предлагаемого проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность.

Текст предлагаемого проекта декларации является предметом серии региональных консультаций, проводимых в 2015 году и в начале 2016 года по поручению Совета по правам человека в соответствии с его резолюцией 26/6. К настоящему времени проведены две консультации: в апреле 2015 года в Женеве с группой западноевропейских и других государств, а также группой восточноевропейских государств; и в июле 2015 года в Аддис-Абебе с группой африканских государств. Следующие региональные консультации состоятся в сентябре 2015 года в Панаме с группой государств Латинской Америки и Карибского бассейна и в ноябре 2015 года в Суве с группой азиатско-тихоокеанских государств.

## Содержание

|   | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение .....   | 4           |
| II. Международная нормативная база международной солидарности и ее составных<br>компонентов — превентивной солидарности и международного сотрудничества ..... | 4           |
| А. Устав Организации Объединенных Наций .....   | 5           |
| В. Всеобщая декларация прав человека .....  | 5           |
| С. Международные договоры о правах человека .....   | 5           |
| D. Декларации Организации Объединенных Наций в сфере прав человека и<br>развития .....  | 8           |
| Е. Права человека и концепция солидарности на региональном уровне .....   | 10          |
| III. Превентивная солидарность и международное сотрудничество в контексте<br>предлагаемого проекта декларации о праве на международную солидарность .....     | 11          |
| А. Превентивная солидарность .....  | 11          |
| В. Международное сотрудничество .....   | 15          |
| IV. Выводы и рекомендации .....   | 22          |

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад посвящен превентивной солидарности и международному сотрудничеству как составным компонентам международной солидарности в контексте прав человека, которые рассматриваются сквозь призму практики государств, при этом главное внимание уделяется их международной нормативной базе. Проблематика доклада полностью соответствует мандату прав человека и международной солидарности, как он сформулирован Комиссией по правам человека — предшественницей Совета по правам человека. Также она соотносится с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции, о дополнительной проработке Независимым экспертом руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты права народов и отдельных лиц на международную солидарность. В связи с этим, хотя Независимый эксперт признает с глубоким уважением существование многочисленных проверенных временем форм солидарности, прочно закрепившихся и практикуемых в различных культурных традициях по всему миру, а также исторических обычаев сотрудничества между народами, передававшихся из поколения в поколение, эти вопросы не рассматриваются в ходе последующего обсуждения, предмет которого не должен выйти за рамки предлагаемого проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность (A/HRC/26/34, приложение). С практической точки зрения настоящий доклад также станет полезным справочным материалом в нынешней серии региональных консультаций по предлагаемому проекту декларации, проходящих в 2015 году и в начале 2016 года в связи с решением, принятым Советом по правам человека в этом отношении и содержащемся в его резолюции 26/6. Результаты этих региональных консультаций, включающих подробный и критический анализ проекта декларации, станут предметом последующих докладов Независимого эксперта.

## **II. Международная нормативная база международной солидарности и ее составных компонентов — превентивной солидарности и международного сотрудничества**

2. Данная часть доклада содержит краткое описание концепции, связывающей международное право с международной солидарностью и, следовательно, составными компонентами последней — превентивной солидарностью и международным сотрудничеством, рассматриваемыми в настоящем докладе. Эта концепция базируется на трех основных источниках: Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных договорах о правах человека, а также на множестве обещаний, касающихся прав человека и развития, которые были согласованы государствами на международных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций и в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации.

3. В первую очередь в ходе следующего ниже обсуждения рассматривается Всеобщая декларация прав человека, предшествующая международным договорам о правах человека, однако начинается оно с Устава Организации Объединенных Наций.

## **А. Устав Организации Объединенных Наций**

4. Статья 1 Устава Организации Объединенных Наций, которая содержит призыв к принятию коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру, косвенным образом увязывает ее деятельность с принципом международной солидарности. В пункте 3 статьи 1 прямо формулируется одна из целей Организации Объединенных Наций: «Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам». Аналогичным образом в статье 55 заявляется, что Организация содействует «повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; ...разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования; ...всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод». Кроме того, статью 56 можно трактовать как установление международно-правовых обязательств в отношении международного сотрудничества, поскольку члены Организации обязуются «...предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55», что включает содействие решению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем, а также международному сотрудничеству в области культуры и образования.

## **В. Всеобщая декларация прав человека**

5. Статья 22 Всеобщей декларации прав человека рассматривает понятие превентивной солидарности и международного сотрудничества, устанавливая, что каждый человек «имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства». Социальное обеспечение является гарантией и в то же время системой социальной защиты, направленной, с одной стороны, на смягчение социальных и экономических рисков, связанных с состоянием здоровья, средствами к существованию и наличием инвалидности, и, с другой стороны, на оказание помощи тем, кто не в состоянии заботиться о себе, определяя, соответственно, как превентивные, так и реактивные функции. Статья 28 предусматривает далее, что каждый человек «имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены», что напоминает о важной роли превентивной солидарности и международного сотрудничества в создании такого порядка.

## **С. Международные договоры о правах человека**

6. Превентивная солидарность и международное сотрудничество, являясь важными аспектами международной солидарности, служат гарантиями прав и свобод, уже кодифицированных в действующих международных договорах о

правах человека, включающих экономические, социальные и культурные права, гражданские и политические права, право на развитие и международные и трудовые стандарты. Ратификация этих договоров представляет собой положительно выраженное согласие государств быть связанными договорными обязательствами соблюдать, защищать и осуществлять права человека, а также предпринимать необходимые шаги для предупреждения и прекращения нарушений, отрицания и игнорирования прав человека. Каждое государство, ратифицирующее договор, становится тем самым участником коллективных всеобщих усилий в рамках превентивной солидарности.

7. Пункт 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривает, что государства-участники обязуются «в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление... прав», признаваемых в Пакте. Центральное положение предотвращения и сотрудничества подтверждается пунктом 1 статьи 11 Пакта, предусматривающим, что государства-участники

«признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».

8. Статья 22 Международного пакта устанавливает, что Экономический и Социальный Совет может обращать внимание соответствующих органов Организации Объединенных Наций на любые вопросы, возникающие в связи с докладами, упоминаемыми в Пакте, «которые могут быть полезны этим органам при вынесении каждым из них в пределах своей компетенции решений относительно целесообразности международных мер, которые могли бы способствовать эффективному постепенному проведению в жизнь настоящего Пакта». В том же контексте статья 23 формулирует следующий шаг, определяя, что методы международных действий, способствующих осуществлению прав, признаваемых в Пакте, включают «заключение конвенций, принятие рекомендаций, оказание технической помощи и проведение региональных совещаний и технических совещаний в целях консультаций, а также исследования, организованные совместно с заинтересованными правительствами». Данное положение может быть истолковано как установление подхода или принципа информирования о международном сотрудничестве и соглашениях между государствами и фактически также поддерживает принцип экстерриториальности обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав.

9. Положения Международного пакта подчеркивают роль международного сотрудничества и помощи в деле содействия осуществлению прав человека. В этом смысле Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обратил особое внимание на то, что в соответствии со статьями 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций, «с общепризнанными нормами международного права и положениями самого Пакта» международное сотрудничество

представляется «обязательством всех государств»<sup>1</sup>. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в статье 14 о международной помощи и сотрудничестве вновь повторяет вышеописанные положения Пакта и далее подкрепляет их, устанавливая в пункте 3, что «создается целевой фонд... для предоставления экспертной и технической помощи государствам-участникам... в целях более полного осуществления закрепленных в Пакте прав, тем самым способствуя укреплению национальных потенциалов в области экономических, социальных и культурных прав».

10. В преамбуле Конвенции о правах ребенка подчеркивается, что солидарность входит в число принципов, провозглашенных в Уставе. Статья 4 Конвенции предусматривает, что «в отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества». Таким образом, как отмечено в Замечании общего порядка № 5 Комитета по правам ребенка, когда государства ратифицируют Конвенцию, они принимают на себя обязательства не только обеспечивать осуществление ее положений в пределах своей юрисдикции, но и также способствовать в рамках международного сотрудничества универсальному осуществлению Конвенции». В том же Замечании общего порядка подчеркивается, что осуществление Конвенции представляет собой процесс, осуществляемый в рамках международного сотрудничества государств всего мира. Данное положение явным образом включает международное сотрудничество, а также экстерриториальный характер обязательств государств в области прав человека.

11. Аналогичным образом, Конвенция о права инвалидов устанавливает в пункте 2 статьи 4, касаясь экономических, социальных и культурных прав:

«каждое государство-участник обязуется принимать, максимально задействуя имеющиеся у него ресурсы, а в случае необходимости прибегая к международному сотрудничеству, меры к постепенному достижению полной реализации этих прав без ущерба для тех сформулированных в настоящей Конвенции обязательств, которые являются непосредственно применимыми в соответствии с международным правом».

12. Всеобъемлющее положение о международном сотрудничестве содержит статья 32 Конвенции. В этой статье государства-участники признают важность международного сотрудничества и его поощрения в поддержку «национальных усилий по реализации целей и задач настоящей Конвенции и принимают в этой связи надлежащие и эффективные меры по межгосударственной линии, а где это уместно — в партнерстве с соответствующими международными и региональными организациями и гражданским обществом, в частности организациями инвалидов».

<sup>1</sup> E/1991/23, приложение III, замечание общего порядка № 3. Природа обязательств государств-членов, пункт 14.

## **D. Декларации Организации Объединенных Наций в сфере прав человека и развития**

13. Преамбула предлагаемого проекта декларации обращается к всеобъемлющему проявлению международной солидарности, выраженному государствами «во множестве... обещаний и обязательств по правам человека и развитию», и содержит ссылки на ряд примеров, в первую очередь Декларацию о праве на развитие (1986 год); Венскую декларацию и Программу действий (1993 год); Копенгагенскую декларацию о социальном развитии и Программу действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год); Пекинскую декларацию и Платформу действий (1995 год); и Декларацию тысячелетия (2000 год).

14. Несмотря на то что полный перечень и изучение всех соответствующих деклараций Организации Объединенных Наций выходят за рамки настоящего доклада, Независимый эксперт вновь повторяет и подтверждает, что в соответствии со статьями 55 и 56 Устава положение о том, что для достижения целей Организации Объединенных Наций, изложенных в Уставе, необходимо сотрудничество между государствами. В пунктах ниже вкратце описываются три показательных примера.

15. В соответствии с четвертым принципом Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (1970 год, резолюция 2625 (XXV), приложение) государства должны сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом и, в частности:

- а) «государства должны сотрудничать с другими государствами в поддержании международного мира и безопасности;
- б) государства обязаны сотрудничать в установлении всеобщего уважения и соблюдения прав человека, основных свобод для всех и в ликвидации всех форм расовой дискриминации и всех форм религиозной нетерпимости;
- с) государства должны осуществлять свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства».

Седьмой принцип Декларации устанавливает, что «каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом».

16. В завершающем пункте Декларации приводится заявление Генеральной Ассамблеи следующего содержания — «принципы Устава, воплощенные в настоящей Декларации, представляют собой основные принципы международного права, и поэтому призывает все государства руководствоваться этими принципами в своей международной деятельности и развивать свои взаимоотношения на основе строгого соблюдения этих принципов». Эта четко сформулированная Декларация излагает конкретные обязательства государств, происходящие из Устава, который сам по себе является механизмом обеспечения международной солидарности.



17. В преамбуле Декларации о праве на развитие (1986 год) Генеральная Ассамблея признает принципы и ценности коллективных действий в области сотрудничества и солидарности, на которые опираются положения содержательных пунктов. Статья 2 Декларации фокусируется на трех сторонах, — человеке, всех людях и государствах — и отношении между ними. Статьи 3 и 4 акцентируют обязанность государств сотрудничать в обеспечении развития и устранении препятствий для развития. В частности, из статьи 4 следует, что требуется принятие постоянных мер для обеспечения более быстрого развития развивающихся стран и что «...в дополнение к усилиям, предпринимаемым развивающимися странами, необходимо эффективное международное сотрудничество в предоставлении этим странам соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития». Отмечено, что реальной основой права на развитие служит обязательство проявлять солидарность, увязанное со статьями 1 и 28 Всеобщей декларации прав человека<sup>2</sup>.

18. В Венской декларации и Программе действий (1993 год) государства выражают в преамбуле свою решимость добиться существенного прогресса в деятельности в области прав человека на основе более активных и последовательных усилий в рамках международного сотрудничества и солидарности. Преамбула также утверждает, что «...надежды народов на установление международного порядка, основанного на принципах, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, включая поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех и уважение принципа равноправия и самоопределения народов, на мире, демократии, справедливости, равенстве, законности, плюрализме, развитии, лучших условиях жизни и солидарности».

19. Для эффективной имплементации всех вышеупомянутых документов необходима международная солидарность, и то же относится к достижению целей и выполнению обязательств и решений, совместно принятых государствами, что выражено в итоговых документах множества всемирных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций. Одним из примеров является итоговый документ «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, согласованный главами государств и правительств в Рио-де-Жанейро в 2012 году. Проект итогового документа саммита по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года «Преобразование нашего мира: повестка дня до 2030 года в области устойчивого развития»<sup>3</sup>, содержит 17 целей, представляющих собой обязательства международного сообщества, направленные, помимо прочего, на то, чтобы покончить с нищетой, голодом, гендерным неравенством; добиться продовольственной безопасности, обеспечить наличие водных ресурсов и санитарии для всех; создать прочную инфраструктуру и нивелировать ущерб, вызываемый неблагоприятными последствиями изменения климата. Кроме того, ожидается, что в конце 2015 года, в ходе двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоится обсуждение нового гло-

<sup>2</sup> См. Puvimanasinghe, S.(2011), "International solidarity in an interdependent world: Realizing the Right to Development", Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.

<sup>3</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

бального, имеющего обязательную юридическую силу соглашения, касающегося вопросов изменения климата.

## **Е. Права человека и концепция солидарности на региональном уровне**

20. Принцип солидарности включен также в официальные тексты ряда региональных договоров, подтверждающих уважение, защиту и осуществление прав человека, в том числе:

а) Учредительный акт Африканского союза, принятый в 2000 году, выражает в своей преамбуле решимость содействовать единству, солидарности, сплоченности и сотрудничеству между народами Африки и африканскими государствами. Его цели перечисляются в статье 3 и включают содействие международному сотрудничеству с должным учетом положений Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, поощрение и защиту прав человека и народов в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов и другими актуальными документами по правам человека<sup>4</sup>.

б) Арабская хартия прав человека, принятая в 2004 году, подтверждает принципы, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, двух международных пактах о правах человека и Каирской декларации о правах человека.

с) Устав Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), принятый в 2007 году, выражает волю государств-членов уважать и защищать права человека и содержит призыв к координации и сотрудничеству на основе единства и солидарности. Кроме того, государства — члены АСЕАН приняли в 2012 году Декларацию АСЕАН по правам человека, в которой они подтверждают приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Венской декларации и Программе действий, а также другим международным документам о правах человека, сторонами которых государства — члены АСЕАН являются.

д) Хартия Европейского союза об основных правах объединяет в одном документе основные права, защищаемые в рамках Европейского союза. Права и свободы, которым посвящена Хартия: достоинство, свободы, равенство, солидарность, права граждан и правосудие. Хартия была провозглашена в 2000 году и приобрела обязательную юридическую силу для государств — членов Европейского союза со вступлением в силу Лиссабонского договора в декабре 2009 года<sup>5</sup>. Солидарности посвящена статья 188 Лиссабонского договора, в которой сказано, что: «Союз и его государства-члены будут действовать совместно в духе солидарности, если государство-член становится объектом террористической атаки или жертвой природной или техногенной катастрофы...». Важно отметить, что ни одна страна не присоединялась когда-либо к Европейскому союзу без предшествующего вхождения в Совет Европы. Совет является ведущей организацией континента в области прав человека. В его состав входят 47 государств-членов, 28 из которых являются членами Европейского союза. Все государства — члены Совета подписали Европейскую конвенцию о правах человека, направленную на защиту прав человека, демокра-

<sup>4</sup> См. [http://www.au.int/en/sites/default/files/Constitutive\\_Act\\_en\\_0.htm](http://www.au.int/en/sites/default/files/Constitutive_Act_en_0.htm).

<sup>5</sup> См. [http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/charter/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/charter/index_en.htm).

тии и верховенства закона. Плодами работы Совета Европы стали нормы, хартии и конвенции, направленные на содействие сотрудничеству между европейскими странами<sup>6</sup>.

е) Устав Организации американских государств (ОАГ) был принят в Боготе в 1948 году. В формулировке статьи 1 Устава учреждались государствами-участниками ОАГ в целях «достижения мира и справедливости, укрепления их солидарности и сотрудничества, защиты их суверенитета, территориальной целостности и независимости»<sup>7</sup>. Основными принципами Организации американских государств являются демократия, права человека, безопасность и развитие. Американская конвенция о правах человека, принятая в 1969 году, основывается на принципах, заложенных в Уставе Организации американских государств, Американской декларации прав и обязанностей человека и Всеобщей декларации прав человека. Данной Конвенцией учреждена также Межамериканская комиссия по правам человека<sup>8</sup>.

### **III. Превентивная солидарность и международное сотрудничество в контексте предлагаемого проекта декларации о праве на международную солидарность**

21. Призывы к международной солидарности чаще всего звучат только в периоды после возникновения различных чрезвычайных ситуаций, таких как гуманитарные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии и — иногда — террористические акты и проявление других форм насилия. Действительно, перед лицом подобных, вызывающих страх, ужасных катастроф потребность в «международной солидарности» становится понятной и резко усиливается. В предлагаемом проекте декларации особо отмечается, что международную солидарность следует понимать как общность интересов, устремлений и действий народов, отдельных лиц, государств и их международных организаций, направленных на достижение общих целей, требующих международного сотрудничества и совместных усилий в целях достижения мира и безопасности, развития и осуществления прав человека. В связи с этим необходимо, чтобы государства неизменно соблюдали нормы в области прав человека, закрепленные в ратифицированных ими международных договорах о правах человека, и выполняли свои действующие обязательства по договорам. Независимый эксперт подчеркивает, что международная солидарность не должна в связи с этим неправильно толковаться в качестве тем или иным образом относящейся к коллективным действиям государств, влекущим нарушение какого-либо из международных договоров о правах человека, сторонами которых они являются. Равным образом международная солидарность не имеет отношения к тем формам коллективных действий, предпринятых негосударственными субъектами, которые способны повлечь, например, ущерб, явиться причиной насилия, увековечить несправедливость, неравенство, дискриминацию или изоляцию.

22. Предлагаемый проект декларации в неявной форме акцентирует тот важный момент, что превентивная солидарность и международное сотрудничество

<sup>6</sup> См. <http://www.coe.int/en/web>.

<sup>7</sup> См. <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20119/volume-119-I-1609-English.pdf>.

<sup>8</sup> <http://www.cidh.oas.org/basicos/english/basic3.american%20convention.htm>.

являются составляющими международной солидарности. Превентивная солидарность — важный компонент международной солидарности, который относится к нормам и обязательствам в области прав человека и должен информировать о коллективных инициативах. Международное сотрудничество — активный компонент, через посредство которого реализуются инициативы превентивной солидарности. В качестве таковой международная солидарность реализуется только при соединении этих двух компонентов.

## **А. Превентивная солидарность**

23. Независимый эксперт рассматривает превентивную солидарность и реактивную солидарность в качестве двух сторон одной монеты. Особое значение ею придается тому, что истинная ценность международной солидарности заключается в процессах информирования о коллективных целях и действиях в рамках превентивной солидарности и их потенциальных результатах в долгосрочном плане. Такой более длительный срок позволяет разрабатывать и реализовывать политические установки и меры, призванные обеспечивать информирование о нормах в области прав человека в рамках всего процесса и устранять основные причины отказов в правах человека и нарушений прав человека там, где такие отказы и нарушения существуют. Превентивная солидарность являет собой нормативную основу для упреждающих и целенаправленных коллективных действий, предвосхищающих или стремящихся предотвращать опасные ситуации до их возникновения или смягчать их негативные последствия, в случае, если те проявляются. Примерами процесса активизации превентивной солидарности могут служить принятие упреждающих мер для недопущения тяжких последствий стихийных бедствий и формирование национальных и международных резервов для своевременного и адекватного реагирования в чрезвычайных ситуациях. Зачастую то, в какой степени соответствующие упреждающие процессы оказываются эффективны, становится понятным только с течением времени. Это может являться одним из объяснений причины, по которой превентивная солидарность не получила широкого признания и высокой оценки. С другой стороны, реактивная солидарность проявляется в более сжатые сроки и зачастую является временной и паллиативной в том смысле, что она активизируется только после того, как неблагоприятное событие произошло. Неудивительно, что реактивная солидарность будет являться более привычной формой солидарности, инициируемой определенными ужасными событиями, требующими незамедлительных действий по оказанию помощи отдельным лицам и группам населения, находящимся в бедственном положении.

24. В контексте предлагаемого проекта декларации о праве на международную солидарность важно подчеркнуть, что как превентивная, так и реактивная солидарность должна ставить целью не только облегчение страданий и смягчение дополнительного ущерба, но и, что более существенно, эффективное обеспечение уважения, защиты и осуществления всего спектра прав человека: экономических, социальных, культурных, гражданских и политических, в частности, посредством коллективных действий государств сообразно международным обязательствам в отношении прав человека в рамках международно-го права. В случае народов, отдельных лиц, гражданского общества и их орга-

низаций предлагаемый проект декларации требует от них дополнения своей собственной деятельностью усилий государств в этом отношении.

25. Происхождение термина «превентивная солидарность» и так как он начал использоваться в документах Совета по правам человека в связи с вопросом прав и международной солидарности остается неясным. В своей резолюции 15/13 2010 года Совет в прямой форме делает ссылку на превентивный аспект международной солидарности, когда он вновь подтверждает, что

«...необходимо делать гораздо больше, учитывая серьезность глобальных и местных проблем, вызывающий тревогу рост числа стихийных и антропогенных бедствий и продолжающееся увеличение масштабов нищеты и неравенства; в идеале солидарность должна быть направлена на предупреждение, а не ликвидацию уже причиненного огромного непоправимого ущерба и охватывать как стихийные, так и антропогенные бедствия».

26. Термин «превентивная солидарность» использовался Советом в его последующих резолюциях, а также предыдущим Независимым экспертом и рядом заинтересованных сторон, поддерживающих мандат в области прав человека и международную солидарность<sup>9</sup>. Действующий в настоящее время Независимый эксперт подошла к представлению о превентивной солидарности шире, определив ее в качестве компонента международной солидарности. Эффект превентивной солидарности наиболее очевиден в государствах, в практике которых уважение, защита и осуществление прав человека сочетаются с соблюдением минимального объема существенных обязательств, предусмотренных международными договорами о правах человека.

27. В своем докладе пятнадцатой сессии Совета по правам человека (A/HRC/15/32) предыдущий Независимый эксперт отмечал, что превентивная солидарность должна «стать ответом на ключевую потребность в обеспечении справедливости и равноправия на национальном и международном уровнях; в этом заключается единственное долгосрочное и надежное решение тех общих проблем, с которыми сталкивается международное сообщество». Он утверждал, что «солидарность антефактум предпочтительнее солидарности постфактум, поскольку она нацелена на ликвидацию коренных причин нищеты в соответствии с мудрой поговоркой, согласно которой лучше предупредить, чем лечить». Солидарность, предшествующая событию, тесно увязана с различными вопросами, обсуждавшимися в Организации Объединенных Наций и на других форумах, в том числе посвященных мировой торговле, реформированию международных институтов, участию гражданского общества, всеобщему миру, правам на интеллектуальную собственность, сельскохозяйственной политике и глобальной миграции.

28. В пункте (а) статьи 3 предлагаемого проекта декларации превентивная солидарность характеризуется как:

коллективные действия с целью защитить и обеспечить осуществление всех прав человека... Превентивная солидарность имеет основополагающее значение для достижения межпоколенческой и внутрипоколенческой солидарности и является жизненно важным компонентом обязанно-

<sup>9</sup> См., например, резолюции совета 18/5, 21/10 и 23/12.

сти государств обеспечивать международное сотрудничество и помощь и запрашивать их при выполнении своих обязательств в области прав человека, в особенности ключевых обязательств.

29. Данная формулировка явилась предметом дальнейшего обсуждения на региональных консультациях, упомянутых выше, и, хотя и предполагается, что формулировка может быть в конечном счете изменена, на данном раннем этапе представляется, что сущность превентивной солидарности сохранится той же, что и сейчас.

30. Повестка дня в области развития на период после 2015 года, известная также как новые цели в области устойчивого развития, очень хорошо иллюстрирует превентивную солидарность в контексте предлагаемого проекта декларации. Преамбула к проекту итогового документа саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года задает тон повестке дня как плану действий в интересах планет людей, и процветания, в рамках которого все страны действуют в «совместном партнерстве». Она отражает решимость мировых лидеров «...освободить человечество от тирании нищеты и нужды, а также исцелить и сберечь нашу планету, помогая миру встать на путь устойчивого развития и вместе двигаться в этом направлении», обещая, что «никто не останется позади». Повестка дня идет дальше предшествующих ей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, выходя за рамки «сохранения таких первоочередных задач в области развития, как искоренение нищеты, здравоохранение, образование, продовольственная безопасность и питание» и включает «целый ряд целей в экономической, социальной и природоохранной областях».

31. Предлагаемая повестка дня исходит из Устава и международного права, основывается на Всеобщей декларации прав человека и других международных документах, таких как Декларация о праве на развитие. Она также подтверждает все принципы, закрепленные в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, включая принцип общей, но дифференцированной ответственности. Повестка дня предусматривает создание «мира, где гарантируются всеобщее уважение прав человека и человеческого достоинства, справедливость, верховенство права, равенство и недискриминацию.., позволяющие в полной мере реализовать человеческий потенциал при одновременном содействии всеобщему процветанию».

32. Наиболее важной в свете предлагаемого проекта декларации представляется ссылка на 17 целей и 169 задач повестки дня в области устойчивого развития:

«Никогда еще мировые лидеры не брали на себя обязательство о совместных действиях и усилиях в отношении столь обширной и универсальной стратегической повестки дня. Мы вместе вступаем на путь к устойчивому развитию, чтобы целенаправленно совместными усилиями обеспечить развитие во всем мире и взаимовыгодное сотрудничество, которое может принести огромную пользу всем странам и всем регионам мира... в интересах нынешнего и будущих поколений. При этом мы подтверждаем нашу приверженность международному праву и подчеркиваем, что повестка дня будет осуществляться таким образом, чтобы не противоречить правам и обязательствам государств по международному праву».

33. Вышеизложенные выдержки были приведены ввиду их уместности для понимания точки зрения о превентивной солидарности как компоненте международной солидарности. Выполнение повестки дня в области устойчивого развития начнется в январе 2016 года. Повестка дня включает 17 целей в области устойчивого развития, ее задачи составляют коллективный план действий в рамках коллективной солидарности. Поддерживая новую повестку дня, мировые лидеры связывают себя обязательством осуществлять цели устойчивого развития «таким образом, чтобы не противоречить правам и обязательствам государств по международному праву». Обязательства государств в рамках международного права включают их обязательства по международным договорам о правах человека, которые составляют сущность превентивной солидарности. После этого для реализации международной солидарности потребуются коллективные действия в рамках международного сотрудничества.

## **В. Международное сотрудничество**

34. Совместный акт превентивной солидарности со стороны государств, являющийся, как показано в предыдущих пунктах, дополнением к обязанности участия в международном сотрудничестве, исходит из той реалии, что некоторые государства могут не располагать ресурсами, необходимыми для обеспечения соблюдения их обязательств по правам человека, в связи с чем им приходится испрашивать и в последующем получать помощь в этом отношении со стороны других государств, а также международных организаций. Это наглядно демонстрирует, что превентивное значение международной солидарности, проявляемой через международное сотрудничество, состоит в том, что она важна и необходима, а не формальна и необязательна, особенно с учетом способности государства выполнять свои основные обязательства.

35. Понятие «основные обязательства» проистекает из Замечания общего порядка № 3 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/1991/23, приложение III), касающегося основного обязательства государств-членов по обеспечению минимальных базовых уровней каждого из прав, являющихся предметом защиты в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. По мнению Комитета, взятые в совокупности основные обязательства устанавливают международно признанный минимальный пороговый уровень, который должен учитываться при выработке политики в области развития. Это особенно касается тех, кто может оказать содействие, помочь развивающимся странам в обеспечении этого международно признанного минимального порогового уровня<sup>10</sup>. Основные обязательства являются безотлагательными и не допускают отступлений, они не аннулируются в условиях конфликта, чрезвычайной ситуации и стихийного бедствия<sup>11</sup>. Эта безотлагательность основных обязательств является причиной, по которой Маастрихтские принципы в отношении экстерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав требуют от государств «уделять первостепенное внимание основным обязательствам по реализации минимальных пороговых уровней экономических, социальных и культурных прав и продвигаться как можно более оперативно и эффективно к цели, заклю-

<sup>10</sup> E/C.12/2001/10 (2001), пункт 17.

<sup>11</sup> Там же, пункт 18.

чающей в полном осуществлении экономических, социальных и культурных прав»<sup>12</sup>.

36. Понятие Международного сотрудничества как обязанность изложено в предшествующих пунктах. В последнее время государства, в частности члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), приняли на себя обязательства выделять 0,7 процента своего валового национального дохода на цели содействия развитию за рубежом. Государства должны иметь в виду, что международное сотрудничество должно осуществляться без каких-либо условий и на основе взаимоуважения в соответствии с целями Устава и, с должным уважением суверенитета государств, с учетом национальных приоритетов, которые все государства имеют право свободно определять. Это созвучно с международной солидарностью, принимая во внимание преамбулу предлагаемого проекта декларации, подтверждающую международную солидарность в качестве значительно более широкой концепции, не ограничивающейся помощью, благотворительностью и гуманитарной помощью. Международная солидарность предусматривает стабильность международных отношений, особенно в экономической области, равноправные партнерские отношения и справедливое распределение благ и бремени.

*Варианты международного сотрудничества в целях развития:  
сотрудничество по линии Север–Юг, сотрудничество по линии Юг–Юг  
и трехстороннее сотрудничество*

37. Следующее далее обсуждение трех вариантов международного сотрудничества в целях развития носит скорее иллюстративный характер. Термин «международное сотрудничество в целях развития» используется для сужения содержания международного сотрудничества его характерной чертой, заключающейся в том, что оно является активным компонентом международной солидарности, в то же время заключая в себе его цель или замысел, то есть развитие. Эти три варианта международного сотрудничества — сотрудничество по линии Север–Юг, сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество взаимосвязаны. Данные термины указывают на направление потока помощи от источника к адресату, и со временем их отличия становились все более яркими.

38. Говоря простым языком, сотрудничество по линии Север–Юг является «традиционной» формой международного сотрудничества в целях развития, при котором потоки помощи идут от развитых к развивающимся странам, тогда как при сотрудничестве по линии Юг–Юг горизонтальный поток идет от одной развивающейся страны к другой. Сотрудничество по линии Юг–Юг должно не подменять, а скорее дополнять сотрудничество по линии Север–Юг. Сотрудничество по линии Север–Юг основывается на исторической ответственности и на различиях в экономических уровнях между Севером и Югом. Трехсторонняя совместная работа по линии партнерств Юг–Юг–Север именуются трехсторонним сотрудничеством. Трехстороннее сотрудничество является результатом технического сотрудничества между двумя или несколькими развивающимися странами (т.е. Юг–Юг), поддерживаемым северными донорами или международными организациями с помощью финансовых, технических или иных средств.

<sup>12</sup> [https://www.fidh.org/IMG/pdf/maastricht-eto-principles-uk\\_web.pdf](https://www.fidh.org/IMG/pdf/maastricht-eto-principles-uk_web.pdf).



39. Толкование понятий «Содействие развитию», «сотрудничество в целях развития» и других подобных терминов, имеющие сходное значение, может вызывать сомнение. Наиболее привычным представляется термин «иностранная помощь», используемый в качестве всеобъемлющего термина, означающего иностранную помощь, особенно помощь Севера Югу. Иностранная помощь в наиболее широком смысле может включать все виды ресурсов — физические товары, компетенции и технические знания, финансовые субсидии или дотации и кредиты по льготным ставкам, — передаваемые донорами получателям<sup>13</sup>. Динамика развития отношений «донор–получатель» явилась предметом многочисленных исследований и анализа, а также дискуссий по многим вопросам, включающим обусловленность и так называемую обусловленную помощь. Ограниченный вид иностранной помощи, перетекающей от богатых стран к бедным и предназначенной для прекращения страданий людей и ликвидации нищеты или для целей развития, зачастую именуется помощью в целях развития или содействием развитию.

#### *Сотрудничество по линии Север–Юг*

40. Наиболее важная часть работы по формулированию определения помощи была выполнена Комитетом содействия развитию, которым была принята во внимание лишь часть совокупной помощи, предоставляемой правительствами стран-доноров бедным странам, именующаяся «официальной помощью в целях развития» (ОПР). Определение ОПР было согласовано Комитетом содействия развитию в 1969 году и затем уточнено в 1972 году в следующей формулировке:

«ОПР заключается в предоставлении на неоднократной основе содействия развивающимся странам и многосторонним учреждениям, оказываемого официальными организациями, в том числе правительствами государств и местными властями или органами исполнительной власти, каждое предоставление которого удовлетворяет следующим двум критериям: 1) осуществляется с основной целью способствовать экономическому развитию и благосостоянию развивающихся стран; и 2) является по своему характеру концессионным и включает дотационный компонент в размере по меньшей мере 25 процентов (рассчитанный по ставке дисконтирования 10 процентов)».

41. Данное определение не включает весь объем помощи на цели развития и не учитывает средства, привлеченные и вложенные частными организациями, неправительственными организациями или отдельными лицами. ОПР со стороны государств — членов ОЭСР заключается по большей части в сотрудничестве по линии Север–Юг. Контрольный ориентир для предоставляемой ОПР, согласованный государствами — членами ОЭСР, составляет 0,7 процента валового национального дохода.

42. Норвежское «международное сотрудничество в целях развития», осуществляемое через Норвежское агентство по сотрудничеству в области развития является примером международного сотрудничества. В своем недавнем пятом периодическом докладе Комитету по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций 2012 года (E/C.12/NOR/5)

<sup>13</sup> См. Riddell, R., *Does Foreign Aid Really Work?*, Oxford University Press, New York (2008).

Норвегия представила информацию, касающуюся ее международного сотрудничества. Норвегия проинформировала Комитет о том, что в ее бюджете на 2009 год она вышла на целевой показатель, предусматривающий выделение 1 процента ее валового национального дохода на ОПР и превышающий контрольный ориентир ОЭСР 0,7 процента, согласованный участвующими в ней государствами. Международные конвенции о правах человека составляют нормативную базу для политики Норвегии в области развития, поскольку она стремится поощрять права человека через сотрудничество в целях развития.

43. Как следует из доклада, миростроительство, права человека и гуманитарная помощь относятся к числу пяти основных приоритетов политики Норвегии в области развития. Выполнение обязательств в области прав человека является одним из ключевых требований при диалоге с правительствами различных стран-реципиентов: задача заключается в повышении их потенциала по защите и поощрению прав человека. Приоритетное внимание при осуществлении финансируемых Норвегией программ и проектов в области развития уделяется таким потенциально уязвимым и обездоленным социальным группам, как дети, женщины, инвалиды и коренные народы. В докладе перечисляются вклады Норвегии в реализацию экономических, социальных и культурных прав в других странах. Соответствующие направления международного сотрудничества Норвегии в целях развития включают здравоохранение, образование, обеспечение жильем, водоснабжение, достойную работу, гуманитарную помощь, изменение климата и устойчивое развитие.

#### *Сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество*

44. Ландшафт глобального сотрудничества в целях развития стремительно изменяется. Развивающиеся страны и страны с развивающимся рынком стали ключевыми участниками не только торговли и инвестирования, но также глобального и регионального развития. С момента принятия в 1978 году Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами сотрудничество по линии Юг–Юг уверенно набирает обороты и демонстрирует обнадеживающие тенденции. Для целей настоящего доклада Независимый эксперт ссылается на записку Генерального секретаря «Система руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества» (документ SSC/17/3), в котором приводится взятое из итогового документа Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг 2009 года с определением сотрудничества по линии Юг–Юг:

«Сотрудничество по линии Юг–Юг представляет собой процесс, с помощью которого две развивающиеся страны или более добиваются укрепления индивидуального и/или общего национального потенциала на основе обмена знаниями, навыками, ресурсами и техническим ноу-хау, а также на основе принятия региональных и межрегиональных коллективных мер, включая налаживание партнерских связей с правительствами, региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в своих индивидуальных и/или взаимных интересах в регионах и на межрегиональном уровне. Сотрудничество Юг–Юг не подменяет, а скорее дополняет сотрудничество Север–Юг».

45. В этом же документе содержится следующее рабочее определение трехстороннего сотрудничества:

«Трехстороннее сотрудничество подразумевает налаживание по инициативе государств Юга партнерских связей между двумя или более развивающимися странами при поддержке развитой страны (развитых стран)/или многосторонней организации (многосторонних организаций) в целях осуществления программ и проектов сотрудничества в целях развития. Опыт показывает, что во многих случаях субъекты стран Юга, участвующие в сотрудничестве в целях развития, нуждаются в финансовой и технической поддержке и специальных знаниях, накопленных многосторонними партнерами и/или партнерами из развитых стран в ходе оказания помощи другим развивающимся странам. Это сотрудничество выгодно и партнерам из стран Севера, поскольку они могут воспользоваться ставшим более мощным институциональным потенциалом стран Юга и повысить эффективность использования выделяемых ими в качестве помощи средств за счет задействования ресурсов многочисленных партнеров из стран Юга. Развитые страны все активнее поддерживают такой подход к процессу развития и выражают готовность делиться накопленным опытом и извлеченными уроками, поскольку процесс трехстороннего сотрудничества осуществляется самими субъектами из стран Юга и под их руководством в целях достижения результатов в области развития».

46. Всестороннее рассмотрение в настоящем докладе сотрудничества по линии Юг–Юг во всех его разнообразных и многогранных формах не представляется возможным; то же относится к трехстороннему сотрудничеству. Однако основные принципы сотрудничества по линии Юг–Юг не должны быть пропущены. Сотрудничество по линии Юг–Юг являет собой общее устремление народов и стран Юга, основывающееся на их совместном опыте, общих целях, взаимном уважении и солидарности. Оно руководствуется принципами уважения национального суверенитета, национальной собственности и приоритетами, определенными в национальных планах и стратегиях развития. Оно представляет собой свободное от условностей сотрудничество среди равных. Сотрудничество включает в себе многосторонний подход, охватывающий неправительственные организации, частный сектор, гражданское общество, научные круги и другие заинтересованные стороны, занимающиеся решением проблем в области развития и достижение целей в соответствии с национальными стратегиями и планами в области развития.

47. Существуют многочисленные примеры сотрудничества по линии Юг–Юг, которые могли бы быть отражены в качестве примеров в настоящем докладе. Вместо этого Независимый эксперт делится своей полученной из первых рук информацией, собранной в ходе совершенного с ознакомительными целями посещения Бразилии, в которой она наблюдала политику и практику реализации Бразилией ее международных программ сотрудничества в целях развития, относящихся к категории сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества (см. A/HRC/23/45). Бразилия является одной из незначительного числа стран мира, достигнувших большинства целей в области развития,

сформулированных в Декларации тысячелетия, до наступления установленного крайнего срока — 2015 года<sup>14</sup>.

48. Принципы, изложенные в Федеральной конституции Бразилии, такие как национальная независимость, верховенство прав человека, самоопределение, невмешательство и сотрудничество между народами во имя прогресса человечества, регулирующие внешние отношения Бразилии, также формируют характер программ сотрудничества. Бразилия стремится содействовать социальному и экономическому прогрессу других стран путем обмена информацией об извлеченных уроках, успешном опыте применения исследовательских наработок и наилучших практиках. Бразилия прибегает к созданным и применявшимся внутри страны решениям для оказания поддержки другим странам, сталкивающимся с аналогичными трудностями при преодолении препятствий на пути к развитию.

49. Бразильское сотрудничество основано на запросах, получаемых от других стран, с уделением первоочередного внимания их особым потребностям, а также на гуманитарных призывах, поступающих от международных специализированных учреждений. Оно осуществляется без постановки каких-либо условий и на безвозмездной основе. Им движет солидарность и приверженность требованиям Конституции Бразилии, касающимся невмешательства, уважения суверенитета, самоопределения и прав человека. Важной характеристикой бразильской модели сотрудничества является то, что оба партнера учатся друг у друга в процессе обмена опытом и знаниями, укрепляя «взаимную солидарность» между народами. Оно предполагает широкое участие всех сторон, при котором страны-партнеры не выступают в роли пассивных получателей, а активно вовлекаются в процесс на начальном этапе переговоров, что гарантирует полное соответствие методологии сотрудничества местной специфике.

50. Сельское хозяйство является одной из основных областей бразильских программ сотрудничества с партнерами из стран Юга. Одним из наиболее важных действующих лиц с точки зрения проводимого страной технического сотрудничества в области сельского хозяйства выступает Бразильская корпорация сельскохозяйственных исследований при Министерстве сельского хозяйства. Ее задача заключается в проведении научно-исследовательских разработок и разработке инновационных подходов для поиска эффективных решений в интересах решения проблем устойчивого развития сельского хозяйства на благо бразильского общества. Проводимая корпорацией работа является ключом к успехам Бразилии в секторе сельского хозяйства в тропических районах, в связи с чем многие страны со схожими проблемами и трудностями обращаются к этой корпорации за информацией и налаживают с ней партнерские связи. Международное сотрудничество сыграло решающее значение в учреждении и укреплении позиций корпорации, которая сегодня считается ведущим исследовательским институтом по вопросам сельского хозяйства в тропических районах в мире. В настоящее время в состав корпорации входят 46 исследовательских центров и сама корпорация служит одним из крупнейших каналов сотрудничества Бразилии с рядом стран, служащим для передачи опыта и тех-

<sup>14</sup> United Nations Development Programme, "Millennium Development Goals: Achieving the Millennium Development Goals with Equality in Latin America and the Caribbean: Progress and Challenges", August 2010.

нологий и адаптации их к местным условиям в странах-партнерах. Благодаря обмену наилучшими практиками, между Бразилией и развивающимися странами расширился географический охват бразильских программ сотрудничества и были внедрены стратегии и программы, успешно применяемые в Бразилии для преодоления бедности среди ее населения. Помимо сельского хозяйства, ключевыми сферами бразильского международного сотрудничества в целях развития являются обеспечение продовольственной безопасности и питания, здравоохранение, образование и профессиональная подготовка кадров в странах-партнерах, в том числе африканских португалоязычных странах: Анголе, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбике, Сан-Томе и Принсипи. Ключевыми направлениями азиатских проектов сотрудничества являются Восточный Тимор и, в последнее время, четыре страны Азии, входящие в группу наименее развитых стран: Афганистан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма.

51. Трехстороннее сотрудничество в той форме, в которой оно определено выше, дополняет соглашение о сотрудничестве по линии Юг–Юг третьим партнером, предоставляющим столь необходимую финансовую поддержку. Программы трехстороннего сотрудничества обычно предполагают более сложный процесс достижения договоренности между партнерами. Бразилия проводит программы трехстороннего технического сотрудничества, руководствуясь теми же принципами, которые лежат в основе сотрудничества по линии Юг–Юг. Трехсторонний формат сотрудничества позволяет найти баланс между сравнительными преимуществами сотрудничества по линии Юг–Юг и других партнеров по развитию (двусторонних и многосторонних) на условиях равномерного распределения выгод от процесса обмена знаниями между развивающимися странами. Эти факторы обуславливают более ощутимую положительную отдачу в плане содействия местным процессам развития.

52. Бразилия и ее партнеры по сотрудничеству по линии Юг–Юг реализовывали или реализуют соглашения о трехстороннем сотрудничестве с Соединенными Штатами, Европейским союзом и его членами, Японией, странами Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Важная роль в международном сотрудничестве Бразилии отводится также учреждениям Организации Объединенных Наций, в том числе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной продовольственной программе.

53. Другим примером трехстороннего сотрудничества является участие Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), поддерживающего программу сотрудничества по линии Юг–Юг, включающую Камбоджу совместно с партнерами по развитию. Программа трехстороннего сотрудничества была введена в 2007 году с целью повышения технической компетентности высокопоставленных правительственных чиновников на основе соответствующих учебных курсов. В число программ для Камбоджи, поддерживаемых ЮНИСЕФ, входят:

а) участие должностных лиц из министерств планирования, по делам молодежи и спорта в работе курсов «Статистические показатели, отчетность и планирование в образовательном секторе» в Национальном университете образования, планирования и администрирования в Индии. Университет рассматривается в качестве ведущего центра повышения квалификации по направлению «планирование обучения» со специализацией на развивающихся странах. В 2008 году Королевский университет в Пномпене установил степень магистра по направлению «составление образовательных программ», — которая обладает потенциалом для дальнейшего сотрудничества по линии Юг–Юг по средствам подготовки высокопоставленных должностных лиц образовательного сектора;

б) ознакомительная поездка для правительственных должностных лиц Камбоджи с посещением правительственных учреждений Индии. Поездка позволила участвовавшим в ней должностным лицам изучить опыт Индии в вопросах государственного управления с целью применить его в Камбодже;

с) участие учителей государственных школ в программе профессиональной подготовки «Адаптированная для ребенка школа», преподаваемой в ходе ежегодных учетных курсов для участников из Азиатско-Тихоокеанского региона в Таиланде. Таиланд стал региональным центром подготовки к продвижению концепции адаптированной для ребенка школы;

д) участие должностных лиц Министерства образования, по делам молодежи и спорта и Управления образования на уровне провинций в конференции в Бангкоке, посвященной двуязычному образованию и собравшей вместе региональных экспертов и практических работников в области двуязычного и многоязычного образования. По итогам конференции получило развитие двуязычное сотрудничество Тимора-Лешти и Камбоджи. В 2009 году делегация Тимора-Лешти посетила Камбоджу в рамках той же программы;

е) участие педагогов из Министерства образования, по делам молодежи и спорта в проводившемся в Сингапуре региональном учебном семинаре для специалистов по вопросам воспитания детей дошкольного возраста. Правительство Сингапура организовало проведение годового курса «Подготовь воспитателя» по воспитанию детей дошкольного возраста. Цель курса заключалась в привитии практических навыков участникам, необходимых им для проведения в их собственных странах учебных программ для педагогов, посвященных развитию детей раннего возраста. В качестве межправительственной инициативы этот семинар способствовал двустороннему и региональному сотрудничеству по вопросам развития детей раннего возраста.

#### IV. Выводы и рекомендации

54. Независимый эксперт повторяет, что превентивная солидарность и международное сотрудничество являются составными компонентами международной солидарности. Превентивная солидарность — важный компонент международной солидарности, который относится к нормам и обязательствам в области прав человека и должен наполняться содержанием коллективные договоры и инициативы. Международное сотрудничество — активный компонент, через посредство которого реализуются договоренности и инициативы в отношении превентивной солидарности. В

качестве таковой международная солидарность актуализируется только при соединении превентивной солидарности и международного сотрудничества.

55. Предлагаемый проект декларации о праве на международную солидарность находится в центре внимания региональных консультаций, проходящих в 2015 году и в начале 2016 года. Символично и удачно, что эти консультации проходят практически одновременно с двумя крупными мероприятиями, проводимыми Организацией Объединенных Наций, а именно саммитом Организации Объединенных Наций, посвященным принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, и двадцать первой Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, на которых государствами-членами будут приняты два документа, затрагивающие будущее развития человеческого потенциала. В этой связи Независимый эксперт подчеркивает, что наиболее важный посыл настоящего доклада заключается в том, что международная солидарность жизненно необходима и критична для достижения целей в области устойчивого развития, которые вступят в силу в январе 2016 года, и соглашения по климату, которое будет сформулировано в ходе двадцатой первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

56. Настоящий доклад проясняет сущность международной солидарности в контексте Организации Объединенных Наций, и его внимательное прочтение поможет в обосновании причин утверждать, что она является совершенно необходимым средством для выполнения обещания о «преобразовании нашего мира к 2030 году». Несмотря на то что предлагаемый проект декларации о праве на международную солидарность пока не принят он уже несет потенциал мощного инструмента, который может быть полезен в эти сложные и тревожные времена.

57. В мире нет ни одной страны, которая была бы избавлена от глобальных угроз XXI века. Хотя правдой является то, что государства несут ответственность за национальную имплементацию своих обязательств в области прав человека, наш глобализованный мир становится все более и более неподконтрольным и ни одна страна сегодня, будь то богатая или бедная, не может преодолеть свои проблемы в области прав человека в одиночку, без содействия в той или иной форме со стороны международного сообщества. Международное сотрудничество в качестве обязанности является недвусмысленным признанием этой взаимозависимости. Государства, признающие международное сотрудничество в качестве обязанности, осознают универсальность не только прав человека, но и самого человечества, и сознают, что то, что происходит с одним, отражается на благополучии всей планеты.

53. Независимый эксперт почтительно утверждает, что наступило время для международной солидарности, и обращается к государствам — членам Организации Объединенных Наций с призывом открыто признать значимость международной солидарности в своей деятельности. Она просит их о сотрудничестве в ходе проходящих региональных консультаций и о том, чтобы они заявили о своей приверженности проекту декларации посредством активного участия своих делегаций и правительств в проведении

этих региональных консультаций. Независимый эксперт обращается далее с просьбой об оказании полной поддержки и содействия ее деятельности и другим усилиям по продвижению признания международной солидарности не только в качестве принципа, но и права народов, отдельных лиц и государств.

---