



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие, включая вопросы,
касающиеся мирового социального положения и молодежи,
пожилых людей, инвалидов и семьи**

Пути поощрения эффективного, упорядоченного и устойчивого участия молодежи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 68/130 Генеральной Ассамблеи. В нем представлена подборка данных по последним инициативам и мероприятиям в области разработки и осуществления на всех уровнях политики и программ, касающихся молодежи, составленная на основе материалов, полученных от государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и молодежных организаций гражданского общества.

* A/70/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Разработка политики и программ, касающихся молодежи	4
III. Образование	7
IV. Трудоустройство	9
V. Здоровоохранение	14
VI. Насилие и конфликты	16
VII. Дискриминация и гендерное равенство	19
VIII. Участие	21
IX. Отношения между поколениями	26
X. Рекомендации	27

I. Введение

1. 18 декабря 2013 года Генеральной Ассамблеей была принята резолюция 68/130 о политике и программах, касающихся молодежи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, "в том числе о путях поощрения эффективного, упорядоченного и устойчивого участия молодежи в разработке, осуществлении и оценке стратегий, программ и инициатив Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи, подготовив его в консультации с государствами-членами, а также соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами и с региональными комиссиями с учетом работы, проделанной системой Организации Объединенных Наций, и просит также Секретариат проводить, в соответствующих случаях, консультации с возглавляемыми молодежью и ориентированными на нее организациями". После получения этой просьбы Секретариат провел консультации с соответствующими учреждениями и получил материалы от 19 государств-членов¹, 18 учреждений Организации Объединенных Наций² и 4 возглавляемых молодежью структур³.

2. Раздел II доклада посвящен деятельности в области разработки стратегий и программ, касающихся молодежи, и усилиям, направленным на проведения мониторинга и оценки хода их осуществления. В разделе II представлен обзор усилий и механизмов по продвижению участия молодежи, в том числе в разработке, осуществлении и оценке касающихся молодежи стратегий, программ и инициатив Организации Объединенных Наций, в том числе посредством привлечения молодежи и возглавляемых молодежью организаций к участию в процессе принятия решений посредством включения их представителей в делегации государств-членов. Разделы с III по IX посвящены текущим мероприятиям и инициативам, предпринимаемых в целях улучшения положения моло-

¹ Азербайджан, Бахрейн, Буркина-Фасо, Гондурас, Италия, Камбоджа, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Малави, Мексика, Парагвай, Перу, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Того, Фиджи, Финляндия, и Швейцария.

² Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (ДЭСВООН), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины"), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства, Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН).

³ Европейский молодежный форум, Международное координационное совещание по делам молодежных организаций, основная группа "Дети и молодежь" и Всемирный альянс обществ молодых христиан.

дежи в следующих областях: образование, трудоустройство, здравоохранение, насилие и конфликты, дискриминация и гендерное равенство, участие молодежи и отношения между поколениями.

3. В разделе X представлены рекомендации государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и молодежных организаций о путях более эффективного решения проблем, которые препятствуют развитию и участию молодежи, в том числе на основе усилий, направленных на обеспечение эффективного и содержательного участия молодежи в различных процессах.

II. Разработка политики и программ, касающихся молодежи

4. В последние годы государствами-членами и учреждениями Организации Объединенных Наций предпринимаются более эффективные усилия в области разработки, осуществления и проведения оценки всеобъемлющих стратегий и программ, касающихся молодежи. В частности, особое внимание к вопросам образования и обеспечения занятости занимало центральное место в разработке политики в отношении молодежи и связанной с молодежью в государствах-членах. Усилия, направленные на обеспечение мониторинга и оценки политики, касающейся молодежи, также нашли свое отражение в работе Организации Объединенных Наций в области определения набора показателей по приоритетным направлениям Всемирной программы действий (E/CN.5/2013/8), касающейся молодежи, с тем чтобы содействовать ее осуществлению. В настоящем разделе представлен обзор усилий, предпринимаемых государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и молодежью в гражданском обществе в целях поощрения разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики в отношении молодежи на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

5. В государствах-членах уделяется первоочередное внимание разработке целостной и комплексной молодежной политики, что позволяет им целенаправленно подходить к удовлетворению потребностей молодых людей и решению их проблем, при этом одновременно поощряя участие молодых людей в разработке, осуществлении и обзоре данной политики. Ряд государств-членов разработали или находятся в процессе разработки конкретной национальной политики, касающейся молодежи (Ангола, Азербайджан, Замбия, Зимбабве, Камбоджа, Колумбия, Мадагаскар, Малави, Перу, Того, Уганда, Финляндия, Швейцария). В тех государствах-членах, где отсутствует национальная политика, касающаяся молодежи, разрабатываются секторальные касающиеся молодежи стратегии на местном, федеральном и национальном уровнях и/или обеспечивается включение приоритетных задач, касающихся молодежи, в стратегические механизмы (Демократическая Республика Конго, Италия, Китай, Колумбия, Соединенные Штаты Америки).

6. Как отмечается в докладе, политика, касающаяся молодежи, остается приоритетным направлением деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, многие из которых оказывают техническое содействие и поддержку правительствам в деле разработки и пересмотра национальных стратегий в отношении молодежи с помощью страновых, региональных и глобальных управлений, в том числе стратегий, нацеленных на решение проблем без-

работицы или недостаточной занятости молодежи. Помимо этого, молодежи уделяется повышенное внимание в процессе разработки и осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи (Youth-SWAP). В 2014 году Организацией Объединенных Наций был распространен первый доклад⁴ о разработке Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, а в течение 2014 года и в 2015 году проводились мероприятия по оказанию содействия его осуществлению на страновом, региональном и международном уровнях. Усилиями, направленными на осуществление контроля и оценки хода реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, руководит Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Секретариата Организации Объединенных Наций, выступая в качестве постоянного сопредседателя Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, а также сопредседателя Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в 2014/15 году и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2015/16 году. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций использовали возможность создания Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций для разработки или расширения специальных стратегий учреждений в отношении молодежи, нацеленных на обеспечение более активного участия молодежи в этих процессах и деятельности. К этим стратегиям относятся Молодежная стратегия ПРООН на 2014–2017 годы, Оперативная стратегия ЮНЕСКО в отношении молодежи на 2014–2021 годы и Корпоративная стратегия Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в отношении молодежи и стратегические механизмы ФАО в отношении сельской молодежи.

7. В рамках касающейся молодежи стратегии "Обеспечение значимости обязательств в целях развития молодежи" Департамент по экономическим и социальным вопросам в партнерстве с ЮНЕСКО, ПРООН, Международной организацией труда (МОТ), Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Секретариатом Содружества и региональными учреждениями проводит семинары-практикумы по вопросам разработки, осуществления, контроля и оценки политики в отношении молодежи, выпускает и обновляет директивные материалы по стратегиям в отношении молодежи.

8. В соответствии с положениями Оперативной стратегии в отношении молодежи на 2014–2021 годы ЮНЕСКО оказывает содействие в разработке и пересмотре национальных стратегий, касающихся молодежи, в Африке, арабских государствах и Азии, используя в этих целях открытый для всех и всесторонний подход, который позволяет вовлекать молодежные организации в конструктивный диалог с лицами, ответственными за разработку политики. Помимо этого, в настоящее время осуществляется флагманский проект ЮНЕСКО "Сети молодежи Средиземноморья", финансируемый Европейским союзом, который нацелен на наращивание потенциала молодежных организаций в области разработки и применения креативных методов осуществления различных компонентов национальной политики в отношении молодежи (Ливан и Марокко). В дополнение к этому ЮНЕСКО оказывает техническое содействие и в

⁴ Доклад об Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи 2014 года. Доступно на http://unyouthswap.org/system/refinery/resources/2014/10/15/20_42_35_106_UN_Youth_SWAP_Report_2014.pdf.

сфере своей компетенции дает рекомендации в отношении политики, учитывающей интересы молодежи в других областях государственной политики, оказывающей влияние на положение молодых женщин и мужчин.

9. Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) проводились исследования на основе ситуационного анализа и совещания группы экспертов по проблемам молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в ходе которых предоставлялись рекомендации и оказывалось техническое содействие в отношении разработки и осуществления более всеобъемлющей и устойчивой молодежной политики. В восточной и южной частях Африки сотрудничество между партнерами Организации Объединенных Наций (Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНЕСКО, Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)), Африканским союзом, региональными экономическими комиссиями (Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК)), Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), Восточноафриканским сообществом (ВАС) и организациями гражданского общества нацелено на обеспечение выполнения обязательств, укрепление межучрежденческой координации действий и развитие более прочного взаимодействия между стратегиями и программами на всех уровнях, с тем чтобы способствовать поступлению на системной основе инвестиций в целях развития молодежи.

Мероприятия в области политики в отношении молодежи

10. В целях стимулирования ускоренного процесса разработки и осуществления политики в отношении молодежи был проведен ряд мероприятий, в том числе первый Глобальный форум по молодежной политике, который принимало правительство Азербайджана при поддержке Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, ЮНЕСКО, ПРООН и Совета Европы (октябрь 2014 года), и мероприятие высокого уровня Председателя Генеральной Ассамблеи по случаю двадцатой годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи (май 2015 года), организованное Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи при поддержке Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Департамента по экономическим и социальным вопросам и членов Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи.

Контроль и оценка хода осуществления политики в отношении молодежи

11. Государства-члены предпринимали усилия, направленные на создание собственных механизмов контроля и оценки хода осуществления молодежной политики, (Камбоджа, Мексика), в том числе с помощью показателей оценки развития молодежи на местном и национальном уровнях (Колумбия) и посредством сбора информации и обмена данными, касающимися стратегий в отношении молодежи (Швейцария). Аналогичным образом активизировали усилия по проведению контроля и оценки хода осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, на основе сбора данных учреждения Организации Объединенных Наций (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), ПРООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат,

Международный союз электросвязи (МСЭ)). Шестьдесят семь государств – членов МСЭ приступили к предоставлению данных по ИКТ в разбивке по возрасту и полу, а в рамках программы участия в благоустройстве трущобных кварталов ООН-Хабитат осуществляет сбор и анализ дезагрегированных данных о голоде и нищете, одновременно проводя мероприятия и разрабатывая инструменты для проведения мониторинга. Кроме того, используя индекс процветания городов, ООН-Хабитат совместно с правительством Саудовской Аравии занимается разработкой набора показателей, касающихся участия молодежи в процессах управления и социально-экономической жизни, которая затем будет осуществляться в Колумбии.

12. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК осуществляет сбор данных о положении молодых людей и имеющихся у них возможностях в нескольких приоритетных областях Всемирной программы действий, касающейся молодежи, а ПРООН оказывает поддержку в проведении первого опроса ибероамериканской молодежи совместно с Ибероамериканской молодежной организацией и национальными молодежными институтами. В районе Карибского бассейна управление ПРООН для Барбадоса и Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) оказывают помощь в составлении плана по проведению контроля и оценки мероприятий, осуществляемых Карибским сообществом (КАРИКОМ) в рамках Плана действий в интересах развития молодежи, а в Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН наладила партнерские отношения с организацией по проведению опросов "Азиатский барометр", направленных на углубление понимания вопросов, касающихся уровня участия молодежи в демократических и политических процессах в регионе. В восточной и южной частях Африки по заказу ЮНФПА Университет Претории проводит региональный обзор национальных законов и стратегий в отношении обеспечения доступа к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

13. Возглавляемые молодежью организации отмечали свое активное участие в работе по стимулированию дискуссий и разработке молодежных стратегий (Международное координационное совещание молодежных организаций (МКСМО), Форум европейской молодежи (ФЕМ), основная группа "Дети и молодежь") в том, что касается их самостоятельной деятельности и взаимодействия с учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в процессе их разработки.

III. Образование

14. Наряду с наращиванием усилий, направленных на обеспечения доступа молодых людей к формальному образованию на начальном, среднем и высшем уровнях, государства-члены все в большей степени признают преимущества и дополняющую роль неформального образования в стимулировании всестороннего образования молодых людей на протяжении всей жизни. Среди приоритетных направлений деятельности государств-членов, Организации Объединенных Наций и возглавляемых молодежью организаций следует отметить работу, направленную на включение аспектов неформального образования в программы обучения в сфере формального образования, расширение доступа к образованию, уделение особого внимания профессиональной и технической подготовке и развитию навыков, а также совершенствование процесса перехо-

да от школьного образования к трудовой деятельности и ликвидацию пробелов в навыках и знаниях.

15. Рядом государств-членов принимаются меры, направленные на создание возможностей для доступа молодых людей к формальному и неформальному образованию. Во взаимодействии с ЮНЕСКО Камбоджа способствует продвижению системы услуг в области неформального образования, в том числе в сфере ИКТ, и поощряет добровольные инициативы, позволяющие молодым людям приобретать соответствующие навыки, дающие им возможность для трудоустройства и развития предпринимательства. В Малави проводилась программа обучения грамоте и счету, нацеленная на повышения уровня образования людей, которые выбыли из системы формального образования, а в Италии в рамках проекта "Молодежные лагеря" и национальной программы гражданской службы проводятся мероприятия, нацеленные на воспитание гражданских качеств, привлечение молодежи к добровольческой деятельности и повышение ее мобильности. Колумбией в рамках программ "Todos a Aprender" и "Ser Pilo Paga" принимаются меры, направленные на увеличение показателей набора учащихся и завершение образования на начальном и среднем уровнях, при этом повышенное внимание уделяется преобразованиям в сфере образования и на рынке рабочей силы. Правительство Свазиленда ратифицировало программу "Образование для всех" (ОДВ), целью которой является достижение всеобщего начального образования к 2015 году, а также организовало работу Национального института "Себента", обеспечивающего предоставление образования, обучение навыкам чтения и письма и получение профессиональных качеств и знаний в неформальной среде.

16. В некоторых государствах-членах были разработаны программы в области повышения навыков и знаний молодых людей в сфере ИКТ (Италия, Камбоджа, Перу, Соединенные Штаты Америки), в том числе в рамках проводимой в Соединенных Штатах инициативы "Подключен" (ConnectED), нацеленной на укрепление связи между образованием и ИКТ. В Перу ориентированная на развитие ИКТ программа направлена на продвижение технического образования с учетом конкретных региональных и местных экономических возможностей, а Национальная программа стипендий и ссуд для учащихся нацелена на подготовку профессионально-технических кадров в высших учебных заведениях.

17. Учреждениями Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия для продвижения образования молодых людей во всех сферах. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК в 2014 году был организован региональный семинар по вопросам среднего образования, была оказана помощь в публикации онлайн-обзора положения в области инклюзивного образования в регионе Латинской Америки и издано исследование "Уровень грамотности среди молодежи и взрослых женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне: анализ хода осуществления основных программ". Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины") оказывает содействие расширению доступа к образовательным услугам для девочек и созданию для них безопасной и свободной от насилия школьной среды (Китай). Кроме того, Структура "ООН-женщины" проводит программы профессиональной подготовки для не посещающих школу девочек и молодых женщин, тем самым создавая им условия для расширения их экономических прав и возможностей (Пакистан и Южный Судан). ФАО была разработана гло-

бальная образовательная и просветительская инициатива "Питая умы, бороться с голодом", призванная повысить информированность молодых людей о проблемах голода, недоедания и продовольственной безопасности, а также проводится работа по оказанию помощи правительствам в деле внедрения и разработки благоприятных для молодежи и не причиняющих ущерба климату методов профессионально-технического обучения. Под эгидой ООН-Хабитат стартовала программа "Обновление Кении", нацеленная на продвижение курсов подготовки в области ИКТ и предпринимательства для жителей трущоб и неорганизованных поселений Найроби.

Образование в целях обеспечения устойчивости

18. Приоритетной задачей является обеспечение прочной взаимосвязи между образованием и окружающей средой. ЮНЕП содействует внедрению программ экологического просвещения в формальные и неформальные системы образования, используя в этих целях комплекты учебных материалов по озеленению университетов, и оказывает помощь Китаю, Индонезии и Объединенной Республике Танзания в разработке и осуществлении пилотных проектов, нацеленных на организационное укрепление системы просвещения в области устойчивого потребления. Департамент по экономическим и социальным вопросам выступает в качестве одного из спонсоров инициативы по вопросу о целостности высшего образования, действуя совместно с Университетом Организации Объединенных Наций (УООН), ЮНЕСКО, ЮНЕП и Инициативой в отношении глобального договора / принципов обучения методам ответственного управления, партнерством, объединяющим 272 университета по всему миру, которое стремится в первую очередь предоставить молодым людям информацию по проблемам обеспечения устойчивости, проводить и поддерживать исследования в области устойчивого развития, охватить местные сообщества программами обучения по вопросам повышения устойчивости и осуществлять обмен знаниями в этой области посредством сетей.

IV. Трудоустройство

Решение проблем высокого уровня безработицы, неполной, нестабильной и неформальной занятости среди молодежи

19. Разными странами были разработаны целенаправленные мероприятия или стратегии борьбы с безработицей среди молодежи (Алжир, Бахрейн, Буркина-Фасо, Гана, Гондурас, Джибути, Египет, Израиль, Испания, Италия, Казахстан, Кения, Китай, Колумбия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мексика, Перу, Румыния, Сенегал, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Уганда, Финляндия, Франция, Швейцария, Эритрея). Программы и стратегии, нацеленные на повышение уровня профессионально-технических навыков и знаний молодежи, осуществлялись, например, в Буркина-Фасо, Камбодже, Коста-Рике, Малави, Перу, Того и Швейцарии, причем в ряде случаев на основе разработки программ профессиональной подготовки и внедрения инноваций (Бахрейн, Китай, Колумбия) или как в Соединенных Штатах, где проводятся многочисленные программы развития навыков и знаний, ориентированные на молодежь, входящую в группу риска. В знак признания повышенного внимания к важной задаче в области вооружения молодых людей навыками и знаниями, необходимыми для удовлетворения спроса на рынке ра-

бочей силы, в 2014 году Генеральной Ассамблеей была принята резолюция об объявлении Всемирного дня навыков молодежи, который будет ежегодно отмечаться 15 июля (A/69/RES/145).

20. В качестве средств, нацеленных на обеспечение полной занятости, особое внимание уделяется поощрению предпринимательства, в том числе посредством профессиональной подготовки, и улучшению доступа к возможностям для повышения кредитной и финансовой грамотности (Буркина-Фасо, Гана, Гондурас, Джибути, Италия, Камбоджа, Китай, Колумбия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Марокко, Перу, Того, Швейцария). В то же время в качестве средств стимулирования трудоустройства молодежи также используется разработка программ с участием большого числа заинтересованных сторон и налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами (Италия, Колумбия, Малави, Швейцария). Также следует отметить особое внимание, которое уделяется сельской молодежи, в том числе посредством разработки стратегий и программ в области обеспечения занятости молодежи в сельскохозяйственном секторе (Алжир, Гана, Мавритания, Того, Экваториальная Гвинея). В этих целях ряд учреждений Организации Объединенных Наций работают с государствами-членами над созданием благоприятных для молодежи финансовых услуг и расширением доступа молодежи к финансированию и возможностям для повышения грамотности в этой области. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) сотрудничает с 10 поставщиками финансовых услуг в 8 странах Африки к югу от Сахары, занимаясь разработкой, апробированием и распространением ориентированных на молодежь финансовых продуктов, особенно в области сбережений, и нефинансовых услуг, таких как меры по повышению финансовой грамотности молодых людей в возрасте от 12 до 24 лет. ФКРООН распространял свой опыт и знания в Сенегале и Руанде, внося вклад в разработку совместных инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на решение проблемы трудоустройства молодежи, и проводил информационно-просветительскую работу в интересах поиска ориентированного на рынок решения в области обеспечения доступа к источникам финансирования для молодежи. В то же время Фонд городской молодежи ООН-Хабитат предоставляет возглавляемым молодежью организациям финансирование проектов, нацеленных на развитие предпринимательской деятельности, тем самым создавая возможности для их доступа к финансовым средствам, а также способствует повышению занятости молодежи и развитию навыков и знаний в рамках проведения стратегий и инициатив по коллективному благоустройству трущобных кварталов. В партнерстве с правительствами и гражданским обществом Структура "ООН-женщины" проводит программы профессиональной подготовки и оказания помощи в обеспечении средств к существованию девочкам и молодым женщинам, а также совместно с молодыми мужчинами и студентами занимается разработкой инновационных гендерных программ и технологий, направленных на содействие расширению экономических прав и возможностей девочек и молодых женщин.

Региональные соображения

Африканский регион

21. В Африке происходит процесс позитивного экономического роста, однако пока достижения в деле обеспечения производительной занятости и создания достойных рабочих мест остаются незначительными, в то время как в регионе по-прежнему существует острая проблема недостаточной занятости молодежи. В целях более эффективного решения этой проблемы в ряде стран, в том числе Замбии, Объединенной Республике Танзания, Тунисе и Уганде, были разработаны национальные стратегии и планы действий в области трудоустройства молодежи. В 2015 году МОТ поддержала инициативу о включении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи в работу Организации Объединенных Наций по обеспечению занятости молодежи в Замбии в качестве ее неотъемлемой части.

22. Экономическое сообщество западноафриканских государств занимается в Африке осуществлением регионального плана действий в интересах молодежи, а Ботсвана, Египет, Замбия, Уганда и Эфиопия проводят работу по наращиванию предпринимательского потенциала молодых мужчин и женщин, с тем чтобы облегчить им доступ к информации о рынке труда и услугам по профессиональной ориентации. В Египте государственные службы занятости расширили свои возможности в области подготовки к трудовой деятельности, проведения профессиональной ориентации и трудоустройстве молодежи, а в Малави в 2013 году была предпринята общенациональная инициатива по обеспечению занятости молодежи. На Коморских Островах осуществляется программа практического обучения на рабочих местах, по подготовке в сфере предпринимательской деятельности и оказанию посреднических услуг по поиску работы на рынке рабочей силы. В Бурунди, Демократической Республике Конго, Кении и Эфиопии принимаются меры по совершенствованию системы обучения профессионально-техническим навыкам и знаниям, и для инвестиций в инфраструктуру были внедрены технологии с использованием стимулов для привлечения рабочей силы.

23. В Бенине, Буркина-Фасо, Того и Зимбабве были разработаны новые программы профессионально-технической подготовки для сельской молодежи, а в Уганде оказывается поддержка усилиям молодых людей, заинтересованных в создании малых и средних предприятий. В Руанде и Объединенной Республике Танзания была расширена деятельность в области поощрения предпринимательства, содействия созданию новых предприятий, развития навыков руководства и обеспечения доступа к финансированию для молодых предпринимателей. В Бурунди и Южном Судане аналогичные меры были приняты для оказания поддержки беженцам-репатриантам, перемещенным лицам и бывшим комбатантам. В Того в ходе проведения Национальной программы пропаганды добровольчества особый акцент делается на важной роли молодежи в добровольческой деятельности, направленной на обогащение опыта, расширение знаний и освоение навыков, которые способствуют экономическому развитию молодых людей. В стране также проводятся программы содействия трудоустройству молодых творческих работников и развитию предпринимательства среди сельской молодежи.

24. В восточной и южной частях Африки Структурой "ООН-женщины" была учреждена премия для молодых новаторов, чтобы стимулировать местную мо-

лодежь к участию в разработке гендерных технологий в сельскохозяйственном секторе. Не меньший вклад Структура "ООН-женщины" внесла в разработку в Руанде совместной флагманской программы по вопросам формирования производственно-сбытовых цепочек, нацеленной на формализацию неформального частного сектора с особым акцентом на участии женщин и молодежи. По данным Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), в результате взаимодействия программ молодых добровольцев с правительственными структурами и учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне 66 процентов и 44 процента молодых людей, накопивших опыт добровольческой деятельности, смогли найти достойную работу соответственно в Буркина-Фасо и Того.

Регион Латинской Америки и Карибского бассейна

25. Различные страны региона увеличили поддержку программ, нацеленных на содействие трудоустройству молодежи, в частности таких программ, как *Jóvenes con más y mejor trabajo* в Аргентине, *Empléate* в Коста-Рике и *Jóvenes a la obra* в Перу. В Уругвае было принято соответствующее законодательство, а Бразилии, Эквадору, Сальвадору и Парагваю удалось добиться прогресса в разработке политики, касающейся обеспечения молодежи достойной работой. Наряду с разработкой этих стратегий были предприняты усилия для создания систем трудоустройства, ориентированных на молодежь, расширены программы профессионально-технического обучения и проведены целевые опросы для сбора необходимой информации о процессе перехода от школьного образования к трудовой деятельности в Бразилии, Колумбии, Сальвадоре, Перу и Ямайке. В Колумбии особый упор делается на привлечение к созданию цифрового контента одаренных и обладающих инновационными знаниями молодых людей. Для этих целей были организованы 17 лабораторий *ViveLabs*, с помощью которых Колумбии удалось создать крупнейшую в регионе сеть предпринимателей.

26. В работе МОТ в области трудоустройства молодежи в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна серьезное внимание уделяется переходу от неформальной к формальной занятости. МОТ провела трехстороннее региональное совещание (апрель 2015 года) по теме "Что важно для обеспечения трудоустройства молодежи и перехода к формальной занятости", на котором особое внимание было уделено ряду предложений, касающихся дублирования и совершенствования имеющейся практики. В настоящее время ЭКЛАК участвует в осуществлении в регионе двух проектов. Это проводимый совместно с ЭСКАТО проект по линии Счета развития, направленный на оказание поддержки усилиям некоторых латиноамериканских и азиатских стран в области укрепления их национальных систем профессиональной подготовки в целях содействия продуктивной интеграции, особенно молодежи, в ряды рабочей силы; а также исследование, посвященное рассмотрению вопросов перехода молодежи от школьного образования к трудовой деятельности, которое подготовлено на основании результатов опросов домашних хозяйств региона.

Арабские государства

27. Кризис, связанный с высоким уровнем безработицы среди молодежи, является частью общей проблемы отсутствия рабочих мест в регионе арабских государств, которые не в состоянии создать достаточное количество достойных

и производительных рабочих мест, что имеет серьезные негативные последствия для молодых людей. Некоторым странам региона удалось добиться улучшения общего делового климата, но в целом показатели их деятельности все еще отстают от среднемировых показателей. Итоговые показатели качества образования и знаний молодых арабов едва ли сопоставимы с мировым уровнем, и инвестиции предприятий в развитие профессиональных навыков остаются незначительными. Кроме того, многие страны региона Ближнего Востока и Северной Африки оказались в чрезвычайной ситуации, что препятствует усилиям в области развития. С учетом этих обстоятельств МОТ направляет свою деятельность на оказание поддержки стратегиям и программам, способствующим созданию рабочих мест для молодежи и улучшению положения в области их трудоустройства. В рамках реализации инициативы "Город молодежи 2030" Королевство Бахрейн подготовило и провело в регионе многочисленные мероприятия и программы, нацеленные на оказание более эффективного содействия выходу молодежи на рынок труда, повышение их навыков руководящей работы и использование творческого потенциала и инновационных подходов молодых людей, которые включали внедрение программ профессиональной подготовки и создание инновационных центров, специализирующихся на изучении естественных наук, технологии и искусства.

Азиатско-Тихоокеанский регион

28. В ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона был достигнут значительный прогресс в области содействия подготовке и использованию статистики труда для фактологически обоснованной разработки политики в сфере занятости. Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Самоа впервые подготовили доклады об обследовании трудовых ресурсов, включая молодежь, неформальной занятости и миграции. Бангладеш осуществляет экспериментальные ежеквартальные обследования рабочей силы, а Фиджи проводит тестирование рядов ежегодных статистических данных о рынке рабочей силы. На Филиппинах был реализован пилотный проект в области обследования трудовых ресурсов.

Европа и Центральная Азия

29. Безработица среди молодежи служит предметом первоочередной обеспокоенности в регионе Европы и Центральной Азии. Для решения этой проблемы МОТ содействовала разработке планов действий по вопросам трудоустройства молодежи в нескольких странах, в том числе программы действий для бывшей югославской Республики Македония, которой было оказано техническое содействие в создании национальной трехсторонней рабочей группы. В течение последних нескольких лет МОТ увеличила объем своей технической помощи, оказываемой в области решения проблем, связанных с безработицей среди молодежи в регионе Западной Европы, в том числе посредством разработки программ гарантированной занятости молодежи в Европе. В Финляндии была реализована одна из таких программ, в рамках которой каждому молодому человеку в возрасте до 25 лет и каждому недавнему выпускнику учебного заведения в возрасте до 30 лет гарантируется предоставление рабочего места, испытательного срока работы, возможностей для обучения или реабилитации в течение трех месяцев после регистрации в качестве безработного. В то же время в Италии был разработан комплекс мер "Право на будущее" (Right to the

Future), направленных на решение проблем, связанных с высоким уровнем безработицы среди молодежи, в том числе посредством предоставления финансовых средств и доступа к кредитованию для молодых людей. Швейцария, в которой хотя и сохраняется низкий уровень безработицы среди молодежи, составляющий примерно 3 процента, уделяет внимание обеспечению качественного образования, чтобы облегчить молодым людям процесс перехода от школьного образования к трудовой деятельности.

30. В рамках реализации проекта "Партнерства в сфере занятости молодежи в странах СНГ" (финансируемого компанией "Лукойл") МОТ оказывает содействие институтам и другим субъектам в поисках эффективных ответных мер, нацеленных на решение острой проблемы безработицы среди молодежи, в том числе на основе развития сотрудничества и налаживания партнерских отношений на региональном, национальном и субнациональном уровнях. Благодаря этой инициативе была создана региональная сеть экспертов специалистов-практиков, которая способствует укреплению сотрудничества и расширению знаний в области безработицы среди молодежи и облегчает процесс наращивания потенциала участников проекта. После прохождения соответствующего курса обучения члены сети в настоящее время выступают инициаторами разработки и применения механизмов добровольного коллегиального обзора (в Армении, Азербайджане, Кыргызстане, Российской Федерации и Таджикистане) и посредством этого инструмента способствуют укреплению институционального потенциала национальных директивных органов (как правительств, так и социальных партнеров), необходимого для проведения анализа рынка труда молодежи и разработки и оценки политики в области обеспечения занятости и стратегий, касающихся молодежи.

31. В деле решения проблем безработицы среди молодежи центральную роль играет создание условий для развития навыков в области применения цифровых технологий. МСЭ продолжал стимулировать директивные органы к тому, чтобы они учитывали интересы молодежи и обеспечивали молодым людям доступ к возрастающему количеству рабочих мест и новым возможностям в сфере предпринимательской деятельности, включая в школьные программы компоненты, касающиеся развития навыков в области цифровых технологий, и содействуя созданию центров технических инноваций и лабораторий мобильных приложений, проведению конкурсов и форумов разработчиков (хакатонов) и организации коворкинг-пространств.

32. ЮНЕП в своей работе, направленной на содействие переходу к инклюзивной "зеленой" экономике, придает большое значение образованию и профессиональной подготовке молодежи и в тех странах, где началась поэтапная реализация Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), содействует созданию "зеленых" и достойных рабочих мест для молодых людей.

V. Здравоохранение

33. В обеспечении развития молодежи решающее значение имеют медико-санитарное обслуживание и предоставление доступа к информации о здоровье и медицинским услугам. В некоторых государствах-членах (Гондурас, Италия, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Малави, Перу, Свазиленд, Соединенные

Штаты Америки, Финляндия, Швейцария) осуществляются специальные ориентированные на молодежь программы медицинской помощи и услуг здравоохранения, в том числе в таких областях, как укрепление здоровья и санитарно-просветительская деятельность, питание, расстройства пищевого поведения и ожирение, последствия неинфекционных и инфекционных заболеваний, сексуальное и репродуктивное здоровье, включая ВИЧ и СПИД, злоупотребление наркотическими средствами, физическая подготовка, психическое здоровье, ранняя беременность, охрана здоровья матери и ребенка и обеспечение доступа к услугам системы здравоохранения для молодых людей с инвалидностью.

34. В Перу, Соединенных Штатах Америки и Финляндии большое внимание уделяется устранению барьеров, препятствующих обеспечению доступа к медицинским услугам для молодых людей. В Италии и Камбодже первоочередное внимание уделяется участию молодых людей в процессе определения приоритетов в сфере медицинских услуг и мер реагирования систем здравоохранения. Помимо этого, важнейшую роль в мерах реагирования систем здравоохранения играют обмен опытом передовой практики и исследований между государствами-участниками, например с помощью Сети исследований в области здоровья подростков и молодежи (Соединенные Штаты).

Санитарное просвещение и грамотность

35. Правительства многих стран считают, что предоставление услуг в области санитарного просвещения и повышения уровня медицинской грамотности является неотъемлемой частью мер реагирования, предпринимаемых государственными системами здравоохранения, что предусматривает включение этого компонента в школьные программы (Демократическая Республика Конго, Замбия, Камбоджа, Свазиленд, Соединенные Штаты Америки, Финляндия), в том числе компонента охраны сексуального и репродуктивного здоровья (Малави, Свазиленд, Финляндия), создание центров здравоохранения на местах (Демократическая Республика Конго, Соединенные Штаты Америки), проведение общественных кампаний и расширение доступа к приемлемым по цене, безопасным, эффективным и надежным медицинским услугам для молодежи (Камбоджа, Свазиленд, Финляндия).

Охрана сексуального и репродуктивного здоровья, включая предоставление услуг в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа

36. В Малави в качестве инструмента для привлечения молодых людей к здоровому образу жизни и повышения их информированности о риске заражения ВИЧ используются спортивные соревнования и оздоровительные мероприятия, а в Камбодже и Коста-Рике центральное место в политике в области здравоохранения занимает предоставление услуг молодым людям, живущим с ВИЧ/СПИДом.

37. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ФАО, ЭСКАТО, ЮНФПА, ЭКЛАК, Структура "ООН-женщины", ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС и ВОЗ, проводят семинары, мероприятия и программы по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом, на которых рассматриваются следующие проблемы: правовые и политические барьеры на пути получения доступа к медицинским услугам для молодых лю-

дей и необходимость вовлечения молодежи в процесс разработки программ и политики на всех его этапах.

38. В восточной и южной частях Африки во взаимодействии с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Восточноафриканским сообществом (ВАС), Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) ЮНФПА через Региональное отделение для Африки Международной федерации планируемого родительства (МФПР) оказывает помощь в проведении оценки качества и охвата разработанных с учетом потребностей молодежи услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, с тем чтобы определить задачи по разработке региональных стандартов и руководящих принципов. В Латинской Америке и Карибском бассейне, где сохраняется высокий уровень подростковой фертильности, особую обеспокоенность вызывает проблема подростковой беременности. В связи с этим ЭКЛАК опубликовал доклад⁵, в котором рассматривается вопрос о сохраняющемся разрыве в показателях подростковой беременности среди женщин в зависимости от их социально-экономического статуса, места жительства и этнического происхождения. В регионе арабских государств Структурой "ООН-женщины" были организованы совместные консультации с участием высокопоставленных представителей Лиги арабских государств, правительства Алжира, ведущих парламентариев, религиозных лидеров, сотрудников национальных программ борьбы со СПИДом и других основных заинтересованных сторон, в том числе молодых женщин-лидеров, с тем чтобы мобилизовать политическую волю для осуществления стратегии борьбы со СПИДом в арабских странах и решения проблем, связанных с распространением эпидемии СПИДа в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА).

Психическое здоровье молодежи

39. Департамент по экономическим и социальным вопросам распространил доклад "Социальная интеграция молодежи с проблемами психического здоровья" (ST/ESA/352) и придал импульс этому событию, организовав мероприятия на тему Международного дня молодежи 2014 года – "Вопросы психического здоровья". По этому случаю Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи была организована глобальная кампания и мероприятия, направленные на привлечение внимания к проблеме преодоления отрицательного отношения к молодым людям с психическими отклонениями.

VI. Насилие и конфликты

Решение проблем, связанных с применением всех форм насилия

40. В целях запрещения применения насилия в любых формах во многих странах были проведены законодательные реформы, которые сопровождались принятием мер, направленных на наращивание потенциала и повышение информированности в этой области. Благодаря осуществлению этих мер удалось

⁵ Репродуктивное здоровье подростков и связанные с ним проблемы неравенства в Латинской Америке: введение в демографический анализ с упором на использование микроданных переписей населения после проведения раунда переписей 2010 года (2014 год).

добиться более нетерпимого отношения к применению насилия и сформировать более четкую тенденцию к тому, чтобы пострадавшие сообщали о случаях насилия. Были приняты конкретные меры по усилению или введению программ и стратегий по ликвидации всех форм насилия (Гондурас, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Перу, Соединенные Штаты Америки, Швейцария), в том числе торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, издевательств сексуального характера и киберзапугивание, насилие в средствах массовой информации, вовлечение молодых людей в преступную деятельность и манипулирование ими, что также позволило принять меры для разработки безопасных и составленных с учетом интересов детей консультаций и программ, направленных на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами. Рядом стран-членов (Демократическая Республика Конго, Перу) предпринимались усилия, направленные на искоренение гендерного насилия, в духе разработанного Финляндией Национального плана действий по уменьшению насилия в отношении женщин.

41. Учреждения Организации Объединенных Наций подкрепляют усилия государств-членов в области предотвращения всех форм насилия. Во взаимодействии с правительствами Структура "ООН-женщины" создает необходимые предпосылки для формирования политических и стратегических процессов, нацеленных на введение и/или осуществление законов, защищающих права женщин и девочек. По линии проекта Счета развития ЭКЛАК инициировал обсуждение проблем социальной интеграции молодежи в условиях возрастающего насилия и отсутствия безопасности, в ходе которого упор был сделан на Центральную Америку, а Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей поддержала усилия стран, принявших с ограниченными временными сроками национальные повестки дня в области ликвидации всех форм насилия в отношении детей и молодежи (например, в Доминиканской Республике).

42. В Соединенных Штатах принимаются меры, направленные на предотвращение издевательств на сексуальной почве, в том числе посредством воспитания, проведения пакета программ и просветительских кампаний. В связи возрастающей обеспокоенностью по поводу киберзапугивания Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей опубликовала доклад "Раскрытие потенциала детей и минимизация рисков: информационно-коммуникационные технологии, Интернет и насилие в отношении детей", который был подготовлен на основе консультаций, организованных при участии Коста-Рики, а также консультаций с участием детей и подростков. Кроме того, Генеральная Ассамблея на своей шестидесяти девятой сессии приняла резолюцию о защите детей от издевательств (A/RES/69/158).

Правосудие в отношении несовершеннолетних

43. Ряд государств-членов указали в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности усилия по обеспечению правосудия в отношении несовершеннолетних, выступив в поддержку реформ и программ, нацеленных на предотвращение конфликтов молодых людей с законом, а также обеспечение необходимой поддержки и создание соответствующих учреждений и реабилитационных центров в рамках системы правосудия для несовершеннолетних (Колумбия, Коста-Рика, Италия, Перу, Соединенные Штаты

Америки). В январе 2015 года правительство Швейцарии совместно с Фондом "Terre des Hommes" организовало проведение Всемирного конгресса по вопросам реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних, а в декабре 2014 года Генеральная Ассамблея приняла Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/RES/69/194, приложение).

44. Разработка безопасных и составленных с учетом интересов молодежи программ консультаций и предупреждения злоупотребления психотропными веществами является неотъемлемой частью мероприятий, направленных на предотвращение злоупотребления психотропными веществами среди молодежи, а также на оказание поддержки тем, кто занимается решением проблем, касающихся злоупотребления наркотиками. К инициативам в этой области относится проведение кампании (Соединенные Штаты Америки) и осуществление программ профессиональной подготовки и консультаций (ООН-Хабитат)

Участие молодежи в вооруженных конфликтах, в том числе молодых людей, которые пострадали от терроризма и подстрекательства к терроризму или использовались террористами

45. Для решения проблем молодых людей, пострадавших от терроризма или подстрекательства к терроризму, Иорданское Хашимитское Королевство в период своего председательства в Совете Безопасности в апреле 2015 года инициировало проведение открытых прений высокого уровня на тему "Роль молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и поощрении мира". После проведения открытых прений Иордания организовала Глобальный форум по проблемам молодежи мира и безопасности (август 2015 года), который проводился при поддержке Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, ЮНФПА, ПРООН, Управления Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства, Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи и двух организаций гражданского общества – организации "Объединенная сеть молодых миротворцев" и организации "Сёрч фор коммон граунд" ("Поиски общей платформы"). Правительством Финляндии был реализован первый национальный план действий по предотвращению насильственного экстремизма, в котором содержалось положение о том, что молодежь является уязвимой группой, а в 2015 году были обновлены национальные руководящие указания для служб по обеспечению защиты детей, в которые было включено положение о насильственном экстремизме, особенно в тех случаях, когда несовершеннолетний подозревается в попытке уехать в одиночку или с помощью других лиц в район конфликта из экстремистских мотивов.

46. В Колумбии политика в области предотвращения вербовки и использования детей и подростков организованными вооруженными и преступными группами, направлена на то, чтобы предоставить молодым людям возможность для участия и развития в рамках реализации программы Golombiao. В этих целях совместно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА был разработан механизм выдачи молодым людям дипломов за участие в миростроительстве. В целях оказания поддержки усилиям государств-членов учреждения Организации Объединенных Наций, донорские организации, национальные и международные неправительственные организации и гражданское общество, Рабочая группа по вопросам

участия молодежи в миростроительстве Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи в 2014 году утвердили пакет Руководящих принципов по вопросу об участии молодежи в миростроительстве, включающий указания по обеспечению реального вовлечения и участия молодежи в происходящих процессах, особенно в условиях конфликта или в переходный период. Руководящие принципы были утверждены в восьми странах (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Йемен, Непал, Тимор-Лешти, Тунис и Шри-Ланка) и одобрены министрами по делам молодежи африканских и карибских стран Содружества. В настоящее время ведется работа по составлению практической записки по вопросам участия молодежи в миростроительстве, которая позволит директивным органам и донорским организациям получить информацию о том, какими ключевыми стратегическими и программными соображениями они должны руководствоваться для поддержки участия молодых людей в миростроительстве. ООН-Хабитат, ПРООН, МОТ и ФАО работают в Сомали над осуществлением программы по обеспечению средств к существованию для молодежи, нацеленной на оказание помощи молодым людям, пострадавшим в результате вооруженного конфликта. В то же время в рамках поддержки межправительственных процессов Структура "ООН-женщины" в 2014 году предоставила помощь правительству Нигерии на меры по возвращению и реабилитации девочек, похищенных сектой "Боко Харам"

VII. Дискриминация и гендерное равенство

Социальная интеграция молодежи

47. Нищета и отсутствие работы считаются основными причинами, способствующими социальной изоляции и отсутствию возможности для развития (Италия, Финляндия и Швейцария), в результате которых молодые люди нередко сталкиваются с дискриминацией в сферах трудоустройства, предоставления жилья, доступа к кредитованию, медицинской помощи, услугам и образованию. Таким образом, обеспечение равных возможностей для уязвимых и обездоленных молодых людей является приоритетной задачей национальных планов действий ряда государств-членов, в том числе правительственной программы Финляндии на 2011–2015 годы и национальной программы Швейцарии по предотвращению нищеты и борьбы с ней, в которых особый акцент делается на создании условий для получения профессиональной подготовки и образования, а также доступа к основным видам обслуживания и рынку занятости, что крайне важно для обеспечения социальной интеграции, особенно молодежи из числа мигрантов.

Молодежь из числа коренных народов и меньшинств

48. Обеспечение социальной интеграции и защиты прав молодежи из числа коренных народов считается приоритетной задачей в Коста-Рике, Перу, Соединенных Штатах Америки и Финляндии. В Финляндии проводятся программы по сохранению языков коренных народов и оказанию поддержки молодежным структурам коренных народов, а в Перу ведется работа по укреплению потенциала молодежи в сельской местности и из числа коренных народов в локальном социальном и политическом пространстве посредством программ развития предпринимательства и профессиональной подготовки. В Коста-Рике в работе

по обеспечению социальной интеграции молодежи из числа коренных народов и меньшинств используются инициативы по привлечению молодежи к участию в спортивных соревнованиях, а в Соединенных Штатах реализуется инициатива "Возрождение коренных народов" (Generation Indigenous), нацеленная на создание более благоприятных возможностей для развития молодежи из числа коренных американцев.

49. В целях обеспечения защиты прав молодежи из числа меньшинств в Финляндии в рамках реализации правительственной программы в области детской и молодежной политики оказывается организационная и финансовая поддержка сообществу рома и молодежным структурам и мероприятиям организаций лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Обеспечение социальной интеграции молодежи с инвалидностью является главной темой ряда программ в Коста-Рике и Соединенных Штатах, которые видят свою задачу в том, чтобы создать благоприятные условия для доступа на рынок труда молодежи с ограниченными умственными и физическими возможностями.

50. В партнерстве с инициативой Колумбийского университета по глобальной политике Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи организовала двухдневное совещание экспертной группы по вопросам маргинализации и неравенства, с которыми столкнулась молодежь (март 2014 года), для обсуждения проблемы маргинализации молодежи на совещании собрались эксперты-практики, представители научных кругов, гражданского общества и молодые активисты.

Решение проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки

51. Содействие обеспечению гендерного равенства и осуществлению действий, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются девочки и женщины, является одной из приоритетных задач в ряде стран-членов (Гондурас, Камбоджа, Финляндия). К вопросам, которые вызывают особую обеспокоенность, относятся проблемы, связанные с предотвращением ранних браков женщин и девочек и искоренение практики калечащих операций на женских половых органах. В контексте начавшегося в мае 2014 года осуществления кампании Африканского союза в целях искоренения практики браков между детьми ряд государств-членов проводят или собираются проводить свои национальные кампании (Буркина-Фасо, Замбия, Камерун, Малави, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне, Чад и Эфиопия), а Региональное отделение ЮНФПА для Востока и Юга Африки поддерживает предпринимаемые в регионе усилия, направленные на выполнение положений законодательства, касающихся искоренения браков между детьми и защиты прав детей, которые уже вступили в брак. В Финляндии реализуется план действий по предотвращению практики обрезания девочек и молодых женщин, а в Объединенной Республике Танзания применяется общинный подход, нацеленный на повышение информированности о необходимости предотвращения и искоренения практики калечащих операций на женских половых органах, предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья и обеспечения законности и поддержки практике применения альтернативных обрядов посвящения для девочек-подростков.

52. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций уделяли особое внимание внутренним стратегиям по обеспечению гендерного равенства в рамках

своих структур и деятельности (ООН-Хабитат, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЭКЛАК, Структура "ООН-женщины", Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи). Структура "ООН-женщины" инициировала проведение различных флагманских кампаний, таких как кампании "Сообща покончим с насилием в отношении женщин" (СООБЩА) и "Он за нее", нацеленных на решения многочисленных проблем, с которыми сталкиваются девочки и молодые женщины во всем мире. МСЭ проводит кампанию по повышению цифровой грамотности женщин, чтобы привлечь внимание к расширению прав и возможностей девочек и молодых женщин с помощью ИКТ. Учреждения Организации Объединенных Наций проводили специальные программы и/или исследования по вопросам гендерного равенства и прав девочек и молодых женщин (ЭКЛАК, Структура "ООН-женщины"), а также работу, направленную на повышение потенциала девочек и молодых женщин и расширение их участия в политических сферах жизни и процессах принятия решений (Структура "ООН-женщины").

VIII. Участие

53. В знак признания решающей роли, которую играет участие молодежи в развитии молодежи, государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций активизировали усилия, направленные на создание механизмов и процессов, способствующих расширению возможностей для привлечения молодежи к участию в процессах принятия решений на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Привлечение молодежи и возглавляемых молодежью организаций к участию в процессах принятия решений

54. Государства-члены подчеркивали важность обеспечения активного привлечения молодежи к участию в процессах принятия решений и разработки политики на всех уровнях (Буркина-Фасо, Гондурас, Камбоджа, Китай, Колумбия, Мексика, Перу, Сингапур, Того, Швейцария) и акцентировали внимание на важной роли различных консультаций и мероприятий, которые они проводили с участием молодых людей и возглавляемых молодежью организаций, для информационного обеспечения дальнейшей работы, стратегий и процессов принятия решений (Бахрейн, Италия, Китай, Колумбия, Мексика, Того, Швейцария). В качестве средств, направленных на содействие устойчивому участию молодежи, подчеркивалась важность использования мер по созданию условий, стимулирующих расширение прав и возможностей, и оказанию поддержки молодежным структурам и национальным молодежным советам (Буркина-Фасо, Италия, Китай, Колумбия, Малави, Соединенные Штаты Америки, Того, Швейцария).

55. Для того чтобы более эффективно способствовать расширению участия молодежи в институциональных структурах в ряде стран были приняты меры по стимулированию работы муниципальных, региональных или национальных механизмов участия, таких как молодежные парламенты или консультативные органы, которые оказывали содействие национальным правительствам в их деятельности (Гондурас, Италия, Колумбия, Малави, Перу, Свазиленд).

Участие молодежных делегатов

56. Некоторые государства-участники включали молодежных делегатов в состав своих делегаций, участвовавших в межправительственных совещаниях Организации Объединенных Наций (Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Бразилия, Доминиканская Республика, Германия, Гондурас, Грузия, Израиль, Кения, Мальта, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Польша, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сингапур, Словения, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Финляндия, Украина, Швейцария, Шри-Ланка), а в Азербайджане и Ирландии в 2015 году были приняты программы поддержки молодежных делегатов. Кроме того, ряд стран направляли молодежных представителей на Всемирную конференцию молодежи (Шри-Ланка, 2014 год), Глобальный форум по вопросам политики в отношении молодежи (Азербайджан, 2014 год), Молодежный форум Экономического и Социального Совета (Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, 2014 и 2015 годы) и четвертый Молодежный форум Северной и Южной Америки (Панама, 2015 год), Полномочную конференцию для участия в Программе молодых лидеров в области политики ИКТ (PP-14) (Республика Корея, 2014 год).

57. Департамент по экономическим и социальным вопросам оказывает поддержку в обеспечении участия молодежных делегатов Организации Объединенных Наций в работе Генеральной Ассамблеи и Комиссии социального развития, организуя соответствующие мероприятия и программы обучения и налаживая обмен информацией, а в рамках деятельности Международного координационного совещания молодежных организаций (МКСМО), Форума европейской молодежи (ФЕМ) и основной группы "Дети и молодежь" реализуются программы подготовки и обмена информацией и проводится информационно-разъяснительная работа, с тем чтобы лучше координировать участие молодежных делегатов в процессах и совещаниях Организации Объединенных Наций, в том числе в Политическом форуме высокого уровня, заседаниях Генеральной Ассамблеи и Комиссии социального развития.

Участие молодежи в работе Организации Объединенных Наций

58. Учреждения Организации Объединенных Наций наращивают усилия, направленные на расширение активного участия молодежи и возглавляемых молодежью организаций в своей деятельности и процессах. В ФАО и ПРООН были разработаны специальные учрежденческие стратегии в отношении молодежи, а Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи для молодых людей проводятся мероприятия по повышению осведомленности по молодежной проблематике и информационно-разъяснительная работа в процессе их участия в различных мероприятиях и кампаниях. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи привлекает молодых людей к участию в тематических рабочих группах, с тем чтобы наладить прочные партнерские отношения между молодежью и системой Организации Объединенных Наций в осуществлении ее нормативной деятельности.

59. Привлечение молодежи к участию в консультативных советах и платформах учреждений Организации Объединенных Наций крайне важно для активизации участия молодежи в работе Организации Объединенных Наций. ЮНЕП вовлекает молодых людей в работу Совета управляющих / Глобального форума

по окружающей среде и содействует привлечению основной группы "Дети и молодежь" к участию в работе руководящих органов ЮНЕП, а молодежный консультативный совет ООН-Хабитат представляет свои рекомендации по всем программам, проводимым ООН-Хабитат.

60. Учреждения Организации Объединенных Наций также привлекают молодых людей к участию в разработке и обсуждении программ конкретной деятельности и инициатив, таких как ежегодная летняя школа и ежегодный молодежный форум Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций и созданный под эгидой ФАО Глобальный альянс Организации Объединенных Наций (YUNGA). В сотрудничестве с ЮНЕСКО и ООН-Хабитат Департамент по экономическим и социальным вопросам в 2014 году провел совещание группы экспертов по вопросам гражданской активности молодежи, на котором собрались эксперты, представлявшие научные круги, частный сектор, учреждения Организации Объединенных Наций и молодежное гражданское общество, чтобы обсудить проблемы, связанные с участием молодежи в политической, социальной и экономической сферах жизни на всех уровнях. В 2015 году Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Департамент по экономическим и социальным вопросам при поддержке Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи возглавили проведение кампании "Молодежь сегодня" (Youth Now), целью которой было привлечь внимание к Всемирной программе действий, касающейся молодежи и активизировать усилия по ее осуществлению в связи с ее 20-й годовщиной.

61. Возглавляемые молодежью организации и структуры (Международное координационное совещание молодежных организаций (МКСМО), основная группа "Дети и молодежь", Форум европейской молодежи (ФЕМ) указывали на необходимость укрепления механизмов участия молодежи в деятельности системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы можно было лучше учитывать мнение молодежи в процессе принятия решений.

Участие молодежи в деятельности, связанной с повесткой дня на период после 2015 года

62. Учреждения Организации Объединенных Наций оказывали поддержку работе и усилиям, направленным на обеспечение активного вовлечения молодых людей в процессы разработки политики и принятия решений, касающихся повестки дня в области развития на период после 2015 года, на местном и национальном уровнях. Департамент по экономическим и социальным вопросам активно содействовал регулярному участию молодежи и возглавляемых молодежью организаций нормативной и межправительственной работе Организации Объединенных Наций, связанной с определением последующих действий и процессом разработки программы на период после 2015 года, в том числе открытой рабочей группе, в формате "основные группы и другие заинтересованные стороны". Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, МСЭ, ЮНФПА и кампания Организации Объединенных Наций "Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия" (UNMC) при поддержке Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, основной группы "Дети и молодежь" и Международного координационного совещания молодежных организаций учредили Глобальное партнерство в целях развития молодежи, включен-

ное в повестку дня в области развития на период после 2015 года, и стимулировали усилия молодежи, возглавляемых молодежью и ориентированных на молодежь организаций в области проведения информационно-просветительской работы по молодежной проблематике в рамках формирования повестки дня в области развития на период после 2015 года / целей в области устойчивого развития, в том числе "Глобальный призыв молодежи: включение приоритетной роли молодежи в повестку дня в области развития на период после 2015 года".

63. В восточной и южной частях Африки при поддержке ЮНФПА действовали механизмы, способствующие расширению участия молодежи в решении вопросов, касающихся укрепления позиции молодежи в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, в то время как страновые отделения ЮНФПА в этом регионе поддерживали усилия ряда государств-членов, направленные на организацию широкомасштабных консультаций с участием молодежи по вопросам разработки национальной политики в отношении молодежи, содействие развитию национальных молодежных советов и проведение консультаций по приоритетным задачам повестки дня в области развития на период после 2015 года (Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Мадагаскар и Уганда).

64. В целях продвижения участия молодежи в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна совместно с членами Рабочей группы по вопросам молодежи для стран Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК был организован региональный молодежный форум в Эквадоре (2014 год), открывший возможности для проведения диалога между молодыми людьми, заинтересованными в участии в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, и представителями национальных и международных учреждений, а также гражданского общества, результатам которого стало принятие правительствами Иberoамериканского региона трехгодичной региональной программы и расширения участия, прав и возможностей молодежи.

65. Учреждения Организации Объединенных Наций активно поддерживали участие представителей молодежи в глобальных, региональных и национальных форумах и консультациях, в том числе поддерживали участие молодежных делегатов Организации Объединенных Наций в заседаниях Генеральной Ассамблеи и Комиссии социального развития, Молодежном форуме ЭКОСОС в 2014 и 2015 годах, региональных молодежных форумах ЭКОСОС в арабских государствах и Латинской Америке, Комиссии по положению женщин и региональном, Молодежном форуме стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Молодежном форуме Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Народном форуме АСЕАН и 20-летнем обзоре хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, Глобальном партнерстве в целях развития молодежи, включенном в повестку дня в области развития на период после 2015 года, конференциях участников многосторонних соглашений по окружающей среде и региональных совещаниях министров по вопросам окружающей среды, мероприятиях высокого уровня Председателя Генеральной Ассамблеи а) по случаю празднования 20-й годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и б) по вопросам демографического подъема и трудоустройства молодежи.

66. Основная группа "Дети и молодежь" активно участвовала в ряде возглавляемых Организацией Объединенных Наций процессов, в том числе внесла свой вклад в проведение Политического форума высокого уровня и работу Секции по разработке последующих действий и рассмотрению повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также в проведение мероприятий по наращиванию потенциала в ходе процессов, происходящих в Организации Объединенных Наций, что, например, включало организацию учебных мероприятий, посвященных осуществлению целей устойчивого развития, в ходе проведения молодежных кампаний и молодежных форумов.

Учреждения Организации Объединенных Наций, поддерживающие участие молодежи на страновом уровне

67. На страновом уровне ПРООН поддерживала ряд инициатив, направленных на дальнейшее расширение участия молодежи в процессе принятия решений, в том числе посредством привлечения молодежи к участию в процессе проведения конституциональных реформ (Тунис); решения проблемы безработицы среди молодежи посредством игр (Республика Молдова); технологий (бывшая югославская Республика Македония); перепрофилирования свободных общественных площадей (Черногория); сбора описательных данных о молодых людях в целях поиска решений (Кыргызстан); развития конкуренции (Албания); выработки новых предложений в области проведения образовательной реформы (Республика Молдова); принятия мер по преодолению последствий изменения климата (Армения); борьбы с коррупцией (Черногория); проектов в области переработки отходов (Беларусь); создания совместно с местными органами управления систем оперативной обратной связи в целях обеспечения учета мнения граждан в процессе принятия решений (Армения и бывшая югославская Республика Македония); поддержки Африканской управленческой архитектуры Африканского союза в проведении национальных молодежных консультаций в сентябре 2014 года; помощи в восстановлении Национального совета молодежи Фиджи; вовлечения молодежи с использованием ИКТ (Косово); проведения национальной молодежной антикоррупционной кампании (Таиланд); привлечения молодежи к участию в процессах в период после 2015 года (Бангладеш); усиления Программы развития демократии (Камбоджа); проведения программ воспитания в духе гражданственности в целях расширения прав и возможностей молодежи (Монголия); организации совместно с правительством Кении общеафриканского регионального молодежного интеграционного лагеря; оказания поддержки молодым парламентариям; и Совместной программе Организации Объединенных Наций (МОТ, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНИСЕФ) в Китае во взаимодействии с местными молодежными организациями в целях подготовки молодых добровольцев к участию в работе по предоставлению социальных услуг лицам с инвалидностью.

68. Структура "ООН-женщины" направляла свою деятельность на укрепление потенциала местной молодежи, а также оказание правительствам-партнерам технического содействия, направленного на обеспечение более широкого участия молодежи и возглавляемых молодежью организаций в процессах принятия решений, что включало разработку программ наставничества (Бразилия, Руанда); оказание поддержки в создании молодежных и женских советов (Руанда); оказание технического содействия местным движениям в проведении информационно-пропагандистской работы в поддержку принятия

статута о молодежи (Бразилия); разработку протоколов и руководящих принципов регистрации молодежных групп с учетом гендерной проблематики (Папуа-Новая Гвинея); наращивание потенциала заинтересованных сторон в целях обеспечения участия молодежи в электоральных процессах (Объединенная Республика Танзания). В свою очередь ООН-Хабитат проводил мероприятия, направленные на привлечение молодежи к участию в разработке национальной политики городского развития (Руанда); планировании общественного пространства (Бангладеш, Гаити, Индия, Кения, Мексика, Непал, Нигерия, Перу и Сомали), учебных программ в области городского планирования (Кения); а также содействовала осуществлению совместного научно-практического проекта (Бразилия, Зимбабве, Йемен, Кения и Непал).

Участия молодежи в форме добровольческой деятельности

69. Участие молодежи в форме добровольческой деятельности было признано (Коста-Рика, Перу, Соединенные Штаты Америки, Того,) одним из важнейших средств обеспечения участия молодежи. Добровольцы Организации Объединенных Наций приступили к реализации глобальной молодежной добровольческой программы, в ходе осуществления которой молодым людям в возрасте до 29 лет предоставляется возможность внести свой вклад в ход осуществления устойчивого развития посредством участия в добровольческой деятельности на местном, национальном и глобальном уровнях. В то же время ДООН работает с учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне, чтобы помочь им в деле распространения информации о законах и стратегиях в области молодежной добровольческой деятельности, организации учебных программ, наращивании потенциала и проведении информационно-просветительской работы в Боснии и Герцеговине, Вьетнаме, Индонезии, Лесото, Мали, Мозамбике, Перу и Руанде. В сотрудничестве с ЮНЕСКО, Глобальным фондом мира и Академией глобальных молодых лидеров ЭСКАТО была проведена Азиатско-Тихоокеанская конференция "Роль добровольческой деятельности в деле расширения участия, ускорения развития и обеспечения мира" (2014 год). Под эгидой ЭСКАТО также было организовано участие 100 молодых людей из Таиланда в Национальной программе подготовки по вопросам добровольческой деятельности и расширения прав и возможностей молодежи (2015 год).

IX. Отношения между поколениями

Добровольное, конструктивное и регулярное взаимодействие между молодежью и старшими поколениями в семье, на рабочем месте и в обществе в целом

70. Программы в области развития диалога и укрепления отношений между поколениями проводились в ряде государств-членов, в том числе в Камбодже, которая вместе с ДООН работала над внедрением многокомпонентного механизма, способствующего созданию возможностей для добровольного, конструктивного и регулярного взаимодействия между молодыми людьми и старшими поколениями в семье, на рабочем месте и в обществе в целом. В то же время в Колумбии осуществлялась программа "Молодые люди спрашивают", в рамках которой ведется диалог между молодыми людьми, представителями государственных структур и лидерами делового сообщества. В Гондурасе реа-

лизуется стратегия "Платформа за улучшение организации повседневной жизни" (Better Life Management Platform), способствующая налаживанию отношений в семье между ее более молодыми и престарелыми членами, проживающими в сельских районах, в рамках Национальной стратегии в области продовольственной безопасности и питания, благодаря которой молодые люди в отобранных для участия в программе домашних хозяйства могут воспользоваться плодами проведения таких мер, как а) создание приусадебных огородов (по одному огороду/саду на домашнее хозяйство; б) программы школьного питания; с) разведение садов при школах; и d) создание общественных садов.

71. Учреждения Организации Объединенных Наций отмечают важность работы по укреплению партнерских отношений между поколениями, особенно в свете существующей во многих регионах проблемы старения обществ, и проводили совещания экспертных групп, а также выпускали публикации, нацеленные на активизацию усилий в этой области (ЭКЛАК, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЭСКАТО, Структура "ООН-женщины", ЮНЕП). ООН-Хабитат направляет свои усилия на развитие позитивной динамики в отношениях между поколениями посредством привлечения молодежи к участию в процессах принятия решений и осуществления инициатив по благоустройству трущобных кварталов, а Структурой "ООН-женщины" в странах-членах, в том числе в Бразилии, Западной и Центральной Африке, восточной и южной частях Африки, а также в Азии и Тихоокеанском регионе, проводятся различные программы кураторской деятельности, направленные на предоставление молодежи, и особенно женщинам, возможности для формирования лидерских качеств и расширения их представленности в политических сферах жизни.

72. В представленном в 2013 году докладе Генерального секретаря "Солидарность между поколениями и потребности будущих поколений" (A/68/322) содержатся положения об использовании во всем мире ряда механизмов и институтов, призванных содействовать реализации интересов будущих поколений.

X. Рекомендации

73. Принимая во внимание материалы, представленные государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и возглавляемыми молодежью организациями гражданского общества рекомендуется принять следующие меры:

а) обеспечивать участие молодых людей и их организаций в открытых для всех представительных процессах принятия решений на всех уровнях, в том числе в национальных и региональных молодежных советах;

б) разрабатывать, осуществлять и контролировать ход выполнения национальных стратегий и программ, способствующих реализации Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и целей устойчивого развития, в которых учитывается разнообразие и различные потребности молодых людей;

с) расширять обмен опытом, знаниями и практическими навыками в области политики, касающейся молодежи, и укреплять координацию действий на местном, национальном и международном уровнях между правительствами, возглавляемыми молодежью организациями и структурами, частным сектором и учреждениями в Организации Объединенных Наций, а также согласованность действий в рамках этих структур.