



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 August 2014  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят девятая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня\*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,  
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:  
всеобъемлющее осуществление и последующие меры  
по выполнению Дурбанской декларации  
и Программы действий**

### **Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумы Рутеере, подготовленный во исполнение резолюции 68/151 Генеральной Ассамблеи.

### **Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

#### *Резюме*

В Дурбанской декларации и Программе действий уделяется особое внимание проблемам, связанным с расизмом, расовой ненавистью, ксенофобией, расовой дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, а также предлагаемым всеобъемлющим рамкам возможных мер по борьбе с этими явлениями. Настоящий доклад

\* A/69/150.



Специального докладчика посвящен проблеме расизма и спорта. После краткой вступительной части (раздел I) и обзора своей деятельности за период, прошедший после предыдущих докладов (раздел II), Специальный докладчик рассматривает в разделе III проблему расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте, опираясь на работу, проведенную его предшественниками, и приводит примеры некоторых проявлений расизма в командных и индивидуальных видах спорта. Затем он обсуждает применимое законодательство и нормы, действующие на международном, региональном и национальном уровнях, и представляет некоторые инициативы, осуществляемые федерациями спорта и гражданским обществом с целью предотвращения расизма в спорте и борьбы с ним.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 68/151 Генеральной Ассамблеи о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий. В этой резолюции Генеральная Ассамблея рекомендовала Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в рамках его мандата продолжать уделять особое внимание последствиям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которые мешают мирному сосуществованию и установлению гармонии в обществах.

2. В разделе II доклада Специальный докладчик освещает свою деятельность со времени представления своих предыдущих докладов Генеральной Ассамблее (A/68/329 и A/68/333).

3. В разделе III Специальный докладчик рассматривает и обсуждает проявления расизма, дискриминации и связанной с ними нетерпимости в спорте, опираясь на доклады своих предшественников, а также приводит примеры некоторых проявлений расизма в командных и индивидуальных видах спорта. Он также рассматривает применимое законодательство и нормы, действующие на международном, региональном и национальном уровнях, и представляет некоторые важные инициативы, предпринятые многочисленными заинтересованными сторонами, включая спортивные федерации и гражданское общество, которые направлены на предотвращение расизма в спорте и борьбу с ним.

## II. Деятельность Специального докладчика

### A. Поездки в страны

4. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить правительство Республики Корея, которое откликнулось на его просьбу о посещении страны с 29 сентября по 6 октября 2014 года. Специальный докладчик ожидает подтверждения сроков поездки в Грецию, которую он надеется совершить в начале 2015 года. Специальный докладчик ожидает приглашения посетить Индию, Южную Африку и Таиланд. Специальный докладчик также направил запрос о последующем визите в Японию и запрос о поездке в Фиджи.

5. Специальный докладчик посетил Мавританию с 2 по 8 сентября 2013 года. Он выражает признательность правительству страны за сотрудничество и открытость в подготовке и проведении его визита. Доклад о поездке был представлен на двадцать шестой сессии Совета по правам человека (A/HRC/26/49/Add.1).

### B. Другие виды деятельности

6. Деятельность Специального докладчика в период с июля 2013 года по март 2014 года отражена в его докладе Совету по правам человека на его два-

дцать шестой сессии (A/HRC/26/49). В период после марта Специальный докладчик участвовал в третьем и заключительном заседании Консультативной группы по инициативе «Преподавание принципов всеобщего уважения», которое было проведено Организацией Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры (ЮНЕСКО) в Париже 6 и 7 марта. Консультативная группа рассматривала итоги нескольких пилотных проектов, осуществлявшихся на национальном уровне и ставших основой для методического пособия по преподаванию принципов всеобщего уважения, которое было составлено по инициативе ЮНЕСКО с целью разработки учебных материалов, способствующих поощрению принципов недискриминации и социальной интеграции.

7. Специальный докладчик 20 марта провел совещание по обмену мнениями с представителями Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости Совета Европы в Страсбурге, Франция, в ходе которого обсуждались темы, представляющие общий интерес, а также возможные области будущего сотрудничества.

8. Специальный докладчик 16 июня выступил в качестве основного докладчика на круглом столе, организованном в рамках Года борьбы с расизмом (2014 год) в Берлине Германским агентством по борьбе с дискриминацией для обсуждения расистских/этнических проблем, которые возникают во время задержаний и обысков, проводимых полицией.

9. Специальный докладчик провел вспомогательное мероприятие, посвященное проблеме расизма в интернете и социальных сетях, по случаю представления своего доклада Совету по правам человека в Женеве 26 июня, в котором приняли участие Исполнительный секретарь Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости, вице-председатель Федеральной комиссии Швейцарии по борьбе с расизмом и представитель Ассоциации прогрессивных коммуникационных технологий.

### **III. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в спорте**

#### **A. Контекст**

10. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/160 призвала Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости уделять особое внимание участвовавшим случаям проявления расизма на различных спортивных мероприятиях. В соответствии с этой резолюцией бывшие мандатарии изучили проблему расизма в спорте и описали эволюцию проявлений расизма, расовой ненависти, ксенофобии, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости в спорте в своих докладах Генеральной Ассамблее, Комиссии по правам человека и Совету по правам человека.

11. В своем ежегодном докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2003 году, бывший Специальный докладчик Дуду Дьен обратил внимание на участвовавшие в последнее время случаи, когда во время спортивных мероприятий с трибун раздавались расистские и ксенофобские оскорбления (A/58/313, пункт 26). Эти инциденты чаще всего случались во время футбольных матчей в

Европе, когда при появлении игроков африканского происхождения болельщики имитировали крики обезьян, выкрикивали оскорбления откровенно расистского характера и бросали на стадион шкурки бананов. Аналогичные инциденты происходили также во время теннисных матчей на крупных турнирах (см. A/58/313, пункты 27 и 28).

12. В докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2004 году, Специальный докладчик подтвердил свои прежние опасения (см. A/59/329, раздел III.C). В 2005 году он представил два доклада, в которых рассматривалась проблема расизма в спорте: ежегодный доклад Генеральной Ассамблее (A/60/283, раздел III.B) и ежегодный доклад Комиссии по правам человека (E/CN.4/2005/18, пункт 48 g)). В 2006 году Специальный докладчик снова поднял эту проблему в своих докладах Генеральной Ассамблее (см. A/61/335, пункты 37–40) и Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/16, раздел II.E). В 2007 году он с озабоченностью отметил, что, несмотря на предпринимаемые усилия, насилие на почве расизма на стадионах по-прежнему, и более чем когда-либо, является серьезным явлением (см. A/HRC/4/19, пункт 53); он еще раз заявил о необходимости увязывания мер по применению санкций и наказанию за любые проявления расизма с реализацией стратегии в области образования и культуры и, в частности, с поощрением принципов взаимного уважения и честной игры в противовес доминирующим ценностям национализма и меркантилизма в соревновательном спорте (см. A/62/306, пункт 43).

13. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее в 2010 году вновь назначенный Специальный докладчик продолжил изучение проблемы расизма в спорте и напомнил, что массовые спортивные мероприятия являются ценным инструментом пропагандистской работы, позволяющим мобилизовать людей и донести до них важные идеи равенства и недопустимости дискриминации (A/65/295, пункт 61). В 2012 году действующий мандатарий обратился к проблеме в своем первом докладе Совету по правам человека (A/HRC/20/33, пункты 40–42). Он напомнил, что в пункте 86 Дурбанской программы действий содержится призыв к государствам препятствовать распространению идеологий, поощряющих расовую ненависть и расовую дискриминацию, в том числе с помощью мер по борьбе с негативным воздействием таких идеологий, в особенности на молодежь, через формальное и неформальное образование, средства массовой информации и спорт, а также напомнил о резолюции 13/27 Совета по правам человека «Мир спорта, свободный от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Он подчеркнул важность улучшения и налаживания сотрудничества между государствами, межправительственными организациями, международными, региональными и национальными спортивными учреждениями и гражданским обществом в целях предотвращения расизма и напомнил о пункте 218 Дурбанской программы действий, в котором содержится настоятельный призыв к государствам, в сотрудничестве с такими организациями и учреждениями, активизировать борьбу против расизма в спорте путем, в частности, воспитания молодежи мира с помощью занятий спортом без дискриминации и в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности. Специальный докладчик выразил обеспокоенность тем, что, несмотря на огромный потенциал спорта в поощрении терпимости, расизм в спорте все еще остается серьезной проблемой. Он отметил, что спортивные федерации в некоторых частях мира взяли на себя обязательство наказывать за случаи про-

явления расизма и предотвращать их в ходе спортивных мероприятий, таких как футбольные матчи, и предложил освещать такие положительные примеры в будущих докладах.

14. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на то, что расизм в спорте является лишь одним из проявлений дискриминации и социальной изоляции в отношении лиц и групп по причине их расовой и этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации и других характеристик. Только обратившись к коренным причинам расизма и нетерпимости в спорте, создавая толерантные общества на базе социальной интеграции, можно устранить историческую несправедливость и диспропорции, лежащие в основе расизма и дискриминации. В настоящем докладе Специальный докладчик опирается на прошлые усилия, в том числе усилия своего предшественника. В докладе рассматривается прогресс в разработке правовых норм на международном, региональном и национальном уровнях и освещаются некоторые важные позитивные инициативы, предпринимаемые различными заинтересованными сторонами. Специальный докладчик пытается сделать обзор сохраняющихся проблем и примеров положительной практики в борьбе с расизмом и дискриминацией в спорте и в связи с этим выражает признательность авторам глубоких исследований, которые проводили различные международные и национальные правозащитные организации, а также докладов, подготовленных спортивными федерациями и национальными правительствами.

## **В. Проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте**

15. На протяжении всей истории командные и индивидуальные соревнования проводились по принципу единых правил для всех, при этом основой для достижений являлись индивидуальные и коллективные усилия, а не цвет кожи или этническая и религиозная принадлежность<sup>1</sup>. Поэтому спорт способен развеять миф о расовом превосходстве и стать важным практическим инструментом в борьбе с расизмом, доказывая, что спортсмены добиваются успехов независимо от цвета кожи. Так было на Олимпийских играх 1936 года в Берлине, в которых участие спортсменов разной расовой принадлежности продемонстрировало ложный характер расизма и предполагаемого арийского превосходства, которое пропагандировал нацистский режим в то время<sup>2</sup>. Кроме того, спорт может быть использован как позитивный символ общественного признания с помощью показа мультиэтнических команд, выступающих за одно государство и участвующих в соревнованиях для достижения общей цели.

16. К сожалению, современный спорт по-прежнему страдает от инцидентов и проявлений насилия расистского характера, расовых оскорблений и расовой нетерпимости на поле и на трибунах, а также за их пределами. В последнее время не только массовые спортивные мероприятия, такие как футбол, регби и

<sup>1</sup> См. European Union Agency for Fundamental Rights, Racism, Ethnic Discrimination and Exclusion of Migrants and Minorities in Sport: A Comparative Overview of the Situation in the European Union (Vienna, October 2010). Доступно на [http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/1207-Report-racism-sport\\_EN.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/1207-Report-racism-sport_EN.pdf).

<sup>2</sup> См. James P. Barry, *The Berlin Olympics, 1936: Black American Athletes Counter Nazi Propaganda*, A World Focus Book (New York, F. Watts, 1975).

баскетбол, но и соревнования в индивидуальных видах спорта, таких как теннис и гольф, омрачаются расистскими выходками (см. A/58/313, пункты 27 и 28). Наибольшая часть данных и примеров расистских акций приходится на Европу, в основном по причине значительного присутствия в этом регионе многочисленных органов по правам человека и организаций гражданского общества, которые занимаются регистрацией таких инцидентов<sup>1</sup>.

17. Специальный докладчик отмечает, что акты расизма во время спортивных мероприятий совершаются во всем мире. Чаще всего они проявляются в форме расистских оскорблений в адрес игроков и их болельщиков, а также демонстрации расистских плакатов и флагов. В Европе во время футбольных матчей в рамках национальных лиг и региональных соревнований в игроков африканского происхождения часто кидают бананы<sup>3</sup>. Совсем недавно, в 2014 году, во время матча в адрес футбольного игрока раздавались выкрики, имитирующие обезьян, и в него были брошены бананы<sup>4</sup>. Другой футбольный игрок стал жертвой такого же инцидента во время матча чемпионата Европы 2012 года<sup>5</sup>. Однако расизм спортивных болельщиков не ограничивается одним регионом, и во многих частях мира они носят плакаты и флаги с крайне правыми и ультра-националистическими лозунгами и символами. Недавно, во время чемпионата мира по футболу 2014 года, футбольный игрок подвергся расистским оскорблениям, после того как во время отборочного матча он нанес травму игроку из команды соперников<sup>6</sup>.

18. В других видах спорта происходят аналогичные инциденты с расистскими оскорблениями и нападениями со стороны болельщиков. Серена и Винус Уильямс, входящие в число лучших теннисисток в международном теннисе, во время турниров подвергались освистыванию со стороны зрителей<sup>7</sup>. Еще один теннисист, Жо Вилфрид Тсонга, сообщил, что за время своей спортивной карьеры он получил несколько писем с расистскими оскорблениями. В своей автобиографии Корне Криге, бывший капитан команды по регби из Южной Африки, подверг критике сохраняющийся расизм и упомянул об инциденте, который произошел во время чемпионата мира по регби 2003 года, когда игрок отказался жить в одной комнате с темнокожим игроком своей команды по расовым причинам.

19. Специальный докладчик обращает внимание на то, что некоторые представители спортивных федераций, должностные лица и менеджеры клубов относятся к скандированию расистских лозунгов со стороны спортивных болельщиков как к заурядному явлению. Обычно они связывают эти расистские выкрики с духом соперничества и эмоциями во время спортивных соревнований и не придают им большого значения. Например, в ноябре 2011 года президент Международной федерации футбола (ФИФА) Йозеф Блаттер отказался признать факт существования расизма в отношениях между футбольными игроками; он назвал такие инциденты проявлениями азарта, считая, что расист-

<sup>3</sup> См. <http://www.cbsnews.com/news/barcelona-star-eats-banana-thrown-at-him-as-racist-taunt/>.

<sup>4</sup> См. <http://www.bbc.com/sport/0/football/27316855>.

<sup>5</sup> См. <http://www.theguardian.com/football/2012/may/30/euro-2012-mario-balotelli-italy>.

<sup>6</sup> См. [http://www.nytimes.com/2014/07/08/world/americas/neymars-injury-sidelines-effort-to-end-world-cup-racism.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2014/07/08/world/americas/neymars-injury-sidelines-effort-to-end-world-cup-racism.html?_r=0).

<sup>7</sup> См. <http://abcnews.go.com/Sports/story?id=99759>.

ские высказывания игроков во время матча можно оправдать<sup>8</sup>. В апреле 2014 года тренер национальной футбольной команды заявил, что в футболе не существует расизма и что он предпочитает расценивать недавний инцидент в его команде как единичный эпизод<sup>9</sup>. Заявления такого рода подрывают борьбу с расизмом и ксенофобией.

20. Также сообщается о расистских высказываниях должностных лиц и менеджеров клубов во время спортивных мероприятий. Поступило сообщение о том, что в мае 2014 года владелец баскетбольного клуба в Соединенных Штатах допустил расистские высказывания в личном телефонном разговоре<sup>10</sup>. Специальный докладчик обращает внимание на то, что оскорбления на расистской почве во время матчей и спортивных мероприятий наблюдаются не только среди болельщиков, но часто и среди противоборствующих спортсменов. В октябре 2011 года игрок Луис Суарес был дисквалифицирован на восемь матчей и наказан штрафом в размере 40 000 фунтов стерлингов за то, что он подверг расистским оскорблениям другого игрока во время матча английской премьер-лиги<sup>11</sup>. В 2013 году был разорван контракт с игроком Николасом Анелкой за грубое поведение, после того как его жест во время матча английской премьер-лиги был квалифицирован как антисемитский<sup>12</sup>. Аналогичным образом, в 2013 году бельгийский игрок Омар Раху был дисквалифицирован на десять матчей в любых соревнованиях, организованных Союзом европейских футбольных ассоциаций (УЕФА), с участием его национальной сборной, после того как несколько раз во время матча показал такой же жест<sup>13</sup>. Сообщалось о многих случаях таких проявлений антисемитизма и расизма в футболе и в других видах спорта.

21. Специальный докладчик хотел бы также обратить внимание на проблему обеспечения равного доступа к спорту для национальных меньшинств, включая виды спорта, исторически известные как «для белых» или «элитные», такие как велоспорт, теннис, гольф, верховая езда и плавание. Богатство играет важную роль в ограничении доступа к некоторым видам спорта, и в тех видах спорта, которые требуют более высоких доходов, как правило, представлено меньшее разнообразие<sup>14</sup>. В теннисе, хотя такие теннисистки, как Серена и Винус Уильямс, годами занимают высокие позиции на международном уровне, число темнокожих спортсменов в европейской и североамериканской федерациях тенниса диспропорционально их доле населения государств Европы и Северной Америки. Аналогичным образом, хотя Тайгер Вудс является весьма успешным игроком в гольф, который принадлежит к расовому меньшинству,

<sup>8</sup> См. <http://www.telegraph.co.uk/sport/football/international/8894556/Sepp-Blatter-Fifa-president-claims-there-is-no-racism-in-football.html>.

<sup>9</sup> См. <http://espn.deportes.espn.go.com/news/story?id=2076652&s=esp&type=story>.

<sup>10</sup> См. <http://www.theguardian.com/world/2014/apr/29/nba-la-clippers-donald-sterling-lifetime-ban-racist-comments>.

<sup>11</sup> См. <http://www.dailymail.co.uk/sport/football/article-2076452/Luis-Suarez-given-match-ban-race-row.html>.

<sup>12</sup> См. <http://www.mirror.co.uk/sport/football/news/nicolas-anelka-quenelle-west-brom-3190106>.

<sup>13</sup> См. <http://www.mirror.co.uk/sport/football/news/uefa-hand-futsal-player-omar-3206798#ixzz33rA1rA7B>.

<sup>14</sup> См., например, [http://www.fina.org/H2O/index.php?option=com\\_wrapper&view=wrapper&Itemid=805](http://www.fina.org/H2O/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=805); <http://www.fei.org/fei/fei-partners/longines/rankings>; <http://www.atpworldtour.com/Rankings/Singles.aspx>; <http://www.owgr.com/ranking> (по состоянию на 21 июля 2014 года).



лучшие 50 игроков в 2014 году были практически все белыми, и лишь небольшое число представляли меньшинства<sup>15</sup>. Точно так же в национальных и международных соревнованиях в таких видах спорта, как плавание, велоспорт и верховая езда, для занятия которыми необходим высокий уровень доходов, наблюдается меньшее расовое и этническое разнообразие.

22. В основе вышеуказанных высказываний и акций, которые несовместимы с принципами Всеобщей декларации прав человека и с различными международными конвенциями, запрещающими дискриминацию, лежат расовые, этнические и ксенофобские предрассудки. Специальный докладчик считает, что искоренение расизма в спорте является неотложной задачей, которая требует коллективных действий со стороны международных организаций, международных спортивных федераций, национальных правительств, национальных спортивных федераций и гражданского общества.

23. В следующем разделе содержится обзор существующей правовой базы и приводятся некоторые примеры положительной практики, введенной несколькими государственными и неправительственными организациями в мире и направленной на борьбу с расизмом в спорте и связанной с ним нетерпимостью.

### **С. Правовые, политические и нормативные рамки и меры, принимаемые на международном, региональном и национальном уровнях международными организациями, государственными ведомствами, спортивными федерациями и организациями гражданского общества**

24. Специальный докладчик обращает внимание на то, что уже существует довольно солидная международно-правовая база, а также осуществляются важные правовые и политические инициативы на региональном, национальном и местном уровнях, которые предпринимают международные организации, правительства, международные спортивные федерации, национальные спортивные федерации и организации гражданского общества.

#### **1. Международная база и инициативы**

25. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации предусматривает в пункте а) статьи 4, что государства-участники должны объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, а также всякое подстрекательство к расовой дискриминации. В пункте б) статьи 4 предусмотрено, что государства-участники должны объявить противозаконными и запретить организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которая поощряет расовую дискриминацию и подстрекает к ней.

26. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривал проблему расизма, расовой ненависти, ксенофобии, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости в спорте. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в подпункте с) пункта 2 своей общей рекоменда-

<sup>15</sup> См. <http://www.owgr.com/ranking>.

ции № 33 о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса (CERD/C/GC/33) рекомендовал всем международным спортивным учреждениям поощрять через свои национальные, региональные и международные федерации развитие спорта, свободного от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В пункте 7 в своей общей рекомендации № 35 о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка (CERD/C/GC/35 и Согг.1) Комитет констатировал, что ненавистнические высказывания расистского толка могут принимать многие формы и не сводятся к замечаниям явно расового характера, высказывания в отношении определенных расовых или этнических групп могут быть выражены в завуалированной форме, дабы скрыть их цель и направленность. Комитет также рекомендовал государствам-участникам уделять должное внимание любым формам проявлений ненависти и принимать эффективные меры по борьбе с ними, включая такие невербальные формы выражения, как демонстрация расистской символики и изображений и соответствующие виды поведения на общественных мероприятиях и спортивных соревнованиях. В пункте 8 рекомендации Комитет признает, что статья 7 Конвенции со временем не утратила своей важности, и отмечает что в ней придается большое значение роли преподавания, воспитания, культуре и информации в содействии межэтническому взаимопониманию и терпимости.

27. В Дурбанской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/CONF.189/12 и Согг.1, глава I), освещаются несколько важных направлений действий по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью, в частности положительный вклад спорта в предотвращение расизма, распространение агрессивных националистических идеологий и ксенофобских настроений, особенно среди молодежи. Напоминая о духе олимпийских идеалов, в которых особое значение имеют человеческое понимание, терпимость, справедливость и солидарность, в пунктах 86 и 218 Программы действий государствам настоятельно рекомендуется за разжигание расовой ненависти принять правовые санкции в соответствии с международными нормами по правам человека, действуя в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями, чтобы укрепить борьбу против расизма в спорте. Государствам также рекомендуется осуществлять в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами меры по воспитанию молодежи в олимпийском духе с помощью занятий спортом без дискриминации.

28. Генеральная Ассамблея регулярно принимает резолюции о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий<sup>16</sup>. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея призывает государства-члены демонстрировать более твердую приверженность делу борьбы с расизмом в спорте, проводя воспитательные и информационно-просветительские мероприятия и решительно осуждая лиц, несущих ответственность за расистские инциденты, в сотрудничестве с национальными и

<sup>16</sup> Резолюции 58/160, 59/177, 60/144, 61/149, 62/220, 63/242, 64/148, 65/240, 66/144, 67/155, 68/151.

международными спортивными организациями. Кроме того, Ассамблея выражает обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями проявления расизма в ходе различных спортивных мероприятий и при этом с удовлетворением отмечает усилия по борьбе с расизмом, предпринятые рядом руководящих органов федераций различных видов спорта. В связи с этим предлагается всем международным спортивным учреждениям с помощью их национальных, региональных и международных федераций пропагандировать спорт, свободный от расизма и расовой дискриминации.

29. В частности, Генеральная Ассамблея призывает государства использовать массовые спортивные мероприятия в качестве ценного пропагандистского инструмента для мобилизации людей и донесения до них важных идей равенства и недискриминации, а также настоятельно призывает государства, в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями, активизировать борьбу с расизмом в спорте, в частности воспитывая молодежь мира путем ее приобщения к спорту без дискриминации, в духе олимпийских идеалов (резолюция 67/155, пункты 75 и 76).

30. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на своей девятой сессии в 2012 году (A/HRC/19/77) обратила внимание на роль спорта в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и отметила потенциал спорта как инструмента поощрения равенства и разнообразия. Рабочая группа рекомендовала государствам, соответствующим заинтересованным сторонам, в частности спортивным ассоциациям и комитетам, обеспечивать равенство и недискриминацию на основе борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении доступа к спортивным объектам и службам, возможностям трудоустройства и карьерного роста (A/HRC/19/77, пункт 111). Рабочая группа также отметила важную роль спортсменов, спортивных учреждений и других соответствующих инстанций в содействии проведению кампаний по повышению осведомленности в целях предотвращения и борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и усиления призыва к искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/19/77, пункт 115). Рабочая группа также призвала Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, Специального советника Генерального секретаря по спорту на благо развития и мира и другие соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций установить контакт с соответствующими международными спортивными учреждениями для обсуждения практических мер, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте, таких как разработка и содействие применению кодексов поведения, направленных на борьбу против расизма в спорте, и введение международных стандартов и сертификатов в этой области (A/HRC/19/77, пункт 120).

31. Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира также предприняло ряд инициатив по регулированию и поощрению спор-

та без дискриминации<sup>17</sup>. Специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира Вилфрид Лемке в 2012 году приступил к осуществлению программы молодежного лидерства, в рамках которой ведущие представители спорта дают молодым людям в возрасте от 18 до 25 лет практическую и теоретическую подготовку в том, как изменить, улучшить и расширить инициативы в поддержку спорта, мира и развития<sup>18</sup>. Недавно были проведены мероприятия в Германии, Катаре, Республике Корея и Швейцарии, в которых участвовали молодые люди нескольких национальностей. Специальный советник в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом организовал Международный форум по спорту на благо мира и развития с целью укрепления поддержки различных заинтересованных сторон в области спорта и спорта на благо развития и мира.

32. В соответствии с основополагающими принципами Олимпийской хартии, ключевым документом Олимпийских игр, спорт стоит на службе гармоничного развития человечества и мирных отношений между государствами, закрепляя ценности взаимопонимания, дружбы, терпимости, честной игры и солидарности в отношениях между людьми, а также борьбы с любыми формами расовой нетерпимости и дискриминации<sup>19</sup>. В соответствии с этическим кодексом Международного олимпийского комитета защита достоинства человека является основополагающим требованием олимпийского движения; недопустима дискриминация его участников на основании расы, пола, этнического происхождения, религии, философских или политических убеждений, семейного положения или на любых других основаниях; запрещены все формы физических или психологических притеснений в отношении участников<sup>20</sup>.

33. Международный олимпийский комитет (МОК) поддерживает эти идеалы с помощью нескольких тематических комиссий. Комиссия «Спорт для всех» пропагандирует идею, согласно которой спорт является правом для всех людей, независимо от расы, социального статуса и пола<sup>21</sup>. Каждый год эта Комиссия обеспечивает поддержку и финансовую помощь МОК для 15–20 мероприятий, организуемых на каждом из пяти континентов; при этом главным критерием для отбора является подлинная открытость соответствующего мероприятия для всех людей. Кроме того, Комиссия поддерживает проведение Международного олимпийского дня, который отмечается во всем мире массовыми спортивными мероприятиями с участием мужчин, женщин и детей всех возрастов<sup>22</sup>. Комиссия «Спорт для всех» также содействует проведению Всемирной конференции на тему «Спорт для всех», которая проводится раз в два года. Эти мероприятия

<sup>17</sup> См. [http://www.un.org/wcm/content/site/sport/home/unplayers/special\\_adviser](http://www.un.org/wcm/content/site/sport/home/unplayers/special_adviser) (по состоянию на 30 июля 2013 года).

<sup>18</sup> См. United Nations Office on Sports for Development, Annual Report 2012: The Year of the Youth Leadership Programme (Geneva, July 2012). Доступно на <https://www.un.org/wcm/webdav/site/sport/shared/sport/Documents/UNOSDP%20Annual%20Report%202012%20Final.pdf>.

<sup>19</sup> См. [http://www.olympic.org/documents/olympic\\_charter\\_en.pdf](http://www.olympic.org/documents/olympic_charter_en.pdf), page 11 (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>20</sup> См. [http://www.olympic.org/Documents/Commissions\\_PDFfiles/Ethics/code-ethique-interactif\\_en\\_2013.pdf](http://www.olympic.org/Documents/Commissions_PDFfiles/Ethics/code-ethique-interactif_en_2013.pdf), page 12 (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>21</sup> См. <http://www.olympic.org/sport-for-all-commission?tab=mission> (по состоянию на 25 июля 2014 года).

<sup>22</sup> См. <http://www.olympic.org/sport-for-all-commission?tab=support> (по состоянию на 25 июля 2014 года).

обеспечивают идеальные возможности для обмена мнениями и опытом на международном уровне. На последней Международной конференции в Лиме ее участники обсуждали вопросы, касающиеся социальных преимуществ спорта, доступа к спортивным объектам и роли гражданского общества в спорте<sup>23</sup>.

34. Международный Олимпийский Комитет также активно занимается защитой прав женщин в спорте. Комиссия «Женщины и спорт» является консультативным органом, который поддерживает разработку и осуществление политики гендерного равенства в МОК<sup>24</sup>. Комиссия предприняла несколько инициатив в области образования и профессиональной подготовки в форме семинаров и практикумов по вопросам, касающимся ведущей роли женщин в спорте, а также региональных информационных семинаров, направленных на то, чтобы привлечь внимание к проблемам женщин в спорте и побудить национальные олимпийские комитеты к более активной работе в этой области. Комиссия также приняла меры по обеспечению равных возможностей для женщин в получении стипендий, которые предоставляет МОК<sup>25</sup>. Кроме того, МОК поддерживает проведение Всемирной конференции на тему «Женщины и спорт», которая проводится раз в четыре года. Цель конференции состоит в оценке прогресса, достигнутого в этой области в рамках олимпийского движения и определении будущих приоритетных мер по улучшению и расширению участия женщин и девочек в спорте. На последней конференции, которая проводилась в 2012 году в Лос-Анджелесе в Соединенных Штатах Америки обсуждалась необходимость во взаимодействии мужчин и женщин с целью преодоления препятствий для дальнейшего прогресса, а также подчеркивалось, что гендерное равенство в спорте может быть обеспечено только на основе сотрудничества и партнерства между всеми соответствующими заинтересованными сторонами<sup>26</sup>. Другие органы МОК, такие как Комиссия по международным отношениям, Комиссия по культуре и олимпийскому образованию, Международный фонд «Олимпийское перемирие» и Комиссия «Спорт и окружающая среда», также поддерживают идеалы олимпийского движения с помощью информационно-просветительских кампаний в области развития, мира и защиты окружающей среды<sup>27</sup>.

35. Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА) давно играет активную роль в борьбе с расизмом в международном футболе и провела ряд символических акций, пропагандирующих честную игру и уважение к разнообразию как среди спортсменов, так и среди болельщиков<sup>28</sup>. Всемирный день ФИФА по борьбе против дискриминации представляет собой введенное в 2002 году специальное мероприятие, которое проводилось перед полуфинальными матчами в Корее и Японии в рамках чемпионата мира по футболу и которое теперь ежегодно организуется во время одного из турниров ФИФА с целью привлечь внимание общественности к необходимости избавиться от расизма и

<sup>23</sup> См. [http://sportforall2013.org/sites/default/files/programme\\_eng.pdf](http://sportforall2013.org/sites/default/files/programme_eng.pdf).

<sup>24</sup> См. <http://www.olympic.org/women-sport-commission?tab=mission> (по состоянию на 25 июля 2014 года).

<sup>25</sup> См. <http://www.olympic.org/women-sport-commission?tab=support> (по состоянию на 25 июля 2014 года).

<sup>26</sup> См. [http://www.olympic.org/Documents/Commissions\\_PDFfiles/women\\_and\\_sport/report\\_5th\\_conference\\_women\\_and\\_sport\\_EN.pdf](http://www.olympic.org/Documents/Commissions_PDFfiles/women_and_sport/report_5th_conference_women_and_sport_EN.pdf).

<sup>27</sup> См. <http://www.olympic.org/olympism-in-action> (по состоянию на 15 июля 2014 года).

<sup>28</sup> См. <http://www.fifa.com/aboutfifa/socialresponsibility/antiracism/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

других форм дискриминации во всем мире. Перед матчем капитаны обеих команд зачитывают декларацию против дискриминации, после чего обе команды собираются вместе в центре стадиона и держат плакаты против расизма. Еще одной инициативой является проводимая под эгидой ФИФА кампания «Скажи нет расизму», которая стала проводится, начиная с чемпионата мира 2006 года, и дополнила Всемирный день ФИФА по борьбе с расизмом, став привычной акцией, когда перед официальными матчами ФИФА вывешиваются огромные плакаты с надписью «Скажи нет расизму». Кроме того, в рамках этой кампании ФИФА публикует на своем официальном веб-сайте интервью с игроками, тренерами, представителями клубов и федераций, а также других соответствующих заинтересованных сторон на тему расизма в спорте, что помогает приумножить и сделать слышнее голоса тех, кто выступает против расизма.

36. На шестьдесят третьем Конгрессе ФИФА в 2013 году была единогласно принята «Резолюция о борьбе против расизма и дискриминации»<sup>29</sup>, которая расширила набор санкций за проявления расизма, а также круг лиц, на которых они распространяются. Санкции могут быть введены в отношении игроков, должностных лиц и болельщиков, персонала клубов и ассоциаций, а также самих клубов и ассоциаций. В этом документе предусмотрен широкий круг санкций, таких как штрафы, приостановление матчей, запрет на проведение матчей на стадионе, снятие очков, перевод в низший дивизион, игра при пустых трибунах, техническое поражение и дисквалификация на время проведения соревнований. Что касается штрафов, то установлены различные минимальные суммы, которые зависят от степени тяжести нарушения. Санкции являются обязательными для всех ассоциаций и должны применяться без исключения на местных и региональных соревнованиях в соответствии с внутренней структурой ассоциации.

37. В рамках чемпионата мира 2014 года в Бразилии правительство Бразилии организовало совместно с ФИФА кампанию под лозунгом «Чемпионат мира без расизма» (Copa sem Racismo)<sup>30</sup>. Были подготовлены программы в средствах массовой информации, направленные на информирование людей о том, что расизм и связанная с ним нетерпимость являются недопустимым преступлением. Кампания проводилась на популярных новостных веб-сайтах в Бразилии и на официальных веб-сайтах правительства и государственных ведомств. Для обеспечения абсолютной нетерпимости к проявлениям расизма на чемпионате мира использовались социальные сети и тематическая ссылка #copasemracismo, с тем чтобы побудить население присоединиться к этой кампании, а во время самого чемпионата мира были показаны видеоматериалы в поддержку кампании «Чемпионат мира без расизма». Кроме того, как в полуфинальных, так и в финальных матчах игроки вышли на стадион со знаменами и плакатами с антирасистскими лозунгами.

## 2. Региональная нормативная база и инициативы

38. Специальный докладчик высоко оценивает масштабную работу региональных организаций по борьбе против расизма и связанной с ним нетерпимо-

<sup>29</sup> См. [http://www.fifa.com/mm/document/afsocial/anti-racism/02/08/56/92/fifa-paper-against-racism-en-def\\_neutral.pdf](http://www.fifa.com/mm/document/afsocial/anti-racism/02/08/56/92/fifa-paper-against-racism-en-def_neutral.pdf) (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>30</sup> См. <http://www.copa2014.gov.br/pt-br/noticia/jogos-da-copa-do-mundo-trarao-mensagens-contra-o-racismo> (на португальском языке, по состоянию на 21 июля 2014 года).

сти и приветствует разработку инновационной нормативной базы для борьбы с расизмом в спортивных мероприятиях, а также конкретные инициативы, направленные на просвещение заинтересованных сторон и привлечение их внимания к этой проблеме.

39. Специальный докладчик был осведомлен о совместной программе Европейского союза и Совета Европы «Средства массовой информации против расизма в спорте»<sup>31</sup>. Признавая, что освещение спортивных мероприятий в средствах массовой информации не всегда отражает социальное и культурное разнообразие, программа направлена на то, чтобы обеспечить отражение в средствах массовой информации проблем, связанных с разнообразием и недопустимостью дискриминации. В целях расширения возможностей специалистов средств массовой информации для обеспечения всеохватного подхода при подготовке материалов онлайн-ресурсный центр программы содержит контактную базу данных, которая включает более 450 специалистов средств массовой информации из Европы. Кроме того, ресурсный центр предоставляет виртуальные материалы по нескольким темам, связанным с разнообразием и недопустимостью дискриминации, включая практические примеры в области медийного производства, журналистики, профессиональной подготовки, медиаграмотности и редакционного руководства.

40. Европейский парламент в 2006 году принял Заявление по вопросу о борьбе с расизмом в футболе<sup>32</sup>, которое поддержали 423 члена Парламента. В Заявлении признаются серьезные инциденты расистского характера, которые произошли во время футбольных матчей по всей Европе, и отмечается, что футбольные игроки, как и все другие трудящиеся, имеют право на труд в условиях, свободных от расизма, как установлено в прецедентном праве Суда Европейских сообществ. В соответствии со статьей 13 Договора об учреждении Европейского сообщества Европейский парламент в пункте 1 Заявления сурово осуждает все формы проявлений расизма во время футбольных матчей как на поле, так и на трибунах. В Заявлении также указано, что популярность футбола предоставляет новую постоянную возможность бороться с расизмом, в его пунктах 3 и 4 содержится призыв к национальным футбольным ассоциациям, лигам, клубам, игрокам и болельщикам последовать положительной практике, такой как его План действий из 10 пунктов, и регулярно предоставлять возможность высказываться против расизма известным в мире футбола людям. Кроме того, в пунктах 5 и 6 Европейский парламент призывает УЕФА и всех других организаторов соревнований в Европе рассмотреть вопрос о введении санкций в отношении национальных футбольных ассоциаций и клубов, болельщики или игроки которых совершают преступления на почве расизма, включая отстранение закоренелых нарушителей от соревнований, и о предоставлении судьям права останавливать или отменять матчи в случае серьезных инцидентов расистского характера.

41. Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости, являющаяся вспомогательным органом Совета Европы, приняла в 2008 году общую

<sup>31</sup> См. [http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/mars/default\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/mars/default_en.asp) (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>32</sup> См. P6\_DCL/2005/0069, доступно на <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P6-TA-2006-0080+0+DOC+PDF+V0//EN>.

политическую рекомендацию № 12<sup>33</sup>, которая посвящена борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в спорте. Этот документ содержит объемный и всеохватный набор рекомендаций государствам — членам Совета Европы в отношении политики, которая должна осуществляться на национальном уровне в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в спорте. В частности, в этом документе государствам-членам рекомендуется создать национальные механизмы регистрации инцидентов расистского характера во время спортивных мероприятий и обеспечить действенное применение законодательства, направленного на предотвращение правонарушений расистского характера в спорте и наказание за них. В отношении просветительских мер государствам-членам рекомендуется способствовать сотрудничеству всех заинтересованных сторон, а именно полиции, спортивных клубов, средств массовой информации, спонсоров и организаций болельщиков, а также создавать вместе с ними национальные коалиции против расизма в спорте.

42. Агентство Европейского союза по защите основных прав, учрежденное с целью предоставления учреждениям Европейского союза и его государствам-членам экспертных консультаций по проблемам и политике в области прав человека, осуществило масштабную программу исследований, касающихся расизма и связанной с ним нетерпимости в Европе, и опубликовало в 2010 году сравнительный доклад о ситуации, связанной с расизмом, этнической дискриминацией и социальной изоляцией мигрантов и меньшинств в спорте в государствах-членах<sup>34</sup>. В докладе среди прочего рекомендуется укрепить европейскую нормативную базу в области предотвращения инцидентов расистского характера в спорте, активизировать информационно-пропагандистскую деятельность в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами и, в частности, инициативы, направленные на расширение участия в спорте женщин и девочек из этнических меньшинств. Кроме того, национальным и местным органам власти рекомендуется разработать эффективные системы мониторинга инцидентов расистского характера и максимально усилить роль национальных правозащитных учреждений в оказании поддержки потерпевшим. В докладе подчеркивается, что руководящие спортивные учреждения должны принимать эффективные антирасистские меры в соответствии с разработанной Европейским союзом нормативной базой в области прав человека.

43. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2012 году также занималась проблемой расизма, и в апреле Бюро по демократическим институтам и правам человека организовало в Вене Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное борьбе с проявлениями расизма, нетерпимости и дискриминации в обществе с помощью спорта. В докладе<sup>35</sup> было отмечено, что присутствовавшие на совещании представители государств-членов, международных организаций и гражданского общества обсуждали современные проявления расизма, нетерпимости и дискриминации, механизмы мониторинга и принятия мер, которые имеются на национальном и

<sup>33</sup> См. CRI(2009)5, доступно на [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/GPR/EN/Recommendation\\_N12/e-RPG%2012%20-%20A4.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/GPR/EN/Recommendation_N12/e-RPG%2012%20-%20A4.pdf).

<sup>34</sup> См. European Union Agency for Fundamental Rights, Racism, Ethnic Discrimination and Exclusion of Migrants and Minorities in Sport: A Comparative Overview of the Situation in the European Union (Vienna, October 2010). Доступно на [http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/1207-Report-racism-sport\\_EN.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/1207-Report-racism-sport_EN.pdf).

<sup>35</sup> PC.SHDM.GAL/5/12, доступно на <http://www.osce.org/odihr/91015>.



международном уровнях, для предотвращения инцидентов расистского характера, а также роль спорта в содействии интеграции и равенству в обществе. ОБСЕ рекомендовала участвующим государствам поощрять партнерские отношения между национальными и местными органами власти и гражданским обществом в целях искоренения дискриминации. ОБСЕ также рекомендовала участвующим государствам увеличить финансовую поддержку программ, в том числе связанных со спортом, которые способствуют разнообразию и препятствуют дискриминации.

44. Африканский союз принял меры по реформированию и совершенствованию своих механизмов по укреплению положительного социального воздействия спорта в Африке. После роспуска в 2012 году Высшего совета по делам спорта в Африке Исполнительный совет учредил новую структуру по делам спорта, которая должна способствовать развитию спорта как основного права для всех и обеспечивать обсуждение ключевых проблем социального развития с помощью спорта, а также проблемы участия женщин в спорте<sup>36</sup>. Вопрос о расизме в спорте также рассматривался на пятой сессии Конференции министров по делам спорта Африканского союза, которая проводилась в Абиджане 22–26 июля 2013 года. Комиссар по социальным вопросам Комиссии Африканского союза Мустафа Калоко назвал спорт средством деколонизации и освобождения на континенте, а также инструментом в борьбе против апартеида и всех форм расовой дискриминации и нетерпимости. Он подчеркнул, что спорт используется в целях содействия развитию во всем мире и что Африка должна инвестировать в спорт в качестве потенциального вклада в развитие и возрождение континента<sup>37</sup>.

45. Что касается региональных спортивных федераций, то УЕФА в партнерстве с организацией «Футбол против расизма в Европе» (FARE) выпустил в 2003 году Руководство к действиям по борьбе с расизмом в европейском футболе<sup>38</sup>. Это Руководство представляет собой всеобъемлющий документ, в котором определяются и устанавливаются источники расизма в европейском футболе, а также кратко излагаются меры, принимаемые на национальном уровне некоторыми футбольными федерациями, и, самое главное, предлагаются инициативы в борьбе с расизмом, которые могут осуществляться на уровне клубов. В числе предусмотренных инициатив УЕФА рекомендует клубам стать прозрачными, информировать своих болельщиков о своем неприятии расизма и предлагать им присоединиться к клубу в борьбе против расизма. Также клубам рекомендуется препятствовать продаже расистской литературы внутри и за пределами стадионов, стереть все расистские граффити и принимать дисциплинарные меры в отношении любого игрока, который допускал оскорбления расистского характера.

46. В Руководстве УЕФА призвал все национальные федерации последовать примеру футбольных федераций Германии и Норвегии, которые разработали

<sup>36</sup> См. [http://sa.au.int/en/sites/default/files/CAMS4%20ASA%20REPORTAFTER%20DIR%20INPUT\\_29-09-2011\\_MS%20%20%20%20%20%20\\_0.pdf](http://sa.au.int/en/sites/default/files/CAMS4%20ASA%20REPORTAFTER%20DIR%20INPUT_29-09-2011_MS%20%20%20%20%20%20_0.pdf) (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>37</sup> <http://sa.au.int/en/content/5th-session-au-commission-conference-ministers-sport-cams5-abidjan-cote-divoire-22-26-july> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>38</sup> Union of European Football Associations, UEFA Guide to Good Practice, доступно на [http://www.uefa.org/MultimediaFiles/Download/uefa/UEFAMedia/258797\\_DOWNLOAD.pdf](http://www.uefa.org/MultimediaFiles/Download/uefa/UEFAMedia/258797_DOWNLOAD.pdf) (по состоянию на 21 июля 2014 года).

свои собственные планы действий по борьбе с расизмом в их лигах, включая проведение национальных и независимых кампаний и разработку просветительских программ. В 2006 году УЕФА ужесточил свои дисциплинарные правила в отношении проявлений расизма и нетерпимости. Теперь игроки, замешанные в расистских инцидентах, наказываются дисквалификацией до 10 матчей. Более того, высказывания расистского характера со стороны болельщиков могут привести к санкциям в отношении клуба в форме частичного закрытия стадиона при первом нарушении и полного закрытия при повторном нарушении<sup>39</sup>. В 2009 году УЕФА принял еще одну меру в борьбе против расизма, предоставив судьям право приостановить матч на 10 минут в случае расистских проявлений с трибун и прекратить его в случае повторения нарушения<sup>40</sup>.

### 3. Национальная нормативная база и инициативы

47. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на несколько известных ему позитивных инициатив, предпринятых правительствами и национальными спортивными федерациями и направленных на укрепление их национальной нормативной базы по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в спорте, которые были доведены до его сведения. Их перечень никоим образом не является исчерпывающим, и Специальный докладчик предлагает всем заинтересованным сторонам и впредь представлять информацию о таких инициативах.

48. Правительство Австралии включило в свою нормативную базу положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, приняв в 1975 году Закон о расовой дискриминации. Как отмечается в докладе Комиссии по правам человека и обеспечению равных возможностей, действующее в Австралии законодательство о расовой дискриминации направлено на обеспечение равного отношения к людям, независимо от их расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, этнической или этно-религиозной принадлежности, в том числе в спортивных мероприятиях, и спортивные организации могут быть привлечены к ответственности, если представляющие их лица, такие как тренеры, члены совета, менеджеры или должностные лица, ведут себя не законно при исполнении своих обязанностей<sup>41</sup>. В докладе, указано, что наблюдается значительное сокращение открытых проявлений расизма, частично благодаря введению строгих социальных норм, запрещающих открытое выражение расистских взглядов<sup>42</sup>.

49. Комиссия по правам человека и обеспечению равных возможностей Австралии также отвечает за расследование предполагаемых нарушений внутреннего законодательства, и в последние годы она провела несколько информационно-пропагандистских кампаний по борьбе с пагубными последствиями расизма в обществе, в том числе в спорте. Кампания под лозунгом «Расизм: я

<sup>39</sup> Там же, TacklingSee Racism in Club Football: A Guide for Clubs, доступно на [http://www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328\\_DOWNLOAD.pdf](http://www.uefa.com/MultimediaFiles/Download/uefa/KeyTopics/448328_DOWNLOAD.pdf) (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>40</sup> См. <http://news.bbc.co.uk/sport2/hi/football/8131082.stm>.

<sup>41</sup> Australian Human Rights and Equal Opportunity Commission, See What's the Score? A Survey of Cultural Diversity and Racism in Australian Sport (2006 год), p. 8. Доступно на [www.humanrights.gov.au/publications/whats-score](http://www.humanrights.gov.au/publications/whats-score).

<sup>42</sup> Там же.

отвечаю за него»<sup>43</sup>, которая проводится в рамках национальной антирасистской стратегии, способствует более четкому пониманию в австралийском обществе того, что такое расизм, как его можно предотвратить и как с ним бороться. В ходе кампании австралийцам предлагается задуматься об их собственных расистских взглядах и изменить поведение, показываются фотографии спортсменов и короткие видеоматериалы с их участием и демонстрацией лозунгов кампании и призыва к людям поступить так же. Кампания проводится при поддержке различных национальных спортивных федераций, таких как Австралийская федерация крикета, Австралийская футбольная федерация и Австралийский олимпийский комитет, а также других национальных организаций, частных компаний и отдельных людей в Австралии.

50. В Соединенных Штатах Америки Федеральный закон Пэтси Минк о равных возможностях в образовании 1972 года (Федеральный закон № 93–318 (23 июня 1972 года)), который дополняет Закон о гражданских правах 1964 года в области государственного образования и программ, осуществляемых при федеральной поддержке с целью положить конец дискриминации в различных областях на основании религии, расы, цвета кожи или национального происхождения, обеспечивает всем спортсменам равное обращение, выплаты и возможности в любом виде спорта, финансируемом федеральным правительством. Этот Закон предусматривает гарантии того, чтобы в тех видах спорта, которые финансируются федеральным правительством, действительно соблюдался принцип равных возможностей на практике, то есть равенство в обеспечении оборудованием и материалами для работы; равенство в планировании соревнований и времени на тренировки; равенство в дорожных расходах и суточных; равенство возможностей в получении тренировки и теоретической подготовки; равенство в назначении тренеров и преподавателей и в их оплате; равенство в предоставлении раздевалок, помещений для тренировок и соревнований; равенство в предоставлении медицинских и тренировочных объектов и услуг; равенство в предоставлении жилья, объектов питания и услуг, а также равенство в рекламе. В этом отношении Закон Пэтси Минк внес принципиально новые положения, обеспечивающие равенство в доступе к спорту, для программ, получающих федеральное финансирование<sup>44</sup>.

51. Специальный докладчик также с удовлетворением отмечает положительную практику и инициативы национальных спортивных федераций в области предотвращения расизма в соответствующих видах спорта. В Соединенных Штатах Америки Национальная футбольная лига ввела в 2003 году правило Руни, с тем чтобы способствовать разнообразию на управленческом уровне в профессиональном американском футболе<sup>45</sup>. Это правило было установлено для того, чтобы кандидатуры тренеров, представляющих меньшинство, в частности американцев африканского происхождения, а также других этнических меньшинств, выдвигались на высшие тренерские должности, с помощью требования о том, чтобы в процессе замены главных тренеров клубы провели собеседование хотя бы с одним кандидатом, принадлежащим к этническому меньшинству. До того как стало применяться это правило, в Национальной

<sup>43</sup> См. <http://itstopswithme.humanrights.gov.au/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>44</sup> См. <https://www.aclu.org/title-ix-gender-equity-education> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>45</sup> См. <http://www.nfl.com/news/story/0ap1000000128397/article/dan-rooney-the-rooney-rule-workable-can-be-tweaked>.

футбольной лиге за всю ее более чем 80-летнюю историю работали только шесть тренеров, представляющих этнические меньшинства. После введения этого правила были наняты 12 таких тренеров<sup>46</sup>. Начиная с 2009 года требования правила Руни стали применяться в отношении всех вакансий на руководящие должности в Национальной футбольной лиге<sup>47</sup>.

52. Специальный докладчик отмечает также меры, недавно принятые Бразильской футбольной федерацией, которые направлены на предотвращение проявлений расизма во время футбольных матчей, повышение уровня информированности и обеспечение общественного признания для всех как на поле, так и на трибунах. В апреле 2014 года Федерация начала кампанию «Мы все равны» (Somos Todos Iguais), которая состоит из нескольких акций, проводимых как на поле, так и за его пределами<sup>48</sup>. Было разработано приложение для смартфонов, которое позволяет болельщикам, ставшим свидетелями какого-либо акта дискриминации, направить жалобы властям прямо во время матча<sup>49</sup>. Это приложение также демонстрирует видеоматериалы и заявления бразильских спортсменов и спортивных журналистов, выступающих против расизма и призывающих болельщиков сделать то же самое. Главное внимание уделяется социальным сетям, и болельщикам предлагается сфотографироваться со специально раздаваемыми перед матчем спортивными приспособлениями, на которых изображены антирасистские лозунги. Перед каждым матчем диктор зачитывает этические принципы кампании, а по всему стадиону развешиваются антирасистские плакаты.

53. Королевская нидерландская футбольная ассоциация выступила с инициативой под лозунгом «Футбол для всех», которая представляет собой план действий, направленный на принятие представителей меньшинств в клубы Национальной лиги<sup>50</sup>. На основании исследования, в результате которого выяснилось, что большинство клубов не имеет специальной политики интеграции игроков, представляющих меньшинства, Ассоциация разработала состоящий из 11 пунктов план действий в качестве первого шага в борьбе с расизмом, дискриминацией и гомофобией в футболе. План действий имеет явную просветительскую направленность; так, Ассоциация пересмотрела свои учебные материалы и расширила критерии для сертификации курсов подготовки молодых спортсменов в любительском и профессиональном футболе, с тем чтобы включить в них вопросы, связанные с дискриминацией и сексуальной ориентацией. План действий содержит принципиально новое положение, предусматривающее создание механизмов обратной связи на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление политики на практике. Например, Ассоциация создала службу конфиденциальных консультантов в окружных отделениях, которые должны выполнять двойную задачу: выступать в роли консультативного органа для клубов, обеспечивая техническую помощь в осу-

<sup>46</sup> См. [http://espn.go.com/nfl/story/\\_/id/8903044/black-former-nfl-coaches-say-rooney-rule-broken](http://espn.go.com/nfl/story/_/id/8903044/black-former-nfl-coaches-say-rooney-rule-broken).

<sup>47</sup> См. <http://sports.espn.go.com/nfl/news/story?id=4260724>.

<sup>48</sup> См. <http://www.youtube.com/watch?v=9CwP8jfATvM> (на португальском языке по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>49</sup> См. <http://www.fbf.org.br/noticias/2841,somos-iguais-campanha-da-cbf-contra-o-racismo-chega-a-bahia.html> (на португальском языке, по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>50</sup> См. <http://bin617-02.website-voetbal.nl/sites/voetbal.nl/files/Football%20for%20everyone%20action%20plan.pdf> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

ществлении проекта, и выполнять функции референтной группы по осуществлению плана действий, обеспечивающей обратную связь с директивными органами Ассоциации. Кроме того, Ассоциация объединила усилия с организацией «Альянс за честную игру» с целью проведения независимого исследования в области эволюции дискриминации в голландском футболе, а также наблюдения за последствиями и развитием предпринимаемых инициатив. Еще одной целью плана действий является расширение и совершенствование проводимых кампаний в спорте, таких как инициатива «Создание более безопасного климата в спорте», в рамках которой проблема дискриминации освещается в ее информационных материалах и на практиках<sup>51</sup>.

54. Национальная хоккейная лига (НХЛ), состоящая из американских и канадских команд в Северной Америке, начала проект «Разнообразие», который обеспечивает молодым людям возможность заниматься хоккеем независимо от принадлежности к той или иной культуре, экономического положения или расовой принадлежности<sup>52</sup>. Еще одна инициатива — это матч звезд Вилли О'Ри, который проводится ежегодно в знак мультикультурных традиций Хоккейной лиги, когда мальчики и девочки, участвующие в программах НХЛ по обеспечению разнообразия и приехавшие из всех уголков Северной Америки, общаются с игроками НХЛ и присутствуют на ее матчах<sup>53</sup>.

#### **D. Инициативы гражданского общества по противодействию расизму, ксенофобии, дискриминации и связанным с ними ненавистническим высказываниям в любительском и профессиональном спорте**

55. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на ряд положительных инициатив, которые осуществляют организации гражданского общества с целью информирования общественности о расизме и дискриминации в спорте и борьбы с такими формами нетерпимости.

56. «Футбол против расизма в Европе» (FARE)<sup>54</sup>, созданная в 1996 году сеть неправительственных организаций, любительских групп и клубов болельщиков в Европе, Африке и Северной и Южной Америке, занимается борьбой с дискриминацией в футболе. Эта сеть стремится способствовать социальной интеграции маргинальных и обездоленных групп и вовлечь тех, кто формирует политику, игроков и руководящие органы в движение против дискриминации. Члены сети FARE ежегодно организуют на местном уровне международную кампанию «Неделя акций любителей футбола». Она проводится с целью привлечения внимания к проблеме дискриминации в футболе, создания единого фронта, объединяющего всех, кто имеет отношение к футболу, и выработки идей и новой практики противодействия изоляции<sup>55</sup>. Сеть FARE также поддерживает Антирасистский чемпионат мира (Mondiali Antirazzisti), который представляет собой несоревновательный международный турнир, проводящий-

<sup>51</sup> См. <http://english.knzb.nl/whatwedo/respect> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>52</sup> См. <http://www.nhl.com/nhlhq/community/diversity.html> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>53</sup> См. [http://usatoday30.usatoday.com/sports/hockey/nhl/2008-01-14-cover-oree\\_N.htm](http://usatoday30.usatoday.com/sports/hockey/nhl/2008-01-14-cover-oree_N.htm).

<sup>54</sup> См. <http://www.faren.net.org/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>55</sup> См. <http://www.faren.net.org/campaigns/football-people-action-weeks/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

ся каждый год в Италии с участием команд и организаций из нескольких стран<sup>56</sup>.

57. Специальный докладчик также был проинформирован о деятельности просветительской благотворительной организации «Расизму — красную карточку», учрежденной в Великобритании в январе 1996 года<sup>57</sup>. Эта организация занимается пропагандой антирасизма среди молодежи с помощью кампаний, которые направлены на противодействие расизму в повседневной жизни. Одной из ее инициатив является агитация с помощью распространения в средствах массовой информации фотографий с прикрепленными к ним антирасистскими лозунгами известных спортсменов и спортивных деятелей. Организация также проводит практикумы для игроков, тренеров и судей, с тем чтобы научить их, используя примеры из реальной жизни как бороться с расизмом на поле и на трибунах. На практикумах учат, как вести себя в таких ситуациях, с тем чтобы предотвратить или свести к минимуму инциденты расистского характера.

58. Аналогичным образом, ассоциация «Никогда вновь» стремится привлечь внимание общественности к проблеме расизма и ксенофобии и создать широкое, всеохватное движение против расизма и дискриминации в Польше<sup>58</sup>. В партнерстве с УЕФА Ассоциация провела несколько информационно-пропагандистских кампаний во время региональных футбольных чемпионатов в Польше и Украине<sup>59</sup>. Кроме того, в сотрудничестве с УЕФА и сетью «Футбол против расизма в Европе» (FARE) Ассоциация создала Восточноевропейский центр мониторинга для сбора данных о расистских инцидентах во время футбольных матчей в этом регионе<sup>60</sup>.

59. Специальный докладчик также информирован об инициативах Международной лиги против расизма и антисемитизма, основанной во Франции, которая наладила партнерские отношения с футбольными клубами первого и второго дивизионов Французской футбольной лиги с целью проведения кампаний против дискриминации<sup>61</sup>. Лига разработала и выпустила мобильное приложение, которое позволяет болельщикам выявить и осудить расистские или антисемитские акции во время футбольных матчей<sup>62</sup>. Лига также поддерживает молодежные турниры, в которых спортивные мероприятия сочетаются с проведением семинаров и практикумов против расизма<sup>63</sup>.

<sup>56</sup> См. <http://www.farenet.org/campaigns/mondiali-antirazzisti/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>57</sup> См. <http://www.srtcr.org/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>58</sup> См. <http://www.nigdywiecej.org/303-78> (по состоянию на 24 июля 2014 года).

<sup>59</sup> См. [http://www.nigdywiecej.org/images/czytelnia/ang/Respect\\_Diversity\\_Project\\_Report.pdf](http://www.nigdywiecej.org/images/czytelnia/ang/Respect_Diversity_Project_Report.pdf) (по состоянию на 24 июля 2014 года).

<sup>60</sup> См. [http://www.nigdywiecej.org/media/pdf/HATEFUL\\_-\\_Eastern\\_Europe\\_Monitoring%20Report.pdf](http://www.nigdywiecej.org/media/pdf/HATEFUL_-_Eastern_Europe_Monitoring%20Report.pdf) (по состоянию на 24 июля 2014 года).

<sup>61</sup> См. <http://licra.org/fr/commission/lutte-contre-racisme-dans-sport-licra-s%E2%80%99associe-aux-semaines-fare> (на французском языке по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>62</sup> См. <http://www.farenet.org/news/french-professional-clubs-highlight-anti-racist-mobile-app/> (по состоянию на 21 июля 2014 года).

<sup>63</sup> <http://licra.org/fr/nos-campagnes> (на французском языке по состоянию на 21 июля 2014 года).

## IV. Выводы и рекомендации

60. Специальный докладчик приветствует многочисленные инициативы, осуществляемые международными и региональными организациями и спортивными федерациями, национальными спортивными федерациями, правительствами и гражданским обществом с целью предотвращения расизма, расовой ненависти, ксенофобии, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости в спорте и борьбы с ними. Несмотря на успехи, достигнутые в рамках инициатив, осуществляемых на нескольких уровнях, расизм в спорте оказался живучей и сложной проблемой с различными проявлениями. Расизм и дискриминация в спорте выходят за рамки высказываний и включают дискриминацию в доступе к спорту расовых и этнических групп. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует всем заинтересованным сторонам продолжать оказывать поддержку уже существующим инициативам, создавая при этом условия, способствующие дискуссиям по проблеме расизма и нетерпимости, а также продолжать кампании по повышению уровня информированности о существующих формах дискриминации. Важно, чтобы все заинтересованные стороны объединили свои усилия в расширении этих позитивных инициатив, с тем чтобы противодействовать пагубным последствиям расизма и дискриминации в спорте.

61. Специальный докладчик напоминает об общей рекомендации № 35 Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в которой подчеркивается роль преподавания, воспитания, культуры и информации в содействии межэтническому взаимопониманию и терпимости, о которых говорится в статье 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/GC/35 и Corr.1, пункт 30). В связи с этим Специальный докладчик обращается к своему докладу о роли образования в предотвращении расизма (A/HRC/23/56) и еще раз заявляет, что образование является эффективным противоядием в борьбе с глубоко укоренившимся расизмом и дискриминацией, включая их проявления в спорте. Специальный докладчик также ссылается на резолюцию Генеральной Ассамблеи, в которой признается потенциал спорта как универсального языка, способствующего пониманию ценностей разнообразия, терпимости и справедливости и средства борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; содержится призыв к государствам использовать уникальный просветительский потенциал спорта в борьбе с проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

62. Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с тем, что национальное законодательство и нормативные акты в некоторых государствах не предусматривают наказание за пропаганду расизма и дискриминации во время спортивных мероприятий. Специальный докладчик призывает все государства включить в их внутреннее законодательство нормы и стандарты международного и регионального уровней, с тем чтобы надлежащим образом и эффективно укрепить их внутренние системы для предотвращения расизма и дискриминации в спорте и борьбы с ними.

63. Экономические преимущества футбола по сравнению с другими видами спорта в определенных частях мира, в частности в Европе, а также широкое освещение футбола в средствах массовой информации сделали этот вид спорта центром внимания в дискуссиях о расизме и дискриминации в спорте; поэтому многие нормативные акты и политика, которые обсуждались в настоящем докладе, были инициированы футбольными федерациями. В связи с этим Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу того, что меры по предотвращению расизма, расовой ненависти, ксенофобии и других форм дискриминации не приняты в той же мере в других видах спорта. Успешная практика и политика распространяются на все виды спорта, как индивидуальные, так и командные, в том числе те, которые не приносят таких же больших экономических выгод и не освещаются так же широко в средствах массовой информации. Специальный докладчик также обеспокоен тем, что в правилах многих спортивных федераций осуждается расовая и религиозная дискриминация, но не предусмотрены масштабные дисциплинарные санкции и меры по их обеспечению, с тем чтобы предотвратить расизм и связанную с ним нетерпимость в их деятельности и наказывать за них. Международным, региональным и национальным спортивным федерациям рекомендуется пересмотреть и расширить их практику по борьбе с расизмом и дискриминацией, особенно в области воспитания спортсменов и просвещения болельщиков.

64. Специальный докладчик также считает, что политика и инициативы в области борьбы с расизмом и дискриминацией будут более действенными, если их сочетать с получением достоверных данных о таких инцидентах, месте, где они произошли, и в чем они выражались. Поэтому он призывает государства ввести надежную и доступную систему мониторинга для регистрации инцидентов, связанных с расизмом, гомофобией, женофобией и другими видами дискриминации в спорте.

65. Кроме того, Специальный докладчик напоминает государствам о предыдущих рекомендациях, вынесенных бывшими мандатариями, и, в частности тех, в которых говорится о необходимости проявлять более твердую приверженность борьбе с расизмом в спорте; принять превентивные воспитательные и информационно-пропагандистские меры; и осудить лиц, виновных в расистских инцидентах, действуя в сотрудничестве с национальным, региональными и международными спортивными организациями.

66. И наконец, с учетом того, что расизм и его проявления в спорте сохраняются, международные и региональные организации, а также международные, региональные и национальные спортивные учреждения должны продолжать поддерживать сотрудничество. Специальный докладчик считает, что спортивные учреждения и ассоциации должны руководствоваться некоторыми позитивными инициативами, о которых говорилось в докладе, и использовать примеры надлежащей практики при разработке собственных правил или планов действий в борьбе с расизмом и другими формами дискриминации в своих видах спорта.