



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумы Рутеере об осуществлении резолюции 68/150 Ассамблеи.

* A/69/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 68/150 Ассамблеи о борьбе с героизацией нацизма и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, где Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить доклад об осуществлении указанной резолюции на основе собранных мнений правительств и неправительственных организаций для представления Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

После краткого изложения содержания резолюции 68/150 Специальный докладчик обобщает ответы, представленные 11 государствами по вопросу об осуществлении указанной резолюции, а также мнения, изложенные межправительственными, неправительственными и другими организациями по затронутому в резолюции вопросу. Затем Специальный докладчик предлагает ряд выводов и рекомендаций.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/150 Генеральной Ассамблеи о борьбе с героизацией нацизма и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

2. Будучи встревожена распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобных экстремистских идеологических движений, что приводит к росту числа актов насилия по расовым мотивам и все более частым агрессивным заявлениям в общественной сфере, как отмечал Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (см. A/HRC/26/50 и A/68/329), Генеральная Ассамблея в пункте 35 своей резолюции 68/150 напомнила о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5 просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению в связи с этим мнения правительств и неправительственных организаций. В пункте 10 резолюции 68/150 Ассамблея подчеркнула, что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу и несовместимо с целями и принципами Организации.

3. В пункте 37 резолюции 68/150 Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика подготовить и представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии по правам человека.

4. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, в настоящем докладе Специальный докладчик в кратком виде излагает полученную информацию о мероприятиях, проведенных государствами-членами во исполнение резолюции 68/150. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило 1 апреля 2014 года вербальную ноту государствам-членам, а также письмо неправительственным организациям с просьбой представить информацию об осуществлении резолюции. К 31 июня 2014 года были получены ответы от Австралии (Комиссия по правам человека), Азербайджана, Аргентины, Боснии и Герцеговины, Гайаны, Кипра, Омана, Российской Федерации, Саудовской Аравии и Сербии. Специальный докладчик также получил информацию от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международной ассоциации еврейских адвокатов и юристов и Эдинбургского университета. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить всех, кто любезно внес свой вклад в подготовку настоящего доклада, и выражает сожаление по поводу того, что не сможет рассмотреть ответы, полученные после указанной даты.

5. Полученная информация обобщена в настоящем докладе, причем особое внимание уделяется информации, касающейся положений пунктов 4–6, 8–10, 19 и 20 резолюции 68/150, в соответствии с просьбой, изложенной в пункте 37 этой резолюции. С оригиналами представленных материалов можно ознакомиться в секретариате УВКПЧ.

II. Информация, полученная от государств-членов

A. Аргентина

6. Правительство ссылается на Закон о дискриминационных действиях (№ 23.592) 1988 года, который служит основой для борьбы со всеми формами дискриминации в Аргентине. Кроме того, правительство особо отмечает создание Национального института по вопросам борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, который занимается координацией деятельности, предусмотренной в документе под названием «Национальный план по борьбе с дискриминацией в Аргентине: оценка и предложения» (Указ № 1086/2005), разработанном в связи со Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, в 2001 году.

7. Среди мер, принимаемых Национальным институтом для борьбы против расизма в Аргентине, — создание механизма для отслеживания агрессивных высказываний в Интернете. Этот механизм был разработан при поддержке со стороны частных компаний и гражданского общества и направлен на раннее выявление преступлений на почве расизма в сети и искоренение любых форм дискриминации в Интернете, включая удаление дискриминационных материалов с общедоступных веб-страниц.

8. Национальный институт также подписал соглашение о сотрудничестве с двумя футбольными клубами в стране после имевших место во время футбольных матчей случаев антисемитских высказываний и скандирований. Это соглашение является частью более широкого рамочного механизма, разработанного Аргентинской футбольной ассоциацией для поощрения действий, кампаний и мер по борьбе с разжиганием ненависти, расизмом и антисемитизмом в этом виде спорта.

9. Что касается мер в сфере образования, то Национальный институт отвечает за координацию деятельности по борьбе с дискриминацией в школах, включая пересмотр учебных материалов, соответствующую подготовку учителей и выпуск аудиовизуальных материалов, пропагандирующих ценности многообразия, уважения и терпимости среди детей. Кроме того, в 2009 и 2011 годах Национальный институт издал книгу для детей с рассказами о Холокосте. Это было признано важнейшей образовательной мерой для борьбы с расизмом в Аргентине.

10. В 2011 году Национальный институт создал центр «ДИВЕРСИЯ» для проведения исследований, поощрения развития и пропаганды культурного, религиозного и этнического многообразия. В первой половине 2012 года центр «ДИВЕРСИЯ» провел цикл образовательных мероприятий для специалистов в

области государственного управления, в которых использовались материалы о предупреждении любых форм дискриминации на рабочем месте и о роли культурного разнообразия.

11. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 60/7 «Память о Холокосте» правительство объявило Международный день памяти жертв Холокоста днем, имеющим для Аргентины национальное значение. Аргентина официально отмечает этот день с 2010 года.

В. Австралия (Комиссия по правам человека)

12. Австралийская комиссия по правам человека сообщила, что австралийцы, особенно аборигены и жители островов Торресового пролива, сталкиваются с некоторыми формами расизма и дискриминации. Имеется не так много фактов, свидетельствующих о распространении экстремистских политических партий, движений и групп, прославляющих нацизм. Тем не менее государство осуществляет ряд инициатив по борьбе с этими проявлениями расизма и экстремизма.

13. Законом о расовой дискриминации в составе Австралийской комиссии по правам человека была учреждена канцелярия уполномоченного по вопросам расовой дискриминации. Закон запрещает действия, мотивированные различиями по признаку расы, и гарантирует право на равенство перед законом. В части ПА Закона перечислены конкретные незаконные действия и приводятся положения в защиту свободы выражения мнений. Комиссия рассматривает жалобы в отношении поведения, противоречащего Закону, и предусматривает гражданско-правовые средства защиты посредством процедуры примирения. В последнее время число жалоб возросло в связи с усилением киберрасизма.

14. Споры, которые не удастся разрешить с помощью процедуры примирения в Комиссии, рассматриваются Федеральным судом Австралии и Федеральным окружным судом Австралии. К числу известных дел, связанных с антисемитскими материалами, относятся дела «Джоунз против Тобена» и «Джоунз против Церкви последователей Библии». Федеральный суд Австралии назначил наказания ответчикам по обоим делам за распространение антисемитских материалов в Интернете.

15. Австралийская комиссия по правам человека и другие заинтересованные стороны выступают против предложений относительно смягчения положений части ПА Закона о расовой дискриминации, поскольку такие меры привели бы к ослаблению средств защиты от дискриминации. Комиссия также возглавляет Национальное партнерство по борьбе с расизмом — объединение федеральных учреждений и органов, представляющих интересы многокультурных сообществ, общин аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. В соответствии с Национальной стратегией по борьбе с расизмом Комиссия приступила к проведению кампании по информированию общественности в целях расширения возможностей людей по борьбе с дискриминацией и привлечения внимания к примерам передовой практики. Кроме того, в 2014 году в образовательную программу школ будут включены материалы о борьбе с расизмом.

С. Азербайджан

16. Азербайджан сообщил, что проводимая им политика в религиозной сфере построена на свободе мысли, слова и совести с учетом существования в обществе различных форм религии.

17. Для предупреждения этнической, расовой и религиозной дискриминации была создана эффективная законодательная база. Например, в Уголовный кодекс были включены положения, запрещающие насаждение этнической, расовой и религиозной вражды.

18. В Азербайджане никогда не было и нет проявлений антисемитизма, религиозной нетерпимости, расовой предвзятости или расовой дискриминации. В стране никогда не было расизма и ксенофобии, и она известна своими традициями религиозной терпимости и толерантности.

19. Государственный комитет по работе с религиозными образованиями принимает соответствующие меры для сохранения в стране стабильной религиозной обстановки, борясь с радикальными религиозными группами, способными открыть путь к религиозной или расовой дискриминации, для предотвращения вредной пропаганды нетрадиционных религиозных групп и сект, а также для сохранения и поддержания в стране толерантной обстановки. Комитет также препятствует ввозу в страну религиозной литературы, пропагандирующей радикализм, ксенофобию и любые формы нетерпимости, религиозный экстремизм и чуждые гуманизму идеи, которые приводят к межрелигиозному противостоянию, нетерпимости по отношению к другим религиям и к усилению напряженности в религиозной сфере.

20. Для поощрения традиций терпимости в Азербайджане и для обмена мнениями о роли религиозных деятелей и верующих в борьбе со всеми формами религиозной нетерпимости и расовой предвзятости Государственный комитет организовал ряд семинаров, на которых была проведена широкая информационно-пропагандистская работа по различным аспектам религии, а также провел ряд мероприятий, конференций и встреч за круглым столом.

21. Для проведения информационно-просветительской работы на местном и международном уровнях и содействия укреплению традиций терпимости в мире и в регионе был создан Центр национальной толерантности.

22. Сотрудники Государственного комитета также регулярно выступают в национальных СМИ и активно участвуют в религиозном просвещении населения. Государственный комитет сотрудничает с религиозным сообществом, пропагандируя среди населения существующие традиции толерантности, рассказывает о важности связей между государством и религией в предотвращении насилия в семье и в быту, религиозной нетерпимости, расовой дискриминации и жестокости, о формировании гражданского сознания и продолжает уже начатую работу с целью достижения дальнейшего прогресса.

Д. Босния и Герцеговина

23. Правительство этой страны обращает внимание на то, что Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод является составной частью конституции Боснии и Герцеговины и, следовательно, обладает силой за-

кона в рамках национальной юрисдикции. Таким образом, те части Конвенции, что содержат общий запрет дискриминации, такие как статья 14 и протокол 12, обладают непосредственной применимостью в правовой системе Боснии и Герцеговины.

24. В соответствии с международным правом, в частности Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Босния и Герцеговина приняла необходимые эффективные меры для искоренения практики движений, которые способствуют масштабным проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и всех форм связанной с ними нетерпимости, включая крайнюю нетерпимость со стороны некоторых политических партий.

25. Кроме того, в настоящее время в парламенте обсуждается законопроект о запрете в Боснии и Герцеговине фашистских и неофашистских организаций. Цель этого законопроекта состоит в том, чтобы запретить деятельность фашистских и неофашистских организаций в стране и сделать так, чтобы стандарты борьбы с дискриминацией, закрепленные в законопроекте, были неизменными, не допуская какого-либо пересмотра текста этого документа в будущем. 9 мая в Боснии и Герцеговине отмечается также День победы над фашизмом.

Е. Колумбия

26. Правительство ссылается на статью 13 Конституции, которая предусматривает право на равенство без дискриминации по признаку пола, расы, национальной принадлежности, языка, религии или политических убеждений. В 2011 году в Колумбии был принят Закон 1482, после чего в Уголовный кодекс были внесены поправки в целях защиты прав лиц, в отношении которых совершались преступления на расовой почве. В статье 4 этого Закона преступление расизма характеризуется как поощрение или подстрекательство к действиям, практике или поведению, которые представляют собой преследование и которые имеют своей целью причинение физического или морального ущерба лицу, группе лиц или населению на основании их расы, этнической принадлежности, вероисповедания, национальности, пола, сексуальной ориентации и политических или мировоззренческих взглядов. За преступления на почве расизма предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от одного года до трех лет и штрафа в размере от 10 до 15 минимальных окладов. В статье 7 этого Закона преступление антисемитизма характеризуется как любое распространение идей или доктрин, отстаивающих или поощряющих практику геноцида и антисемитизма, включая те, которые оправдывают или поддерживают режимы и учреждения, осуществляющие такую практику. За преступление антисемитизма предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от восьми до 15 лет, штрафа в размере от 666 до 1500 минимальных окладов и запрета выдвигать свою кандидатуру на какие-либо государственные должности в течение от 80 месяцев до 15 лет. Более того, совершение таких преступлений в общественном месте или с использованием средств массовой информации является отягчающим обстоятельством, которое влечет за собой более суровое наказание.

27. Национальный план развития, инициированный правительством, нацелен, помимо прочего, на ликвидацию самого явления дискриминации и на установление подлинного равенства. В 2011 году в соответствии с Указом № 4100 была создана Национальная система защиты прав человека и норм международного гуманитарного права и расширены полномочия Межведомственной комиссии по правам человека и международным гуманитарным правам. Эти учреждения координируют деятельность организаций и некоторых государственных органов в целях поощрения уважения к правам человека путем разработки, осуществления и оценки стратегий, ориентированных на защиту прав и поощрение равенства.

28. 12 декабря 2013 года правительство представило проект политики в области прав человека на 2014–2034 годы, в котором были учтены мнения гражданского общества, государственных учреждений и международных организаций и который включает в себя специальные положения о борьбе с изоляцией и дискриминацией.

29. Наконец, правительство вновь заявило о своей решительной приверженности искоренению всех форм дискриминации по признаку расы, пола, религии, национальности, сексуальной принадлежности, языка, экономического и социального положения или по любому другому основанию и наказанию за них.

Е. Кипр

30. Правительство этой страны обращает внимание на Закон о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права (Закон № 134(I)/2011), включающий в себя Рамочное решение Совета 2008/913/JHA и предусматривающий уголовную ответственность за подстрекательство к насилию или ненависти, направленным против группы людей или члена такой группы по признаку расы, цвета кожи, религии, происхождения, национальной или этнической принадлежности, за публичное попустительство преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, их отрицание или явное умаление их тяжести. Кроме того, после ратификации Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Организации Объединенных Наций Кипр внес поправки в Закон о ратификации (Закон № 11(III)/92), и теперь он предусматривает уголовную ответственность за ряд преступлений, связанных с расизмом.

31. В контексте программного заявления полиции по вопросу о предотвращении дискриминации и преступлений на почве расизма, борьбе с ними и соответствующих действиях в таких случаях Кипрская национальная полиция усилила и расширила свои образовательные и тренировочные программы для своих сотрудников по вопросам, касающимся борьбы с расизмом и признания того, что все люди разные, в целях улучшения работы при расследовании подобных инцидентов и/или проявлений расизма. Кроме того, в существующие учебные программы для тюремных надзирателей были включены обширные тематические материалы по вопросам прав человека, расизма и дискриминации, а также практикум на тему особенностей различных религий, ксенофобии,

расизма и дискриминации. Помимо этого, в контексте политики в области безопасности, изложенной в программе президента Кипра по управлению страной, в апреле 2014 года началась новая серия семинаров по вопросам борьбы с ксенофобией и расизмом и уважения к правам человека.

Г. Гайана

32. Гайана ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международный пакт о гражданских и политических правах в 1977 году. Статья 154 Конституции гарантирует предусмотренные этими документами права.

33. В статье 149 Конституции дается определение дискриминации и предусматривается равенство всех людей перед законом. Правительство также ссылается на статью 153, согласно которой любое лицо может требовать в суде защиты в связи с нарушением его основных прав. Статья 160 запрещает поощрение расовой или этнической вражды, а Закон о расовой нетерпимости предусматривает уголовную ответственность за разжигание расовой ненависти.

34. Кроме того, глава 1:03 Закона о народном представительстве предусматривает штраф и лишение свободы для любого лица, которое публикует заявление или осуществляет действия, способные привести к насилию на расовой или этнической почве. Глава 23:01 Закона о расовой нетерпимости запрещает поведение, направленное на возбуждение враждебности или неприязни к людям на основании их расовой принадлежности.

35. Правительство также особо отмечает работу Комиссии по этническим отношениям, которая содействует обеспечению равноправия и способствует предотвращению дискриминации с помощью различных программ. Комиссия помогает пострадавшим и выносит рекомендации правительству относительно того, в каких областях положение можно улучшить.

Н. Оман

36. Правительство этой страны сообщает, что в соответствии со статьей 9 Основного закона государства равенство является одной из основ государственного управления, а статья 12 гарантирует равенство всех граждан. Статья 17 запрещает дискриминацию и предусматривает равенство перед законом. Иностранцы, законно находящиеся на территории государства, имеют право на защиту в соответствии со статьей 35.

37. Положения Уголовного кодекса Омана направлены на ликвидацию расизма и ксенофобии, и правительство ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, все лица, независимо от их гражданства, имеют право обращаться за правовой защитой для отстаивания своих прав.

I. Российская Федерация

38. Правительство этой страны сообщает, что министерство внутренних дел проводит в жизнь законы о борьбе экстремизмом и что в статье 6 Закона № 80 указывается, что борьба с фашизмом является важнейшим направлением государственной политики. В федеральных законах, таких как Закон № 114, дается определение экстремизма и налагается запрет на поощрение соответствующей пропаганды. В Указе Президента Российской Федерации № 1666 излагается стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года.

39. Дополнительный импульс усилиям по противодействию экстремизму придал Указ Президента № 602 об обеспечении межнационального согласия. Статья 244 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за осквернение мест захоронения и кладбищ, в то время как в статье 63 рассматриваются преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, а также преступления, совершаемые в отношении какой-либо социальной группы. В статьях 280 и 282 Уголовного кодекса предусмотрены наказания за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, подстрекательство к возбуждению ненависти и организацию экстремистской деятельности. Решение о признании того или иного действия проявлением экстремизма принимается в судебном порядке. На основании Федерального закона № 5 усилено наказание за подобные преступления.

40. Правительство также обращает внимание на ряд федеральных уголовных и административных законов, предусматривающих ответственность за действия, связанные с пропагандой нацизма. Закон № 128 предусматривает уголовную ответственность за распространение ложной информации и искажение исторических фактов, касающихся нацистских военных преступников. Статьей 20.3 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрены возможные штрафы или арест за публичное демонстрационное нацистской атрибутики или символики. Кроме того, Законом № 149 запрещается пропаганда, направленная на разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды.

41. Генеральная прокуратура осуществляет контроль за деятельностью по защите объектов культурного наследия и координирует работу правоохранительных органов, отвечающих за профилактику экстремизма. Прокуратура отвечает за пресечение деятельности различных группировок, при этом информация и новости о проделанной работе размещаются в сети Интернет. Правительство также предоставило сотрудникам органов внутренних дел ряд методических пособий по проблемам классификации расизма и ксенофобии.

42. Кроме того, правительство сообщает о состоявшейся 9 июля 2014 года встрече президента Российской Федерации с делегацией представителей международных, общественных и религиозных организаций, где обсуждались совместные усилия, которые необходимо приложить для борьбы с неонацизмом, ксенофобией, антисемитизмом и переписыванием истории.

Ж. Саудовская Аравия

43. Правительство этой страны ссылается на запрет расизма в соответствии с исламским правом; в статье 8 Основного закона указано, что государственное управление в Саудовской Аравии основано на принципе равенства. Статья 47 гарантирует право всех лиц на средства правовой защиты.

44. В 1997 году Саудовская Аравия присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Соответственно, правительство будет представлять доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации.

45. Национальным законодательством предусмотрено наказание за распространение теорий расового превосходства или ненависти, а также за связанные с этим акты насилия. Преступлением также считается формирование групп и осуществление деятельности в целях пропаганды расовой дискриминации или подстрекательства к ней.

46. Статья 25 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает следственные мероприятия в отношении государственных должностных лиц, уличенных в расовой дискриминации. Статьи 171 и 172 Закона о силах национальной безопасности предусматривают уголовную ответственность за нарушения прав человека, совершенные должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

47. В 2011 году Комиссия по правам человека организовала ряд семинаров для повышения осведомленности сотрудников полиции и государственных служащих о правах человека. Кроме того, был принят Королевский указ № 8628, касающийся распространения культуры уважения к правам человека в Саудовской Аравии. Были приняты последующие меры для выработки комплексного национального плана. Одна из инициатив включала в себя программу обучения для судей и сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся международных договоров по правам человека. В деле поощрения прав человека правительство также сотрудничает с гражданским обществом.

48. Центр национального диалога имени короля Абдель Азиза организует совещания, целью которых, в частности, является осуждение актов нетерпимости, ненависти и дискриминации во всех формах. Центр подписал с министерством по делам ислама соглашение, предусматривающее обучение 40 000 имамов приемам распространения культуры терпимости в обществе посредством проповедей и бесед.

49. Правительство вводит правовые ограничения в отношении права на свободу выражения мнений — в соответствии с применимыми международными стандартами — в целях защиты других прав. Например, согласно Закону о борьбе с киберпреступностью, использование информационных технологий во вред другим расценивается как преступление, а Закон о печати и публикациях предусматривает уголовную ответственность за опорочивание и оскорбление другого лица.

К. Сербия

50. Правительство Сербии сообщило о своей стратегии по предупреждению дискриминации и защите от нее на период 2013–2018 годов, которая была принята в целях разработки политики по борьбе с дискриминацией в интересах улучшения положения всех уязвимых социальных групп.

51. В октябре 2013 года Народная скупщина ратифицировала две международные конвенции, которые стали неотъемлемой частью национальной правовой системы Сербии, а именно Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним и Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

52. Правительство сообщило, что для работников сферы отправления правосудия (судей, прокуроров и полицейских) организованы учебные курсы, семинары, практикумы, встречи за круглым столом и конференции в целях расширения их знаний и углубления понимания проблемы дискриминации и антидискриминационного законодательства.

53. Компетентные органы прокуратуры возбудили несколько уголовных дел, в том числе по факту подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти или нетерпимости, нанесения ущерба репутации на основании расовой, религиозной, этнической или иной принадлежности и нарушения репутации иностранного государства или международной организации. Такие обвинения, главным образом в разжигании национальной, расовой и религиозной ненависти и нетерпимости, были предъявлены 159 лицам.

54. Правительство приняло национальную стратегию по борьбе с насилием и хулиганским поведением во время спортивных мероприятий на период 2013–2018 годов, представляющую собой стратегический документ, в котором излагаются основные принципы и политика обеспечения безопасности в целях борьбы с насилием и хулиганским поведением во время спортивных мероприятий в рамках плана действий по осуществлению стратегии.

55. В феврале 2013 года министерство по делам молодежи и спорта учредило Национальный комитет по проведению кампании по борьбе с «языком ненависти» в Интернете. Задача Комитета состоит в сокращении числа случаев насилия в Интернете, создании более безопасной Интернет-среды и повышении осведомленности молодежи в вопросах, касающихся злоупотребления Интернетом, дискриминации и использования «языка ненависти» в социальных сетях и их последствий, особенно с учетом растущего числа случаев насилия в Интернете среди молодежи. Работа Комитета была приведена Советом Европы в качестве примера передовой практики в области осуществления кампании на национальном уровне, а проведенные им к настоящему моменту мероприятия получили высокую оценку.

56. Управление по правам человека и правам меньшинств и Уполномоченный по защите равенства провели исследование граффити ксенофобского содержания как одного из проявлений «языка ненависти». Цель данного исследования заключалась в том, чтобы привлечь внимание общественности к связи между преступлениями на почве ненависти, «языком ненависти» и ксенофобскими граффити, с одной стороны, и необходимостью разработки политики абсолютной нетерпимости в отношении надписей ксенофобского содержания, с другой.

57. Наконец, правительство отметило, что в Сербии практически не существует ни фашизма, ни антисемитизма, и подчеркнуло, что по всей стране ежегодно отмечается Международный день против фашизма и антисемитизма. 9 ноября 2013 года на национальном уровне был организован ряд демонстраций по случаю дня памяти жертв «Хрустальной ночи», а также в целях привлечения внимания к опасности исторического ревизионизма и релятивизации преступлений. Считая своим моральным долгом перед цивилизованным миром не забывать о Холокосте, правительство Сербии выступило инициатором и исполнителем ряда образовательных и научно-исследовательских программ в этой области.

III. Ответы, полученные от межправительственных, неправительственных и прочих организаций

A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

58. По информации, полученной от Управления, дискриминация по этническому, расовому, религиозному или языковому признакам периодически влечет за собой безгражданство. Реальность такова, что большинство зарегистрированных беженцев и лиц без гражданства во всем мире являются представителями меньшинств.

59. В последнее время по проблемам, связанным с расизмом и ксенофобией, выступали такие видные представители УВКБ, как Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев Антониу Гутерриш, помощник Верховного комиссара по делам беженцев Джанет Лим и директор отдела международной защиты Фолькер Тюрк. От имени УВКБ они выразили серьезную обеспокоенность по поводу сложившейся атмосферы нетерпимости, ксенофобии и расизма. Одна из главных задач УВКБ заключается в борьбе с этими и другими формами связанной с ними нетерпимости.

60. УВКБ отметило, что расовая дискриминация и связанная с ней нетерпимость являются распространенными причинами спасения бегством и могут поставить под угрозу обеспечение защиты беженцев и лиц, ищущих убежища, на последующих этапах цикла вынужденного перемещения. Поиску долговременных решений может также препятствовать распространение идей превосходства одной группы над другой.

61. Ксенофобия и расизм, вызванные распространенным, но зачастую необоснованным представлением о том, что миграционные потоки стремительно увеличиваются, могут также непосредственно отражаться на обеспечении защиты беженцев и лиц, ищущих убежища. Экстремистские группы считают, что определенные уязвимые группы населения, такие как беженцы, лица, ищущие убежища, и представители меньшинств, являются основным источником проблем, вызывающих беспокойство среди населения. Это может привести к стигматизации или преступлениям на почве расизма и ксенофобии в отношении мигрантов, беженцев, лиц, ищущих убежища, внутренне перемещенных лиц и представителей других уязвимых групп.

62. Управление представило краткий обзор региональных тенденций, касающихся расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и оказывающих влияние на обеспечение защиты лиц, проблемами которых занимается УВКБ. Что касается Центральной Африки и района Великих озер, то УВКБ выразило крайнюю обеспокоенность в связи с положением в регионе и охарактеризовало продолжающиеся массовые этнические и религиозные чистки, неизбирательные и массовые убийства как гуманитарную катастрофу чудовищных масштабов. Насилием оказался охвачен целый ряд стран.

63. В странах юга Африки иностранные граждане все чаще рассматриваются как конкуренты в борьбе за ограниченные экономические возможности. Это подпитывает ксенофобию и отрицательно сказывается на создании в этом субрегионе безопасных условий для беженцев и лиц, ищущих убежища. В связи с этим УВКБ изыскивает пути для решения проблемы смешанной миграции. В регионе продолжается насилие в отношении иностранных предприятий, несмотря на прилагаемые усилия по поощрению терпимости. Аналогичные факторы способствовали ослаблению в регионе общественной и официальной поддержки беженцев и лиц, ищущих убежища.

64. В нормативно-правовую базу некоторых западноафриканских государств заложены дискриминационные требования расового или этнического характера, связанные с приобретением гражданства, что является нарушением положений о недискриминации и равенстве, закрепленных в целом ряде международных и региональных документов. Такие требования подпитывают проблему безгражданства, в непропорционально большей степени затрагивающую представителей определенных расовых и этнических групп. Кроме того, тот факт, что в странах Западной Африки не проводится регистрации рождений, создает больше проблем для незарегистрированных иммигрантов и беженцев, чем для других лиц, поскольку показатели регистрации для этих групп находятся на непропорционально низком уровне. УВКБ представило конкретную информацию о законодательстве некоторых западноафриканских государств.

65. Что касается Латинской Америки и Карибского бассейна, то УВКБ обратило особое внимание на несоразмерное воздействие насильственного перемещения на коренные народы и лица африканского происхождения. Управление с удовлетворением отметило решение Межамериканского суда по правам человека по делу «Семья Пачеко Тинео против Боливии» (2013 год), которое стало первым решением Суда, непосредственно касающимся беженцев. Кроме того, УВКБ одобрило резолюции, принятые государствами — членами Организации американских государств на сорок третьей сессии ее Генеральной ассамблеи, состоявшейся в июне 2013 года.

66. Управление высоко оценило усилия некоторых государств в Северной Америке по реализации широкомасштабных программ расселения. Оно также приветствовало тот факт, что все центральноазиатские государства за исключением одного на данный момент присоединились к Конвенции 1951 года о статусе беженцев. В Центральной Азии, однако, по-прежнему вызывает обеспокоенность проблема безгражданства, которая имеет несоразмерные последствия для маргинализированных групп.

67. Отсутствие эффективной нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы международной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подрывает возможности для обеспечения защиты перемещенных лиц, которые могут нуж-

даться в международной защите в результате преследования по этническим, расовым или ксенофобским мотивам в их странах происхождения. В условиях, когда беженцы и лица, ищущие убежища, сталкиваются со всевозможными проблемами в области прав человека, широко распространены расизм и ксенофобия. Нерешенной по-прежнему остается задача обеспечения того, чтобы на оказании гуманитарной помощи не сказывались меры по охране границ и обеспечению сдерживания.

68. В последнее время политические дискуссии в европейских странах приобретают все более поляризованный характер из-за того, что происходит смешение вопросов, связанных с иностранцами, лицами, ищущими убежища, и беженцами. Лица, ищущие убежища, и беженцы зачастую подвергаются риску стать жертвами преступлений на почве ненависти по причине их расовой и этнической принадлежности, вероисповедания, гражданства или правового статуса. Для обеспечения эффективной защиты и предотвращения преступлений на почве ненависти необходимо принимать соответствующее национальное законодательство и создавать эффективные механизмы наблюдения и отчетности. УВКБ отметило наличие определенных позитивных сдвигов на этом направлении в некоторых европейских странах.

69. УВКБ признало, что ряд стран Ближнего Востока и Северной Африки все в большей степени страдает от перемещения населения, вызванного гуманитарным кризисом, и связанными с этим вызовами в плане инфраструктуры, ресурсов и поддержания терпимости, которые тяжким бременем ложатся на плечи принимающих общин. Управление отметило усилия соседних стран по обеспечению надлежащего лечения и защиты для беженцев путем предоставления им доступа на свою территорию, а также к оперативным и справедливым процедурам получения убежища.

70. В 2013 году отделения УВКБ в Северной Африке стали свидетелями увеличения числа лиц, ищущих убежища, часть которых бежали от преследования по признаку расовой и/или этнической принадлежности. Во время транзита беженцы, лица, ищущие убежища, и мигранты, в особенности из стран Африки к югу от Сахары, сталкиваются с дискриминацией и диффамацией из-за своего цвета кожи. Нестабильность в регионе способствовала, в частности, усугублению проблем, связанных с работой с группами населения, нуждающимися в помощи, и снижению терпимости со стороны принимающих общин по отношению к прибывающим беженцам и лицам, ищущим убежища.

В. Международная ассоциация еврейских адвокатов и юристов

71. Международная ассоциация еврейских адвокатов и юристов представила информацию об антисемитских замечаниях, сделанных одним государственным служащим и опубликованных в средствах массовой информации в одной ближневосточной стране. Эти оскорбительные расистские и антисемитские высказывания были сделаны в адрес местной еврейской общины и Израиля. По данным Ассоциации, определенные государственные служащие приняли участие в демонстрациях, где они подстрекали к насилию в отношении евреев и израильтян. Кроме того, в средствах массовой информации появилась статья, в которой евреям советовалось принести извинения за действия Израиля. Кроме того, в этой статье предположительно содержался призыв к бойкотированию

всех еврейских товаров и предприятий в этой стране. По имеющимся сообщениям, правительство этой страны не предприняло никаких действий в связи с этими проявлениями антисемитизма.

С. Эдинбургский университет

72. Эдинбургский университет поднял вопрос о проявлениях расизма и ксенофобии в музыке групп крайне правого толка. Экстремисты, действуя в обход законодательства и попыток цензуры, продолжают распространять в своих песнях и символике идеи превосходства и враждебные по отношению к иностранцам высказывания. Пытаясь привлечь новую аудиторию, экстремисты работают в более доступных музыкальных стилях, таких как «фолк», «кантри» и «поп». Для выражения своих ксенофобских убеждений они используют разные музыкальные стили и культурные традиции. Университет наглядно показал, как музыканты групп крайне правого толка пытаются воздействовать на молодежь путем создания более привлекательного имиджа. Кроме того, все большей поддержкой пользуются члены женских музыкальных коллективов.

IV. Выводы и рекомендации

73. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам, представившим информацию о мерах, принятых во исполнение резолюции 68/150 Генеральной Ассамблеи. Он также высоко ценит ответы, полученные от других организаций и гражданского общества. Он напоминает о том, что важно в полном объеме сотрудничать со Специальным докладчиком в ходе осуществления им своего мандата, как это указано в резолюции 25/32 Совета по правам человека.

74. Специальный докладчик отмечает, что некоторые государства в своих ответах сообщали о явлениях, о которых говорилось в резолюции 68/150, и об увеличении числа групп крайне правого толка. При этом другие государства подчеркивали, что в пределах их границ таких явлений не отмечается. Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть, что проблемы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, носят универсальный характер и что ни одно государство от них не застраховано. Он призывает государства повысить бдительность, активизировать усилия и мобилизовать политическую волю в целях признания существования таких явлений и эффективной борьбы с ними.

75. Специальный докладчик желает также подчеркнуть, что любое торжественное чествование нацистского режима, его союзников или связанных с ним организаций, будь то официально или неофициально, государства должны запретить. Специальный докладчик хотел бы сослаться на пункт 10 резолюции 68/150, в котором говорится, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв Холокоста, преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и другими группами нацистского движения, и оказывают негативное влияние на детей и молодежь и что отсутствие эффективного противодействия со стороны госу-

дарств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций.

76. Специальный докладчик подтверждает свое осуждение любого отрицания или попытки отрицания Холокоста, а также всех проявлений религиозной нетерпимости, подстрекательства, преследования или насилия в отношении отдельных лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Он по-прежнему призывает к принятию целенаправленных мер по сохранению связанных с Холокостом объектов, которые использовались нацистами в качестве лагерей смерти, концентрационных лагерей, лагерей принудительного труда и тюрем. Он призывает государства принять меры, в том числе законодательные, правоохранные и образовательные, с тем чтобы положить конец всем формам отрицания Холокоста.

77. Специальный докладчик приветствует представленную информацию о ратификации ряда документов, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и ее включение в национальную нормативно-правовую базу. Он настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и сделать заявление в соответствии с ее статьей 14, наделив тем самым Комитет по ликвидации расовой дискриминации полномочиями в отношении получения и рассмотрения сообщений отдельных лиц или групп лиц, подпадающих под их юрисдикцию и считающих себя жертвами нарушения государством-членом каких-либо из прав, закрепленных в указанной конвенции.

78. Несколько стран сообщили Специальному докладчику, что в их конституциях и законах закреплены принципы равенства и недискриминации и запрещено подстрекательство к расовой, религиозной и национальной ненависти. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в некоторых странах приняты законы, специально призванные бороться с вызовами, создаваемыми экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, и разработаны юридические или конституционные положения, запрещающие организации и ассоциации, занимающиеся подстрекательством к национальной, расовой или религиозной ненависти или насилию, а также распространяющие фашистскую идеологию.

79. Специальный докладчик положительно отмечает различные координируемые на национальном уровне программы и мероприятия по борьбе с распространением экстремизма в обществе и по его недопущению. Принятые в некоторых странах решительные меры по борьбе с проповедующими насилие правозэкстремистскими группами, создающими угрозу для уязвимых групп населения и национальной безопасности, должны использоваться и другими, с их сохранением, в то же время, в рамках статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

80. Специальный докладчик призывает государства принимать необходимые законы о борьбе с расизмом, обеспечивая при этом соответствие определения расовой дискриминации статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он призывает производить обновление национальных антирасистских законов в свете появле-

ния все более открытых мотивированных ненавистью заявлений и подстрекательства к насилию в отношении уязвимых групп. В этой связи он напоминает, что любые законодательные или конституционные меры, принимаемые в целях борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистские группы и группы «бритоголовых», а также подобные им движения экстремистской идеологии, должны соответствовать надлежащим международным стандартам в области прав человека. Кроме того, он настоятельно призывает государства выполнять свои обязательства по статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и по статьям 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах.

81. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что несколько государств в своем уголовном кодексе установили, что расистская и ксенофобская мотивация является отягчающим обстоятельством, обуславливая более суровое наказание не только для подстрекателей, но и для последователей. Специальный докладчик напоминает о рекомендациях, вынесенных в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/26/50), в том числе рекомендацию о том, что государства должны выполнять свое обязательство привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений с расистским, ксенофобским, антисемитским или гомофобским мотивом, и бороться с безнаказанностью.

82. Приветствуя представленную информацию о мерах, принятых для предотвращения дискриминации в отношении представителей меньшинств, лиц африканского происхождения, рома, мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, и обеспечения их интеграции в общество, Специальный докладчик хотел бы настоятельно призвать государства обеспечить полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер, ориентированных на защиту этих групп лиц. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывает разрыв между правовой и институциональной базой, с одной стороны, и проблемами, с которыми сталкиваются эти уязвимые группы, включая деяния расистского и ксенофобского характера со стороны экстремистских групп или отдельных экстремистов, — с другой. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует государствам эффективным образом гарантировать этим группам без какой-либо дискриминации право на безопасность и доступ к правосудию, соответствующей компенсации, правовой помощи и надлежащей информации об их правах, а также судебное преследование и соответствующее наказание тех, кто совершил в их отношении преступления расистского характера.

83. Специальный докладчик по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность в связи с подтверждением тенденций обвинять во всех бедах уязвимые группы, включая мигрантов, лиц, ищущих убежища, и этнические меньшинства. Тактика поиска «козла отпущения» по-прежнему является эффективно действующим средством, которым пользуются политики, преследующие единственную цель — мобилизовать народные массы в ущерб социальному единству и правам человека. Продолжающиеся открытые, не подлежащие цензуре и ненаказуемые выражения антисемитских, утверждающих чье-либо превосходство, мотивированных ненавистью взглядов политических лидеров могут служить показателем того, что

в обществах происходит опасный рост и все большее распространение терпимости по отношению к «языку ненависти» и экстремистским идеям.

84. Специальный докладчик принимает к сведению усилия по документированию имеющих расовые мотивы преступлений, в частности проведение специальных исследований и оценку существующих программ. Он вновь повторяет рекомендацию, вынесенную в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/26/50) в отношении сбора данных и статистической информации. Существует потребность в дезагрегированных данных для понимания масштабов и характера расизма, ксенофобии и всех связанных с ними форм нетерпимости в обществе. Такие статистические данные также имеют большую ценность для разработки и осуществления эффективных стратегий по предотвращению этих явлений и борьбе с ними.

85. В ответах государств был упомянут ряд положительных инициатив, включая информационно-пропагандистские мероприятия, призванные укреплять терпимость, уважение особенностей культуры и взаимопонимание. Специальный докладчик считает, что организация культурных мероприятий, проведение исследовательской работы, фестивали, конференции, семинары, выставки и информационные кампании являются позитивными мерами, способствующими укреплению общества, основанного на плюрализме, взаимопонимании, терпимости и недискриминации, и потому призывает государства укреплять эти инициативы.

86. Специальный докладчик приветствует усилия, прилагаемые с целью обучения сотрудников правоохранительных органов, включая полицию, сотрудников иммиграционных служб, судей и адвокатов, по вопросам прав человека и борьбы с дискриминацией. В то же время он отмечает, что в нескольких странах характерными проблемами являются этническое профилирование и насилие со стороны полиции в отношении уязвимых групп, что мешает жертвам искать средства правовой защиты из-за недоверия к юридической системе. Он призывает государства принимать и укреплять меры по повышению степени представленности различных культур в их правоохранительных органах и применять надлежащие санкции в отношении государственных служащих, признанных виновными в имеющем расовые мотивы насилии или в использовании «языка ненависти», включая прокуроров, судей и сотрудников иммиграционных и пограничных служб.

87. Некоторые государства представили информацию об использовании Интернета в интересах укрепления культуры мира и терпимости и для пропаганды национальных законодательных положений и мер защиты, направленных против экстремизма, «языка ненависти» и ксенофобии. Специальный докладчик призывает разрабатывать эффективные правовые рамки для борьбы с «языком ненависти» и мобилизационными призывами экстремистского характера в Интернете. Он приветствует конструктивное использование Интернета и ссылается в этой связи на пункт 92 Дурбанской декларации и Программы действий, в котором государства признают необходимость поощрять использование новых информационных и коммуникационных технологий, включая Интернет, для содействия борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он также рекомендует выполнять реко-

мендации, которые были вынесены в его докладе Совету по правам человека относительно расизма, Интернета и социальных сетей (A/HRC/26/49).

88. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в некоторых ответах государств особый акцент делается на просвещение в области прав человека. Специальный докладчик рекомендует государствам продолжать работу в сфере образования, в рамках как традиционных, так и нетрадиционных учебных планов, в целях изменения взглядов и исправления представлений о расовой иерархии и превосходстве, пропагандируемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, и для борьбы с их негативным влиянием. Он также рекомендует сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в том числе в рамках соответствующих созданных Организацией образовательных программ в области защиты прав человека, борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

89. Специальный докладчик приветствует информацию о координации действий правительственных структур в целях получения максимальной отдачи от усилий, прилагаемых в интересах обеспечения равенства и недопущения дискриминации, а также для широкого распространения стратегий по борьбе с дискриминацией в государственных секторах. Он поддерживает такую координацию усилий и рекомендует вовлекать в этот процесс самых разных участников, включая представителей гражданского общества, национальных учреждений, занимающихся защитой прав человека, и средства массовой информации.

90. Наконец, Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть ту позитивную роль, которую средства массовой информации играют в борьбе с распространением экстремистских идей, в частности в борьбе со стереотипами, в усилиях по пропаганде культуры терпимости и объединению людей путем предоставления этническим меньшинствам платформы, для того чтобы их голос тоже был услышан.
