



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2014
Russian
Original: French

Шестидесят девятая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Положение правозащитников

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Мишеля Форста, подготовленный в соответствии с резолюциями 66/164 и 68/181 Ассамблеи и резолюциями 16/5 и 25/18 Совета по правам человека.

* A/69/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников

Резюме

Настоящий доклад, который является первым докладом нынешнего Специального докладчика, посвящен главным образом тому, каким образом он выполняет свой мандат, а также его концепции деятельности и приоритетам, которые он определил для себя на предстоящие годы. Докладчик анализирует задачи, предусмотренные его мандатом, который был определен в резолюции 16/5 Совета по правам человека и продлен резолюцией 25/18; излагает методы работы и технические приемы, используемые в рамках выполнения указанного мандата; и представляет краткий обзор своей деятельности в течение первых недель с момента начала действия мандата.

Специальный докладчик излагает затем свое видение мандата и приоритетов, которые он устанавливает для себя на предстоящие годы. Он планирует проводить подробный анализ тенденций и проблем, а также выявлять трудности, с которыми чаще всего сталкиваются правозащитники, в частности трудности, связанные с правовой основой их деятельности, и препятствия на пути их законной деятельности по поощрению и защите прав человека, которые могут создаваться некоторыми национальными законодательствами, с тем чтобы содействовать их более эффективной защите. Специальный докладчик намерен укреплять свое сотрудничество с другими мандатариями и региональными механизмами, в частности путем изучения возможностей повышения взаимодополняемости усилий и реализации новых совместных мероприятий. Он предлагает повысить эффективность последующих мер в связи с направляемыми сообщениями и посещениями стран, в частности путем изучения возможностей использования новых методов работы. Он надеется, что он сможет внести свой вклад в разработку и распространение образцов передовой практики среди государств, всех заинтересованных сторон и самих правозащитников.

Распространение Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы останется приоритетной задачей, которой Специальный докладчик будет уделять пристальное внимание. Привлечение внимания к положению правозащитников будет представлять собой важное направление работы, и для выполнения этой задачи Специальный докладчик намеревается использовать все возможности, предоставляемые современными средствами коммуникации. И наконец, он намеревается также заниматься проблемой притеснений, с которыми сталкиваются правозащитники в ходе взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами, и вносить вклад в борьбу с безнаказанностью лиц, ответственных за такое притеснение.

I. Введение

1. Настоящий доклад является первым по счету докладом, представляемым нынешним Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников Генеральной Ассамблее, и четырнадцатым тематическим докладом, представляемым мандатарием по вопросу о положении правозащитников с 2000 года. Данный доклад представлен в соответствии с резолюцией 25/18 Совета по правам человека и резолюцией 66/164 Генеральной Ассамблеи.
2. В своей работе Специальный докладчик также будет руководствоваться тематическими резолюциями, а именно резолюцией 68/181 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 22/6 и 13/13 Совета по правам человека.
3. При подготовке своего первого доклада Специальный докладчик осознавал огромные масштабы поставленной задачи и ответственность по отношению к правозащитникам. В связи с этим он хотел бы еще раз обратить здесь внимание на принцип независимости действий мандатариев специальных процедур, который означает, что он несет всю полноту ответственности за решения и меры, которые он принимает в ходе выполнения порученного ему мандата и за которые он отчитывается перед членами Совета по правам человека.
4. Специальный докладчик также хотел бы обратить внимание на наследие и основополагающий характер деятельности двух предшествующих мандатариев, г-жи Хины Джилани и г-жи Маргарет Секагья, которые придали этому мандату масштабность и осязаемость, необходимые для того, чтобы содействовать обеспечению легитимности деятельности правозащитников и ее признанию. Он хотел бы взять их работу за образец и продолжать разрабатывать наиболее передовые методы работы и содействовать более эффективной защите правозащитников.
5. Специальный докладчик решил положить в основу доклада свое видение того, каким образом он предполагает осуществлять мандат, порученный ему Советом по правам человека, а также свои основные приоритеты на первые несколько лет осуществления мандата.
6. Он принял такое решение прежде всего для того, чтобы четко проинформировать государства и другие заинтересованные стороны о своем понимании круга ведения порученного ему мандата, а также для того, чтобы определить основные направления своей деятельности, как указано в последней части настоящего доклада.
7. Специальный докладчик хотел бы, в частности, продолжать заниматься распространением и обеспечением всеобщего признания Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.
8. Он хотел бы вместе с другими содействовать повышению осведомленности о передовом опыте и более эффективному использованию такого опыта.
9. Специальный докладчик надеется, что он сможет создать условия, которые позволят ему расширить взаимодействие с правительствами в рамках последующих мер в связи с направляемыми сообщениями и более эффективно бороться с безнаказанностью.

10. Что касается обмена сообщениями, то он ставит перед собой цель привлечь внимание к роли правозащитников и повышать осведомленность об этой роли.

11. Специальный докладчик с беспокойством отмечает ужесточение преследований, которым подвергаются правозащитники, и он хотел бы содействовать повышению осведомленности всех сторон относительно политических ответных мер, которые следует принять в связи с данной проблемой.

12. Он намерен более тщательно отслеживать положение правозащитников, входящих в группы риска, с тем чтобы предлагать более актуальные ответные меры в связи с проблемами, с которыми сталкивается каждая из таких групп.

13. И наконец, Специальный докладчик намеревается укрепить сотрудничество с другими мандатариями, региональными механизмами и всеми заинтересованными сторонами и добиться более высокой степени взаимодополняемости усилий.

II. Мандат

14. В своих резолюциях 7/8 и 16/5 Совет по правам человека рассмотрел мандат в отношении положения правозащитников и продлил срок полномочий мандатария, определив функции мандатария следующим образом:

«а) содействовать эффективному и всеобъемлющему осуществлению Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы на основе сотрудничества и конструктивного диалога и взаимодействия с правительствами, соответствующими сторонами и другими заинтересованными субъектами;

б) проводить всеобъемлющий анализ тенденций, событий и проблем в связи с осуществлением права каждого человека, действующего индивидуально или совместно с другими, поощрять и защищать права человека и основные свободы;

с) представлять рекомендации относительно конкретных и эффективных стратегий по обеспечению более эффективной защиты правозащитников на основе применения универсального подхода и следить за выполнением этих рекомендаций;

д) запрашивать, получать, изучать и реагировать на информацию о положении и праве каждого человека, действующего индивидуально или совместно с другими, поощрять и защищать права человека и основные свободы;

е) учитывать гендерные аспекты в процессе работы в рамках его мандата, уделяя при этом особое внимание положению женщин-правозащитников;

ф) действовать в тесной координации с другими соответствующими органами, бюро, департаментами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях,

так и на уровне стран, и в частности с другими специальными процедурами Совета;

g) регулярно представлять доклады Совету и Генеральной Ассамблее».

15. Специальный докладчик подтверждает, что резолюция 25/18 Совета по правам человека является руководством по выполнению его мандата при условии ее прочтения совместно с другими резолюциями Совета, в частности с преамбулой к резолюции 22/6, в которой Совет обращает внимание на правовые рамки, в которых правозащитники осуществляют свою деятельность, а также на то, что в некоторых случаях национальное законодательство создает ограничения, мешающие законной деятельности правозащитников по поощрению и защите прав человека.

16. Специальный докладчик намерен провести специальную работу в указанных областях и представить Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее соответствующие рекомендации.

III. Методы работы

17. Специальный докладчик намерен широко использовать методы работы, разработанные двумя предыдущими мандатариями, с соблюдением Кодекса поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, приведенного в приложении к резолюции 5/2 Совета, и в соответствии с методами работы указанных мандатариев, которые определены в Методическом руководстве по применению специальных процедур Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека, принятом в июне 2008 года на пятнадцатом ежегодном совещании мандатариев, занимающихся осуществлением специальных процедур Совета по правам человека.

18. Вместе с тем он хотел бы изучить возможность разработки новых методов работы, которые были бы в определенных случаях лучше приспособлены к изменяющимся коммуникационным технологиям в том, что касается правил, применимых к держателям мандата.

19. На момент составления настоящего доклада Специальный докладчик занимался организацией ряда региональных консультаций, которые позволят ему провести встречу с правозащитниками на местах. Главная цель этих консультаций заключается в том, чтобы обсудить с ними существующие тенденции, угрозы, с которыми им приходится сталкиваться, и особые потребности некоторых групп правозащитников, подверженных повышенным рискам. Он также планирует обсудить с ними вопрос о том, насколько они считают эффективными нынешние программы и механизмы защиты, и вопрос о принимаемых государствами мерах, ограничивающих свободу действий правозащитников. Кроме того, эти региональные консультации позволят проверить эффективность национальных мер, принимаемых некоторыми правительствами для защиты правозащитников, в частности национальных законов и руководящих указаний в отношении защиты правозащитников, разработанных на международном и национальном уровнях.

A. Сообщения и пресс-релизы

20. С момента вступления в свою должность Специальный докладчик регулярно направляет правительствам сообщения о положении правозащитников и о законах, механизмах защиты и других связанных с правозащитниками вопросах, о которых ему становится известно из разных источников. Эти сообщения очень часто направляются совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию, а также совместно с другими мандатариями.

21. Специальный докладчик планирует активизировать свое сотрудничество с другими мандатариями, в частности имеющими мандат по конкретным странам, и рассмотреть совместно с ними возможность совместных или скоординированных действий в связи с положением правозащитников в соответствующих странах.

22. Кроме того, Специальный докладчик планирует изучить возможность совместных действий с региональными правозащитными механизмами в Африке, Северной и Южной Америке и Европе.

23. В связи с этим он хотел бы напомнить о важности работы, выполняемой региональными сетями правозащитников, а также основными международными организациями по вопросам прав человека, которые являются ценным источником информации, позволяющим ему сличать и проверять получаемые им сведения и сообщения о нарушениях.

24. Сообщения, направляемые Специальным докладчиком правительствам, могут иметь различную форму в зависимости от характера обвинений и степени срочности проблемы. В данном случае речь идет об основной форме защиты, которую мандатарий может предоставить правозащитникам.

25. В том же духе транспарентности и диалога с правительствами, который был характерен для его двух предшественников, Специальный докладчик продолжит направлять сообщения соответствующим правительствам в рамках согласованных действий, направленных на то, чтобы предотвратить или остановить нарушения прав человека, обеспечить защиту правозащитников, расследовать предполагаемые случаи нарушений и потребовать от правительств привлечения к ответственности виновных.

26. Специальный докладчик планирует принимать более активные последующие меры в связи с направляемыми сообщениями, которые некоторые правительства слишком часто оставляют без ответа или без надлежащего ответа. При содействии институциональных партнеров он намеревается проводить на более систематической основе количественный и качественный анализ направленных сообщений и полученных ответов и информировать государства о результатах такого анализа в целях извлечения совместно с ними соответствующих выводов.

27. Специальный докладчик приветствует заявление, сделанное Гондурасом от имени 38 государств в ходе двадцать шестой сессии Совета по правам человека относительно сотрудничества между мандатариями специальных процедур и принятия последующих мер в связи с сообщениями, и он рекомендует

государствам более эффективно реагировать на направляемые им сообщения, касающиеся положения правозащитников.

В. Посещения стран

28. Посещения стран являются для всех мандатариев специальных процедур общим средством, позволяющим получить более четкое представление о положении дел в конкретной стране и провести встречи с представителями правительства и другими заинтересованными сторонами, в частности с правозащитниками.

29. Специальный докладчик понимает, что такие посещения создают дополнительную рабочую нагрузку для властей посещаемой страны, и он хотел бы здесь поблагодарить правительства, направившие приглашения или положительно ответившие на просьбы об организации посещения. Он напоминает, что для более точной оценки ситуации такие посещения должны иметь достаточную продолжительность, чтобы у Специального докладчика была возможность посетить разные места за пределами столицы страны, в частности для того, чтобы встретиться с правозащитниками, работающими в более отдаленных районах.

30. Специальный докладчик планирует продолжать проводить такие посещения и увеличить их частоту, и он направит просьбы и повторные просьбы о посещениях правительствам ряда стран, которые могут его принять в официальном порядке. Он надеется получить оперативный ответ на эти просьбы, что позволит ему составить план работы на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

31. Признавая важность направляемых правительствам рекомендаций и будучи убежденным в необходимости на более систематической основе отслеживать ответные меры в связи с такими рекомендациями, Специальный докладчик также намеревается совершить последующие поездки в страны, которые уже посещали предыдущие мандатарии. Он также предлагает в случаях, когда это актуально и целесообразно, и с согласия соответствующих государств изучить возможность использования запланированных посещений для участия в семинарах или других мероприятиях в целях проведения встреч с властями страны и пересмотра вместе с ними и другими заинтересованными сторонами ответных мер в связи с рекомендациями, которые им были направлены ранее.

С. Представление информации и тематические исследования

32. Специальные докладчики на регулярной основе представляют доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, и Специальный докладчик внимательно и с интересом изучил доклады своих двух предшественников, содержащие большое число рекомендаций, которые Совет по правам человека рассмотрел в рамках интерактивных диалогов. Специальный докладчик намерен продолжать эту работу, для того чтобы иметь возможность информировать Совет по правам человека и Ассамблею об изменяющихся тенденциях и проблемах на региональном и международном уровнях.

33. Помимо представления докладов о сообщениях, направленных правительствам и полученным от них, и докладов по итогам посещения разных стран, Специальный докладчик будет изучать тематические направления в целях пополнения корпуса знаний, накопленных его предшественниками, и выявлять новые направления аналитической работы, которые позволят улучшить понимание Декларации о правозащитниках и многочисленных аспектов деятельности правозащитников и тех трудностей, с которыми они сталкиваются.

34. Специальный докладчик считает, что опубликованный в 2006 году доклад бывшего Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников (E/CN.4/2006/95/Add.5) является полезным инструментом, заслуживающим дальнейшего использования и обновления. Сегодня широко признается тот факт, что для отслеживания положения правозащитников важное значение имеют сведения по конкретным странам, и данный инструмент после его обновления должен получить более широкое распространение. Специальный докладчик сознает, что для этого потребуется большой объем работы и ресурсов, которыми он не располагает в настоящий момент. Он рассчитывает на поддержку государств, которая позволила бы ему успешно завершить эту работу.

IV. Мероприятия

35. В настоящем разделе представлен краткий отчет о работе Специального докладчика с момента начала срока его полномочий — 2 июня 2014 года — до даты составления настоящего доклада — 31 июля.

36. Специальный докладчик обратился к правительствам с рядом призывов и направил им ряд сообщений относительно положения правозащитников, о чем он уже упоминал в настоящем докладе.

37. Он принял участие в совещании, проводившемся Швейцарией в ее качестве председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Берне 10 и 11 июня по случаю выпуска руководящих указаний Организации касательно правозащитников.

38. 13 июня Специальный представитель провел в Женеве ряд консультаций с правозащитниками по случаю проведения двадцать шестой сессии Совета по правам человека.

39. В рамках указанной сессии Совета Специальный докладчик в тот же день принял участие в параллельном мероприятии в Женеве, посвященном предприятиям и правозащитникам (“From threats to opportunities: Business and human rights defenders”) и организованном Международной службой по правам человека и Южноафриканским юридическим справочным центром.

40. Специальный докладчик принял участие в совещании в Брюсселе, проведенном 17 июня Постоянным представительством Ирландии по случаю десятой годовщины публикации Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о правозащитниках, а также в целях консультаций с представителями Европейского союза.

41. Специальный докладчик подготовил ряд региональных консультаций с правозащитниками, которые будут проводиться в ближайшие недели и месяцы и которые позволят ему эффективнее выполнять свой мандат и определить направления своей деятельности на предстоящие годы. В своих последующих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее он проинформирует их о результатах региональных консультаций, которые, несомненно, окажут влияние на осуществление его мандата.

42. Специальный докладчик провел встречи с постоянными представителями различных постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в Женеве в целях обсуждения с ними вопросов, касающихся выполнения его мандата.

43. Он провел обсуждения со своей группой и с другими мандатариями специальных процедур касательно обеспечения взаимодополняемости усилий и возможностей сотрудничества в будущем.

V. Концепция и приоритеты

44. В настоящем разделе рассматривается вопрос о том, каким образом Специальный докладчик планирует выполнять порученный ему мандат. Данный раздел является «дорожной картой», содержащей информацию о мероприятиях, которые Специальный докладчик намерен осуществлять в предстоящие месяцы и годы. Эти мероприятия будут включать:

A. Подробный анализ тенденций и проблем

45. Специальный докладчик напоминает, что, как и его предшественники, он сможет более эффективно выполнять свою первостепенную задачу по поддержке работы правозащитников и содействию привлечению внимания к их деятельности и их защите, если он будет в курсе существующих тенденций и постоянно действующих факторов в данной области.

46. Именно поэтому он начинает выполнение своего мандата с проведения ряда региональных консультаций, в ходе которых он рассчитывает провести встречи с правозащитниками и проанализировать вместе с ними национальные и региональные тенденции, угрозы, с которыми сталкиваются конкретные группы, преследования, которым они подвергаются, и способы защиты, разработанные в последние годы, с тем чтобы оценить актуальность таких способов защиты и в случае необходимости внести в них изменения в каждом конкретном случае или на более систематической основе.

47. Помимо консультаций с правозащитниками, Специальный докладчик планирует использовать различные возможности, в частности свои поездки в Женеву или в столицы государств, для того чтобы проводить встречи с их представителями и знакомиться с их наблюдениями и мнениями относительно изменяющихся тенденций, эффективности программ и механизмов защиты, влияния национальных законодательств на защиту правозащитников и того факта, что, как отметил Совет по правам человека в резолюции 25/18, в некоторых случаях законодательство по обеспечению национальной безопасности и борьбе с терроризмом и другие меры, такие как законы, регулирующие дея-

тельность общественных организаций, используются неправомерно для преследования правозащитников или препятствуют их деятельности и ставят под угрозу их безопасность в форме действий, противоречащих международному праву, а также относительно проблемы использования законодательства с целью неоправданного затруднения или ограничения возможности правозащитников осуществлять свою деятельность. Эта одна из тем, которой Специальный докладчик будет заниматься в ближайшем будущем.

В. Выявление трудностей, с которыми сталкиваются правозащитники, находящиеся в наиболее уязвимом положении, с тем чтобы способствовать их более эффективной защите

48. В ходе первых консультаций в Женеве и Брюсселе и в ходе двусторонних обсуждений, которые ему удалось провести с представителями региональных сетей правозащитников, Специальный докладчик отметил, в частности, повторяющиеся заявления, в которых обращалось внимание на наиболее уязвимые группы правозащитников, в частности выступающих за экономические, социальные и культурные права, права меньшинств, защитников окружающей среды, защитников прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и гермафродитов, правозащитников-женщин и лиц, отстаивающих права человека женщин, правозащитников, занимающихся вопросами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, правозащитников, работающих в районах внутригосударственных конфликтов или стихийных бедствий, правозащитников, проживающих в изолированных районах, а также правозащитников, занимающихся нарушениями, совершенными в прошлом, и подвергающихся из-за этого особым преследованиям.

49. На протяжении нескольких лет правозащитники мобилизуют усилия для обеспечения того, чтобы защита, предусмотренная Всеобщей декларацией прав человека, распространялась на случаи новых угроз человеческому достоинству. Так, они добиваются того, чтобы защита прав человека была гарантирована как в частной, так и в общественной сфере, и ведут в этих целях борьбу с насилием в отношении женщин. Они борются за то, чтобы транснациональные корпорации несли моральную и юридическую ответственность за свои действия и бездействие, лишаящие мужчин и женщин их основных прав. Они прилагают усилия к тому, чтобы всеобщий доступ к начальному образованию и доступ к антиретровирусной терапии были признаны одними из основных прав человека и не рассматривались как услуги, предоставляемые в порядке благотворительности или зависящие от уровня экономического развития.

50. Все правозащитники часто подвергаются одним и тем же угрозам и преследованиям, но некоторые из них находятся в более уязвимом положении или чаще других подвергаются угрозам или становятся объектом особых преследований, таких как кампании по дискредитации или запугиванию, навешивание социальных ярлыков, угрозы в отношении членов их семей, клевета, изобличения и насмешки и административная волокита.

51. Данный вопрос также постоянно поднимается в получаемых жалобах и сообщениях, касающихся положения правозащитников, что свидетельствует о том, что определенные группы правозащитников в большей степени подвергаются особым рискам, характерным для их направления деятельности.

52. По этой причине в рамках региональных консультаций Специальный докладчик решил положить в основу проводимых с правозащитниками обсуждений вопрос о специфике наиболее уязвимых групп, что позволит ему получить необходимую информацию для проводимого им анализа и для выработки новых форм защиты и поддержки, более приспособленных для защиты определенных групп, подвергающихся особым рискам.

53. Тематические доклады и доклады о поездках будут неизменно включать специальный раздел, содержащий анализ изменяющихся тенденций и особых угроз, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые группы.

54. Таким образом, Специальный докладчик намерен самым тщательным образом изучить порученный ему мандат по обеспечению защиты и принимать в ходе его выполнения такие меры, какие он сочтет необходимыми, для того чтобы информировать Совет по правам человека и Генеральную Ассамблею и, по примеру своих предшественников, продолжать разрабатывать новые и более совершенные способы защиты прав правозащитников.

С. Укрепление сотрудничества с другими мандатариями

55. Специальный докладчик был поражен количеством дел, которые касаются не только его мандата в отношении положения правозащитников, но и мандатов, касающихся права на мирные собрания, свободы ассоциаций и свободы слова. Все поступившие на настоящий день сообщения — это сообщения, представленные совместно с другими мандатариями и в основном касающиеся мандатов в отношении права на мирные собрания, свободы ассоциаций и поощрения и защиты права на свободу убеждений и их выражение.

56. Ограничение свободы собраний и ассоциаций часто является одной из первоначальных мер, принимаемых государствами для пресечения деятельности правозащитников и противодействия их усилиям по поощрению и защите прав и свобод. В последних докладах, представленных Совету по правам человека Специальным докладчиком и касающихся вопроса о праве на мирные собрания и свободу ассоциаций, а также во многих из полученных жалоб говорится о том, что эта тенденция продолжает усиливаться и что в этом заключается один из выводов, сделанных Советом в преамбуле своей резолюции 25/18, которой он продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников. Специальный докладчик намерен укреплять сотрудничество с мандатарием по вопросам права на мирные собрания и свободы ассоциаций и предложить новые механизмы развития взаимодействия.

57. Кроме того, необоснованные ограничения свободы слова и убеждений часто используются государствами для того, чтобы помешать правозащитникам выражать свое мнение или принимать меры по защите и поощрению основных прав и свобод.

58. В связи с этим, сохраняя независимость своего мандата, Специальный докладчик намерен расширять сотрудничество с ближайшими к нему мандатариями, чтобы содействовать более эффективной защите правозащитников, привлекать внимание международного сообщества к методам, используемым государствами для пресечения или предотвращения деятельности правозащитников, и предлагать механизмы осуществления совместных и согласованных действий с этими двумя мандатариями, что в соответствующих случаях может привести к принятию совместных мер и совершению совместных поездок в страны.

59. Кроме того, Специальный докладчик рассматривает возможность проведения в соответствующих случаях ряда совместных мероприятий с другими тематическими мандатариями, которые также сталкиваются со случаями угроз и нападения на правозащитников и случаями нарушения их прав.

60. В соответствующих случаях он намерен более тесно сотрудничать с мандатариями по конкретным странам для повышения эффективности защиты правозащитников в государствах, за которые они несут ответственность, при этом он также будет изучать с ними возможность повсеместного внедрения практики включения в доклады специального раздела о положении правозащитников.

D. Обеспечение принятия более эффективных последующих мер в связи с поступающими сообщениями и посещением стран

61. Специальный докладчик был поражен незначительным числом представленных правительствами ответов¹ на ряд призывов к незамедлительным действиям и писем с указанием предполагаемых нарушений, подтверждаемых многими документами. Очень часто в полученных ответах упомянутые ситуации и дела рассматриваются неконкретно и в очень общих чертах, и их содержание не имеет реального отношения к серьезности выявленных случаев.

62. Кроме того, в ходе самых первых консультаций с правозащитниками был поднят крайне актуальный вопрос, касающийся принятия мер по направленным мандатариям делам. Во многих случаях правозащитники не располагают информацией о том, получено ли мандатарием отправленное ими дело и каким образом рассматривается их жалоба. Специальный докладчик считает, что, сохраняя необходимую конфиденциальность полученных данных и результаты их использования, необходимо по меньшей мере официально подтверждать любому лицу, организации или сети получение их жалобы или просьбы, действуя в строгом соответствии с кодексом поведения и принципом конфиденциальности отношений, которые Специальный докладчик поддерживает с правительствами. Он намерен изучить этот вопрос вместе с основными организациями-партнерами, чтобы уточнить с ними желательный и применимый порядок действий в этой области.

63. Принятие последующих мер имеет важное значение, поскольку оно позволяет избежать риска совершения поспешных действий и увеличения числа мероприятий, из-за которых можно забыть о том, что в прошлом Специальный докладчик уже занимался сотнями дел, каждое из которых касается отдельного

¹ Средний показатель поступивших от государств ответов составил примерно 45 процентов.

случая и требует конкретного реагирования, притом что замалчивание является наихудшим способом реагирования.

64. Кроме того, принятие последующих мер важно для того, чтобы посредством распространения информации о делах, имевших положительный исход, продемонстрировать передовую практику, которая может быть воспроизведена в других местах для расширения возможностей достижения положительных результатов при рассмотрении более значительного числа дел. В связи с этим Специальный докладчик намерен в соответствующих случаях приводить в своих докладах положительные примеры, свидетельствующие об актуальности или эффективности какой-либо передовой практики.

65. Специальный докладчик намерен рассматривать принятие последующих мер как одно из главных направлений своей деятельности, а также регулярно и подробно информировать Совет и Генеральную Ассамблею об отсутствии ответов, предоставляя регулярную информацию о принятии последующих мер в связи с поступающими сообщениями.

66. При наличии необходимых средств он намерен провести исследование относительно принятия последующих мер в связи с поступающими сообщениями и последствий отсутствия ответов государств для положения правозащитников, а также регулярно напоминать не предоставившим ответов государствам о делах, оставшихся без реагирования.

67. Особую ответственность за принятие последующих мер в связи с поступающими сообщениями и рассмотрением дел в той или иной степени должны нести все заинтересованные стороны, в первую очередь правительства, так как именно они, прежде всего, ответственны за предотвращение нарушений прав человека и угроз и нападений в отношении правозащитников. При этом именно на них лежит обязанность бороться с безнаказанностью и привлекать к ответственности лиц, виновных в посягательствах на права человека.

68. В своем докладе о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека (A/HRC/22/47), предыдущий мандатарий продемонстрировал, что они могут играть важную роль не только в деле принятия последующих мер в связи с выполнением рекомендаций, но и в деле рассмотрения отдельных случаев. Специальный докладчик намерен наладить с национальными учреждениями, аккредитованными по категории А, партнерское сотрудничество не только в области принятия мер по выполнению рекомендаций в целом, но в соответствующих случаях в области принятия таких мер в связи с рассмотрением конкретных дел.

69. Принятие последующих мер по итогам посещения стран будет одним из важных направлений работы Специального докладчика, который рассчитывает увеличить, если позволят средства и возможности, число последующих поездок в страны и встреч с властями для обсуждения с ними мер по выполнению рекомендаций и реагирования на призывы к незамедлительным действиям.

Е. Укрепление и расширение сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами

70. Защитой правозащитников и содействием осуществлению Декларации о правозащитниках занимаются самые различные стороны — Организация Объединенных Наций, региональные механизмы по защите правозащитников, национальные институты по правам человека, неправительственные организации, региональные суды и, наконец, средства массовой информации.

71. Исключительно важную роль в деле защиты правозащитников от различных рисков играет Организация Объединенных Наций.

72. Этим в первую очередь непосредственно занимаются ее миротворческие миссии, если они имеют конкретный мандат, касающийся прав человека, как, например, Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Специальный докладчик намерен связаться с руководителями миротворческих миссий, а также с Департаментом операций по поддержанию мира, с тем чтобы представить информацию о своем мандате и возможных путях сотрудничества для обеспечения более эффективной защиты правозащитников, которые сталкиваются с ситуациями внутренних беспорядков и постконфликтными ситуациями.

73. Кроме того, можно было бы принять меры по укреплению отношений со страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах и с организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в соответствии со своими мандатами каждый из них вносил в дело защиты правозащитников более эффективный вклад.

74. Региональные организации могут и должны играть свою роль в области защиты правозащитников и вне рамок Организации Объединенных Наций. Предыдущие мандатарии выступили с инициативой налаживания и развития тесного сотрудничества с африканскими и межамериканскими механизмами.

75. Специальный докладчик считает, что в деле защиты правозащитников должен применяться принцип делегирования полномочий. Защищать правозащитников обязаны, прежде всего, государства, в частности путем разработки соответствующих законодательных и регулирующих мер. В этой связи Специальный докладчик намерен активизировать свои усилия, чтобы убедить правительства разработать конкретные национальные меры, как это сделали Бразилия, Колумбия, Кот-д'Ивуар и Мексика, а также рассчитывает провести консультации и исследование на эту тему, с тем чтобы показать эффективность национальных механизмов для обеспечения защиты правозащитников и принятия мер по повышению ее эффективности.

76. Если государства не принимают мер реагирования, то в обеспечении защиты правозащитников должны по возможности участвовать региональные механизмы, если таковые существуют. К сожалению, в отличие от Африки и Америки в Европе² и Азии таких механизмов не существует.

77. Специальный докладчик с интересом присутствовал на презентации руководящих принципов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), касающихся положения правозащитников, и воспользовался участием в этой встрече, чтобы наладить перспективные контакты с Комиссаром Совета Европы по правам человека и Специальным представителем Европейского союза по правам человека, которые просили его обеспечить в Европе координацию деятельности с соответствующими мандатариями.

78. Специальный докладчик намерен выступить с инициативой по расширению сотрудничества с региональными механизмами, с тем чтобы в соответствующих случаях принимать с ними конкретные меры для обеспечения координации действий на международном и региональном уровнях. По мере необходимости такое сотрудничество сможет принимать различные формы, такие как совместные призывы к общественности, совместные миссии и совместные публикации в средствах массовой информации.

79. Предыдущий Специальный докладчик отметил в своем докладе о положении правозащитников (A/HRC/22/47), что свою особую роль в деле поощрения деятельности и защиты правозащитников могут играть национальные учреждения по правам человека и омбудсмены.

80. Специальный докладчик намерен укреплять отношения с национальными учреждениями на индивидуальной и коллективной основах по линии Международного координационного комитета и его региональных сетей или непосредственно на национальном уровне для содействия не только осуществлению Декларации о правозащитниках, но и принятию последующих мер в связи с поступающими сообщениями.

81. Специальный докладчик, разумеется, намерен и далее развивать тесные отношения с международными, региональными и национальными неправительственными организациями, специализирующимися в области защиты правозащитников, в том числе с организациями, которые обеспечивают конкретную защиту и переселение правозащитников, в соответствии с правилами работы, применяемыми к мандатариям специальных процедур, и с учетом необходимого соблюдения принципа независимости каждого из них.

82. Специальный докладчик намерен развивать сотрудничество с региональными судами³, которые, в частности путем принятия предварительных мер, позволяют обеспечивать защиту правозащитников, в частности тех из них, кому угрожает выдворение из страны или возвращение в небезопасные страны. Многие из полученных свидетельств указывают на эффективность этих мер,

² Хотя Комиссар Совета Европы по правам человека и Специальный представитель Европейского союза по правам человека имеют мандат, который отчасти касается проблематики правозащитников.

³ Европейский суд по правам человека, Межамериканский суд по правам человека, Африканский суд по правам человека и народов и Суд Экономического сообщества государств Западной Африки.

поскольку государства обязаны их учитывать и откладывать возвращение правозащитников.

83. И наконец, в контексте сотрудничества с другими заинтересованными сторонами Специальный докладчик хотел бы напомнить о том, что ключевую роль в содействии осуществлению Декларации о правозащитниках и их эффективной защите играют средства массовой информации и социальные сети. Многочисленные случаи, произошедшие с журналистами, в частности готовящими репортажи или статьи о нарушениях прав человека, лицами, сообщающими о нарушениях, и блогерами, доводились до сведения Специального докладчика, который считает их правозащитниками, если они отвечают установленным в Декларации критериям. Он намерен расширять и укреплять свое сотрудничество с ними в рамках осуществления возложенного на него мандата.

Е. Содействие распространению передового опыта

84. В силу характера своего мандата Специальный докладчик намерен уделять особое внимание принятию последующих мер по делам, доведенным до его сведения, и содействию более эффективной защите правозащитников посредством проведения миссий, обращения с призывами, направления сообщений и координации действий с соответствующими заинтересованными сторонами.

85. При этом Специальный докладчик осознает взаимосвязанность действий по защите и поощрению. В связи с этим он был поражен необычайными способностями правозащитников, специализированных неправительственных организаций и правозащитных сетей, которые со времени принятия Декларации о правозащитниках, то есть менее чем за 15 лет, сумели разработать и усовершенствовать механизмы защиты, международной солидарности и быстрого реагирования на угрозы и нападения, в том числе путем применения самых современных технологий и социальных сетей.

86. Кроме того, некоторые государства и страновые группы разработали свои собственные инструменты, руководящие принципы, национальное законодательство и механизмы визовой поддержки и переселения, с тем чтобы эффективнее предотвращать посягательства на права правозащитников и обеспечивать защиту тем из них, кто в ней нуждается.

87. На всех континентах регулярно проводятся семинары, круглые столы, форумы и другие консультативные мероприятия для подготовки правозащитников и их обучения методам защиты, включая защиту средств связи от возможного наблюдения. Кроме того, эти встречи помогают обмениваться передовым опытом, благодаря чему участники узнают о лучших наработках друг друга, и Специальный докладчик будет по мере возможности принимать приглашения для участия в этих встречах.

88. И наконец, Специальный докладчик намерен активно участвовать в распространении передовой практики, которая может в значительной степени содействовать защите и поощрению права на защиту прав человека в случае ее широкого распространения, в том числе среди наиболее изолированных правозащитников.

Г. Дальнейшее распространение Декларации о правозащитниках

89. Пятнадцать лет спустя после ее принятия Генеральной Ассамблеей в рамках резолюции 53/44 Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы получила широкое распространение благодаря усилиям различных заинтересованных сторон. Однако, несмотря на активные усилия по ее переводу на другие языки, о ней по-прежнему слишком мало знают те, на кого возлагается особая ответственность по ее осуществлению, то есть правительства, и те, кто может ею воспользоваться, то есть правозащитники.

90. Именно поэтому в ходе каждого своего мероприятия Специальный докладчик будет принимать меры по поощрению осуществления Декларации и будет призывать государства, международные организации и другие стороны предпринимать дополнительные усилия по ее постепенному переводу на другие языки. Он будет и впредь обращаться к постоянным представительствам и другим заинтересованным сторонам с напоминанием о пункте 10 резолюции 64/163 Генеральной Ассамблеи, в котором она настоятельно призывает государства обеспечить перевод Декларации и принять меры для обеспечения ее максимально возможного распространения на национальном и местном уровнях.

91. Кроме того, в соответствии с пунктом 11 резолюции 64/163 в ходе каждой из своих поездок он будет обсуждать с властями посещаемых стран меры, которые были приняты с целью повышения осведомленности и обеспечения подготовки по вопросам, касающимся Декларации, с тем чтобы должностные лица, учреждения, органы власти и судебные органы могли соблюдать положения Декларации и тем самым способствовать лучшему пониманию и уважению отдельных лиц, групп и органов общества, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а также их работы.

92. И наконец, с учетом угроз и рисков, с которыми сталкиваются правозащитники, живущие в изолированных и отдаленных районах, он намерен прилагать особые усилия для распространения среди них текста Декларации, с тем чтобы они могли воспользоваться ее положениями о защите.

Н. Привлечение большего внимания к положению правозащитников

93. Специальный докладчик осознает возложенную на него ответственность — активно отстаивать права правозащитников перед теми, кто их нарушает, и напоминать всем, что лица, пропагандирующие и защищающие права человека, в действительности являются правозащитниками и что для осуществления правозащитной деятельности необязательно быть членом какой-либо организации. Таким образом, правительства не должны отказывать правозащитникам в защите лишь только потому, что они не состоят в какой-либо организации.

94. В этой связи он намерен уделять первоочередное внимание деятельности правозащитников, используя все имеющиеся в его распоряжении средства, в соответствии с правилами работы мандатариев специальных процедур.

95. Специальный докладчик также намерен проводить в средствах массовой информации и в социальных сетях (Facebook, Twitter и т.д.) информационно-просветительские кампании, чтобы привлечь более пристальное внимание к вопросу о важности работы правозащитников.

96. При этом он хотел бы использовать такие же коммуникационные технологии для усиления взаимодействия с правозащитниками и изучения механизмов, позволяющих им при необходимости и по возможности обеспечивать с ним более непосредственное общение.

I. Борьба с безнаказанностью и репрессиями

97. Специальный докладчик с обеспокоенностью узнал о том, что отдельные лица и неправительственные организации, сотрудничавшие с мандатариями специальных процедур, подвергались репрессиям, о чем говорится в докладе Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/24/29).

98. Кроме того, он был поражен количеством и серьезностью угроз в адрес правозащитников, которые ведут прямой диалог с региональными и международными организациями по защите и поощрению прав человека, с тем чтобы проинформировать их о сложившейся ситуации и осудить посягательства на права человека или их нарушение.

99. Репрессии могут принимать различные формы — личных угроз или угроз в адрес членов семьи, клеветнических кампаний, угроз смертью, физических нападений, похищений, судебных преследований и убийств, а также другие формы притеснения и запугивания со стороны полиции.

100. Специальный докладчик напоминает о Совместном заявлении от 15 марта 2012 года специальных докладчиков по вопросу о положении правозащитников Организации Объединенных Наций, Африканской комиссии по правам человека и народов и Межамериканской комиссии по правам человека относительно репрессий против отдельных лиц и групп, которые стремятся сотрудничать с этими тремя учреждениями. Он приветствует твердую позицию Председателя Совета по правам человека, который призвал государства к борьбе с этим явлением.

101. Наряду с этим он подчеркивает важность совместного заявления, представленного в марте 2014 года Ботсваной и группой из 47 государств на двадцать пятой сессии Совета по правам человека и содержащего ссылку на заявление Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой обеспечить организационную согласованность и системный подход Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эффективнее защищать заинтересованные стороны и организации гражданского общества.

102. Специальный докладчик очень серьезно относится к этому вопросу и хотел бы содействовать привлечению к нему внимания международного сообщества, в том числе к той роли, которую должна играть Организация Объединенных Наций для решения этого вопроса и напоминания государствам об их ответственности.

103. Он хотел бы напомнить о необходимости осуществления контроля и активизации мер по обеспечению соблюдения нормативных положений и правил процедуры Организации Объединенных Наций, Африканской комиссии по правам человека и народов и Межамериканской комиссии по правам человека, которые прямо запрещают государственным и негосударственным субъектам подвергать правозащитников репрессиям.

104. Специальный докладчик намерен сделать борьбу с безнаказанностью одним из основных направлений своей работы, продолжать исследование этой темы и в одном из своих будущих докладов показать, что отчасти по причине фактической безнаказанности лиц, подвергающих правозащитников репрессиям, масштабы этого явления увеличиваются и расширяются.

VI. Выводы и рекомендации

105. В настоящем докладе представлены видение и приоритеты, которыми Специальный докладчик хотел бы поделиться с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и которые касаются того, как он намерен осуществлять предусмотренную его мандатом деятельность в духе открытости, искренности и транспарентности в течение всего срока исполнения своих обязанностей. Он сознает важность этого мандата и посвятит все свое время и силы выполнению возложенных на него задач, с тем чтобы достойно послужить этому воодушевляющему его делу.

106. Он будет руководствоваться максимально широким подходом к выполнению своего мандата, с тем чтобы обеспечить как можно более эффективное его осуществление, опираясь на результаты работы своего предшественника, накопленные знания и применявшиеся до сих пор методы работы, действуя в соответствии с правилами, применяемыми к мандатариям специальных процедур. При необходимости он будет изучать новые пути и инновационные методы работы.

107. Поскольку главная функция мандата заключается в защите прав правозащитников, Специальный докладчик будет делать еще больший акцент на функциональных аспектах, связанных с поощрением этих прав, уделяя особое внимание передовой практике по защите правозащитников и содействуя защите прав человека, информируя при этом широкую общественность о Декларации, касающейся правозащитников.

108. Специальный докладчик надеется, что сможет создать условия, позволяющие ему более тесно взаимодействовать с правительствами в деле принятия последующих мер в связи с поступающими сообщениями и более эффективной борьбы с безнаказанностью.

109. Сознвая значительное влияние современных коммуникационных технологий, он ставит перед собой задачу привлечения большего внимания роли правозащитников и обеспечения ее более глубокого понимания.

110. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает усиление репрессий в отношении правозащитников и хотел бы способствовать привлечению внимания всех заинтересованных сторон к необходимости принятия политических мер реагирования на эту проблему.

111. Он намерен более тщательно отслеживать положение групп, нуждающихся в специальной защите, с тем чтобы предлагать более эффективные пути реагирования на проблемы, с которыми сталкивается каждая из этих групп.

112. И наконец, Специальный докладчик намерен укреплять сотрудничество и активизировать свое взаимодействие с другими мандатариями, региональными механизмами и всеми заинтересованными сторонами.

113. В своих докладах, которые будут представляться Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека, Специальный докладчик будет иметь возможность выносить многочисленные общие рекомендации для всех государств, а в приложениях к докладам миссий — целенаправленные рекомендации. Он будет также прилагать усилия к тому, чтобы его рекомендации не оставались без ответа, периодически анализировать полученные ответы на его рекомендации или факты их отсутствия.

114. Специальный докладчик приветствует продление его мандата и будет руководствоваться преамбулой и рекомендациями резолюции, которые определяют для него направления будущей работы.

115. В конце трехлетнего срока исполнения своего мандата он намерен опубликовать данные о результатах реализации своего видения и своих приоритетов, а также информацию о возникших проблемах и препятствиях.
