



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета
по осуществлению
неотъемлемых прав
палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят восьмая сессия
Дополнение № 35**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят восьмая сессия
Дополнение № 35

**Доклад Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2013 года

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	iv
I. Введение	1
II. Мандат Комитета	3
III. Организация работы	4
А. Членский состав и должностные лица	4
В. Участие в работе Комитета	4
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине	5
V. Меры, принятые Комитетом	15
А. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 67/20 Генеральной Ассамблеи	15
В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 67/20 и 67/21 Генеральной Ассамблеи	15
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 67/22 Генеральной Ассамблеи	20
VII. Выводы и рекомендации Комитета	22

Препроводительное письмо

[7 октября 2013 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа для его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 67/20 от 30 ноября 2012 года.

Доклад охватывает период с 7 октября 2012 года по 6 октября 2013 года.

(Подпись) Абду Салам Диалло
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Глава I

Введение

1. В отчетный период 29 ноября 2012 года в Генеральной Ассамблее состоялось историческое голосование, по итогам которого Палестине был предоставлен статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом. Факт принятия этой резолюции свидетельствовал о наличии международного консенсуса по вопросу о праве палестинского народа на самоопределение и свободу в своем собственном суверенном государстве и консенсуса в отношении решения, основанного на сосуществовании двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, а также о растущем не терпении международного сообщества в связи с долгосрочной израильской оккупацией и об укреплении ощущения острой необходимости в справедливом и мирном урегулировании конфликта.

2. Правительство Израиля отрицательно отреагировало на голосование Генеральной Ассамблеи, объявив о планах построить тысячи новых единиц жилья в поселениях, что противоречит нормам международного права и резолюциям Организации Объединенных Наций, и приостановив передачу палестинцам их доходов от налогообложения и таможенных пошлин в нарушение заключенных соглашений. Израиль продолжал заявлять о планах строительства поселений и утверждать их даже после того, как в июле, после многомесячных посреднических усилий Соединенных Штатов, было объявлено о возобновлении мирных переговоров.

3. За две недели до голосования в Генеральной Ассамблее Израиль провел восьмидневную крупномасштабную военную операцию в секторе Газа, в ходе которой было убито 165 палестинцев, более половины из них были мирными гражданами, и еще 1400 были ранены, в том числе большое число детей. В результате ракетного обстрела погибло шесть израильтян, среди них — трое мирных граждан. Гуманитарная ситуация в Газе оставалась критической, отмечался высокий уровень нищеты и безработицы. Ограничения на перемещение людей и товаров, введенные Израилем еще в 2007 году в виде блокады, продолжали усугублять условия жизни 1,7 миллиона палестинцев в Газе. Блокада по-прежнему препятствовала усилиям по восстановлению и реконструкции. Вооруженные палестинские группировки южных районов Израиля также продолжали проводить ракетные и минометные обстрелы, что создавало угрозу для жизни израильского населения.

4. Израиль не прекращал совершать частые военные рейды и нападения на населенные пункты на Западном берегу, в результате которых гибли и получали ранения палестинцы, в том числе дети. За отчетный период было проведено более 3000 операций по аресту, в ходе которых было арестовано как минимум 3583 палестинцев, включая женщин и детей, не считая тысяч палестинцев, уже находящихся в израильских тюрьмах и местах временного содержания под стражей, что, однако, отошло на задний план в связи с освобождением Израилем в качестве жеста доброй воли ряда палестинских заключенных. Многие невооруженные гражданские лица стали жертвами чрезмерного применения силы израильскими оккупационными силами во время демонстраций против оккупации. Израиль продолжал расширять свои незаконные поселения на За-

падном берегу, включая Восточный Иерусалим, и одобрил строительство тысяч новых единиц жилья в поселениях. Строительство разделительной стены продолжалось вопреки консультативному заключению Международного Суда (2004 года), приводя к дальнейшей конфискации палестинской земли, уничтожению имущества, усугублению социально-экономических условий, а также перемещению большего числа палестинских семей. Положение в оккупированном Восточном Иерусалиме оставалось тревожным: там по-прежнему конфисковывали землю, сносили дома и изгоняли палестинских жителей, а также усиливались акты агрессии и вандализма в отношении священных для христиан и мусульман мест в городе.

5. Осуществление палестинцами усилий по реализации программы государственного строительства продолжало осложняться серьезной нехваткой средств, а также ограничениями и препятствиями, создаваемыми Израилем на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, и это по-прежнему мешало нормальному перемещению товаров и услуг, экономической деятельности и поступательному развитию и устойчивому росту. Кроме того, сокращение объемов иностранной помощи и неспособность стран-доноров выполнить свои финансовые обязательства еще более усугубили ситуацию.

6. Деятельность Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и его Бюро в отчетный период была сосредоточена на мобилизации широкой поддержки в целях прекращения израильской оккупации и реализации решения на основе существования двух государств, с тем чтобы палестинский народ мог осуществлять свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение. В связи с этим Комитет приветствовал возобновление в августе палестино-израильских мирных переговоров при активных посреднических усилиях Соединенных Штатов. Комитет следил за ситуацией на местах и политических событиями, выполнял свою программу международных встреч и конференций, проводил консультации с представителями правительств, национальных парламентов и межпарламентских организаций, а также гражданского общества и поддерживал контакты со своими партнерами по всему миру, используя новые средства связи. Комитет вновь подтвердил свою принципиальную позицию, состоящую в том, что окончательное урегулирование вопроса о Палестине возможно только путем прекращения оккупации, начавшейся в 1967 году, обеспечения независимости Государства Палестина на основе границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, и справедливого и согласованного решения вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

7. На ежегодном семинаре по вопросу об оказании помощи палестинскому народу, организованном Комитетом в феврале 2013 года в Риме, обсуждалась тема вызовов и возможностей, связанных с развитием независимой экономики в новых условиях существования государства в оккупации. После этого семинара в апреле состоялось региональное совещание в Аддис-Абебе, в ходе которого основное внимание уделялось африканской солидарности с палестинским народом для обеспечения суверенитета и независимости Государства Палестина. Международная встреча, состоявшаяся в июне в Пекине, была главным образом посвящена теме возрождения коллективного международного участия в осуществлении решения на основе сосуществования двух государств.

Глава II

Мандат Комитета

8. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года и уполномочен рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществлять его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в ее резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года.

9. Рекомендации, вынесенные Комитетом в его первом докладе Генеральной Ассамблее (A/31/35), были одобрены Ассамблеей в качестве основы для решения вопроса о Палестине. В своих последующих докладах¹ Комитет подчеркивал, что всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, лежащего в основе арабо-израильского конфликта, должно базироваться на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, а также следующих основных принципах: уходе Израиля, оккупирующей державы, с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и с других оккупированных арабских территорий; уважении права всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ; и признании и осуществлении неотъемлемых прав палестинского народа. Рекомендации Комитета, содержащиеся в его первом докладе, не были выполнены, в связи с чем Ассамблея ежегодно продлевала мандат Комитета и просила его активизировать свои усилия для достижения поставленных перед ним целей.

10. Комитет последовательно поддерживает цель, заключающуюся в сосуществовании двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в рамках безопасных и признанных границ на основе линий перемирия 1949 года согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюции 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности. Комитет приветствовал и поддержал подготовленную «четверкой» «дорожную карту» и призвал обе стороны осуществить ее. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал добиваться создания условий для успешного проведения переговоров по достижению окончательного урегулирования, которое позволило бы палестинскому народу осуществить свои неотъемлемые права. Комитет также содействует оказанию международным сообществом помощи и поддержки палестинскому народу.

11. 30 ноября 2012 года Генеральная Ассамблея продлила мандат Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (резолюция 67/20), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (резолюция 67/21), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (резолюция 67/22). Ассамблея также приняла резолюцию 67/23, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

¹ С тридцать первой сессии Комитет представлял ежегодные доклады Генеральной Ассамблее; все подобные доклады были изданы в качестве дополнения № 35 сессионной документации Ассамблеи.

Глава III

Организация работы

А. Членский состав и должностные лица

12. В отчетный период 22 августа 2013 года в состав Комитета в качестве его нового члена вошло Многонациональное Государство Боливия.

13. Комитет состоит из следующих государств-членов: Афганистан, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина, Эквадор и Южная Африка.

14. В качестве наблюдателей на заседаниях Комитета представлены следующие государства: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Государство Палестина, Африканский союз, Лига арабских государств и Организация исламского сотрудничества.

15. На своем 348-м заседании 5 февраля 2013 года Комитет избрал Абду Салама Диалло (Сенегал) Председателем, Захира Танина (Афганистан) и Родольфо Рейеса Родригеса (Куба) заместителями Председателя, а Кристофера Грима (Мальта) Докладчиком. На своем 354-м заседании 4 октября 2013 года Комитет постановил избрать трех дополнительных заместителей Председателя в его Бюро: Десру Перкая (Индонезия), Уилфреда Емволу (Намибия) и Марию Рубьялес де Чаморро (Никарагуа).

В. Участие в работе Комитета

16. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что участвовать в работе Комитета в качестве наблюдателей могут все желающие государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели. В соответствии с установившейся практикой представитель Государства Палестина принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях и выступал с сообщениями, замечаниями и предложениями для рассмотрения их Комитетом и его Бюро.

Глава IV

Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

Политические события

17. 23 сентября 2011 года президент Махмуд Аббас представил Совету Безопасности заявление Государства Палестина о приеме в полноправные члены Организации Объединенных Наций. Заявление находилось на рассмотрении Совета, когда 29 ноября 2012 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 67/19, в соответствии с которой Палестине предоставлялся статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом. Резолюция была принята 138 голосами против 9 при 41 воздержавшемся. Израиль отверг это решение и отреагировал незамедлительно, демонстративно объявив о планах строительства более 3000 единиц жилья, в том числе на территории оккупированного Восточного Иерусалима, и приостановив передачу палестинцам доходов от налогообложения и таможенных пошлин, собираемых от имени палестинцев.

18. Осуществлению международных усилий по возобновлению палестино-израильских мирных переговоров по-прежнему препятствовало продолжение Израилем расширения строительства незаконных поселений и принятия других незаконных мер, тем не менее после многомесячного посредничества Соединенных Штатов государственный секретарь Джон Керри заявил в Аммане 19 июля 2013 года о том, что было достигнуто соглашение, которое закладывает основу для возобновления прямых переговоров между палестинцами и израильянами об окончательном статусе. 29 и 30 июля 2013 года в Вашингтоне, округ Колумбия, члены израильской и палестинской делегаций провели ряд подготовительных совещаний, на которых согласовали повестку дня для заключения соглашения об окончательном статусе в течение последующих девяти месяцев. 14 августа в Иерусалиме состоялись первые с сентября 2010 года официальные мирные переговоры спустя несколько часов после того, как Израиль в качестве жеста доброй воли по отношению к палестинцам освободил 26 палестинских заключенных, задержанных до подписания Ословских соглашений. После этого участники переговоров должны были еженедельно встречаться поочередно в Иерусалиме и Иерихоне.

19. В отчетный период Гаити, Гватемала и Гренада признали Государство Палестина, а Гайана и Сальвадор установили с Государством Палестина дипломатические отношения. Кроме того, Дания, Кипр, Литва, Финляндия и Швеция решили повысить статус палестинских делегаций в их странах до уровня посольства или аналогичного учреждения.

Поселения

20. Израиль, оккупирующая держава, продолжал и активизировал незаконную поселенческую деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В августе 2013 года Палестинское центральное статистическое бюро сообщило о том, что в 2012 году число поселенцев в 144 поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, составляло 563 546 человек

(360 370 — на Западном берегу и 203 176 — в Восточном Иерусалиме), что почти на 24 765 человек больше, чем в 2011 году.

21. В отчетный период Израиль объявил, одобрил или издал планы проведения следующие мероприятий: конкурсы на строительство 72 единиц жилья в поселении Ариэль (6 ноября); строительство порядка 700 новых единиц жилья в Итамаре и других районах вблизи Наблуса (12 ноября); строительство 3000 новых единиц жилья, в том числе проведение предварительных работ по зонированию и планированию для тысяч единиц жилья в Восточном Иерусалиме и блоках поселений, включая районы Маале-Адумим и “Е1” (30 ноября); конкурсы на строительство 92 единиц жилья в районе Маале-Адумим (11 декабря); и усовершенствованный план строительства 523 единиц жилья в Гуш-Эционе (19 декабря); строительство 523 единиц жилья в Гваоте (20 декабря); планы по 170 новым единицам и 84 единицам жилья в Ротеме в долине реки Иордан (13 января 2013 года); конкурсы на строительство 114 новых единиц жилья в Эфрате и 84 — в Кирьят-Арба (16 января); конкурсы на строительство 128 единиц в Бейтар-Илите (25 января); строительство 346 единиц в Гуш-Эционе (31 января); строительство 200 новых единиц жилья в Текоа и 146 — в Нокдике (2 февраля); строительство 90 новых единиц жилья в Бейт-Эль (11 февраля); 296 новых единиц в Бейт-Эль (8 мая); строительство более 1000 единиц жилья в Итамаре и Брухине (13 июня); строительство 732 единиц жилья в Модиин-Илите и 19 — в Кфар-Адумиме (17 июля); строительство 230 единиц в Маоне (6 августа); конкурсы на строительство 394 единиц жилья на Западном берегу (11 августа). Кроме того, организация «Мир — сегодня» сообщила 31 октября, что Израиль активно выступал за создание двух новых аванпостов в поселениях Нахалей-Тал и Цофин-Норт, впервые с 2005 года. 24 декабря Израиль повысил статус колледжа в поселении Ариэль до университета. 7 января Израиль принял меры по «легализации» поселения Рахим вблизи Наблуса после объединения двух аванпостов.

22. В оккупированном Восточном Иерусалиме были объявлены, одобрены или изданы следующие планы: план по строительству 797 единиц жилья в западной части поселения Гило (18 октября 2012 года); проведение конкурсов на строительство 607 единиц жилья в Писгат-Зеев и 606 — в Рамоте (6 ноября); строительство 1500 квартир в Рамат-Шломо (17 декабря); строительство 2612 единиц жилья в Гиват-Хаматосе (19 декабря); строительство 1242 единиц в Гило (25 декабря); строительство дополнительных 120 единиц в Гиват-Зееве (29 апреля 2013 года); строительство 300 новых единиц в Рамоте (30 мая); строительство 69 домов в Иерусалиме (26 июня); проведение конкурсов на строительство 793 единиц в Иерусалиме (11 августа); план строительства 942 единиц жилья в Гило (13 августа). Кроме того, 16 января Иерусалимский комитет по планированию и строительству одобрил строительство нового колледжа Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ) вблизи Елеонской горы в Восточном Иерусалиме. 8 июля Комитет одобрил создание нового национального парка на юге Иерусалима на палестинской земле.

23. Международная миссия по установлению фактов для расследования воздействия израильских поселений на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, назначенная Советом по правам человека и возглавляемая Кристиной Шане, судьей Кассационного суда Франции и членом Комитета по правам человека, опубликовала

свои выводы 31 января 2013 года (A/HRC/22/63), заявив, что израильская кампания строительства поселений нарушает многочисленные права человека палестинского народа, и подчеркнув, что нарушения являются взаимосвязанными и составляют часть общей тенденции нарушений, которые главным образом характеризуются отказом в осуществлении права на самоопределение и систематической дискриминацией палестинского народа на ежедневной основе. Начиная с 1967 года правительство Израиля открыто руководило планированием, строительством, развитием и укреплением поселений, поощряло их строительство, напрямую участвовало в этих усилиях и полностью их контролировало, а частные структуры способствовали строительству поселений, координировали его и извлекали из этого выгоду. Миссия сочла, что, занимаясь строительством поселений, Израиль совершал грубые нарушения своих обязательств в отношении права на самоопределение и определенные обязательства в рамках международного гуманитарного права, в том числе обязательства по отказу от перемещения своего населения на оккупированную территорию, и, кроме того, в соответствии со статьей 49 Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), Израиль обязан прекратить всю поселенческую деятельность без предварительных условий. Миссия также заявила, что ратификация Государством Палестина Римского статута Международного уголовного суда, в котором устанавливается юрисдикция Суда в отношении депортации или перемещения, прямо или косвенно, оккупирующей державой части ее собственного гражданского населения на оккупируемую ею территорию, может способствовать обеспечению ответственности за грубые нарушения права человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, а также правосудия для жертв.

24. 19 июля Европейская комиссия опубликовала новые руководящие принципы, вступающие в силу с 1 января 2014 года и касающиеся запрещения финансирования структур, связанных с израильскими поселениями на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме или на Голанских высотах. К концу 2013 года Комиссия также, как известно, планирует разработать комплексные руководящие принципы в отношении маркировки продукции, производимой на территории поселений. Кроме того, 6 марта Министерство экономики Нидерландов издало постановление, предписывающее всем розничным сетям страны указывать происхождение продукции, поставляемой с оккупированных территорий.

Насилие со стороны поселенцев

25. Серьезную обеспокоенность продолжало вызывать насилие со стороны поселенцев на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, за отчетный период (по состоянию на август 2013 года) произошло по меньшей мере 84 инцидента, в результате которых погибли палестинцы, и 228 инцидентов, в результате которых был нанесен ущерб имуществу палестинцев или их земле. Помимо этого, произошло по меньшей мере 37 инцидентов, в ходе которых погибли израильские граждане, и 8 инцидентов, в ходе которых был нанесен ущерб имуществу израильтян или их земле. В 2013 году (по состоянию на июль) Управление зафиксировало ущерб, нанесенный 7272 оливковым деревьям и саженцам, принадлежащим палестинцам. В 2012 году более 8600 деревь-

ев, по сообщениям, были сожжены, выкорчеваны или пострадали в результате других актов вандализма.

26. В июле 2013 года израильская правозащитная организация «Еш Дин» сообщила о том, что в период с 2005 по 2013 годы в результате расследований, проведенных израильскими властями по жалобам, поданным палестинцами при содействии организации, израильтянам, подозреваемым в нанесении ущерба палестинцам и их имуществу, обвинение было предъявлено лишь в 8,5 процента случаев. Международная миссия по установлению фактов отметила в своем докладе (A/HRC/22/63), что личности поселенцев, ответственных за акты насилия и запугивания, известны израильским властям, но, несмотря на это, совершение таких актов остается безнаказанным, и пришла к тому выводу, что когда речь идет о реакции на акты насилия, то в отношении палестинского народа практикуется институционально закрепленная дискриминация.

Иерусалим

27. В мае 2013 года Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле сообщила, что 371 844 палестинца составляют 39 процентов от общей численности населения Иерусалима. Порядка 79,5 процента палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, и 85 процентов детей живут за чертой бедности (худшие показатели за все время). В учебных заведениях Восточного Иерусалима продолжала наблюдаться хроническая нехватка более 1000 учебных помещений. Палестинцам было разрешено вести строительство лишь на 14 процентах территории Восточного Иерусалима. С 1967 года в Восточном Иерусалиме была экспроприрована треть палестинских земель, на которой впоследствии были построены тысячи единиц жилья для израильских поселенцев. Строительство Израилем разделительной стены, закрытие контрольно-пропускных пунктов и применение строгого режима выдачи разрешений на въезд на практике отрезал Восточный Иерусалим от Западного берега, усугубив и без того тяжелое экономическое и социальное положение палестинских жителей. В 2012 году Израиль лишил статуса резидента 116 палестинцев из Иерусалима. Всего с 1967 года Израиль лишил статуса резидента и аннулировал этот статус у 14 263 палестинцев.

Зона С

28. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, приблизительно 150 000 палестинцев живут в 542 общинах в зоне С, которая занимает более 60 процентов территории Западного берега и которую Израиль в соответствии с Ословскими соглашениями контролирует практически полностью, применяя сложную систему физических и административных мер. Примерно в 135 поселениях в зоне С проживает порядка 325 000 поселенцев, там же находятся около 100 аванпостов. Строительство, проводимое палестинцами на 29 процентах территории зоны С, сопряжено с серьезными ограничениями; менее 1 процента территории было выделено для освоения палестинцами. Кроме того, 5000 палестинцев проживают в 38 общинах в районах, обозначенных как «полигоны» для проведения военной подготовки, что повышает степень их уязвимости и риск их перемещения.

Стена

29. Израиль продолжал незаконное строительство стены на оккупированном Западном берегу, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, вопреки консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года. В июле 2013 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что общая протяженность стены составляет примерно 712 км, что более чем в два раза превышает протяженность линии перемирия 1949 года («зеленая линия») между Западным берегом и Израилем. Завершено строительство почти 62 процентов стены. Если строительство будет завершено по плану, то приблизительно на 85 процентах ее протяженности стена будет проходить через Западный берег, а не вдоль «зеленой линии», отделяя порядка 9,4 процента территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Около 11 000 палестинцев, проживающих в 32 общинах между стеной и «зеленой линией», обязаны получать разрешение Израиля или другие специальные документы для проживания в своих домах. Приблизительно 150 палестинских общин имеют земельные участки за стеной, что вынуждает жителей просить специальные разрешения для доступа к этим землям или «предварительно координировать» его с израильскими властями.

Снос домов и перемещение населения

30. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, в отчетный период (по состоянию на 30 сентября) по указанию властей Израиля было снесено по меньшей мере 594 сооружения, принадлежавших палестинцам, в результате чего было перемещено 924 человека. Количество снесенных домов и число перемещенных лиц существенно увеличилось: по состоянию на август 2013 года количество перемещенных лиц в Иерусалиме превышало 250 человек, что больше общего числа перемещенных лиц в совокупности за 2011 и 2012 годы. В августе все объекты района Бир-Набала-Бедуин в Восточном Иерусалиме были снесены по причине того, что их жилищные и хозяйственные постройки были сооружены без разрешения Израиля, в результате чего 39 человек, в том числе 18 детей, стали перемещенными лицами.

Безопасность

31. 14 ноября 2012 года Израиль провел в секторе Газа крупномасштабную военную операцию «Облачный столп», совершив преднамеренное убийство действующего лидера военного крыла ХАМАС. Палестинские вооруженные группировки ответили ракетным ударом по Израилю, боевые действия продолжались до 21 ноября, когда было заключено соглашение о прекращении огня. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за восемь дней боевых действий Израиль выбрал в качестве мишеней более 1500 объектов на территории сектора Газа, было убито 165 палестинцев, 99 из них, как считается, были мирными гражданами, среди них 33 ребенка и 13 женщин. Министерство здравоохранения Газы сообщило о том, что было ранено 1399 палестинцев, по большей части мирные граждане. За тот же период, по данным Армии обороны Израиля, палестинские вооруженные группировки выпустили в сторону Израиля 1506 ракет, в результате ракетных обстрелов погибли 6 израильтян, в том числе 3 мирных граждан, еще 224 человека были ранены, большая часть из которых, по имеющимся данным, были мирными гражданами.

32. В целом в отчетный период (по состоянию на 30 сентября) в результате действий израильских сил в секторе Газа в ходе инцидентов, связанных с воздушными налетами и принудительным обеспечением соблюдения ограничений на доступ к территории вблизи пограничного заграждения, погибло не менее 196 палестинцев, более 1600 человек были ранены. Кроме того, в ходе инцидентов, связанных с неразорвавшимися боеприпасами, погибло трое палестинцев, в том числе двое детей, и еще 24 палестинца, в том числе 19 детей, были ранены.

33. На Западном берегу израильские оккупационные силы продолжали проводить регулярные военные рейды и аресты. В отчетный период (по состоянию на 30 сентября) в результате действий израильских сил на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, в том числе в ходе столкновений с демонстрантами, было убито 20 палестинцев, более 4200 человек были ранены. В ходе более 3000 операций по обыску и аресту израильскими силами было арестовано по меньшей мере 3583 палестинца.

34. Палестинские граждане, участвовавшие в демонстрациях против оккупации, продолжали гибнуть и получать ранения в результате чрезмерного применения силы Израилем, в том числе использования боевых снарядов и пуль с резиновым покрытием. В изданном в июле 2013 года докладе о регулярном использовании израильской армией металлических пуль с резиновым покрытием для разгона демонстраций на оккупированной палестинской территории израильская правозащитная организация «Бецелем» заявила, что с 2000 года от этих пуль погибло по меньшей мере 19 палестинцев, в том числе 12 несовершеннолетних. Она также заявила, что израильские силы безопасности регулярно использовали незаконным и опасным образом другие виды оружия для контроля демонстрантов, включая слезоточивый газ, свето-шумовые гранаты, водометы и переносный газ, минимально отчитываясь об этом и не позволяя таким образом предотвратить повторное использование этих средств.

Сектор Газа

35. Ограничения на перемещение людей и товаров в сектор Газа, из него и на его территории, действующие в течение долгого времени, продолжали усугублять условия жизни 1,7 млн. палестинских жителей. По данным доклада, опубликованного Управлением по координации гуманитарных вопросов в июле 2013 года, 57 процентов домохозяйств Газы испытывают нехватку продовольствия, около 80 процентов получают помощь, а 34,5 процента трудоспособного и готового работать населения является безработным. В результате постоянного дефицита электроэнергии и нехватки топлива электричество отключается на срок до 12 часов в день. Более 12 000 человек являются в настоящее время перемещенными лицами, поскольку они не имеют возможности заново построить свои дома, разрушенные в ходе боевых действий. С 2007 года по меньшей мере 230 палестинских граждан были убиты и более 400 получили ранения, работая в туннелях, использовавшихся для перемещения подпадающих под ограничения товаров между Газой и Египтом. В отчетный период в ходе инцидентов, связанных с туннелями, 15 человек погибли и 20 человек были ранены (по состоянию на август).

36. В первой половине 2013 года покидать территорию Газы через Израиль позволялось менее 200 человек в день (в среднем) по сравнению с 26 000 человек за тот же период в 2000 году. В первой половине 2013 года менее чем один грузовик с товаром в день (в среднем) выезжал с территории Газы по сравнению с 38 грузовиками в первой половине 2007 года (до введения блокады). Доступ к земле на расстоянии менее 300 метров от ограждения, возведенного Израилем вокруг Газы, как правило, запрещен, а доступ к сельскохозяйственным районам еще в нескольких сотнях метров является опасным. Палестинским рыбакам разрешается доступ к менее чем одной трети районов рыболовства, отведенных для них в соответствии с Ословскими соглашениями (6 из 20 морских миль), кроме того, им отказано в доступе к районам у берегов Газы, наиболее богатым рыбными запасами. Ограничения на доступ отразились на средствах к существованию тысяч семей: с 2000 по 2013 годы число лиц, занимающихся рыболовством, сократилось с порядка 10 000 до всего 3500, почти 95 процентов из них живут на средства международной помощи.

Вода

37. Израиль, оккупирующая держава, сохраняет за собой практически полный контроль за всеми грунтовыми и поверхностными водными ресурсами, строительством новых колодцев и резервуаров, ремонтом действующих колодцев и остальной инфраструктурой водоснабжения на Западном берегу. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, приблизительно 1 миллион палестинцев в 492 общинах на Западном берегу получают (или потребляют) 60 литров воды или менее на человека в день, что существенно ниже рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения нормы в 100 литров на человека в день. Кроме того, порядка 313 000 палестинцев из 113 общин не имеют доступа к системному водоснабжению, что отражается на непомерно высоких расходах на покупку воды. Израильские поселенцы на Западном берегу потребляют воды приблизительно в шесть раз больше, чем палестинцы. В некоторых случаях эти расхождения являются еще более значительными: в поселениях Мицпе-Шалем и Калия на Мертвом море потребляется приблизительно 700 литров на человека в день, в то время как в соседней палестинской деревне Эль-Джифтлик люди имеют возможность потреблять всего 66 литров на человека в день, а в палестинских деревнях Эн-Нувайима и Эль-Хадида показатели находятся на уровне гуманитарного кризиса — соответственно 24 и 22 литра на человека в день.

38. В Газе, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, лишь четвертая часть домохозяйств имеют ежедневный доступ к водопроводной воде, и только в течение нескольких часов, а более 90 процентов воды, получаемой из месторождения подземных вод Газы, небезопасно для потребления людьми. Ежедневно приблизительно 90 млн. литров неочищенных или частично очищенных сточных вод сливаются в море у берегов Газы, что создает опасность для здоровья населения.

Женщины и дети

39. В марте 2013 года Палестинское центральное статистическое бюро сообщило, что, несмотря на увеличение за последние 10 лет доли женщин на рынке труда, в 2012 году она оставалась низкой и составляла 17,4 процента по сравнению с 10,3 процента в 2001 году. Уровень безработицы среди женщин повы-

силса до 32,9 процента в 2012 году по сравнению с 13,8 процента в 2001 году. В 2012 году на Западном берегу женщины составляли 20,7 процента членов местных советов и 40,6 процента государственных служащих.

40. В докладе, опубликованном в марте 2013 года, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) заявил, что, по имеющимся данным, случаи плохого обращения с палестинскими детьми, содержащимися в израильских военно-исправительных учреждениях, широко распространены и носят систематический и узаконенный характер. К плохому обращению с детьми относятся аресты детей в их домах вооруженными солдатами в период от полуночи до 5 часов утра; практика завязывания детям глаз и связывания рук пластиковой лентой; жестокое физическое обращение и оскорбления во время доставки детей к месту допроса, в том числе использование болезненных средств усмирения; отсутствие доступа к воде, продовольствию, санузлам и медицинскому уходу; допрос с применением физического насилия и угроз; принудительное получение признательных показаний; а также отсутствие доступа к адвокатам и родственникам во время допроса. Обращение, противоречащее правам ребенка, продолжается во время судебных слушаний, включая заковывание детей в наручники; отказ в праве на освобождение под залог и вынесение приговоров в виде лишения свободы; и перевод детей за пределы оккупированной палестинской территории для отбывания наказания в Израиле. В случае лишения свободы дети изолируются от их семей и прекращают учебу. ЮНИСЕФ заявил, что такая практика является нарушением международного права, защищающего всех детей от плохого обращения в правоохранительных, военных и судебных органах.

Заключенные

41. Комитет продолжал с серьезной обеспокоенностью следить за условиями содержания палестинских заключенных в тюрьмах и местах временного содержания под стражей на оккупированной палестинской территории и в Израиле. 22 февраля Арафат Джарадат, 30-летний палестинский сотрудник автозаправочной станции, умер в ходе допроса в одном из израильских учреждений через несколько дней после того, как был арестован Армией обороны Израиля. Палестинское министерство по делам заключенных сообщило о том, что он подвергся жестоким пыткам и на него оказывалось психологическое давление по подозрению в том, что он бросал камни в израильских военнослужащих. Израильские должностные лица заявили, что он умер от остановки сердца. Организация Объединенных Наций призвала к проведению международного независимого расследования по факту его смерти, однако оно так и не было проведено.

42. В июне 2013 года палестинская организация «Аддамеер» сообщила, что с 1967 года в результате пыток, применявшихся израильскими офицерами во время допросов, погибло 73 задержанных палестинца. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, на конец июля 2013 года в израильских тюрьмах находилось 4828 палестинских задержанных и заключенных по соображениям безопасности, включая 134 человека, подвергнутого административному задержанию, 193 несовершеннолетних и 11 женщин.

43. 28 июля в целях содействия возобновлению палестино-израильских переговоров израильский кабинет министров проголосовал за освобождение

104 палестинских заключенных, отбывавших наказание в течение более 20 лет. 14 августа за несколько часов до начала первого раунда официальных мирных переговоров в Иерусалиме Израиль освободил 26 из этих заключенных.

Государственное строительство Палестины

44. 20 октября 2012 года были успешно проведены первые с 2005 года муниципальные выборы на Западном берегу. Выборов в секторе Газа не проводилось, поскольку власти ХАМАС не разрешили Центральной избирательной комиссии провести регистрацию избирателей и соответствующие мероприятия по подготовке к выборам. В феврале ХАМАС позволил Комиссии провести регистрацию в Газе для предстоящих национальных выборов, но Израиль запретил передачу регистрационных бланков из Газы в Рамаллу. Комиссия использовала сканирующие устройства для цифровой передачи данных, и 12 апреля глава Комиссии передал обновленные списки избирателей президенту Аббасу и информировал его о том, что в техническом плане Комиссия готова организовать проведение каких бы то ни было выборов после принятия соответствующего решения. 6 июня, после ухода в отставку премьер-министра Салама Файяда, был приведен к присяге новый палестинский кабинет под руководством недавно назначенного премьер-министра Рами Хамдаллы в целях дальнейшего управления государственными делами вплоть до формирования правительства на основе национального консенсуса. Вместе с тем серия встреч по вопросам примирения, проведенная движениями «Фатх» и ХАМАС при посредничестве Египта, не принесла ощутимых результатов.

45. В сентябре 2013 года Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сообщила, что в результате сохраняющихся ограничений на передвижение по оккупированной палестинской территории, введенных Израилем, в 2012 году темпы роста валового внутреннего продукта сократились, а масштабы нищеты и уровень безработицы возросли. В результате сокращения объема помощи и удержания палестинских поступлений Израилем в Палестине обострился бюджетно-финансовый кризис. Этот кризис еще более усугубился из-за оттока палестинских налоговых поступлений, связанных с контрабандой, и утраты налогов на импорт из Израиля, объем которых составляет, по оценкам, 300 млн. долл. США в год.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

46. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжало предоставлять широкие услуги и чрезвычайную помощь палестинским беженцам во всех его областях деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории. Агентство по-прежнему переживает непрекращающийся серьезный финансовый кризис, который угрожает его способности по-прежнему предоставлять свои услуги, осуществлять программы чрезвычайной помощи и завершать важные проекты, такие как восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане. С учетом эскалации конфликта в Сирийской Арабской Республике Агентство особо обеспокоено судьбой более 500 000 палестинских беженцев, которые живут в Сирийской Арабской Республике на протяжении десятилетий. По состоянию на июль 2013 года более двух третей членов этой общины стали перемещенными лица-

ми, причем около 235 000 человек стали перемещенными лицами в пределах Сирийской Арабской Республики, 92 000 человек — в Ливане и более 8000 человек — в Иордании. По мере того как действия участников этого конфликта становятся все более насильственными и неизбирательными, палестинские беженцы подвергаются все более суровым испытаниям, и большинство из 12 лагерей палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике серьезно пострадали.

47. Израильское правительство приняло некоторые меры для облегчения движения товаров в Газу и из Газы, однако блокада продолжается, и эти меры все равно остаются намного ниже уровня, необходимого для удовлетворения потребностей палестинских беженцев и потребностей Агентства, связанных с восстановлением, либо для оживления экономики, которое снизит зависимость от услуг БАПОР. Комитет вновь выражает свою признательность БАПОР и всем его сотрудникам за приверженность своей миссии и призывает всех доноров увеличить взносы, особенно с учетом сохраняющегося кризиса и потребностей, в целях бесперебойного предоставления необходимых услуг и обеспечения благополучия около 5 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев, охватываемых мандатом Агентства.

Программа развития Организации Объединенных Наций/Управление по координации гуманитарных вопросов

48. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) через свою Программу помощи палестинскому народу продолжала откликаться на потребности в сфере развития в Государстве Палестина. В поддержку национального плана развития Палестинской администрации и программы государственного строительства ПРООН приступила к осуществлению своего сводного плана «Развитие ради свободы: люди с правами и возможностями, жизнестойкая нация, 2012–2014 годы». Этот трехгодичный план сконцентрирован на вопросах демократического управления и верховенства права, наделения экономическими правами и возможностями, инвестиций частного сектора, окружающей среды и управления природными ресурсами, а также государственной и социальной инфраструктуры. В рамках поддержки палестинской государственности в плане ПРООН в центр ее деятельности ставятся расширение прав и возможностей, жизнеспособность и устойчивость с уделением особого внимания трем приоритетным районам: сектору Газы, Восточному Иерусалиму и зоне С, в которых потребности являются самыми большими.

49. Кроме того, Комитет по-прежнему высоко оценивает важную работу Управления по координации гуманитарных вопросов на оккупированной палестинской территории. Он отмечает, что призыв к совместным действиям в 2013 году касался в первую очередь предоставления гуманитарной помощи, улучшения защиты мирных граждан, активизации усилий по мониторингу и отчетности в связи с гуманитарной ситуацией и укрепления механизмов координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

Глава V

Меры, принятые Комитетом

A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 67/20

Генеральной Ассамблеи

1. Меры, принятые Советом Безопасности

50. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал следить за обстановкой на местах и усилиями в целях возобновления мирных переговоров между Израилем и Палестиной. На протяжении всего года он проводил ежемесячные брифинги по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос».

51. В ходе открытых прений на заседаниях Совета, состоявшихся 15 октября 2012 года и 23 января, 24 апреля и 23 июля 2013 года, Председатель Комитета сделал заявления (см. S/PV.6847, Resumption 1; S/PV.6906, Resumption 1; S/PV.6950, Resumption 1; S/PV.7007).

2. Меры, принятые Бюро Комитета

52. 16 ноября 2012 года Бюро Комитета выступило с заявлением о смертоносных военных нападениях со стороны Израиля, оккупирующей державы, в секторе Газа (GA/PAL/1247). 6 декабря Бюро выступило с заявлением о незаконной поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (GA/PAL/1252). Кроме того, 16 апреля 2013 года Бюро выступило с заявлением о тяжелом положении палестинских заключенных, удерживаемых Израилем (GA/PAL/1263).

B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 67/20 и 67/21 Генеральной Ассамблеи

1. Заседания Комитета в Центральном учреждении

53. На своих периодических заседаниях в Центральном учреждении в Нью-Йорке Комитет, в частности, был кратко проинформирован о последних событиях главным палестинским представителем на переговорах Саибом Арикатом и организовал показ документального фильма о жизни покойного палестинского лидера Ясира Арафата. Кроме того, Комитет заслушал брифинг членов судейской коллегии Трибунала Рассела по Палестине об итогах сессии Трибунала, состоявшейся в Нью-Йорке в октябре 2012 года.

2. Заседание Комитета за пределами Центрального учреждения

54. По приглашению правительства Боливарианской Республики Венесуэла Комитет провел специальное заседание в Каракасе 17 и 18 апреля 2013 года для обсуждения последствий резолюции 67/19 Генеральной Ассамблеи и инициатив, направленных на поощрение солидарности с палестинским народом во всем мире и на региональном уровне. Совещание открыли Председатель Комитета, министр иностранных дел Государства Палестина Рияд аль-Малики и

министр иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла Элиас Хауа Милано. На этом заседании была принята декларация и всеобъемлющая программа действий в поддержку палестинского народа и его прав и законных национальных чаяний.

3. Программа международных совещаний и конференций

55. В течение отчетного периода под эгидой Комитета в 2013 году были проведены следующие международные мероприятия:

а) семинар Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу, посвященный рассмотрению проблем и возможностей с учетом новых реалий существования государства в условиях оккупации, штаб-квартира ФАО, Рим, 27 и 28 февраля;

б) консультативное совещание Организации Объединенных Наций с организациями гражданского общества, занимающимися палестинским вопросом, штаб-квартира ФАО, Рим, 1 марта;

с) международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, посвященное солидарности стран Африки с палестинским народом, Конференционный центр Организации Объединенных Наций, Аддис-Абеба, 29 и 30 апреля;

д) международное совещание Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, посвященное коллективным международным усилиям в целях изыскания решения, предусматривающего сосуществование двух государств, Пекин, 18 и 19 июня.

56. В вышеупомянутых мероприятиях участвовали представители правительств, межправительственных организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также парламентарии и представители гражданского общества и средств массовой информации. Подробная информация об этих совещаниях издается в виде публикаций Отдела по правам палестинцев Секретариата и будет размещена на его веб-сайте "Question of Palestine" («Вопрос о Палестине»).

57. В связи с вышеупомянутыми мероприятиями делегация Комитета провела встречи со старшими должностными лицами министерства иностранных дел Италии в кулуарах состоявшегося в Риме семинара. В Пекине делегация Комитета провела встречу с высокопоставленными должностными лицами министерства иностранных дел Китая, включая министра иностранных дел Ван И и посланника по Ближнему Востоку У Сыкэ.

4. Сотрудничество с межправительственными организациями

58. В течение всего года Комитет продолжал сотрудничать с Африканским союзом, Европейским союзом, Лигой арабских государств, Движением неприсоединившихся стран, Организацией экономического сотрудничества и развития и Организацией исламского сотрудничества. Комитет высоко оценивает активное участие их представителей в различных международных мероприятиях, проходивших под его эгидой.

5. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

59. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества в различных странах мира. Представители гражданского общества участвовали во всех совещаниях, которые проходили под эгидой Комитета, в том числе в мероприятиях по проведению Международного дня солидарности с палестинским народом 29 ноября 2012 года. Эти встречи давали представителям гражданского общества возможность для обсуждения ситуации на местах и разработанных ими программ поддержки палестинского народа и для последующего улучшения координации их деятельности. Комитет высоко оценил работу, проделанную организациями гражданского общества, и призвал их и впредь содействовать усилиям, направленным на достижение урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

60. Комитет обеспечил возобновление работы своей рабочей группы и поручил ей осуществлять программу Комитета по сотрудничеству с гражданским обществом. Председателем рабочей группы является представитель Мальты.

61. В течение отчетного периода при Комитете были аккредитованы восемь организаций гражданского общества.

62. Отдел по правам палестинцев продолжал вести на веб-сайте «Вопрос о Палестине» страницу, посвященную гражданскому обществу (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/ngo.htm>), как инструмент для обмена информацией и налаживания контактов и сотрудничества между гражданским обществом и Комитетом.

63. Отдел продолжал вести страницу в сети «Фейсбук» для распространения информации о работе, которую ведет Комитет и Организация Объединенных Наций в целом по вопросу о Палестине. Кроме того, Отдел продолжал публиковать периодический электронный бюллетень “NGO Action News” («Новости о действиях НПО»), распространяемый среди более 1000 организаций гражданского общества по всему миру, в целях каталогизации и пропаганды инициатив гражданского общества.

Парламенты и межпарламентские организации

64. Комитет по-прежнему придавал большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и их организациями. Представители парламентов и межпарламентских организаций участвовали в международных мероприятиях, организованных Комитетом в 2013 году. В частности, три члена Палестинского законодательного совета, один член израильского Кнессета и бывший член Кнессета приняли участие в международном совещании, состоявшемся в Пекине, в качестве выступающих.

6. Исследования, мониторинг и публикации

65. Отдел изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций,

Отдел также подготовил для распространения, в том числе через Интернет, перечисленные ниже публикации:

- a) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к вопросу о Палестине;
- b) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений средств массовой информации и материалов из других источников;
- c) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;
- d) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;
- e) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;
- f) ежегодная подборка резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о Палестине.

7. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

66. Во исполнение ежегодно предоставляемых Генеральной Ассамблеей мандатов Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и веб-сайта «Вопрос о Палестине». Эта работа включала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы обеспечения непрерывного доступа к ЮНИСПАЛ (<http://unispal.un.org>) в сети Интернет и предполагала пополнение архива документов путем включения в него соответствующих новых и старых документов системы Организации Объединенных Наций и связанных с этим документов. Кроме того, по-прежнему предпринимались шаги для того, чтобы сделать ЮНИСПАЛ более удобной для пользователей и полезной, в том числе путем создания специальной страницы, посвященной статусу Палестины в Организации Объединенных Наций, в связи с ее признанием в качестве государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации, дальнейшего указания названий документов на французском языке и включения дополнительных мультимедийных материалов. Посредством каналов централизованного распространения информации «RSS» и «Твиттер» пользователей по-прежнему оповещали о размещении новых материалов.

8. Учебная программа для сотрудников правительственных органов Государства Палестина

67. Отдел осуществлял ежегодную учебную программу для сотрудников правительственных органов Государства Палестина. Два сотрудника министерства национальной экономики участвовали в трехнедельной учебной программе в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в ходе шестидесятой

сессии Совета по торговле и развитию в период с 16 сентября по 4 октября 2013 года, где они ознакомились с работой ЮНКТАД, в том числе по вопросам упрощения процедур торговли и прямых иностранных капиталовложений. Они также присутствовали на брифингах, посвященных работе других подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, Всемирную организацию здравоохранения и Всемирную торговую организацию. Кроме того, в период с 11 сентября по 27 ноября 2013 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке два сотрудника министерства иностранных дел проходят обучение в рамках трехмесячной учебной программы, нацеленной на их ознакомление с различными аспектами работы Секретариата и других органов и подразделений Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет.

9. Международный день солидарности с палестинским народом

68. 29 ноября 2012 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке и в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. По случаю этого события в Центральных учреждениях, помимо специального заседания Комитета и других мероприятий, под эгидой Комитета в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций и Департаментом общественной информации Секретариата была организована художественная выставка под названием «Палестина: воспоминания, мечты и упорство». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности отмечался также информационными центрами Организации Объединенных Наций и другими органами во многих городах мира. Подробная информация о праздновании этого события содержится в специальном бюллетене Отдела.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 67/22 Генеральной Ассамблеи

69. Во исполнение резолюции 67/22 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине. При этом он стремился активизировать диалог и углубить понимание, ведя работу по ознакомлению общественности с вопросом о Палестине и ближневосточным мирным процессом.

70. По случаю празднования 29 ноября 2012 года Международного дня солидарности с палестинским народом Департамент широко распространил послание Генерального секретаря на шести официальных языках, а информационные центры Организации Объединенных Наций в нескольких городах перевели это послание на местные языки и опубликовали его на своих страницах в социальных сетях. При поддержке Департамента в информационных центрах Организации Объединенных Наций по всему миру были организованы приуроченные к этому дню мероприятия.

71. В период с 5 ноября по 7 декабря 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Департаментом была организована ежегодная учебная программа для палестинских журналистов, впервые посвященная теме онлайн-журнализма и цифровых средств массовой информации. Для участия в программе были отобраны четыре журналиста и четыре журналистки из сектора Газа, Западного берега и Восточного Иерусалима. Эта группа заслушала брифинг, проведенный старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, и присутствовала на заседаниях Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет). Кроме того, они провели встречи с ведущими представителями индустрии цифровых средств массовой информации от «Гугл», «Твиттер», «Тумблр», «Хаффингтон пост», «Би-Би-Си», «Аль-Джазира» и «Рейтерс», среди прочих.

72. Кроме того, Департамент использовал все свои информационные каналы и свою продукцию, в том числе платформы цифровых средств массовой информации, для освещения широкого диапазона событий и вопросов, имеющих отношение к вопросу о Палестине и ближневосточному мирному процессу. Многоязычный портал Центра новостей Организации Объединенных Наций широко освещал этот вопрос; одни только его английская и французская редакции опубликовали более 200 информационных материалов, имеющих отношение к этой теме, а арабская, испанская, китайская и русская редакции Центра новостей Организации Объединенных Наций продолжали освещать этот вопрос. Помимо этого, Департамент опубликовал 108 пресс-релизов по вопросу о Палестине на английском и французском языках, включая резюме официальных заседаний и пресс-конференций, а также заявления Генерального секретаря и других должностных лиц Организации Объединенных Наций.

73. Работа Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, БАПОР и других учреждений Организации Объединенных Наций в целях облегчения бедственного положения палестинцев широко освещалась так-

же на Радио Организации Объединенных Наций на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и других языках.

74. Прямые телевизионные трансляции заседаний в Организации Объединенных Наций, а также новостные и тематические программы, подготовленные Теле- и видеослужбой Организации Объединенных Наций, распространялись с использованием целого ряда средств и платформ, включая спутниковую систему распространения информации “UNifeed”, систему веб-трансляций Организации Объединенных Наций и канал Организации Объединенных Наций в кабельной сети «Тайм Уорнер» в Нью-Йорке и его окрестностях. За отчетный период для вещательных станций во всем мире в рамках системы “UNifeed” было подготовлено более 20 сюжетов, касающихся Палестины, включая сообщения с мест, подготовленные БАПОР, ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программой, а также заявления старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и сообщения об их деятельности.

75. Сотрудники Фотослужбы Организации Объединенных Наций освещали соответствующие мероприятия в Центральных учреждениях и на местах, включая посещение Западного берега, проведенное Генеральным секретарем 21 ноября 2012 года, голосование в Генеральной Ассамблее по вопросу о статусе Палестины и повседневную жизнь палестинцев, особенно детей и молодежи.

76. Группа экскурсионного обслуживания проводила экскурсии в Центральных учреждениях по пересмотренному маршруту, включающему остановку на постоянной выставке, озаглавленной «Палестинский вопрос и Организация Объединенных Наций». За отчетный период в этой экскурсии приняли участие около 148 000 посетителей. Кроме того, для в общей сложности 341 человека из семи групп в составе ученых, учащихся и чиновников были проведены брифинги по вопросу о Палестине и ближневосточном мирном процессе. Справочная группа Организации Объединенных Наций предоставила ответы на 55 запросов, касающихся ближневосточного мирного процесса.

Глава VII

Выводы и рекомендации Комитета

77. Комитет по-прежнему твердо убежден в том, что мирное дипломатическое урегулирование израильско-палестинского конфликта во всех его аспектах и прекращение израильской оккупации по-прежнему имеет центральное значение для мира и стабильности в неспокойном регионе Ближнего Востока и заслуживает пристального внимания со стороны международного сообщества. В этой связи Комитет сосредоточил свои усилия на поощрении более широкой осведомленности международного сообщества об этой проблеме и на осуществлении неотъемлемых прав палестинского народа, в частности его права на создание независимого и суверенного палестинского государства в границах 1967 года с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы. Комитет настоятельно призывал международное сообщество активизировать свои усилия в целях возобновления переговоров об окончательном статусе в четких рамках и на основе признанных на международном уровне параметров; поощрял международные действия в целях устранения препятствий для проведения таких переговоров, включая незаконные израильские поселения; поощрял солидарность с палестинцами и их государством; а также взаимодействовал с различными субъектами в поддержку мира. В рамках своей программы работы Комитет провел анализ юридических последствий новых реалий, связанных с существованием государства в условиях оккупации. Он активно стремился учитывать исторический опыт борьбы других стран, в частности стран Африки, с колониализмом и апартеидом. Он продолжал свои усилия по обеспечению международной поддержки программы строительства палестинского государства, подчеркивая при этом огромный экономический ущерб от израильской оккупации. Он настоятельно призывал к увеличению объема донорской помощи для учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности БАПОР, в целях оказания жизненно важной гуманитарной помощи палестинскому народу.

78. Комитет приветствовал предоставление Палестине статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций, в Генеральной Ассамблее, одновременно призывая все государства-члены обеспечить его полное дипломатическое признание. Комитет считает, что голосование по этому вопросу в Генеральной Ассамблее стало важным шагом на пути к обеспечению сосуществования двух государств, придало новый импульс возобновлению мирного процесса и обеспечило наделение Государства Палестина важными дополнительными правами, позволяющими ему присоединиться к международно-правовым документам и участвовать в работе системы Организации Объединенных Наций в целом. Комитет готов поддержать соответствующие палестинские инициативы в надлежащее время. Совету Безопасности необходимо вновь рассмотреть вопрос о полноправном членстве Государства Палестина в Организации Объединенных Наций с учетом итогов голосования в Генеральной Ассамблее.

79. Комитет осудил незаконные ответные меры, принятые Израилем после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции [67/19](#), включая удержание палестинских поступлений и ускорение кампании по строительству

поселений, которые привели к росту напряженности на местах и поставили под угрозу институциональное и социально-экономическое развитие Палестины. Комитет призывает доноров создать систему финансовой безопасности для предотвращения потенциального ущерба палестинским учреждениям, создание которых доноры щедро поддерживают на протяжении ряда лет. Комитет осудил другие незаконные меры, принимаемые Израилем, оккупирующей державой, такие как строительство разделительной стены, применение чрезмерной силы против палестинских демонстрантов, проведение массовых арестов, злоупотребления в отношении заключенных, продолжение блокады Газы и поддержание сотен контрольно-пропускных пунктов на всей территории Западного берега, а также принятие мер, сдерживающих развитие и вызывающих вынужденное перемещение палестинских гражданских лиц, особенно в Восточном Иерусалиме и зоне С. Комитет обращал внимание международного сообщества на злоупотребления, с которыми сталкиваются тысячи палестинских заключенных, удерживаемых Израилем, включая заключенных, объявляющих голодовку, несовершеннолетних заключенных и заключенных, находящихся под стражей без суда, и призывал к их незамедлительному освобождению и реинтеграции в палестинское общество.

80. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен повторяющимися вспышками насилия. Он осуждает все нападения на гражданских лиц, в частности военную операцию Израиля против Газы, проведенную в ноябре 2012 года, ракетные обстрелы израильских гражданских объектов с территории Газы, насилие со стороны поселенцев, а также убийства безоружных демонстрантов израильскими войсками. Он призывает стороны выполнять условия соглашения о прекращении огня в Газе. Кроме того, он призывает Совет Безопасности и высокие договаривающиеся стороны четвертой Женевской конвенции принять срочные меры для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц.

81. Комитет приветствует энергичные дипломатические усилия, предпринимаемые на международном уровне Соединенными Штатами, Лигой арабских государств, Генеральным секретарем и многими мировыми лидерами, которые позволили заложить основу для возобновления прямых израильско-палестинских переговоров. Комитет приветствует продемонстрированную палестинским руководством приверженность мирному урегулированию конфликта и считает, что такую же приверженность должен продемонстрировать Израиль. Комитет с нетерпением ожидает начала серьезных переговоров на основе границ, существовавших до 1967 года, которые позволят урегулировать все нерешенные вопросы в установленных сроки и приведут к полному уходу Израиля с оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также обеспечат независимость подлинно суверенного, целостного, жизнеспособного и демократического палестинского государства. Постоянное участие и поддержка со стороны международного сообщества, включая активизировавшуюся «четверку», имеет жизненно важное значение для того, чтобы стороны могли вести переговоры в духе доброй воли, выполнять свои обязательства и воздерживаться от шагов, ставящих под угрозу переговоры. Для обеспечения общественной поддержки переговоров необходимо акти-

визировать международную поддержку и существенно свернуть меры, способствующие оккупации. Осуществляемые в настоящее время дипломатические инициативы, возможно, представляют собой последний шанс для достижения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, путем переговоров и на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских договоренностей, арабской мирной инициативы и подготовленной «четверкой» «дорожной карты». В этой связи Комитет испытывает обеспокоенность относительно непрекращающихся заявлений Израиля о создании поселений, которые угрожают сорвать переговоры. Комитет подчеркивает также важное значение единства палестинского народа под законным руководством президента Аббаса в целях обеспечения всеобъемлющего мира.

82. Комитет приветствовал выводы и рекомендации международной миссии по установлению фактов в отношении израильских поселений на оккупированной палестинской территории, согласно которым государства и частные компании несут ответственность за то, чтобы не способствовать серьезным нарушениям Израилем прав человека палестинцев, в особенности в том, что касается поселений. Кроме того, в этой связи он приветствует недавно принятые Европейским союзом руководящие принципы, запрещающие учреждениям Европейского союза финансировать израильские компании, связанные с поселениями, в качестве необходимого первого шага в направлении выполнения обязательств согласно нормам международного права. За этой мерой должны последовать дальнейшие международные шаги, направленные против поселений.

83. Комитет неизменно поддерживал палестинскую программу государственного строительства и реформ. Он обеспокоен тем, что достижения в настоящее время находятся под угрозой из-за хронического финансового кризиса, и призывает доноров выполнять свои прежние обязательства и предоставлять дополнительную помощь в целях избежания дальнейшего ухудшения ситуации. Комитет по-прежнему убежден в том, что в существующих условиях израильской оккупации невозможно заложить основы для устойчивого экономического развития.

84. Комитет и Отдел по правам палестинцев будут по-прежнему осуществлять деятельность, предусмотренную их мандатом, в целях повышения осведомленности международного сообщества по вопросу о Палестине, а также расширения международной поддержки прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет подчеркивает полезный конструктивный вклад Отдела в поддержку осуществления его мандата. Он с удовлетворением отмечает: а) неизменно высокий уровень диалога, участия и поддержки со стороны международного сообщества в достижении целей программы, о чем свидетельствует большое число принятых резолюций, международных совещаний, конференций и мероприятий, посвященных празднованию Международного дня солидарности с палестинским народом, а также расширение членского состава Комитета; б) неизменную поддержку усилий Комитета и Организации Объединенных Наций со стороны организаций гражданского общества в целях достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине, о чем свидетельствует большое число конференций с участием организаций гражданского общества, обществен-

ных форумов, совещаний и консультаций между Комитетом и организациями гражданского общества; и с) повышение осведомленности международного сообщества о политике и деятельности Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, о чем свидетельствует рост числа посещений Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и просмотров других информационных материалов на веб-сайте «Вопрос о Палестине». Комитет считает также, что ежегодная учебная программа для сотрудников правительственных органов Палестины, осуществляемая Отделом на ежегодной основе, доказала свою полезность, поскольку она непосредственно способствует усилиям Палестины по укреплению потенциала. Комитет настоятельно рекомендует продолжать эту важную деятельность, предусмотренную мандатом, и по возможности еще больше ее активизировать.

85. Комитет будет направлять свою осуществляемую Отделом программу проведения международных совещаний и конференций в 2014 году на расширение международной поддержки обеспечения неотъемлемых прав палестинского народа. Эта программа будет также сосредоточена на содействии созданию благоприятной атмосферы для успешного проведения возобновленных переговоров о постоянном статусе. Комитет намеревается обеспечить более пристальное международное внимание к развитию событий на местах, в частности к прекращению всей деятельности по созданию поселений, и он будет обращать внимание международного сообщества на свои обязательства и поощрять его к прекращению всей незаконной израильской политики и практики на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комитет изучит правовые последствия нового международного статуса Государства Палестина, а также будет и впредь привлекать внимание к тяжелому положению палестинских политических заключенных в израильских тюрьмах и настоятельно призывать к улучшению их положения.

86. Комитет проанализирует опыт проведения своих мероприятий и рассмотрит отзывы их участников, а также скорректирует их формат и содержание, по мере необходимости. Он будет стремиться к обеспечению участия в своих мероприятиях видных международных деятелей и экспертов, а также представителей уязвимых групп населения, таких как женщины и беженцы, при уделении надлежащего внимания гендерной сбалансированности.

87. Комитет будет и впредь разнообразить формат своих регулярных заседаний. Он будет предлагать всемирно известным деятелям проводить брифинги для Комитета и всех членов Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет считает, что совещания «за круглым столом» оказались особенно полезными для выработки практических предложений в отношении деятельности в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, и он будет продолжать использовать этот формат.

88. Комитет будет и впредь мобилизовывать поддержку для институционального строительства Палестины и всех других усилий, направленных на поощрение и укрепление жизнеспособности Государства Палестина. Он будет проводить информационно-просветительскую работу и взаимодействовать с правительствами, парламентариями и гражданским обществом в

целях мобилизации поддержки для справедливого решения всех вопросов, касающихся постоянного статуса, в том числе вопроса о беженцах, на основе принципов международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194(III). Комитет стремится содействовать усилиям по прекращению подстрекательства с обеих сторон, а также поощрять просвещение по вопросам мира. Он будет уделять особое внимание учету и расширению прав и возможностей женщин и молодежи и их организаций. Комитет стремится также содействовать палестинскому примирению.

89. Комитет высоко оценивает инициативы гражданского общества в поддержку палестинского народа. Всеобъемлющий мир может укорениться лишь в том случае, если соответствующие организации гражданского общества будут решительно требовать его достижения от своих политических лидеров. Необходимо предпринять особые усилия для оживления деятельности мирного лагеря в Израиле. Комитет приветствует смелую пропагандистскую работу многочисленных активистов, включая видных деятелей и парламентариев, которые участвуют в демонстрациях против стены, пытаются добиться прекращения блокады Газы и информируют своих соотечественников о суровых реалиях жизни в условиях оккупации. Комитет призывает партнеров из гражданского общества вести работу со своими национальными правительствами, парламентариями и другими учреждениями в целях обеспечения их полной поддержки работы Организации Объединенных Наций, и в том числе Комитета, по вопросу о Палестине. Комитет считает, что рекомендации, принятые им в течение отчетного периода, и возобновленные усилия его рабочей группы будут содействовать налаживанию более тесных партнерских отношений с гражданским обществом. Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которую оказывает ему Секретариат в этой связи. Комитет рекомендует своим членам и наблюдателям мобилизовать усилия их соответствующих организаций гражданского общества на национальном уровне, в особенности молодежных организаций, и создать комитеты солидарности с Государством Палестина.

90. Комитет надеется на дальнейшее развитие своего сотрудничества с парламентариями и их зонтичными организациями. Парламентарии несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы правительства их стран активно поощряли и поддерживали достижение урегулирования на основе сосуществования двух государств и выполняли свои обязательства согласно нормам международного права, включая нормы гуманитарного права и прав человека.

91. Комитет будет проводить информационно-пропагандистскую работу среди всех региональных групп в Организации Объединенных Наций в целях расширения своего членского состава. Он будет вести активную работу в целях организации большего числа тематических обсуждений по вопросу о Палестине на различных форумах Организации Объединенных Наций. Комитет намерен просить Генеральную Ассамблею провозгласить Международный год солидарности с палестинским народом. Комитет считает, что в связи с возросшим объемом его работы он должен получать надлежащую поддержку со стороны расширенного Бюро.

92. Комитет просит Отдел и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку, продолжать программу исследований, мониторинга и публикаций и осуществлять другие информационно-просветительские мероприятия в поддержку коммуникационной стратегии Комитета. Отделу следует уделять особое внимание дальнейшей разработке портала «Вопрос о Палестине», включая добавление специальной версии для мобильных устройств, и использованию информационных социальных сетей на основе Интернета, таких как «Фейсбук», «Твиттер» и «Ютюб». Следует также продолжать создание подборки документов ЮНИСПАЛ посредством отражения текущих вопросов и последних событий, а также на основе дальнейшего преобразования в цифровую форму исторических документов, их загрузки и добавления удобных для пользователей возможностей поиска. Отделу следует и далее сотрудничать с библиотеками Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и Женеве в поисках исторических документов. Ему следует также еще больше повысить эффективность ежегодной учебной программы для сотрудников палестинского правительства с уделением особого внимания обеспечению гендерной сбалансированности в рамках этой программы, а также обеспечить оптимальное использование ресурсов в целях максимально возможного увеличения числа участников. Необходимо поощрять добровольные взносы со стороны членов и наблюдателей в соответствии с их возможностями, с тем чтобы поставить программу на прочную финансовую основу. Кроме того, Комитет высоко оценивает усилия своих членов и наблюдателей, разработавших программы профессиональной подготовки на национальном уровне в целях укрепления палестинского потенциала.

93. Отделу следует продолжать организовывать проведение ежегодных мероприятий для празднования Международного дня солидарности с палестинским народом.

94. Комитет считает, что на основе осуществления специальной программы информации по вопросу о Палестине под эгидой Департамента общественной информации удастся вносить важный вклад в информирование представителей средств массовой информации и общественности по соответствующим вопросам. Он просит продолжать осуществление этой программы, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

95. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, с которыми сталкивается палестинский народ и его руководство и которые тормозят мирный процесс, Комитет призывает все государства присоединиться к нему в этом деле и оказать ему содействие и поддержку и предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

13-50342 (R) 231013 251013

