



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 20(b) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области

На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 65/155 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции, включив в него раздел, посвященный возможным юридическим и финансовым последствиям концепции Карибского моря как особого района в контексте устойчивого развития, включая его провозглашение таковым без ущерба для соответствующих норм международного права, с учетом мнений, выраженных государствами-членами и соответствующими региональными организациями. В приложении к настоящему докладу содержится доклад Ассоциации карибских государств о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

* A/67/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность, осуществляемая на национальном и региональном уровнях	3
A. Загрязнение морской среды	3
B. Рациональное использование прибрежных и морских ресурсов	5
C. Устойчивое экономическое и социальное развитие	7
D. Обеспечение готовности к климатическим изменениям и стихийным бедствиям	8
E. Укрепление потенциала и доступ к информации	10
III. Деятельность Комиссии по Карибскому морю	12
IV. Возможные юридические и финансовые последствия концепции Карибского моря как особого района в контексте устойчивого развития	13
V. Заключение	13
Приложение	
Доклад Ассоциации карибских государств о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений»	15

I. Введение

1. В своей резолюции 65/155 от 19 декабря 2010 года, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений», Генеральная Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций и международное сообщество в надлежащих случаях оказывать странам Карибского бассейна и их региональным организациям содействие в их усилиях по обеспечению защиты и экологически устойчивого использования Карибского моря и просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции, включив в него раздел, посвященный возможным юридическим и финансовым последствиям концепции Карибского моря как особого района в контексте устойчивого развития, включая его провозглашение таковым без ущерба для соответствующих норм международного права, с учетом мнений, выраженных государствами-членами и соответствующими региональными организациями.

2. Доклад основывается на материалах, представленных системой Организации Объединенных Наций, соответствующими региональными организациями и государствами-членами¹. В ответ на предложение, с которым обратилась к ней Генеральная Ассамблея, Ассоциация карибских государств (АКГ) представила доклад о достигнутом ею прогрессе в осуществлении вышеупомянутой резолюции, который приводится в приложении к настоящему докладу.

II. Деятельность, осуществляемая на национальном и региональном уровнях

A. Загрязнение морской среды

3. В соответствии с приложением V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней, после создания большинством стран региона надлежащих портовых сооружений для приема отходов в мае 2011 года вступил в силу статус Карибского моря как особого района, запрещающий сброс в море любого мусора.

4. В августе 2010 года, с присоединением Антигуа и Барбуды, Багамских Островов и Гайаны, вступил в силу Протокол о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше к Конвенции о защите и освоении морской

¹ Материалы были получены от следующих организаций: Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Международной морской организации (ИМО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной туристской организации и Организации восточнокарибских государств; и от следующих государств-членов: Австралии, Колумбии, Коста-Рики и Мексики.

среды Большого Карибского региона. Впоследствии он был ратифицирован также Доминикой и Гренадой, и ожидается его ратификация Ямайкой.

5. В качестве сопредседателя партнерской инициативы «Вода: реки и океаны» Карибская программа по окружающей среде (СЕП), действующая в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), продолжает на основе взаимодействия с партнерами предпринимать усилия по усовершенствованию комплексных подходов в таких областях, как сточные воды и санитария, устойчивые методы ведения сельского хозяйства, комплексное управление прибрежными зонами, устойчивый туризм и экологически безопасный морской транспорт в Большом Карибском регионе.

6. Работа по улучшению возможностей в области сбора и удаления сточных вод в странах Большого Карибского региона осуществляется при поддержке по линии проекта Карибского регионального фонда для регулирования сточных вод (КРЕВ), финансируемого из Глобального экологического фонда (ГЭФ), региональным учреждением-исполнителем которого выступает СЕП ЮНЕП. Окончательный проект, утвержденный в 2010 году, поможет укрепить потенциал 13 стран-участниц благодаря финансированию проектов на устойчивой основе и устранению основных ограничивающих потенциал факторов в рамках существующих правовых, институциональных, учебно-образовательных и политических систем.

7. Поддержка усилий по смягчению последствий загрязнения, вызываемого обменом балластных вод, по-прежнему осуществляется по линии СЕП ЮНЕП, Международной морской организации (ИМО) и Центра региональных действий/Регионального информационно-учебного центра по чрезвычайным ситуациям, связанным с загрязнением морской среды, для Большого Карибского региона (ЦРД/РЕМПЕИТК). Вслед за разработкой проекта региональной стратегии в области регулирования балластных вод 14 и 15 ноября 2011 года на Ямайке был проведен региональный учебный практикум по вопросам соблюдения, контроля и обеспечения применения Конвенции об управлении балластными водами.

8. Усилия по борьбе с загрязнением нефтью включали подготовку Регионального плана реагирования и сотрудничества в случае загрязнения нефтью (РСЗН) для Карибских островов, под руководством ЦРД/РЕМПЕИТК для Большого Карибского региона, разработку на базе геоинформационной системы (ГИС) базы данных по морскому судоходству в Большом Карибском регионе и составление карт индекса экологической уязвимости (ИЭУ), которые облегчат процесс оценки рисков и планирования в рамках деятельности по реагированию на разливы нефти. Кроме того, в ноябре 2011 года правительством Мексики было созвано совещание с целью укрепления регионального сотрудничества и обмена информацией о технике промышленной безопасности и природоохранных мерах на предприятиях нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности, работающих в Мексиканском заливе и в Карибском бассейне.

9. В целях решения первостепенной задачи оказания помощи в деле охраны окружающей среды и устойчивого освоения Большого Карибского региона в части, касающейся предотвращения и сокращения замусоривания моря, Региональной программой ЮНЕП по охране морей совместно с партнерами был разработан Региональный план действий по экологически устойчивому сбору и

удалению морского мусора, осуществление которого началось на экспериментальной основе в трех странах (Барбадос, Гайана и Сент-Люсия).

10. В прошедшем двухгодичном периоде завершилась реализация двух проектов ГЭФ в области управления использованием водосборных бассейнов. По линии проекта под названием «Комплексное управление использованием водосборных бассейнов и прибрежных районов» (КУВПР), который осуществлялся в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна, оказывалась поддержка в разработке законодательной и политической реформы на уровне островных государств и в укреплении потенциала в области проведения такой реформы в жизнь. Демонстрационные проекты, завершённые в восьми малых островных развивающихся государствах, показали, что сокращение содержания загрязняющих веществ может решить проблему нехватки воды и одновременно привести к оздоровлению морской среды и прибрежных ресурсов. В развитие успехов, достигнутых в рамках проекта КУВПР ГЭФ, в апреле 2012 года секретариатом ГЭФ был одобрен и представлен на рассмотрение новый проект под названием «Внедрение в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна комплексной системы рационального использования земельных и водных ресурсов и сбора и удаления сточных вод».

11. На смену проекта под названием «Сокращение стока пестицидов в Карибское море» (СОПКар) по обеспечению защиты морской среды Карибского бассейна от сточного попадания пестицидов из сельскохозяйственного сектора, который был осуществлён в Колумбии, Коста-Рике и Никарагуа, предлагается новый проект под названием «Более эффективное управление циклами существования агрохимических продуктов в регионах Карибского бассейна и Центральной Америки», который призван носить более многосекторальный характер и распространяться на международные воды и стойкие органические загрязнители.

В. Рациональное использование прибрежных и морских ресурсов

12. Признавая роль, которую играют охраняемые морские районы в деле сохранения биоразнообразия, увеличения рыбных запасов и достижения других целей рационального использования ресурсов, СЕП ЮНЕП продолжала руководить работой партнерской сети и форума по вопросам рационального использования охраняемых морских районов Карибского бассейна (КаРОМР) в целях укрепления потенциала в области рационального использования охраняемых морских районов Большого Карибского региона. По линии СЕП оказывалась также поддержка в реализации Инициативы «Карибский вызов» путем проведения региональных мероприятий, в том числе налаживания связей и укрепления потенциала в вопросах использования охраняемых морских районов. В целях содействия более рациональному управлению общими живыми морскими ресурсами Большого Карибского региона в настоящее время по линии СЕП осуществляется экспериментальный проект по обеспечению рационального использования и сохранения биоразнообразия и рыбных запасов рифовой зоны на базе экосистемного подхода, в рамках проекта «Крупная морская экосистема Карибского бассейна» (КМЭКБ).

13. Проблема наличия чужеродных и инвазивных видов (например, полосатой крылатки), угрожающих биоразнообразию региона, решается с помощью

регионального проекта ГЭФ «Инвазивные виды в островной части Карибского бассейна», который осуществляется Международным центром агробиологии (МЦАБ).

14. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) способствует внедрению концепции «экосистемных подходов в рыбопромысловой деятельности», в том числе путем разработки соответствующего инструментария во взаимодействии с Центром управления ресурсами и экологических исследований (ЦЕРМЕС) и Вест-Индским университетом. В рамках проекта ГЭФ-КМЭКБ было проведено тематическое исследование по совместным запасам креветок и донных рыб Гвиано-Бразильского шельфа с целью всестороннего учета концепции «экосистемных подходов в рыбопромысловой деятельности» в области рационального использования ресурсов креветок и донных рыб в этом районе.

15. На своей четырнадцатой сессии, состоявшейся в городе Панама 6–9 февраля 2012 года, Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике (ВЕКАФК) приняла резолюцию об усилении работы по осуществлению международно-правовых документов в области рыбопромысловой деятельности. Комиссией была также создана Рабочая группа по любительскому рыболовству, цель которой состоит в оценке его социально-экономических последствий и значимости.

16. Работа подпрограммы СЕП по особо охраняемым районам и дикой фауне и флоре включает мероприятия по обеспечению сохранения видов, подвергающихся угрозе или опасности исчезновения, в Большом Карибском регионе, которые занесены в Протокол относительно особо охраняемых районов и дикой фауны и флоры. Завершена работа по составлению национальных планов действий по восстановлению популяций морской черепахи для Панамы и Гренады, принят региональный план по обеспечению рационального использования и сохранения морских млекопитающих в Большом Карибском бассейне и обновлен региональный план по обеспечению рационального использования ламантинов. Во взаимодействии с ФАО/Комиссией по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике оказывалась поддержка, в частности в области укрепления потенциала, в осуществлении региональных усилий, направленных на обеспечение экологически устойчивого промысла гигантского стромбуса и карибского лангуста.

17. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывала карибским странам техническую и финансовую поддержку в налаживании комплексной системы рационального использования водных ресурсов речных бассейнов и прибрежных ресурсов, а также в области экосистемного регулирования использования трансграничных живых морских ресурсов в рамках крупной морской экосистемы Карибского бассейна. Задача четырехлетнего проекта, осуществляемого ПРООН в Антигуа и Барбуде, внедрить систему экологически устойчивого использования островных ресурсов, при которой экосистема всего острова и его морские и наземные ресурсы рассматриваются как основной капитал, который при надлежащем управлении и охране будет продолжать обеспечивать приток жизненно важных товаров и услуг, необходимых для достижения цели устойчивого экономического развития.

18. Проект под названием «Экологически устойчивое использование общих живых морских ресурсов крупной морской экосистемы Карибского бассейна

(КМЭКБ) и прилегающих районов» (2009–2013 годы) способствует налаживанию более эффективного регулирования и рационального использования общих живых морских ресурсов в Большом Карибском регионе на базе экосистемного подхода. Были выявлены три трансграничные проблемы, требующие первоочередного внимания: нерациональная эксплуатация рыбных и других живых ресурсов; деградация сред обитания и видоизменение сообществ; и загрязнение. Разрабатывается стратегическая программа действий (СПД), направленная на мобилизацию ресурсов в целях укрепления всеохватывающих рамок управления в интересах крупной морской экосистемы Карибского бассейна и прилегающих районов.

19. На национальном уровне Колумбия начала в 2010 году реализацию проекта по охране биоразнообразия в юго-западном районе Карибского моря, цель которого состоит в обеспечении охраны, сохранения и экологически устойчивого использования важных экосистем и биоразнообразия морской и прибрежной зоны в юго-западном районе Карибского моря. В Коста-Рике разработана национальная стратегия в области комплексного использования морских и прибрежных ресурсов, в которой выделены три важнейших вопроса, требующие немедленных действий: рациональное использование морских и прибрежных ресурсов, безопасность морского судоходства и территориальное планирование.

20. В ответ на просьбы карибских стран Австралия организовала практикум, призванный помочь в деле более эффективного регулирования использования коралловых рифов и реагирования на такие проявления проблемы изменения климата, как обесцвечивание коралловых рифов и утрата биоразнообразия. Опираясь на итоги этой работы, Австралия в партнерстве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) поддерживает дальнейшие мероприятия в области рационального использования коралловых рифов, содействующие созданию экологически устойчивых морских сред.

С. Устойчивое экономическое и социальное развитие

21. Конвенция Международной организации труда (МОТ) 2006 года о труде в морском судоходстве, в которой предусмотрены всеобъемлющие права и меры защиты моряков одновременно с созданием равных условий для судовладельцев, на данный момент ратифицирована Антигуа и Барбудой, Багамскими Островами и Сент-Винсентом и Гренадинами.

22. В феврале 2011 года было начато осуществление программы МОТ по безопасности и гигиене труда и производственной среде (БГТПС) в Карибском бассейне, цель которой состоит в оказании поддержки правительствам и организациям работодателей и трудящихся в Карибском регионе в их усилиях по улучшению безопасности и гигиены труда и повышению экологической устойчивости, в том числе в таких имеющих решающее значение секторах экономики, как гостиничное хозяйство, туризм и круизное судоходство.

23. МОТ поощряет создание экологичных рабочих мест в качестве стратегии минимизации экологических последствий деятельности предприятий и хозяйственных секторов. Создание экологичных рабочих мест и достойных условий труда является одной из четырех приоритетных задач страновой программы в области достойного труда для Гайаны, которая была подписана в апреле

2012 года. В 2009 году в Гайане было начато также осуществление стратегии развития с низкой углеродной составляющей, цель которой состоит в содействии экономическому росту и в обеспечении устойчивого развития путем перевода страны на рельсы развития с низкой углеродной составляющей.

24. Инициатива Всемирной туристской организации «Экологически устойчивый туризм как средство ликвидации нищеты» (УТЛН) нацелена на развитие и поощрение экологически устойчивых видов туризма с помощью мероприятий, конкретно направленных на облегчение проблемы нищеты, в том числе путем подготовки местных экскурсоводов и работников гостиничного хозяйства, содействия участию местного населения в развитии туризма на базе природных достопримечательностей и объектов культурного наследия, установления деловых связей между малоимущими производителями и туристическими предприятиями и оказания деловых и финансовых услуг малым, средним и общинным туристическим предприятиям. В Гондурасе осуществлен проект по установлению связей между общинами гарифуна и мелкими коммерческими предприятиями близ Баия-де-Тела.

25. Всемирная туристская организация участвует в совместной программе культурного возрождения и развития художественных промыслов карибского побережья Никарагуа, цель которой состоит в содействии сокращению неравенства в области гуманитарного, социального и экономического развития деревень карибского побережья Никарагуа, населенных представителями коренных народов и никарагуанцами африканского происхождения, путем восстановления культуры, развития промыслов и сохранения народных знаний.

D. Обеспечение готовности к климатическим изменениям и стихийным бедствиям

26. Центр Карибского сообщества по изменению климата (ЦКСИК) продолжает выполнять роль координатора по вопросам климатических изменений в Карибском бассейне, предоставляя услуги по хранению информации и укреплению потенциала, осуществляя проекты и оказывая поддержку в реализации совместных программ в регионе. ЦКСИК совместно с Вест-Индским университетом и Кубинским институтом метеорологии (ИНСМЕТ) завершил работу по климатическому моделированию, включающему в первую очередь прогнозирование изменений температурного режима и уровней осадков, и в настоящее время ведет работу по прогнозированию изменений уровня моря. По поручению глав правительств стран Карибского сообщества (КАРИКОМ) ЦКСИК занимается также подготовкой плана внедрения регионального рамочного механизма по достижению развития, устойчивого к климатическим изменениям. В плане определяется стратегический курс на преодоление проблемы изменения климата на период 2011–2021 годов, которым надлежит следовать региону.

27. ЮНЕП начала осуществление экспериментального проекта по разработке методологии оценки рисков и уязвимости (ПМОРИУ), задуманного с целью разработки инструмента оценки, учитывающего экосистемы и климатические изменения при анализе опасности стихийных бедствий и уровня уязвимости. Этот проект конкретно ориентирован на малые островные развивающиеся государства и прибрежные районы других стран, которые в высшей степени уяз-

вимы и подвержены воздействию тропических циклонов и связанных с ними опасностей.

28. Финансируемый Европейским союзом (ЕС) проект под названием «Адаптация к климатическим изменениям и уменьшение опасности бедствий на Ямайке», осуществлением которого совместно руководят СЕП ЮНЕП и Институт планирования Ямайки, нацелен по повышению уровня противодействия и снижению рисков, связанных с опасными природными явлениями в уязвимых районах, в качестве средств адаптации к климатическим изменениям, способствуя тем самым устойчивому развитию Ямайки.

29. С помощью проекта «Мой остров — моя община: повышение информированности и изменение отношения и поведения людей в свете климатических и экологических изменений на Тобаго» ПРООН планирует повысить уровень экологической информированности в вопросах изменения климата на Тобаго, акцентируя внимание на участии населения и использовании низовой инициативы в деле обеспечения охраны природы, более рационального использования водосборных бассейнов и более контролируемого использования ресурсов.

30. В Гайане результатом проведения превентивных мероприятий ПРООН на политическом уровне стало формирование национальной координационной платформы в области уменьшения опасности стихийных бедствий с участием многих заинтересованных сторон; выработка политики регулирования рисков, связанных со стихийными бедствиями, и плана комплексного реагирования на опасности; и создание полностью оборудованного центра оперативной деятельности в случае чрезвычайных ситуаций. Были проведены исследования уровня уязвимости в области здравоохранения, населенных пунктов и сельского хозяйства, в том числе возможных будущих последствий изменения климата.

31. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в координации с такими региональными организациями, как Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям (КДЕМА) и Центр по предупреждению стихийных бедствий в Центральной Америке (СЕПРЕДЕНАК), продолжает оказывать поддержку карибским государствам, являющимся ее членами, в деле создания полноценной системы предупреждения об опасностях, связанных с цунами и повышением уровня моря в Карибском бассейне, и их смягчения. Начиная с 2006 года проводятся ежегодные совещания Межправительственной координационной группы по системе предупреждения о цунами и опасности других бедствий в прибрежных районах Карибского бассейна и прилегающих регионов. При поддержке со стороны Центра по изучению уровня моря при Гавайском университете, Сети сейсмостанций Пуэрто-Рико и Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО достигнуты существенные успехи в области мониторинга уровня моря.

32. Всемирной туристской организацией проведена серия национальных и региональных практикумов для оказания государствам, являющимся ее членами, содействия в работе по оценке и снижению рисков, связанных с туризмом, которая включает проектирование, планирование и внедрение систем регулирования кризисных ситуаций, снижающих степень воздействия кризисов и способствующих послекризисному восстановлению. Всемирная туристская организация является также одним из основных партнеров проекта «КАРИБСЕЙВ», нацеленного на преодоление последствий и проблем, связан-

ных с изменением климата, туризмом, экологией, экономическим развитием и жизнедеятельностью общин, на всей территории Карибского бассейна.

33. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) провела экономические оценки воздействия климатических изменений на основные уязвимые сектора экономики ряда карибских стран на период до 2050 года, в том числе анализ сектора прибрежных и морских ресурсов Британских Виргинских островов и Сент-Китса и Невиса и сектора прибрежных ресурсов и населенных пунктов Барбадоса и Гайаны. Эти оценки дали количественную информацию об издержках, которые несет экономика этих стран в результате изменения климата, и о затратах на рекомендуемые меры по адаптации к последствиям климатических изменений и их смягчению.

34. В Колумбии принят национальный экспериментальный проект по адаптации к климатическим изменениям, включающий компонент морских ресурсов, который касается принятия мер по адаптации к изменениям в островных районах страны, в частности к изменениям уровня осадков, температурного режима и повышению уровня моря.

35. В 2009 году Австралия установила с КАРИКОМ официальные отношения и в настоящее время выделила 60 млн. австралийских долларов в виде помощи на цели развития для оказания карибским странам содействия в снижении уровня уязвимости перед климатическими изменениями, стихийными бедствиями и экономическими трудностями. Из 17,5 млн. австралийских долларов, ассигнованных на поддержку программ смягчения последствий климатических изменений и уменьшения опасности стихийных бедствий, большая часть идет основным региональным организациям, которые помогают странам и общинами по всему Карибскому региону снизить воздействие, оказываемое климатическими изменениями и стихийными бедствиями.

Е. Укрепление потенциала и доступ к информации

36. На основе геоинформационной системы (ГИС) ИМО разработала базу данных по движению судов в Большом Карибском регионе с целью повышения доступности информации; усиления природоохранных мер в области морского судоходства; анализа движения судов; укрепления партнерства и сотрудничества между правительствами и этой транспортной отраслью; и более широкого осуществления международно-правовых документов ИМО и соответствующих региональных правовых документов. В 2011 году ИМО организовала также серию национальных и региональных практикумов по следующим вопросам: составление карт индекса экологической уязвимости и других соответствующих карт ГИС; соблюдение, контроль и обеспечение применения Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими; и осуществление Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству.

37. По линии СЕП ЮНЕП в Большом Карибском регионе продолжается работа по оказанию странам содействия в присоединении к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского региона (Картахенская конвенция) и трем протоколам к ней, в достижении предусмотренных в них целей и в их осуществлении путем повышения информированности, укрепления потенциала, сбора данных и облегчения доступа к информации. СЕП выступает так-

же региональным учреждением-исполнителем проекта ГЭФ «Сеть обмена опытом и консультирования по вопросам, касающимся международных вод», цель которого состоит в наращивании связей и обмена информацией между проектами ГЭФ.

38. Достигнут прогресс в деле оценки нагрузок, создаваемых загрязняющими веществами, и их источников в Большом Карибском регионе, при содействии со стороны Центра инженерно-технических работ и экологически безопасного использования побережий и бухт (СИМАБ) ЦРД ЗНИ, который предоставляет дополнительные данные и информацию о выбросах или экологическом воздействии в Большом Карибском регионе и устанавливает контрольные критерии, исходя из которых можно оценивать прогресс, достигнутый в осуществлении Протокола о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше (Протокол по ЗНИ) к Картахенской конвенции.

39. В целях наращивания потенциала стран Большого Карибского региона в области осуществления Протокола по ЗНИ и расширения знаний о состоянии и качестве морской среды и ее ресурсов было сформировано партнерство под названием «Региональная сеть по вопросам морской науки и техники для Карибского бассейна: сеть знаний». Этот партнерский проект способствовал укреплению потенциала центров региональных действий по борьбе с загрязнением из наземных источников и партнерских региональных лабораторий благодаря предоставлению материалов и учебной подготовки, разработке показателей и методологий контроля и анализа загрязняющих веществ и укреплению потенциала в целях содействия более широкому использованию ГИС.

40. Основной темой текущих обсуждений была эффективная региональная координация информации между партнерами «Сети знаний» и инициативами, осуществляемыми при финансировании ГЭФ (проект «Комплексное управление использованием водосборных бассейнов и прибрежных районов» и проект «Сокращение стока пестицидов в Карибское море»). В настоящее время проводится оценка существующих и предлагаемых информационных систем в целях создания информационного узла по проблеме загрязнения и базы данных о состоянии морской среды Большого Карибского региона. Одной из уже созданных платформ для распространения данных является составленная во взаимодействии с Центром по водным ресурсам влажных тропических районов Латинской Америки и Карибского бассейна (КАТХАЛАК) интерактивная карта проектной деятельности на базе Интернета (ИПАМ). Аналогичную карту планируется создать на основе данных о судоходстве в регионе, полученных ЦРД РЕМПЕИТК.

41. Проект Центра Карибского сообщества по изменению климата под названием «Система управления базой данных для региональной комплексной сети наблюдения за экологическими изменениями в Большом Карибском регионе (СБД)», осуществление которого началось в 2011 году, нацелен на укрепление регионального потенциала реагирования на проблемы и неблагоприятные последствия, вызываемые климатическими изменениями, путем поощрения открытого доступа к информационным ресурсам, помогающим вести наблюдение за экологическими изменениями в Большом Карибском регионе, в поддержку работы региональной сети наблюдения.

42. Секретариат Организации восточнокарибских государств учредил программу устойчивого освоения ресурсов океана (УОРО), преследуя общую цель

содействия региональному экономическому развитию на основе обеспечения устойчивой эксплуатации ресурсов океана и охраны морской среды. Программа УОРО ОВКГ нацелена на укрепление потенциала на уровне секретариата и государств-членов в области разработки четких и всеохватывающих национальных стратегий освоения ресурсов океана и укрепления нормативно-правовых и административных основ в поддержку реализации таких стратегий.

43. ПРООН сосредоточила свое внимание на усилении работы по проведению экологических экспертиз, а также на содействии проведению стратегических экологических оценок посредством разработки и применения методов стоимостной оценки природных ресурсов, в том числе по линии экспериментального проекта на Ямайке.

44. ЮНЕСКО продолжает оказывать поддержку в упрочении и расширении учебной программы «Сэндуотч» в Карибском бассейне, объединяющей студентов, преподавателей и представителей общин. В настоящее время ведется разработка глобальной базы данных «Сэндуотч», которая позволит практическим работникам осуществлять сетевой обмен данными по своим проектам.

III. Деятельность Комиссии по Карибскому морю

45. Со времени своего создания в 2006 году с целью содействия координируемому освоению ресурсов Большого Карибского региона и руководства инициативой по провозглашению Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития Комиссия по Карибскому морю добивается полной институционализации в целях осуществления своего предлагаемого плана действий. В течение последних двух лет продолжались усилия, направленные на повышение информированности о потенциальной роли Комиссии по Карибскому морю в региональной деятельности по освоению ресурсов океана с целью вовлечения в эту деятельность стран Большого Карибского региона и мобилизации финансовой поддержки со стороны доноров за пределами региона. Несмотря на то, что удалось заручиться определенной поддержкой, как политической, так и финансовой, этой поддержки пока недостаточно для создания Комиссией своего секретариата и начала своей оперативно-функциональной работы. В следующем двухгодичном периоде усилия будут по-прежнему направлены на повышение осведомленности о целях Комиссии и мобилизацию финансовых средств на обеспечение ее функционирования.

46. Как подробно указывается в докладе Ассоциации карибских государств (см. приложение), Комиссия считает одной из главных своих задач формирование сети технического и политического взаимодействия всех стран и организаций, занимающихся вопросами устойчивого развития Карибского моря, в целях обмена опытом и координирования инициатив через функциональный общерегиональный механизм, связующий научные и политические круги. Шаги по созданию такого связующего механизма были предприняты в 2011 году в связи с подписанием меморандума о взаимопонимании между Ассоциацией карибских государств и Вест-Индским университетом и последующим созданием Сети по вопросам освоения ресурсов океана при Университете в целях содействия осуществлению меморандума о взаимопонимании. Эта междисциплинарная сеть начала свое полномасштабное функционирование, выполняя роль

связующего звена между Комиссией по Карибскому морю и всеми специалистами, работающими в Университете.

IV. Возможные юридические и финансовые последствия концепции Карибского моря как особого района в контексте устойчивого развития

47. Ожидается, что, как только будет создан секретариат Комиссии по Карибскому морю, концепция Карибского моря как «особого района в контексте устойчивого развития» и определение ее юридических последствий станут предметом рассмотрения в ее Юридической подкомиссии, с учетом конкретного значения термина «особые районы» в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, устанавливающей нормативно-правовые рамки, в которых должны осуществляться все виды деятельности в океанах и морях².

48. Как подробно изложено в прилагаемом докладе Ассоциации карибских государств, финансовые последствия введения в действие Комиссии по Карибскому морю следует рассматривать в двух аспектах: а) введение в действие секретариата; и б) укрепление потенциала государств — членов Ассоциации карибских государств и региональных организаций в области практического осуществления решений, касающихся освоения прибрежных и океанских ресурсов. Однако с учетом того, что роль Комиссии состоит в обеспечении координации и применения комплексного подхода, а не в обеспечении практического осуществления, расходы, связанные со вторым аспектом работы, не имеют непосредственного отношения к финансовым потребностям Комиссии.

49. Рассматривая финансовые последствия концепции Карибского моря как особого района, важно принимать в расчет экономическую ценность прибрежных и океанских ресурсов Большого Карибского региона как с точки зрения их использования, так и с точки зрения их неиспользования. В настоящее время большая часть работы по определению экономической ценности направлена на коралловые рифы, в связи с оценкой экономических выгод, обусловленных созданием охраняемых морских районов, при этом недостаточно внимания уделяется оценке экономической ценности коралловых рифов как берегового защитного барьера или экономической ценности других экосистем (континентального шельфа, пелагической зоны).

V. Заключение

50. Охрана Карибского моря и экологически устойчивое использование его ресурсов остается приоритетной задачей для стран Большого Карибского региона и для международного сообщества в целом. В течение последнего двухгодичного периода произошли существенные позитивные изменения, особенно в том, что касается вступления в силу международ-

² См. резолюцию 65/37 Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве. Потенциальные юридические последствия концепции Карибского моря как особого района с точки зрения Конвенции по морскому праву и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов более подробно рассмотрены в предыдущем докладе (A/65/301).

ных соглашений по проблемам сброса отходов с судов и загрязнения из наземных источников и от деятельности на суше. Региональные организации продолжали вести совместную работу, опираясь на ряд новых инициатив в области управления информацией и информационных технологий, облегчающих обмен знаниями.

51. Ассоциация карибских государств продолжает работу по повышению осведомленности о целях Комиссии по Карибскому морю как координирующего органа по вопросам освоения океанических ресурсов Большого Карибского региона и по обеспечению ее введения в действие. Международное сообщество признало важность применения скоординированного подхода к обеспечению экологически устойчивого использования Карибского моря и высказалось в поддержку предлагаемой работы Комиссии. Для того чтобы выполнять свою программу работы, Комиссия нуждается в финансовой поддержке международного сообщества, которая позволила бы ей создать секретариат. Как только Комиссия по Карибскому морю получит финансовые средства, необходимые для начала ее оперативно-функциональной деятельности, можно будет провести дальнейшее изучение инициативы по провозглашению Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития и детально проанализировать связанные с этим юридические и финансовые последствия.

Приложение

Доклад Ассоциации карибских государств о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений»

Введение

1. Большой Карибский регион является наиболее сложным и многообразным в геополитическом отношении регионом мира. С учетом этого фактора и большого числа стран и организаций, занимающихся вопросами устойчивого развития на самых разных географических и институциональных уровнях, невозможно собрать исчерпывающую информацию о всех видах осуществляемой внутри региона деятельности, направленной на обеспечение экологически устойчивого использования и освоения Карибского моря. В рамках ныне существующей структуры управления ведется обстоятельный учет проектов и информации. Создание сетевой структуры, поощряющей контакты между странами и партнерскими организациями и облегчающей доступ к имеющимся у них сведениям и знаниям, представляется более эффективным и действенным средством взаимодействия по сравнению с подходом, нацеленным на ведение обстоятельного учета проектов, знаний и информации. Такой структурой призвана стать Комиссия по Карибскому морю.

2. Одна из главных функций Комиссии по Карибскому морю состоит в создании и поддержании работы сети, ориентированной на технические и политические круги и объединяющей все страны — участницы Ассоциации карибских государств (АКГ) и организации, которым поручено вести работу, так или иначе связанную с вопросами Карибского моря. Сеть будет заниматься решением важнейших проблем, стоящих перед морскими системами региона. Таким образом Комиссия сможет служить органом для поддержания координации и обмена опытом между государствами в том, что касается осуществляемых ими стратегий в Карибском бассейне, и для укрепления существующих механизмов путем поощрения синергии и межучрежденческого сотрудничества при уважении мандата каждой организации.

3. Вышеописанный партнерский или сетевой подход, принятый в качестве оперативного метода работы Комиссии по Карибскому морю, потребует поддержки на уровне стран, а также со стороны всего круга региональных межправительственных и неправительственных организаций, входящих в эту сеть. В конечном счете Комиссия не предназначена служить органом, отвечающим за практическое осуществление технических проектов. В настоящее время хорошими возможностями для выполнения этой функции располагают местные, национальные и региональные партнеры. Комиссия рассматривается скорее как средство, с помощью которого будет создаваться и расширяться партнерская сеть, призванная служить функциональным общерегиональным механизмом, связующим научные и политические круги.

4. В апреле 2011 года Ассоциация карибских государств и Вест-Индский университет решили эту задачу. Этими двумя учреждениями был подписан ме-

морандум о взаимопонимании в целях поддержки работы по введению в действие Комиссии по Карибскому морю. Затем, в октябре 2011 года, при Вест-Индском университете (ВИУ) проректором Университета была создана Сеть по вопросам освоения ресурсов океана в целях содействия осуществлению меморандума о взаимопонимании. Сеть выполняет роль связующего звена между специалистами, имеющимися на всех четырех кампусах Университета, и Комиссией. В работе сети, которая вышла на этап полномасштабного функционирования, принимает участие множество членов из самых разных областей знаний.

5. В настоящем докладе освещается деятельность Ассоциации карибских государств и ее Комиссии по Карибскому морю в отношении мер, особо выделенных в резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений» и принятой 20 декабря 2010 года, а также вопросов, указанных в пунктах 6 и 17 этой резолюции.

6. В докладе, в частности, представлена обновленная информация о вопросах, освещаемых в пунктах 3, 4, 8–11, 14, 16 и 17 резолюции 65/155. К охватываемым видам деятельности относятся следующие:

- институционализация Комиссии по Карибскому морю
- международная поддержка Комиссии
- прогресс в деле выполнения международных соглашений
- управление рыбохозяйственной деятельностью и сохранение морского биоразнообразия
- обеспечение готовности к стихийным бедствиям
- укрепление кадрового потенциала
- юридические последствия.

Институционализация Комиссии по Карибскому морю и ее подкомиссии

7. В течение последних двух лет наблюдается медленный, но постоянный прогресс в деле институционализации Комиссии по Карибскому морю в качестве основного механизма управления океанами и устойчивого развития Большого Карибского региона и достижения целей инициативы по Карибскому морю. Основная часть усилий направлена на повышение информированности в рамках Большого Карибского региона и за его пределами о потенциальной роли Комиссии в региональном управлении океанами. В рамках Большого Карибского региона такая деятельность направлена главным образом на подключение стран и организаций-партнеров и обеспечение поддержки Комиссии по Карибскому морю. За пределами Большого Карибского региона основное внимание сосредоточено на мобилизации финансовой поддержки. Хотя в ближайшее время будет оказана определенная поддержка (см. ниже), она не является достаточной для обеспечения создания секретариата и начала основной деятельности Комиссии.

8. В течение двухгодичного периода цели и планы Комиссии по Карибскому морю освещались на различных форумах, включая:

- учебный курс по оценке достигнутого прогресса для сотрудников предприятий рыбного промысла КАРИКОМ Университета Организации Объединенных Наций-Программы подготовки по рыбохозяйственной деятельности Карибского региона/Карибского регионального механизма по рыбному промыслу/Центра управления ресурсами и экологических исследований (СЕРМЕС) Университета Вест-Индии (УВИ), Университет Вест-Индии, Кампус Кейв Хилл, 23 августа — 3 сентября 2010 года
- шестьдесят третья ежегодная конференция Института рыбного хозяйства Мексиканского залива и Карибского региона, Сан-Хуан, Пуэрто-Рико, 1–5 ноября 2010 года
- Междисциплинарный практикум Карибского регионального механизма по рыбному промыслу по общей политике ведения рыбного промысла, Джорджтаун, Гайана, 12–14 апреля 2011 года
- тридцать пятая научная конференция Ассоциации морских лабораторий Карибского региона, Сан-Хосе, Коста-Рика, 23–27 мая 2011 года
- шестой Глобальный экологический фонд, проводящаяся раз в два года Конференция по международным водам, Дубровник, 17–21 октября 2011 года
- первый симпозиум Межамериканского исследовательского консорциума по морям, Университет штата Флорида, Таллахасси, 8 декабря 2011 года
- четырнадцатая сессия Комиссии ФАО по рыболовству в Центрально-западной Атлантике (ВЕКАФК), Панама, 6–9 февраля 2012 года
- Практикум ОВКГ по управлению океанами, Родни-Бей, Сент-Люсия, 8 и 9 февраля 2012 года
- Конференция по устойчивому использованию океанов в контексте зеленой экономики и искоренения нищеты, Монако, 28–30 ноября 2011 года
- Совещание по океанологии 2012 года, Солт-Лейк-Сити, Юта, 20–24 февраля 2012 года
- Конференция на тему «Планета под давлением: новые знания в интересах поиска решений», Лондон, 26–29 марта 2012 года.

Инициатором некоторых из этих мероприятий была организация, проводящая совещание, и они отражают повышение информированности о работе Комиссии по Карибскому морю в регионе и желание развивать партнерские отношения с ней.

9. О работе Комиссии по Карибскому морю и инициативе «Карибский вызов» также распространялась информация в рамках КАРИКОМ в ходе двух форумов на уровне министров, а именно в ходе четырнадцатого и пятнадцатого совещаний Совета по международным отношениям и отношениям в Сообществе и тридцать седьмого специального совещания Совета по торговле и развитию; и на уровне Конференции глав правительств КАРИКОМ в ходе тридцать второго очередного совещания.

10. В 2012 году Комиссия по Карибскому морю проведет мини-симпозиум в целях повышения информированности стран и международных организаций о

деятельности Комиссии по Карибскому морю и мобилизации их поддержки ее работы.

11. Содействие таким усилиям по повышению информированности о роли Комиссии по Карибскому морю оказывалось благодаря подготовке в партнерстве с Университетом Вест-Индии документа о перспективах политики под названием «Новый режим управления океанами в Большом Карибском регионе», опубликованного в ноябре 2011 года.

12. В течение двухгодичного периода совещания Комиссии по Карибскому морю и ее органов не проводились. Двенадцатое совещание Комиссии запланировано на 2012 год.

13. Продолжается работа по началу реализации подхода к обеспечению функционирования Комиссии по Карибскому морю на первом этапе продолжительностью четыре года, с уделением особого внимания живым морским ресурсам Большого Карибского региона, включая их связь с такими производственными секторами, как рыбный промысел и туризм, и с учетом угроз, возникающих в результате изменения климата. Базовая сумма финансирования, запрашиваемая у международного сообщества в целях начала осуществления этого проекта в течение четырехлетнего периода, составляет 1,5 млн. долл. США. Вместе с тем, несмотря на скромную запрашиваемую сумму и консервативный подход в течение этого начального периода, средства не получены и нет возможности создать секретариат, необходимый для координации предлагаемой деятельности Комиссии.

14. В следующем двухгодичном периоде будут продолжены усилия по содействию деятельности Комиссии по Карибскому морю и мобилизации финансовых ресурсов.

15. Ожидается, что повышенное внимание, которое будет уделяться вопросам управления океанами и морских ресурсов на предстоящей в июне 2012 года Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, позволит повысить информированность о необходимости принятия срочных мер в отношении управления океанами на региональном и глобальном уровнях. Предполагается, что такое повышение информированности и придание дополнительного импульса регулярному процессу Организации Объединенных Наций по океанам будут способствовать мобилизации финансовых средств, необходимых для Комиссии по Карибскому морю.

Международная поддержка Комиссии по Карибскому морю (пункты 4 и 12 резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи)

16. В прошедший двухгодичный период Турция и Республика Корея, являющиеся членами — наблюдателями Ассоциации карибских государств, оказывали значительную финансовую поддержку деятельности Комиссии по Карибскому морю. Турция выделила Комиссии порядка 99 990,00 долл. США, а Республика Корея — 75 725,50 долл. США. Благодаря этим двум взносам было оказано содействие деятельности Комиссии, и они оказались незаменимыми для ее деятельности по осуществлению различных проектов и миссий.

17. Включение Карибского моря в совместную стратегию Карибского региона-Европейского союза, которая должна быть принята Европейским союзом,

является свидетельством возрастающего признания важности морских вопросов в Большом Карибском регионе.

18. На двадцать шестом совещании Совета министров КАРИКОМ, состоявшемся в Монтего-Бей, Ямайка, 3 июля 2010 года, Исполнительный секретарь ЭКЛАК подтвердил готовность организации положительно рассмотреть вопрос о предоставлении Карибскому морю статуса особого района.

Прогресс в деле выполнения соответствующих международных соглашений (пункты 8 и 11)

19. Международная морская организация (ИМО) содействует принятию примерно 15 конвенций и протоколов, касающихся предотвращения загрязнения морской среды и управления ею.

20. 1 мая 2011 года вступили в силу требования, регулирующие выбросы для особого района Большого Карибского региона, в соответствии с приложением V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов, и озаглавленные «Правила предотвращения загрязнения мусором с судов». Этот район, который включает Мексиканский залив и Карибское море, получил статус особого района в соответствии с приложением V к Конвенции в июле 1991 года. Большинство стран региона дают уведомления о том, что в большинстве соответствующих портов имеются адекватные приемные сооружения, что обеспечивает возможность эффективного соблюдения статуса особого района. В соответствии с положением 5 приложения V о предотвращении загрязнения мусором в особых районах выброс всех видов мусора в море, включая пластиковые материалы, запрещается.

21. В прошлом двухгодичном периоде ИМО провела в Большом Карибском регионе ряд мероприятий в поддержку осуществления резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи, а именно:

- создание на основе географической информационной системы (ГИС) базы данных о морском судоходстве в Большом Карибском регионе;
- финансирование участников из восьми стран для предоставления им возможности принять участие в Международной конференции по выбросам нефти 2011 года;
- региональный практикум по Международной конвенции о контроле за вредными противообрастающими системами на судах;
- подготовка по мониторингу и обеспечению выполнения Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими;
- региональный практикум по выполнению Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству.

22. Деятельность в рамках Карибской программы по окружающей среде ЮНЕП также в значительной степени была ориентирована на поддержку резолюции 65/155 Генеральной Ассамблеи. Такая деятельность осуществляется в соответствии с Картахенской конвенцией и тремя протоколами к ней. Лишь три государства Ассоциации карибских государств (Гаити, Гондурас и Суринам)

стали договаривающимися участниками Картахенской конвенции и протокола к ней о сотрудничестве в борьбе с разливами нефти в Большом Карибском регионе. В настоящее время Багамские Острова стали в Большом Карибском регионе шестнадцатым государством — участником Протокола к Конвенции об особо охраняемых районах и дикой природе в Большом Карибском регионе. Таким образом, из 16 государств, подписавших на данный момент Конвенцию, 15 являются членами Ассоциации карибских государств или ассоциированными членами. 13 августа 2010 года вступил в силу Протокол о загрязнении из наземных источников и о деятельности на суше. В прошедший двухгодичный период договаривающимися сторонами стали две страны, в результате чего их общее число возросло до девяти.

23. В текущий двухгодичный период Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву никто из членов Ассоциации карибских государств не ратифицировал, в результате чего ее ратифицировали в общей сложности 22 государства. Аналогичным образом в прошлом двухгодичном периоде больше никто не ратифицировал Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими («Соглашение о рыбных запасах»), в результате чего общее число государств Ассоциации карибских государств, ратифицировавших его, составляет семь.

Программы содействия управлению рыбным промыслом и сохранению морского биоразнообразия (пункты 9, 10 и 12)

24. Ранее отмечалось, что страны Ассоциации карибских государств, а также организации региона осуществляют большое число мероприятий, многие из которых осуществляются на местном и национальном уровне и направлены на решение проблемы утраты биоразнообразия в прибрежных и морских экосистемах. Хотя некоторые из них непосредственно нацелены на сохранение морского биоразнообразия, в рамках большинства из них используется более широкий подход к устойчивости и учитываются аспекты обеспечения средств к существованию и управления. В настоящем докладе привести полный перечень таких мероприятий представляется невозможным, однако можно особо отметить некоторые заслуживающие внимания и осуществляемые на региональном уровне усилия, связанные с деятельностью Комиссии по Карибскому морю.

25. Деятельность Карибской программы по окружающей среде ЮНЕП, базирующейся в Региональной координационной группе на Ямайке, по-прежнему имеет центральное значение для достижения прогресса в деле устойчивого использования морских ресурсов Большого Карибского региона. В силу своей ответственности за надзор за осуществлением Картахенской конвенции и протоколов к ней Региональная координационная группа играет широкую по охвату и кардинальную роль в сохранении биоразнообразия, создании прибрежных и морских охраняемых районов и уменьшении загрязнения морской среды из наземных и морских источников.

26. Другие региональные организации, отвечающие за устойчивое использование живых морских ресурсов, такие как Карибский региональный механизм рыболовства КАРИКОМ (КРМР), Система интеграции Центральной Америки

(СИЦА), Организация сектора рыболовства и аквакультуры Центральноамериканского перешейка (ОСПЕСКА) и Группа по окружающей среде и устойчивому развитию Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), продолжают заниматься укреплением и продвигаться в направлении более полного принятия и осуществления основанного на учете экосистем подхода в качестве одной из целей Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. 28 июля 2010 года Совет министров Карибского регионального механизма по рыбному промыслу одобрил Кастрийскую (Сент-Люсия) декларацию по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) рыбного промысла, которая свидетельствует о твердой приверженности обеспечению устойчивого рыбного промысла. Карибский региональный механизм по рыбному промыслу добился заметного прогресса в деле завершения работы над общей политикой в области рыбного промысла, которая должна быть представлена на Конференции глав правительств Карибского сообщества (КАРИКОМ) на ее тридцать третьем очередном совещании в июле 2012 года, на котором она будет рассмотрена для окончательного принятия. ОСПЕСКА продолжает содействовать комплексному трансграничному управлению в Центральноамериканском регионе и добились заметного прогресса в решении вопросов управления запасами лобстеров и акул наряду с другими вопросами морской экосистемы. В феврале 2012 года ОВКГ провела консультации по вопросам управления океанами в рамках своей программы устойчивого управления океанами, направленной на ориентирование государств-членов на обеспечение комплексного управления океанами на трансграничном уровне.

27. В проекте «Крупная морская экосистема Карибского бассейна (КЛМЕ) и прилегающих районов» (2009–2013 годы), который финансируется ГЭФ и осуществляется ЮНЕСКО/Подкомиссией МОК по Карибскому бассейну и прилегающим районам и ПРООН, участвует 26 стран, и основное внимание в его рамках уделяется управлению трансграничными живыми морскими ресурсами в регионе. Этот проект имеет целый ряд проектных компонентов, которые ориентированы на улучшение управления ресурсами океана. Три из этих компонентов имеют непосредственное отношение к поддержке Инициативы по Карибскому морю и Комиссии по Карибскому морю. Они включают: разработку регионального механизма для мониторинга и отчетности о состоянии океана и активное создание научно-политического контактного органа для Карибского бассейна и прилегающих районов, причем оба компонента признают Комиссию в качестве ключевого регионального политического органа по морским делам. Проект КЛМЕ продолжает взаимодействовать с Комиссией по Карибскому морю в целях обеспечения более эффективного и устойчивого управления ресурсами океана.

28. Другое важное региональное мероприятие — финансируемый Европейским союзом проект «Будущее рифов в изменяющихся условиях» (ФОРКЕ) (2010–2014 годы) стоимостью приблизительно 10 млн. евро — также признает Комиссию в качестве ключевого регионального политического органа по морским делам. Указанный проект, продолжаемый с предыдущего двухгодичного периода, охватывает 14 европейских и 7 региональных партнеров и нацелен на оценку состояния коралловых рифов на региональном уровне и на вынесение политических и управленческих рекомендаций странам и региональным организациям. Он построен таким образом, что его политические рекомендации

будут выработываться в контексте Комиссии и других региональных организаций.

29. Экосистемно ориентированное управление крайне важно как для рационального использования морских ресурсов, так и для сохранения морского биоразнообразия в Большом Карибском регионе. Достижение существенного прогресса в направлении экосистемно ориентированного управления к 2010 году было одной из целей Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Экосистемно ориентированный подход, принятый в рамках проекта КЛМЕ, в настоящее время поддерживается результатами ориентированного на конкретные экосистемы трансграничного диагностического анализа вопросов, связанных с рыболовством. Принципы экосистемно ориентированного управления включены в общую рыболовную политику, разрабатываемую для стран КАРИКОМ Карибским региональным механизмом в области рыболовства, и уже реализуются в программах и планах ОСПЕСКА.

30. Программа использования заякоренных рыбопривлекающих устройств на Малых Антильских островах (МАГДЕЛЕСА) совместно финансировалась Францией и Европейским союзом и была призвана помочь выработать совместно с группами ученых и руководителей рыболовных хозяйств на Малых Антильских островах и Гаити комплексный и открытый для участия подход к устойчивому и ответственному развитию практики подкормки для рыболовства в зоне, где используются рыбопривлекающие устройства. Уже приняты меры по распространению систем, ориентированных на рыболовство и на рыбные запасы Доминики, Гренады, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китса и Невиса и Мартиники.

31. Что касается программ поддержки охраняемой морской среды, то Фонд за глобальную экологию (Франция) принимал участие в осуществлении двух проектов. Первым проектом являлся проект ОВКТ по охраняемым районам и связанным с ними источникам средств к существованию (ОПААЛ). Этот проект ориентирован на сохранение биоразнообразия, имеющего важное значение для всех стран — членом ОВКТ, за счет устранения препятствий на пути эффективного управления охраняемыми районами и расширения роли гражданского общества и частного сектора в планировании, управлении и устойчивом использовании этих районов. Второй проект связан с работой ПРООН над сетью морских охраняемых районов на Кубе.

32. Доминиканская Республика совместно с Кубой, Ямайкой (в качестве наблюдателя), Гаити и Францией и директором Мартиники и Гваделупы по окружающей среде пропагандировали проект Карибского биологического коридора. Этот проект призван «сохранить биоразнообразие и вовлечь общины в процесс гармоничного с природой развития».

33. Охрана морского биоразнообразия также была целью создания заповедника морских млекопитающих «Агоа», который находится в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) Франции в Карибском море. Национальная администрация по океану и атмосфере (НОАА) и Агентство Франции по охраняемым районам подписали соглашение о «заповедниках-побратимах» для содействия защите находящейся под угрозой популяции горбатых китов, которые ежегодно мигрируют более 3000 миль между национальным морским заповедником НОАА «Банка Стеллваген» у побережья штата Массачусетс и заповедником морских млекопитающих «Агоа» на французских Антильских островах в Ка-

рибском море. Оба заповедника будут поддерживать одну и ту же популяцию китов, которые будут проводить весну и лето в богатых кормом водах у «Банки Стеллваген», прежде чем уплыть на юг в более теплые воды Карибского моря для спаривания и размножения.

34. В 2011 году после выполнения 16 успешных экспериментальных проектов завершился финансируемый ГЭФ проект «Комплексное управление водосборами и прибрежными районами (ИВКАМ)», посвященный в основном воздействию островов и прибрежных районов на морскую среду. В настоящее время планируется следующий проект для продолжения указанной работы. Финансируемый ГЭФ проект «Гондурасский залив», в котором участвуют Белиз, Гватемала и Гондурас, нацелен на поддержание и укрепление безопасности и эффективности международных морских операций и на предотвращение загрязнения моря с судов, а также незаконных сбросов из наземных источников загрязняющих веществ, которые являются весьма опасными и токсичными для жизни людей и животных и для морских прибрежных экосистем.

35. В 2011 году Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) завершила исследование выгод и затрат, связанных с инвестированием средств в муниципальные системы утилизации отходов в Карибском бассейне. В рамках исследования изучались две конкретные страны и выяснилось, что для одной из стран, в которой муниципальные системы утилизации отходов были разработаны с уделением особого внимания утилизации отходов с судов, соотношение выгод к затратам составляло примерно 10:1. Указанные выгоды были сочтены значительными с учетом того, насколько эта страна зависит от прибрежных и морских ресурсов для развития туризма. Указанное исследование еще раз ориентирует политиков на реализацию цели оказания странам Карибского бассейна помощи в их усилиях по защите Карибского моря от деградации.

36. Несмотря на ограниченный прогресс в налаживании практического функционирования Комиссии по Карибскому морю из-за отсутствия средств, ее потенциальная ключевая роль регионального органа управления ресурсами океана получает все более широкое признание. Все чаще разрабатываются проекты и программы в поддержку этой роли. Предполагается, что деятельность Комиссии как регионального политического органа, который объединяет работу уже существующих органов, будет дополнять деятельность многих других организаций, участвующих в обеспечении устойчивого управления ресурсами океана в Большом Карибском регионе.

Предотвращение бедствий, обеспечение готовности к ним, смягчение их последствий, управление деятельностью в связи с ними, оказание чрезвычайной помощи и восстановление (пункты 13–15)

37. Стихийные бедствия продолжают иметь значительные социальные и экономические последствия для стран — членов Ассоциации карибских государств. Субрегиональная штаб-квартира ЭКЛАК для Карибского бассейна в Порт-оф-Спейне, Тринидад и Тобаго, является координатором по вопросам ликвидации последствий бедствий. В ее функции входит проведение оценки ущерба после бедствий; мероприятий по укреплению потенциала в деле ликвидации последствий бедствий; и подготовка технической информации о бедствиях.

38. Создание условий для выполнения программы уменьшения опасности бедствий в Карибском регионе требует принятия целого ряда мер, включая официальное признание правительствами и министерствами образования важности и срочности включения вопросов уменьшения опасности бедствий в качестве приоритетной темы в политику этих министерств в области развития. Другим приоритетом является включение вопросов уменьшения опасности бедствий в школьные учебные программы либо посредством слияния с другим предметом, либо в качестве отдельного курса обучения. Более активное управление знаниями по вопросам уменьшения опасности бедствий, в особенности результатами исследований на эту тему, в поддержку процесса принятия решений является еще одной областью, требующей внимания, поскольку знания в области уменьшения опасности бедствий как социальных и природных явлений быстро расширяются.

39. ЭКЛАК провела экономическую оценку последствий изменения климата для ключевых уязвимых секторов некоторых стран Карибского бассейна на период до 2050 года. Особо важное значение в контексте резолюции имеет анализ берегового и морского сектора британских Виргинских островов и Сент-Китса и Невиса. Эта оценка дает количественную информацию об издержках, связанных с последствиями изменения климата, а также определяет финансовую стоимость различных предложенных вариантов адаптации и смягчения последствий. Эта информация важна для выработки стратегии сокращения использования энергии и тем самым выбросов двуокиси углерода, которые особенно вредны для морских видов, особенно коралловых рифов.

Наращивание кадрового потенциала (пункт 16)

40. В Большом Карибском регионе существует широкий круг инициатив, способствующих укреплению потенциала в интересах устойчивого развития на многих уровнях, от местного до регионального. Они включают подготовку представителей общинных организаций, национальных правительств и региональных организаций. Эта подготовка осуществляется в виде кратких курсов, а также долгосрочных программ, предусматривающих выдачу свидетельств. Укреплением потенциала занимаются неправительственные организации, правительства, высшие учебные заведения и региональные организации по всему региону зачастую в сотрудничестве с партнерами и донорами за пределами региона. Некоторые региональные примеры краткосрочной подготовки включают: подготовку инструкторов по вопросам управления морскими охраняемыми районами, предлагаемая Карибской сетью управления морскими охраняемыми районами (КАМПАМ); создание потенциала в рамках программы рыболовство II Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ); и подготовка руководителей охраняемых морских районов по вопросам социально-экономического мониторинга в рамках «Карибского вызова» (проект, финансируемый Национальным фондом по охране рыбы и живой природы). О подготовке, предлагаемой ИМО, говорится выше.

41. Одним из ключевых аспектов создания потенциала для регионального управления ресурсами океана является то, что речь идет о решении многосторонней задачи. Разрабатываемый для Комиссии по Карибскому морю подход, предусматривающий налаживание сетевых контактов, призван облегчить реализацию такого подхода к созданию потенциала. Хотя подготовка кадров является одним из ключевых аспектов, создание потенциала далеко выходит за

рамки просто подготовки кадров. Большинство знаний, необходимых для обеспечения управления ресурсами океана, легче всего приобрести путем «обучения на практике». Опираясь на предусмотренную Комиссией модель, партнеры будут обучаться в рамках совместного осуществления проектов и создания потенциала. Это поможет им приобрести способность адаптироваться и преодолевать трудности. Поэтому, чтобы добиться прогресса в реализации указанного всеобъемлющего подхода к созданию потенциала, настоятельно необходимо наладить практическое функционирование Комиссии по Карибскому морю.

Юридические и финансовые последствия концепции Карибского моря как района, имеющего особое значение в контексте устойчивого развития (пункт 18)

42. Финансовые последствия, связанные с налаживанием практического функционирования Комиссии по Карибскому морю, должны рассматриваться на двух уровнях: а) деятельность Секретариата и б) укрепление потенциала стран — членов АКГ и организаций-партнеров, с тем чтобы они могли играть свою роль в управлении прибрежными районами и океаном, как это предусматривалось на консультациях экспертов. Согласно предварительным подсчетам расходы на создание Секретариата и организацию его деятельности в течение первых четырех лет, когда основное внимание будет уделяться лишь живым морским ресурсам, составляют порядка 1,5 млн. долл. США. Это минимальная сметная сумма, необходимая на начальном этапе.

43. Финансовые последствия укрепления потенциала стран — членов АКГ и организаций-партнеров, с тем чтобы они могли играть свою роль в управлении прибрежными районами и океаном, являются немалыми, если учитывать приобретение данных и информации, анализ и вынесение рекомендаций и осуществление решений. Однако Комиссия по Карибскому морю не задумывалась как орган, отвечающий за осуществление указанной деятельности. Как подчеркивалось в ходе консультаций экспертов, осуществление будет в основном возложено на организации-партнеры. Роль же Комиссии будет заключаться в координации и сквозной интеграции. Ее роль может также включать выявление потребностей на региональном уровне и облегчение доступа организаций к финансированию. Она будет заниматься формированием сетей организаций, когда такое взаимодействие поможет повысить эффективность их индивидуальной деятельности. В этой связи предполагается, что Комиссия останется небольшим и компактным органом с весьма конкретной объединяющей ролью на уровне региональной политики.

44. Одним из важных финансовых аспектов резолюции является необходимость более глубокого осознания ценности прибрежных и океанских ресурсов Большого Карибского региона в плане как их потребительской ценности, так и их непотребительской ценности с точки зрения поддержки туризма и организации отдыха и развлечения и культурной деятельности местного населения. Понимание и учет этой ценности являются важным компонентом, который следует учитывать при рассмотрении финансовых последствий. Обзор этой деятельности в регионе, проведенный в рамках проекта КМЛЕ, указывает на то, что большая часть деятельности была посвящена коралловым рифам, особенно выгодам от охраняемых морских районов, и весьма мало усилий было потрачено на определение ценности коралловых рифов как средства защиты

береговой линии. Ценность других экосистем (континентальный шельф, пелагическая зона) практически не учитывалась.

45. Ожидается, что работа по определению юридических последствий резолюции начнется после того, как будет создан Секретариат и Подкомиссия по правовым вопросам полностью приступит к своей работе.
