



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Последствия внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад независимого эксперта Чефаса Луminy по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, представленный в соответствии с резолюциями 7/4 и 16/14 Совета по правам человека.

* A/66/150.



**Доклад независимого эксперта по вопросу
о последствиях внешней задолженности и других
соответствующих международных финансовых
обязательств государств для полного осуществления
всех прав человека, в частности экономических,
социальных и культурных прав**

Резюме

Агентства по экспортному кредитованию и страхованию инвестиций, обычно называемые экспортно-кредитными агентствами, являются в своей совокупности главным источником государственных средств, направляемых на цели финансирования участия корпораций в крупномасштабных промышленных и инфраструктурных проектах за рубежом — в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой. В последние годы экспортно-кредитные агентства стали играть все более важную роль в мировой экономике, особенно в контексте глобального финансового кризиса.

Тем не менее многие проекты, осуществляемые при содействии экспортно-кредитных агентств, наносят вред экологии, пагубно отражаются на социальном положении и правах человека и нерентабельны с финансовой точки зрения. В многочисленных докладах документально зафиксированы нарушения прав человека, являющиеся прямым или косвенным следствием осуществления проектов при содействии экспортно-кредитных агентств, в том числе насильственное перемещение местного населения, нарушение прав коренных народов, лишение доступа к основным видам обслуживания и причинение ущерба окружающей среде. Кроме того, экспортно-кредитные агентства предпочитают не афишировать свою деятельность и часто игнорируют принципы гласности и подотчетности в своих финансовых решениях и операциях.

Цель настоящего доклада, представленного в соответствии с резолюциями 7/4 и 16/14 Совета по правам человека, — заострить внимание на негативных последствиях деятельности, проводимой при содействии экспортно-кредитных агентств, для устойчивого развития и осуществления прав человека в странах, являющихся объектом такой деятельности. В докладе изучается также роль экспортных кредитов в усилении проблемы задолженности, обременяющей эти страны.

В докладе содержится призыв к государствам рассмотреть вопрос о негативных последствиях проектов, осуществляемых при содействии экспортно-кредитных агентств, и выносятся ряд рекомендаций по мерам, направленным на обеспечение того, чтобы деятельность экспортно-кредитных агентств не подрывала выполнения международных обязательств в области прав человека и других обязательств, взятых государствами их базирования и принимающими государствами, и не сопровождалась нарушениями прав человека.

I. Введение

1. Агентства по экспортному кредитованию и страхованию инвестиций, обычно называемые экспортно-кредитными агентствами, являются в своей совокупности крупнейшим источником государственных средств, направляемых на цели финансирования участия корпораций в крупномасштабных промышленных и инфраструктурных проектах за рубежом, особенно в отраслях горнодобывающей промышленности в развивающихся странах¹. В 2005 году экспортно-кредитными агентствами из стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) было предоставлено 125 млрд. долл. США в виде кредитов, страхования, гарантий и помощи в выплате процентов². В 2007 году совокупный объем поддержки, предоставленной экспортно-кредитными агентствами в сфере торговли и инвестирования, составил 1,4 трлн. долл. США, что эквивалентно примерно 10 процентам совокупного объема мирового торгового экспорта³. Подсчитано, что деятельность, проводимая экспортно-кредитными агентствами, превосходит по масштабам деятельность всех многосторонних банков развития и агентств, занимающихся вопросами развития за рубежом, и что они осуществляют прямое финансирование восьмой части мировой торговли в долларовом выражении⁴.

2. В последние годы экспортно-кредитные агентства стали играть все более важную роль в мировой экономике, особенно в контексте глобального финансового кризиса. В апреле 2009 года страны Группы 20 на своем совещании на высшем уровне в Лондоне и страны — члены ОЭСР объявили о предоставлении дополнительной поддержки по линии экспортных кредитов в целях поощрения роста международных торговых потоков⁵.

¹ См. Doug Norlen, Rory Cox, Miho Kim and Catriona Glazebrook, eds., *Unusual Suspects: Unearthing the Shadow World of Export Credit Agencies* (Oakland, California, Pacific Environment, 2002), p. 1; Bruce Rich, "Exporting destruction", *The Environmental Forum*, September/October 2000; Malcolm Stephens, *The Changing Role of Export Credit Agencies* (Washington, D.C., International Monetary Fund, 1999), p. 63; Andrew M. Moravcsik, "Disciplining trade finance: the OECD export credit arrangement", *International Organization*, vol. 43, No. 1 (Winter 1989), p. 176; OECD, "Review of official export credit commitments to IDA-only countries (2001–2009)", p. 6, имеется по адресу www.oecd.org/dataoecd/42/59/36945707.pdf.

² См. www.oecd.org/dataoecd/30/35/37931024.pdf. См. также Karyn Keenan, "Export credit agencies and the international law of human rights" (Halifax Initiative, 2008), p. 1.

³ См. Bruce Rich, *Foreclosing the Future: Coal, Climate and Public International Finance* (Environmental Defense Fund, 2009), p. 5, имеется по адресу www.edf.org/documents/9593_coal-plants-report.pdf. См. также Richard Wainwright, ed., *Exporting Destruction: Export Credits, Illegal Logging and Deforestation* (FERN, 2008), p. 7.

⁴ Delio E. Gianturco, *Export Credit Agencies: The Unsung Giants of International Trade and Finance* (Westport, Connecticut, Quorum Books, 2001), p. 1.

⁵ В итоговом коммюнике стран Группы 20 «Глобальный план восстановления и реформы» говорится, что их руководители обеспечат выделение по меньшей мере 250 млрд. долл. США в течение следующих двух лет на поддержку финансирования торговли через экспортно-кредитные и инвестиционные агентства и через многосторонние банки развития. См. Глобальный план восстановления и реформы, принятый руководителями стран Группы 20 2 апреля 2009 года. Имеется по адресу www.g20.org/Documents/final-communicue.pdf. См. также заявление ОЭСР по вопросу о глобальном финансовом кризисе и экспортных кредитах от 22 апреля 2009 года. Имеется по адресу www.oecd.org/dataoecd/51/22/42624233.pdf.

3. Тем не менее значительное число проектов, осуществляемых при содействии экспортно-кредитных агентств, особенно проектов строительства крупных плотин, нефтепроводов, угольных и атомных электростанций, выбрасывающих в атмосферу парниковые газы, химических объектов, проектов разработки месторождений и планов освоения лесных ресурсов и разведения плантаций, наносят серьезный урон экологии и тяжело отражаются на социальном положении и правах человека⁶. В многочисленных докладах документально зафиксированы неблагоприятные последствия осуществления проектов при содействии экспортно-кредитных агентств для соблюдения прав человека, в том числе насильственное перемещение местного населения, государственные репрессии, нарушения прав коренных народов, лишение доступа к основным видам обслуживания и причинение ущерба окружающей среде⁷. Кроме того, экспортно-кредитные агентства часто не соблюдают надлежащих норм и принципа должной заботливости, игнорируют гласность и оказываются замешанными в коррупции.

4. Цель настоящего доклада, представленного в соответствии с резолюциями 7/4 и 16/14 Совета по правам человека, — заострить внимание на негативных последствиях реализации проектов при содействии экспортно-кредитных агентств для устойчивого развития и осуществления прав человека в странах, являющихся объектами таких проектов. В докладе изучается также роль экспортных кредитов в усилении проблемы задолженности, обременяющей развивающиеся страны.

II. Общий обзор деятельности экспортно-кредитных агентств

A. Что такое экспортный кредит?

5. Термин «экспортный кредит» означает страховое, гарантийное или финансовое соглашение, позволяющее иностранному покупателю экспортируемых капитальных товаров и/или услуг получить отсрочку платежа на определенный период времени (на короткий срок, обычно до двух лет; на средний срок, обычно от двух до пяти лет; или на долгий срок, обычно более пяти лет)⁸. Экспортный кредит — основной вид услуг, предоставляемых экспортно-кредитными агентствами.

⁶ Norlen et al., *Unusual Suspects* (см. сноску 1), p. 1.

⁷ См. Gabrielle Watson, ed., *Race to the Bottom, Take II: An Assessment of Sustainable Development Achievements of ECA-Supported Projects Two Years After OECD Common Approaches Rev. 6* (ECA Watch, 2003); Stephanie Fried and Titi Soentoro, eds., *A Brief Overview of Export Credit Agencies in the Asia-Pacific Region* (Mumbai, World Social Forum, 2004); Nicholas Hildyard, “Snouts in the trough: export credit agencies, corporate welfare and policy incoherence”, Corner House Briefing Paper No. 14 (Corner House, 1999), имеется по адресу www.thecornerhouse.org.uk/resource/snouts-trough; Keenan, “Export credit agencies and the international law of human rights”, p. 1. См. также представленный в марте 2010 года документ Amnesty International, Review of the revised recommendation on common approaches on the environment and officially supported export credits (POL 30/002/2010), p. 1.

⁸ См. OECD, *Export Credit Financing Systems in OECD Member Countries and Non-Member Economies: Introduction* (2008). Имеется по адресу www.oecd-ilibrary.org.

В. Что такое экспортно-кредитные агентства?

6. Экспортно-кредитные агентства — это государственные учреждения, которые предоставляют частным корпорациям в своей стране базирования гарантированные или субсидированные государством займы, гарантии, кредиты и страхование в целях поддержки экспорта и инвестирования за рубежом, особенно в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. В большинстве развитых стран имеется по меньшей мере одно экспортно-кредитное агентство, которое обычно является официальным или квази-официальным учреждением своего правительства⁹.

7. Хотя экспортно-кредитные агентства могут принимать разные организационные формы, они, как правило, поддерживаются правительством и действуют по указанию правительства. Экспортно-кредитное агентство может быть: а) правительственным департаментом, как в случае Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (Департамент гарантий по экспортным кредитам) и Соединенных Штатов Америки (Экспортно-импортный банк); б) самостоятельной корпорацией, принадлежащей правительству и находящейся в независимом управлении, как в Австралии (Экспортная финансово-страховая корпорация), Бельгии (Национальное управление гарантийного поручительства) и Канаде (Канадская корпорация развития экспорта); или с) частной компанией, действующей в качестве правительственного агента или смешанного частно-государственного партнерства (правительство принимает основные решения и несет основные риски, а компания предоставляет услуги и проводит первоначальный анализ рисков), как, например, во Франции (Французская компания страхования внешней торговли), Германии («Эйлер Гермес кредитферзихерунгс») и Нидерландах («Атрадиус»)¹⁰. Эти формы получают отражение в механизмах финансирования: из национального бюджета; из специальных государственных фондов; за счет займов и капитала, предоставляемых правительством, или за счет акций или облигаций.

8. Экспортно-кредитные агентства оказывают разные виды поддержки национальным компаниям. Они предоставляют иностранным покупателям (напрямую или через коммерческий банк) займы для покупки товаров и услуг, экспортируемых из страны базирования, подкрепляя тем самым экспортные возможности местных корпораций. Финансовые услуги, предоставляемые экспортно-кредитными агентствами, принимают также форму гарантий по коммерческим займам и страхования экспортных кредитов. Для получения кредитной гарантии экспортеры заключают договоры страхования с экспортно-кредитным агентством, которое обязуется произвести расчеты с экспортером в случае неуплаты со стороны импортера. Договорами страхования, заключаемыми с экспортно-кредитными агентствами, покрываются также убытки, вызванные политическими рисками, например национализацией или безвозмездной экспроприацией, конфискацией инвестиций, ограничениями на конверсию дивидендов и перевод прибылей, дестабилизацией валют, экономическим кризисом или войной. Путем предоставления гарантий и страхования экспортно-кредитные агентства обеспечивают поддержку сделок, которые в

⁹ Информацию о системах финансирования экспортных кредитов в странах, являющихся и не являющихся членами ОЭСР, см. по адресу www.oecd-ilibrary.org/trade/export-credit-financing-systems-in-oecd-member-countries-and-non-member-economies_17273870.

¹⁰ Keenan, "Export credit agencies and the international law of human rights" (см. сноску 2), p. 2.

обычных условиях не состоялись бы на частном рынке в силу связанных с ними экономических или политических рисков.

9. Экспортно-кредитные агентства предоставляют финансирование под более низкие проценты, премиальные и комиссионные, чем на частных рынках, и обеспечиваемая ими поддержка увязана с незначительными экономическими требованиями и не предусматривает почти никакого соблюдения экологических, социальных норм и норм гласности, что позволяет проще и быстрее осуществлять более рискованные финансовые сделки. Тем не менее, займы, гарантированные экспортно-кредитными агентствами, по-прежнему предоставляются заемщикам в развивающихся странах под более высокие проценты, чем многие займы из других официальных источников, например займы, предоставляемые банками или агентствами развития¹¹.

10. Наконец, если большинство официальных кредиторов, например Всемирный банк, Международный валютный фонд и другие агентства развития, провозглашают своей целью поощрение местного экономического роста, развития и/или сокращения масштабов нищеты, то большинство экспортно-кредитных агентств вообще не имеют никакой программы в области развития. Их единственной целью является поощрение экспорта или зарубежных инвестиций их собственных стран.

III. Экспортно-кредитные учреждения и государственный долг

11. Долговые обязательства, связанные с деятельностью экспортно-кредитных агентств, составляют наибольший сегмент в структуре задолженности развивающихся стран. По оценкам Всемирного банка, общий объем кредитов, предоставленных развивающимся странам, достиг к концу 2000 года 500 млрд. долл. США, одной четверти совокупного объема долгосрочной внешней задолженности этих стран¹². В ряде стран более 50 процентов их совокупного объема задолженности составляют долговые обязательства перед экспортно-кредитными агентствами. Например, согласно данным ОЭСР за 2001 год, около 64 процентов задолженности Нигерии и 42 процентов задолженности Демократической Республики Конго приходилось на долговые обязательства перед экспортно-кредитными агентствами.

12. Экспортные кредиты могут вести к усилению проблемы государственного долга страны разными путями. Экспортно-кредитные агентства могут непосредственным образом увеличивать бремя государственного долга, предоставляя кредиты правительству или зарубежному государственному учреждению или обеспечивая гарантиями или страхованием коммерческие кредиты, предоставленные правительству или государственному учреждению. В случае неплаты экспортно-кредитному агентству или кредитору, застрахованному агентством, со стороны должника (государственного учреждения) задолжен-

¹¹ Aaron Goldzimer, "Worse than the World Bank? Export credit agencies — the secret engine of globalization", *Background*, vol. 9, No. 1 (Winter 2003), p. 2.

¹² World Bank, *Global Development Finance: Financing the Poorest Countries*, (Washington, D.C., 2002), p. 107.

ность этого государственного учреждения становится частью государственного долга страны.

13. Экспортные кредиты могут приводить к возникновению государственного долга и опосредованным образом, через государственные контргарантии. Цель этих гарантий — снизить риски, с которыми сопряжены сделки между частным инвестором (экспортером или поставщиком услуг, часто из развитой страны) и зарубежным частным получателем (импортером или получателем инвестиций или проекта, часто из развивающейся страны). Экспортер страхует сделку или проект, сопряженные со значительным экономическим или политическим риском, в экспортно-кредитном агентстве своей страны базирования. В свою очередь, экспортно-кредитное агентство требует контргарантии от правительства страны, в которой базируется получатель. В случае неуплаты или неудачи проекта экспортно-кредитное агентство покрывает убытки, понесенные частной компанией, и требует возмещения своих затрат от правительства развивающейся страны на основании предоставленной им контргарантии. Если правительство не в состоянии произвести платеж по контргарантии, то причитающаяся сумма приплюсовывается к государственному долгу страны. Таким образом финансовый или политический риск, заключенный в сделке, переносится с частного инвестора на налогоплательщиков в стране базирования частного получателя.

14. Другой путь связан с принятием правительствами, в силу их участия в проектах экспортно-кредитных агентств, условных обязательств на крупные суммы даже в тех случаях, когда они не берут кредитов и не дают гарантий по займам. Правительствам развивающихся стран часто приходится идти на предоставление исключительно щедрых условий в целях привлечения частных инвестиций в определенные области, например на реализацию энергопроектов. От правительства может потребоваться подписание соглашения о закупке электроэнергии, гарантирующего закупку электроэнергии по высоким ценам, установленным в долларах США. Поскольку такое закупочное соглашение не является займом, оно не считается долговым обязательством, хотя оно может иметь колоссальные бюджетные последствия для правительства соответствующей страны.

15. Поддержка со стороны экспортно-кредитных агентств неизбежным образом ослабляет стремление инвесторов проявлять должную заботливость при оценке риска неуплаты или неудачи проекта. Поэтому безответственное инвестирование и поддержка со стороны экспортно-кредитных агентств могут вести к увеличению задолженности развивающихся стран.

16. Правительства, которые не в состоянии покрыть свои долговые обязательства, часто вынуждены переносить сроки погашения своей задолженности на международных форумах, например в Парижском клубе. Что касается наименее развитых стран, то долговые обязательства, связанные с экспортными кредитами, часто исключаются из переговоров по вопросам облегчения или аннулирования задолженности. В настоящее время все долговые обязательства по экспортным кредитам, аннулируемые на основании соглашений об изменении условий погашения задолженности в Парижском клубе, разрешается учитывать как предоставленную официальную помощь в целях развития. Таким образом, аннулирование долговых обязательств перед экспортно-кредитными агентствами часто финансируется из средств, выделяемых на оказание офици-

альной помощи. Однако сделки, приводящие к принятию долговых обязательств по экспортным кредитам, отнюдь не всегда служат интересам развития; экспортные кредиты, как правило, предоставляются для поддержки проектов, наносящих экологический и социальный вред.

17. Организации гражданского общества выражают обеспокоенность тем, что некоторые долговые обязательства, вытекающие из сделок экспортно-кредитных агентств с развивающимися странами, могут быть одиозными или незаконными (см. A/64/289) и поэтому должны быть аннулированы. Независимый эксперт разделяет эту обеспокоенность и настоятельно призывает страны-должники провести гласные публичные ревизии всех долговых обязательств перед экспортно-кредитными агентствами в целях выяснения их характера. В соответствии с принципом совместной ответственности кредиторов и должников за предотвращение и урегулирование ситуаций, связанных с неприемлемым уровнем задолженности, как подчеркнуто в Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития, он также призывает государства базирования экспортно-кредитных агентств провести гласные публичные ревизии портфелей кредитов, предоставленных их агентствами.

IV. Экспортно-кредитные агентства и права человека

A. Обязательства экспортно-кредитных агентств в области прав человека

18. Государства несут главную ответственность за осуществление прав человека. В этой связи им надлежит выполнять три основные обязанности: соблюдать, защищать и осуществлять права человека отдельных лиц или групп в пределах своей территории или юрисдикции. Обязанность защищать права человека предполагает принятие мер, обеспечивающих постоянную защиту от нарушений прав человека третьими сторонами. Таким образом, государства должны принимать необходимые меры, направленные на предупреждение и расследование нарушений прав человека третьими сторонами, наказание за них и компенсацию ущерба посредством эффективной политики, законодательства, нормативного регулирования и судопроизводства (см. A/HRC/17/31, приложение, принцип 1).

19. Все более широкое признание получает тезис о том, что обязательства государств в области прав человека при некоторых обстоятельствах могут простирается за пределы национальных границ. Например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркивает, что государства несут юридические обязательства по соблюдению экономических, социальных и культурных прав за пределами их юрисдикции и недопущению действий, имеющих своим следствием подрыв этих прав. В своем замечании общего порядка № 14 Комитет заявил, что для выполнения своих международных обязательств государства-участники должны уважать право на здоровье, осуществляемое в других странах, и предотвращать нарушения этого права в других странах третьими сторонами, если они в состоянии оказывать воздействие на эти третьи стороны юридическими или политическими средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и применимым междуна-

родным правом (E/C.12/2000/4, пункт 39)¹³. Аналогичным образом, Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 31 заявил, что государство-участник обязано уважать и обеспечивать любому лицу, находящемуся в пределах компетенции или эффективного контроля этого государства-участника, права, признаваемые в Пакте, даже если лицо не находится на его территории (CCPR/C/21/Rev.1/Add.13, пункт 10)¹⁴.

20. Таким образом, государство, чьи действия подрывают права человека за рубежом или чья неспособность обеспечить нормативное регулирование национальных субъектов приводит к нарушениям в других странах, несет ответственность за эти нарушения¹⁵. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства обязаны оказывать международную помощь и сотрудничество, с тем чтобы обеспечить постепенно осуществление закрепленных в Пакте прав.

21. Хотя главную ответственность за обеспечение защиты прав человека местного населения несет государство, на территории которого осуществляется проект при содействии экспортно-кредитного агентства, государства, в которых базируются агентства, несут ответственность за нормативное регулирование и контроль деятельности, которой занимаются экспортно-кредитные агентства (будь то принадлежащие правительству, действующие по его указанию или регулируемые им) и которая негативно отражается на осуществлении прав человека населения принимающего государства. Как заявил Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, государствам следует предпринимать шаги по защите от нарушений прав человека со стороны предприятий, которые находятся в собственности государства или контролируются им либо пользуются существенной поддержкой и услугами государственных агентств, например по экспортному кредитованию и государственному страхованию или гарантированию инвестиций, в том числе, при необходимости, путем установления требования о соблюдении принципа должной заботы о правах человека (A/HRC/17/31, приложение, принцип 4).

22. Однако правительства редко проявляют должную заботливость в отношении действий своих национальных экспортно-кредитных агентств. Более того, в директивах, регулирующих оперативную деятельность агентств, и в национальных законах об их создании, как правило, не содержится никакого упоминания о нормах прав человека. Нет у экспортно-кредитных агентств и четкой политики по вопросам предупреждения нарушений прав человека или проявления должной заботливости в целях выявления и смягчения потенциального

¹³ См. также замечание общего порядка № 12 о праве на достаточное питание, пункты 36 и 37; и замечание общего порядка № 15 о праве на воду, пункты 31–34.

¹⁴ См. также *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136.

¹⁵ Некоторые договорные органы обратились к государствам-участникам с настоятельным призывом принять меры к недопущению того, чтобы компании, находящиеся под их юрисдикцией, совершали нарушения за рубежом. См., например, замечание общего порядка № 19 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на социальное обеспечение (E/C.12/GC/19), пункт 54, и заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации по четвертому, пятому и шестому периодическим докладам Соединенных Штатов Америки (CERD/C/USA/CO/6).

вредного воздействия осуществляемых проектов на права человека. Во многих государствах, в которых базируются экспортно-кредитные агентства, отсутствуют и эффективные механизмы возбуждения судебных дел по заявлениям о нарушениях прав человека, явившихся следствием осуществления проектов при содействии экспортно-кредитных агентств¹⁶. Кроме того, оценки последствий операций, осуществляемых при содействии экспортно-кредитных агентств, с точки зрения нарушений прав человека проводятся редко. В дополнение к этому, все сделки и проекты, осуществляемые при содействии экспортно-кредитных агентств, часто защищены положениями о соблюдении конфиденциальности, которые препятствуют их огласке среди общественности и потенциально затронутых общин, подрывая тем самым принципы гласности и участия, заложенные в концепции прав человека.

23. Как пояснялось выше, деятельность, осуществляемая при содействии экспортно-кредитных агентств, может оказывать серьезное воздействие на положение с задолженностью страны и процесс устойчивого развития и, следовательно, на жизнь людей. Поэтому государствам следует позаботиться о том, чтобы проекты, поддерживаемые ими через их экспортно-кредитные агентства, не приводили к нарушениям прав человека и не сопровождалась такими нарушениями. Когда правительство, напрямую или через свое экспортно-кредитное агентство, не проявляет должной заботливости и не обеспечивает защиту прав человека от потенциально вредного поведения негосударственных субъектов, это представляет собой нарушение его обязательств по международному праву в части, касающейся прав человека.

24. Для того чтобы деятельность экспортно-кредитных агентств осуществлялась с соблюдением принципа должной заботливости, им следует проводить оценки ее воздействия на права человека, в консультации с потенциально затронутым населением, и публично оглашать результаты таких оценок до решения вопроса об оказании поддержки в реализации какого-либо проекта. Им следует также продолжать осуществление независимого контроля на протяжении всего срока реализации проекта и переоценку возникших рисков для прав человека. Для обеспечения того, чтобы потенциальным пострадавшим сторонам уделялось должное внимание и компенсировался ущерб, экспортно-кредитные агентства должны создать независимый, справедливый и недискриминационный механизм подачи жалоб. Кроме того, в национальные законы о создании экспортно-кредитных агентств и в директивы, регулирующие их оперативную деятельность, следует включить ссылки на нормы в области прав человека. Экспортно-кредитным агентствам следует проводить оценку всех проектов с точки зрения соблюдения норм в области прав человека и устанавливать в своей политике и контрактах с клиентами четкие требования в отношении принципа должной заботливости.

25. Частные корпорации, пользующиеся финансовой поддержкой экспортно-кредитных агентств, также отвечают за то, как осуществляемая ими деятель-

¹⁶ В Соединенных Штатах Корпорацией частного зарубежного инвестирования, действующей в качестве экспортно-кредитного агентства, создано Управление по вопросам подотчетности для рассмотрения и разбора жалоб в связи с проектами, осуществляемыми при ее содействии. Управление дает местным общинам, которые могут быть существенным, прямым или негативным образом затронуты проектом, а также спонсорам проекта возможность подавать жалобы, минуя саму Корпорацию. См. www.opic.gov/doing-business/accountability.

ность отражается на правах человека. В этой связи примечательно, что Совет по правам человека в своей резолюции 8/7 особо указывает, что транснациональные корпорации и другие предприятия обязаны соблюдать все права человека (см. также резолюцию 17/4 Совета по правам человека). Следует также отметить, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что национальные и транснациональные частные субъекты должны осуществлять свою деятельность в рамках соответствующего кодекса поведения, который обеспечивал бы уважение этих прав (E/C.12/1999/5, пункт 20).

26. Частные корпорации отвечают перед обществом за то, чтобы не нарушать своей деятельностью права человека, непосредственно или через уличающую связь с нарушителями, и стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека (A/HRC/17/31, приложение, принцип 13). Следует отметить, что Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях подчеркнул, что помимо соблюдения национальных законов на корпорациях лежит основная обязанность уважать права человека и эта обязанность является главным требованием, которое общество предъявляет к деловому сектору (см. A/HRC/11/13).

27. Для выполнения такой обязанности требуются политическая приверженность соблюдению норм в области прав человека, заложенных в основных международных нормативных документах по правам человека, конкретная должная забота о правах человека и создание для сторон, пострадавших от нарушений прав человека, механизмов подачи жалоб. Принцип корпоративной должной заботливости должен предусматривать обязательное принятие компаниями ряда мер в целях выявления, предупреждения, смягчения и устранения неблагоприятного воздействия на права человека. Для осуществления своей предпринимательской деятельности с должной заботливостью компании должны анализировать условия, в которых они функционируют, воздействие своей деятельности (посредством оценки ее последствий для соблюдения прав человека) и поведение сторон, связанных с этой деятельностью, во избежание соучастия в нарушениях прав человека (A/HRC/17/31, приложение, принцип 17). Они должны также поддерживать контакты с потенциально затронутыми общинами посредством постоянных консультаций и предоставления информации.

28. В тех случаях, когда нарушения уже имели место, пострадавшим сторонам должны обеспечиваться механизмы подачи жалоб. Специальный представитель подчеркнул, что доступ к средствам правовой защиты играет важную роль в деле выполнения корпоративной обязанности соблюдать права человека. Корпорации должны создавать механизмы подачи жалоб, например горячие линии, для получения информации об имеющихся жалобах, предоставления консультаций пострадавшим сторонам и оказания экспертных посреднических услуг.

V. Воздействие деятельности экспортно-кредитных агентств на права человека

29. Хотя получить точную информацию о проектах, осуществляемых при содействии экспортно-кредитных агентств, сложно из-за того, что большинство агентств не афишируют свою деятельность, в многочисленных докладах доку-

ментально зафиксировано пагубное воздействие этих проектов на права человека. Согласно этим докладам, корпоративная деятельность, осуществляемая при содействии экспортно-кредитных агентств, неоднократно приводила к таким нарушениям прав человека, как притеснение этнических меньшинств, занятие земель коренных народов, насильственные выселения и переселение, отсутствие компенсации, уничтожение средств к существованию в сельских районах, нарушения трудовых прав, угрозы жизни и личной неприкосновенности граждан, усиление милитаризации, государственные репрессии, исключение женщин из процесса консультаций, ограничения свободы выражения убеждений и свободы объединений, недостаточное участие населения, затронутого проектом, и недостаточные консультации с ним, а также ограничения доступа к правосудию¹⁷.

С. Другие вопросы, вызывающие обеспокоенность

30. Деятельность, осуществляемая при содействии экспортно-кредитных агентств, вызывает также обеспокоенность в связи с отсутствием гласности и подотчетности. Большинство таких агентств противостоят призывам организаций гражданского общества публично оглашать информацию, заявляя, что на них не распространяются требования обеспечения гласности ввиду того, что их деятельность имеет коммерческую и международную значимость и защищена правилом соблюдения конфиденциальности.

31. Хотя объем имеющейся информации об их деятельности различается по странам, экспортно-кредитные агентства отстают от других государственных учреждений по уровню развития механизмов гласности и подотчетности. Этот факт сводит на нет любые попытки добиться того, чтобы эти агентства занимались ответственным кредитованием, проявляли должную заботливость и соблюдали права человека и экологические нормы. Более того, большинство агентств не обязаны раскрывать информацию о потенциальном неблагоприятном воздействии проектов, осуществляемых при их поддержке, на социальную сферу и экологию. Некоторые агентства оглашают соответствующую информацию лишь после утверждения сделки и с разрешения клиента.

32. Из-за отсутствия гласности и подотчетности в деятельности экспортно-кредитных агентств правительства стран базирования и, опосредованным путем, их налогоплательщики рискуют оказаться соучастниками проектов оказания поддержки, которые могут сопровождаться нарушениями прав человека, соглашательством с практикой коррупции, участием в деятельности неподотчетных режимов и деградацией окружающей среды. Будучи государственными или полугосударственными учреждениями, экспортно-кредитные агентства обязаны уведомлять налогоплательщиков о любых подобных рисках.

33. В докладах организаций гражданского общества указывается, что известны случаи, когда проекты, осуществляемые при содействии экспортно-кредитных агентств, были уличены в причастности к коррупции. По утверждению организации «Транспэрэнси интернэшнл», подкуп иностранных должностных лиц взятками с целью получения контрактов на экспорт стал распро-

¹⁷ См., например, Watson, ed., *Race to the Bottom, Take 11* (см. сноску 7) и Norlen et al., *Unusual Suspects* (см. сноску 1).

страненной практикой в промышленно развитых странах¹⁸. Взятки рассматриваются как комиссионные и включаются в стоимость контракта, охватываемую гарантией, или в сумму возмещения ущерба экспортера в случае заключения договоров страхования¹⁸.

34. Известно также, что проекты, осуществляемые при содействии экспортно-кредитных агентств, использовались для поддержки деятельности неподотчетных режимов. Например, Экспортно-импортный банк Соединенных Штатов предоставил займы и гарантии для проекта строительства атомной электростанции Батаан в период, когда на Филиппинах правил режим Фердинанда Маркоса. Экспортно-кредитное агентство Германии предоставило страхование по сделке с Индонезией, в период правления режима Сухарто, на закупку и модернизацию германских морских судов, которые впоследствии использовались во внутреннем вооруженном конфликте в Индонезии¹⁹. Аналогичным образом, Департамент гарантий по экспортным кредитам Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии согласился предоставить гарантию по сделке на продажу индонезийским военно-воздушным силам реактивных истребителей «Хок» в период правления режима Сухарто в 1993 и 1996 годах. По имеющимся сообщениям, эти реактивные самолеты использовались индонезийскими воинскими силами при налетах на деревни в Восточном Тиморе в 1999 году²⁰.

35. Предоставление экспортно-кредитными агентствами займов и гарантий по таким проектам в отраслях добывающей промышленности, как заготовка леса, горнорудные разработки, освоение газовых и нефтяных месторождений, может иметь колоссальные последствия для окружающей среды региона, в котором осуществляется проект, и для существования проживающих там общин. Такие проекты несут с собой риск деградации окружающей среды, загрязнения земли, воздуха и воды, уничтожения сред обитания, выбросов парниковых газов, обезлесения, опустынивания и деградации почв, долговременной зависимости от ископаемых видов топлива и в конечном счете изменения климата во всем мире. В свою очередь эти экологические изменения могут отразиться на здоровье местного населения, поскольку они увеличивают риск заболевания раком и возникновения кожных и легочных болезней и других проблем со здоровьем. Они могут отразиться и на доступе людей к источникам средств к существованию, снижая уровень их продовольственной безопасности, и привести к перемещению местных общин, особенно коренных народов, с их традиционных мест проживания.

36. Как отмечалось выше, экспортно-кредитные агентства играют важную роль в мировой экономике. Эта роль дополнительно обязывает учреждения, содействующие реализации проектов в развивающихся странах, осуществлять свою деятельность с соблюдением принципов гласности, подотчетности и

¹⁸ Dieter Frisch, "Export credit insurance and the fight against international corruption", Transparency International Working Paper (Transparency International, 1999). Имеется по адресу www.odiousdebts.org/odiousdebts/index.cfm?DSP=content&ContentID=2366. По вопросу о недостаточном прогрессе в деле борьбы с причастностью корпораций к взяточничеству и коррупции см. также Transparency International, *Transparency in Reporting on Anti-Corruption: A Report on Corporate Practices* (2009).

¹⁹ См. European Network on Debt and Development, "Skeletons in the cupboard: illegitimate debt claims of the G7" (2007).

²⁰ Hildyard, "Snouts in the trough" (см. сноску 7).

должной заботливости и в строгом соответствии с согласованными на международном уровне нормами в области прав человека и природоохранными нормами. Достоин сожаления тот факт, что, будучи государственными финансовыми органами, содействующими осуществлению проектов в развивающихся странах, большинство экспортно-кредитных агентств не имеют мандата в области развития и их единственной целью является поощрение инвестиций и экспорта частных корпораций, часто в ущерб правам человека и устойчивому развитию в тех странах, где они содействуют осуществлению проектов²¹.

37. Как следует из доклада, подготовленного независимым экспертом по итогам его миссии в Австралию (A/HRC/17/37/Add.1), он полностью поддерживает мнение о том, что отсутствие требований в отношении гласности ставит под серьезное сомнение подотчетность экспортно-кредитных агентств перед налогоплательщиками стран их базирования и перед гражданами тех развивающихся стран, где они содействуют осуществлению проектов. Займы, подписанные правительством страны базирования экспортно-кредитного агентства или гарантированные правительствами тех стран, где экспортно-кредитные агентства содействуют осуществлению проектов, вызывают обеспокоенность общественности. Поэтому от государственного органа или от органа, финансируемого за государственный счет, разумно ожидать соблюдения требований в отношении гласности и установления четких механизмов подотчетности.

38. По мнению независимого эксперта, от экспортно-кредитных агентств следует потребовать публично оглашать информацию об их деятельности, в том числе информацию о результатах оценки проекта, процессе принятия по нему решений и его осуществлении, и проводить оценки воздействия их финансовых решений на права человека, в дополнение к оценкам экологических и социальных последствий. Любые ограничения на оглашение информации должны быть четко установлены в узком толковании. Это позволило бы экспортно-кредитным агентствам принимать ответственные и обоснованные решения по проектам, осуществляемым при их содействии.

39. Помимо установления механизмов обеспечения гласности и подотчетности как составного элемента политики и процедур агентств, государственные структуры, например законодательные палаты или национальные ревизионные органы, обязаны осуществлять текущий контроль за деятельностью экспортно-кредитных агентств в целях обеспечения того, чтобы их деятельность не шла вразрез с политикой их страны в области международной помощи и развития или с их международными обязательствами в области прав человека. Эти вызывающие обеспокоенность вопросы прав человека требуют дальнейшего изучения.

V. Международное регулирование деятельности экспортно-кредитных агентств

40. В рамках ОЭСР деятельность экспортно-кредитных агентств регулируется Договоренностью по вопросу об экспортных кредитах, предоставляемых при официальной поддержке. Договоренностью установлена правовая и фи-

²¹ Jubilee Australia, *Risky Business: Shining a Spotlight on Australia's Export Credit Agency* (Sydney, Australia, 2009), p. 10.

нансовая основа предоставления экспортных кредитов с целью обеспечения дисциплины и гласности при осуществлении экспортно-кредитных операций. Основное внимание в Договоренности уделено таким вопросам, как минимальные процентные ставки и размеры предварительной оплаты, стандартные условия погашения займов, единые процедуры представления отчетности, максимальный срок действия кредитов и дисциплина и гласность в использовании связанной условиями помощи.

41. Кроме того, Рабочая группа ОЭСР по экспортным кредитам и кредитным гарантиям (Экспортно-кредитная группа) служит форумом для обсуждения таких вопросов, не относящихся к бюджетно-финансовой сфере, как коррупция, экология и конкуренция, проведения переговоров по не имеющим обязательной юридической силы единым руководящим принципам и улучшения сотрудничества между конкурирующими сторонами.

42. Международное сотрудничество в деле выработки политики экспортного кредитования осуществляется также по линии Международного союза страховщиков кредитов и инвестиций, называемого Бернским союзом. Однако его роль ограничивается обменом информацией об иностранных покупателях в целях снижения коммерческого риска. В Бернский союз входят экспортно-кредитные агентства не только из стран ОЭСР, но и из некоторых стран с формирующейся экономикой. Он включает также частные структуры, занимающиеся предоставлением экспортных кредитов и страхованием инвестиций без государственного мандата. В руководящих принципах Бернского союза, распространяющихся на всех членов, упоминаются вскользь такие вопросы, как проблема экологической уязвимости, борьба с коррупцией и поощрение гласности.

43. Большинство экспортно-кредитных агентств стран ОЭСР приняты директивы по вопросам экологических и социальных последствий проводимой ими деятельности. Такие директивы обычно требуются проведение оценок экологического воздействия.

44. В 2003 году ОЭСР была утверждена рекомендация Экспортно-кредитной группы по единым подходам к вопросам экологии и экспортных кредитов, предоставляемых при официальной поддержке (именуемые Едиными подходами). В соответствии с Едиными подходами правительства и экспортно-кредитные агентства должны анализировать проекты на предмет их потенциального воздействия на экологию и проводить их оценку исходя из международных стандартов. По итогам обзора, проведенного в июне 2007 года, ОЭСР сформулировала обновленную рекомендацию по Единым подходам, призывая шире распространить практику публичного оглашения информации и обмена ею, с тем чтобы поставить все агентства в равные условия. Правилами требуется также соблюдать природоохранные нормы в принимающих странах, отслеживать и классифицировать потенциальные экологические последствия и проводить оценки экологического воздействия проектов, которые могут в потенциале оказать серьезное неблагоприятное воздействие на экологию, а также анализировать проекты исходя из политики защитных мер Всемирного банка или, в соответствующих случаях, исходя из политики принятых в Международной финансовой корпорации стандартов эффективности.

45. Однако Единые подходы имеют ряд недостатков. Во-первых, они представляют собой рекомендацию, не имеющую обязательной юридической силы.

Во-вторых, они содержат оговорку о праве на дерогацию (статья 13), позволяющую участвующим экспортно-кредитным агентствам, в случае принятия ими такого решения, отступать от применения любых стандартов при условии, что они сообщат об этом Экспортно-кредитной группе и представят ей соответствующее обоснование²². В-третьих, Единые подходы распространяются сейчас только на экспортные кредиты, предоставляемые при официальной поддержке, со сроком погашения не менее двух лет.

46. Примечательно, что в Единых подходах права человека не упоминаются, в связи с чем Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях рекомендовал, чтобы в Единых подходах было четко подтверждено, что права человека являются одним из важнейших элементов социальной устойчивости предприятий и рынков, и открыто признана роль экспортно-кредитных агентств в деле содействия выполнению обязанности корпораций соблюдать права человека²³. Специальный представитель предложил далее, чтобы ОЭСР рассмотрела вопрос о наращивании потенциала экспортно-кредитных агентств в области прав человека путем создания рабочей группы по правам человека для разработки инструментов, с помощью которых экспортно-кредитные агентства могли бы должным образом заботиться о правах человека, и содействия расширению их знаний и повышению компетентности²³. Кроме того, Организация «Международная амнистия» рекомендовала проводить оценку того, насколько в рамках проектов, осуществляемых при содействии экспортно-кредитных агентств, соблюдаются международные нормы в области прав человека, с тем чтобы эти проекты не становились прямой или косвенной причиной нарушений прав человека²⁴. Независимый эксперт полностью поддерживает эти рекомендации.

47. Что касается коррупции, то в 2000 году Экспортно-кредитная группа распространила практическое заявление по вопросу о взяточничестве и экспортных кредитах, предоставляемых при официальной поддержке, которое было пересмотрено в 2006 году и затем преобразовано в рекомендацию ОЭСР. В рекомендации признана роль экспортно-кредитных агентств в борьбе с коррупцией и перечислены соответствующие меры по пресечению взяточничества в их международных операциях, включая информирование экспортеров, обращающихся за кредитами, о юридических последствиях взяточничества, запрашивание заявлений от экспортеров о том, что они не занимались взяточничеством, запрашивание информации о предъявлявшихся ранее обвинениях в коррупции, обязательное раскрытие информации о гонорарах и комиссионных агентов, проверку надежности потенциальных клиентов по спискам отстраненных от практики юридических лиц, которые составляют международными

²² Wainwright, ed., *Exporting Destruction* (см. сноску 3), p. 12. См. также www.oekb.at/en/export-services/transparency-compliance/environment/oecd-common-approaches/pages/default.aspx.

²³ Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джон Рагги, "Engaging export credit agencies in respecting human rights," заявление на совещании Экспортно-кредитной группы ОЭСР, посвященном Единым подходам, Париж, 23 июня 2010 года.

²⁴ См. документ Amnesty International, *Review of the revised recommendation on the common approaches* (см. сноску 7), p. 4.

финансовыми учреждениями, и приостановление осуществления проекта при наличии фактов взяткодательства²⁵.

48. Несмотря на эти ограниченные усилия, деятельность экспортно-кредитных агентств остается практически нерегулируемой на глобальном уровне, а стандарты гласности и нормативное регулирование воздействия на экологию и права человека — в целом недостаточными.

VI. Ответственность государств за противоправные деяния экспортно-кредитных агентств

49. В качестве учреждений, пользующихся официальной поддержкой, экспортно-кредитные агентства можно отличить от чисто частных финансовых корпораций. Будучи агентствами, принадлежащими правительству или действующими по указанию правительства, они исполняют свои функции, руководствуясь национальными законами или положениями, в которых закреплены их мандаты. Все экспортно-кредитные агентства осуществляют определенные сделки от имени своих правительств, при их поддержке и под их контролем. Тем самым устанавливается юридическая связь между государством и агентством²⁶. Частно-государственные консорциумы экспортно-кредитных агентств также контролируются государством, которое дает разрешение на их операции и обеспечивает их финансирование и регулирование. Как следствие наличия этой юридической связи можно утверждать, что любое нарушение международного права, совершенное экспортно-кредитным агентством, влечет за собой ответственность государства его базирования и противоправное деяние, совершенное экспортно-кредитным агентством, присваивается этому государству.

50. В порядке аргументирования этой точки зрения следует напомнить, что согласно статьям 4 и 5 проектов статей Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния поведение любого органа государства, независимо от исполняемых им функций и занимаемого им положения, и любого негосударственного органа, уполномоченного правом этого государства осуществлять определенные элементы государственной власти и действующего в этом качестве в данном конкретном случае, присваивается этому государству по международному праву. Кроме того, для целей возложения международной ответственности и в соответствии с принципом единства государства действие или бездействие любой структурной единицы государства может рассматриваться как деяние этого государства (A/56/10). Это означает, что противоправное действие и бездействие экспортно-кредитных агентств, являющихся органами государства, присваивается этому государству согласно нормам международного права, регулирующим ответственность государства. Экспортно-кредитные агентства, созданные в виде государственных учреждений или правительственных департаментов, явно являются уполномоченными государственными органами, и поэтому государство несет ответственность за их действия. Они находятся в полной собственности государства и действуют под его контролем. Аналогичным образом, экспортно-

²⁵ Wainwright, ed., *Exporting Destruction* (см. сноску 3), p. 15.

²⁶ См. Özgür Can and Sara L. Seck, "The legal obligations with respect to human rights and export credit agencies", paper prepared for ECA Watch, Halifax Initiative and ESCR-Net, July 2006. Имеется по адресу www.halifaxinitiative.org/updir/ECAHRlegalFINAL.pdf.

кредитные агентства, созданные в виде самостоятельных корпораций, принадлежащих государству, могут находиться в независимом управлении, однако их деятельность в конечном счете находится под надзором правительственного департамента, например министерства торговли или финансов. Поэтому эта вторая категория экспортно-кредитных агентств также может считаться находящейся под контролем государства. Хотя частные компании или частно-государственные консорциумы, составляющие третью категорию, обладают еще большей самостоятельностью, государство сохраняет определенный контроль за их деятельностью посредством нормативного регулирования, финансирования, утверждения выплат на крупные суммы, надзора или установления норм и процедур. Во многих случаях конечные решения, касающиеся операций частных или частно-государственных корпораций, требуют утверждения министерством или министерским комитетом. В целом, причастность государства к деятельности экспортно-кредитных агентств является общим фактором, и ее нельзя недооценивать.

51. Согласно нормам права, регулирующим ответственность государства, правительства должны обеспечивать, чтобы их национальные экспортно-кредитные агентства не нарушали международно-правовых обязательств, в том числе международных норм в области прав человека. Когда экспортно-кредитные агентства не рассматривают или не принимают мер для смягчения воздействия поддерживаемых ими проектов частных компаний на права человека, они рискуют привести в действие механизм возложения ответственности на данное государство за нарушение обязательств по международному праву в случае, если нарушения прав человека имели место (A/HRC/17/31, приложение, принцип 4). В обязанности государств по международному праву входит также обеспечение того, чтобы их действия или действия их органов, в том числе экспортно-кредитных агентств, не причиняли вреда другому государству.

52. Государство несет также международную ответственность за соучастие в противоправном деянии, совершенном другим государством, если оно знало об обстоятельствах противоправного деяния (A/56/10, статья 16). Поэтому если экспортно-кредитное агентство поддерживает осуществление проекта корпорации в стране, которая позволяет этой корпорации действовать в нарушение международных норм в области прав человека, то государство базирования может нести ответственность за содействие в совершении противоправного деяния принимающим государством²⁷.

53. В комментарии к главе II части первой проектов статей подчеркивается, что государство может нести ответственность за последствия поведения частных субъектов, если оно не приняло необходимых мер для предотвращения таких последствий (A/56/10). Как упоминалось выше, согласно международным нормам в области прав человека государства обязаны осуществлять регулирование деятельности третьих сторон в целях обеспечения защиты прав человека от нарушений. Равным образом, в контексте ответственности за деятельность транснациональных корпораций государства обязаны обеспечивать защиту

²⁷ См. Keenan, "Export credit agencies and the international law of human rights" (см. сноску 2), pp. 3–7. См. также Can and Seck, "The legal obligations with respect to human rights and export credit agencies", pp. 4–8.

прав человека от нарушения отечественными корпорациями в зарубежных странах²⁸.

VII. Выводы и рекомендации

54. Проекты, осуществляемые при содействии экспортно-кредитных агентств, могут оказывать неблагоприятное воздействие на устойчивое развитие и права человека в странах, в которых они осуществляются. Экспортно-кредитные агентства часто игнорируют принцип гласности и не учитывают должным образом экологические, социальные и правозащитные аспекты при принятии своих финансовых решений. Согласно нормам международного права, регулирующим ответственность государства, экспортно-кредитные агентства, действующие при официальной поддержке, являются органами или агентами государства базирования и их противоправные действия или бездействие могут быть присвоены этому государству. Поэтому государства базирования обязаны осуществлять регулирование их деятельности. Кроме того, на экспортно-кредитных агентствах лежит обязанность соблюдать права человека.

55. В целях обеспечения того, чтобы деятельность, осуществляемая при содействии экспортно-кредитных агентств, не подрывала выполнения международных обязательств в области прав человека, не сопровождалась нарушениями прав человека, не препятствовала устойчивому развитию в странах, являющихся объектом такой деятельности, и не усиливала проблему задолженности, обременяющую развивающиеся страны, независимый эксперт рекомендует:

а) государствам принять меры к обеспечению того, чтобы их экспортно-кредитные агентства утвердили и ввели в действие более строгие механизмы экологической и социальной защиты, согласующиеся с международными нормами в области прав человека;

б) государствам обеспечить усиление гласности и подотчетности их экспортно-кредитных агентств путем введения в действие политики раскрытия информации, требующей, в частности, публичного оглашения всей информации о воздействии сделок, совершаемых при содействии агентств, на экологию, социальную сферу, права человека и развитие и обеспечения доступности такой информации для затронутых общин;

в) государствам принять меры, включая принятие законодательных актов, к обеспечению того, чтобы их экспортно-кредитные агентства не поддерживали проекты, которые являются прямой или косвенной причиной нарушений прав человека, и в этой связи обеспечить, чтобы их экспортно-кредитные агентства выполняли свою обязанность уважать права человека путем утверждения базовых положений о соблюдении принципа должной заботы о правах человека, опираясь на которые они могли бы проводить оценку фактического и потенциального негативного воздействия на права человека и эффективно устранять риски;

²⁸ См. Keenan, "Export credit agencies and the international law of human rights", p. 10; Can and Seck, "The legal obligations with respect to human rights and export credit agencies", p. 12.

d) государствам обеспечить доступ к эффективным национальным средствам правовой защиты лицам, затронутым проектами и экспортными операциями, которые осуществляются при содействии экспортно-кредитных агентств, в том числе лицам, пострадавшим от нарушений прав человека, вызванных деятельностью, которая осуществляется при содействии экспортно-кредитных агентств;

e) чтобы применение Единых подходов ОЭСР в политике проверки клиентов экспортно-кредитными агентствами на предмет соблюдения экологических и социальных норм и прав человека стало обязательным;

f) международному сообществу установить мораторий на платежи в погашение текущих долговых обязательств беднейших стран перед экспортно-кредитными агентствами, большая часть которых была принята в экономически непроизводительных целях; странам-должникам — провести гласные публичные ревизии всех платежных требований экспортно-кредитных агентств в целях определения их законности в соответствии с доктриной односторонней задолженности и безоговорочно аннулировать все долговые обязательства, которые окажутся односторонними согласно этой доктрине.
