



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 67(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Права человека и транснациональные корпорации и другие предприятия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад своего Специального представителя по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, представленный в соответствии с резолюцией 8/7 Совета по правам человека.

* A/63/150 и Corr.1.



Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях

Резюме

На своей восьмой сессии в июне 2008 года Совет по правам человека приветствовал рамки политики в области предпринимательства и прав человека, предложенные Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, и продлил его мандат еще на три года (см. резолюцию 8/7 Совета). Мандат Специального представителя был впервые утвержден в 2005 году в резолюции 2005/69 существовавшей на тот момент Комиссии по правам человека.

В соответствии с продленным мандатом Специальный представитель должен представлять Генеральной Ассамблее ежегодные доклады. В настоящем докладе представлены концептуальные и политические рамки, изложенные в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/8/5). Эти рамки основаны на трех основных принципах: обязанность государства обеспечивать защиту от нарушения прав человека третьими сторонами, включая предприятия; обязанность корпораций уважать права человека; и необходимость обеспечения более эффективного доступа к средствам правовой защиты. В настоящем докладе представлены также предполагаемые направления работы Специального представителя в рамках осуществления его продленного мандата, полученного от Совета по правам человека, и излагается краткая обновленная информация о соответствующей деятельности Специального представителя, которую он провел после завершения работы над своим последним докладом.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Рамки обеспечения защиты и уважения и оказания правовой помощи	4
III. Последующие шаги	7
IV. Обновленная информация о деятельности Специального представителя	12
V. Выводы	14

I. Введение

1. На своей восьмой сессии в июне 2008 года Совет по правам человека приветствовал доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и продлил его мандат еще на три года (см. резолюцию 8/7 Совета). Первоначальный мандат был принят в резолюции 2005/69 существовавшей на тот момент Комиссии по правам человека.

2. В соответствии с новым мандатом Специальный представитель должен представлять Генеральной Ассамблее ежегодные доклады. Ввиду небольшого промежутка времени между продлением мандата Специального представителя в июне 2008 года и установленным сроком представления его доклада Ассамблее (август 2008 года) настоящий доклад весьма краток. В нем излагаются основные компоненты концептуальных и политических рамок, которые Специальный представитель представил Совету по правам человека (в документе A/HRC/8/5) и которые Совет приветствовал (в своей резолюции 8/7), описываются предполагаемые направления работы Специального представителя в рамках осуществления его продленного мандата, а также приводится краткая информация о некоторых основных действиях Специального представителя после восьмой сессии Совета по правам человека.

II. Рамки обеспечения защиты и уважения и оказания правовой помощи

3. Мандат Специального представителя был утвержден после весьма бурных прений в Комиссии по правам человека по проекту норм, касающихся ответственности транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека, который был одобрен Подкомиссией по поощрению и защите прав человека в 2003 году (E/CN.4/Sub.2/2003/12/Rev.2). Признав, что документ содержит полезные элементы и идеи, Комиссия тем не менее пришла к выводу, что проект норм не имеет юридической силы (см. решение 2004/116 Комиссии по правам человека), и не приняла никакого решения по этому предложению. Вместо этого в 2005 году Комиссия утвердила широкий мандат Специального представителя, предусматривающий, в частности, определение и разъяснение существующих стандартов, проработку вопроса о роли государств и представление своих соображений и рекомендаций относительно путей улучшения защиты от нарушений прав человека, связанных с деятельностью корпорации (см. резолюцию 2005/69 Комиссии).

4. За прошедшие три года Специальный представитель провел по меньшей мере 14 многосторонних консультаций на пяти континентах; осуществил более двух десятков исследовательских проектов, некоторые из них при содействии международных юридических фирм и других экспертов по правовым вопросам, неправительственных организаций (НПО), международных учреждений и активистов; подготовил более 1000 страниц документации; получил порядка

20 докладов; и представил один доклад Комиссии по правам человека и два доклада Совету по правам человека¹.

5. В ходе широких консультаций обсуждалась одна общая тема. Несмотря на различия, существующие между группами заинтересованных сторон, все они отметили настоятельную необходимость выработки общей платформы для понимания сложных задач в области предпринимательства и прав человека, которая бы послужила основой, позволяющей накапливать знания и наращивать усилия в этой области.

6. Таким образом, в 2008 году Специальный представитель представил Совету по правам человека стратегические политические рамки², основанные на трех основополагающих принципах (защита, уважение и правовая помощь): государства обязаны обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия; корпорации обязаны уважать права человека; и необходимо обеспечивать более эффективный доступ к средствам правовой защиты. Обязанность государства обеспечивать защиту имеет исключительно важное значение, так как это является основой международного режима в области прав человека; обязанность корпораций соблюдать права человека имеет существенно важное значение, поскольку это является основным требованием, предъявляемым обществом к деловым кругам; и доступ к средствам правовой защиты должен быть неотъемлемой частью любой успешной стратегии, так как даже в высшей степени согласованные усилия не способны предотвратить все виды злоупотреблений.

7. По каждому из трех принципов рамок Специальный представитель рассмотрел различные пути, с помощью которых эти принципы реализуются или могут быть на практике реализованы государствами и компаниями с помощью изменений в национальных законах, регулятивной политики, международных механизмов и добровольных инициатив³.

8. В соответствии с первым из трех принципов рамок государству принадлежит определенная роль в обеспечении соблюдения предпринимателями прав человека. Неоднократно подчеркивается, что именно правительства способны принимать сложные, сбалансированные решения, учитывающие различные потребности общества. Однако, касаясь предпринимательства и прав человека, Специальный представитель выразил сомнение в том, что правительства смогли обеспечить здесь надлежащий баланс. Проведенные Специальным представителем исследования и консультации показали, что большинство правительств узко подходят к вопросам предпринимательства и прав человека. Во многих случаях этот подход ограничивается собственными концептуальными (зачастую слабыми) институциональными рамками и отделен от других областей политики, которые определяют деловую практику, в том числе коммерческую политику, инвестиционную политику, регулирование рынка ценных бумаг и корпоративное управление, и почти не учитывается в них. Это в определен-

¹ Вся документация, подготовленная в рамках мандата и во исполнение его, включая доклады Специального представителя Комиссии по правам человека и Совету по правам человека, размещена на его веб-сайте: <http://www.business-humanrights.org/Gettingstarted/UNSpecialRepresentative>. Специальный представитель благодарен Информационному центру по вопросам предпринимательства и прав человека за ведение этого сайта.

² A/HRC/8/5 и Add.1 и 2.

³ Полное разъяснение различных компонентов основы см. в документе A/HRC/8/5.

ной степени равносильно созданию компанией департамента по вопросам корпоративной социальной ответственности в изоляции от ее основных коммерческих операций. Недостаточная согласованность национальной политики находит отражение на международном уровне.

9. Основная рекомендация Специального представителя государствам заключается в том, что вопросы прав человека применительно к предпринимательской деятельности необходимо выводить за рамки существующих узких институциональных структур. Правительства должны принимать меры к тому, чтобы соблюдение прав человека стало частью процесса формирования этической корпоративной культуры, и они должны учитывать влияние своих действий на положение в области прав человека при подписании торговых соглашений или договоров об инвестициях, особенно когда правительства предоставляют экспортный кредит или предоставляют гарантии инвестирования зарубежных проектов во всех случаях, когда известно, что существует значительная вероятность возникновения проблем в области прав человека.

10. Вторым компонентом рамок является обязанность корпораций уважать права человека, что по существу означает не оказывать негативного влияния на положение в области прав человека. Помимо соблюдения правовых норм, компании должны также оправдывать существующие социальные ожидания. По существу обязанность корпораций уважать права человека признается практически во всех реализуемых компаниями добровольных инициативах и предусматривается в ряде не имеющих обязательной юридической силы документов (речь идет о так называемом «мягком праве»). Это является основным требованием, предъявляемым ко всем компаниям во всех ситуациях, и поэтому компания не может компенсировать ущерб, причиненный правам человека в одной ситуации своими благими деяниями в других ситуациях. Непричинение вреда является не просто пассивной обязанностью фирм, а может предполагать позитивные меры. Например, политика запрещения дискриминации на рабочем месте может требовать принятия компанией конкретных программ набора и профессиональной подготовки кадров.

11. Вместе с тем, на основании чего компании могут утверждать, что они соблюдают права человека? Располагают ли они системами, позволяющими им уверенно подтверждать это? В действительности же лишь немногие компании имеют такие системы. В связи с этим Специальный представитель предложил компаниям процедуру должной осмотрительности для устранения опасности причинения ущерба правам человека. В рамках такой процедуры компании должны уделять внимание трем факторам: условиям в стране, в которой осуществляется предпринимательская деятельность; деятельности самой компании; и тому, может ли она способствовать противоправным действиям в результате взаимоотношений, связанных с ее деятельностью, — например, с партнерами по бизнесу, поставщиками или государственными учреждениями.

12. Третьим принципом является доступ к средствам правовой защиты. Даже при оптимальном функционировании учреждений могут возникать споры относительно негативного воздействия деятельности компаний на права человека, и в этих случаях пострадавшие будут обращаться в суды за компенсацией. В настоящее время доступ к официальным судебным системам часто наиболее затруднен именно в тех случаях, когда они больше всего нужны. А несудебные механизмы недостаточно развиты — начиная с уровня компании и заканчивая

национальным и международным уровнями. Специальный представитель указал ряд желательных изменений для расширения доступа к системе правосудия, в том числе за счет повышения способности судебных органов рассматривать жалобы на предпринимателей. Он определил критерии эффективности механизмов несудебного рассмотрения жалоб и соответственно предложил пути укрепления некоторых существующих механизмов. Он подчеркнул, что обеспечение эффективного доступа к средствам правовой защиты является частью как обязанности государства обеспечивать защиту, так и обязанности корпораций уважать права человека и что в последнем случае существующие на уровне компании механизмы должны быть основаны на прямом диалоге или диалоге через посредников, а не на собственном рассмотрении дел.

13. Совет по правам человека одобрил предлагаемые рамки. В число авторов резолюции 8/7, в которой приветствовался доклад и был продлен мандат Специального представителя, вошли 43 государства, и она была принята без голосования. Принятие этой резолюции явилось важным подтверждением поддержки авторитетным органом Организации Объединенных Наций по правам человека нового перспективного подхода, с помощью которого все стороны могут обеспечить большую степень концептуальной согласованности и улучшить директивное руководство в области предпринимательства и прав человека.

14. Предложенные Специальным представителем трехкомпонентные рамки были также одобрены различными заинтересованными сторонами: многими НПО, в том числе организацией «Международная амнистия» и Центром по правам человека и окружающей среде, базирующимся в Аргентине; крупными международными ассоциациями предпринимателей, такими как Международная торговая палата и Международная организация предпринимателей; и большой группой социально ответственных инвесторов, таких как Форум социального инвестирования и Инициатива лидеров делового мира в поддержку прав человека, представляющая собой группу в составе 13 широко признанных международных фирм, целью которых является поиск «практических путей достижения целей Всеобщей декларации прав человека в контексте предпринимательской деятельности»⁴.

III. Последующие шаги

15. Совет по правам человека поручил Специальному представителю в соответствии с его продленным мандатом ввести предложенные им рамки в действие с целью предоставления отдельным лицам и общинам более эффективной защиты от нарушений прав человека со стороны транснациональных корпораций и других предприятий или с их участием. В частности, согласно мандату Специальный представитель должен:

а) представлять соображения и конкретные и практические рекомендации относительно путей обеспечения более эффективного выполнения государствами обязанности защищать все права человека от нарушений со стороны

⁴ Все полученные Специальным представителем материалы и замечания, касающиеся трехкомпонентных рамок, размещаются на его веб-сайте по адресу <http://www.business-humanrights.org/Documents/RuggieHRC2008>.

транснациональных корпораций и других предприятий или с их участием, в том числе посредством международного сотрудничества;

b) проводить дальнейшую работу относительно сферы охвата и содержания обязанности корпораций уважать все права человека и давать предприятиям и другим заинтересованным сторонам конкретные рекомендации;

c) изучать варианты и представлять рекомендации на национальном, региональном и международном уровнях относительно расширения доступа лиц, чьи права человека затронуты деятельностью корпораций, к эффективным средствам правовой защиты;

d) учитывать гендерные аспекты во всех направлениях своей деятельности и уделять особое внимание лицам, принадлежащим к уязвимым группам, особенно детям;

e) выявлять, распространять и пропагандировать передовые методы и накопленный опыт по вопросу о транснациональных корпорациях и других предприятиях в координации с рабочей группой по правам человека «Глобального договора»;

f) работать в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими международными органами, управлениями, департаментами и специализированными учреждениями и, в частности, с другими специальными процедурами Совета;

g) содействовать применению рамок и продолжать на постоянной основе консультироваться по вопросам, охваченным мандатом, со всеми заинтересованными сторонами, включая государства, национальные учреждения по правам человека, международные и региональные организации, транснациональные корпорации и другие предприятия, а также гражданское общество, в том числе с научными работниками, организациями работодателей, организациями трудящихся, коренным населением и другими затронутыми общинами и неправительственными организациями, в том числе путем проведения совместных совещаний.

16. На момент подготовки настоящего доклада (август 2008 года) Специальный представитель продолжал проводить консультации с заинтересованными сторонами, экспертами и другими соответствующими партнерами о наиболее эффективной реализации различных компонентов его обновленного мандата. В последующих пунктах представлены предварительные планы и предложения Специального представителя о путях выполнения мандата, однако следует понимать, что в ходе дополнительного рассмотрения в них могут вноситься изменения.

17. Чтобы получить рекомендации по стратегическим и основным вопросам своей деятельности на следующем этапе, Специальный представитель планирует провести заседание группы высокого уровня с участием руководителей различных секторов и регионов.

А. Обязанность государств обеспечивать защиту

18. В своем последнем докладе Совету по правам человека Специальный представитель отметил, что неправомерно было бы рассчитывать на то, что режим в области прав человека может нормально функционировать в необычных условиях зон конфликта, характеризующихся, как правило, спорадическими или постоянными вспышками насилия, сбоями в управлении и отсутствием законности. Именно в таких условиях происходят самые вопиющие нарушения прав человека, в том числе нарушения, связанные с деятельностью корпораций. Специальный представитель пришел к выводу, что для предотвращения нарушений прав человека корпорациями в зонах конфликта нужны конкретные нововведения в сфере политики, однако многие государства мало что сделали для решения этих сложных вопросов.

19. Специальный представитель предлагает рассмотреть имеющиеся варианты политики для оказания государствам помощи в урегулировании таких ситуаций. Для того чтобы такая деятельность была эффективной и успешной, нужен консультативный процесс с участием развитых и развивающихся государств, государств, недавно переживших конфликты на своей территории, и государств, которые в результате своей миротворческой деятельности или помощи в целях развития участвуют в усилиях по смягчению последствий конфликтов и миростроительству.

20. Специальный представитель надеется, что коллективные усилия в зонах конфликта позволят выработать различные стратегии и механизмы позитивных, взаимоподкрепляющих и/или коллективных действий, которые государства базирования и принимающие государства могут использовать для недопущения таких действий со стороны компаний, которые способствуют провоцированию конфликта, или для устранения последствий таких действий. Задача при этом состоит в том, чтобы компании были инструментами миростроительства, а не причиной или виновником конфликта.

21. Представители правительств, юристы-практики, компании и гражданское общество проявили огромный интерес к проводимой Специальным представителем работе по соглашениям об инвестициях и по правам человека. В Перу и Южной Африке планируется провести региональные консультации в продолжение консультаций, состоявшихся в Лондоне в мае 2008 года (см. пункты 31–34 ниже). В ходе этих консультаций Специальный представитель сможет выслушать мнения и предложения относительно наиболее эффективных путей решения вопросов, указанных в аналитическом документе за март 2008 года, опубликованном Специальным представителем и Международной финансовой корпорацией и посвященном результатам выполнения государствами своей обязанности обеспечивать защиту, вытекающей из договоров о частном или государственном двустороннем инвестировании и из соглашений с принимающими правительствами⁵. Специальный представитель инициирует также рабо-

⁵ «Пункты, касающиеся стабилизации, и права человека», исследовательский проект, подготовленный для Международной финансовой корпорации и Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, март 2008 года, размещен в Интернете по адресу <http://www.reports-and-materials.org/Stabilization-Clauses-and-Human-Rights-11-Mar-2008.pdf>.

ту по определению масштабов и содержание возможного будущего проекта по вопросам, связанным с торговлей.

22. В соответствии с содержащимся в докладе за 2008 год заявлением Специального представителя о том, что правительства располагают уникальной возможностью содействовать формированию корпоративной культуры, в которой уважение прав человека является неотъемлемой частью предпринимательской деятельности, Специальный представитель намерен дополнительно изучить вопрос о том, как существующее корпоративное право и соответствующие принципы используются для улучшения поведения компании в области прав человека, а также представить государствам рекомендации относительно возможности проведения, когда это необходимо, законодательных реформ. Кроме того, рассматривается также ряд вопросов, касающихся предоставления пострадавшим лицам доступа к официальным механизмам правовой защиты (см. пункт 24 ниже).

В. Обязанность корпораций уважать права человека

23. Специальный представитель начал процесс разработки свода руководящих принципов о сфере действия и содержании обязанности корпораций уважать права человека, включая обязательное соблюдение принципа должной осмотрительности и соответствующие меры по обеспечению подотчетности. Для того чтобы в процессе разработки этих принципов был учтен широкий спектр мнений различных экспертов, Специальный представитель намерен провести широкие консультации с участием многих заинтересованных сторон. Этот процесс позволит получать на постоянной основе стратегические существенные рекомендации от группы руководителей высокого уровня, а также использовать результаты целой серии консультаций со многими заинтересованными сторонами.

С. Доступ к средствам правовой защиты

24. Третьим компонентом рамок является доступ к средствам правовой защиты. В последнем докладе Специального представителя Совету по правам человека подчеркивается необходимость расширения доступа к средствам правовой защиты с помощью судебных и несудебных механизмов. В соответствии со своим новым мандатом Специальный представитель будет проводить более глубокий анализ факторов, препятствующих доступу к средствам правовой защиты на национальном и транснациональном уровнях.

25. Что касается несудебных механизмов, то Специальный представитель будет действовать по двум направлениям. Первое направление, в рамках которого основное внимание уделяется имеющимся несудебным механизмам, основывается на выводе, содержащемся в докладе, представленном Совету по правам человека. Суть его состоит в том, что серьезным фактором, препятствующим доступу к несудебным механизмам восстановления в правах, является неосведомленность о том, где они находятся, как они действуют и какие существуют вспомогательные средства (A/HRC/8/5, пункт 102). В ходе обсуждений с организациями, в которых находятся механизмы рассмотрения жалоб, стало очевидным, что отсутствие информации о таких механизмах является барьером,

препятствующим накоплению знаний о различных моделях разрешения споров; выявлению того, какой подход является наиболее эффективным в определенных обстоятельствах и почему; определению результативности различных подходов; и анализу опыта с целью разработки стратегий предотвращения споров.

26. В целях содействия восполнению такого информационного дефицита Специальный представитель установил с заинтересованными организациями сотрудничество для создания международного интерактивного Интернет-форума "Wiki". Этот форум позволит любому человеку, имеющему доступ к сети Интернет, получить, дополнить или прокомментировать информацию о существующих во всем мире механизмах рассмотрения жалоб и разрешения споров, а также информацию о том, как они действуют; воспользоваться услугами экспертов по правам человека в области посреднической деятельности и в правовой области, а также другими ресурсами, которые позволят обеспечить их эффективное использование; и воспользоваться имеющимися учебными материалами. Размещать информацию можно будет на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, а также на других языках.

27. Обновленная информация об этой инициативе будет размещена на веб-сайте Информационного центра по вопросам предпринимательства и прав человека, на котором будет также помещена информация о начале работы интерактивного форума (<http://www.business-humanrights.org/Gettingstarted/UNSpecialRepresentative>). Специальный представитель очень надеется на то, что частные лица и организации из всех государств и секторов, будь то деловые круги, гражданское общество, правительства, научные работники, юристы, посредники или другие заинтересованные стороны, подключатся к интерактивному диалогу, посоветуют другим принять участие в нем и совместными усилиями будут содействовать устранению информационного барьера, препятствующего оказанию эффективной правовой помощи и урегулированию разногласий, связанных с предпринимательской деятельностью и правами человека.

28. В рамках второго направления работы, связанного с несудебными механизмами рассмотрения жалоб, будут анализироваться пробелы в совокупности существующих разрозненных механизмов рассмотрения жалоб, в том числе недостатки в плане эффективности и институциональные недостатки. В этих целях в ноябре в сотрудничестве с организацией «Оксфам США» будут организованы многосторонние консультации по мандату Специального представителя. Целью этих консультаций будет стимулирование новых подходов и проведение углубленной дискуссии по вопросу о наиболее эффективных несудебных механизмах рассмотрения жалоб, которые могут стать весьма полезным дополнением к уже существующим механизмам. Из этих прений, а также из более широких обсуждений, проводимых со всеми группами заинтересованных сторон, Специальный представитель надеется почерпнуть некоторые возможные варианты и рекомендации для представления Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее в 2009 году в соответствии со своим мандатом.

29. В этом контексте Специальный представитель продолжает также поддерживать сотрудничество с другими соответствующими организациями на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе с национальными учреждениями по правам человека. Он тепло приветствует обсуждение вопросов предпринимательства и прав человека на недавно состоявшихся

совещаниях национальных учреждений по правам человека в Женеве, Копенгагене и Куала-Лумпуре и надеется на позитивные результаты продолжающегося сотрудничества.

IV. Обновленная информация о деятельности Специального представителя

30. С момента завершения работы над своим докладом, представленным Совету по правам человека в марте 2008 года, Специальный представитель обратился к ряду организаций и заинтересованных сторон, имеющих стратегическое и весьма существенное значение для выполнения его мандата. С текстом всех выступлений и заявлений Специального представителя можно ознакомиться на его веб-сайте по адресу: <http://www.business-humanrights.org/Gettingstarted/UNSpecialRepresentative>.

31. 17 мая 2008 года Специальный представитель выступил с основным докладом на ежегодном совещании Ассоциации международного права в Лондоне. В своем выступлении он сделал краткий обзор своей работы и трехкомпонентных рамок и назвал причины, по которым он на данном этапе не рекомендует принимать международный юридический документ по вопросам предпринимательства и прав человека. В этом совещании приняли участие сотни международных юристов из многих стран. На этом же совещании рабочая группа обсудила проводимую Специальным представителем работу по вопросам инвестиций и прав человека.

32. 22 мая 2008 года Специальный представитель выступил в Чатем-Хаус в Лондоне с публичным заявлением на тему «Дальнейшие меры в области предпринимательства и прав человека». Это мероприятие проводилось при поддержке Конфедерации британских промышленных предприятий и Информационного центра по вопросам предпринимательства и прав человека.

33. 22 мая 2008 года Специальный представитель во взаимодействии с Международной финансовой корпорацией провел также первые многосторонние консультации по соглашениям об инвестициях и правам человека. Целью этих консультаций было обсуждение выводов, содержащихся в аналитическом документе о пунктах, касающихся стабилизации, и правах человека, который был подготовлен в рамках совместного проекта Международной финансовой корпорации и Специального представителя. В консультациях приняли участие юристы-практики, международные организации, включая представителей Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и Секретариата Энергетической хартии, а также представители промышленных кругов, научных кругов и гражданского общества. Большинство участников согласилось с тем, что опубликованный Специальным представителем документ является отличной платформой для продолжения обсуждения такой важной темы, как обязанность обеспечивать защиту и обязанность уважать права человека. Обзорный доклад о консультациях будет размещен на веб-сайте Специального представителя.

34. 23 мая Специальный представитель выступил на семинаре, организованном Организацией «Глобал уитнесс» и Британским институтом международного и сравнительного права. На этом семинаре обсуждалась тема «Защита, уважение и правовая помощь: обсуждение предложенных Джоном Рагги рамок по вопросам предпринимательства и прав человека — стратегии продвижения вперед».

35. 24 июня 2008 года Специальный представитель выступил с основным докладом на ежегодном совещании национальных контактных центров ОЭСР в Париже. Во время посещения ОЭСР Специальный представитель выступил также на организованной ОЭСР и Международной организацией труда (МОТ) конференции по международным стандартам труда и встретился с представителями Комитета ОЭСР по инвестициям и Комитета содействия развитию для выявления взаимных интересов и возможных путей сотрудничества.

36. 24 июня 2008 года представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в ходе седьмого ежегодного межкомитетского совещания договорных органов Организации Объединенных Наций в Женеве провел от имени Специального представителя брифинг, посвященный рамочному документу и его значению для деятельности договорных органов. Этот брифинг проводился в продолжение доклада, представленного Специальным представителем на шестом ежегодном межкомитетском совещании в июне 2007 года, который был посвящен результатам крупного исследовательского проекта по составлению на основе докладов и замечаний семи договорных органов⁶ перечня обязанностей государств — в соответствии с семью основными договорами в области прав человека — по регулированию деятельности корпораций и вынесению соответствующих заключений. Специальный представитель намерен продолжать поддерживать контакты и диалог с договорными органами, в том числе путем взаимодействия с представителями договорных органов в ходе их ежегодных совещаний.

37. В период с 23 по 27 июня 2008 года член группы Специального представителя выступил перед участниками программы по вопросам прав человека и предпринимательства в Маниле, представляющей собой программу по мобилизации усилий правозащитников, осуществляющих деятельность на уровне общин. Эта программа реализуется в партнерском сотрудничестве с программой подготовки дипломатов при Институте прав человека и экономических реформ Филиппинского университета.

38. С учетом заявления, с которым Специальный представитель выступил на заседании Рабочей группы II Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) (Международная арбитражная и согласительная процедура) в феврале 2008 года, Секретарь секретариата ЮНСИТРАЛ попросил Специального представителя принять участие в пленарном заседании ЮНСИТРАЛ, состоявшемся в Нью-Йорке в июне 2008 года. 27 июня 2008 года Специальный представитель через своего представителя сделал в ЮНСИТРАЛ заявление о важности принципа транспарентности арбитражного разбирательства с участием инвесторов и государств. После проведенных государствами-членами обсуждений Комиссия единодушно решила, что транспарентность должна стать приоритетным вопросом для рабочей

⁶ Обзор основных выводов и семи докладов по конкретным договорам, подготовленный Специальным представителем, содержится в документе A/HRC/4/35/Add.1.

группы по вопросам арбитража после завершения ею нынешней работы по пересмотру коммерческих арбитражных правил.

39. 15 июля член группы Специального представителя принял участие в состоявшейся в Женеве двадцатой сессии Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и в ходе дискуссионного форума выступил по вопросу о нынешней и возможной роли национальных учреждений по правам человека в области предпринимательства и прав человека. В рамках последующей деятельности посланник Специального представителя принял участие в состоявшемся в Копенгагене 1 и 2 июля совещании различных национальных учреждений по правам человека, которое было организовано Датским институтом по правам человека и на котором обсуждалась возможность создания рабочей группы по вопросам предпринимательства и прав человека в рамках Международного координационного комитета.

40. С 28 по 31 июля 2008 года член группы Специального представителя принял участие в состоявшемся в Куала-Лумпуре тринадцатом ежегодном совещании Азиатско-тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека. Представитель по просьбе Форума оказал содействие Консультативному совету юристов при рассмотрении им темы прав человека и социальной ответственности корпораций. В своих предварительных рекомендациях Форуму Совет приветствовал трехкомпонентные рамки, предложенные Специальным представителем, и предложил национальным учреждениям по правам человека использовать ее в качестве основы своей дальнейшей работы по вопросам предпринимательства и прав человека.

V. Выводы

41. Специальный представитель надеется продолжить свой диалог с Генеральной Ассамблеей в текущем году и в последующие годы. Вопросы предпринимательства и прав человека являются чрезвычайно сложными, и от их решения зависит многое: право людей на достойную жизнь, роль деловых кругов в обеспечении экономического развития и социальная устойчивость самой глобализации. С самого начала выполнения своего мандата Специальный представитель верил в то, что прогресс может быть достигнут лишь в том случае, если предпринимаемые меры будут основываться на тщательном анализе и широкой социальной и политической поддержке. Исходя из этого он при планировании следующего этапа своей работы намерен и далее использовать методологию, которая до этого позволяла ему столь эффективно выполнять свой мандат. Эта методология предусматривает проведение объективных исследований, проведение консультаций на основе самого широкого участия и привлечение широкого круга заинтересованных сторон, чей опыт и влияние позволят реализовать предложенные принципы на практике.