



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 September 2006  
Russian  
Original: French

[Part I]

### Шестьдесят первая сессия

Пункт 64(а) предварительной повестки дня\*

### Ликвидация расизма и расовой дискриминации

## **Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

### **Записка Генерального секретаря\*\***

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи очередной доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-ном Дуду Дьеном в соответствии с резолюцией 60/144 Ассамблеи.

\* A/61/150.

\*\* Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### *Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик напоминает о деятельности, в которой он принимал участие в рамках принятия последующих мер по выполнению решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в течение периода, прошедшего после шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека. Он, в частности, кратко излагает содержание докладов, которые он представил шестьдесят второй сессии Комиссии и которые будут представлены Совету по правам человека на его второй сессии, а именно: его общего доклада о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (E/CN.4/2006/16), доклада о положении мусульманского и арабского населения в различных регионах мира от 11 сентября 2001 года (E/CN.4/2006/17), доклада о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (E/CN.4/2006/54), его докладов о миссиях в Японию (E/CN.4/2006/16/Add.2) и Бразилию (E/CN.4/2006/16/Add.3), а также предварительной записки, касающейся его миссии в Швейцарию (E/CN.4/2006/16/Add.4).

В настоящем докладе также излагаются итоги различных совещаний и конференций, в которых Специальный докладчик принимал участие в рамках выполнения своего мандата. Информация об осуществленной деятельности излагается в следующем порядке: доклады, которые Специальный докладчик представил шестьдесят второй сессии Комиссии, координация с другими органами по правам человека, его участие в различных совещаниях и конференциях по темам, относящимся к его мандату, и его миссии на места. В связи с последним аспектом приводится информация о его миссиях в Японию, Бразилию, Швейцарию и Российскую Федерацию.

В рамках осуществления всей своей деятельности Специальный докладчик придерживался двух подходов. Первый из них предусматривает осуществление пристального наблюдения за давними и новыми формами расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и их анализ, а другой — поощрение применения для борьбы с ними двойной стратегии — политико-правовой и культурно-этической.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–7	4
II. Деятельность Специального докладчика .....	8–60	5
A. Доклады, представленные шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека .....	10–19	6
B. Координация с другими механизмами по правам человека .....	20–23	9
C. Участие в различных совещаниях и конференциях .....	24–40	12
1. Ежегодное совещание лиц, имеющих мандаты специальных процедур, и первая сессия Совета по правам человека .....	24–29	12
2. Усиление расизма, расовой дискриминации и ксенофобии .....	30–34	13
3. Борьба с диффамацией религий и поощрение межрелигиозного диалога .....	35–36	15
4. Расизм в спорте .....	37–40	16
D. Миссии на места .....	41–60	17
1. Миссия в Японию .....	43–47	17
2. Миссия в Бразилию .....	48–50	19
3. Миссия в Швейцарию .....	51–55	21
4. Миссия в Российскую Федерацию .....	56–60	22
III. Выводы и рекомендации .....	61–66	23

## I. Введение

1. В своей резолюции 60/144 от 16 декабря 2005 года о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и всеобъемлющем осуществлении и принятии последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий Генеральная Ассамблея, в частности с учетом выводов и рекомендаций Специального докладчика, выразила обеспокоенность по поводу роста насилия на расовой почве и распространения ксенофобских идей во многих частях мира в политических кругах, в сфере общественного мнения и в обществе в целом, в том числе в результате возрождающейся деятельности ассоциаций, созданных на базе расистских или ксенофобских платформ и уставов.

2. Генеральная Ассамблея безоговорочно осудила все формы расизма и расовой дискриминации, включая связанные с ними акты мотивированного расизмом насилия, ксенофобии и нетерпимости, а также пропагандистские мероприятия и организации, которые пытаются оправдать или поощрять расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость в любой форме. Ассамблея также выразила глубокую обеспокоенность по поводу недавних попыток установить иерархию между новыми и возрождающимися формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и настоятельно призвала государства принять столь же целенаправленные и энергичные меры по борьбе с этим злом. Она подчеркнула, что государства обязаны принимать эффективные меры по борьбе с преступными деяниями, мотивированными расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе меры для того, чтобы такие мотивы рассматривались в качестве отягчающего обстоятельства для целей назначения наказания, не допускать, чтобы эти преступления оставались безнаказанными, и обеспечивать верховенство закона.

3. Генеральная Ассамблея осудила злоупотребления печатными, аудиовизуальными и электронными средствами и новыми коммуникационными технологиями, включая Интернет, в целях подстрекательства к насилию, мотивированному расовой ненавистью, и призвала государства принять все необходимые меры по борьбе с этой формой расизма в соответствии с обязательствами, взятыми ими на себя в Дурбанской декларации и Программе действий, в соответствии с существующими международными и региональными стандартами свободы выражения убеждений и принимая все необходимые меры с целью гарантировать право на свободу убеждений и на свободное их выражение. Она также призвала государства предусматривать в своих учебных и социальных программах изучение зарубежных культур, народов и стран и воспитание терпимого и уважительного отношения к ним.

4. Генеральная Ассамблея также с глубокой озабоченностью признала рост антисемитизма, христианофобии и исламофобии в различных частях мира, а также появление движений расового и насильственного характера, основанных на расизме и дискриминационных идеях, обращенных против арабских, христианских, еврейских и мусульманских общин, общин выходцев из стран Африки, общин выходцев из стран Азии и других общин.

5. Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика продолжать уделять особое внимание негативному воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав национальными или этническими, религиозными или языковыми меньшинствами и мигрантами, лицами, ищущими убежища, и беженцами. Ассамблея, которая заявила о своей полной поддержке и высокой оценке работы Специального докладчика, вновь призвала государства-члены сотрудничать с ним и призвала их положительно рассматривать его просьбы о посещении, с тем чтобы он мог в полном объеме и эффективно выполнять свой мандат. Она также настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендаций Специального докладчика. В связи с этим Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставлять государствам по их просьбе консультативные услуги и техническую помощь, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять рекомендации Специального докладчика. Помимо этого Ассамблея призвала к более тесному сотрудничеству между Специальным докладчиком и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности, Антидискриминационной группой. Она также просила Генерального секретаря оказать Специальному докладчику всю необходимую кадровую и финансовую поддержку, с тем чтобы он мог действенно, эффективно и оперативно выполнять свой мандат, и представить ей промежуточный доклад на ее шестьдесят первой сессии.

6. Генеральная Ассамблея приветствовала решимость Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнуть актуальность и повысить значимость борьбы против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и ее намерение сделать это сквозной темой деятельности и программ ее Управления.

7. Настоящий доклад подготовлен в целях осуществления этой резолюции, основные положения которой были изложены выше.

## **II. Деятельность Специального докладчика**

8. В основе деятельности Специального докладчика лежит ряд основополагающих аспектов его мандата: вести борьбу с расизмом на национальном и международном уровнях на основе пропагандирования и осуществления Дурбанской декларации и Программы действий; поощрять разработку эффективных политических, правовых и культурных стратегий для выявления и устранения глубинных причин давних и новых проявлений расизма и ксенофобии, в частности для борьбы с их использованием в политических целях и их интеллектуальной легитимизацией; способствовать увязыванию борьбы против расизма и ксенофобии и формированием в перспективе демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности, основанной на уважении культурного многообразия национальных общин и содействии обеспечению единства общества.

9. Деятельность Специального докладчика включала следующее: доклады, которые он представил шестьдесят второй сессии Комиссии и которые должны

быть рассмотрены Советом по правам человека, координацию с другими органами по правам человека, его участие в различных организованных правительствами или организациями гражданского общества совещаниях и конференциях, посвященных борьбе против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, борьбе против диффамации религий и поощрению межрелигиозного диалога, проблеме расизма в спорте и, наконец, осуществление миссий.

#### **А. Доклады, представленные шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека**

10. В связи с тем, что Генеральная Ассамблея в нескольких резолюциях выразила пожелание о том, чтобы ее информировали о докладах, представляемых Комиссии по правам человека, Специальный докладчик в настоящем докладе приводит информацию о докладах, которые он представил шестьдесят второй сессии Комиссии, в частности, общем докладе о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (E/CN.4/2006/16), докладе о положении мусульманского и арабского населения в различных регионах мира (E/CN.4/2006/17) и докладе о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (E/CN.4/2006/54). Информация о его докладах о миссиях в Японию (E/CN.4/2006/16/Add.2), Бразилию (E/CN.4/2006/16/Add.3) и Швейцарию (E/CN.4/2006/16/Add.4) приводится в разделе D, касающемся поездок на места.

11. В своем общем докладе (E/CN.4/2006/16) Специальный докладчик привлек внимание Комиссии к сохранению в рамках современных проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости следующих тревожных тенденций: растущее отрицание многокультурности в концепциях самобытности; общий рост диффамации религий, в частности антисемитизма, христианофобии и особенно исламофобии; все более открытая интеллектуальная легитимизация расизма, расовой дискриминации и ксенофобии; широкое распространение расизма в результате отражения в программах демократических партий расистских и ксенофобных политических платформ партий крайне правого толка; проявление различных форм расизма, дискриминации и ксенофобии в национальных пунктах въезда, приема и ожидания; и обострение проявлений расизма в спорте, в частности в футболе.

12. Специальный докладчик счел нужным включить в доклад новую главу, касающуюся контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам его миссий в страны. Таким образом он подчеркивает важность продолжения диалога с правительствами, удовлетворения чаяний соответствующих общин и потерпевших и сотрудничества на местах с неправительственными организациями (НПО) и организациями системы Организации Объединенных Наций.

13. Специальный докладчик подчеркнул важность учета государствами-членами связи между борьбой против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и формированием демократической, интерактивной и эгалитарной многокультурности. Он также предложил Комиссии привлечь внимание государств-членов к глубоким историческим и культурным корням расизма, с тем чтобы борьба с этим злом велась не только на экономическом, социальном и политическом уровнях, но и в областях, касающихся самобытности и духовности. Специальный докладчик призвал также Комиссию осудить серьезные про-

явления и практику расизма и ксенофобии в пунктах въезда, приема и ожидания в странах, при которых, как правило, не обеспечивается уважение элементарных прав и достоинства соответствующих лиц, с тем чтобы эти пункты не превратились в зоны «беспредела». И наконец, он призвал Комиссию поощрять и поддерживать инициативы международных и национальных спортивных инстанций, направленные на борьбу с ростом расизма в спорте, в частности за счет информационно-просветительской работы и применения наказаний, и способствовать закреплению ценностей, основанных на взаимном уважении, справедливости и диалоге для борьбы с утверждением в спорте высоких достижений, принципов национализма и рыночных ценностей.

14. В своем докладе о положении мусульманского и арабского населения в различных регионах мира после событий 11 сентября 2001 года (E/CN.4/2006/17), подготовленного отчасти на основе материалов семинара экспертов высокого уровня, который он организовал в Севилье (Испания) при активном сотрудничестве фонда «Три культуры» и который состоялся 18–19 ноября 2005 года, Специальный докладчик привлек внимание Комиссии к следующим выводам: серьезный характер возрождения проявления расизма в отношении мусульманского и арабского населения, особенно в Европе; особое место в этих проявлениях занимает использование ислама в политических целях на фоне открытой интеллектуальной легитимизации ксенофобии; и отождествление ислама с терроризмом и отношение к исламу, обусловленное главным образом соображениями безопасности, который находит свое выражение в осуществлении контроля за местами отправления культа, объектами культуры и его последователями и в попытках установления контроля за содержанием его учения.

15. Специальный докладчик посвятил значительную часть доклада вопросу о карикатурах на пророка Магомета, опубликованных в датской газете «Юландс-Постен» 30 сентября 2005 года. Он считает, что по своей мотивации, отношении и его последствиям произошедшее свидетельствует о глубоких исторических, культурных и политических корнях исламофобии. Оно показывает, что в основе возрождения исламофобии лежат существенные тенденции, в частности использование в политических целях и широкое распространение диффамации религии, обусловленные главным образом сильным воздействием расистских политических платформ партий крайне правого толка на программы демократических партий и отождествлением ислама, насилия и терроризма. На основе проведенного им хронологического анализа Специальный докладчик пришел к выводу о том, что кризис, возникший в связи с датскими карикатурами, невозможно объяснить конфликтом религий и цивилизаций. Такой подход, который был основан на позиции некоторых датских руководителей и части западных средств массовой информации, которые сводили кризис к основополагающим и неразрешимым противоречиям между «нами и ими», т.е. между западной цивилизацией, являющейся воплощением неограниченной свободы слова, и исламским миром, основанным исключительно на религиозных догмах, идеологических и манихейских установках, наследованных от «холодной войны», был полностью отвергнут различными представителями различных политических и религиозных кругов и средств массовой информации в Европе, Америке и исламском мире.

16. В своих рекомендациях Специальный докладчик подчеркнул необходимость призвать государства-члены продемонстрировать твердую политическую

волю и решимость бороться со всеми формами диффамации религии, признать глубокие исторические и культурные формы исламофобии и вести борьбу с ней, а также всеми формами и проявлениями расизма и дискриминации как по существу, так и в перспективе, за счет признания, уважения и пропагандирования этнической и религиозной многокультурности, характерной для наших обществ. В связи с этим он рекомендовал осуществлять на практике в контексте восстановления многокультурной самобытности две диалектические связанные стратегии: поощрять на основе просвещения, информирования и коммуникации взаимопознание различных общин, в частности их культурного, этнического и религиозного многообразия, и принятие мер политического, экономического, социального и культурного характера, способствующих взаимодействию между различными национальными общинами и их взаимному обогащению. Он также привлек внимание Комиссии к вызывающему особую обеспокоенность аспекту диффамации религии: росту в некоторых обществах устойчивой нетерпимости к религии и ее практическим проявлениям. В заключение он призвал использовать все религиозные и духовные традиции для критического анализа внутренних источников диффамации религий, обусловленных их религиозными догмами и практикой, и их взаимными взглядами и представлениями. В том, что касается отождествления ислама, насилия и терроризма, которое является одним из основных аспектов датских карикатур, то он рекомендовал Комиссии призвать государства-члены вести борьбу с такими отождествлениями в духе статей 18, 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и наказывать за это. В связи с вопросом, лежащим в основе спора о карикатурах, а именно вопроса о соотношении между международным правом и религиозным актом и, более конкретно, о соотношении между свободой слова и свободой вероисповедания, то Специальный докладчик рекомендовал Комиссии напомнить государствам-членам об их обязанностях и обязательствах, вытекающих из международных документов о правах человека, и поощрять рассмотрение всеми компетентными договорными органами вопроса о толковании действующих норм, касающихся свободы слова, свободы вероисповедания и запрещения дискриминации, а также изучения вопроса о необходимых для этого дополнительных нормах. Специальный докладчик готов внести вклад в эту аналитическую работу в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о свободе вероисповедания или убеждений в соответствии с решением 1/107 Совета по правам человека (см. пункты 27 и 28 ниже).

17. Доклад о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (E/CN.4/2006/54), который дополняет доклады, представленные ранее Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/61) и Генеральной Ассамблее (A/59/330), представляет собой предварительное исследование по этому вопросу по причине ограниченного числа ответов на вербальную ноту Управления Верховного комиссара, полученных от государств-членов, и переноса сроков проведения практикума по этому вопросу в Бразилии. Выводы этого практикума, который в конечном итоге состоялся 29 июля 2006 года, лягут в основу доклада, который будет представлен Совету по правам человека на его четвертой сессии в 2007 году. Эти выводы касаются двух серьезных тенденций, выражающихся в росте масштабов расизма и ксенофобии: с одной стороны, речь идет о широком распространении расизма и ксенофобии, обусловленном растущим воздействием расистских и ксенофобных политических платформ партий правого толка на политические программы демо-



кратических партий; с другой стороны — о легализации этих платформ не только в результате роста насилия на почве расизма и ксенофобии, но особенно законного и демократического применения этих платформ политическими альянсами на уровне правительств, включая руководителей этих партий, которым на уровне власти придается демократическая законность. Именно с учетом таких изменений и сочетания факторов расового, культурного и религиозного порядка Специальный докладчик сделал в своем докладе вывод о том, что расизм будет представлять все большую угрозу для демократических идеалов во многих обществах на всех континентах.

18. Специальный докладчик также констатировал эффективность воздействия на электорат политических идеологий, выступлений, программ и стратегий, в которых расовая дискриминация или ненависть и ксенофобия используются в качестве средства получения доступа к власти. Он также обратил особое внимание на использование в политических целях вопросов, касающихся иммиграции, поиска убежища, отстаивания национальной самобытности и, в последнее время, борьбы с терроризмом.

19. В своих выводах Специальный докладчик подчеркнул, что борьбу против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии следует вести на основе двойной стратегии. С одной стороны, речь идет о политико-правовой стратегии, основанной на политической воле вести борьбу со всеми формами и проявлениями этого зла и на инкорпорировании в национальное законодательство положений международных документов и соглашений о борьбе с расизмом; с другой стороны — об этической, интеллектуальной и культурной стратегии, направленной на ликвидацию глубоких корней расистской и ксенофобной культуры и мышления, в частности за счет информирования и просвещения на всех уровнях. Он также подчеркнул важность борьбы с широким распространением расистских и ксенофобных политических платформ за счет повышения степени демократической бдительности и борьбы с криминализацией иммиграции и вопроса о предоставлении убежища, а также его рассмотрения исключительно с точки зрения соображений безопасности. И наконец, Специальный докладчик подчеркнул важность ведения борьбы против расизма, дискриминации и ксенофобии и формирования демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности и обеспечения того, чтобы концепции единства и многообразия способствовали устранению глубинных причин формирования расистской культуры и мышления посредством увязывания признания этнических, культурных и религиозных особенностей с поощрением взаимодействия между различными общинами на основах универсальных ценностей, сложившихся во всех культурах.

## **В. Координация с другими механизмами по правам человека**

20. В рамках продолжения проведения регулярных консультаций с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации Специальный докладчик 7 марта 2006 года информировал Комитет о деятельности, проведенной им в течение истекшего года, и о своих мнениях относительно этнических, религиозных и политических аспектов роста расизма и ксенофобии.

21. Специальный докладчик отметил, что вопрос о датских карикатурах высвечивает два основных вопроса, лежащих в основе нынешнего роста расизма.

Прежде всего он обратил внимание на определяющую роль соображений, касающихся самобытности, в недавних проявлениях расизма и ксенофобии в ряде районов мира. Так, в бывшей Югославии эти соображения играли определяющую роль в этническо-религиозной поляризации войн на Балканах; они также занимали центральное место в ряде недавних конфликтов в Африке и Азии. В этой связи он отметил, что одной из глубинных причин роста расизма и ксенофобии в Европе является противоречие между, с одной стороны, догматическим представлением о давних национальных культурных ценностях, имеющих под собой этническую и религиозную основу и представляемых другим группам населения, относящимся к меньшинству, в качестве модели, и, с другой стороны, обусловленных многокультурной основой нынешних обществ. Эта обусловленная проблемами самобытности напряженность, которая используется в политических целях партиями крайне правого толка, интеллектуально и идеологически закрепляется влиятельной частью интеллигенции и средствами массовой информации и используется в целях воздействия на электорат руководителей демократических партий, находит свое выражение в отрицании этнического, культурного и религиозного многообразия и плюрализма и выводит на первый план проблему расизма и ксенофобии в европейских обществах. Так, подход правительства Дании к урегулированию кризиса, связанного с карикатурами, в частности отказ премьер-министра встречаться с послами мусульманских стран после их публикации и до того, как кризис приобрел международный размах, а также его идеологическая позиция, в соответствии с которой кризис сводился к столкновению между двумя цивилизациями, разделенными несопоставимыми ценностями, объясняется в значительной степени политическим климатом, для которого характерно влияние ксенофобных, расистских и исламофобных политических платформ политических партий крайне правого толка на членов правительственной коалиции. Поэтому Специальный докладчик считает, что переосмысление многокультурной европейской самобытности представляет собой один из аспектов европейского строительства, которому не уделяется достаточного внимания. В том, что касается совместности свободы слова и свободы вероисповедания, то он считает, что они, как это ни парадоксально, свидетельствуют одновременно о достижениях международного права в области защиты основных прав личности и ограниченности права в деле борьбы против расизма, дискриминации и ксенофобии. О свободе слова и свободе вероисповедания можно было говорить, поскольку их защита гарантируется международными документами, однако кризис высветил то, что вопрос об их совместности заранее предопределяется господствующими политикой и идеологией. В связи с этим он предложил Комитету провести обстоятельный анализ соблюдения принципов свободы слова и свободы вероисповедания и настоящей необходимости борьбы против расизма и ксенофобии. Он также отметил, что правовой анализ должен сопровождаться углубленным анализом проблематики диалога между культурами, цивилизациями и религиями. Он подчеркнул, что Комитет призван играть определяющую роль в обсуждении вопросов, касающихся осуществления права на свободу слова и права на свободу вероисповедания. В заключение Специальный докладчик обратился к Комитету с просьбой о том, чтобы его приглашали на совещания, посвященные рассмотрению докладов об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в государствах-участниках, которые он посетил и по которым он представил доклады, с тем чтобы оценить выполнение его рекомендаций.

22. Специальный докладчик активизировал свое сотрудничество с Антидискриминационной группой Управления Верховного комиссара. Так, он принимал участие в различных мероприятиях, организованных Группой, в частности региональном семинаре стран Северной и Южной Америки по теме «Стратегии привлечения выходцев из Африки к участию в программах борьбы с нищетой», который состоялся 2–4 ноября 2005 года в Чинче (Перу) и главная цель которого заключалась в разработке стратегий, направленных на подключение лиц африканского происхождения к разработке, осуществлению, контролю и оценке программ борьбы с нищетой. В своем выступлении Специальный докладчик подчеркнул необходимость учета в любых стратегиях борьбы с нищетой двух особых факторов, касающихся исторического и социального положения выходцев из Африки и Южной Америки. С одной стороны, расизм, являвшийся идеологической основой рабства, в котором оказались выходцы из Африки, в социальном плане пустил глубокие корни в обществах региона, для которых характерно то, что «карта» политической, экономической и социальной маргинализации совпадает с районами проживания народностей и общин, исторически подвергавшихся дискриминации, в частности общин коренного населения и выходцев из Африки. Поэтому борьбу с нищетой среди этих общин необходимо увязывать с борьбой против расизма и дискриминации, которым они подвергались на протяжении столетий. С другой стороны, в историческом плане выживание выходцев из Африки связано с их физическим и культурным сопротивлением рабскому насилию. Поэтому для борьбы с нищетой, обусловленной экономической эксплуатацией, и дегуманизацией системы, основанной на рабстве, их культурное сопротивление находило на протяжении длительного времени свое выражение в формировании коллективных ценностей, основанных на солидарности, распределении и верховенстве семьи и общины в качестве наилучшей среды для утверждения этих ценностей и выживания. Это богатое этическое достояние, основанное на солидарности и общем участии, которые все еще характерны для этих общин, должно являться исходным пунктом для разработки любых стратегий борьбы с нищетой, в частности за счет осознания ими своей экономической, социальной и политической ответственности.

23. Помимо этого, Специальный докладчик принял участие в прениях на тему «Глобализация и расизм» в ходе четвертой сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и программы действий, которая состоялась 16–17 января 2006 года и на которой он подчеркнул необходимость увязывания борьбы против расизма, дискриминации и ксенофобии с поощрением и формированием демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности. Он также принимал участие в обсуждениях по теме «Борьба с современным расизмом», которые проходили в Женеве по случаю Международного дня за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 2006 года, в ходе которых он привлек внимание к растущему воздействию расизма и расистских и ксенофобных взглядов на политику по вопросам иммиграции и предоставления убежища и на рост насилия на почве расизма, о чем свидетельствует ряд преступлений расистского характера, зафиксированных в последнее время. И наконец, Специальный докладчик и Антидискриминационная группа тесно сотрудничали между собой при организации семинара о политических платформах, подстрекающих к расовой дискриминации, который был проведен в Бразилиа 29 июля 2006 года по инициативе Специального докладчика (см. пункт 33 ниже).

## **С. Участие в различных совещаниях и конференциях**

### **1. Ежегодное совещание лиц, имеющих мандаты специальных процедур, и первая сессия Совета по правам человека**

24. Специальный докладчик принял участие в двенадцатом совещании лиц, имеющих мандаты специальных процедур Комиссии по правам человека, которое состоялось 12–18 июня 2006 года в Женеве во время проведения первой сессии Совета по правам человека.

25. Специальный докладчик присоединился к заявлению лиц, имеющих мандаты специальных процедур, относительно создания Совета и принципов и соображений, которыми следует руководствоваться при рассмотрении этих мандатов. В этой связи он подчеркнул необходимость сохранения и гарантирования автономии этих мандатов и центральной роли участия правозащитных организаций. Для содействия последующей деятельности по результатам посещений и осуществления рекомендаций, содержащихся в докладах специальных докладчиков, было также предложено, чтобы Совет при рассмотрении своих методов работы принял решение каждые два-три года включать в свою повестку дня пункт, касающийся последующей деятельности по результатам посещений на основе докладов правительств и организаций гражданского общества посещенных стран. Он считает, что отсутствие институциональных механизмов последующей деятельности является одним из серьезных недостатков специальных процедур, что ведет к невыполнению их рекомендаций.

26. В рамках этого совещания Специальный докладчик принял участие в нескольких мероприятиях, организованных, в частности, неправительственной организацией «Международная амнистия», Центром по правам на жилье и вопросам выселения и Международной службой по правам человека. Он также встретился с представителями правительств Бразилии, Доминиканской Республики, Италии, Латвии, Никарагуа и Российской Федерации.

27. Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание Генеральной Ассамблеи на два документа, принятые Советом по правам человека на его первой сессии, которые имеют особую важность для его мандата: решение 1/107, озаглавленное «Подстрекательство к расовой и религиозной ненависти и поощрение терпимости», и резолюцию 1/5, озаглавленную «Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий».

28. В своем решении 1/107 Совет, принимая во внимание заявления, сделанные в ходе своей первой сессии, в которых выражается глубокая обеспокоенность по поводу усиления тенденции к диффамации религий, подстрекательства к расовой и религиозной ненависти и ее проявлений в последнее время, постановил просить Специального докладчика по вопросу о свободе религии и убеждений и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также Верховного комиссара по правам человека представить к следующей сессии доклад, касающийся этого явления, в частности его последствий для пункта 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этой связи Специальный докладчик хотел бы информировать Генеральную Ассамблею о том, что при подготовке своего доклада он принимал во внимание следующие соображения: исторические и культурные корни расовой

и религиозной ненависти, их роль в национальных концепциях самобытности, их использование и придание им обыденного характера в политических целях и их теоретическое обоснование. В его докладе также будет подчеркнута роль идеологического контекста после 11 сентября, заключающегося в чрезмерном акцентировании внимания на борьбе с терроризмом, что проявляется не только в росте расовой и религиозной дискриминации, но и в усилении политического подхода к системе международного права и прав человека, что было продемонстрировано дискуссией по вопросам взаимосвязи между свободой выражения мнения и свободой религии в связи с кризисом, связанным с публикацией в датских газетах карикатур.

29. В своей резолюции 1/5 Совет просил Управление Верховного комиссара по правам человека отобрать пять высококвалифицированных экспертов для изучения содержания и параметров материальных пробелов в действующих международно-правовых актах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Он также просил, чтобы эти эксперты во взаимодействии с договорными органами по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также другими соответствующими обладателями мандатов, выработали базовый документ, содержащий конкретные рекомендации, позволяющие восполнить эти пробелы, включая разработку нового факультативного протокола к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и принятие новых правовых актов, таких, как конвенции или декларации. Специальный докладчик приветствует эту инициативу и подчеркивает, что он в полной мере готов сотрудничать с экспертами.

## **2. Усиление расизма, расовой дискриминации и ксенофобии**

30. Усилению расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, а также анализу их исторических и культурных корней были посвящены многочисленные выступления Специального докладчика. Так, он выступил на конференции по вопросу «Расизм в Европе», организованной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Нюрнберге (Германия) 23–25 сентября 2005 года, и на конференции Фонда проектов по борьбе с расизмом и за утверждение прав человека на тему «Против расизма, за права человека: обязательство Конфедерации, итоги и перспективы», организованной правительством Швейцарии в Берне 15 ноября 2005 года. Специальный докладчик имел возможность отметить достойную похвалы приверженность персонала Фонда борьбе с расизмом в современном политическом контексте, который этому не благоприятствует. Он также по приглашению Германского института прав человека выступил 22 ноября 2005 года в Берлине на тему «Механизмы Организации Объединенных Наций в борьбе с расизмом: приобретенный опыт и новые вызовы».

31. Специальный докладчик также принял участие в конференции на тему «Расизм, ксенофобия и средства массовой информации: уважение и взаимопонимание между всеми религиями и культурами», организованной в Вене 22 и 23 мая 2006 года министерством иностранных дел Австрии, Европейской комиссией и Европейским центром мониторинга проявлений расизма и ксенофобии под эгидой председательствующей в Европейском союзе Австрии. В конференции приняли участие г-жа Бенита Ферреро-Вальднер, Комиссар по

внешним сношениям и европейской политике добрососедства и несколько должностных лиц высокого уровня, представляющих арабские и европейские средства массовой информации. Обсуждения были посвящены вопросам регулирования деятельности средств печати и издательской политики, в частности вопросу о рамках свободы выражения мнения и вопросу о подстрекательстве к расовой ненависти, поощрению культурного разнообразия как в содержании информации, распространяемой средствами массовой информации, так и в их структурах внутреннего функционирования, а также отношениям между средствами массовой информации, гражданским обществом и институциональными механизмами по борьбе с расизмом и ксенофобией. В своем выступлении Специальный докладчик выразил мнение, что средства массовой информации должны в большей степени принимать во внимание исторические и культурные корни расизма и ксенофобии и, в частности, исламофобии, еще более активно бороться с их теоретическим обоснованием и содействовать установлению связи между борьбой с расизмом и ксенофобией во всех их формах и построением демократического, равноправного и взаимодействующего демократического общества.

32. Специальный докладчик также уделил особое внимание дискриминации, которой подвергается, в частности, коренное американо-индейское население и население выходцев из африканских стран. Помимо упомянутого в пункте 22 семинара он принял участие в первой Европейской конференции по вопросам расизма в отношении лиц африканского происхождения, организованной в Женеве 16 марта 2006 года под эгидой швейцарской неправительственной организации «Карефур», занимающейся изучением проблемы расизма в отношении лиц африканского происхождения и борьбой с ним. В Конференции также принял участие Лилиан Турам, член сборной Франции по футболу, который является активным участником борьбы против расизма, проводимой Международной федерацией футбольных ассоциаций. По приглашению правительства Бразилии Специальный докладчик также принял участие в практикуме по вопросам расизма, проведенном в ходе второй Конференции интеллигенции и диаспоры из африканских стран, состоявшейся в Сальвадоре (Бразилия) 12–14 июля 2006 года. Правительство Бразилии, в частности министерство по содействию расовому равноправию, также пригласило Специального докладчика на региональную конференцию стран американского континента, посвященную успехам и вызовам в процессе осуществления плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которая состоялась в Бразилиа 26–28 июля 2006 года, а также на подготовительное совещание по проведению этой конференции, организованное в Монтевидео (Уругвай) 26–28 июня 2006 года. Эта конференция, на которой собралось свыше 400 представителей правительств и гражданского общества региона, представляет собой самую важную международную инициативу по осуществлению на региональном уровне Дурбанской декларации и Программы действий. Специальный докладчик считает, что Латинская Америка в настоящее время является самым мобилизованным в борьбе против расизма регионом благодаря, в частности, активным усилиям Бразилии, политической приверженности все большего числа политических руководителей и активной мобилизации и солидарности исторически подвергавшихся дискриминации общин, в частности общин коренного населения или выходцев из Африки. В своем выступлении Специальный докладчик, с удовлетворением принимая к сведению процесс разработки проекта межамериканской конвенции о борьбе с расизмом

и всеми формами дискриминации и нетерпимости, подчеркнул символическое значение и роль этого важного начинания. Любой серьезный прорыв в деле искоренения расизма в Южной Америке, являющейся исторической и географической ареной систематического применения расизма — идеологической основы рабовладельческой системы и европейской колонизации — придаст важный импульс борьбе с расизмом и осуществлению Дурбанской программы действий в других регионах мира.

33. После проведения Региональной конференции американских государств 29 июля 2006 года Специальный докладчик в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и правительством Бразилии организовал семинар экспертов, посвященный политическим программам, подстрекающим к расовой дискриминации. Результаты обсуждений и выводы семинара станут основой доклада по данному вопросу, который будет представлен Совету по правам человека на его четвертой сессии в 2007 году во исполнение резолюции 2005/36 Комиссии от 19 апреля 2005 года.

34. В числе других коллоквиумов, посвященных общему росту расизма и ксенофобии, Специальный докладчик отмечает обсуждение на тему «Покончить с расизмом», организованное 19 апреля 2006 года в Женеве Швейцарским центром консультирования и поддержки молодежи по вопросам прав человека, а также «День четырех континентов», организованное Африканским центром социально-культурного развития 26 мая 2006 года в Невшателе, на котором затрагивались вопросы интеграции в Швейцарии. В ходе этого обсуждения Специальный докладчик сделал сообщение на тему «Интеграция иностранцев в свете современных проблем».

### **3. Борьба с диффамацией религий и поощрение межрелигиозного диалога**

35. Специальный докладчик принял участие в многочисленных обсуждениях и семинарах, посвященных борьбе с диффамацией религий, в частности с исламофобией, и поощрению межрелигиозного диалога. Он особо отмечает встречу, посвященную диалогу между культурами и религиями, состоявшуюся 27–28 октября 2005 года в Мадриде под эгидой Фонда Атмана, и семинар экспертов на тему «Борьба с диффамацией религий», организованный в Севилье 18–19 ноября 2005 года Управлением Верховного комиссара и Фондом «Трес культурас». Выводы этого семинара, который позволил проанализировать коренные причины, проявления, выражения и долгосрочные решения проблемы исламофобии, составляют основу доклада о положении мусульманского и арабского населения в различных регионах мира после событий 11 сентября 2001 года (E/CN.4/2006/17). Этот доклад также содержит часть, касающуюся опубликованных в датских газетах карикатур, суть которой резюмируется в предыдущих пунктах.

36. Также в связи с диффамацией религий и, в частности, усилением исламофобии, Специальный докладчик принял участие в работе конференции на тему «Борьба со стереотипами в Европе и в исламском мире: совместная разработка конструктивной политики и партнерских связей», организованной в «Уилтон-парке» совместно с Организацией «Исламская конференция» 2 и 3 мая 2006 года. Эта конференция, в которой, в частности, приняли участие представители многих правительств европейских государств и государств — членов Организации «Исламская конференция», представители мусульманских общин

в Европе и Соединенных Штатах, представители интеллигенции и неправительственных организаций, была посвящена сотрудничеству и диалогу в деле создания совместных программ, позволяющих бороться с предрассудками и стереотипами, жертвами которых становятся мусульманские общины в западных странах.

#### 4. Расизм в спорте

37. Вопрос об увеличении числа инцидентов расистского характера в спорте, которому Специальный докладчик уделял особое внимание в своих предыдущих докладах Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека, как никогда ранее является актуальным, особенно в мире футбола.

38. Во время организованной ФИФА 28 марта 2006 года встречи в Цюрихе (Швейцария), в которой приняли участие правительство Германии, Европейский центр мониторинга проявлений расизма и ксенофобии, Международная федерация профессионального футбола, Европейская сеть по борьбе с расизмом в футболе (ФАРЕ), Германский организационный комитет чемпионата мира 2006 года и Специальный докладчик, ФИФА представила мероприятия по борьбе с расизмом и дискриминацией в футболе, предусмотренные в связи с проведением чемпионата мира по футболу 2006 года. В числе этих мероприятий Специальный докладчик особо отмечает распространение в рамках проведения каждого матча четких посланий против расизма; организацию пятого Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 30 июня и 1 июля 2006 года в ходе четверти финала, на который были приглашены Специальный докладчик и другие видные деятели, участвующие в борьбе с расизмом; создание системы наблюдения за любыми возможными проявлениями расизма и дискриминации; разработку проекта «Футбол объединяет», в рамках которого люди различного происхождения и вероисповедания проводили мероприятия по борьбе с расизмом в ходе всего чемпионата; организацию мероприятий в ассоциациях болельщиков всего мира, касающихся предупреждения насилия, поощрения социальной интеграции мигрантов и этнических меньшинств и распространения информации о движениях ультраправых и путях противостояния им; обеспечение подготовки обслуживающего матча персонала по вопросам борьбы с расизмом. Специальный докладчик хотел бы также поздравить ФИФА с работой по информированию, проведенной ее многоэтнической «командой» послов по борьбе с расизмом, объединяющей крупнейших бывших и нынешних игроков и тренеров. Он также хотел бы выразить ей признательность за принятие поправки к своему дисциплинарному кодексу, предусматривающей более суровое наказание за инциденты расистского характера — от приостановления матчей до сокращения числа очков и дисквалификации команды.

39. Специальный докладчик также выразил признательность Европейскому парламенту за его Заявление по вопросу о борьбе с расизмом в футболе от 30 ноября 2005 года, в которой решительно осуждаются любые формы расизма во время футбольных матчей и предлагается всем другим организаторам европейских соревнований предусмотреть возможность применения спортивных санкций в отношении национальных федераций и клубов, болельщики или игроки которых совершают серьезные проступки расистского характера. Специальный докладчик выразил свою убежденность в том, что эти согласованные действия, основанные на принципах ответственности и применения санкций в



отношении всех участников футбола — от руководителей до болельщиков и игроков — могут обратить вспять тенденцию к увеличению числа инцидентов и проявлений расизма во время соревнований. Они также способствовали бы искоренению расизма в соответствующих обществах, отражением которых он является.

40. Специальный докладчик считает необходимым не только проявлять бдительность и решимость в применении этих мер, но и осуществлять долгосрочную деятельность, направленную на то, чтобы основополагающие ценности спорта, в частности взаимного уважения и диалога, преобладали над приобретающими все больший вес ценностями национализма и рынка. Тем самым спорт, благодаря своему символическому значению и способности мобилизации, станет определяющим фактором поощрения плюрализма и межкультурного диалога.

## **D. Миссии на места**

41. Специальный докладчик хотел бы вкратце сообщить Генеральной Ассамблее о своих поездках, совершенных в 2005 и 2006 годах в Японию, Бразилию, Швейцарию и Российскую Федерацию. Он также хотел бы информировать Ассамблею о том, что в октябре 2006 года он совершит поездку в Италию.

42. Специальный докладчик также хотел бы сообщить Генеральной Ассамблее о том, что на 2007 год он просил направить приглашения совершить поездку правительствам Доминиканской Республики, Латвии, Литвы, Мавритании и Эстонии. Он благодарен за полученные к настоящему времени положительные ответы от Латвии, Литвы и Эстонии, а также позитивный устный ответ Мавритании, и надеется, что вскоре получит приглашение от Доминиканской Республики. Специальный докладчик, напоминая о том, что правительства Индии, Непала и Пакистана не ответили на его просьбы в отношении поездок, направленные в 2004 году и возобновленные в 2006 году, хотел бы вновь заявить о своей заинтересованности в посещении этих стран. Он надеется, что в духе работы Совета по правам человека и, в частности, проведения универсальных периодических обзоров эти правительства в ближайшее время дадут ему свои положительные ответы.

### **1. Миссия в Японию**

43. Специальный докладчик совершил поездку в Японию 3–11 июля 2005 года. В ходе поездки он посетил Осаку, Киото, Токио, остров Хоккайдо (Саппоро, Нибутани и Хакуро) и район Чубу в префектуре Аичи. Он встретился с представителями многочисленных министерств, местных органов управления Осаки, Киото, Токио и Саппоро, а также с представителями гражданского общества и заинтересованных общин.

44. В своем докладе Комиссии о поездке (E/CN.4/2006/16/Add.2) он сделал вывод о том, что расовая дискриминация и ксенофобия, проявления которых имеют в основном социальный и экономический, но также и политический, культурный и исторический характер, затрагивают три категории жертв: национальные меньшинства (буракумины, айны и народ Окинавы), выходцев из бывших японских колоний (корейцев и китайцев), иностранцев и трудящихся-мигрантов.

45. Специальный докладчик приветствует обнародование ряда законов, укрепляющих права отдельных меньшинств, однако с обеспокоенностью отмечает отсутствие конкретного национального законодательства по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией. В этой связи он рекомендует признать существование расовой дискриминации и проявить политическую волю к борьбе с ней, принять национальный закон о борьбе с дискриминацией и создать при канцелярии премьер-министра национальную комиссию по вопросам равенства и прав человека, мандат которой заключался бы в рассмотрении основных форм расизма и дискриминации. В консультации с заинтересованными общинами эта комиссия должна в приоритетном порядке разработать на основе Дурбанской декларации и Программы действий национальный план действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией. Учитывая центральную роль истории в формировании концепций самобытности, являющихся источниками дискриминации, а также глубинные корни исторического конфликта с соседними странами, Специальный докладчик также предложил подготовить в сотрудничестве со странами региона и под эгидой ЮНЕСКО вариант общей истории региона по аналогии с общей историей Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна или Центральной Азии.

46. Специальный докладчик хотел бы упомянуть о своей последней поездке в Японию, которую он совершил 10–19 мая 2006 года в качестве члена Исполнительного комитета Премии мира Нивано, которая ежегодно присуждается лицу или организации за выдающуюся роль в содействии миру и межрелигиозному сотрудничеству. С учетом постоянного характера своего мандата, который не ограничивается лишь официальными поездками, он, в целях дополнения результатов своего посещения, принял приглашение организаций гражданского общества, в частности Международного движения против всех форм дискриминации и расизма, встретиться с важными представителями японского общества, с которыми ему не удалось пообщаться в июле 2005 года, и посетить важные для его мандата регионы, в которые он не смог съездить из-за короткого срока официального посещения. В этой связи он встретился в Токио с членами парламента от основных политических партий, которые сообщили ему о мерах по борьбе с расизмом и дискриминацией, включенных в их соответствующие политические программы. Он также встретился с представителями гражданского общества в Токио, Осаке и на Окинаве. На Окинаве, который ему не удалось посетить в июле 2005 года, несмотря на настоятельные приглашения организаций гражданского общества, он отметил две формы дискриминации, которые ощущают на себе и подчеркивают представители гражданского общества: дискриминацию в плане безопасности и экологии, которая воспринимается как проявляемая в отношении всего населения и связана с чрезмерной концентрацией американских военных баз по сравнению с другими районами Японии, и дискриминацию культурного и исторического характера, связанную с самобытностью народа Окинавы. Специальный докладчик, стремившийся с самого начала нанести визит вежливости в министерство иностранных дел для информирования о целях и программе своего посещения, отметил выраженное правительством по окончании своего визита недовольство в связи с посещением Окинавы и его несогласие с организацией этого посещения и покрытием соответствующих расходов гражданским обществом. Специальный докладчик изложил правительству Японии свое иное мнение по этим двум вопросам. Он считает, что эффективность и объективность его мандата связаны с уважением двух важных принципов: с одной стороны, его способности постоянно отсле-

живать положение в странах в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, для целей как своего общего доклада о положении в мире, так и своих конкретных докладов о ситуации в посещенных странах; с другой стороны, они связаны с прямыми, сбалансированными и независимыми контактами с правительствами и организациями гражданского общества. Уважение этих принципов выражается в принятии Специальным докладчиком приглашений и содействия со стороны правительств, межправительственных и неправительственных организаций, национальных и международных, в отношении как поездок на места, так и участия в различного рода совещаниях, связанных с его мандатом.

47. В этой связи, учитывая особый характер его мандата в современных международных условиях, Специальный докладчик, посвящаящий значительную часть своего времени выполнению своих задач и осознающий ограниченность имеющихся у Управления Верховного комиссара по правам человека ресурсов, хотел бы поблагодарить правительства и учреждения гражданского общества, которые прислали ему приглашения и взяли на себя расходы (транспорт и проживание) по различным мероприятиям. Он надеется, что уважение этих принципов и их последствия будут приняты во внимание при рассмотрении Советом по правам человека вопроса о специальных процедурах.

## **2. Миссия в Бразилию**

48. В период с 17 по 26 октября 2005 года Специальный докладчик совершил поездку в Бразилию с целью оценки достигнутого прогресса в осуществлении рекомендаций его предшественника, посетившего страну в 1995 году, а также нынешнего положения в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Он посетил Бразилиа, Сальвадор, Ресифи, Пескейру, Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу. Он встретился с президентом Луисом Инасиу Лула да Силва, который захотел лично рассказать ему о проводимой им борьбе с расизмом и о своем видении многорасовой, равноправной и демократической Бразилии, а также с представителями местных и национальных органов управления (в частности, с г-жой Матильдой Рибейру, министром по вопросам политики поощрения расового равенства), представителями законодательной и судебной ветвей власти (в частности, с двумя членами Верховного суда, являющимися женщинами афро-бразильского происхождения), а также с многочисленными представителями гражданского общества и общин коренного населения афро-бразильского, японского и южноамериканского происхождения.

49. В докладе Специального докладчика (E/CN.4/2006/16/Add.3) делаются два главных вывода: существование глубинных исторических и культурных корней расизма и расовой дискриминации в бразильском обществе и наличие у правительства политической воли бороться с этим явлением. Бразильское общество глубоко структурировано в политическом, экономическом, социальном и культурном планах благодаря сильному воздействию идеологической основы трансатлантической рабовладельческой системы, существовавшей на протяжении нескольких веков. Ее наиболее яркое проявление заключается в тесном сочетании политической, экономической и социальной маргинализации с распределением этнических общин в стране. Наиболее бедными, невидимыми в структурах политической и экономической власти общинами являются исторически подвергавшиеся дискриминации общины — представители коренного населения и выходцы из Африки. Господствующий класс Бразилии долго

скрывал реальное существование расизма и дискриминации с помощью различных идеологических уловок и использования культуры. Наиболее эффективным идеологическим средством является концепция «расовой демократии», которая путем сокрытия определяющего характера расового и этнического фактора и постулирования социальной интерпретации неравенства в обществе служила основой для формирования — с помощью образования, информирования и коммуникации — видения и картины многокультурного, равноправного и демократического общества. Использование наследия существования нескольких культур укрепляет это идентификационную концепцию посредством пропаганды рассматриваемого вне политики эстетического аспекта культурной самобытности общин коренного и афро-бразильского населения. Идеологическое сокрытие расизма привело таким образом к формированию психически ущербного общества, в котором незаметность этих общин в политическом, экономическом и социальном планах скрывается за счет их проявления в культурной, артистической и спортивной областях. Специальный докладчик с удовлетворением отметил политическую волю президента Лулы преодолеть этот идеологический консенсус элиты страны и бороться с расизмом во всех его аспектах и проявлениях. Принятые в этой связи меры являются весьма важными, особенно создание при канцелярии президента управления по вопросам поощрения расового равенства, разработка программы «позитивной дискриминации» в области высшего образования или усиление наказания за проявления расизма и дискриминации. Убедительность этой борьбы подкрепляется региональным и международным аспектами, на которые Специальный докладчик хотел бы обратить внимание, в частности региональным стимулом к борьбе с расизмом, нашедшем свое выражение в решающей роли Бразилии в подготовке проекта межамериканской конвенции о борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации и нетерпимости и в организации недавней конференции по оценке осуществления Дурбанской декларации и Программы действий (см. пункт 32 выше). Вместе с тем Специальный докладчик отметил глубоко укоренившееся политическое, социальное и интеллектуальное сопротивление этой борьбе, которое было продемонстрировано недавней публикацией заявления против позитивной дискриминации, сделанного несколькими видными представителями интеллигенции и работниками культуры.

50. В своих рекомендациях Специальный докладчик в основном поощряет правительство Бразилии продолжать и активизировать свою программу борьбы с расизмом с учетом его глубоких исторических и культурных корней. Для этого он предлагает разработать национальную программу по борьбе с расизмом на основе как можно более полной оценки политических, экономических и социальных последствий расизма, подготовленной при активном участии подвергающихся дискриминации общин коренного и афро-бразильского населения. Он также предлагает правительству широко распространить меры позитивной политики для обеспечения представительства коренного американо-индейского населения и выходцев из Африки в политических институтах и — параллельно с политической и экономической стратегией — осуществлять стратегию в интеллектуальной, этической и культурной областях, направленную на устранение глубинных источников расистской и дискриминационной культуры. Специальный докладчик сформулировал подробные рекомендации, исходя из своей убежденности в том, что решительные успехи в борьбе с расизмом в Бразилии способны придать импульс этой борьбе в рамках всего континента, имеющего прочно сформировавшееся историческое наследие расизма.

### 3. Миссия в Швейцарию

51. Специальный докладчик совершил поездку в Швейцарию 9–13 января 2006 года, и ей он посвятит подробный доклад Совету по правам человека с целью оценить ситуацию в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, а также политики и мер, применяемых правительством для борьбы с этими явлениями. Поездка Специального докладчика проходила в очень хороших условиях благодаря всестороннему сотрудничеству швейцарских властей, в частности Службы по борьбе с расизмом Федерального департамента внутренних дел, а также организаций гражданского общества и соответствующих общин.

52. В ходе своей миссии Специальный докладчик посетил три языковых региона страны. В городах Беллинцона, Берн, Базель и Невшатель он встретился с федеральными и кантональными властями, членами и представителями общин иностранцев и национальных, этнических, культурных и религиозных общин, а также с представителями неправительственных организаций и другими представителями гражданского общества. Он также посетил в Базеле центр задержания и центр регистрации просителей убежища и встретился в Золотурне с просителями убежища, заявления которых были отклонены.

53. В замечаниях, которые Специальный докладчик представил Комиссии в форме предварительной записки (E/CN.4/2006/16/Add.4), он указал на все большее место, которое занимают в политической риторике и средствах массовой информации призывы к «защите национальной самобытности» и заявления об «угрозе инородного присутствия». Эта риторика свидетельствует о наличии в швейцарском обществе политического течения, выступающего за уход в самобытность перед лицом иммиграции и, таким образом, мотивированного ксенофобными взглядами. В Швейцарии в этой связи наглядно проявляется одна из причин роста расизма и ксенофобии в Европе: существенная роль использования расизма в политических целях в ходе предвыборной кампании.

54. Приветствуя создание служб и механизмов для противодействия этим явлениям, Специальный докладчик вместе с тем отметил слабость нынешней политической и юридической стратегии по борьбе с расизмом и ксенофобией, которая особенно проявляется в двух серьезных тенденциях: рассмотрении вопросов иммиграции и убежища главным образом с точки зрения безопасности, а также установление уголовной ответственности в отношении иностранцев, иммигрантов или просителей убежища и возросшее число актов полицейского насилия расистского и ксенофобного свойства в отношении этих групп, а также судебная и административная безнаказанность, которой, согласно жертвам, пользуются исполнители этих актов.

55. Специальный докладчик также указал на значительную роль, которую играет в росте расизма и ксенофобии процесс создания в Швейцарии многокультурного общества. В этом процессе пересмотр концепции национальной самобытности в результате воздействия культурного, этнического и религиозного многообразия представляет собой источник идентификационной напряженности, осознание, признание и политическое, юридическое и культурное урегулирование которой являются определяющими факторами формирования многокультурного общества.

#### 4. Миссия в Российскую Федерацию

56. Специальный докладчик совершил поездку в Российскую Федерацию 11–17 июня 2006 года. Ее основная цель заключалась в анализе положения в области расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в этой стране, особенно в свете многочисленных вспышек насилия на расистской и ксенофобной почве, о которых сообщали правозащитные организации и национальные и международные средства печати. Это посещение также имело целью пронаблюдать и проанализировать основополагающие причины роста расизма и ксенофобии в многочисленных странах: эволюцию многокультурного советского общества, характеризующегося идеологически обеспечиваемым сосуществованием множества культур в условиях «дружбы народов» и современное общество. Результаты этой миссии будут изложены в подробном докладе, который будет представлен на четвертой сессии Совета по правам человека.

57. Поездка была очень хорошо организована и обеспечена благодаря всестороннему сотрудничеству российских властей, неправительственных организаций и соответствующих общин. Специальный докладчик посетил Москву и Санкт-Петербург, где он встретился с представителями исполнительной, законодательной и судебной властей, представителями православной церкви, руководителями организаций гражданского общества, а также с непосредственными жертвами расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Он также посетил цыганскую общину недалеко от Санкт-Петербурга.

58. Специальный докладчик поделился своими предварительными соображениями по итогам своего посещения в ходе пресс-конференции. Прежде всего он подчеркнул, что в России нет официальной расистской политики. Тем не менее он указал на наличие существенной тенденции к расизму и ксенофобии в российском обществе, которая выражается в следующем: увеличение числа инцидентов на почве расизма, которые в отдельных случаях приводят к убийствам; распространение этого насилия на членов правозащитных организаций; бездействие отдельных правоохранительных служб и органов правосудия и как следствие этого наличие определенной безнаказанности, которой пользуются исполнители этих актов; активизация деятельности неонацистских групп; существование расистских, ксенофобных и антисемитских политических программ. В числе основополагающих причин этого роста расистской и ксенофобной идеологии и насилия Специальный докладчик отметил идеологический контекст политического национализма, который имеет этническую интерпретацию со стороны крайне правых групп и течений.

59. В числе своих предварительных рекомендаций Специальный докладчик подчеркнул важность официального признания роста расизма и ксенофобии и выражения правительством твердой политической воли бороться с этими явлениями; необходимость разработки национальной программы действий по борьбе с расизмом и ксенофобией с демократическим участием всех национальных общин и правозащитных организаций; необходимость укрепления юридической системы и судебного аппарата с целью наказания виновных в проявлениях расизма и актах насилия; необходимости установления связи между борьбой с расизмом и ксенофобией и построением взаимодействующего равноправного демократического и многокультурного общества. В этом контексте для искоренения основополагающих причин расизма необходима выработка культурной и интеллектуальной стратегии.

60. Специальный докладчик представит Совету по правам человека подробный доклад о его поездке вместе с конкретными рекомендациями, подготовленными на основе полученной информации и дополнительных сведений, которые он запросил у правительственных учреждений, гражданского общества и соответствующих общин.

### **III. Выводы и рекомендации**

61. Генеральной Ассамблее предлагается обратить внимание государств-членов на тревожные признаки ослабления борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, связанного с двумя серьезными явлениями: формированием терпимого отношения к расизму и ксенофобии в результате наличия расистских и ксенофобных платформ в политических программах демократических партий и ростом политического насилия расистского толка.

62. Генеральной Ассамблее также предлагается напомнить государствам-членам о чрезвычайной важности политической воли в борьбе с расизмом и ксенофобией.

63. Кроме того, Генеральной Ассамблее предлагается поощрять закрепление связи между борьбой с расизмом и ксенофобией и признанием и поощрением многокультурного общества.

64. Генеральной Ассамблее предлагается обратить внимание государств-членов на серьезность диффамации религий, антисемитизма и христианофобии и особенно исламофобии и поощрять их борьбу посредством усиления роли Организации Объединенных Наций в диалоге между религиями и культурами и активного и совместного участия представителей религий и духовных течений в программах и мероприятиях в интересах мира, развития и прав человека.

65. Генеральной Ассамблее предлагается поощрять международные спортивные органы, в частности ФИФА, осуществлять и расширять свои программы борьбы с расизмом в спорте и поощрять правительства обеспечивать активную поддержку этих программ.

66. Генеральной Ассамблее предлагается особо указать на взаимосвязь и взаимодополняемость свободы выражения мнения и свободы религии в борьбе со всеми формами расизма и дискриминации в духе Международного пакта о гражданских и политических правах и призвать все договорные органы и соответствующие международные механизмы рассмотреть необходимые дополнительные положения в целях обеспечения этой взаимодополняемости.