



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2000
Russian
Original: French

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 114 предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма и расовой дискриминации

Доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря**

В соответствии с резолюцией 54/153 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь имеет честь препроводить Ассамблее доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Морисом Глеле-Аханханзо.

* A/55/150 и Согл.1, 2 и 3.

** В соответствии с пунктом 1 раздела С резолюции 54/248 настоящий доклад представляется 14 августа 2000 года, с тем чтобы в нем содержалось как можно больше обновленной информации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-5	3
II. Деятельность Специального докладчика и поездки на места	6-26	3
III. Современные проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	27-36	8
А. Насилие расистского характера, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и «бритоголовых»	28-33	8
В. Расистская пропаганда через Интернет	34-36	10
IV. Меры, принятые правительствами	37-39	11
А. Франция	37	11
В. Другие европейские страны	38-39	11
V. Действия гражданского общества	40-43	12
VI. Выводы и рекомендации	44-46	12

I. Введение

1. В своей резолюции 54/153 от 17 декабря 1999 года, посвященной мерам по борьбе против современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Генеральная Ассамблея, в частности, выразила глубокую озабоченность и безоговорочное осуждение в отношении а) всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности любого насилия расистского характера, включая связанные с этим акты произвольного и неизбирательного насилия; б) всех форм расизма и расовой дискриминации, включая пропаганду, действия и организации, основанные на доктринах превосходства одной расы или группы, либо имеющих целью обоснование или распространение расизма и расовой дискриминации в любой форме; с) проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, лиц, принадлежащих к меньшинствам, и членов уязвимых групп во многих обществах, а также их стереотипизации.

2. Генеральная Ассамблея с глубокой обеспокоенностью отметила также усиление мотивированного расизмом и ксенофобией насилия во многих частях мира, а также увеличение числа ассоциаций, созданных на основе расистских и ксенофобных платформ и уставов. Кроме того, она осудила злоупотребление средствами печатной, аудиовизуальной и электронной информации и новыми коммуникационными технологиями, в том числе Интернетом, в целях подстрекательства к насилию, мотивированному расовой ненавистью.

3. Кроме того, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, с тем чтобы он мог полностью выполнить свой мандат, в том числе исследовать случаи проявления современных форм расизма и расовой дискриминации, в частности в отношении чернокожих, арабов и мусульман, ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и связанной с ними нетерпимости; и просила Генерального секретаря предоставить Специальному докладчику всю необходимую кадровую и финансовую помощь, с тем чтобы он эффективно, действенно и оперативно

осуществлял свой мандат и мог представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии.

4. Настоящий доклад представляется во исполнение вышеуказанной резолюции. Он подготовлен также с учетом соответствующих положений резолюции 2000/14 Комиссии по правам человека по этому же вопросу, в частности пункта 31 этой резолюции, в котором Комиссия просила Специального докладчика изучить вопрос о политических платформах, которые поощряют расовую дискриминацию или подстрекают к ней в нарушение прав человека, и представить в этой связи рекомендации Подготовительному комитету Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на его второй сессии.

5. Следует отметить, что анализ представленных ситуаций по-прежнему отличается краткостью и основывается на данных, почерпнутых Специальным докладчиком в средствах массовой информации и в специализированных изданиях, вызывающих доверие. Собрать достаточный объем данных в период после окончания работы пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека (29 апреля) и до конца июля было действительно трудно, поскольку государства-члены и неправительственные организации не располагали необходимым временем для представления Специальному докладчику соответствующей информации. Требования, связанные с подготовкой Ассамблеи тысячелетия, вынудили компетентные службы изменить график подготовки и представления докладов, что обусловило сокращение времени, имевшегося в распоряжении специальных докладчиков.

II. Деятельность Специального докладчика и поездки на места

Деятельность Специального докладчика

1. Участие в работе пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека

6. В период с 21 по 27 марта 2000 года Специальный докладчик принимал участие в работе

пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека, которая проходила в Женеве. Он заявил, что испытывает глубокую обеспокоенность в связи с некоторыми проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. При этом он заострил внимание на трех важных моментах: а) приход к власти в Австрии Партии свободы, которая в ходе последних парламентских выборов в Австрии получила 27,22 процента голосов и стала одной из основных сил на политической арене этой страны; б) расистские выступления против трудящихся-мигрантов, являющихся выходцами из региона Магриба (в большинстве своем марокканцев), в городе Эль-Эхидо на юге Испании; с) трагическая гибель молодого человека по имени Амаду Диалло, в которого полицейские города Нью-Йорка выпустили 41 пулю.

7. Специальный докладчик призвал Комиссию уделить серьезное внимание такому явлению, как присутствие в правительстве партии ксенофобского или расистского толка, поскольку это представляет собой попытку сделать нормой деятельность такого рода партий посредством использования демократического процесса, если не парадокса демократии (т.е. приход к власти демократическим путем партии, которая отрицает основные принципы демократии, включая уважение прав человека без какого-либо различия, в частности, по признаку расы, происхождения, цвета кожи). Есть опасения, что из австрийского случая не будут извлечены уроки и что организации этого типа, которые в ряде стран сдавали свои позиции, получают новый политический импульс и приобретут симпатии населения.

8. Специальный докладчик упомянул также о действиях сотен испанцев, имевших своей целью наказать являющихся выходцами из региона Магриба жителей города Эль-Эхидо на юге Испании (в большинстве своем марокканского происхождения), в субботу, 5 февраля 2000 года, после убийства молодой испанской женщины психически неуравновешенным выходцем из Марокко. В результате было ранено 49 человек и уничтожено большое количество имущества, принадлежащего иностранцам. В отношении потерпевших высказывались замечания ксенофобского и расистского характера. Испания, только что приступившая к проведению

гостеприимной политики по отношению к иммигрантам, учитывая снижение рождаемости и потребности своей развивающейся экономики в рабочей силе, была удивлена и шокирована этим сопровождавшимся насилием проявлением расизма и ксенофобии, для пресечения которого пришлось привлечь свыше 500 полицейских.

9. Наконец, Специальный докладчик упомянул об Амаду Диалло, молодом иммигранте из Гвинеи, в которого 4 февраля 1999 года четыре сотрудника полиции города Нью-Йорка выпустили 41 пулю. Как стало известно Специальному докладчику, с полицейских, участвовавших в этом инциденте, обвинения в убийстве были сняты. Воздерживаясь от комментариев в отношении судебного решения, он констатировал вслед за организацией Международная амнистия, что «дело Диалло является одним из более десятка инцидентов за последние пять лет, в ходе которых чернокожие, латиноамериканцы и другие представители меньшинств гибли от пуль при в высшей степени сомнительных и спорных обстоятельствах», и процитировал переданные 4 марта радиостанцией «Радио франс интернасьональ» слова президента Клинтона, который заявил, что «маленький Диалло не погиб бы, если бы жил в европейском квартале...».

10. Помимо этих особо тревожных случаев, Специальный докладчик также сосредоточил внимание на распространении расистской идеологии через Интернет и вновь высказал рекомендацию в отношении взаимодействия на международном уровне — в дополнение к уже проведенным семинарам, — имеющего своей целью определить необходимые меры для ограничения этой вредной деятельности, для которой, как представляется, не существует границ.

11. Кроме того, Специальный докладчик напомнил, что в ряде стран цыгане являются жертвами расовой дискриминации, и вновь отослал Комиссию к его предварительным выводам по итогам предпринятой им 20–30 сентября 1999 года региональной миссии в Чешскую Республику, Румынию и Венгрию (см. E/CN.4/2000/16/Add.1).

12. Что касается последующей деятельности по итогам ранее осуществленных миссий, то он упомянул о выполнении его рекомендаций правительством Южной Африки посредством

реализации комплекса мер по борьбе с ксенофобией и рецидивными формами расизма и расовой дискриминации. Было начато осуществление плана действий по борьбе с ксенофобией и кампании по повышению терпимости к иностранцам. Парламентом был принят новый свод из четырех законов в целях усиления равенства на основе программы позитивных действий, а также предотвращения и пресечения расовой дискриминации в различных ее проявлениях.

13. Он отметил, что правительство Франции, со своей стороны, осуществило рекомендации, высказанные Специальным докладчиком по итогам его посещения Франции в сентябре 1995 года, создав крупный арсенал законодательных средств борьбы с расизмом. Были внесены изменения в законы, касающиеся иммиграции, смягчена процедура выдачи въездных виз во Францию жителям стран Юга; в рамках процедуры рассмотрения дел лиц, содержащихся в центрах задержания, на предмет высылки обеспечено большее уважение к правам человека. Вместе с тем он подчеркнул, что осуществление этих мер может быть сорвано недавними изменениями во взглядах французской общественности. Так, опрос, проведенный по просьбе Национальной консультативной комиссии по правам человека и Информационной службы правительства в период с 17 по 24 ноября 1999 года, показал, что 69 процентов французов считают себя «скорее расистами», «немного расистами» или «не слишком большими расистами». Лица, заявившие, что они «ни в коей мере не являются расистами», составляют всего 29 процентов. «Эффект кубка мира», который вызвал порыв братства всех французов без различия происхождения по случаю победы национальной сборной команды по футболу, как представляется, сошел на нет из-за испытываемого французами беспокойства по поводу проблем, связанных с миграцией; согласно данным Национальной консультативной комиссии по правам человека, количество проявлений ксенофобии, расизма и антисемитизма возрастает. Французское правительство заявило о своей озабоченности и разработало план борьбы с расовой дискриминацией.

14. Наконец, что касается Кувейта, то правительство этой страны сообщило Специальному докладчику о мерах по

осуществлению его рекомендаций, касающихся бедуинов и трудящихся-мигрантов, — рекомендаций, высказанных по итогам его посещения этой страны в 1996 году. В министерстве труда создан орган по найму и трудоустройству рабочих-иностранцев с целью положить конец постоянным злоупотреблениям при найме домашней прислуги; внесены усовершенствования в положения, касающиеся условий содержания под стражей и высылки незаконных иммигрантов; принят новый кодекс законов о труде.

15. В заключение Специальный докладчик напомнил о том, что расизм и расовая дискриминация — продукт архаичного мышления в век, претендующий на то, чтобы его считали постмодернистским и отдающим предпочтение всеохватывающим технологиям, — представляют собой явления прошлого, от которых наш мир должен избавиться, если он хочет продолжить свое движение вперед. Идеи, побуждающие некоторых лиц к маргинализации групп людей по причине их этнической или расовой принадлежности путем высказываний или практики дискриминационного характера, подлежат бескомпромиссному осуждению. Докладчик отметил, что одновременно с борьбой против расовой дискриминации в плоскости просвещения и уголовного наказания необходимо осуществлять меры экономического и социального характера в интересах лиц, которые маргинализированы вследствие нынешней или прошлой дискриминационной практики. В этой связи он предложил, чтобы каждая соответствующая страна приняла национальный план экономической и социальной интеграции меньшинств (этнических или национальных), коренного населения или мигрантов и сообщила о нем Всемирной конференции по борьбе против расизма.

2. Участие в Совещании специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультативного обслуживания

16. Совещание, которое состоялось 5-9 июня 2000 года (см. E/CN.4/2001/6), в частности, рассмотрело вопрос об оказании технической

помощи государствам в качестве способа осуществления рекомендаций, высказанных специальными докладчиками по итогам их миссий на места.

3. Подготовка Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

17. Специальный докладчик принял активное участие в уже осуществляемой деятельности в рамках подготовки Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Так, он участвовал в Семинаре экспертов по процедурам средств правовой защиты, имеющих в распоряжении жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и по наиболее эффективной национальной практике в этой области, который состоялся в Женеве 16-18 февраля 2000 года (см. A/CONF.189/PC.1/8). Он поделился полученной на местах информацией о проблемах, с которыми сталкиваются жертвы расовой дискриминации, когда они пытаются выиграть дело в суде, вследствие трудностей, обусловленных бременем доказывания. При этом он высоко оценил усилия правового характера, предпринимаемые некоторыми странами с целью переложить бремя доказывания на предполагаемого исполнителя акта расовой дискриминации.

18. Специальный докладчик участвовал также в работе первой сессии Подготовительного комитета Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся 1-5 мая 2000 года в Женеве (см. A/CONF.189/PC.1/21). На ней он, в частности, заострил внимание на необходимости разработки правительствами программ образования в области прав человека, позволяющих изменять менталитет людей и воспитывать их в духе уважения этнического, расового и культурного многообразия. Он вновь заявил о своей заинтересованности в том, чтобы соответствующие государства разработали специальные программы («программы позитивных действий»), позволяющие обеспечивать равенство возможностей для всех членов общества независимо от их этнической, расовой или языковой

принадлежности, и чтобы они информировали о мерах, которые будут приняты, Всемирную конференцию по борьбе против расизма.

4. Обмен мнениями с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации по вопросу о положении цыган

19. 15 августа 2000 года Специальный докладчик обменялся мнениями по вопросу о положении цыган в различных странах мира с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации. При этом он поделился имеющейся у него информацией о расовой дискриминации в сфере образования, жилья и доступа к общественным местам, с которой сталкиваются, как было установлено, цыгане в Венгрии, Чешской Республике и Румынии (см. E/CN.4/2000/16/Add.1).

5. Миссия Специального докладчика в Австралию

20. Как было указано Специальным докладчиком в его предыдущем докладе (см. A/54/347, пункт 17), он выразил австралийским властям свою обеспокоенность по поводу поправок к закону о праве аборигенов на земельную собственность (Native Title Amendment Act 1998) и вновь заявил о своем желании посетить Австралию для оценки на месте последствий этого закона, который, по мнению Комитета по ликвидации расовой дискриминации, является дискриминационным. Специальный докладчик обратил также внимание на процесс примирения между аборигенами и остальной частью населения, а также на требования детей коренного населения, отлученных от своих родителей и подверженных насильственной ассимиляции (Lost Generation).

21. С правительством Австралии в качестве предварительных сроков миссии был определен октябрь 2000 года. В это время Специальный докладчик был уведомлен о том, что в процессе внутриавстралийского примирения возникли трудности, поскольку правительству и Совету по примирению с аборигенами (Council for Aboriginal Reconciliation) не удалось согласовать 27 мая текущего года единый текст, который мог бы быть принят в качестве Австралийской декларации о примирении (Australian Declaration towards reconciliation). Позиции правительства и Совета не совпадают в том, что касается извинений, которые

аборигены хотели бы получить «от части австралийского населения».

Текст Совета по данному вопросу гласит:

«As we walk the journey of healing, one part of the nation apologises and expresses its sorrow and sincere regret for the injustices of the past, so the other part accepts the apologies and forgives,»

(«Поскольку мы находимся на пути к примирению, одна часть нации просит прощения и выражает свое сожаление и искреннее раскаяние в отношении несправедливости прошлых лет, в то время как другая часть принимает извинения и прощает эту несправедливость»),

в то время как текст, пересмотренный правительством, гласит:

«As we walk the journey of healing, Australians express their sorrow and profoundly regret the injustices of the past and recognize the continuing trauma and hurt still suffered by many Aboriginals and Torres Strait Islanders»

(«Поскольку мы находимся на пути к примирению, австралийцы выражают свое сожаление и глубоко раскаиваются в несправедливости прошлых лет и признают сохраняющуюся эмоциональную травму и боль, от которых по-прежнему страдают многие аборигены и жители островов Торрессового пролива»).

22. Специальный докладчик надеется, что диалог будет продолжен и что удастся отыскать наилучшую формулировку, позволяющую успокоить страсти и благоприятствующую мирному сосуществованию всех австралийцев.

6. Другие виды деятельности

а) Утверждения о расовой дискриминации в Зимбабве

23. В результате захвата зимбабвийскими ветеранами в период с февраля по май 2000 года земельных участков белых фермеров и убийства четырех из них Специальный докладчик обратился к правительству Зимбабве с письмом по вопросу об утверждениях относительно расистской пропаганды и насилия, направленных против белых.

24. Правительство Зимбабве ответило следующее:

«То, что Вы называете «захватами ферм», фактически представляет собой проявления протеста, организованные на фермах бывшими комбатантами, и они никоим образом не направлены исключительно против собственности, принадлежащей белым, как это неправильно отмечалось в средствах массовой информации. Такие проявления имели место и на фермах, принадлежащих чернокожим. Как Вам, вероятно, известно, в Зимбабве порядка 4000 фермеров владеют более чем 70 процентами земель, поэтому манифестации затронули большую часть ферм, принадлежащих белым. Целенаправленной политики поощрения таких проявлений протеста на фермах, независимо от того, принадлежат они белым или чернокожим, правительство Зимбабве не проводило. Эти манифестации планировались и осуществлялись бывшими комбатантами через их организации, поскольку они хотели продемонстрировать свое нетерпение и свое недовольство медленным процессом нормализации жизни и несправедливой структурой распределения земель в Зимбабве.

Президент Зимбабве обязал бывших комбатантов, а также фермеров отказаться от насильственных действий и прекратить провоцировать друг друга во время манифестаций. К сожалению, есть жертвы среди как чернокожих, так и белых. Вопреки тому, что сообщалось, полиция приступила к расследованию всех инцидентов. Один сотрудник полиции был даже убит в то время, когда он проводил расследование в связи с проявлениями насилия, которые имели место на одной из ферм. Когда выяснилось, что полиция Республики Зимбабве не имеет необходимого снаряжения для того, чтобы обеспечить исполнение решения Высокого суда, предусматривающего освобождение владений, занятых бывшими комбатантами, она обжаловала это решение, и жалоба была направлена в Верховный суд, который должен вынести окончательное решение.

Следует подчеркнуть, что манифестации проходят по всей стране и что манифестанты, численность которых очень велика, в

настоящее время занимают 1200 ферм на всей территории Зимбабве. Полиция физически не в состоянии обеспечить свое повсеместное присутствие для «принятия мер в целях недопущения проявлений насилия или задержания виновных на месте преступления и проведения расследования», как Вы предлагаете в своем письме. Тем не менее расследования завершены или продолжаются. На сегодняшний день арестовано 15 человек. Кроме того, следует отметить, что расследования проводятся в то время, когда полиция испытывает острую нехватку средств. Не может быть речи о том, чтобы в случае этих или каких-либо иных актов насилия в Зимбабве имело место поощрение безнаказанности или проявление по отношению к ней терпимости.

Правительство Зимбабве убеждено, что земельный вопрос не может быть урегулирован чисто правовыми методами. Оно верит в глобальное решение, которое не только содействовало бы справедливому распределению земель между всеми жителями, независимо от цвета их кожи или вероисповедания, но и обеспечило бы окончательное урегулирование этой проблемы, без дальнейших задержек с перераспределением земель, как это произошло в 1979 году на Конференции в «Ланчестер-хауз». Переговоры между фермерами и бывшими комбатантами завершились достижением решения по земельному вопросу, которое предусматривает создание земельной комиссии для изучения способов справедливого перераспределения земель.

Средства массовой информации воспроизвели высказывания президента Мугабе по земельному вопросу, умышленно вырвав их из контекста. Президент никогда не говорил, что «белые должны покинуть Зимбабве», как Вы указываете в своем письме. Он лишь потребовал, чтобы те белые, которые не готовы пойти на примирение, покинули страну, если они пожелают этого».

25. Специальный докладчик принял к сведению разъяснения правительства Зимбабве и обратился к нему с просьбой известить его о результатах

расследований, проводимых полицией в отношении лиц, совершивших убийства, а также ознакомить его с обвинениями, предъявленными 15 уже арестованным лицам, и с решениями, которые будут вынесены по этим делам.

б) Положение «далитов» в Индии

26. Специальный докладчик продолжил свои консультации с правительством Индии по вопросу об изучении на месте положения «далитов». Правительство Индии, со своей стороны, считает, что этот вопрос не имеет отношения к расовой дискриминации, хотя Комитет по ликвидации расовой дискриминации придерживается иного мнения. Тем не менее Специальный докладчик надеется, что правительство Индии продолжит свои усилия, направленные на содействие интеграции «далитов» в индийское общество, и призывает его вести борьбу с насилием, которому они постоянно подвергаются в различных штатах союза.

III. Современные проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

27. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что связанные с насилием проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма, для которых с 1997 года была характерна тенденция к снижению, в последнее время получили в ряде стран вызывающее тревогу распространение. Расизм и ксенофобия продолжают также существовать в завуалированной форме в повседневной социальной жизни многих стран; эгоцентризм и эксплуатация в политиканских целях этнического фактора получают вызывающее обеспокоенность развитие в различных регионах мира, особенно в Африке (Великие озера) и в Азии (Индонезия), где продолжаются межэтнические войны и откуда проистекает опасность этнических войн, имеющих под собой политическую основу. Организации ультраправых, неонацисты и «бритоголовые» вновь мобилизуются и предпринимают все более масштабные насильственные действия, такие, как нападения на иностранцев и представителей цветных рас, а также занимаются осквернением еврейских кладбищ и

памятников. Проявления расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости можно разбить на две категории: а) насилие расистского или ксенофобского характера, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и «бритоголовых»; и б) пропаганда расизма по каналам Интернета.

А. Насилие расистского характера, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и «бритоголовых»

28. В июле и августе международная пресса сообщила о вспышке насилия расистского и ксенофобского характера в Германии: как на Востоке, в бывшей Германской Демократической Республике, так и на Западе, например в городах Дессау, Узедом, Людвигсхафен, Эйзенах, Гера, Гота, Дюссельдорф и Эрфурт. Так, в Дессау был убит выходец из Мозамбика; в Людвигсхафене был совершен поджог жилища лиц, ищущих убежище; в Эйзенахе имели место проявления враждебности к африканцам со стороны молодых людей, которые выкрикивали нацистские лозунги; в Эрфурте была осквернена синагога; в Гере и Готе (бывшая Германская Демократическая Республика) молодые неонацисты в возрасте от 16 до 27 лет были задержаны за оскорбление иностранцев.

29. Больше всего международное общественное мнение было потрясено организацией 27 июля на железнодорожном вокзале Дюссельдорфа взрыва, в результате которого были ранены десять человек из группы эмигрантов — выходцев из бывшего Союза Советских Социалистических Республик, в том числе шесть лиц иудейского вероисповедания. Это преступление взволновало и мобилизовало всю страну, которая была поражена возрождением ультраправых и «бритоголовых», которые, как считалось, находились в стадии исчезновения, и проявлениями насилия с их стороны.

30. Это возрождение можно было бы объяснить, согласно аналитическим материалам, опубликованным в газете «Монд» от 9 августа 2000 года, социологической инерцией, которая характерна для культуры выходцев из бывшей Германской Демократической Республики, чувством растерянности в условиях социально-экономической модели Запада и разочарованиями,

вызванными крушением надежд, которые возлагались на объединение два года тому назад. Ультраправые находят сторонников среди молодых людей из бывшей Германской Демократической Республики, где в земле Саксония-Анхальт уровень безработицы среди молодежи составляет 40 процентов; ультраправые, которые проводили здесь свою кампанию под лозунгом «Работу для настоящих немцев», получили в ходе последних региональных выборов 20 процентов голосов. В некоторых городах бывшей Германской Демократической Республики целые кварталы были объявлены неонацистами и другими «бритоголовыми» «освобожденными национальными зонами», в которые запрещается доступ иностранцев цветных рас и полиции.

31. При этом возрождение расизма, ксенофобии и антисемитизма, хотя и вызывающее обеспокоенность, никогда не рассматривалось как отражение устремлений всех немцев. Как заявил 7 августа канцлер ФРГ Герхард Шрёдер: «бритые затылки — это не Германия». По сообщению журнала «Шпигель», недавно проведенный опрос показывает, что, если лишь 2 процента немцев готовы при любых условиях голосовать за ультраправую партию, то 11 процентов склонны сделать это «в определенных обстоятельствах». Выше среднего данный показатель среди восточных немцев (20 процентов), сторонников Партии демократического социализма (бывшие коммунисты Восточной Германии), сторонников «зеленых» и молодежи младше 27 лет. И наоборот, среди лиц старше 45 лет лишь 6 процентов считают возможным голосовать за ультраправых. В любом случае правительство и гражданское общество (в частности, неправительственные организации, спортсмены, художники, интеллигенция, религиозные движения и журналисты) мобилизуют свои силы в целях оказания «сопротивления демократов» ксенофобии и антисемитизму. Вместе с тем некоторые неправительственные организации, в частности «Forum Menschenrechte» («Форум по правам человека») и «World University Service», считают, что политические заявления и действия федеральных властей и властей земель по мобилизации усилий на борьбу с расизмом и ксенофобией, не подкрепляются эффективными мерами на местах.

32. Что касается Австрии, то в эту страну в марте и мае 2000 года была направлена международная миссия по проведению расследования, организованная Международной федерацией прав человека (МФПЧ) в целях сбора информации о положении иностранцев и особенно лиц, ищущих убежища («Монд», среда, 17 мая 2000 года). В ходе миссии было собрано большое количество свидетельских показаний о существующей практике, прежде всего дискриминационного и ксенофобского характера, в отношении общины чернокожих (порядка 6000 человек, тогда как общая численность населения составляет 8,8 миллиона человек). Выходцы из стран Африки, которые рассматриваются как виновные и заслуживающие наказания лица, являются объектом действий полиции, осуществляемых особенно унижительным образом. Так, 1 мая 1999 года молодой нигериец, ищущий убежища, Маркус Омофума был арестован австрийской полицией во время его пересадки в Вене на самолет, следующий в Софию, при этом ему заткнули рот, и он задохнулся. 19 января 1999 года при подозрительных обстоятельствах скончался также Ахмед Ф. Настоящий налет был совершен силами полиции 19 мая 1999 года, когда порядка 100 человек были подвергнуты аресту под официальным предлогом «поиска наркотических средств» — старый ксенофобский прием, суть которого заключается в приравнивании иностранцев к наркоторговцам. 29 апреля 2000 года полиция арестовала находившегося в своей комнате Аризе Ибекве, нигерийца, ищущего убежища, под именем Рихарда Веаха, который 1 мая был переведен в тюрьму, где он скончался 3 мая при пока не выясненных обстоятельствах. Пределов недопустимого в том, что касается приема и ксенофобии, в Австрии уже не существует — к такому выводу пришел г-н Клод Катц, генеральный секретарь Международной федерации прав человека.

33. Европейский союз недавно направил в Австрию делегацию для изучения вопроса о положении в области прав человека в этой стране на предмет возможного снятия санкций, которые он ввел при вхождении в состав правительства представителей Партии свободы (АПС). Заключение Европейского союза будет принято во внимание Специальным докладчиком при подготовке своего доклада Комиссии.

В. Расистская пропаганда через Интернет

34. Данное явление развивается тревожными темпами вследствие отсутствия международных норм, регулирующих эти вопросы. Тысячи веб-сайтов Интернета, выявленных в ходе проведения целого ряда авторитетных исследований (см. A/54/347, пункты 33–46, A/52/471, пункты 19–21; E/CN.4/1998/79, пункт 23), продолжают проповедовать ненависть в условиях полной безнаказанности. Судебным прецедентом могло бы стать лишь состоявшееся во Франции рассмотрение дела компании «Yahoo» в связи с продажей на ее веб-сайте на французском языке предметов нацистского содержания. Как известно, 11 апреля 2000 года Международная лига борьбы с расизмом и антисемитизмом, Союз студентов-евреев во Франции и Движение против расизма и за дружбу между евреями в судебном порядке потребовали от «Yahoo» лишить французских пользователей Интернета доступа к ее веб-сайту, на котором с аукциона продаются свыше 1200 предметов нацистского содержания (таких, как свастика, нацистские документы, знаки SS, форма). Представители компании «Yahoo» заявили, что указанный веб-сайт расположен в Соединенных Штатах Америки, где этот вид деятельности является совершенно легальным. В этой связи они считают, что рассмотрение данного иска не относится к компетенции французского правосудия. Французский судья не согласился с этим доводом, поскольку веб-сайт «Yahoo.fr» отправляет пользователей на веб-сайт «Yahoo.com», расположенный в Соединенных Штатах, и вынес решение, согласно которому «Yahoo» должна воспрепятствовать доступу пользователей во Франции к страницам, на которых «восхваляется нацизм или ставятся под сомнение преступления нацистов». «Yahoo» должна будет продемонстрировать судье технические средства, которые она собирается использовать для выполнения данного решения. 6 ноября 2000 года суд вынесет свое окончательное решение и покончит тем самым с деликатным вопросом определения способа принуждения технического провайдера (компания, предоставляющей доступ или право воспользоваться своим веб-сайтом), который к тому же расположен в Соединенных Штатах, к внедрению технических средств,

позволяющих воспрепятствовать доступу к одному из его веб-сайтов, когда содержание этого веб-сайта противоречит французскому законодательству.

35. В Германии Берлинский суд 8 августа 2000 года приговорил к двум годам строгого тюремного заключения бывшего члена национал-демократической партии Германии (НДПГ), движения, отрицающего преступления нацизма и имеющего явно прогитлеровскую направленность (насчитывает примерно 6000 членов), за разжигание расовой ненависти и подготовку взрыва бомбы. Обвиняемый признал, что он готовил адскую машину согласно инструкциям, содержащимся на одном из веб-сайтов в Интернете. Министр юстиции г-жа Херта Дойблер-Гмелин, согласно сообщениям газеты «Фигаро» от 9 августа 2000 года, заявила, что она собирается принять меры с целью воспрепятствовать тому, чтобы на веб-сайтах в Интернете помещался адрес неонацистского характера, после того как одному из веб-сайтов было дано название «Хайль Гитлер», и это осталось совершенно безнаказанным.

36. Швейцария, со своей стороны, приняла решение вести борьбу с пропагандой расизма на Интернете путем установления уголовной ответственности провайдеров Интернета (предложение, противоречащее общей тенденции, которая намечается в Европе) и путем осуществления попыток убедить наиболее либеральные государства ограничить сферу действия расистских веб-сайтов только их национальным пространством» (см. «Тан» от 18 февраля 2000 года).

IV. Меры, принятые правительствами

A. Франция

37. После принятия мер по урегулированию положения лиц, не имеющих документов, и по их постепенной интеграции правительство Франции, основываясь на годовом докладе Национальной консультативной комиссии по правам человека, разработало план борьбы с расовой дискриминацией, предусматривающий проведение в марте 1999 года Форума по вопросам гражданства в целях выработки мер, направленных на

повышение эффективности борьбы с расизмом и ксенофобией, наличие которых во Франции отныне не оспаривается (в области занятости, образования, жилья, отдыха и государственного управления):

а) в апреле 1999 года была создана группа по изучению вопроса о дискриминации (ГИД), задача которой заключается в проведении наблюдений, анализе проявлений дискриминации во всех сферах жизни общества, в частности в области занятости, досуга, жилья, а также управления или образования. В состав ГИД входят представители органов власти, предпринимателей, профсоюзов, ассоциаций борьбы с расизмом и правозащитных организаций. Она должна внести ясность в вопрос о механизмах расизма и подготовить для правительства предложения в отношении действий. Она уже передала правительству первую записку по вопросу о видах деятельности, которыми не могут заниматься иностранцы;

б) в январе 1999 года в каждой префектуре была создана Комиссия по вопросу о доступе к гражданству (КДГ). Главная задача этих комиссий, в функции которых входит также выявление случаев расовой дискриминации, заключается в оказании молодым людям, родившимся в иммиграции, помощи в поисках работы и своего места в обществе и в устранении дискриминации, которой они подвергаются при приеме на работу, в сфере жилья и отдыха. В состав КДГ, действующей в каждом департаменте под эгидой префекта, входят представители органов власти, государственных служб, депутатов, профсоюзов, ассоциаций и администраций зданий для малообеспеченных семей;

с) в поддержку усилий по недопущению того, чтобы обычная и повседневная дискриминация стала рядовым явлением, с 16 мая 2000 года под эгидой ГИД действует бесплатный телефонный номер: «номер 114 — антидискриминация». Эта мера приносит реальный успех, поскольку она позволяет выявлять случаи обычной дискриминации (ежедневно принимается около 2000 звонков: cf. «Le Monde» du 10 août 2000, p. 5).

B. Другие европейские страны

38. 6 июня 2000 года в Люксембурге министры по вопросам занятости и по социальным вопросам стран — членов Европейского союза приняли директиву о борьбе со всеми видами дискриминации по признаку расы или этнического происхождения; эта антирасистская директива развивает рекомендаций Амстердамского договора о борьбе с дискриминацией: она охватывает не только сферу труда, но и все аспекты повседневной жизни — от школы до транспорта, включая социальную защиту. Важно подчеркнуть, что новым в этом законодательстве является наличие положений, защищающих интересы истца. Так, отныне бремя доказывания лежит не на истце, а на предприятии (или любом другом учреждении), против которого подан иск, в то время как в ряде стран в законодательстве предусматривается, что представление доказательств в поддержку своего заявления входит в обязанности обвинения, истца. Государства — члены Европейского союза имеют в своем распоряжении три года для приведения внутреннего законодательства в соответствие с директивой от 6 июня 2000 года. Наконец, государства-члены рассмотрели еще одну директиву, применимую к дискриминации в сфере занятости и касающуюся дискриминации, в основе которой, кроме этнического или расового происхождения, лежат также возраст, инвалидность, религия и сексуальная ориентация.

39. Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости, с которой Специальный докладчик поддерживает тесное сотрудничество с момента ее создания в 1994 году, по итогам первой встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов Совета Европы, посвященной борьбе с усиливающимися проблемами расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости, угрожающими правам человека и демократическим ценностям в Европе, опубликовала два небольших по объему, но довольно интересных документа, содержащих примеры «эффективной практики борьбы с расизмом и нетерпимостью в средствах массовой информации в Европе» и осваивающих деятельность «специализированных органов по борьбе против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости на национальном уровне». Эти две весьма содержательные брошюры заслуживают того, чтобы с ними ознакомились; они могли бы стать стимулом для осуществления в других

районах мира аналогичных мер в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

V. Действия гражданского общества

40. В Германии после покушения в Дюссельдорфе председатель Центрального совета евреев Германии Пауль Шпигель, заявив о наличии угрозы нового исхода евреев, высказался за всеобщую мобилизацию и массовую акцию. Он заявил: «Мы не позволим банде буйных сумасшедших разрушить то, что создавалось нами на протяжении 55 лет». Совет совместно с представителем федерального правительства выступил с инициативой заключения «пакта» против ультраправых в целях мобилизации граждан. Эта инициатива объединяет уже порядка 20 известных деятелей, спортсменов, художников, актеров и журналистов. Под лозунгом «афишируйте цвет вашей кожи» они намерены создать движение «сопротивления демократов» перед лицом ксенофобии и антисемитизма (см. «Монд» от 8 августа 2000 года). Многие профсоюзы и профессиональные организации также мобилизовали свои силы на борьбу против возрождения расизма и ксенофобии. Федерация немецкой промышленности рекомендует увольнять тех работников, которые «посягают на мир на предприятии, совершая поступки, вредящие другим». Профсоюз почтовых работников требует введения запрета на доставку корреспонденции, по внешнему виду имеющей отношение к экстремистским проявлениям. В воскресенье, 13 августа 2000 года, в Мюнхене состоялась крупная манифестация против расизма и ксенофобии, в которой приняли участие несколько тысяч человек.

41. Во Франции в ночь с 17 на 18 марта 2000 года организация «SOS-Расизм» организовала проведение операции по выявлению ночных клубов, осуществляющих расовую дискриминацию, с тем чтобы можно было эффективным образом обратиться с обоснованными исками в суд. «Члены ассоциации, иногда в сопровождении судебного исполнителя, посетили 88 заведений в 20 крупных городах: три пары — белых, чернокожих и арабов — в каждом случае пытались зайти в

выбранную дискотеку; белая пара попадала всегда, черная пара — иногда, а арабская — никогда». В результате наличие дискриминационной практики было выявлено в 60 процентах посещенных парижских заведений. В общей сложности очевидные случаи расовой дискриминации были констатированы в 45 ночных клубах из 88 подвергнутых проверке». Согласно данным организации «SOS-Расизм», этническая фильтрация имеет наибольшее распространение в Лиле, Реймсе, Монпелье, Бордо и Париже.

42. Организацией «Fondation Magenta» (Нидерланды) и европейской неправительственной организацией «Юнайтид фор интеркалчерел экшн» в Интернете был создан веб-сайт под названием «I CARE» («Internet Centre Anti-Racism Europe, www.icare.to»). Он имеет своей целью координировать деятельность более 1500 организаций в 108 странах по активному противодействию расизму и расовой дискриминации.

43. Специальный докладчик выражает удовлетворение эффективностью деятельности неправительственных организаций на местах. Он выступает за расширение сотрудничества между ним и этими организациями в рамках подготовки Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Специальный докладчик заверяет эти организации, что полученные от них различные сообщения находятся на стадии рассмотрения и что они станут предметом обстоятельного анализа в следующем докладе, который будет подготовлен для Комиссии.

VI. Выводы и рекомендации

44. Специальный докладчик, исходя из вышесказанного, полагает, что а) имеет место некоторая вспышка расистского насилия, обусловленная, в частности, переходом инициативы к ультраправым организациям, неонацистам и «бритоголовым»; б) Интернет по-прежнему является средством массовой информации, наиболее широко используемым для разжигания расистской ненависти и распространения расистских и ксенофобских идей; в) расизм в повседневной жизни, для которого характерна тенденция к превращению в обыденное явление,

можно выявлять в тех случаях, когда имеются средства передачи сообщений, например бесплатный номер телефона.

45. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает организовать, помимо семинаров, которые уже проводились по данному вопросу, международное обсуждение на уровне правительств в целях регламентации использования Интернета и согласования уголовного законодательства, касающегося использования этого средства массовой информации в расистских целях. Необходимо также поддерживать инициативы, направленные на создание и развитие — на основе использования Интернета — культуры, центральное место в которой занимают вопросы равенства человеческого достоинства и уважения личности без какого-либо различия.

46. Специальный докладчик хотел бы также рекомендовать Генеральной Ассамблее а) продолжать работу по мобилизации общественного мнения на борьбу с различными проявлениями расизма, расовой дискриминации и ксенофобии; б) заострять внимание государств-членов и различных организаций на важности Всемирной конференции, которая состоится в 2001 году; в этой связи государствам, которые еще не сделали этого, следует ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации до проведения Конференции и создать национальные учреждения по поощрению и защите прав человека, уделив особое внимание борьбе против расизма и расовой дискриминации; призвать также государства, которые уже имеют национальные учреждения или комиссии по правам человека, включить в их программы, если они еще не сделали этого, в качестве приоритетного направления деятельности борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.