



Distr.
GENERAL

A/52/573
5 November 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 97f повестки дня

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ
ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ

Проведение Международного года борьбы за ликвидацию нищеты (1996 год)
и рекомендации на оставшуюся часть Десятилетия

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II. ЗАДАЧИ И ТЕНДЕНЦИИ	6 - 18	2
III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ	19 - 37	5
IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОКРАЩЕНИЮ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ	38 - 46	9
V. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БОЛЕЕ ГЛУБОКОГО ПОНИМАНИЯ ПРОБЛЕМЫ НИЩЕТЫ И БОЛЕЕ АКТИВНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ЕЕ РЕШЕНИЯ	47 - 58	11
VI. ВЫВОД	59 - 61	14
<u>Приложение</u> . Выборочный список недавно опубликованных документов по вопросам борьбы с нищетой и смежным вопросам		16

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В одной из главных политических деклараций второй половины столетия мировые лидеры, собравшиеся на Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, которая состоялась в Копенгагене 6-12 марта 1995 года, заявили о приверженности всех стран цели "ликвидации нищеты в мире с помощью решительных национальных действий и международного сотрудничества"¹.

2. Следует напомнить, что Генеральная Ассамблея 20 декабря 1995 года приняла резолюцию 50/107, озаглавленную "Проведение Международного года борьбы за ликвидацию нищеты и провозглашение первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты". На своей пятьдесят первой сессии Ассамблея приняла резолюцию 51/178, озаглавленную "Первое Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты". Генеральная Ассамблея, среди прочего, постановила, что темой первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты будет "ликвидация нищеты - этический, социальный, политический и экономический императив человечества" (пункт 3).

3. В ответ на эти решения ликвидация нищеты стала одной из основных областей сосредоточения усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк сделали задачу ликвидации нищеты приоритетным направлением своей деятельности. В 1996 году в системе Организации Объединенных Наций были проведены многочисленные мероприятия, посвященные Международному году борьбы за ликвидацию нищеты, темой которых, провозглашенной Генеральной Ассамблеей, была "Нищета может и должна быть ликвидирована во всем мире". Тема 1997 года "Нищета, окружающая среда и развитие" стала предметом углубленного рассмотрения на девятнадцатой специальной сессии Ассамблеи в июне 1997 года.

4. В этом году были опубликованы два крупных доклада с анализом масштабов нищеты, тенденций и стратегий уменьшения распространения нищеты. В первом докладе о мировом и социальном положении, 1997 год², пристальное внимание уделялось таким вопросам, как определение масштабов распространения нищеты, тенденций и форм глобальной нищеты и политики сокращения ее масштабов. Кроме того, "Доклад о развитии человека, 1997 год"³ был целиком посвящен проблеме ликвидации нищеты.

5. Третий доклад, "Доклад о торговле и развитии, 1997 год"⁴ Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), главной темой которого является "Глобализация, распределение и рост", содержит тщательный анализ сил, обуславливающих рост неравенства в мире. В четвертом докладе, опубликованном в прошлом году, "Сокращение масштабов нищеты и Всемирный банк: прогресс и задачи в 90-е годы", проводится анализ этой проблемы с точки зрения Всемирного банка.

II. ЗАДАЧИ И ТЕНДЕНЦИИ

6. Наиболее полной оценкой явления нищеты является оценка Всемирного банка, основанная на использовании в качестве одного из критериев данных о проценте населения с доходами 1 долл. США или меньше в день. Всемирный банк пришел к выводу, что масштабы нищеты в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой несколько сократились с 30 процентов в 1987 году до 29,5 процента в 1993 году при абсолютном росте численности бедного населения в мире с 1,23 миллиарда до 1,31 миллиарда за те же годы. Подавляющее большинство людей с доходами 1 долл. США или меньше в день проживает в странах Африки к

югу от Сахары, Южной Азии и Китае, а многие десятки миллионов – также в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Азии. В развитых странах и странах с переходной экономикой эта проблема также носит серьезный характер.

7. В "Докладе о развитии человека, 1997 год" убедительно раскрывается природа нищеты:

"Нищета проявляется в тех лишениях, которые люди испытывают в своей жизни. Нищета – это не только отсутствие необходимых условий для материального благосостояния. Это также отсутствие самых элементарных возможностей и выбора, необходимых для развития человеческого потенциала, – возможностей вести долгую, здоровую и творчески богатую жизнь и иметь право на приемлемый уровень жизни, свободу, достоинство, самоуважение и уважение других.

Для директивных органов ограниченность выбора и возможностей часто более актуальна, чем бедность по доходам, поскольку она привлекает внимание к причинам нищеты и прямо ведет к разработке стратегий расширения прав и возможностей и принятию других мер по созданию более благоприятных возможностей для всех"⁵.

8. Эти доклады свидетельствуют, что сотни миллионов людей, большинство из которых проживает в Восточной и Юго-Восточной Азии, находят пути избавления от нищеты и что существуют прекрасные возможности сокращения масштабов нищеты в этих регионах. В этих докладах признается также, что, поскольку число живущих в условиях абсолютной нищеты людей по-прежнему возрастает, необходимо изменить стратегию и разработать новую политику для предотвращения роста нищеты и ослабления остроты проблемы лишений тех, кто ныне живет в нищете.

9. Еще слишком рано после проведения Встречи на высшем уровне в интересах социального развития давать оценку тенденциям, но следует напомнить о задачах в области сокращения нищеты, поставленных в Копенгагене, и изложить несколько относительно недавних оценок, с тем чтобы проиллюстрировать степень необходимого прогресса.

Образование

10. Всеобщее начальное образование является центральным элементом в борьбе против нищеты. Встреча на высшем уровне в интересах социального развития поставила задачу обеспечить всеобщий доступ к базовому обучению и создать условия для завершения начального образования для не менее чем 80 процентов детей школьного возраста к 2000 году.

11. В последние десятилетия в сфере образования происходит бурный рост, хотя по-прежнему сохраняются значительные диспропорции. Число учащихся начальных средних школ с 1960 года возросло с приблизительно 250 млн. до более чем 1 млрд. человек. Восточная Азия, Океания, Латинская Америка и Карибский бассейн достигли к 1993 году почти 100-процентного показателя нетто по контингенту учащихся начальной школы, Южная Азия и арабские государства – 90 процентов, а страны Африки к югу от Сахары – только около 73 процентов. ("Доклад о мировом социальном положении, 1997 год", таблица 5.1)

12. Контингент учащихся средней школы по-прежнему остается недостаточным, несмотря на достигнутый прогресс. Развивающиеся страны в целом сумели повысить брутто-коэффициент обучающихся с 42 процентов в 1990 году до 46 процентов в 1993 году (страны Африки к югу от Сахары повысили этот коэффициент только с 22 до 23 процентов). Для сравнения, в промышленно развитых странах и странах с переходной экономикой контингент учащихся

составляет 95 процентов. Разница в продолжительности обязательного школьного образования между развитыми и развивающимися странами по-прежнему весьма значительна. В большинстве развивающихся стран образование является обязательным в течение четырех-девяти лет, а в развитых странах в течение не менее восьми лет (10 лет в Соединенных Штатах Америки, 11 лет в Соединенном Королевстве, 12 лет в Германии). ("Доклад о мировом социальном положении, 1997 год, таблица 5.3)

13. Что касается разницы в этой области между мужчинами и женщинами, то в большинстве стран процент грамотности среди женщин значительно выше, чем среди мужчин. Согласно Докладу об образовании в мире, 1995 год, подготовленному ЮНЕСКО, в 61 стране разница в показателях грамотности между мужчинами и женщинами оценивается более чем в 10 процентов, а в 40 странах – более чем в 20 процентов. В этом докладе отмечается, что абсолютное число неграмотных взрослых в мире по-видимому выравнивается, хотя и возрастает в странах Африки к югу от Сахары, арабских государствах и в южной части Азии, причем во всех случаях подавляющее большинство неграмотных составляют женщины.

14. На совещании, состоявшемся в Аммане, Иордания, в июне 1996 года была дана оценка прогресса, достигнутого сторонами Всемирной декларации об образовании для всех 1990 года и Рамок действий (Джомтьенская декларация)⁷ в деле выполнения принятых обязательств. Главным выводом совещания (A/52/183-E/1997/74, приложение) было то, что "достигнут значительный прогресс в области базового образования, хотя не во всех странах и не в таких масштабах как ожидалось, но, тем не менее, он является реальным". В докладе далее указывалось, что "первейшей из всех задач должна и в дальнейшем быть задача образования женщин и девушек".

Здравоохранение

15. На Встрече на высшем уровне в интересах социального развития были поставлены непосредственные задачи в области здравоохранения и питания, которые заключались в том, чтобы к 2000 году

- a) средняя продолжительность жизни составляла не менее 60 лет во всех странах;
- b) смертность среди младенцев и детей в возрасте до пяти лет была сокращена на одну треть от уровня 1990 года или до 50-70 смертей на 1000 рождений, в зависимости от того, что меньше;
- c) материнская смертность была сокращена наполовину от уровня 1990 года;
- d) все народы мира достигли такого уровня в области здравоохранения, который позволил бы им вести социально и экономически продуктивную жизнь и с этой целью обеспечить первичное медико-санитарное обслуживание всего населения.

16. Согласно Докладу о состоянии здравоохранения в мире, 1997 год, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)⁸, средняя продолжительность жизни мужчин и женщин продолжала во всем мире повышаться, достигнув в среднем 65 лет к 1996 году (63 года для мужчин и 67 лет для женщин). Особенно заметный прогресс был достигнут в Азии и Юго-Восточной Азии, в частности, и в развитых странах. Но в 50 странах этот показатель составляет для мужчин и женщин менее 60 лет. В странах Африки к югу от Сахары и Восточной Европе средняя продолжительность жизни в последнее время фактически снизилась.

Голод и недоедание

17. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития поставила задачу обеспечения всеобщей продовольственной безопасности. В развивающемся мире абсолютное число и процент населения, не имеющего достаточного питания, сократился в 1969–1971 годах и 1990–1992 годах, но в 30 странах процент повысился. В целом около 840 млн. человек в развивающихся странах в начале 90-х годов не имели возможностей для обеспечения достаточного питания. Самая тяжелая ситуация наблюдалась в странах Африки к югу от Сахары, где число таких людей удвоилось в 1969–1971 годах и 1990–1992 годах, составив 43 процента от численности всего населения в 1990–1992 годах.

18. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия, которая состоялась в Риме 13–17 ноября 1996 года⁹, помимо подтверждения "обязательства искоренить нищету и неравенство", вновь обратила внимание мировой общественности на необходимость борьбы с голодом и недоеданием и поставила задачу сократить "число не имеющих достаточного питания людей наполовину от нынешнего уровня не позднее чем к 2015 году". Будет проведен среднесрочный обзор для определения возможности выполнения этой задачи к 2010 году. Связанной с этим заметной инициативой является "Перспектива в области продовольствия, сельского хозяйства и окружающей среды 2020", с которой выступил Международный научно-исследовательский институт продовольственной политики¹⁰. В своем годовом докладе он прогнозирует относительно удовлетворительное положение в ближайшие годы, если размеры инвестиций на цели сельскохозяйственных исследований и развития останутся на прежнем уровне. Недавно высказывалась озабоченность по поводу сокращения доли ОПР на цели сельского хозяйства. Эту тенденцию следует быстро изменить.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ

19. Опыт показывает, какая политика эффективна в борьбе против нищеты, хотя в каждой отдельной стране существуют различные условия, и национальные стратегии должны разрабатываться непосредственно с учетом национальных условий. Копенгагенская декларация и Программа действий, принятые на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития, представляют собой хороший ориентир для подготовки национальных стратегий ликвидации нищеты. Возможно было бы полезно подразделить такую стратегию на пять частей.

Определенные по срокам задачи в области национальных усилий по борьбе с нищетой

20. Во-первых, важно определить сроки выполнения задач в области национальных усилий по борьбе с нищетой как цели, к которой следует стремиться и уделить особое внимание разработке политики и оценке достигнутого прогресса. Руководители государств на встрече в Копенгагене обязались "проводить национальную политику и разрабатывать стратегии, направленные ... на сокращение неравенства и ликвидацию абсолютной нищеты к конкретному сроку, который будет определен для каждой страны исходя из ее национальных условий"¹¹.

21. Многие страны определили национальные задачи. Китай, например, сообщил Генеральной Ассамблее в ходе прений по рассмотрению выполнения решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития в октябре, что девятый пятилетний план (1996–2000 годы) национального экономического и социального развития предусматривает, что нищета должна быть ликвидирована к концу этого столетия. План и проект осуществляются в бедных районах в виде оказания помощи в целях развития. В Докладе о развитии людских ресурсов, 1997 год, отмечается, что около 30 стран приняли такие планы сокращения масштабов нищеты. Важно, чтобы это сделали и другие. Таким образом, к 2000 году, когда специальная сессия Генеральной Ассамблеи будет рассматривать осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в

интересах социального развития, Ассамблея сможет получить полные доклады о национальных планах, стратегиях их осуществления и результатах.

22. В этом отношении следует приветствовать последнее решение министров стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) поддержать предложение о сокращении масштабов нищеты в мире к 2015 году наполовину. Это решение может послужить стимулом для действий не только в развивающихся странах, но и странах-донорах и обеспечить международному сообществу определенную основу для оценки действий обеих групп стран.

Устойчивые высокие темпы экономического роста и роста занятости

23. Вторым элементом является укрепление экономического развития на основе обеспечения устойчивых высоких темпов экономического роста и роста занятости. Серьезным препятствием для сокращения масштабов нищеты во многих странах было замедление совокупных глобальных темпов экономического роста. Однако в 1996 и 1997 годах высокие позитивные темпы реального роста на душу населения были зарегистрированы в столь большом числе стран, какого не было за все время с начала 80-х годов, что открывает перспективу создания благоприятных условий для уменьшения масштабов нищеты.

24. Во всех вышеупомянутых докладах говорится о важных факторах, которые способствуют значительному расширению возможностей для продуктивной деятельности. Огромную роль играет доступ к таким факторам производства, как земля и кредиты, образование и профессиональная подготовка, технология и информация, равно как и доступность рынков, а также эффективной инфраструктуре транспорта и связи. Все это способствует предпринимательству, что имеет чрезвычайно важное значение для создания и роста малых и средних предприятий. Высокую норму прибыли приносят капиталовложения в научные исследования и разработки.

25. Наибольшую отдачу эти капиталовложения дают в том случае, когда они осуществляются в рамках стратегии, направленной на обеспечение роста трудоемких производств, которые наиболее распространены в таких секторах, как сельское хозяйство, сфера обслуживания и малые предприятия. Важное значение имеют не только совокупные темпы реального экономического роста на душу населения, но и характер и качество этого роста. Например, наибольший рост занятости в развитых странах за последние полтора десятилетия отмечается в сфере услуг, где в настоящее время занято 60-70 процентов наемной рабочей силы этих стран. Кроме того, наибольшее количество новых рабочих мест возникло в секторах малых и средних предприятий, а не в крупных корпорациях или государственной сфере. Стратегии экономического роста и роста занятости, в которых главный упор делается на эти сектора, можно ориентировать таким образом, чтобы свести к минимуму чистое расходование энергии и экологический ущерб.

26. Развитие сельских районов по-прежнему занимает центральное место в деятельности по снижению остроты проблемы нищеты, что зачастую предполагает проведение аграрной реформы для расширения эгалитарных систем мелкого землевладения, инвестирование в сбытовую инфраструктуру и расширение кредитных и сберегательных учреждений в сельских районах, а также защиту систем продовольственного обеспечения от импорта субсидируемых продуктов питания в целях обеспечения справедливых цен, стимулирующих инвестирование в сельское хозяйство.

27. В Докладе о торговле и развитии за 1997 год особо подчеркивается та важная роль, которую играют в успешно развивающихся странах Восточной Азии государственное налоговое стимулирование и другие льготы предприятиям во всех секторах, что позволяет получать и реинвестировать прибыль. Нераспределенная прибыль повсеместно является наиболее доступным

источником капитала для акционерного инвестирования. Высокий уровень частного инвестирования выступает как необходимое условие быстрого экономического роста.

Основные принципы государственной политики

28. Таким образом, мы переходим к третьему аспекту всеобъемлющей стратегии ликвидации нищеты, каким являются основные принципы государственной политики. Важные аспекты эффективной государственной политики включают демократическую, подотчетную и транспарентную систему правления, профессиональную, честную, эффективную и справедливую государственную администрацию, включая налоговую службу и правовую систему, и обеспечение всеобщей доступности и свободного использования услуг в таких областях, как начальное образование, профессиональная подготовка и основная медико-санитарная помощь. Во всех странах чрезвычайно важное значение имеет последовательное совершенствование систем транспорта и связи.

29. Регламентационные принципы необходимо пересматривать в соответствии с потребностями отдельных стран, что автоматически вовсе не предполагает полного дерегулирования, а напротив требует соответствующего регулирования в сочетании с эффективной системой обеспечения выполнения установленных правил. По-видимому, было бы полезным провести существенно более тщательную оценку тех принципов, которые хорошо работают в других развитых и развивающихся странах.

Расширение возможностей неимущего населения

30. Четвертым элементом должны быть меры, специально призванные расширить возможности неимущего населения, а также меры, направленные на обеспечение большей справедливости в распределении дохода, богатства и власти. Меры, направленные на оказание поддержки беднейшим слоям населения и расширение их возможностей для занятия доходной деятельностью, совершенно необходимы для преодоления тех некоторых огромных препятствий, с которыми сталкиваются бедняки, когда они пытаются сами содержать себя. Целевые программы для неимущего населения включают такие мероприятия, направленные на развитие сельских районов и повышение производительности в неформальном секторе, как системы микрокредитования, информационно-пропагандистские службы, субсидируемые программы занятости и создание конкретных возможностей для профессиональной подготовки.

31. Наиболее эффективные методы перераспределения – это те, которые включены в стратегии справедливого роста. Рост вполне можно сочетать со справедливостью, и перспективы справедливого роста повышаются, когда они подкрепляются также такими мерами, как прогрессивная система налогообложения, антитрестовское законодательство и борьба с коррупцией. Важнейшей задачей на оставшиеся годы Десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты является распространение программ, которые доказали свою эффективность, на те районы мира, где требуется их более целенаправленное применение, особенно в Южной Азии, странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и отдельных районах Латинской Америки.

32. Третья и четвертая части стратегии уменьшения масштабов нищеты требуют значительного увеличения расходов на социальные нужды (в том числе на демографические программы) в рамках государственных ассигнований. Большая часть этих дополнительных средств должна поступать из внутренних источников, однако в случае стран с низким доходом важным источником средств являются ОПР. В докладе о развитии человека за 1997 год дополнительные затраты на "борьбу с нищетой" исчисляются в размере примерно 40 млрд. долл. США в год¹².

33. Стратегии сокращения масштабов нищеты потребуют значительного увеличения государственных капиталовложений и затрат на социальные нужды в процентах от общего ВВП в большом числе развивающихся стран. История искоренения нищеты в странах ОЭСР – это, главным образом, история устойчивого роста, подкрепляемого увеличением государственных затрат на социальные нужды. Таким образом социальный прогресс в развивающихся странах потребует также более высокого уровня сбора налогов за счет эффективно управляемых систем прогрессивного налогообложения, с тем чтобы социальная справедливость стала важным элементом национальных целей.

34. Деятельность по борьбе с нищетой потребует переключения ресурсов на социальные нужды. В настоящее время соответствующий общий показатель в развивающихся странах относительно низок; имеющиеся неполные данные указывают на то, что примерно 13 процентов национальных бюджетов расходуются на основные службы. Полезно было бы поставить задачу соблюдения правила 20:20, то есть чтобы 20 процентам внешней помощи, направляемой на гуманитарные услуги, соответствовали 20 процентов ассигнований принимающих стран. Сокращение военных расходов позволит высвободить значительную часть необходимых ресурсов в большинстве стран – развивающихся, промышленно развитых и стран с переходной экономикой.

35. На будущую деятельность по ликвидации нищеты в развивающихся странах будут оказывать влияние не только общие темпы экономического роста, но также динамика таких показателей, как доля затрат на социальные нужды в общем объеме ВВП. Ускоренный экономический рост позволит правительствам выделять больше ассигнований на социальные нужды как в абсолютном,

так и относительном выражении. Вместе с тем в последних обсуждениях проблем развития на международном уровне присутствует коренное противоречие: развивающимся странам предписывают, с одной стороны, уменьшить роль государства и государственных расходов, а с другой стороны, уделять больше внимания социальным секторам и искоренению нищеты.

36. Тем развивающимся странам, где ожидаются относительно высокие темпы роста, будет относительно нетрудно увеличить государственные ассигнования на социальные службы. Большую часть ВВП необходимо будет использоваться в государственном секторе для удовлетворения растущих социальных потребностей, в том числе в связи с деятельностью по искоренению нищеты, однако это потребует также повышения уровня собираемости налогов в этих странах. Необходимые средства многие страны могут получить только за счет более эффективного обеспечения соблюдения существующего налогового законодательства.

37. В тех странах, где ожидаются невысокие темпы экономического роста, особенно в странах с низким доходом, возникает серьезная дилемма. Искоренение нищеты потребует в первую очередь активизации экономического роста. Бессмысленно ожидать социального прогресса без такого ускоренного экономического развития. Как показывает опыт, ускоренный экономический рост является необходимым, но не достаточным условием для существенного увеличения социальных затрат. В условиях низкого роста способность стран мобилизовать ресурсы на основе налогообложения крайне ограничена. В подобных странах важнейшее значение для эффективного искоренения нищеты имеют такие дополнительные источники поступлений, как ОПР и сокращение задолженности.

IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОКРАЩЕНИЮ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ

38. Таким образом, последовательные национальные усилия сами по себе недостаточны для ликвидации нищеты. Важное значение имеет также усиление международного экономического сотрудничества. Чрезвычайно важную роль для улучшения перспектив эффективного и справедливого развития всех стран играет совершенствование структуры глобального общественного товара. Пятым элементом стратегии ликвидации нищеты является укрепление международного сотрудничества. Двумя его очевидными составляющими являются ОПР и облегчение бремени задолженности.

39. Странам-донорам необходимо срочно приостановить процесс сокращения объема ОПР, предоставляемой развивающимся странам. По данным доклада ОЭСР о сотрудничестве в целях развития за 1997 год, общий объем помощи, выделяемой членами Комитета содействия развитию по линии ОПР, составил лишь 0,25 процента их совокупного ВВП в 1996 году, что составляет самый низкий уровень с тех пор, как в 1950 году начато ведение сравнительной статистики. Однако если взять невзвешенный показатель по странам, то он составляет в среднем 0,4 процента, что говорит о том, что в странах, которые обуславливают снижение общего показателя, эта доля еще меньше. Некоторую скромную надежду на изменение этой тенденции в ближайшем будущем дают несколько недавно избранных правительств, которые объявили о своих планах увеличить объем помощи, особенно правительств Норвегии и Соединенного Королевства, однако нет никаких признаков того, что другие крупные доноры намереваются сделать то же самое.

40. Существует несколько очевидных причин сокращения ОПР:

а) бюджетные ограничения в индустриальных странах – это главная причина, хотя доля помощи в бюджетах стран-доноров невелика;

б) информация о предоставляемой помощи иногда является несбалансированной. Хотя можно говорить о расточительстве и неэффективности, имевших место в рамках некоторых программ помощи, успешные программы, особенно в странах Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии, которые были первыми крупными получателями помощи, освещаются недостаточно широко. В ходе дискуссий, состоявшихся во время пятидесятой годовщины Плана Маршалла, все-таки были упомянуты некоторые успешные случаи оказания внешней помощи. Многие развивающиеся страны принимают энергичные меры по совершенствованию своей внутренней политики. Это повышает вероятность более эффективного использования помощи;

с) значительное расширение частных потоков в развивающиеся страны породило мнение о том, что в настоящее время помощь становится менее необходимой, однако следует напомнить, что частные потоки в развивающиеся страны являются крайне выборочными в плане бенефициаров. Большинство стран получает от этого малую выгоду, но даже в тех странах, которые извлекают пользу от притока частного капитала, льготное финансирование все равно сохраняет свою ценность для развития инфраструктуры, сельского хозяйства и социальных услуг. Особенно высокая потребность в ОПР сохраняется в странах с низким доходом. По существу, общая потребность в ОПР в развивающихся странах возрастает, а не сокращается.

41. Чрезвычайно важное значение имеет также сокращение долга. Хотя меры по уменьшению бремени задолженности помогли многим странам, такие меры не только не обеспечивают коренного изменения положения, но и требуют много времени для их полного осуществления. По сути дела, даже если эти меры будут осуществлены в полном объеме, бремя задолженности по-прежнему будет оставаться весьма тяжелым для большого числа стран. Общее бремя задолженности развивающихся стран непрерывно растет: с 1,6 триллионов долл. США в 1993 году до 1,9 триллионов долл. США в 1995 году.

42. К сожалению, политический импульс к уменьшению бремени задолженности пошел на убыль, особенно сейчас, когда коммерческие банки не усматривают для себя серьезной угрозы на долговом фронте. Инициатива бедных стран с большой задолженностью является ценным начинанием, но даже после ее полной реализации незатронутой останется большая часть долга стран с низким доходом, имеющих особенно большую задолженность. Для поиска долговременного решения этой проблемы необходима новая крупная инициатива по сокращению бремени задолженности.

43. В мире, где быстро набирает силу процесс международной интеграции, требуется сделать гораздо больше, чем просто увеличить помощь и уменьшить бремя задолженности. Например, либерализация финансовых рынков, пожалуй, действительно способствовала увеличению притока капитала примерно в десятке развивающихся стран, однако являющийся следствием этого рост финансовой нестабильности в некоторых из них угрожает теперь не только их собственному развитию, но и развитию многих других стран. Необходимо принять более эффективные глобальные меры для уменьшения финансовой нестабильности. Всем странам, конечно, необходимо принимать и проводить ответственную макроэкономическую политику (хотя и существуют определенные разногласия в отношении того, что конкретно подразумевается под этим). Однако недостаточно просто настаивать на большей бюджетно-финансовой бережливости отдельных стран в условиях, когда они не в состоянии сдерживать силы, с которыми им приходится сталкиваться, независимо от того, какую они проводят политику.

44. Не только интересам деловых кругов всех стран, но и интересам беднейшего населения отвечала бы активизация и усиление целого ряда существующих мер по упорядочению международных финансовых рынков. Беднейшие и уязвимые слои населения, как правило, в наибольшей степени страдают от экономических и финансовых потрясений, поскольку этим людям

практически нечем защитить себя. Просто удивительно, как часто корректировочные меры, рекомендуемые для выхода из финансовых кризисов, предусматривают сокращение заработной платы, уменьшение социальных ассигнований на основные услуги в таких областях, как образование и здравоохранение, и сокращение налогов, и как редко они включают меры, которые приводят к сокращению доходов или благ экономически обеспеченных кругов.

45. Решающие меры, призванные уменьшить опасности и издержки финансовой нестабильности, включают а) усиление внутреннего надзора за финансовой и банковской деятельностью – "поиск правильного регламентационного режима", как выразился ведущий экономист Всемирного банка Джозеф Стиглиц; б) усиление международного наблюдения за экономическими и финансовыми условиями в соседних странах; в) принятие строгих мер по недопущению резкого повышения процентных ставок и г) повышение операционных издержек краткосрочных финансовых потоков.

46. Вызывает также удивление нынешнее отсутствие справедливости в применении доктрины либерализации торговли. Если развитые страны не пойдут на дальнейшее эффективное снижение барьеров на пути торговли с развивающимися странами, какими, например, является субсидирование ими сельскохозяйственной продукции, и не признают законности важных мер, допускающих динамичное изменение сравнительных преимуществ, режим либерализации торговли будет все в большей степени восприниматься как эгоистичный инструмент в руках богатых.

v. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БОЛЕЕ ГЛУБОКОГО ПОНИМАНИЯ ПРОБЛЕМЫ НИЩЕТЫ И БОЛЕЕ АКТИВНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ЕЕ РЕШЕНИЯ

47. В связи с проведением Международного года борьбы за ликвидацию нищеты и осуществлением планов на первое Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты в рамках системы Организации Объединенных Наций были предприняты многочисленные инициативы для обеспечения скоординированного осуществления последующих мер по реализации решений недавно состоявшихся глобальных конференций. Провозглашенные в рамках Десятилетия цели включают: акцентирование внимания на серьезной проблеме ухудшения положения, обусловленного нищетой, и обеспечение более глубокого осознания этих проблем; стимулирование принятия мер на международном и национальном уровнях, направленных на ликвидацию нищеты; и укрепление чувства приверженности делу достижения одобренных и рекомендованных на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития целей с указанием конкретных сроков их достижения.

48. Международное сообщество стало уделять внимание проблеме нищеты благодаря проведению Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и тому особому значению, которое придают этой проблеме многие страны, система Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, а в последнее время – Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В рамках системы Организации Объединенных Наций проблема нищеты и связанные с ней вопросы занимают центральное место в деятельности многочисленных фондов, программ и специализированных учреждений. В определенной степени задача по ликвидации нищеты неразрывным образом связана с решением проблем развития в целом, особенно проблем развития, затрагивающих страны с низким уровнем дохода. Существует опасность того, что поставленные задачи по ликвидации нищеты будут представлять собой еще один лозунг, а весь комплекс проблем в области развития будет сводиться лишь к проблеме ликвидации нищеты. Этого необходимо избегать.

49. Особое значение для решения задачи ликвидации нищеты имеют учрежденные Административным комитетом по координации (АКК) целевые группы, занимающиеся вопросами обеспечения занятости и устойчивых средств к существованию, создания условий, позволяющих добиться выполнения этой задачи, а также гендерными аспектами и вопросами, касающимися обеспечения основных социальных услуг для всех членов общества. Эти целевые группы предоставили различным подразделениям системы Организации Объединенных Наций возможность разработать скоординированные планы и стратегии в целях повышения воздействия системы Организации Объединенных Наций в области экономического и социального развития, в том числе в области ликвидации нищеты. Доклады этих целевых групп были представлены Административному комитету по координации на его октябрьской сессии 1997 года.

50. При осуществлении фондами и программами Организации Объединенных Наций и Всемирным банком широкого круга мероприятий главное внимание уделяется подготовке докладов и проведению анализа на национальном уровне. В своем годовом докладе Администратор ПРООН заявил, что в рамках осуществления последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития к концу 1997 года свыше 100 стран подготовят национальные доклады по вопросам развития людских ресурсов. Эти доклады преследуют различные цели, однако все они служат великолепной основой для претворения в жизнь планов по ликвидации нищеты. В период после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития ПРООН приступила к осуществлению приблизительно в 60 странах проектов под девизом "Стратегические инициативы в целях ликвидации нищеты". Исключительно важно, чтобы эта деятельность тесно увязывалась с достижением целей, состоящих в ликвидации нищеты в соответствии с обязательствами, принятыми в Копенгагене.

51. Вопросы сокращения масштабов нищеты в настоящее время занимают более важное место в рамках деятельности, осуществляемой Всемирным банком. Основой для принятия связанных с этим мер являются проводимые на национальном уровне оценки масштабов нищеты, из которых 93 оценки были завершены приблизительно к середине нынешнего года. ЮНИСЕФ в своем докладе о ходе осуществления последующих мер по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей отметил, что к концу 1996 года 167 стран подписали Декларацию, принятую на Всемирной встрече на высшем уровне, а 155 стран завершили доработку или находятся в процессе доработки своих национальных планов действий. Приблизительно 50 стран разработали основные программы действий, а другие 26 стран планируют разработать такие программы. Другие учреждения, такие, как Международная организация труда и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, уделяли и продолжают уделять пристальное внимание вопросам ликвидации нищеты.

52. На девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной общему обзору и оценке осуществления Повестки дня на XXI век, состоявшейся в июне этого года, особое внимание уделялось вопросам ликвидации нищеты. В разделе доклада Специального комитета полного состава (A/S-9/29) содержалось подробное резюме тем, рассмотренных в настоящем докладе.

53. Повышенное внимание, уделяемое в рамках системы Организации Объединенных Наций стратегиям и политике в области ликвидации нищеты, – это прямой отклик на решения Генеральной Ассамблеи. Однако некоторым вопросам необходимо уделять более пристальное внимание. Исключительно важно, чтобы страны самостоятельно с использованием любой по их просьбе помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций осуществляли подготовку национальных докладов по вопросам ликвидации нищеты. Многие страны будут испытывать необходимость лишь в ограниченной внешней помощи. Странам, обращающимся к Организации Объединенных Наций с просьбами об оказании помощи, полезно осуществлять подготовку

страновых скоординированных докладов на основе использования вышеуказанной информации, предоставляемой различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендациями, изложенными в докладе Целевой группы Административного комитета по координации по вопросам создания благоприятных условий для экономического и социального развития. Информация, представляемая неправительственными организациями и получаемая из академических источников, также будет иметь ценное значение.

54. В этих докладах важно добиваться повышения значимости намеченных целей и конкретных планов действий. По-прежнему актуально заявление о том, что до тех пор, пока не будут обеспечены надлежащее руководство, достижение консенсуса и выделение адекватных ресурсов на национальном уровне, никакое расширение масштабов международного сотрудничества не будет способствовать решению этой проблемы. Также безусловно важное значение имеет тот факт, что выполнением задачи, связанной с подготовкой национальных докладов по проблеме нищеты, должны также заниматься не задействованные в настоящее время страны.

55. Также необходимо рассмотреть возможность принятия дополнительных мер на субрегиональном уровне. Многие субрегиональные организации имеют секретариаты, которые обеспечивают тесное взаимодействие с государствами-членами и могут стимулировать принятие соответствующих мер. Кроме того, субрегиональные группы служат полезным форумом для проведения углубленного анализа стратегий и достигнутого прогресса, в определенной степени аналогичного анализу результатов деятельности доноров, проводимому странами ОЭСР. В рамках всей системы прямо признается важная роль сотрудничества по линии Юг-Юг. Субрегиональное сотрудничество представляет собой конкретный метод целенаправленного достижения этой цели. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата уже в предварительном порядке выступил с определенными инициативами в этом направлении.

56. В настоящее время активизируется деятельность, связанная с проведением Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты (17 октября); точно так же в этом году активизировалась работа основных подразделений в ходе дневных и вечерних заседаний, проводимых в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В будущем предлагается отмечать этот День, концентрируя внимание на темах, которые Генеральная Ассамблея выбирает для обсуждения в рамках проведения конкретного года. Начался процесс планирования основных мероприятий интеллектуального и политического характера, посвященных Дню борьбы за ликвидацию нищеты в 1998 году.

57. Именно на национальном уровне необходимо уделять более пристальное внимание освещению деятельности, связанной с проведением Дня. Предлагается, чтобы отделения системы Организации Объединенных Наций в каждой стране участвовали в организации мероприятий и проведении обсуждений по вопросам, касающимся явления нищеты на национальном уровне. Во многих странах информация о национальных масштабах нищеты недостаточно широко распространена, а на международном уровне не проявляется достаточной решимости покончить с нищетой.

58. На международном уровне в контексте работы Ассамблеи в связи с проведением Десятилетия, по-видимому, желательно сосредоточить внимание на принятии в течение одного года мер на национальном, а в течение другого года – на международном уровнях. Уже согласована тема на 1998 год: "Нищета, права человека и развитие". 1998 год – это год празднования пятидесятой годовщины подписания Всеобщей декларации прав человека. Предлагается уделять внимание проблемам нищеты в рамках мероприятий, запланированных на этот год. Ассамблея выберет соответствующие темы на 1999 и 2000 годы. В 1999 году можно было бы уделить внимание теме "Обобщение опыта, накопленного промышленно развитыми странами в области ликвидации нищеты". Специальная сессия Ассамблеи в 2000 году, на которой

будет рассматриваться ход осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий, определит тему для рассмотрения в этом году.

VI. ВЫВОД

59. Хотя успехи, достигнутые в области ликвидации нищеты, являются обнадеживающими, существуют еще более веские причины для озабоченности. Хотя более широкая интеграция некоторых стран в мировую экономику выгодна некоторым странам, многие из них извлекают из этого лишь небольшую для себя пользу. Эти страны, располагающие меньшими возможностями в плане получения выгод, нуждаются в более активной международной поддержке, с тем чтобы они могли содействовать ускорению темпов развития и выделению большего объема ресурсов на социальные нужды.

60. Необходимо обеспечивать более эффективное выполнение обязательств, вновь подтвержденных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития; необходимо разработать национальные стратегии, которые учитывали бы эти приоритеты, и необходимо добиваться существенного укрепления сотрудничества и его расширения в целях активизации борьбы за ликвидацию нищеты. Система Организации Объединенных Наций стремится налаживать более тесное сотрудничество и более целенаправленным образом содействовать мерам на национальном и субрегиональном уровнях и деятельности по наблюдению за достигнутым прогрессом. Главный залог успеха – это более решительная политическая воля, большая приверженность общему делу и более целенаправленная техническая работа.

61. И в заключение следует отметить, что ликвидация нищеты – это проблема, далеко выходящая за рамки национальных или международных проблем. Все люди имеют возможность внести определенный вклад на основе солидарной ответственности, изменения образа жизни и участия в осуществлении общинных программ. Создание общности людей, приверженных делу ликвидации нищеты, представляет собой необходимый элемент деятельности, которая должна осуществляться в рамках успешно проводимой глобальной кампании.

Примечания

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (A/CONF.166/9) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение 1, обязательство 2.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.IV.1.

³ United Nations Development Programme. New York, Oxford, Oxford University Press, 1997.

⁴ Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.97.II.D.8.

⁵ Human Development Report 1997, p. 5.

⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. World Education Report 1995, Oxford, Oxford University Press, 1995.

⁷ Заключительный доклад Всемирной конференции по вопросам образования для всех: удовлетворение потребностей в базовом обучении, Джомтьен, Таиланд, 5-9 марта 1990 года, Межучрежденческая комиссия (ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирный банк) для Всемирной конференции по вопросам образования для всех, Нью-Йорк, 1990 год, добавление 1.

⁸ World Health Organization, The World Health Report 1997, Geneva.

⁹ International Food Policy Research Institute, "1995 Report", Washington, D.C.

¹⁰ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, в котором содержатся Римская декларация о мировой продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, см. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, "Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия" (WFS 96/REP).

¹¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, обязательство 2.

¹² Human Development Report 1997, p. 112.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Выборочный список недавно опубликованных документов по вопросам борьбы с нищетой и смежным вопросам

В последние годы наблюдается существенное увеличение объема публикаций, посвященных борьбе с нищетой и смежным вопросам. Многочисленные документы по этому вопросу хранятся в Библиотеке им. Дага Хаммаршельда. В настоящем документе предпринимается попытка привести выборочный список документации в основном международных органов, опубликованной в период 1995-1997 годов. (Также упоминаются несколько ранее опубликованных докладов.)

I. Документация общего характера

Организация Объединенных Наций:

Организация Объединенных Наций, "Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития: Копенгагенская декларация и Программа действий", 6-12 марта 1995 года, Нью-Йорк, 1995 год.

Организация Объединенных Наций, "Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год", Нью-Йорк, 1996 год.

Комиссия по правам человека, "First Report on Human Rights: Extreme Poverty submitted by the Special Rapporteur Mr. L. Despovy", Geneva, June 1996, E/CN.4/sub.2/1996/13.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, "Globalization and Internationalization: Efforts of International Economic Relations on Poverty", Geneva, 1996 (UNCTAD/ECDC/PA/4/Rev.1).

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, "The Equity Gap: First Regional Consequences in Follow-up to the World Summit for Social Development, Sao Paulo, Brazil, 6-9 April 1997", Santiago, 1997 (LC/E.1954 (Conf.86/3)).

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, "Social Panorama of Latin America", Santiago, 1996.

Организация Объединенных Наций, "Доклад 1997 года о мировом социальном положении", Нью-Йорк, E/CN.5/1997/8.

Фонды и программы Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций, "Доклад о развитии людских ресурсов, 1995 год", Нью-Йорк, 1995 год (Тема: гендерные аспекты развития людских ресурсов)

Программа развития Организации Объединенных Наций, "Доклад о развитии людских ресурсов, 1996 год", Нью-Йорк, 1996 год (Тема: экономический рост и развитие людских ресурсов)

Программа развития Организации Объединенных Наций, "Доклад о развитии людских ресурсов, 1997 год", Нью-Йорк, 1997 год (Тема: развитие людских ресурсов в целях ликвидации нищеты)

Детский фонд Организации Объединенных Наций, "Прогресс наций", Нью-Йорк, 1996 год.

Программа развития Организации Объединенных Наций, "Доклад о развитии людских ресурсов, 1997 год", Нью-Йорк, 1997 год (Тема: развитие людских ресурсов в целях ликвидации нищеты)

Детский фонд Организации Объединенных Наций, "The State of World's Children 1997", New York, 1997.

Публикации специализированных учреждений и других органов

Международная организация труда, "Statistics on Poverty and Income Distribution", Geneva, 1996, and "World Employment 1996/97", Geneva, 1997.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, "World Education Report 1995", Oxford Publishing Office, 1995.

Организация экономического сотрудничества и развития, "Shaping to the 21st Century: The Contribution of Development Coops", Paris, 1996.

Oxfam, "Oxfam Poverty Report" (by K. Watkins, ed.), Oxford, 1995.

UNESCO and others, "Education for All: Achieving the Goals; Final Report", Amman, Jordan, June 1996.

Всемирная организация здравоохранения, "World Health Report 1996", Geneva, 1996, and "World Health Report 1997", Geneva, 1997.

Всемирный банк, "Poverty Reduction and the World Bank", Washington, D.C., 1996.

Всемирный банк, "Taking Actions to Reduce Poverty in Sub-Saharan Africa: An Overview", Washington, D.C., 1996.

II. Соответствующая документация по странам и регионам

Human Development Center, "Human Development in South Asia 1997", OUP, Pakistan, 1997.

A/52/573

Russian

Page 18

"Preventing and eradicating poverty", Report on the experts' meeting on poverty alleviation and sustainable livelihoods in the Arab States, Damascus, February 1996, New York, 1996.
