



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/301
20 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 110 предварительной повестки дня*

ЛИКВИДАЦИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Меры борьбы с современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимостью

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 50/135 Генеральной Ассамблеи имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Морисом Глеле-Аханханзо.

* A/51/150.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости г-на Мориса Глеле-Аханханзо

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
II.	ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МАНДАТА	6 - 17	3
	A. Замечания правительства Германии по касающимся Германии вопросам, затронутым в докладе, представленном Специальным докладчиком в 1994 году (A/49/677)		4
	B. Замечания правительства Италии в отношении доклада, представленного Специальным докладчиком в 1995 году (A/50/476)		7
	C. Комментарии Специального докладчика	7	9
	D. Миссии на места	8 - 17	9
III.	СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ И ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ	18 - 46	12
	A. Всемирный кризис иммиграции	19 - 37	12
	B. Превращение в обыденные явления ужаса и террора, чинимых на расовой почве	38 - 44	19
	C. Разжигание расовой вражды с помощью электронных и информационных сетей	45 - 46	20
IV. 47 - 51	МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И СУДЕБНЫМИ ОРГАНАМИ 21		
	A. Выполнение рекомендаций Специального докладчика	47 - 48	21
	B. Меры, принимаемые в области правосудия	49 - 51	22
V.	ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	52 - 54	22
VI.	ВЫВОДЫ	55 - 59	23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия по правам человека приняла к сведению доклады, представленные Специальным докладчиком 1/, заявила о своей полной поддержке и признании значения работы Специального докладчика и высказалась за ее продолжение.

2. Комиссия в этой связи постановила продлить на трехлетний период мандат Специального докладчика в целях продолжения изучения случаев проявления современных форм расизма, расовой дискриминации, любых форм дискриминации, в том числе дискриминации чернокожих, арабов и мусульман, ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и связанной с этим нетерпимости и принимаемых правительствами мер по их искоренению, и в целях представления Комиссии на ежегодной основе докладов по этим вопросам начиная с ее пятьдесят третьей сессии.

3. Вместе с тем Комиссия выразила сожаление по поводу того, что из-за нехватки необходимых ресурсов Специальный докладчик вновь столкнулся с трудностями в ходе осуществления своего мандата. Кроме того, Комиссия просила Генерального секретаря без каких-либо дальнейших задержек предоставлять Специальному докладчику всю необходимую помощь и ресурсы в ходе осуществления им своего мандата, с тем чтобы он мог представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии и всеобъемлющий доклад Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии.

4. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Комиссии. Учитывая нехватку людских ресурсов, которую по-прежнему испытывает Центр по правам человека Секретариата, своевременно препроводить в целях получения необходимой информации для подготовки настоящего документа государствам-членам вербальные ноты не представилось возможным. Поэтому Специальный докладчик в основном обращался к источникам, имеющим своим происхождением полугосударственные организации (Национальная комиссия по правам человека, Комиссия по борьбе с расизмом) и неправительственные организации. Кроме того, он использовал заслуживающие доверия материалы, публикуемые в международной прессе.

5. Доклад состоит из четырех разделов, за которыми следуют вывод и рекомендации. Первый раздел посвящен вопросу о ходе осуществления мандата, а во втором рассматриваются проявления расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. В разделе III анализируются меры, принятые правительствами. Наконец, в разделе IV описываются инициативы гражданского общества.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МАНДАТА

6. В этом разделе Специальный докладчик представляет замечания Германии в отношении некоторых пунктов своего доклада, представленного им Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии (A/49/677), и замечания Италии в отношении отдельных элементов его доклада, представленного Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии (A/50/476). В ней Докладчик упоминает о миссиях, которые он осуществил в различные страны, и миссиях, которые намечено осуществить в будущем до того, как будет вновь уточнена направленность мандата.

А. Замечания правительства Германии по касающимся Германии вопросам, затронутым в докладе, представленном Специальным докладчиком в 1994 году (А/49/677)

Замечания по пункту 65

"1. Управление юстиции земли Саксония-Анхальт информацией о произошедшем 9 октября 1994 года инциденте, на который сделана ссылка, не располагает".

Замечания по пункту 67

"2. Прокуратура Гамбурга проводит расследование в отношении двух полицейских, обвиняемых в жестоком обращении с лицами цветной расы, в частности на почве расизма.

3. 13 сентября 1994 года 27 полицейских были отстранены от исполнения своих обязанностей. С 19 сентября прокуратура и полиция Гамбурга проводят расследование по поводу обвинений, выдвинутых полицейскими – очевидцами событий против некоторых своих коллег в связи с актами насилия, совершенными в центральном комиссариате, и случаями плохого обращения, которые были зафиксированы в секторе, обслуживаемом полицейским участком № 11 (Кирхеналлее) Гамбурга в ходе проведения кампании по борьбе с употреблением наркотиков в общественных местах. 28 сентября 1994 года решение об отстранении от исполнения обязанностей соответствующих полицейских было отменено, поскольку собрать в ходе расследования достаточные доказательства для обоснования обвинений не удалось. Однако полицейские, обвиняемые в плохом обращении с иностранцами в участке № 11, были переведены в другие места службы в рамках мероприятий по перемещению сотрудников. Решение о дисциплинарных мерах будет принято после завершения уголовного разбирательства.

4. Что касается причинения телесных повреждений 44-летнему сенегальцу, то суд по требованию государственного обвинителя вынес решение о наказании двух виновных в этом полицейских. Это решение носит окончательный характер и подлежит исполнению. По итогам рассмотрения уголовного дела в отношении обоих полицейских ведется дисциплинарное разбирательство.

5. В целях проверки обвинений, выдвинутых против полицейских, управление юстиции Гамбурга учредило рабочую группу, которая проверила 118 дел, по которым проходили в основном полицейские 11 и 16 участков, а также оперативной группы "Митте" (центральный комиссариат), обвиняемые в совершении актов насилия и других менее серьезных правонарушениях ("Vergehen") на почве ксенофобии. Рабочая группа в составе трех человек, которая не получала никаких указаний и мандат которой заключался лишь в проверке рассмотренных дел, высказала в ряде случаев критические замечания либо в отношении расследования, проведенного сотрудниками соответствующих комиссариатов, либо по поводу того, как вела то или иное дело прокуратура.

6. Доклад об итогах проверки был препровожден прокурору Гамбурга, который должен вынести решение о том, в отношении каких дел необходимо возобновить расследование с учетом критических замечаний Комиссии по расследованию. Кроме того, государственный обвинитель регионального суда в Гамбурге приступит к специальному пересмотру всех уголовных дел за последние четыре года, по которым проходят полицейские, обвиняемые в причинении лицам телесных повреждений, применении силы или незаконном задержании, в

целях вынесения с учетом одинаковых критериев решения о том, следует ли возобновить производство следствия.

7. Прокурор представит свои выводы полицейским властям Гамбурга и попытается вместе с ними определить, как радикальным образом улучшить порядок проведения расследований по делам, которые обычно называют полицейскими.

8. Кроме того, министр внутренних дел осуществил необходимые шаги в целях обеспечения принятия более строгих мер в отношении полицейских, виновных в совершении правонарушений, путем проведения реорганизации компетентных служб и увеличения численности сотрудников. Назначение этих служб заключается в том, чтобы создать упреждающую превентивную систему, которая позволит предвосхищать возникновение проблем в деятельности полиции и принимать превентивные меры.

9. Была значительно активизирована работа по профессиональной подготовке и повышению квалификации полицейских, с тем чтобы обеспечить готовность полиции к тем событиям, которые происходят в настоящее время. Программа профессиональной подготовки Института по подготовке сотрудников полиции была адаптирована с учетом изменения ситуации, и в настоящее время она включает темы, которые касаются профессиональной этики и современных проблем политического характера; кроме того, с помощью внешних консультантов ведется работа по реализации ряда программ, предусматривающих организацию курсов повышения квалификации для полицейских, особенно тех из них, которые несут службу в "горячих" точках. Объем ассигнований, выделяемых на курсы повышения квалификации, был увеличен на 550 000 немецких марок".

Замечания по пункту 68

"а) Инцидент, имевший место в Берлине

10. После стычки с пассажиром-иранцем водитель автобуса системы общественного транспорта вызвал полицию. Прибывшие на место полицейские грубо обошлись с иранцем, который обратился с жалобой.

11. Трое полицейских за грубое обращение и оскорбление были подвергнуты крупному штрафу, и это свидетельствует о том, что полиция и суды Берлина реагируют на все обвинения, выдвигаемые в отношении должностных лиц, путем использования всех средств, которые должны существовать в правовом государстве; что полиция и прокуратура проводят расследование со всей необходимой твердостью; что в случае таких фактов насилия принимаются надлежащие меры. Кроме того, в отношении осужденных полицейских должны быть приняты меры дисциплинарного воздействия.

б) Инциденты, имевшие место в Бернау (Бранденбург)

12. В июне 1994 года прокуратура Франкфурта-на-Одере возбудила против сотрудников полиции Бернау дело по обвинению в грубом обращении с вьетнамцами. В феврале 1995 года материалы на восемь полицейских были переданы в суд Франкфурта-на-Одере; материалы на двух других в марте 1995 года были переданы в местный суд Бернау. Девять полицейских были отстранены от выполнения своих обязанностей, а один был уволен в отставку еще до этого.

13. Содержащееся в докладе Специального докладчика утверждение о том, что одному из начальников полиции следует предъявить обвинение в грубом обращении, является ошибочным".

Замечания по пункту 88

"Гибель нигерийцев

14. 30 августа 1994 года один из нигерийцев скончался в тот момент, когда должна была произойти его высылка на родину. Прокуратура приступила к следствию, с тем чтобы выяснить, не была ли вызвана смерть инъекцией транквилизатора, которая была сделана ему перед самым вылетом. Наличие причинно-следственной связи между инъекцией транквилизатора и смертью нигерийца, которую Специальный докладчик в своем докладе представляет в качестве очевидной, еще не установлено.

15. В докладе № 23 федерального министерства внутренних дел содержится подробное описание этих событий. В нем отклоняется выдвинутая в докладе Специального докладчика версия, согласно которой случаи гибели, на которые ссылается посольство Нигерии, были обусловлены жестоким обращением со стороны немецких служб.

16. Документы, представленные в качестве приложения, содержат также выводы расследования, проведенного федеральным министерством внутренних дел в отношении властей соответствующей земли в связи со случаем, упомянутым в пункте 89 доклада Специального докладчика" 2/.

Замечания по пункту 89

"Гибель ангольца Амадеу Антониу Кирова

17. В решении, вынесенном 30 мая 1994 года, региональный суд Франкfurта-на-Одере отказался направить на рассмотрение судебной инстанции дело по обвинению трех полицейских, поскольку не имелось никаких доказательств того, что они могли предотвратить убийство ангольца.

18. Протест на это решение, принесенный прокуратурой Франкfurта-на-Одере, 27 октября 1994 года был отклонен верховным региональным судом земли Бранденбург, который счел, что если направить дело в судебную инстанцию, то обвиняемым обязательно будет вынесен оправдательный приговор".

Замечания по пункту 103

"Якобы имеющая место дискриминация в отношении рабочих-иностранцев"

19. Правила, применяемые в отношении контрактов на работу по найму, одинаковы как для иностранцев, так и для немцев. Дискриминация в отношении иностранцев, работающих по найму, запрещена, о чем свидетельствуют нижеследующие нормы.

20. По месту работы принцип равного отношения превалирует, в частности, на стадии составления контракта на работу по найму и его исполнения. Когда имеется контракт на работу по найму, интересы работника защищаются наряду с прочим тем, что комитет предприятия пользуется правом на участие в принятии решений, касающихся найма. В соответствии со статьей 75 закона о создании комитетов предприятий эти органы должны следить за тем, чтобы отношение к лицам наемного труда определялось принципами права и справедливости и, в частности, чтобы они не подвергались дифференцированному обращению по признаку происхождения, религии, национальности, политической принадлежности, членства в каком-либо профсоюзе или убеждений. Если то или иное лицо подвергается дискриминации по этим основаниям, комитет предприятия может высказаться против найма другого лица. Что касается выборов комитета предприятия, то иностранцы пользуются такими же правами, какие имеют все работники, будь то право голоса или право выставлять свою кандидатуру.

21. В случае прекращения отношений между нанимателем – лицом наемного труда положения закона о прекращении действия контракта на работу по найму применяются одинаковым образом к иностранным и немецким рабочим. Согласно статье первой этого закона, раса, цвет кожи и национальность не могут служить основанием для увольнения; в силу закона эти элементы не рассматриваются и в качестве критерия, определяющего выбор. Такой же подход используется в отношении принадлежности к какой-либо религиозной группе или политической партии. В случае увольнения интересы рабочих-иностранцев защищаются тем, что комитет предприятия принимает участие в принятии решения.

22. Рабочие-иностранцы, имеющие вид на жительство и разрешение на работу в Германии, в принципе пользуются правом на те же преимущества, что и рабочие-немцы в соответствии с законом о содействии расширению занятости. Аналогичный подход используется в области создания рабочих мест и повышения квалификации рабочих и инженерно-технических работников.

23. В 1993 году дополнительную профессиональную подготовку получили 22 000 иностранцев. В западной части страны 10 процентов лиц наемного труда, получивших работу в результате осуществления мер по созданию рабочих мест, являются иностранцами".

В. Замечания правительства Италии в отношении доклада,
представленного Специальным докладчиком в 1995 году
(А/50/476)

"1. Как констатировал в пункте 166 своего последнего доклада Генеральной Ассамблее (А/50/476) Специальный докладчик, Италия укрепила свое законодательство, в частности в области пресечения распространения расистских идей. Действительно, в соответствии с законом № 205 от 25 июня 1993 года отныне преступлением считается также подстрекательство к дискриминации, даже если это не представляет собой разжигание

ненависти или подстрекательство к насилию. Непосредственным результатом принятия этого нового закона стало значительное сокращение количества проявлений нетерпимости, дискриминации и насилия на расовой почве. Кроме того, судебная система и силы полиции смогли благодаря этому закону принять меры по пресечению деятельности некоторых неонацистских организаций.

2. Правительство Италии хотело бы обратить внимание Специального докладчика на заключительные замечания Комитета по ликвидации расизма и расовой дискриминации по итогам рассмотрения восьмого и девятого периодических докладов Италии (CERD/C/237/Add.1) на его 1075-м и 1076-м заседаниях, состоявшихся 1 и 2 марта 1995 года. В качестве важных позитивных аспектов Комитет с удовлетворением отметил, что Италия является одним из государств-участников, сделавших заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции, и что Италия практически отказалась от своих оговорок к Конвенции и установила процедуру их формального снятия. Комитет с удовлетворением отметил также принятие решения об осуществлении некоторых мер, направленных на борьбу с рецидивами расового насилия, а также реализацию в интересах граждан стран, не входящих в Европейское сообщество, и лиц без гражданства позитивных мер по регламентации, профессиональной подготовке и оказанию медицинских услуг. Кроме того, Комитет с удовлетворением отметил осуществление новых мер в поддержку образования с учетом многообразия культур. Речь идет, в частности, о дополнительных учебных часах для учеников, которым с трудом дается учеба и среди которых большинство составляют учащиеся-иностранцы, сталкивающиеся с языковым барьером, и циркулярном письме министерства по вопросу о равном распределении по классам учащихся-иностранцев в целях содействия их социальной интеграции.

3. Что касается некоторых конкретных случаев, указанных в докладе, то Италия хотела бы сообщить следующее:

4. Насер Хасани (пункт 58). В выводах по итогам рассмотрения жалобы, с которой обратился Насер Хасани, подтверждается, что во Флоренции группа сотрудников полиции производила проверку документов, удостоверяющих личность. Хасани, у которого были обнаружены молоток и другие инструменты, был освобожден по дороге в комиссариат полиции. Соответствующие сотрудники полиции категорически заявили, что они не совершали никаких актов насилия. Хасани был подвергнут медицинскому осмотру на станции скорой медицинской помощи больницы Карегги (Флоренция). Незамедлительно уведомленные судебные власти дали указание о проведении новой судебно-медицинской экспертизы с учетом того обстоятельства, что не было обнаружено никаких следов якобы нанесенных ударов. Судебно-медицинский эксперт подтвердил абсолютное отсутствие ушибов или других признаков, которые каким-либо образом могли быть связаны с якобы имевшим место жестоким обращением.

5. Саид Алауи (пункт 86). Выводы в отношении ударов, которые могли быть ему нанесены в Турине сотрудниками муниципальной полиции, содержат подтверждение того, что против Алауи, признанного виновным в причинении телесных повреждений и оказании сопротивления государственному должностному лицу, а также против Импозимато, обвиняемого в подстрекательстве к неподчинению закону, осуществляется уголовное преследование. Последний обратился с жалобой на сотрудников полиции, обвинив их в насилии, выражении угроз и причинении ранений. Рассмотрение дела, которое должно было состояться 12 октября 1995 года, было перенесено на конец января 1996 года.

6. Муфида Ксури (пункт 111). Данное дело было предметом уголовного разбирательства. Суд Сан-Ремо в своем решении, вынесенном 14 июля 1994 года, приговорил полицейских, виновных в изнасиловании, к пяти годам и восьми месяцам тюремного заключения, а также к выплате потерпевшей стороне соответствующей компенсации".

С. Комментарии Специального докладчика

7. Специальный докладчик выражает свое удовлетворение пояснениями Германии и Италии, которые они дали в отношении доведенных до их сведений утверждений об инцидентах, произошедших на почве расовой дискриминации. Он выражает признательность правительствам этих стран за те меры, которые они приняли в целях привлечения к ответственности виновных лиц и улучшения путем осуществления надлежащих мер положения в области борьбы с ксенофобией и расовым насилием. Испытывая чувство уважения к правовому государству, в основе которого лежит признание достоинства человеческой личности, Специальный докладчик полагается на систему правосудия этих стран и рекомендует им продолжать свои усилия, направленные на пресечение расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Он хотел бы, чтобы правительства соответствующих стран информировали его о результатах рассмотрения находящихся в производстве дел.

Д. Миссии на места

8. В период с 1994 по 1995 год Специальный докладчик посетил пять стран (Соединенные Штаты Америки, Бразилия, Германия, Франция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) с целью проиллюстрировать конкретными примерами различные формы и проявления расизма и расовой дискриминации. Предполагалось, что посещение наряду с прочими странами ряда западных стран продемонстрирует беспристрастность действий Специального докладчика, хотя он подчеркнул, что расизм и расовая дискриминация в том понимании, какое дается им в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, имеют место на пяти континентах 3/. Аналогичным образом обстоят дела с ксенофобией, которая является одной из разновидностей расизма. Специальный докладчик располагает достаточными доказательствами всеобщности этих проблем, чтобы руководствоваться стремлением к объективности и намерением служить делу прав человека, а не другими мотивами. Одновременное рассмотрение положения дел в Германии, Франции и Соединенном Королевстве – отнюдь не имеющее своей целью очернить регион – лишь отражает волю этих государств к тому, чтобы их политика в области прав человека прошла через тот тигель, каковым является Европейский союз. Вместе с тем вначале внимание было обращено на развитые страны, поскольку в них отмечается увеличение числа случаев проявления расизма и ксенофобии.

9. Следует подчеркнуть, что правильные действия правительств посещенных стран в значительной мере способствовали успешной реализации мандата. Поэтому Генеральной Ассамблее следует по примеру Комиссии по правам человека выразить признательность правительствам Соединенных Штатов Америки, Бразилии, Германии, Франции и Соединенного Королевства, которые вступили в диалог со Специальным докладчиком и прислушались к его рекомендациям.

10. В этой связи важно отметить также, что правительство Соединенных Штатов Америки препроводило Специальному докладчику подробные комментарии в отношении доклада о миссии, который он представил Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии (E/CN.4/1995/78/Add.1). Эти комментарии после перевода совсем недавно были доведены до сведения Специального докладчика, который представит свои замечания Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии.

11. В связи с рассмотрением Комиссией по правам человека на своей пятьдесят второй сессии доклада о миссии, осуществленной Специальным докладчиком в Бразилию (E/CN.4/1996/72/Add.1), представитель этой страны выразил позицию своего правительства в важном заявлении, выдержки из которого приводятся ниже:

"Сам президент Фернанду Энрики Кардозу в полной мере признает тот факт, что в стране продолжает иметь место такое явление, как расовая дискриминация. Тем не менее, даже если Бразилия не может служить так называемым ярким примером этнической и расовой интеграции – если такие примеры вообще имеются, – существующее в ней положение никоим образом не характеризуется расовым насилием или сегрегацией.

Мы приветствуем признание Специальным докладчиком сложности и уникальности социологического контекста Бразилии, в котором экономический, социальный, культурный, политический и исторический факторы играют решающую роль и являются одной из причин глубокого смещения рас – американо-индейской, европейской и африканской. Верно также и то, что предубежденность в отношении лиц африканского или смешанного происхождения или расовая дискриминация путем отрицания – если использовать слова самого Докладчика – имеют в основном социально-экономическую основу, поскольку эти люди образуют большинство в составе неимущих и находящихся в изоляции слоев общества.

... содержащаяся в пункте 60 доклада ссылка на якобы проводимую политику этнического геноцида, по мнению делегации моей страны, является совершенно необоснованной.

С другой стороны, мы не можем не выразить свое несогласие с толкованием Специального докладчика, согласно которому биологическое и культурное смешение обусловит социальную стратификацию и появление этнорегиональных диспропорций. Смещение рас рассматривается в Бразилии не как отражение интеграционистской тенденции и основа для обособления какой-либо расы, а скорее как один из самых позитивных аспектов социальной жизни страны. Тот факт, что предки африканских рабов и эмигрантов из Европы и Азии прошли через "плавильный котел" в Бразилии в большей мере, чем в других многорасовых обществах, может служить объяснением того, почему физическая внешность и цвет кожи – как бы удивительным это ни показалось Специальному докладчику, – как правило, преобладают над любым видом расовой классификации, в основе которой лежат юридические определения и научные теории.

Благодаря бесчисленному количеству оттенков цвета кожи смешение рас позволило снизить социальную напряженность и не допустить серьезного разделения и сегрегации в бразильском обществе. Бразильское правительство не запутывает расовый вопрос, а делает все возможное для уменьшения социальных различий, с тем чтобы стремление к многорасовой демократии могло в конечном счете превратиться в реальность".

12. Элементы этого заявления, касающиеся принятых правительством Бразилии мер по ликвидации расизма и расовой дискриминации, будут изложены в разделе IV, посвященном рассмотрению вопроса о мерах, принятых правительствами, в частности национальной программы в области прав человека, представленной президентом Фернанду Энрики Кардозу и опубликованной министерством юстиции Бразилии в начале 1996 года.

13. В 1996 году Специальный докладчик приложит все усилия к тому, чтобы продолжить изучение конкретных ситуаций в других странах, и в этой связи он хотел бы сообщить

Генеральной Ассамблее о том, что правительство Колумбии дало согласие на визит с 29 июня по 15 июля 1996 года (который заканчивается в период подготовки настоящего доклада).

14. Специальный докладчик хотел бы выразить правительству Колумбии свою признательность за оказанный ему прием и создание условий для работы, благодаря чему он сумел встретиться с высокопоставленными должностными лицами (министры, главы департаментов, защитники народа, правозаступники), членами конгресса, мэрами, а также с представителями общин коренного населения и колумбийцами африканского происхождения в различных регионах страны: Боготе, Буэнавентуре, Кали, Картахене, Кибдо и Тумако.

15. В ожидании представления подробного доклада Комиссии по правам человека на ее пятьдесят третьей сессии Специальный докладчик констатирует, что в Колумбии со времен колонизации постоянно существует расовая дискриминация: коренное население и темнокожие жители были маргинализированы, и в настоящее время они проживают в неудовлетворительных социально-экономических условиях и являются самыми неимущими. Складывается впечатление, что расовая дискриминация представляет собой почти естественное явление, о чем свидетельствует еженедельная телепередача "Сабадо фелиз", в которой негр является предметом насмешек. В конституции 1991 года и законе № 70 1993 года признаются и гарантируются их права и основные свободы, в частности право на коллективное владение землями и право на сохранение своей культурной самобытности. Но равенство прав еще не находит своего выражения в повседневной жизни, и это объясняется наличием мощных социологических и политических факторов, противодействием, в основе которого лежит власть денег, столкновением экономических интересов и обусловленным этим насилием, которое принимает все более широкие масштабы. Политическая воля к продвижению процесса реформ налицо, однако она сдерживается этим противодействием. Однако общины коренных народов и колумбийцы африканского происхождения организуются и мобилизуются для того, чтобы надежды, связанные с принятием основных документов, воплотились в действия. Правительство утверждает, что оно внимательно относится к этим законным чаяниям.

16. Кроме того, Специальный докладчик приступил к проведению консультаций с правительством Кувейта по вопросу о возможном визите в сентябре, целью которого является изучение положения трудящихся-мигрантов в этой стране.

17. Следует отметить также, что, поскольку доклады о миссиях в Германию, Францию и Соединенное Королевство имеются не на всех рабочих языках, Комиссия по правам человека отложила их рассмотрение до своей следующей сессии.

III. СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ И ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ

18. Специальный докладчик хотел бы особо выделить самые серьезные ситуации, на которые Генеральная Ассамблея, возможно, обратит свое внимание. Он констатирует, что формы и проявления расизма и расовой дискриминации характеризуются периодичностью и отличаются особой остротой во время всемирного кризиса иммиграции, возрождения негативизма, осквернения и поджогов культовых мест и кладбищ.

А. Всемирный кризис иммиграции

19. Международное сообщество приложило все усилия к тому, чтобы организовать глобальное перемещение товаров, услуг, валюты и информации без учета одновременного перемещения

/...

людей. Поэтому сегодня оно столкнулось с проблемами регулирования миграционных потоков из самых бедных регионов в самые процветающие зоны, а также расселения иммигрантов. Эта проблема носит всемирный характер: в Африке, Америке, Азии, Европе или в районе Тихого океана перед мужчинами и женщинами, которые в поисках лучшей жизни отправляются в путь в надежде найти свое место в мировой деревне, возводится дискриминационный барьер. Их основные права, такие, как право на свободное передвижение, право покидать любую страну, право вступать в брак и выбирать своего супруга, все в большей степени регулируются правовыми нормами, содержащими прямые или косвенные ссылки на расовую принадлежность и национальное или этническое происхождение, или упоминания о преимуществе той или иной нации. Повсюду иммигранта легко превращают в козла отпущения и искупительную жертву экономического кризиса. Положение иммигранта – въехавшего незаконно или проживающего в какой-либо стране на законных основаниях, – который рассматривается в качестве нелегала или лица, виновного во всех бедах общества, в котором он проживает (преступность, безработица, недостаточный уровень социального обеспечения), ухудшается все больше и больше.

20. В Азии внутрирегиональная миграция является причиной напряженности в отношениях между странами эмиграции (Индия, Индонезия, Бангладеш, Филиппины, Мьянма, Пакистан, Шри-Ланка) и принимающими странами (Япония, Малайзия, Республика Корея, китайская провинция Тайвань, Сингапур и Таиланд) вследствие того обращения, которому подвергаются выходцы из стран эмиграции 4/. Среди эмигрантов из этих стран большую долю составляют женщины, которые подвергаются двойной дискриминации: как женщины и как мигранты. В ходе исследования, проведенного Международным бюро труда с использованием различных достоверных источников, установлено следующее:

"Для миграции рабочей силы в лице женщин из азиатских стран в значительной мере характерна концентрация среди работников весьма ограниченного количества профессий, в которых преобладают женщины: домашние работники, работники индустрии развлечения (что нередко представляет собой эвфемизм для слова "проститутки"), подсобные рабочие в ресторанах и гостиницах, рабочие-сборщики на трудоинтенсивных производствах (...).

В каждом исследовании особо отмечалось тяжелое положение женщин-мигрантов в этих сферах деятельности, особенно домашней прислуги и проституток. Домашняя работница направляется на работу за границу, имея на руках соответствующий контракт, который чаще всего нарушается или подменяется дискриминационными и несправедливыми условиями найма, что выражается, в частности, в понижении заработной платы. Домашним работникам зарплата обычно выплачивается в меньшем, чем установлено, размере; иногда она выплачивается с задержками или с вычетами; условия о предоставлении выходных дней не соблюдаются; питание является неудовлетворительным; жилье не отвечает предъявляемым требованиям с точки зрения безопасности и удобства; пособия по болезни не выплачиваются; свобода передвижения ограничена. Отмечается также большое количество случаев плохого обращения, сексуального домогательства и посягательств, чрезмерной рабочей нагрузки, работы в еще одном домашнем хозяйстве. Имеющая широко распространенный характер практика несоблюдения контрактов и преждевременного возвращения, особенно женщин, эмигрировавших на Ближний Восток, была истолкована как показатель того, что они работают в условиях стресса. Согласно докладу организации "Мидл ист уотч", за 12 месяцев, если считать с мая 1991 года, с просьбой предоставить убежище в посольства своих стран обратились 1400 филиппинских домашних работниц и сотни индийских, бангладешских и шри-ланкских служанок. Другие после их бегства были задержаны полицией и либо арестованы, либо возвращены нанимателям" 5/.

21. Определенные опасения в отношении соблюдения прав человека вызывает массовая высылка трудящихся-мигрантов, а также суровость органов правосудия в некоторых странах в тех случаях, когда лица, имеющие статус иммигранта, обвиняются – справедливо или нет – в совершении деликтов или правонарушений. В качестве соответствующего примера можно привести ухудшение отношений между Филиппинами и Малайзией, когда малазийские власти в 1994 году арестовали и депортировали несколько сотен филиппинских домашних работниц за нелегальное пребывание и работу без разрешения. В 1995 году было отмечено ухудшение отношений между Филиппинами и Сингапуром вследствие казни Флор Контемпласон, домашней работницы из Филиппин, обвиненной в убийстве своего нанимателя в обстоятельствах, которые филиппинские власти поставили под сомнение.

22. Малазийские власти обвиняют иммигрантов в распространении болезней и в преступной деятельности. В Японии группы правых экстремистов установили в общественных парках, посещаемых иностранцами, плакаты с лозунгами ксенофобского содержания. Некоторые страны воспринимают прибытие иммигрантов как угрозу для национальной безопасности. Так, тайландские власти полагают, что присутствие 350 000 "нелегальных" иммигрантов из Мьянмы представляет угрозу для безопасности страны. Принимаются все более строгие меры для осуществления контроля за миграционными потоками и высылки "нелегалов". Республика Корея заявила, что в 1999 году она вышлет всех "нелегалов" 6/.

23. Такая же суровость по отношению к иммигрантам наблюдается в Европе, где большинство государств – членов Европейского союза ужесточили свое законодательство. Иллюстрацией этой серьезной тенденции во всей ее полноте является позиция Франции. Недавно Комиссия Национального собрания Франции по изучению вопроса о нелегальной иммиграции и незаконном пребывании иностранцев во Франции предложила осуществить ряд мер, направленных на усиление контроля за иммиграцией лиц, не являющихся европейцами. Многие наблюдатели считают, что эти меры представляют собой посягательство на права человека. Комиссия рекомендует, в частности:

"а) более систематическим образом увязывать выдачу виз на краткосрочное пребывание с наличием страховки на случай заболевания или, за неимением таковой, справки от врача, которому консульством предоставлены соответствующие полномочия. Эта формальность должна быть предусмотрена в отношении стран, для которых характерна высокая степень миграционного риска и которые не заключили с Францией конвенции о социальном обеспечении [подчеркнуто Специальным докладчиком];

б) улучшить процедуру идентификации лиц, которые обращаются с просьбой о выдаче визы в странах, характеризующихся миграционным риском: рассмотреть вопрос о создании дактилоскопической картотеки лиц, ходатайствующих о выдаче визы. Отпечатки пальцев лиц, обращающихся с просьбой о выдаче визы, будут сниматься в странах, которые характеризуются миграционным риском и которые не подвергают своих граждан этой формальности при выдаче национальных документов, удостоверяющих личность;

с) осуществить реформу процедуры выдачи сертификата на предоставление приюта:

- создание картотек лиц, предоставляющих приют;
- контроль за ресурсами лиц, предоставляющих приют;
- расширение полномочий мэра в области оценки и контроля;
- осмотр жилого помещения;

- ответственность лица, предоставляющего приют" 7/.

24. Другие рекомендации предусматривают сокращение стационарной медицинской помощи иммигрантам, незаконно находящимся в стране, и оказание им помощи только в "экстренных случаях" или при заболевании болезнями, связанными с опасностью "инфекционного заражения". При этом срок административного задержания лиц, которые нелегально въехали на территорию Франции и по закону подлежат высылке, можно будет продлевать до 40 дней.

25. Эти предложения преследуют цель ужесточения законов Паскуа, применение которых уже столкнулось с трудностями и которые еще больше ухудшили положение многих иммигрантов. В обнародованном 3 июня 1996 года послании в адрес правительства национальная консультативная комиссия Франции по правам человека заявила, что их претворение в жизнь в рамках закона чревато "усилением недоверия к иностранцам и ростом влияния тех, кто подстрекает к проведению демагогической политики изоляционизма и ксенофобии, или созданием дополнительных препятствий на пути политики интеграции". Кроме того, понятие "страна, представляющая миграционную опасность" является двусмысленным и дискриминационным по своему содержанию. Комиссия расценивает такие предложения как "несвоевременные и опасные". Пока что правительству пришлось приостановить разработку предварительного законопроекта на основе этих предложений. Тем временем остро встала проблема лиц "без документов" или африканских иммигрантов, у многих из которых есть дети, являющиеся гражданами Франции. Под давлением правозащитной группы посредников и общественного мнения принимаются меры к урегулированию положения таких лиц в соответствии с законом, тогда как чартерные рейсы продолжают доставлять в страну новых малийцев и сенегальцев.

26. В дополнение к ситуации, сложившейся в метрополии, проведенное семью французскими ассоциациями во Французской Гвиане и на Сен-Мартене (Карибское море) исследование выявило многочисленные случаи нарушения в заморских департаментах законодательства, регулирующего въезд и пребывание иностранцев. Широкое распространение получили классификация людей по внешним признакам, процедуры немедленного возвращения на границу, незаконный снос жилья и т.д. 8/.

27. Национальная консультативная комиссия по правам человека в этой стране в своем докладе за 1995 год в развитие ведущихся обсуждений вопроса об иммиграционном контроле во Франции констатировала, что "ход событий, сопровождающихся проявлениями нетерпимости и изоляционизма, продолжает угрожать социальному здоровью общества, физически страдающего от экономического кризиса и морально подавленного кризисом ценностей". Комиссия отметила три момента, характерные для 1995 года во Франции:

"1. Возобновление актов насилия, сопровождающихся убийствами на почве расизма или ксенофобии, в результате которых погибли семь человек;

2. Жертвами таких актов являются в первую очередь выходцы из стран Магриба. Из семерых убитых шесть человек были выходцами из Туниса, Алжира или Марокко. В целом же количество расистских актов, совершенных против выходцев из стран Магриба (...), достигло беспрецедентного уровня и составляет 70 процентов от общего числа таких актов, совершенных во всем мире;

3. Проявления ксенофобии становятся обыденным явлением во все более широких слоях общества" 9/.

28. Проблемы иммиграции остро стоят также в Швейцарии, где Федеральная комиссия по борьбе с расизмом недавно представила Федеральному совету доклад о миграционной политике Швейцарии. В докладе анализируется "модель трех кругов", принятая Федеральным советом в 1991 году для урегулирования порядка приема на работу иностранцев 10/. Во внутреннем круге (или в первом круге), охватывающем выходцев из стран – членов Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли, предусмотрена полная свобода обращения; в среднем или втором круге, в который в настоящее время входят Соединенные Штаты Америки, Канада, Австралия и Новая Зеландия, а впоследствии в конечном итоге войдут также государства Центральной и Восточной Европы, разрешен прием на работу ограниченного числа иностранцев. Во внешнем круге (или в третьем круге), где находятся "остальные страны мира", прием на работу иностранцев, в принципе, невозможен, за редким исключением высококвалифицированных специалистов.

29. Критериями для проведения различий служат географический признак, культурные традиции, национальная политика и состояние экономики. Комиссия высказывает оговорки в отношении аргументации, используемой для проведения различий между третьим и вторым кругами, в частности в отношении "культурной отдаленности". Со ссылкой на разные точки зрения Федерального совета по этому вопросу она констатирует, что "выходцы из третьего круга считаются неспособными к интеграции и, следовательно, нежелательными, потому что они не разделяют культурных традиций, проникнутых европейскими идеями в широком смысле этого слова". По мнению Комиссии, "модель трех кругов является по существу расистской. Произвольное деление мира на концентрические круги с центром в Швейцарии носит этно- и евроцентристский характер. Встроенные в модель трех кругов категории разделяют людей по признаку их происхождения. Модель трех кругов создает новые социальные реалии, которые оказывают негативное и дискриминационное воздействие на часть населения, живущего в Швейцарии. Это противоречит положениям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, унижает человеческое достоинство и в конечном счете угрожает общественному спокойствию в нашей стране" 10/.

30. Комиссия считает также, что "проведенное властями и постоянно пропагандируемое среди общественности разделение мира на ближних и дальних, способных и неспособных к интеграции, с одной стороны, и формирование в результате этого соответствующего представления об иностранцах – с другой, имеют негативные символические последствия". Так, она напоминает о том, что "во всех проведенных в последнее время научных исследованиях по вопросу об этническом и культурном многообразии подчеркивается то влияние, которое оказывают активно ведущиеся в государственных органах дебаты по вопросам состава групп, ужесточения разграничений и эскалации конфликтов" 10/.

31. Вопрос о положении мигрантов в Соединенных Штатах также заслуживает рассмотрения на Генеральной Ассамблее. Проблемы возникают при пересечении границы между Соединенными Штатами и Мексикой. Наблюдатели отмечают, что, в частности, в Калифорнии проводится "беспрецедентная со времени окончания второй мировой войны кампания, направленная против иностранцев" 11/. Сложившаяся ситуация вызвана "нелегальным" проникновением на американскую территорию ежегодно примерно 300 000 человек, несмотря на установку электронных заграждений и усиление патрулирования на границах. Большинство из них – это выходцы из Мексики. Кроме того, Мексика является зоной транзита для китайцев, индийцев, кубинцев, россиян и выходцев из центральноамериканских стран, направляемых поставщиками рабочей силы.

32. У мексиканских властей вызвали негативную реакцию два инцидента, сопровождавшиеся применением особого насилия:

а) 1 апреля 1996 года полицейские графства Риверсайд в Калифорнии после преследования задержали и зверски избили двух нелегальных иммигрантов-мексиканцев;

б) 6 апреля 1996 года при попытке скрыться от пограничного патруля того же графства в автомобильной аварии погибли семь мексиканцев, незаконно въехавших на территорию Соединенных Штатов. Мексиканские власти заявили, что методы иммиграционного контроля и американское законодательство в этой области должны быть пересмотрены. Вместе с тем национальная комиссия Мексики по правам человека полагает, что следующие транзитом через Мексику мигранты становятся также жертвами плохого обращения со стороны сотрудников мексиканских иммиграционных органов. По итогам проведенного в июле 1996 года исследования она пришла к выводу о том, что плохому обращению, избиениям или угрозам подвергаются 67 процентов нелегальных иммигрантов.

33. Таким образом, речь идет о сложной ситуации, нуждающейся в рассмотрении на Генеральной Ассамблее.

34. В Израиле интеграция эфиопских евреев из группы фалаша, прибывших в эту страну в середине 80-х годов, происходит не без трудностей. 28 января 1996 года 10 000 эфиопских иммигрантов провели в Тель-Авиве бурную демонстрацию в знак протеста против "расизма и расовой дискриминации", жертвами которых, по заявлениям участников демонстрации, они являются и которые, в частности, находят свое проявление в том, что на протяжении многих лет у представителей этой общины отказываются брать кровь для больных, нуждающихся в переливании крови, как об этом сообщалось в газете "Маарив" от 24 января 1996 года. В оправдание этой политики председатель национального комитета по борьбе со СПИДом заявил, что среди эфиопцев насчитывается больше всего лиц, инфицированных вирусом СПИДа, по сравнению с остальным населением, однако это заявление не подтверждается научными данными. Инцидент с донорами - еще одно свидетельство наличия в израильском обществе проблем интеграции, с которыми сталкиваются фалаша. Согласно их заявлениям, они подвергаются "расизму и унижениям" в израильской армии, в результате чего некоторые из них покончили жизнь самоубийством 12/. Что касается сферы образования, то эфиопские дети вместе с другими детьми мизрахи 13/ помещаются в специальные школы системы среднего образования, где их готовят к овладению рабочими профессиями в ущерб высшему образованию 14/. Кроме того, фалаша подвергаются определенной дискриминации в сфере жилья. Специальный докладчик ознакомил с этими заявлениями израильские власти с целью выяснить их мнение на этот счет 15/. Правительство Израиля считает, что заявления о расовой дискриминации эфиопских евреев в Израиле являются полностью необоснованными и что те, от кого они исходят, преследуют лишь одну цель - попытаться извлечь политические выгоды из действительно существующих насущных социальных проблем 16/. Правительство Израиля сообщило также Специальному докладчику об учреждении комиссии по расследованию случаев отказа в приеме крови у эфиопских доноров под председательством бывшего президента Государства Израиль г-на Ицхака Навона, состоящей из видных израильских деятелей, а также представителей эфиопской общины. Специальный докладчик пока не располагает данными о результатах работы комиссии.

35. Что касается общей проблемы интеграции эфиопских евреев, численность которых составляет 56 000 человек, то правительство направило Специальному докладчику докладную записку с подробным освещением предпринимаемых им усилий по "ассимиляции эфиопских иммигрантов в Израиле": фактическая ситуация и задачи на будущее". [Подчеркнуто Специальным докладчиком.] Объем этого документа не позволяет воспроизвести его полностью. Тем не менее из него следует, что "иммиграция эфиопских евреев создала серьезные проблемы, в частности проблему их интеграции". Однако Государство Израиль преисполнено решимости содействовать [их] полной интеграции в израильское общество:

"В частности, приняты меры в области жилья, занятости, образования. Так, например, создана система, предусматривающая предоставление эфиопским евреям ссуды на приобретение жилья в размере до 99 процентов его стоимости, или до 120 000 долл. США, с тем чтобы они приобрели жилье в центральных районах и таким образом не сосредоточивались на периферии, где отсутствуют необходимые условия для обеспечения их полной интеграции. Для оказания содействия в трудоустройстве разработан целый ряд программ профессиональной подготовки, ориентированных в первую очередь на овладение элементарными техническими навыками, без которых невозможно адаптироваться в промышленно развитом обществе. Что касается школьного образования, то с учетом того, что в Эфиопии доступ к образованию был ограничен, детей вначале помещали в отдельные классы, где они приобретали лингвистические и другие знания, необходимые для их перевода в обычные классы. Согласно данным исследования, проведенного в 1993 году институтом JDC-Brookdale, примерно через год в эти классы были переведены 70 процентов детей. В 1995-1996 школьном году 95 процентов детей обучались в обычных классах. С целью помочь школам в решении этой проблемы были приняты различные специальные меры, в том числе:

- назначение преподавателей для дополнительных занятий с детьми (из расчета 1,7 учебного часа в неделю на одного ребенка; это время не ограничивается по отношению к детям, прибывшим после 1 января 1991 года);
- организация дополнительных программ внешкольных занятий.

Все подростки размещались в интернатах Алии (социально-экономическая интеграция иммигрантов), находящихся в ведении Еврейского агентства, с учетом того, что их семьям предоставлялось временное жилье. По мере переселения семей в постоянное жилье с молодыми людьми проводится разъяснительная работа, с тем чтобы они оставались в общине, в которой они живут. Данные исследования института JDC-Brookdale говорят о том, что в 1995 году школу в своей общине посещал весьма значительный процент подростков в возрасте 14 лет.

Благодаря осуществлению этих программ удалось значительно снизить процент учащихся, не посещающих школу, и охватить большинство молодых эфиопцев 12-летним образованием. Тем не менее по успеваемости они по-прежнему отстают от остальных израильских детей как в начальной, так и в средней школе. По сообщениям, некоторые общины сталкиваются с проблемой непосещения школы, однако точных сведений на этот счет пока не имеется. Необходимо отметить, что среди остального населения Израиля процент учащихся, не посещающих школу, в целом более высокий, особенно в малообеспеченных семьях".

36. В Южной Африке нелегально обосновалось примерно 10 млн. иммигрантов, или около 10 процентов населения страны. Половина из них - это выходцы из Мозамбика. Как и в других странах, в вину иностранцам ставятся все социальные издержки и в первую очередь - высокий уровень преступности, характерный для некоторых периферийных районов Йоханнесбурга. Правительство планирует урегулировать положение нелегальных иммигрантов, приехавших в страну более пяти лет назад, и вернуть остальных в страны, откуда они прибыли. В 1995 году на репатриацию 100 000 нелегально находящихся в стране иммигрантов было израсходовано более 30 млн. долл. США 17/.

37. Ознакомившись с содержанием листовки с угрозами в адрес иностранцев, а именно - выходцев из соседних африканских стран, прибывших на заработки в Кот-д'Ивуар, Специальный

докладчик направил правительству Кот-д'Ивуара письмо, в котором выразил беспокойство по поводу слухов о вспышке ксенофобии в стране, с целью предотвращения инцидентов, способных привести к повторению уже имевших место в прошлом стычек между местным населением и иностранцами 18/. Правительство Кот-д'Ивуара пока не ответило на это письмо.

В. Превращение в обыденные явления ужаса и террора, чинимых на расовой почве

38. В этом разделе речь идет о возрождении негативизма во Франции и росте числа случаев уголовно наказуемого поджога церквей, принадлежащих афро-американским общинам, на юге Соединенных Штатов.

39. В последнее время во Франции после публикации работы г-на Роже Гаранди под названием "Les mythes fondateurs de la politique israélienne" ("Мифы, лежащие в основе израильской политики") вновь получили распространение негативистские тезисы, в которых, по сути дела, отрицается исторический характер газовых камер и геноцида в отношении евреев. Автор указанной работы утверждает, что "миф о шести миллионах уничтоженных евреев превратился в догму, "освящающую (как на это указывает само слово "Холокост") все репрессии Израиля в Палестине". По его мнению, евреи эксплуатируют Шоах с целью поставить себя "над всеми нормами международного права". Он полагает, что "ни в одном критическом выступлении, ни в одном научном споре еще ни разу не были опровергнуты утверждения негативистов, которым противопоставлялись либо молчание, либо репрессии. Поэтому он считает, что "будут сохраняться сомнения и даже скептицизм" в отношении того, что Шоах действительно имел место.

40. Эти взгляды послужили толчком к развязыванию полемики, когда известный защитник малоимущих, правозащитник и основатель "Эммаюс" аббат Пьер принял сторону г-на Гароди, несмотря на критику писателя за отрицание им преступлений против человечества. В настоящее время дело рассматривается в суде, а аббат Пьер за отказ осудить тезисы г-на Гароди исключен из членов международной лиги по борьбе с расизмом и антисемитизмом. Аббат выступает также с разоблачениями "сионистского заговора", за что он подвергается резкой критике в средствах массовой информации 19/.

41. Этот инцидент, далеко не единственный в 90-е годы, преследует цель превращения геноцида в отношении евреев в обыденное явление и дальнейшего распространения антисемитизма, что является болезненным и одним из наиболее чувствительных вопросов.

42. Беспрецедентная волна уголовно наказуемых деяний на юге Соединенных Штатов, связанных с поджогом церквей и церковных приходов, принадлежащих афро-американской общине, вызывает опасения в усилении расизма в этой стране, направленного против чернокожего населения. Всего было уничтожено 34 церкви, в частности в штатах Миссисипи, Алабама, Теннесси, Кентукки, Джорджия, Южная Каролина и на севере штата Оклахома. И хотя были арестованы двое подозреваемых, являющихся членами расистской организации Ку-Клукс-Клан, арест третьего – подростка, подозреваемого в поджоге церкви черных прихожан в Южной Каролине, не позволяет следователям в своих предположениях исходить из того, что эти инциденты являются частью расистского заговора общенационального масштаба, как на этом настаивают руководители общины чернокожего населения.

43. Однако, как отмечают наблюдатели, эти инциденты происходят на общем фоне усиления напряженности между расовыми американскими общинами 20/, что, в частности, проявилось во время сенсационного оправдания игрока в американский футбол О.Дж. Симпсона, обвинявшегося в убийстве своей бывшей жены, и в ходе "марша миллиона мужчин", организованного 16 октября 1995 года чернокожим лидером Луисом Фараханом, высказывающим противоречивые суждения. Кроме того, по мнению чернокожего священника Джесси Джексона, обострению напряженности способствует рост числа инициатив, направленных на ликвидацию программ позитивных действий, созданных с целью облегчить этническим меньшинствам доступ к образованию и рабочим местам в рамках дальнейшего продвижения по пути защиты гражданских

прав, начало которому было положено в 60-х годах. Специальный докладчик рекомендовал также правительству Соединенных Штатов вдохнуть новую жизнь в программы позитивных действий для устранения негативных последствий политики, проводившейся в 80-е годы в областях здравоохранения, обеспечения жильем, образования и занятости 21/. Наконец, следует отметить, что Верховный суд Соединенных Штатов недавно вынес постановление, запрещающее перекраивать избирательные округа по расовым соображениям, что чревато свертыванием политического представительства этнических меньшинств.

44. Сознвая опасность, связанную с этой волной поджогов, президент Клинтон оперативно откликнулся на вызванные ею волнения в афро-американской общине, заявив в своем выступлении по радио 8 июня 1996 года о своей решимости найти организаторов этих преступлений и выяснить их мотивы. Для розыска виновных была создана специальная следовательская группа из представителей разных полицейских служб. Было задействовано более 200 федеральных агентов Бюро по вопросам алкогольных напитков, табачных изделий и огнестрельного оружия и Федерального бюро расследований. Президент Клинтон посетил также Гриливилл – небольшой глубинный городок с 500 преимущественно чернокожими жителями в штате Южная Каролина, где он принял участие в церемонии открытия новой церкви, построенной вместо старой, сгоревшей церкви.

С. Разжигание расовой вражды с помощью электронных и информационных сетей

45. Развитие технологии в области информации и коммуникации имеет не только позитивные, но и негативные последствия. Наблюдатели отмечают усиление тенденции со стороны расистских организаций к использованию электронной почты (e-mail) или сети "Интернет" для пропаганды расизма или ксенофобии 22/. В сети "Интернет" начиная с Европы и Америки множатся так называемые дискуссионные форумы или клубы, через которые распространяются идеи расизма и ксенофобии. Так, некий экстремист, немец по происхождению, по имени Эрнест Цуэндель, проживающий в Торонто, Канада, публикует антисемитские документы, препровождая их недвусмысленными заголовками, такими, как "Аушвиц – мифы и реальность", "Холокост: выслушаем оба лагеря" или "Действительно ли погибли шесть миллионов?" 23/. Калифорнийская станция – Комитет по открытому обсуждению Холокоста – знакомит своих пользователей с "ревизионистскими исследованиями и мнениями во всем мире" 24/. По данным центра Симона Визенталя, в Лос-Анджелесе в сети "Интернет" функционируют 70 клубов аналогичного типа.

46. Контроль информации, передаваемой по сети "Интернет", сопряжен с трудностями. Ни в одной стране нет законодательства, которое распространялось бы на эту мировую сеть. Не следует ли предусмотреть на международном уровне меры и, не откладывая, уже сейчас приступить к изучению и исследованию этого вопроса и согласованию действий? Во Франции попытки ужесточить контроль на этом направлении предпринимаются министром телекоммуникаций, который принял решение о расширении полномочий высшего комитета по средствам вычислительной техники с дистанционной передачей данных.

IV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И СУДЕБНЫМИ ОРГАНАМИ

А. Выполнение рекомендаций Специального докладчика

47. Эффективность борьбы с расизмом и расовой дискриминацией зависит от того, какие меры принимаются по выполнению общих или конкретных рекомендаций, выносимых Специальным докладчиком в адрес правительств. В этой связи Специальный докладчик хотел бы, в частности, с

удовлетворением отметить меры, уже принятые правительством Бразилии и охарактеризованные в нижеприведенных выдержках из заявления его представителя на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека:

"Мы хотели бы поблагодарить г-на Глеле-Аханханзо за интересный и дающий пищу для размышления доклад о его миссии в Бразилию в июне 1995 года... Правительство Бразилии внимательно изучает выводы и рекомендации, представленные Специальным докладчиком, которые, несомненно, окажутся полезными при рассмотрении дальнейших мер, направленных на улучшение положения общин чернокожего и коренного населения, а также людей, рожденных от смешанных браков.

По некоторым из рекомендаций, вынесенных Специальным докладчиком, уже принимаются меры в контексте выдвинутых правительством инициатив, направленных на устранение социального неравенства и обеспечение осуществления антидискриминационных положений федеральной конституции 1988 года и других соответствующих правовых документов.

В ноябре 1995 года президент Фернанду Энрики Кардозу издал постановление об учреждении межведомственной рабочей группы для рассмотрения вопросов и вынесения рекомендаций, касающихся государственной политики, направленной на улучшение положения чернокожего населения. В состав рабочей группы вошли представители государственных учреждений, университетов и организаций чернокожего населения. Первое заседание группы состоялось в январе текущего года, и в настоящее время ее повестка дня включает 15 вопросов, в том числе вопросы возможного проведения политики позитивных действий и принятия специальных мер в таких областях, как образование, здравоохранение, занятость, иностранные дела, культура и религия, расизм и насилие и возвращение земель потомкам бывших рабов, живущих в общинах "киломбу".

Межведомственная рабочая группа уделит также внимание отображению лиц африканского происхождения в средствах массовой информации и рекламе, а также учету таких критериев, как цвет кожи и расовая принадлежность, в официальных данных и личной документации. Помимо этого федеральное правительство работает над созданием трехсторонней рабочей группы по ликвидации дискриминации в сфере труда с целью обеспечить в партнерстве с Международной организацией труда соблюдение Конвенции 111 МОТ применительно к лицам африканского происхождения, женщинам и малоимущим слоям населения. Оба этих механизма будут, естественно, дополнять друг друга".

48. Специальный докладчик надеется, что полному осуществлению прав человека наряду с мерами, направленными непосредственно на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией, будет способствовать реализация национальной программы по защите прав человека, недавно разработанной по инициативе президента Кардозу. В этой связи необходимо завершить изучение проблемы стерилизации чернокожих женщин, с инициативой проведения которого он выступил в докладе по результатам своей миссии.

В. Меры, принимаемые в области правосудия

49. О стремлении бразильских властей повести решительную борьбу с нарушениями прав человека детей силами полиции или эскадронами смерти свидетельствует также осуждение в Рио-де-Жанейро на 20 лет тюремного заключения полицейских, причастных к убийству, совершенному в 1993 году (убийство семи беспризорных детей перед собором Ла-Канделария).

50. В этом разделе нельзя также не упомянуть о назначении в Сиднее (Австралия) первого судьи из числа коренных жителей. Назначение г-на Боба Беллеара стало возможным благодаря политике примирения, проводимой по инициативе австралийских властей в течение многих лет.

51. В Германии в сентябре 1995 года перед уголовным судом Гамбурга предстал выданный Данией неонацист американского происхождения Гэри Лок, обвиняемый в пропаганде в широких масштабах расизма в Германии и разжигании расовой ненависти в нарушение положений уголовного кодекса.

V. ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

52. В борьбе с проявлениями расизма и расовой дискриминации важное значение имеет ее поддержка со стороны неправительственных организаций, профсоюзов и общинных объединений. В подтверждение этого можно, в частности, сослаться на Францию, где общественные организации единодушно осудили доклад Парламентской комиссии по расследованию нелегальной иммиграции. Пять организаций юристов, в том числе профсоюз магистратуры и федерация юристов ФДКТ, профсоюз адвокатов Франции, международная лига по борьбе с расизмом и антисемитизмом, Движение против расизма за дружбу между народами, организация "Врачи не знают границ" и Французская ассоциация юристов-демократов, выступили против посягательств на права человека, содержащихся в предложениях комиссии по расследованию, что заставило правительство отложить разработку законопроекта на основе этих предложений 25/. В субботу 15 июня 1996 года в Париже по призыву многочисленных организаций по борьбе с расизмом 10 000 человек приняли участие в демонстрации протеста против дискриминации иммигрантов и, в частности, пагубных последствий законов Паскуа, ведущих к дальнейшему ухудшению их положения. Необходимо также сказать о решительных действиях, предпринимаемых группой посредников под председательством г-на Эйсселя в поддержку лиц, не имеющих документов, а также об активной кампании солидарности, развернутой христианскими церквями и силами прогресса в начале лета 1996 года в защиту права жить в своей семье.

53. В Швейцарии ассоциация французской Швейцарии по борьбе с расизмом учредила бесплатную телефонную линию - 155 SOS Racisme - для оказания помощи людям, сталкивающимся с проявлениями расизма и расовой дискриминации, независимо от того, являются ли они жертвами или свидетелями таких проявлений. Она разработала также методы общинного посредничества для урегулирования в общинах конфликтов, возникающих на почве ксенофобии или расизма. Посреднические услуги оказываются, в частности, для урегулирования конфликтов между соседями, между микрорайонами или конфликтов, связанных со взаимоотношениями на работе.

54. В Бурунди две европейские гуманитарные организации начали выпуск радиопрограмм, призванных нейтрализовать деятельность тех радиостанций, которые разжигают расовую ненависть.

VI. ВЫВОДЫ

55. В международном масштабе проблема расизма и расовой дискриминации продолжает вызывать тревогу. Она находит свое выражение в нынешнем кризисе иммиграции. Носящие все более ограничительный и дискриминационный характер нормативные акты наносят ущерб свободе передвижения, пребыванию иностранцев в стране и ущемляют право жить в своей семье.

56. Расистская идеология распространяется с помощью самых современных средств информации, и насилие на расовой почве проявляется в поджогах культовых зданий и надругательствах над кладбищами этнических меньшинств.

57. Международное сообщество не может оставаться безразличным к таким проявлениям. Вот почему Специальный докладчик рекомендует Генеральной Ассамблее незамедлительно созвать всемирную конференцию по проблемам расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и включить в повестку дня вопрос об иммиграции и ксенофобии, а также рассмотреть возможность проведения еще одной конференции, непосредственно посвященной этой теме.

58. Кроме того, наряду с мерами образования в области прав человека, направленными на упрочение терпимости и мира, уже рекомендованными в его последнем докладе Генеральной Ассамблее, Специальный докладчик хотел бы рекомендовать Ассамблее изучить возможность создания фонда помощи этническим общинам или жертвам расовой дискриминации, вынужденными жить в условиях несправедливости и неравенства, которые неприемлемы в конце нынешнего тысячелетия. Можно было бы также рассмотреть вопрос о создании соответствующего механизма позитивных действий в международном масштабе. Люди, с которыми встречался Специальный докладчик во время своей поездки на места, связывают с Организацией Объединенных Наций свои надежды на то, что провозглашенные и подтвержденные в ее Уставе права человека станут для них реальностью и будут эффективно осуществляться.

59. Наконец, необходимо обеспечить более широкое распространение докладов с помощью самых современных средств, в частности сети "Интернет", а также действенный контроль за выполнением рекомендаций.

Примечания

1/ E/CN.4/1996/72 и Add.1.

2/ С документами, на которые он ссылается, можно ознакомиться в Секретариате.

3/ См. E/CN.4/1994/66, пункт 18; A/49/677, пункт 47; E/CN.4/1996/72, пункт 67; E/CN.4/1996/72/Add.1, пункт 1.

4/ См. Международное бюро труда: "International Labour Migration of Asian Women: distinctive characteristics and policy concerns", Geneva, February 1996; "East Asia's immigration crisis demands careful choices", International Herald Tribune, 22 May, 1996, p. 5; "Migration workers: problem and boom - Thailand and Malaysia magnets for millions of poorer Asians", International Herald Tribune, 8 June 1996, p. 4.

5/ Международное бюро труда, "International Labour Migration of Asian Women ...".

6/ International Herald Tribune, 22 May, 1996, p. 5.

7/ Национальное собрание, Immigration clandestine et séjour irrégulier d'étrangers en France, tome I, Paris, 1996.

8/ См. "En Guyane et à Saint Martin: Des étrangers sans droits dans une France bananière"; доклад о миссии, осуществленной в период со 2 по 12 декабря 1995 года. В осуществлении этой миссии приняли участие следующие ассоциации: Карибская ассоциация солидарности (КАС), Католический комитет по борьбе с голодом и за развитие (ККБГР), Группа по информированию и поддержке трудящихся-мигрантов (ГИПТМ), Европейские магистраты за демократию и свободы (ЕМДС), Вселенская служба взаимопомощи (ВСВ), Союз адвокатов Франции, Союз магистратуры.

9/ См. Commission nationale consultative des droits de l'homme, 1995 - La lutte contre le racisme et la xénophobie, Paris, la documentation française, 1996, p. 12-13.

10/ См. Prise de position de la Commission fédérale contre le racisme concernant le modèle des trois cercles du Conseil fédéral sur la politique suisse à l'égard des étrangers, Berne, mai 1996.

11/ Le Monde diplomatique, juin 1996, p. 20.

12/ См. "Ethiopian immigrants confront the State", in "News from within", vol. XII, No. 2 (February 1996), p. 18.

13/ "Мизрахим" - на иврите означает "неевропейские евреи".

14/ "Ethiopian immigrants confront the State", p. 19; "Israël shuns Ethiopians, even their Jewish blood", International Herald Tribune, 26 January 1996, p. 1.

15/ Письмо от 2 февраля 1996 года на имя Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

16/ Письмо Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 26 февраля 1996 года.

17/ Jeune Afrique, No. 1846 (22-28 mai 1996), p. 4.

18/ Письмо Специального докладчика от 2 февраля 1996 года на имя Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

19/ По этому вопросу представляет интерес ознакомиться со статьей Филиппа Виделье на стр. 3 "Монд дипломатик", июнь 1996 года: "Nouvelle affaire négationiste. Zones d'ombre et coup monté".

20/ См. в этой связи доклад Специального докладчика о его миссии в Соединенные Штаты с 9 по 22 октября 1994 года (E/CN.4/1995/78/Add.1).

21/ Там же, пункт 112.

22/ "Extremists are active in global network of hate", International Herald Tribune, 12 May 1995, p. 1; "Le débat sur le contrôle d'Internet est relancé", Le Monde, 28-29 janvier 1996, p. 17; "Internet: venin en direct", France-Soir, 6 juin 1996, p. 4.

23/ Le Monde, 28-29 janvier, 1996.

24/ Le Monde diplomatique, juin 1996, p. 3.

25/ Le Monde, 18 avril 1996, p. 3; см. также "French rights group protest",
International Herald Tribune, 6 juin 1996, p. 5.
