



Distr.
GENERAL

A/50/476
25 September 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

Пятидесятая сессия
Пункт 103 повестки дня

ЛИКВИДАЦИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Морисом Глеле-Аханханзо в соответствии с резолюциями 1993/20 и 1995/12 Комиссии по правам человека и решением 1995/255 Экономического и Социального Совета.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	9 - 33	5
A. Замечания по докладу, представленному сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи, и ответы	10 - 17	5
B. Миссии Специального докладчика	18 - 25	13
C. Сотрудничество с другими механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися поощрением и защитой прав человека	26 - 33	15
III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ 34 - 131 17		
A. Постоянный характер и расширение масштабов расизма и расовой дискриминации	34 - 56	17
B. Рома, цыгане или кочевой народ	57 - 61	22
C. Другие случаи проявления расизма и расовой дискриминации	62 - 67	23
D. Расизм и расовая дискриминация в отношении чернокожих, негрофобия	68 - 77	24
E. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов	78 - 86	26
F. Антисемитизм	87 - 97	27
G. Дискриминация в отношении иммигрантов и трудящихся-мигрантов	98 - 109	29
H. Дискриминация в отношении женщин	110 - 111	31
I. Расизм и дискриминация в отношении детей	112 - 117	32
J. Разжигание расовой ненависти и свобода мнения и его выражения	118 - 131	33
IV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	132 - 169	35
A. Образование в области прав человека и борьба с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью	132 - 143	35

A/50/476

Russian

Page 3

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Применение административных процедур и законодательства, направленных на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией	144 - 150	37
С. Меры, принимаемые в интересах или в ущерб интересам групп лиц, являющихся жертвами расизма и расовой дискриминации	151 - 162	39
Д. Совершенствование законодательства по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом	163 - 168	42
Е. Ратификация Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и присоединение к ней . .	169	43
V. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ГРАЖДАН	170 - 175	44
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	176 - 181	44

1. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела промежуточный доклад Специального докладчика о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости (E/CN.4/1995/78), а также добавление, касающееся его миссии в Соединенные Штаты Америки с 9 по 22 октября 1994 года (E/CN.4/1995/78/Add.1).

2. В своей резолюции 1995/12 от 24 февраля 1995 года Комиссия приняла к сведению указанный доклад и просила Специального докладчика продолжать рассматривать в соответствии с его мандатом случаи проявления современных форм расизма, расовой дискриминации, всех видов дискриминации в отношении негров, арабов и мусульман, ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и связанной с этим нетерпимости, а также принимаемые правительствами меры по их предотвращению, и представить всеобъемлющий доклад по данным вопросам Комиссии на ее пятьдесят второй сессии и промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии.

3. Комиссия призвала Специального докладчика в тесном взаимодействии с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, другими межправительственными организациями и неправительственными организациями представить дополнительные рекомендации по вопросам обучения правам человека и представить конкретные рекомендации о целенаправленных мерах, которые могли бы быть приняты на национальном, региональном и международном уровнях с целью предотвращения и искоренения проблем, относящихся к сфере его ведения.

4. Наконец, Комиссия выразила сожаление по поводу того, что из-за нехватки ресурсов Специальный докладчик столкнулся с трудностями при подготовке своих предыдущих докладов, и просила Генерального секретаря без дальнейших задержек предоставить Специальному докладчику всю необходимую помощь, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

5. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/147 от 23 декабря 1994 года полностью поддержала работу Специального докладчика, призвала государства-члены выделить средства на цели осуществления мандата Специального докладчика и просила Генерального секретаря без промедлений предоставить всю необходимую помощь в виде людских и финансовых ресурсов и представить ей доклад на ее пятидесятой сессии.

6. Таким образом, настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека. При подготовке этого документа Специальный докладчик использовал соответствующие разделы сообщений, полученных от правительств следующих стран: Ирана (Исламской Республики), Китая, Норвегии, Португалии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки 1/, Франции, Чешской Республики, Эстонии. Кроме того, он использовал документы, препровожденные Международным бюро труда, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Мировой продовольственной программой, Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Секретариатом Содружества.

7. И наконец, Специальный докладчик использовал заслуживающие доверия сведения, переданные ему неправительственными организациями: Организацией "Международная амнистия", Международным советом еврейских женщин, Экуменическим советом церквей, Консультативным

советом еврейских организаций, Всемирным движением федералистов – или почерпнутые из специальных обзоров и публикаций в международной прессе.

8. Специальный докладчик хотел бы предложить Генеральной Ассамблее следующую информацию: i) о проделанной им работе и работе, которую он будет продолжать в 1995 году; ii) о доведенных до его сведения современных формах и случаях проявления расизма и расовой дискриминации; этой части предпослан обзор теоретических проблем, затрудняющих усилия по борьбе с расизмом в современном мире; iii) о конкретных мерах, принятых правительствами по предупреждению описанных ситуаций, и инициативах гражданского общества в этом же направлении; iv) выводы и рекомендации.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

9. В настоящей главе Специальный докладчик анализирует замечания, полученные им от правительств и неправительственных организаций после опубликования его доклада, представленного на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/49/677, приложение), а также переписку, которая за этим последовала.

Кроме того, приводится краткая информация о миссии Специального докладчика в Бразилию с 6 по 17 июня 1995 года и о намеченных миссиях в Германию, Францию и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. И наконец, Специальный докладчик рассказывает о сотрудничестве с другими механизмами, занимающимися борьбой с расизмом и расовой дискриминацией.

A. Замечания по докладу, представленному сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи, и ответы

1. Об анализе проблемы антисемитизма

10. Две еврейские организации – Координационный совет еврейских организаций и "Бнай брит", – правительство Израиля 2/ и организация, именуемая "Юнайтед нейшнс уотч", выразили оговорки по отдельным элементам содержания пунктов 22 и 37, касающихся антисемитизма. Пункты 24 и 62 также были затронуты, однако они не требуют комментариев Специального докладчика. По мнению перечисленных организаций и правительства Израиля, следующие высказывания, содержащиеся в докладе, способствуют распространению стереотипных представлений о евреях и усилению антисемитизма:

а) пункт 22: "В целях обоснования и оправдания расизма использовалось также и Священное писание: во-первых, "проклятие Хама и его потомков", которые и стали "черной расой", и, во-вторых, понятие "избранного народа" и преступление богоубийства, в котором обвиняли евреев, распявших Иисуса Христа. Так возникали рабство и извечная боль Африки – черная работорговля и антисемитизм, корни которого подпитывало экономическое могущество евреев";

б) пункт 37: "... впрочем, некоторые адепты иудаизма продолжают рассматривать Христа как самозванца ... Речь в данном случае идет о сложном и трудном вопросе, который следует оставить на разрешение теологов и видных представителей двух религий".

11. Авторы этих оговорок, которые в остальном одобряют работу, проделанную Специальным докладчиком, и поддерживают его усилия по выполнению своего мандата, в частности, пишут:

а) "... Некоторые пункты Вашего доклада, а именно пункты 22 и 37, содержат совершенно неуместные заявления: они изложены таким языком, который может только способствовать усилению антисемитизма. Кроме того, в пункте 24 доклада обнаруживается равнодушие к предвзятому отношению к культуре и истории еврейского народа, проявленному на конференции ЮНЕСКО в Мехико в 1982 году" 3/;

б) "... хотя доклад [профессора Глеле-Аханханзо] является заметной вехой в усилиях Комиссии по решению широкого круга проблем, связанных с ненавистью, некоторые его места также способствуют утверждению злобных антисемитских стереотипов.

Речь идет о следующем:

- В пункте 22 поддерживается мнение о том, что корни антисемитизма "подпитывало экономическое могущество евреев".

- В пункте 37 утверждается, что причина антисемитизма в том, что "некоторые адепты иудаизма продолжают рассматривать Христа как самозванца".

- В пункте 62 отмечается, что за последние два года число нападения антисемитского характера в Германии возросло с 40 до 63, однако в последнем предложении серьезность проблемы приуменьшается следующим необоснованным замечанием: "... число актов, направленных против евреев, увеличилось в меньшей степени, чем число актов, направленных против иностранцев в целом". Употребление выражения "в целом" создает впечатление, что еврейские граждане Германии должны рассматриваться как иностранцы.

- В пункте 24 доклада также восхваляется Конференция ЮНЕСКО по вопросам политики в области культуры, состоявшаяся в Мехико в 1982 году, за поддержку принципа равного достоинства всех культур и утверждение ценности культурного многообразия. Организация "Бнай брит" участвовала в работе этой конференции и пришла к выводу о том, что, в отличие от предыдущих конференций и выставок ЮНЕСКО, на этой конференции были исключены любые упоминания о культуре и истории еврейского народа" 4/;

с) "Позвольте мне прежде всего выразить Вам признательность за Вашу работу на посту Специального представителя, выполненную в истекшем году, и особенно за доклады, которые Вы представили Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека. Вы провели глубокую исследовательскую работу, а многие Ваши выводы отличаются новаторством подхода.

Пишу Вам, с тем чтобы обратить Ваше внимание на ряд замечаний по вопросу об антисемитизме, сделанных Вами в докладе (А/49/677, приложение), представленном Генеральной Ассамблее. Хотел бы еще раз подчеркнуть, что Ваша работа над этой проблемой в большей ее части была вдумчивой и ценной, и то, что Вы осудили "протоколы сионских мудрецов" как "фальшивку", было важным первым шагом для ООН. Однако, анализируя различные проявления антисемитизма, Вы делаете ряд неточных и настораживающих заявлений. В пункте 22 Вы пишете, что корни антисемитизма "подпитывало экономическое могущество евреев". Это утверждение сомнительного свойства, поскольку оно подтверждает один из наиболее живучих – и беспочвенных – стереотипов в отношении евреев: будто бы они особенно озабочены материальной стороной жизни, жадны и обладают непомерно большим экономическим могуществом. Несомненно, Вы согласитесь с тем, что подобные утверждения неточны и не высказываются в дискриминационных целях в отношении других групп, например швейцарских протестантов, которые управляют многими наиболее влиятельными банками в Женеве. Однако, выдавая этот стереотип за факт, Вы тем самым даете понять, что евреи так или иначе виноваты в

существовании дискриминации в отношении евреев; что они так или иначе сами повинны (поскольку они добились экономического могущества) в том, что они подвергаются антисемитизму.

Далее, в пункте 37 Вы пишете о том, что причиной антисемитизма является также то, "что некоторые адепты иудаизма продолжают рассматривать Христа как самозванца". Это заявление настораживает, поскольку из него следует, что одни евреи начали признавать Христа, а другие активно стремятся дискредитировать его. Вы должны понимать, что для евреев, как и для всех других нехристиан, Христос – фигура, имеющая сугубо историческое и морально-нравственное значение. Это не означает, что евреи каким-либо образом умаляют значение Христа; просто основы иудаизма были заложены в дохристианскую эпоху и не связаны с учением Христа. Несмотря на их явное сходство, иудаизм и христианство являются совершенно разными религиями с разными системами верования и разными центральными фигурами" 5/.

12. Как Специальный докладчик уже подчеркивал в своих письменных и устных ответах 6/ на полученные замечания, он считает необходимым уточнить, что мнения, изложенные в приведенных выше пунктах, высказаны не им. В поисках причин антисемитизма и негрофобии он попытался проанализировать причины, выдвигавшиеся в объяснение этих явлений.

13. Докладчик хотел бы также напомнить, что после представления им предварительного доклада Комиссии по правам человека в феврале 1994 года его мандат с его согласия был расширен путем включения в него вопроса об антисемитизме, который он считает одной из форм расовой дискриминации, корнем одной из самых страшных бед, которые мир когда-либо испытывал и продолжает испытывать.

2. Положение индийских, шри-ланкийских, бенгальских и филиппинских женщин-служанок в Кувейте

14. На основании положений исследования, представленного ему организацией "Middle East Watch/Women's Rights Project" 7/, Специальный докладчик указал в пункте 108 своего доклада следующее:

"В Кувейте работающие служанками женщины индийского, шри-ланкийского, бенгальского и филиппинского происхождения становятся в настоящее время жертвами изнасилования, физического насилия, невыплаты вознаграждения, заключения в долговую кабалу и непосильных условий труда по причине их национальности. Хотя в соответствии с законодательством Кувейта такие злоупотребления являются незаконными, судебные расследования проводятся весьма редко. Правительство Кувейта просто игнорирует бедственное положение этих женщин".

15. Специальный докладчик получил от правительства Кувейта следующие замечания, которые он принял к сведению и которые он выносит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи по просьбе этого правительства:

"[Кувейтское правительство] выражает сожаление по поводу публикации (в докладе A/49/677, приложение) полученной от неправительственного источника информации, согласно которой работающие в Кувейте служанками женщины якобы подвергаются плохому обращению, а "правительство Кувейта игнорирует их бедственное положение". По меньшей мере вызывает удивление то, что до публикации этой ложной информации не было даже предпринято попытки проверить ее в соответствующих инстанциях Кувейта. В этой связи хотелось бы высказать несколько замечаний:

- 1) Кувейт является демократическим обществом, в котором живут и работают иностранцы разных национальностей, и число этих иностранцев превышает численность кувейтских граждан. Кувейт стремится обеспечить наилучшие возможные условия для всех лиц, проживающих на его территории, проявляя при этом традиционную приверженность делу обеспечения прав человека и основных свобод, что создает ему доброе имя во всех международных органах.
- 2) Говоря о лицах, выполняющих домашнюю работу, в целом необходимо отметить, что труд рабочих из разных стран уже давно используется в Кувейте; однако до сегодняшнего дня никаких жалоб не поступало.
- 3) Помимо фактов, свидетельствующих о хорошем обращении с домработницами в кувейтских семьях, следует отметить увеличение числа лиц этой категории, достигшего в мае 1993 года 168 747 человек, они составляют значительную часть населения Государства Кувейт, численность которого в настоящее время равна 2,5 млн. человек. Это свидетельствует о том, что кувейтцы по-хорошему относятся к лицам, нанимаемым для ведения домашнего хозяйства. Впрочем, если бы дело обстояло иным образом, разве женщины-служанки согласились бы оставаться в Кувейте?"

Эти замечания подкрепляются также тем фактом, что большинство служанок, уже работавших в Кувейте, соглашаются возвратиться туда, чтобы продолжить службу на старом месте или устроиться на работу в других местах. Это полностью опровергает любые утверждения о плохом обращении с домработницами в Кувейте – утверждения, явная цель которых состоит в том, чтобы нанести вред Кувейту. Необходимо отметить, что лица, о которых идет речь, имели возможность не возвращаться в Кувейт после истечения срока их контракта. Если же они туда вернулись, то это главным образом означает то, что кувейтцы к ним хорошо относились.

- 4) Что касается официальной статистики по этому вопросу, то число лиц, подвергшихся плохому обращению, не превысило в 1993 году 500 человек, что составляет менее 0,5 процента от общего числа домашней прислуги, занятой в настоящее время в Кувейте. Это надежные статистические данные, точность которых может быть подтверждена государственными органами Кувейта и дипломатическими представительствами стран, граждане которых работают в Кувейте.
- 5) Основные проблемы, с которыми сталкиваются лица, нанятые для ведения домашнего хозяйства, обусловлены недостатками в деятельности бюро по трудоустройству в их собственных странах, которые эксплуатируют своих клиентов и предоставляют им неточную информацию об их обязанностях в стране, где им предстоит работать, что и объясняет некоторые имеющиеся сложности.
- 6) Поскольку Кувейт живет по рыночным законам и не устанавливает никаких ограничений на перевод средств, заработанных иностранными рабочими, то суммы, переводимые ими своим семьям, составляют один из основных источников доходов их стран происхождения, что способствует в значительной степени подъему национальной экономики и, по мнению руководителей этих стран, улучшению условий жизни самих работников.
- 7) Осознавая свою ответственность по отношению к этой категории работников, кувейтские власти стремятся обеспечить им достойные условия жизни в рамках кувейтского общества и защитить их права.

Ниже вкратце перечисляются меры, принятые по этому вопросу:

а) в 1993 году Совет министров вынес постановление 320/1993 о создании комиссии в составе представителей министерств иностранных дел, внутренних дел, труда и социальных дел, информации и торговли; этот орган призван изучать все проблемы, обусловленные использованием домработников, и определять общие направления усилий по изысканию окончательного решения этих проблем с учетом юридических и гуманитарных аспектов.

Комиссия представила Совету министров многочисленные рекомендации, на основании которых он вынес постановление 387/93, в котором он поручил:

- министерству финансов и внутренних дел изучить вопрос о возможности авансирования домработникам средств, необходимых для поездки на родину, и взыскания их впоследствии с их работодателей. Так, например, в июле 1993 года государство оплатило путевые расходы 400 домашних работников;
- министерству торговли и промышленности предъявить иски компаниям, которые занимаются вызовом домработников в нарушение действующих правил и законов, а также обязательств, которые они несут на основании выданных им лицензий.

б) Министерство внутренних дел создало новую службу (управление по контролю за деятельностью бюро по трудоустройству домработников) в целях реорганизации деятельности в этой области и гарантирования прав работников как во время выполнения ими своих функций, так и по истечении срока действия их контракта с учетом обязанностей работодателя, который, в частности, должен выплачивать работнику причитающуюся ему заработную плату и покрыть его путевые расходы.

с) Для того чтобы гарантировать права этой категории работников, в 1993 году был принят закон № 40, касающийся реорганизации деятельности бюро по трудоустройству и подготовки домашних работников и другого относящегося к этой категории персонала. Под этим же углом зрения следует рассматривать и принятый в 1993 году закон № 617, которым определяются подлежащие соблюдению условия для получения разрешения на создание бюро по трудоустройству домашних работников.

Помимо усилий, предпринимаемых властями для защиты прав этой категории работников, следует отметить следующие инициативы законодательной власти и неправительственных органов:

а) в Национальном собрании была создана новая постоянно действующая комиссия, которая призвана изучать все вопросы, касающиеся прав человека, включая права человека трудящихся-мигрантов;

б) в августе 1993 года Всеобщая федерация рабочих и служащих Кувейта расширила свой административный аппарат, создав бюро, которому поручено заниматься делами рабочих-иностранцев в Кувейте и защитой их прав.

Наряду с этими гарантиями домашние работники пользуются в Кувейте рядом льгот. Следует отметить, в частности:

- право на беспрепятственную смену работодателя, которое гарантируется законом;

/...

- оплата работодателем работнику путевых расходов (туда и обратно), связанных с его поездками на родину;
- возлагаемая на работодателя обязанность покрывать все расходы своего работника (жилье, питание, одежда, медицинское обслуживание и т.д.). Поскольку в Кувейте не существует подоходного налога, работник может переводить всю зарплату своей семье, живущей на родине; к этому следует добавить также получаемые им время от времени подарки;
- предоставление государством домашним работникам услуг, стоимость которых составляет, согласно опубликованному в сентябре 1991 года Высшим советом планирования исследованию, порядка 500 кувейтских динаров (около 1700 долл. США) в год на работника.

Что касается судебной сферы, то следует отметить, что кувейтские суды приговорили к тюремному заключению от нескольких месяцев до 10 лет ряд лиц, признанных виновными в развратных действиях в отношении домашних работников" 8/.

3. Утверждения, касающиеся инцидентов, связанных с проявлением расизма и ксенофобии в Германии

16. В отношении инцидентов, связанных с проявлением расизма и ксенофобии в Германии, о которых Специальный докладчик сообщил в своих докладах Генеральной Ассамблее (пункты 60-68) и пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека (пункты 22-58), германское правительство хотело бы довести до сведения Генеральной Ассамблеи следующее:

"Федеративная Республика Германия поддержала назначение Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. Она рассматривает назначение такого специального докладчика как важный шаг, предпринятый Организацией Объединенных Наций в борьбе с проблемой всемирного масштаба. Федеративная Республика Германия всегда стремилась тесно сотрудничать со Специальным докладчиком, с тем чтобы он мог выполнить возложенный на него мандат. Она предоставила в его распоряжение большой объем информации и предложила ему посетить Германию в период с 18 октября 1994 года.

Федеральное правительство сожалеет, что Специальный докладчик упоминает в своем докладе пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций (E/CN.4/1995/78) - как и в докладе, представленном сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/49/677, приложение), - о якобы имевших место в Германии случаях проявления ксенофобии, не предоставив федеральному правительству перед выпуском доклада возможности высказать свою точку зрения. Доклад, представленный Специальным докладчиком пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, содержит целых шесть страниц непроверенной информации, касающейся 37 инцидентов, имевших место в Германии и квалифицированных как случаи проявления расизма или ксенофобии. Эта информация предоставлена турецкими неправительственными организациями.

В Германии государственные власти приняли вызов, который был брошен сторонниками правового экстремизма и ксенофобии. Все федеральные органы делают все от них зависящее для борьбы с этими явлениями. В частности, полиция и органы правосудия делают все возможное, чтобы воспрепятствовать совершению актов насилия и привлекать к ответственности виновных в совершении таких актов, используя при этом все имеющиеся в

распоряжении правового государства средства. Расследование деяний, представляющих собой проявления правого экстремизма или ксенофобии, осуществляется по ускоренной процедуре, с тем чтобы можно было быстро привлечь к ответственности виновных.

Результаты ведущихся расследований показывают, что не более 20 процентов случаев, упомянутых в докладе, который представлен пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, могут рассматриваться как проявления ксенофобии или расизма. В подавляющем большинстве случаев никаких мотивов, связанных с ксенофобией или расизмом, обнаружить невозможно. К тому же эти инциденты нередко носили иной характер, чем это представлено в упомянутом докладе. Как только следственным органам стало известно о событиях, упомянутых в докладе, полиция и прокуратура провели расследования, а суды приговорили к строгим мерам наказания лиц, которые были признаны виновными в совершении этих актов.

Что касается предпринятой 25 марта 1994 года попытки поджечь синагогу в Любеке, то в качестве обвиняемых были привлечены четыре человека, которые со 2 мая 1994 года находятся под временным арестом в связи с групповым покушением на убийство пяти человек и умышленным поджогом, повлекшим за собой серьезные последствия. Рассмотрением их дела занимается суд первой инстанции. По делу о волнениях, имевших место 12 мая 1994 года в Магдебурге, было возбуждено 11 уголовных дел и предъявлено обвинение 30 гражданам Германии. Виновные понесли суровое наказание в виде лишения свободы. Организаторы поджога, совершенного в Билефельде 20 апреля 1994 года, были осуждены 27 октября к различным срокам лишения свободы в соответствии с той частью уголовного кодекса, которая касается несовершеннолетних и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до нескольких лет. Обвинение предполагаемым организаторам инцидентов, имевших место в Бранденбурге 14 августа и 21 сентября 1994 года, было предъявлено прокуратурой в прошлом году. В рамках судебного разбирательства по делу "бритоголовых", обвиняемых в осквернении мемориального комплекса Бухенвальд, совершенном 23 июля 1994 года, обвинительное заключение было уже вынесено в августе и сентябре 1994 года. 18 ноября 1994 года судом первой инстанции для несовершеннолетних в городе Эхевинс к лишению свободы или тюремному заключению сроком до года и восьми месяцев были приговорены 16 человек. 22 ноября 1994 года ландгерихт (районный суд) Вейдена приговорил трех обвиняемых к лишению свободы сроком на девять месяцев и больше за попытку поджога, совершенную в Вейдене 21 сентября прошлого года. Некоторые из вынесенных приговоров предусматривают отсрочку в исполнении приговора с установлением испытательного срока.

В отношении семи из приведенных случаев было установлено, что они не имеют никакого отношения к проявлениям ксенофобии или расизма. К этой категории относится также инцидент, происшедший 10 января 1994 года в Галле. Семнадцатилетняя девушка-инвалид, передвигающаяся в инвалидной коляске, обратилась с жалобой, заявив, что она подверглась нападению трех бритоголовых, которые сделали ей на щеке порезы в форме свастики. В действительности же она целиком и полностью выдумала эту историю – как она позднее созналась в этом – и сама нанесла себе ранения. В этой причине предварительное следствие по делу X было прекращено 18 января 1994 года. Об этом инциденте, а также о его мотивах широко сообщалось в немецкой и международной прессе.

Почти в половине случаев нет достаточных улик в поддержку версии о нападениях, совершенных по мотивам ксенофобии или расизма. В некоторых из этих случаев есть гораздо больше доказательств, подтверждающих версию о нанесении потерпевшим телесных повреждений самому себе, о наличии элемента заведомо ложного доноса и об инсценировке

взлома. Во многих других случаях конкретные свидетельства указывают на то, что речь идет о конфликтах между иностранцами, не имеющих ничего общего с проявлениями ксенофобии или расизма. Двум турецким и одному греческому гражданам было предъявлено обвинение в убийстве турецкого гражданина Четина Апухама, совершенном 31 июля 1994 года в Кёльне. Их дело рассматривается судом присяжных в региональном трибунале Кёльне. 1 февраля 1995 года один из обвиняемых был застрелен в зале суда отцом убитого" 9/.

17. Правительства Кувейта и Германии выразили сожаление по поводу непринятия процедуры опровержения, позволяющей запрашивать мнение правительств по поводу проявлений и случаев расизма и ксенофобии, сообщения о которых поступают от неправительственных организаций и некоторых правительств. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на трудности административного и финансового характера (относительно короткие жесткие сроки, устанавливаемые для разработки и представления докладов Комиссии и Генеральной Ассамблее, проведение консультаций с правительствами, решение административных вопросов и перевод документов ...), которые не позволят внедрить эту процедуру в ближайшем будущем. Ни одна из рекомендаций в отношении необходимых средств для эффективного осуществления мандата не была выполнена. В настоящее время Специальный докладчик прилагает все усилия к тому, чтобы доводить до сведения правительств все случаи, о которых ему сообщается.

В. Миссии Специального докладчика

1. Миссия в Соединенные Штаты Америки

18. Специальному докладчику надлежало представить 5 февраля 1995 года на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека доклад о своей миссии в Соединенные Штаты Америки в период с 9 по 22 октября 1994 года. В заключительной части доклада он заявил, что в этой стране существует социальная дисгармония, вызванная наличием остатков расизма и расовой дискриминации: груз исторических, социологических, психологических и структурных проблем порождает внешне незаметные формы расизма и расовой дискриминации, которые продолжают существовать в американском обществе. Приветствуя недавнюю ратификацию Соединенными Штатами Международного пакта о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Специальный докладчик рекомендовал американскому правительству дополнить новыми элементами программы позитивных действий с целью устранить экономическое и социальное неравенство и принять меры по запрещению создания расистских организаций и ведения расистской пропаганды. Он высказал пожелание, чтобы Соединенные Штаты ратифицировали все международные конвенции по правам человека, что усилило бы миролюбивую направленность их внешней политики и укрепило бы доверие к ним.

19. Правительство Соединенных Штатов высказало замечания на пленарных заседаниях и в своей переписке со Специальным докладчиком 10/. В своем выступлении на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека представитель Соединенных Штатов Америки подчеркнул, что ни одна страна, кроме Соединенных Штатов, не применяет столь полный комплекс правовых гарантий, запрещающих расовую и этническую дискриминацию в области прав человека, жилья, занятости и доступа на гражданскую службу. Разносторонний опыт, приобретенный Соединенными Штатами в борьбе против дискриминации, может пойти на пользу международному сообществу. Соединенные Штаты выразили удовлетворение по поводу того, что в прошлом году было расширено понятие расовой дискриминации, которое теперь включает в себя антисемитизм и антиарабские действия. Тем не менее они обращают внимание на сохранение предрассудков и ксенофобии в целом ряде регионов мира. Представитель США выразил удовлетворение по поводу содержащихся в докладе мыслей и возможности обсудить вынесенные в нем рекомендации в рамках национальных мероприятий, направленных на полную ликвидацию расизма. Однако он

подчеркнул, что некоторые рекомендации создают реальные проблемы в области уважения свободы слова, свободы ассоциации и свободы печати.

20. Выступление представителя Соединенных Штатов на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека дополняет и поясняет следующие выдержки из письма американского правительства:

"Как говорится в докладе, Соединенные Штаты неоднократно и последовательно осуждали расовую дискриминацию. Мы взяли обязательство всеми надлежащими средствами проводить политику искоренения такой дискриминации во всех ее формах.

Мы способствовали укреплению расового взаимопонимания и стремились гарантировать каждому, независимо от расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, право на равенство перед законом, касающимся гражданских, политических и экономических прав. Поэтому современное внутреннее законодательство Соединенных Штатов на федеральном уровне, в штатах и на местах предусматривает надежную защиту от расовой дискриминации во всех областях общественной деятельности и во многих областях личной жизни. Наши законы предусматривают также эффективные средства восстановления справедливости и обращения за юридической помощью для тех, кто, несмотря на такую защиту, все же стал жертвой дискриминационных актов. Кроме того, недавно мы стали участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Как отмечается в Вашем исследовании, эти вопросы постоянно находятся в центре внимания общественности Соединенных Штатов, о чем свидетельствует то, что Вы назвали самой густой сетью общинных организаций в мире, ведущих борьбу против расовой и других форм дискриминации. Хотя большинство этих организаций пользуются поддержкой частного сектора, почти все они получают помощь от правительства, имея особый налоговый статус.

Проблема расовой дискриминации в Соединенных Штатах носит сложный характер. Разумеется, Ваше исследование было результатом краткого визита и основывалось на ограниченной информации. Поэтому ряд элементов Вашего анализа неполон или неточен. Например, в Вашем докладе упоминаются пять постановлений верховного суда, вынесенных в 1989 году, в которых ограничительно толковался ряд федеральных законов, связанных с борьбой против дискриминации в области занятости (пункт 56), однако в нем не говорится, что эти постановления были отменены подавляющим большинством членов конгресса два года спустя после принятия закона (Закон 1991 года о гражданских правах), в котором разъясняется, что эти постановления должны были иметь более широкую сферу действия.

Мы обращаем особое внимание на Ваши рекомендации в адрес правительства Соединенных Штатов. Одни из них соответствуют нашей национальной политике и целям, а другие – нет. Некоторые из них касаются действий частных лиц и социально-экономических структур, на которые не распространяются правительственные решения. Некоторые, в особенности Ваша рекомендация запретить определенные группы и формы выражения, представляли бы собой нарушение предусмотренной в конституции защиты прав личности, и они неприемлемы для нас" 11/.

2. Миссия в Бразилию

21. Специальный докладчик находился в Бразилии с 6 по 17 июня 1995 года по приглашению бразильского правительства, которому он хотел бы выразить признательность за дух сотрудничества и благодарность за оказанный ему прием.

22. Не делая подробных выводов, которые станут предметом отдельного доклада, Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что положение в Бразилии является весьма сложным. Оно не вписывается в обычные рамки, в частности вследствие сложного состава населения Бразилии, биологического смешения и смешения культур. Даже на официальном уровне то открыто признается существование расизма и расовой дискриминации, то оно решительно отрицается ("Бразилия – это не Соединенные Штаты и не Южная Африка, которые знакомы с расовой сегрегацией и апартеидом"), то делается скрытое признание их наличия. Скрытое признание выражается в утверждении о том, что "существуют экономическая и социальная сегрегация (apartação sociais)" в отношении бедных, большинство среди которых составляют негры, индейцы и метисы, как это проявляется среди социальных категорий и слоев в сфере политики, экономики, образования и науки.

23. Как признают и пытаются объяснить многие официальные и неофициальные участники диалога, причинно-следственную связь между экономическими и социальными условиями жизни этих отвергнутых групп населения или "социальных сегментов" и историей маргинализации негров, индейцев и метисов всех оттенков необходимо анализировать, учитывая исторические факторы, лежавшие в основе возникновения Бразилии (рабство и колонизация) и ее социально-экономического развития. Дискриминация носит социально-экономический, а отнюдь не расовый характер. Негры, индейцы и метисы – жертвы дискриминации не потому, что они негры, индейцы и метисы, а потому, что они бедны. Другими словами, эти группы населения подвергаются дискриминации и являются главным объектом насилия не потому, что они бедны, а они бедны потому, что подвергались дискриминации с самого начала существования Бразилии. Расовая дискриминация в силу отрицания обретает скрытые, неуловимые формы и создает порочный круг, уничтожить который, обрушившись на зло, способна лишь политическая воля, основанная на здравом и мужественном восприятии действительности. Именно это поможет проанализировать и разъяснить доклад миссии, который будет представлен на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека в 1996 году.

3. Миссии в Европу

24. Что касается визитов, предусмотренных в Германию и Францию, то правительства этих стран согласились принять Специального докладчика соответственно 18–27 сентября и 29 сентября–9 октября 1995 года.

25. Поездка в Соединенное Королевство, которая в прошлом году была отменена из-за нехватки финансовых средств, с согласия правительства состоится в конечном счете 13–22 ноября.

С. Сотрудничество с другими механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися поощрением и защитой прав человека

1. Обмен мнениями с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации

26. 15 марта 1995 года Специальный докладчик и члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации провели обмен мнениями о путях расширения сотрудничества, благодаря чему каждая из сторон получила возможность уточнить характер своего соответствующего мандата.

27. Специальный докладчик кратко описал проводимую им деятельность и изложил содержание докладов, представленных им Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее, отметив рост масштабов расизма и расовой дискриминации в мире и рассказав о мерах, принимаемых правительствами, а также о борьбе международного сообщества против этих явлений.

28. Ряд экспертов Комитета подчеркнули важность и необходимость поддержания постоянного диалога со Специальным докладчиком и обратили внимание на то, что в отличие от них он согласно своему мандату пользуется правом посещения соответствующих стран и, кроме того, может собирать информацию в государствах, не являющихся участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Эксперты отметили, что если Комитет рассматривал доклады государств поочередно и анализировал каждую ситуацию в отдельности, то Специальный докладчик, напротив, пользовался большей свободой маневра, имея, например, возможность затрагивать темы регионального масштаба.

29. Эксперты выразили мнение, что такое нарождавшееся сотрудничество отвечало желаниям Комиссии по правам человека, когда она назначала Специального докладчика. Были высказаны предложения об углублении этого сотрудничества. Так, можно было бы совместно определять некоторые приоритеты, с тем чтобы не допустить распространения организаций фашистского толка или возрождения псевдонаучной идеологии расистского характера. Было бы целесообразно совместно предпринять и другие приоритетные акции, например просвещение сотрудников полиции (и работников правоохранительных органов вообще) в вопросах прав человека, или провести кампании среди молодежи в целях приобщения ее к борьбе против расизма во всех его формах. Кроме того, было предложено, чтобы Комитет сообщал Специальному докладчику о чрезвычайных ситуациях, рассматриваемых в рамках механизма предупреждения расовой дискриминации (раннее оповещение и оперативные меры). Специальный докладчик, со своей стороны, стремился бы шире знакомить общественность с деятельностью Комитета как органа экспертов по контролю за осуществлением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

30. Специальный докладчик обратил особое внимание на необходимость эффективного сотрудничества с членами Комитета и с Секретариатом. Кроме того, он указал, что одобряет определение расовой дискриминации, содержащееся в статье 1 Конвенции. Когда некоторые эксперты предложили Специальному докладчику проявлять больший интерес к положению в странах третьего мира, он заявил в ответ, что специализируется на изучении ситуации в западных странах. Он заверил, что за оставшиеся три года действия его мандата он должным образом проанализирует в своем исследовании ситуацию на различных континентах.

31. Было выражено общее мнение, что ни Специальный докладчик, ни Комитет не должны действовать изолированно и что они выиграют, если будут обмениваться имеющейся у них информацией и оказывать взаимную поддержку. Была признана необходимость участия обоих механизмов в анализе явления расизма и расовой дискриминации.

32. В связи с предложением одного эксперта – члена Комитета о том, чтобы Специальный докладчик разъяснил, почему некоторые государства-члены не являются участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Специальный докладчик заявил, что получил от турецкого правительства меморандум, соответствующие выдержки из которого по просьбе этого правительства были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи:

"Участие в международных конвенциях – это действительно серьезный вопрос, который требует тщательного изучения перед принятием какого-либо решения. При рассмотрении вопроса о присоединении к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой

дискриминации турецкие власти приняли во внимание тот вклад, который эта Конвенция, касающаяся лишь одного аспекта такого многогранного явления, как расизм, внесла в ликвидацию расовой дискриминации. К сожалению, выводы не были положительными. Незначительное число сообщений, направленных до этого момента Комитету, красноречиво подтверждает данный факт. Было бы резонно признать, что пока эта Конвенция не только не служит благородному делу ликвидации отвратительной практики расовой дискриминации, но, напротив, способствует размыванию этого понятия, смешивая расовую дискриминацию с другими формами дискриминации".

2. Участие в совместном заседании Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

33. 8 августа 1995 года Специальный докладчик принял участие в заседании двух вышеупомянутых органов. На нем он сообщил о своей обеспокоенности по поводу все более жестоких форм, которые принимают расизм и расовая дискриминация; содействии высших учебных заведений в проведении научных исследований, имеющих расистскую направленность; расширении масштабов расистской пропаганды и разжигании этнической и расовой ненависти средствами массовой информации в Центральной Африке, Америке и Европе; возрождении абсолютной власти государств, которое выражается в применении правовых норм, в том числе законодательства, с целью сдержать и значительно сократить иммиграцию и свободное перемещение людей, что является скрытым проявлением ксенофобии, царящей в целом ряде регионов мира; попытках отказа от принятия мер в рамках программы позитивных действий, осуществляемой в Соединенных Штатах. Основываясь на своей личной инициативе и на опыте своей страны, Специальный докладчик сделал особый упор на необходимости постоянного просвещения в вопросах прав человека и включения их в учебные программы начальных и средних школ, а также освещения их средствами массовой информации.

III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

A. Постоянный характер и расширение масштабов расизма и расовой дискриминации

34. Проявления расизма и теории, лежащие в его основе, вышли из летаргического состояния, в котором они оказались в результате осуждения их международным сообществом, пережившим ужасы второй мировой войны. Цель этого вступительного раздела заключается в том, чтобы кратко дополнить предпринятый в предыдущем докладе анализ тех идеологических мутаций, которые лежат в основе того, что принято называть "современным расизмом", и показать необходимость внесения изменений в концепцию и методы борьбы с ним.

1. Раса, этническая группа как психологические потребности?

35. Можно задаться вопросом, являются ли раса, этническая группа и, возможно, также нация всеобъемлющими социологическими или антропологическими категориями, которые отвечают психологическим потребностям, вселяющей уверенность необходимости принадлежать к чему-либо и быть признанным. Положительный ответ на этот вопрос, вероятно, послужил бы лишенным всякой аргументации объяснением новой волны столкновений, основанных на расовой, этнической и национальной принадлежности, в мире, который обретает, если уже не обрел, глобальный характер. Глобализация, усиление миграционных потоков, стирание различий, постепенно ликвидируя наиболее характерные особенности, расширяют поле межобщинной конкуренции

(вызывая при этом ответные действия, направленные на защиту самобытности), усиливают и ужесточают расистские явления самого различного рода. Эта тенденция, которая в последнее время проявилась в Западной Европе, где движение к европейскому объединению, сопровождаемое фактическим разрушением исторических границ, порождает ощущение нашествия "иммигрантских орд", имеет свои разновидности в Африке, где в последнее время происходило массовое выдворение трудящихся-мигрантов из различных африканских стран. Физические границы сопряжены с психологическими аспектами в том смысле, что они обозначают не только политические и правовые пределы, но и должны заключать в себе конкретное пространство, в котором живут люди, ощущающие свою принадлежность к той или иной группе.

36. Поэтому можно понять, почему, несмотря на сомнения в его научности 12/, понятие расы сохраняет такое влияние на умы, позволяя таким образом проводить физическую, психологическую, однако иллюзорную, границу, которая разделяет "нас" и "их".

37. Как пишет Жан-Франсуа Кан, "понятие расы вселяет уверенность, поскольку оно создает ложное впечатление, будто оправдывает отличие, оно защищает, очерчивая общность признаков, которые оно обозначает. Оно делает непохожесть другого причиной для подозрений, а также условием самоутверждения" 13/.

38. Следует отметить, что все псевдонаучные расистские теории потерпели крах, но что такие взгляды по-прежнему бытуют, а действия продолжают совершаться, будто для оправдания существования расизма совершенно нет необходимости в какой-либо науке о расах. Заявления о том, что понятия "расы" не существует, недостаточно для исчерпывающего ответа на вопрос о возможном объективном проведении различий, тем более что губительная логика расизма исходит из того, что он "имеет объектом для нападения естественные физиологические реальности – белый или черный цвет кожи, – которые нельзя изменить ни путем убеждения, ни с помощью вмешательства властей: в таких случаях нет другого способа, как уничтожить носителей позорного признака" 14/. Именно потому, что [понятие расы] не существует, это позволяет расизму возрождаться в самых гибких формах" 15/.

39. Эта гибкость выражается сегодня в смещении акцента с расистских концепций в области биологии на культуру. По сути дела, данная проблема вытекает не столько из признания принадлежности индивидуума к той или иной группе или общине или из признания чьих-либо культурных особенностей, сколько из утверждения превосходства одной расы над другой и, следовательно, превосходства одной культуры над другой и отрицания своеобразия ради "абсолютизации культурных различий" 16/, как если бы существовали непреодолимые стены, препятствующие любому обмену и взаимодействию между общинами людей, обреченными на однородность, на воображаемую вечную чистоту.

40. Таковы попытки мистификации, которые предпринимают нынешние сторонники расизма и расовой дискриминации, приверженцы идеи этнической чистоты и национального превосходства, действующие на всех континентах, подвергая преследованиям иностранца или беженца, будь то босниец, тутси или хуту, или же, наконец, американский индеец. Эти планы извращения культурного релятивизма и отрицания этнического и расового разнообразия и являются объектом борьбы, ведущейся против расизма и расовой дискриминации. Расизм – живучее явление, которое оказывает сопротивление, проявляясь в виде сильных периодических вспышек подобно болотной лихорадке или малярии, убивающей больше людей, чем все остальные болезни в мире. Человек обретет достоинство лишь в том случае, если он незамедлительно начнет единственно подлинную борьбу, цель которой – ослабление и искоренение расизма.

41. Появление неорасизма в Европе, по некоторым оценкам, является результатом сочетания психологических, политических и экономических факторов, усугубляющих этноцентризм, ксенофобию и расизм, общие истоки которых следует искать в предрассудках, проявляющихся в ходе длительного и сложного процесса формирования менталитета, который не завершается по достижении взрослого возраста 17/. Однако как объяснить этнический антагонизм и национализм в связи с этнической чисткой в бывшей Югославии, убийствами на этнической почве в Руанде и пожаром, тлеющим в Бурунди, пропагандой этноцида, который ведут укрывшиеся в Заире хуту, используя для этого "Радио демократии – голос народа"? Как инфекцию, как возрождение или взрыв скрытого, а ныне вырвавшегося наружу антагонизма? Приходится думать, что именно психологическая обстановка, порождающая страх и презрение к другому, подталкивающая к его уничтожению или к собственному господству, рождает питательную среду для расизма и для утверждения с помощью силы понятия этнической и национальной принадлежности.

2. Борьба против расизма и расовой дискриминации в условиях извращения культурного релятивизма

42. Участники этой борьбы заявляют, что этноцентризм и расизм не могли бы существовать в условиях процесса просвещения и распространения знаний о цивилизациях и культурных системах, когда любое утверждение о превосходстве одной из них над другими было бы нелепым.

43. Поначалу борьба против расизма и ксенофобии заключалась в том, чтобы проповедовать терпимость по отношению к этническим меньшинствам или просто по отношению к "другому", однако такого рода милосердная снисходительность заключала в себе убежденность в превосходстве какой-либо одной этнической группы, которая терпела другие, и не могла вписываться в рамки эффективной борьбы и усилий по искоренению предрассудков. Современный антирасизм попытался на замену терпимости изыскать динамичный активный современный принцип, полиэтическое и поликультурное явление, когда разнообразие воспринималось бы как богатство, как основополагающее благо человечества.

44. Однако акцент на богатстве поликультурных обществ, сделанный во имя борьбы против расизма и расовой дискриминации, отнюдь не погасил расовую ненависть и не устранил предрассудки, а напротив, усилил позиции сторонников расистской аргументации. Манипулируя понятиями культур и деформируя и извращая антирасистские идеи, они отказались от пропаганды биологического неравенства и сделали своим новым оружием тезис об абсолютизации культурных различий. Новый расизм, утверждающий такие различия, приспособился к новым условиям и извратил идеи антирасизма, для того чтобы распространяться в замаскированном виде и добиваться более широкого признания со стороны национальной общественности. И антирасисты, и расисты вместе призывают к уважению коллективных различий, однако первые делают это под универалистской маркой уважения прав человека, а вторые – проповедуя иерархизацию человеческого общества.

45. Достаточно сказать, что, как провозглашает антирасистская наука, раса – это лишь культура, для того чтобы мнение трансформировало культуру в расу. Поэтому в неорасистских теориях псевдобиологическое понятие "расы" заменено концепцией иерархии культур, их естественной некоммуникабельности, их несовместимости и абсолютного разделения культур. При этом, как было сказано в пункте 24 последнего доклада, "сторонники иерархизации культур игнорируют или намеренно отрицают самые недавние авторитетные издания и научные работы, в частности опубликованные ЮНЕСКО, по проблемам расы и культуры, принципы равноправия человеческой личности, утверждения культурной самобытности и культурного разнообразия, международные ценности, признанные на Всемирной конференции по вопросам политики в области культуры, организованной ЮНЕСКО в Мехико в 1982 году, которые закреплены во Всеобщей

декларации прав человека и уставе ЮНЕСКО. В этой связи целесообразно еще раз напомнить положения статьи 1 Декларации принципов международного культурного сотрудничества, принятой в 1966 году, в которой говорится, что каждая культура обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и соблюдать, что развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа и что в их богатом многообразии, разнообразии и взаимном влиянии все культуры являются частью общего достояния человечества". Неорасисты подменяют принцип равного достоинства культур – поскольку культуры являются продуктом, деянием человека и поскольку сам человек является культурой – принципами "культурного различия" и "национальной самобытности". Эти новые теории, явно противоречащие документам ЮНЕСКО и вышеупомянутым декларациям и конвенциям, имеют тенденцию рассматривать культуры как герметические категории, не подверженные внешнему влиянию и не способные на взаимодействие. Часто причиной такого извращения "культурного релятивизма" являются идеологические или религиозные различия.

46. Эта теория в демократической облатке, распространяемая правоэкстремистскими партиями, рост влияния которых вызывает опасения, приобрела некоторые внешне благородные признаки, по крайней мере определенную респектабельность, и привлекла к себе многих. Поэтому становятся естественными отстранение, изоляция, дискриминация какой-либо этнической группы или этнического меньшинства на культурной или религиозной основе во имя сакраментальной "неприемлемости". Такая изоляция, скрытая или непризнанная, несет в себе элемент превосходства со стороны большинства, незаметно возрождая расизм в его биологическом и интеллектуальном аспектах. Раса, считающая себя высшей, естественно, имеет самую высокую культуру, другие же имеют только субкультуры или культуры второго сорта, не говоря уже о культурных ценностях.

47. Борьба против расизма и расовой дискриминации требует разоблачения этой теории, откровенного противодействия той действительности, которую она порождает, и слома механизма, общего для расизма и для одной из его разновидностей – извращенного в расистских целях культурного релятивизма.

48. Необходимо, чтобы антирасистское движение учло тот крен, который произошел в разработанных расистских теориях и аргументах, а именно переход от биологического неравенства к абсолютизации различия культур.

3. Изоляция – эвфемизм, используемый расистами?

49. Современный термин и концепция "изоляции" не должны служить прикрытием или алиби, для того чтобы замаскировать явление, о котором говорится в этом докладе. Действительно, весьма часто следует искать истоки социальной изоляции в расизме и расовой дискриминации, которые, по мнению многих правительств, достаточно объявить ушедшими в прошлое, для того чтобы отрицать их живучесть или считать "естественными" экономические и социальные условия жизни этнических, расовых и религиозных меньшинств и коренных народов. Так, торговля неграми и рабство, истребление коренного населения сохраняют свои последствия на протяжении веков, а самое бедное население многих стран оказывается, как бы случайно, если верить официальным разъяснениям, потомками рабов или коренных народов, которые были колонизированы. Маргинализация, проявляющаяся в наши дни в форме изоляции, является результатом такой практики и поэтому может быть основана на расизме. Она сохраняется из поколения в поколение как обыденное явление расовой дискриминации, которая не признана, но которая объясняется экономическими и социально-культурными причинами. Теория и практика оказываются в подлинно порочном круге. Не идет ли по существу речь о скрытой и имеющей четкую структуру форме расизма или расовой дискриминации?

4. Различные формы и проявления расизма и расовой дискриминации

50. В настоящем разделе рассматриваются формы и проявления расизма и расовой дискриминации, которые напрямую не относятся к группам, четко выделенным Комиссией по правам человека (чернокожие, арабы, евреи).

51. В бывшей Югославии продолжают преступления и посягательства на человеческое достоинство, творимые во имя ставшей уже всем привычной "этнической чистки", правда, к нашему глубокому удовлетворению, в отсутствие гарантий Специального докладчика по бывшей Югославии, который снял с себя соответствующие полномочия. Тлеющий в Бурунди огонь, который не удается погасить из-за сохраняющейся напряженности в отношении между хуту и тутси, дает основания опасаться возобновления межэтнических конфликтов на Африканском континенте.

52. В некоторых европейских странах наблюдается весьма отчетливое ухудшение ситуации, и называть себя "расистом" не является отныне постыдным делом, как, например, во Франции, где, по данным опроса общественного мнения, опубликованным в газете "Монд" 22 марта 1995 года, только 36 процентов французов считают, что они никогда не позволяли себе расистских высказываний или действий.

53. Согласно докладу Национальной консультативной комиссии по правам человека (Франция), бритоголовые взяли на себя ответственность за 17 расистских акций в 1993 году, т.е. за половину подобного рода акций, совершенных во Франции в течение указанного года 18/.

54. В Германии, Нидерландах, Франции, Соединенных Штатах возникающие вновь или возрождающиеся под другими названиями после запрета их деятельности неонацистские группировки и партии продолжают открыто афишировать свою приверженность фашистским теориям. Активность этих исповедующих расизм группировок, хотя она носит более заметный характер и не так респектабельна, как деятельность традиционных партий, не должна позволять нам забывать об эффекте тривиальности, порождаемом деятельностью "институционализированных" расистских партий, таких, как Национальный фронт во Франции и Фламандский блок в Бельгии, идеи которых пропитали своим ядом политические программы других, более умеренных партий, которые из чистой демагогии подхватили лозунги в поддержку дискриминации и недоверия по отношению к иностранцам, делая из наплыва иммигрантов в Европу причину всех зол. Небывалый успех Национального фронта на муниципальных выборах и завоевание главенствующих позиций в трех важных городах 19/ свидетельствуют о низведении до уровня нормального явления основанный на идее "национального предпочтения" популизм этих людей, за закрытыми дверями охотно разглагольствующих о фашистских ценностях, давно уже, как предполагалось, канувших в Лету.

55. Министр иностранных дел в правительстве земли Бранденбург в Германии Альмут Бергер констатировал, что невежество, предрассудки и страх все сильнее дают себя чувствовать, когда речь заходит об иностранцах, живущих в новом федеративном государстве. Он отмечает, в частности, что, по результатам опросов общественного мнения, граждане Бранденбурга убеждены, что иммигранты составляют 30 процентов от общего населения государства, тогда как в действительности их насчитывается лишь 1,2 процента. Граждане старых земель, напротив, менее радикальны в своих суждениях по этому вопросу. Для того чтобы лучше понять это явление ксенофобии, здесь важно отметить еще и то обстоятельство, что в пропорции к общей численности иммигрантов самые серьезные и наиболее многочисленные акты совершаются в новых землях.

56. Жертвами нападения в Меллендорфе (в Германии) 8 января 1995 года стали четверо лиц сербского происхождения, ищущих в стране убежища (женщина в возрасте 24 лет и трое ее детей), и еще 11 человек были ранены. Полиция, между тем, сделала вывод, что в данном случае нельзя говорить об акте, носящем расистский характер. В феврале 1995 года в Арнсберге после только что сделанного министерством внутренних дел заявления о снижении числа имеющих расистскую подоплеку нападений в 1994 году были подожжены жилые автоприцепы, где проживали беженцы. Один человек был ранен 20/.

В. Рома, цыгане или кочевой народ

57. Рома, цыгане или кочевой народ представляют собой меньшинство, в значительной степени затрагиваемое проявлениями расизма. Так, например, четверо представителей этого меньшинства погибли 5 февраля 1995 года в австрийском городе Оберварт, когда пытались снять оказавшимся заминированным самодельный плакат с надписью "Цыгане, убирайтесь в Индию!". На первой странице газеты "Монд" от 24 февраля 1995 года можно прочитать, что полиция предпочла расследовать версию о сведении счетов между самими цыганами, дав таким образом предполагаемым виновникам этого теракта время скрыться от преследования.

58. В Италии представитель народности рома из бывшей Югославии по имени Насер Хасани обжаловал действия полицейских, которые остановили управляемый им автомобиль в центре Флоренции, отвезли его в парк Ле Касчине на окраине города и там избивали ногами, наносили удары молотком, найденным в его машине, и осыпали его оскорблениями, расистскими по своему характеру 21/.

59. В Румынии многочисленная цыганская община, насчитывающая, согласно оценкам, более 450 000 человек (по некоторым данным, это число приближается к 2 млн. человек), ежедневно сталкивается с проявлениями расизма и дискриминации. "Международная амнистия" считает, что по меньшей мере три представителя народности рома были брошены в тюрьму из-за их этнического происхождения. Женщина в Харадени предположительно была арестована и содержалась под стражей в течение двух дней после того, как пожаловалась на дурное обращение со стороны полиции. "Расовые предрассудки и пренебрежение интересами общины рома имеют место не только в Румынии, но и во всем регионе" 22/.

60. Так, в Венгрии рома становятся объектом расистских нападений и дискриминации. Средняя продолжительность жизни, возможности получения образования и доходы у них явно ниже среднего показателя по стране. Согласно оценкам, уровень безработицы среди членов общины рома составляет 70 процентов. В венгерском городе Дьёндёш 14 ноября 1994 года, по сообщениям, группа бритоголовых численностью до 30 человек забросала бутылками с горючей смесью жилище цыганского семейства Фаркаш, членам которого удалось вырваться из огня. Свидетели происходящего предположительно были избиты двумя из нападавших. Г-н Фаркаш, как сообщается, пытался сообщить об этом происшествии в ближайший полицейский участок, но в свою очередь был избит полицейскими. После многочисленных протестов со стороны организаций рома было начато следствие в отношении 12 подростков 15-16 лет. Это нападение было десятым по счету нападением на цыган в Дьёндёше в течение этого года 23/.

61. Число нападений на цыган растет и в Чешской Республике. В 1993 году министерство юстиции зарегистрировало 46 правонарушений на почве расовой ненависти, 35 из которых были совершены бритоголовыми и были направлены против цыган. За первые шесть месяцев 1994 года "было совершено 77 правонарушений подобного рода и 49 из них были направлены против цыган. По всем этим вышеназванным преступлениям были возбуждены уголовные дела, и в ряде случаев дела эти уже закрыты" 24/.

С. Другие случаи проявления расизма и расовой дискриминации

62. Согласно опубликованным в феврале 1995 года результатам обследований, организованных "Бритиш медикал джорнал", в 1991 и 1992 годах на медицинских факультетах ряда английских университетов были введены сформулированные по этническому признаку дискриминационные критерии отбора кандидатов, набравших одинаковое количество баллов на конкурсных экзаменах, причем предпочтение отдавалось белым студентам, шансы которых быть принятыми на учебу были в полтора раза выше, чем у кандидатов из африканских или азиатских стран 25/.

63. Канадская комиссия прав человека в своем ежегодном докладе за 1994 год отмечает факты дискриминации, с которыми сталкиваются представители коренного населения при приеме на работу. "Несмотря на растущее число молодых представителей коренного населения, готовых занять свое место среди работоспособного населения, реальный уровень занятости среди них еще далек от того, каким он должен был бы быть, и этот факт подтверждается также самыми последними данными обзора состояния занятости в отраслях, регулируемых федеральным правительством, и на федеральной гражданской службе" 26/. В докладе уточняется, что "общее число представителей коренного населения, занятых на предприятиях, деятельность которых регламентируется федеральным правительством, фактически уменьшилось в период между 1992 и 1993 годами с 6126 до 6030 человек. ... на федеральной гражданской службе ситуация отнюдь не лучше. ... за период с 1992-1993 и 1993-1994 годов работу там получил дополнительно всего лишь 51 представитель коренного населения. ... Таким образом, их доля от общего числа федеральных чиновников в основном остается на уровне 2 процентов" 27/.

64. В Австралии, несмотря на действующий там с 1975 года Закон о расовой дискриминации, по-прежнему вызывает беспокойство положение жителей островов Торресового пролива и аборигенов. Перепредставленность аборигенов в австралийских тюрьмах является одним из самых ярких свидетельств такого положения дел: они составляют 15 процентов от общего числа заключенных, тогда как их доля в общем населении Австралии составляет всего лишь 1,6 процента. Аборигены представляют собой находящуюся в наиболее неблагоприятном положении группу населения с точки зрения обеспеченности жильем, возможностей получения образования, пользования услугами здравоохранения и обеспечения работой 28/.

65. В Швеции 1994 год был отмечен совершением противоправных актов, направленных против представителей меньшинств. Согласно имеющимся данным, по меньшей мере десятков иммигрантов стали жертвами нападений, а многие принадлежащие им дома и торговые предприятия стали объектами поджогов или по крайней мере были повреждены. Правительство предположительно отдавало распоряжения о проведении расследований и преследовало в судебном порядке виновных в совершении этих преступлений, что зачастую оканчивалось вынесением приговоров, предусматривающих тюремное заключение 29/.

66. По имеющимся оценкам, в Нидерландах в 1993 году имело место 350 инцидентов на расовой почве 30/.

67. В Индонезии гражданам китайского происхождения запрещено заниматься организацией некоторых из мероприятий в области культуры. Распространение сведений об их культуре, организация традиционных праздников, использование китайских иероглифов, а следовательно, и публикация статей на китайском языке, за исключением тех, которые появляются в принадлежащей правительству ежедневной газете, обставлены строжайшим запретом 31/.

Д. Расизм и расовая дискриминация в отношении чернокожих, негрофобия

68. Расизм и расовая дискриминация в отношении чернокожих, негрофобия продолжают по-разному проявляться в различных странах.

69. По данным Квебекского комитета в защиту прав трудящихся-гаитян в Доминиканской Республике, представленным Подкомиссии на ее сорок седьмой сессии, вызывает беспокойство положение находящихся в Доминиканской Республике 500 000 брасерос (рубщиков сахарного тростника) гаитянского и доминиканского происхождения, рожденных в Гаити. Условия работы этой не получающей положенной заработной платы рабочей силы, не имеющей юридического статуса, уже вызывали нарекания МОТ в одном из докладов, подготовленных в 1983 году, хотя Доминиканская Республика и не пожелала с ними считаться. По данным Квебекского комитета, эти люди "зачастую обречены жить без питьевой воды и туалетов, будучи лишены элементарного медико-санитарного обслуживания и возможности отправить своих детей в школу. Репрессии, произвольные аресты, ограничения свободы передвижения, преследования, угрозы и каторжный труд – таков их каждодневный удел". Здесь также расизм становится главной причиной и одновременно оправданием этих посягательств на права и достоинство данного черного меньшинства. Такое проявление расизма, судя по всему, находит одобрение на самом высоком уровне государственного управления Доминиканской Республики, президент которой Его Превосходительство Хоакин Балагер пишет, что "... пока [гаитяне] находятся на территории Доминиканской Республики многие из них рожают детей, что ведет к увеличению численности чернокожего населения и нарушает этнический баланс в стране" 32/. Или же еще: "... избыток населения в Гаити представляет собой растущую угрозу для Доминиканской Республики ..., черные, управляемые лишь своими инстинктами и не имеющие сдерживающих начал, налагаемых относительно высоким уровнем жизни, который можно встретить во всех других странах, размножаются с такой быстротой, что их можно сравнить только с дикими растениями" 33/.

70. В Канаде расовая ненависть все шире распространяется группировками, радеющими за "верховенство белой расы" и связанными с полувоенными крайне правыми формированиями в Соединенных Штатах. Такие группы, как "Арийская нация" или "Фронт наследия", являющиеся наследниками первой канадской ячейки ку-клукс-клана, основанной в 1921 году, открыто пропагандируют свою ненависть к чернокожим. Количество оружия, изъятого полицией у некоторых из активистов этих организаций, заставило многих обозревателей высказать опасения относительно новых вспышек насилия и готовности представителей этих группировок прибегнуть к терроризму 34/.

71. К сожалению, приходится констатировать, что этот проповедуемый расистскими кругами Канады расизм может продаваться на экспорт: на любительской видеопленке, выпущенной в эфир компанией "Си-би-си" в январе 1995 года, снятой, по утверждению Агентства Франс Пресс, в Сомали в 1993 году, было видно, как канадские "голубые каски" не скупились на расистские оскорбления в адрес сомалийцев, причем один из них заявлял, что: "Мы пока еще мало убили негров". Канадские власти на это остро отреагировали. Ряд канадских военнослужащих были преданы суду и признаны военными трибуналами виновными в убийстве и пытках сомалийского подростка, совершенных примерно в это же время в лагере для интернированных лиц в Белет-Вене, Сомали.

72. Насильственные формы приобретает негрофобия и в Европе. Одним из крайних проявлений такой негрофобии стало убийство 23 февраля 1995 года в Марселе французского лицеиста коморского происхождения Ибрагима Али расклещиками афиш крайне правой французской партии Национальный фронт, которые выстрелили ему в спину из ружья. В отношении трех членов этой крайне правой партии было возбуждено судебное преследование по обвинению в убийстве, попытке убийства и пособничестве.

73. В 1994 году были отмечены и другие насильственные акции расистского толка: 16 апреля в Клермоне тремя находившимся в состоянии опьянения молодыми людьми был тяжело ранен житель Гваделупы; 30 апреля в Сент-Уан-л'Омоне два активиста группировки Националистический союз (молодежной фракции Национального фронта) напали в общежитии компании "Сонакотра" на двух проживавших там африканцев. Виновные в совершении этих акций были арестованы.

74. В Португалии, где насилие на расовой почве встречается реже, ухудшение экономического положения и рост уровня безработицы ведут к тому, что все больше людей начинают связывать свои надежды с крайне правыми кругами. Первыми жертвами такой социально-политической трансформации становятся иммигранты, прибывшие из бывших африканских колоний Португалии. Так, в ночь на или ночью 11 июня 1995 года около 50 бритоголовых напали на африканцев в центре Лиссабона. Двенадцать из африканцев пришлось госпитализировать, а один из них, гражданин Португалии, выходец из Кабо-Верде Альсину Монтейру, на следующее утро скончался из-за полученных ран. 16 июня около 10 000 африканцев организовали в Лиссабоне манифестацию протеста против разгула расизма в стране и убийства их чернокожего соотечественника 35/. На следующий день в ответ на убийство Монтейру, как полагает полиция, ударами ножа были убиты два белых португальца.

75. Негрофобия не обходит стороной и Германию, где в октябре 1994 года группа молодых бритоголовых расправилась с нигерийцем, причинив ему множественные повреждения в результате избиения ногами и нанесения ударов ножом. В середине сентября ищущий убежища ганец был выброшен четырьмя мужчинами из пригородного поезда. Его обнаружили на следующий день на рельсах в тяжелом состоянии, и в результате ему пришлось ампутировать ногу 36/.

76. Насильственные действия полиции в отношении чернокожих имеют место также и в Италии, где было отмечено четыре случая дурного обращения с тремя неосновательно задержанными заирцами и одним нигерийцем, которых карабинеры избивали и оскорбляли словесно 37/. Жертвы обжаловали действия полиции, но разбирательство было доведено до логического конца только в одном случае, когда жертва подверглась жестокому избиению ногами и дубинкой и была брошена в бессознательном состоянии тремя полицейскими на обочину дороги. Три человека были приговорены к тюремному заключению с отсрочкой исполнения приговора.

77. Наконец, следует отметить, что и международным организациям не удастся избежать некоторых проявлений расизма в отношении чернокожих. После сорок восьмой Всемирной ассамблеи здравоохранения Генерального директора ВОЗ Хироши Накадзиму обвинили в будто бы допущенном им 21 января 1995 года в ходе заседания подгруппы Исполнительного совета ВОЗ расистском выпаде, когда он высказался об испытываемых африканскими сотрудниками штаб-квартиры организации трудностях в "составлении, редактировании и осуществлении рабочих документов". Впоследствии Генеральный директор принес свои извинения африканским странам и народам.

Е. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов

78. Недавние террористические акции, совершенные во Франции, на Ближнем Востоке и в Соединенных Штатах, усиливают антиарабские настроения на Западе.

79. По Соединенным Штатам прокатилась волна антиарабских выступлений после губительной террористической акции 19 апреля 1995 года, в результате которой в Оклахома-Сити было разрушено здание, где размещались федеральные правительственные службы. Некоторые средства массовой информации и политические деятели поспешили, весьма опрометчиво, приписать эту акцию террористам с Ближнего Востока. "Оскорбления, битые окна, выставленные лобовые стекла

автомобилей – таковы репрессии, которым подверглись после этой акции американцы арабского происхождения ... " 38/. Стены украсили надписи "Арабы, убирайтесь домой", некоторым угрожали убийством за то, что сделал "их народ". Иракская беженка, 26 лет, Сухаир эль-Мосауи родила мертвого ребенка, вынеся побои от американцев. По одному из телеканалов выступил человек, предложивший даже интернировать американцев арабского происхождения в лагерях, "как это было сделано с американцами японского происхождения во время второй мировой войны".

80. Преследования от имени общества не являются единственной формой расизма, порождаемой такого рода террористическими акциями, когда очень часто пытаются как можно скорее найти предполагаемого виновника. Гражданская война в Алжире побудила французские власти более года назад усилить давление, оказываемое на выходцев из стран Магриба, за счет увеличения числа облав, проверки документов, задержания лиц арабского происхождения, справедливо или несправедливо подозреваемых в связях с алжирскими исламистскими кругами. Недавние террористические акции в Париже, приписываемые без полной в том уверенности одной из исламских террористических организаций, вызвали психоз, который легко подпитывается антиарабским расизмом.

81. Арабы во Франции, независимо от того, имеют ли они французское гражданство, по мнению Национальной консультативной комиссии прав человека, в первую очередь становятся жертвами расизма и расовой дискриминации. И в самом деле, примерно две трети расистских акций, отмеченных в 1994 году, были направлены против выходцев из стран Магриба 39/.

82. Юноша народности харки подвергся 6 августа 1994 года расистским оскорблениям со стороны группы подвыпивших подростков и втянут в драку. Тело его было обнаружено на следующий день у подножия прибрежных скал.

83. Во время традиционного парада Национального фронта 1 мая 1995 года сторонники этой крайне правой партии столкнули одного марокканца в Сену, где он и утонул. Наконец, в августе молодой человек, имеющий двойное французское и алжирское гражданство, Мохамед Амири был зверски избит в заброшенном карьере возле Марселя тремя полицейскими, которые, по словам жертвы, пытались его убить и предположительно украли у него 2000 французских франков. Эти трое полицейских были немедленно отстранены от работы, и в отношении них было начато разбирательство по обвинению в избиении и причинении телесных повреждений, а также попытке ограбления.

84. Кроме того, в течение 1994 года неоднократным нападениям подвергались семь мечетей (их забрасывали бутылками с горючей смесью и поджигали) 35/.

85. Одно из проявлений расизма привлекло к себе действительное внимание только в 1994 году. Речь идет о покушениях на выходцев из Магриба на Корсике. В 1994 году имели место 20 случаев насильственных действий, в результате которых погиб один марокканец (убитый в Аяччо 5 февраля) и пять человек были ранены (тоже марокканцы). "Такие проявления, обычно не вызывающие никакой реакции, имеют тенденцию становиться привычными" 36/.

86. В Италии эта форма расизма, хотя она и менее распространена, чем во Франции, отчасти является делом рук полиции. Так, во время проверки документов на улице был зверски избит тунисец Саид Алауи, после чего участвовавшие в избиении четыре сотрудника полиции в гражданской одежде отвезли его на машине в городской полицейский участок 37/. Очевидец происходящего Бьяджо Импозимато предположительно выслушал угрозы потерять работу, если он "будет слишком много говорить", а затем был избит и подвергся оскорблениям, причем

полицейские добавили, что именно такие люди, как он, "хотят, чтобы марокканцы жили в Италии". Ему предъявили обвинение в подстрекательстве к неподчинению закону, а затем освободили.

Г. Антисемитизм

87. Антисемитизм по-прежнему имеет место во многих странах, и степень его распространенности особенно тесно связана с развитием геополитической ситуации на Ближнем Востоке. Подписание израильско-палестинских мирных соглашений привело к возрастанию числа антисемитских проявлений. Организация Institute for Jewish Affairs в своем ежегодном докладе за 1995 год предостерегает об опасности растущего антисемитизма радикальных мусульман в Алжире, Иордании, Египте и особенно выделяет организацию Хизб-ат-Тахрир со штаб-квартирой в Лондоне, которая призывает убивать евреев.

88. Во Франции насильственные действия, направленные против евреев, медленно шли на убыль начиная с 1991 года, и число их стабилизировалось в 1994 году, когда было зафиксировано 19 насильственных акций против 17 в 1993 году 38/. Эти действия были направлены, главным образом, против синагог, но также и против представителей французской еврейской общины. Некоторые из этих акций уходят корнями в деятельность крайне правых кругов, связанных с отделением американской неонацистской организации НСДАП-АО, а также провоцируются отдельными лицами, руководствующимися первобытным антисемитизмом, не опирающимся на какую-либо конкретную идеологию. Восемь таких акций предположительно были совершены в отместку за убийство нескольких десятков палестинцев 25 февраля 1994 года в Пещере Патриархов в Хевроне на западном берегу реки Иордан.

89. Два события особенно всколыхнули еврейскую общину. Первое из них – это осквернение в мае и июле 1994 года памятной стеллы, заложенной в Риё-ля-Пап в честь семи евреев, которые были убиты лионской милицией по приказу Поля Тувье в 1944 году. В апреле Поль Тувье стал первым французским гражданином, которого осудили за преступление против человечности. Второе событие – это распространение в октябре швейцарцем Юргеном Графом среди некоторых депутатов восточных департаментов и Иль-де-Франса его негативистского произведения "Катастрофа под рентгеном", которое затем было распространено в Бельгии. В декабре 1994 года распространение этой работы на территории Франции было запрещено.

90. Как и расизм в целом, антисемитизм особенно распространен в парижском регионе, где велика еврейская община и где очень активно действуют бритоголовые 39/. Широко распространен антисемитизм и в Эльзасе и Лотарингии в связи с тем, что там сложилось жесткое ядро неонацистских активистов Французской и европейской националистической партии.

91. В 1994 году полиция восемь раз производила аресты, вслед за которыми следовало судебное разбирательство.

92. По официальным статистическим данным, согласно которым в 1994 году в Германии было зафиксировано 1040 инцидентов, причем 56 из них имели характер насильственных действий, антисемитизм в этой стране вырос на 60 процентов. Самым серьезным инцидентом был поджог любекской синагоги 25 марта. Это был первый преступный акт, направленный против культового сооружения евреев, после второй мировой войны. За совершение этого акта четверо человек были приговорены к тюремному заключению на срок от 2,5 до 4,5 лет. Вице-мэру Любека, протестовавшему против снисходительности судей по отношению к вышеуказанным лицам, с трудом удалось выйти невредимым из ситуации, когда ему по почте была направлена заминированная посылка, по словам полиции, отправленная из Австрии одной из радикальных организаций.

93. 8 мая 1995 года, ровно через 50 лет после капитуляции нацистского режима, только что вновь отстроенная синагога стала объектом еще одного нападения, в ходе которого в нее была брошена зажигательная бомба. Несколькими днями ранее в Берлине на одном из кладбищ были опрокинуты 103 надгробных памятника на могилах жертв нацизма 40/.

94. В 1994 году антисемитские выходки на 90 процентов состояли из появления оскорбительных по содержанию настенных надписей, распространения пропагандистских материалов и символики запрещенных организаций. Следует отметить также три случая причинения телесных повреждений и более 40 случаев осквернения памятников, в том числе актов вандализма, совершенных в бывшем концентрационном лагере в Бухенвальде 41/.

95. В Австрии глава крайне правой партии – Либеральной партии Австрии Йорг Хайдер попытался в ходе парламентских дебатов по поводу недавних покушений на представителей народности рома принизить значение преследований, которым подверглись евреи в концентрационных лагерях, которые он именовал "лагерями наказания" 42/.

96. В Венгрии проявления антисемитизма редки. Необходимо, тем не менее, отметить появление на стенах домов и других сооружений значительного числа свастики и других антисемитских надписей во время избирательной кампании. В марте в будапештском метро двое бритоголовых ударили еврея ножом в бедро.

97. На Украине, где насчитывается свыше 500 000 евреев, они составляют второе по численности этническое меньшинство. Антисемитские проявления вызывают обеспокоенность у еврейской общины, особенно рост активности одной из ультранационалистических группировок в западных районах страны, которая ставит одной из своих целей распространение антисемитизма. Эта группа, которая не была признана как официальная партия на государственном уровне, тем не менее, смогла наладить открытые выступления в городе Львове. Необходимо также отметить, что в местных газетах продолжают появляться антисемитские статьи, а еврейские кладбища продолжают оскверняться 43/.

Г. Дискриминация в отношении иммигрантов и трудящихся-мигрантов

98. 27 декабря 1994 года в Тор-Ваянике, Италия, в дорожно-транспортном происшествии с участием четверых нетрезвых марокканцев в легковом автомобиле погибла девушка 15 лет. На следующий день в одном из городских автобусов вооруженный ножом итальянец напал на марокканца. Еще одного марокканца перевернули вместе с его мотоциклом и избили четверо итальянцев. 1 января 1995 года выстрелом был ранен марокканец и зарезан один индеец. Эти нападения свидетельствуют, по-видимому, об усилении антииммигрантских настроений в Италии 44/.

99. Бывшая когда-то страной эмиграции, Италия принимает сегодня около 1 500 000 законных и нелегально проникших на ее территорию работников из стран Африки или Восточной Европы, с присутствием которых местное население мирится с трудом. В качестве решения находившееся в то время у власти коалиционное правительство, куда входили и министры, представлявшие неонацистское движение Национальный альянс, предложило, по примеру других европейских стран, резко сократить приток иммигрантов.

100. В Азии, в частности в Японии и новых индустриальных странах (Сингапур, Малайзия, Таиланд, Республика Корея), наблюдается в настоящее время приток беспрецедентно большого числа трудящихся-иммигрантов. Согласно оценкам, сегодня в Азии насчитывается до 2 миллионов мигрантов, переезжающих из региона в регион, против 200 000 зарегистрированных в

1980 году 45/. Принимающие их государства пользуются, таким образом, дешевой рабочей силой, но присутствие этих мигрантов не всегда оказывается желанным.

101. В Малайзии мигрантов рассматривают как распространителей болезней и уголовников. В Республике Корея также сетуют на их присутствие, а в Японии в общественных парках, посещаемых иностранцами, правоэкстремистские группировки развешивают плакаты с надписями, пронизанными духом ксенофобии. Зачастую присутствие мигрантов представляют как угрозу национальной безопасности. Республика Корея планирует выслать всех иностранцев, статус которых не соответствует действующему законодательству, самое позднее в 1999 году 46/.

102. Таким образом, стремление заклеить иностранцев как основную причину внутриполитических проблем приобретает всемирный масштаб.

103. Четыре пятых от общего числа иммигрантов в Европе сконцентрированы в шести странах (Бельгия, Германия, Франция, Нидерланды, Швейцария и Соединенное Королевство), и очень многие из них становятся жертвами расистских выходок и дискриминационного отношения. В Германии, например, главной мишенью инцидентов, в основе которых лежит ксенофобия, по-прежнему остаются выходцы из Турции.

104. В ряде стран, где число трудящихся-иммигрантов сравнительно велико, предприятия отказываются нанимать на работу иностранцев под различными предлогами: "неприятие иностранцев или цветных работниками предприятия, снижение престижности предприятия ...". Наниматели не обязаны каким-либо образом аргументировать прием на работу или отклонение любой кандидатуры, и поэтому им очень легко, за отсутствием материальных доказательств, отвести любое обвинение в дискриминации, запрещенной законом.

105. Параллельно такой дискриминации в момент найма на работу в некоторых странах действуют законодательные и регулирующие положения, запрещающие иностранцам занимать определенные рабочие места или ограничивающие число соответствующих профессий, в чем находит свое отражение боязнь иностранного влияния в отраслях, считаемых особенно важными, но гораздо чаще – желание защитить экономическую деятельность своих граждан от иностранной конкуренции, иначе говоря, протекционистские настроения.

106. На уровне предприятий дискриминационный подход, который, кстати сказать, не всегда легко выявить, затрагивает условия найма, уровень заработной платы, продвижение по службе, а также, в определяющей степени, вопросы увольнения. Расизм проявляется также и в повседневной жизни на предприятиях, где обстановка может быть отравлена шутками сомнительного вкуса и широким распространением негативных стереотипов. Принято считать, что этот расизм не несет в себе реальной опасности отторжения или дискриминации, и в силу этого с ним мирятся. Вот почему те, кто порой допускает расистские высказывания, и те, кто является объектами таких высказываний, не отдают себе отчета в том, что в данном случае совершается правонарушение. Усиливающаяся нестабильность занятости и страх перед безработицей зачастую вынуждают жертвы мириться с унижительным положением, а свидетелей – уклоняться от своих обязанностей. По мнению некоторых, тесный закрытый мир предприятий не обеспечивает достаточных гарантий эффективной защиты.

107. В многочисленных исследованиях МБТ 47/, выявляющих различные формы дискриминации, которым подвергаются трудящиеся-мигранты, недвусмысленно указывается на то обстоятельство, что это явление чаще всего встречается в некоторых отраслях, а именно там, где наиболее ярко выражены сезонные колебания спроса на рабочую силу и где менее всего необходим квалифицированный труд. Таким образом, складываются все условия для того, чтобы работникам

систематически отказывали в заключении договоров и выплате жалованья в соответствии с этими договорами, в частности за счет использования нелегального труда.

108. Полноправные граждане, особенно в период безработицы, сосредоточивают внимание на иммигрантах, которых обвиняют в том, что они крадут их рабочие места. Эти досужие вымыслы подпитываются и страхом перед нелегальными иммигрантами, которым пресса уделяет значительное внимание на своих страницах. Все это имеет в своей основе положение, которое один из обозревателей характеризует следующим образом:

"Старый закон классической экономики ничуть не утратил своей свежести: конкуренция за рабочее место ведет к снижению уровня заработной платы. В некоторых обстоятельствах целесообразно отдавать работу тем категориям населения, которые традиционно привыкли получать за свой труд меньше того, что следовало бы получать на данном этапе исторического развития, и в то же время создавать впечатление, что именно они являются узурпаторами" 48/.

109. Принятыми в европейских странах законами, подчас носящими откровенно расовонетерпимый характер, не удалось остановить иммиграцию или существенным образом сократить число иностранцев, проживающих на территории этих стран, но эти законы повлекли за собой маргинализацию большого числа этих иностранцев, вынуждая их вместо соблюдения законности переходить на положение нелегальных иммигрантов. Стремясь приостановить иммиграцию, Франция начала проводить политику удержания под контролем миграционных потоков, борьбы с незаконной иммиграцией и обустройством легальных иммигрантов. Франция объединила вокруг себя группу европейских стран, связанных Шенгенскими соглашениями, в целях усиления контроля за границами европейских государств. Министерство внутренних дел Франции 22 августа 1995 года объявило, что намерено на 50 процентов увеличить число выдворяемых иностранцев, находящихся на территории страны с нарушением законов, используя коллективные выдворения, которые, по мнению этого министерства, обходятся дешевле и обладают более выраженным сдерживающим эффектом.

Н. Дискриминация в отношении женщин

110. Навязчивая боязнь завоевания изнутри может быть источником серьезных посягательств на права и физическую неприкосновенность женщин-иммигранток или представительниц меньшинств. В качестве примера можно привести два следующих случая: в феврале 1995 года в городском автобусе итальянского города Остна трое подростков в возрасте 16-17 лет предположительно забили насмерть женщину-сомалийку на седьмом месяце беременности. Трое нападавших были арестованы. Несколько дней спустя телесные повреждения были нанесены женщине из Бангладеш в аналогичных обстоятельствах 49/.

111. Был отмечен также и случай с Муфидой Ксури. 15 июля 1993 года эта молодая француженка арабского происхождения была изнасилована двумя итальянскими полицейскими в помещении пограничного поста Вентимильи (Италия), а затем сотрудником авиаотряда французской пограничной стражи, который, помимо всего прочего, позволял себе расистские высказывания в помещении соседнего французского поста в Ментоне. Два итальянских полицейских были приговорены к пяти годам и восьми месяцам тюремного заключения; разбирательство же во Франции в апреле 1995 года еще не было закончено 50/.

И. Расизм и дискриминация в отношении детей

112. 23 сентября 1993 года Тарзан Сулик, 11-летний цыган, был убит в Падве (Италия) выстрелом в упор, произведенным карабинером, а его двоюродная сестра, Мира Джурик, была тяжело ранена, когда они находились в камере полицейского участка, будучи подвергнутыми незаконному задержанию. Убийца был приговорен к 5 месяцам и 10 дням тюремного заключения условно 51/. В июле 1994 года два сотрудника итальянской железнодорожной полиции доставили в полицейский участок вокзала Порто-Нуэво в Турине двух девочек-цыганок, 11 и 13 лет, которые занимались попрошайничеством, и, прежде чем освободить их, отрезали их длинные волосы. Согласно культурной традиции цыган, длинным волосам цыганских женщин придается очень большое значение. Другие случаи унижения подобного рода, направленные на пресечение попрошайничества, были зафиксированы в Милане и Риме 52/.

113. Во Франции дети, родившиеся от иностранцев на французской земле, считаются стопроцентными французами, однако случается, что в результате применения ускоренных процедур их отлучают от одного из родителей, если этот родитель незаконно проживает на территории страны, несмотря на закон, запрещающий высылку родителей французских детей. Отсутствие норм, регулирующих административное положение этих родителей, причиняет им определенный ущерб, но еще больший ущерб причиняется их детям, которые вследствие этого нередко оказываются лишенными нормальной семейной жизни 53/.

114. Иногда расовая дискриминация усугубляется насилием в отношении детей. Так, в Бразилии среди детей, убитых "эскадронами смерти", большинство составляли чернокожие и метисы. В штате Сан-Паулу доля убитых чернокожих детей или детей-метисов, согласно оценкам, составляла 56,7 процента 54/. В Рио-де-Жанейро, где в июле 1993 года убийство семи детей у собора Канделария вызвало возмущение общественности страны и международного сообщества, эта доля достигает 80 процентов 55/.

115. Дискриминация в отношении детей проявляется также в сфере образования. Так, отказ властей во многих странах принимать на учебу детей-иностранцев либо из-за недостаточного знания языка, на котором ведется обучение (Соединенные Штаты, Новая Зеландия...), либо по причинам, связанным с неопределенностью положения родителей на территории соответствующей страны (такие случаи, согласно сообщениям, в 1993 году имели место во многих мэриях Франции). Законопроект 187, рассмотрение которого в настоящее время отложено в связи с обращением по этому вопросу в Верховный суд Соединенных Штатов, также имел своей целью преградить доступ к образованию детям трудящихся-мигрантов, не имеющих документов, в штате Калифорния.

116. В восточных районах Украины русскоязычные жители жалуются на все более широкое использование украинского языка в школах и средствах массовой информации. Их дети после введения экзаменов на знание украинского языка при поступлении в высшие учебные заведения оказались бы в неблагоприятном положении 56/.

117. Этот отказ в доступе к образованию – во многих случаях в нарушение закона – является преградой на пути интеграции детей-иностранцев, интеграции, в рамках которой школа является главным и, вероятно, самым эффективным фактором.

Ж. Разжигание расовой ненависти и свобода мнения и его выражения

118. Все большую озабоченность вызывает роль некоторых средств массовой информации в распространении расистских идей и призывов к насилию, проявлению этнической или расовой ненависти и геноциду, которые используют подпольные или законно существующие радиоканалы.

119. Так, в Бурунди конфликт между тутси и хуту подпитывается призывами к войне, насилию и ненависти, распространяемыми такими подпольными радиостанциями, как "Радио Рутоморангинго" 57/. Масштабы массовых убийств тутси в Руанде объясняются проведением кампании по истреблению тутси, направляемой Свободным радио и телевидением "Миль колин" (РТЛМ) 58/. Распространению этих идей способствовали такие газеты, как "Карефур де иде", "Об", "Темуэн", "Ньябусоронго", "Эклерёр" и "Мируар". Другие способствовали разжиганию межэтнического насилия путем распространения кодированных сообщений.

120. В бывшей Югославии отмечались аналогичные действия, направленные против несербского населения. В Упсале, Швеция, "Исламское радио" вело пропаганду такого рода против евреев. Его директор был приговорен к шести месяцам тюремного заключения по обвинению в разжигании ненависти в отношении одной из этнических групп, что выразилось в распространении в 1989 году программ, в которых утверждалось, что одна из заповедей иудаизма – "митцват Амалек", согласно которой евреи должны уничтожать всех неевреев.

121. Наряду со средствами массовой информации, проповедующими ненависть, классические средства массовой информации способствуют возникновению расхождений во взглядах в отношении иммигрантов и этнических меньшинств коренного населения путем распространения стереотипных представлений и обобщенных или тенденциозных аналитических материалов, которые являются одной из причин усиления предубеждений, составляющих питательную среду для нетерпимости.

122. Определенное освещение в средствах массовой информации событий, имеющих отношение к иммиграции, и ее последствий может способствовать усилению расистских настроений и ксенофобии. Иностранцы в целом и иммигранты в частности нередко изображаются некоторыми средствами массовой информации как правонарушители или носители дестабилизирующего влияния, насилия, болезней 59/ или представляются в качестве лиц, которые не в состоянии приспособиться к национальным ценностям. В ходе опросов, проводимых средствами массовой информации, нередко ставятся такие вопросы, как: "Окажет ли высылка иммигрантов положительное влияние на положение в области занятости?" или "Борьба с каким из следующих бедствий нашего общества: безработица, отсутствие безопасности, иммиграция, наркотики является, на ваш взгляд, первоочередной задачей?"

123. Эти методы усиливают неофициальные способы изоляции и сосредоточения в городских гетто, и их пользование способствует насаждению нетерпимости по отношению к иностранцам или лицам, принадлежащим к меньшинствам в составе населения. В качестве примера можно привести получившие признание идеи, в которых такие явления, как наркомания, преступность и терроризм, как правило, ассоциируются с иммиграцией и расовой или этнической принадлежностью и которые могут после настойчивого повторения в средствах массовой информации вызвать у группы, составляющей большинство, представления, основанные на смешении субъективного и объективного.

124. Кроме того, лексика и избирательный подход, используемые при освещении того или иного события и определении таким образом, например, некоторых действующих лиц, будут оказывать воздействие на то представление, которое сформируется у общественности в отношении иммигрантов или какой-либо данной этнической или расовой группы 60/. Так, тяга некоторых журналистов к освещению лишь сенсационных событий способствует созданию карикатурного и нередко негативного образа этнических меньшинств. Они фигурируют на первых полосах газет лишь в том случае, когда кто-либо из представителей этих меньшинств оказывается причастным к делу, связанному с несоблюдением норм морали, потреблением наркотиков, подпольной иммиграцией, и вообще в тех случаях, когда он нарушил какую-то действующую норму в принимающем обществе. Так, некоторые выражения, в основе которых лежат объективные

географические реалии, как, например, "арабы", "магрибинцы", "африканцы", несут в себе вследствие их умышленного употребления отрицательную коннотацию для определенного слоя населения западных стран.

125. Если иностранцы изображаются в средствах массовой информации в благоприятном свете, то это делается для того, чтобы подчеркнуть их утилитарность, важность их вклада в создание богатства (экономического) страны, при этом редко упоминается об их вкладе в создание культурного богатства. Некоторые материалы, в которых дается устарелое или фольклорное описание традиций меньшинств, могут способствовать сохранению мифа о хорошем дикаре и заключать в себе идею превосходства культуры большинства в западном обществе, которая является более урбанизированной и далекой от их традиций или их крестьянских корней. Существование этнических меньшинств оправдывается лишь их вкладом в обеспечение благополучия большинства или же является следствием проявления им своей доброй воли.

126. Если взять Соединенные Штаты, то средствам массовой информации, кроме замены слов "нигер", "негр", "черный" выражением "афро-американский", путем нарочитого или реального присоединения к доктрине "политически правильного" следует стремиться к созданию таких образов представителей африкано-американской общины, которые не сводятся к стереотипам торговца, проститутки, сутенера, наркомана и преступника.

127. Вдохновляет и воодушевляет тот факт, что имеет место все более широкое привлечение прессы определенных политических направлений для обличения, бичевания расизма и ксенофобии. Средствам массовой информации отводится решающая роль в борьбе с расизмом и обеспечении осознания необходимости проявлять терпимость и уважать достоинство человеческой личности.

128. Расовая ненависть разжигается также более или менее хорошо организованными политическими группировками, т.е. отдельными лицами, которые не имеют доступа к средствам массовой коммуникации. Их расистские идеи распространяются в этой связи более кустарными и скрытыми методами. Так, в 1994 году во Франции вновь стали выражаться угрозы, главным образом в форме надписей и рисунков в общественных местах и расистских листовок. "Алжирский политический контекст, по всей вероятности, является причиной повторного распространения таких провокационных листовок, как JALB и "Франкарабия мюзюльман", которые почти исчезли после января 1992 года... Конец 1992 года был ознаменован появлением новой брошюры, имеющей в основном антимусульманское содержание, которая имела своими адресатами различные институты охраны. Изданная так называемыми "Республиканскими силами освобождения Франции", эта брошюра призывает "убивать, уничтожать, сжигать, взрывать все то, что является алжирским, арабским, проповедующим "джихад" на нашей земле" 59/.

129. В Соединенном Королевстве 7 августа 1994 года на стадионе "Уэмбли" под эгидой английской организации "Хизла ут тахир" была проведена крупная манифестация мусульман-фундаменталистов. Эта организация в январе 1994 года публично призвала убивать евреев во всем мире, чтобы "ускорить пришествие страшного суда" 60/.

130. Правительства сталкиваются с трудной задачей отыскания правильного баланса между противоречивыми принципами демократического общества: обязательством признавать за всеми своими членами право на свободное выражение мнения и обязательством защищать этнические меньшинства от оскорблений и преследований. Эта задача является особенно деликатной ввиду того, что язык приспособляется к выражению расистских идей, без риска подвергнуться санкциям, предусмотренным в законе. Отныне расизм может пользоваться словарем демократии.

131. Особо была отмечена та твердость, с которой чаще всего осуждаются или запрещаются неонацистские партии. Однако демократические общества сталкиваются с проблемой возникновения внутри демократических партий крайне правых политических организаций нового типа, которые "способны принимать активное участие в национальной политической жизни вплоть до нарушения традиционного соотношения сил. Как представляется, эти организации являются более "современными" в том смысле, что их руководители рано усвоили, что для получения голосов избирателей необходимо отмежеваться от старых идеологических ссылок на фашизм или национал-социализм ..." 61/. Прототипами таких партий являются "Centrum Democraten" в Нидерландах, Национальный фронт во Франции, "Republikaner" в Германии, Национальный фронт и Партия новых сил, "Vlaams Blok" в Бельгии, Либеральная партия (ФПО) в Австрии, "Movimento Sociale Italiano (MSI)" в Италии. Этот рост количества движений, выступающих с позиций национализма и ксенофобии, отражает усиливающееся чувство разрыва между элитой общества и его гражданами.

IV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

A. Образование в области прав человека и борьба с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью

1. Правительства

132. В связи с исполнившейся 16 июля пятидесятой годовщиной облавы на Зимнем велодроме президент Французской Республики впервые признал ответственность Франции за депортацию евреев во время второй мировой войны, а также неоплаченный долг государства перед этими жертвами.

133. Правительство Мексики, сообщив Специальному докладчику о том, что оно не располагает информацией о каких-либо инцидентах, связанных с расовой дискриминацией, указало, что "Национальная комиссия по правам человека разработала программу образования в области прав человека, цель которой заключается в обеспечении включения прав человека в школьные программы на начальном уровне и в подготовке преподавателей в этой области" 62/. Были разработаны соответствующие педагогические пособия, и такой учебный проект был осуществлен на экспериментальной основе в одной из начальных школ федерального округа.

134. В Португалии существуют программы и мероприятия, направленные на поощрение гармонии, терпимости, диалога и солидарности между народами. В частности, "Проект образования в области взаимопроникновения культур" предназначен для учащихся системы обязательного образования, прежде всего из числа представителей этнических культурных меньшинств, для преподавателей, семей и общин. В этом же контексте следует упомянуть о Координационном секретариате программ образования в области поликультурности и межкультурного общения, созданного 13 марта 1991 года. Он состоит из представителей центральных и региональных ведомств при министерстве образования и предназначен для координации, стимулирования и поощрения на уровне образовательной системы осуществления программ и мероприятий, направленных на усиление гармонии, терпимости, диалога и солидарности между народами; расширение межкультурного диалога в сотрудничестве с ассоциациями родителей, учащимися, общинами и другими местными организациями; содействие деятельности по просвещению в области гражданских прав и обязанностей на уровне общин; проведение исследований по определению характеристик зон и школ, подверженных риску в плане возникновения конфликтов или проявления насилия на расовой почве 63/.

135. Что касается Швеции, то в ней начато проведение рассчитанной на 1994–1996 годы молодежной кампании против ксенофобии в соответствии с планом мероприятий Совета Европы по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью, принятым 8–9 октября 1993 года в Вене. Швеция активно участвует также в кампании "Страны Северной Европы против ксенофобии" 64/.

136. Правительство Нидерландов путем осуществления пропагандистских кампаний и законодательных инициатив предпринимает усилия по акцентированию внимания общественности на проблемах расизма и дискриминации 65/.

2. Европейские организации

137. 26 января 1995 года 50 депутатов европейских стран приняли решение создать в рамках Европейского парламента отделение Межпарламентского совета по борьбе с антисемитизмом. В ходе посвященной открытию этого отделения конференции, рассмотревшей вопрос о борьбе с ревизионизмом в Европе, было предусмотрено, что страны – члены Европейского союза согласуют свое законодательство по борьбе с расизмом.

138. 17 февраля Европейский парламент принял резолюцию по вопросу об убийствах на почве расизма в Австрии, в которой он осудил все случаи проявления расовой ненависти и тех, кто, руководствуясь расистскими предрассудками и ксенофобией, способствует возникновению обстановки, благоприятной для совершения таких преступлений, призвал австрийские власти использовать все необходимые средства для привлечения к ответственности виновных 66/ и предложил министерствам внутренних дел и иностранных дел государств-членов создать специальную рабочую группу для контроля за деятельностью террористических, расистских и правоэкстремистских групп и борьбы с ними.

139. Наконец, в феврале 1995 года 21 государство – член Совета Европы подписало рамочное соглашение о защите национальных меньшинств 67/.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

140. В истекшем году ЮНЕСКО имела возможность организовать несколько семинаров, имеющих отношение к расизму и расовой дискриминации, или принять участие в таких семинарах. Так, 13–14 мая 1994 года в Олимпии (Греция) был проведен практикум по новым формам дискриминации, организованный совместно ЮНЕСКО и Фондом Марангопулоса по правам человека. В связи с этим мероприятием эксперты, представляющие межправительственные организации, занимающиеся вопросами борьбы с дискриминацией, рассмотрели следующие темы: дискриминация в отношении иммигрантов, защита беженцев и предотвращение дискриминации в отношении меньшинств.

141. Организация приняла участие в работе семинара по теме "Изоляция, равенство перед законом и недискриминация", организованного секретариатом Совета Европы в сотрудничестве с "Интерсентр де Мессина" в октябре 1994 года.

142. В ноябре 1994 года ЮНЕСКО и Центр по проведению исследований в отношении Турции организовали международную конференцию по теме "Мигранты в Европейском союзе: между интеграцией и ксенофобией". В ходе этой конференции были рассмотрены пять основных вопросов:

- a) теории генетики как основы поведения человека;
- b) современные факторы и причины расизма, насилия и нетерпимости и способы борьбы с ними;
- c) "новый расизм" и национал-социализм – перспективы и возможные решения на основе исследований в области социальных и естественных наук и исследований по вопросам культуры;
- d) международные и внутристрановые проблемы насилия – причины и характерные особенности;
- e) к культуре мира и демократии – условия и пути борьбы с расизмом, насилием и нетерпимостью.

143. Наконец, следует упомянуть об участии ЮНЕСКО в организации "Международного семинара по проблемам терпимости", проведенного 23–26 мая 1995 года в Бухаресте под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и правительства Румынии.

V. Применение административных процедур и законодательства, направленных на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией

144. В Германии благодаря решительным действиям федерального правительства количество преступных деяний, в основе которых лежал расизм или ксенофобия, уменьшилось на 50 процентов. В первом полугодии 1994 года было совершено 1895 преступлений против иностранцев – от покушений на убийство до поджогов 68/. Согласно данным, опубликованным федеральным правительством в январе 1995 года, за 11 месяцев 1994 года правыми экстремистами было совершено 1233 акта насилия. Это свидетельствует о значительном сокращении количества случаев проявления насилия со стороны правоэкстремистских групп по сравнению с прошлым годом.

145. Несмотря на значительное сокращение общего числа нападений с применением насилия, продолжают иметь место проявления расистских настроений и ксенофобии, не связанные с насилием, а именно: надписи и рисунки в общественных местах или нелегальное распространение неонацистских пропагандистских материалов. Более того, как представляется, поведение некоторых сотрудников немецких правоохранительных органов, движимых чувством ксенофобии, иногда служило побудительным мотивом к проявлению насилия в отношении иностранцев. Кроме того, необходимо провести различие между положением, существующим в старых землях, и ситуацией, характерной для новых земель. Оперативность и эффективность действий полиции, как представляется, нередко выше в западной части Германии. С другой стороны, следует отметить, что доля расистских преступлений, раскрытых полицией, возросла с 8 процентов в 1993 году до 30 процентов в 1994 году 70/.

146. Меры, принятые германским правительством в связи с возобновлением правоэкстремистскими силами практики совершения актов насилия, принесли за последние два года позитивные результаты. Были разработаны программы, предусматривающие просвещение молодежи и направленные на сближение немцев и иностранцев, однако вопрос профессиональной подготовки и воспитания полицейских сил в новых землях еще нуждается в постоянном внимании и обуславливает необходимость выделения крупных средств.

147. Согласно конституции (основному закону) Германии, запретить политические партии может лишь Конституционный суд. Именно он принимает решение о том, какая организация может

считаться "партией", определяя таким образом свободу действий федерального правительства и местных властей. Сразу же после объединения правительство активизировало борьбу с самыми радикальными организациями национал-социалистического толка. Так, в феврале 1995 года были запрещены две организации 71/: одна – министерством внутренних дел, а вторая – властями Гамбурга. В мае 1995 года была запрещена также неонацистская организация ("Прямые действия – Средняя Германия"), насчитывавшая 70 известных членов, некоторые из которых выступали за террористическую деятельность 72/. Это был пятый случай запрещения за период с 1990 года. Федеральное управление по защите конституции в 1993 году взяло на учет 77 правоэкстремистских групп, объединяющих в общей сложности 42 000 членов.

148. В феврале 1995 года были осуждены два немца – один к двум, а второй к полутора годам условно по обвинению в запугивании и открытом подстрекательстве к совершению преступления в связи с тем, что они составили список из 280 лиц "антинационалистических" убеждений, которым они обещали устроить "беспокойные ночи" 73/.

149. Во Франции в мае 1995 года один из судов постановил исключить из одного спорного перевода библии отдельные места 74/, которые, по его мнению, могли способствовать разжиганию антисемитизма. Издателю было вменено в обязанность перечислять Международной лиге борьбы с расизмом и антисемитизмом 300 французских франков за каждый экземпляр, проданный после 11 мая.

150. Иногда, несмотря на принятие все более полных и репрессивных законов, суды не используют расизм как главный пункт обвинения. Они предпочитают осуждать обвиняемых по более классическим статьям уголовного кодекса. Именно так произошло при рассмотрении дела лидера неонацистов г-на Приема, приговоренного уголовным судом Берлина в мае 1995 года к трем с половиной годам тюремного заключения за незаконное хранение оружия 75/, тогда как у него на дому были обнаружены также пропагандистские материалы расистского содержания.

С. Меры, принимаемые в интересах или в ущерб интересам групп лиц, являющихся жертвами расизма и расовой дискриминации

151. По итогам своего посещения Соединенных Штатов Америки (9–22 октября 1994 года) Специальный докладчик, в частности, рекомендовал правительству Соединенных Штатов:

а) прямо признать, что "за 30 лет активной борьбы против расизма и расовой дискриминации пока не удалось добиться ликвидации последствий более чем 300 лет рабства и расовой сегрегации, прежде всего в отношении афроамериканцев";

б) активизировать деятельность в рамках программ позитивных действий в целях устранения отрицательных последствий политики, проводившейся в 80-е годы в областях здравоохранения, жилья, образования и занятости 76/.

152. Специальный докладчик констатирует, что с начала года в Соединенных Штатах интенсивно дебатруется вопрос о необходимости ликвидации, сохранения или реорганизации программ, предусматривающих осуществление мер в интересах малозащищенных слоев населения (позитивные действия). Позиции, занятые тремя основными ветвями власти: исполнительной (президент и его администрация), законодательной (конгресс) и судебной (Верховный суд), а также другими влиятельными участниками, в частности губернатором Калифорнии, оказывают заметное влияние на направленность дебатов и выбор будущих вариантов. Вот почему важно обратить внимание Генеральной Ассамблеи на то значение, которое придается сохранению программ позитивных действий для обеспечения в соответствии с законом подлинного равенства возможностей для лиц, принадлежащих к этническим и расовым меньшинствам.

153. Как представляется, Верховный суд Соединенных Штатов все чаще выступает за отказ от программы позитивных действий, о чем свидетельствует вынесенное им 12 июня 1995 года по делу "Адаранд, инк." против Пенья решение, в соответствии с которым факт предоставления контракта предприятию, владельцем которого является лицо, принадлежащее этническому меньшинству, и отказ в его предоставлении предприятию, владельцем которого является белый, на основании ряда программ, направленных на улучшение положения этнических меньшинств, противоречит конституции. В своем решении Суд подчеркнул, что "многие федеральные программы позитивных действий, на которые распространяются положения о равной защите законом пункта поправки V к конституции США о надлежащей правовой процедуре должны быть самым тщательным образом проанализированы судами. Чтобы преодолеть этот барьер, программа должна продемонстрировать, что она отвечает "нашущим интересам правительства", и должна быть "составлена таким образом, чтобы максимально отвечать этим интересам". Для многих правоведов тщательное изучение является непреодолимым препятствием. Это означает, что правительству, возможно, потребуется представить по каждой программе доказательства того, что она предназначена для оказания помощи лишь тем лицам, которые могут подтвердить, что подвергались дискриминации в прошлом, а не для того, чтобы попытаться помочь всем расовым меньшинствам.

154. Такая ориентация Верховного суда, поддерживаемая большинством членов конгресса, зиждется на идее, в соответствии с которой меры, проистекающие из позитивных действий, достигли своей цели и, следовательно, больше не нужны. Противники мер позитивных действий утверждают, что данная система порождает дискриминацию наоборот в отношении белых. В Калифорнии губернатор Пит Уилсон, добивающийся выдвижения кандидатом от Республиканской партии на президентских выборах 1996 года и отстаивающий аналогичную точку зрения, 10 августа этого года обратился в апелляционный суд штата Калифорнии с требованием объявить неконституционными многие программы позитивных действий.

155. Оппозиция со стороны Верховного суда и большинства членов конгресса мерам, направленным на борьбу с расовой дискриминацией, противоречит выводам, сделанным по итогам недавно проведенного по инициативе президента Соединенных Штатов исследования в области осуществления программ позитивных действий. Организаторы исследования пришли к следующим выводам:

"Налицо неоспоримый прогресс во многих областях. Тем не менее все указывает на то, что проблемы, на исправление которых направлены позитивные действия – широкомасштабная дискриминация и ущемление прав и их многочисленные последствия, – продолжают иметь место.

Меньшинства и женщины по-прежнему экономически не защищены: уровень безработицы среди чернокожего населения по-прежнему более чем в два раза превышает уровень безработицы среди белого населения; 97 процентов руководителей 1000 корпораций, список которых публикуется в журнале "Форчун", – белые мужчины; в 1992 году 33,3 процента черных и 29,3 процента выходцев из стран Латинской Америки жили в нищете по сравнению с 11,6 процента белых. В 1993 году мужчины-выходцы из латиноамериканских стран имели в два раза меньше шансов по сравнению с белыми мужчинами занять руководящие должности или должности специалистов; на приведенных в журнале "Форчун" 1000 промышленных предприятиях и 500 предприятиях сферы обслуживания только 0,4 процента выходцев из латиноамериканских стран занимали должности старшего руководящего звена.

Явная дискриминация по-прежнему является проблемой на рынке труда. Возможно, наиболее убедительным тому свидетельством служат результаты "аудиторских" исследований, касающиеся тех случаев, когда ищущим работу белым и представителям меньшинств (или мужчинам и женщинам), имеющим одинаковую квалификацию, даются направления в одни и те же фирмы для трудоустройства. Выводы этих исследований нередко говорят о том, что работодатели реже вызывают на собеседование обратившихся за работой представителей меньшинств и женщин и реже предлагают им работу.

О менее открытых формах дискриминации говорят данные сравнения заработной платы черных и белых или мужчин и женщин. Даже с поправкой на факторы, сказывающиеся на размере заработной платы (такие, как уровень образования и опыт работы), результаты этих исследований, как правило, указывают на то, что черные и женщины за ту же самую работу получают более низкую заработную плату, чем белые мужчины. Средний доход женщин-выходцев из стран Латинской Америки, закончивших колледж, ниже среднего дохода белых мужчин, имеющих аттестат о среднем образовании.

Только в прошлом году федеральное правительство получило более 90 000 жалоб на дискриминацию при трудоустройстве. Кроме того, 64 423 жалобы были поданы в местные комиссии и комиссии штатов, следящие за соблюдением принципа справедливости при трудоустройстве; таким образом, всего в прошлом году было подано 154 000 жалоб. В обращениях тысяч других людей содержатся жалобы на насилие и дискриминацию по расовым мотивам, которым они подвергаются при решении жилищных вопросов, голосовании, в общественных местах и т.д." 77/.

156. Президент Соединенных Штатов, со своей стороны, заявил, что его администрация будет и далее оказывать поддержку мерам, гарантирующим равенство возможностей в сферах занятости, образования и доступа к заключению частноправовых сделок с государственными организациями для американцев, являющихся жертвами сохраняющейся расовой дискриминации или ее последствий, в той мере, в какой они будут реально способствовать выполнению тех задач, для решения которых они были приняты. Тем не менее, он стал проводить курс на реорганизацию этих мер, обязав главы всех государственных департаментов и учреждений в своей деятельности исходить из следующих руководящих принципов: "Необходимо отказаться от политики или реформировать ее, если она: а) предполагает учреждение квот, б) отдает предпочтение неквалифицированным лицам, с) создает дискриминацию наоборот или d) продолжается даже после достижения ее целей, каковыми является создание равных возможностей" 78/. Кроме того, он уточнил, что "недавнее решение Верховного суда по делу "Адаранд, инк." против Пенья" требует тщательного изучения обоснованности и положений большого числа существующих программ позитивных действий, в основе которых лежат расовые мотивы. Вы недавно получили результаты подробного юридического анализа дела "Адаранд" от министерства юстиции. Соответственно сегодня я поручаю каждому из вас, в консультации с министром юстиции и под его общим руководством, дать оценку руководимых вами программ, учитывающих расовые и этнические соображения при принятии решений. Что касается программ, осуществляемых рядом учреждений, то министр юстиции после консультаций определит, какое именно учреждение должно возглавить проведение этого анализа".

157. Хотя сегодня в Соединенных Штатах принципы позитивных действий ставятся под сомнение, ряд государств убеждены в их обоснованности. Так, в соответствии с декретом 1983 года, Испания разработала политику "позитивной дискриминации" в интересах цыганского населения, призванную устранить барьеры, которые затрудняют доступ к образованию и повышению его уровня для учащихся из числа цыган и "других групп, находящихся в аналогичной социальной и экономической ситуации" 79/.

158. В Нидерландах 1 июля 1994 года вступил в действие закон, по которому руководители предприятий с численностью занятых более 35 человек обязаны информировать свою местную торговую палату о числе работающих у них лиц, которые относят себя к "неголландской" этнической группе. Эти руководители должны затем представить конфиденциальные планы позитивных действий с указанием целей найма и с предложениями в отношении путей их достижения 80/.

159. Правительство Португалии учредило 23 сентября 1993 года межведомственную комиссию по вопросам интеграции иммигрантов и представителей этнических меньшинств. Этот орган состоит из четырех представителей министерства труда и социального обеспечения, представителя программы взаимосвязи разных культур, осуществляемой под руководством министерства образования, представителя национального института по вопросам жительства и представителя службы по делам иностранцев и границы (министерство внутренних дел). Ему поручено следить за условиями жизни иммигрантов и собирать информацию о мероприятиях, проводимых различными департаментами и учреждениями, определять меры и стратегии для их принятия секторами и департаментами, действующими в этой области, в интересах иммигрантов и этнических меньшинств. Он обеспечивает разработку и поддержку программ и мер, направленных на социальную и профессиональную интеграцию, координирует мероприятия и программы, разрабатываемые с участием населения, и осуществляет контроль за их выполнением. Наконец, он дает оценку осуществленным мерам и достигнутым результатам 81/.

160. "Правительство Китая проводит политику предоставления широких возможностей трудоустройства для меньшинств. Расположенным в районах проживания меньшинств предприятиям предписано при трудоустройстве отдавать предпочтение лицам из числа меньшинств. В этих районах органы местного самоуправления устанавливают для государственных предприятий квоты набора рабочих из сельскохозяйственных и животноводческих хозяйств" 82/.

161. "Мексиканские органы, занимающиеся вопросами миграции, действуя индивидуально или в сотрудничестве с правительствами Соединенных Штатов и Гватемалы, разработали ряд мер (...), направленных на борьбу с отдельными проявлениями дискриминации в отношении наиболее уязвимых слоев населения, в частности трудящихся-мигрантов" 83/.

162. В Австралии в ведение коренного населения переданы предназначенные для него многочисленные правительственные программы. Совет за примирение с коренным населением координирует осуществление десятилетней программы, направленной на установление лучшего взаимопонимания между коренными австралийцами и остальным населением 84/.

D. Совершенствование законодательства по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом

163. В Швеции с 1 июля 1994 года наличие расовых мотивов в составе уголовного преступления рассматривается как отягчающее вину обстоятельство 85/. Закон дополняет также меры, направленные на предупреждение дискриминации по этническим признакам в сфере труда.

164. Во Франции 1 марта 1994 года вступил в действие новый Уголовный кодекс, разработанный на основе законов 1992 года. Хотя эти законы не затрагивают сферу нарушений законов о печати 86/, они, тем не менее, ужесточают наказание за отдельные правонарушения, носящие расистский характер (дискриминация по признаку расовой принадлежности, надругательства над местами захоронения, совершенные при отягчающих обстоятельствах, уголовная ответственность юридических лиц), и устанавливают новые категории преступлений (непубличное подстрекательство из расистских побуждений, непубличное распространение позорящих сведений и нанесение

оскорблений из расистских побуждений). Кроме того, законом от 6 декабря 1993 года об обеспечении безопасности спортивных мероприятий установлено уголовное наказание за демонстрацию во время спортивных мероприятий, надписей и пиктограмм, напоминающих о расистской идеологии.

165. В Бельгии принят закон, предусматривающий наказание крупным штрафом или тюремным заключением на срок до одного года лиц, которые отрицают существование в прошлом газовых камер 87/.

166. Италия также укрепила свое законодательство, в частности в области пресечения распространения расистских идей 88/.

167. Правительство Португалии сообщило о том, что в новом Уголовном кодексе, который вступит в силу 15 октября 1995 года, содержится большое число положений, направленных на борьбу с преднамеренным убийством на почве расовой, религиозной или политической вражды, рабством, геноцидом, расовой дискриминацией, оскорблениями на почве вероисповедания, надругательством над умершими или местами захоронения, публичным подстрекательством к совершению преступления, публичным восхвалением преступления, криминальными объединениями и на запрещение деятельности террористических организаций и недопущение терроризма 89/. Кроме того, распространение или передача программ или заявлений, подстрекающих к насилию или противоречащих уголовному законодательству, может подлежать наказанию в рамках законов о печати, радио и телевидении. Наконец, закон о фашистских организациях ставит под запрет насилие и защиту или распространение таких идей, организационных принципов или методов, как пропаганда войны, насилие как форма политической борьбы, колониализм или расизм. Примером других проявлений заинтересованности в недопущении пропаганды фашизма по каналам радио и телевидения является закон о статусе и политических партиях. В первом случае осуждение судом за участие в организациях, проповедующих фашистскую идеологию, является основанием для лишения депутата его мандата 90/.

168. Необходимо отметить, что осознание того, что суды готовы вынести суровое наказание, является весьма убедительным фактором сдерживания. Тем не менее имеют место случаи, когда несоблюдение законов или вынесение судами наказаний, не соответствующих тяжести или характеру правонарушения, может привести к отказу жертв расистских проявлений от обращения в суд. Во многих странах усиление репрессивных мер привело просто к освобождению от наказания лиц, виновных в совершении расистских актов, в отношении которых судьи и присяжные не считают своим долгом применять суровые меры наказания, предусмотренные законом 91/. Кроме того, нередко бывает весьма трудно доказать расистский характер того или иного деяния или мотива, повлекшего за собой те или иные действия 92/. Похоже, что жертвы расизма обращаются в суд только в тех случаях, когда он проявляется в такой степени, что способен вызвать осуждение со стороны общественности. Сами судьи не склонны осуждать виновных за деяния, которые, по их мнению, общество в целом не считает неправомерными и, следовательно, противоправными.

Е. Ратификация Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и присоединение к ней

169. Ратификация в 1993 году Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Арменией, Боснией и Герцеговиной, Республикой Молдова, Словакией и Чешской Республикой, в 1994 году – Албанией, Соединенными Штатами Америки, Туркменистаном и Швейцарией и, наконец, в 1995 году – Таджикистаном свидетельствует о решимости

международного сообщества вести борьбу с расизмом и расовой дискриминацией. В 1995 году насчитывалось 143 государства, подписавших эту конвенцию.

v. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ГРАЖДАН

170. В борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в отношении женщин и детей активную и все более решающую роль играют неправительственные организации. НПО, особенно те из них, в состав которых входят женщины и молодежь, формируются и мобилизуют свои усилия на борьбу со всеми формами дискриминации и на сохранение и отстаивание своей культурной самобытности или права жить в условиях плюрализма культур, нередко не располагая значительными административными и финансовыми ресурсами. Создание таких объединений и их деятельность должны поощряться.

171. Расизм и все его неблагоприятные проявления вызывают ответную реакцию у населения тех стран, в которых они имеют место, побуждая людей создавать движения солидарности с жертвами расизма и мобилизовывать тем самым общественное мнение.

172. Так, в марте 1995 года в Бельгии, в центре Брюсселя, состоялась демонстрация, в которой приняли участие 5000 человек. Толчком к ее проведению послужило подписание миллионом бельгийцев обращения к премьер-министру с призывом автоматически предоставлять бельгийское гражданство всем иммигрантам, находящимся в стране на законном основании в течение по меньшей мере пяти лет.

173. Выступления Национального фронта во Франции также неизменно вызывают демонстрации протеста. Гибель в Париже 1 мая этого года марокканца, найденного утопленным в Сене, вызвала многочисленные демонстрации протеста против деятельности этой правоэкстремистской партии.

174. Издатель японского журнала, который опубликовал в нем статью объемом в 10 страниц, озаглавленную "Самое большое табу послевоенной истории: нацистских газовых камер не существовало", после протестов многочисленных еврейских организаций и обращения к нему мощных промышленных групп, пригрозивших отказом от помещения своих рекламных объявлений в изданиях этой группы прессы, принял решение об изъятии журнала из продажи.

175. Своей активной разъяснительной работой на местах во всем мире многочисленные ассоциации вносят эффективный вклад в борьбу с проявлениями расизма и ксенофобии 93/. Некоторые из них избирают объектом своей деятельности конкретную сферу, например сферу занятости 94/. Вызывает сожаление то обстоятельство, что некоторые из них вынуждены сворачивать свою деятельность из-за нехватки средств.

vi. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

176. Несмотря на меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций на протяжении двух десятилетий, расовая дискриминация продолжает иметь место, чему способствуют экономические, религиозные и социальные причины. Все большую обеспокоенность вызывает ксенофобия, принимающая все более распространенный характер в условиях бездействия закона. Налицо необходимость более активной мобилизации усилий как на международном, так и на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, чтобы обеспечить возрождение и торжество человеческого разума.

177. Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 годы) должно найти свое выражение в осуществлении конкретных программ образования в области прав человека и плюрализма культур. Решительные действия в этой области могли бы предпринять, в частности, ЮНЕСКО, Центр по правам человека и ЮНИСЕФ. Государства, подписавшие Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и государства – участники Конвенции о правах ребенка, а также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин должны постепенно обеспечить обязательное и эффективное просвещение по вопросам прав человека на всех уровнях обучения в средней и высшей школе и системах профессиональной подготовки, овладения грамотой и последующего расширения знаний.

178. Средства массовой информации во взаимодействии с неправительственными организациями должны мобилизовать на уровне государств, а также на уровне региональных организаций свои усилия, направленные на обеспечение систематического освещения вопросов прав человека. Кроме того, средства массовой информации должны предпринять более активные усилия по недопущению распространения расистских предрассудков и стереотипов и содействовать формированию у широкой общественности критического и ответственного взгляда на события, приобретающие все более драматический характер, которые некоторые пытаются представить как малозначительные. Нужно развернуть усилия по привлечению необходимых средств для проведения всемирной конференции против расизма, расовой и этнической дискриминации, ксенофобии и других современных форм связанной с ними нетерпимости.

179. Что касается ратификации конвенций о правах человека, то государства, не поступаясь своим суверенитетом, должны воздерживаться от оговорок и попытаться снять те, которые уже были сделаны и препятствуют эффективному осуществлению этих конвенций.

180. Желательно, чтобы государства проводили менее ограничительную и более конструктивную политику в области предоставления виз выходцам из стран Юга и чтобы они призывали свое население проявлять большую открытость по отношению к иностранцам и взаимопроникновению культур.

181. С учетом того, что Организация Объединенных Наций ведет борьбу за мир на многих фронтах, в ближайшем будущем возникнет насущная необходимость принятия радикальных мер по закрытию радиостанций, проповедующих этническую или расовую вражду и ненависть, и по борьбе с теми подпольными радиостанциями, которые занимаются аналогичной деятельностью. По примеру Центра Симона Визенталя во Франции Специальный докладчик хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее создать механизм по недопущению использования средств массовой информации в целях разжигания вражды и ненависти.

Примечания

1. При содействии информационной сети Центра по правам человека Специальный докладчик получил доступ к ежегодному докладу Государственного департамента о положении в области прав человека во всех странах мира за 1994 год ("Country Reports on Human Rights Practices for 1994").

2. Состоявшаяся 16 марта 1995 года беседа Специального докладчика с заместителем Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

3. Выдержка из письма почетного председателя Координационного совета еврейских организаций д-ра Харриса О. Шенберга от 1 февраля 1995 года.

4. Выдержка из письма международного председателя организации "Бнай брит" г-на Томми Баера от 17 февраля 1995 года на имя Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций г-на Айяла Лассо.
5. Выдержка из письма председателя организации "United Nations Watch" Его Превосходительства посла Мориса Абрама от 23 февраля на имя Специального докладчика.
6. Ответное письмо в адрес Координационного совета еврейских организаций от 10 февраля 1995 года; ответное письмо в адрес организации "Бнай брит" от 16 марта 1995 года; ответное письмо в адрес организации "United Nations Watch" от 16 марта 1995 года.
7. Middle East Watch/Women's Rights Project, "Punishing the victim: rape and mistreatment of Asian maids in Kuwait".
8. Выдержка из сообщения правительства Кувейта от 13 апреля 1995 года, подлинный текст на арабском языке.
9. Выдержка из сообщения правительства Германии от 21 марта 1995 года.
10. Письмо Ее Превосходительства главы делегации Соединенных Штатов на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека посла г-жи Джеральдины А. Ферраро от 3 марта 1995 года.
11. Там же.
12. См. документы ЮНЕСКО, упомянутые в пункте 24 доклада сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/49/677, приложение).
13. Jean-François Kahn, Tout change parce que rien ne change, Fayard, 1994, p. 328.
14. Hannah Arendt, Du mensonge à la violence. Essais de politique contemporaine, Paris, Calmann-Lévy, 1972, p. 186.
15. Kahn, op. cit., p. 315.
16. Pierre-André Taguieff, La force du préjugé. Essai sur le racisme et ses doubles, Paris, Gallimard, 1987, p. 16.
17. См. по этому вопросу исследование турецкого центра политической психологии, озаглавленное "Этимология расизма в Европе", Анкара, 1994 год.
18. Commission nationale consultative des droits de l'homme (CNCDR), 1994. La lutte contre la racisme et la xénophobie, Exclusion et droits de l'homme, Paris, La documentation française, 1995.
19. Речь идет о Тулоне (170 000 жителей), Мариньяне (32 000 жителей) и Оранже (23 000 жителей).
20. "Нью-Йорк таймс", 3 февраля 1995 года.

21. Об этом случае сообщила организация "Международная амнистия" в докладе Italy, Alleged Torture and Ill-Treatment by Law Enforcement and Prison Officers, avril 1995.
22. Amnesty International, Romania, Broken Commitments to Human Rights, mai 1995, p.2.
23. Roma National Congress, "Romnews", No. 24, 24 novembre 1994.
24. Сообщение правительства Чехии от 28 июля 1994 года.
25. Europees Steunpunt Migranten en Vluchtelingen (ESMV), List of Events No. 2, Utrecht, février 1995.
26. Commission canadienne des droits de la personne, Rapport annuel 1994, Ottawa, Canada, p. 37.
27. Ibid, pp. 37-38.
28. Доклад Государственного департамента США, цит. соч.
29. Там же.
30. Эти данные получены по результатам совместного исследования, проведенного Лейденским университетом и службой общественной безопасности Нидерландов, и касаются только инцидентов, связанных с проявлениями расизма, о которых поступили сообщения.
31. Государственный департамент США, цит. соч.
32. Joaquin Balaguer, La Isla al Revés. Haiti y el Destino Dominicano, Ed. Corripio, Santo Domingo, 1987, p. 41, cité par le Comité québécois pour la reconnaissance des droits des travailleurs haïtiens en République dominicaine.
33. Ibid., p. 35, cité par le Comité québécois.
34. The Washington Post, "Canada wakes up to rising home-grown hatred", 8 mai 1995.
35. Цифра приводится ESMV в List of Events No. 6, Utrecht, juin 1995.
36. Human Rights Watch/Helsinki, Germany for Germans, Xenophobia and Racist Violence in Germany, 1995 p. 24. В этом докладе приводятся другие многочисленные случаи преследования и запугивания представителей чернокожего населения.
37. Amnesty International, Italy, Alleged Torture and Ill-Treatment by Law Enforcement and Prison Officers, 1995, appendice 1, pp. 6, 7, 9, 11.
38. Jeune Afrique, No. 1791, mai 1995, p. 7.
39. CNCDH, op. cit., p. 21.

40. Ibid, p. 24.

41. Ibid, p. 27.

42. См. пример, касающийся Саида Алауи, приведенный в докладе организации "Международная амнистия" об Италии, *op. cit.*, appendice 1, p. 15.

43. Данные, приведенные в CNCDH, *op. cit.*

44. Согласно CNCDH, 44 процента всех антисемитских действий и угроз за период с 1991 по 1994 год приходятся на Иль де Франс (соответственно 44 из 101 и 248 из 573).

45. Reuters News Service, Anti-semitic crimes soar in Germany, 20 décembre 1994.

46. Ibid.

47. ESVM, List of Events No. 2, *op. cit.*, p. 4.

48. По данным Государственного департамента США.

49. "Нью-Йорк Таймс", 6 января 1995 года, стр. 6.

50. The International Herald Tribune, "East Asia's immigration crisis demands careful choices", 22 mai 1995.

51. Ibid.

52. В частности, ряд рабочих документов департамента по вопросам международной миграции и народонаселения Международного бюро труда: Lois Foster, Anthony Marshall, Lynne S. Williams, "Discrimination against immigrant workers in Australia", juillet 1991; Carl Raskin, "De facto discrimination, immigrants workers and ethnic minorities: a Canadian overview", février 1993; Shirley Dex, "The cost of discriminating against migrant workers: an international review", février 1992; Roger Zegers de Beijl, "Discrimination of migrant workers in Western Europe", décembre 1990.

53. Alain Morice, статья в журнале Hommes et migrations, mai 1995, p. 33.

54. ESMV, List of Events No. 2, *op. cit.*, p. 10.

55. Amnesty International, Italy, Alleged Torture and Ill-Treatment by Law Enforcement and Prison Officers, *op. cit.*, appendice 1, p. 1.

56. Ibid., p. 4.

57. Ibid., p. 12.

58. Хотя родители и не подлежат высылке, их пребывание нередко ограничивается местом жительства и им запрещено устраиваться на работу.

59. Ministerio Publico do Estado de Sao Paulo/UNICEF, Homicidios de crianças e adolescentes. Uma contribuição para administração da justiça criminal em Sao Paulo, junho de 1995, p. 43.
60. Международная федерация прав человека, Les assassinats d'enfants des rues à Rio de Janeiro et à Sao Paulo. Mission d'enquête, décembre 1994, p. 9. См. также Centre for the Mobilization of Marginalized Populations, The Killing of Children and Adolescents in Brazil, Rio de Janeiro, 1989.
61. Государственный департамент США, цит. соч.
62. Доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека в Бурунди (E/CN.4/1995/66).
63. Доклад о положении в области прав человека в Руанде, представленный Специальным докладчиком г-ном Рене Денби-Сеги (E/CN.4/1995/71, пункт 15).
64. Так, африканцев долгое время обвиняли в распространении вируса ВИЧ во всем мире. Кроме того, вызванная вирусом Эбола эпидемия, которая разразилась в Заире и от которой, по обнародованным ВОЗ 24 августа 1995 года данным, погибло менее 300 человек, когда она была остановлена, вызывало у части населения, расценившей эту болезнь как надвигающуюся катастрофу, опасения, что она постепенно перекинется на те страны мира, которые поддерживают воздушное сообщение с Заиром.
65. Так сознательно или несознательно используется такой термин, как "повстанцы", а не "вооруженная оппозиция". Чрезмерное употребление термина "фундаменталист", применяемого исключительно к мусульманам. Кроме того, изобилие указаний на цвет кожи того или иного человека в малозначащих заметках отдела происшествий.
66. CNCDH, op. cit., 25.
67. Процитировано организацией "Mouvement fédéralist mondial" в сообщении от 14 марта 1995 года на имя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
68. Regard sur l'actualité No. 208, Paris, février 1995, la Documentation française, p. 3.
69. Выдержка из сообщения правительства Мексики от 16 мая 1995 года.
70. Выдержка из сообщения правительства Португалии от 20 июня 1995 года.
71. Информация, представленная правительством Швеции в его сообщении от 16 января 1995 года.
72. Государственный департамент США, op. cit.
73. Резолюция была принята в ответ на предпринятую 5 февраля попытку нападения на четырех цыган в Оберварте, а также на попытку использовать взрывное устройство против хорватского меньшинства в соседней деревне.

74. На сегодня из стран Европейского союза соглашение не ратифицировали Германия, Греция, Люксембург и Франция.

75. Данные, опубликованные федеральным комиссаром по делам иностранцев (Beauftragte der Bundesregierung für die Belange der Ausländer), cité in Germany for Germans, Xenophobia and Racist Violence in Germany, Human Rights Watch/Helsinki, avril 1995, p. 16.

76. Там же.

77. Human Rights Watch/Helsinki, Germany for Germans, et Amnesty International, Federal Republic of Germany, Failed by the System: Police Ill-Treatment of Foreigners, mai 1995.

78. В том числе ФДА (Freiheitliche Deutsche Arbeiterpartei), являющаяся одной из наиболее влиятельных согласно "Нью-Йорк Таймс" от 25-26 февраля 1995 года.

79. По сообщениям агентства Ассошиэйтед Пресс.

80. По сообщениям агентства Рейтер, 2 февраля 1995 года.

81. "Интернэшнл геральд трибюн", 13 апреля 1995 года. Согласно этой газете, речь идет о тех местах в тексте, где евреи обвиняются в том, что они убили Христа, поскольку были "не способны сдерживать свой фанатизм", и о тех местах, где еврейские обычаи и обряды характеризуются как "народные, требующие обрезания и ношения шляпы".

82. По сообщениям агентства Ассошиэйтед Пресс, 24 мая 1995 года.

83. E/CN.4/1995/78/Add.1, пункты 1 и 3.

84. Affirmative Action Review. Report to the President By Georges Stephanopoulos, Senior Adviser to the President for Policy and Strategy, Washington, D.C., 19 July, 1995.

85. Меморандум Белого дома на имя глав департаментов и учреждений, 19 июля 1995 года.

86. Выдержка из сообщений правительства Испании от 16 марта 1995 года.

87. Государственный департамент США, цит. соч.

88. Сообщение правительства Португалии, цит. соч.

89. Сообщение правительства Китая от 17 мая 1995 года.

90. Сообщение правительства Мексики, цит. соч.

91. Государственный департамент США, цит. соч.

92. Сообщение правительства Швеции, цит. соч.

93. Содержится в законе о свободе печати от 29 июля 1881 года.

94. ESMV, List of Events No. 2, op. cit.

95. CNCDH, op. cit., annexe 5, "Des approches législatives différentes en Europe", p. 416.

96. Сообщение правительства Португалии от 20 июня 1995 года. Эти положения, в частности, содержатся в статьях 32, пункт 2d, 159, 239, 240, 251, 254, 297, 298, 299, 300 и 301.

97. Там же.

98. Так, гамбургский суд оправдал двух неонацистов, которые использовали телефонную службу для передачи информации о деятельности своей группы и которые утверждали, что концентрационный лагерь Аушвиц является мифом. В соответствии с законодательством Германии им могло быть определено наказание в виде тюремного заключения сроком до пяти лет.

99. Так, правительство Швеции в ранее цитированном сообщении отмечает, что полных статистических данных о характере и масштабах расовой дискриминации в Швеции не имеется, отчасти по причине трудностей, связанных с доказыванием таких случаев дискриминации.

100. Приведем в качестве примера действующую во Франции организацию "Симад", которая организует прием и консультирует лиц, ищущих убежища, и иностранцев, чье положение неустойчиво, и проводит информационно-разъяснительные кампании, например кампанию "Accueillir l'étranger" (Прием иностранцев) или "L'avenir de l'Afrique se dessine autrement" (Будущее Африки выглядит по-иному), направленные на борьбу с некоторыми предубеждениями и стереотипами, вызывающими проявления расизма, или, в случае Африки, с фатализмом.

101. Находящаяся в парижском районе ассоциация "Мозаика" работает с работодателями (теми, кто располагает возможностями для интеграции) в целях борьбы с многочисленными проявлениями дискриминации, которой подвергаются трудящиеся-мигранты. Из-за отсутствия финансовых средств она была вынуждена свернуть свою деятельность.
