



Distr.
GENERAL

A/49/677
23 November 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

Сорок девятая сессия
Пункт 93 повестки дня

ЛИКВИДАЦИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь представить Генеральной Ассамблее доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Морисом Глеле-Аханханзо в соответствии с резолюциями 1993/20 и 1994/64 Комиссии по правам человека и решением 1994/307 Экономического и Социального Совета.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека в соответствии с резолюциями 1993/20 и 1994/64 Комиссии и решением 1994/307 Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ		1 - 14
3		
I. СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МАНДАТА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	15 - 17	5
II. РАБОЧИЕ МЕТОДЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	18 - 50	5
A. Разграничение областей анализа	18 - 38	5
B. Источники	39 - 45	9
C. Миссии	46 - 49	10
D. Семинар	50	11
III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И ИНЦИДЕНТЫ	51 - 110	11
A. Расизм и расовая дискриминация в целом	53 - 85	12
B. Расизм и расовая дискриминация в отношении чернокожих, негрофобия	86 - 91	17
C. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов	92 - 98	18
D. Антисемитизм	99 - 101	20
E. Ксенофобия и дискриминация в отношении трудящихся-мигрантов и иммигрантов	102 - 105	21
F. Расовая дискриминация в отношении женщин	106 - 110	22
IV. ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ	111 - 117	23
V. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ, И ДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	118 - 123	24
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	124 - 148	25
A. Выводы	124 - 129	25
B. Рекомендации	130 - 148	26
<u>Добавление.</u> Вопросник, касающийся мандата, для государств, межправительственных организаций, специализированных учреждений и неправительственных организаций		31

A/49/677

Russian

Page 3

ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1993/20 от 2 марта 1993 года постановила назначить на трехлетний период Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и просить его ежегодно представлять доклады по этому вопросу Комиссии, начиная с ее пятидесятой сессии.

2. В той же резолюции Комиссия с беспокойством отметила, что расизм, расовая дискриминация и ксенофобия происходят во многих частях мира. Она также рекомендовала Генеральной Ассамблее провозгласить третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, которое должно начаться в 1993 году.

3. Кроме того, Комиссия подчеркнула обязанность международного сообщества принять безотлагательные меры для полной ликвидации апартеида и для борьбы против всех других форм расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, включая те, которые проводятся в отношении уязвимых групп. Она также подтвердила значение взаимодополняемости экономических и социальных мер, а также мер в области образования и информации, принимаемых на национальном уровне, в том числе законодательных, административных и уголовно-правовых мер, и мер, принимаемых на международном уровне, для борьбы против расизма и расовой дискриминации.

4. Комиссия признала важность деятельности, направленной на оказание непосредственной помощи уязвимым группам в целях активизации их участия в национальной экономической, социальной и политической жизни, и обратилась с призывом ко всем правительствам изучить вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комиссия настоятельно призвала все правительства принять безотлагательные меры и проводить решительную политику, направленные на эффективную борьбу против расизма и ликвидацию дискриминации.

5. Наконец, Комиссия обратилась с просьбой к Генеральному секретарю предоставить Специальному докладчику всю необходимую помощь, в частности персонал и ресурсы, требующиеся для выполнения его функций, особенно при проведении миссий и осуществлении последующих мероприятий.

6. Назначенный Специальным докладчиком 7 декабря 1993 года Морис Глеле-Аханханзо (Бенин) представил свой предварительный доклад (E/CN.4/1994/66) Комиссии по правам человека на ее пятидесятой сессии в феврале 1994 года.

7. В своей резолюции 1994/64 от 9 марта 1994 года Комиссия, рассмотрев и приняв к сведению указанный доклад, приветствовала предложение Специального докладчика об организации междисциплинарного семинара по проблемам современных форм расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в их теоретических аспектах и практических проявлениях.

8. Кроме того, Комиссия четко сформулировала и уточнила мандат Специального докладчика, обратившись к нему с просьбой рассмотреть случаи проявления современных форм расизма, расовой дискриминации, дискриминации негров, арабов и мусульман, ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и связанной с этим нетерпимости и принимаемые правительствами меры по их преодолению и представить Комиссии на ее пятьдесят первой сессии доклад по этим вопросам.

9. Комиссия просила также Специального докладчика провести обмен мнениями с различными соответствующими механизмами и договорными органами системы Организации Объединенных Наций, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации, в целях дальнейшего повышения

их эффективности и расширения взаимного сотрудничества; призвала его представить в тесной консультации с правительствами, соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, другими межправительственными организациями и неправительственными организациями дополнительные рекомендации относительно обучения по вопросам прав человека в целях предотвращения действий, порождающих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с этим нетерпимость.

10. Наконец, Комиссия просила Генерального секретаря незамедлительно оказать Специальному докладчику все необходимое содействие, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат и представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии и всеобъемлющий доклад Комиссии на ее пятьдесят первой сессии.

11. 3 ноября 1994 года в своем решении 1994/307 Экономический и Социальный Совет одобрил обращенную к Генеральному секретарю просьбу незамедлительно оказать Специальному докладчику все необходимое содействие, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат и представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии и всеобъемлющий доклад Комиссии на ее пятьдесят первой сессии.

12. Кроме того, важно отметить, что, руководствуясь рекомендациями состоявшейся в Вене Всемирной конференции по правам человека и соответствующими резолюциями Комиссии по правам человека (1993/46 и 1994/45), помощник Генерального секретаря по правам человека направил 29 августа 1994 года Специальному докладчику письмо, с тем чтобы привлечь его внимание к необходимости регулярно и систематически включать в свои доклады имеющуюся информацию о нарушениях прав человека женщин.

13. Таким образом, настоящий доклад представляется в соответствии с просьбой Комиссии по правам человека, упомянутой выше и утвержденной Экономическим и Социальным Советом, и с учетом призыва помощника Генерального секретаря по правам человека в том, что касается особого положения женщин. Во вводном разделе Специальный докладчик напоминает о предпринятых им действиях в целях четкого формулирования порученного ему мандата, а в разделе II излагает свои рабочие методы. В разделе III Специальный докладчик освещает современные формы расизма и расовой дискриминации и ставшие ему известными случаи соответствующих проявлений, а затем в разделе IV формулирует причины и анализирует конкретные формы таких проявлений. Раздел V доклада посвящен анализу мер, принимаемых правительствами в целях исправления складывающихся ситуаций, а также состояния общественного мнения и усилий гражданского общества, в частности неправительственных организаций, которые ведут борьбу с расизмом и содействуют установлению социальной гармонии. Наконец, в разделе VI излагаются выводы и рекомендации Специального докладчика.

14. С учетом административных трудностей, в связи с чем возникла необходимость ограничить объем доклада, Специальный докладчик останавливается лишь на том, что представляется ему главным.

1. СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МАНДАТА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

15. Соображения, касающиеся мандата Специального докладчика, были подробно изложены в предварительном докладе (E/CN.4/1994/66, пункты 9-31), поэтому возвращаться к ним нет необходимости. В этом разделе Специальный докладчик хотел бы обратить особое внимание на два следующих важных аспекта: основные цели мандата и дискриминация в отношении мусульман с учетом новых элементов, фигурирующих в резолюции 1994/64 Комиссии по правам человека.

16. Мандат Специального докладчика, который распространяется на "расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с этим нетерпимость", охватывает целый ряд ситуаций. В своей резолюции 1993/20 Комиссия обратила внимание на недавние проявления расизма и ксенофобии в развитых странах и, в частности, на положение трудящихся-мигрантов и других уязвимых групп. В этой связи в своей резолюции 1994/64 Комиссия конкретно просила, чтобы случаи дискриминации в отношении негров, арабов и мусульман, а также случаи ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и связанной с этим нетерпимости были рассмотрены в настоящем исследовании. Здесь же необходимо упомянуть и резолюцию 1993/30 Комиссии, в которой она рекомендовала всем тематическим докладчикам уделять особое внимание, в рамках их мандатов, положению коренных народов.

17. В вышеуказанной резолюции 1994/64 Комиссия просила Специального докладчика изучить вопрос о дискриминации в отношении мусульман. Совершенно не упуская из виду этот аспект своего мандата (ислам в современном мире, исламизм, ношение кеффие и т.д.), Специальный докладчик тем не менее придерживается мнения, что во избежание дублирования его работы с мандатом Специального докладчика по религиозной нетерпимости именно ему и следует предоставить рассмотрение этого вопроса.

II. РАБОЧИЕ МЕТОДЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Разграничение областей анализа

18. Кратко изложенные выше соображения показывают, что мандат Специального докладчика охватывает широкую область исследования и теоретических изысканий, что требует открытого методологического и междисциплинарного подхода. С точки зрения Специального докладчика такой подход должен быть двухаспектным. Он включает теоретический, концептуальный аспект и аспект фактологический.

19. Прежде всего следует отметить сложность и тонкость центральной темы: современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. Не вдаваясь в пространные академические изыскания с учетом наличия множества научных трудов и публикаций по данному вопросу, появившихся, в частности, под эгидой ЮНЕСКО 1/ и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств 2/, важно кратко проанализировать историю вопроса, напомнить некоторые определения, извлеченные из международных конвенций и документов, с тем чтобы установить исходные точки для анализа и обозначить область исследования.

20. Расизм представляет собой продукт истории человечества, остаточный феномен, лежащий в основе соответствующих повторяющихся проявлений по мере экономического и социального и даже научно-технического развития обществ, а также в международных отношениях. В своем конкретном значении слово "расизм" обозначает теорию, которая претендует на научность, но в действительности является псевдонаучной, т.е. теорию о естественном (или биологическом) неустранимом неравенстве человеческих рас, становящемся причиной презрительного отношения к людям, ненависти, отчуждения или преследований других людей и даже их уничтожения 3/. С этой точки зрения он отличается от укоренившихся во многих странах мира стереотипов, которые сами по себе не приводят к тяжелым последствиям, даже если в отдельных случаях они могут служить причиной напряженности и конфликтов на этнической или религиозной почве, зачастую уподобляемых расизму.

21. В современную эпоху понятие расизма связывают, в частности, с именами Артюра де Гобино 4/ и его последователей: Мэдисона Гранта Хьюстона, Стюарта Чемберлена, Бауэра,

Фишера, Ленца и Гюнтера. Это понятие появилось в конце XIX-начале XX века в связи с претензией белого человека на превосходство – "бремя белого человека, поставленного перед необходимостью нести цивилизацию другим народам мира" – и применялось как к некоторым меньшинствам, проживающим в Европе, включая евреев (см. пункт 37 ниже), так и к таким народам, как славяне 5/, а также негры и другие народы, обращенные в рабство и угнетаемые в процессе колониальной экспансии 6/.

22. В целях обоснования и оправдания расизма использовалось также и Священное писание, во-первых, "проклятие Хама и его потомков", которые и стали "черной расой", и, во-вторых, понятие "избранного народа" и преступление богоубийства, в котором обвиняли евреев, распявших Иисуса Христа. Так возникали рабство и извечная боль Африки – черная работорговля, и антисемитизм, корни которого подпитывало экономическое могущество евреев.

23. Некоторые авторы связывают с именем великого греческого философа Аристотеля разработку теории, согласно которой имеет место определенная иерархия в отношениях между людьми и народами и естественное подчиненное положение некоторых народов по отношению к другим народам и, следовательно, неизбежная обреченность первых на прозябание в положении рабов. Цитируя Майкла Бэнтона, Эрнан Санта Крус пишет:

"народы населявшие Северную Европу, обладали мужеством, но низкими интеллектуальными способностями и в силу этого были мало приспособлены к политической организации или осуществлению власти. Народы Азии, напротив, обладали воображением и умственными способностями, но не отличались храбростью. Что же касается греков, то в силу благоприятного географического положения их страны они естественным образом были созданы для того, чтобы править миром. Аристотель утверждал, что рабство отвечает естественному порядку вещей. Те же, кто занимает более низкое по сравнению с другими положение, – как тело является более низменным, чем душа, и как животное занимает подчиненное положение по отношению к человеку, – по природе своей являются рабами. Им, как и всем низшим существам, надлежит жить под властью хозяина" 7/.

Так зародились расовые предрассудки, прочно укоренившиеся и неумирающие 8/.

24. Специалисты в области социальных и гуманитарных наук утверждают, что после предпринятого ЮНЕСКО развенчания расистских мифов с точки зрения науки и культуры в настоящее время самых стойких адептов расизма перестал привлекать биологический аспект расизма и заменить его призвана концепция, в основе которой лежит утверждение об иерархии культур и их абсолютной несовместимости 9/. При этом сторонники иерархизации культур игнорируют или намеренно не замечают самые недавние авторитетные издания и научные работы, в частности опубликованные ЮНЕСКО, по проблемам расы и культуры, принципам равноправия человеческой личности, утверждения культурной самобытности и культурного разнообразия, международно признанных ценностей, в частности на Всемирной конференции по вопросам политики в области культуры, организованной ЮНЕСКО в Мехико в 1982 году, которые провозглашены во Всеобщей декларации прав человека и Уставе ЮНЕСКО. В этой связи целесообразно будет напомнить положение статьи 1 Декларации принципов международного культурного сотрудничества, принятой в 1966 году, в которой говорится, что каждая культура обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и соблюдать, что развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа и что в их богатом многообразии, разнообразии и взаимном влиянии все культуры являются частью общего достояния человечества" 10/.

25. Во всяком случае, есть все основания заметить, что на рубеже второго тысячелетия псевдотеории, доказывающие биологический (или генетический) детерминизм неравенства между расами, совершенно не утратили своей актуальности, поскольку опубликованное недавно в

Соединенных Штатах Америки издание Чарльза Меррэя и Ричарда Эрнстайна о низком коэффициенте интеллектуального развития негров и расистские выводы, которые они делают на основании этого утверждения, получили настолько широкий отклик во всей стране и за ее пределами, что президент Клинтон был вынужден сделать публичное заявление, направленное против этого нового расизма. Эти авторы утверждают, что негры стоят на генетически более низком уровне, чем белые, "о чем свидетельствует разница в уровне интеллектуального развития негров и белых. В силу этого не приходится надеяться на то, что когда-либо удастся ликвидировать разрыв в умственном развитии между двумя расами посредством принятия паллиативных мер в интересах негров" 11/.

26. Преследования, которым подвергаются чернокожие, по-прежнему связываются с их антропологическими и морфологическими особенностями, цветом или пигментацией кожи, с этнографическим, а чаще всего антропологическим подходом, содержащим оттенок снисходительности по отношению к народам, по словам Гегеля, "антиисторическим", "недочеловекам" и "дикарям".

27. В целом современный расизм представляет собой своего рода анахроническую форму биологического и культурного интегризма крайнего толка, поскольку нынешняя тенденция, наблюдаемая в человеческих обществах, свидетельствует о смешении и универсализации культур.

28. Расовая дискриминация представляет собой институциональную форму расизма, охватывающую все его практические проявления. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи, приложение) ей дается следующее определение:

"В настоящей Конвенции выражение "расовая дискриминация" означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни".

Необходимо, таким образом, подчеркнуть – ибо об этом часто умалчивают, – что закрепленное в Конвенции определение включает не только различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанные на признаках расы, цвета кожи и происхождения, но и те, что связаны с национальным или этническим происхождением. Отсюда видно, что расовая дискриминация охватывает ситуации, которые необязательно вызваны к жизни расовыми антагонизмами в строгом смысле этого слова, но также те, что имеют отношение к межрасовой или межэтнической неприязни.

29. Что же касается ксенофобии, то она определяется как неприятие чужого человека. Гетерофобия, а именно страх перед другим человеком, в силу этого является всего лишь одним ее аспектом. В основе этого чувства лежит неприятие иностранцев в странах, в которых они проживают. По мнению некоторых, ксенофобия отличается от расизма, но, по сути дела, можно найти и многие черты сходства между этими двумя феноменами. В наши дни ксенофобия подпитывается теориями и движениями, отстаивающими принципы "национального предпочтения", "этнической чистоты", изолированности и стремления общин к замкнутости и обеспечению благосостояния лишь для лиц, исповедующих одну культуру, достигших одного и того же уровня развития. Разве не являемся мы сегодня свидетелями институционализации ксенофобии некоторыми государствами, принимающими определенные меры против трудящихся-мигрантов и лиц, ищущих убежища?

30. Нетерпимость воспринимается нами как родовое, если не сказать всеобъемлющее, понятие. Фактически, нетерпимость не является дополнением расизма, как полагалось бы считать исходя из формулировки порученного мне мандата. Как раз она и лежит в основе других феноменов. Именно нежелание принимать другого человека таким, как он есть, со всеми его отличиями, и посягательство на достоинство другого как личности и даже на его собственность в силу его непохожести как раз и ведут к расизму, расовой дискриминации и ксенофобии.

31. Помимо центрального вопроса, который мы только что проанализировали, размышления заслуживают и такие термины, как "негрофобия" и "антисемитизм", которые фигурируют в резолюции 1994/64 Комиссии.

32. Негрофобия – это страх перед чернокожими и их неприятие. Это чувство связано с вековыми предрассудками в отношении людей, происходящих из черной Африки. Торговля черными рабами и колонизация способствовали выработке расовых стереотипов, порождающих презрение и непонимание, утвердившиеся в сознании, в частности, европейцев.

33. Чернокожих долго рассматривали, а в некоторых кругах рассматривают и по сей день как дикарей, не знающих культуры, как отвратительных существ, которых можно безжалостно эксплуатировать 12/. Отличимый по цвету своей кожи, африканец, в силу исторических обстоятельств, обусловленных встречей с другими народами, стал символизировать в сознании этих народов "воображаемую расовую суть и иллюзорную неполноценность негра" 13/.

34. В этой связи возникает вопрос, проистекает ли презрительное или снисходительное отношение к неграм, встречающееся в некоторых азиатских или арабских странах и даже в латиноамериканских странах, из негативного образа негра, распространившегося благодаря белой расистской вульгате, или же оно является эндогенным. Специальный докладчик хотел бы высказать по этому весьма деликатному и даже табуированному вопросу свое мнение и в случае необходимости провести исследование в этой области.

35. Отбрасывая всякое манихейство, докладчик полагает необходимым подчеркнуть, что расизм – это улица с двусторонним движением; расизм порождает расизм и ксенофобию, доказательством чему служит вооруженная борьба против колониализма, апартеида, расовой сегрегации и возникновение таких идеологических движений, как Возрождение арабской культуры, Африканская личность, или негритюд, возрождение туземных культур во многих районах мира 14/. В целом можно сказать, что даже в европейских странах организуются антибелые движения. Нельзя более сбрасывать со счетов или недооценивать активные кампании и гуманитарные действия "Общества друзей чернокожих" – организации гуманитарных действий, выступающей в защиту признания равного достоинства любой человеческой личности, ведущей борьбу против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, за укрепление солидарности, определяемой взаимозависимостью народов и цивилизаций мира, в котором права человека и человеческой личности стали всеобщей и неизбежной точкой отсчета.

36. Современная негрофобия находит свое проявление и в том, что африканцев связывают с появлением СПИД. Африку изображают как проклятую, не имеющую будущего землю, не затрудняя себя точным указанием и анализом реальных и объективных причин катастроф, голода и вооруженных конфликтов, имеющих место на этом континенте 15/.

37. Антисемитизм – это презрительное отношение к евреям 16/. Это чувство можно рассматривать как один из глубочайших источников расовой и религиозной ненависти. Это явление воплотило в себе целый комплекс верований, мифов, страхов, фантазмов, поразивших воображение целых поколений мужчин, женщин и детей. Псевдонаучный антисемитизм возник еще полтора века назад и достиг своего апогея в антисемитизме и геноциде нацистов.

Антисемитизм, отпечатавший в сознании людей карикатурные и внушающие ненависть образы евреев, традиционно напоминающих своим обликом сатану, ростовщика, эксплуататора, заговорщика" ^{17/} является продуктом средневековой христианской доктрины, которая обвиняла евреев в богоубийстве, т.е. в данном случае в предании смерти Иисуса Христа. Впрочем, некоторые адепты иудаизма продолжают рассматривать Христа как самозванца... Речь в данном случае идет о сложном и трудном вопросе, который следует оставить на разрешение теологов и видных представителей двух религий.

38. Обрисовав таким образом границы этой широкой концептуальной области, Специальный докладчик хотел бы теперь охарактеризовать источники, которыми он пользовался.

В. Источники

39. В своей вышеуказанной резолюции 1994/64 Комиссия по правам человека призвала все правительства, межправительственные организации и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации представлять информацию Специальному докладчику и просила Специального докладчика использовать любую информацию, которую он может счесть уместной при выполнении своего мандата, как это предусмотрено в резолюции 1993/20 Комиссии.

40. Исходя из этих рекомендаций 11 февраля 1994 года Специальный докладчик направил государствам-членам и нечленам Организации Объединенных Наций подробный вопросник с целью ознакомить их со своим мандатом и собрать необходимые сведения. Со своей стороны, Генеральный секретарь направил государствам, специализированным учреждениям и неправительственным организациям вербальную ноту и письма, помеченные 31 мая 1994 года.

41. Информацию в соответствии с вопросником Специального докладчика или вербальной нотой Генерального секретаря, разосланной во исполнение резолюции 1994/64 Комиссии по правам человека, представили следующие страны: Беларусь, Бенин, Боливия, Гана, Германия, Дания, Замбия, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Люксембург, Маврикий, Мексика, Мьянма, Норвегия, Пакистан, Панама, Румыния, Саудовская Аравия, Тунис, Украина, Чешская Республика и Швейцария, т.е. в общей сложности 30 государств.

42. Специальный докладчик воспользовался также помощью Международного бюро труда, в частности Службы миграции и народонаселения, с представителями которой он провел рабочее совещание.

43. Наконец, Специальный докладчик хотел бы также упомянуть о сообщениях, полученных им от Европейского совета и Европейской комиссии по правам человека и Лиги арабских государств.

44. Ряд неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете или не имеющих такового, также представили Специальному докладчику информацию. Это – Информационная служба против расизма, Международная ассоциация по борьбе против пыток, Всемирный еврейский конгресс, Международный совет еврейских женщин, Международная федерация прав человека, Всемирный совет церквей, Международное движение против всех форм дискриминации и расизма, Международный комитет действий в защиту прав женщин, Международная ассоциация в защиту прав человека американских меньшинств, Римский национальный конгресс, Международное движение за примирение, Движение против расизма и за дружбу между народами.

45. Полученная информация использовалась только в тех случаях, когда она оказывалась необходимой для анализа. Следует, кстати, отметить, что ряд правительств утверждают, что на территории их стран неизвестны случаи расизма, расовой дискриминации или ксенофобии, и они сообщают, главным образом, о принимаемых ими мерах по предупреждению таких проявлений 18/. В необходимых случаях эта информация дополнялась сведениями, почерпнутыми из научных изданий и периодической печати.

С. Миссии

46. Миссии, полезность которых была признана Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом 19/, проводятся для того, чтобы Специальный докладчик мог ознакомиться с реальным положением дел в стране путем непосредственного доступа к информации из первых рук и проведения диалога с властями соответствующей страны, а также с представителями общественных организаций. Она ни в коем случае не ставит своей целью выдвигать обвинения против запрашиваемых правительств; напротив, ее задача состоит в том, чтобы привлечь внимание к усилиям, если таковые предпринимаются, по устранению выявленных отрицательных моментов.

47. Выбор миссий осуществляется с учетом критерия географического распределения и того, что расовая дискриминация – это явление, которое носит многообразный характер и проявляется на всех пяти континентах.

48. За истекший год Специальный докладчик должен был посетить две страны: Соединенные Штаты Америки, где он находился 10–21 октября, и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, которое он посетит 6–16 декабря. Доклады по этим миссиям будут опубликованы в качестве добавлений к докладу, который будет представлен Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии в феврале 1995 года, в то же время в настоящем докладе Специальный докладчик намерен вкратце изложить положение, с которым он ознакомился во время миссии в Соединенные Штаты Америки, и обрисовать те основные направления, по которым он будет вести свое исследование в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

49. В будущем году Специальный докладчик намеревается посетить Бразилию и Германию, правительства которых уже дали свое принципиальное согласие на этот визит. Имели место также контакты с правительством Франции. Специальный докладчик с нетерпением ожидает ответа. Другие запросы будут направлены в страны Африки, Латинской Америки, Азии, Европы и Океании, с учетом того, что Специальный докладчик согласно положению не может осуществлять более трех миссий в год.

D. Семинар

50. В своем предварительном докладе Специальный докладчик предложил провести семинар с участием специалистов по целому ряду вопросов (антропологии, праву, экономики, истории, философии, социологии), а также лиц, ведущих борьбу против расизма и расовой дискриминации, с тем чтобы подвести итоги обсуждения этого вопроса и найти новые методы борьбы с современными проявлениями расизма и расовой дискриминации. Комиссия поддержала это предложение Специального докладчика, однако не выделила Секретариату необходимые ресурсы для организации такой встречи. Специальный докладчик хотел бы также, когда Генеральная Ассамблея будет изучать этот доклад, воспользоваться этой возможностью, с тем чтобы заручиться ее поддержкой в отношении проведения этого семинара в 1995 году.

III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И ИНЦИДЕНТЫ

51. Учитывая те людские и материальные ресурсы, которыми располагал Специальный докладчик для подготовки своего доклада, становится ясно, что в нем трудно изложить всю хронику современных проявлений расизма и расовой дискриминации и подробно описать упоминаемые факты. Если условия работы улучшатся, то Специальный докладчик надеется, что он сможет представить Комиссии по правам человека более содержательный документ. Пока же он ограничится описанием лишь самых ярких проявлений и инцидентов.

52. Кроме того, здесь следует уточнить, что упоминание Специальным докладчиком в данном докладе отдельных стран не является отражением его намерения в чем-то их обвинить. Напротив, он хотел бы подчеркнуть проявленный ими дух сотрудничества и ту открытость, с которой они, в отличие от некоторых других стран, решают возникающие проблемы.

А. Расизм и расовая дискриминация в целом

53. В течение 1994 года Специальный докладчик смог убедиться в том, что расизм и расовая дискриминация по-прежнему существуют, принимают все более насильственные формы и находят все более широкую поддержку населения целого ряда регионов, в частности Америки и Европы. Этническая ненависть, помимо Руанды и Югославии, стала почвой для тяжелого кризиса в Заире и сопредельных государствах бывшего СССР. В Судане по-прежнему продолжается конфликт между арабским населением Севера и чернокожим населением Юга. Отношения между берберами и чернокожими африканцами в Мавритании, туарегами и чернокожими африканцами в Мали также стали объектом внимания Специального докладчика.

54. В Соединенных Штатах Америки, несмотря на официальную ликвидацию расовой сегрегации, ежедневно с проявлениями расизма и расовой дискриминацией сталкиваются проживающие в этой стране афроамериканцы, евреи, арабы, выходцы из Латинской Америки, Азии, коренные народы (американские индейцы). К их общинам, сталкивающимся с проблемами социальной интеграции, примыкают еще и иммигранты того же происхождения. Речь идет о косвенной, тонкой дискриминации, поддерживаемой федеральной системой, при которой отдельные штаты используют свое независимое положение для того, чтобы обходить федеральные законы или препятствовать их осуществлению. В качестве примера можно привести принятый недавно в Калифорнии закон 187, который в настоящее время обжалуется в судебном порядке. Кроме того, идеология неограниченной свободы, которой пронизано американское общество, на деле выражается в индивидуализме, который граничит с эгоизмом; профессиональные заслуги или успехи превращаются в догму, которая не признает причин социального неравенства, коренящихся в рабстве и расовой сегрегации, и осуждает предпринимаемые правительством меры по сокращению неравенства и установлению равноправия между различными общинами.

55. Взаимозависимость и неразрывность гражданских и политических прав и прав экономических, социальных и культурных, которые провозглашены во всем мире, в Соединенных Штатах пока не признаны: именно в социально-экономической области, в вопросах жилья, образования, здравоохранения и найма афроамериканцы, американские индейцы, выходцы из Латинской Америки и Азии страдают от скрытой расовой дискриминации. Женщины этих общин страдают от двойной дискриминации, особенно в области найма. О грубости полицейских и сбоях в функционировании механизма уголовной юстиции свидетельствуют те частые случаи, которые попадают на страницы средств массовой информации. Можно также отметить невидимую, скрытую напряженность, обусловленную экономическими причинами, усиливающими наблюдающуюся в различных общинах этнических меньшинств тенденцию вести замкнутый образ жизни. Расистская пропаганда крайне правых движений в особой степени направлена против евреев. Их имущество подвергается нападениям и поджогам; их культовые места и кладбища оскверняются.

56. Иммиграционные правила все больше ужесточаются. Боязнь "нашествия" иностранцев и нежелание делить свое благосостояние с вновь прибывшими, тяжелый процесс национальной интеграции в экономическом и социальном плане стали трудной задачей для самой крупной из держав. Осознавая необходимость ее решения, власти Соединенных Штатов предприняли похвальные усилия, которые будут описаны в докладе миссии.

57. В Европе отмечается нездоровый климат, в котором процветают ксенофобия и расизм 20/. Основными жертвами такого положения являются иммигранты и беженцы из

развивающихся стран Африки, Азии, арабского Востока и Турции и стран Восточной Европы, к которым относятся и цыгане. Законодательные акты ряда стран Европы и Европейского союза носят все более дискриминационный характер по отношению к этим слоям населения. Так, в соответствии с концепцией Европы, которая находит все большую поддержку, этот континент должен быть населен главным образом или даже исключительно европейцами; "граждане третьих стран согласно закону о единой Европе не имеют никаких прав, и наряду с системой законов о въезде-выезде был введен разграничительный критерий расы" 21/.

58. Некоторые считают, что развитию ксенофобии способствуют юридические ограничения в отношении иммиграции и права убежища в Европе 22/. В этой связи правительство Ирана заявляет, что "Специальному докладчику необходимо рассмотреть вопрос о влиянии иммиграционной политики в Европе на явление ксенофобии, а также пути и средства преодоления отрицательных последствий ограничительных мер этой политики" 23/. Во Франции, например, Движение против расизма и за дружбу между народами полагает, что "порождающие расизм законы находят поддержку и даже оправдание. Ксенофобия приобретает массовый характер, и общественное мнение, как представляется, поддерживает законы, "направленные против иммигрантов" 24/. Увеличение в последнее время в городах Европы числа нападения на почве ненависти к иностранцам свидетельствует о подлинно враждебном отношении к ним.

59. Правительство Дании сообщает, что "проведенное Европейским союзом расследование показало, что с 12 июля 1992 года по 1 августа 1993 года имело место 144 случая, которые расследовались полицией по подозрению в совершении преступления предположительно на почве расизма или ксенофобии. Эти случаи носят в основном не столь серьезный характер (распространение пронизанных ксенофобией текстов и т.п.). Вместе с тем имело место несколько серьезных случаев, в частности поджог и попытки взрыва беженских центров. Следует подчеркнуть, что ни в одном случае никто серьезно не пострадал. Кроме того, имели место случаи дискриминации в плане доступа в общественные места, в частности в дискотеки" 25/.

60. Инциденты на почве ксенофобии или расизма имели место в Бельгии, Германии, Дании, Италии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Швейцарии и Швеции. Ряд актов насилия на почве ксенофобии или расизма был совершен органами национальной полиции. Организация "Международная амнистия" заявила, что "поведение сотрудников правоохранительных органов отражает усиление расистских настроений в Европе" 26/. Эта правозащитная организация отмечает, что в большом потоке сообщений о пытках и плохом обращении со стороны полиции и других государственных органов в Западной Европе возрастает число случаев, связанных с расовыми мотивами 27/.

61. В 1992 году федеральное управление по защите конституции зарегистрировало 2584 случая насилия на почве ксенофобии, что по сравнению с 1486 случаями насилия, зарегистрированными в 1991 году, представляет собой увеличение на 74 процента, причем вследствие этих актов насилия в 1992 году 17 человек, 7 из которых – иностранцы, погибли. Это самый высокий показатель со времени образования Федеративной Республики Германии.

62. Как и в 1991 году, главной мишенью нападения были иностранцы, особенно лица, ищущие убежища, и места их проживания: около 88 процентов общего числа актов насилия было направлено против иностранцев. В 63 случаях (в 1991 году – в 40 случаях) эти акты носили антисемитский характер. Таким образом, число актов, направленных против евреев, увеличилось в меньшей степени, чем число актов, направленных против иностранцев в целом.

63. В сентябре волна насилия со стороны правых экстремистов достигла своего апогея: за этот период было зарегистрировано 536 актов насилия. В конце лета 1992 года наблюдалась эскалация насилия, спровоцированная длившимися несколько дней выступлениями против иностранцев в

Ростоке-Лихтенхагене (22-28 августа), которые по своему размаху намного превосходили события 1991 года.

64. В 1993 году было отмечено 783 акта насилия, совершенных определенно или предположительно на почве ксенофобии. Несмотря на существенное сокращение числа деликтов с сентября 1992 года, по отношению к тому же периоду прошлого года было отмечено увеличение, составившее порядка 200 актов насилия 28/.

65. 9 октября 1994 года в городе Магдебурге пятеро "бритоголовых" напали на четырех африканцев из числа лиц, ищущих убежища. В ходе нападения одному африканцу были причинены ранения острием горлышка от разбитой бутылки. Нападающие скрылись. В Берлине подростки из ультраправой группировки избили пассажира, а затем пытались вытолкнуть его из вагона метро. Потерпевший был доставлен в больницу. В тот же день "бритоголовые" напали еще на трех человек 29/.

66. Специальный докладчик хотел бы процитировать заявление Комитета по ликвидации расовой дискриминации, сделанное на его сорок восьмой сессии по поводу положения в Германии:

"Комитет выразил ~~серьезную озабоченность~~ ~~серьезную озабоченность~~ проявлениями ксенофобии дискриминации и расового насилия, имевшими место в последнее время в Германии. Складывается впечатление, что, несмотря на предпринимаемые правительством усилия по недопущению и предупреждению таких проявлений, их число растет и что полицейская система Германии во многих случаях оказывается не в состоянии обеспечить эффективную защиту жертв и потенциальных жертв ксенофобии и расовой дискриминации, как того требует Конвенция. Комитет особо подчеркнул, что все лица, обладающие должностными функциями в государственной и политической жизни, обязаны никоим образом не способствовать проявлениям расизма и ксенофобии" 30/.

67. Что касается поведения полиции по отношению к иностранцам, то 13 сентября 1994 года в Гамбурге 27 полицейских были отстранены от исполнения своих обязанностей из-за жалоб о том, что они грубо обращались с иностранцами. Некоторые из этих полицейских даже подозревались в том, что они поддерживают тесные связи с ультраправыми организациями. Министр внутренних дел Гамбурга В. Хакманн подал в отставку, заявив, что он протестует против поведения некоторых полицейских по отношению к иностранцам. Скандал разразился после появления в местных газетах статьи о том, что 15 января 1994 года 44-летний сенегалец был избит двумя полицейскими за ношение кепки с антинацистским лозунгом. Эти двое полицейских к судебной ответственности не привлекались, а по указанию прокурора заплатили лишь штраф в размере 5400 марок ФРГ. Министр юстиции Гамбурга начал расследование по 120 заявлениям о полицейских нарушениях.

68. Это событие в Гамбурге было не единственным. В Берлине прокурор приказал трем полицейским заплатить штраф от 10 000 до 14 000 марок ФРГ за то, что они накануне Рождества 1992 года вытащили из автобуса иранца и плохо с ним обращались. А в Бернау - небольшом городке около Берлина, начальник полиции подозревается в том, что он систематически ненадлежащим образом вел себя по отношению к вьетнамцам. По данным организации "Международная амнистия", число случаев плохого обращения с иностранцами со стороны немецкой полиции резко увеличилось 31/.

69. Что касается Бельгии, то в докладе Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного обращения Совета Европы от 15 октября 1994 года говорится о том, что бельгийская полиция совершала насильственные действия в отношении задержанных, в частности иностранцев. Особенно грубо была произведена депортация незаконных иммигрантов 32/.

70. Во Франции согласно анализу Национальной консультативной комиссии по правам человека, расизм находит свое проявление в многочисленных серьезных актах 33/. Начиная с 1982 года расизм во Франции получил широкое распространение и до 1991 года, когда было отмечено существенное снижение расистских настроений, сохранялся на относительно высоком уровне. Совершенные на почве расизма акты часто носят характер повышенной опасности. В частности, обращает на себя внимание большое число случаев физических нападения, в результате которых имеются жертвы. С 1980 года 25 человек было убито. По декабрь 1992 года включительно 289 человек было ранено.

71. Кроме того, организация "Международная амнистия" изобличила французскую полицию в участии в насильственных действиях на почве расизма по отношению к иностранцам. Жертвами действий французской полиции были главным образом молодые люди неевропейского происхождения. "Амнистия" в своем докладе сообщает о случаях, когда полицейские убивали людей, необдуманно и без соблюдения закона, прибегая к насилию. В апреле 1993 года, например, полицейский в ходе допроса приставил свой пистолет к голове 17-летнего заирца, подозревавшегося в краже сигарет, и убил его. Полицейский заявил, что ему показалось, что ему угрожали и он хотел лишь "попугать" парня 34/.

72. В Швеции были отмечены выходки и нападения на почве расизма в виде оскорблений на улицах и нападения на беженские центры 35/.

73. В Швейцарии, по сообщению правительства, единственным современным "синдромом" расовой дискриминации сегодня можно назвать увеличение в период 1991-1992 годов числа случаев насилия, направленных против центров поселения лиц, ищущих убежище. Однако начиная с 1993 года число этих актов резко сократилось.

74. Иностранцы сегодня составляют около 18 процентов населения Швейцарии. Начиная с 1989 года отмечается необычное увеличение числа актов насилия или отрицательного отношения к лицам иностранного происхождения, будь то нападения на центры проживания лиц, ищущих убежище, или другие акты насилия. По всей видимости, такое поведение, характеризующееся скрытой ксенофобией, довольно распространенное среди населения, и отдельными актами насилия, совершенными узкой группой лиц, зачастую зиждется на ненависти и презрении по отношению к лицам другой культуры, расы или цвета кожи, в частности лицам, ищущим убежище, которых общество воспринимает хуже всего.

75. Федеральный совет отреагировал на такое положение, осудив подобные акты. Как представляется, предпринятые превентивные меры принесли свои плоды, поскольку согласно статистическим данным департамента внутренних дел Конфедерации, число нападения на центры проживания лиц, ищущих убежище, изменялось следующим образом: 1991 год - 77; 1992 год - 42; 1993 год - 9; январь-март 1994 года - 2. Нет достоверных статистических данных, которые бы свидетельствовали о других возможных проявлениях расовой дискриминации, однако, по данным доклада Федерального совета об экстремизме Швейцарии от 16 марта 1992 года, помимо актов, направленных против центров проживания лиц, ищущих убежище, в 1990 году имело место 14 актов на почве ксенофобии или ультраправых взглядов и 19 случаев - в 1991 году.

76. В особой степени усиление расистских настроений и ксенофобии в Европе направлено против одной группы людей - цыган.

77. В этой связи правительство Ирландии отмечает, что эта община представляет собой основное культурное меньшинство, в отношении которого в Ирландии существует дискриминация. Эта

кочевая община в Ирландии имеет давнюю историю, свои культурные традиции, своеобразный экономический уклад и своеобразный кочевой язык.

78. В 1991 году была зарегистрирована 3671 кочевая семья общей численностью, вероятно, до 25 000 человек. Из них 1473 семьи были размещены в обычных муниципальных жилых домах, 233 семьи – в муниципальных многоквартирных домах, 36 семей – в муниципальных коттеджах и 797 семей – в муниципальном резервном фонде; в общей сложности государственная жилая площадь была предоставлена 2539 семьям. Таким образом, 1132 семьи проживали в придорожной местности, зачастую в ужасающих условиях, несмотря на содержащиеся в законе о жилье 1988 года (раздел 9) нормативные положения относительно оценки условий их проживания жилищными органами.

79. Кочевые общины также выразили мнение, что в тех случаях, когда жилье и услуги предоставлялись, они не всегда адекватно удовлетворяли их потребности. Они также возражали против ряда правовых и административных требований, например регистрации избирателей, которая является составной частью понятия постоянного места жительства.

80. В Ирландии кочевые общины со всех сторон подвергаются дискриминации. Это проявляется во многих случаях в отказе в доступе в помещения, к товарам, в получении льгот и услуг, например отказ в доступе в отдельные рестораны или общественные места и трудности с записью детей в школы, а также дискриминационное отношение к кочевым общинам. Иногда поступают сообщения о физическом насилии в отношении кочевых общин.

81. Реакция правительства на потребности кочевых общин и дискриминацию против них последовала после выхода докладов Комиссии по кочевым общинам в 1963 году и Управления по делам кочевых общин в 1983 году. В 1993 году министр по вопросам равенства прав и законодательной реформы создал целевую группу по кочевым общинам 36/.

82. Чешское правительство, со своей стороны, полагает, что можно говорить о расовой дискриминации в отношении цыганского населения; имели место определенные проявления тенденции дискриминационного отношения к цыганам, например на рынке труда. Однако следует отметить, что если брать отдельные случаи, то довольно трудно провести различие между дискриминацией в отношении цыган и справедливыми претензиями в отношении их желания получить и сохранить работу, их дисциплины на работе и их квалификации.

83. За 1993 и 1994 год совет национальностей правительства Чешской Республики не рассмотрел ни одного конкретного случая дискриминации против представителей национальных меньшинств. Однако проявление межэтнических конфликтов и нападения по расовым признакам со стороны экстремистски настроенных групп молодых людей, непосредственно направленные против цыган, представляют собой более серьезную проблему.

84. Кроме того, законодательные акты по вопросу иммиграции и натурализации, принятые Чешской Республикой после распада Чехословакии, содержат ряд дискриминационных положений по отношению к цыганам. После распада Чехословакии в прошлом году все граждане двух новых республик должны были обратиться за приемом в новое гражданство. В Словакии проблем не возникло, поскольку все заявления на словацкое гражданство были удовлетворены. В Чешской же Республике иммиграционный закон крайне затрудняет получение чешского гражданства для некоторых групп, особенно для большинства общин синти и рома, являющихся выходцами из Словакии. Согласно чешскому иммиграционному закону, иностранцы могут получить чешское гражданство только в том случае, если они прожили пять лет в стране до подачи заявления и не привлекались к уголовной ответственности. Многие представители синти и рома, живущие в Чешской Республике, не соответствуют этим требованиям и таким образом превращаются в лиц

без гражданства. Правозащитные организации считают этот закон крайне дискриминационным и полагают, что в будущем более 100 000 представителей синти и рома станут лицами без гражданства. Последний срок подачи заявлений о вступлении в чешское гражданство истек 1 июля 1994 года. К тому времени лишь 30 процентов всех цыган, проживающих в Чешской Республике, получили чешское гражданство.

85. Из других источников Специальный докладчик был информирован об актах насилия против цыган в Румынии (учиненный 21 сентября 1993 год самосуд над цыганами в городе Хадарены); в Болгарии (случаи пыток, плохого обращения и нападений в городах Дубово, Стара Загора, Олушник и Пазарджик); и в Германии (28 сентября 1994 года в городе Херфорде погибли двое беженцев цыганского происхождения в результате умышленного поджога) 37/.

В. Расизм и расовая дискриминация в отношении чернокожих

Негрофобия

86. Этот аспект вопроса будет, в частности, рассмотрен в докладе миссии Специального докладчика в Соединенные Штаты. А сейчас он хотел бы сообщить об инцидентах, имевших место в других районах мира.

87. В Германии расистская пропаганда со стороны ультраправых пронизана особой ненавистью к чернокожим 38/.

88. Покушения на жизнь чернокожих и акты насилия, жертвами которых они становятся, весьма показательны. Так, посольство Нигерии в Бонне вынуждено было заявить протест немецким властям в отношении плохого обращения немецких властей с нигерийцами, ищущими убежища. Просьбы большинства нигерийцев, ищущих убежища, отвергаются, поскольку они не могут доказать, что их преследуют по политическим мотивам в стране их происхождения. Согласно заявлению министерства иностранных дел Германии, Нигерия не желает действовать в духе сотрудничества и отказывается принимать назад ищущих убежища нигерийцев, просьбы которых были отклонены. Насколько можно судить, в течение трех лет в Германии в результате плохого обращения со стороны немецких властей погибли 24 нигерийца, ищущих убежища. Кроме того, в августе 1994 года от инъекции транквилизатора погиб ищущий убежища нигериец, который был отправлен назад в Нигерию на самолете, поскольку его просьба была отклонена. Как говорилось в письме посольства, некоторые ставшие жертвами нигерийцы умерли во время нахождения в полицейских камерах.

89. Министерство внутренних дел Германии направило письмо посольства Нигерии в те семь земель, в которых погибли нигерийцы, ищущие убежища. Правительствам этих земель предлагалось как можно скорее начать расследование действительных причин смерти 24 нигерийцев, ищущих убежища, а также Амадеу Антонио Кирова, который был до смерти избит, при этом трое полицейских не пришли к нему на помощь.

90. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии были отмечены случаи насилия в отношении чернокожих; молодой человек стал одной из жертв поджога в Лондоне только потому, что он встречался с белой девушкой. Десятая часть его тела была обожжена.

91. Во Франции, как уже говорилось выше, были также отмечены нападения на молодых чернокожих – "негров, или черных" – со стороны полиции, которой французский иммиграционный закон декабря 1993 года разрешает проводить проверку личности. Одним из наиболее известных является случай с молодым ангольцем 23 лет, который, будучи задержан полицией, бросился в Сену.

С. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов

92. Поскольку лиц арабского происхождения часто принимают за террористов или исламских фундаменталистов, в Европе они подвергаются дискриминации, в частности при выдаче виз и видов на жительство. Они также становятся жертвами актов насилия и других актов со стороны отдельных лиц и полиции.

93. Во Франции Национальная консультативная комиссия по правам человека отметила, что неизменной мишенью нападок являются выходцы из стран Магриба: во Франции, как отмечает эта Комиссия в своем докладе 1992 года, "расизм по отношению к арабам намного превосходит все другие формы дискриминации". За период с 1980 года можно привести следующие данные по актам, направленным против этой общины: насильственные действия – 505 случаев; убийства – 23 случая; телесные повреждения – 232 случая 39/.

94. Расистская угроза, которая также непосредственно направлена против выходцев из стран Магриба, часто облекается в форму листовок, главным образом провокационного содержания. Первое явление этого рода, известное под названием "подложная листовка землячества алжирцев в Европе", имело место в 1966 году. Она продолжает эпизодически циркулировать во Франции. После составления эти листовки, в которых часто мелким шрифтом набраны слова "просьба размножить и широко распространить", размножаются и распространяются по принципу "цепочки". В этом процессе крайне сложно выявить как зачинщиков, так и последующих распространителей.

95. Грубое поведение полиции отмечается также и в отношении лиц арабского происхождения. Организация "Международная амнистия" сообщила о следующих трех случаях.

96. Жак Шери́ги, родители которого – французы и алжирцы, был арестован в своем доме в городе Аржантей без ордера и каких-либо явных причин. Через 19 часов после ареста он был отпущен с порезами и ссадинами, а его правая рука была изувечена. Он подал две официальных жалобы по поводу обращения с ним, представив также медицинские справки, однако суд их не расследовал. По словам Жака Шери́ги, полицейские требовали открыть дверь в квартиру без объяснения причин, схватили его, надели наручники и толкали его вниз четыре лестничных пролета. В полицейской машине один полицейский сел ему на шею, заставив его согнуться вдвое и практически перекрыв дыхание. Своим коллегам этот полицейский вроде бы сказал, что "такой прием очень быстро успокаивает эту публику". Жаку Шери́ги был нанесен удар в живот, и его неоднократно оскорбляли. В полицейском участке, по его словам, его называли "грязным арабом" и сказали: "Тебе бы лучше было убраться назад в свою страну". После того как он был обвинен в сопротивлении при аресте и оскорблении полиции, его отпустили. Он обратился за медицинской помощью в связи с нанесенными увечьями, включая порезы, ссадины на руках, ногах, носу и шее. Врачи также обнаружили устойчивое повреждение нерва правой руки, видимо в результате сдавливания наручниками 40/.

97. В мае 1991 года Аисса Ихич, 18 лет, гражданин Франции, родители которого были иммигрантами из Марокко, скончался от приступа астмы в полицейском участке в пригороде Парижа. Полиция не дала ему принять лекарство от приступа астмы. Когда, находясь в задержании уже 36 часов, он потерял сознание от смертельного приступа астмы, ингалятор, который он всегда носил с собой, оказался пуст. По имеющимся данным, Аисса Ихич был арестован и избит дубинками во время волнений в западном пригороде Парижа Мانت-Ля-Жоль. После его смерти в ходе вскрытия были обнаружены "легкие повреждения", вызванные ударами по голове и в области почек. В феврале 1992 года врач полиции, осматривавший Аиссу Ихич и заключивший, что по состоянию здоровья он может находиться в заключении, был обвинен в неумышленном убийстве. Никаких мер в отношении полицейских, которые истязали Аиссу Ихич,

принято не было. Их личность еще предстоит установить. В ходе судебного расследования дела было заявлено, что невозможно установить, какое подразделение полиции арестовало подростка 41/.

98. В Италии объектом дискриминационного обращения являются задержанные арабского происхождения. В мае 1991 года начальник одной итальянской тюрьмы в ответ на вопросы средств массовой информации относительно сообщения о том, что заключенные систематически подвергаются истязаниям, заявил, что "40 процентов заключенных составляют марокканцы, алжирцы и тунисцы, люди с иными привычками, зачастую воинствующие и агрессивные". Средства массовой информации узнали о тревожном положении в тюрьме Соличано около Флоренции после того, как заключенные написали в местные национальные газеты о том, что они на регулярной основе подвергаются угрозам, избиениям и истязаниям со стороны охранников. Примерно половина из 600 заключенных являются иммигрантами из стран, не входящих в Европейское сообщество. 18 декабря 1991 года после внутреннего расследования генеральный прокурор объявил о том, что никаких признаков для привлечения к уголовной ответственности обнаружено не было, и официально прекратил дело. Через три дня национальная ежедневная газета "Ла Република" опубликовала письмо заключенных женщин тюрьмы Соличано, в котором говорилось, что они и заключенные мужчины на регулярной основе без каких-либо причин подвергаются избиениям со стороны тюремной охраны 42/.

D. Антисемитизм

99. Согласно сообщениям Международного совета еврейских женщин и анализу, проведенному Координационным комитетом еврейских организаций Всемирного еврейского конгресса и его Институтом по делам евреев 43/, а также научно-исследовательскими центрами университетов Израиля 44/, в последние годы наблюдается усиление антисемитизма, в частности в Северной Африке, Восточной Европе, бывшем СССР, Западной Европе, Соединенных Штатах Америки, Канаде, Японии, Австралии и Латинской Америке, на Ближнем Востоке и в Турции. Международный совет заявил следующее:

"Проявления современного антисемитизма значительно отличаются друг от друга в зависимости от регионов.

То же самое можно сказать и о степени агрессивности этих проявлений. В большом числе стран были отмечены самые различные виды инцидентов антисемитского характера: анонимные телефонные звонки, радио- и телепрограммы, анонимные письма, листовки, настенные надписи, статьи в газетах, журналах, обсуждения, книги, осквернения кладбищ, синагог, надписи на стенах еврейских школ, нападения на еврейские организации (Буэнос-Айрес – 18 июля 1994 года, Лондон – 26–27 июля 1994 года). В последнее время были отмечены покушения на физическую неприкосновенность евреев. Для распространения антисемитской пропаганды также используются новые средства: видеоигры, компьютерные программы. Во Франции недавно через "Минитель" распространялись антиеврейские послания.

Кроме того, в Западной Европе уже в течение определенного времени антисемитизм, как и расизм, стал периодически включаться в избирательные платформы некоторых политических партий правого и ультраправого толка и служить внешним признаком объединения людей, придерживающихся одних взглядов. В этом случае текст кодируется, с тем чтобы к нему нельзя было применить законодательство по борьбе с расизмом, принятое во многих странах. Достоинством такого законодательства европейских стран по борьбе с расизмом, хотя оно и неэффективно, является хотя бы то, что оно существует. Однако наиболее радикально настроенные антисемиты находят способы его обхода 45/.

В посткоммунистических обществах Восточной Европы также наблюдается подъем антисемитских настроений.

В России уже в эпоху гласности можно было свободно выражать ненависть по отношению к

евреям. Антисемитское движение "Память" есть не более, чем одна из наиболее известных организаций в ряду других образований антисемитского толка. Антисемитизм сегодня – это бытовой антисемитизм, поощряемый догматами православной церкви. Наряду с "уличным антисеминизмом" существует и антисемитизм более элитарный, который распространен в литературе. С тревогой, если не сказать с ужасом, мы следим за тем, что говорит и пишет политик Жириновский, чья популярность зиждется во многом на антисемитских ремарках, которым средства массовой информации мира уделяют чрезвычайно много внимания".

Международный совет еврейских женщин также обратил внимание Специального докладчика на усиление антисемитских настроений в арабских и исламских странах, где круги исламских фундаменталистов пропагандируют явную фальшивку, озаглавленную "Протоколы сионских мудрецов", которая имеет широкое распространение.

"Протоколы сионских мудрецов" имеют большой успех как в Восточной Европе и в России фальшивка была сфабрикована, так и в Южной Америке, в Японии и даже в Австралии, где она была недавно перепечатана.

Другой формой антибританской не к широкой публике, а к интеллектуалам, является "опровергательство". "Опровергатели" называют себя "ревизионистами", однако по сути они являются фальсификаторами истории фашистского периода. Они выступают с нападками, чаще всего безнаказанными, на историю и память евреев и отрицают исторические факты уничтожения во время второй мировой войны 6 млн. евреев. Одни страны, особенно в Европе (например, Франция, Германия и Бельгия) предусмотрели конкретные законы, с тем чтобы пресечь это явление. Другая группа стран полагается на законы по борьбе с расизмом (против разжигания этнической, религиозной ненависти и т.п.), которые, однако, в реальной жизни его не охватывают.

В Соединенных Штатах Америки толкование первой поправки к конституции позволяет распространение любых идей, даже носящих антидемократический характер. Это заставляет задуматься о допустимых пределах свободы выражения мнения с учетом концепции, изложенной в статье 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая запрещает разжигание расовой ненависти 46/. В этой стране антисемитизм уже давно начал проникать в университетские городки. В последнее время представители организации "Исламская нация", некоторые преподаватели университетов и даже политические лидеры афроамериканцев с успехом произносят антисемитские речи, что не может не вызывать тревоги (см. выступления в Гарвардском университете и колледже Кина)".

Полученные от правительств Израиля и Иордании подтверждения факты докладчика Международным советом еврейских женщин, а также факты, поступившие из других источников.

Е. Ксенофобия и дискриминация в отношении трудящихся-мигрантов и иммигрантов

В целом трудящиеся-мигранты и иммигранты в настоящее время наиболее часто становятся объектами ксенофобии и расизма в Европе и подвергаются расовой дискриминации, в частности в области занятости.

Международное бюро труда на основе эмпирических исследований смогло доказать существование расовой дискриминации в том, что касается наличия у иммигрантов возможностей в плане устройства на работу и получения образования, а также проблем с мобильностью и повышением по службе, с

которыми они сталкиваются в ряде европейских стран, в том числе в Германии, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Франции и Швейцарии 47/.

Хотя дискриминация на рабочем месте в соответствии с национальным законодательством прямо, так и косвенно, не позволяет трудящимся-мигрантам иметь равные с гражданами страны возможности в плане трудоустройства.

"Трудящиеся-мигранты концентрируются на самых низких ступенях рынка труда, они имеют ограниченный доступ к профессиональной подготовке, и их редко назначают на ответственные должности. Уровень безработицы среди них также является более высоким (в два раза выше, чем у граждан страны), причем это различие является еще более значительным среди молодежи и женщин. С тем чтобы дискриминационным образом отказаться от услуг трудящихся-мигрантов, ищущих работу, в качестве предлога охотно используются такие доводы, как "предубеждения других людей" или "экономические интересы предприятия". Поскольку каждый перекладывает ответственность на другого, дискриминация не просто имеет общераспространенный характер: с ней исключительно сложно бороться. Уровень образования трудящихся-мигрантов второго поколения будет, видимо, низким. Среди них высок показатель оставления учебы, и обучение для них является труднодоступным. На предприятиях они трудятся во враждебной обстановке: их считают людьми низшего сорта и заставляют выполнять неблагодарную работу. После наступления экономического спада дискриминация, которой они подвергаются, усилилась. Эти трудящиеся подвергаются опасности потерять свою работу, которая по своему уровню превышает средний уровень, и, как только они становятся безработными, их шансы найти другую работу резко сокращаются".

Мексика в весьма озлобленном и жестоком отношении пограничной полиции к ее гражданам направляются в Соединенные Штаты Америки, в частности через южную границу, и теми огромными трудностями, с которыми они сталкиваются при устройстве на работу.

Г. Расовая дискриминация в отношении женщин

Специальный докладчик по вопросу о расовой дискриминации и этнических меньшинствах корейского происхождения в Японии:

Для корейских девушек, обучающихся в Японии, традиционные корейские юбка и блузка ("чима чогори") стали настоящим "бичом". В течение последних трех месяцев девочки, носящие "чима чогори", подвергались притеснениям и насилию. Их одежду разрезали, и они подвергались оскорблениям и физическому насилию в общественном транспорте и на улицах. Нападали на них японские мужчины; за последние три месяца в Корейской средней школе в Токио жертвами такого насилия стали 29 девочек. Представитель школы заявил, что с 11 девочек сорвали школьную форму, а восемь других девочек были избиты. Совсем недавно на эскалаторе в районе станции Тацуми у 17-летней студентки отрезали ее красивые длинные волосы. Когда произошел этот инцидент, она буквально оцепенела от страха. Всего лишь спустя неделю после этого инцидента ту же девушку сбил с ног молодой японец, который затем порезал ей юбку и скрылся. Подобный "корейский погром" происходит в Японии не впервые 48/.

В Кувейте работающие при-служанками и женщины индонезийского и филиппинского происхождения становятся в настоящее время жертвами изнасилования, физического насилия, невыплаты вознаграждения, заключения в долговую кабалу и непосильных условий труда по причине их национальности. Хотя в соответствии с законодательством Кувейта такие злоупотребления являются незаконными, судебные расследования проводятся весьма редко. Правительство Кувейта просто игнорирует бедственное положение этих женщин 49/.

В ходе своей миссии Специальный докладчик в рамках проводившихся опросов получил информацию о двойной дискриминации, которой подвергаются женщины, относящиеся к этническим меньшинствам, в частности в области занятости, здравоохранения и социальной помощи.

В Мексике в районе действий повстанцев Чиapas участились случаи изнасилования женщин из числа местного населения. 4 июня группа в составе приблизительно 30 военнослужащих мексиканской федеральной армии изнасиловала трех молодых женщин из тсельтальской этнической группы, которые проживают в общине Санта Росита Сibaкиль, муниципалитет Альтамирано. Изнасилование было совершено на военном объекте за пределами Альтамирано, где несли дежурство эти военнослужащие. После того как их обвинили в принадлежности к "сапатистам" и пригрозили расправой, их заставили вступить в половую связь со всеми находившимися на дежурстве военнослужащими.

IV. ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ

Как это подчеркивается в первом разделе настоящего доклада, расизм ведет свое начало с незапамятных времен. Он представляет собой "остаточное" чувство, которое проявляется на периодической основе.

В наши дни после введения Организации Объединенных Наций против расовой дискриминации, расизм, тщетность которого была доказана научным путем, возрождается в формах, рассматриваемых ниже.

Как представляется факторами, обуславливающими расизм и расовую дискриминацию в наши дни, являются мировой экономический кризис и конкурентная борьба за экономические ресурсы, в основе которой лежат слабое развитие одних и бедность и даже крайняя нищета других. В связи с тем, что развитие стало главной задачей, государства осознали необходимость налаживания региональной или континентальной интеграции в целях его обеспечения. Поскольку рынок все больше сужается, на Севере и на Юге наблюдается безработица (в тех или иных масштабах). За "утечкой умов" быстро последовала массовая утечка рабочей силы; Юг начал предлагать свои трудовые ресурсы. После того как наступил экономический спад, а Юг, подвергаясь все большему обнищанию, не нашел иного решения, кроме иммиграции, начался процесс возрождения расизма и дискриминации.

Экономические трудности приводят к возрождению и усилению национализма как на национальном региональном уровнях. Развивается синдром "козла отпущения"; на иностранцев взваливают вину за возникновение безработицы, поскольку считается, что они представляют собой бремя для национальной экономики. Возрождаются крайне правые и неонацистские движения националистического толка. Они выступают за этническую чистоту или установление преференциального режима для граждан страны, сохранения национальной самобытности перед лицом "захватчиков" и "варваров". Нетерпимость и ксенофобия возводятся в систему и находят свое воплощение в актах насилия.

Развивается тенденция к захвату того, чтобы "делиться". В рамках одной и той же нации имущие слои и группы населения стремятся сохранить свое "комфортное" положение. По отношению к внешнему миру возрождается "картьеризм"; некоторые выступают за то, чтобы если не прекратить, то ограничить помощь странам Юга.

Расистская, ксенофобская и антисемитская идеология распространяется системой образования с помощью насаждаемой ею культуры и формируемых ею взглядов. Эта идеология способствует созданию и организационному оформлению крайне правых и неонацистских движений и политических партий.

Средства массовой информации, телевидение, печать и различные издания, прикрывающиеся свободой печати и слова, также являются факторами, порождающими расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и антисемитизм. Формируемые ими представления приводят к тому, что изображение сцен насилия, даже сопровождающееся критическими комментариями, может порождать склонность к насилию среди слоев населения, ведущих праздный образ жизни, обреченных на безработицу и не имеющих уверенности в завтрашнем дне.

V. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ, И ДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

При анализе проявления расовой дискриминации и ксенофобии в различных формах следует остановиться, с одной стороны, на реакции населения соответствующих стран, и с другой стороны – на реакции правительств и мерах, которые они были вынуждены принять.

Если некоторые страны утратили расизма нет, то другие страны, такие, как Германия, Норвегия, Соединенные Штаты или Франция, открыто признают, что расизм и современные формы его проявления являются реальной проблемой. Согласно заявлению Французской национальной консультативной комиссии, "девять из десяти французов при каждом опросе заявляют: расизм имеет широкое распространение во Франции. Однако, по мнению французов, среди опасностей, угрожающих современному миру, расизм занимает только пятое место после голода, СПИДа, загрязнения окружающей среды и ущемления прав человека. Вместе с тем следует отметить, что как во Франции, так и в Германии значительные слои населения объединяются в борьбе против расизма и расовой дискриминации, проводя шествия и общественные демонстрации, ночные бдения и т.д. В этом отношении необходимо отметить деятельность, проводимую, например во Франции, такими неправительственными организациями, как Движение против расизма и за дружбу между народами, "СОС – расизм", и в мировом масштабе – Экуменическим советом церквей. Кроме того, поражение, которое потерпели крайне правые партии в ходе последних выборов в Германии, является ответом на расовую дискриминацию.

Помимо этого, многочисленные неправительственные организации и учебные заведения объединяют свои усилия для изучения положения иностранцев в целом, трудящихся-иммигрантов и проявлений ксенофобии в Европе с целью добиться принятия согласованных мер по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией на основе пропаганды терпимости и взаимопонимания между различными общинами в рамках "европейского пространства". Это, например, касается Ассоциации университетов европейских столиц, которая создала в рамках Стокгольмского университета рабочую группу, занимающуюся темой под названием "Университеты против расизма и ксенофобии".

Большинством правительств были приняты меры для предупреждения возникновения явлений рассматриваемых в настоящем докладе, и борьбы с ними: это касается конституционных положений, законодательных актов и постановлений регламентационного характера.

25 сентября 1992 года в Швейцарии на основе референдума был принят антирасистский закон направленный против проявлений расизма, ревизионизма, любого отрицания массового уничтожения евреев и любого преступления против человечества. В Германии в декабре 1992 года было запрещено несколько песен и групп "неонацистского рока", которые подстрекали к расизму, геноциду и насилию в отношении иностранцев; также были запрещены политические движения и партии, пропагандирующие расистскую идеологию и ксенофобию и совершающие насильственные

действия (жестокие нападения на иностранцев, применение зажигательных бомб ...). В учебных заведениях и на общенациональном уровне осуществляются просветительские программы по вопросам терпимости и борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. Наглядным примером в этом отношении также является Норвегия.

В региональном плане главы государств и правительств стран - членов Совета Европы приняли в Вене в октябре 1993 года План действий для борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

Специальный докладчик выражает признательность правительствам труда и неправительственным организациям, которые упоминались выше, за их активное сотрудничество и представленную ими исчерпывающую и качественную информацию; эта информация была объединена с данными, собранными в результате изучения материалов печати и специализированных изданий.

Эти различные источники свидетельствуют о том, что расовая дискриминация является возрождающимися явлениями, которые приводят к периодическим проявлениям ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и антиарабским акциям. Эти проявления, которые зачастую являются продуктом скрытого расизма, представляют собой результат возрождения или усиления националистических, неофашистских и крайне правых идеологий. В их основе лежат, с одной стороны, экономический кризис, царящий в промышленно развитых странах, где наблюдаются спад и безработица, и, с другой стороны, кризис европейских культурных ценностей, модели цивилизации, которую пытались навязать современному миру. Результатом этого является страх и недоверие к иностранцам, другим людям, зачастую прибывающим с Юга; их легко превратить в "козлов отпущения", поскольку они "стремятся приобщиться к развитию или комфорту других", людей с Севера, на территории какого-либо государства или на международном уровне. Эти проявления, связанные с неприятием или непризнанием иностранцев или других людей, которые находят свое воплощение в нетерпимости или насилии, встречаются также в новых индустриальных странах или в развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки.

При изучении антикоррупционных законодательных актов ряде стран, возникает вопрос, не являются ли они скрытой формой закрепления ксенофобии, которая к тому же представляет собой обновленную форму институционализированной расовой дискриминации?

Специальный докладчик отмечает, что во многих странах, в которых существуют такие явления, как расизм, расовая дискриминация, ксенофобия, негрофобия, антисемитизм и антиарабские движения и действия или расовая дискриминация в отношении трудящихся-мигрантов и женщин как по причине того, что они являются женщинами, так и в силу их принадлежности к какому-либо этническому меньшинству, принимаются законодательные и административные положения в целях локализации и пресечения этих проявлений и связанных с ними инцидентов, а также борьбы с ними.

Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу "драконовских" мер принимаются некоторыми правительствами, с тем чтобы ограничить иммиграцию и воспрепятствовать воссоединению семей, а также охоты на "нелегалов" или незаконно проживающих лиц и направления мигрантов и лиц, обращающихся с просьбами о предоставлении

убежища, в центры задержания в ожидании их насильственной отправки на родину. Он опасается того, что гуманистические демократические идеалы соответствующих стран могут быть полностью попорчены по соображениям комфорта или выживания и что ненависть, насилие и варварство, совершаемые даже во имя закона и уважения суверенитета государства, могут вовлечь мир в крупный конфликт, имеющий этническую или расовую основу.

Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу реакции гражданского общества на проявления и инциденты, которые провоцируются расизмом, дискриминацией и ксенофобией, и его мобилизации против них и приветствует усилия НПО по защите прав человеческой личности и содействию укреплению взаимопонимания между индивидуумами, общинами и государствами.

В. Рекомендации

1. Ресурсы

В своей резолюции 1993/20 Комиссия выражала сожаление в связи с тем, что Специальный докладчик при подготовке своего первого доклада столкнулся с трудностями, вызванными отсутствием необходимых средств, и, с другой стороны, просила Генерального секретаря незамедлительно оказать Специальному докладчику все необходимое содействие, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

Как указывается в первом докладе Египет, А/49/677, очень важного и широкого мандата Специальному докладчику, как это подчеркивается в резолюции, необходима кадровая и материальная помощь. По мнению Специального докладчика, в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ему требуется следующее: профессиональный специалист или по меньшей мере сотрудник, разбирающийся в проблемах прав человека и интересующийся ими, с опытом работы в этой области и имеющий два рабочих языка с очень хорошим знанием французского языка и хорошим знанием английского; а также секретарь со знанием двух языков. Эти потребности, включая ресурсы, необходимые для осуществления миссий на местах, четко изложены в документе о финансовых последствиях, подготовленном для бюджета по программе во время принятия Комиссией упомянутой выше резолюции и ее последующего одобрения Экономическим и Социальным Советом.

Секретариат, оказывающий содействие Специальному докладчику в осуществлении резолюции 1993/20, будет выполнять следующие задачи: сбор и обработка информации; изучение сообщений; поддержание регулярных контактов с постоянными представительствами, специализированными учреждениями, неправительственными организациями, отдельными лицами и всеми другими источниками информации; подготовка семинаров и миссий.

Во время подготовки настоящего промежуточного доклада представлялось совершенно ясным, что ресурсы, которыми располагают, являются абсолютно неадекватными и совершенно неопределенными. Доброй воли Администратора по программам было недостаточно для устранения нехватки людских и финансовых ресурсов, поскольку в отсутствие постоянного секретаря и вспомогательного персонала невозможно обеспечивать деятельность по общей программе третьего Десятилетия борьбы против расизма и расовой дискриминации и трем тематическим мандатам. Специальный докладчик вынужден полностью посвящать себя выполнению своего мандата в ущерб своим функциям на национальном уровне и в области исследовательской работы.

Эти вопросы, которые к тому же встают, как правило, перед всеми специальными докладчиками, были, среди прочего, рассмотрены на совещании специальных докладчиков, представителей, экспертов и председателей рабочих групп, отвечающих за осуществление специальных процедур

Комиссии по правам человека и программы консультативного обслуживания, которое состоялось в Женеве 30 мая–1 июня 1994 года:

"... В этой связи было отмечено, что рост числа таких процедур, которое составляло 4 в 1980 году, 13 – в 1990 году и 26 – в настоящее время, не сопровождался соответствующим увеличением кадровых и других ресурсов. Кроме того, объем работы, связанный с выполнением этих различных мандатов, также быстро увеличивается. В этой связи участники выразили единодушное мнение о том, что кадровые и материальные ресурсы, которые выделяются им в целях осуществления возложенных на них мандатов, абсолютно недостаточны, что обусловлено простой нехваткой бюджетных ассигнований, выделяемых Центру по правам человека в целом и на выполнение возложенных на них конкретных мандатов в частности. Они выразили озабоченность по поводу того, что хроническая нехватка финансовых средств может поставить под угрозу осуществление всего комплекса процедур, что будет иметь негативные последствия для системы в целом и отдельных жертв нарушений в частности" (E/CN.4/1995/5, пункт 22).

Были приняты обязательства в отношении совершенствования и усиления всех аспектов работы докладчиков. Однако они пока еще не воплотились в конкретные результаты.

Специальный докладчик хотел бы особо отметить необходимость выделения существенных кадровых и финансовых ресурсов для выполнения мандата, который вызывает большой интерес и порождает большие надежды; в противном случае существует большая вероятность того, что этот мандат не будет выполнен. Поэтому он хотел бы предложить предусмотреть следующее: а) предоставление услуг младшего эксперта и б) создание целевого фонда в рамках фонда специальных взносов для программы Десятилетия, но при том условии, чтобы добровольные взносы вносились специально на выполнение мандата, касающегося расизма, расовой дискриминации, всех видов дискриминации в отношении негров, арабов и мусульман, ксенофобии, негрофобии и антисемитизма.

Сознавая важность поставленных задач и связанных с выполнением новых обязанностей, которые ему поручены, Специальный докладчик хотел бы для обеспечения успеха своей миссии иметь возможность рассчитывать на активное сотрудничество с Центром по правам человека и правительствами, специализированными учреждениями, неправительственными организациями, а также региональными межправительственными организациями.

С учетом сохраняющихся трудностей с получением помощи и временных ограничений (представление промежуточного доклада Генеральной Ассамблее намечено на начало ноября) Докладчик не в состоянии подготовить свой доклад о его поездке в Соединенные Штаты Америки, поскольку ему необходимо изучить обширную и объемную документацию, а также записи бесед и встреч с представителями американских властей и многочисленных неправительственных организаций, которые проявляют определенный интерес к новому мандату.

2. Рекомендации общего характера

Специальный докладчик подчеркивает позитивные меры, доказывающие, что в области прав человека еще ничего не предпринято, что существует надежда и что необходимо действовать, пока еще есть время.

Специальный докладчик предлагает провести научные исследования по вопросам характера и сферы проблем, охватываемых его мандатом, в частности в рамках проектов, связанных с проведением:

a) междисциплинарного семинара по проблематике современных форм расовой дискриминации в их теоретических аспектах и практических проявлениях; анализа принятых или предполагаемых мер;

b) рабочих совещаний (по одному на каждый континент) в предстоящие два года действия его мандата;

c) заключительной конференции в конце действия его мандата.

Эти научные встречи будут организованы в тесном сотрудничестве со специализированными учреждениями, занимающимися вопросами прав человека, неправительственными организациями, университетами или сетями университетов и экспертами, работающими на местах.

Специальному докладчику для осуществления этой программы были выделены соответствующие ассигнования. Он предлагает государствам и НПО, которые еще не сделали этого, прислать ответы на вопросник и представить ему любую информацию о современных формах и проявлениях расизма и расовой дискриминации.

Будучи убежден в исключительно огромном влиянии просвещения, предлагает изучить вопрос о мерах по предупреждению актов и действий, порождающих дискриминацию – лучше предотвратить, чем пытаться принимать коррективные меры – и создать в тесном сотрудничестве со специализированными учреждениями, такими, как ЮНЕСКО, межправительственными организациями, такими, как Европейский союз, и правительствами систему обучения по вопросам прав человека во всех государствах. Будут изучены возможности обеспечения того, чтобы сделать это обучение обязательным и эффективным. Также с помощью просвещения можно было бы постепенно добиться искоренения культурного и социального расизма.

Можно было бы поручить группе специалистов в области социальных наук и особенно образования (деликатное, но не лишенное смысла задание) изучить, каким образом можно было бы "очистить" школьные учебники и книги по истории от предрассудков и стереотипных представлений (расистского, этнического или религиозного характера) и каким образом с помощью культурных мероприятий, которые позволяют различным этническим или культурным составным частям страны общаться между собой и изучать друг друга, можно добиться взаимного понимания и признания их культур. Это способствовало бы взаимному культурному обогащению и развитию подлинного культурного плюрализма. В настоящее время в этом "мире, имеющем свои пределы", или на "планете-деревне", на которой мы живем, этнические, религиозные и культурные сообщества приходят ко все большему взаимопониманию и согласию в области культуры. Благодаря этому постепенно будет развиваться терпимость между этническими группами, мигрантами, рабочими-иммигрантами и их семьями, а также коренным и местным населением. Короче говоря, Специальный докладчик придает большое значение предотвращению проявлений расизма в какой бы то ни было форме посредством принятия государствами законодательных, административных, экономических и социальных мер и особенно мер в области образования.

144. том, что касается антисемитской пропаганды, Специальный докладчик, принимая во внимание масштабы распространения антисемитских публикаций и ту опасность, которую они представляют, рекомендует, чтобы соответствующими государствами и, при необходимости, на международном уровне были приняты соответствующие меры законодательного и административного порядка, с тем чтобы пресечь распространение таких публикаций, в частности "Протоколов сионских мудрецов".

С учетом 145. большого количества имеющихся юридических процедур насильственных или недобровольных исчезновений, пыток, религиозной нетерпимости и т.д., Специальный докладчик, исходя из собственного опыта, убежден в необходимости создания

определенного механизма для периодического проведения консультаций и согласования действий между специальными докладчиками, которым поручено заниматься близкими друг другу темами. Кроме этого, было бы желательно создать эффективный и динамичный механизм межсекторального сотрудничества между различными подразделениями и секторами Центра по правам человека.

Также было бы необходимо наладить систематическое сотрудничество в форме периодических консультаций и совместных мероприятий со специализированными органами системы Организации Объединенных Наций, такими, как ЮНИСЕФ (см. Конвенцию о правах ребенка), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международное бюро труда, ЮНЕСКО и Комиссия по правам человека.

Специальный докладчик хотел бы вновь предложить предусмотреть в ходе третьего Десятилетия борьбы против расизма и расовой дискриминации сооружение памятника жертвам расизма и расовой дискриминации, с тем чтобы способствовать осознанию вреда расовой дискриминации и привлечь внимание к непрерывной и систематической деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций против расизма во всех его формах и в интересах прав человека. Такой памятник можно было бы соорудить на Площади Наций. Если эта идея будет поддержана, то работы по его сооружению будут финансироваться за счет добровольных взносов. В нашем мире имеется достаточно людей доброй воли, гуманистов и меценатов, которые могли бы заинтересоваться таким проектом.

В заключение Специальный докладчик приветствует ратификацию Соединенными Штатами Америки Международного пакта о гражданских и политических правах и высказывает пожелание, чтобы они ратифицировали также конвенции, которые в настоящее время рассматриваются их компетентными органами, в частности Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; он настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать все международные документы, касающиеся прав человека; он обращается к государствам, которые уже являются участниками указанных документов, с просьбой принять законодательные и административные меры для их эффективной реализации и повседневного применения.

Добавление

ВОПРОСНИК, КАСАЮЩИЙСЯ МАНДАТА, ДЛЯ ГОСУДАРСТВ,
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Наблюдаются ли или наблюдались ли в вашей стране современные формы расовой дискриминации или дискриминации этнических, религиозных или культурных меньшинств?
2. Наблюдались ли в вашей стране широкие проявления расовой дискриминации? В какой(каких) форме(формах)?
3. Каковы положения Конституции или Основного закона вашей страны, касающиеся прав человека и средств их защиты?
4. Имеются ли проблемы меньшинств:

этнических

религиозных

культурных

и/или коренного или местного населения?

5. Как обеспечиваются в социально-экономическом и политическом плане образование, профессиональная подготовка, продвижение по службе и т.д. для общин, имеющих различное территориально-культурное происхождение?
6. Каково положение мигрантов и рабочих-иммигрантов и их семей, в частности с законодательной и административной точек зрения?

а) Сколько рабочих-иммигрантов в вашей стране? Каковы их религия или вероисповедание и культурные традиции?

б) Отношения с национальным населением:

- проводились ли опросы?
- осуществлялись ли исследования и/или публикации по вопросам мигрантов и рабочих-иммигрантов и их семей государственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, национальными организациями или неправительственными организациями, занимающимися правами человека?

в) Какую роль играют средства массовой информации в связи с проблемами иммигрантов, беженцев и проявлениями ксенофобии или нетерпимости?

7. Существует ли официальная служба, которой поручено вскрывать и улаживать случаи расовой дискриминации, ксенофобии, нетерпимости и насилия? Какими средствами она располагает? Как она работает? Каковы достигнутые результаты?

8. Могли бы вы представить статистические данные и сообщить о случаях судебного разбирательства по таким вопросам, если они имеются?

9. Какие меры предполагает принять или приняло ваше правительство для искоренения этих явлений:

- меры административного и/или юридического характера?
- экономические и социальные меры?
- меры в области культуры: доступно ли для всех образование? Учитываются ли в национальной программе культура меньшинств и рабочих-иммигрантов в плане ее изучения в школах и университетах и ее развитие посредством культурных мероприятий и театральных постановок, фестивалей и т.д. в целях содействия более широкому взаимопониманию в области культуры?

10. Какие меры предусмотрены или приняты вашим правительством в целях предотвращения проявления ксенофобии, нетерпимости и насилия и высылки иностранцев или меньшинств или социально уязвимых лиц?

11. Существуют ли движения, группировки или политические партии, которые проповедуют идеологию расизма или ксенофобии или национального превосходства или призывают к "этническому и религиозному очищению"? Существуют ли организации, которые, наоборот, поддерживают и поощряют в своей программе политику, предусматривающую благожелательность к иностранцам, культурный плюрализм и уважение достоинства другого человека?

12. Какие меры и действия вы предусматриваете для предупреждения и ликвидации новых форм расовой дискриминации, ксенофобии, насилия и нетерпимости, которую они порождают?

13. Каково ваше мнение о новом мандате и как вы намерены способствовать его удовлетворительному осуществлению?

Примечания

1/ La Racisme devant la science, Paris, UNESCO, 1973.

2/ Расовая дискриминация, исследование Эрнана Санта Крус, пересмотренное и дополненное издание, 1976 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.XIV.2).

3/ Pierre-André Taguieff, "L'évolution contemporaine de l'idéologie raciste: de l'inégalité biologique à l'absolutisation de la différence culturelle", Rapport de la Commission nationale consultative des droits de l'homme, Paris, 1989, p. 357.

4/ Который в своем "Эссе о неравенстве человеческих рас" всячески пытался доказать превосходство "белой расы" над всеми другими расами и превосходство арийцев над всеми другими белыми.

5/ Как отмечает И. Хрбек, чешский профессор, один из редакторов третьего тома Всеобщей истории Африки (Париж, ЮНЕСКО/Жён Африк, 1985 год), примечательно, что во всех языках Западной Европы слово, обозначающее "раб" (sklave, slave, esclavo, escravo, etc.), является производным от этнонима, которым различные славянские народы обозначали самих себя. Это заставляет думать, что в эпоху, когда складывались национальные языки в Европе, т.е. как раз в тот период, который мы рассматриваем, пленники-славяне составляли основную часть рабов, труд которых использовался в Западной Европе.

6/ "Исследование по вопросу о достигнутых результатах и препятствиях, возникших в ходе первого Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации", доклад, подготовленный Специальным докладчиком Асбьёрном Эйде (A/45/525).

7/ Эрнан Санта Крус, цит. соч., пункт 2.

8/ Arnold M. Rose, L'origine des préjugés, UNESCO, Paris, 1951; UNESCO, "Déclaration sur la race et les préjugés raciaux", Paris, 1967 et 1978.

9/ См. Pierre-André Taguieff, op.cit. p. 362. По мнению автора, неорасизм более не характеризуется биологическим догматизмом и провозглашением неравенства применительно к отношениям между "расами", а соответствует "пронизанным расизмом теоретическим выкладкам, основывающимся на идее о непреодолимости различий, несовместимости и некоммуникабельности или абсолютном несходстве культур, мировоззрений, нравов и общинных традиций". См. также доклад Генерального секретаря о мерах по борьбе против расизма и расовой дискриминации (E/CN.4/Sub.2/1992/11).

10/ См. Права человека: сборник международных договоров (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.88.XIV.1).

11/ См. Charles Murray and Richard J. Herrnstein, The Bell Curve, New York, Free Press, 1994.

12/ Чернокожие справедливо задаются вопросом, почему в западной культуре все, что плохо, окрашено в черный цвет: "черный юмор", "черная работа", "черный рынок", "преподносить в черном цвете", "быть чьим-нибудь негром"; им нравится с юмором говорить: "я негр такого-то человека", "работать как негр", намекая, быть может неосознанно, на бесчеловечные условия работы негра, превращенного в раба.

13/ Amadou Mhatar M'Bow, in Préface à l'Histoire générale de l'Afrique, vol. I: Méthodologie et Préhistoire africaine, Paris, UNESCO/Jeune Afrique, 1980.

14/ См. научные труды и издания ЮНЕСКО, например, Всеобщую историю Африки в восьми томах и работы, в настоящее время готовящиеся к печати, - по исламской культуре, истории азиатских, латиноамериканских и карибских цивилизаций и культуре славян.

15/ Газета "Монд" в своем номере за среду, 9 ноября 1994 года, поместила на первой полосе статью под заголовком "Проклятие черного континента", чтобы подчеркнуть неспособность африканцев к развитию.

16/ Nathan Ackerman et Marie Jahoda, Anti-Semitism and Emotional Disorder, New York, Harper, 1950.

17/ Заявление Международного совета еврейских женщин от 12 октября 1994 года.

18/ Так, например, обстоит дело в следующих государствах: Бенин, Боливия, Замбия, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Мексика, Мьянма, Пакистан, Панама, Саудовская Аравия, Тунис и Украина.

19/ См. резолюции Комиссии 1993/20 и 1994/64, а также решение 1993/258 Совета.

20/ См. European Capitals Universities Network, "Universities against racism and xenophobia", Report on a Workshop on Racism and Xenophobia in Europe, University of Stockholm, 18-19 April 1994.

21/ Dialogue (August 1994).

22/ 22 марта 1994 года Председатель Национальной консультативной комиссии по правам человека г-н Поль Буше осудил поляризацию иммиграционной политики Франции, заявив, что предлагаемое правительством законодательство усиливает "институционализированную ксенофобию". См. Europees Steunpunt Migranten en Vluchtelingen: List of Events, Utrecht, March 1994.

23/ Сообщение правительства Ирана от 30 августа 1994 года.

24/ Mouvement contre le racisme et pour l'amitié entre les peuples, Différences, No. 154, Juillet 1994.

25/ Сообщение правительства Дании от 9 сентября 1994 года.

26/ Amnesty International Newsletter, vol. XXIII, No. 2 (February 1993).

27/ Ibid.

28/ Сообщение правительства Германии от 4 июня 1994 года.

29/ Europees Steunpunt Migranten en Vluchtelingen, List of Events, October 1994.

30/ См. Официальные документы Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 18 (A/48/18), пункт 445.

31/ Europees Steunpunt Migranten en Vluchtelingen, List of Events, September 1994.

32/ Ibid., October 1994.

33/ См. Commission nationale consultative des droits de l'homme: "La lutte contre le racisme et la xénophobie", Rapport sur l'année 1992.

34/ Amnesty International Newsletter, vol. XXIII, No. 2 (February 1993).

35/ European Capitals Universities Network, Report on a Workshop on Racism and Xenophobia in Europe, University of Stockholm, 18-19 April 1984.

36/ Сообщение правительства Ирландии от 25 июля 1994 года.

37/ Romnews, No. 18, 5 October 1994.

38/ 3 октября 1994 года лидер ультраправой партии - Национал-демократической партии (НДП) Гюнтер Декерт заявил, что место черных - в Африке, турков - в Турции, а евреев - в Израиле". Cité in Europees Steunpunt Migranten en Vluchtelingen, List of Events, October 1994.

39/ Commission nationale consultative des droits de l'homme, Rapport sur l'année 1992.

40/ Amnesty International Newsletter, vol XXIII, No. 2 (February 1993).

41/ Ibid.

42/ Ibid.

43/ Сообщение Международного совета еврейских женщин от 12 октября 1994 года, Институт по делам евреев, Antisemitism: World Report 1993 (London).

44/ Сообщение правительства Израиля от 6 октября 1994 года.

45/ В частности, в Испании, где издательство одной ультраправой партии занимается экспортом антисемитской литературы, в частности в Латинскую Америку.

46/ См. на эту тему доклад г-на Л. Жуане и г-на Д. Тюрка о праве на свободу мысли и ее выражения (E/CN.4/Sub.2/1990/11).

47/ См. Royer Zegers de Beijl, Discrimination à l'égard des travailleurs migrants (Genève, 1991).

48/ Сообщение Международного комитета действий в защиту прав женщин от 3 ноября 1994 года.

49/ Middle East Watch Women's Rights Project, Punishing the victim. Rape and Mistreatment of Asian Maids in Kuwait.
