



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/478
5 October 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 101 повестки дня

ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 48/156 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года предварительный доклад, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросам, связанным с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, г-ном Вититом Мунтарбхорном.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 10	3
I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ	11 - 116	5
A. Усыновление в коммерческих целях	14 - 51	5
B. Эксплуатация детского труда	52 - 83	14
C. Пересадка органов	84 - 98	22
D. Прочие формы торговли	99 - 116	26
II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ	117 - 167	30
III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ	168 - 188	40
IV. СООБЩЕНИЯ	189 - 194	44
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	195 - 197	47
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ		49
A. Сведения общего характера		49
B. Конкретные меры		52

ВВЕДЕНИЕ

1. Мандат Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, впервые был утвержден Комиссией по правам человека в 1990 году в ее резолюции 1990/68. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1990/240 подтвердил этот мандат и продлил его действие на два года. Соответственно, Специальный докладчик представил свои годовые доклады (E/CN.4/1991/51 и E/CN.4/1992/55 и Add.1) Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой и сорок восьмой сессиях. В своей резолюции 1992/76 Комиссия возобновила действие этого мандата еще на три года, что было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 1992/244. Специальный докладчик представил Комиссии новые доклады на ее сорок девятой сессии (E/CN.4/1993/67) и ее пятидесятой сессии (E/CN.4/1994/84).

2. В своей резолюции 48/156 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика представить предварительный доклад Ассамблее на ее сорок девятой сессии. Настоящий предварительный доклад представлен в ответ на эту просьбу. Это первый доклад, представленный в соответствии с этим мандатом Генеральной Ассамблее, и он преследует три следующие главные цели:

- а) оценка работы, проделанной Специальным докладчиком за период начала его мандата;
- б) освещение недавних событий, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, особенно тех, которые были доведены до сведения Специального докладчика в течение 1993 года и первой половины 1994 года;
- в) вынесение рекомендаций Генеральной Ассамблее и другим соответствующим органам для принятия более конкретных мер.

3. Следует отметить, что с самого начала методология Специального докладчика основывалась на подходе, состоящем из шести элементов.

4. Во-первых, документы и другая информация поступают как из правительственных, так и неправительственных источников. Это обеспечивает основу для годовых всеобъемлющих докладов, представляемых Специальным докладчиком Комиссии по правам человека. Как указывалось выше, до настоящего времени было представлено четыре всеобъемлющих доклада.

5. Во-вторых, правительствам широкого круга стран и другим соответствующим органам периодически рассылаются опросники и/или письма с просьбами о конкретной информации в целях сбора ответов государств о мерах в этой области. Полученные ответы включаются в годовые доклады Специального докладчика.

6. В-третьих, осуществляются страновые миссии в целях расширения осведомленности местного населения, особенно детей, о мандате, а также отражения их приоритетов в рекомендациях Специального докладчика для Организации Объединенных Наций. Выбор стран для поездок производился на сбалансированной географической основе, при этом, по возможности, соблюдалась очередность между развивающимися и развитыми странами, с тем чтобы продемонстрировать глобальный характер торговли детьми. До настоящего времени поездки были совершены в следующие четыре страны: Нидерланды, Бразилия, Австралия и Непал. На вторую половину 1994 года запланирована поездка в Сенегал. В будущем необходимо посетить регион Северной Америки. Доклады о поездках в страны обычно издаются в качестве добавления к годовым докладам Комиссии Специального докладчика.

7. В-четвертых, на протяжении года Специальный докладчик выступает в защиту отдельных лиц в случаях утверждений о нарушениях прав человека, имеющих отношение к его мандату. В этой связи правительствам направляются сообщения и их ответы включаются в годовые доклады Специального докладчика. Очень сильную озабоченность вызывает то, что многие правительства не отвечают на сообщения. Даже когда ответы на такие сообщения поступают, власти порой не принимают эффективных решений и последующих мер.

8. В-пятых, в 1994 году Специальный докладчик начал давать консультативные заключения различным национальным властям, нуждающимся в консультациях по вопросам, охватываемым мандатом, которые возникают на национальном уровне. Например, в 1994 году уполномоченный по делам детей в Швеции обратился к Специальному докладчику с просьбой дать заключение по вопросу о криминализации владения материалами, представляющими собой детскую порнографию. Этот запрос и заключение Специального докладчика приводятся далее в настоящем докладе.

9. В-шестых, на протяжении года Специальный докладчик поддерживает связи с основными учреждениями и другими соответствующими органами для информирования их о своей деятельности и содействия развитию более эффективного сотрудничества и координации в целях мобилизации поддержки государственных, общественных и других организаций для защиты детей во всем мире. Например, на протяжении 1993-1994 годов он поддерживал контакты с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией труда (МОТ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в целях обмена информацией. Специальный докладчик участвовал в работе Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в июне 1993 года в Вене, и призвал активизировать борьбу с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. В прошедшем году он информировал Комитет по правам ребенка по вопросам, входящим в его мандат, делая особый упор на экономическую эксплуатацию детей, поскольку эта тема объявлена темой года Комитета. Кроме того, он поддерживал контакты с Рабочей группой по современным формам рабства Подкомитета по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также с самим Подкомитетом. В 1994 году он участвовал в совещании специальных докладчиков для координации деятельности. Он принимал участие в совещаниях, организованных в различных частях мира правительственными и неправительственными организациями в целях содействия осуществлению деятельности в интересах детей. Специальный докладчик выражает свою особую признательность правительственным и неправительственным органам, которые оказали ему дополнительную помощь в этой связи.

10. На данном этапе необходимо решить две проблемы. Во-первых, Специальный докладчик во все большей степени сталкивается с проблемами при выполнении своего мандата ввиду недостаточности средств обслуживания и другой поддержки, в результате чего многие органы, занимающиеся содействием деятельности Специального докладчика, действуют менее оперативно. Центр по правам человека, который обслуживает Специального докладчика при выполнении его мандата и действует в качестве координатора для него, является очень перегруженным. Центр обладает ограниченной инфраструктурой, а его рабочая нагрузка по обслуживанию увеличивающегося числа мандатов по вопросам прав человека и других мероприятий растет. Во-вторых, к Специальному докладчику была обращена просьба подготовить более краткий доклад, чем ранее, с тем чтобы соблюсти общее правило об объеме документа. Это повлияет на размер всех будущих докладов Специального докладчика. Однако, поскольку мандат Специального докладчика охватывает широкий круг тем, а именно: торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию во всем мире, размер годовых докладов должен учитывать реальную действительность. Вопрос об их размере не должен влиять на содержание процесса контроля, который Специальный докладчик стремится обеспечить в интересах детей во всем мире.

1. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

11. Различные определения понятий "торговля" и "ребенок" обсуждались в предыдущих докладах Специального докладчика, и они не будут вновь рассматриваться в этом докладе. Достаточно отметить, что в статье 1 Конвенции о правах ребенка дается следующее определение: "...ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее".

12. Согласно рабочему определению, принятому Специальным докладчиком, "торговля детьми" означает "передачу ребенка одной стороной (включая биологических родителей, опекунов и учреждения) другой с любой целью в обмен на финансовое или иное вознаграждение или компенсацию". Мандат охватывает следующие четыре категории: усыновление в коммерческих целях, эксплуатация детского труда, пересадка органов и прочие формы торговли. Согласно имеющемуся толкованию, последняя категория включает похищения и исчезновения, а также детей-солдат, но не ограничивается этим.

13. Несмотря на различные законодательные новшества, о которых речь идет ниже, в 1993 году имели место факты на грани невероятного. Например, в одном случае, по сообщениям прессы, оставшаяся без средств к существованию женщина, которую бросил муж, продала своего ребенка одного дня от роду за 75 центов 1/. В другом случае проигравший крупную сумму певец убил свою 11-летнюю дочь, с тем чтобы заработать деньги, продав ее труп 2/.

A. Усыновление в коммерческих целях

14. В 1993-1994 годах имели место различные похвальные инициативы, направленные на борьбу с торговлей детьми для их усыновления в коммерческих целях, в частности, была завершена разработка Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. Однако ситуация по-прежнему вызывает озабоченность, особенно в Восточной Европе и Центральной и Южной Америке, откуда продолжают поступать сообщения о торговле детьми. Существовала тесная связь с похищениями и исчезновениями. Постоянную озабоченность вызывали технологические достижения в области воспроизводства, например в областях замещающего материнства и оплодотворения in-vitro.

I. События на международном уровне

15. В Конвенции о правах ребенка закреплены многие основополагающие принципы, касающиеся усыновления. Она предусматривает выдачу разрешений на усыновление компетентными властями, изучение возможностей усыновления в стране происхождения до рассмотрения вопроса об усыновлении в другой стране ("принцип дополняемости") и принятие мер против получения "неоправданных финансовых выгод" (статья 21). Главным принципом является принцип наилучших интересов ребенка. К этой Конвенции присоединились почти все страны; к тем странам, которые этого еще не сделали, был обращен призыв присоединиться к ней. Учрежденный в соответствии с Конвенцией Комитет по правам ребенка также играет важную роль в осуществлении контроля за всеми аспектами соблюдения прав детей, в том числе тех прав, которые касаются усыновления.

16. Положения Конвенции, которые имеют отношение к мандату Специального докладчика, были усилены Программой действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятой Комиссией по правам человека в 1992 году. Хотя Программа действий не ограничивается торговлей детьми в целях усыновления, некоторые меры, на содействие которым она направлена, весьма тесно связаны с данным вопросом. Они включают в себя информационные кампании в целях предупреждения людей о злоупотреблениях; расследования

в целях разоблачения злоупотреблений; просвещение в целях предотвращения, выявления и разоблачения злоупотреблений; совершенствование мер правового характера и правоохранительной деятельности, особенно в целях сдерживания торговли детьми и их контрабанды клиентами и посредниками; социальные меры и помощь общинам в области развития; реабилитацию и реинтеграцию жертв злоупотреблений; международную координацию и обмен информацией с соответствующими банками данных.

17. В Программе действий определены следующие условия в отношении усыновления: усыновление в другой стране должно осуществляться только через компетентные, профессиональные и уполномоченные на то учреждения как в стране происхождения, так и в принимающей стране; процедуры регистрации рождения ребенка и согласие родителей на усыновление или их отказ должны регулироваться законом; должны изучаться альтернативы усыновлению в другой стране, включая предоставление дополнительных услуг родителям, с тем чтобы дать им возможность не отказываться от своих детей, передачу детей на воспитание и усыновление внутри страны.

18. В 1993 году от правительств начала поступать информация, касающаяся Программы действий. Однако в их заявлениях не столько приводились примеры практических проблем ее реализации, сколько содержался анализ правовых аспектов. Очевидно, это свидетельствует о том, что текст Программы действий не получил широкого распространения во многих кругах.

19. Всемирная конференция по правам человека придала дополнительный импульс борьбе с эксплуатацией детей, связанной с торговлей детьми. В Венской декларации и программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, содержится призыв к универсальной ратификации Конвенции о правах ребенка к 1995 году и ее эффективному осуществлению путем принятия всех необходимых законодательных, административных и других мер, а также к укреплению программ в целях защиты:

"девочек, детей, оставленных без надзора, беспризорных детей, детей, подвергающихся экономической и сексуальной эксплуатации, включая детскую порнографию, детскую проституцию и продажу органов, детей, страдающих болезнями, включая синдром приобретенного иммунодефицита, детей из числа беженцев и перемещенных лиц, детей, находящихся в тюремном заключении, детей в вооруженных конфликтах, а также детей – жертв голода и засухи и других критических ситуаций" 3/.

20. Одним из наиболее важных событий в 1993 году стало завершение разработки Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления. Она исходит из необходимости способствовать тому, чтобы дети оставались со своими биологическими родителями. Когда это невозможно, следует рассматривать вопрос об усыновлении с учетом наилучших интересов ребенка. В первую очередь следует изучать возможности усыновления внутри страны и лишь затем, если такие возможности отсутствуют, – в другой стране; в настоящее время это называется "нормой дополняемости". В этом контексте возникает необходимость регулировать деятельность посредников, таких, как частные агентства по усыновлению, обеспечив, чтобы они были аккредитованы и контролировались государственными органами. В новой конвенции указывается на необходимость создания учреждений, оказывающих консультативную помощь; оценки приемлемости родителей, претендующих на усыновление ребенка; назначения в каждом государстве центрального органа для координации деятельности с другими государствами-участниками; аккредитации организаций-посредников, не преследующих цели извлечения выгоды; и взаимного признания усыновления в другой стране.

21. В этой конвенции конкретизируются многие вопросы, о которых идет речь в Конвенции о правах ребенка, в частности вопрос об извлечении выгоды:

"[В ней] не только запрещается получение неоправданных финансовых выгод от деятельности, связанной с усыновлением в другой стране (как это сделано в Конвенции Организации Объединенных Наций), но и содержатся исключительно конкретные ограничения в отношении компенсации: предъявляться к оплате могут лишь расходы и затраты, включая разумные гонорары специалистам, а руководители и сотрудники соответствующих учреждений не должны получать неоправданно высокого вознаграждения" 4/.

22. Эффективность конвенции в значительной степени будет зависеть от того, сколько стран ее ратифицируют и как она будет осуществляться. Многое также зависит от назначения эффективных центральных органов в каждой стране для контроля за ее осуществлением. Это может означать скорее определение и использование существующих национальных координационных центров по делам детей, чем создание новых органов с учетом необходимости обеспечения максимального использования существующих ресурсов. Это обусловлено проблемой, которая заключается в том, что, если эти органы будут делегировать слишком большое число своих функций другим учреждениям, то их контрольная функция будет ослаблена. Желательно, чтобы они работали только с аккредитованными агентствами.

23. Кроме того, поскольку передача детей может быть связана с исчезновениями, розыску похищенных детей и возвращению способствует принятая в 1980 году Гагская конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей. Конвенция позволяет полиции вмешиваться в тех случаях, когда речь идет о похищении ребенка, даже без судебного решения. Необходимо решить вопрос об ограниченном круге ее государств-участников; к этой Конвенции должны присоединиться все государства.

24. Наличие различных вооруженных конфликтов привело к тому, что многие дети были разлучены со своими родителями. Основным примером в этой связи является Руанда. В этом отношении чрезвычайно важно помогать детям в поиске их родственников до рассмотрения вопроса об усыновлении посторонними лицами или аналогичной процедуре. В 1994 году Международный комитет Красного Креста и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сделали совместное заявление по вопросу об эвакуации несопровождаемых детей из Руанды, содержащее следующее всеобщее воззвание:

"Эвакуация, прием и уход должны планироваться в целях скорейшего воссоединения детей с их родственниками. Необходимо четко разъяснять опекунам или приемным родителям, что цель заключается в возвращении ребенка в его или ее семью, как только это станет возможным. Прежде чем рассматривать вопрос об эвакуации детей в третьи страны, необходимо изучать возможность их эвакуации в соседние страны. Эвакуация из соседней страны в третью страну должна осуществляться лишь тогда, когда существует угроза для безопасности ребенка или отсутствует надлежащий уход. При рассмотрении вопроса о выборе пункта назначения, а также мероприятий по уходу наилучшие интересы ребенка должны учитываться в первостепенном порядке.

Находящиеся в критической ситуации дети не подлежат усыновлению. Поскольку большинство несопровождаемых детей не являются сиротами, они нуждаются в надлежащем временном уходе в целях возможного воссоединения со своими семьями, а не усыновления. Нахождение детей с родственниками в рамках расширенной семьи является более предпочтительным решением, чем разлучение ребенка с семьей вообще. Необходимо предпринимать серьезные усилия по поиску членов семьи прежде, чем ребенок будет считаться кандидатом для усыновления... Вопрос об усыновлении следует рассматривать по прошествии разумного времени (как правило, не менее двух лет), в течение которого были приняты все практически осуществимые меры для обнаружения родителей или других оставшихся в живых членов семьи".

25. Этот подход был усилен в Декларации и рекомендациях о правах детей в период вооруженного конфликта (Амстердамская декларация), которая была принята Конференцией по правам детей в период вооруженных конфликтов в июне 1994 года. В них указано следующее:

"3.8 ... Конференция также поддерживает совместное заявление УВКБ/ЮНИСЕФ по вопросу об эвакуации детей в конфликтных районах, сделанное в декабре 1992 года, в котором говорится следующее ...: "Усыновление должно производиться в соответствии со статьей 21 Конвенции о правах ребенка. Вопрос об усыновлении не должен рассматриваться, если: а) существует надежда обнаружения родителей или доказательства того, что родители еще живы; б) оно явно противоречит желаниям ребенка или родителя; или с) прошло разумное время (по меньшей мере два года), в течение которого производился сбор информации для обнаружения родителя. Нахождение ребенка с родственниками в рамках расширенной семьи является более предпочтительным решением, чем разлучение ребенка с семьей вообще".

2. События на национальном уровне

26. На протяжении года в печати широко освещались имевшие место в Европе случаи, связанные с предложением детей и спросом на них для коммерческого усыновления. Несколько случаев в Восточной Европе свидетельствуют о наличии в различных восточно-европейских странах подпольного рынка, питающего предложение. В 1993 году в Польше был арестован человек, который покупал детей для их последующего вывоза на Запад в целях усыновления. По имеющимся данным, районный прокурор в Варшаве заявил, что беременные женщины, которые не могут оставить у себя детей по социально-экономическим причинам, продают их по 900 долл. США 5/. Для борьбы с такого рода торговлей разработан новый закон.

27. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Чешской Республики отметило следующее:

"В последнее время чрезвычайно возрос интерес иностранцев к усыновлению детей из стран бывшего восточного блока. В центре такого рода интересов находится и Чешская Республика. Лица из Соединенных Штатов, Швеции, Италии, Германии и других стран, желающие усыновить ребенка, считают, что в Чешской Республике существует большое число лишенных ухода детей, нуждающихся в их помощи ... Средства массовой информации внимательно следят за проблемой так называемой продажи чешских детей за границу".

28. Сообщения о продаже детей из России в западные страны по цене 10 000-50 000 долл. США за ребенка привели к тому, что в 1992 году российская администрация частично свернула деятельность по усыновлению в других странах 6/. В соответствии с новым российским законом иностранцы могут усыновлять детей лишь с физическими и умственными недостатками или проблемами с развитием, причем настолько серьезными, что от них отказались супружеские пары в России.

29. Румыния также рассмотрела возможность принятия нового закона для заполнения пробелов в принятом в 1990 году Законе об усыновлении в другой стране, в соответствии с которым был создан национальный комитет для контроля за такими усыновлениями. Предлагаемый новый закон должен:

"ограничить усыновление в другой стране лишь детьми, которые пробыли в учреждении не менее шести месяцев, что делает невозможным непосредственную передачу ребенка родителями для усыновления за рубежом; [и] предусмотреть обязательное требование для

иностранцев или румынских граждан, проживающих за рубежом, об уведомлении об их желании усыновить ребенка центральных властей или аккредитованных учреждений в их стране проживания, причем лишь такое учреждение будет иметь право представлять этот вопрос на рассмотрение румынского комитета по вопросам усыновления" 7/.

30. Требования о принятии в странах Восточной Европы законодательных актов об усыновлении становятся все более настоятельными, отчасти в результате проведения в 1992 году в Софии регионального семинара для стран Восточной и Центральной Европы в целях содействия осуществлению Конвенции о правах ребенка. Участники семинара отметили следующее положение в области усыновления в другой стране:

"Польша: в польском законодательстве нет никаких конкретных ссылок на усыновление в другой стране;

Литва: законодательство, регулирующее усыновление в другой стране, находится на начальной стадии;

Болгария: нормативные акты, регулирующие усыновление в другой стране, опубликованы 2 августа 1992 года;

Латвия: в настоящее время отсутствуют какие-либо правовые документы, регулирующие усыновление в другой стране" 8/.

31. Конфликт в бывшей Югославии усилил обеспокоенность в отношении возможной торговли детьми для усыновления. В марте 1993 года международная миссия по изучению положения в Хорватии, Боснии и Герцеговине и в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) призвала международное сообщество и правительства стран региона держать под контролем вопрос о контрабанде детей, обусловленной военными действиями в регионе, и сделала следующие рекомендации:

"Поскольку число детей-сирот, нуждающихся в заботе альтернативной семьи, невелико, а государства региона пока способны заботиться об этих немногочисленных детях, нет никакой необходимости в усыновлении детей в странах, не входящих в этот регион, в сколь-нибудь значительных масштабах. Правительства и международные организации должны информировать общественность о положении в этой области. Все местные органы, занимающиеся этим вопросом, должны регистрировать любые просьбы агентств об организации частного усыновления и/или эвакуации детей из [районов] конфликта в другие районы" 9/.

32. Положение детей, матери которых стали жертвами изнасилования, особенно детей мусульманской общины в Боснии, создает дилемму в отношении желательности усыновления. Пока мусульманская община выступает против усыновления людьми, которые к ней не принадлежат, и поощряют молодых людей – членов общины брать себе в жены одиноких женщин, пострадавших таким образом в результате этой ужасной войны 10/.

33. Кроме того, из Греции и Турции поступили сообщения о контрабанде детей для целей усыновления. В настоящее время расследуются обвинения в адрес британского подданного, касающиеся торговли детьми в Турции.

34. Кроме того, были вынуждены повысить бдительность те европейские страны, которые являются принимающей стороной при усыновлении за рубежом. Например, в конце 1992 года поступило сообщение о том, что приемный отец швейцарского происхождения совершал развратные

действия в отношении своих двух усыновленных детей из Индии 11/. В недавнем докладе Комитету по правам человека перечисляются следующие трудности, с которыми сталкивается Франция:

"[Международное усыновление] получило чрезвычайно широкое распространение во Франции, которая занимает второе, после Соединенных Штатов, место среди стран усыновления по абсолютному числу усыновленных детей.

Средства массовой информации отмечают схожесть ситуации в восточноевропейских странах и странах Южной Америки, все чаще и чаще сообщая о тех нередко ужасных условиях, в которые попадают дети. Это положение создает благоприятную почву для всякого рода злоупотреблений, жертвами которых в первую очередь становятся дети, а страны происхождения, занятые решением других серьезных проблем, не всегда могут обеспечить их защиту.

Потенциальные приемные родители, будучи недостаточно информированы о положении в другой стране и последствиях международного усыновления, иногда соглашаются нести финансовые расходы, не получая при этом никаких гарантий. Приобретая все более широкие масштабы, такая практика ведет к росту числа случаев усыновления "с высокой степенью риска", который в конечном счете несут дети и их возможные родители ...

Получение разрешения в случае усыновления ребенка-иностранца не является непременным условием предоставления прав на усыновление для французского суда. Поэтому лица, которые не имеют такого разрешения, могут рискнуть и совершить шаг, к которому они не готовы ...

Необходимо усовершенствовать действующие во Франции механизмы, с тем чтобы обеспечить этим детям такие же гарантии, что и французским детям, усыновляемым во Франции" 12/.

35. Кроме того, по поступившим сообщениям, в конце 1992 года французская полиция выявила случаи контрабанды детей из Заира во Францию в различные семьи, иногда выдававшие себя за беженцев с целью получения пособия по линии социального обеспечения.

36. Другие европейские страны все больше начинают понимать необходимость борьбы с контрабандой детей под видом усыновления. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Испании заявило, что в настоящее время в Испании реализуется Программа действий по предотвращению торговли детьми и что разработан новый уголовный кодекс, содержащий положения о борьбе с фиктивной регистрацией рождения ребенка и отцовства, а также с контрабандой посредством усыновления. Итогом семинара, проведенного в 1993 году в Нидерландах, стало создание ЕВРАДОП, европейского агентства, объединившего официальные учреждения по усыновлению девяти стран в целях разработки кодекса поведения для практических специалистов, занимающихся усыновлением за рубежом 13/". В настоящее время в Соединенном Королевстве рассматривается вопрос о принятии законодательных актов для криминализации действий тех, кто ввозит детей в страну для усыновления, не получив на то предварительного разрешения британских властей.

37. Центральная и Южная Америка по-прежнему является основным районом, в котором совершается наибольшее число злоупотреблений, связанных с усыновлением за рубежом, несмотря на новое законодательство по борьбе с ними. Позитивные меры, предпринятые странами в этом регионе, включают следующее. В конце 1992 года Боливия ввела в действие новый кодекс, касающийся несовершеннолетних, который гласит, что ребенок не может быть вывезен из страны

с целью усыновления без соответствующего разрешения судьи по делам несовершеннолетних. Отныне запрещается усыновление в другой стране, организуемое супружескими парами в частном порядке; этим могут заниматься только аккредитованные международные агентства, действующие с разрешения боливийского правительства. В 1991 и 1992 годах в Боливии был осужден ряд лиц за контрабанду детей для усыновления.

38. Перу также идет по пути пересмотра своего законодательства для усиления защиты детей в этой области. В 1993 году Декретом № 038-93-Jus была создана Постоянная комиссия по делам женщин и детей. Кроме того, разработан новый кодекс, касающийся детей и подростков.

39. Однако в целом ряде стран положение остается неясным. В 1992 и 1993 годах в Парагвае было выявлено несколько грудных детей, которые, как утверждается, уже были почти усыновлены в Северной Америке. В начале 1994 года была получена информация о полицейском рейде в Гватемале, во время которого были освобождены дети, ввезенные контрабандным путем для целей усыновления. Растет число сообщений об исчезновениях детей в Гондурасе, и они могут быть тесно связаны с контрабандой детей для усыновления. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Гондураса охарактеризовало положение следующим образом:

"Что касается торговли детьми с целью усыновления, то мы сталкиваемся с весьма необычной ситуацией: любая купля-продажа предполагает наличие цены, ни расходы, связанные с этой процедурой, ни гонорары, выплачиваемые представителям в суде, нельзя рассматривать в качестве таковой. В то же время нам следует признать, что, как и в любой стране, у нас есть лица, которые обогащаются за счет нужды других ... Именно против этих аморальных людей и была развернута широкая кампания, с тем чтобы положить конец их незаконной деятельности. Правительство Гондураса создало межучрежденческую комиссию, которая занимается каждым ребенком, которого предполагается усыновить, в отдельности. В состав комиссии входят такие авторитетные организации, как Ассоциация адвокатов Гондураса, и ее председателем является супруга президента".

40. Пожалуй, наиболее серьезное положение сложилось с усыновлением детей из Бразилии. В 1993 году в докладе, представленном Европейскому парламенту, утверждалось, что около 3000 усыновленных детей из Бразилии были проданы в качестве доноров для пересадки органов в Европе, главным образом в Италии 14/. Бразильские государственные органы приняли решение приостановить усыновление детей в других странах до выяснения обстоятельств. Италия же отвергла это обвинение. Примечателен тот факт, что до этого скандала бразильское правительство информировало Организацию Объединенных Наций о разнообразных новаторских мерах, направленных на борьбу с торговлей детьми, в частности, о создании компьютерных баз данных об усыновлениях в других странах; внимательном изучении всех документов до выдачи разрешения на усыновление; усовершенствовании контроля за процедурами выдачи паспортов усыновленным детям; расширении сотрудничества с Интерпол; контроле за выездом беременных женщин в другие страны и их возвращением в Бразилию, с тем чтобы удостовериться, въехали ли в страну их новорожденные дети; создании регистра действующих в Бразилии агентств, занимающихся усыновлением за рубежом; и представлении исполнительным, законодательным и судебным органам власти всей информации о контрабанде детей 15/.

41. Инцидент 1993 года свидетельствует о необходимости постоянного контроля и наблюдения, а также проведения официальных расследований во всех соответствующих странах.

42. Вызывает беспокойство то, что Соединенные Штаты, являясь страной, принимающей большое число усыновленных детей-иностранцев, не имеют никакого координационного центра для

контроля за злоупотреблениями в этой области, тем более что, согласно полученной информации, ряд частных агентств по усыновлению, находящихся в Соединенных Штатах, замешаны в контрабанде детей. В течение года также сообщалось о случае, когда одна супружеская пара в Соединенных Штатах, нуждающаяся в средствах, пыталась продать своих детей за 20 000 долл. США.

43. В 1993 году Специальный докладчик обратился к соответствующим органам Соединенных Штатов с просьбой разъяснить, склонны ли официальные круги в Соединенных Штатах одобрять позицию, согласно которой не следует запрещать усыновление в Соединенных Штатах детей, незаконно похищенных в других странах, что, в свою очередь, предполагает возможность усыновления детей их похитителями. Ответ на эту просьбу до сих пор не получен.

44. В то же время вызывает обеспокоенность та свобода, с которой люди в Соединенных Штатах могут продавать свое тело для целей вынашивания плода, поскольку она также связана с торговлей детьми. В 1993 году в прессе появилось сообщение о том, что в Хьюстоне одна женщина, предлагая "взять напрокат свою матку", дала рекламу (реклама была помещена на щите указателя дорожного движения) следующего содержания: "Матка напрокат. Образованная, здоровая, любящая замещающая мать предлагает свои услуги" 16/. За такое вынашивание плода она запрашивала 10 000 долл. США.

45. Во все большей степени азиатские страны постепенно переходят к ужесточению законодательства, регулирующего усыновление за рубежом, и мер против контрабанды детей. В 1992 году на Филиппинах был принят Закон Республики № 7610, предусматривающий более строгие меры пресечения и специальную защиту детей от насилия, эксплуатации и дискриминации. В статье IV этого Закона устанавливается более суровое наказание за контрабанду детей. В 1992 году Шри-Ланка изменила свое законодательство об усыновлении, с тем чтобы запретить незарегистрированным частным агентствам или лицам оформлять усыновление за рубежом детей. В настоящее время решение об усыновлении детей за границей принимается исключительно Комиссаром по надзору и охране детства.

46. В 1993 году Мьянма приняла новый закон о ребенке, одно из положений которого гласит: "На приемных родителей возлагается ответственность за уход за ребенком и опеку над ними, с тем чтобы предупредить возможные случаи похищения в другую страну, торговли или контрабанды".

47. Несмотря на это, по-прежнему поступают сообщения о контрабанде. Так, постоянно появляются сообщения о похищении детей из Таиланда в соседнюю Малайзию, где их продают бездетным супругам. В 1992 году в Камбодже пресса сообщила о контрабанде грудных детей в Соединенные Штаты, в которой замешано агентство по усыновлению со штаб-квартирой на Гавайских островах 17/.

48. Правительство Израиля в своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации сообщило, что выявлено несколько случаев вывоза грудных детей или беременных женщин за границу с целью продажи детей для усыновления. Расследованием дел такого рода занимается полиция.

49. Что касается Африки, то количество детей, усыновляемых в других странах, по-прежнему невелико. Однако, как это имело место в вышеупомянутом случае контрабанды детей из Заира во Францию для целей получения социального пособия, не исключены случаи злоупотребления.

50. Что касается Австралии, то в 1993 году внимание Специального докладчика было обращено на постоянную проблему, связанную с насильственным перемещением детей-аборигенов из их семей в соответствии с Законом о защите аборигенов

1883–1969 годов, что порождает серьезную социальную нестабильность и беспорядки. Такая практика приводит к необходимости расширения сети органов по охране их наследия, а также культурной реинтеграции детей, восстановления утраченного семейного окружения и реабилитации на уровне общины.

51. Вышеописанное положение свидетельствует о том, что, несмотря на существование законов, направленных на предупреждение злоупотреблений при усыновлении, контроль за ними и их осуществление характеризуются серьезными недостатками, одни из которых возникли исторически, а другие – в результате появления современных форм эксплуатации.

В. Эксплуатация детского труда

52. Возражения вызывает не детский труд сам по себе, а его эксплуатация. Поскольку Международная организация труда собрала обширную информацию по этому вопросу, Специальный докладчик не будет дублировать эту работу. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии искренне приветствует недавнее назначение Подкомиссией Специального докладчика для изучения проблемы эксплуатации детского труда и детской кабалы, а также призывает ее к тесному сотрудничеству с ним с целью обеспечить взаимодополняемость их работы.

53. В соответствии с мандатом на данного Специального докладчика возложена задача подтвердить, что эксплуатация детского труда является одной из форм торговли детьми, и осветить новые аспекты, появившиеся в 1993 году, дополнив другие соответствующие мандаты и оказав содействие их выполнению.

1. Положение на международном уровне

54. Международная организация труда (МОТ) разработала серию конвенций и рекомендаций в отношении эксплуатации детского труда. В соответствии с Конвенцией № 138 базовый минимальный возрастной ценз для найма на работу составляет 15 лет, хотя в развивающихся странах он может быть снижен до 14 лет. Конвенция и рекомендации МОТ были усилены Конвенцией о правах ребенка, которая требует от государств-участников установить минимальный возрастной ценз, регулировать условия труда и предусмотреть надлежащее наказание за эксплуатацию. Что касается трудящихся-мигрантов, то Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей обеспечивает также защиту трудящимся-мигрантам, не имеющим постоянного статуса, таким, как мигранты, работающие без надлежащих документов в другой стране; даже в этом случае они сохраняют свои права по отношению к их работодателям.

55. В 1993 году Комиссия по правам человека приняла Программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда. В этой Программе действий перечисляется ряд мер, которые следует принять, в частности, на национальном и местном уровнях. Они включают следующее:

информационные кампании с целью повышения осведомленности о данной проблеме;

просветительскую работу и профессиональную подготовку в целях предупреждения эксплуатации детского труда;

социальные меры по оказанию помощи семьям и их детям;

/...

помощь в целях развития;

установление и применение стандартов труда;

принятие государствами надлежащих решений в области политики и программ, например обеспечение начального образования для всех;

поддержку со стороны международных учреждений.

56. В рамках своего Межучрежденческого проекта по ликвидации детского труда Международное бюро труда оказывало содействие в организации в ноябре 1992 года в Исламабаде азиатского регионального семинара по проблеме детской кабалы, на котором была выработана и принята Программа действий против детской кабалы. Она охватывает следующие целевые группы детей:

дети, заложенные в счет частичного погашения долга;

дети, "завербованные" для работы на плантациях;

дети, ушедшие из своих семей, похищенные или насильственно содержащиеся на предприятиях с потогонной системой или в публичных домах;

дети, принуждаемые работать в условиях эксплуатации, которые не имеют ничего общего со свободными трудовыми отношениями, как это иногда происходит с детьми, занятыми неофициально в домашнем секторе 18/.

57. В Программе действий против детской кабалы рекомендуются следующие меры:

"а) Законодательство

Анализ адекватности действующего законодательства. В частности, следует охватить следующие аспекты:

- определение (различные формы кабалы)
- цель (ее полное запрещение)
- установление мер наказания
- компенсация жертвам
- отмена долгов и других обязательств
- правоохранительный механизм, т.е. меры по обеспечению быстрого судебного разбирательства
- законодательные положения о создании специальных судов
- широкие кампании по осуждению нарушителей
- создание систем реабилитации

Правоохранительная деятельность

- создание механизмов по содействию правоохрательным мероприятиям и по контролю за ними, например "комитетов бдительности", целевых групп
- укрепление судебной системы
- установление надлежащих мер наказания для предупреждения нарушений
- распространение информации о нарушениях
- организация кампаний по повышению уровня осведомленности общественности и распространение информации в дополнение к правовому механизму
- предоставление информации и обеспечение подготовки целевых групп, например сотрудников правоохрательных органов, работников судебной системы, активистов профсоюзов, представителей религиозных групп
- проведение научного анализа и исследований

Образование, подготовка кадров и реабилитация

- введение всеобщего обязательного и бесплатного начального образования
- облегчение доступа к школьному образованию путем выделения дополнительных ресурсов
- создание для родителей стимулов к тому, чтобы они отдавали своих детей в школы
- выделение большего объема ресурсов на образование
- повышение уровня осведомленности о значении образования
- реализация законов о детском труде и обязательном образовании
- разработка программ реабилитации, включая консультативные услуги
- обеспечение неформального образования, профессиональной подготовки, кредитования и социальных услуг
- создание пересыльных и реабилитационных центров
- разработка кодекса примерного поведения для работодателей
- содействие разработке и осуществлению программ по предупреждению, запрещению и реабилитации

Поддержка и мобилизация на уровне общины

- проведение политики, направленной на ликвидацию кабального труда
- проведение кампаний поддержки и социальной мобилизации с использованием средств массовой информации, реализация программ подготовки кадров, проведение исследований и т.д.

- мобилизация конкретных групп, включая работодателей и трудящихся и их организации, родителей, правительство, судебные органы, общинные группы, социальные и политические учреждения, с помощью целенаправленных информационных кампаний
- объединение заинтересованных групп в сети" 19/.

58. В 1993 году Комитет по правам ребенка опубликовал заявление, касающееся многих из этих вопросов. Он, в частности, подчеркнул необходимость международных усилий, направленных на то, чтобы сделать школьное образование реальной и эффективной альтернативой эксплуатируемому детскому труду, и призвал государства соблюдать международные стандарты, особенно те, которые закреплены в конвенциях МОТ 20/.

59. Различные рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах Специального докладчика, дополняют многие меры, упомянутые в этих недавно принятых программах действий и других документах, а задача на будущее заключается в обеспечении их реализации на широкой основе.

2. Положение на национальном уровне

60. Законы, запрещающие или регулирующие детский труд с некоторыми различиями в возрастном цензе для найма на работу и разрешенных видах трудовой деятельности, приняты во всех регионах земного шара. Однако их выполнение в целом обеспечивается слабо, а если и обеспечивается, то, как правило, лишь в формальном секторе. Детский труд безудержно эксплуатируется как в развивающихся, так и в развитых странах, хотя соответствующие показатели в развивающихся странах выше. Ежегодный доклад МОТ о мировом положении в области труда свидетельствует о глобальном характере эксплуатации детского труда как в развивающихся, так и развитых странах.

61. Небезынтересно отметить, что становится все более очевидным, что развитые страны имеют также большое число работающих детей. Самые высокие европейские показатели в этой области, возможно, в Италии. Проведенное в Соединенном Королевстве обследование показало, что трудовой деятельностью занято 40 процентов опрошенных детей, причем большинство из них незаконно 21/. В Соединенных Штатах имеется существенная часть детской рабочей силы:

"В Соединенных Штатах большинство работающих детей занято в сельском хозяйстве и значительную их долю составляют выходцы из иммигрантских семей ... и многих детей берут на работу везде, начиная от закусочных и кончая швейными фабриками. Исследование, проведенное в 1990 году Главным учетным управлением, показало, что в период с 1983 по 1990 год число нарушений правовых норм о детском труде возросло на 250 процентов. Так, в 1990 году в ходе трехдневной "специальной" операции министерство труда США выявило более 11 000 детей, работающих незаконно" 22/.

62. Проблема эксплуатации детского труда возникла в 1993 году во всех регионах мира. Особое место здесь занимала Южная Азия. В Индии, несмотря на законодательство, запрещающее нанимать детей младше 14 лет для работы на опасных производствах, этот запрет повсеместно нарушается. Это происходит в таких отраслях, как производство спичек, пиротехники, стекла и кирпича, огранка алмазов и изготовление замков, а также работы в каменоломнях. Дети гибнут от несчастных случаев, и в конце 1993 года была организована кампания с целью положить конец использованию детского труда в производстве пиротехники, где происходит наибольшее число несчастных случаев. Небезынтересно отметить, что большинство детей, занятых в этих отраслях, являются представителями низших каст и племен, что отражает социально-экономическую и культурную дискриминацию, обрекающую эти группы на подобные виды занятости.

63. В Индии развернулось также широкое движение за освобождение людей от кабального труда, от которого особенно страдают "неприкасаемые". Важную роль в борьбе за их освобождение, а также в обеспечении переподготовки, занятости и реабилитации играют неправительственные организации. В 1993 году дети, занятые кабальным трудом, приняли участие в длительном шествии, которое позволило привлечь внимание общественности к необходимости проведения реформ. Неправительственная организация "Южноазиатская коалиция против детского рабства" призвала национальную комиссию по кабальному труду бороться с практикой кабального труда.

64. Была также предпринята попытка привлечь частный сектор к борьбе с эксплуатацией детского труда в Индии, например с помощью практики пометки изготовленных детьми ковров специальным штампом. Однако в 1994 году появились признаки того, что основные производители перестают поддерживать эту идею. К сожалению, как представляется, ослабляется давление, которое этот сектор может оказывать на свои элементы, которые в большей степени прибегают к эксплуатации.

65. В течение года неоднократно поднимался вопрос о детских браках 23/. Он связан с таким явлением, как, например, поездки мужчин из государств Персидского залива в Индию в поисках юных невест. Родители девочек получают за это вознаграждение. К решению указанной проблемы нужно подходить как с точки зрения спроса, так и с точки зрения предложения; необходимо, чтобы меры принимала и Индия, и государства Персидского залива. Специальный докладчик направил соответствующее сообщение правительству Саудовской Аравии (см. пункт 192с ниже).

66. Положение в Непале во многом схоже с ситуацией в Индии. Дети подвергаются эксплуатации в нескольких отношениях. Осуществляется активная трансграничная контрабанда детей в Индию для сексуальных и других целей. В 1993 году правительству Индии было направлено сообщение, касающееся торговли девочками и их контрабанды, особенно из горных племен Непала, в Индию с целью сексуальной эксплуатации. Ответ пока не получен.

67. Аналогичным образом дело обстоит в Бангладеш и Пакистане. В отчетном году в бедственном положении находились самые различные группы детей, включая детей, занятых в сельскохозяйственном секторе, на швейном производстве, в домашнем секторе, а также состоящих в браке и занимающихся проституцией. Особую обеспокоенность вызывает дилемма, которая возникает перед детьми-домашними слугами, как это видно из нижеследующего наблюдения, сделанного в отношении Бангладеш:

"Предпочтение отдается девочкам в возрасте 6-14 лет, поскольку женщины стоят дороже и могут привлечь внимание мужчины... Девочки-служанки находятся в исключительно тяжелом положении, поскольку их редко выпускают из дому... По достижении полового созревания девочек увольняют, и в конечном счете они могут оказаться в публичном доме" 24/.

Что касается детских браков в Бангладеш, то:

"Девочек из бедных семей, не имеющих никакого занятия или приданого, нередко берут к себе в качестве вторых жен мужчины старшего возраста и содержат их практически в рабстве. Если первая жена не признает второго брака, он не регистрируется, и если девочка забеременеет, ее могут выгнать без каких-либо средств правовой защиты" 25/.

Трансграничная контрабанда бангладешских девочек в Пакистан ведет к тому, что некоторые из них оказываются в тюрьме в качестве нелегальных иммигрантов.

68. Несмотря на закон, запрещающий кабальный труд, в Пакистане существует проблема обеспечения его соблюдения:

"В 1992 году не было зарегистрировано ни одного случая наказания какого-либо лица или предприятия за использование труда детей на каком-либо запрещенном для них производстве. В то же время есть многочисленные свидетельства того, что дети заняты в ковроткачестве, химической промышленности, в портах и на железных дорогах, т.е. в отраслях, где запрещено использовать детский труд" 26/.

69. В Шри-Ланке значительное число детей используется в качестве домашних слуг и иногда они подвергаются сексуальному совращению.

70. Проблема спроса на южноазиатских женщин носит не только местный, но и транснациональный характер. Клиенты приезжают из самых разных государств Персидского залива и Ближнего Востока, включая Абу-Даби, Бахрейн, Дубай, Кувейт, Маскат, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовскую Аравию.

71. В 1993 году по-прежнему вызывали обеспокоенность сообщения о том, что детей продают в страны Персидского залива для участия в верблюжьих скачках. Как правило, эти дети являются выходцами из Бангладеш, Индии, Пакистана и Шри-Ланки. Однако в 1993 году в Объединенных Арабских Эмиратах был принят закон, запрещающий использование детей в качестве наездников, и было предписано вернуть на родину всех детей, которые использовались в качестве наездников на верблюжьих скачках. Существуют опасения, что уровень соблюдения этого закона будет низким и что имеют место случаи представления ложной информации о весе молодых наездников верблюдов. Для возвращения на родину и социальной реабилитации детям потребуется помощь.

72. Что касается Восточной Азии, то продолжают поступать сообщения о торговле детьми и их контрабанде как на местном, так и на международном уровнях. Дети из Лаоса, Камбоджи, Китая и Мьянмы незаконно ввозятся в соседний Таиланд для эксплуатации в качестве рабочей силы. В Малайзии есть дети, работающие на плантациях 27/, а в Индонезии дети заняты в самых различных отраслях, в том числе в швейной промышленности, электронной промышленности, стекольной промышленности, на производстве средств защиты от комаров, в пищевой промышленности и аграрном секторе 28/. Во Вьетнаме, Камбодже, Китае, Таиланде, на Филиппинах и в Японии угрожающие масштабы приобретает торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации.

73. В Центральной и Южной Америке работает большое число детей, особенно в силу того, что значительную их часть составляют беспризорники. В отчетном году в Бразилии самую серьезную обеспокоенность вызвали убийства беспризорников. Специальный докладчик направил прямые сообщения бразильскому правительству, и правительство прислало ответ, в котором говорится, что принимаются различные меры для борьбы с этим явлением. По сообщениям, насилие в отношении беспризорников совершается также в Гватемале, Колумбии и Мексике. Особую же озабоченность вызывает положение в Колумбии, где торговцы наркотиками иногда используют детей для продажи наркотиков и/или где их вербуют в качестве наемных убийц ("сикариос").

74. Проблема детей, занятых в домашнем секторе, существует во многих странах, включая Бразилию, Боливию, Колумбию, Коста-Рику и Перу; большинство из этих детей не защищены законом или с помощью иных мер. Один из наблюдателей отметил следующее:

"Страны крайне медленно вводят в действие законодательство о защите взрослых домашних работников, не говоря уже о детях. В отношении труда в домашнем секторе действуют

лишь несколько норм, касающихся рабочего времени или оплаты, и, как правило, занятые в этом секторе не имеют никакого доступа к социальным пособиям... В тех же немногих странах, где действует соответствующее законодательство, работодатели легко обходят его, поскольку сами женщины не знают о своих правах. В Перу, где действует такое законодательство, в рамках программы социального обеспечения зарегистрировано только 15 процентов домашних работников всех возрастов" 29/.

75. В 1993 году продолжали поступать сообщения об обманутых выходцах с Гаити, которых принуждают работать на плантациях сахарного тростника в Доминиканской Республике, и детей, подвергающихся насилию в неформальном секторе в Мексике. В Тринидаде и Тобаго имел место случай, когда ребенок эксплуатировался с целью контрабанды наркотиков (кокаина), а позднее был подвергнут телесному наказанию в соответствии с кодексом о несовершеннолетних. Ухудшающееся экономическое положение на Кубе также будет иметь негативные последствия для детей, которые могут стать объектом экономической эксплуатации. Порой эксплуатации подвергаются школьники во внеурочное время, особенно в сельскохозяйственном секторе.

76. Что касается Африки, то в течение года поступали сообщения об эксплуатации детского труда в неформальном секторе многих стран, включая Заир, а также в домашнем секторе самых разных стран. В особо уязвимом положении оказываются девочки из сельских районов, используемые в домашнем секторе в городах в Бенине, Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Сенегале, Сьерра-Леоне и Того 30/. В Кот-д'Ивуаре продажа детей с целью их эксплуатации в качестве рабочей силы подтверждается следующими материалами:

"Они все прибыли из одного и того же района, северо-восточной части Кот-д'Ивуара и с северо-запада и юга соседней Ганы. Поэтому действуют ганская сеть и кот-д'ивуарская сеть. Они объединены в биполярную систему, которая опирается на сельские районы, являющиеся поставщиками детской рабочей силы, и деятельность которой ориентирована на город, являющийся потребителем этой рабочей силы. Оба эти сегмента связаны через посредников" 31/.

77. В 1993 году поступило сообщение о том, что в Мавритании существует рабство, и это несмотря на отменяющее его законодательство. Положение усугубляется тем, что после смерти рабов владелец заявляет свои права на их потомков. В Буркина-Фасо остается серьезным положение детей в неформальном секторе, включая домашний, и были отмечены несколько случаев насильственных браков. Из Судана по-прежнему поступают сообщения о подневольном труде и рабстве детей, особенно детей, представляющих определенные этнические группы. В 1993 году Специальный докладчик направил соответствующее сообщение правительству Судана. Ответ по существу представлен не был.

78. В Западной Африке из правительственных и неправительственных источников в 1994 году постоянно поступали сведения об использовании детей для попрошайничества. В некоторых случаях оно было связано с различными религиозными наставниками, которые заставляли детей собирать для них деньги. Этот вопрос связан с притоком детей из бедных сельских семей в городские районы и распадом семей, что заставляет детей покидать дома и попадать в ситуации, в которых они подвергаются эксплуатации.

79. В 1993 году европейские страны также сталкивались с проблемой эксплуатации детского труда. В Венгрии высок уровень подростковой преступности и она связана с существованием беспризорников. В Италии дети также используются в различных целях мафией, а в Соединенном Королевстве в тяжелом положении находятся домашние работники-иностранцы. Кроме того, стало известно о том, что на молодых спортсменов оказывается давление, в частности, о приеме молодыми спортсменами в бывшей ГДР до воссоединения, стимулирующих препаратов.

80. Одна из ситуаций, которая вызывает самую серьезную озабоченность, сложилась в Российской Федерации, где большое число детей используется в качестве средства для совершения преступлений. Правительство Российской Федерации в документе, представленном Рабочей группе по современным формам рабства Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в 1994 году, отметило следующее:

"... обостряющиеся проблемы, связанные с обеспечением общественно полезной занятости несовершеннолетних, оказывают крайне неблагоприятное воздействие на показатели преступности среди подростков. За последние пять лет число совершивших преступления несовершеннолетних, которые нигде не работают и не учатся, почти утроилось.

Число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, лишь за последний год увеличилось на 15,5 процента. В то же время возрастной показатель несовершеннолетних преступников уменьшается. В 1988–1992 годах количество несовершеннолетних в возрасте 14–15 лет, замешанных в преступлениях, увеличилось на 55 процентов. Кроме того, каждый третий подросток, нарушивший закон, живет в семье, в которой родители алкоголики, не занимаются воспитанием детей и не контролируют их поведение" 32/.

81. В Соединенных Штатах в конце 1992 года сообщалось о том, что компания "Бергер кинг" выплатила крупный штраф по иску, предъявленному на основании обвинений в нарушении установленной продолжительности рабочего дня для подростков младше 16 лет 33/.

82. Кроме того, в 1994 году был поднят вопрос, связанный с одной из неправительственных организаций, которая размещала объявления о "выкупе" детей у работодателей посредством предложения финансовых стимулов, с тем чтобы они освобождали детей. По мнению Специального докладчика, такой практики следует избегать, поскольку она может привести к вымогательству и новым формам эксплуатации недобросовестными работодателями и посредниками.

83. Эти случаи эксплуатации детского труда, которые имели место на всех континентах на протяжении прошедшего года, свидетельствуют об универсальном характере данной проблемы, для решения которой требуются согласованные междисциплинарные меры.

С. Пересадка органов

84. Среди вопросов, входящих в мандат Специального докладчика, самым сложным по-прежнему является проблема торговли детьми в целях пересадки органов. Сложность этого вопроса стала очевидной в 1994 году, когда, к сожалению, на нескольких граждан Соединенных Штатов в Гватемале были совершены нападения из-за необоснованных слухов, касающихся контрабанды детей в целях пересадки органов.

85. К этому вопросу необходим сбалансированный подход. Специальный докладчик считает, что если о торговле органами взрослых людей в различных частях земного шара имеется много свидетельств, то при поисках доказательств торговли органами детей возникают значительные и большие трудности. Следует отметить, что в ходе поездки Специального докладчика в Непал в 1993 году непальская полиция сообщила ему о недавнем деле, связанном с контрабандой детей в Индию с этой незаконной целью. Растет число доказательств наличия рынка продажи органов детей.

1. Положение на международном уровне

86. Хотя международного договора по вопросу пересадки человеческих органов и не существует, из Конвенции о правах ребенка, которая гарантирует ребенку право на жизнь и свободу от посягательств и эксплуатации, следует, что торговля детьми для целей пересадки органов является совершенно незаконной.

87. В 1991 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) издала Руководящие принципы, регламентирующие трансплантацию органов человека, где перечисляются условия, при которых может быть получено разрешение на изъятие органов из трупов 34/. Что касается органов детей, то их изъятие практически запрещено (принцип 4) :

"Нельзя изымать никакие органы из тела живого несовершеннолетнего в целях пересадки. В национальном законодательстве могут быть предусмотрены изъятия в отношении регенеративных тканей".

В этом документе содержатся также важные положения, направленные против коммерциализации (принцип 5) :

"Человеческое тело и его части не могут служить предметом торговых сделок. Поэтому запрещается давать или получать плату (включая любую компенсацию или вознаграждение) за органы".

88. В 1993 году Европейский парламент принял резолюцию, запрещающую торговлю органами в целях пересадки 35/, отметив в преамбуле, что:

"У. ... имеются свидетельства того, что в ряде развивающихся стран человеческие эмбрионы, дети и взрослые подвергаются увечьям или умерщвляются с целью получения органов для пересадки и их вывоза в богатые страны";

далее она гласила, что Европейский парламент:

"1. призывает Совет принять меры по запрещению торговли органами на всей территории (Европейского) сообщества;

2. призывает запретить ввоз, использование и/или пересадку органов и тканей, происхождение и состояние которых вызывают сомнения;

3. призывает Комиссию осудить попустительство, проявляемое некоторыми странами в отношении расширения такой контрабанды;

4. призывает к принятию мер, с тем чтобы положить конец причинению увечий и умерщвлению человеческих эмбрионов, детей и взрослых в некоторых развивающихся странах с целью получения органов для пересадки;

5. призывает Комиссию разработать кодекс поведения, включающий:

а) условия, касающиеся происхождения органов для пересадки;

б) принцип, согласно которому донорские органы должны передаваться бесплатно, а доноры должны оставаться анонимными для реципиента;

в) принцип, согласно которому нельзя производить никаких дополнительных выплат, связанных с операциями по пересадке органов;

/...

d) систему:

1. аттестации отделений медицинских учреждений, занимающихся пересадкой органов;
2. разграничение отделений интенсивной терапии и хирургических отделений, занимающихся пересадкой органов;

e) запрещение изъятия органов у несовершеннолетних, у недееспособных совершеннолетних и младенцев с врожденным отсутствием головного мозга;

f) медицинские критерии для постановки пациентов на очередь, в том числе в следующем порядке: 1) необходимость неотложной медицинской помощи; 2) возможность гарантировать реципиентам достаточно длительный период жизни после операции по пересадке органа; 3) тканевая совместимость; 4) время, проведенное в ожидании очереди; список очередников должен быть предназначен исключительно для служебного пользования;

g) право пациентов на получение информации о возможностях пересадки органа при их состоянии здоровья".

89. Меры, предложенные в этой резолюции, принятой Европейским парламентом, для укрепления европейского сотрудничества, могли бы послужить уроком для других регионов мира. Они включают следующее:

a) компьютеризацию данных о наличии органов, пациентах, ожидающих пересадки, и параметрах для обеспечения тканевой совместимости, например, расширение системы "Европкомпьютерлинк";

b) расширение европейского сотрудничества между некоммерческими ассоциациями, занимающимися сбором таких данных;

c) покрытие расходов, связанных с изъятием органов, надлежащей терапией и, при необходимости, транспортировкой на основе принципа, согласно которому эти расходы подлежат оплате за счет реципиентов или за счет их программ медицинского и социального страхования;

d) максимальное использование в целях пересадки почек живых доноров из числа родственников;

e) дальнейшее проведение и активизация научных исследований в области создания искусственных органов и ксенотрансплантатов;

f) сотрудничество между национальными службами здравоохранения, занимающимися пересадкой органов, при этом особый упор следует сделать на создании специализированных служб в тех странах, где их еще нет, с тем чтобы исключить необходимость международной транспортировки пациентов, ожидающих пересадки органов, что всегда ведет к причинению травм;

g) проведение кампаний по привлечению внимания общественности к этой проблеме, особенно молодежи, на основе принципа великодушия и солидарности с уделением должного внимания каждому отдельному человеку и его чувствам;

h) ведение эффективного учета в медицинских учреждениях, а также реализация действенной программы сотрудничества между центральными и периферийными медицинскими учреждениями в области пересадки органов" 36/.

90. В настоящее время Совет Европы разрабатывает проект протокола о пересадке органов. Кроме того, с ним связана работа над такими документами, как проект конвенции о защите прав человека и его достоинства в области прикладной биологии и медицины, а также проект конвенции о биоэтике.

2. Положение на национальном уровне

91. В последние годы многие страны и территории предприняли шаги с целью принятия законодательства, регулирующего пересадку органов и запрещающего использование органов детей. Такое законодательство было недавно принято в Индии, Российской Федерации и на Филиппинах. В ряде других стран, таких, как Болгария, Гонконг, Израиль и Польша, соответствующее законодательство находится в стадии разработки. В Соединенных Штатах Америки Национальный закон об органах для трансплантации 1984 года запрещает торговлю человеческими органами. Кроме того, Объединенная сеть обмена органами (ОСОО) осуществляет надзор за распределением органов для трансплантации в Соединенных Штатах, и ввоз органов из других стран в Соединенные Штаты разрешается лишь учреждениями, имеющими санкции на то от ОСОО. Представляется, что в будущем ОСОО может более полно контролировать ситуацию в тех случаях, когда граждане Соединенных Штатов подыскивают органы для трансплантации за пределами страны.

92. В то же время положение на национальном уровне нередко является неопределенным. В своем докладе 1993 года Специальный докладчик Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/67) отметил, что он получил сообщения от неправительственного сектора о различных случаях в Аргентине, Бразилии, Колумбии и Перу. После этого Специальный докладчик запросил у правительств соответствующих стран дополнительную информацию и разъяснения. Одни правительства на этот запрос не ответили, а другие представили краткие объяснения.

93. В ответ на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Колумбии прокомментировало проблему продажи органов детей следующим образом:

"Наша страна не располагает никакой информацией о такой незаконной деятельности. Когда частные лица выступили с разоблачением такой практики по неофициальным каналам на национальном и международном уровнях, государство обратилось через Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи с просьбой провести расследование; в результате этого расследования не удалось с достаточной степенью уверенности доказать правильность этих обвинений".

94. В 1993 году были выдвинуты новые обвинения относительно торговли детьми в Бразилии для их усыновления в Европе (см. пункт 40 выше), возможно, с целью использования их органов. В начале указанного года этим делом занялся Интерпол, который прокомментировал его Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств следующим образом:

"В течение нескольких последних лет в прессе ряда стран появляются заявления о том, что в некоторых развивающихся странах усыновление детей осуществляется с единственной целью – использовать их органы для пересадки. Этот вопрос поднимался также на различных конференциях, которые проводились Организацией Объединенных Наций и в которых участвовали представители Генерального секретариата и неправительственные организации,

специализирующиеся в области благосостояния детей. Вплоть до самого недавнего времени в Генеральный секретариат не поступало никаких обоснованных данных или конкретных дел.

По просьбе Национального центрального бюро Бразилии Генеральному секретариату было предложено обратить на этот вопрос внимание государств-членов и, в частности, просить, чтобы эта тема была включена в программу работы, а также рассмотрена на Генеральной Ассамблее" 37/.

95. В 1993 году Специальный докладчик направил сообщения правительствам Перу и Гондураса относительно новых обвинений. До настоящего времени правительство Перу не дало ответа на это сообщение, а правительство Гондураса отвергло обвинения. Примечательно же то, что во время поездки Специального докладчика в Непал полиция сообщила ему о случае контрабанды детей из Непала в Индию в целях пересадки органов.

96. В 1993 году стала очевидной необходимость сосредоточить внимание на некоторых дополнительных аспектах. В докладе, представленном Европейскому парламенту, был поднят вопрос о торговле органами в Европейском сообществе, в том числе, возможно, органами детей:

"В Европейском сообществе нехватка органов, изымаемых у мертвых доноров, может привести к ввозу органов из третьих стран. Независимо от того, проводится ли это за плату или нет, мы считаем, что такая практика порочна по причинам морального и медицинского характера. Донорские органы будут поступать из стран, которые пока еще не достигли нашего уровня процветания. К тому же органы будут изыматься у людей, условия жизни и здоровье которых оставляют желать лучшего" 38/.

Все это свидетельствует о "преимущественном положении" развитых стран, которые могут позволить себе покупать органы в развивающихся странах, тем самым, к сожалению, способствуя транснационализации рынка.

97. Необходимо усилить контроль за спросом и предложением, а также наладить тесное сотрудничество с Интерполом и другими организациями, занимающимися проблемой преступности, в частности в следующих географических районах:

- i) Центральной и Южной Америке, включая Аргентину, Гватемалу, Гондурас, Колумбию, Мексику и Перу;
- ii) Азии и на Ближнем Востоке, включая Гонконг, Западный берег, Индию, Иорданию, Ирак, Китай, Непал, Пакистан, Тайвань (провинция Китая) и страны Персидского залива;
- iii) Европе, включая Австрию, Албанию, Германию, Италию, Польшу и Швейцарию;
- iv) Северной Америке.

98. В целях осуществления контроля в будущем необходимо также более детально изучить фактический и потенциальный рынок органов детей, отделив его от рынка органов взрослых; к сожалению, в значительной части документации по данному вопросу различия между этими двумя категориями не проводится, что может приводить к недоразумениям.

D. Прочие формы торговли

99. Эта последняя категория охватывает исчезновения и похищения детей, с одной стороны, и использование детей в качестве солдат – с другой.

100. В 1993 и 1994 годах поступили различные сообщения о похищениях и исчезновениях. Некоторые из них, возможно, были связаны с незаконным усыновлением, эксплуатацией детского труда и пересадкой органов.

101. Центральная и Южная Америка вызывала особую тревогу. В рассматриваемом году в качестве одной из стран, вызывающей наибольшую обеспокоенность с точки зрения случаев исчезновения детей, различные источники указывали Гондурас, причем, согласно полученной информации, эти случаи тесно связаны с незаконным усыновлением. Так, одно зарубежное частное агентство предоставляло поддержку Гондурасскому центру по оказанию помощи матерям-одиночкам и их детям при весьма сомнительных обстоятельствах. Комитет по правам ребенка отметил также случаи убийства и исчезновения детей в Перу 39/. Это, возможно, связано с новым драконовским законодательством, по которому уголовная ответственность за терроризм распространяется и на подростков.

102. В письме Специальному докладчику чилийские власти отметили следующее:

"... Национальным службам по делам несовершеннолетних известно о существовании некоторых банд, которые занимаются похищением несовершеннолетних, что приводит к ситуациям, которые схожи с формами контрабанды. Однако возникновение таких ситуаций объясняется пробелами в существующем законодательстве, и большинство элементов такой практики хотя и аморальны, но не являются незаконными".

103. В течение рассматриваемого года поступали различные сообщения о похищениях и исчезновениях детей в Азии. В Индонезии полиция обезвредила банду, которая занималась контрабандой женщин в Малайзию 40/. Согласно полученной информации в Малайзии находятся в розыске около тысячи исчезнувших взрослых. За этот период из Шри-Ланки, Камбоджи и Пакистана поступали сообщения о похищениях и исчезновениях. В середине 1994 года, согласно полученной информации, в Дели, Индия, прокатилась волна похищений и убийств детей, в основном ради выкупа. В Китае был похищен мальчик, который затем был продан в рабство в отдаленную провинцию 41/. Ему удалось убежать и вернуться домой; по дороге ему пришлось просить подаяние.

104. В Соединенных Штатах Америки случаи похищения детей весьма распространены. В 1994 году Национальный центр по вопросам исчезновения и эксплуатации детей представил Специальному докладчику следующую информацию:

"В мае 1990 года министерство юстиции США выпустило исследование, в котором говорилось, что в 1988 году было совершено:

114 600 попыток похищения детей посторонними лицами;

о 4600 похищениях посторонними лицами было сообщено в полицию;

в 300 случаях похищений посторонними лицами дети находились в неизвестности в течение долгого периода времени или были убиты;

/...

354 000 детей были похищены членами семьи;

450 700 детей убежали из дома;

127 100 были брошены;

438 200 детей были потеряны, получили физические травмы или исчезли иным образом" 42/.

105. На телевидении Соединенных Штатов создана "горячая линия", специализирующаяся на розыске исчезнувших детей.

106. В Европе в течение года произошло несколько случаев. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Хорватии сообщило о различных случаях насильственного похищения детей. Это означает, что Восточную Европу следует рассматривать в качестве нового рынка для торговли детьми и места их исчезновений. В Западной Европе пропавшими без вести числятся около 6000 детей, и с отменой внутренних границ в Европейском союзе количество исчезновений, вероятно, возрастет 43/ . Именно этим объясняется призыв к тому, чтобы к Гаагской конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей присоединилось большее число стран (см. пункт 23, выше). В недалеком будущем Европейскому союзу, по-видимому, также потребуются принять по этому вопросу правовой документ, который:

a) будет устанавливать процедуры автоматического исполнения судебных решений, принятых по делам о насильственном похищении;

b) облегчит принятие прямых мер по возвращению насильственно похищенных детей, а также позволит решить проблему насильственного похищения детей в качестве превентивной меры;

c) будет содержать специальные положения относительно прав доступа, даже в тех случаях, когда дети являются незаконнорожденными;

d) будет признавать приоритетности процедур скорейшего возвращения детей при частичной ответственности со стороны государств-членов;

e) будет ограничивать – насколько это возможно – основания для отказа от признания и неисполнения решений;

f) будет гарантировать, что за соответствующую процедуру не взимается никакой платы;

g) будет способствовать укреплению и активизации сотрудничества между государствами-членами и соответствующими административными органами 44/.

107. Помимо этой региональной инициативы следует также предпринимать инициативы на двустороннем и национальном уровнях. Франция заключила двусторонние соглашения по предупреждению насильственного похищения детей с Египтом, Марокко, Португалией и Тунисом.

108. В других странах торговля детьми может также быть связана с исчезновениями. В ответе правительства Мали на просьбу Специального докладчика о предоставлении информации было указано, что преступная торговля детьми осуществляется между Мали, Кот-д'Ивуаром, Саудовской Аравией и Соединенными Штатами. В 1993 году Специальный докладчик также направил

правительству Уганды сообщение, касавшееся исчезновения ряда детей, которые, возможно, были вывезены в одну из ближневосточных стран. Ответа до сих пор не получено.

109. Что касается вопроса о детях-солдатах, то это широко распространенная проблема, которая существует во многих районах земного шара, где происходят вооруженные конфликты. Отчасти она обусловлена различиями в критериях установления возраста вербовки или призыва детей на военную службу. Во многих странах этот официально установленный возраст колеблется в пределах 15-18 лет, однако на практике в качестве солдат используются дети, которые значительно более младшего возраста.

110. Этому вопросу касается целый ряд документов по гуманитарному праву, включая Дополнительные протоколы I и II 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года. В Конвенции о правах ребенка содержится следующее положение, которое сформулировано не столь жестко, как хотелось бы:

"Статья 38

...

2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали ... участия в военных действиях.

3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, ... которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста".

111. Как указывается в предыдущих докладах, представленных Специальным докладчиком, возрастной ценз в 15 лет слишком низок и его следует поднять до 18 лет в соответствии с определением термина "ребенок", которое дается в Конвенции. В своем обращении выработать новый документ о защите детей в условиях вооруженных конфликтов Комитет по правам ребенка высказался также за повышение возрастного ценза 45/. Это мнение было подтверждено на состоявшейся в 1993 году в Женеве Международной конференции в защиту жертв войны, которая призвала повысить возрастной ценз до 18 лет. Это было вновь подтверждено в 1993 году на Международной конференции по защите жертв войны, которая призвала повысить возрастной критерий до 18 лет. В октябре 1993 года Совет делегатов Движения Международного Красного креста и Красного полумесяца принял резолюцию, в которой он просил:

"Международный Комитет Красного креста и Международную федерацию обществ Красного креста и Красного полумесяца, в сотрудничестве с институтом Генри Дюнанта, разработать и реализовать на практике план действий для Движения, направленный на соблюдение принципа ненайма и неучастия детей моложе 18 лет в вооруженных конфликтах и принять конкретные действия по защите детей - жертв вооруженных конфликтов и оказанию им помощи".

112. В настоящее время обсуждается проект протокола об участии детей в вооруженных конфликтах, в котором предусматривается поднять возрастной критерий набора в армию в 18 лет, с тем чтобы предотвратить набор детей ниже этого возраста. На недавней Конференции по правам детей в вооруженных конфликтах была также принята декларация в этом отношении.

113. Однако в местах вооруженных конфликтов дело обстоит еще хуже. Дети-солдаты принимают участие в самых различных видах деятельности, начиная от боевых действий и кончая

/...

шпионажем. Как отмечалось в одном источнике ^{46/}, "известно, что до последнего времени дети участвуют по меньшей мере в 24 войнах: в гражданских войнах и конфликтах в Анголе, Афганистане, Бирме, Гватемале, Камбодже, Колумбии, Либерии, Мозамбике, Перу, Руанде, Северной Ирландии, Сомали, Таджикистане, Чаде, Шри-Ланке; в освободительных движениях курдов, палестинцев, населения Западного Ириана, Западной Сахары и Тимора; а также в межнациональных конфликтах между Арменией и Азербайджаном, между сербами, хорватами и мусульманами в Боснии и Герцеговине и Хорватии, а также между индийцами, пакистанцами и кашмирцами в Кашмире.

114. Имеются сообщения о том, что в боевых действиях в Гватемале, Либерии, Ливане, Мозамбике, Палестине, Перу, Сальвадоре, Турции, на Филиппинах и в Шри-Ланке участвуют девочки.

115. Особую трагичность ситуации придает то обстоятельство, что нередко детей принуждают вступать в вооруженные силы силой оружия. Так, это имеет место в конфликте на территории бывшей Югославии. В одних случаях, как, например, в Либерии и Сомали, где, как утверждается, объявлена демобилизация детей, на практике многие дети по-прежнему используются в качестве солдат. В других, как, например, в Мозамбике и Сьерра-Леоне, где началась демобилизация детей, остро встал вопрос о реабилитации, поскольку многие дети-солдаты получили физические и психические травмы.

116. Демобилизация и реабилитация в рамках семьи или общины являются настоятельной необходимостью для детей, вовлеченных во все вышеупомянутые вооруженные конфликты. Что касается детей, уклоняющихся от призыва на военную службу, то также крайне важно предоставить им статус беженцев и обеспечить им международную защиту.

II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

117. Согласно рабочему определению, принятому в рамках настоящего мандата, термин "детская проституция" означает: "сексуальную эксплуатацию ребенка за вознаграждение наличными или натурой, обычно, но не всегда организуемого посредником (родителями, членом семьи, сутенером, преподавателем и т.д.)". Это определение было положено в основу вопросника о торговле детьми, разосланного Специальным докладчиком всем странам в 1991 году.

118. Данная проблема приобрела поистине международный характер, что обуславливает необходимость международного сотрудничества и солидарности. Она тесно связана с проблемой детской порнографии, поскольку одна порождает другую.

Положение на международном уровне

119. Существует целый ряд международных договоров, касающихся рабства, контрабанды женщин и детей и их эксплуатации. Самым недавним из таких договоров является Конвенция о правах ребенка, в которой предлагается принимать меры против склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности и против использования в целях эксплуатации детей в проституции (статьи 19 и 34).

120. В 1992 году Комиссия по правам человека приняла Программу действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Стратегии этой программы включают более широкое распространение информации, просвещение, меры правового характера и правоохранительную деятельность, социальные меры и помощь в целях развития, реабилитацию и реинтеграцию, а также координацию деятельности на международном уровне в целях решения проблемы детской проституции. В Программе действий предлагаются эффективные

правовые и административные меры для предупреждения контрабанды детей и торговли ими, а также ставятся следующие конкретные задачи:

"47. Особое внимание следует уделить проблеме секс-туризма. Необходимо принять законодательные и прочие меры по предупреждению секс-туризма и борьбе с ним как в странах, из которых прибывают клиенты, так и в тех, куда они направляются. Практику туризма, в основе которого лежит побуждение к половым сношениям с детьми, следует карать таким же образом, как сводничество.

48. Следует рекомендовать Всемирной туристской организации созвать совещание экспертов с целью предложить практические меры по борьбе с секс-туризмом.

49. Государства с военными базами или контингентами военнослужащих, независимо от того, находятся ли они на иностранной территории или нет, должны принимать все необходимые меры для недопущения причастности таких военнослужащих к детской проституции. Это же относится и к другим категориям государственных служащих, работающих за рубежом.

50. Следует принять законы с целью предотвращения применения новых форм технологии для склонения детей к занятию проституцией".

121. Рабочая группа по современным формам рабства подготовила также проект программы действий по предупреждению контрабанды людей и эксплуатации проституции третьими лицами, которая, хотя и не посвящена специально детской проблематике, содержит различные стратегии, осуществление которых способствовало бы защите ребенка. Речь идет об информации, социальных мерах и помощи в целях развития, мерах правового характера и правоохранительной деятельности, реабилитации и реинтеграции, а также координации на международном уровне.

122. Такие программы действий следует широко распространять и скрупулезно осуществлять. Правительства некоторых стран уже начали реагировать на Программу действий по предотвращению торговли детьми. Ответы, которые поступили от них в Организацию Объединенных Наций, затрагивали в основном правовые аспекты, хотя следовало бы предоставить более подробные данные о практических проблемах ее реализации и конкретных случаях.

123. Два других международных события в 1993 и 1994 годах заслуживают внимания в отношении установления стандартов. Во-первых, в декабре 1993 года Организация Объединенных Наций приняла Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, которая также имеет отношение к судьбе детей-жертв проституции, поскольку она тесно связана с насилием и его влиянием на детей-девочек. Термин "насилие", как представляется, охватывает физическое, половое и психологическое насилие, и в Декларации приводится как традиционная, так и современная практика, в соответствии с которой женщины и дети-девочки подвергаются эксплуатации в сексуальных и иных целях. Декларация призывает к принятию целого ряда мер:

"Статья 4

Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:

...

/...

с) уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами;

д) разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом; государства должны также информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба через такие механизмы;

е) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включить с этой целью соответствующие положения в уже существующие планы, принимая во внимание, по мере необходимости, то содействие, которое могут оказать неправительственные организации, особенно организации, занимающиеся проблемой насилия в отношении женщин;

ф) разработать на всеобъемлющей основе превентивные подходы и любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия, и обеспечить положение, исключающее повторную виктимизацию женщин в результате применения законов, правоохранительных методов и других действий, в которых не проводится различия между мужчинами и женщинами;

г) проводить необходимую работу, с тем чтобы обеспечить в максимально возможной степени с учетом имеющихся у них ресурсов и, если это необходимо, в рамках международного сотрудничества оказание женщинам, подвергавшимся насилию, и, если это необходимо, их детям специализированной помощи, например, по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ, а также структур поддержки, и принимать любые другие надлежащие меры для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации".

124. Во-вторых, в настоящее время обсуждается возможность принятия проекта факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, касающегося искоренения сексуальной эксплуатации и торговли детьми. В проекте протокола такая эксплуатация признается в качестве преступления против человечности и содержится призыв принять ряд мер для предотвращения этой практики.

125. По мнению Специального докладчика, такой ряд международных документов свидетельствует о том, что необходимо обратить особое внимание на их эффективное осуществление на национальном и местном уровнях, а также решение международных проблем торговли детьми, обеспечивая дополняемость между всеми национальными и международными механизмами. Доступность правовых мер защиты для детей-жертв и со стороны самих детей-жертв должна быть ключевым моментом в поисках решения этой проблемы. Представители детей, такие как омбудсмены, могут быть задействованы в этих целях.

126. В 1993 году Всемирная туристская организация (ВТО) обратила внимание Рабочей группы по современным формам рабства Подкомиссии на принятые в 1985 году Билль о правах туризма и

Туристский кодекс, в которых закреплялись нормы поведения государств, работников туристического сектора и туристов с точки зрения проблемы сексуальной эксплуатации, а именно:

"а) государствам вновь указывается на необходимость предотвращать любую возможность использования туризма для эксплуатации других с целью проституции;

б) работникам туристического сектора и лицам, предоставляющим услуги в области туризма и путешествий, предлагается воздерживаться от поощрения использования туризма для каких бы то ни было форм эксплуатации других;

с) самим туристам предлагается воздерживаться от эксплуатации других в целях проституции" 47/.

ВТО считает, что в данный момент в проведении еще одного совещания экспертов нет никакой необходимости.

127. Специальный докладчик приветствует растущее участие Интерпола в борьбе с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних. Интерпол учредил Постоянную рабочую группу по правонарушениям против несовершеннолетних и в своем ответе на запрос Специального докладчика о представлении информации указал, что в данной области принимается целый ряд мер, включая распространение текста Программы действий по предотвращению торговли детьми среди национальных бюро, и обращение к государствам-членам с просьбой назначить сотрудников-специалистов по правонарушениям против несовершеннолетних для поддержания связи с Интерполом.

128. Интерпол также поддерживает многие из рекомендаций, сделанных Специальным докладчиком в его докладе Комиссии по правам человека в 1993 году, например рекомендации о содействии развитию так называемой "сети по борьбе с преступностью в интересах детей", а также подготовке высококвалифицированных кадров для правоохранительных органов.

129. В 1993 году его Постоянная рабочая группа провела свое совещание и создала подгруппы для изучения следующих вопросов:

а) правоохранительная деятельность; законодательство:

- i) детская порнография и детская проституция;
- ii) международное сотрудничество; сеть связи; законодательство и его применение;
- iii) секс-туризм; международное усыновление.

б) меры общего характера:

- i) оказание помощи пострадавшим; структура полиции; пропавшие дети; бесплатные телефонные "линии помощи"; типовые превентивные меры;
- ii) подготовка кадров;
- iii) научно-исследовательская работа; статистика.

130. В 1994 году Постоянная рабочая группа вновь собралась на совещание и уделила особое внимание подготовке персонала полиции, в том что касается решения проблем, связанных с

детьми, и травм, которым подвергаются многие полицейские в ходе своей работы. В основе будущего сотрудничества в данной области будет лежать назначение представителей для контактов в государствах-членах; подготовка доклада о детской порнографии, включая анализ национального законодательства; подготовка справочного материала по компьютерной порнографии; расширение обмена информацией через представителей для контактов, особенно в отношении передвижения педофилов; контакты в целях борьбы с секс-туризмом; сбор информации о национальном законодательстве по детской проституции; сбор статистических данных о правонарушениях против детей, стандартизация используемых для этих целей форм правонарушений, а также разбивка статистических данных по признаку пола и возрастным группам; подготовка сотрудников полиции по теме прав человека и оказанию помощи пострадавшим; обобщение информации о помощи пострадавшим; законодательные меры и нормативные акты, касающиеся типовых превентивных мер. Движение в этом направлении внушает оптимизм, поскольку наличие информации о торговле детьми в весьма значительной степени зависит от содействия со стороны правоохранительных органов.

Положение на национальном уровне

131. Положение в 1993-1994 годах оставалось весьма тревожным; кроме того, наблюдалась тесная связь между интернационализацией детской проституции и детской порнографии. В равной степени удручает факт распространения ВИЧ/СПИДа среди детей во всем мире, включая детей – жертв проституции. Это следует рассматривать в свете более ранних докладов, представленных Специальным докладчиком, в которых он отмечал, что рынок детской сексуальной эксплуатации постепенно вовлекает в свою сферу девочек и мальчиков весьма юного возраста, поскольку некоторые клиенты полагают, что, прибегая к половым сношениям с ребенком, они могут уберечь себя от заражения ВИЧ/СПИДом.

132. Возник новый рынок сексуальной эксплуатации детей – Восточная Европа. Случай продажи детей в целях проституции в России получил широкое освещение в международной прессе 48/. Такая угроза носит повсеместный характер и в соседних странах. Так, в своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Чешской Республики сообщило о росте детской проституции, которая нередко связана с цыганским населением. Ею занимаются девочки, едва достигшие 11 лет. Эта проблема также касается Польши, где откладывается принятие закона об уголовном преследовании тех, кто сексуально эксплуатирует детей в возрасте до 15 лет.

133. В Западной Европе эта проблема является более серьезной, чем это представляется на первый взгляд. Как отмечается в докладе Франции, представленном Комитету по правам ребенка:

"В 1988 году была развернута широкая кампания по предупреждению сексуальных злоупотреблений, направленных против порнографии и проституции, и прежде всего против кровосмешения и педофилии. Итоги этой кампании, опубликованные в 1992 году, ясно свидетельствуют о полном непонимании масштабов проблемы" 49/.

Известно, что французские педофилы действуют в других районах мира, например в Таиланде.

134. В течение рассматриваемого года Специальный докладчик направлял швейцарским властям сообщения относительно утверждений, касающихся различных швейцарских граждан. Эти утверждения касались торговли детьми и их сексуальной эксплуатации как внутри страны, так и за ее пределами. В своем ответе швейцарские власти заявили, что против обвиняемых принимаются меры. Один из обвиняемых находится в превентивном задержании в Швейцарии и ожидает судебного расследования. Два других швейцарских гражданина были арестованы в Нидерландах, и принимаются меры к их выдаче.

135. В Нидерландах детская проституция принимает многие формы, охватывая, к примеру, местных детей, детей трудящихся-мигрантов и детей, завезенных контрабандным путем из Центральной и Южной Америки, Африки и Азии. В ответе нидерландских властей Специальному докладчику отмечалось, что в 1991 году к Уголовному кодексу была принята поправка, направленная на защиту не только всех девочек до 12-летнего возраста, но также и всех лиц до 12-летнего возраста, в том что касается проституции.

136. В 1993 году в Бельгии была выявлена система "торговли живым товаром," в рамках которой эксплуатировались девушки из развивающихся стран, например с Филиппин, а также из стран Восточной Европы. Иногда контрабандно ввозимые девочки по дороге подвергаются изнасилованию.

137. Эта проблема возникла также в Соединенном Королевстве. Она носит как местный, так и транснациональный характер. Известно, что британские педофилы ищут свои жертвы в других регионах мира, таких, например, как Юго-Восточная Азия. Однако власти в настоящий момент рассматривают вопрос о принятии закона об уголовной ответственности за организацию секс-туров.

138. Вопрос о принуждении к проституции в Турции освещался неправительственными организациями. Хотя, как полагают, случаи касаются в основном взрослой проституции, однако никто не может отменить возможность и детской проституции, тем более что в некоторых случаях сообщалось о фальшивых удостоверениях личности.

139. В странах Северной Европы все большую остроту приобретает проблема, связанная с деятельностью, которой педофилы из этих стран занимаются в развивающихся странах. К рассматриваемому вопросу относится дело о сексуальной эксплуатации ребенка шведским гражданином, который в прошлом году был пойман в Таиланде на месте преступления. Несмотря на то, что его паспорт был конфискован, ему удалось получить новый паспорт, а затем, когда он был выпущен под залог, бежать назад в Швецию. Хотя шведское законодательство допускает судебное преследование граждан Швеции за преступления, совершенные за пределами страны, такое преследование маловероятно, поскольку шведские власти требуют представления убедительных доказательств возраста ребенка. В этой связи возникают вопросы как процедурного характера, так и по существу. Данное дело в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

140. После этого случая для контроля за положением в Юго-Восточной Азии шведская полиция назначила сотрудника по связи.

141. Борьбу с сексуальной эксплуатацией детей начала также Норвегия. Планируется создание специального подразделения полиции, которое будет заниматься этой проблемой и оказывать содействие полиции на местах. Свою помощь предложил также частный сектор, а это подчеркивает большое значение создания давления внутри самого частного сектора: Норвежская ассоциация туристических агентств приняла решение отказывать в членстве организаторам секс-туров, а также развернула кампанию, направленную против секс-туризма. Иногда дело доходит и до судебных разбирательств, причем даже в тех случаях, когда преступления совершаются за пределами Норвегии; так, в 1990 году трое норвежцев были осуждены за сексуальную эксплуатацию 13-летних детей на Филиппинах и в Таиланде.

142. Аналогичные меры принимались в Германии, поскольку целый ряд немецких туристов были замешаны в сексуальной эксплуатации детей в других странах. Ранее германский Уголовный кодекс применялся к деяниям немцев за рубежом лишь в тех случаях, когда и правонарушитель, и потерпевший являлись гражданами Германии. Теперь в него внесены поправки, допускающие судебное преследование даже в тех случаях, когда потерпевший не является гражданином Германии. Фактически это придает германскому законодательству экстерриториальный характер,

поскольку оно позволяет привлекать к ответственности граждан Германии за совершение за рубежом сексуального надругательства над детьми в тех случаях, когда потерпевшие не являются гражданами Германии.

143. Положение в Северной Америке в равной степени вызывает обеспокоенность, поскольку эта обеспокоенность связана с явлением беспризорных детей и детской порнографии. Детская проституция процветает как в Канаде, так и в Соединенных Штатах. В последнем докладе о женской проституции в Соединенных Штатах говорится следующее:

"Иногда молодые люди носят клеймо или татуировку, которые означают, что эти люди принадлежат сутенеру. Клиенты также подвергают физическому надругательству проституток-подростков. Случаи изнасилования, поножовщины, угроз не являются чем-то необычным. Признается, что увеличивается число случаев, когда подросткам предлагают большие суммы денег за акты садомазохизма. Многим молодым уличным проституткам предлагают деньги за участие в любительских порнографических видеofilmах" 50/.

144. В Центральной и Южной Америке широко распространена сексуальная эксплуатация детей, и она зачастую охватывает миллионы беспризорных детей. В последних докладах, представленных Боливией и Мексикой Комитету по правам ребенка, говорилось о сексуальной эксплуатации детей, хотя и не так подробно, как требовалось.

145. Серьезным остается положение в области детской проституции в Азии, где большое количество детей становятся жертвами торговли. Масштабы этой проблемы в Таиланде, например, хорошо известны. Это вдвойне вызывает обеспокоенность, поскольку большое количество людей заражено ВИЧ/СПИДом, особенно среди проституток. Вновь избранное правительство признало искоренение детской проституции в стране одной из первоочередных задач. Обеспечению большей защиты детей должно способствовать принятие двух законопроектов: законопроекта о торговле женщинами и детьми и их контрабанде и законопроекта о предупреждении проституции и борьбе с ней. Они направлены на обеспечение защиты детей путем установления более высокого возрастного ценза, а именно в 18 лет, а также введения более сурового наказания для клиентов и сутенеров. Кроме того, предполагается отнести к категории преступлений сговор с целью сексуальной эксплуатации.

146. Однако в действительности дело обстоит гораздо хуже. В течение года Таиланд неоднократно фигурировал в заголовках газет не только в связи с местной детской проституцией, но и в связи с трансграничной контрабандой женщин и детей из Камбоджи, Китая, Лаоса и Мьянмы; и Специальный докладчик направил сообщение правительству Таиланда по поводу незаконной контрабанды девушек из Мьянмы в целях проституции в Таиланде. Правительство ответило, что принимаются различные меры по борьбе с такой торговлей.

147. В отчетном году поступили сообщения о том, что в Таиланде была убита мьянманская девочка, проданная в проститутки. Властям Таиланда предлагается серьезно заняться этим случаем и принять срочные меры с целью наказать виновных. Кроме того, в дополнительных сообщениях говорилось о том, что несколько мьянманских девочек, втянутых в Таиланде в проституцию и выдворенных из этой страны, впоследствии были посажены в тюрьму правительством Мьянмы. Если это действительно так, то, исходя из уважения человеческого достоинства и прав человека, девочек следует немедленно освободить, предоставить им защиту и помощь в реабилитации. Необходимо также установить международный контроль, и Специальному докладчику по положению в области прав человека в Мьянме предлагается изучить данный вопрос.

148. В 1994 году в Таиланде было зарегистрировано несколько случаев с трагическими последствиями. В результате полицейских рейдов было обнаружено много случаев злоупотребления

и эксплуатации детей-жертв в центральной и южной частях Таиланда. В одном случае девочка-жертва умерла от яда, будучи задержанной полицией, после того как она убежала из публичного дома в южной части Таиланда. Что касается торговцев детьми, то было зарегистрировано много преступных актов, например фальсификация удостоверений личности, с тем чтобы выдавать детей за взрослых; направление детей домой на какое-то время перед полицейскими рейдами, а затем принуждение их возвращаться в публичные дома; использование новых средств, таких, как бары "караоке" для продажи детей. Коррупция и сговор между различными правоохранительными органами широко распространены.

149. В рассматриваемом году в Таиланде было арестовано несколько иностранцев-педофилов. Один педофил из Австралии был арестован не только за сексуальную эксплуатацию детей, но за совершение религиозного надругательства, выразившегося в том, что он кощунственным образом положил изображение Будды на тело девочки.

150. Было выявлено, что русские женщины также вовлечены в проституцию в Таиланде. По-видимому, в этой группе имеются и дети, поскольку возможность подделки паспортов, согласно которым эти дети являются взрослыми, нельзя исключать. Имеются также сообщения о связи между торговлей людьми для проституции и торговлей наркотиками, особенно через Гонконг.

151. Помимо местной проституции в Малайзии, известно, что туристы из этой страны отправляются за "интимными услугами" на юг Таиланда. В ответе правительства Малайзии на запрос Специального докладчика о предоставлении информации сообщается о различных мерах, принимаемых правительством в целях борьбы с преступностью, таких, как проведение разъяснительных кампаний на уровне общин и осуществление программ "добрососедства", а также о новых мероприятиях и законодательных актах, направленных на защиту женщин и детей. К ним относятся Закон 1991 года о защите ребенка и Закон 1993 года о защите женщин и девочек, защищающие женщин и девочек от втягивания в проституцию.

152. Проблема детской проституции приобретает все большую остроту и в других странах Юго-Восточной Азии. В 1993 году один из судов Лаоса приговорил мужчину и женщину к тюремному заключению за продажу малолетней девочки бизнесмену из Таиланда. В Камбодже неоднократно подавались жалобы на служащих сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, вовлеченных в сексуальную эксплуатацию местных девочек. В 1994 году средства массовой информации сообщали об обследовании, согласно которому большая часть проституток в Камбодже была продана с целью занятия проституцией 51/. Было обнаружено, что родители, соседи, друзья и родственники принимают участие в продаже детей в целях сексуальной эксплуатации. Сообщалось также, что похищения и исчезновения связаны с упомянутой торговлей. ВИЧ/СПИД имеет тенденцию к широкому распространению.

153. В соседнем Вьетнаме быстро ширится секс-торговля; многими ее жертвами становятся дети моложе 16 лет. Осуществляется также контрабанда девочек через границу между Вьетнамом и Китаем. В свою очередь в Китае наблюдается рост проституции среди местных детей. Многие женщины и дети подпольно продаются в рабство; обостряется проблема детской преступности в крупных городах, таких, например, как Шанхай.

154. В Тайване (провинция Китая) также процветает детская проституция. В последнее время власти предложили методы перевоспитания клиентов детей - жертв проституции в качестве новых мер по сдерживанию спроса.

155. Известно, что на Филиппинах жертвой проституции становятся многие дети, но 1992 год стал свидетелем принятия принципиально нового закона о защите детей, а именно Закона

Республики № 7610, предусматривающего более строгие меры наказания для тех, кто эксплуатирует детей в сексуальных целях, и тех, кто занимается контрабандой детей. Множество педофилов-иностранцев, в том числе австралийцев, как сообщают, охотятся за детьми в этой стране и стремятся заполучить детей для сексуальных целей и порнографии.

156. По-прежнему вызывает озабоченность положение в Южной Азии. В этом регионе детская проституция сочетается с широкой эксплуатацией детского труда и проблемой большого числа беспризорников. Помимо занимающихся проституцией местных детей, через границу многих стран Южной Азии, например через границу между Непалом и Индией, Бангладеш и Индией, Бангладеш и Пакистаном, Пакистаном и Индией, осуществляется контрабанда детей в целях сексуальной эксплуатации. В отчетном году Специальный докладчик направил правительству Индии сообщение о контрабанде тамангских девочек из Непала в Индию. Ответа до сих пор не поступило.

157. В середине 1994 года в Бомбее был выявлен секс-рэккет, которым занимались политические деятели и промышленники. Этот рэккет был направлен на использование девочек в сексуальных целях, а также снятие на видео пленку половых актов с девочками, с тем чтобы шантажировать их и заставлять втягивать в рэккет других людей. В этих целях преступники прибегали к изнасилованию малолетних.

158. В Шри-Ланке предприняты новые инициативы с целью решения проблемы детской проституции, а именно ужесточены меры против иностранцев-педофилов. Кроме того, полиция предложила повысить возрастной ценз для совершеннолетия с 12 до 16 лет, поскольку это обеспечит большую защиту детей от сексуальной эксплуатации.

159. Страны Южной Азии сталкиваются не только с новыми формами детской эксплуатации, такими, как педофилы-иностранцы, которые наезжают в этот регион, но также и с негативными остатками культурных традиций. В различных странах детей, особенно девочек, отдают в храмы, с тем чтобы они стали "жрицами любви", которые в конце концов начинают заниматься проституцией, несмотря на законы, запрещающие эту практику. С этими культурными традициями необходимо бороться не только посредством законов, но и просветительской деятельностью на базе общин, с тем чтобы препятствовать этой практике и поощрять права женщин и девочек, которые чаще всего становятся жертвами прошлых традиций.

160. Дискриминация по расовому признаку и социальному происхождению усугубляет эту проблему. Например, совершенно очевидно, что в некоторых местах дети меньшинств и коренного населения прежде всего и в большинстве случаев становятся жертвами этой торговли. Такие факты требуют не только законодательского подхода, но также и междисциплинарных действий по искоренению остатков дискриминации в этом регионе.

161. Перед Восточной Азией встают новые проблемы, связанные с детской эксплуатацией, несмотря на экономический бум. Убыстряющийся слом семейного уклада в Республике Корея и Японии является мощным фактором, под воздействием которого дети покидают дом и становятся жертвами сексуальной эксплуатации. Позиция Японии в отношении детской проституции является аномальной, и известно, что многие японцы посещают страны Юго-Восточной Азии в качестве секс-туристов. Кроме того, имеет место также продажа женщин и девочек из стран Юго-Восточной Азии в Японию, и эта торговля связана с синдикатом Якудзы, который замешан во многих незаконных торговых сделках в Японии. Иногда драматическими последствиями порабощения женщин являются пытки и смерть.

162. В Африке проблема детской проституции приобретает все более масштабный характер. Эта проблема касается всех стран, упомянутых ранее в текущем докладе в отношении эксплуатации

детского труда. Сексуальная эксплуатация нередко связана с занятостью в неофициальном секторе, жизнью на улице и работой по дому. Все возрастающее количество беспризорных детей подвергается риску стать объектом детской проституции и в равной степени стать жертвой ВИЧ/СПИД. В течение рассматриваемого года поступила информация о том, что в Заире приобретает все большую остроту проблема детской преступности. В Гамбии европейские женщины, как известно, пользуются сексуальными услугами местных молодых мужчин. В целях сексуальной эксплуатации осуществляется контрабанда мальчиков и девочек из Мозамбика в Южную Африку. Иногда это обусловлено проблемой беженцев и свидетельствует о том, что дети-беженцы уязвимы для секс-торговли как в Африке, так и в других регионах.

163. Мозамбик представил еще одно тематическое исследование в рассматриваемом году о роли миротворцев Организации Объединенных Наций. Были жалобы, что они активно пользуются услугами проституток, в том числе детей-жертв. Это дает повод для беспокойства Организации Объединенных Наций в отношении необходимости разработки руководящих принципов и подготовки, с тем чтобы не допустить усугубления проблемы детской преступности со стороны миротворцев.

164. И наконец, по-видимому, самые радикальные шаги в рассматриваемом году были предприняты в Австралии. Несколько австралийцев были задержаны за границей за сексуальную эксплуатацию детей, что дало толчок национальному движению за то, чтобы расширить сферу действия уголовного кодекса Австралии и охватить им противоправные деяния австралийских граждан за границей. Это является примером применения принципа "экстерриториальности", согласно которому гражданам страны могут инкриминироваться деяния, совершенные против детей в других странах. Как отмечали австралийские власти:

"Подход, которому в Содружестве отдают предпочтение, заключается в том, чтобы разбить преступления на две основные группы. В первую группу будут входить сексуальные преступления против детей моложе 16 лет. Установление возраста совершеннолетия на уровне 16 лет обусловлено тем, что такой возрастной ценз принят в большинстве штатов Австралии. Вторая группа будет объединять сексуальные преступления, совершаемые при отягчающих обстоятельствах, а именно преступления, заключающиеся в половых сношениях с детьми моложе 12 лет. Принцип "двойной криминальности", который, возможно, потребует взаимного сотрудничества, будет применяться в отношении младшей возрастной группы, но не всегда будет действовать в отношении группы 12-16 лет" 52/.

165. В настоящее время Новая Зеландия рассматривает вопрос о принятии аналогичного закона.

166. Существуют не только значительные трудности, связанные с квалификацией преступления и установлением возрастного ценза, но и трудности процессуального характера. Как получить показания у ребенка, находящегося в другой стране? Это зависит от официальных или неофициальных соглашений о взаимопомощи между заинтересованными странами и сотрудничестве между работниками правоохранительных органов. В то же время для получения таких показаний можно использовать видеозаписи показаний ребенка или системы спутниковой связи. Эти меры могут быть подкреплены соглашениями о выдаче между соответствующими странами.

167. Хотя такое экстерриториальное действие национальных законов может быть связано с различными трудностями как принципиального, так и процессуального характера, это положительный шаг к повышению ответственности в условиях постоянно расширяющейся транснациональной сексуальной эксплуатации детей.

III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ

168. В рамках данного мандата принято рабочее определение термина "детская порнография", который означает "визуальное изображение ребенка или связанные с детьми аудиозаписи, предназначенные для целей сексуального удовлетворения пользователя, и охватывает изготовление, распространение и/или использование такого рода материалов". Это определение было положено в основу вопросника, разосланного государствам-членам в 1991 году. К этому следует добавить порнографические зрелища.

169. Детская порнография во все большей степени приобретает транснациональный характер и связана с детской проституцией. Новые технологические достижения поднимают множество вопросов в отношении эффективности существующего законодательства в этой области. Не менее важной является и проблема ответственности потребителя; по законодательству одних стран обладание детской порнографией не является преступлением, а в других – за это предусмотрено наказание.

1. Положение на международном уровне

170. В Конвенции о правах ребенка говорится о необходимости принятия мер против использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах (статьи 19 и 34). В Программе действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии также подчеркивается необходимость активизации работы по таким направлениям, как информация, просвещение, меры правового характера и правоохранительная деятельность, социальные меры и помощь в целях развития, реабилитации и интеграции, а также координация на международном уровне. В отношении детской порнографии были выделены следующие меры:

"52. Правоохранительные учреждения, а также социальные и прочие службы должны уделять больше внимания расследованию случаев детской порнографии, с тем чтобы предотвращать и пресекать любую эксплуатацию детей.

53. Следует обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с настоятельным призывом ввести в действие законы, квалифицирующие в качестве преступления изготовление, распространение и владение порнографическими материалами, к которым причастны дети.

54. В тех случаях, когда это необходимо, следует ввести в действие законы и предусмотреть новые меры наказания для электронных или печатных средств массовой информации, которые распространяют материалы, представляющие опасность для физической или нравственной целостности детей или содержащие непристойные или порнографические описания, и не допускать применения новых технологий для изготовления порнографических материалов, включая видеофильмы и порнографические компьютерные игры.

55. Следует поощрять государства к недопущению распространения среди детей взрослой порнографии, в особенности с помощью новых технологий, приняв с этой целью соответствующие законы и надлежащие меры контроля".

171. Ссылки на позицию Всемирной туристской организации и Интерпола в предыдущем разделе настоящего доклада, посвященном детской проституции, равно как и наметившаяся тенденция к применению принципа "экстерриториальности" в целях защиты детей от насилия, в соответствии с

которыми лицам можно инкриминировать преступления, совершенные ими в других странах, касаются также детской порнографии.

2. Положение на национальном уровне

172. Основные рынки детской порнографии находятся в Северной Америке и Европе. Во многих случаях педофилы из стран этих регионов посещают развивающиеся страны и эксплуатируют детей в целях порнографии. Для этого нередко применяются такие средства, как фото- и видеосъемка, а порнография связана с виктилизацией детей через проституцию. В рассматриваемом году несколько педофилов (мужчины и женщины, а иногда и пары) из этих регионов были арестованы в Юго-Восточной Азии.

173. Размах детской порнографии в Европе был хорошо проиллюстрирован в рассматриваемом году обвинениями, выдвинутыми против Германии и Швейцарии; Специальный докладчик направил властям этих стран сообщения в отношении утверждаемых действий их граждан, которые использовали детей в порнографических целях. Хотя германские власти и отрицали, что некоторые материалы, приводимые в упомянутом сообщении, имеют прямое отношение к детской порнографии, они признали в своем ответе:

"Федеральному правительству известно, что дети незаконным образом используются для порнографических фотографических журналов и видеофильмов. Некоторые из таких фотографий и видеофильмов изготавливаются в частном порядке, зачастую членами семьи ребенка, и обмениваются с другими потребителями детской порнографии; другие изготавливаются на коммерческой основе и сдаются в аренду или продаются. Многие из этих фильмов и фотографий изготавливаются с участием детей из стран третьего мира либо в Федеративной Республике Германии, либо в странах их происхождения. Федеральное правительство резко осуждает такое вызывающее сожаление положение дел. Универсальная защита детей является поэтому первоочередной заботой федерального правительства. Двадцать седьмой закон, вносящий изменение в Уголовный кодекс и направленный на более эффективную борьбу с детской порнографией и так называемым детским секс-туризмом, вошел в силу 1 сентября 1993 года, с тем чтобы повысить степень защиты детей от сексуальной эксплуатации".

174. Следует добавить, что в 1993 году германское законодательство было изменено, с тем чтобы верхний возрастной предел в целях правовой защиты несовершеннолетних на основании Уголовного кодекса был установлен в 14 лет, а обладание материалами детской порнографии квалифицируется как преступление. В отношении этого вида преступлений действует принцип экстерриториальности. Ряд дел находится на рассмотрении судов ГанOVERA и Франкфурта, в которых германские граждане обвиняются в эксплуатации детей в целях порнографии.

175. Что касается детской порнографии, то два швейцарских гражданина недавно были осуждены в Нидерландах за попытки и покушение на убийство по крайней мере двух малолетних детей и за сексуальное надругательство над ребенком, а также за использование детей в целях изготовления порнографических видеофильмов. После того, как эти два швейцарских гражданина были осуждены амстердамским судом, швейцарские власти принимают меры к их выдаче, с тем чтобы им были предъявлены обвинения и в Швейцарии.

176. В настоящее время многие страны уже пошли и дальше во введении уголовной ответственности за производство и распространение детской порнографии. В одном из источников положение в ряде стран характеризуется следующим образом 53/:

Австрия	-	разрешено, но в скором времени в законодательство будут внесены поправки;
Бельгия	-	разрешено;
Германия	-	запрещено;
Дания	-	разрешено;
Канада	-	запрещено;
Нидерланды	-	разрешено, но в скором времени в законодательство, возможно, будут внесены поправки;
Норвегия	-	запрещено;
Соединенное Королевство	-	запрещено;
Соединенные Штаты	-	запрещено;
Финляндия	-	разрешено;
Франция	-	разрешено;
Швейцария	-	запрещено;
Швеция	-	разрешено.

177. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии отметило, что часть материалов детской порнографии циркулирует в небольших группах педофилов. Что же касается коммерческой порнографии, то, "по мнению полиции и таможни, Нидерланды остаются единственным наиболее значительным источником порнографии, ввозимой в эту страну, хотя в меньших количествах она также поступает из Германии, Испании и Соединенных Штатов Америки". Теперь, когда владение детской порнографией в Соединенном Королевстве является преступлением, полиция начала составлять неофициальный национальный реестр педофилов, а также собирать сведения о детской порнографии. Однако официальные круги пока не склонны распространять на эти правовые нормы действие принципа экстерриториальности.

178. В Восточной Европе в будущем также возникнет серьезная проблема в этой области. Так, в 1993 году поступило сообщение о том, что гражданин Швейцарии занимается набором детей в Венгрии для рынка в Германии.

179. В Северной Европе особенно выделяется рынок скандинавских стран; это связано с педофилами, которые посещают развивающиеся страны в целях эксплуатации детей для порнографии.

180. В своем ответе на запрос Специального докладчика о предоставлении информации Святейший Престол особо указал на роль семьи и необходимость борьбы с порнографией.

181. На протяжении многих лет одним из основных рынков детской порнографии является Северная Америка. По статистическим данным одного из источников Соединенных Штатов, в 1993 году в этой стране было предъявлено 25 обвинений, произведен 31 арест, вынесено 39 обвинительных приговоров, один оправдательный приговор, не принята к рассмотрению одна жалоба, три истца отказались от защиты своих исковых требований и в 84 случаях были конфискованы запрещенные материалы 54/. В настоящее время серьезную проблему представляет

собой компьютерная порнография, например компьютерная система электронных бюллетеней (СЭБ) :

"В СЭБ для электронной пересылки материалов детской порнографии с одного компьютера на другой используется обычная телефонная сеть, персональный компьютер и соответствующее современное программное обеспечение. Детская порнография изготавливается с применением цифрового и сканирующего оборудования, позволяющего преобразовывать порнографические изображения в журналах и фотографии в компьютеризованные изображения на твердых и гибких компьютерных дисках" 55/.

182. Особенно широко в таких целях СЭБ используется в Дании. Таможенные службы Соединенных Штатов выявили и другие источники – Нидерланды, Норвегию, Швейцарию и Швецию. Для борьбы с компьютерной порнографией требуется ужесточить законодательство и обеспечить его соблюдение, а также наладить более тесное международное сотрудничество в целях борьбы с подобной практикой.

183. Заслуживают одобрения недавно внесенные в законодательство Канады поправки, предусматривающие уголовную ответственность за владение детской порнографией.

184. Эта проблема существует и в других регионах мира. Известно, что педофилы Австралии занимаются аналогичной практикой, и при расширении сферы действия принципа экстерриториальности в уголовном праве правительству этой страны следует включить в нее и детскую порнографию. В 1993 году в городе Брисбен был задержан австралийский преподаватель богословия, который пытался ввезти в страну порнографические материалы с изображением филиппинского ребенка. Еще одно дело, в котором замешан педофил из Австралии, рассматривается судом Таиланда. В 1994 году новозеландская полиция разыскивала владельца новозеландского паспорта, который, как утверждалось, составлял реферативное руководство для педофилов.

185. Азия уже с давних пор известна как рынок, поставляющий и потребляющий детскую порнографию. Однако недавно в этом регионе началась правовая реформа. Как отмечалось выше, не так давно Филиппины внесли поправки в свое законодательство, с тем чтобы обеспечить большую защиту детей в этой области. В Шри-Ланке планируется ввести более конкретное понятие преступления, связанного с непристойными публикациями и неприличными зрелищами, а также расширить сферу действия Детской хартии для защиты детей моложе 18 лет.

186. Японии также следует обратить более серьезное внимание на свой рынок детской порнографии. В ответе правительства на запрос Специального докладчика о предоставлении информации об этой проблеме говорится следующее:

"Недавно Национальное полицейское управление получило сообщение о том, что управляющий одного из секс-шопов, ловко обманув школьниц старших классов, заснял на видеопленку их обнаженные тела и их сексуальные действия, а затем продал эти записи".

187. В 1993 году подобная практика была отмечена и в других регионах. Так, поступило сообщение о детской порнографии в Израиле, в частности о торговле порнографическими видеофильмами в секс-шопках.

188. В мире наблюдались две тенденции в области обеспечения большей защиты детей: признание владения детской порнографией уголовно наказуемым преступлением и принятие мер по борьбе с компьютерной детской порнографией.

IV. СООБЩЕНИЯ

189. Каждый год Специальный докладчик направлял прямые сообщения правительствам различных стран по вопросам, подпадающим под его мандат. Эти сообщения основывались на поступавшей информации, касавшейся случаев ущемления прав детей, в связи с которыми требовалось принять эффективные меры. Специальный докладчик действовал на основе свидетельств *prima facie*, получаемых из различных источников. В описываемых ниже случаях речь идет об отдельных лицах, группах лиц, а также ситуациях, которые требуют внимания и принятия конкретных мер со стороны соответствующих государств.

190. Каждое сообщение Специального докладчика и каждый ответ от соответствующего государства подробно документированы в ежегодном докладе, представляемом Специальным докладчиком Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций. В задачу настоящего доклада не входит воспроизводство текстов этих сообщений. Однако некоторые моменты будут воспроизведены, с тем чтобы подкрепить тенденции, усматриваемые в этих сообщениях.

191. В своем докладе Комиссии за 1992 год (E/CN.4/1992/55) Специальный докладчик сослался на сообщение в адрес Пакистана относительно малолетней девочки, которая была похищена в Бангладеш и привезена в Пакистан. Пакистан ответил, что ему не удалось напасть на след этой девочки.

192. В своем докладе Комиссии за 1993 год (E/CN.4/1993/67) он делает ссылки на сообщения, направленные странам, а также на полученные от них ответы:

а) сообщение правительству Австрии относительно имевшей якобы место рекламирования компанией "Лауда Эйр" секс-туризма в Таиланд с ориентацией на педофилов. В своем ответе правительство Австрии отрицало приведенную в сообщении информацию и заявило, что эта компания не вела какой-либо рекламной кампании в целях секс-туризма;

б) сообщение правительству Германии относительно якобы имевшей место публикации в Берлине периодического издания "Спартак", на страницах которого размещались материалы, содержащие откровенные попытки рекламировать секс-туризм, ориентированный на педофилов, детскую проституцию и детскую порнографию. Правительство Германии в своем ответе отрицало приведенную в упомянутом сообщении информацию и заявило, что публикации за 1991/1992 год не содержали какой-либо рекламы относительно секс-туризма и детской эксплуатации;

с) сообщение правительству Саудовской Аравии относительно утверждаемого незаконного ввоза детей из Южной Азии для использования их в качестве наездников на верблюжьих бегах. В своем ответе правительство Саудовской Аравии отрицало содержащиеся в упомянутом сообщении утверждения и заявило, что безосновательно утверждать о том, что иностранных мальчиков покупали или нанимали для подобных целей;

д) сообщение правительству Таиланда относительно якобы имевшей место сексуальной эксплуатации девочек из Мьянмы, незаконно ввезенных в Таиланд. Правительство Таиланда не отрицало этот факт, однако представило информацию относительно мер по борьбе с такой эксплуатацией;

е) сообщение правительству Объединенных Арабских Эмиратов относительно якобы имевшего место незаконного ввоза детей из Южной Азии и использования их в качестве наездников на верблюжьих бегах. В своем ответе правительство Объединенных Арабских Эмиратов отвергло содержащуюся в упомянутом сообщении информацию и заявило, что продажа и незаконный ввоз

детей запрещены в этой стране. Однако вследствие отрицания этих фактов правительство приняло новый закон по регулированию верблужных бегов и защите детей от эксплуатации.

193. В своем докладе Комиссии за 1994 год (E/CN.4/1994/84) Специальный докладчик ссылался на сообщения, направленные странам, и полученные от них ответы:

a) сообщение правительству Бразилии об имевших якобы место эксплуатации труда беспризорных детей и надругательства над ними со стороны правоохранительных органов, в том числе убийства беспризорных детей. Правительство не отрицало этот факт, однако представило информацию о мерах по борьбе с такой практикой;

b) сообщение правительству Германии относительно якобы имевшей место сексуальной эксплуатации детей германскими гражданами, и в частности в целях порнографии. Правительство не отрицало этот факт, однако представило информацию о мерах по борьбе с такой практикой;

c) сообщение правительству Гондураса относительно имевшей якобы место незаконной торговли органами для трансплантации, для чего, возможно, использовались дети. Правительство отрицало указанную в данном сообщении информацию и заявило, что эти жалобы безосновательны;

d) сообщение правительству Индии относительно якобы имевшего место незаконного ввоза детей из Непала, в частности тамангских детей в целях сексуальной эксплуатации. Правительство оставило упомянутое сообщение без ответа;

e) сообщение правительству Перу относительно имевшей якобы место незаконной торговли органами для трансплантации, что имело отношение к детям. Правительство не ответило;

f) сообщение Саудовской Аравии относительно якобы имевшего место незаконного брака между саудовским гражданином и индийской девочкой. Правительство не ответило на это сообщение;

g) сообщение правительству Судана относительно якобы имевшем место похищении детей, в частности детей из общины Динка. Правительство попросило дополнительное время для ответа, однако не представило какого-либо существенного ответа;

h) сообщение правительству Швейцарии относительно якобы имевшего место противоправного поведения гражданских граждан, связанного с сексуальной эксплуатацией детей. Правительство не отрицало этот факт, однако представило информацию о мероприятиях по пресечению такой практики;

i) сообщение правительству Таиланда относительно якобы имевшего место незаконного вывоза и сексуальной эксплуатации девочек из Мьянмы. Правительство не отрицало этот факт, однако представило информацию о мероприятиях по искоренению такой практики;

j) сообщение правительству Уганды относительно якобы имевшем предположительно место исчезновении детей, увозимых в страны Ближнего Востока. Правительство не ответило на это сообщение.

194. Вызывает сожаление тот факт, что несколько правительств не ответили на сообщения. Специальный докладчик был бы признателен за подробные и незамедлительно присланные ответы

соответствующих органов. Это тем более важно, что жизнь многих детей находится в опасности и требуются эффективные меры по защите всех детей, независимо от их социального или иного происхождения, от насилия и эксплуатации. При принятии надлежащих превентивных мер и обеспечении соответствующих средств защиты необходимо следовать духу Конвенции о правах ребенка и Программе действий по предотвращению торговли детьми.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

195. В 1994 году Специальный докладчик начал оказывать консультативные услуги национальным властям, по их просьбе, по вопросам, касающимся его мандата, в надежде, что это окажет конструктивное влияние на законодательные реформы и другие мероприятия по защите детей на международном, национальном и местном уровнях.

196. В частности, шведский уполномоченный по правам ребенка испросил консультативные услуги по следующим проблемам (извлечение):

"Проблема квалификации владения детской порнографией в качестве уголовного преступления находилась в течение некоторого времени в центре обсуждения прав ребенка в Швеции. Согласно действующим правилам, запрещено лишь производство и распространение детской порнографии. Общественные обсуждения были довольно интенсивными, и вопрос о новом законодательстве будет решаться в ближайшие недели ...

В основе обсуждений в Швеции находится доклад шведского министерства юстиции от 31 октября 1993 года относительно, в частности, сексуального надругательства. После изучения вопроса в течение примерно одного года авторы доклада пришли к выводу о том, что владение детской порнографией не должно квалифицироваться в качестве уголовного преступления. Эта позиция вызвала резкие возражения со стороны некоторых слоев общества, причем не только со стороны организаций по правам детей и иных, но также и со стороны полицейских должностных лиц высокого ранга и государственных обвинителей. Государственный обвинитель по делам детей и Национальный шведский совет по делам полиции выступает за то, чтобы владение детской порнографией квалифицировалось как уголовное преступление, выдвигая, в частности, довод о том, что такая мера расширит возможности эффективного вмешательства полиции для борьбы с торговлей детской порнографией.

Актуальность вопроса резко возросла после того, как шведская полиция в ходе расследования случайно обнаружила значительное количество фильмов, включая некоторые фильмы, содержащие элементы детской порнографии ...

Шведская полиция вновь подвергла анализу этот вопрос и выработала два альтернативных предложения: в соответствии с первым предложением владение детской порнографией квалифицируется как уголовное преступление. В соответствии с другим предложением этот факт лишь дает возможность конфискации детской порнографии, причем сам факт владения не является уголовным преступлением.

Однако в Швеции существо этого вопроса осложняется глубоко укоренившимися традициями свободы печати и свободы слова. Таким образом, оба вышеупомянутых предложения правительства означают, что конституция должна быть изменена, а на это требуется два решения шведского парламента, причем следует выбирать одно из двух. Кроме того, предлагаемое изменение в конституции должно быть представлено парламенту по

меньшей мере за девять месяцев до следующих выборов, и это время уже упущено, поскольку в нынешнем сентябре в Швеции состоятся всеобщие выборы ...

Было бы весьма полезно, если бы Специальный докладчик смог изложить свое мнение о необходимости квалификации владения детской порнографией в качестве уголовного преступления. Такое мнение могло бы оказать содействие в создании мнения по этому вопросу".

197. В результате этого Специальный докладчик направил шведскому уполномоченному по правам ребенка следующие рекомендации (извлечение):

"В общем и целом международная общественность выступает за то, чтобы считать владение детской порнографией уголовным преступлением.

В 1992 году Комиссия по правам человека приняла Программу действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, предусмотрев следующее: 53. Следует обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с настоятельным призывом ввести в действие законы, квалифицирующие в качестве преступления изготовление, распространение и владение порнографическими материалами, к которым причастны дети.

В моем докладе Комиссии по правам человека и в моем качестве Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии я неоднократно подчеркивал необходимость квалифицировать владение детской порнографией в качестве уголовного преступления. Частично это диктуется необходимостью борьбы со спросом, поскольку потребители детской порнографии способствуют распространению детской порнографии во всемирном масштабе. Эта мера не касается борьбы с предложением, мы также должны обращать внимание на фактор спроса, ключевым компонентом которого является владение детской порнографией.

Вопрос о владении детской порнографией не следует рассматривать как посягательство на свободу выражения убеждений. Не существует противоречия между свободой выражения убеждений и криминализацией владения детской порнографией, поскольку владение детской порнографией пагубно для развития ребенка, и свободу выражения убеждений нельзя интерпретировать как отход от прав ребенка и свободы ребенка от эксплуатации и надругательства.

Обязательство защищать детей от такой эксплуатации четко предусматривается Международной конвенцией о правах ребенка, государством-участником которой является ваша страна.

Я бы настоятельно рекомендовал вам рассмотреть вопрос о возможности принятия законов, директивных направлений и других мер по поощрению прав ребенка в соответствии с положениями указанной Конвенции. Криминализация владения детской порнографией соответствовала бы глобальной тенденции, в соответствии с которой государства проводят реформу законодательства, директивных направлений и практики для решения проблемы фактора спроса, не говоря уже о факторе предложения в том, что касается детской порнографии".

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

А. Сведения общего характера

1. Специальный докладчик в течение всего периода своего мандата представил ряд рекомендаций Комиссии по правам человека, и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций предлагается учесть их, с тем чтобы способствовать принятию более конкретных действий и ответных мер на международном, национальном и местном уровнях. В частности, Генеральной Ассамблее следует принять к сведению и поддержать рекомендации в докладе за 1994 год, представленном Комиссии (E/CN.4/1994/84) в целях их эффективного и оперативного осуществления и оценки на международном, национальном и местном уровнях.

2. Генеральной Ассамблее следует предложить всем государствам, национальным и международным организациям и другим образованиям представить Специальному докладчику свежую информацию по всем областям, охватываемым настоящим мандатом. Особое внимание необходимо уделить взаимосвязи между правами ребенка, правами женщины и проблемами семьи и девочек. Данные должны быть обобщены по разделам, с тем чтобы отражать неравенство в положении мужчин и женщин и другие проблемы. Каждому государству следует назначить и/или создать национальный координационный центр для сбора такой информации и эффективной связи со Специальным докладчиком. Необходимо создавать и поощрять рабочие связи между правительствами, неправительственными организациями, общинами, деловыми кругами, семьями и детьми по этим вопросам.

3. Генеральной Ассамблее следует поддержать меры, связанные с возможностью поездок на места в рамках настоящего мандата как в развитые, так и развивающиеся страны, с тем чтобы работа Организации Объединенных Наций была ближе к народу на местном уровне и отражала его мнение в рекомендациях, представляемых Организации Объединенных Наций. На 1994 года планируется поездка в Африку, а в будущем Специальному докладчику хотелось бы совершить поездку в Северную Америку; государствам этого региона предлагается тесно сотрудничать со Специальным докладчиком и способствовать беспрепятственному доступу к соответствующей информации.

4. Генеральной Ассамблее следует предложить всем государствам более эффективно и оперативно отвечать на сообщения, направляемые Специальным докладчиком в интересах детей, находящихся в трудном положении. Им следует также организовать независимое и объективное наблюдение на национальном уровне, чтобы дополнять работу Специального докладчика.

5. Генеральной Ассамблее следует призвать все государства присоединиться ко всем соответствующим документам по правам человека и эффективно проводить их в жизнь. В частности, им следует присоединиться к Конвенции о правах ребенка и эффективно и в полной мере осуществлять ее на национальном и местном уровнях. В упомянутом выше национальном координационном центре следует собирать информацию в областях, имеющих отношение к упомянутым документам, и регулярно направлять их в международные органы по правам человека, в том числе Специальному докладчику, на которого возложена задача заниматься вопросами, связанными с положением детей.

6. Генеральной Ассамблее следует предложить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций заняться решением проблем, связанных со злоупотреблениями в отношении детей и их эксплуатацией, поскольку эти проблемы могут иметь воздействие на международную безопасность, тем более что многие формы злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации являются трансграничными и носят глобальный характер. И наоборот, проблемы, затрагивающие международный мир и безопасность, имеют множественное влияние на детей, поскольку эти проблемы могут пагубно сказываться на

выживании детей, развитии, защите и участии в повседневной жизни. Права детей следует рассматривать в качестве ключевого фактора международного мира и безопасности, а защиту детей и семей и оказание им помощи следует рассматривать в качестве ключевых компонентов безопасности человека.

7. Генеральной Ассамблее следует оказывать конструктивное влияние на всемирные финансовые учреждения, в частности на Всемирный банк и Международный валютный фонд, с тем чтобы вновь подвергнуть анализу программы структурной перестройки и обеспечить, чтобы эти меры не привели к пагубным последствиям для детей, особенно к злоупотреблению в отношении детей и их эксплуатации. Этим учреждениям следует разработать и применять ко всем программам в рамках их мандата проверочный анализ – "оценку воздействия на семью и ребенка", с тем чтобы предотвратить и свести к минимуму злоупотребления в отношении детей и их эксплуатацию.

8. Генеральной Ассамблее следует призвать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и все операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира уделять больше внимания правам ребенка, проводя соответствующую подготовку и переподготовку участников этих операций в рамках этой проблемы. Необходимо разработать и принять кодекс поведения в связи с правами человека в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы предотвратить участие персонала Организации Объединенных Наций в злоупотреблениях по отношению детей и их эксплуатации.

9. Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы все учреждения Организации Объединенных Наций учитывали в своих программах проблемы детей и их семей. Всем этим учреждениям следует собирать и сводить воедино информацию о правах ребенка, особенно в отношении торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и представлять ежегодно доклады Генеральной Ассамблее, а также Специальному докладчику и другим заинтересованным организациям. Особое внимание следует уделять взаимосвязи между правами женщин и детей, особенно правами девочек. Данные следует классифицировать соответствующим образом.

10. Генеральной Ассамблее следует укрепить работу Комитета по правам ребенка, ЮНИСЕФ и соответствующих образований в плане защиты детей и их семей и оказания им помощи. Следует предоставить надлежащие ресурсы Центру по правам человека, а также ресурсы в подкрепление мандата Специального докладчика, с тем чтобы дать ему возможность выполнять широкие функции, уже на него возложенные, и способствовать эффективному осуществлению их мандатов.

11. Генеральной Ассамблее следует всячески способствовать работе ЮНЕСКО, глобальным и национальным средствам общественной информации и другим заинтересованным образованиям в целях распространения информации о правах человека и оказания просветительских услуг правительственным чиновникам, особенно персоналу правоохранительных органов, общинам, неправительственным организациям, частному сектору, семье и самим детям по вопросам злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации. Чрезвычайно важно преодолеть негативные культурные традиции, которые увековечивают эксплуатацию детей, особенно те, которые нарушают права женщин и девочек. Для того чтобы искоренить эти традиции, а также более современные формы злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации, необходимы организация здоровой жизни в общине, работа с семьями, мобилизация и просвещение.

12. Генеральной Ассамблее следует обращать больше внимания на превентивные стратегии и действия по борьбе со злоупотреблениями в отношении детей и их эксплуатацией, особенно в рамках мандата Специального докладчика. С одной стороны, это влечет за собой принятие более эффективных мер по борьбе с нищетой и искоренению тяжелых экономических и жизненных условий как коренных причин распада семьи и факторов, приводящих к торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. С другой стороны, это требует более энергичных действий,

особенно через посредство более квалифицированного персонала правоохранительных органов и общинную структуру и группы бдительности, с тем чтобы бороться с преступными организациями и трансграничным спросом в отношении торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

13. Генеральной Ассамблее следует более тесно взаимодействовать с Интерполом, Сектором Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ЮНИСЕФ, МОТ, ВОЗ, Комиссией по правам человека и вспомогательными органами, а также с национальными властями и другими соответствующими образованиями в целях создания "сети по борьбе с преступностью" в интересах детей по искоренению всепроникающих преступных систем, которые эксплуатируют детей во всех частях света.

14. Генеральной Ассамблее следует предложить всем государствам, с помощью соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других органов, обеспечить, чтобы весь персонал правоохранительных органов получил подготовку в области прав человека и проблем, касающихся данного мандата. Могут также создаваться специальные подразделения для борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, причем к этой деятельности необходимо привлекать большее количество женщин, чем их в настоящее время находится в полиции и среди другого персонала правоохранительных органов.

15. Генеральной Ассамблее следует более тесно взаимодействовать с частным сектором, особенно с предпринимателями и транснациональными корпорациями, для организации сети по защите детей и слежения за деятельностью предпринимателей в целях предотвращения злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации. В этом секторе следует разработать "кодекс предпринимателей по защите детей", с одобрения Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы оказывать конструктивное давление на предпринимателей в интересах уважения прав ребенка.

16. Генеральной Ассамблее следует предложить всем государствам, национальным и международным организациям и другим заинтересованным образованиям повысить оперативность и эффективность различных международных стандартов, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, и эффективно осуществлять рекомендации конференций Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов. В частности, рекомендации Всемирной конференции по правам человека 1993 года, содержащиеся в Венской декларации и Программе действий; Международного года семьи, который будет отмечаться в 1994 году; и Конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию, которая состоится в 1994 году, необходимо эффективно осуществлять в интересах детей и их семей в контексте прав ребенка. Кроме того, в 1995 году состоится Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и четвертая Всемирная конференция по положению женщин, на которых будут широко обсуждаться права детей, особенно права девочек, а также настоятельная потребность искоренения традиционных и современных форм злоупотреблений по отношению к детям и их эксплуатации.

17. Генеральной Ассамблее следует предложить всем государствам и учреждениям по оказанию помощи в целях развития, будь то многосторонних, региональных, двусторонних или национальных, выделять больше ресурсов на социальное развитие, особенно на развитие семей и детей. Эти меры следует осуществлять в контексте прав детей, особенно потребностей девочек. Чрезмерные расходы государств на вооружения в прошлом следует сократить, а высвободившиеся средства в результате сокращения расходов на вооружения следует выделять на оказание помощи семьям и детям и их защиту как часть дивиденда глобального мира.

18. Генеральной Ассамблее предлагается оказывать содействие принятию и осуществлению изложенных ниже конкретных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер, предложенных Комиссии по правам человека Специальным докладчиком в 1994 году.

В. Конкретные меры

1. Краткосрочные меры

19. Термин "краткосрочные меры" означает меры, которые должны быть приняты преимущественно в ближайшие пять лет. Многие из предлагаемых краткосрочных мер должны также входить в среднесрочные и долгосрочные стратегии; они не исключают друг друга и должны рассматриваться как часть непрерывного процесса.

20. В свете проведения в 1994 году Международного года семьи Генеральной Ассамблее следует сотрудничать со всеми государствами и национальными и международными организациями в целях популяризации мер, направленных на укрепление связей между детьми и семьей, и борьбы со злоупотреблениями в отношении детей и их эксплуатацией. В свете Конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию Генеральной Ассамблее следует подкрепить рекомендации Конференции и всячески способствовать их эффективному и оперативному осуществлению всеми государствами и другими соответствующими образованиями с учетом весьма тесной взаимосвязи между проблемами народонаселения, доступом к методам планирования семьи, нуждами семьи, правами женщин и правами детей, особенно девочек.

21. Генеральной Ассамблее, государствам, национальным и международным организациям следует поддержать и распространить тексты Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Программы действий по ликвидации детского труда, принятые Комиссией по правам человека, и обеспечить эффективный контроль и осуществление этих программ на всех уровнях на основе надлежащих финансовых ассигнований.

22. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям предлагается учитывать стратегии предупреждения, защиты и реабилитации при принятии мер по борьбе с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Все эти три стратегии включают в себя краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное планирование, осуществление и оценку. Из трех стратегий самой приоритетной в краткосрочном плане является стратегия защиты: надлежащие законы, политика и правоохранительная деятельность могут сразу изменить существующее положение при условии, что для этого есть необходимая политическая воля и желание общества. Во всех странах уже имеется законодательство, которое может быть использовано для защиты детей, например нормы уголовного права; их следует применять более целенаправленно. Это тем более важно, что речь идет о преступности, которая в краткосрочной перспективе может быть снижена только в том случае, если будет обеспечено эффективное соблюдение законов. Достижение поставленных целей зависит от тесной координации и надлежащих бюджетных ассигнований на национальном и местном уровнях.

23. Предупреждение является той высокоприоритетной областью, которая предполагает принятие в краткосрочном плане мер, имеющих среднесрочные и долгосрочные последствия. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует эффективно содействовать осуществлению стратегий борьбы с нищетой, расширению потока информации, всеобщему начальному образованию, повышению уровня самосознания и мобилизации усилий в рамках общин, удовлетворению основных потребностей, созданию рабочих мест и развитию альтернативных форм занятости для семей.

24. Поскольку глубинной причиной злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации является преступность, Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует расширять меры по борьбе с преступностью; следует в максимально возможной степени привлекать общины к деятельности по защите детей путем осуществления программ "обширного контроля", включая координацию усилий деревенских

комитетов, других "комитетов бдительности", религиозных деятелей, местных учителей и лидеров, молодежных и детских групп, профессиональных организаций, деловых кругов и средств массовой информации.

25. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует рассмотреть вопрос о повышении качества работы полиции, иммиграционных служб, судей, инспекторов и работников других правоохранительных органов. Низкие оклады и недостаточная подготовка лиц, занимающихся правами детей, нередко ведут к слабому обеспечению соблюдения законов и коррупции. Для повышения качества работы лучшие работники этих органов нуждаются в стимулировании и в профессиональной подготовке без отрыва от службы. Худшую же их часть необходимо выявить и призвать к ответственности как часть преступной системы.

26. Желательно активизировать сотрудничество между Генеральной Ассамблеей, Комитетом по правам ребенка, Комиссией по правам человека, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Рабочей группой по современным формам рабства, Интерполом, Сектором Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Центром по правам человека и другими соответствующими образованиями и Специальным докладчиком по рассматриваемому вопросу. Поскольку Центр по правам человека не обладает ресурсами, с тем чтобы Специальный докладчик мог участвовать в нескольких совещаниях, проводимых этими организациями (например, совещание Сектора по предупреждению преступности), необходимо создать для Специального докладчика необходимые условия, с тем чтобы он мог участвовать в наиболее важных совещаниях для координации своей деятельности с этими образованиями, имея соответствующую поддержку.

27. Путем проведения национальных и международных кампаний Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует обратить внимание общественности на ответственность потребителя за злоупотребления в отношении детей и их эксплуатацию. Это предполагает, в частности, обращение с требованием привлечь к ответственности тех, кто пользуется услугами детей, занимающихся проституцией, и кто владеет материалами детской порнографии.

28. Генеральной Ассамблее, государствам и национальным и международным организациям следует способствовать, путем принятия двусторонних и других мер, реализации программ обмена опытом между правоохранительными органами, а также соответствующих программ подготовки кадров в целях борьбы с транснациональной контрабандой детей. Такие программы могут предусматривать, например, командирование сотрудников полиции в другие страны для наблюдения за поведением своих граждан в тех случаях, когда существует угроза в отношении детей этих стран. Выполнению этой задачи может помочь расширение обмена информацией, такой, как списки известных педофилов и данные о преступности.

29. Для оказания помощи детям, подвергающимся злоупотреблениям и эксплуатации, Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует принять меры по исправлению существующего положения. Они могут включать правовые меры, такие, как судебное преследование виновных в злоупотреблениях и предоставление юридической помощи, и/или социально-медицинские меры, такие, как создание приютов, консультативных служб и других органов по оказанию поддержки. Необходимо позаботиться и о тех, у кого есть проблемы со здоровьем, включая зараженных ВИЧ и СПИДом. Меры в этой области могут включать создание медицинских и общинных служб для оказания помощи детям и их семьям, а также их защиту от дискриминации и от действия других негативных факторов. Основной упор при этом следует делать не на создание соответствующих государственных структур, а на реабилитацию в рамках семьи и общины.

30. Что касается усыновления, то необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея побуждала государства ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления или присоединились к ней. Сторонами этой Конвенции должны стать как страны происхождения усыновленных детей, так и принимающие их страны; они должны обеспечивать ее эффективное выполнение. Необходимо, чтобы как можно больше стран происхождения похищенных детей и принимающих их стран присоединилось к Гаагской конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей и применяло ее положения на практике.

31. Что касается проблемы трансграничной контрабанды детей, то Генеральной Ассамблее следует побуждать государства, а также национальные и международные организации обеспечить установление истинного возраста детей на основе независимой и объективной оценки, желательно в сотрудничестве с неправительственным сектором. В случае возвращения детей в страну происхождения необходимо гарантировать их безопасность путем осуществления независимого контроля и последующих мероприятий. До возвращения детей в страну происхождения принимающие страны не должны обращаться с ними как с незаконными мигрантами; напротив, они должны проявлять к ним гуманное отношение, как в особых случаях гуманитарного характера. По возвращении детей страна происхождения должна обращаться с ними с уважением, соблюдая международные принципы в области прав человека и принимая надлежащие меры по их реабилитации в рамках семьи и общины.

32. В целях предупреждения злоупотреблений Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует принимать меры по обеспечению более жесткого контроля в области пересадки органов. С учетом вышеупомянутых Руководящих принципов ВОЗ, регламентирующих трансплантацию органов человека, государствам следует включить в свое национальное законодательство положения, запрещающие использовать детские органы для целей пересадки. Необходимо мобилизовать медицинские учреждения и связанные с ними профессиональные организации для контроля за предупреждением подобных злоупотреблений.

33. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует противодействовать секс-туризму, а частному сектору, включая индустрию услуг, и Всемирной туристской организации следует поощрять более ответственный подход к этой проблеме. Формирование в частном секторе негативного отношения к тем, кто в этом секторе занимается эксплуатацией детей, может способствовать принятию дисциплинарных мер в отношении нарушителей. Можно было бы ввести в действие этический кодекс, свидетельствующий о негативном отношении всей этой отрасли к эксплуатации детей.

34. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует обеспечить более открытое обсуждение проблемы детской проституции и других форм эксплуатации детей в школьных классах, с тем чтобы предостеречь детей от опасности. Особенно важно делать это на начальной ступени образования, поскольку многие дети не продолжают обучение в средней школе ввиду нехватки средств и выходят на рынок труда, где их могут подвергать эксплуатации.

35. Генеральной Ассамблее, государствам следует повысить возраст призыва на военную службу до 18 лет и запретить использовать в качестве солдат детей, которые не достигли этого возраста. Когда в ходе боевых действий дети-солдаты попадают в плен, следует соблюдать их статус военнопленных. Если же они бежали от призыва на военную службу, им следует предоставить статус беженцев и обеспечить международную защиту. Для решения проблемы использования детей-солдат необходимо вести диалог с военными представителями как правительственных, так и неправительственных сил. Как одно из условий соблюдения международных договоров в области прав человека и гуманитарного права необходимо обеспечить гарантии для всех детей в условиях вооруженных конфликтов.

36. Генеральной Ассамблее следует предложить региональным организациям, включая Совет Европы, Европейский союз, Организацию американских государств, Организацию африканского единства, Лигу арабских государств, Ассоциацию регионального сотрудничества Южной Азии и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, в качестве одного из главных приоритетов в своей работе выработать конкретную повестку дня и учредить контрольный орган по проблеме эксплуатации детей. Им также предлагается тесно сотрудничать со Специальным докладчиком в сфере, охватываемой его мандатом.

2. Среднесрочные и долгосрочные меры

37. Термин "среднесрочные и долгосрочные меры" означает такие меры, для разработки и/или осуществления которых может потребоваться более пяти лет. Многие из вышеупомянутых краткосрочных мер также необходимо будет принимать на среднесрочной и долгосрочной основе. Кроме того, если бы среднесрочные и долгосрочные меры, описанные ниже, разрабатывались и/или осуществлялись в короткие сроки, это только бы приветствовалось.

38. Генеральной Ассамблее следует призвать государства пересмотреть свои стратегии развития, с тем чтобы обеспечить большую справедливость, распределение доходов и ассигнование ресурсов, включая земельную реформу и изменение структуры бюджета, в интересах детей и их семей. Поскольку коренной причиной эксплуатации детей является нищета, для обеспечения большей социальной справедливости для всех эту проблему необходимо решать в рамках устойчивой стратегии, осуществляемой как на национальном, так и на международном уровнях.

39. Генеральной Ассамблее следует предложить всем странам создать централизованные реестры всех усыновленных детей и всех пропавших детей; следует также поощрять трансграничный обмен информацией для розыска детей и контроля за деятельностью соответствующих организаций.

40. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует с учетом вышеупомянутой Программы действий содействовать выработке комплексного междисциплинарного подхода в целях устранения коренных причин эксплуатации детей. Необходимо реформировать национальное законодательство, введя наказание за преступления, совершенные гражданами данной страны против детей в других странах.

41. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует оказывать большую помощь нуждающимся семьям и детям, с тем чтобы избавить их от бремени нищеты и экономических лишений, которые служат причиной эксплуатации детей в различных формах. Для изменения поведения родителей и защиты детей необходимы контроль за поведением родителей, надзор со стороны сотрудников социальной сферы, доступ к профессиональной занятости, предоставление семьям и детям субсидий и всеобщий доступ к образованию и переподготовке.

42. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует обеспечить, чтобы законодательство и директивные решения охватывали не только формальные трудовые отношения, но и неформальные виды занятости, которые дают возможность эксплуатировать детский труд, например, в сельском хозяйстве и домашнем

43. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует рассмотреть вопрос о необходимости принятия нового законодательства для борьбы с применением новых видов технологии в целях эксплуатации детей. Можно было бы также сформулировать в электронной промышленности и средствах массовой информации негативное отношение к нарушителям в этих секторах, с тем чтобы предотвратить возможные злоупотребления. Следует потребовать от лиц, занимающихся проявлением кино- и фотопленок,

обработкой видеоматериалов и обслуживанием средств массовой информации, сообщать о случаях эксплуатации детей правоохранительным органам.

44. Генеральной Ассамблее следует призвать деловые круги, в том числе объединения нанимателей, профсоюзы и индустрия услуг, содействовать выработке всемирной стратегии по защите детей. Для этого, возможно, необходимо принять "кодекс поведения предпринимателей в целях защиты детей", в котором определялись бы пути и средства предотвращения и ликвидации эксплуатации детей.

45. Поскольку торговля детьми, детская проституция и детская порнография приобретают все более транснациональный характер, Генеральной Ассамблее следует предложить государствам расширить рамки договоренностей о выдаче преступников, соглашений о взаимопомощи и менее официальных форм межгосударственного сотрудничества для упрощения процедур передачи подозреваемых органам правосудия в странах, где было совершено надругательство, и создания соответствующих условий для дачи детьми свидетельских показаний.

46. Для предотвращения коммерциализации оплодотворения *in vitro* и вынашивания плода суррогатной матерью Генеральной Ассамблее следует призвать государства, а также национальные и международные организации принять эффективное законодательство, решения в области политики и кодекс медицинской этики. Для разработки норм, касающихся такой практики, необходимо наладить тесное сотрудничество с сектором здравоохранения. Для предотвращения практики поездок за границу с целью приобретения услуг, связанных с различными злоупотреблениями, необходимы двусторонние и многосторонние соглашения.

47. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует способствовать изменению традиций, которые увековечивают эксплуатацию детей, не только путем принятия законодательных актов, но и путем расширения просветительской базы и повышения уровня самосознания. Иногда для действенного изменения поведенческих стереотипов в пользу детей могут использоваться финансовые стимулы.

48. Генеральной Ассамблее, государствам, а также национальным и международным организациям следует содействовать переориентации стимулирования с некогда приоритетного "поощрения инвестиций в экономику" для развития промышленности на более необходимое сегодня "поощрение социального развития", направленное на развитие детей и семьи. В этой связи следует шире применять такие стимулы, как освобождение от налогов, в отношении неправительственных организаций и инициатив на уровне общин, которые преследуют цель обеспечить нормальные условия жизни в общине и семье, выживание ребенка, его развитие. защиту и участие в общественной жизни.

Примечания

- 1/ India West (29 November 1992).
- 2/ Child Asia, 9 (1993), p. 7.
- 3/ A/CONF.157/23, часть I, пункт 21.
- 4/ N. Cantwell, "Will it work?", International Children's Rights Monitor, 10 (1993) 3, p. 23.
- 5/ Ibid., p. 26.
- 6/ "Комсомольская Правда", No. 38 (20338), (18 февраля 1992 года); USA Today (2 October 1993), p. 7A.
- 7/ International Children's Rights Monitor, 11 (1994) 1, p. 15.
- 8/ D. Ngabonziza, "Intercountry adoption: The need for professional services and measures of protection", Regional Seminar for East and Central Europe (Geneva, DCI, ICCB, ISS and UNICEF, 1992), p. 71.
- 9/ "Joint mission of DCI" Defence for Children International, International Children's Rights Monitor, 10 (1993) 3, p. 15.
- 10/ C. Bonnet, "The silence of Croatia's children", *ibid.*, pp. 12-15.
- 11/ Источник: The Sexually Abused Children: We Care, Geneva (20 December 1992).
- 12/ CRC/C/3/Add.15, paras. 294, 299, 301.
- 13/ International Children's Rights Monitor, 10 (1993) 3, p. 20.
- 14/ Bangkok Post (22 September 1993), p. 12.
- 15/ E/CN.4/Sub.2/AC.2/1993/8, пункт 8.
- 16/ Bangkok Post (16 November 1993), p. 13.
- 17/ Spectrum Sunday Morning Post (29 March 1992), p. 1.
- 18/ ILO, Children in Bondage: A Call for Action (Geneva, ILO, 1992).
- 19/ Ibid., following para. 25.
- 20/ CRC/C/20, приложение VI.
- 21/ ILO, World Labour Report 1992 (Geneva, ILO, 1992), pp. 13-14.
- 22/ Ibid.

/...

23/ The Times of India (18 November 1992). О недавнем деле подобного рода см. Bangkok Post (11 November 1993), p. 8.

24/ M. Harrison, "Child Labour in Bangladesh", Anti-Slavery Reporter 1992/3 (London, Anti-Slavery International, 1992), p. 69.

25/ Ibid., p. 70.

26/ State of Human Rights in Pakistan (Lahore, Human Rights Commission of Pakistan, 1992), p. 71.

27/ "Plantation children in Malaysia", Child Workers in Asia, 9 (1993) 2, pp. 17-20.

28/ "Factory children in Indonesia", ibid., pp. 15-17.

29/ Заявление представителя Международного католического бюро по делам ребенка в Комитете по правам ребенка, Женева, 4 октября 1993 года.

30/ Anti-Slavery Reporter 1992/3, pp. 79, and following; Заявление представителя Общества борьбы с рабством в Рабочей группе по современным формам рабства, Женева, май 1993 года.

31/ Ibid., p. 89.

32/ E/CN.2/Sub.2/AC.2/1994/6, p. 51.

33/ International Herald Tribune (20 November 1992).

34/ WHO, Human Organ Transplantation (Geneva, WHO, 1992).

35/ Резолюция Европейского парламента о запрещении торговли органами для пересадки, Страсбург, 14 сентября 1993 года.

36/ Там же.

37/ E/CN.4/Sub.2/AC.2/1993/5, p. 10.

38/ L. Schwartzberg, Report on Prohibiting Trade in Transplant Organs (Strasbourg, European Parliament, 1993); Document En/RR/223/223220.

39/ CRC/C/20, пункт 61.

40/ The Nation (6 January 1993).

41/ Child Asia, 9 (1993), p. 8.

42/ Создание центра, подобного Национальному центру Соединенных Штатов по делам исчезнувших и эксплуатируемых детей, для сбора и проверки информации представляет собой особую ценность и рекомендуется для всех стран.

43/ Выдержки из протокола заседания 9 марта 1993 года (резолюция о похищениях детей, European Parliament, Strasbourg, 9 March 1993, p. 2.

44/ Ibid., p. 6.

45/ CRC/C/16, приложение VII.

46/ Quaker UN Office, Geneva (June 1993).

47/ E/CN.4/Sub.2/1993/31, para. 81.

48/ Time Magazine (21 June 1993), pp. 41-43.

49/ CRC/C/3/Add.15, para. 418.

50/ Female Juvenile Prostitution: Problem and Response (Washington: National Center for Missing and Exploited Children/US Department of Justice, 1992), p. V.

51/ Phnom Penh Post (25 March-7 April 1994), p. 5.

52/ "Options Paper: paedophile sex tours", paper submitted to the Special Rapporteur by the Human Rights Section, Department of Foreign Affairs (Canberra, 13 August 1993), p. 2.

53/ Source: Radda Barnan, Stockholm, 1993.

54/ Source: US Customs, 1993.

55/ Ibid.
