



General Assembly

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/8/Add.1
4 March 2008

ENGLISH/ FRENCH/SPANISH
ONLY

HUMAN RIGHTS COUNCIL
Seventh session
Agenda item 3

PROMOTION AND PROTECTION OF ALL HUMAN RIGHTS, CIVIL, POLITICAL, ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL, INCLUDING THE RIGHT TO DEVELOPMENT

**Report submitted by the Special Rapporteur on the sale of children,
child prostitution and child pornography, Juan Miguel Petit**

Addendum

Communications to and from Governments * **

* The present document is being circulated in the languages of submission only as it exceeds the page limitations currently imposed by the relevant General Assembly resolutions.

** The present document is submitted late to reflect the latest information.

Contents

	<i>Paragraphs</i>	<i>Page</i>
Introduction.....	1-7	3
Chad.....	8-13	3
Cambodia.....	14-20	5
France.....	21-32	6
Guatemala.....	33-38	8
Guinea.....	39-50	10
India.....	51-56	12
Malaysia.....	57-63	13
Mexico.....	64-75	15
Mozambique.....	76-81	17
Myanmar.....	82-87	18
Paraguay.....	88-96	20
South Africa.....	97-102	21
United Arab Emirates.....	103	23
Viet Nam.....	104-110	23

Introduction

1. This addendum to the report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography contains, on a country-by-country basis, summaries of general and individual allegations and urgent appeals transmitted to Governments between 1 January and 30 November 2007, as well as replies received between 15 February 2007 and 31 January 2008. Observations made by the Special Rapporteur have also been included where applicable. Government replies received after 1 February 2008 will be included in the Special Rapporteur's next communications report.
2. The Special Rapporteur recalls that in transmitting allegations and urgent appeals, he does not make any judgement concerning the merits of the cases, nor does he support the opinion of the persons on behalf of whom he intervenes.
3. Owing to restrictions on the length of documents, the Special Rapporteur has considerably reduced the details of communications sent and received.
4. During the period under review, the Special Rapporteur transmitted 12 communications to the Governments of 11 countries: Cambodia, Chad, France, Guinea, Guatemala, India, Mexico, Mozambique, Myanmar, Paraguay and South Africa
5. Two responses to these communications were received and three replies to communications transmitted by the Special Rapporteur over the past years.¹ The Special Rapporteur regrets that some Governments failed to respond and thanks those which took the time and made the effort to provide replies, which are reflected and summarized in the present report.
6. This report contains individual cases and general situations related to the mandate of the Special Rapporteur. This includes allegations related to the sale of children, sexual violence and abuse of children, trafficking of children, child bonded labour and child sexual exploitation.
7. The names of the child victims whose cases are presented in this report have been replaced by initials, in order to respect their privacy and to prevent further victimization. The full names of all victims have been provided to the Government concerned.

Chad

Lettre d'allégation

8. Le 14 novembre 2007 le Rapporteur spécial a adressé une lettre d'allégations au sujet des informations reçues concernant la tentative d'exfiltration de 103 enfants du Tchad vers la France par l'organisation non gouvernementale (ONG) l'« Arche de Zoé/Child Rescue », le 25 octobre 2007, suivie par l'arrestation et l'inculpation de 16 personnes, dont 8 ressortissants français, 3

¹ General statistical information on communications sent by special procedures in 2007 is available on the website of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), at www.ohchr.org.

journalistes et 7 membres d'équipage espagnols, à Abéché, dans l'est du Tchad, pour « enlèvement de mineurs », « escroquerie » ou « complicité ».

9. Selon les informations reçues, les personnes concernées auraient été arrêtées lorsque la police locale a empêché un avion affrété en Espagne par l'ONG française « Arche de Zoé », opérant sous le nom de « Child Rescue » au Tchad, le 25 octobre 2007, d'embarquer 103 enfants, en majorité de nationalité tchadienne, à destination de la France. Cet avion était ensuite attendu à l'aéroport de Reims-Vatry, à quelque 160 km à l'est de Paris, où une cinquantaine de familles d'accueil étaient rassemblées dans le but de les accueillir.

10. Sur les 16 personnes arrêtées initialement, 7 ont été libérées, le 4 novembre, et ramenées dans leurs pays respectifs suite à l'intervention du Président de la République française, Nicolas Sarkozy, qui s'est rendu personnellement au Tchad ce jour là.

11. L'ONG l'Arche de Zoé dont le siège social est à Paris est soupçonnée d'avoir tenté de servir d'intermédiaire illégal en matière d'adoption. Cette association avait annoncé en juin 2007 une opération controversée d'évacuation de 1 000 enfants soi-disant en provenance du Darfour, « pour les sauver d'une mort certaine » et les faire accueillir par des familles françaises. Cette opération aurait été baptisée « Child Rescue ». Certaines familles françaises auraient versé près de 2 000 euros à l'Arche de Zoé pour devenir familles d'accueil pour des enfants provenant du Darfour (Soudan), avec la garantie qu'une procédure légale d'adoption suivrait.

12. Les 103 enfants qui devaient être exfiltrés comprendraient 21 filles et 82 garçons, âgés de 1 à 10 ans. La plus grande majorité d'entre eux seraient originaires de villages situés entre les villes d'Adré et de Tiné, une région de l'est du Tchad, proche de la frontière avec le Soudan. Les enfants concernés auraient été pris en charge par les autorités tchadiennes et les agences humanitaires internationales présentes sur place, en attendant d'obtenir toutes les informations concernant leur identité et lieux d'origines et de pouvoir les restituer à leurs familles.

Observations

13. Le Rapporteur spécial regrette de ne pas avoir reçu de réponse du Gouvernement tchadien (voir la réponse du Gouvernement français aux paragraphes 26 à 31 ci-dessous) à sa communication du 14 novembre 2007 et souhaiterait être informé du statut des enfants actuellement placés sous la juridiction des autorités tchadiennes. Le Rapporteur spécial souhaite réitérer les propos de son communiqué de presse du 6 novembre 2007 dans lequel il demandait aux Gouvernements tchadiens et français d'initier une enquête approfondie et de faire la lumière sur les circonstances qui auraient conduit à la capture des enfants. Les personnes responsables des violations des droits des enfants devraient être traduites en justice et jugées selon les normes internationales relatives à un procès équitable. Le Rapporteur spécial demandait aussi à toutes les parties impliquées de prendre les mesures appropriées afin d'éviter d'autres violations, de prendre toujours en compte l'intérêt des enfants et de respecter les instruments internationaux pertinents tels que la Convention relative aux droits de l'enfant et son Protocole facultatif concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants, le Protocole additionnel à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants, et la Convention de la Haye sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale.

Cambodia

Letter of allegation

14. On 12 April 2007, the Special Rapporteur sent a letter of allegation concerning the alleged exploitation of children for purposes of prostitution, pornography and other forms of sexual exploitation.

15. It is reported that after 20 years of conflict and unrest, the social and family structure of Cambodia has weakened and this trend has put an increasing number of children in vulnerable situations. This vulnerability has been further exacerbated by the fact that Cambodia has become an increasingly popular tourist destination, which has not only fuelled the local economy, expanded opportunities for business and worked towards alleviating poverty, but also aggravated already existing problems such as sexual exploitation, prostitution, and sex tourism, including child pornography. It is alleged that Cambodia has come to be regarded as a haven for sex tourists, although the Government, non governmental organizations (NGO), international organizations and local communities are striving to change this situation. This commitment to combat sex tourism has been reportedly illustrated by the recent crackdown on brothels, pimping and underage sex, and the arrests and charges of foreign sex offenders. However, it is reported that many issues still need to be addressed within programmes, projects and policies regarding the legal, police and judicial system.

16. Reports indicate that the sex trade concerns 50,000 to 100,000 women and children. An estimated 30 per cent of the sex workers are apparently under 18 and can be found in Phnom Penh, Siهانوك Ville and Siern Reap. The purchasing of young children for sex purposes and child sex tourism is allegedly an issue of great concern in Cambodia. The story of a young girl, S., aged 6 was submitted to the Special Rapporteurs as an illustration of the trauma that young children undergo in this context. According to reports, S. was sold to a brothel by her parents when she was 5 years old. Before she was rescued, S. endured months of abuse at the hands of pimps and sex tourists, was passed from man to man, and often drugged to make her compliant. She suffered profound psychological trauma and has also contracted HIV.

17. More information was provided on children in Cambodia, possibly as young as 7, who are allegedly used in pornography. Child pornography films are reportedly available at no cost from video disk vendors in several areas of Phnom Penh. Films in Khmer-language allegedly include scenes of bondage and sexual torture of young children. According to the source, it is reported that laws do not address nor penalize the existence, distribution, sale and display of child pornography. Moreover, it is rare for perpetrators to be prosecuted, thus making it easier for these practices and trade to flourish.

18. In addition, the other main source of exploitation is trafficking within the borders of Cambodia, from rural areas to the capital, Phnom Penh, and other secondary cities. Cambodia is also said to be a key trafficking, transit and destination country for both sexual exploitation and forced labour. Cambodian men are said to be trafficked primarily to Thailand for forced labour in the construction and agricultural sectors while women and girls are trafficked for factory and domestic work. It has been furthermore alleged that thousands of children are not only trafficked for prostitution but also sold into domestic services in Phnom Penh. Others are seemingly being trafficked across the border to neighbouring countries where they work on the street as beggars, selling flowers in bars or nightclubs, where they are in turn more vulnerable to being sexually

exploited. Trafficked persons are both Cambodian citizens and foreigners, particularly Vietnamese nationals.

19. Finally, reports indicate that the Government does not fully comply with the minimum standards for the elimination of trafficking in persons. For example, although there is a comprehensive anti-trafficking law in place, cases are for the most part generated by the efforts of NGOs and authorities are using existing statutes rather than anti-trafficking laws to prosecute traffickers. Although it was reported that efforts had been stepped up to arrest, prosecute and convict traffickers, with increased police actions over the last year, resulting in a raid and subsequent shutdown of a notorious hotel brothel where trafficking victims were found. The lack of training and funding for law enforcement, as well as a weak judiciary remain the most serious impediments to the effective prosecution of traffickers. Moreover, it is alleged that a lack of border crossing control also contributes to the continuing flow of trafficking in persons. There are also reports that corrupt police officials continue to leak information to brothel and karaoke operators about upcoming police raids. It is finally reported that only limited assistance to victims is provided by the Government; and that it often relies on foreign and domestic NGOs to provide protective services to victims.

Observations

20. The Special Rapporteur regrets not having received a reply from the Government to his communication. The Special Rapporteur considers it appropriate to draw attention to the reports concerning the exploitation, particularly of children, for purposes of prostitution, pornography and other forms of sexual exploitation, and urges the Government to address these issues as a matter of priority.

France

Lettre d'allégation

21. Le 14 novembre 2007, le Rapporteur spécial a adressé une lettre d'allégation au sujet d'informations reçues concernant la tentative d'exfiltration de 103 enfants du Tchad vers la France par l'organisation non gouvernementale (ONG) l'« Arche de Zoé/Child Rescue », le 25 octobre 2007, suivie par l'arrestation et l'inculpation de 16 personnes, dont 8 ressortissants français, 3 journalistes et 7 membres d'équipage espagnols, à Abéché, dans l'est du Tchad, pour « enlèvement de mineurs », « escroquerie » ou « complicité ».

22. Selon les informations reçues, les personnes concernées auraient été arrêtées lorsque la police locale a empêché un avion affrété en Espagne par l'ONG française l'« Arche de Zoé », opérant sous le nom de « Child Rescue » au Tchad, le 25 octobre 2007, d'embarquer 103 enfants, en majorité de nationalité tchadienne, à destination de la France. Cet avion était ensuite attendu à l'aéroport de Reims-Vatry, à quelque 160 km à l'est de Paris, où une cinquantaine de familles d'accueil étaient rassemblées dans le but de les accueillir.

23. Sur les 16 personnes arrêtées initialement, 7 ont été libérées, le 4 novembre 2007, et ramenées dans leurs pays respectifs suite à l'intervention du Président de la République française, Nicolas Sarkozy qui s'est rendu personnellement au Tchad ce jour là.

24. L'ONG l'Arche de Zoé, dont le siège social est à Paris, serait soupçonnée d'avoir tenté de servir d'intermédiaire illégal en matière d'adoption. Cette association avait annoncé en juin 2007 une opération controversée d'évacuation de 1 000 enfants soi-disant en provenance du Darfour, « pour les sauver d'une mort certaine » et les faire accueillir par des familles françaises. Cette opération aurait été baptisée « Child Rescue ». Certaines familles françaises auraient versé près de 2 000 euros à l'Arche de Zoé pour devenir familles d'accueil pour des enfants provenant du Darfour (Soudan), avec la garantie qu'une procédure légale d'adoption suivrait.

25. Les 103 enfants qui devaient être exfiltrés comprendraient 21 filles et 82 garçons, âgés de 1 à 10 ans. La plus grande majorité d'entre eux seraient originaires de villages situés entre les villes d'Adré et de Tiné, une région de l'est du Tchad, proche de la frontière avec le Soudan. Les enfants concernés auraient été pris en charge par les autorités tchadiennes et les agences humanitaires internationales présentes sur place, en attendant d'obtenir toutes les informations concernant leur identité et lieux d'origines et de pouvoir les restituer à leurs familles.

Réponse du Gouvernement

26. Par lettre datant du 23 janvier 2008, le Gouvernement français rappelle que la France est partie à la Convention relative aux droits de l'enfant et à la Convention de la Haye sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale. La France attache une importance primordiale au respect du droit international et respecte strictement et pleinement l'ensemble des dispositions des conventions auxquelles elle est partie.

27. Concernant les faits allégués, le Gouvernement français informe que s'agissant de l'état civil et de la situation des enfants, celui-ci ne peut qu'inviter le Rapporteur spécial à prendre l'attache des autorités tchadiennes sous la juridiction desquelles ces enfants sont maintenant placés.

28. Les autorités françaises ont réagi dès qu'elles ont eu connaissance du projet de « l'Arche de Zoé » et se sont opposées à la réalisation de celui-ci, dans le cadre de la réglementation et des procédures en vigueur. Au mois de mai 2007, le Ministère des affaires étrangères et européennes a été informé par des familles qu'une campagne était lancée par une association, à savoir « l'Arche de Zoé », qui se proposait de faire venir des enfants du Darfour en Europe aux fins de les faire adopter. Ceci était confirmé à la lecture du site internet de cette même association. Compte tenu de l'imprécision, juridique notamment, de ce projet, les autorités françaises ont appelé dès le 25 mai 2007 à la plus grande prudence, mise en garde qui fut réitérée le 14 juin 2007.

29. Le 9 juillet 2007, un signalement a été fait par le Ministère des affaires étrangères et européennes français auprès des autorités judiciaires françaises pour dénoncer des faits d'exercice illégal de l'activité d'intermédiaire pour adoption par l'association « l'Arche de Zoé », qui n'était pas habilitée pour une telle activité. À cet effet, la Secrétaire d'État chargée des affaires étrangères et des droits de l'homme a reçu, le 30 juillet 2007, une vingtaine d'ONG et d'organisations humanitaires intervenant au Darfour. Suite à cette rencontre, la Secrétaire d'État a déclaré publiquement qu'elle était « très réservée » sur les projets de ladite association au Darfour. Un nouveau communiqué de mise en garde, faisant alors expressément référence à l'association « l'Arche de Zoé », a été mis en ligne à cet effet le 3 août 2007 par le Ministère des affaires étrangères et européennes. Ce communiqué rappelait explicitement au public que « l'adoption n'est pas reconnue au Soudan et qu'en France l'adoption d'un mineur étranger ne

peut être prononcée si la loi personnelle l'interdit ». Malgré les mises en gardes, l'association « l'Arche de Zoé » a poursuivi ses préparatifs, en France comme au Tchad, sous couvert d'une association au nom et objectifs différents « Child Rescue ». Dès qu'il a eu connaissance d'informations sur une possible opération imminente au Tchad de transfert d'enfants, le Ministère des affaires étrangères et européennes a mis l'Ambassade de France au Tchad en alerte.

30. Le Gouvernement français informe que de plus qu'à la suite du signalement susmentionné, une enquête policière a été diligentée et une information judiciaire a été ouverte contre x par le Procureur de la République de Paris, le 24 octobre 2007. Deux juges d'instruction ont été désignés pour mener cette enquête qui est toujours en cours. Parallèlement, une procédure judiciaire avait été également ouverte au Tchad qui aboutit à la condamnation, le 26 décembre 2007, de six ressortissants français à la peine de huit ans de travaux forcés. Ces derniers ont été transférés en France sur le fondement de la Convention franco-tchadienne du 6 mars 1976 qui prévoit notamment que « si l'une ou l'autre partie contactante en fait la demande, tout ressortissant de l'un des deux États condamné à une peine d'emprisonnement ou une peine plus grave sera, sous réserve de son consentement, remis aux autorités de l'État dont il est ressortissant ».

31. Le Gouvernement français informe finalement qu'à ce sujet, une audience judiciaire s'est tenue le 14 janvier 2008, dont l'objet était de se prononcer sur l'adaptation de la peine de huit années de travaux forcés prononcée au Tchad – qui n'existe pas en droit français – à une sanction prévue par la législation française. Le Procureur de la République a requis que cette peine soit commuée en huit années d'emprisonnement. Le tribunal a mis en délibéré sa décision pour le 28 janvier 2008.

Observations

32. Le Rapporteur spécial remercie le Gouvernement pour sa réponse détaillée et approfondie sur les faits et les procédures judiciaires et policières menées en France. Le Rapporteur spécial souhaite également réitérer les propos de son communiqué de presse du 6 novembre 2007 dans lequel il demandait aux Gouvernements tchadiens et français d'initier une enquête approfondie et de faire la lumière sur les circonstances qui auraient conduit à la capture des enfants. Les personnes responsables des violations des droits des enfants devraient être traduites en justice et jugées selon les normes internationales relatives à un procès équitable. Le Rapporteur spécial demandait aussi à toutes les parties impliquées de prendre les mesures appropriées afin d'éviter d'autres violations, de prendre toujours en compte l'intérêt des enfants et de respecter les instruments internationaux pertinents tels que la Convention relative aux droits de l'enfant et son Protocole facultatif concernant la vente d'enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants, le Protocole additionnel à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants, et la Convention de la Haye sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale.

Guatemala

Carta de alegaciones

33. El 30 de noviembre de 2007, el Relator Especial, junto con el Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes y la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus

causas y consecuencias, mandó una carta de alegaciones en relación con la información de que en Guatemala alrededor de 5.000 a 6.000 niños serían dados en adopción cada año, lo que convertiría a este país en el segundo con mayor número de adopciones internacionales. La demanda internacional provendría principalmente de familias estadounidenses, las cuales pagarían entre 13.000 y 40.000 dólares para “adquirir” un bebé guatemalteco. La violencia contra las mujeres sería un factor a tener en cuenta, ya que bebés producto de violación sexual estarían siendo dados en adopción, y las madres coaccionadas o engañadas para dar al recién nacido en adopción. La crítica situación económica y social en que se encuentran estas mujeres sería otro factor que las hace vulnerables a ser víctimas de las redes que se dedican a adopciones de niños.

34. En Guatemala se estaría llevando a cabo adopciones internacionales ilegales de menores de edad, y en gran parte de los casos, con el engaño a sus familias. La mayor parte de las adopciones, el 99,7%, se haría por vía notarial, con base en la Ley Reguladora de Tramitación Notarial de Asuntos de Jurisdicción Voluntaria, sin la observancia de los debidos requisitos para asegurarse cuál es la procedencia del niño/niña. La adopción por esta vía no necesitaría resolución de juez/a competente, el juzgado de familia actuaría únicamente para solicitar a la trabajadora social que, bajo juramento, efectuara el estudio socioeconómico respectivo. Las adopciones internacionales por vía judicial no llegarían al 0,3% del total de las adopciones realizadas.

35. Asimismo, se habría descubierto que algunos Jueces de Familia habrían autorizado adopciones sin contar con la opinión favorable de la Procuraduría General de la Nación, en violación de la legislación existente en la materia. La participación de autoridades judiciales en dichas irregularidades y el hecho de que los procedimientos para el trámite de las adopciones establecidos en las leyes generales están en desacuerdo con las leyes especiales de protección a la infancia, demostraría la existencia de un cuadro de prácticas violatorias de los derechos humanos de la niñez.

36. Según información obtenida, habría organizaciones asentadas en Guatemala que se dedicarían a la venta ilegal de menores de edad por medio de adopciones internacionales, como sería el caso de la organización Casa Quivira. Esta organización tendría como dirigentes ciudadanos provenientes de los Estados Unidos de América y se dedicaría a la venta de menores de edad a este país cobrando a las futuras familias un precio muy alto por cada uno de ellos. Supuestamente esta organización habría estado involucrada en la práctica de adopciones irregulares, en las que 46 niños habrían sido rescatados y repartidos entre instituciones evangélicas y cristianas en el mes de agosto de 2007. Supuestamente, habrían ocurrido irregularidades en el juicio realizado contra Casa Quivira, por los hechos mencionados, con el objetivo de que dicha organización saliera impune en relación a los posibles delitos realizados.

37. Entre las prácticas irregulares de adopción se incluiría la realizada por medio de Alcaldes Municipales, consistente en la entrega de los niños/as por parte de su madre biológica a una pareja adoptiva. Los padres biológicos y los padres adoptivos comparecerían ante el Alcalde de la localidad, normalmente en zonas aisladas en las cuales no hay acceso a los juzgados o a las oficinas de un abogado, para que éste levantara un acta en la que constaría que los padres biológicos entregan en adopción a su hijo. Posteriormente se asentaría la Partida de Nacimiento en el Registro Civil y el acto de la adopción quedaría consumado. Otra de las maneras sería por suposición de parto, en donde la madre biológica entregaría al niño a los padres adoptivos

immédiatementement después del nacimiento. Ambas se internarían en el mismo sanatorio (privado), la madre biológica se registraría con el nombre de la madre adoptiva y el niño saldría de la clínica como hijo de la segunda.

38. En este contexto, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) habría otorgado medidas cautelares a favor de 26 niños y niñas, solicitando al Estado de Guatemala que informara del lugar y condiciones donde se encuentran actualmente los niños, su situación jurídica y familiar y las medidas que estarían adoptando para su protección. La CIDH habría fijado un plazo de 10 días contados a partir del 21 de noviembre para que el Gobierno de Guatemala informara acerca de las medidas adoptadas, así como también habría solicitado que se actualizara dicha información cada mes.

Guinea

Lettre d'allégation

39. Le 23 février 2007, le Rapporteur spécial, conjointement avec la Rapporteuse spéciale sur les droits fondamentaux des victimes de la traite des êtres humains, en particulier les femmes et les enfants, a adressé une lettre d'allégation concernant la situation de **M. J.**, un mineur âgé entre 11 et 15 ans, de nationalité guinéenne, qui aurait fait l'objet d'un trafic vers Israël et serait placé dans un centre de détention géré par la Police d'immigration de Hadera depuis le mois de mai 2006. Un appel urgent concernant ce même mineur avait déjà été envoyé le 21 novembre 2006 au Gouvernement d'Israël par les deux rapporteurs spéciaux.

40. D'après les informations reçues, M. J. serait une victime de la traite de personnes qui, comme d'autres ressortissants guinéens, aurait été amené en Israël par B. B.. Les victimes auraient payé une somme considérable d'argent à B. B. pour qu'il les transporte en Israël et leur assure une entrée légale ainsi qu'un permis de séjour et de travail dans ce pays. Certaines victimes auraient été arrêtées à la frontière alors que d'autres, comme M. J., auraient réussi à entrer dans le pays. Cependant, les victimes qui seraient entrées auraient alors été forcées à travailler dans des conditions d'exploitation et menacées d'être privées de nourriture et de rémunération pour leur travail si elles n'obéissaient pas aux ordres. Certaines personnes auraient également été menacées d'être dénoncées à la police qui les aurait arrêtés et placés en détention pour absence de permis. M. J. aurait été forcé à travailler pour B. B. sans recevoir de rémunération.

41. Les autorités israéliennes, ayant reçu des informations relatives aux activités de B. B., l'auraient arrêté et poursuivi sur la base de plusieurs infractions liées à la traite de personnes. B. B. aurait été condamné à une peine de prison de deux ans par le tribunal de première instance de Tel Aviv le 11 juillet 2006. Aucune mesure n'a cependant été prise pour assister les victimes de la traite de personnes.

42. M. J. aurait été arrêté par la police de l'immigration le 11 mai 2006 et aurait fait l'objet d'ordres de détention et d'expulsion. Néanmoins, comme il était mineur non accompagné et qu'Israël n'entreprendrait pas de relations diplomatiques avec la Guinée, il est présumé que M. J. n'aurait pu faire expulser puisque des documents de voyages n'auraient pu être obtenus pour lui. D'après les informations reçues, ni l'Organisation internationale pour les migrations ni la Croix-Rouge ne seraient parvenues à obtenir les documents qui lui seraient nécessaires.

43. M. J. aurait été placé dans un centre de détention de Hadera géré par la police d'immigration où les mineurs seraient séparés des détenus adultes. Le personnel de la prison, cependant, serait uniquement composé d'officiers de police et il n'y aurait pas de psychologues, d'assistants sociaux ou d'autres professionnels formés pour répondre aux besoins spécifiques des enfants. Beaucoup de mineurs placés dans ce centre seraient des victimes de la traite des personnes et certains seraient des demandeurs d'asile. M. J. serait détenu dans une cellule avec d'autres mineurs non accompagnés et resterait enfermé la majeure partie de la journée. Il serait seulement autorisé à quitter sa cellule quatre heures par jour. De plus, aucun service d'éducation ne serait disponible dans le centre.

44. Une organisation non gouvernementale aurait réussi à trouver une personne adulte qui aurait accepté d'héberger M. J. Une demande de libération à cet effet aurait été formulée le 3 septembre 2006. Le tribunal administratif sur la détention aurait refusé la demande, estimant qu'il n'y avait pas de raison de libérer M.J., dans la mesure où il serait détenu dans un centre destiné aux mineurs.

45. Le 23 octobre 2006, le tribunal administratif aurait rejeté l'appel tendant à la libération de M. J. et confirmé qu'il n'y avait pas encore de progrès concernant la possibilité de le renvoyer dans son pays d'origine. Le tribunal aurait décidé de soumettre M. J. à une évaluation psychiatrique lorsqu'il aurait commencé à pleurer et menacé de se blesser s'il était renvoyé au centre de détention à Hadera, où il était détenu auparavant.

46. Bien que B.B. aurait fait l'objet de poursuites pénales en raison d'infractions liées à la traite des personnes, des préoccupations ont été exprimées concernant la situation de M. J., victime de traite de personnes, et particulièrement dans la mesure où il s'agirait d'un mineur et que les autorités n'auraient pas procuré à M. J. ni à d'autres victimes de traite des personnes l'assistance requise par les normes et standards internationalement acceptés relatifs aux victimes de la traite des personnes et qui pourraient inclure l'assistance médicale, psychologique et juridique, y compris la facilitation du rapatriement et, à défaut, la réintégration adéquate dans la société israélienne. En particulier, des inquiétudes auraient été exprimées au regard du défaut d'assistance qui aurait dû être procurée à M. J. pour lui fournir les documents nécessaires en vue de faciliter son rapatriement.

Lettre d'allégation

47. Le 5 Novembre 2007, le Rapporteur spécial, conjointement avec la Rapporteuse spéciale sur la violence contre les femmes, ses causes et ses conséquences, et le Rapporteur spécial sur les droits de l'homme des migrants, a envoyé une lettre d'allégation concernant l'exploitation d'enfants pour le travail domestique en Guinée.

48. D'après les informations reçues, en Guinée, des dizaines de milliers de filles travailleraient comme domestiques. Tandis que d'autres enfants de la famille seraient scolarisés, ces filles passeraient leur enfance et leur adolescence à faire des travaux ménagers féminins : elles nettoieraient, laveraient le linge et s'occuperaient des jeunes enfants. Beaucoup d'entre elles travailleraient jusqu'à 18 heures par jour. La grande majorité d'entre elles ne seraient pas payées; d'autres recevraient des paiements, souvent irréguliers, en général inférieurs à 5 dollars des États-Unis par mois. De nombreuses filles employées comme domestiques ne recevraient aucune aide en cas de maladie et auraient souvent faim car elles seraient exclues des repas

familiaux. Elles seraient souvent tenues à l'écart, insultées et moquées. Beaucoup d'entre elles seraient aussi victimes de coups, de violence et de harcèlement sexuels. Malgré ces conditions, quitter la famille de l'employeur serait difficile pour beaucoup d'enfants employés domestiques qui ne pourraient pas rejoindre leurs parents et n'auraient pas d'autre endroit où aller. Ces filles vivraient dans des conditions analogues à l'esclavage. Certaines filles viendraient d'aussi loin que le Mali. Ces adolescentes maliennes en particulier viendraient en Guinée travailler comme domestiques pour gagner de l'argent pour leurs trousseaux.

49. De plus, un nombre important de ces mineurs seraient isolés dans la maison de leur employeur et incapables d'accéder à une quelconque information ou assistance de l'extérieur. Ils resteraient coincés pendant des années dans des situations traumatisantes et de maltraitance. Il n'y aurait pas d'organisme pour la protection de l'enfance chargé de contrôler de façon systématique le bien-être des enfants et de faciliter leur retrait d'une maison où ils sont maltraités, si nécessaire. Le Ministère des affaires sociales a la responsabilité de cette question, mais ne serait pas opérationnel. Il n'existerait pas non plus de système de placement en famille d'accueil qui puisse offrir aux enfants un environnement familial alternatif protecteur et contrôlé. Bien qu'il existerait un service d'inspection du travail, il manquerait de personnel et ne s'occuperait pas de la situation des enfants travaillant comme domestiques.

50. L'exploitation et la maltraitance des enfants employés comme domestiques constituent une violation du droit national et international. La Guinée est partie à la Convention relative aux droits de l'enfant et à tous les principaux traités régionaux et internationaux sur le travail des enfants, la discrimination selon le sexe et la traite. Selon le droit guinéen, les enfants ont droit à l'éducation, et la scolarisation dans l'enseignement primaire est obligatoire. L'âge minimum pour travailler est de 16 ans, mais il y aurait une disposition prévoyant que les enfants de moins de 16 ans peuvent travailler avec le consentement de leurs parents ou de leurs tuteurs légaux. Les enfants de plus de 16 ans sont autorisés à travailler dans certaines limites, mais doivent bénéficier de tous leurs droits du travail. De plus, le droit guinéen protégerait les enfants contre les châtiments corporels et autres violences physiques, les sévices sexuels, et la traite. Le droit international comporte aussi des interdictions claires contre certains comportements nocifs, pour protéger les enfants contre la discrimination, toute forme de violence, d'atteinte ou de brutalité physiques, de mauvais traitements ou d'exploitation, y compris la violence sexuelle, la traite et les conséquences nocives du travail des enfants. Il octroie aussi aux enfants le droit à l'éducation et établit la façon dont les devoirs envers les enfants devraient être remplis, que ce soit par l'État, les parents, les tuteurs légaux ou d'autres personnes ayant la garde d'un enfant.

India

Letter of allegation

51. On 9 March 2007, the Special Rapporteur, together with the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, sent a letter of allegation concerning the systematic physical and sexual abuse of girl children employed as dancers in Orissan folk-opera troupes. It is alleged that the owners and managers of these troupes rely heavily on child labour, particularly on the use of very young girls as dancers. It is also alleged that the Banaswari, Niyati and Sudamvati Troupes are particularly concerned.

52. According to the source, most of the young girls are aged between 10 and 16 and are hired out by their families in return for an advance on their wages. It is further alleged that each

troupe employs between 10 and 20 of these girls who come from poor families and are paid substandard wages. Moreover, they are reportedly kept in poor living conditions, sleeping only a few hours a day on mats on the floors, or sometimes even outside. In one case, a girl had allegedly spent an entire day without eating.

53. It is reported that these young girls encounter a high level of physical, mental and sexual abuse, including beating and rape. They face sexual harassment and blatant advances from male performers, as well as from older actors and management, and due to their vulnerable position, they often have no choice but to acquiesce. We have also received allegations of past managers having raped young girls. It is further alleged that these young girls are also publicly humiliated, slapped and beaten by the opera management or directors for alleged misbehaviour or mistakes.

54. It is reported that on 17 December 2006, a young girl was publicly beaten by a male manager with a heavy wooden stick. All the girls interviewed, aged from 10 to 16, admitted to being slapped or beaten with a stick as a form of punishment one to three times a week.

55. According to the source, these young girls are being exploited, physically and sexually abused and the State of Orissa and the Government have not yet taken action on the matter. Though national child labour legislation requires that Government inspectors visit any business that uses children to ensure that they are not abused, it is reported that there are currently no such inspections of the troupes. Furthermore, the Government has hitherto reportedly not placed dancing in the opera troupes on its list of hazardous employments for children.

Government Response

56. By letter dated 19 November 2007, the Government of India informed the Special Rapporteurs that comprehensive enquiries were undertaken which included visits to the headquarters of Banaswari, Niyati and Sudamvati folk-opera troupes as well as the sites of their performance; and interviews were carried out with the female artists of the troupes and feedback was obtained from the opera visitors, as well as the employees engaged in such performances. However, the aforesaid allegations could not be substantiated. The matter was also enquired into by the Labour Commissioner of Orissa through a team of officers having adequate exposure to the modus operandi of the opera parties and their recruitment process, who found the allegations to be without basis. The national Human Rights Commission of India has also been apprised of the findings of the enquiry by the Government of Orissa.

Malaysia

Response to previously transmitted communication

57. On 29 May 2007 the Government replied to the letter of allegation sent on 18 May 2004 concerning the trafficking of women and sale of children taking place in the region. According to information received, poor young Indonesian women are being trafficked to Malaysia. It had been reported that there were also cases of pregnant Indonesian women being trafficked to Malaysia for the purpose of selling their children for illegal adoption.

58. The Government stated that trafficking in persons, particularly in women and children, was a serious problem in the Asian region exacerbated by the increasing involvement of

organized criminal groups. To this end, on 26 September 2002, Malaysia signed the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (UNTOC) and ratified it on 24 September 2004. Malaysia is currently in the process of tabling a bill in Parliament criminalizing the offence of trafficking in Malaysia, thus affording more protection to victims of the crime. Among other things, the legislation would provide necessary shelters and relevant mechanisms, in keeping with UNTOC.

59. As regards the allegations on the cases to which the Special Rapporteur's letter referred, it is reported that on 20 June 2002, a Royal Malaysian Police team rescued six Indonesian women and four babies in Kuching. The police arrested a couple (Mr. B. J. L. M. and Mrs. J S. H.). The suspects were charged in court for the offence of harbouring illegal immigrants and afterwards released on court bail of RM 10,000 with two sureties each.

60. Furthermore, on 25 June 2002, the police rescued three babies and three children in Sibü. There is no information of any woman being rescued. One police report alleged that three arrests were made (Mr. L. S. K., Mr. W. T. H. and Mr. L. Y. M.). The investigation paper was sent to the Deputy Public Prosecutor and on 3 October 2003, instructions were given to conclude investigations as there was no evidence to show that the babies had been legally adopted by the suspects. The rescued babies were handed over to the Sibü Welfare Department on the order of the Court which adjudicated the matter. Another police report was lodged concerning two young girls aged two and six respectively and a boy aged four who were found in Sibü. Three arrests were made (Mr. L. K. S., Ms. H. P. H. and Ms. I. J.). The suspects in this case were initially remanded but then released unconditionally as there was no supporting evidence to prove that the children had been kidnapped or smuggled. The charges against them were withdrawn. As for the children, they were initially taken into temporary custody and placed at a shelter by the Social Welfare Department. The children were subsequently released into the custody of Ms. H. P. H. on the instructions of the Court, as there was supporting evidence to show that the children had been legally adopted by her. They currently live under her care and custody.

61. The Government further stated that on 22 August 2003, in Johor, the police saw a boat docking at a jetty and a man carrying a white styrofoam box. The man (Mr. A. Abd. R.) was detained and it was subsequently discovered that the box contained two babies. An accomplice (Mr. I. S.) was later arrested on 31 August. Both suspects were charged with unlawful transfer of possession, custody or control of a child and importation of a child on false pretences. The court initially imposed a fine of RM 5,000 on Mr. A. Abd. R., but then sentenced him to 12 months' imprisonment after he failed to pay the fine. Mr. I. S. was charged in court but the charges were withdrawn on the instructions of the Public Prosecutor, due to insufficient evidence. However, action under preventive detention was taken against him. The babies rescued were handed over to the Indonesian Consulate on 22 October 2003.

62. Finally, in September 2003, a woman purportedly from Central Java, Indonesia, alleged that she was the victim of human smuggling and had been forced to work at a restaurant and to prostitute herself. The victim was said to have sought refuge at the Indonesian Consulate in Kuching, Sarawak. The details of this case are quite vague as it has not been indicated if the alleged victim has lodged a police report. More details would be required to enable the relevant authorities in Malaysia to investigate the above allegation.

Observations

63. The Special Rapporteur thanks the Government of Malaysia for its extensive and informative, although late, reply.

Mexico

Llamamiento urgente

64. El 24 de mayo de 2007, el Relator Especial, junto con la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, y la Representante Especial del Secretario General sobre la situación de los defensores de los derechos humanos mando un llamamiento urgente en relación con Lydia Cacho Ribeiro, periodista y defensora de derechos humanos.

65. La Sra. Ribeiro es la directora y fundadora del Centro Integral de Atención a las Mujeres (CIAM) en Cancún, una organización no gubernamental que se dedica a la provisión de refugio y apoyo para las víctimas de violencia familiar, violencia sexual, y trata. En 2007 recibió el premio Ginetta Sagan para la protección de los derechos de mujeres, niñas y niños. La Sra. Cacho Ribeiro fue objeto de un llamamiento urgente enviado por el Relator Especial sobre la promoción del derecho a la libertad de opinión y de expresión y la Representante Especial del Secretario General sobre la situación de los defensores de los derechos humanos el 29 de diciembre de 2005, y de dos llamamientos urgentes enviados por el Relator Especial sobre la promoción del derecho a la libertad de opinión y de expresión, el Relator Especial sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, y la Representante Especial del Secretario General para los defensores de los derechos humanos el 23 de febrero y el 18 de julio de 2005.

66. De acuerdo con la información recibida, el 7 de mayo de 2007, hacia las 12.20 horas, la Sra. Cacho Ribeiro llegó de Ciudad Juárez al Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México acompañada de tres personas de la Agencia Federal de Investigaciones (AFI) que la escoltaban a raíz de las amenazas de muerte que habría recibido por su trabajo. La Sra. Cacho Ribeiro, tres periodistas y los tres agentes viajaban del aeropuerto en un vehículo Suburban, propiedad de la Procuraduría General de la República. Después de viajar cinco kilómetros, entre Viaducto y Eje Central (Ciudad de México), el vehículo comenzó a perder el control y el chofer tuvo que detenerlo. Al bajar del vehículo los agentes habrían encontrado que el neumático y la rueda estaban a punto de salirse. Según la información recibida, los agentes de AFI consideraron que el problema del vehículo habría sido provocado deliberadamente para causar un accidente. La Sra. Cacho Ribeiro habría denunciado oficialmente el incidente ante la policía, exigiendo una investigación exhaustiva en lo sucedido.

67. La Sra. Ribeiro es autora del libro *Los demonios de Eden: El poder detrás de la pornografía infantil*, en el cual denuncia la mafia de la pederastia en México, implicando a varios personajes públicos. En 2004, la Sra. Cacho Ribeiro habría sido acusada de difamación y a raíz de estas acusaciones fue detenida en diciembre de 2005. En 1999 fue víctima de una violación, un acto de intimidación con la intención de advertirle de los peligros de seguir con sus investigaciones sobre los crímenes de violencia sexual en México.

68. Se expresó profunda preocupación por la seguridad e integridad física de la Sra. Ribeiro y se temió que estos eventos puedan haber sido relacionados con la actividad en defensa de los derechos humanos de la Sra. Ribeiro, en particular su participación en la protección de los derechos de las mujeres y de los niños en México.

Seguimiento de comunicaciones previamente transmitidas

69. Por carta fechada 24 de abril de 2007, el Gobierno de México transmitió la siguiente información en respuesta a la comunicación del 28 de abril de 2006 relativa a alegaciones según cuales un joven de 13 años de edad, E.Z.M., quien fue encontrado muerto a golpes de piedras y palos el 13 de marzo en la localidad de Azoyú (Estado de Guerrero). E.Z.M. era un niño que vivía en la calle y que realizaba trabajo sexual comercial con hombres.

70. El Gobierno de México quiso mencionar que las alegaciones vertidas son inexactas. Cuando el menor fue encontrado muerto en el punto conocido como “Las Ollitas”, la Procuraduría General de Justicia del estado de Guerrero (PGJ-GRO) inició de manera inmediata las investigaciones. De acuerdo a estas investigaciones, E.Z.M. no vivía en la calle ni realizaba actividades de carácter sexual-comercial con hombres, por lo que estas causas fueron descartadas como motivo de su muerte.

71. La PGJ-GRO tuvo conocimiento de la muerte de E.Z.M. el 5 de marzo de 2006 y ese mismo día se trasladó al lugar de los hechos para comenzar las investigaciones. A través de los análisis periciales, el cadáver presentaba traumatismo craneoencefálico, así como un avanzado estado de descomposición, considerándose un tiempo de muerte de aproximadamente 48 horas. Las investigaciones aún siguen su curso para lograr el esclarecimiento de los hechos.

72. El Gobierno expresa también que se tomó declaración de M.M.G. y F.M.G., tíos del occiso y testigos de identidad cadavérica. Hasta el momento no ha sido posible determinar la identidad del responsable o responsables de la muerte de E.Z.M. Una vez que las investigaciones avancen, se darán a conocer de manera inmediata. El Gobierno quiere además dejar constancia de que la protección efectiva de grupos de población en situaciones de particular vulnerabilidad como es el caso de los niños y adolescentes ha sido una de las principales preocupaciones del Gobierno de México. Además, el Gobierno de México ha señalado que se ha avanzado en el proceso de armonización de legislación interna para combatir la prostitución infantil, con implementación de diversos programas, como el Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI) a cargo del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF) cuya finalidad es promover políticas para combatir esta explotación infantil. El Programa tiene cobertura en 18 Estados de la República, entre ellos Guerrero. En este campo, el Sistema DIF ha integrado una red de Difusores Infantiles con más 33.000 niños, niñas y jóvenes entre 10 y 17 años que promueven los derechos de la niñez en su localidad, para evitar ser víctimas de maltrato, violencia o explotación sexual.

73. Asimismo, el SNDIF está promoviendo ante los congresos de los Estados una serie de adecuaciones jurídicas a las leyes para aumentar las penas en delitos sexuales y agregar nuevos delitos que se cometen contra los menores. En el año 2006 se realizaron 25 campañas, 30 foros con 2.457 niños, niñas y adolescentes y 1.548 adultos; 325 talleres con 16.348 niñas, niños y adolescentes y 15.767 adultos, siete operativos de rescate, recuperando a 185 niñas y 86 niños.

Además, 3.065 niñas y 3.469 niños se encuentran en actividades preventivas para población en riesgo.

74. El Gobierno de México menciona finalmente que el SNDIF cuenta ahora con el primer Centro Especializado de Atención a Víctimas de la explotación sexual comercial infantil en el Estado mexicano, lo que permite ofrecer a las víctimas de estos delitos una rehabilitación integral.

Observaciones

75. El Relator Especial quisiera agradecer al Gobierno de México por su respuesta detallada en relación a la carta de alegaciones enviada el año pasado. En relación con el llamamiento urgente enviado el 24 de mayo de 2007, el Relator Especial reitera su profunda preocupación por la seguridad e integridad física de la Sra. Cacho Ribeiro y que los eventos de intimidación y amenazas puedan ser relacionados con la actividad en defensa de los derechos humanos de la Sra. Cacho Ribeiro, en particular su participación en la protección de los derechos de las mujeres y de los niños en México. Durante su visita a México, el Relator Especial se entrevistó con la Sra. Cacho Ribeiro, quien le comentó sobre las amenazas y enfrentamientos con varias autoridades, incluyendo procesos judiciales (ver A/HRC/7/8/Add. 2, párr. 29).

Mozambique

Letter of allegation

76. On 15 March 2007, the Special Rapporteur, together with the Special Rapporteur on the human rights aspects of the victims of trafficking in persons, especially women and children, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, and the Special Rapporteur on the human rights of migrants, sent a letter of allegation concerning the trafficking in women and children for purposes of sexual exploitation and forced labour to Mozambique, and through and from Mozambique to South Africa.

77. According to the information received from Maputo, women and children are reportedly trafficked via Ressano Garcia or the Lebombo border to Gauteng in South Africa. Another route used for trafficking of persons to South Africa, specifically to Gauteng and KwaZulu-Natal, is the border at Ponta do Ouro. The trafficking of these persons continues further, either to the south of Swaziland and directly to Johannesburg and Pretoria, or south to Durban and Pietermaritzburg. It is estimated that approximately 1,000 Mozambican women per year are trafficked along these routes. Reportedly, children are also trafficked daily in trucks through the Kruger National Park or across the Swaziland border. Mozambicans from the north are trafficked into South Africa via Zimbabwe. It is further alleged that people being trafficked from the Great Lakes region and East Africa enter the north of Mozambique via Malawi or Tanzania. Mozambican ports are also said to be a stopping point for traffickers travelling by sea, who then continue the journey overland to South Africa.

78. It is moreover reported that small-scale trafficking networks, based at transit houses in the border region between Mozambique, Swaziland and South Africa, use minivan taxis to smuggle both migrants and trafficking victims across the border. Accomplices in Johannesburg, Maputo and in the Lebombo region in South Africa reportedly assist this process through recruiting,

accommodating and transferring migrants and trafficked persons to their final destinations. Organized groups of Mozambican refugees living legally in South Africa are also reported to be involved in such activities.

79. In this context, young women attempting to find work in South Africa are allegedly led to believe that they will be offered employment as waitresses or domestic workers. However, upon arrival at the said transit centres the women are separated from others, and forced into prostitution or forced labour in agriculture, manufacturing or service industries. When subjected to forced labour, reports indicate that they are often subject to sexual abuse by their employers. Reports also indicate that young women and girls are sold at the transit centres in Tonga and Johannesburg in South Africa, as “wives” to South African men. There are reports of “stocks” of women being displayed and of the possibility of “wives” ordered on demand. Trafficked children are reportedly sold for US\$ 30-50 per child. Orphans are particularly vulnerable to trafficking, because of a reported practice of informal adoption of children and because of adoption laws alleged to facilitate their trafficking. There are an estimated 1.6 million orphans in Mozambique, of whom 380,000 have lost their parents due to HIV/AIDS. Moreover, AIDS is reported to play a major role in increasing the demand for the trafficking of younger and presumably uninfected sex workers. Extreme poverty may also render women and children more vulnerable to being trafficked.

80. So far, no suspected trafficker has ever been tried for trafficking in persons, but instead under laws related to kidnapping, corruption of minors and hijacking. Furthermore, it is reported that trafficking through several ungarded borders is facilitated by the complicity or the tolerance of some border authorities. The Government has been undertaking considerable efforts to combat trafficking, including through the establishment of a national campaign against child abuse. On 20 September 2006, the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime were ratified. A national anti-trafficking law to ensure domestic implementation of the Protocol has yet to be adopted, however. Efforts to do so are reportedly at an advanced stage, and public debates were recently held in several regions. The final draft law would reportedly be presented to the Council of Ministers in the near future and will be discussed during the next session of the Parliament.

81. Whilst recognizing and commending the Government for the measures put in place, concern was expressed that pending the full implementation of the Protocol, trafficking in persons continues.

Myanmar

Letter of allegation

82. On 10 May 2007, the Special Rapporteur, together with the Independent expert on minority issues, the Special Rapporteur on the situation of human rights in Myanmar, the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, sent a letter of allegation expressing concern that no reply had been provided to a previous letter of allegation sent on 2 November

2005 concerning reports of widespread and systematic violence against women and girls in Myanmar. This is of particular concern in view of the fact that the mandate holders have continued to receive allegations that such practices continue.

83. According to the information received, military forces have continued to commit rape in several regions, including Karen/Kayin, Mon, Shan and Chin. Over the last 18 months, 125 cases of rape have been reported in Karen areas, and about 30 cases of rape against women and minor girls have been reported in Chin areas. The soldiers committing rape displayed extreme violence, sometimes torturing and murdering their victims.

84. Concern was expressed that the reported cases indicate a trend of sexual violence which is particularly alarming, bearing in mind that the above figures reflect only the cases of rape that have been reported. Real numbers may be much higher, due to the fact that many women do not report incidents of sexual violence because of the trauma and stigma attached to it. Concern was also expressed that sexual violence seems to be particularly endemic in areas of Myanmar where ethnic minorities live. No information was given on any attempts by the Government to identify, prosecute and punish the perpetrators and bring them to justice. Therefore, concern remains that sexual violence and the consistent and continuing pattern of impunity have contributed to an environment conducive to the perpetuation of violence against women and girls.

85. The Government's decision to prepare a combined second and third report to the Committee on the Elimination of All forms of Discrimination against Women (CEDAW), as recommended by the Special Rapporteur on the situation of human rights in Myanmar in his report of 21 September 2006,² was welcomed and represented an opportunity to address the pressing issue of violence against women and girls, and to engage in a discussion on the implementation of the Government's international human rights obligations in this regard, in consultation with members of the civil and relevant United Nations bodies, including CEDAW. The Government was encouraged to implement resolution 61/232 of the General Assembly on the situation of human rights in Myanmar. In this resolution, the General Assembly, after expressing grave concern at "rape and other forms of sexual violence persistently carried out by members of the armed forces", called on the Government "To facilitate a genuinely independent investigation of continuing reports of sexual violence, in particular against women belonging to ethnic nationalities...".

86. An appeal was therefore made to the Government to protect women and children against violence and to act in due diligence in this regard, in line with the Government's international obligations, as outlined in detail in the previous communication of November 2005.

Observations

87. The Special Rapporteur remains concerned that no reply has been provided by the Government and that he continues to receive allegations that such practices continue.

² A/61/369.

Paraguay

Carta de alegaciones

88. El 29 de junio de 2007, el Relator Especial, junto con la Relatora Especial sobre los derechos humanos de las víctimas de la trata de personas, especialmente mujeres y niños, mandó una carta de alegaciones sobre información recibida en relación con la trata de mujeres y niñas paraguayas desde el Paraguay, principalmente, hacia la Argentina para su explotación sexual.

89. Según las informaciones recibidas, mujeres y niñas del Paraguay serían reclutadas por redes que operan en todo el territorio del país, principalmente en pueblos rurales y barrios pobres de Asunción. Estas redes ofrecerían a las mujeres y niñas trabajo como empleadas de limpieza en casas o en comercios, o no especificarían el tipo de trabajo a realizar. Se informa de que una de las razones por las cuales el engaño sería efectivo es porque antiguamente existía una práctica que consistía en enviar a niñas a trabajar a casas de familia con el compromiso de permitirles estudiar y mantener el contacto regular con sus familias de origen. Se estima que en pueblos del interior subsistiría la creencia de que esta práctica sigue ocurriendo. De esta manera, las víctimas migrarían hacia la Argentina con la esperanza del empleo prometido, antes de resultar ser forzadas a trabajar en la prostitución. También se informó sobre casos de mujeres y niñas que habrían sido objeto de trata interna de personas con el fin de su explotación sexual en el Paraguay, antes de ser llevadas a la Argentina.

90. La mayoría de las mujeres y niñas víctimas de la trata entrarían a la Argentina por uno de los pasos fronterizos legalmente habilitados. Muchas se desplazarían hacia la ciudad fronteriza de Encarnación antes de efectuar el cruce. Esta ciudad está unida a Posadas, la capital de la provincia de Misiones, por el puente internacional San Roque González de Santa Cruz. En Encarnación, se recurriría a “motoqueiros”, “mototaxis”, “combis”, vehículos particulares o autobuses de línea internacional o de larga distancia para atravesar el puente. También se usaría pequeñas embarcaciones para cruzar el río Paraná. Los reclutadores generalmente no cruzarían la frontera junto con las mujeres, sino que las esperarían al otro lado del puente, o en la Terminal de ómnibus de Posadas. Otros puntos importantes de ingreso de víctimas de trata de personas a Argentina que fueron señalados son Puerto Rico, el cruce de Bernardo de Irigoyen y la zona de Candelarias.

91. Cuando el cruce de la frontera se efectuaría de manera regular, como ocurriría en la mayoría de los casos de trata reportados, las mujeres adultas ingresarían con su cédula de identidad de su país de origen y accederían a una visa turista por un período de tres meses. Las menores viajarían acompañadas o con un permiso regularmente obtenido. Sin embargo, también se señala que algunos tratantes contarían con la complicidad de las autoridades policiales de ambos lados de la frontera o aprovecharían momentos de escasa vigilancia. En este sentido, habría evidencia del pago de coimas a funcionarios en la frontera por parte de los tratantes y de la escasa vigilancia acerca del permiso de menores para poder viajar a la Argentina.

92. Por otro lado, también se informó sobre casos de uso de documentos falsificados o robados para ingresar al territorio argentino. Otra modalidad de ingreso de víctimas de trata sería la entrada por la categoría migratoria de Tránsito Vecinal Fronterizo (TVF), que permite el ingreso al territorio por 72 horas cuando las personas permanecen dentro de un radio de 50 kilómetros de la frontera. En este marco, las formalidades de entrada son simplificadas. Sin

embargo, una vez que las mujeres habrían ingresado al territorio argentino por este medio, los reclutadores les suministrarían tarjetas migratorias con visa turista marcadas con sellos falsificados. En el puesto de control migratorio de San José, que se encuentra en el punto límite del radio de 50 metros para las visas TVF, funcionarios de la Dirección Nacional de Migraciones (DNM) habrían identificado varios casos de trata internacional de víctimas que habían ingresado con la visa TVF, y luego habían presentado una tarjeta con un sello falsificado. Por último, existirían casos dónde se usaría documentos pertenecientes a otras personas para ingresar mujeres mayores y menores de edad.

93. Al llegar al lugar de destino, los tratantes recurrirían a distintos métodos de coacción que variarían entre amenazas psicológicas y formas extremas de violencia física. Testimonios indicarían que las mujeres serían amenazadas, violadas y golpeadas por los tratantes. En muchos casos también se les quitaría los documentos de identidad y se les informaría que “contrajeron” una deuda con el tratante por los gastos del viaje, entre otros motivos adelantados.

94. Se informa que la explotación sexual de las víctimas de trata ocurriría en lugares denominados *whiskerías* y *cabarets* que constituirían la figura más común bajo la cual se esconderían los prostíbulos. Para los mismos fines, también se recurriría a departamentos llamados “privados”, especialmente en las grandes ciudades. Su funcionamiento sería similar al de los *cabarets* o *whiskerías* y se explotaría como promedio a siete mujeres por “privado”.

95. El sistema de las “plazas” permitiría que el proxeneta que no cuenta con un establecimiento propio pueda enviar a las víctimas a distintos prostíbulos, cada vez por un lapso de tiempo que varía entre una semana y 45 días, denominado “plaza”, por el cual cobraría una suma fija de dinero, sobre la base de lo que las mujeres explotadas puedan llegar a recaudar. El sistema impediría que las mujeres lleguen a establecer relaciones duraderas con un cliente al cuál luego podrían llegar a pedir ayuda o denunciar su situación, al mismo tiempo que respondería a la demanda de “chicas nuevas”.

96. Aunque esta información reciente concierne principalmente la trata de personas desde el Paraguay hacia la Argentina, se notó que distintas fuentes indicarían la existencia de trata interna en el Paraguay, principalmente de mujeres y niñas de áreas rurales que son llevadas a centros urbanos, con el fin de su explotación sexual. Los informes también indicarían que existe trata internacional desde el Paraguay hacia otros países, como España en particular.

South Africa

Letter of allegation

97. On 23 April 2007, the Special Rapporteur, together with the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, and the Special Rapporteur on the human rights of migrants, sent a letter of allegation concerning the trafficking in women and children for purposes of sexual exploitation and forced labour, through and from Mozambique to South Africa.

98. According to the information received, it is alleged that South Africa is the main destination country for Mozambican victims of trafficking. Mozambique is particularly exposed

to trafficking in persons, due mainly to porous borders and the absence of protective legislation against trafficking. From Maputo in Mozambique, women and children are reportedly trafficked via Ressano Garcia or the Lebombo border in Mozambique to Gauteng. Another route used for trafficking of persons to South Africa, specifically to Gauteng and KwaZulu-Natal, is the border at Ponta do Ouro. The trafficking continues further either to the south of Swaziland and directly to Johannesburg and Pretoria, or south to Durban and Pietermaritzburg. It is estimated that approximately 1,000 Mozambican women per year are trafficked along these routes. Reportedly, children are also trafficked daily in trucks through the Kruger National Park or across the Swaziland border. Mozambicans from the north of Mozambique are trafficked into South Africa via Zimbabwe. It is reported that people being trafficked from the Great Lakes region and East Africa enter the north of Mozambique via Malawi or Tanzania. Mozambican ports are also said to be a stopping point for traffickers travelling by sea, who then continue the journey overland to South Africa.

99. It is further reported that small-scale trafficking networks, based at transit houses in the border region between Mozambique, Swaziland and South Africa use minivan taxis to smuggle both migrants and trafficking victims across the border. Accomplices in Johannesburg, Maputo and in the Lebombo region reportedly assist them through recruiting, accommodating and transferring migrants and trafficked persons. Organized groups of Mozambican refugees living legally in South Africa are also reported to be involved in such activities.

100. In this context, young women attempting to find work in South Africa are allegedly led to believe that they will be offered employment as waitresses or domestic workers. However, upon arrival at the transit centres the women are separated from others, and forced into prostitution or forced labour in agriculture, manufacturing or service industries. When subjected to forced labour, reports indicate that they are often subject to sexual abuse by their employers. Reports also indicate that young women and girls are sold at the transit houses in Tonga and Johannesburg, as “wives” to South African men. There are reports of “stocks” of women being displayed and of the possibility to order “wives” on demand.

101. Trafficked children are reportedly sold for US\$ 30-50 per child. Orphans are particularly vulnerable to trafficking, because of an alleged practice of informal adoption of children and because of adoption laws in Mozambique that are reported to facilitate their trafficking. There are an estimated 1.6 million orphans in Mozambique, of whom 380,000 have lost their parents due to HIV/AIDS. In addition, the high prevalence of HIV/AIDS in South Africa is reported to play a major role in increasing the demand for trafficking of younger and presumably uninfected sex workers. Furthermore, it is reported that trafficking through several ungarded borders with Mozambique is facilitated by the complicity or the tolerance of border authorities.

102. The Government has been undertaking considerable efforts to combat trafficking, including the ratification, on 20 February 2004, of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention on Transnational Organized Crime. Furthermore, in June 2006, the President signed into law the Children's Act of 2005, which prohibits the trafficking of children, namely "the recruitment, sale, supply, transportation, transfer, harbouring or receipt of children, within or across the borders of the Republic." However, national legislation explicitly prohibiting trafficking in adults is still to be adopted. The protection of trafficking victims is said to remain

inadequate. It is also alleged that in December 2005, 940 Mozambican illegal immigrants were deported without first being screened to identify if any amongst them were trafficked persons.

United Arab Emirates

Response to previously transmitted communication

103. By letter dated 23 April 2007, the Government responded to the letter of allegation sent on 18 October 2006 and enclosed the report of the Public Prosecutor of Dubai. On 7 August 2006, the victim notified the police that she had been assaulted by the accused, who had pushed her and pulled her by the hand, at the Hope Centre for the Welfare of the Needy. On 23 August 2006, the Public Prosecutions Office began an investigation into the case and took testimony from the victim and witnesses for the prosecution and defence. On 14 September 2006, the Public Prosecutions Office referred the accused and the case to the criminal court, on a charge of physical assault of the victim, Kulthum Abdallah Abd al-Karim Kardus. On 13 December 2006, the court issued a verdict, in the presence of the parties, acquitting Sharla George Okley due to lack of evidence. The penalty prescribed by law for the offence is imprisonment and a fine, not closure of the premises.

Viet Nam

Response to previously transmitted communication

104. By letter dated 29 January 2007, the Government responded to the letter of allegation sent on 30 November 2006 and conveyed to the Special Rapporteur that Viet Nam, in giving priority to the protection and implementation of the rights of the child, had advocated since 2003 a policy on street children through the National Committee for Population, Family and Children (NCPFC). In 2004, the Prime Minister approved a programme to prevent and deal with the issue of street children, sexually harassed children and children working in harmful and dangerous conditions. Through this programme running from 2004-2010, the issue of street children is being dealt with through a five step process: (a) Detecting street children; (b) Taking street children to social protection centres; (c) Identifying information on an individual child or his or her family; (d) Organizing trips to take children back to their families or inviting concerned families to take their children back home; (e) Supporting concerned families to stabilize their life in order to maintain their children at home and in the local community.

105. The Government further informed the Special Rapporteur that street children are in fact taken to social protection centres for health care, education, vocational training and prevention of exploitation. After having received these children, the social protection centres collaborate with families and local administrations to return them to their families and reintegrate them into the community. Those unable to reintegrate into the community may stay longer at these social protection centres. These children have never been arrested nor rounded up by the police, as alleged in the communication.

106. The Government further mentions that "State compulsory rehabilitation centres" as mentioned in the communication do not exist in Viet Nam, and that social protection centres all operate within the framework of applicable laws. Funding is ensured for the operation of these centres by the State. The professional agencies often inspect the operations of these centres, and

as such, provide for timely and necessary supporting measures when faced with any shortcomings. In late 2006, two inspection teams conducted examinations and contacted children in Social Protection Centre no.1 (Dong Dau Centre) and Social Protection Centre no. 4 (Ba Vi Centre). The comments of these two inspection teams were positive, and only a small number of children from the age of 16 to 18 did not fully comply with the State's reintegration process.

107. The Government informed the Special Rapporteur that the Dong Dau Centre is a place for temporary reception of street children. The Centre follows the steps explained above and invites the related families to pick up their children. In cases where the children cannot be picked up by their families, they are taken back to their families by the staff of the centre, or for older minors are given financial assistance to return home. For parentless, unsupported children or those who want to stay at the centre, after 15 days of temporary stay at Dong Dau Centre, they are taken to the Ba Vi Centre for nursing, health care, education and vocational training. From the beginning of 2006 to mid-November 2006, the Dong Dau Centre received 353 street children, whereas the Ba Vi received and temporarily cared for 121 street children in the same period, among them nine who go to a general school outside the centre, while the rest take vocational training and general education within the centre.

108. The Government further informs the Special Rapporteur that at the social protection centres, children are allocated rooms with adequate equipment suitable to their age. The Dong Dau Centre has 16 rooms of 18 square metres each, with 10 sleeping places in each room. Children are free to move and interact with one another in the centre, therefore the allegations that children are locked up in small and dirty cells 23 hours a day in the Dong Dau Centre is untrue. Nevertheless, the equipment at the Dong Dau Centre, in comparison with that at the Ba Vi Centre is relatively poor, because the former is only a temporary place for care of street children. However, children are assured of normal living conditions and are provided with meals, pocket money and health care. In addition to education, children can also participate in cultural, recreational and sportive activities. In addition, the Government refutes the allegation that staff members of the Dong Dau Centre verbally abuse, slap, punch and beat children with rubber truncheons and states that the staff has always behaved excellently and treated disadvantaged and street children with all the right sentiments and with responsibility. The staff members participate in the educational and vocational training activities and pay attention and give advice to the children.

109. Finally, the Government informs the Special Rapporteur that in order to deal with the issue of street children, Viet Nam is pursuing a number of policy measures including continuing to implement the Law on Protection, Care and Education for Children and other existing legal documents; conducting training courses on caring for and receiving children for staff working in social protection centres; raising awareness among Government officials, family members, community and society, including street children; conducting supportive and direct consultative programmes for children; creating favourable conditions for children to access a free child helpline and phone number for direct consultation; providing a number of measures for direct assistance to children in social protection centres; and providing bank loans to families that have or are likely to take in street children in order to stabilize their lives.

Observations

110. The Special Rapporteur thanks the Government of Viet Nam for its extensive and informative reply.

- - - - -