



Consejo Económico y Social

Distr. general
27 de marzo de 2020
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2020

25 de julio de 2019 a 22 de julio de 2020

Tema 7 a) del programa

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: seguimiento de las recomendaciones normativas de la Asamblea General y del Consejo

Oficina de Coordinación del Desarrollo

Informe de la Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

Resumen

El año 2019 fue decisivo para la coordinación del desarrollo en las Naciones Unidas. Tras la histórica resolución [72/279](#), de mayo de 2018, en la que la Asamblea General decidió acometer una transformación profunda del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de responder mejor a los requerimientos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el 1 de enero de 2019 se puso en marcha un sistema de coordinadores residentes verdaderamente empoderado e independiente. Un total de 162 países y territorios disponen ya de coordinadores residentes que se dedican plenamente a coordinar las actividades de desarrollo a nivel de los países, mantienen una relación jerárquica directa con el Secretario General y gozan de una mayor independencia y autoridad sobre las actividades de los equipos de las Naciones Unidas en los países, de una mayor capacidad analítica en sus oficinas y de un apoyo específico por parte de las nuevas oficinas regionales de coordinación del desarrollo y de una Oficina de Coordinación del Desarrollo independiente de alcance mundial.

El informe presentado al Consejo Económico y Social en 2019 abarcó solo los tres primeros meses de funcionamiento del nuevo sistema de coordinadores residentes y de la Oficina de Coordinación del Desarrollo. El presente informe constituye el primer balance anual de los progresos realizados. Abarca los pilares fundamentales que definen el éxito del apoyo que prestan las Naciones Unidas a los Gobiernos nacionales: un liderazgo de coordinación del desarrollo empoderado, imparcial y a tiempo completo; respuestas integradas de las Naciones Unidas en forma de políticas y programas; y alianzas innovadoras para promover la Agenda 2030, todo ello respaldado por una financiación de calidad, operaciones eficientes y comunicaciones eficaces para asegurar total transparencia y rendición de cuentas sobre los resultados.



Los datos se reunieron por conducto del sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que refleja las aportaciones de los equipos de las Naciones Unidas en los países canalizadas a través de las oficinas de los coordinadores residentes, así como las encuestas del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas y a los coordinadores residentes. Se esperaba que los coordinadores residentes consultaran con los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre las preguntas pertinentes de la encuesta del Departamento.

Las primeras señales son prometedoras, y la mejora de la coordinación está empezando a dar resultados. Casi todos los equipos de las Naciones Unidas en los países (el 95 %) informan de que la adopción de un enfoque conjunto ha fortalecido sus relaciones con los Gobiernos¹. La oferta colectiva está mejor definida, es más accesible y está más en sintonía con las necesidades sobre el terreno. Dos tercios de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas señalan que los coordinadores residentes han mostrado una mayor capacidad para apoyar las prioridades nacionales en materia de desarrollo². Asimismo, más de la mitad (el 56 %) afirma que los coordinadores residentes han hecho que las actividades de las Naciones Unidas sean más coherentes y han ayudado a reducir la duplicación³.

La cultura institucional también está cambiando gradualmente y ha adoptado una mayor cooperación y colaboración. Todos los equipos de las Naciones Unidas en los países informan de que han modificado sus actividades en respuesta a las reformas y destacan la mejora de la planificación conjunta y la ejecución conjunta de programas⁴. Las tres cuartas partes de los coordinadores residentes (el 75 %) afirman que es posible acceder en mayor medida a los conocimientos especializados del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de atender las necesidades, prioridades y problemas nacionales específicos⁵. Más del 90 % está de acuerdo en que los equipos de las Naciones Unidas en los países consideran que la oficina del coordinador residente es un recurso común para el análisis, la política y la programación⁶. Cerca de tres cuartas partes afirman que la Oficina de Coordinación del Desarrollo ha prestado un apoyo adecuado para la puesta en marcha de los cambios estructurales y los nuevos instrumentos de coordinación⁷.

Dada la magnitud de la transformación estructural y cultural, aún quedan algunos desafíos. Las verdaderas repercusiones, en términos del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, llevarán tiempo. Pero el proceso de transformación ha comenzado, y el espíritu de reforma de las Naciones Unidas ya está influyendo en la respuesta inmediata y a largo plazo a la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). Los coordinadores residentes están reuniendo los activos de las Naciones Unidas en apoyo de los esfuerzos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y estarán a la vanguardia del enfoque coordinado, interinstitucional y multisectorial necesario para hacer frente a los efectos socioeconómicos de la crisis.

¹ Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

² Encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de 2019 a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

³ *Ibid.*

⁴ Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

⁵ Encuesta del DAES de 2019 a los coordinadores residentes.

⁶ *Ibid.*

⁷ *Ibid.*

El presente informe debe leerse conjuntamente con el informe de 2020 del Secretario General acerca de la aplicación de la resolución 71/243 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (A/75/79-E/2020/55). Ambos informes describen los avances realizados para adecuar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo al cumplimiento de la Agenda 2030. A sus 75 años, las Naciones Unidas se están abriendo al cambio, unidas en su renovado compromiso de lograr una organización mejor y un mundo mejor.

Introducción: un sistema de coordinadores residentes empoderado y exitoso que permita cumplir el decenio de acción para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

1. El 1 de enero de 2019 comenzó una nueva era de coordinación del desarrollo en las Naciones Unidas. Se puso en marcha un sistema de coordinadores residentes revitalizado, que encarna la visión de la Asamblea General de una función de coordinación del desarrollo específica, independiente, imparcial y empoderada. Ese cambio es fundamental ahora que se inicia el decenio de acción para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y más aún teniendo en cuenta la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). En este momento, las necesidades urgentes son dos: proteger los logros en materia de desarrollo y acelerar las medidas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de aquí a 2030.

2. El nuevo sistema de coordinadores residentes ha sido un elemento fundamental de la reforma, en respuesta a las grandes aspiraciones de la Agenda 2030 y a los llamamientos de la revisión cuadrilateral amplia de la política en favor de una mayor cohesión, eficacia y eficiencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La coordinación del desarrollo es ahora una función a tiempo completo e imparcial, y los coordinadores residentes tienen mayor autoridad, así como más capacidad y herramientas. La transformación ha contribuido a que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo adopte un modelo de trabajo más integrado, que permite un mejor aprovechamiento de los conocimientos especializados y los activos en los planos mundial, regional y nacional y una mayor rendición de cuentas sobre los resultados.

3. 2019 fue un año de despegue. Tras la transferencia oficial del sistema de coordinadores residentes a la Secretaría, la atención se centró en primer lugar en que la transición se realizara sin problemas. En el plazo de tres meses, se inició la contratación de personal, se establecieron disposiciones jurídicas y administrativas, y se movilizaron fondos para iniciar las operaciones. El personal del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de la Secretaría facilitó el cambio, con el apoyo de los Estados Miembros mediante fondos y contactos a través de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto, la Quinta Comisión y el Consejo Económico y Social.

4. En el plazo de seis meses, se pusieron en funcionamiento nuevos instrumentos, herramientas y plataformas para apoyar el sistema de coordinadores residentes, aumentar la rendición de cuentas, reforzar la transparencia y posibilitar nuevos enfoques de financiación. Se elaboraron orientaciones para un nuevo análisis común sobre el país y un nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, se introdujo un nuevo marco interno de gestión y rendición de cuentas, se acordó el pacto de financiación, se puso en funcionamiento el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y se creó una plataforma en línea que permite hacer un seguimiento de las contribuciones al fondo fiduciario para fines especiales destinado al sistema de coordinadores residentes. También se rediseñaron los sitios web de los equipos de las Naciones Unidas en los países y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para empezar a mostrar los avances en la reforma.

5. Un año después, se han producido cambios estructurales, y el 87 % de las inversiones en la coordinación del desarrollo se destina a funciones y capacidades a nivel nacional. Los coordinadores residentes están ahora plenamente dedicados a la coordinación del desarrollo, bajo la dirección del Secretario General, y conectan y catalizan a los equipos de las Naciones Unidas en los países. En el momento de publicarse este informe, el 75 % de los puestos de las oficinas de los coordinadores

residentes estaban ocupados y en todos los demás estaba muy avanzado el proceso de contratación. Se han establecido oficinas regionales de coordinación del desarrollo. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha llevado a cabo su propia transición a una oficina independiente y está mejor preparada para apoyar a los coordinadores residentes. Eso también ha sido posible gracias al amplio apoyo operacional que el PNUD ha prestado a los servicios financieros, de recursos humanos, de operaciones generales y administrativos de todas las oficinas de los coordinadores residentes y la mayoría de las oficinas regionales de coordinación del desarrollo. En algunos países todavía se está negociando el acuerdo de sede a más largo plazo con el fin de establecer la base jurídica para el funcionamiento de los coordinadores residentes y sus oficinas: es importante finalizar pronto esa etapa, para poder centrar las operaciones en la promoción de la agenda de desarrollo.

6. Se están produciendo cambios concretos. A nivel de los países, los coordinadores residentes a tiempo completo, empoderados e independientes están movilizándolo a los equipos de las Naciones Unidas en los países hacia una planificación integrada y respuestas adaptadas. Entre los avances realizados cabe mencionar la reconfiguración de los equipos de las Naciones Unidas en los países, una mejor combinación de recursos técnicos y normativos, y una mayor planificación y programación conjuntas. Los equipos están haciendo un mayor uso de las comunicaciones conjuntas, las operaciones institucionales comunes y una incorporación más amplia de las normas y principios básicos de carácter colectivo. En el plano regional, las nuevas oficinas regionales de coordinación del desarrollo prestan apoyo a nivel de país adaptado a las particularidades de cada región.

7. A nivel mundial, la mejora de la coordinación está uniendo al sistema en torno a estrategias comunes a todos sus componentes para promover la Agenda 2030. El apoyo a las actividades de desarrollo en los países se está intensificando mediante el aumento de las inversiones en plataformas colectivas de conocimientos; un mejor control de calidad de los productos interinstitucionales de análisis, planificación y presentación de informes; comunicaciones y promoción conjuntas más eficaces; y una mayor transparencia de las actividades de desarrollo.

8. El aumento de la coordinación también está mejorando el diálogo con los Estados Miembros y los comentarios constructivos sobre el desempeño, además de fomentar la eficacia en el establecimiento de prioridades y la toma de decisiones, y un seguimiento más sólido. Asimismo, está facilitando una alineación centrada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel de todo el sistema en torno a las prioridades nacionales, entre otras cosas mediante la movilización de recursos y el establecimiento de fondos mancomunados.

9. Los Gobiernos nacionales reconocen que el fortalecimiento de la coordinación está demostrando beneficios visibles. Dos tercios de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas señalan que, desde el 1 de enero de 2019, los coordinadores residentes han mostrado una mayor capacidad para apoyar las prioridades nacionales en materia de desarrollo⁸. El 95 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países observan cambios en la forma en que trabajan con los Gobiernos⁹. Más de la mitad informa de que se ha mejorado la planificación estratégica conjunta¹⁰. Las alianzas y el intercambio de información están aumentando, y los Gobiernos están haciendo participar proactivamente a los coordinadores residentes y a los equipos de las Naciones Unidas en los países en los debates sobre el desarrollo nacional. Angola, China, el Gabón, Papua Nueva Guinea y Uzbekistán han elevado el rango diplomático

⁸ Encuesta del DAES de 2019 a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

⁹ Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

¹⁰ *Ibid.*

de los coordinadores residentes, por ejemplo, reconociéndolos oficialmente como los representantes de mayor rango del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el país, y permitiendo un mayor acceso a los altos funcionarios gubernamentales, incluidos los Jefes de Estado y de Gobierno.

10. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también parece valorar cada vez más la mejora de la coordinación. En una encuesta realizada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 112 oficinas en los países a finales de 2019 se informa no solo de una mayor capacidad para participar en la programación conjunta, sino también para cumplir los mandatos específicos de las entidades, situar las cuestiones del UNFPA en un lugar más central, acceder a los Gobiernos y establecer alianzas más fácilmente, debido a la mayor función del coordinador residente como organizador, intermediario y portavoz de todo el equipo de las Naciones Unidas en el país. Los organismos especializados también confirman una mayor participación en los equipos de las Naciones Unidas en los países. Los organismos con presencia limitada en los países están ofreciendo sistemáticamente sus conocimientos especializados a los equipos de las Naciones Unidas en los países, que son cada vez más accesibles y abiertos.

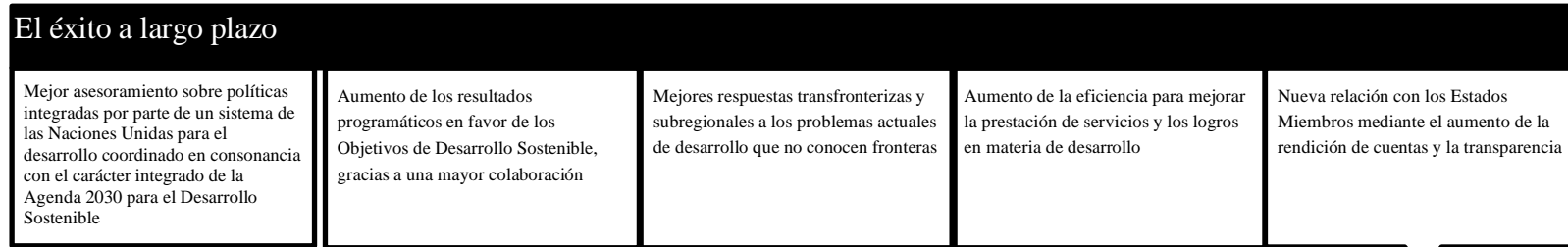
11. El nivel, el alcance y el ritmo de la transformación son distintos en cada país y región, como se explica detalladamente en el informe de 2020 del Secretario General acerca de la aplicación de la resolución 71/243 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (A/75/79-E/2020/55). Si bien el rumbo es inequívocamente positivo, aún quedan desafíos por delante. Una primera prueba importante es la respuesta a las repercusiones socioeconómicas inmediatas y de larga duración de la pandemia de la COVID-19. Es preciso seguir impulsando los cambios culturales sistémicos y aceptar plenamente que es urgente contar con un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que sea más coherente, eficaz y eficiente. El sistema de coordinadores residentes debe velar por que el apoyo prestado se ajuste a las necesidades específicas de cada país. Entre las prioridades para 2020 figuran fortalecer el liderazgo de los coordinadores residentes y de la capacidad de sus oficinas, introducir una evaluación a nivel de todo el sistema de la planificación colectiva y las respuestas integradas, y lanzar nuevos marcos de gestión y rendición de cuentas regionales y mundiales, al tiempo que se sigue consolidando la transformación lograda hasta la fecha.

12. El éxito se medirá en función de la mejora del asesoramiento sobre políticas integradas, como requiere la Agenda 2030; mayores resultados programáticos, incluidas respuestas transfronterizas y subregionales más eficaces; operaciones más eficientes y ágiles; y una mayor transparencia y rendición de cuentas, que revitalice la relación con los Estados Miembros e inspire un compromiso renovado con el multilateralismo. En última instancia, la principal medida del éxito será el impacto en las personas, el planeta y la prosperidad.

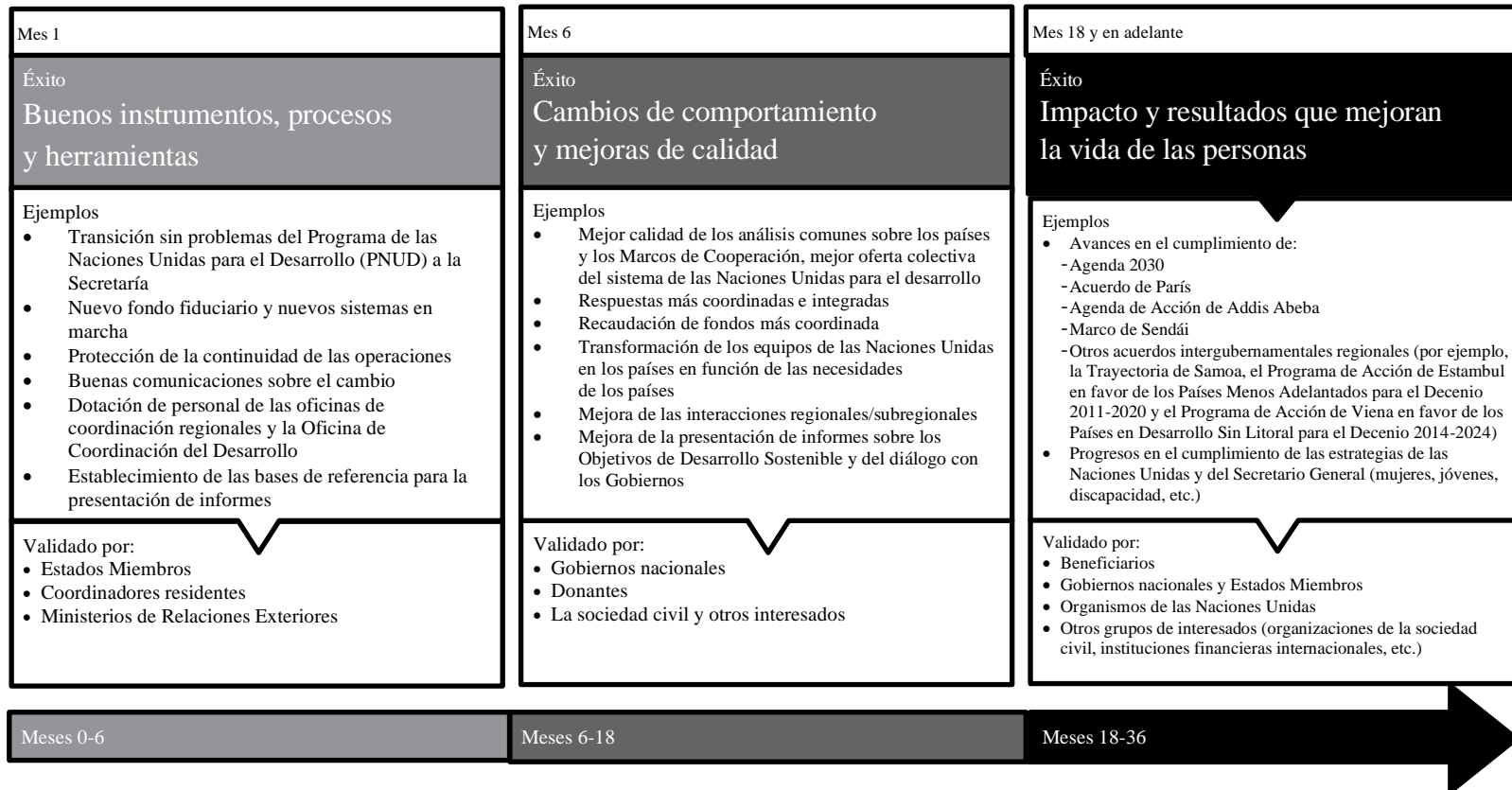
13. Los Estados Miembros seguirán guiando la evolución de la estructura de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo. A través de la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, la Asamblea General definirá la próxima hoja de ruta de las actividades operacionales para el desarrollo. El examen anual del Consejo Económico y Social proporcionará la supervisión y la rendición de cuentas para el sistema de coordinadores residentes. Los órganos rectores de los organismos, fondos y programas ayudarán al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a armonizar los sistemas institucionales individuales con las orientaciones de la Asamblea General y del Consejo. A sus 75 años, las Naciones Unidas han cambiado de velocidad y están más preparadas que nunca para hacer realidad las aspiraciones de transformación de la Agenda 2030 y la promesa de no dejar a nadie atrás.

Figura I

En qué consiste el éxito a largo plazo



Lo anterior llevará tiempo: mientras tanto, lo que se puede ofrecer



Liderazgo para obtener resultados en materia de desarrollo sostenible: fomento de la capacidad del sistema de coordinadores residentes para la Agenda 2030

Liderazgo de los coordinadores residentes para aumentar el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países a los Objetivos de Desarrollo Sostenible

14. A fin de hacer posible la transformación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, los coordinadores residentes deben ser líderes altamente cualificados con una comprensión profunda del cambio conceptual que entraña la Agenda 2030 y de sus repercusiones en la planificación, la financiación y la ejecución a nivel nacional. Necesitan aprovechar los conocimientos especializados y los activos que existen tanto dentro de las Naciones Unidas en su conjunto como fuera de ellas para atender las prioridades de desarrollo de los Estados Miembros. Asimismo, deben dirigir a los equipos de las Naciones Unidas en los países en las labores de análisis y planificación integradas para acelerar los resultados. Es necesario que los coordinadores residentes encuentren alianzas y soluciones innovadoras, las hagan posibles y brinden el apoyo necesario. También deben estar mejor equipados para asegurar la coherencia entre las acciones de desarrollo, humanitarias y de consolidación de la paz, especialmente cuando también se desempeñan como Coordinador de Asuntos Humanitarios y Representante Especial Adjunto del Secretario General.

15. El Secretario General convocó una segunda reunión mundial anual de coordinadores residentes en noviembre de 2019 para reiterar sus expectativas y su apoyo a ese nivel de ambición más elevado. Los coordinadores residentes reflexionaron sobre su nueva función, los retos a los que se enfrentan y las nuevas oportunidades con el Secretario General, sus homólogos, otros funcionarios de alto nivel y los Estados Miembros.

16. La Oficina de Coordinación del Desarrollo puso en marcha una serie de iniciativas para apoyar a los coordinadores residentes a lo largo del año. A fin de fortalecer la base común de conocimientos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Oficina se asoció con el PNUD para elaborar un manual sobre los Objetivos, bajo la orientación del Consejo Consultivo sobre el Aprendizaje interinstitucional, presidido por la Universidad de las Naciones Unidas. La Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, junto con la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, elaboró una certificación para los coordinadores residentes y un curso electrónico para todos los profesionales del desarrollo y los Estados Miembros que estuvieran interesados.

17. La Oficina de Coordinación del Desarrollo también está promoviendo la diversidad dentro del grupo de los coordinadores residentes y velando por que estos satisfagan unas mayores expectativas, ayudando a quienes ocupan esos puestos a “cambiar de velocidad” cuando sea necesario, creando una sólida reserva de candidatos de alto nivel, renovando el sistema de selección para determinar quién es más adecuado para cada país, gestionando y apoyando proactivamente a los coordinadores residentes, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de la capacidad, y estableciendo nuevas responsabilidades como parte de la redefinición de la relación de los coordinadores residentes con los equipos de las Naciones Unidas en los países.

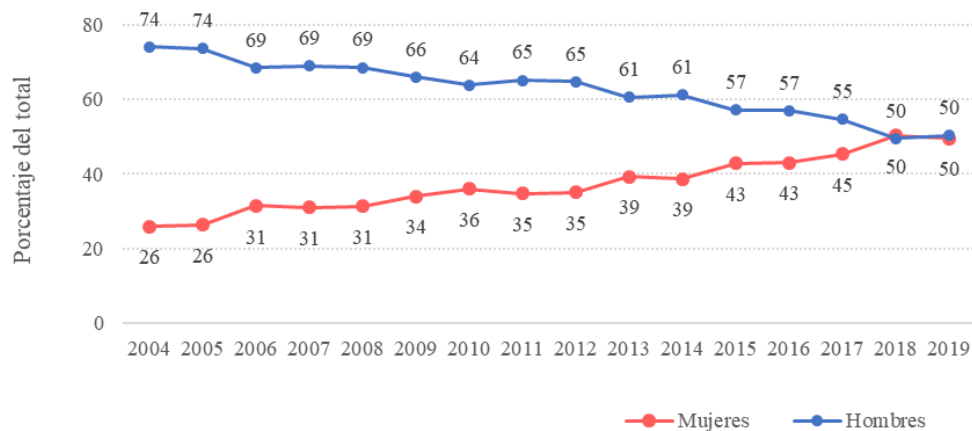
Formación de un grupo de coordinadores residentes de alto nivel para promover la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

18. En 2019, la Oficina de Coordinación del Desarrollo comenzó a analizar las necesidades de candidatos para ocupar puestos de coordinador residente, en un horizonte de cinco años, y a identificar a los candidatos con mayor potencial dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas. Ahora esos puestos se anuncian con una antelación de 6 a 12 meses para asegurar una transición sin problemas, y existe una lista de coordinadores residentes retirados que ofrece un caudal de experiencia de alto nivel para cubrir vacantes inesperadas.

19. En 2019, se seleccionó a 25 coordinadores residentes nuevos mediante dos rondas de contratación. La brecha de género de los coordinadores residentes se subsanó en 2018. La diversidad geográfica mejoró del 41 % en 2018 al 46 % en marzo de 2020. También aumentó la diversidad en cuanto a los organismos de origen de los coordinadores residentes.

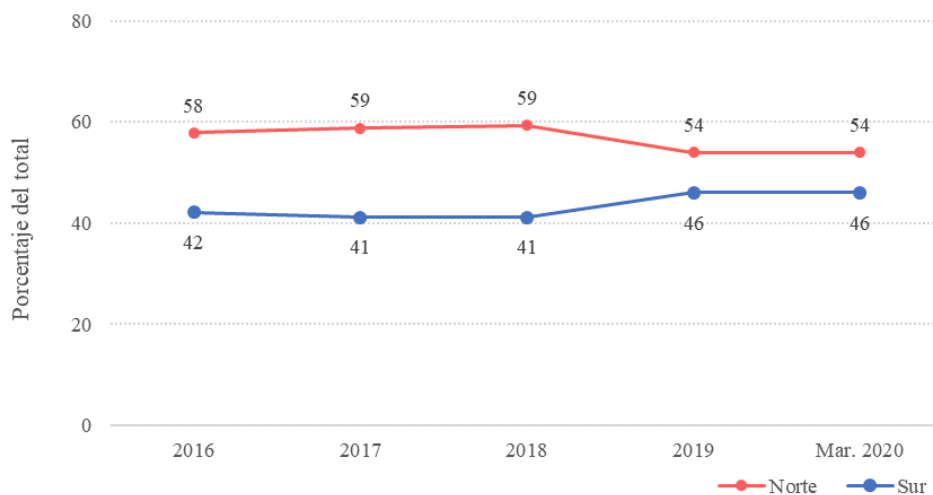
20. Se está rediseñando el sistema de selección de coordinadores residentes, incluido el Centro de Evaluación de Coordinadores Residentes, para garantizar un conjunto igualmente diverso en cuanto a género, geografía y aptitudes. La Oficina de Coordinación del Desarrollo y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) han puesto en marcha una reserva de talentos conjunta de coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios para fortalecer el liderazgo tanto en el contexto del desarrollo como en el humanitario.

Figura II
Coordinadores residentes designados actualmente, por sexo



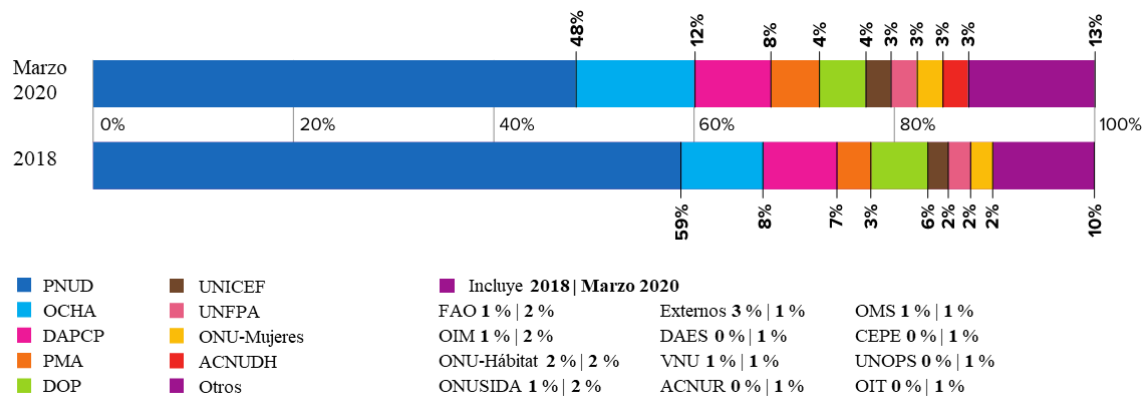
Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo.

Figura III
Coordinadores residentes designados actualmente, por origen geográfico



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo.

Figura IV
Coordinadores residentes, por organismo de las Naciones Unidas de origen



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo.

Abreviaciones: ACNUDH, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; ACNUR, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; CEPE, Comisión Económica para Europa; DAES, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales; DAPCP, Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz; DOP, Departamento de Operaciones de Paz; FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; OCHA, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios; OIM, Organización Internacional para las Migraciones; OIT, Organización Internacional del Trabajo; OMS, Organización Mundial de la Salud.; ONU-Hábitat, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos; ONU-Mujeres, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres; ONUSIDA, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida; PMA, Programa Mundial de Alimentos; PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; UNFPA, Fondo de Población de las Naciones Unidas; UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; UNOPS, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos; VNU, Voluntarios de las Naciones Unidas.

21. La nueva estrategia de desarrollo del liderazgo exige que todos los nuevos coordinadores residentes asistan a reuniones informativas sobre países concretos en Nueva York con los interesados pertinentes de la Secretaría, otras entidades de las Naciones Unidas y las misiones permanentes de los países anfitriones. Quienes se desempeñan como coordinadores residentes por primera vez participan en actividades de mentoría con antiguos coordinadores residentes y de acompañamiento en funciones ejecutivas. En una introducción de cinco días, reflexionan sobre su papel con los socios de las Naciones Unidas.

22. Se ha establecido un sistema transitorio de evaluación de la actuación profesional de los coordinadores residentes como base para un plan a largo plazo que se introducirá en 2021. Las evaluaciones anuales se basan en las aportaciones del equipo regional del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el país anfitrión y otros asociados en el país. En 2020 se pondrá a prueba una herramienta de retroalimentación entre pares. A partir de ahora, el Secretario General hará la evaluación final de todos los coordinadores residentes.

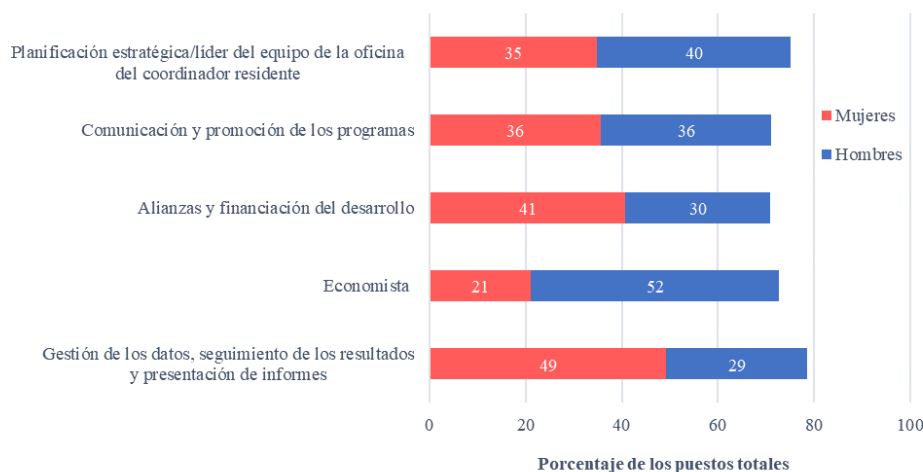
Revitalización de las oficinas de los coordinadores residentes para fortalecer la capacidad de los coordinadores residentes y apoyar a los equipos de las Naciones Unidas en los países

23. La revitalización y el reforzamiento de las oficinas de los coordinadores residentes apuntalan el renovado sistema de coordinadores residentes. Cada oficina tiene ahora cinco puestos básicos que cubren la planificación estratégica; la economía; la gestión, el seguimiento y la evaluación de los datos; las alianzas y la financiación del desarrollo; y la comunicación y la promoción.

24. Alrededor de la mitad de las nuevas oficinas de los coordinadores residentes incluyen cuatro puestos de contratación nacional y uno de contratación internacional, mientras que el resto optó por tres profesionales nacionales y dos internacionales. El PNUD ha gestionado la selección de personal nacional para la Secretaría, y contrató a 311 de los 399 funcionarios nacionales previstos. El personal nacional (más de la mitad integrado por mujeres) constituyó el 53 % de las contrataciones en las cinco funciones básicas.

25. En abril de 2019, la Secretaría de las Naciones Unidas inició un proceso mundial para confeccionar listas de preselección que permitieran contratar a 196 funcionarios internacionales, principalmente planificadores estratégicos y economistas, para las oficinas de los coordinadores residentes. Hasta marzo de 2020, se había contratado a 140 funcionarios, dos quintas partes de los cuales (44 %) eran mujeres. Se contrató a personal de 69 nacionalidades.

Figura V
Dotación de personal de las oficinas de los coordinadores residentes – marzo de 2020



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo.

26. La mayoría de los coordinadores residentes informan de que ahora tienen suficiente capacidad analítica para cumplir mejor sus funciones ampliadas. Más del 90 % considera que el equipo de las Naciones Unidas en el país valora la nueva oficina del coordinador residente como recurso común para el análisis, la política y la programación¹¹.

Definición de las relaciones y responsabilidades entre el coordinador residente y el equipo de las Naciones Unidas en el país

27. Se ha establecido un conjunto renovado de responsabilidades claras entre el coordinador residente y el equipo de las Naciones Unidas en el país a través del capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas relativo al ámbito nacional. Los nuevos mecanismos de rendición de cuentas permiten a los coordinadores residentes hacer aportaciones a las evaluaciones del desempeño de los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países en relación con los objetivos específicos de los equipos. En marzo de 2020, ya habían formalizado el acuerdo la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el PNUD, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) y el UNFPA; se espera que todos los miembros restantes del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible lo hagan en 2020. Una encuesta de la Oficina de Coordinación del Desarrollo realizada en noviembre de 2019 encontró que más del 90 % de los coordinadores residentes consideraban que el marco de gestión y rendición de cuentas había cambiado la forma de trabajar de los equipos de las Naciones Unidas en los países y mejorado la percepción de los Gobiernos sobre el liderazgo de los coordinadores residentes.

28. Una gran mayoría de los coordinadores residentes informan de que su nuevo papel y sus nuevas responsabilidades de liderazgo se comprenden más claramente

¹¹ Encuesta del DAES de 2019 a los coordinadores residentes.

gracias a la descripción revisada de las funciones del puesto. También señalan que los equipos de las Naciones Unidas en los países tienen un mayor compromiso de trabajar juntos, en particular en lo que respecta a la planificación conjunta, así como prerrogativas suficientes¹² para reducir la duplicación de esfuerzos. Más de la mitad (el 56 %) de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas afirman que el coordinador residente ha reforzado la coherencia de las Naciones Unidas y ha ayudado a reducir la duplicación en los países¹³.

29. Los coordinadores residentes mencionan algunos problemas que se están enfrentando, como la divergencia que se percibe en las instrucciones relacionadas con la reforma que dan las diferentes entidades de las Naciones Unidas a los representantes en los países; el 45 % considera que hay “discrepancias importantes” entre las políticas a escala mundial del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y la realidad de los equipos de las Naciones Unidas en los países¹⁴. La participación de los coordinadores residentes en las delegaciones o eventos de alto nivel de los organismos de las Naciones Unidas sigue siendo desigual. Los mecanismos de rendición de cuentas a través de los sistemas de evaluación de la actuación profesional de los organismos aún no están plenamente establecidos, aunque la labor está bien encaminada.

30. El capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas sobre el ámbito nacional se revisará en 2020. Los capítulos sobre el ámbito regional y sobre el ámbito mundial se elaborarán tras las decisiones finales sobre los exámenes regionales y un examen interno de los mecanismos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Coordinación en el plano regional para apoyar el sistema de coordinadores residentes

31. En 2019, la Oficina de Coordinación del Desarrollo estableció cinco nuevas oficinas regionales de coordinación del desarrollo. Todos los directores regionales están ya en funciones y ya se ha contratado al 73 % del personal. Las oficinas regionales son el primer lugar adonde acuden los coordinadores residentes para obtener apoyo técnico y aseguramiento de la calidad respecto de las nuevas medidas de planificación y programación de todo el sistema. Ayudan a movilizar a las entidades regionales de las Naciones Unidas en apoyo de las prioridades nacionales, fomentan las iniciativas transfronterizas y respaldan los intercambios entre los coordinadores residentes. También conectan el nivel nacional con el mundial, asegurando la coherencia en la ejecución y aplicación de las orientaciones del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y las decisiones del Comité Ejecutivo y del Comité de Adjuntos en el plano nacional, y ayudando a canalizar y consolidar las reformas sobre el terreno.

32. Las oficinas regionales de coordinación del desarrollo han proporcionado una amplia capacitación sobre los nuevos Marcos de Cooperación y han reunido los conocimientos especializados regionales. Los grupos interinstitucionales regionales de apoyo entre pares siguen prestando apoyo técnico y aseguramiento de la calidad para los Marcos de Cooperación, con la participación cada vez mayor de las comisiones regionales a fin de garantizar la solidez del análisis económico y el enfoque normativo. Por ejemplo, la Oficina Regional de Coordinación del Desarrollo para Asia y el Pacífico facilitó aportaciones sustantivas de la Comisión Económica y Social para Asia

¹² *Ibid.*

¹³ Encuesta del DAES de 2019 a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

¹⁴ Encuesta del DAES de 2019 a los coordinadores residentes.

y el Pacífico a cinco análisis comunes sobre los países y Marcos de Cooperación en un período de 12 meses. El grupo de apoyo entre pares de América Latina y el Caribe sirvió de vehículo para los aportes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) a cuatro equipos de las Naciones Unidas en países de la región. La oficina regional y el grupo de apoyo entre pares de los Estados árabes facilitaron el apoyo de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) a nueve oficinas de los coordinadores residentes y equipos de las Naciones Unidas en los países. Algunos equipos están trabajando juntos para alinear los Marcos de Cooperación a fin de abordar los problemas transfronterizos o los desafíos comunes.

33. Se han establecido nuevas redes regionales para el intercambio de conocimientos entre los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, a fin de asegurar un sistema basado en la demanda por el que los equipos puedan aprovechar mejor los recursos regionales para responder a las prioridades y necesidades a nivel nacional. Las oficinas regionales de coordinación del desarrollo han organizado reuniones regionales de los coordinadores residentes, a veces en colaboración con organismos especializados, comisiones regionales y organismos normativos, para examinar los retos y oportunidades regionales y posibles colaboraciones. En América Latina y el Caribe, por ejemplo, la oficina regional de coordinación del desarrollo organizó una reunión regional de todos los coordinadores residentes con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la primera de su tipo; la oficina regional en África organizó reuniones similares sobre el cambio climático y ambiental con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y sobre la integración regional con la Comisión Económica para África. Las oficinas regionales de coordinación del desarrollo también han facilitado los intercambios regionales virtuales entre los coordinadores residentes y los organismos, fondos y programas. La Oficina Regional de Coordinación del Desarrollo para Europa y Asia Central, por ejemplo, organizó intercambios virtuales para directores de organismos regionales a fin de ayudarlos a colaborar mejor con los coordinadores residentes de la región. Los equipos de las Naciones Unidas en los países informan de que los debates temáticos y el intercambio de información en línea han sido útiles.

34. Las oficinas regionales de coordinación del desarrollo han compartido con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países la orientación sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La mayoría ha participado en consultas de examen regionales. Las oficinas regionales también han asesorado a los coordinadores residentes sobre cuestiones de gestión derivadas de la transferencia del sistema de coordinadores residentes a la Secretaría de las Naciones Unidas y han apoyado los procesos de contratación de las oficinas de los coordinadores residentes. La oficina regional para América Latina y el Caribe, por ejemplo, se asoció con la CEPAL y el PNUD a fin de elaborar cursos de iniciación para los nuevos coordinadores residentes y el personal de sus oficinas, que se reprodujeron en otros lugares. La Oficina Regional de Coordinación del Desarrollo para los Estados Árabes organizó un curso práctico para los coordinadores residentes, las oficinas de los coordinadores residentes y los representantes de los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre los mecanismos de financiación islámicos en apoyo de la Agenda 2030, que se reproducirá en Asia Central y Europa, así como en la región de África, donde esos mecanismos también son pertinentes. Las oficinas regionales también ayudan a promover la agenda de la eficiencia apoyando a los coordinadores residentes con la implantación de las estrategias de operaciones institucionales.

35. En muchas regiones, las oficinas regionales de coordinación del desarrollo y las entidades regionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se han asociado para incorporar a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países a las principales iniciativas regionales y facilitar el acceso a los

principales activos regionales. Por ejemplo, colaboran estrechamente para garantizar que los centros regionales de gestión de los conocimientos y estadísticas, dirigidos y albergados por las comisiones regionales, sean plena y fácilmente accesibles para los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países. En América Latina y el Caribe, los coordinadores residentes de El Salvador, Guatemala, Honduras y México trabajaron bajo la dirección de la CEPAL y con otras entidades de las Naciones Unidas para apoyar un plan intergubernamental amplio para América Central que abarca el desarrollo económico, la protección social, la sostenibilidad ambiental y la gestión de la migración. La oficina regional de coordinación del desarrollo prestó apoyo a los cuatro coordinadores residentes para organizar un grupo subregional y celebrar reuniones trimestrales en las que se evaluaron las tendencias subregionales y se planificó la colaboración programática.

Apoyo mundial al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

36. El respaldo mundial que presta la Oficina de Coordinación del Desarrollo a los coordinadores residentes y las oficinas de los coordinadores residentes incluye el apoyo operacional y la orientación estratégica mediante nuevas políticas, directrices y normas para un enfoque colectivo renovado. El respaldo se centra en los nuevos análisis comunes sobre los países y Marcos de Cooperación, para los que la Oficina facilitó un proceso interinstitucional destinado a elaborar nuevas orientaciones, así como en las estrategias de financiación y de dotación de fondos para que los equipos de las Naciones Unidas en los países aprovechen todos los recursos disponibles a fin de apoyar a los países en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

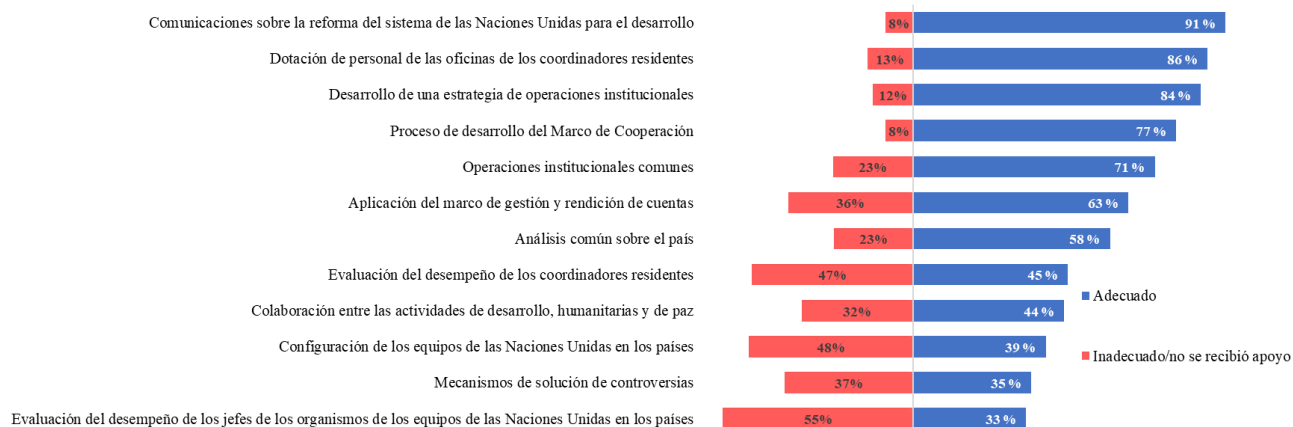
37. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha trabajado con los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a fin de poner en marcha sistemas de gestión de los conocimientos que permitan captar, distribuir y utilizar mejor los recursos de conocimientos en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En 2019, introdujo plataformas para facilitar el flujo de conocimientos dentro del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional, regional y mundial sobre cuestiones fundamentales como la planificación estratégica, los datos, la política económica, las operaciones institucionales, las comunicaciones, el liderazgo, la financiación del desarrollo y las alianzas. Se ha puesto en marcha un nuevo portal para los coordinadores residentes que facilita el acceso a recursos clave y a la orientación sobre la reforma, y se complementa con seminarios web mensuales. En conjunto, las redes acogen a más de 6.000 miembros de 30 entidades de las Naciones Unidas. En adelante, un nuevo proceso los vinculará con otras redes pertinentes y conectará a la comunidad de economistas de las oficinas de los coordinadores residentes con la Red de Economistas de las Naciones Unidas, que alberga el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES).

38. Cerca de tres cuartas partes de los coordinadores residentes informan de que la Oficina de Coordinación del Desarrollo ha prestado “apoyo adecuado”¹⁵, en particular en lo que respecta a la dotación de personal de sus oficinas y el nuevo posicionamiento en torno al análisis común sobre el país, el Marco de Cooperación, el marco de gestión y rendición de cuentas y la estrategia de operaciones institucionales. Las áreas que necesitan mejorar son aquellas en las que todavía se está trabajando, como las evaluaciones del desempeño de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, los procesos de configuración de los equipos, la

¹⁵ Encuesta del DAES de 2019 a los coordinadores residentes.

solución de controversias y la colaboración en las intervenciones de desarrollo, humanitarias y de consolidación de la paz.

Figura VI
Adecuación del apoyo de la Oficina de Coordinación del Desarrollo recibido por los coordinadores residentes



Fuente: Encuesta del DAES a los coordinadores residentes.

Nota: La diferencia respecto del 100 % se debe a respuestas del tipo “No se aplica” (no incluidas en el gráfico).

39. Los nuevos instrumentos para una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países han ido acompañados de actividades para obtener recursos que permitan construir el nuevo sistema de coordinadores residentes. La Oficina de Coordinación del Desarrollo encabezó la propuesta presupuestaria a través de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y la Quinta Comisión, estableció la plataforma en línea del fondo fiduciario para fines especiales destinado al sistema de coordinadores residentes, elaboró orientaciones sobre la aplicación del cargo en concepto de servicios de coordinación y logró que los Estados Miembros aportaran contribuciones voluntarias al presupuesto.

40. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha trabajado estrechamente con los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a fin de apoyar el cambio cultural en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En 2019, los altos cargos del Grupo guiaron el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la apropiación colectiva de las reformas y las principales corrientes de trabajo para aprovechar los conocimientos y las mejores prácticas. Los grupos de resultados estratégicos del Grupo contribuyeron al pacto de financiación, promovieron un enfoque de asociación común, iniciaron la labor de fortalecimiento de la gestión de datos y la presentación de informes de resultados, y promovieron la agenda del Secretario General en materia de eficiencia.

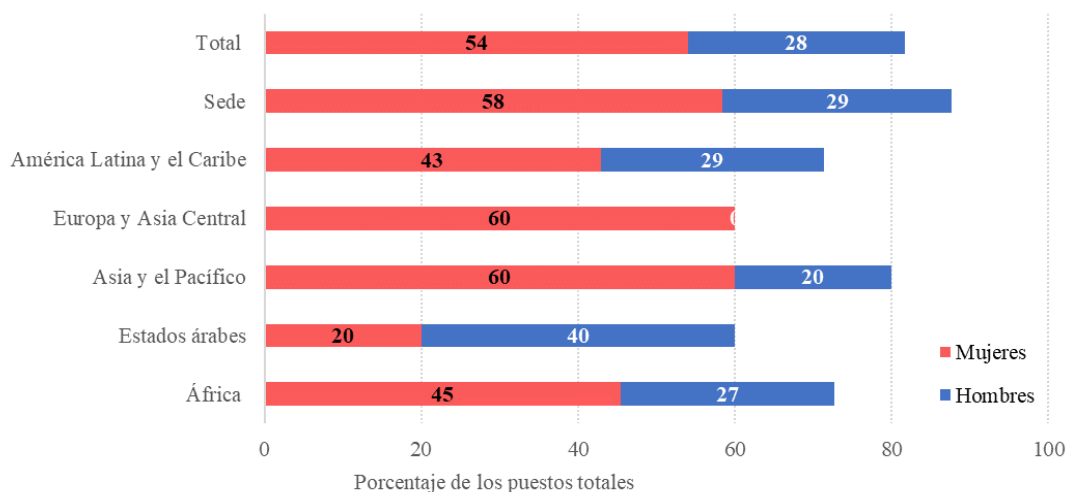
41. La Oficina de Coordinación del Desarrollo también apoya la labor de creación de sinergias entre las intervenciones de desarrollo, humanitarias y de consolidación de la paz por conducto del Comité Directivo Conjunto para Promover la Colaboración en Cuestiones Humanitarias y de Desarrollo, en el que ejerce funciones de secretaría junto con el PNUD, OCHA y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz.

42. Paralelamente a esos esfuerzos, la Oficina de Coordinación del Desarrollo completó su propia transformación. Llevó a cabo una amplia labor de contratación de

acuerdo con la estructura y el presupuesto aprobados para renovar y ampliar sus propias capacidades, y atrajo a talentos de todo el sistema de las Naciones Unidas, de Gobiernos y de otros asociados. En la actualidad, la sólida y diversa plantilla de profesionales de la Oficina está formada por un 66 % de mujeres, un 56 % de personas del Sur Global y 47 nacionalidades. En general, en marzo de 2020 ya se había contratado al 82 % del personal de la Oficina en la sede y a nivel regional.

Figura VII

Dotación de personal de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, por sexo



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo.

43. La mayor capacidad de coordinación de la Oficina de Coordinación del Desarrollo ha resultado fundamental a raíz de las medidas de respuesta a la COVID-19. Los coordinadores residentes impulsan la respuesta de las Naciones Unidas sobre el terreno, aseguran que los conocimientos especializados de la Organización se utilicen eficazmente para apoyar a los países y aprovechan las funciones de liderazgo de la OMS y del PNUD, respectivamente, para responder a la crisis sanitaria y a sus ramificaciones socioeconómicas. La Oficina ha proporcionado orientación a los coordinadores residentes y a sus oficinas para la gestión de múltiples aspectos de la crisis, desde la preparación operacional interna hasta la coordinación del apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los Gobiernos nacionales que se enfrentan a necesidades sanitarias inmediatas y a repercusiones a más largo plazo. La Oficina, junto con el PNUD, también codirige el equipo de tareas de las Naciones Unidas establecido por el Secretario General para poner en marcha la respuesta socioeconómica inmediata a la pandemia.

Respuestas integradas y eficaces en apoyo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: resultados de los equipos de las Naciones Unidas en los países mediante una mayor coordinación

44. Como revela el informe del Secretario General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, está surgiendo una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países. Los coordinadores residentes se sitúan en el centro de

la transformación, aprovechando nuevas herramientas para la planificación y la programación conjuntas, a saber, el análisis común sobre el país y el Marco de Cooperación. Casi dos de cada tres equipos de las Naciones Unidas en los países (el 69 %) informan de que la mejora de la planificación conjunta fue un logro fundamental de 2019¹⁶. En ese año se pusieron en marcha 15 Marcos de Cooperación, y en 2020 se están elaborando 37. En el sitio web del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se puede consultar un panel de información sobre el estado de aplicación de los Marcos de Cooperación en cada país, junto con una biblioteca de documentos relacionados con los marcos.

45. Para asegurar que el análisis común sobre el país y los Marcos de Cooperación estén a la altura de las aspiraciones de reforma, la Oficina de Coordinación del Desarrollo se asoció con la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas para impartir capacitación a 41 equipos de las Naciones Unidas en los países sobre la preparación de los Marcos de Cooperación. Se capacitó a 58 funcionarios de todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo como instructores para apoyar, junto con los grupos regionales de apoyo entre pares, a un número creciente de equipos de las Naciones Unidas en los países, Gobiernos y otros asociados que participan en el diseño y la aplicación de los Marcos de Cooperación.

46. Las nuevas formas de trabajo están facilitando el acceso a una mayor diversidad de conocimientos técnicos de las Naciones Unidas. Los coordinadores residentes a tiempo completo y sus oficinas reforzadas reúnen toda la gama de recursos del sistema de las Naciones Unidas para ofrecer respuestas integradas y adaptadas a las necesidades de los países. Las tres cuartas partes de los coordinadores residentes (el 75 %) informan de que ahora tienen la capacidad de acceder a la gran cantidad de conocimientos y recursos normativos y técnicos de todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluso en los organismos especializados y las organizaciones con presencia limitada en los países¹⁷. La mejora del liderazgo de los coordinadores residentes también facilita el debate sobre las configuraciones adecuadas de los equipos de las Naciones Unidas en los países, que ahora son obligatorias en los procesos de planificación y programación a nivel nacional. El objetivo es aprovechar las mejores y más relevantes capacidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de cumplir con el Marco de Cooperación.

47. Independientemente de si tienen presencia en un país o no, todos los organismos que firman un Marco de Cooperación se convierten en miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país. Ha aumentado la participación de organismos que no están físicamente presentes en los países; en 2019 constituyeron casi un tercio de los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países¹⁸. En Asia y el Pacífico los organismos sin presencia en los países, incluido el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, han participado más en la elaboración de los análisis comunes sobre los países. A nivel mundial, las comisiones regionales son ahora miembros de pleno derecho de 40 equipos de las Naciones Unidas en los países, frente a 34 en 2018¹⁹. Los equipos “virtuales” son cada vez más comunes, como en las Comoras, donde el equipo de las Naciones Unidas en el país incluye a 12 organismos sin presencia física sobre el terreno. El nuevo Marco de Cooperación de Turkmenistán tiene 18 signatarios de las Naciones Unidas, mucho más que las diez

¹⁶ Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

¹⁷ Encuesta del DAES de 2019 a los coordinadores residentes.

¹⁸ Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

¹⁹ *Ibid.*

entidades de las Naciones Unidas que integran la configuración actual del equipo de las Naciones Unidas en el país; solo 6 firmantes tendrán oficinas físicas en el país.

48. Con el respaldo de los coordinadores residentes y sus equipos, los equipos de las Naciones Unidas en los países están prestando cada vez más apoyo integrado en materia de políticas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los gobiernos nacionales y locales. Se produjo un aumento del 11 % en el número de programas conjuntos destinados a la consecución de los Objetivos, que pasaron de 445 en 2018 a 498 en 2019²⁰. Es evidente que existe un mayor compromiso de los Gobiernos. Además, el Marco de Cooperación ha mejorado la colaboración con los asociados para el desarrollo.

Mayor interacción de los Gobiernos con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países

- En Uganda, después de un diálogo (el primero de este tipo) entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Presidente, el Gobierno nombró un nuevo coordinador nacional de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para que interactuara con el equipo.
- En el Senegal, el equipo de las Naciones Unidas en el país realizó su primera visita conjunta sobre el terreno, en la que 11 organismos colaboraron con las autoridades gubernamentales regionales.
- En Maldivas, el Gobierno se unió al equipo de las Naciones Unidas en el país en su primer retiro sobre el análisis común para el país a fin de discutir la agenda de prevención y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

49. En consonancia con los imperativos de financiación del decenio de acción, los coordinadores residentes están colaborando con los niveles más altos de los Gobiernos y convocando a todos los asociados para ayudar a los países a reforzar la arquitectura de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a aprovechar la inversión pública y privada. Más de 15 países “pioneros” han comenzado a diseñar marcos nacionales de financiación integrados con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas. Los coordinadores residentes dirigen la coordinación general de esos esfuerzos a nivel de los países y el PNUD proporciona el liderazgo técnico, mientras que la Unión Europea, distintas instituciones financieras internacionales y otros asociados ofrecen apoyo adicional. El Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, presidido por el DAES, está desarrollando aún más su metodología global de marcos nacionales de financiación integrados para apoyar a los Estados Miembros, en la que está incorporando las experiencias y las lecciones aprendidas de los pioneros.

²⁰ *Ibid.*

Mayor colaboración con los asociados para el desarrollo

- En Guatemala, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la Unión Europea emprendieron una importante labor para alinear sus respectivos instrumentos de planificación, y Suecia se comprometió bilateralmente a alinearse con el Marco de Cooperación.
- En Uzbekistán, un retiro conjunto de las Naciones Unidas y el Banco Mundial ayudó a armonizar la labor analítica de ambas entidades.
- En Cabo Verde, el Coordinador Residente y el Ministro de Relaciones Exteriores dirigieron conjuntamente un diálogo con el equipo de las Naciones Unidas en el país y todos los asociados para el desarrollo sobre las alianzas y las posibles nuevas iniciativas de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

50. También se observa un enfoque integrado en los esfuerzos por no dejar a nadie atrás, incluso mediante la traducción de las estrategias mundiales en medidas nacionales. Por ejemplo, la Oficina de Coordinación del Desarrollo colaboró con el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible a fin de orientar las propuestas en materia de género, derechos humanos y grupos vulnerables. Los programas conjuntos destinados a la igualdad de género aumentaron en un 39 % en 2019²¹. Como consecuencia de ello, el 72 % de los Marcos de Cooperación en 2019 presentaron resultados de género. La planilla sobre el equilibrio de género de los equipos de las Naciones Unidas en los países ha mejorado el análisis de género en el análisis común sobre el país y el establecimiento de prioridades en el Marco de Cooperación. La Oficina de Coordinación del Desarrollo también trabaja estrechamente con la Oficina del Enviado del Secretario General para la Juventud para incorporar la Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud. Varios equipos de las Naciones Unidas en los países están elaborando conjuntamente un mapa de las actividades para la juventud y desarrollando enfoques más coherentes y sistemáticos. Los coordinadores residentes están promoviendo iniciativas como Generación Sin Límites, una plataforma multisectorial auspiciada por el UNICEF en la que todas las entidades de las Naciones Unidas se unen a empresas y organizaciones juveniles para ofrecer oportunidades a los jóvenes. La Oficina de Coordinación del Desarrollo también apoya a los coordinadores residentes y a los equipos de las Naciones Unidas en los países en la promoción de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, y los coordinadores residentes de Fiji, Guatemala, Malawi y Tayikistán coordinan la validación por el equipo de las Naciones Unidas en el país de un proyecto piloto de planilla sobre la inclusión de la discapacidad. Además, el mayor apoyo de la Oficina a los coordinadores residentes para la realización de los derechos de los pueblos indígenas ha llegado a más de 30 países (de Benin a Costa Rica), y se está elaborando una planilla sobre los pueblos indígenas.

²¹ Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Aumentan las acciones conjuntas en favor de la igualdad de género, los jóvenes y las personas con discapacidad

- El equipo de las Naciones Unidas en Turquía elaboró el primer plan de acción interinstitucional con mecanismos de denuncia reforzados y apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales.
- En Bangladesh, los compromisos asumidos por el equipo de las Naciones Unidas respecto de la planilla sobre la igualdad de género del plan de acción para todo el sistema se tradujeron por primera vez en un Marco de Cooperación con perspectiva de género, basado en el análisis de género que se realiza en el marco del análisis común sobre el país.
- En Burkina Faso y Marruecos, los equipos de las Naciones Unidas están haciendo un inventario conjunto de todas las actividades para jóvenes. En Burkina Faso, el equipo pasó de un enfoque sectorial de la juventud a un esfuerzo conjunto más coherente y sistemático.
- En Turkmenistán y Uzbekistán, los equipos de las Naciones Unidas en los países han iniciado consultas masivas en las que han participado miles de jóvenes y personas con discapacidad, incluso en las zonas rurales, como parte de los procesos relacionados con el análisis común sobre el país y el Marco de Cooperación.

51. El liderazgo de los coordinadores residentes está posibilitando una nueva generación de programación transfronteriza para ayudar a los Gobiernos que lo solicitan a hacer frente a los complejos desafíos que se les presentan. Con el apoyo de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, los Jefes de Estado de Kenya y Uganda sellaron un compromiso histórico de mejorar la paz y la estabilidad, responder al cambio climático y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en una zona propensa a los desastres y los conflictos en la frontera entre ambos países. Una colaboración similar en Benin y el Togo aparece incorporada en el Marco de Cooperación con el fin de abordar cuestiones transfronterizas como los movimientos de población, la trata de niños, la prevención de conflictos, la radicalización de los jóvenes y las epidemias.

52. El nuevo sistema de coordinadores residentes se ha convertido en el sostén de las soluciones integradas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible que vinculan las intervenciones de desarrollo, humanitarias y de consolidación de la paz en los contextos específicos de los países. Los análisis comunes sobre los países y los Marcos de Cooperación presentan evaluaciones más sólidas de los factores que impulsan la vulnerabilidad y ponen de relieve con más claridad las interrelaciones entre las intervenciones de los distintos pilares. El Marco de Cooperación de Jordania, por ejemplo, incluye una categoría general de vulnerabilidad que salva las divisiones entre la asistencia humanitaria y el desarrollo para abordar la desigualdad de manera más sistemática. Bajo la dirección del Coordinador Residente, el equipo de las Naciones Unidas en Siria está trabajando para elaborar una respuesta estratégica que se centre en la cohesión de la comunidad para apuntalar la tan necesaria estabilización. Una coordinación sólida entre las intervenciones de desarrollo, humanitarias y de consolidación de la paz es especialmente crítica en los entornos de transición, como en Malí, donde el nuevo Marco de Cooperación complementa el Plan de Respuesta Humanitaria plurianual, el marco estratégico integrado de la MINUSMA y el calendario de la transición.

53. A pesar de los avances, la transformación de los enfoques de planificación y programación conjuntas de las Naciones Unidas aún no se ha completado. No todos los Marcos de Cooperación están alineados completamente con los nuevos requisitos. La nueva orientación sobre los Marcos de Cooperación llegó en un momento de 2019 en que 15 equipos de las Naciones Unidas en los países ya habían comenzado a preparar los nuevos marcos sobre la base de la orientación anterior; además, la mayoría de los equipos todavía se encuentran dentro de ciclos de programación en curso. En 2020, todos los equipos tendrán que actualizar sus análisis comunes sobre los países para responder a los cambios en el contexto de los países, algunos de ellos resultantes de la pandemia de la COVID-19, y cumplir las nuevas normas mundiales. También será necesario ultimar una orientación especial para los entornos complejos, los países de ingreso alto y los países a los que prestan servicio las oficinas multipaís. Quedan por abordar los obstáculos estructurales que impiden una mayor sinergia entre los Marcos de Cooperación y los programas para los países de entidades específicas, especialmente para racionalizar los procesos de preparación y aprobación de estos últimos. Los órganos rectores del PNUD, el UNFPA, ONU-Mujeres y el UNICEF han acordado ajustar los procesos de aprobación según sea necesario.

Capacidad de coordinación para las alianzas orientadas al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

54. Un coordinador residente a tiempo completo y un nuevo cuadro de funcionarios dedicados a las alianzas han ayudado a mejorar las alianzas para obtener resultados programáticos innovadores. De este modo, los asociados para el desarrollo disponen de una “ventanilla única”, que facilita la interacción coherente de las Naciones Unidas con todos los interesados en el desarrollo y permite aprovechar las alianzas en apoyo de los esfuerzos de los Gobiernos en materia de desarrollo.

55. Como resultado de ello, ha aumentado el número de equipos de las Naciones Unidas en los países que participan colectivamente en alianzas ampliadas, ambiciosas y estratégicas, y están surgiendo algunas innovaciones interesantes. En Kenya, el Coordinador Residente, en estrecha colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país, presta apoyo a la “Silicon Savannah”, una alianza entre el Gobierno, asociados para el desarrollo, el sector privado, organizaciones filantrópicas, la sociedad civil y los círculos académicos de Kenya y el Silicon Valley de los Estados Unidos de América. La iniciativa tiene por objeto desbloquear inversiones para crear capacidades y generar posibles empleos en el sector de la tecnología de la información. En el Brasil, el equipo de las Naciones Unidas en el país ha situado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el centro de las nuevas alianzas con el sistema de justicia y la fiscalía y la Confederación Nacional de Municipios. El resultado es la localización de los Objetivos en más de 5.500 gobiernos locales que llegan a 200 millones de personas. El Coordinador Residente y el equipo multipaís que prestan servicio a Barbados y los países miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental se han asociado con instituciones financieras internacionales y el sector privado para hacer frente a las limitaciones financieras específicas de muchos pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe. Una nueva estrategia de participación del sector privado ha galvanizado el apoyo de la Oficina del Pacto Mundial, la Unión Europea y el Banco de Desarrollo del Caribe.

56. Las alianzas están dando forma a los esfuerzos de toda la sociedad para promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En Benin, para preparar el análisis común sobre el país, el equipo de las Naciones Unidas en el país se asoció con la fundación de una empresa de telefonía móvil para llevar a cabo consultas amplias. Mediante un número telefónico gratuito, pudieron expresar sus opiniones más de

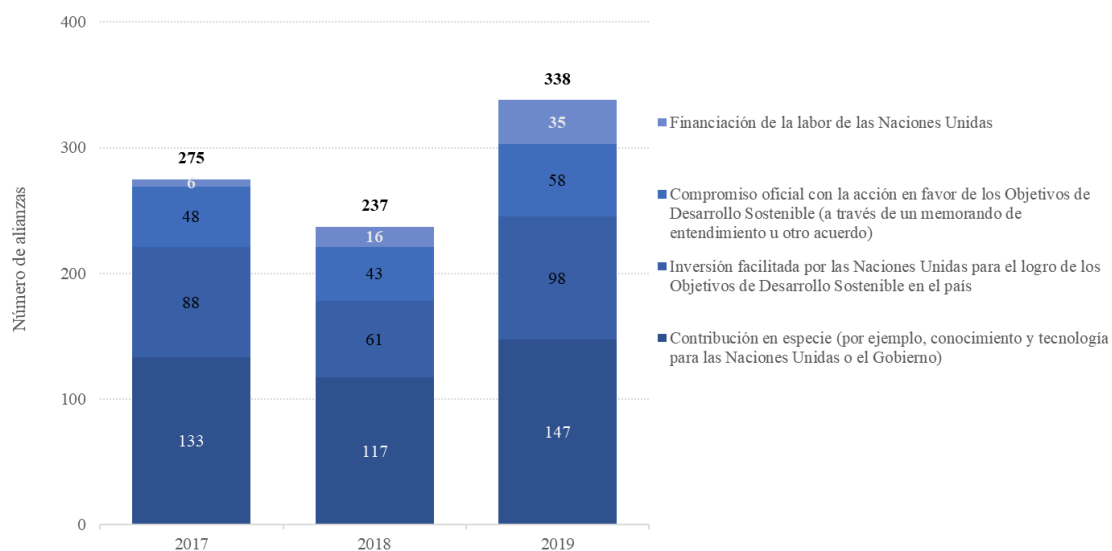
100.000 personas (entre ellas, mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y personas que viven con el VIH). Una de las muchas cuestiones que salieron a la luz fue la falta de partidas de nacimiento en ciertas zonas, y los agentes gubernamentales se ofrecieron a ayudar a registrar a más de 30.000 recién nacidos.

57. La alianza entre las Naciones Unidas y el Banco Mundial está evolucionando en torno a los análisis comunes sobre los países y los Marcos de Cooperación. En el Líbano, las dos organizaciones están llevando a cabo conjuntamente el análisis común sobre el país y el diagnóstico sistemático del país para definir un entendimiento común de la labor estratégica destinada a promover la Agenda 2030. Este es un paso inicial para alinear el futuro Marco de Cooperación y el primer plan nacional de desarrollo en tres decenios.

58. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha desempeñado un papel importante en el fomento de un entorno propicio para las alianzas, trabajando estrechamente con la Oficina de las Naciones Unidas para las Asociaciones de Colaboración, el Pacto Mundial y el DAES. Ha prestado apoyo al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en lo que respecta a la elaboración de normas mínimas comunes para la participación de múltiples interesados en el Marco de Cooperación y a la configuración del primer enfoque común sobre investigación y diligencia debida en las alianzas con el sector empresarial.

59. La Oficina de Coordinación del Desarrollo está colaborando con OCHA y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz para asegurar la coordinación con las intervenciones humanitarias y de consolidación de la paz, con especial atención a la prevención de crisis y vulnerabilidades, a fin de cumplir la Agenda 2030. Un plan de trabajo conjunto entre la Oficina de Coordinación del Desarrollo y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz para 2020 fortalecerá la capacidad de evaluación y apoyará los análisis comunes sobre los países y los Marcos de Cooperación, brindando asistencia especial a los países en transición y prestando atención a la financiación, incluso a través de una alianza con el Banco Mundial. La Oficina de Coordinación del Desarrollo y OCHA están reforzando de manera similar la colaboración en materia de análisis conjunto, planificación conjunta e intercambio de datos, en particular mediante los sistemas de gestión de la información de los asociados para la asistencia humanitaria y para el desarrollo.

Figura VIII
Total de alianzas de los equipos de las Naciones Unidas en los países,
por tipo de participación



Fuente: Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

Financiación de calidad para impulsar e incentivar respuestas integradas: el papel del sistema de coordinadores residentes para impulsar un cambio en la financiación

60. En su informe sobre la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, el Secretario General informa sobre los progresos realizados hasta la fecha en el avance del histórico pacto de financiación aprobado por la Asamblea General en 2019. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha desempeñado un papel fundamental, al codirigir el diseño del pacto de financiación y apoyar su aplicación, trabajando estrechamente con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los Estados Miembros, entre otras cosas mediante la orientación sobre la presentación de informes para mantener la precisión y la coherencia.

61. Los compromisos asumidos por los coordinadores residentes en el contexto del pacto de financiación incluyen la articulación de una estrategia de financiación del Marco de Cooperación, el establecimiento de fondos mancomunados a nivel nacional, la coordinación de las presentaciones de los equipos de las Naciones Unidas en los países al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el aumento de la visibilidad de las contribuciones básicas y mancomunadas.

62. Hasta la fecha, han sido pocos los equipos de las Naciones Unidas en los países que han articulado estrategias de financiación, dado que la orientación se completó con demora y la contratación de economistas y planificadores estratégicos para las oficinas de los coordinadores residentes se prolongó a lo largo de 2019. Se espera que, una vez resueltas estas cuestiones en 2020, aumente el número de estrategias.

63. Las oficinas de los coordinadores residentes también desempeñan un papel fundamental en el establecimiento de fondos mancomunados a nivel de los países, que han experimentado un crecimiento en apoyo de las prioridades nacionales señaladas en el Marco de Cooperación. Aproximadamente 27 de esos fondos siguen

activos, muchos de los cuales son sucesores de los fondos de primera generación de la iniciativa Unidos en la Acción; se han establecido 15 fondos nuevos a raíz de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En 2019 se aceleró la capitalización de esos fondos. Por ejemplo, el fondo nacional de las Naciones Unidas en Papua Nueva Guinea experimentó un gran aumento de las contribuciones y recibió por primera vez contribuciones de los Gobiernos de Papua Nueva Guinea y Alemania, y una contribución de la Unión Europea de unos 100 millones de euros está en trámite. En el Pakistán, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte se comprometió a aportar 35 millones de libras esterlinas al fondo del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para labores interinstitucionales a lo largo de la frontera noroccidental con el Afganistán. Por primera vez, el Gobierno de Albania aportó una contribución para fines generales de 6,5 millones de dólares al fondo de aceleración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

64. Los fondos mancomunados a nivel de los países a menudo complementan los mecanismos mundiales, como la Iniciativa Spotlight, refuerzan la coherencia, reducen la fragmentación, amplían la base de donantes, permiten compartir el riesgo y proporcionan flexibilidad para adaptarse a la evolución de las circunstancias. En Colombia, por ejemplo, el fondo fiduciario de asociados múltiples para el sostenimiento de la paz ha movilizó 150 millones de dólares y en 2019 invirtió 2,1 millones de dólares en propuestas de inversión del sector privado con repercusiones directas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que propiciaron contribuciones del sector privado que septuplicaron el monto de la inversión inicial.

65. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible está estimulando con éxito la acción colectiva de los equipos de las Naciones Unidas en los países, los Gobiernos, el sector privado y la sociedad civil. Hasta la fecha, ha movilizó 276 millones de dólares²² y en 2019 lanzó dos convocatorias de propuestas tras la transición al nuevo sistema de coordinadores residentes.

66. La primera convocatoria, en marzo de 2019, se centró en la integración de enfoques en la protección social, con énfasis en el objetivo de no dejar a nadie atrás y con una dotación total de 70 millones de dólares. Esa primera convocatoria demostró cómo el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible puede incentivar la colaboración de los equipos de las Naciones Unidas en los países, con un fuerte liderazgo gubernamental. El resultado fue la creación de 35 programas conjuntos destinados a mejorar la protección social de los grupos vulnerables y marginados, incluidos los niños, los adolescentes, las minorías, las personas con discapacidad y los ancianos. Los programas se vinculan a 33 inversiones de instituciones financieras internacionales y, en 17 países, el Banco Mundial es uno de los principales asociados. En Mauritania, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la OIT y el UNICEF apoyan un sistema integrado de protección social que alcanzará a 280.000 personas en una región sumamente vulnerable. En Camboya, gracias a la asistencia combinada de la OIT, el UNICEF y la OMS, 200.000 embarazadas y sus hijos se beneficiarán hasta 2022 de un plan de transferencias en efectivo del Gobierno. En el Ecuador, la OIT, ONU-Mujeres y el PNUD harán posible que 1,4 millones de jóvenes accedan a un trabajo decente para 2022, la mitad de ellos mujeres. En Georgia, el sistema de protección social, la salud y los servicios sociales se transformarán para garantizar la inclusión social y la igualdad de derechos de las personas con discapacidad.

67. La segunda convocatoria se centró en la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y se lanzó en diciembre de 2019, con una dotación de 100 millones de dólares. Se trata de una de las mayores iniciativas dirigidas por las

²² Total de compromisos anunciados desde la creación del Fondo en 2017.

Naciones Unidas para promover la financiación de los Objetivos. Su propósito es crear un entorno propicio, por ejemplo mediante estrategias de financiación, el fortalecimiento de la capacidad y alianzas público-privadas. Se invertirá en iniciativas clave que permitan demostrar el concepto y replicar y ampliar las iniciativas existentes. En el proceso de selección de los programas conjuntos se da prioridad a los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países frágiles.

Comunicación para obtener resultados en materia de desarrollo: rendición de cuentas y transparencia frente a los Gobiernos nacionales y sus pueblos

68. Para sostener el apoyo a las iniciativas de reforma del desarrollo es preciso mejorar la comunicación sobre los resultados en materia de desarrollo, que está vinculada a una mayor transparencia y rendición de cuentas ante los Gobiernos y el público en general. El presente informe anual al Consejo Económico y Social y los debates de la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo que se basan en la información recogida en él permiten a los Estados Miembros de las Naciones Unidas tener un panorama completo de las actividades del sistema de coordinadores residentes y proporcionar orientación al sistema. El portal en línea del fondo fiduciario para fines especiales ofrece información y cifras completas sobre la financiación del sistema.

69. Las evaluaciones juegan un papel central en esta labor. La Oficina de Servicios de Supervisión Interna ha iniciado una labor de asesoramiento en apoyo del sistema de coordinadores residentes, que incluye actividades de auditoría y determinación del alcance de la evaluación que continuarán en 2020. Se han realizado gestiones preliminares de auditoría a través de misiones a Indonesia, Tailandia y Viet Nam. La Junta de Auditores también está realizando una auditoría del pilar de la reforma del desarrollo, que concluirá en julio de 2020. En el plano nacional, la nueva orientación sobre los Marcos de Cooperación y los documentos que la acompañan estipulan evaluaciones obligatorias del desempeño y los resultados en todo el sistema. Además, el Secretario General está llevando adelante sus esfuerzos para fortalecer la evaluación de todo el sistema, como se detalla en su informe de 2020 sobre la revisión cuatrienal amplia de la política.

70. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha mejorado sus sistemas de datos, sus informes de resultados y sus herramientas de transparencia. El sistema de gestión de la información le permite recopilar información sobre las actividades de los equipos de las Naciones Unidas en los países, y se actualizó para captar los resultados tras la reforma. El sistema UN Info muestra la programación conjunta de las entidades de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y continuó su despliegue en 2019. Hasta la fecha, ha sido adoptado por 68 equipos de las Naciones Unidas en los países, varios de los cuales lo utilizan para elaborar informes de resultados dirigidos a los Gobiernos nacionales. A partir de 2020, UN Info es obligatorio para todos los equipos de las Naciones Unidas en los países que adopten un nuevo Marco de Cooperación. En Cabo Verde, el Primer Ministro lo ha calificado de instrumento crucial de transparencia, rendición de cuentas, información y relato de experiencias para evaluar los resultados conjuntos de las Naciones Unidas. En general, de 2018 a 2019 se produjo un aumento del 6 % en la presentación de informes anuales de los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre los resultados conjuntos. En 2020, la Oficina de Coordinación del Desarrollo reforzará la orientación y seguirá mejorando los instrumentos para la presentación de informes anuales conjuntos a los Gobiernos.

71. La existencia de una función de coordinador residente a tiempo completo y el hecho de que las oficinas de los coordinadores residentes dispongan de funcionarios dedicados a la gestión de datos y la supervisión de los resultados son factores que han impulsado la transparencia y la rendición de cuentas. Para apoyar a los coordinadores residentes y las oficinas, se están fortaleciendo los ecosistemas de datos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a fin de mejorar el seguimiento del desempeño, el monitoreo y la formulación de políticas con base empírica. La creación del equipo de tareas del Grupo sobre presentación de informes y datos centrados en los países reúne los conocimientos, la experiencia, la orientación y las herramientas para la supervisión y presentación de informes sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en todo el sistema de las Naciones Unidas, con un conjunto de instrumentos en línea que permite acceder fácilmente a diversos recursos.

72. El aumento de la visibilidad de las actividades de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países también ha sido posible gracias a una revisión de los instrumentos de comunicación en línea respaldados por la Oficina de Coordinación del Desarrollo que promueven la “coordinación con un clic”. En 2019, la Oficina puso en marcha un sitio web renovado del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en inglés, que incluye recursos sobre los equipos de las Naciones Unidas en los países y las actividades, instrumentos y políticas del Grupo a nivel mundial, regional y nacional. Estará disponible en español y francés en 2020 y en todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas para 2021. Un total de 50 nuevos sitios web de los equipos de las Naciones Unidas en los países están activos como plataformas para la visualización de datos y el relato de experiencias, y extraen los datos automáticamente del sistema de gestión de la información y de UN Info. Se prevé que todos los equipos lo hagan para 2021. Los centros de información de las Naciones Unidas también comenzaron a migrar sus sitios web a las plataformas web de los equipos de las Naciones Unidas en los países respaldadas por la Oficina de Coordinación del Desarrollo, logrando así una mayor eficiencia operativa y una mayor unificación de los mensajes.

73. Los oficiales de comunicaciones de todas las oficinas de los coordinadores residentes colaboran estrechamente con los comunicadores de todo el sistema para reforzar la transparencia de las actividades de los equipos de las Naciones Unidas en los países, a la vez que fortalecen la voz colectiva del sistema sobre el terreno. Una nueva red mundial de comunicaciones ha integrado plenamente a 44 de los 50 centros de información de las Naciones Unidas en las oficinas de los coordinadores residentes; las seis excepciones se deben en su mayoría a cuestiones relacionadas con la cobertura geográfica o a que los centros se encuentran en lugares distintos de las oficinas. Esto refuerza la alineación de la comunicación entre el sistema de coordinadores residentes y el Departamento de Comunicación Global. En 86 lugares sin centro de información de las Naciones Unidas, se están contratando nuevos oficiales de comunicaciones para las oficinas de los coordinadores residentes; en marzo de 2020, ya se había contratado a 50.

Operaciones institucionales y eficiencia para el desarrollo sostenible

74. En su calidad de secretaría del Grupo de Innovaciones Institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que dirigen conjuntamente el PMA y el ACNUR, la Oficina de Coordinación del Desarrollo ha ayudado a promover los esfuerzos colectivos para que las operaciones de los equipos de las Naciones Unidas en los países sean más eficientes. Esto ha requerido esfuerzos considerables que ya han posibilitado el inicio de una trayectoria positiva. En su informe de 2020

sobre la revisión cuatrienal amplia de la política, el Secretario General ofrece un panorama detallado de los esfuerzos realizados hasta la fecha para hacer avanzar el uso de locales comunes y servicios comunes en varias áreas administrativas, basándose en la formulación de estrategias de operaciones institucionales más ambiciosas para los equipos de las Naciones Unidas en los países y en principios armonizados de reconocimiento mutuo y satisfacción de los clientes, así como en los costos y precios.

75. La responsabilidad de los coordinadores residentes para hacer avanzar la ambiciosa agenda de eficiencia del Secretario General abarca todas esas áreas. La Oficina de Coordinación del Desarrollo apoya actualmente a más de 40 equipos de las Naciones Unidas en los países para que se trasladen a locales comunes, por ejemplo. El Grupo de Innovaciones Institucionales también está estableciendo una base de datos interinstitucional de locales de las Naciones Unidas para hacer un seguimiento de la situación actual de cada país y ultimando proyectos piloto de locales comunes en seis países como base para elaborar una metodología de consolidación.

76. La integración de 44 centros de información de las Naciones Unidas en oficinas de los coordinadores residentes ha creado eficiencias y ahorros. Actualmente hay 30 centros (68 %) ubicados en oficinas de los coordinadores residentes. Lo más importante es que los 44 oficiales de comunicaciones permanecerán en las cuentas del Departamento de Comunicación Global, aunque dependerán directamente del coordinador residente. Esto ha permitido liberar recursos del fondo fiduciario para fines especiales que estaban asignados originalmente a los oficiales de comunicaciones de las oficinas de los coordinadores residentes, compensando otros gastos, como los de mejora de las medidas de coordinación de las oficinas multipaís.

Financiación del sistema de coordinadores residentes

77. La Oficina de Coordinación del Desarrollo ha apoyado los esfuerzos realizados por el Secretario General para maximizar las probabilidades de éxito del modelo híbrido de financiación del sistema de coordinadores residentes, con un fuerte apoyo de los Estados Miembros y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Los Estados Miembros adoptaron un modelo que consiste en contribuciones voluntarias, la duplicación de la participación del Grupo en la financiación de los gastos y un cargo del 1 % aplicable a las contribuciones complementarias de terceros destinadas estrictamente a las actividades de las Naciones Unidas relacionadas con el desarrollo. Las tres fuentes de financiación nutren el fondo fiduciario para fines especiales. Toda la información financiera se presenta anualmente durante el último trimestre del año natural.

78. Hasta la fecha, han contribuido al fondo fiduciario para fines especiales 36 Estados Miembros, con sumas que van de los 15.000 dólares a los 23 millones de dólares, por un total de 118 millones de dólares para 2019.

79. La participación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en el arreglo de financiación de los gastos se ha duplicado, con un fuerte apoyo de los órganos rectores de las Naciones Unidas. Un total de 17 de los 19 miembros del Grupo contribuyeron con 75 millones de dólares de los 77,5 millones de dólares previstos para 2019. La Organización Mundial del Turismo y la Organización Meteorológica Mundial no participaron; esta última se ha comprometido a hacerlo en 2020. El Centro de Comercio Internacional se sumará al arreglo de participación en la financiación de los gastos en 2020, y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial se ha comprometido a participar con su cuota íntegra. La inyección de fondos del Grupo fue vital para poner en marcha el nuevo sistema de coordinadores

residentes, ya que las contribuciones de algunos donantes y el cargo en concepto de coordinación tardaron en llegar.

80. En 2019, el cargo en concepto de coordinación supuso una aportación de 30 millones de dólares, un resultado notable a menos de seis meses de su aplicación. La Oficina de Coordinación del Desarrollo elaboró orientaciones para poner en práctica el cargo, en consulta con los Estados Miembros y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y ofrece la opción de que lo recauden los organismos o los donantes. Desde que se enviaron las orientaciones a los Estados Miembros, en marzo de 2019, 28 Estados Miembros han elegido oficialmente la opción de administración por los organismos, mientras que 2 Estados Miembros y la Unión Europea han elegido la opción de administración por los donantes.

81. Conjuntamente, las tres fuentes de financiación sumaron un total de 223 millones de dólares. Aunque esto supuso un déficit de 58 millones de dólares con respecto al presupuesto de 281 millones de dólares presentado a los Estados Miembros, la puesta en marcha del sistema de coordinadores residentes se llevó a cabo con eficacia. La Oficina de Coordinación del Desarrollo aseguró una transición sin problemas al contratar personal por etapas, de acuerdo con el flujo de efectivo. La ejecución por fases dio como resultado el cierre de 2019 con gastos de 143 millones de dólares y compromisos de 7 millones de dólares, por un total de 150 millones de dólares. También permitió arrastrar algunos fondos al año 2020, lo que proporcionó más tiempo para movilizar contribuciones adicionales y fortalecer la base de financiación. Se prevé que en 2020 se alcance un nivel total de gasto.

82. Con el sistema de coordinadores residentes ya en marcha, se requiere una financiación completa para 2020 y más allá de esa fecha. Hasta ahora, 18 Estados Miembros han asumido compromisos en firme o han aportado fondos por valor de 41 millones de dólares. Esto incluye varias contribuciones multianuales y contribuciones prometidas a principios de 2019. Los compromisos “blandos” para 2020 ascienden a 37 millones de dólares. Se espera que el arreglo de participación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en la financiación de los gastos genere 77,5 millones de dólares, y el cargo en concepto de coordinación, otros 31 millones de dólares. Esto suma 187 millones de dólares, lo que significa que se necesitan otros 94 millones de dólares para financiar el presupuesto completo de 281 millones de dólares.

83. Para asegurar que la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social pueda desempeñar plenamente su función de supervisión del sistema de coordinadores residentes, en el anexo se presenta un panorama detallado de los recursos, que incluye su distribución durante el próximo bienio y los resultados para 2019. En el portal del fondo fiduciario para fines especiales (<https://soc.un.org/SPTF/>) se puede encontrar información sobre los ingresos de las tres fuentes de financiación, así como sobre los gastos. En mayo de 2020 se lanzará una nueva versión del portal en el sitio web del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

84. La Asamblea General examinará el modelo de financiación en su septuagésimo quinto período de sesiones. Intensificar la coordinación del desarrollo significa construir un sistema para el futuro. No es un proyecto que se agote en un único ejercicio. La financiación necesaria representa menos del 1 % de los gastos de las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo. Al mismo tiempo, añade un valor significativo, como se observa en los muchos países que ya se benefician de la revitalización del sistema de coordinadores residentes en su primer año. Garantizar la sostenibilidad de la financiación, incluso mediante una mayor ampliación de la base de financiación, sigue siendo un reto y una prioridad.

Conclusión

85. A pesar de los importantes logros alcanzados, todavía queda por recorrer parte del camino para asegurar que el sistema de coordinadores residentes, junto con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general, se asiente sobre bases sólidas que le permitan responder a las aspiraciones de la Agenda 2030 y a la urgencia del decenio de acción con el liderazgo, la escala, la calidad y la rapidez que se requieren.

86. Los coordinadores residentes deben demostrar su papel de líderes de los equipos de las Naciones Unidas en los países y hacerse acreedores de esa función. Deben asumir plenamente que tienen nuevas responsabilidades más amplias e imparciales, y aprovechar y apoyar a todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en sus esfuerzos encaminados a ayudar a los Gobiernos nacionales. Es prioritario rediseñar el sistema de selección de coordinadores residentes para asegurar que la nueva promoción de líderes esté a la altura de las expectativas actuales. La asignación del perfil de coordinador residente adecuado al destino correcto y en el momento oportuno será un factor fundamental para obtener resultados satisfactorios.

87. Los coordinadores residentes también deben poder contar con el apoyo que necesitan. Las incipientes oficinas regionales de coordinación del desarrollo deben consolidarse y prestar servicios en el panorama regional de las Naciones Unidas, que ha sido objeto de reconfiguración y reestructuración, en consonancia con las expectativas de los exámenes regionales. Además, es necesario establecer plenamente una relación de responsabilidad mutua entre el sistema de coordinadores residentes y las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que deberá ajustarse cuando sea necesario. Es preciso concluir cuanto antes el establecimiento de acuerdos de sede a más largo plazo para los coordinadores residentes y sus oficinas en todos los países.

88. Debe consolidarse el cambio hacia una cultura institucional de colaboración. Se ha demostrado que los nuevos instrumentos analíticos y de planificación mejoran considerablemente la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de trabajar de forma coordinada. Sin embargo, dado que la mayoría de los análisis comunes sobre los países y los Marcos de Cooperación todavía están en curso o no se han iniciado, su contribución será más evidente en 2020 y 2021. Hay que seguir fortaleciendo el paso de la planificación integrada a la ejecución integrada. Los Gobiernos nacionales y los donantes seguirán desempeñando un papel fundamental para brindar los incentivos adecuados a tal fin.

89. Los mandatos que aún no se han ejecutado, como las oficinas multipaís y los exámenes regionales, tendrán que aplicarse de conformidad con las decisiones de los Estados Miembros. También será necesario mejorar la evaluación a nivel de todo el sistema, especialmente para asegurar que las evaluaciones de los Marcos de Cooperación sean sólidas.

90. La financiación sigue siendo un componente clave de los desafíos que se avecinan. Para mantener el progreso y satisfacer las crecientes demandas, incluidas las derivadas de la pandemia de la COVID-19, sigue siendo vital contar con una financiación plena, previsible y sostenible. La contribución de todos los Estados Miembros es decisiva para que el sistema renovado de coordinadores residentes beneficie a todos los Gobiernos y sus pueblos. El examen que realizará la Asamblea General del sistema en su nueva versión revitalizada, especialmente de sus mecanismos de financiación, durante el septuagésimo quinto período de sesiones será una oportunidad clave para afianzar las modalidades de financiación.

91. No obstante, como se documenta en el presente informe, solo un año después de que comenzara a funcionar el nuevo sistema de coordinadores residentes, la decisión de

elegir la coordinación para el desarrollo sostenible a una función independiente, imparcial y empoderada está empezando a dar verdaderos resultados. La pandemia de la COVID-19 será probablemente la prueba de fuego para que el sistema revitalizado de coordinadores residentes demuestre estar a la altura de las expectativas.

Anexo

Sinopsis de los recursos del fondo fiduciario para fines especiales del sistema de coordinadores residentes

Cuadro 1 Recursos financieros, por componente

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	2019 Gastos	2020 Estimación	Cambios		2021 Estimación
			Diferencia (monto)	Diferencia (porcentaje)	
A. Dirección y gestión ejecutivas	1 903,2	2 346,4	497,9	21,2	2 844,3
B. Programa de trabajo					
Coordinación mundial	7 546,5	14 392,3	61,5	0,4	14 453,8
Coordinación regional	3 310,9	6 659,4	2 884,7	42,7	9 504,1
Coordinación en los países	131 060,5	246 298,7	(2 980,7)	(1,2)	243 318,0
Subtotal B. Programa de trabajo	141 917,9	267 350,4	(74,5)	0	267 275,9
C. Apoyo a los programas	5 990,6	11 609,7	96,5	0,8	11 706,2
Total	149 811,7	281 306,5	519,9	0,2	281 826,4

Cuadro 2 Recursos financieros, por objeto de gastos

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

	2019 Gastos	2020 Estimación	Cambios		2021 Estimación
			Diferencia (monto)	Diferencia (porcentaje)	
Relacionados con puestos	73 271,7	160 462,5	3 858,6	2,4	164 321,1
No relacionados con puestos	76 540,0	120 844,0	(3 338,7)	(2,8)	117 505,3
Total	149 811,7	281 306,5	519,9	0,2	281 826,4

Cuadro 3
Recursos humanos para 2021, por componente

(Número de puestos)	Cuadro Orgánico y categorías superiores									Cuadro de Servicios Generales y cuadros conexos		Personal nacional		Total
	SGA	SSG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	Subtotal	Categoría principal	Otras categorías	Personal nacional del Cuadro Orgánico	Contratación local	
A. Dirección y gestión ejecutivas	–	1	1	–	2	2	1	–	7	2	1	–	–	10
B. Programa de trabajo														
Coordinación mundial	–	–	–	2	10	16	11	–	39	–	3	–	–	42
Coordinación regional	–	–	5	–	6	11	5	–	27	1	–	–	5	33
Coordinación en los países	–	2	34	82	84	123	1	1	327	–	–	421	264	1 012
Subtotal B, Programa de trabajo	–	2	39	84	100	150	17	1	393	1	3	421	269	1 087
C. Apoyo a los programas	–	–	–	1	3	5	2	–	11	4	1	–	–	16
Total	–	3	40	85	105	157	20	1	411	7	5	421	269	1 113

Las necesidades globales de recursos para 2021 reflejan un aumento nominal de 519.900 dólares (0,2 %) con respecto a los recursos de 2020. Esto incluye provisionalmente los recursos adicionales que habrá que solicitar si los Estados Miembros aprueban la próxima propuesta al Consejo Económico y Social sobre el fortalecimiento de las oficinas multipaíses. El aumento incluye también el reforzamiento de la capacidad de coordinación regional, el incremento de la capacidad de las oficinas multipaíses y un aumento de los gastos de personal estimados para 2021, lo que se compensa en gran medida con una reducción significativa de los gastos de prestación de servicios y un mayor grado de integración y aprovechamiento de la capacidad de los centros de información de las Naciones Unidas del Departamento de Comunicación Global. Se hizo este esfuerzo para asegurar que las necesidades de personal adicionales se pudieran satisfacer sin afectar el presupuesto en general.

Sinopsis de los resultados financieros de 2019

En los cuadros 4 y 5 se presentan los resultados de 2019 a título informativo.

Cuadro 4

Resultados financieros, por componente

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>2019 Presupuesto</i>	<i>2019 Gastos</i>	<i>Diferencia</i>
A. Dirección y gestión ejecutivas	2 306,8	1 903,2	403,6
B. Programa de trabajo			
Coordinación mundial	14 352,7	7 546,5	6 806,2
Coordinación regional	6 659,4	3 310,9	3 348,5
Coordinación en los países	246 298,7	131 060,5	115 238,2
Subtotal B, Programa de trabajo	267 310,8	141 917,9	125 392,9
C. Apoyo a los programas	11 573,3	5 990,6	5 582,7
Total	281 190,9	149 811,7	131 379,2

Cuadro 5

Resultados financieros, por categoría presupuestaria

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

	<i>2019 Presupuesto</i>	<i>2019 Gastos</i>	<i>Diferencia</i>
Relacionados con puestos	160 346,9	73 271,7	87 075,2
No relacionados con puestos	120 844,0	76 540,0	44 304,0
Total	281 190,9	149 811,7	131 379,2

En 2019, los ingresos del sistema de coordinadores residentes ascendieron a 223 millones de dólares, que comprenden 118 millones de dólares de contribuciones voluntarias, 75 millones de dólares del arreglo de participación en la financiación de los gastos y 30 millones de dólares del cargo del 1 % en concepto de coordinación. Esa cifra fue considerablemente inferior a los ingresos estimados de 281 millones de dólares para 2019, pero no afectó la aplicación de las reformas en el primer año, ya que las contrataciones se hicieron de forma escalonada de conformidad con el plan de aplicación, lo que dio lugar a una gran diferencia en los gastos relacionados con puestos y viajes con respecto al presupuesto. No obstante, salvar la brecha para el año 2020 es una prioridad absoluta. En 2020 se completará la contratación, lo que contribuirá a que la tasa de ejecución del presupuesto sea significativamente mayor en 2021.